



大会

Distr.: General
25 October 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议

议程项目 50

以色列侵犯被占领土巴勒斯坦人民和其他
阿拉伯人各项权利的行为和定居点活动

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的 行为特别委员会的报告

秘书长的说明*

秘书长谨向大会成员转递调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会根据大会第 [76/80](#) 号决议提交的第五十五次报告。

* 本报告在截止日期后提交，以反映最新相关信息。



调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告

摘要

本报告记录了以色列定居者对被占领土人权状况的日益严重的影响。第四部分从历史和政治背景探讨了以色列政府的现行政策。第五部分涉及 2022 年 9 月至 2023 年 9 月以色列在被占领土上的做法。

一. 导言

1. 大会第 2443(XXIII)号决议于 1968 年设立了调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的特别委员会。特别委员会目前由三个会员国组成：马来西亚，由马来西亚常驻纽约联合国代表艾哈迈德·费萨尔·穆罕默德代表；塞内加尔，由塞内加尔常驻纽约联合国代表谢赫·尼昂代表；斯里兰卡，由斯里兰卡常驻纽约联合国代表莫汉·佩里斯代表，担任主席。特别委员会向秘书长报告。其报告由大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)审查。

二. 任务规定

2. 在以色列完全结束占领之前，第 2443(XXIII)(1968)号决议授权特别委员会调查影响 1967 年 6 月以来占领下人民人权的以色列政策和做法。这些人员包括居住在巴勒斯坦被占领土(由被占领的西岸(包括东耶路撒冷)和加沙构成)上的人员、居住在被占领的叙利亚戈兰的人员以及因敌对行动而离开的难民。特别委员会的任务不是调查其他责任承担者在被占领土上犯下的侵犯人权行为。特别委员会根据两年一次的大会第 76/80 号决议提交本报告，所述期间为 2022 年 9 月 1 日至 2023 年 9 月 30 日。

3. 安全理事会在以色列占领东耶路撒冷和西岸之后立即通过的第 237(1967)号决议中将被占领土上的巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人的人权描述为“不可剥夺的基本人权”。特别委员会的工作还以《世界人权宣言》、《联合国宪章》、1949 年日内瓦四公约及其相关附加议定书和其他核心人权文书、特别是关于军事占领情况的文书所阐明的人权标准和义务为基础。

4. 大会第 3005(XXVII)号决议进一步授权特别委员会调查下列事项：建立以色列定居点；以色列吞并自 1967 年 6 月 5 日以来占领的领土；剥削和掠夺被占领土的资源；人口转移；掠夺被占领土的考古和文化遗产；干涉在被占领土圣地的礼拜自由。大会第 3005(XXVII)号决议还促请以色列停止吞并、停止定居点活动、停止毁坏村庄和房屋、停止驱逐被占领土上的居民、停止剥夺流离失所者的回返权利。

三. 特别委员会的活动

5. 在筹备对中东的年度实地访问时，特别委员会于 2023 年 5 月 4 日致函以色列常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织代表，要求以色列配合特别委员会的任务，并要求进入巴勒斯坦被占领土、以色列和被占领的叙利亚戈兰。2023 年 6 月 5 日，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)向常驻代表发出普通照会，进一步请求合作，并请求在特别委员会在日内瓦开展磋商期间，与常驻代表举行特别委员会会议。以色列政府没有对这些请求作出答复。自特别委员会 1968 年成立以来，以色列从未允许其进入被占领土。

6. 在无法进入被占领土的情况下，特别委员会于 2023 年对埃及和约旦进行了实地访问，之后在日内瓦举行年度磋商，并出席人权理事会第五十三届常会。特

别委员会自 2014 年以来首次前往开罗，并于 2023 年 6 月 8 日至 10 日会见了设在加沙的民间社会组织和联合国代表，随后于 2023 年 6 月 10 日至 16 日前往安曼并会见了民间社会组织、巴勒斯坦权力机构高级官员和联合国代表。特别委员会随后于 2023 年 6 月 16 日至 19 日在日内瓦与会员国和其他利益攸关方举行磋商，并于 2023 年 6 月 20 日出席人权理事会议程项目 2 下的互动对话。

四. 历史和政治背景

7. 本报告是在第一项奥斯陆协定(奥斯陆一)和 1993 年 9 月 13 日巴勒斯坦民族权力机构主席亚西尔·阿拉法特与以色列总理伊扎克·拉宾在白宫南草坪标志性握手 30 年后敲定的。由于没有实现和平的政治前景，而且在被占领的西岸发生了自第二次起义以来最暴力的一年，本报告在自奥斯陆一以来的更广泛背景下审议了以色列的政策。

8. 奥斯陆一的乐观情绪很快被恐惧和暴力所取代。1995 年 11 月 4 日，在特拉维夫一次支持和平的集会之后，拉宾先生被一名反对和平进程的 27 岁犹太法律学生伊加尔·阿米尔刺杀。¹ 特别委员会在 1996 年的报告中援引以色列自由派报纸和其他媒体的报道指出，“11 月 7 日，伊扎克·拉宾总理的遗孀指责利库德党领导人本雅明·内塔尼亚胡和其他以色列右翼煽动者助长了导致其丈夫被犹太宗教狂热分子刺杀的气氛。拉宾夫人在一系列电视采访中指责右翼议员在以色列议会发表极端暴力演说，纵容煽动反对她丈夫。”² 自 1990 年代中期首次发起运动反对《奥斯陆协定》以来，本雅明·内塔尼亚胡一直在国内制造恐惧和暴力气氛，这种气氛持续存在，并在 2023 年内塔尼亚胡先生第六个总理任期内恶化。

9. 奥斯陆时期以色列一些部长的恶毒言论和政策激发了以色列的种种做法，这些做法一直延续至今。1998 年，在与巴勒斯坦权力机构的谈判中，时任以色列外交部长阿里埃勒·沙龙发表讲话，敦促定居者青年“奔跑起来，尽可能多地抢占山顶，扩大定居点，因为我们现在夺取的一切都将属于我们。”³ 正如特别委员会在 1999 年报告中所述，“阿里埃勒·沙龙部长呼吁占领西岸的西部丘陵，并将其改造成新的定居点核心，定居者对此迅速做出了反应。”⁴ 沙龙先生的演讲宣传了新生的“山顶青年”运动，这是一个极端主义、极端民族主义运动，目的是在被占领的西岸各地建立非法前沿定居点。2023 年 6 月 23 日，以色列国家安全部长伊塔马尔·本-格维尔在一个非法前哨站发表讲话时援引了沙龙先生的讲

¹ A/51/99，第 44 段；另见 www.newyorker.com/magazine/2015/10/26/yitzhak-rabin-assassination-israel-oslo-peace-accords。

² A/51/99，第 48 段。

³ 见 www.nytimes.com/2003/02/16/magazine/the-unsettlers.html?smid=nytcore-ios-share&referringSource=articleShare，16 February 2003。

⁴ A/54/325，第十四章 B.2。

话，伊塔马尔·本-格维尔既是一名定居者，也曾是一名“山顶青年”，他还呼吁定居者“‘跑到山顶’，建立更多的前哨站”。⁵

10. 在 1996 年 6 月至 1999 年 7 月内塔尼亚胡先生担任总理的第一个任期内，和平进程步履蹒跚，后来在 2000 年 7 月于戴维营举行的中东和平首脑会议上崩溃。两个月后，阿里埃勒·沙龙于 2000 年 9 月 28 日以反对派领导人的身份对被占领的东耶路撒冷的圣地进行了臭名昭著的访问，导致特别委员会在访问后一周内发表的 2000 年报告中所述的“暴力骚乱，造成重大伤亡……波及西岸被占领土、加沙和以色列的几个阿拉伯城镇。”⁶ 这场骚乱很快成为第二次起义。2023 年 1 月 3 日，以色列国家安全部长伊塔马尔·本-格维尔在上任的第一周访问了耶路撒冷的圣地，促使安全理事会召开了 2023 年首次紧急会议。安理会在一次情况通报中获悉，这是“自 2017 年以来以色列部长首次访问该地点”，⁷ 而且，“鉴于本-格维尔先生过去曾主张改变现状，这次访问被认为特别具有煽动性”。⁸ 本-格维尔先生于 5 月 21 日在持续紧张局势中第二次访问耶路撒冷的圣地，⁹ 并在本报告所述期间于 2023 年 7 月 27 日(犹太节日阿夫月 9 日)第三次访问圣地，¹⁰ 并表示：“这是以色列人民最重要的地方，我们必须回到这里，展示我们的统治”。¹¹ 特别委员会注意到，一个多世纪以来，约旦一直是耶路撒冷圣地的监护人，1994 年《以色列-约旦和平条约》¹² 第 9 条承认这一作用，同时谴责本-格维尔先生一再企图破坏历史现状且在耶路撒冷各圣地煽动暴力。

11. 本-格维尔先生的犹太力量党是以色列政坛最右翼的政党；1988 年，其母党“保卫犹太人联盟”¹³ 因煽动种族主义而被禁止进入以色列议会。1994 年 2 月 25 日，保卫犹太人联盟成员 Baruch Goldstein 在斋月和犹太教普林节期间在希伯伦易卜拉欣清真寺/始祖墓杀害了 29 名巴勒斯坦礼拜者，此后，保卫犹太人联盟在以色列

⁵ S/PV.9361，第 3 页。

⁶ A/55/453，第 34 段。

⁷ 现任以色列驻联合国大使吉拉德·埃尔丹是 2017 年访问圣地的部长(利库德集团)。特别委员会在其 2022 年报告(第 21 和 22 段)中曾谴责本-格维尔于 2022 年 8 月 7 日(即在成为部长之前)在该国的“破晓行动”的最后一天进入圣地，这是一种煽动行为。

⁸ 见 S/PV.9236，第 2 页。在现状下，允许犹太人和基督徒访问“尊贵禁地”，但只有穆斯林可以祈祷；犹太人在西墙祈祷。圣地由约旦宗教基金管理，但出入由以色列警察控制。

⁹ 见 www.reuters.com/world/middle-east/far-right-minister-says-israel-in-charge-during-visit-jerusalem-holy-site-2023-05-21/。

¹⁰ 在阿夫月 9 日，即犹太人希伯来历十一月的第九天，犹太人纪念第一和第二圣殿被毁。

¹¹ 见 <https://apnews.com/article/israel-gvir-minister-palestinians-killed-west-bank-3c0495b6671588233e4fce2e45c1cfad?taid=64c20c50e6cfe30001f46d6f>。

¹² 见 https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/IL_JO_941026_PeaceTreatyIsraelJordan.pdf。

¹³ 迈尔·卡亨是“保卫犹太人联盟”的创始人，1971 年从美利坚合众国纽约布鲁克林移民到以色列。1972 年，卡亨因试图向欧洲走私爆炸物而在以色列被捕，据报道，其走私是为了炸毁利比亚驻布鲁塞尔大使馆。犹太力量党是保卫犹太人联盟的一个意识形态分支，本·格维尔曾担任保卫犹太人联盟的青年领袖。另见 www.washingtonpost.com/world/middle_east/israel-election-netanyahu-ben-gvir/2021/03/19/c3992b7c-85c4-11eb-be4a-24b89f616f2c_story.html。

列被指认为恐怖主义组织，并被美利坚合众国指认为外国恐怖主义组织。¹⁴ 安全理事会在安理会第 904(1994)号决议中强烈谴责这一屠杀，并促请以色列防止“以色列定居者的非法暴力行为”，¹⁵ 并呼吁“临时派驻国际人员或外国人员”，¹⁶ 这导致 1994 年派驻了希伯伦临时国际驻留人员，这是一个由 65 名国际监测员组成的文职观察团。2019 年，内塔尼亚胡总理拒绝延长文职观察团的任期，观察团的任期于 2019 年 1 月 31 日到期。¹⁷ 特别委员会在 2019 年的报告中指出，自宣布终止观察团任务以来，希伯伦地区定居者骚扰和恐吓事件的数量翻了一番。¹⁸

12. 国家安全部长本-格维尔先生曾经是“保卫犹太人联盟”的活跃成员，每年 11 月仍出席迈尔·卡亨的年度追悼会。¹⁹ 本-格维尔先生是希伯伦郊区臭名昭著的好战²⁰ 定居点 Kiryat Arba 的定居者领袖，犯有八项刑事定罪，包括支持恐怖组织和煽动种族主义。²¹ 据报道，1995 年 3 月，18 岁的本-格维尔先生在普林节装扮成 Baruch Goldstein，一年前，Goldstein 在 1994 年普林节期间屠杀了 29 名巴勒斯坦人。²² 1995 年 10 月，19 岁的本-格维尔先生在电视上挥舞着从时任总理拉宾先生的汽车上偷来的凯迪拉克装饰品，威胁要“干掉”他，此事发生在拉宾先生遇刺前三周。²³ 拉宾先生遇刺后，本-格维尔先生因观点极端而被以色列国防军免征入伍。²⁴ 据报道，本-格维尔和他的妻子在他们第一次约会时，参观了 Goldstein 在迈尔·卡亨公园的坟墓；²⁵ 据报道，Goldstein 的肖像一直挂在他们的客厅里，直到 2020 年 1 月，本-格维尔提出取下这幅肖像，以争取得到纳夫塔利-

¹⁴ 见 <https://2009-2017.state.gov/j/ct/rls/other/des/123085.htm>。2022 年，保卫犹太人联盟与奥姆真理教等组织一样，因不活动而被除名，但仍被列为特别指认的全球恐怖实体。

¹⁵ 安全理事会第 904(1994)号决议，第 2 段。

¹⁶ 同上，第 3 段。

¹⁷ 见 www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2019-02-15/remarks-committee-inalienable-rights-of-palestinian-people; www.haaretz.com/israel-news/2019-01-28/ty-article/.premium/israel-to-expel-international-monitoring-force-in-hebron-after-20-year-presence/0000017f-dc7f-db5a-a57f-dc7f563f0000。内塔尼亚胡先生曾批准根据 1998 年《怀伊河备忘录》扩大希伯伦临时国际驻留人员规模。

¹⁸ A/74/356，第 24 段。另见 www.ochaopt.org/content/dignity-denied-life-settlement-area-hebron-city。

¹⁹ 见 www.reuters.com/world/middle-east/us-see-how-israels-far-right-lawmakers-act-before-passing-judgement-ambassador-2022-11-10/。

²⁰ 特别委员会记录了 30 多年来 Kiryat Arba (<https://kiryat4.org.il/>)定居者的暴力行为。1991 年，特别委员会注意到，“耶路撒冷地区法院判处 12 名 Kiryat Arba 定居者 1 至 4 个月的徒刑。他们被判犯有 1987 年 6 月 6 日闯入 Dheisheh [难民]营、开枪、殴打士兵和其他罪行。其中三名嫌疑人被无罪释放。”(A/46/282，第 150 段)。Kiryat Arba 也是 Baruch Goldstein 的墓地所在地，位于迈尔·卡亨公园。

²¹ 见 www.newyorker.com/magazine/2023/02/27/itamar-ben-gvir-israels-minister-of-chaos。

²² 见 www.haaretz.com/israel-news/haaretz-today/2023-03-07/ty-article/.premium/in-israel-today-the-joyous-festival-of-purim-shows-its-darker-side/00000186-bce2-da7d-a98e-fdeed3e00000。

²³ 见 www.washingtonpost.com/world/2023/02/15/israel-ben-gvir-netanyahu-government/。

²⁴ 见 www.economist.com/the-economist-explains/2022/11/03/who-is-itamar-ben-gvir-israels-kingmaker。

²⁵ 见 www.newyorker.com/magazine/2023/02/27/itamar-ben-gvir-israels-minister-of-chaos。

贝内特的右翼集团的考虑，但没有成功。²⁶ 据报道，以色列警察局长将本-格维尔列为 2021 年 5 月以色列“混合城市”族群间暴力的最大煽动者。²⁷

13. 本-格维尔先生对以色列历史上最臭名昭著的种族主义者和大屠杀凶手之一的颂扬尤其令人不安，因为他在以色列年轻人中很受欢迎。²⁸ 2023 年 9 月，数十名卡亨主义者在耶路撒冷抗议，他们戴着贴纸，宣称伊加尔·阿米尔、Baruch Goldstein、Amiram Ben Uliel²⁹ 和迈尔·卡亨“是正确的”。³⁰ 如本报告第 8 段所述，在 1990 年代中期，以色列议会右翼议员在时任总理伊扎克·拉宾遇刺前就美化政治暴力。

14. 与以色列财政部长兼国防部副部长比撒列·斯莫特里赫(Kedumim³¹ 定居点领导人)相比，本-格维尔先生还是一个政策新手。据报道，2005 年，25 岁的斯莫特里赫先生因参加一个拥有 700 升汽油的五人小组、据称计划在阿亚隆公路沿线焚烧汽车以抗议以色列从加沙脱离接触而被以色列安全局(Shin Bet)逮捕并拘留了三个星期。³² 2017 年，斯莫特里赫先生发表了一份“决定性计划”，³³ 他介绍说，这是一份“地缘政治的战略性现实文件”，³⁴ 也就是他的政策蓝图。在这份种族主义宣言中，他声称巴勒斯坦人民“不过是犹太复国主义运动的一个反运动”，“在约旦河以西，民族自决的表达方式只有一种，即犹太民族的表达方式”。斯莫特里赫先生明确要求“以色列对犹地亚和撒马利亚(被占领的西岸)的中心地带行使完全主权”，并“在领土纵深处建立新的城市 and 定居点，让数十万新的定居者在那里生活”。对于巴勒斯坦人，斯莫特里赫先生的设想是，要么“以忠诚为条件”与犹太国同化，要么移民。

15. 斯莫特里赫先生 2017 年政策的摘要出现在当前的《以色列政府联盟协议》中，该协议规定“总理将努力制定和推动一项政策，在犹地亚和撒马利亚适用主

²⁶ 见 www.timesofisrael.com/liveblog_entry/ben-gvir-responds-to-bennett-fine-ill-take-down-baruch-goldsteins-picture/。

²⁷ 见 <https://time.com/6252759/palestine-israel-settler-attacks-biden/>。

²⁸ 见 www.haaretz.com/israel-news/elections/2022-09-13/ty-article-magazine/.highlight/why-so-many-young-israelis-adore-this-racist-politician/00000183-3743-db19-abcb-37fb61520000。

²⁹ 2015 年，Amiram Ben Uliel 在被害人位于被占领西岸杜马村的家中纵火，杀害了 18 个月大的巴勒斯坦人 Ali Dawabshe 和他的父母 Saad 和 Riham。Ben Uliel 的同谋是一名未成年人，由伊塔马尔·本-格维尔代表出庭。见 www.nytimes.com/2020/05/18/world/middleeast/israel-amiram-ben-uliel-guilty.html。

³⁰ 见 www.haaretz.com/opinion/2023-09-10/ty-article-opinion/.premium/israels-gen-z-kahanists-have-a-new-hero-terrorist/0000018a-7b2f-d193-a18b-7f3f1c0b0000；和 www.timesofisrael.com/organizers-claim-stickers-praising-extremists-at-rally-handed-out-by-provocateurs/。

³¹ 从技术上讲，斯莫特里赫先生居住在 Kedumim 定居点边界之外，这违反了定居点的总体规划、以色列法律和国际法。

³² 见 www.timesofisrael.com/former-shin-bet-deputy-chief-said-to-call-hardline-mk-smotrich-a-terrorist/ 和 www.timesofisrael.com/ex-security-official-foresees-major-disaster-if-smotrich-made-defense-minister/。

³³ <https://hashiloach.org.il/israels-decisive-plan/>。

³⁴ 同上。

权。”³⁵ 2023 年 9 月 23 日，内塔尼亚胡总理带着一张直观描绘这一政策的“以色列”地图出现在大会面前。³⁶ 正如特别委员会在其 6 月份的任务结束说明中指出的那样，国防部长约亚夫·加兰特和斯莫特里赫先生之间达成的关于划分国防责任的协议，扩大了斯莫特里赫先生在被占领的西岸与定居点有关的活动和民政事务方面的权力，并设立了一个“定居点管理局”，监督、指示和指导政府领土活动协调员和以色列民政局的的活动。³⁷ 6 月 18 日，以色列政府将推进或扩大定居点所需的六个审批阶段减少为两个阶段：斯莫特里赫先生和一个规划委员会。³⁸ 特别委员会的许多对话者评估指出，以色列目前正在将对被占领西岸的军事控制权移交给文职官员，因此认为以色列正在吞并西岸，这符合斯莫特里赫先生 2017 年的计划，即实现“将主权施加于整个犹地亚和撒马利亚的政治法律行为，同时采取定居行动”。³⁹

16. 2023 年 3 月 1 日，当在电视上被问及以色列定居者在巴勒斯坦西岸的胡瓦拉村横冲直撞一事时，⁴⁰ 斯莫特里赫先生说：“需要消灭胡瓦拉村。我认为这需要以色列国来做，而不是个人来做，但愿不会发生这种事。”⁴¹ 以色列政府的其他部长和以色列议会中的一些犹太力量党议员赞扬胡瓦拉的袭击，或要求对定居者不予惩罚。以色列总检察长对犹太力量党成员、前准将兹维卡·福格尔展开调查，此前他说：“胡瓦拉已关闭、已被烧毁。这就是我想看到的。只有这样，我们才能获得威慑力”。⁴² 据报道，来自犹太力量党的耶路撒冷事务和遗产部长阿米恰伊-埃利亚胡完全否认存在定居者暴力行为。⁴³ 2023 年 8 月 4 日，前犹太力量党发言人 Elisha Yared 因涉嫌在定居者袭击巴勒斯坦放牧村庄 Burqa 期间杀害 19 岁的巴勒斯坦人 Qusai Matan 而被捕，同时被捕的还有谋杀嫌疑人 Yehiel Indore。⁴⁴ 8 月 6 日，本-格维尔先生在推特上评论了对 Yared 和 Indore 的法律辩护：“在谋杀

³⁵ 见 <https://main.knesset.gov.il/mk/government/Documents/CA37-RZ.pdf>。

³⁶ 见视频，<https://news.un.org/en/story/2023/09/1141302>。2023 年 3 月，斯莫特里赫部长在讲台上发言时也展示了一张不仅包括巴勒斯坦被占领土而且包括约旦的“以色列地图”。

³⁷ 见 S/PV.9290，第 4 页。

³⁸ 见 <https://apnews.com/article/israel-palestinians-west-bank-settlements-smotrich-1f16401de915559965e906f70269908b>。

³⁹ Bezalel Smotrich, <https://hashiloach.org.il/israels-decisive-plan/>, “Stage one: victory through settlement”。

⁴⁰ 见第 22 段；S/PV.9290，第 3 页。

⁴¹ 见 www.haaretz.com/israel-news/2023-03-01/ty-article/.premium/u-s-condemns-smotrichs-repugnant-disgusting-call-to-wipe-off-palestinian-village/00000186-9eb2-d930-a7ae-dffe27000000。

⁴² 见 www.jpost.com/israel-news/article-733048。

⁴³ 见 www.haaretz.com/israel-news/2023-03-02/ty-article/.premium/no-such-thing-as-settler-violence-far-right-israeli-minister-excuses-hawara-rampage/00000186-a2cd-d45a-a9ef-beef9ee40000。

⁴⁴ 见 <https://apnews.com/article/israel-palestinians-west-bank-settlers-attack-bengvir-netanyahu-f59bad22ce74ca2ea99ebc5ce54e727b>。

巴勒斯坦人方面为自己和他人辩护的犹太人不是谋杀嫌疑人，而是英雄，我将全力支持他”。⁴⁵ 据报告，8月9日，Elisha Yared 被转为软禁。⁴⁶

17. 正如著名的以色列历史学家阿维·施莱姆在 2014 年阿里埃勒·沙龙去世时预言性地指出的那样：“他的永恒遗产是赋予以色列功能失调的政治体系中一些最具种族主义、仇外、扩张主义和顽固不化的分子以权力和勇气”。⁴⁷ 2022 年 11 月，内塔尼亚胡先生领导的第六届联合政府在以色列四年来的第五次立法选举中，史无前例地赢得了议会 120 个席位中的 64 席，联合政府成员包括他领导的利库德集团、极端民族主义政党犹太力量党和宗教犹太复国主义党、宗教保守派政党联合托拉犹太教和沙斯党以及宗教保守派和反男女同性恋、双性恋和跨性别者政党诺姆党。以色列历史上最右翼和最保守的政府于 2022 年 12 月 29 日宣誓就职。正如国际危机组织在 2023 年早些时候指出的那样，该国现任政府的当选为定居者提供了以前不曾有过的政治合法性，继而又使他们更加胆大妄为。⁴⁸ 特别委员会也认为，将定居者提升到部长职位使定居者群体更加胆大妄为、使他们更加逍遥法外，给巴勒斯坦人的人权造成了悲惨后果。

18. 奥斯陆进程未能达成一项和平条约，未能落实巴勒斯坦人民的自决权，最终导致 3 000 多名巴勒斯坦人和 1 000 名以色列人在 2000 年 9 月至 2005 年 2 月的第二次起义期间死亡。在起义期间，以色列于 2002 年开始修建非法⁴⁹ 隔离墙、于 2005 年停止拆毁住房，因为发现这样做没有威慑力，随后于 2005 年 8 月从加沙脱离接触，特别委员会 2007 年的报告称这“更像是一次重新部署”。⁵⁰ 以色列随后在 2006 年、⁵¹ 2008-2009 年、⁵² 2014 年⁵³ 和 2021 年⁵⁴ 的重大军事行动

⁴⁵ 见 <https://twitter.com/itamarbengvir/status/1688115966998167552?s=46&t=KDXKGSE0JICsbcfXIXxEuA>。

⁴⁶ 见 <https://apnews.com/article/israel-palestinians-west-bank-settlers-attack-bengvir-netanyahu-f59bad22ce74ca2ea99ebc5ce54e727b>。

⁴⁷ 见 www.theguardian.com/commentisfree/2014/jan/13/ariel-sharon-no-man-of-peace-israel。

⁴⁸ 引用自 https://time.com/6260249/israel-rising-settler-violence/?utm_source=Sign%20Up%20to%20Crisis%20Group%27s%20Email%20Updates&utm_campaign=6e92d733dd-EMAIL_CAMPAIGN_2019_01_28_08_41_COPY_01&utm_medium=email&utm_term=0_1dab8c11ea-6e92d733dd-360076765。

⁴⁹ 2004 年 7 月 9 日，国际法院(联合国主要司法机关)在关于以色列在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果的咨询意见中认为，“修建隔离墙及其相关制度违反国际法”。见 <https://www.icj-cij.org/public/files/case-related/131/131-20040709-ADV-01-00-EN.pdf>，第 143 段。

⁵⁰ A/62/360，第 47 段。

⁵¹ 2006 年 11 月 15 日，人权理事会在 S-3/1 号决议中呼吁设立一个高级别实况调查团，调查 2006 年 11 月以色列在加沙拜特哈嫩的军事行动。南非的德斯蒙德·图图大主教被任命为调查团团长。见 A/HRC/9/26(2008 年)。

⁵² 2009 年 4 月 3 日，人权理事会主席设立了联合国加沙冲突实况调查团，以调查 2008 年 12 月 27 日至 2009 年 1 月 18 日以色列在加沙的军事行动(“铸铅行动”)中违反国际法的行为。南非的理查德·戈德斯通法官被任命为调查团团长。见 A/HRC/12/48(2009 年)。

⁵³ 人权理事会在 2014 年 7 月 23 日 S-21/1 号决议中派遣独立国际调查委员会，调查 2014 年 6 月 13 日以来以色列军事行动(“坚壁行动”)中违反国际法的行为。见 A/HRC/29/52(2015 年)。

⁵⁴ 人权理事会 2021 年 5 月 27 日 S-30/1 号决议设立了一个长期独立国际调查委员会，负责调查 2021 年 4 月 13 日之前和之后在巴勒斯坦被占领土和以色列境内违反国际法的行为，以及反复出现紧张局势、不稳定和冲突旷日持久的所有根本原因，包括基于民族、族裔、种族或宗教认同的系统性歧视和镇压。以色列国防军将 2021 年 5 月 10 日至 21 日的行动命名为“城墙卫士”。

都促使联合国成立了人权问题调查委员会或实况调查团。2023 年已经是自 2014 年以来巴勒斯坦被占领土上死亡人数最多的一年,2014 年以色列的“坚壁行动”在加沙杀害了 2 250 多名巴勒斯坦人,⁵⁵ 并促使国际刑事法院进行调查。⁵⁶

五. 巴勒斯坦被占领土的人权状况

19. 截至 2023 年 8 月初,以色列部队 2023 年在被占领西岸和以色列境内杀害的巴勒斯坦人数已超过 2005 年以来的任何一年。⁵⁷ 2023 年 5 月,以色列还连续第三年对加沙发动了大规模军事行动(“盾牌行动”),⁵⁸ 5 天内至少杀害了 33 名巴勒斯坦人。⁵⁹ 截至 2023 年 9 月,以色列行政拘留了 1 264 名巴勒斯坦人,这是十多年来的最高数字。⁶⁰ 截至 9 月 12 日,以色列部队在 2023 年至少杀害了 210 名巴勒斯坦人;以色列定居者在被占领的西岸杀害了 7 名巴勒斯坦人;另一名巴勒斯坦人被以色列部队或定居者杀害。

20. 2023 年 9 月,据人道主义事务协调厅记录,自 2022 年以来,来自被占领西岸 29 个社区的 1 100 多名巴勒斯坦人流离失所,原因是定居者的暴力行为不断增加、以色列定居者阻止他们进入牧场。大多数流离失所者在拉马拉省、纳布卢斯省和希伯伦省,这些省也是以色列前沿定居点最多的地区。⁶¹ 联合国人道主义协调员林恩·黑斯廷斯指出,其中四个村庄现已空无一人;其他六个村庄的人口减少了一半。⁶² 自安全理事会第 2334(2016)号决议通过以来的七年中,以色列定居者的暴力事件每年都在增加,从 2017 年的每年 180 起增加到 2022 年的每年 856 起。⁶³ 根据人道主义事务协调厅的记录,2023 年平均每天发生 3 起定居者暴力事件,而 2022 年平均每天发生 2 起,2021 年平均每天发生 1 起。这是自 2006 年联合国开始记录此类数据以来,与定居者有关的影响巴勒斯坦人的事件的最高日平均数。⁶⁴

⁵⁵ 见 www.ochaopt.org/content/key-figures-2014-hostilities。

⁵⁶ 法院将调查据称自 2014 年 6 月 13 日以来犯下的罪行。见 www.icc-cpi.int/palestine。

⁵⁷ 见 www.ochaopt.org/poc/25-july-7-august-2023。

⁵⁸ 见 www.idf.il/en/mini-sites/operation-shield-and-arrow/summary-of-operation-shield-and-arrow/。

⁵⁹ 见 www.ochaopt.org/content/flash-update-5-15-may-2023。

⁶⁰ 见 S/PV.9425。关于监禁的进一步详情,见 A/HRC/53/59(未经编辑的预发本)(2023 年)。

⁶¹ 见 <https://ochaopt.org/content/displacement-palestinian-herders-amid-increasing-settler-violence>。

⁶² 见 <https://twitter.com/lynnhastings/status/1704784073267302825?s=46&t=KDXKGSE0J1CsbcfXIXxEuA>。

⁶³ 见 www.ochaopt.org/content/increase-settler-violence-remarks-provided-press。

⁶⁴ 见 <https://ochaopt.org/content/displacement-palestinian-herders-amid-increasing-settler-violence>。

21. 2023 年 6 月 19 日，以色列自第二次起义以来首次在被占领的西岸部署武装直升机，造成 5 名巴勒斯坦人死亡。⁶⁵ 两天后，以色列自 2006 年以来首次通过无人机袭击在被占领的西岸进行有针对性的杀戮，⁶⁶ 造成 3 名巴勒斯坦人死亡。2023 年 7 月 3 日至 5 日，以色列在杰宁难民营进行了自 2002 年杰宁战役以来规模最大的一次行动，⁶⁷ 1 000 多名以色列地面部队人员进入难民营，⁶⁸ 造成 12 名巴勒斯坦人死亡，143 人受伤。⁶⁹ 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在杰宁难民营内经营的唯一一家诊所在行动中被以色列炮火摧毁并关闭，460 多所巴勒斯坦人的房屋遭到破坏。⁷⁰ 2023 年 8 月 25 日，第 13 名巴勒斯坦人在以色列行动的第一天口中中弹、因伤不治身亡。⁷¹ 秘书长对以色列在杰宁的军事行动表示“深为关切”，⁷² 这些行动造成的巴勒斯坦人死伤人数超过了至少自 2005 年以来以色列在被占领西岸开展的任何其他单一行动。⁷³ 2023 年 9 月 19 日，在杰宁难民营重建工作进行之际，以色列部队又在该难民营杀害 4 名巴勒斯坦人，⁷⁴ 以色列将此归咎于其部署的 Maoz 自杀式无人机。⁷⁵

定居者暴力、定居点扩张和拆毁住房

22. 2023 年 2 月 26 日，哈尔布拉查定居点的两名定居者被杀害，此后，数百名定居者来到胡瓦拉和邻近的巴勒斯坦村庄，“在以色列安全部队在场的情况下实施纵火和其他袭击。在这起暴力事件中，一名巴勒斯坦男子被开枪打死，另有 387 人受伤，其中包括 137 名妇女和 89 名儿童”。⁷⁶ 数百辆巴勒斯坦人的汽车也被摧毁，数十家商店受损。据《经济学人》以色列记者报道，一份“要求复仇”并

⁶⁵ 见 www.reuters.com/world/middle-east/israeli-forces-kill-2-palestinians-west-bank-clash-medics-say-2023-06-19/#:~:text=June%2019%2C%202023%2023%20PM%20PDTUpdated%207%20days%20ago,armed%20fighters%2C%20the%20military%20and%20health%20officials%20said。

⁶⁶ 见 [www.reuters.com/world/middle-east/israeli-settlers-attack-palestinian-village-after-deadly-amas-strike-2023-06-21/。](https://www.reuters.com/world/middle-east/israeli-settlers-attack-palestinian-village-after-deadly-amas-strike-2023-06-21/)

⁶⁷ 见 www.ohchr.org/en/press-releases/2023/07/israeli-air-strikes-and-ground-operations-jenin-may-constitute-war-crime-un。

⁶⁸ 见 S/PV.9387；www.theguardian.com/world/2023/jul/03/palestinians-killed-israeli-strike-west-bank-jenin。

⁶⁹ 见 www.ochaopt.org/content/israeli-forces-operation-jenin-situation-report-1。

⁷⁰ 见 S/PV.9387。

⁷¹ 见 www.ochaopt.org/poc/22-august-4-september-2023。

⁷² www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2023-07-03/statement-attributable-the-spokesperson-for-the-secretary-general-%E2%80%93-the-situation-the-middle-east?_gl=1%2A8syfj%2A_ga%2AMTAxNTA3NDMxNi4xNjc5NjQ2NzA1%2A_ga_TK9BQL5X7Z%2AMTY5NDYyNzA4MC4yOC4xLjE2OTQ2MjczMzguMC4wLjA。

⁷³ 见 S/PV.9387，第 2 页。

⁷⁴ 见 <https://apnews.com/article/israel-palestinians-killed-gaza-west-bank-0454cf65390d6d8c27ddb55d51a083c4。>

⁷⁵ 见 <https://twitter.com/idf/status/1704193648097734965?s=46&t=KDXKGSE0J1CsbcfXIXxEuA。>

⁷⁶ 见 S/PV.9290，第 3 页。

呼吁定居者于下午 6 点向胡瓦拉游行的传单在下午早些时候广为散发。⁷⁷ 据报道，当定居者成群结队地携带武器袭击下面村庄的巴勒斯坦人时，该地的以色列国防军人员在一旁守候了数小时。负责该地区的以色列军事指挥官耶胡达-福克斯少将将定居者的肆虐描述为“大屠杀”，但声称这“让军方措手不及”。⁷⁸ 2023 年 3 月 7 日，在普林节期间，定居者再次袭击胡瓦拉，⁷⁹ 以色列士兵被拍到与定居者共舞。⁸⁰

23. 虽然只有 7% 的以色列人是定居者，⁸¹ 但自 2022 年 12 月 29 日以来，定居者运动一直由总理安全内阁六名常任成员中的两名代表。⁸² 在成立六周后，安全内阁追溯性地“合法化”了被占领西岸的九个前沿定居点，并宣布将再批准 10 000 个新的定居单元。⁸³ 这一公然违反安全理事会第 2334(2016)号决议的行为促使安理会自 2014 年以来首次就此项目发表主席声明，“深表关切和失望”。秘书长随后敦促以色列政府“停止并扭转在巴勒斯坦被占领土上扩建定居点的做法”，并指出，“以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸持续扩建定居点，加剧了人道主义需求，严重助长了暴力，增加了对抗风险，进一步巩固了占领，损害了巴勒斯坦人民的自决权”。⁸⁴

24. 特别委员会在其 2022 年报告中指出，以色列前政府承认在霍迈希的定居点活动是非法的、应当撤空，但以色列部队在整个 2022 年为大批定居者游行到该地点提供了便利，包括以色列议会现任议员伊迪特·西尔曼和伊塔马尔·本-格维尔参加的游行。⁸⁵ 2023 年 3 月 21 日，以色列议会废除了 2005 年《脱离接触法》的内容，该法授权撤空加沙的 21 个定居点和西岸的 4 个定居点，即霍迈希、萨努尔、格尼姆和卡迪姆，并向定居者提供经济补偿。这一决定立即招致美国的斥责，称其“对以色列议会通过立法废除 2005 年《脱离接触法》的重要部分，包括禁止在西岸北部”霍迈希等地“巴勒斯坦人私有土地上”“建立定居点”，感到“极为不安”。美国国务院进一步强调，“近 20 年前，阿里埃勒·沙龙总理代表

⁷⁷ 见 <https://twitter.com/AnshelPfeffer/status/1629957707556954114>。

⁷⁸ 见 www.timesofisrael.com/settler-extremists-sowing-terror-huwara-riot-was-a-pogrom-top-general-says/。

⁷⁹ 见 www.washingtonpost.com/world/2023/03/07/huwara-attack-purim-israel-settler-violence/。

⁸⁰ 见 www.timesofisrael.com/idf-soldiers-dance-with-settlers-in-flashpoint-west-bank-town-of-huwara/。

⁸¹ 根据以色列中央统计局的数据，截至 2022 年 12 月 31 日，5% 的以色列人居住在“犹地亚和撒马利亚地区”（见 www.cbs.gov.il/he/publications/doclib/2023/2.shnatonpopulation/st02_15x.pdf）。然而，以色列没有在这些数字中纳入东耶路撒冷定居点，因为以色列在 1980 年声称“完整和统一的耶路撒冷”是“以色列的首都”。在该国 970 万人口中，共有 70 多万人是定居者。

⁸² 财政部长比撒列·斯莫特里赫和国家安全部长伊塔马尔·本-格维尔。国家安全内阁由总理领导，截至 2023 年 9 月，其成员还包括外交部长、国防部长和司法部长。

⁸³ 见 www.reuters.com/world/middle-east/israel-authorises-west-bank-outposts-despite-us-admonition-2023-02-12/。

⁸⁴ 见 www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2023-06-28/statement-attributable-the-spokesperson-for-the-secretary-general-the-occupied-palestinian-territory。

⁸⁵ 见 A/77/501，第 20 和 21 段。

以色列以书面形式向乔治·沃克·布什确认，以色列承诺撤出西岸北部的这些定居点和前沿定居点，以稳定局势和减少摩擦”。⁸⁶

25. 根据挪威难民理事会的资料，1993年在被占领的西岸有280 000名定居者；如今，有“70多万定居者，他们阻碍和平，使任何未来建立巴勒斯坦国的努力越来越不可行”。⁸⁷ 2022年6月1日至2023年5月31日期间，以色列提出或批准了建造约16 500个定居单元的计划，其中11 400个在被占领的西岸C区，5 090个在东耶路撒冷，分别比前一年的数字增加了58%和145%。⁸⁸ 据以色列媒体报道，截至2023年6月26日，以色列政府已经打破了此前创下的一年内推进建造最多定居点住房的纪录，在六个月内推进建造了13 082个定居点单元，超过了2020年创下的12 159个单元的纪录。⁸⁹ 2023年6月15日至9月19日，“仅在此期间就推进建造了约9 500个住房单元”。⁹⁰ 正如特别委员会在其所有55次年度报告中指出的那样，定居点没有法律效力，是公然违反国际法和1967年6月以来联合国关于这一项目的每一项决议的行为。

26. 1945年《巴勒斯坦防卫(紧急状态)条例》第119条允许英国军事指挥官下令没收财产，作为对(犹太复国主义)叛乱通常对英国委任统治实施暴力行为的一项刑罚规定。⁹¹ 该规定还允许军事指挥官“摧毁房屋或建筑物或土地上生长的任何东西”。⁹² 虽然大不列颠及北爱尔兰联合王国在1948年撤出巴勒斯坦之前就废除了这一惩罚性殖民做法，但以色列在1967年6月占领巴勒斯坦之后又恢复了这一做法，直到第二次起义结束，当时以色列军队对冲突头1 000天的审查发现“没有证据表明拆毁住房具有威慑作用”，而且据报道，以色列军队开始拆毁住房之后，袭击事件有所增加。⁹³ 2014年，以色列在内塔尼亚胡总理的领导下恢复了这一做法。人道主义事务协调厅报告称，在内塔尼亚胡先生的现政府执政期间，2023年第一季度的房屋拆除量比2022年同期增加了46%，而2022年第一季度已经创下了自2016年以来包括东耶路撒冷在内的西岸地区拆除房屋数量的最高纪录。⁹⁴ 上任一个月后，国家安全部长伊塔马尔·本-格维尔在推特上发布了他下令拆除的照片。⁹⁵ 8月17日，艾因萨米亚一所将近80名6至12岁小学生就读的巴勒斯坦小学在本学年开学前几日被拆毁。⁹⁶

⁸⁶ 见 www.state.gov/briefings/departments-press-briefing-march-21-2023/#post-431426-israel2。

⁸⁷ 见 www.ft.com/content/e9b2167f-79b0-49bb-834c-112327c2ab31。

⁸⁸ 见 A/78/554，第9段。

⁸⁹ 见 www.timesofisrael.com/israel-advances-plans-for-5700-settlement-homes-breaking-annual-record-in-6-months/。

⁹⁰ 见 S/PV.9425。

⁹¹ 见 <https://archive.org/details/DefenceEmergencyRegulations1945/page/n31/mode/2up>。

⁹² 同上。

⁹³ 见 www.haaretz.com/2005-02-17/ty-article/idf-panel-recommends-ending-punitive-house-demolitions-for-terrorists-families/0000017f-da82-dc0c-aff-dbdb4dcf0000。

⁹⁴ 见 <https://ochaopt.org/content/west-bank-demolitions-and-displacement-january-march-2023>。

⁹⁵ 见 <https://twitter.com/itamarbengvir/status/1619967010292768770>。

⁹⁶ 见 www.ochaopt.org/content/elementary-school-ein-samiya-demolished。

27. 2023 年 1 月 25 日，以色列军队和警察在东耶路撒冷 Shuafat 难民营开展联合行动，拆除 Uday Tamimi 的住宅，期间以色列警察开枪打死了手持玩具枪的 17 岁少年 Mohammad Ali。⁹⁷ 据报道，2 月 13 日，13 岁的 Mohammad Zalabani 可能受了不到三周前目睹警察枪杀他朋友的创伤的刺激，企图在一辆公共汽车上用菜刀刺伤一名以色列警察。⁹⁸ 公共汽车上的一名私人保安试图向这名男童开枪，但却开枪打死了警察。Mohammad Zalabani 被送往少年拘留所，等待起诉。8 月 25 日，一家法院驳回了他的家人对拆毁他们住宅的上诉，⁹⁹ 这将使 13 岁的 Mohammad 成为被以色列拆毁住房的最年轻的巴勒斯坦人。正如这一连串悲剧事件所示，拆毁住房没有任何威慑作用，在某些情况下还会煽动更多的暴力。特别委员会再次呼吁立即停止在巴勒斯坦拆毁住房的行为，这是一种报复性的殖民时期遗留物，严重违反了《关于战时保护平民之日内瓦公约》(1949 年《日内瓦第四公约》)第 53 条。特别委员会注意到，拆毁住房也构成集体惩罚行为，《公约》第 33 条将其定为刑事犯罪。

希伯伦保护危机

28. 圣经中的巴勒斯坦城市希伯伦拥有犹太教、基督教和伊斯兰教遗产，因此成为许多以色列决策者的宗教、文化和战略目标。然而，历届政府都没有让希伯伦定居者担任高级部长，因为希伯伦定居者在巩固以色列对该市的控制方面有着既得的个人利益。希伯伦是除东耶路撒冷外以色列定居者居住在巴勒斯坦城区的唯一城市，自 1968 年以来以色列在希伯伦建立定居点并发生相应暴力事件后，该城市根据 1997 年《希伯伦议定书》划分为“H1”和“H2”两个区。200 000 多名巴勒斯坦人居住在 H1，大约 33 000 名巴勒斯坦人和 700 至 800 名以色列定居者居住在 H2。位于希伯伦老城(H2)的易卜拉欣清真寺/始祖墓是伊斯兰教第四大圣地，也是犹太教第二大圣地。在这个热点地方，巴勒斯坦人越来越容易受到宗教暴力的伤害。

29. 以色列于 2015 年 11 月建立了一个涵盖希伯伦老城(H2)大部分地区的“封闭军事区”，三个保护性存在组织于 2015 年 11 月以封闭军事区为由撤出。¹⁰⁰ 公开宣称非暴力的巴勒斯坦民间社会组织“青年反对定居点”也于 2015 年 11 月在 H2 收到了第一份临时关闭令。¹⁰¹ 如本报告第 11 段所述，2019 年 1 月，内塔尼亚胡总理拒绝延长希伯伦临时国际驻留人员的任务期限，并驱逐 65 名国际文职监测员的保护性存在。自 2020 年以来，以色列在 H2 推出了“狼群”面部识别数

⁹⁷ 见 <https://apnews.com/article/politics-israel-ab135938d2a8a9289e6af1c5323916c5>。

⁹⁸ 见 <https://apnews.com/article/israel-palestinians-demolition-militants-explosion-jerusalem-court-b05977502bc2c40e61eb68ab733653b4>。

⁹⁹ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2023/08/israel-opt-supreme-court-approves-punitive-demolition-of-child-detainees-home/#:~:text=The%20Israeli%20Supreme%20Court%20today,trial%20detention%20on%20unfair%20charges。

¹⁰⁰ 见 www.ochaopt.org/content/dignity-denied-life-settlement-area-hebron-city。

¹⁰¹ 见 https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/joint_un_strategy_for_hebron.pdf。

据库，¹⁰² 并将这一举措贴上“希伯伦智慧城市”的标签，¹⁰³ 但大赦国际称之为“自动化种族隔离”。

30. 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会在其 2023 年 5 月的报告中记录了 2023 年 2 月的一起事件。在那起事件中，“青年反对定居点”创始人、人权高专办 2010 年巴勒斯坦年度人权维护者伊萨·阿姆鲁被一名以色列士兵掐住喉咙、推倒在地并遭到脚踢。拍摄了这一事件的普利策奖得主劳伦斯·赖特指出：“我从未有过消息来源在我面前受到攻击的经历，直到今天，一名以色列士兵在阻止我的采访时这样做了”。¹⁰⁴ 在媒体的广泛关注下，¹⁰⁵ 这名士兵被判处 10 天拘留。调查委员会的记录表明，国家安全部长伊塔马尔·本-格维尔说，该士兵不应因其行动而被送至军事拘留所，而应得到当局的支持。¹⁰⁶ 在本报告所述期间早些时候，联合国专家谴责以色列部队在 2022 年 10 月 31 日(即阿姆鲁先生试图就以色列定居者的暴力行为向警方提出投诉的第二天)在阿姆鲁先生的住宅周围强行设立“封闭军事区”。联合国专家此前曾在 2019 年 4 月呼吁保护阿姆鲁先生，¹⁰⁷ 并指出，以色列在 2019 年取消了希伯伦临时国际驻留人员，导致包括阿姆鲁先生在内的一群人权维护者陪同儿童上学，以保护孩子们免受希伯伦定居者的伤害。

31. 特别委员会在 2007 年的报告中指出，居住在希伯伦及其周边地区的定居者特别好战，倾向于使用暴力。¹⁰⁸ 调查委员会在 2023 年 6 月发布的关于攻击、限制和骚扰民间社会行为体的详细调查结果中也指出，希伯伦长期以来一直是定居者暴力行为(包括对人权维护者的暴力行为)的中心。¹⁰⁹ 2016 年联合国希伯伦问题联合战略同样表示关切的是，不断有报告称人权维护者遭受身体攻击、骚扰、逮捕和拘禁以及死亡威胁，特别是在 H2 区。¹¹⁰ H2 区是地球上监控最严密的环境之一；据报告，希伯伦舒哈达街上的一个检查站(56 号检查站)至少安装了 24 台音视频监控设备和其他传感器。¹¹¹ 在附近大约 600 人的以色列士兵营不知情、不默许的情况下，H2 区不可能发生定居者暴力行为，然而，以色列部队是造成保

¹⁰² 见 www.amnesty.org/en/documents/mde15/6701/2023/en/，第 41 页。

¹⁰³ 见 www.washingtonpost.com/world/middle_east/israel-palestinians-surveillance-facial-recognition/2021/11/05/3787bf42-26b2-11ec-8739-5cb6aba30a30_story.html。

¹⁰⁴ 见 https://twitter.com/lawrence_wright/status/1625225014978002944。

¹⁰⁵ 例如见 <https://edition.cnn.com/2023/02/17/middleeast/palestinian-activist-israeli-soldier-intl/index.html>。

¹⁰⁶ 见 A/HRC/53/22，第 19 段。

¹⁰⁷ 见 www.un.org/unispal/document/israel-must-ensure-protection-for-issa-amro-and-other-human-rights-defenders-say-un-special-rapporteurs-press-release/。

¹⁰⁸ 见 A/62/360，第 36 段。

¹⁰⁹ 见 A/HRC/53/CRP/1，第 75 段，可查阅 www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session53/A-HRC-53-CRP1.pdf。

¹¹⁰ 见 https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/joint_un_strategy_for_hebron.pdf。

¹¹¹ 见 www.amnesty.org/en/documents/mde15/6701/2023/en/，第 40 页。

护危机的核心因素。特别委员会去年曾指出，在这种情况下，越来越难以区分定居者暴力行为和国家暴力行为。¹¹² 特别委员会注意到，2023 年 9 月，挪威难民理事会直接将定居者暴力行为归咎于以色列国，认定以色列应对定居者暴力行为负责，因为以色列的立法、司法或行政部门(包括武装部队)未能采取一切必要措施保护巴勒斯坦人并防止定居者针对巴勒斯坦人的暴力行为。

32. 在希伯伦发生保护危机和以色列不愿防止定居者暴力行为的情况下，特别委员会促请安全理事会按照第 904(1994)号决议，紧急延长派驻希伯伦国际观察员的任务期限。特别委员会回顾，调查委员会最近警告称，每年 11 月下旬在希伯伦举行“萨拉的一生”安息日纪念活动时，都会发生定居者暴力事件。¹¹³ 特别委员会还注意到，2024 年普林节是 Baruch Goldstein 在易卜拉欣清真寺实施恐怖主义行为三十周年，而卡亨主义者此前曾在普林节实施更多暴力行为。

加沙地带的人权状况

33. 由于以色列现政府的政策和做法越来越受被占领西岸定居者利益的驱动，随着以色列于 2005 年 8 月撤出加沙定居点，以色列政府的新政策在加沙一般不太受关注。然而，极端民族主义者在以色列现政府中占主导地位，这种情况对加沙的巴勒斯坦人人权造成了同样严重的后果，¹¹⁴ 国家安全部长自上任以来一直在为攻击加沙而奔走，¹¹⁵ 财政部长兼国防部副部长比撒列·斯莫特里赫曾用汽油抗议以色列从加沙脱离接触一事，被称为“管理消防站的纵火犯”。¹¹⁶ 在“回归大游行”抗议活动(一名巴勒斯坦诗人构思的想法，设想在隔离栏举行非暴力游行)之后，特别委员会在 2019 年报告中提出了建议。在 2023 年加沙周边围栏再次发生暴力事件的情况下，这些建议尤其具有现实意义。最近一轮暴力事件再次表明，迫切需要结束以色列长达 16 年的海陆空封锁，这也是特别委员会自 2006 年以来在每一份报告中提出的要求。

34. 2023 年 8 月 31 日，哈马斯“回归游行和打破围困最高全国委员会”宣布，准备在加沙城以东的边界围栏附近搭建帐篷，作为举行主张巴勒斯坦人回归权利和抗议以色列封锁的每周游行的前奏。哈马斯高级官员告诉媒体代表，加沙的经济和人道状况在 2023 年再度恶化，再次举行抗议活动的目的是提高国际社会对

¹¹² 见 A/77/501，第 26 段。

¹¹³ 见 A/HRC/53/CRP/1，第 76 段。另见 www.haaretz.com/israel-news/2022-11-22/ty-article-magazine/premium/hebron-palestinians-recall-nothing-like-last-weekends-violence-from-jewish-visitors/00000184-9a7d-d199-ade4-db7ff63a0000。

¹¹⁴ 关于本报告所述期间加沙人权状况恶化的更详细报道，见人道主义事务协调厅、近东救济工程处、人权高专办、世界卫生组织、联合国促进性别平等和增强妇女权能署和联合国儿童基金会的报告，以及巴勒斯坦红新月会的报告和迈赞人权中心关于加沙地带经济、社会和文化权利状况的年度报告。

¹¹⁵ 见 www.haaretz.com/israel-news/2023-01-24/ty-article/highlight/warning-of-imminent-gaza-war-ben-gvir-calls-to-reinforce-police-launch-national-guard/00000185-e4cb-d322-ab8d-edeba10a0000。

¹¹⁶ 见 <https://time.com/6260249/israel-rising-settler-violence/>。

人道主义的认识。¹¹⁷ 特别委员会对 9 月在加沙周边再次发生巴勒斯坦人被杀事件深表关切,并回顾在 2018 年 3 月 30 日至 2019 年 12 月 27 日的“回归大游行”期间,以色列部队杀害了 214 名巴勒斯坦抗议者,其中包括 46 名儿童。数以千计的巴勒斯坦人伤残,36 100 多人受伤,其中包括近 8 800 名儿童。¹¹⁸

35. 巴勒斯坦被占领土抗议活动调查委员会在 2019 年报告中记录,在 2018 年 3 月第一次“回归大游行”示威活动之前,以色列部队增派人员,包括 100 多名负责精确射击的士兵,以加强在围栏的阵地,并允许狙击手向“主要煽动者”的腿部开枪,以此阻止示威人群越过隔离栏。¹¹⁹ 抗议活动调查委员会指出,它认为示威活动属于平民性质,有明确的政治目的,尽管有一些严重暴力行为,但不构成战斗或军事行动。¹²⁰ 因此,以色列部队只有在生命受到迫在眉睫的威胁时,才能使用火器进行自卫或保卫他人。

36. 2018 年 3 月 30 日,即抗议活动的第一天,以色列部队打死 18 人,打伤 703 人,其中包括一名头部受伤的两岁儿童和一名腿部中弹的 71 岁妇女。¹²¹ 在 703 名伤者中,一名 16 岁男童在向示威者分发三明治时面部中弹;一名 17 岁的学生运动员在救助催泪瓦斯受害者时从背后中弹,失去了右腿;一名身穿蓝色“记者”背心的 19 岁学生记者双腿中弹,右腿截肢。¹²² 一名 21 岁的巴勒斯坦自行车队成员“在身穿自行车运动服、手扶自行车观看示威活动时,被以色列部队开枪击中右腿”,同样需要截肢。2018 年 5 月 14 日是以色列宣布独立和巴勒斯坦浩劫七十周年纪念日,以色列部队打死了 60 名巴勒斯坦示威者,这是自 2014 年以色列发动“坚壁行动”以来加沙单日死亡人数最高的一天。仅在 2018 年 5 月 14 日,以色列狙击手就用实弹向至少 1 162 人开枪,“加沙的医院因死伤人数之多而不堪重负”。¹²³ 抗议活动调查委员会认为,有合理理由相信以色列狙击手故意向医护人员和记者开枪,“尽管看到这些人员身上有明显的标记”。¹²⁴

37. 特别委员会在 2019 年报告中呼吁以色列有系统地调查所有导致死亡或重伤的过度使用武力案件,包括在加沙和西岸(包括东耶路撒冷)的回归大游行和示威活动中发生的案件,并确保追究所有责任人的责任。这种情况没有发生,以色列仍然追责不力。特别委员会注意到,2019 年 12 月 20 日,国际刑事法院检察官在初步审查结论摘要中宣布,她确信有合理依据认为有人在西岸(包括东耶路撒冷)和加沙地

¹¹⁷ 见 www.haaretz.com/israel-news/2023-08-31/ty-article/premium/hamas-weighing-renewal-of-marches-of-return-protests-building-tents-on-israels-border/0000018a-4b8a-d845-adfe-fbeadbb10000。

¹¹⁸ 见 www.un.org/unispal/document/two-years-on-people-injured-and-traumatized-during-the-great-march-of-return-are-still-struggling/。

¹¹⁹ 见 A/HRC/40/74, 第 30 和 31 段。

¹²⁰ 同上, 第 32 段。

¹²¹ 同上, 第 46 段。

¹²² 同上, 第 44 段。

¹²³ 同上, 第 58 和 59 段。

¹²⁴ 同上, 第 71 和 74 段。

带实施了战争罪行。¹²⁵ 2021 年 3 月 3 日，国际刑事法院确认已开始对巴勒斯坦国局势展开持续调查。¹²⁶ 截至 2023 年 9 月，调查似乎没有取得重大进展。

38. 正如一个由 32 名特别报告员组成的小组在 3 月份指出的那样，自从国际刑事法院开始调查以来，“发生了许多新的侵权行为，据称已构成战争罪和危害人类罪”。¹²⁷ 特别委员会认为，这些事件包括 2022 年 5 月在杰宁有针对性地杀害记者希琳·阿布·阿克利赫，在此之前，2018 年在加沙周边围栏发生了几乎相同的事件，以色列射手把戴着头盔、身穿标有“记者”字样蓝色防护夹克的巴勒斯坦记者作为攻击目标。特别委员会恳请国际刑事法院在调查方面取得进展，同时特别注意到以色列在宪法危机背景下陷入司法瘫痪的情况，以及对以色列在巴勒斯坦被占领土上实施的战争罪行不予惩罚的普遍风气。

巴勒斯坦难民的人权状况

39. 近东救济工程处¹²⁸ 向巴勒斯坦被占领土、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国境内数百万已登记的巴勒斯坦难民提供关键服务。近东救济工程处提供的服务包括教育、医疗保健、救济和社会服务、保护、基础设施和难民营改善以及紧急援助。尽管近东救济工程处提供类似于公共服务的服务，但资金几乎完全来自自愿捐款，十年来长期资金不足，总体收入停滞在 2013 年的水平，而需求和费用却在增加。近东救济工程处暂停服务将导致人道危机，有可能破坏约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的稳定，并对整个区域的安全产生影响。潜在的爆发点已经显现。2023 年 8 月 3 日，黎巴嫩看守总理致电巴勒斯坦总统，警告称黎巴嫩军队可能会进行干预，以处理黎巴嫩境内最大的巴勒斯坦难民营 Ein El Hilweh¹²⁹ 的武装暴力问题，此前发生的冲突造成 13 人死亡，40 人受伤，其中包括近东救济工程处的一名工作人员。¹³⁰ 9 月 7 日，难民营又发生冲突，造成 4 人死亡，60 人受伤。¹³¹

¹²⁵ 见 www.icc-cpi.int/news/statement-icc-prosecutor-fatou-bensouda-conclusion-preliminary-examination-situation-palestine。

¹²⁶ 见 www.icc-cpi.int/news/statement-icc-prosecutor-fatou-bensouda-respecting-investigation-situation-palestine。

¹²⁷ 见 www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/palestine/2023-03-23-Letter-ICC-Palestine.pdf。

¹²⁸ 根据大会第 302(IV)号决议设立，目的是为因以色列建国和 1948 年战争而流离失所的 750 000 名巴勒斯坦难民实施直接救济和工程方案。

¹²⁹ 见 <https://apnews.com/article/lebanon-palestinian-camp-ein-el-hilweh-clashes-7ea1ab956e65d6c61d0bdce8606f4227>。

¹³⁰ 见 www.unrwa.org/newsroom/official-statements/ongoing-armed-violence-southern-lebanon-refugee-camp-leaves-11-dead。

¹³¹ 见 www.unrwa.org/newsroom/official-statements/four-killed-and-more-60-injured-amid-heavy-violence-ein-el-hilweh。

40. 在本报告所述期间，近东救济工程处在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的难民社区遭受地震灾害¹³² 以及以色列袭击加沙¹³³ 和杰宁¹³⁴ 之后发出紧急呼吁。尽管在 6 月举行了认捐会议，而且瑞典和约旦于 2023 年 9 月 21 日在大会期间共同举办了部长级会议，但近东救济工程处仍然缺乏 2023 年 11 月之后的运作资金。国际危机组织在会议召开前几天警告称，“[近东救济工程处财政]危机的长期状态是无法维持的。这种情况打击了工作人员的士气，引发罢工讨薪，使一个在援助巴勒斯坦难民方面有着骄人记录的国际机构沦为祈求施舍的可怜乞丐。以微薄的资金管理一个相当于 300 万人口的福利国家，这种做法也是效率低下的，因为这不利于对基础设施、数字化和其他更新支出进行投资，从而损害服务质量。”¹³⁵ 国际危机组织敦促“各种传统捐助方和新捐助方”做出多年供资承诺，并指出“在近东救济工程处崩溃后进行清理，付出的代价将远高于弥补资金缺口”。

41. 2023 年 8 月 29 日，63 名美国国会议员致信美国参议院对外关系委员会，要求发放此前拨付的 7 500 万美元国会资金，用于近东救济工程处在加沙和西岸提供粮食援助，并指出美国对巴勒斯坦难民的援助是“美国价值观的体现，也符合美国的外交和安全利益。”¹³⁶ 这些资金已于 9 月 30 日发放。美国还在 9 月 21 日的部长级会议上宣布，将提供“7 300 多万美元的额外资金，用于支持近东救济工程处的核心服务和紧急服务”。¹³⁷ 特别委员会欢迎美国恢复向近东救济工程处提供资金，这项供资在 2018 年至 2021 年冻结后已恢复到每年约 3.50 亿美元，但目前美国向近东救济工程处提供的资金相当于美国每年向以色列提供的对外军事援助的 7%至 9%，后者设定在每年 38 亿美元，但往往还要增加 10 亿美元，用于补充以色列的“铁穹”系统。¹³⁸ 美国没有凭借这种对外军事援助获得对以色列政策和做法的任何可计量影响，这一点在 2023 年多次得到证明，并得到前任美国驻以色列大使 Daniel Kurtzer 和 Martin Indyk 的承认。¹³⁹ 特别委员会敦促美国将其每年拨给以色列军方的大部分款项转用于资助近东救济工程处的方案预算，从而对巴勒斯坦人权做出真正的投资。

¹³² 见 www.unrwa.org/resources/emergency-appeals/updated-unrwa-flash-appeal-emergency-and-early-recovery-response-support。

¹³³ 见 www.unrwa.org/newsroom/official-statements/unrwa-responds-palestine-refugees%E2%80%99-needs-gaza-strip-conflict-intensifies。

¹³⁴ 见 www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_jenin_flashappeal_eng_final.pdf。

¹³⁵ 见 www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/east-mediterranean-mena/israelpalestine/242-unrwas-reckoning-preserving-un-agency-serving-palestinian-refugees。

¹³⁶ 见 <https://fmep.org/wp/wp-content/uploads/CarsonSanders-UN-Relief-and-Works-Agency-Funding-PDF-Final.pdf>。

¹³⁷ 见 <https://usun.usmission.gov/remarks-by-ambassador-linda-thomas-greenfield-at-a-ministerial-level-meeting-on-unrwa/>。

¹³⁸ 见 www.reuters.com/world/us/military-aid-israel-removed-us-bill-fund-government-2021-09-21/。

¹³⁹ 见 www.nytimes.com/2023/07/22/opinion/israel-military-aid.html。

六. 被占领的叙利亚戈兰的人权状况

42. 2023 年斋月期间，以色列在耶路撒冷尊贵禁地的煽动行为引发了包括叙利亚戈兰在内所有被占领土的暴力反应。2023 年 4 月 5 日凌晨，以色列警方在阿克萨清真寺内殴打礼拜者，相关录像公布后在整个区域引发愤怒，随后加沙、黎巴嫩南部和阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦团体向以色列发射了火箭弹。¹⁴⁰ 2023 年 4 月 8 日至 9 日，从阿拉伯叙利亚共和国境内向以色列占领的戈兰发射了 6 枚火箭弹，据报是总部设在大马士革的巴勒斯坦团体圣城旅所为。¹⁴¹ 以色列做出回应，轰炸了大马士革，并向阿拉伯叙利亚共和国南部发射坦克炮弹和大炮炮弹，有很多弹片落向被占领叙利亚戈兰的联合国维和人员和当地平民。在整个 2023 年，居住在戈兰或附近的平民经常受到以色列定点打击行动的威胁，最近一次是在 2023 年 9 月 21 日，据报告，当时有两个骑摩托车的人在叙利亚拜特金镇附近被以色列定点打击行动打死。¹⁴²

43. 对于生活在被占领戈兰的叙利亚人而言，以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的持续冲突严重限制了他们的行动自由，除非他们接受以色列公民身份。许多戈兰居民是德鲁兹阿拉伯人，这些人与以色列的巴勒斯坦裔公民不同，可能被征召到以色列国防军服役。1981 年 12 月，以色列议会通过了意图吞并戈兰高地的“戈兰高地法”，将这种胁迫性环境编入了以色列立法。当时，国际媒体报道称，大约有 12 500 名德鲁兹阿拉伯人和 6 000 名以色列定居者生活在戈兰高地，而吞并之举“在某种程度上被视为政府试图安抚西奈半岛的好战定居者，这些定居者发誓，在以色列按照[与埃及签订的]和平条约的要求将沙漠半岛的最后一块土地归还埃及时[于 1982 年 4 月归还]，将进行身体抵抗”。¹⁴³ 1981 年，财政部长比撒列·斯莫特里赫还是一个婴儿，居住在宗教气息浓厚的 Haspin 定居点，该定居点共有 6 000 名定居者。到 2023 年，被占领戈兰的定居者人数增加到 29 000 人，超过了当地约 28 000 人的人口。¹⁴⁴

44. 特别委员会再次表示关切的是，除了风力涡轮机项目等以色列商业活动之外，被占领的叙利亚戈兰现有的 34 个以色列定居点限制了叙利亚民众获得自然和农业资源的机会，侵犯了他们的基本人权。2023 年 6 月，以色列警方使用催泪瓦斯和高压水枪，驱散了反对以色列在戈兰扩建风力涡轮机项目的暴力抗议活动。¹⁴⁵ 据

¹⁴⁰ 见 <https://news.un.org/en/story/2023/04/1135382>。

¹⁴¹ 见 www.reuters.com/world/middle-east/israel-says-missile-alert-sounded-golan-heights-2023-04-08/#:~:text=State%20media%20in%20Syria%20reported,overnight%20towards%20the%20Golan%20heights。

¹⁴² 见 www.reuters.com/world/middle-east/israel-says-its-tanks-hit-two-structures-used-by-syrian-army-golan-area-2023-09-21/。

¹⁴³ 见 www.nytimes.com/1981/12/15/world/the-golan-heights-annexed-by-israel-in-an-abrupt-move.html。

¹⁴⁴ 见 A/78/554。

¹⁴⁵ 见 www.reuters.com/world/middle-east/druze-opposing-golan-wind-farm-scuffle-with-israeli-police-2023-06-21/。

报告，四名示威者受重伤，其中一人是被枪弹击中。¹⁴⁶ 共有 12 名以色列警察受轻伤。据报告，市长警告称将发生更多暴力事件，并表达了社区对“以色列政策和规划法”的愤慨。¹⁴⁷ 以色列财政部长斯莫特里赫先生称，他支持警方“在戈兰高地执行法律、维护秩序和开展治理”。在戈兰，与在巴勒斯坦一样，以色列持续的军事占领和定居活动仍在阻碍基本人权的实现。

七. 建议

45. 大会及其会员国应：

(a) 敦促安全理事会按照安理会第 904(1994)号决议，延长派驻希伯伦国际观察员的任务期限；

(b) 敦促国际刑事法院在调查巴勒斯坦局势方面取得进展，同时注意到自国际刑事法院 2021 年 3 月宣布启动调查以来，以色列据称在加沙和被占领的西岸实施了更多战争罪行和危害人类罪行；

(c) 确保以色列按照政治和非殖民化委员会的非殖民化任务，立即停止拆毁房屋的做法，同时注意到大英帝国在 75 年前就废止了这一刑罚规定。

46. 特别委员会重申在以往报告中向大会及其会员国提出的建议，特别是，大会应：

(a) 敦促安理会在以色列继续无视其国际法律义务的情况下，考虑对其实施制裁；

(b) 敦促《日内瓦第四公约》缔约方在履行义务方面采取具体措施，以确保以色列遵守该公约；为此，应紧急召开缔约方会议；

(c) 敦促以色列按照安全理事会第 242(1967)号决议和后续所有相关决议结束占领；

(d) 敦促以色列结束对加沙的封锁；

(e) 敦促以色列停止在被占领的西岸(包括东耶路撒冷)和被占领的叙利亚戈兰的一切定居点活动；

(f) 确保所有会员国审查与工商业活动有关的国家政策、立法、规章和执法措施，以便确保这些政策、立法、规章和执法措施切实有助于防止和解决被占领土上人权受损害风险增大的问题；按照安全理事会第 2334(2016)号决议第 5 段，所有会员国在相关的交往中必须将以色列国领土与 1967 年以来占领的领土加以区分；

¹⁴⁶ 见 <https://apnews.com/article/israel-druze-golan-syria-1630cc39ebe1839d4dd1c05d92fd44d9>。

¹⁴⁷ 见 www.timesofisrael.com/4-druze-seriously-injured-12-cops-hurt-in-massive-riots-against-golan-wind-farm/。

(g) 确保企业尊重人权，停止资助那些参与在巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰建立定居点或开采自然资源的组织和机构，或停止与这些组织和机构进行商业交易；

(h) 确保会员国停止向定居者组织提供税收激励和其他优惠；

(i) 履行国际法院相关咨询意见所载的法律义务；

(j) 为近东救济工程处提供可预测、可持续的资金，以确保不间断地向数百万巴勒斯坦难民提供服务，维护巴勒斯坦难民特别是妇女儿童的权利、尊严和希望。

47. 以色列政府应：

(a) 撤销 2019 年 1 月关于终止派驻希伯伦国际观察员任务的决定；

(b) 调查所有涉及使用武力造成伤亡的事件，特别是以色列部队犯下的战争罪和危害人类罪，并追究行为人的责任；

(c) 立即停止拆毁房屋的做法。

48. 特别委员会重申在以往报告中向以色列提出的以下建议：

(a) 按照安全理事会第 242(1967)号决议和后续各项决议，结束占领；

(b) 结束对加沙的封锁；

(c) 确保对违反国际刑法、国际人道法和国际人权法的行为追究责任；

(d) 终止和撤销在被占领土上驱逐居民、拆毁住房和建立定居点的所有政策和做法；

(e) 调查所有定居者暴力事件并进行起诉；

(f) 恢复被占领土民众的行动自由；

(g) 结束对巴勒斯坦人的大规模羁押；

(h) 与联合国开展合作。