



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 October 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 50 повестки дня

**Действия и поселенческая деятельность Израиля,
затрагивающие права палестинского народа и
других арабов на оккупированных территориях**

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Записка Генерального секретаря*

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи представленный во исполнение резолюции [76/80](#) Ассамблеи пятьдесят пятый доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



**Доклад Специального комитета по расследованию
затрагивающих права человека действий Израиля
в отношении палестинского народа и других арабов
на оккупированных территориях**

Резюме

В настоящем докладе рассматривается возрастающее влияние израильских поселенцев на положение в области прав человека на оккупированных территориях. В части IV текущая политика израильского правительства анализируется с учетом исторического и политического контекста. Часть V посвящена описанию действий Израиля на оккупированных территориях в период с сентября 2022 года по сентябрь 2023 года.

I. Введение

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был учрежден Генеральной Ассамблеей в 1968 году в соответствии с ее резолюцией [2443 \(XXIII\)](#). В состав этого Специального Комитета входят три государства-члена: Малайзия, которую представляет постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Ахмад Фейсал Мухамад; Сенегал, от которого в Комитете участвует постоянный представитель Сенегала при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Шейх Нианг; и Шри-Ланка, которую представляет постоянный представитель Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Мохан Пиерис, выполняющий функции Председателя Комитета. Специальный комитет подотчетен Генеральному секретарю. Его доклады рассматриваются в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертом комитете) Генеральной Ассамблеи.

II. Мандат

2. До полного прекращения израильской оккупации Специальный комитет, в соответствии с резолюцией [2443 \(XXIII\)](#) (1968), уполномочен расследовать политику и действия Израиля, затрагивающие права человека лиц, находящихся под оккупацией с июня 1967 года. К ним относятся лица, проживающие на оккупированных палестинских территориях, к которым относятся оккупированный Западный берег, включая Восточный Иерусалим и сектор Газа, и оккупированные сирийские Голаны, а также беженцы, покинувшие свои дома из-за военных действий. Специальный комитет не имеет мандата на расследование нарушений прав человека, совершенных другими носителями обязанностей на оккупированных территориях. Настоящий доклад, охватывающий период с 1 сентября 2022 года по 30 сентября 2023 года, представляется Специальным комитетом в соответствии с принимаемой раз в два года резолюцией Генеральной Ассамблеи (резолюция [76/80](#)).

3. Права человека палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях определяются как «существенные и неотъемлемые права человека» согласно формулировке в резолюции [237 \(1967\)](#), принятой Советом Безопасности сразу же после начала оккупации Израилем Восточного Иерусалима и Западного берега. В своей работе Специальный комитет также опирается на стандарты и обязательства в области прав человека, сформулированные во Всеобщей декларации прав человека, Уставе Организации Объединенных Наций, Женевских конвенциях 1949 года и соответствующих дополнительных протоколах к ним, а также в других основных документах по правам человека, в частности касающихся условий военной оккупации.

4. В своей резолюции [3005 \(XXVII\)](#) Генеральная Ассамблея дополнительно уполномочила Специальный комитет расследовать следующие вопросы: создание израильских поселений; аннексия Израилем территорий, оккупированных начиная с 5 июня 1967 года; эксплуатация и разграбление ресурсов оккупированных территорий; перемещение населения; разграбление археологического и культурного наследия оккупированных территорий; а также вмешательство в свободу отправления религиозных культов в святых местах оккупированных территорий. В резолюции [3005 \(XXVII\)](#) она также призвала Израиль отказаться от аннексии, поселенческой деятельности, разрушения деревень и домов,

высылки жителей оккупированных территорий и лишения перемещенных лиц права на возвращение.

III. Деятельность Специального комитета

5. В рамках подготовки к своей ежегодной полевой миссии на Ближний Восток Специальный комитет направил постоянному представителю Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве письмо от 4 мая 2023 года с просьбой к Израилю о сотрудничестве со Специальным комитетом в рамках его мандата и о предоставлении Комитету доступа на оккупированные палестинские территории, в Израиль и на оккупированные сирийские Голаны. 5 июня 2023 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направило тому же постоянному представителю вербальную ноту с дальнейшей просьбой о сотрудничестве и о проведении встречи Специального комитета с постоянным представителем в рамках консультаций Комитета в Женеве. Правительство Израиля не ответило на данные просьбы. С момента создания Специального комитета в 1968 году Израиль ни разу не предоставил ему доступ на оккупированные территории.

6. В 2023 году, не имея доступа на оккупированные территории, Специальный комитет нанес полевой визит в Египет и Иорданию перед проведением ежегодных консультаций в Женеве и участием в пятьдесят третьей очередной сессии Совета по правам человека. Впервые с 2014 года Специальный комитет посетил Каир, где с 8 по 10 июня 2023 года провел встречи с работающими в Газе представителями организаций гражданского общества и Организации Объединенных Наций, а затем отправился в Амман, где с 10 по 16 июня 2023 года провел встречи с представителями организаций гражданского общества и Организации Объединенных Наций, а также со старшими должностными лицами Палестинской администрации. Затем с 16 по 19 июня 2023 года в Женеве Специальный комитет провел консультации с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, а 20 июня 2023 года принял участие в интерактивном диалоге, посвященном пункту 2 повестки дня Совета по правам человека.

IV. Исторический и политический контекст

7. Настоящий доклад представляется в 30-летнюю годовщину подписания первого Ословского соглашения («Осло I») и вошедшего в историю рукопожатия главы Палестинской национальной администрации Ясира Арафата и премьер-министра Израиля Ицхака Рабина на Южной лужайке Белого дома 13 сентября 1993 года. В отсутствие политических перспектив достижения мира и учитывая то, что нынешний год отмечен наивысшим уровнем насилия на оккупированном Западном берегу со времен второй интифады, в настоящем докладе политика, проводимая Израилем от момента заключения соглашения «Осло I», рассматривается в более широком контексте.

8. На смену оптимизму, сопутствовавшему подписанию соглашения «Осло I», быстро пришли страх и насилие. 4 ноября 1995 года после митинга сторонников мира в Тель-Авиве Ицхак Рабин был убит Игалем Амиром, 27-летним еврейским студентом юридического факультета, выступавшим против мирного процесса¹. В своем докладе за 1996 год, ссылаясь на наиболее

¹ A/51/99, п. 44; см. также www.newyorker.com/magazine/2015/10/26/yitzhak-rabin-assassination-israel-oslo-peace-accords.

авторитетную либеральную израильскую газету и другие средства массовой информации, Специальный комитет отметил, что «7 ноября вдова премьер-министра Ицхака Рабина обвинила лидера партии «Ликуд» Биньямина Нетаньяху и других израильских подстрекателей правого толка в содействии созданию обстановки, которая привела к убийству ее мужа еврейским религиозным фанатиком. В серии телевизионных интервью г-жа Рабин обвинила членов парламента, относящихся к правому крылу, в том, что в своих выступлениях в Кнессете они были крайне несдержанны в выражениях и позволяли себе призывать к действиям, направленным против ее мужа»². Атмосфера страха и насилия, которую Биньямин Нетаньяху культивировал со времени своей первой кампании против Ословских соглашений в середине 1990-х годов, сохраняется в стране и по сей день, а в 2023 году, во время шестого срока пребывания г-на Нетаньяху на посту премьер-министра, она только ухудшилась.

9. Агрессивная риторика и политика ряда израильских министров в годы после заключения Ословских соглашений побудили Израиль перейти к действиям, к которым он прибегает и сегодня. В момент, когда в 1998 году шли переговоры с Палестинской администрацией, бывший тогда министром иностранных дел Израиля Ариэль Шарон выступил с речью, в которой призвал молодежь из числа поселенцев «поспешить и захватить как можно больше холмов, чтобы расширить наши поселения, потому что все, что мы возьмем сейчас, останется за нами»³. Как отметил Специальный комитет в своем докладе за 1999 год, «поселенцы с готовностью откликнулись на призывы министра Ариэля Шарона к захвату западных холмов на Западном берегу и преобразованию их в новый центр поселений»⁴. Благодаря этой речи г-на Шарона получило популярность зарождавшееся движение «Молодежь холмов» — экстремистское, ультранационалистическое движение, которое ставит целью создание незаконных «передовых поселений» на оккупированном Западном берегу. 23 июня 2023 года министр национальной безопасности Израиля Итамар Бен-Гвир, сам являющийся не только поселенцем, но и бывшим членом движения «Молодежь холмов», в произнесенной в незаконном «передовом поселении» речи повторил слова г-на Шарона и, подобно ему, призвал поселенцев «занимать высоты» и создавать новые «передовые поселения»⁵.

10. Во время первого срока пребывания г-на Нетаньяху на посту премьер-министра, с июня 1996 года по июль 1999 года, мирный процесс застопорился, а позднее, на Встрече на высшем уровне по вопросу мира на Ближнем Востоке, проходившей в Кэмп-Дэвиде в июле 2000 года, окончательно зашел в тупик. Два месяца спустя, 28 сентября 2000 года, Ариэль Шарон в качестве лидера оппозиции нанес вызвавший отрицательную реакцию визит к святым местам в оккупированном Восточном Иерусалиме, что привело к тому, что Специальный комитет в своем опубликованном через неделю после этого события докладе за 2000 год назвал «ожесточенными столкновениями, в ходе которых много людей было убито или ранено и которые... охватили оккупированные территории Западного берега и Газы, а также ряд арабских районов в Израиле»⁶. Эти волнения быстро переросли во вторую интифаду. 3 января 2023 года, в первую же неделю своего пребывания на посту, министр национальной безопасности Израиля Итамар Бен-Гвир посетил святые места в Восточном Иерусалиме, что привело к созыву первого чрезвычайного заседания Совета Безопасности в 2023 году. В ходе

² A/51/99, п. 48.

³ См. www.nytimes.com/2003/02/16/magazine/the-unsettlers.html?smid=nytcore-ios-share&referringSource=articleShare, 16 февраля 2003 года.

⁴ A/54/325, гл. XIV.B.2.

⁵ S/PV.9361, с. 3.

⁶ A/55/453, п. 34.

брифинга Совет был проинформирован, что этот визит был первым посещением «этих мест израильским министром с 2017 года»⁷ и что он был воспринят «как явная провокация, поскольку в прошлом г-н Бен-Гвир выступал за изменение статус-кво»⁸. 21 мая на фоне сохранявшейся напряженности г-н Бен-Гвир посетил эти святые места во второй раз⁹, а в третий раз за данный отчетный период он посетил их 27 июля 2023 года (в еврейский праздник Тиша Бав)¹⁰, заявив: «Это наиважнейшее место для народа Израиля, куда мы должны вернуться и показать, что владеем им»¹¹. Специальный комитет отмечает, что вот уже более ста лет хранителем святых мест в Иерусалиме является Иордания, а ее роль признана в статье 9 мирного договора 1994 года между Израилем и Иорданией¹², и осуждает неоднократные попытки г-на Бен-Гвира подрывать исторически сложившийся статус-кво и побуждать к совершению насилия в святых местах Восточного Иерусалима.

11. Партия «Оцма Ехудит» («Еврейская сила»), к которой принадлежит г-н Бен-Гвир, является самой правой партией на израильской политической сцене; давшей ей начало партии «Ках»¹³ было запрещено избираться в Кнессет в 1988 году за разжигание расизма. После того как 25 февраля 1994 года — во время священного месяца Рамадан и в день, когда отмечался еврейский праздник Пурим, — член «Ках» Барух Гольдштейн убил 29 палестинцев, молившихся в мечети Аль-Ибрагими (Гробнице Патриархов) в Хевроне, движение «Ках» было объявлено террористической организацией в Израиле и иностранной террористической организацией в Соединенных Штатах Америки¹⁴. Совет Безопасности решительно осудил это массовое убийство и в своей резолюции 904 (1994) призвал Израиль предотвращать «незаконные акты насилия со стороны израильских поселенцев»¹⁵, а также призвал к установлению «временного

⁷ Министром (от партии «Ликуд»), посетившим святые места в 2017 году, был нынешний посол Израиля при Организации Объединенных Наций Гилад Эрдан. В своем докладе за 2022 год (пп. 21 и 22) Специальный комитет уже осудил г-на Бен-Гвира за посещение святых мест 7 августа 2022 года (т. е. до его вступления в должность министра) в последний день проводившейся Израилем операции «Рассвет», охарактеризовав это как подстрекательский акт.

⁸ См. S/PV.9236, стр. 2. В соответствии со статус-кво иудеям и христианам разрешено посещать Харам-аш-Шариф, однако молиться там могут только мусульмане; иудеи молятся у Стены Плача. Святые места находятся под управлением иорданского органа по делам вакуфов, но доступ к ним контролируется полицией Израиля.

⁹ См. www.reuters.com/world/middle-east/far-right-minister-says-israel-in-charge-during-visit-jerusalem-holy-site-2023-05-21/.

¹⁰ Праздник Тиша Бав отмечается евреями в девятый день еврейского месяца ав в память о разрушении Первого и Второго храмов.

¹¹ См. <https://apnews.com/article/israel-gvir-minister-palestinians-killed-west-bank-3c0495b6671588233e4fce2e45c1cfad?taid=64c20c50e6cfe30001f46d6f>.

¹² См. https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/ILJO_941026_PeaceTreatyIsraelJordan.pdf.

¹³ Основатель партии «Ках» Меир Кахане эмигрировал в Израиль из Бруклина, Нью-Йорк, Соединенные Штаты Америки, в 1971 году. В 1972 году Кахане был арестован в Израиле за попытку незаконной транспортировки взрывчатых веществ в Европу, предположительно с целью организации взрыва посольства Ливии в Брюсселе. «Оцма Ехудит» представляет собой идеологическое ответвление движения «Ках», а г-н Бен-Гвир в свое время был одним из руководителей ее молодежного крыла. См. также www.washingtonpost.com/world/middle_east/israel-election-netanyahu-ben-gvir/2021/03/19/c3992b7c-85c4-11eb-be4a-24b89f616f2c_story.html.

¹⁴ См. <https://2009-2017.state.gov/j/ct/rls/other/des/123085.htm>. В 2022 году движение «Ках» было исключено из списка по причине отсутствия активности, как и, например, «Аум Синрикё», однако оно продолжает числиться в списке особо опасных международных террористических организаций.

¹⁵ Резолюция 904 (1994) Совета Безопасности, п. 2.

международного или иностранного присутствия»¹⁶, что привело к созданию в 1994 году Временного международного присутствия в Хевроне — гражданской наблюдательной миссии из 65 международных наблюдателей. В 2019 году премьер-министр страны г-н Нетаньяху отказался продлить мандат этой гражданской наблюдательной миссии, и этот мандат истек 31 января 2019 года¹⁷. В своем докладе за 2019 год Специальный комитет отметил, что с момента объявления о прекращении действия мандата миссии число случаев преследования и запугивания со стороны поселенцев вокруг Хеврона удвоилось¹⁸.

12. Министр национальной безопасности г-н Бен-Гвир в свое время был активным членом движения «Ках» и до сих пор ежегодно в ноябре посещает службу в память по Меиру Кахане¹⁹. Г-н Бен-Гвир является лидером поселенцев в известном своей воинственностью²⁰ поселении Кирыт-Арба на окраине Хеврона и имеет восемь судимостей, в том числе за оказание поддержки террористической организации и за подстрекательство к расизму²¹. По имеющимся данным, в марте 1995 года 18-летний г-н Бен-Гвир переоделся в Баруха Гольдштейна по случаю праздника Пурим²² — это случилось через год после совершенного Гольдштейном во время Пурима в 1994 году массового убийства 29 палестинцев. В октябре 1995 года в телевизионном эфире 19-летний г-н Бен-Гвир продемонстрировал эмблему «Кадиллака», украденную с автомобиля г-на Рабина, бывшего тогда премьер-министром, и угрожал «добраться» до Рабина — это случилось за три недели до убийства последнего²³. После убийства Ицхака Рабина г-н Бен-Гвир получил освобождение от призыва в Армию обороны Израиля по причине своих экстремистских взглядов²⁴. По рассказам, на первом свидании г-н Бен-Гвир и его будущая супруга посетили могилу Гольдштейна в парке имени Меира Кахане²⁵, а портрет Гольдштейна висел в их гостиной до января 2020 года, когда г-н Бен-Гвир предложил снять его при окончившейся неудачей попытке получить место в правом блоке Нафтали Беннета²⁶. Как

¹⁶ Там же, п. 3.

¹⁷ См. www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2019-02-15/remarks-committee-inalienable-rights-of-palestinian-people; и www.haaretz.com/israel-news/2019-01-28/ty-article/.premium/israel-to-expel-international-monitoring-force-in-hebron-after-20-year-presence/0000017f-dc7f-db5a-a57f-dc7f563f0000. Г-н Нетаньяху один раз одобрил расширение Временного международного присутствия в Хевроне в соответствии с Уай-риверским меморандумом 1998 года.

¹⁸ A/74/356, п. 24. См. также www.ochaopt.org/content/dignity-denied-life-settlement-area-hebron-city.

¹⁹ См. www.reuters.com/world/middle-east/us-see-how-israels-far-right-lawmakers-act-before-passing-judgement-ambassador-2022-11-10/.

²⁰ Специальный комитет документирует факты насилия со стороны поселенцев в Кирыт-Арба (<https://kiryat4.org.il/>) вот уже более 30 лет. Как отметил Специальный комитет в 1991 году, «окружные суды Иерусалима приговорили 12 поселенцев из Кирыт-Арба к тюремному заключению сроком от одного до четырех месяцев. Они были признаны виновными в том, что ворвались 6 июня 1987 года в лагерь [беженцев] Дейшех, в стрельбе из огнестрельного оружия, избиении солдат и в других правонарушениях. Трое из подозреваемых были оправданы». (A/46/282, п. 150). В Кирыт-Арбе, в парке имени Меира Кахане, также находится могила Баруха Гольдштейна.

²¹ См. www.newyorker.com/magazine/2023/02/27/itamar-ben-gvir-israels-minister-of-chaos.

²² См. www.haaretz.com/israel-news/haaretz-today/2023-03-07/ty-article/.premium/in-israel-today-the-joyous-festival-of-purim-shows-its-darker-side/00000186-bce2-da7d-a98e-fdeed3e00000.

²³ См. www.washingtonpost.com/world/2023/02/15/israel-ben-gvir-netanyahu-government/.

²⁴ См. www.economist.com/the-economist-explains/2022/11/03/who-is-itamar-ben-gvir-israels-kingmaker.

²⁵ См. www.newyorker.com/magazine/2023/02/27/itamar-ben-gvir-israels-minister-of-chaos.

²⁶ См. www.timesofisrael.com/liveblog_entry/ben-gvir-responds-to-bennett-fine-ill-take-down-baruch-goldsteins-picture/.

сообщается, в мае 2021 года глава израильской полиции назвал г-на Бен-Гвира главным подстрекателем к межобщинному насилию в израильских городах со «смешанным» населением²⁷.

13. Восхваление г-ном Бен-Гвиром одного из самых известных расистов и массовых убийц в истории Израиля указывает на серьезные проблемы, поскольку г-н Бен-Гвир пользуется популярностью²⁸ у молодых израильтян. В сентябре 2023 года десятки приверженцев идеологии «Ках» провели в Иерусалиме акцию протеста, где демонстрировали наклейки, на которых было написано, что Игаль Амир, Барух Гольдштейн, Амирам Бен-Улиэль²⁹ и Меир Кахане «были правы»³⁰. Как уже было упомянуто в пункте 8 настоящего доклада, в середине 1990-х годов прославление политически мотивированного насилия членами правых фракций Кнессета предшествовало убийству Ицхака Рабина, бывшего тогда премьер-министром.

14. Г-н Бен-Гвир является неофитом в области разработки политики по сравнению с министром финансов Израиля и дополнительным министром при министерстве обороны, главой поселения Кедумим Бецалелем Смотричем³¹. По имеющимся сведениям, в 2005 году в возрасте 25 лет г-н Смотрич был задержан и помещен под трехнедельный арест израильской службой безопасности Шин Бет за участие в группе из пяти лиц, которым вменялось приобретение 700 литров бензина с планом поджечь автомобили на шоссе Аялон в знак протеста против ухода Израиля из сектора Газа³². В 2017 году г-н Смотрич опубликовал «План решительных действий»³³, который он представил как «реалистичный стратегический документ, касающийся геополитики»³⁴, то есть как свой проект политики. В этом расистском манифесте он утверждает, что палестинский народ является «не более чем движением, направленным против сионистского движения», и что «к западу от реки Иордан есть место только одному проявлению национального самоопределения, а именно проявлению самоопределения еврейского народа». Г-н Смотрич прямо призывает к «применению полного суверенитета Израиля к регионам в сердце Иудеи и Самарии» (имея в виду оккупированный Западный берег) и к «основанию новых городов и поселений в глубине этой территории и привлечению сотен тысяч новых поселенцев, которые их населят». Для палестинцев в своем плане г-н Смотрич предусматривает ассимиляцию в еврейское государство «при условии лояльности» либо эмиграцию.

²⁷ См. <https://time.com/6252759/palestine-israel-settler-attacks-biden/>.

²⁸ См. www.haaretz.com/israel-news/elections/2022-09-13/ty-article-magazine/.highlight/why-so-many-young-israelis-adore-this-racist-politician/00000183-3743-db19-abcb-37fb61520000.

²⁹ В 2015 году Амирам Бен-Улиэль убил 18-месячного палестинского ребенка Али Давабшеха и его родителей Саада и Рихам, когда поджег их дом в деревне Дума на оккупированном Западном берегу. Несовершеннолетнего сообщника Бен-Улиэля в суде представлял Итамар Бен-Гвир. См. www.nytimes.com/2020/05/18/world/middleeast/israel-amiram-ben-uliel-guilty.html.

³⁰ См. www.haaretz.com/opinion/2023-09-10/ty-article-opinion/.premium/israels-gen-z-kananists-have-a-new-hero-terrorist/0000018a-7b2f-d193-a18b-7f3f1c0b0000; и www.timesofisrael.com/organizers-claim-stickers-praising-extremists-at-rally-handed-out-by-provocateurs/.

³¹ Формально г-н Смотрич проживает за пределами поселения Кедумим, что представляет собой нарушение генерального плана этого поселения, израильских законов и норм международного права.

³² См. www.timesofisrael.com/former-shin-bet-deputy-chief-said-to-call-hardline-mk-smotrich-a-terrorist/ и www.timesofisrael.com/ex-security-official-foresees-major-disaster-if-smotrich-made-defense-minister/.

³³ <https://hashiloach.org.il/israels-decisive-plan/>.

³⁴ Там же.

15. Отрывки из политического плана г-на Смотрича 2017 года включены в действующее коалиционное соглашение правительства Израиля, предусматривающее, что премьер-министр «будет работать над формулированием и продвижением политики, подразумевающей распространение суверенитета на Иудею и Самарию»³⁵. 23 сентября 2023 года премьер-министр Нетаньяху выступил перед Генеральной Ассамблеей, продемонстрировав карту «Израиля», на которой была наглядно отражена эта политика³⁶. Как отметил Специальный комитет в своем заявлении по окончании визита на места в июне, в результате договоренности между министром обороны Йоавом Галлантом и г-ном Смотричем относительно раздела обязанностей в области обороны г-н Смотрич получил расширенные полномочия в вопросах поселенческой деятельности и в гражданских вопросах на оккупированном Западном берегу; также было создано «Управление по вопросам поселений», заданием которого является надзор за деятельностью Координатора операций правительства на территориях и израильской гражданской администрации и управление этой деятельностью, а также выдача соответствующих распоряжений³⁷. 18 июня правительство Израиля сократило число инстанций, которые необходимо пройти для согласования расширения поселений или нового строительства в них, с шести до двух: г-н Смотрич и комитет по планированию³⁸. По оценке многих собеседников Специального комитета, в настоящий момент Израиль находится в процессе передачи военного контроля над оккупированным Западным берегом гражданским должностным лицам, что позволяет им считать, что Израиль ведет аннексию Западного берега в соответствии с планом г-на Смотрича 2017 года, предполагающим достижение «политически-правового акта установления суверенитета над всей Иудеей и Самарией с одновременными действиями по заселению»³⁹.

16. 1 марта 2023 года, отвечая на заданный в телевизионном эфире вопрос о бесчинствах израильских поселенцев⁴⁰ в палестинской деревне Хуввара на Западном берегу, г-н Смотрич сказал: «Деревню Хуввара нужно стереть с лица земли. Я считаю, что этим должно заняться государство Израиль, а не, упаси Бог, частные лица»⁴¹. Другие министры из правительства Израиля и некоторые депутаты Кнессета от партии «Оцма Ехудит» отзывались о нападении на Хуввару одобрительно или требовали, чтобы поселенцев не привлекали к ответственности. Генеральный прокурор Израиля начал расследование в отношении одного из членов партии «Оцма Ехудит», бывшего бригадного генерала Звики Фогеля, после того, как последний заявил: «Хуввара отрезана от мира и сожжена. Именно так и должно быть. Только таким образом наше сдерживание будет результативным»⁴². Представляющий партию «Оцма Ехудит» министр по делам Иерусалима и его наследию Амихай Элиягу, как сообщается, полностью

³⁵ См. <https://main.knesset.gov.il/mk/government/Documents/CA37-RZ.pdf>.

³⁶ Видео доступно по адресу: <https://news.un.org/en/story/2023/09/1141302>. В марте 2023 года министр Смотрич также выступил на трибуне, показывая «карту Израиля», включавшую не только оккупированные палестинские территории, но и Иорданию.

³⁷ См. S/PV.9290, стр. 5.

³⁸ См. <https://apnews.com/article/israel-palestinians-west-bank-settlements-smotrich-1f16401de915559965e906f70269908b>.

³⁹ Бецалель Смотрич, <https://hashiloach.org.il/israels-decisive-plan/>, «Первый этап: победа через заселение».

⁴⁰ См. пункт 22 ниже; и S/PV.9290, стр. 4.

⁴¹ См. www.haaretz.com/israel-news/2023-03-01/ty-article/.premium/u-s-condemns-smotrichs-repugnant-disgusting-call-to-wipe-off-palestinian-village/00000186-9eb2-d930-a7ae-dffe27000000.

⁴² См. www.jpost.com/israel-news/article-733048.

отрицал случаи насилия со стороны поселенцев⁴³. 4 августа 2023 года в связи с убийством 19-летнего палестинца Кусая Маатана во время нападения поселенцев на палестинскую пастушескую деревню Бурка вместе с подозреваемым в совершении этого убийства Йехиэлем Индором был арестован бывший пресс-секретарь партии «Оцма Ехудит» Элиша Яред⁴⁴. 6 августа, комментируя защиту Яреда и Индора в суде, г-н Бен-Гвир написал в сети «Твиттер»: «Еврей, который защищает себя и других от убийства от рук палестинцев — это не подозреваемый в убийстве, а герой, которого я безоговорочно поддерживаю»⁴⁵. Как сообщается, 9 августа Элиша Яред был переведен под домашний арест⁴⁶.

17. В 2014 году, после смерти Ариэля Шарона, знаменитый израильский историк Ави Шлаим пророчески заметил: «Его непреходящее наследие состояло и состоит в том, чтобы давать силу и смелость элементам, которые в дисфункциональной политической системе Израиля выделяются своим расизмом, ксенофобией, экспансионистскими настроениями и бескомпромиссностью»⁴⁷. В ноябре 2022 года на пятых парламентских выборах, прошедших в Израиле за четыре года, 64 из 120 мест в Кнессете впервые в истории получили партии, вошедшие в состав шестого коалиционного правительства г-на Нетаньяху: его партия «Ликуд», ультранационалистические партии «Оцма Ехудит» и «Религиозный сионизм», религиозно-консервативные партии «Яхадут ха-Тора» и ШАС, а также религиозно-консервативная и выступающая против прав лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей партия «Ноам». Наиболее правое и консервативное в истории Израиля правительство было приведено к присяге 29 декабря 2022 года. Как отметила ранее в 2023 году Международная кризисная группа, избрание нынешнего правительства страны предоставило поселенцам политическую легитимность, которой они не имели ранее, что, в свою очередь, придало им большую смелость⁴⁸. Специальный комитет согласен с тем, что продвижение представителей переселенцев на министерские должности придало смелости группам переселенцев и усилило их безнаказанность, что привело к крайне негативным последствиям для соблюдения прав человека палестинцев.

18. В результате процесса Осло не удалось заключить мирный договор и реализовать право палестинского народа на самоопределение, что в конечном итоге привело к гибели более 3000 палестинцев и 1000 израильтян во время второй интифады, продолжавшейся с сентября 2000 года по февраль 2005 года. В 2002 году, во время интифады, Израиль начал незаконную⁴⁹ постройку

⁴³ См. www.haaretz.com/israel-news/2023-03-02/ty-article/.premium/no-such-thing-as-settler-violence-far-right-israeli-minister-excuses-hawara-rampage/00000186-a2cd-d45a-a9ef-beef9ee40000.

⁴⁴ См. <https://apnews.com/article/israel-palestinians-west-bank-settlers-attack-bengvir-netanyahu-f59bad22ce74ca2ea99ebc5ce54e727b>.

⁴⁵ См. <https://twitter.com/itamarbengvir/status/1688115966998167552?s=46&t=KDXKGSE0J1CsbcfX1XxEuA>.

⁴⁶ См. <https://apnews.com/article/israel-palestinians-west-bank-settlers-attack-bengvir-netanyahu-f59bad22ce74ca2ea99ebc5ce54e727b>.

⁴⁷ См. www.theguardian.com/commentisfree/2014/jan/13/ariel-sharon-no-man-of-peace-israel.

⁴⁸ Согласно цитате по адресу: https://time.com/6260249/israel-rising-settler-violence/?utm_source=Sign%20Up%20to%20Crisis%20Group%27s%20Email%20Updates&utm_campaign=6e92d733dd-EMAIL_CAMPAIGN_2019_01_28_08_41_COPY_01&utm_medium=email&utm_term=0_1dab8c11ea-6e92d733dd-360076765.

⁴⁹ В своем консультативном заключении от 9 июля 2004 года о правовых последствиях строительства Израилем стены на оккупированной палестинской территории Международный суд, являющийся главным судебным органом Организации Объединенных Наций, установил, что «строительством стены и введением связанного с нею режима Израиль нарушил различные взятые им международные обязательства». См. <https://www.icj-cij.org/public/files/case-related/131/131-20040709-ADV-01-00-EN.pdf>, п. 143.

разделительной стены, в 2005 году перестал сносить дома, придя к выводу, что это не оказывает сдерживающего эффекта, а позднее, в августе 2005 года, покинул сектор Газа, что в докладе Специального комитета за 2007 год было охарактеризовано как «скорее передислокация»⁵⁰. В результате каждой из последовавших за этим крупных военных операций Израиля — в 2006⁵¹, 2008–2009⁵², 2014⁵³ и 2021⁵⁴ годах — Организация Объединенных Наций создавала комиссии по расследованию нарушений прав человека или направляла на места миссии по установлению фактов. На данный период 2023 года на оккупированной палестинской территории уже зафиксировано самое высокое число жертв с 2014 года, когда в результате израильской операции «Рубеж обороны» в секторе Газа погибло более 2250 палестинцев⁵⁵, что стало поводом для расследования, которое до сих пор ведет Международный уголовный суд⁵⁶.

V. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории

19. К началу августа 2023 года израильские войска уже убили больше палестинцев на оккупированном Западном берегу и в Израиле, чем за любой другой год с 2005 года⁵⁷. В мае 2023 года Израиль также третий год подряд проводил крупную военную операцию (операция «Щит и стрела»)⁵⁸ против сектора Газа, в результате которой за пять дней было убито по меньшей мере 33 палестинца⁵⁹. По состоянию на сентябрь 2023 года под административным арестом в учреждениях Израиля содержатся 1264 палестинца, что является наибольшим числом за

⁵⁰ A/62/360, п. 47.

⁵¹ 15 ноября 2006 года в резолюции S-3/1 Совет по правам человека призвал к созданию миссии высокого уровня по установлению фактов для расследования израильских военных операций, проведенных в Бейт-Хануне в секторе Газа в ноябре 2006 года. Руководителем данной миссии был назначен архиепископ Десмонд Туту из Южной Африки. См. A/HRC/9/26 (2008).

⁵² 3 апреля 2009 года Председатель Совета по правам человека учредил Миссию Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе для расследования нарушений международного права, совершенных в контексте военных операций Израиля (операция «Литой свинец») в секторе Газа в период с 27 декабря 2008 года по 18 января 2009 года. Руководителем данной миссии был назначен судья Ричард Голдстоун из Южной Африки. См. A/HRC/12/48 (2009).

⁵³ Своей резолюцией S-21/1 от 23 июля 2014 года Совет по правам человека направил независимую международную комиссию по расследованию с целью расследовать нарушения международного права, совершенные в контексте военных операций Израиля (операция «Рубеж обороны») с 13 июня 2014 года. См. A/HRC/29/52 (2015).

⁵⁴ В своей резолюции S-30/1 от 27 мая 2021 года Совет по правам человека учредил постоянную независимую международную комиссию по расследованию для расследования нарушений международного права на оккупированной палестинской территории и в Израиле до и после 13 апреля 2021 года, а также для расследования всех коренных причин периодически возникающей напряженности, нестабильности и затягивания конфликта, включая систематическую дискриминацию и репрессии по признаку национальной, этнической, расовой или религиозной принадлежности. Армия обороны Израиля назвала свою проводившуюся 10–21 мая 2021 года операцию «Страж стен».

⁵⁵ См. www.ochaopt.org/content/key-figures-2014-hostilities.

⁵⁶ Суд будет расследовать преступления, предположительно совершенные с 13 июня 2014 года. См. www.icc-cpi.int/palestine.

⁵⁷ См. www.ochaopt.org/poc/25-july-7-august-2023.

⁵⁸ См. www.idf.il/en/mini-sites/operation-shield-and-arrow/summary-of-operation-shield-and-arrow/.

⁵⁹ См. www.ochaopt.org/content/flash-update-5-15-may-2023.

более чем десять последних лет⁶⁰. С начала 2023 года до 12 сентября израильские войска убили не менее 210 палестинцев; на оккупированном Западном берегу израильские поселенцы убили 7 палестинцев; еще 1 палестинец был убит либо израильскими войсками, либо поселенцем.

20. В сентябре 2023 года Управление по координации гуманитарных вопросов документально подтвердило, что с 2022 года более 1100 палестинцев из 29 общин на оккупированном Западном берегу были вынуждены покинуть свои дома, ссылаясь на рост насилия со стороны поселенцев и препятствование израильскими поселенцами доступу к пастбищным угодьям. Большинство перемещенных лиц проживало в провинциях Рамаллах, Наблус и Хеврон, в которых также зафиксировано наибольшее число израильских «передовых поселений»⁶¹. Координатор Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам Линн Хейстингс отметила, что четыре из покинутых деревень в настоящее время пусты; население еще шести деревень сократилось в два раза⁶². За семь лет, прошедших с момента принятия Советом Безопасности резолюции 2334 (2016), число случаев насилия со стороны израильских поселенцев ежегодно возрастает, от 180 случаев в год в 2017 году до 856 случаев в год в 2022 году⁶³. Как зафиксировало Управление по координации гуманитарных вопросов, в 2023 году имеют место в среднем три случая насилия со стороны поселенцев в день, тогда как в 2022 году число таких случаев составляло в среднем два в день, а в 2021 году — один в день. Это самый высокий среднесуточный показатель числа инцидентов, связанных с поселенцами и затрагивающих палестинцев, с 2006 года, когда Организация Объединенных Наций начала сбор этих данных⁶⁴.

21. 19 июня 2023 года Израиль впервые со времени второй интифады применил боевые вертолеты на оккупированном Западном берегу, убив пять палестинцев⁶⁵. Два дня спустя Израиль впервые с 2006 года осуществил на оккупированном Западном берегу целенаправленные убийства при помощи беспилотных летательных аппаратов, жертвами которых стали трое палестинцев⁶⁶. С 3 по 5 июля 2023 года Израиль провел крупнейшую операцию в лагере беженцев в Джанине со времени битвы за Джанин в 2002 году⁶⁷: на территорию лагеря вошли сухопутные войска Израиля численностью более 1000 человек⁶⁸, 12 палестинцев были убиты, а 143 получили ранения⁶⁹. В ходе операции единственная поликлиника, находящаяся в ведении Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в лагере беженцев в Джанине была повреждена израильским огнем и

⁶⁰ См. S/PV.9425. Более подробную информацию о массовом помещении под арест см. в документе A/HRC/53/59 (предварительная, неотредактированная версия) (2023).

⁶¹ См. <https://ochaopt.org/content/displacement-palestinian-herders-amid-increasing-settler-violence>.

⁶² См. <https://twitter.com/lynnhastings/status/1704784073267302825?s=46&t=KDXKGSE0J1CsbcfXIXxEuA>.

⁶³ См. www.ochaopt.org/content/increase-settler-violence-remarks-provided-press.

⁶⁴ См. <https://ochaopt.org/content/displacement-palestinian-herders-amid-increasing-settler-violence>.

⁶⁵ См. www.reuters.com/world/middle-east/israeli-forces-kill-2-palestinians-west-bank-clash-medics-say-2023-06-19/#:~:text=June%2019%2C%202023%3A%20PM%20PDTUpdated%207%20days%20ago,armed%20fighters%2C%20the%20military%20and%20health%20officials%20said.

⁶⁶ См. www.reuters.com/world/middle-east/israeli-settlers-attack-palestinian-village-after-deadly-amas-strike-2023-06-21/.

⁶⁷ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2023/07/israeli-air-strikes-and-ground-operations-jenin-may-constitute-war-crime-un.

⁶⁸ См. S/PV.9387; и www.theguardian.com/world/2023/jul/03/palestinians-killed-israeli-strike-west-bank-jenin.

⁶⁹ См. www.ochaopt.org/content/israeli-forces-operation-jenin-situation-report-1.

закрыта, а более 460 палестинским домам был нанесен ущерб⁷⁰. 25 августа 2023 года скончался от ран тринадцатый палестинец, получивший ранение в область рта в первый же день израильской операции⁷¹. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выразил «глубокую озабоченность»⁷² по поводу ведения Израилем военной операции в Джанине, в результате которой погибли и были ранены больше палестинцев, чем в ходе любой другой отдельно взятой операции Израиля на оккупированном Западном берегу как минимум с 2005 года⁷³. 19 сентября 2023 года, когда в лагере беженцев в Джанине шли восстановительные работы, израильские силы убили в нем еще четверых палестинцев⁷⁴, что Израиль объяснил пуском самодетонирующих беспилотных летательных аппаратов «Маоз»⁷⁵.

Насилие со стороны поселенцев, расширение поселений и снос домов

22. 26 февраля 2023 года, после того как были убиты два поселенца из поселения Хар-Брача, в Хувваре и соседних палестинских деревнях появились сотни поселенцев, «совершивших в присутствии израильских сил безопасности поджоги и другие нападения. В ходе столкновений был застрелен 1 палестинец, 387 человек, в том числе 137 женщин и 89 детей, получили травмы»⁷⁶. Также были уничтожены сотни принадлежавших палестинцам автомобилей и повреждены десятки магазинов. По информации, поступившей от израильского корреспондента журнала «Экономист» (*“The Economist”*), листовка с «требованием отомстить» и призывом к поселенцам собраться в 18 ч 00 мин и идти на Хуввару получила широкое хождение сразу после полудня⁷⁷. По некоторым данным, военнослужащие из Армии обороны Израиля, бывшие на месте, находились в состоянии ожидания несколько часов, пока поселенцы собирались в вооруженные группы, а затем нападали на палестинцев в расположенных ниже деревнях. Ответственный за данный регион командующий израильскими войсками генерал-майор Иегуда Фукс назвал бесчинства поселенцев «погромом», но заявил, что они «застали военных врасплох»⁷⁸. 7 марта 2023 года во время праздника Пурим поселенцы совершили новое нападение на Хуввару⁷⁹, а израильские солдаты были засняты на видео, когда танцевали вместе с поселенцами⁸⁰.

⁷⁰ См. S/PV.9387.

⁷¹ См. www.ochaopt.org/poc/22-august-4-september-2023.

⁷² См. www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2023-07-03/statement-attributable-the-spokesperson-for-the-secretary-general-%E2%80%93-the-situation-the-middle-east?_gl=1%2A8syfj%2A_ga%2AMTAxNTA3NDMxNi4xNjc5NjQ2NzA1%2A_ga_TK9BQL5X7Z%2AMTY5NDYyNzA4MC4yOC4xLjE2OTQ2MjczMzguMC4wLjA.

⁷³ См. S/PV.9387, стр. 3.

⁷⁴ См. <https://apnews.com/article/israel-palestinians-killed-gaza-west-bank-0454cf65390d6d8c27ddb55d51a083c4>.

⁷⁵ См. <https://twitter.com/idf/status/1704193648097734965?s=46&t=KDXKGSE0J1CsbcfXIXxEuA>.

⁷⁶ См. S/PV.9290, стр. 4.

⁷⁷ См. <https://twitter.com/AnshelPfeffer/status/1629957707556954114>.

⁷⁸ См. www.timesofisrael.com/settler-extremists-sowing-terror-huwara-riot-was-a-pogrom-top-general-says/.

⁷⁹ См. www.washingtonpost.com/world/2023/03/07/huwara-attack-purim-israel-settler-violence/.

⁸⁰ См. www.timesofisrael.com/idf-soldiers-dance-with-settlers-in-flashpoint-west-bank-town-of-huwara/.

23. Поселенцы составляют всего 7 процентов израильтян⁸¹, однако с 29 декабря 2022 года движение поселенцев представляют двое из шести постоянных членов возглавляемого премьер-министром кабинета по вопросам безопасности⁸². Через шесть недель после своего формирования кабинет по вопросам безопасности в ретроактивном порядке «узаконил» девять «передовых поселений» на оккупированном Западном берегу и объявил о предстоящем одобрении 10 000 дополнительных единиц нового жилья для поселенцев⁸³. Столь грубое нарушение резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности побудило Совет выразить свою «глубокую озабоченность и тревогу» в первом заявлении Председателя, сделанном по данному пункту повестки дня с 2014 года. Некоторое время спустя Генеральный секретарь призвал правительство Израиля «прекратить и обратить вспять расширение поселений на оккупированной палестинской территории» и отметил, что «упорное расширение Израилем своих поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, усугубляет гуманитарные потребности, значительным образом подхлестывает насилие, увеличивает риск столкновений, далее укрепляет режим оккупации и подрывает право палестинского народа на самоопределение»⁸⁴.

24. В своем докладе за 2022 год Специальный комитет отметил, что предыдущее правительство Израиля признало, что поселенческая деятельность в районе Хомеш велась незаконно и что поселение должно быть эвакуировано, однако израильские силы способствовали проведению массовых шествий поселенцев в его район в течение всего 2022 года, в том числе шествия, к которому присоединились действующие члены Кнессета Идит Силман и Итамар Бен-Гвир⁸⁵. 21 марта 2023 года Кнессет отменил ряд положений закона 2005 года о размежевании, согласно которому разрешалась эвакуация 21 поселения в секторе Газа и 4 поселений на Западном берегу — поселений Хомеш, Са-Нур, Ганим и Кадим, а поселенцам предоставлялась денежная компенсация. Это решение немедленно вызвало осуждение со стороны Соединенных Штатов, заявивших о своей «крайней обеспокоенности тем, что израильский Кнессет принял законодательный документ, отменяющий важные положения закона 2005 года о размежевании, в том числе запрет на создание поселений в северной части Западного берега», в число которых входит и Хомеш, «построенный на частной палестинской земле». Далее Государственный департамент Соединенных Штатов особо выделил, что «почти 20 лет назад премьер-министр Ариэль Шарон от имени Израиля в письменном виде заверил Джорджа У. Буша, что обязуется эвакуировать данные поселения и «передовые поселения» в северной части Западного берега, с тем чтобы стабилизировать ситуацию и уменьшить трения»⁸⁶.

⁸¹ По данным Центрального статистического управления Израиля, по состоянию на 31 декабря 2022 года в «районе Иудеи и Самарии» проживало пять процентов израильтян (см. www.cbs.gov.il/he/publications/doclib/2023/2.shnatonpopulation/st02_15x.pdf). Однако Израиль не учитывает в этих данных поселений, расположенных в Восточном Иерусалиме, поскольку в 1980 году объявил «целый и единый Иерусалим» «столицей Израиля». В общей сложности из 9,7 миллиона жителей страны поселенцами являются более 700 000 человек.

⁸² Министр финансов Бецалель Смотрич и министр национальной безопасности Итамар Бен-Гвир. Государственный кабинет по вопросам безопасности возглавляет премьер-министр, а по состоянию на сентябрь 2023 года в него также входят министр иностранных дел, министр обороны и министр юстиции.

⁸³ См. www.reuters.com/world/middle-east/israel-authorises-west-bank-outposts-despite-us-admonition-2023-02-12/.

⁸⁴ См. www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2023-06-28/statement-attributable-the-spokesperson-for-the-secretary-general-the-occupied-palestinian-territory.

⁸⁵ См. A/77/501, пп. 20 и 21.

⁸⁶ См. www.state.gov/briefings/department-press-briefing-march-21-2023/#post-431426-ispal2.

25. Согласно данным Норвежского совета по делам беженцев, в 1993 году на оккупированном Западном берегу насчитывалось 280 000 поселенцев; сегодня их насчитывается «более 700 000, что блокирует достижение мира и делает будущее палестинское государство в любом его виде все менее жизнеспособным»⁸⁷. В период с 1 июня 2022 года по 31 мая 2023 года Израиль продвинулся в планировании строительства или одобрил планы по строительству около 16 500 единиц жилья для поселенцев, 11 400 из которых будут находиться в зоне С оккупированного Западного берега, а 5090 — в Восточном Иерусалиме, что составляет рост на 58 процентов и на 145 процентов по сравнению с предыдущим 12-месячным периодом соответственно⁸⁸. По сообщениям израильских средств массовой информации, на 26 июня 2023 года правительство Израиля побilo предыдущий рекорд числа домов поселенцев, строительство которых было одобрено за год: за 6 месяцев было одобрено строительство 13 082 единиц жилья, что значительно больше 12 159 единиц, одобренных за весь ставший рекордным 2020 год⁸⁹. Если отдельно рассматривать период с 15 июня по 19 сентября 2023 года, то «только за один этот период было получено одобрение на строительство около 9500 единиц жилья»⁹⁰. Как уже отмечал Специальный комитет в каждом из 55 своих ежегодных докладов, поселения не имеют юридической силы и являются серьезным нарушением международного права и каждой резолюции Организации Объединенных Наций, принятой по данному пункту повестки дня с июня 1967 года.

26. В соответствии со статьей 119 (Чрезвычайного) Положения об обороне Палестины 1945 года британские военные командиры могли издавать приказы о конфискации имущества в качестве меры наказания за акты насилия, которые обычно совершались (сионистскими) повстанцами против британского мандата⁹¹. Данная статья также разрешала военным командирам «разрушить дом или строение или же все, что растет на данной земле»⁹². Эта карательная колониальная практика была отменена Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии перед выводом его сил из Палестины в 1948 году, однако Израиль возродил ее применение после начала оккупации в июне 1967 года и продолжал использовать ее до окончания второй интифады, когда в результате проведенного израильской армией анализа первых 1000 дней конфликта обнаружилось «отсутствие доказательств того, что разрушение домов оказывает сдерживающий эффект», а также, по имеющимся данным, было установлено, что число нападений увеличилось после того, как армия начала сносить дома⁹³. В 2014 году, в период, когда премьер-министром был Биньямин Нетаньяху, Израиль возобновил эту практику. Как отметило Управление по координации гуманитарных вопросов, при нынешнем правительстве г-на Нетаньяху в первом квартале 2023 года число случаев сноса домов выросло на 46 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, когда уже было зафиксировано рекордное с 2016 года число снесенных домов на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим⁹⁴. Через месяц после вступления в должность министр национальной безопасности Итамар Бен-Гвир опубликовал в сети «Твиттер»⁹⁵

⁸⁷ См. www.ft.com/content/e9b2167f-79b0-49bb-834c-112327c2ab31.

⁸⁸ См. A/78/554, п. 9.

⁸⁹ См. www.timesofisrael.com/israel-advances-plans-for-5700-settlement-homes-breaking-annual-record-in-6-months/.

⁹⁰ См. S/PV.9425.

⁹¹ См. <https://archive.org/details/DefenceEmergencyRegulations1945/page/n31/mode/2up>.

⁹² Там же.

⁹³ См. www.haaretz.com/2005-02-17/ty-article/idf-panel-recommends-ending-punitive-house-demolitions-for-terrorists-families/0000017f-da82-dc0c-afff-dbdb4dcf0000.

⁹⁴ См. <https://ochaopt.org/content/west-bank-demolitions-and-displacement-january-march-2023>.

⁹⁵ См. <https://twitter.com/itamarbengvir/status/1619967010292768770>.

фотографии снесенных по его приказу строений. 17 августа, за несколько дней до начала учебного года, была разрушена палестинская начальная школа в Эйн-Самии, где обучалось около 80 учеников в возрасте от 6 до 12 лет⁹⁶.

27. 25 января 2023 года во время совместной операции вооруженных сил и полиции Израиля в лагере беженцев Шуафат в Восточном Иерусалиме, целью которой был снос дома Удая Тамими, израильские полицейские застрелили 17-летнего Мохаммада Али, державшего в руках игрушечный пистолет⁹⁷. 13 февраля 13-летний Мохаммад Залабани, тремя неделями ранее ставший свидетелем смерти своего друга от рук полиции и, по всей видимости, действовавший под влиянием этого травматического события, по сообщениям, попытался ударить кухонным ножом находившегося в автобусе израильского полицейского⁹⁸. Ехавший в том же автобусе сотрудник частного охранного предприятия попытался застрелить мальчика, однако вместо этого застрелил полицейского. В ожидании предъявления обвинений Мохаммад Залабани был помещен в учреждение для содержания несовершеннолетних под стражей. 25 августа суд отклонил апелляцию семьи мальчика против сноса их дома⁹⁹, в результате чего 13-летний Мохаммад станет самым молодым палестинцем, чей дом был снесен Израилем. Как показывает эта трагическая цепь событий, снос домов не оказывает сдерживающего эффекта, а в некоторых случаях провоцирует дальнейшее насилие. Специальный комитет повторяет свой призыв немедленно прекратить снос домов в Палестине, являющийся пережитком колониальной эпохи, основанным на принципе мести и представляющим собой грубое нарушение статьи 53 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны 1949 года (четвертой Женевской конвенции). Специальный комитет отмечает, что снос домов также представляет собой акт коллективного наказания, являющийся преступлением в соответствии со статьей 33 вышеупомянутой Конвенции.

Кризис в области защиты населения в Хевроне

28. Упомянутый в Библии палестинский город Хеврон является центром иудейского, христианского и исламского наследия, что делает его важной целью с религиозной, культурной и стратегической точек зрения для многих израильских разработчиков политики. Однако ни в одном из предыдущих составов правительства Израиля не было поселенца из Хеврона, занимающего высокий министерский пост и лично глубоко заинтересованного в консолидации израильского контроля над этим городом. Хеврон — это единственный помимо Восточного Иерусалима город, где израильские поселенцы проживают в палестинских городских районах; после того, как в 1968 году началось заселение Хеврона евреями, сопровождавшееся насилием, город был разделен на две зоны, «Н1» и «Н2», в соответствии с Хевронским протоколом 1997 года. В зоне «Н1» проживают более 200 000 палестинцев, а в зоне «Н2» — около 33 000 палестинцев и от 700 до 800 израильских поселенцев. Мечеть Аль-Ибрагими, известная также как Гробница Патриархов, в Старом городе Хеврона (в зоне «Н2») является четвертым по значимости святым местом в исламе и вторым по значимости святым местом в иудаизме. В этом очаге напряженности палестинцы становятся все более уязвимыми для насилия на религиозной почве.

⁹⁶ См. www.ochaopt.org/content/elementary-school-ein-samiya-demolished.

⁹⁷ См. <https://apnews.com/article/politics-israel-ab135938d2a8a9289e6af1c5323916c5>.

⁹⁸ См. <https://apnews.com/article/israel-palestinians-demolition-militants-explosion-jerusalem-court-b05977502bc2c40e61eb68ab733653b4>.

⁹⁹ См. www.amnesty.org/en/latest/news/2023/08/israel-opt-supreme-court-approves-punitive-demolition-of-child-detainees-home/#:~:text=The%20Israeli%20Supreme%20Court%20today,trial%20detention%20on%20unfair%20charges.

29. В ноябре 2015 года Израиль объявил большую часть Старого города в Хевроне (зона «Н2») «военной зоной ограниченного доступа», и в том же месяце три организации, поддерживавшие защитное присутствие в городе, покинули этот район, назвав причиной создание данной военной зоны ограниченного доступа¹⁰⁰. Также в ноябре 2015 года палестинская общественная организация «Молодежь против поселений», по всеобщему признанию придерживавшаяся ненасильственных методов, получила первый приказ о временном прекращении деятельности в зоне «Н2»¹⁰¹. Как отмечено в пункте 11 настоящего доклада, в январе 2019 года премьер-министр Нетаньяху отказался продлить мандат Временного международного присутствия в Хевроне и выслал 65 международных гражданских наблюдателей, обеспечивавших защитное присутствие в его рамках. С 2020 года Израиль внедряет в зоне «Н2» базу данных для распознавания лиц под названием «Волчья стая»¹⁰², называя эту инициативу «Умный город Хеврон»¹⁰³, однако организация Amnesty International характеризует ее как «автоматизированный апартеид».

30. В своем докладе в мае 2023 года Независимая международная комиссия по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле зафиксировала произошедший в феврале 2023 года инцидент, в ходе которого израильский военнослужащий схватил Иссу Амро, основателя «Молодежи против поселений», которому в 2010 году УВКПЧ присвоило звание правозащитника года для Палестины, за горло, повалил его на землю и пинал ногами. Лауреат Пулитцеровской премии журналист Лоуренс Райт, который заснял инцидент на видео, отметил: «До сих пор ни на одного из моих информантов не нападали у меня на глазах, а сегодня это сделал израильский военнослужащий, прервавший мое интервью»¹⁰⁴. После широкого резонанса в средствах массовой информации этот военнослужащий был приговорен к 10 суткам ареста¹⁰⁵. Комиссия по расследованию отметила, что министр национальной безопасности Итамар Бен-Гвир заявил, что за совершенные действия этот военнослужащий заслужил не заключения в военную тюрьму, а, напротив, поддержку влиятельных кругов¹⁰⁶. Ранее в отчетном периоде эксперты Организации Объединенных Наций осудили создание израильскими вооруженными силами «военной зоны ограниченного доступа» вокруг дома г-на Амро 31 октября 2022 года, на следующий день после того, как он попытался подать жалобу в полицию на насилие со стороны израильских поселенцев. Еще ранее, в апреле 2019 года, эксперты Организации Объединенных Наций призывали защитить г-на Амро¹⁰⁷, отмечая, что высылка Израилем в 2019 году Временного международного присутствия в Хевроне побудила группу правозащитников, в которую входил и г-н Амро, сопровождать детей в школу, чтобы защитить их от хевронских поселенцев.

31. В своем докладе за 2007 год Специальный комитет отметил, что поселения, проживающие в Хевроне и его окрестностях, отличаются особой конфликтностью и настроены особенно воинственно¹⁰⁸. В опубликованном в июне

¹⁰⁰ См. www.ochaopt.org/content/dignity-denied-life-settlement-area-hebron-city.

¹⁰¹ См. https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/joint_un_strategy_for_hebron.pdf.

¹⁰² См. www.amnesty.org/en/documents/mde15/6701/2023/en/, стр. 41.

¹⁰³ См. www.washingtonpost.com/world/middle_east/israel-palestinians-surveillance-facial-recognition/2021/11/05/3787bf42-26b2-11ec-8739-5cb6aba30a30_story.html.

¹⁰⁴ См. https://twitter.com/lawrence_wright/status/1625225014978002944.

¹⁰⁵ См., например, <https://edition.cnn.com/2023/02/17/middleeast/palestinian-activist-israeli-soldier-intl/index.html>.

¹⁰⁶ См. A/HRC/53/22, п. 19.

¹⁰⁷ См. www.un.org/unispal/document/israel-must-ensure-protection-for-issa-amro-and-other-human-rights-defenders-say-un-special-rapporteurs-press-release/.

¹⁰⁸ См. A/62/360, п. 36.

2023 года подробном отчете о нападениях на субъектов гражданского общества, их преследованиях и применяемых по отношению к ним ограничениях Комиссия по расследованию также отметила, что Хеврон уже давно является одним из эпицентров насилия со стороны поселенцев, направленного в том числе против правозащитников¹⁰⁹. Подобным образом, в совместной стратегии Организации Объединенных Наций по Хеврону 2016 года упоминалась озабоченность по поводу продолжавших поступать сообщений о том, что правозащитники подвергаются физическим нападениям, преследованиям, арестам и содержанию под стражей, а также об угрозах смерти в их адрес, особенно в зоне «Н2»¹¹⁰. Зона «Н2» — это одна из самых технологически совершенных зон массового наблюдения за населением на Земле; по некоторым данным, на одном из контрольно-пропускных пунктов на улице Шухада в Хевроне — пункте 56 — установлено не менее 24 устройств аудиовизуального наблюдения и иных датчиков¹¹¹. Случаи насилия со стороны поселенцев в зоне «Н2» не могут происходить без ведома и молчаливого согласия находящегося в непосредственной близости батальона в составе приблизительно 600 израильских военнослужащих, что свидетельствует о центральной роли израильской армии в кризисе в области защиты населения. В прошлом году Специальный комитет отметил, что в этом контексте ему все труднее проводить различие между насилием со стороны поселенцев и насилием со стороны государства¹¹². Специальный комитет отмечает, что в сентябре 2023 года Норвежский совет по делам беженцев прямо возложил ответственность за насилие со стороны поселенцев на государство Израиль, установив, что Израиль несет ответственность за насилие со стороны поселенцев в тех случаях, когда его законодательные, судебные или исполнительные органы, включая вооруженные силы, не предпринимают всех необходимых мер по защите палестинцев и предотвращению направленного против них насилия со стороны поселенцев.

32. В связи с кризисом, наблюдающимся в области защиты населения в Хевроне, и нежеланием Израиля предупреждать акты насилия со стороны поселенцев Специальный комитет призывает Совет Безопасности в срочном порядке продлить мандат присутствия международных наблюдателей в Хевроне в соответствии с его резолюцией 904 (1994). Специальный комитет напоминает, что Комиссия по расследованию недавно предупредила о случаях насилия со стороны поселенцев, совпадающих с празднованием Шаббата Хайей-Сара в Хевроне в конце ноября каждого года¹¹³. Специальный комитет также отмечает, что в 2024 году в праздник Пурим исполнится тридцать лет от совершения Барухом Гольдштейном террористического акта в мечети Аль-Ибрагими и что последователи движения «Ках» в предыдущие годы приурочивали к празднику Пурим новые акты насилия.

Положение в области прав человека в секторе Газа

33. Тогда как на оккупированном Западном берегу стратегии и действия нынешнего правительства Израиля все больше определяются интересами поселенцев, в Газе эта новая тенденция в политике правительства в целом менее заметна, поскольку Израиль эвакуировал свои поселения из Газы в августе

¹⁰⁹ См. A/HRC/53/CRP/1, п. 75, URL: www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session53/A-HRC-53-CRP1.pdf.

¹¹⁰ См. https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/joint_un_strategy_for_hebron.pdf.

¹¹¹ См. www.amnesty.org/en/documents/mde15/6701/2023/en/, стр. 40.

¹¹² См. A/77/501, п. 26.

¹¹³ См. A/HRC/53/CRP/1, п. 76. См. также www.haaretz.com/israel-news/2022-11-22/ty-article-magazine/-premium/hebron-palestinians-recall-nothing-like-last-weekends-violence-from-jewish-visitors/00000184-9a7d-d199-ade4-db7ff63a0000.

2005 года. Тем не менее преобладание крайних националистов в нынешнем правительстве Израиля имеет столь же серьезные последствия для прав человека палестинцев в секторе Газа¹¹⁴, учитывая, что с момента своего вступления в должность министр национальной безопасности продолжает агитировать за нападения на сектор Газа¹¹⁵, а министр финансов и дополнительный министр при министерстве обороны Бецалель Смотрич, который в свое время намеревался протестовать против размежевания Израиля и Газы с использованием бензина, был назван «поджигателем, который руководит пожарным участком»¹¹⁶. Рекомендации, сделанные Специальным комитетом в его докладе за 2019 год, после протестов в рамках «Великого марша возвращения», идея которого принадлежит палестинскому поэту и предполагает проведение мирного шествия у разделительного заграждения, особенно актуальны в 2023 году на фоне нового всплеска насилия около установленного по периметру сектора Газа заграждения. Последний виток насилия в очередной раз наглядно свидетельствует о настоятельной необходимости прекращения длящейся 16 лет воздушной, морской и наземной блокады сектора со стороны Израиля, как требовал Специальный комитет в каждом из своих докладов с 2006 года.

34. 31 августа 2023 года «Высший национальный комитет по проведению Марша возвращения и прорыва осады» ХАМАС объявил, что намеревается установить палатки рядом с разделительным заграждением к востоку от Газы в качестве подготовительного этапа перед проведением еженедельных шествий, целью которых будет требование дать палестинцам право на возвращение и протест против блокады со стороны Израиля. Высокопоставленные должностные лица ХАМАС заявили представителям средств массовой информации, что экономическое и гуманитарное положение в секторе Газа в 2023 году еще больше ухудшилось и что новые протесты призваны привлечь внимание международной общественности к сложившейся гуманитарной обстановке¹¹⁷. Специальный комитет глубоко обеспокоен тем, что в сентябре около установленного по периметру сектора Газа заграждения вновь были отмечены жертвы среди палестинцев, и напоминает, что во время проведения «Великого марша возвращения» с 30 марта 2018 года по 27 декабря 2019 года от рук израильских сил погибли 214 палестинских демонстрантов, в том числе 46 детей. Тысячи палестинцев получили увечья, а более 36 100, включая почти 8800 детей, были ранены¹¹⁸.

35. В своем докладе за 2019 год Комиссия по расследованию событий, связанных с протестами на оккупированной палестинской территории, отметила, что перед первой демонстрацией в рамках «Великого марша возвращения» в марте 2018 года израильские силы укрепили свои позиции у разделительного

¹¹⁴ Более подробное освещение ухудшающейся ситуации с правами человека в секторе Газа за текущий отчетный период содержится в докладах Управления по координации гуманитарных вопросов, БАПОР, УВКПЧ, Всемирной организации здравоохранения, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Детского фонда Организации Объединенных Наций, а также в докладах Палестинского общества Красного Полумесяца и ежегодных докладах Центра по правам человека «Аль-Мезан» о положении в области экономических, социальных и культурных прав в секторе Газа.

¹¹⁵ См. www.haaretz.com/israel-news/2023-01-24/ty-article/.highlight/warning-of-imminent-gaza-war-ben-gvir-calls-to-reinforce-police-launch-national-guard/00000185-e4cb-d322-ab8d-edeba10a0000.

¹¹⁶ См. <https://time.com/6260249/israel-rising-settler-violence/>.

¹¹⁷ См. www.haaretz.com/israel-news/2023-08-31/ty-article/.premium/hamas-weighing-renewal-of-marches-of-return-protests-building-tents-on-israels-border/0000018a-4b8a-d845-adfe-fbeadbb10000.

¹¹⁸ См. www.un.org/unispal/document/two-years-on-people-injured-and-traumatized-during-the-great-march-of-return-are-still-struggling/.

заграждения дополнительными контингентами, включавшими более 100 снайперских команд, и дали снайперам разрешение стрелять по ногам «основных подстрекателей» в качестве предупредительной меры, чтобы не допустить выхода толпы демонстрантов за разделительное заграждение¹¹⁹. Комиссия по расследованию событий, связанных с протестами, отметила, что, по ее мнению, демонстрации носили гражданский характер, преследовали четко заявленные политические цели и, несмотря на несколько актов значительного насилия, не представляли собой боевую или военную операцию¹²⁰. Из этого следует, что израильские войска имели право применять огнестрельное оружие только в целях самообороны или для защиты других лиц в случае непосредственной угрозы их жизни.

36. 30 марта 2018 года, в первый день протестов, израильские войска убили 18 человек и ранили 703 человека, в том числе 2-летнего ребенка, который получил ранение в голову, и 71-летнюю женщину, получившую огнестрельное ранение в ноги¹²¹. Среди 703 раненых были: 16-летний подросток, который получил огнестрельное ранение в лицо, когда раздавал демонстрантам бутерброды; 17-летний студент-спортсмен, который потерял правую ногу после того, как в него выстрелили сзади, когда он оказывал помощь пострадавшим от слезоточивого газа; а также 19-летний студент факультета журналистики в голубом жилете с надписью «Пресса», получивший пулевые ранения в обе ноги, в результате чего его правая нога была ампутирована¹²². 21-летний член палестинской команды по велоспорту был «ранен в ногу израильскими войсками, когда он стоял с велосипедом в велосипедной экипировке и наблюдал за демонстрациями». Его ногу пришлось ампутировать. 14 мая 2018 года, в семидесятую годовщину провозглашения независимости Израиля и палестинской *Накбы*, израильские войска убили 60 палестинских демонстрантов, что стало самым большим числом погибших за один день в Газе с момента начала Израилем операции «Рубеж обороны» в 2014 году. Только в один день, 14 мая 2018 года, израильские снайперы использовали боевые патроны против не менее 1162 человек, а «больницы Газы были буквально перегружены уже самим количеством погибших и раненых»¹²³. Комиссия по расследованию событий, связанных с протестами, нашла достаточные основания полагать, что израильские снайперы намеренно стреляли по медицинским работникам и журналистам, «хотя видели, что те четко обозначены как таковые»¹²⁴.

37. В своем докладе за 2019 год Специальный комитет призвал Израиль систематически расследовать все случаи чрезмерного применения силы, повлекшие за собой смерть или тяжкие телесные повреждения, в том числе в контексте «Великого марша возвращения» и демонстраций в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и добиваться привлечения всех виновных к ответственности. Этого не произошло, и Израиль по-прежнему не привлекает виновных к ответственности в достаточной степени. Специальный комитет отмечает, что 20 декабря 2019 года Прокурор Международного уголовного суда в своем резюме выводов по итогам предварительного рассмотрения заявила, что убеждена в наличии разумных оснований полагать, что на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа были совершены военные

¹¹⁹ См. A/HRC/40/74, пп. 30 и 31.

¹²⁰ Там же, п. 32.

¹²¹ Там же, п. 46.

¹²² Там же, п. 44.

¹²³ Там же, пп. 58 и 59.

¹²⁴ Там же, пп. 71 и 74.

преступления¹²⁵. 3 марта 2021 года Суд подтвердил, что начал проводить расследование ситуации в Государстве Палестина¹²⁶. По состоянию на сентябрь 2023 года ничто не указывало на то, что это расследование существенно продвинулось.

38. Как отметила в марте группа из 32 специальных докладчиков, с того момента, как Международный уголовный суд начал свое расследование, «было совершено множество новых нарушений, предположительно представляющих собой военные преступления и преступления против человечности»¹²⁷. По мнению Специального комитета, в их число входит целенаправленное убийство журналистки Ширин Абу Аклек в Джанине в мае 2022 года, которое последовало за почти идентичными случаями в 2018 году у установленного по периметру сектора Газа заграждения, когда целями израильских снайперов оказывались палестинские журналисты в касках и защитных куртках голубого цвета с надписью «Пресса». Специальный комитет убедительно просит Суд далее продвигаться в начатом им расследовании, что особенно важно, если принимать во внимание паралич судебной системы Израиля в условиях конституционного кризиса в стране и царящую культуру безнаказанности за совершенные Израилем на оккупированной палестинской территории военные преступления.

Положение в области прав человека палестинских беженцев

39. БАПОР¹²⁸ предоставляет жизненно важные услуги миллионам зарегистрированных палестинских беженцев на оккупированной палестинской территории, в Иордане, Ливане и Сирийской Арабской Республике. БАПОР оказывает услуги в области образования, здравоохранения, оказания чрезвычайной помощи и социального обслуживания, защиты, улучшения инфраструктуры и благоустройства лагерей, а также оказания экстренной помощи. Несмотря на то, что БАПОР предоставляет услуги, аналогичные государственным, его финансирование почти полностью зависит от добровольных взносов; в течение последнего десятилетия оно испытывало хронический недостаток финансирования, при котором поступления остались на уровне 2013 года, а издержки и объем потребностей возросли. Приостановка оказания услуг БАПОР приведет к гуманитарному кризису и потенциальной дестабилизации обстановки в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике, а также будет иметь последствия для безопасности всего региона. Потенциальные очаги напряженности уже просматриваются. 3 августа 2023 года временный премьер-министр Ливана в ходе телефонного разговора предупредил президента Палестины о том, что может потребоваться вмешательство Ливанских вооруженных сил, чтобы прекратить вооруженное насилие в крупнейшем лагере палестинских беженцев в Ливане Эйн-эль-Хильва¹²⁹ после того, как там произошли столкновения, в результате которых 13 человек погибли, а 40 получили ранения, включая одного сотрудника

¹²⁵ См. www.icc-cpi.int/news/statement-icc-prosecutor-fatou-bensouda-conclusion-preliminary-examination-situation-palestine.

¹²⁶ См. www.icc-cpi.int/news/statement-icc-prosecutor-fatou-bensouda-respecting-investigation-situation-palestine.

¹²⁷ См. www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/palestine/2023-03-23-Letter-ICC-Palestine.pdf.

¹²⁸ Учреждено резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи для проведения программ непосредственной помощи и работ для 750 000 палестинских беженцев, перемещенных в результате создания Израиля и войны 1948 года.

¹²⁹ См. <https://apnews.com/article/lebanon-palestinian-camp-ein-el-hilweh-clashes-7ea1ab956e65d6c61d0bdce8606f4227>.

БАПОР¹³⁰. 7 сентября в ходе дальнейших столкновений в том же лагере погибли 4 человека, а 60 человек были ранены¹³¹.

40. В отчетном периоде БАПОР направляло призывы об оказании чрезвычайной помощи после землетрясений, от которых пострадали общины беженцев в Ливане и Сирийской Арабской Республике¹³², а также после израильских атак на Газу¹³³ и Джанин¹³⁴. Несмотря на состоявшуюся в июне конференцию по объявлению взносов и заседание на уровне министров 21 сентября 2023 года, совместно организованное Швецией и Иорданией во время сессии Генеральной Ассамблеи, БАПОР так и не удалось изыскать средства для финансирования своей деятельности с ноября 2023 года. За несколько дней до начала конференции Международная кризисная группа предупредила, что «постоянное состояние [финансового] кризиса [БАПОР] не может продолжаться далее. Оно подрывает моральный дух сотрудников, провоцирует забастовки из-за неполучения заработной платы и сводит международное агентство, которое может гордиться своей работой по оказанию помощи палестинским беженцам, до уровня бедного просителя милостыни. Кроме этого, непродуктивно пытаться управлять де-факто государством, которое предоставляет полное социальное обеспечение трем миллионам жителей, располагая минимальным бюджетом, поскольку это препятствует инвестициям в инфраструктуру и цифровизацию и оптимизации других издержек, что ведет к постепенному снижению качества услуг»¹³⁵. Группа призвала «различные стороны, как традиционно предоставляющие помощь, так и включившиеся в ее предоставление» взять на себя многолетние обязательства по финансированию, отметив, что «ликвидация ущерба после краха БАПОР будет гораздо более дорогостоящей, чем восполнение недостатка его финансирования».

41. 29 августа 2023 года 63 члена Конгресса Соединенных Штатов направили письмо в Комитет Сената Соединенных Штатов по международным делам с просьбой выплатить 75 млн долл. США из ранее выделенных Конгрессом средств, предназначенных на предоставление БАПОР продовольственной помощи в секторе Газа и на Западном берегу, и отметили, что помощь Соединенных Штатов палестинским беженцам «отражает американские ценности, а также отвечает дипломатическим интересам Соединенных Штатов и их интересам в области безопасности»¹³⁶. Выплата этих средств была произведена 30 сентября. На заседании на уровне министров 21 сентября Соединенные Штаты также объявили, что предоставят «дополнительное финансирование на сумму свыше 73 млн долл. США для поддержки предоставления основных услуг БАПОР и оказания Агентством экстренной помощи»¹³⁷. Специальный комитет приветствует тот факт, что Соединенные Штаты возобновили финансирование

¹³⁰ См. www.unrwa.org/newsroom/official-statements/ongoing-armed-violence-southern-lebanon-refugee-camp-leaves-11-dead.

¹³¹ См. www.unrwa.org/newsroom/official-statements/four-killed-and-more-60-injured-amid-heavy-violence-ein-el-hilweh.

¹³² См. www.unrwa.org/resources/emergency-appeals/updated-unrwa-flash-appeal-emergency-and-early-recovery-response-support.

¹³³ См. www.unrwa.org/newsroom/official-statements/unrwa-responds-palestine-refugees%E2%80%99-needs-gaza-strip-conflict-intensifies.

¹³⁴ См. www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_jenin_flashappeal_eng_final.pdf.

¹³⁵ См. www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/east-mediterranean-mena/israelpalestine/242-unrwas-reckoning-preserving-un-agency-serving-palestinian-refugees.

¹³⁶ См. <https://fmep.org/wp-content/uploads/CarsonSanders-UN-Relief-and-Works-Agency-Funding-PDF-Final.pdf>.

¹³⁷ См. <https://usun.usmission.gov/remarks-by-ambassador-linda-thomas-greenfield-at-a-ministerial-level-meeting-on-unrwa/>.

БАПОР, уровень которого теперь снова составляет около 350 млн долл. США в год после того, как с 2018 по 2021 годы оно было заморожено, однако отмечает, что текущий объем финансирования Соединенными Штатами БАПОР составляет от 7 до 9 процентов от объема иностранной военной помощи, которую Соединенные Штаты ежегодно предоставляют Израилю и размер которой установлен на уровне 3,8 млрд долл. США в год; данный объем часто дополняется 1 млрд долл. США на поддержание израильской системы «Железный купол»¹³⁸. Оказываемая иностранная военная помощь не дает Соединенным Штатам возможности сколь-либо ощутимо влиять на политику и действия Израиля, как было неоднократно продемонстрировано на протяжении 2023 года и как признавали бывшие послы Соединенных Штатов в Израиле Даниэль Курцер и Мартин Индик¹³⁹. Специальный комитет призывает Соединенные Штаты перенаправить значительную часть средств, ежегодно выделяемых на нужды израильских вооруженных сил, на финансирование бюджета по программам БАПОР, что было бы настоящей инвестицией в права человека палестинцев.

VI. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах

42. В 2023 году провокационные действия Израиля в Харам-аш-Шарифе в Иерусалиме во время Рамадана вызвали сопровождавшуюся насилием реакцию на всех оккупированных территориях, включая сирийские Голаны. После того, как публикация видеоматериалов, на которых видно, как ранним утром 5 апреля 2023 года израильская полиция избивает верующих в мечети Аль-Акса, вызвала возмущение во всем регионе, по территории Израиля был нанесен ракетный удар со стороны палестинских группировок в секторе Газа, южном Ливане и Сирийской Арабской Республике¹⁴⁰. В ночь с 8 на 9 апреля 2023 года с территории Сирийской Арабской Республики по оккупированному Израилем Голанам было выпущено шесть ракет; как предполагается, за этим стояла базирующаяся в Дамаске палестинская группировка бригада «Аль-Кудс»¹⁴¹. В ответ Израиль подверг бомбардировке Дамаск и обстрелял танковыми и артиллерийскими снарядами территорию юга Сирийской Арабской Республики, при этом под обстрел шрапнелью на оккупированных сирийских Голанах попали миротворцы Организации Объединенных Наций и местные гражданские лица. В течение всего 2023 года гражданские лица, проживающие на Голанах или вблизи них, регулярно подвергались опасности во время целенаправленных израильских операций, а в последний раз это произошло 21 сентября 2023 года, когда два ехавших на мотоцикле человека были убиты в результате целевого удара Израиля неподалеку от сирийского населенного пункта Бейт-Джин¹⁴².

43. Продолжающийся конфликт между Израилем и Сирийской Арабской Республикой существенно ограничивает свободу передвижения сирийцев, проживающих на оккупированных Голанах, если только они не примут израильское гражданство. Многие жители Голан являются арабами-друзами, которые, в отличие от имеющих гражданство Израиля палестинцев, подлежат призыву в

¹³⁸ См. www.reuters.com/world/us/military-aid-israel-removed-us-bill-fund-government-2021-09-21/.

¹³⁹ См. www.nytimes.com/2023/07/22/opinion/israel-military-aid.html.

¹⁴⁰ См. <https://news.un.org/en/story/2023/04/1135382>.

¹⁴¹ См. www.reuters.com/world/middle-east/israel-says-missile-alert-sounded-golan-heights-2023-04-08/#:~:text=State%20media%20in%20Syria%20reported,overnight%20towards%20the%20Golan%20Heights.

¹⁴² См. www.reuters.com/world/middle-east/israel-says-its-tanks-hit-two-structures-used-by-syrian-army-golan-area-2023-09-21/.

Армию обороны Израиля. Эта атмосфера принуждения была узаконена израильским законодательством в декабре 1981 года, когда Кнессет принял «Закон о Голанских высотах», в соответствии с которым Голанские высоты были якобы аннексированы. В то время международные средства массовой информации сообщали, что на Голанах проживало около 12 500 арабов- друзов и 6000 израильских поселенцев и что аннексия «была воспринята в том числе как попытка правительства умиротворить агрессивно настроенных поселенцев Синая, которые поклялись оказать физическое сопротивление в момент передачи Израилем последнего участка этого пустынного полуострова Египту [что произошло в апреле 1982 года], как того требовал мирный договор [с Египтом]»¹⁴³. В 1981 году министр финансов Бецалель Смотрич был младенцем и проживал в консервативном поселении Хаспин среди 6000 поселенцев. К 2023 году число поселенцев на оккупированных Голанах возросло до 29 000 человек и превысило численность местного населения, составляющую около 28 000 человек¹⁴⁴.

44. Специальный комитет вновь выражает свою обеспокоенность по поводу того, что 34 существующих израильских поселения на оккупированных сирийских Голанах, равно как и коммерческая деятельность Израиля, включая проект по установке ветряных турбин, ограничили доступ сирийского населения к природным и сельскохозяйственным ресурсам в нарушение его основных прав человека. В июне 2023 года сопровождавшиеся насилием протесты против расширения Израилем проекта по установке ветряных турбин на Голанах были разогнаны израильской полицией с применением слезоточивого газа и водяных пушек¹⁴⁵. По имеющимся данным, четверо демонстрантов получили серьезные ранения, один из них — огнестрельное¹⁴⁶. В общей сложности 12 израильских полицейских получили легкие ранения. Сообщается, что глава органов местного самоуправления предупредил о дальнейших насильственных действиях и выразил возмущение местного населения «израильской политикой и законами в области планирования»¹⁴⁷. Министр финансов Израиля г-н Смотрич заявил, что поддерживает полицию в «обеспечении поддержания закона, порядка и управления на Голанских высотах». Как и в Палестине, на Голанах продолжающаяся военная оккупация Израиля и строительство израильских поселений по-прежнему препятствуют осуществлению основных прав человека.

VII. Рекомендации

45. Генеральной Ассамблее и ее государствам-членам следует:

а) призвать Совет Безопасности возобновить мандат присутствия международных наблюдателей в Хевроне в соответствии с резолюцией **904 (1994)** Совета;

б) призвать Международный уголовный суд добиться прогресса в проводимом им расследовании ситуации в Палестине, принимая во внимание то, что с момента объявления Судом о начале расследования в марте 2021 года Израиль предположительно совершил дальнейшие военные

¹⁴³ См. www.nytimes.com/1981/12/15/world/the-golan-heights-annexed-by-israel-in-an-abrupt-move.html.

¹⁴⁴ См. A/78/554.

¹⁴⁵ См. www.reuters.com/world/middle-east/druze-opposing-golan-wind-farm-scuffle-with-israeli-police-2023-06-21/.

¹⁴⁶ См. <https://apnews.com/article/israel-druze-golan-syria-1630cc39ebe1839d4dd1c05d92fd44d9>.

¹⁴⁷ См. www.timesofisrael.com/4-druze-seriously-injured-12-cops-hurt-in-massive-riots-against-golan-wind-farm/.

преступления и преступления против человечности в секторе Газа и на оккупированном Западном берегу;

с) обеспечить немедленный отказ Израиля от практики сноса домов в соответствии с касающимся деколонизации мандатом Комитета по политическим вопросам и вопросам деколонизации, принимая во внимание то, что Британская империя отменила данное положение уголовного законодательства 75 лет назад.

46. Специальный комитет повторяет содержащиеся в его предыдущих докладах рекомендации Генеральной Ассамблеи и ее государствам-членам, в частности о том, что Генеральной Ассамблее следует:

а) призвать Совет Безопасности рассмотреть вопрос о введении санкций в отношении Израиля, если он будет продолжать игнорировать свои международно-правовые обязательства;

б) призвать Высокие Договаривающиеся Стороны четвертой Женевской конвенции принять конкретные меры, касающиеся имеющегося у них обязательства обеспечить соблюдение Израилем данной Конвенции; для этого необходимо срочно созвать заседание Высоких Договаривающихся Сторон;

с) призвать Израиль прекратить оккупацию в соответствии с резолюцией [242 \(1967\)](#) Совета Безопасности и всеми соответствующими последующими резолюциями;

д) призвать Израиль прекратить блокаду сектора Газа;

е) призвать Израиль положить конец любой поселенческой деятельности на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах;

ф) обеспечить проведение всеми государствами-членами обзора национальных стратегий, законов, нормативных актов и мер принудительного характера, касающихся предпринимательской деятельности, в целях обеспечения того, чтобы они действительно служили для предотвращения и устранения повышенного риска ущемления прав человека на оккупированных территориях; в соответствии с пунктом 5 резолюции [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности все государства-члены обязаны проводить различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупируемыми с 1967 года;

г) добиться того, чтобы корпорации соблюдали права человека и прекратили финансирование организаций и органов, вовлеченных в строительство поселений или эксплуатацию природных ресурсов на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах, а также не заключали с этими субъектами коммерческих сделок;

h) добиться того, чтобы государства-члены прекратили предоставлять поселенческим организациям налоговые льготы и другие привилегии;

i) выполнить юридические обязательства, вытекающие из соответствующих консультативных заключений Международного Суда;

j) оказывать поддержку БАПОР путем предоставления ему предсказуемого и устойчивого финансирования, с тем чтобы обеспечить бесперебойное предоставление услуг миллионам палестинских беженцев и

сохранить права, достоинство и надежды палестинских беженцев, особенно женщин и детей.

47. Правительству Израиля следует:

- a) отменить принятое в январе 2019 года решение о прекращении действия мандата присутствия международных наблюдателей в Хевроне;
- b) расследовать все инциденты, применение силы в ходе которых повлекло смерть или ранения, а в особенности совершенные израильскими вооруженными силами военные преступления и преступления против человечности, и привлечь виновных к ответственности;
- c) немедленно отказаться от практики сноса домов.

48. Специальный комитет повторяет следующие содержащиеся в его предыдущих докладах рекомендации Израилю:

- a) прекратить оккупацию в соответствии с резолюцией [242 \(1967\)](#) Совета Безопасности и последующими резолюциями;
 - b) прекратить блокаду Газы;
 - c) обеспечить привлечение к ответственности за нарушения норм международного уголовного права, международного гуманитарного права и международного права прав человека;
 - d) положить конец любой политике и любым действиям, включающим выселение, снос домов и строительство поселений на оккупированных территориях, и кардинально их изменить;
 - e) расследовать все случаи насилия со стороны поселенцев и привлечь виновных к ответственности;
 - f) вернуть жителям оккупированных территорий свободу передвижения;
 - g) прекратить практику массового содержания палестинцев под стражей;
 - h) сотрудничать с Организацией Объединенных Наций.
-