



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 October 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 50 повестки дня

**Действия и поселенческая деятельность Израиля,
затрагивающие права палестинского народа и других
арабов на оккупированных территориях**

Затрагивающие права человека действия Израиля в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции [77/247](#) Генеральной Ассамблеи, рассматриваются затрагивающие права человека действия Израиля в отношении палестинцев на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Он охватывает период с 1 июня 2021 года по 31 мая 2023 года.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



I. Введение

1. Настоящий доклад, представленный во исполнение резолюции [77/247](#) Генеральной Ассамблеи, охватывает период с 1 июня 2021 года по 31 мая 2023 года. В его основу положены результаты наблюдений, проводившихся Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на оккупированной палестинской территории, а также информация, полученная от других структур системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. Настоящий доклад следует рассматривать в совокупности с докладом Генерального секретаря об израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах¹ и докладами Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представленными на пятьдесят второй сессии Совета по правам человека².

2. В докладе на примере задокументированных тенденций и случаев наглядно демонстрируются многочисленные препятствия на пути осуществления прав человека на оккупированной палестинской территории, обусловленные политикой и действиями Израиля. В связи с ограниченным объемом настоящего доклада в нем рассмотрены не все вопросы, вызывающие обеспокоенность, и не все случаи, задокументированные в течение отчетного периода.

3. В течение отчетного периода Израиль продолжал отказывать международным сотрудникам отделения УВКПЧ на оккупированной палестинской территории в доступе на эту территорию, что осложняло осуществление крайне важной предусмотренной мандатом деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека. В сентябре 2023 года главе УВКПЧ на оккупированной палестинской территории была выдана многократная виза в Израиль и на оккупированную палестинскую территорию до конца декабря 2023 года.

II. Правовая основа

4. На оккупированной палестинской территории применяются нормы международного права прав человека и международного гуманитарного права. Подробный анализ применимой правовой основы содержится в докладе Генерального секретаря, представленном Совету по правам человека на его тридцать четвертой сессии³.

III. Осуществление резолюции [77/247](#) Генеральной Ассамблеи

A. Ведение боевых действий

5. За отчетный период произошло две крупные эскалации боевых действий между Израилем и палестинскими вооруженными группами в секторе Газа: одна — с 5 по 7 августа 2022 года, а другая — с 9 по 13 мая 2023 года.

6. В результате эскалации боевых действий в августе 2022 года погиб 51 палестинец в Газе (29 мужчин, 13 мальчиков, 5 девочек и 4 женщины), из них 31 человек был убит Израильскими военно-воздушными силами, а

¹ [A/78/554](#).

² [A/HRC/52/75](#); и [A/HRC/52/76](#).

³ [A/HRC/34/38](#), пп. 3–12.

16 человек — палестинскими вооруженными группировками⁴. По данным проводимого УВКПЧ мониторинга, среди палестинцев, убитых в ходе боевых действий в августе 2022 года, 37 человек были мирными жителями (15 мужчин, 13 мальчиков, 5 девочек и 4 женщины), а статус еще 6 убитых палестинцев остается неопределенным. Из 383 раненых палестинцев (152 мужчины, 103 мальчика, 67 женщин и 61 девочка) подавляющее большинство составляли мирные жители, в том числе все 164 ребенка⁵. Тридцать четыре израильтянина получили ранения⁶.

7. Несколько ударов, нанесенных израильскими военно-воздушными силами в ходе эскалации в августе 2022 года, в том числе удар 7 августа по кладбищу к востоку от Джабалии, в результате которого погибли пять мальчиков, вызвали опасения по поводу возможных нарушений международного гуманитарного права, включая принципы соразмерности⁷, принятия мер предосторожности при нападении⁸ и запрета на нападения неизбирательного характера⁹ и удары, намеренно направленные против гражданского населения¹⁰.

8. В результате эскалации боевых действий в мае 2023 года в Газе погибли 33 палестинца (23 мужчины, 4 девочки, 2 мальчика и 4 женщины): 30 палестинцев — в результате действий Израильских военно-воздушных сил и 3 — в результате попадания ракет, которые были выпущены палестинскими вооруженными группировками с территории Газы и упали на территории сектора, не достигнув цели. По меньшей мере 13 из убитых были мирными жителями, в том числе трое мужчин, четыре девочки, два мальчика и четыре женщины¹¹. В результате попадания ракет, выпущенных по Израилю с территории Газы, погибли одна израильтянка и один палестинец из числа мирных жителей. В период с 9 по 13 мая были ранены 192 палестинца, в том числе 82 мужчины, 47 женщин и 63 ребенка¹². По данным израильских властей, 95 израильтян получили ранения.

9. Десять мирных жителей (женщины, мужчины и дети) погибли в результате трех почти одновременных ударов по жилым домам, которые были нанесены Израильскими военно-воздушными силами сразу после полуночи 9 мая 2023 года и которые, по полученным сообщениям, были направлены против трех высокопоставленных членов «Сарая аль-Кудс» — вооруженного крыла организации «Палестинский исламский джихад». Удары были нанесены менее чем через неделю после вступления в силу соглашения о прекращении огня между Израилем и организацией «Палестинский исламский джихад» после перестрелки 2 и 3 мая и в период, когда активных боевых действий не велось¹³. По имеющимся данным, израильские удары были заранее санкционированы.

⁴ A/HRC/52/75, пп. 6–11. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), после представления доклада Верховного комиссара один мальчик скончался от полученных травм. Неясно, кто виновен в гибели четырех человек, убитых в одном инциденте.

⁵ A/HRC/52/75, п. 6.

⁶ Там же.

⁷ См. Международный комитет Красного Креста (МККК), «Норма 14: соблюдение принципа соразмерности при нападении», база данных по нормам обычного международного гуманитарного права. URL: <https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/rus/docs/v1>.

⁸ Там же, «Норма 15: принцип принятия мер предосторожности при нападении».

⁹ Там же, «Норма 11: нападения неизбирательного характера».

¹⁰ A/HRC/52/75, пп. 6–9.

¹¹ По состоянию на 31 мая 2023 года проверка положения дел продолжалась.

¹² Источник данных: Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов.

¹³ Tor Wennesland, Special Coordinator for the Middle East peace process, briefing to the Security Council on the situation in the Middle East, 24 May 2023.

10. Эти первоначальные нападения вызывают опасения в отношении соблюдения норм международного гуманитарного права, включая принципы принятия мер предосторожности при нападении, пропорциональности и — в одном случае — запрета на нападения неизбирательного характера. В ходе одной из атак 9 мая удар Израильских военно-воздушных сил был направлен против руководителя операций организации «Палестинский исламский джихад» на Западном берегу Тарика Эзз эд-Дина, который находился в жилом многоквартирном доме в районе Аль-Рималь города Газа. По данным проводимого УВКПЧ мониторинга, Израильские военно-воздушные силы сбросили на жилой дом по меньшей мере две бомбы, одна из которых, по-видимому, взорвалась в квартире на последнем этаже, убив трех гражданских лиц из другой семьи¹⁴, а также Эзз эль-Дина, его 12-летнюю дочь и 8-летнего сына, проживавших в квартире ниже. Другая бомба пробила жилой дом на первом этаже. В результате нападения был нанесен значительный ущерб жилому дому, а также повреждены два соседних жилых здания. Нанесение неизбирательных ударов, приводящих к гибели или ранению гражданского населения, или осуществление нападения при понимании того, что оно повлечет за собой случайные гибель и ранения мирных жителей или чрезмерный ущерб гражданскому населению по сравнению с ожидаемым конкретным и прямым военным преимуществом, может представлять собой военное преступление¹⁵.

11. В августе 2022 года и мае 2023 года палестинские вооруженные группировки выпустили в сторону Израиля снаряды неизбирательного действия, в том числе с территории густонаселенных кварталов Газы¹⁶, что может представлять собой нарушение запретов на нападения неизбирательного характера и применение оружия, которое по своей природе является неизбирательным, согласно международному гуманитарному праву, и может быть приравнено к военным преступлениям¹⁷. Многие из этих снарядов также упали и на территории Газы; в августе 2022 года в результате попадания таких снарядов погибли 16 палестинцев (шесть мужчин, шесть мальчиков, три девочки и одна женщина), а другие получили ранения¹⁸. В мае 2023 года в результате неизбирательного ракетного обстрела с территории сектора Газа погибли одна израильская гражданская женщина и один палестинский гражданский мужчина, работавший в Израиле, а 40 израильских мирных жителей получили ранения¹⁹. Трое палестинцев погибли от ракет, упавших на территории Газы, в том числе 16-летний мальчик и 8-летняя девочка, которые были убиты ракетой, упавшей на улице Ас-Сахаба в городе Газа 10 мая 2023 года. В результате отдельного инцидента, произошедшего 10 мая 2023 года в провинции Северная Газа, был убит 51-летний палестинец.

12. В ходе обеих эскалаций боевых действий израильские удары наносились по *prima facie* гражданским объектам, которым был причинен ущерб²⁰. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в ходе эскалации в мае 2023 года был нанесен ущерб 2943 единицам жилья, в том числе 103 уничтожены и 140 серьезно повреждены, 1244 палестинца подверглись

¹⁴ См. также Raja Abdulrahim, “Israel called them ‘precision’ strikes. But civilian homes were hit, too”, New York Times, 31 May 2023.

¹⁵ МККК, «Норма 156: определение военных преступлений».

¹⁶ [A/HRC/29/CRP.4](#), п. 97.

¹⁷ МККК, «Норма 11: нападения неизбирательного характера»; МККК, «Норма 12: определение нападений неизбирательного характера»; МККК, «Норма 71: оружие неизбирательного действия»; и МККК, «Норма 156: определение военных преступлений».

¹⁸ [A/HRC/52/75](#), п. 10.

¹⁹ Источник данных: Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов на основании израильских источников.

²⁰ Информацию об ущербе, нанесенном в августе 2022 года, см. [A/HRC/52/75](#), п. 9.

внутреннему перемещению, были повреждены 20 школ, находящихся в ведении Палестинской администрации, и 6 школ, находящихся в ведении Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, больница Аль-Акса в Дейр-эль-Балахе и индонезийская больница на севере Газы, а также два пункта первичной медико-санитарной помощи в Хан-Юнисе и на севере Газы. Согласно израильским источникам, в ходе эскалации в мае 2023 года ракеты и другие снаряды нанесли ущерб 429 строениям, включая жилые дома, общественные здания и предприятия.

В. Убийства и ранения в контексте правоохранительной деятельности

13. Израильские силы безопасности активизировали применение смертоносной силы против палестинцев на Западном берегу, в то время как число нападений или предполагаемых нападений со стороны вооруженных палестинцев в этот период также возросло. В многочисленных случаях, за которыми УВКПЧ вело наблюдение, израильские силы безопасности, как представляется, применяли силу без необходимости или непропорциональным образом, что приводило к возможному произвольному лишению жизни. В 2022 году на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, было убито больше палестинцев, чем в любой другой год за период с 2005 года, а в 2023 году ситуация еще более ухудшается. За отчетный период израильские силы безопасности убили 304 палестинца (232 мужчины, 9 женщин, 61 мальчика и 2 девочек) на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим (в том числе 116 — в ходе стычек, 62 — в ходе предполагаемых нападений палестинцев, 56 — в ходе конфронтаций, 56 — во время операций израильских сил безопасности, 6 — во время демонстраций и 8 — при других обстоятельствах)²¹ и ранили не менее 21 829 палестинцев, из них 1421 — с применением боевых патронов²².

14. Произвольное лишение жизни запрещено международным правом прав человека. По мнению Комитета по правам человека, от государств — участников Международного пакта о гражданских и политических правах ожидается, что они будут принимать все необходимые меры для предотвращения произвольного лишения жизни сотрудниками правоохранительных органов²³. Это включает, в частности, введение в действие процедур, призванных обеспечить адекватное планирование действий правоохранительных органов с учетом необходимости минимизации риска для жизни людей, а также использование менее смертоносного оружия при проведении правоохранительных операций в соответствии с их обязательствами по защите права на жизнь²⁴. С 2022 года УВКПЧ зафиксировало характерные тенденции, которые обострились в 2023 году, когда израильские силы безопасности применяли военную тактику при проведении правоохранительных операций на Западном берегу, включая, например, использование противотанковых ракет, переносных пусковых установок для запуска снарядов взрывного действия и другого военного оружия, а также размещение снайперов на крышах домов в густонаселенных и оживленных городских районах, во многих случаях среди бела дня. Израильские силы безопасности, по-видимому, не приняли мер по деэскалации ситуаций конфронтации или по обеспечению

²¹ Еще четверо палестинцев (один мужчина, одна женщина и два мальчика) были убиты либо поселенцами, либо израильскими силами безопасности.

²² Источник данных: Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов.

²³ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2018), п. 13.

²⁴ Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (1990 год), п. 2.

применения потенциально смертоносной силы только в крайнем случае, когда это строго необходимо для защиты жизни или предотвращения серьезных травм в связи с непосредственной угрозой²⁵. Заявления израильских властей после проведения операций, в которых сообщается, что операции, в результате которых были убиты палестинцы, проводились с целью их «нейтрализации»²⁶, вызывают опасения, что некоторые из этих убийств, включая произвольное лишение жизни, могут быть приравнены к внесудебным казням, а в условиях оккупации и в зависимости от обстоятельств — к умышленным убийствам²⁷.

15. В период с января по май 2023 года на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, были убиты 112 палестинцев (91 мужчина, 19 мальчиков и 2 женщины)²⁸. Для сравнения в период с января по май 2022 года на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, были убиты 50 палестинцев (33 мужчины, 13 мальчиков и 4 женщины).

16. По данным проводимого УВКПЧ мониторинга, в ходе операции 22 февраля 2023 года в Старом городе Наблуса, израильские силы безопасности убили 11 палестинских мужчин и одного 16-летнего мальчика; при этом 103 человека получили ранения боевыми патронами и 55 человек — осколками снарядов. Израильские силы безопасности заявили, что цель операции, проведенной между 10 ч 20 мин и 13 ч 00 мин, состояла в задержании трех палестинских мужчин, предположительно причастных к нападениям со стрельбой и планировавших новые нападения²⁹. Операция спровоцировала столкновения между вооруженными палестинцами и израильскими силами безопасности, которые, помимо прочего оружия, использовали переносные пусковые установки для запуска снарядов взрывного действия и распыляли слезоточивый газ с беспилотных летательных аппаратов в двух густонаселенных и оживленных районах в торговом центре города. Многие жители, включая детей, присутствовали на месте проведения операции, и не менее 700 человек пострадали от слезоточивого газа. Среди 12 убитых палестинцев был 72-летний мужчина, которого израильские силы безопасности застрелили во время прогулки. Израильские силы безопасности также открыли огонь по вооруженному палестинцу, бежавшему через переполненный двор медицинского пункта, и убили 16-летнего мальчика, 23-летнего мужчину и 64-летнего мужчину, все трое из которых просто случайно оказались рядом. 26 января 2023 года израильские силы безопасности провели операцию в лагере беженцев Джанине, в результате которой произошли столкновения и были убиты 10 палестинцев и ранены 28³⁰. Среди жертв — два мальчика и

²⁵ Там же, п. 9; Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2018), п. 12.

²⁶ Hadas Gold and others, “11 Palestinians killed during Israeli raid targeting militants in West Bank”, CNN, 24 February 2023; and Emanuel Fabian, “4 Palestinians, including terror group members, killed by Israeli troops in Jenin”, The Times of Israel, 16 March 2023.

²⁷ A/76/333, п. 16.

²⁸ Еще один палестинский мужчина был убит либо поселенцем, либо израильскими силами безопасности.

²⁹ См. (на иврите) www.idf.il/%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA-%D7%95%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99%D7%9D/2023/%D7%A4%D7%91%D7%A8%D7%95%D7%90%D7%A8/%D7%A0%D7%98%D7%A8%D7%95%D7%9C-3-%D7%9E%D7%97%D7%91%D7%9C%D7%99%D7%9D-%D7%A9%D7%9B%D7%9D-%D7%A4%D7%A2%D7%99%D7%9C%D7%95%D7%AA-%D7%90%D7%99%D7%95%D7%A9-%D7%99%D7%94%D7%95%D7%93%D7%94-%D7%95%D7%A9%D7%95%D7%9E%D7%A8%D7%95%D7%9F-%D7%92%D7%95%D7%91-%D7%94%D7%90%D7%A8%D7%99%D7%95%D7%AA-%D7%9C%D7%95%D7%97%D7%9E%D7%99%D7%9D/.

³⁰ Один мужчина скончался от полученных ранений 29 января, в результате чего общее число погибших достигло 10 человек, что стало самым большим числом погибших в ходе одной операции за период с 2005 года, однако этот показатель был превышен в ходе другого рейда в Наблусе в марте.

одна 61-летняя женщина, убитая в своем доме и не представлявшая никакой угрозы.

17. В некоторых случаях убийства на Западном берегу, как представляется, могут расцениваться как внесудебные казни³¹. По данным проводимого УВКПЧ мониторинга, 16 марта 2023 года израильские силы безопасности провели операцию в городе Джанин, в результате которой погибли четыре палестинца, в том числе один палестинский мальчик, и еще не менее 23 палестинцев получили ранения. На видеозаписях видно, как два человека, предположительно члены организации «Палестинский исламский джихад» и ХАМАС, были застрелены с близкого расстояния, при этом они выглядели безоружными и, судя по всему, не представляли непосредственной угрозы³². Один из них был убит во время попытки бегства, а другой был застрелен пулей в голову, будучи уже обездвиженным.

18. В некоторых случаях высказывались опасения, что израильские силы безопасности могли намеренно применить смертоносную силу против подозреваемого, который уже не представлял никакой угрозы, в ходе нападения, которые были охарактеризованы как «подтверждение убийства»³³. 17 ноября 2021 года в Старом городе Иерусалима вооруженный израильтянин, предположительно поселенец, и сотрудники израильской пограничной полиции застрелили 16-летнего палестинского мальчика после того, как он напал с ножом на двух сотрудников израильской пограничной полиции и нанес им ранения средней степени тяжести³⁴. На видеозаписи с полицейских камер наблюдения видно, как полицейские прижали мальчика к стене, после чего вооруженный израильтянин выстрелил в него.

19. Хотя большинство погибших были мужчинами и мальчиками, применение силы израильскими силами безопасности тяжело отразилось также на женщинах и девочках. За отчетный период израильскими силами безопасности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, были убиты восемь палестинских женщин и две девочки, в том числе пять — во время операций израильских сил безопасности и пять — в ходе предполагаемых нападений на израильтян. В большинстве случаев, рассмотренных в ходе мониторинга, применение израильскими силами безопасности смертоносной силы представлялось неоправданным или непропорциональным, что приводило, судя по всему, к произвольному лишению жизни. По данным проводимого УВКПЧ мониторинга, 11 декабря 2022 года израильские силы безопасности застрелили 15-летнюю палестинскую девочку во время ночного рейда в городе Джанин. Она получила одну пулю в голову и две в верхнюю часть груди, в то время как она находилась на крыше своего дома и записывала видео нападения на свой мобильный телефон. Другой пример — убийство журналистки компании «Аль-Джазира» Ширин Абу Аклах во время освещения ею операции в Джанине³⁵. Пять израильских женщин и одна израильская девочка были убиты палестинцами в результате одиночных нападений палестинцев.

20. Продолжалось применение смертоносной силы против детей. В период с 1 июня 2021 года по 31 мая 2023 года на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, израильскими силами безопасности были убиты 63 ребенка, в том числе 61 мальчик и 2 девочки (24 ребенка были убиты в ходе конфронтаций,

³¹ A/HRC/52/75, п. 18.

³² Видеозаписи хранятся в Секретариате.

³³ A/HRC/52/75, п. 57.

³⁴ Defense for Children – Palestine, “Armed Israeli civilian shoots, kills Palestinian boy during alleged stabbing attack”, 18 November 2021.

³⁵ См. www.idf.il/76056 (на иврите); и A/HRC/52/75, пп. 20 и 54.

14 — в ходе операций израильских сил безопасности, 12 — в ходе вооруженных стычек, 8 — в связи с предполагаемыми нападениями палестинцев, 3 — во время демонстраций и 2 — при других обстоятельствах). В случае 44 детей пули попали выше пояса, в том числе у 16 детей — в голову, что дает основания предположить, что смертоносная сила могла быть применена намеренно. За первые пять месяцев 2023 года израильские силы безопасности застрелили боевыми патронами 19 палестинских детей на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим; это самый высокий сопоставимый показатель с 2008 года³⁶, что свидетельствует о том, что Израиль, возможно, еще не принял необходимых мер для ограничения применения смертоносной силы против детей. Семнадцать детей получили пулевые ранения в верхнюю часть тела, в том числе семь — в голову.

21. В ряде случаев, когда погибли дети, необоснованное применение смертоносной силы, как представляется, было преднамеренным, что дает основания классифицировать такие случаи как внесудебные казни. По данным проводимого УВКПЧ мониторинга, 29 апреля 2023 года израильские силы безопасности нанесли 15-летнему подростку смертельное ранение в грудь в ходе конфронтации в Туку, к юго-востоку от Вифлеема. Убийство, как сообщается, произошло после угроз, что он будет наказан за участие в конфронтации³⁷. 15 марта 2022 года израильские силы безопасности застрелили в спину 16-летнего мальчика. Хотя израильские силы безопасности утверждают, что он открыл по ним огонь, по словам свидетелей, опрошенных УВКПЧ, мальчик был убит выстрелом в спину, в то время как он пытался убежать в ходе операции в лагере беженцев Балата в городе Наблус. На рассвете 16 января 2023 года израильские силы безопасности убили 14-летнего мальчика, в то время как они заканчивали операцию в лагере беженцев Дейша в Вифлееме. По данным проводимого УВКПЧ мониторинга, снайперы применили смертоносную силу в отношении мальчика после того, как в бронетранспортер попала бутылка с зажигательной смесью, брошенная неустановленным лицом.

22. Израильские силы безопасности подвергают палестинских детей опасности, в том числе используя их во время некоторых операций правоохранительных органов таким образом, который эквивалентен практике «живого щита». В ходе операции в Джанине 13 мая 2022 года израильские силы безопасности заставили 16-летнюю сестру разыскиваемого палестинца стоять перед израильским военным автомобилем в течение более двух часов во время боевого столкновения с вооруженными палестинцами. 22 февраля 2023 года 16-летний подросток был закован в наручники и помещен между сотрудниками израильских сил безопасности и палестинцами, в отношении которых проводилась операция в Наблусе. 1 марта 2023 года во время операции в лагере беженцев Акабат Джабер к югу от Арихи израильские силы безопасности заставили 20-летнего палестинца с 21-месячным младенцем — его двоюродным братом — находиться рядом с ними, очевидно для того, чтобы оградить членов израильских сил безопасности от забрасывания камнями.

23. Израильские силы безопасности продолжали применять огнестрельное оружие, не пытаясь, как представляется, использовать менее смертоносные средства, вне зависимости от серьезности обнаруженной потенциальной угрозы и часто в качестве предпочитаемой, а не крайней меры³⁸, в том числе в ответ на

³⁶ Источник данных: Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов.

³⁷ Gideon Levy and Alex Levac, “They had already lost six children when their 15-year old son was shot dead by Israeli troops”, *Haaretz*, 20 May 2023.

³⁸ Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (1990 год).

действия палестинцев по бросанию камней, которые в большинстве случаев, возможно, не представляли непосредственной угрозы лишения жизни или серьезного ранения. За отчетный период израильские силы безопасности убили 56 палестинцев, в том числе 32 мужчин и 24 мальчика, в контексте инцидентов с бросанием камней на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Например, 26 января 2023 года израильские силы безопасности застрелили 22-летнего палестинца из Ар-Рама, расположенного к северу от Иерусалима, во время конфронтации с бросавшими камнями палестинцами и после того, как один из палестинцев запустил в их сторону фейерверк.

24. В подавляющем большинстве случаев, рассмотренных в ходе мониторинга, применение силы израильскими силами безопасности могло быть неправомерным и не соответствовать стандартам необходимости и соразмерности³⁹. Применение огнестрельного оружия, приводящее к гибели лиц, не представляющих угрозу смерти или серьезного ранения, может считаться нарушением запрета на произвольное лишение жизни и в зависимости от обстоятельств может быть приравнено к акту умышленного убийства, что является военным преступлением в условиях военной оккупации⁴⁰.

25. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразил обеспокоенность отсутствием ответственности за незаконное применение силы израильскими силами безопасности⁴¹. По всем предполагаемым случаям произвольных убийств должны проводиться быстрые, эффективные, независимые и транспарентные расследования, а при наличии достаточных доказательств — судебное преследование виновных⁴².

С. Действия, которые могут быть приравнены к коллективному наказанию

26. Израиль продолжал применять карательные меры в отношении палестинских граждан и общин за правонарушения, которых они не совершали, что носило дискриминационный характер⁴³. Коллективные наказания прямо

³⁹ Там же, статьи 5 и 9; Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2018), п. 12; Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 37 (2020), пп. 78, 79 и 88; *Руководство по соблюдению прав человека при применении менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности* (издание Организации Объединенных Наций, 2020 год), пп. 2.1–2.3.

⁴⁰ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 6; Женевская конвенция от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), статьи 27 и 147; МККК, «Норма 89: посягательство на жизнь»; МККК, «Норма 156: определение военных преступлений»; Римский статут Международного уголовного суда, ст. 8 2) а) i).

⁴¹ [A/HRC/49/25](#), п. 17; [A/HRC/52/75](#), п. 52; Yesh Din Volunteers for Human Rights, “Law enforcement against Israeli soldiers suspected of harming Palestinians and their property”, data sheet, December 2022.

⁴² Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2018), пп. 27–28; Миннесотский протокол по расследованию предположительно незаконного лишения жизни, п. 8 с); Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней, принципы 9 и 18.

⁴³ [A/75/336](#), п. 23.

запрещены международным гуманитарным правом⁴⁴ и могут нарушать многочисленные положения международного права прав человека⁴⁵.

27. Израильские власти продолжали и расширяли практику опечатывания и сноса домов, принадлежащих семьям палестинцев, которые предположительно были причастны к нападениям на израильтян и их убийствам. Такая практика применялась только в отношении палестинцев, но не в отношении других лиц, обвиняемых в аналогичных преступлениях. Израиль снес в карательных целях 27 жилых строений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, насильственно выселив 132 палестинца (42 мужчины, 35 женщин, 30 мальчиков и 25 девочек), при этом еще 171 человек ощутил на себе негативные последствия этих мер⁴⁶.

28. Эскалация этой практики включала решения о немедленном опечатывании домов в качестве предварительного шага к их сносу, что отражает дальнейшее ослабление судебного надзора⁴⁷. По имеющимся данным, рано утром 28 января 2023 года израильские силы безопасности ворвались в дом семьи предполагаемого виновника инцидента со стрельбой 27 января в Неве-Якубе, в ходе которой палестинец, как утверждается, убил семерых израильтян в Восточном Иерусалиме, и арестовали 15 его родственников, включая мать. По имеющимся данным, дом был залит бетоном 29 января, а 8 февраля семье сообщили, что дом будет снесен⁴⁸.

29. Снос домов, в которых проживают члены семьи обвиняемых, может сопровождаться другими нарушениями прав человека. 15 ноября 2022 года палестинский мужчина из деревни Харис в Сальфите был застрелен после того, как он предположительно убил трех израильтян и ранил еще троих вблизи поселения Ариэль⁴⁹. По данным проводимого УВКПЧ мониторинга, израильские силы безопасности отказались выдать тело предполагаемого преступника, совершили налет на дом его семьи, арестовали его двоюродного брата и содержали его под стражей в течение 27 дней без предъявления обвинений, подвергая его, по словам потерпевшего, жестокому обращению. Координатор операций правительства на территориях⁵⁰ отозвал разрешения на работу у десятков родственников предполагаемого преступника, для которых работа в Израиле или израильских поселениях являлась основным источником дохода. По данным проводимого УВКПЧ мониторинга, дом семьи предполагаемого преступника был снесен 3 мая 2023 года.

30. По имеющимся данным, 10 февраля 2023 года отец палестинца, предположительно совершившего наезд на автомобиле, в результате которого погибли

⁴⁴ Положения, содержащиеся в приложении к четвертой Гаагской конвенции 1907 года, ст. 50; четвертая Женевская конвенция, ст. 33; МККК, «Норма 103: коллективные наказания».

⁴⁵ Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 12 и 14; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 6 и 11; A/76/333, п. 35.

⁴⁶ Источник данных: Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов.

⁴⁷ Подтверждено правительством в рамках дела, возбужденного организацией «Хамoked» («Hamoked») в Высшем суде справедливости Израиля 13 февраля 2023 года. Документы хранятся в Секретариате.

⁴⁸ Emanuel Fabian, «Military issues demolition order for East Jerusalem home of Neve Taakov terrorist», The Times of Israel, 8 February 2023.

⁴⁹ Emanuel Fabian, «3 killed, 3 wounded in West Bank attack; terrorist shot dead», The Times of Israel, 15 November 2022.

⁵⁰ См. www.gov.il/en/departments/coordination-of-government-activities-in-the-territories/govil-landing-page.

трое израильтян, был вызван в отделение Министерства внутренних дел Израиля в Восточном Иерусалиме для проверки его статуса резидента. Все его братья были задержаны на различные сроки, а двое из них были подвергнуты домашнему аресту. 14 марта 2023 года брат жены предполагаемого преступника был арестован и помещен под административный арест до 30 апреля. Ни в одном из этих случаев семьям предполагаемых преступников не были предъявлены никакие обвинения.

31. Действия Израиля, которые могут быть приравнены к коллективному наказанию, в непропорционально большей степени сказывается на палестинских женщинах и девочках, нанося серьезный ущерб их физическому и психологическому благополучию⁵¹. В некоторых случаях, выявленных в ходе мониторинга, помимо принудительных выселений, родственники предполагаемых виновников, часто включая жен, матерей и сестер, как представляется, также подвергались произвольным арестам, задержаниям и жестокому обращению.

32. Израильские власти, возможно, произвольно использовали административные полномочия, предусмотренные законодательством о борьбе с терроризмом, для изъятия имущества у палестинцев, осужденных за нападения на израильтян или их убийства⁵². Эти меры затрагивают членов семей палестинских заключенных, дома которых во многих случаях также были незаконно снесены израильскими властями. Согласно поступившей информации, по состоянию на конец февраля 2023 года израильские власти арестовали банковские счета и ценные вещи 160 человек из Восточного Иерусалима, включая 24 заключенных, 55 освобожденных заключенных и 81 члена семей находящихся под стражей палестинцев из Восточного Иерусалима⁵³.

33. В течение отчетного периода продолжительность закрытия сектора Газа достигла 16 лет. Генеральный секретарь неоднократно выражал озабоченность по поводу его воздействия на гражданское население, подчеркивая, что такое закрытие может составлять коллективное наказание⁵⁴. Израильские власти продолжали усугублять страдания гражданского населения в Газе посредством мер, которые могут составлять целый ряд нарушений их экономических, социальных и культурных прав, в том числе периодически сокращать размеры рыбопромысловой зоны или полностью закрывать ее, а также закрывать контрольно-пропускные пункты на границе Газы и Израиля, существенно ограничивая передвижение людей и транспортировку топлива, газа, продовольствия, медицинских товаров и других предметов первой необходимости в сектор Газа и из него⁵⁵. Помимо того, что закрытие лишает мирных жителей возможности бежать от насилия, связанного с конфликтом, оно имеет серьезные последствия для тех, кто вынужден спасаться от гендерного насилия.

34. По данным проводимого УВКПЧ мониторинга, израильские военно-морские силы продолжали добиваться соблюдения ограничений на доступ вдоль побережья Газы, применяя против рыбаков Газы боевые патроны, пули с резиновой оболочкой и водометы. В 2022 году израильские военно-морские силы резко увеличили число задержаний рыбаков, проходящих на своих судах вдоль побережья Газы, зачастую в пределах 1–3 морских миль, а значит, в пределах установленных израильскими властями зон промысла, что усугубляет неопределенность для рыбаков. По данным проводимого УВКПЧ мониторинга, в 2022 году

⁵¹ CEDAW/C/ISR/CO/6, пп. 32–33; A/HRC/46/63, п. 10. См. п. 43 ниже.

⁵² Израиль, Закон о борьбе с терроризмом (2016 год), разд. 56.

⁵³ Palestinian News and Information Agency, “Until the end of February, Israel seized money from 160 Palestinian prisoners from Jerusalem”, 6 March 2023.

⁵⁴ A/76/333, п. 36; A/75/336, п. 24; A/74/468, п. 22; A/73/420, п. 7.

⁵⁵ A/76/333, п. 36; A/HRC/52/75, п. 13.

было задержано 66 рыбаков, в то время как в 2021 году было задержано 12 рыбаков. За первые пять месяцев 2023 года израильские военно-морские силы задержали 14 рыбаков из Газы. Во многих случаях израильские военно-морские силы заставляли рыбаков раздеваться и прыгать в холодную воду, надевали на них наручники и завязывали глаза, отказывали им в общении с родными и в доступе к юридическому представителю. Двадцать три рыбака были ранены пулями с резиновым покрытием, выпущенными израильскими военно-морскими силами, в том числе с близкого расстояния, большинство из них — во время арестов в 2022 году. В 2021 году было конфисковано 7 судов, в 2022 года — 24 судна, а по состоянию на 31 мая 2023 года — 4 судна, что имело серьезные последствия для источников средств к существованию затронутых рыбаков. Израильские власти освобождали арестованных рыбаков без предъявления обвинений, причем большинство из них — в течение одного дня, что позволяет предположить, что аресты могли быть произвольными.

35. По данным Иерусалимского центра правовой помощи в области прав человека, на конец отчетного периода израильские власти отказали в выдаче 127 тел палестинцев, убитых израильскими силами безопасности, включая 1 женщину и 10 мальчиков⁵⁶. Отсутствовали подвижки в том, что касается двух израильских гражданских лиц и тел двух израильских военнослужащих, удерживаемых в секторе Газа⁵⁷. Комитет по правам человека отметил, что удержание тел умерших и отказ семьям в праве на погребение могут быть приравнены к пыткам и жестокому обращению⁵⁸. Удержание тел также идет вразрез с обязательствами Израиля как оккупирующей державы⁵⁹.

D. Содержание под стражей и жестокое обращение

36. Значительно увеличилось число палестинцев, содержащихся в израильских тюрьмах. По данным неправительственных организаций, на конец мая 2023 года Управление тюрем Израиля содержало под стражей 4857 человек, задержанных, по определению управления, «по соображениям безопасности», в том числе 160 детей (1 девочку), 29 женщин и 181 жителя Газы⁶⁰. Большинство из них были арестованы на оккупированной палестинской территории и содержались в тюрьмах в Израиле. Согласно международному гуманитарному праву обвиняемые в совершении преступлений лица должны содержаться под стражей в оккупированной стране и в случае вынесения им обвинительного приговора они должны там же отбывать свое наказание. Незаконная депортация или перемещение или незаконное лишение свободы могут рассматриваться как серьезные нарушения четвертой Женевской конвенции и как военные преступления в соответствии со статьей 8 Римского статута Международного уголовного суда⁶¹. В соответствии с израильскими правилами заключенные, задержанные «по соображениям безопасности», содержатся в особо строгих условиях, включая ограничения на связь с членами семьи и с внешним миром, в частности им отказывается в праве на телефонные звонки, временный выезд за пределы тюрьмы

⁵⁶ В это число не входят тела 253 палестинцев, убитых в ходе боевых действий и захороненных в могилах, отмеченных только цифрами.

⁵⁷ A/HRC/52/75, п. 16.

⁵⁸ CCPR/C/ISR/CO/5, п. 32.

⁵⁹ Четвертая Женевская конвенция, ст. 27; МККК, «Норма 114: возвращение останков умерших и их личных вещей».

⁶⁰ B'Tselem, "Statistics on Palestinians in Israeli custody", 7 September 2023.

⁶¹ Четвертая Женевская конвенция, статьи 76 и 147; Римский статут Международного уголовного суда, ст. 8 2) a) vii).

и супружеские свидания⁶². По имеющимся данным, заключенным из Газы, связанным с ХАМАС, отказывается в свиданиях с родственниками в качестве одной из форм давления на ХАМАС⁶³. Отказ лицам, лишенным свободы, в свиданиях с родственниками может представлять собой обращение, противоречащее статье 7 Международного пакта о гражданских и политических правах, и при определенных обстоятельствах такой отказ может быть приравнен к коллективному наказанию.

37. По данным Ассоциации по оказанию помощи заключенным и защите прав человека «Аддамеер», число палестинцев, подвергнувшихся административному задержанию, удвоилось с 495 человек в мае 2021 года до 1131 человека по состоянию на 31 мая 2023 года, что стало самым высоким показателем с 2008 года⁶⁴. Административное задержание производится на неопределенный срок, часто на основании секретной информации, без возможности реально оспорить задержание, и может приводить к физическим и психическим страданиям, которые могут быть расценены как пытки или другие виды жестокого обращения⁶⁵. По мнению Комитета по правам человека, административное задержание, как правило, равносильно произвольному задержанию, поскольку в подобном случае будут иметься другие эффективные средства противодействия такой угрозе. Чтобы соответствовать международному праву прав человека, любое лишение свободы должно осуществляться на таких основаниях и в соответствии с такими процедурами, которые установлены законом. В случае отсутствия разумных правовых оснований задержание может быть признано произвольным⁶⁶. В отличие от большого числа палестинцев, подвергнутых административному задержанию, по состоянию на 1 марта 2023 года, по имеющимся данным, только четыре израильтянина содержались под административным арестом, что вызывает опасения, что эта практика в непропорциональной степени затрагивает палестинцев⁶⁷.

38. 2 мая 2023 года палестинский активист и политический член организации «Палестинский исламский джихад» Хадер Аднан был найден мертвым в своей камере в центре содержания под стражей «Низан» после 86-дневной голодовки. Израильские власти не обеспечили его перевод в больницу, хотя представители гражданского общества, включая медицинских экспертов из организации «Врачи за права человека», его адвокат и члены его семьи настоятельно требовали его немедленной госпитализации⁶⁸. В прошлом Аднан 12 раз подвергался задержанию израильскими властями и провел в израильских тюрьмах в

⁶² Управление тюрем Израиля, Приказ № 03/02/00, «Положения о задержанных по соображениям безопасности», 15 ноября 2020 года. Доступно на 03.02.00 - כללים ביחס - לאסירים בטחוניים (www.gov.il); Управление тюрем Израиля, Приказ № 04.40.00, «Отпуска заключенных», 2 апреля 2020 года (часть В, п. f об отпусках). Доступно на 04.40.00 - חופשות אסירים (www.gov.il).

⁶³ Израиль, Комитет министров по вопросам национальной безопасности, решение № B171, 1/01/2017; <https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=HebrewVerdicts/17/140/063/z18&fileName=17063140.Z18&type=4> (на иврите); B'Tselem, "Court-sanctioned vengeance: HCJ upholds ban on family visits for Hamas prisoners from Gaza", 14 July 2019.

⁶⁴ См. www.addameer.org/statistics.

⁶⁵ CAT/C/ISR/CO/4, п. 17; CAT/C/ISR/CO/5, пп. 22 и 23.

⁶⁶ Четвертая Женевская конвенция, ст. 78; Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 9; Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 35 (2014), пп. 15 и 64; A/HRC/37/42, пп. 9–39; A/76/333, п.31; A/71/355, п. 20; A/71/364, пп. 34–35; A/69/347, пп. 28–29; A/HRC/37/42.

⁶⁷ Hagar Shezaf, "Number of Palestinians under detention without trial has doubled in Israeli prisons", *Haaretz*, 27 May 2023.

⁶⁸ Physicians for Human Rights, "Palestinian hunger striker Khader Adnan dies in Israeli prison", 2 May 2023.

совокупности около восьми лет, часто без предъявления обвинений и суда, и за это время он пять раз объявлял длительные голодовки.

39. 1 февраля 2023 года министр национальной безопасности Израиля объявил о мерах⁶⁹, направленных на ухудшение условий содержания палестинцев, в том числе женщин, часть из которых, по поступившей информации, уже была реализована⁷⁰. Сообщается, что в числе мер — демонтаж печей для выпечки хлеба, сокращение времени для принятия ванны и количества воды для душа. Женщины, содержащиеся в тюрьме «Дамон», сообщили ассоциации «Аддамеер», что ежедневные проверки камер проводятся с участием мужчины-охранника, сопровождающего женщину-охранницу⁷¹. По данным организации «Врачи за права человека», протесты против объявленных мер привели к жестким репрессиям, включая обыск в женском отделении тюрьмы «Дамон», помещение женщин-заключенных в одиночные камеры, запрет на свидания с родственниками и пользование телефонами в течение одного месяца⁷². По имеющимся данным, аналогичные рейды были проведены Управлением тюрем Израиля в мужских тюрьмах⁷³.

40. По данным ассоциации «Аддамеер», по состоянию на май 2023 года в израильских тюрьмах содержалось более 700 палестинцев с серьезными нарушениями здоровья, в том числе 200 человек, страдающих хроническими заболеваниями⁷⁴. Статья 40А Закона о противодействии терроризму 2016 года не допускает досрочного освобождения заключенных, осужденных «по соображениям безопасности» за преступления, связанные с убийством и рассматриваемые как акт терроризма. До сих пор эта статья применялась только в отношении палестинцев, в том числе неизлечимо больных в финальной стадии заболевания⁷⁵.

41. Двадцатичетырехлетняя женщина, страдающая неврологическим заболеванием, была арестована во время рейда в ее доме в 3 часа утра и отправлена в центр содержания под стражей в Аль-Джаламе со скованными руками и ногами. Она сообщила в УВКПЧ, что ее содержали в одиночной камере и подвергали жестокому обращению. Она была переведена в тюрьму «Дамон» и впоследствии приговорена к пяти месяцам лишения свободы, в течение которых ей не оказывалась надлежащая медицинская помощь, что привело к осложнениям со здоровьем. Другие женщины сообщали об отказе в медицинских препаратах или о насильственном введении медицинских препаратов без их согласия.

42. Палестинцы по-прежнему подвергаются досудебному заключению под стражу на длительный срок⁷⁶. Досудебное содержание под стражей не может

⁶⁹ Khaled Abu Toameh, “Palestinian prisoners ‘revolt’ against Ben-Gvir’s measures”, *Jerusalem Post*, 15 February 2023; Amos Harel, “Analysis: trolling Palestinian prisoners, Ben-Gvir could drag Israel into another Gaza war”, *Haaretz*, 2 February 2023; and Israel National News, “Increasing the pressure: Ben Gvir orders to limit showering time of terrorist prisoners”, 14 February 2023.

⁷⁰ Ali Sawafta and Nidal Al-Mughrabi, “Israel jail crackdown sets up showdown with Palestinian prisoners”, *Reuters*, 2 February 2023; and www.kan.org.il/content/kan-news/defense/215776/.

⁷¹ Addameer, “Addameer commemorates International Women’s Day by shedding light on the 29 Palestinian women prisoners languishing in harsh and degrading conditions in Damon Israeli occupation prison”, 8 March 2023.

⁷² Physicians for Human Rights, “Escalation in violations of Palestinian prisoners’ rights”, 5 March 2023.

⁷³ Ibid.

⁷⁴ См. www.addameer.org/node/5018.

⁷⁵ Данные мониторинга УВКПЧ. См. также https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Ffs.knesset.gov.il%2F%2F20%2Fflaw%2F20_lst_517851.docx&wdOrigin=BROWSELINK, где излагается намерение законодателя применять эти положения в случаях, когда нападению подверглись евреи.

⁷⁶ См. п. 53 ниже.

быть общим правилом и должно быть основано на принимаемом в каждом конкретном случае решении о том, что оно обосновано и необходимо с учетом всех обстоятельств для таких целей, как предупреждение побега, вмешательства в процесс сбора доказательств или повторного совершения преступления⁷⁷. Кроме того, как отмечает Комитет по правам человека, время пребывания в предварительном заключении должно быть как можно короче⁷⁸.

43. Палестинские правозащитницы сообщали об угрозе продления срока предварительного заключения для оказания на них давления с целью заставить их согласиться на сделку о признании вины, которая рассматривалась как надежное средство освобождения из длительного предварительного заключения при том понимании, что они будут осуждены и приговорены к наказанию независимо от их невиновности. Это подтверждается данными, предоставленными Армией обороны Израиля Движению за свободу информации, согласно которым в период с 2018 по 2021 год 96 процентов дел, возбужденных военными прокурорами против палестинцев, завершились вынесением обвинительного приговора, и только в 0,3 процента случаев обвиняемые были оправданы. 99,6 процента обвинительных приговоров были вынесены на основании соглашений о признании вины⁷⁹.

44. По поступившей информации, палестинские женщины подвергались жестокому обращению по гендерному признаку во время арестов, допросов и содержания под стражей. Палестинская женщина из Восточного Иерусалима рассказала о том, как она и ее несовершеннолетняя дочь как родственники предполагаемого преступника были подвергнуты ненужному, унижительному и оскорбительному досмотру с раздеванием у себя дома. Женщины сообщили, что они были подвергнуты такому обращению, для того чтобы получить от них признательные показания и воспрепятствовать выражению их гражданской позиции. Палестинская женщина из Восточного Иерусалима рассказала о том, что во время транспортировки в Израиль подверглась словесным оскорблениям сексуального характера со стороны израильской сотрудницы полиции. Другая палестинка рассказала о том, что ее руки и ноги были закованы в кандалы и ее перевозили в фургоне, который был «похож на клетку», «темный и узкий». Предыдущий директор палестинской неправительственной организации по вопросам здравоохранения и развития «Рабочие комитеты здравоохранения» Шата Одех рассказала, что поездки в этих фургонах между Рамат-Хашароном и тюрьмой «Офер» длились по восемь часов, после чего следовали допросы продолжительностью 8–11 часов. Женщины описывали этот опыт как унижительный и пугающий.

45. По сообщениям, израильские силы безопасности применяли физическое насилие во время допросов, особенно в отношении молодых палестинских мужчин и мальчиков. Один мальчик подросткового возраста сообщил, что он неоднократно подвергался допросам, в ходе которых его избивали палками, давали пощечины, били кулаками, коленями по лицу и по голове, а также пинали ногами по ногам и животу. Израильские власти до сих пор не приняли законодательных или иных мер для обеспечения того, чтобы любые заявления, в отношении которых установлено, что они были получены под пытками, не использовались в качестве доказательств в ходе каких-либо судебных разбирательств⁸⁰.

⁷⁷ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 9 3); Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 35 (2014); [CCPR/C/46/D/432/1990](#), п. 6.3.

⁷⁸ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 35 (2014), п. 37.

⁷⁹ См. www.meida.org.il/12407.

⁸⁰ См. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, статьи 2 и 15.

46. В период с 31 мая 2021 года по 30 марта 2023 года в израильских тюрьмах содержалось в среднем 146 палестинских детей в месяц⁸¹; из них 27 процентов отбывали наказание, а остальные находились под стражей в период предварительного следствия, во время судебного разбирательства или в административном порядке. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) подтвердил, что в период с 31 мая 2021 года по 30 марта 2023 года Израиль подверг административному задержанию по меньшей мере 29 палестинских детей. Показания под присягой 149 палестинских детей, которые содержались в израильских военных тюрьмах и 57 процентов из которых были задержаны в Израиле, свидетельствуют о жестоком обращении во время ареста, перемещения, допроса и содержания под стражей, включая физическое насилие (77 процентов), отказ в пище и воде (61 процент), отказ в пользовании туалетом (47 процентов) и отказ в доступе к адвокату или в контактах с родителями до и во время допроса (91 процент)⁸². Пятьдесят детей сообщили о содержании в одиночных камерах во время допросов в течение периода от 1 до 45 дней. Согласно нормам международного права прав человека, лишение детей свободы должно применяться лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени⁸³.

47. Также было задокументировано ненадлежащее применение в отношении палестинцев такой меры, как одиночное заключение. 13 марта 2023 года окружной суд Беэр-Шевы продлил еще на шесть месяцев 16-месячное содержание в одиночной камере 21-летнего палестинского заключенного Ахмада Манасры, несмотря на то, что у него была диагностирована шизофрения. За время пребывания в тюрьме начиная с 13-летнего возраста психическое здоровье Манасры, по имеющимся данным, серьезно ухудшилось. Одиночное заключение часто причиняет сильные душевные и физические страдания, что равносильно пыткам или жестокому и бесчеловечному обращению. Закон о борьбе с терроризмом 2016 года запрещает его досрочное освобождение по медицинским показаниям.

Е. Ограничения прав на свободное выражение мнений, свободу мирных собраний и ассоциаций

48. В отчетном периоде продолжали действовать ограничения, введенные израильскими властями в отношении прав на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциаций⁸⁴, усилились попытки Израиля заставить замолчать правозащитников и закрыть организации гражданского общества, выступающие в защиту прав человека палестинцев, под предлогом того, что они связаны с террористическими организациями, в том числе, возможно, в отместку за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций⁸⁵.

49. Израильское законодательство по борьбе с терроризмом иногда применяется для того, чтобы объявить вне закона законную деятельность правозащитных и гуманитарных организаций⁸⁶. Израильские силы безопасности вызвали в суд или арестовали сотрудников семи правозащитных и гуманитарных

⁸¹ По данным Управления тюрем Израиля.

⁸² По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций.

⁸³ Конвенция о правах ребенка, статьи 3 1), 6 и 37 b). См. также Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 24 (2019), пп. 82–95.

⁸⁴ [A/75/336](#), пп. 45–49.

⁸⁵ [A/HRC/54/61](#), приложение II, п. 89.

⁸⁶ [A/HRC/49/25](#), пп. 36–40.

организаций, которые Израиль объявил террористическими или незаконными⁸⁷. Повестки в суд, аресты, задержания и запугивания, судя по всему, были направлены в первую очередь против правозащитниц, причем в ряде случаев эти действия явно имели гендерную подоплеку⁸⁸.

50. Запреты на поездки сказались на деятельности правозащитников, в частности члены таких объявленных террористическими или незаконными организаций не смогли присутствовать на международных форумах, чтобы поднять там вопросы, касающиеся прав человека. Например, исполнительный директор Союза комитетов палестинских женщин Тахрир Джабер и исполнительный директор организации «Бисан» (“Bisan”) Убай аль-Абуди находятся под действием запрета на поездки и не смогли приехать для дачи показаний Комиссии по расследованию событий на оккупированной палестинской территории и в Израиле 8 ноября 2022 года⁸⁹.

51. В ноябре 2021 года в результате криминалистического исследования в отношении устройств, принадлежащих палестинским правозащитникам и сотрудникам организаций гражданского общества, которое было проведено неправительственной организацией «Фронт лайн дефендерз» (“Front Line Defenders”) и прошло экспертную проверку, выяснилось, что на устройства, принадлежащие директорам центра «Бисан», организации «Аль-Хак» и организации «Аддамеер», была установлена шпионская программа Pegasus^{90,91}.

52. Объявление террористическими или незаконными семи правозащитных и гуманитарных организаций имело серьезные негативные последствия для их работы, включая прекращение финансирования, отказы или задержки при осуществлении банковских переводов, увольнение сотрудников и уход в отставку членов правления из страха задержания или преследования, вызовы на допрос, запреты на поездки сотрудников и задержание сотрудников и членов правления, в том числе в административном порядке. Такие меры оказывают значительное негативное влияние на деятельность правозащитниц⁹² и приводят к нарушению предоставления услуг, необходимых женщинам, в том числе гендерно-ориентированных медицинских услуг.

53. По данным Комиссии по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле, израильские власти особенно активно преследовали организации гражданского общества, сообщавшие о нарушениях прав человека, что по крайней мере в одном случае дало основания полагать, что предпринятые действия могут быть приравнены к военному преступлению⁹³. 7 марта 2022 года израильские силы безопасности арестовали сотрудника организации «Аддамеер» (одной из организаций, включенных в список террористических) Салаха Хаммури и впоследствии подвергли его трехмесячному административному задержанию, срок которого дважды продлевался на основании «секретных доказательств»; ему так и не предъявляли никаких обвинений, и по его делу не проводилось судебного разбирательства⁹⁴.

⁸⁷ См. A/HRC/49/83. Насколько удалось установить УВКПЧ, не существует достоверной информации или доказательств, подтверждающих обвинения, выдвинутые против этих семи организаций.

⁸⁸ A/HRC/52/75, п. 34.

⁸⁹ См. <https://media.un.org/en/asset/k1p/k1pn7mkrqz>.

⁹⁰ Шпионское программное обеспечение, которое был разработано частной израильской компанией — разработчиком цифровых технологий, и использование которого может нарушать права человека.

⁹¹ См. сообщение № AL ISR 11/2021.

⁹² A/HRC/52/75, пп. 32–35.

⁹³ A/HRC/53/22, пп. 79–80.

⁹⁴ A/HRC/52/75, п. 41.

В октябре 2021 года у Хаммури был аннулирован вид на жительство в Восточном Иерусалиме за «нарушение клятвы верности» Израилю, а 12 декабря 2022 года он был депортирован во Францию, как представляется, в нарушение международного гуманитарного права, которое запрещает депортацию проживающего населения из оккупированной территории⁹⁵.

54. 30 августа 2022 года бывший глава представительства неправительственной организации «Уорлд вижн интернэшнл» (“World Vision International”) в Газе Мохаммад эль-Халаби был приговорен израильским судом к 12 годам тюремного заключения. Он был признан виновным по 13 пунктам обвинения, связанным с терроризмом⁹⁶, несмотря на заявления о серьезных нарушениях надлежащей правовой процедуры, включая шесть лет предварительного заключения⁹⁷, пытки, содержание под стражей без связи с внешним миром, использование признания, полученного под принуждением, недостаточность доказательств против него, представленных на открытом заседании суда, широкое использование в качестве доказательств засекреченной информации, проведение закрытых слушаний без достаточных на то оснований и ограниченный доступ подсудимого к его адвокату⁹⁸. Его апелляция в Верховный суд находится на рассмотрении с 18 октября 2022 года после неоднократных переносов слушаний, в основном из-за процедур конфиденциальности и ограничений в отношении защиты⁹⁹. Серьезные нарушения надлежащей правовой процедуры могут давать основания считать содержание под стражей произвольным¹⁰⁰.

55. Палестинские журналисты продолжают работать в условиях ограничения свободы слова и риска насилия. По данным Комитета по защите журналистов, Израиль не привлек никого к ответственности за убийство 20 палестинских и иностранных журналистов (19 мужчин и 1 женщины) за период с 2001 года¹⁰¹. Палестинская журналистка-фрилансер Лама Гушех была арестована 4 сентября 2022 года по обвинению в «причастности к террористической организации и подстрекательстве к насилию», предположительно связанному с ее публикациями в социальных сетях о палестинцах, убитых израильскими силами безопасности, и с интервью, которые она брала у освобожденных заключенных. 13 сентября 2022 года она была переведена под домашний арест при условии, что она не будет пользоваться социальными сетями и не будет общаться с людьми за пределами своей семьи.

⁹⁵ OHCHR, “Comment by UN human rights spokesperson Jeremy Laurence on deportation of Salah Hamomouri from occupied Palestinian territory”, 19 December 2022.

⁹⁶ Помимо проблем с соблюдением надлежащей правовой процедуры, в израильском Законе о борьбе с терроризмом применяется широкое и расплывчатое определение понятия «террористические акты», что создает риск неоправданных ограничений прав человека; см. также A/HRC/49/25, пп. 37–40.

⁹⁷ Длительное содержание под стражей до суда подрывает презумпцию невиновности, предусмотренную Международным пактом о гражданских и политических правах, ст. 14, п. 2 (см. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 34 (2011), п. 37).

⁹⁸ OHCHR, “UN experts condemn Israel’s arbitrary detention and conviction of Palestinian aid worker”, 16 June 2022; www.facebook.com/UNHumanRightsOPT/posts/pfbid0SNLV13X1WHQrrfHKRTiAsy6hyqiuWknnxwF2kf5p9YXtsdmUBaas6YmWM3bqj9xYl.

⁹⁹ См. <https://twitter.com/LynnHastings/status/1669573745881628675?s=20>; Amnesty International, “Israel/OPT: release prisoner of conscience Mohammed al-Halabi”, 17 May 2023. A/HRC/40/39, п. 31.

¹⁰¹ Jonathan Shamir and Hagar Shezaf, “Israel has not prosecuted anybody for the killing of 20 journalists, report finds”, *Haaretz*, 9 May 2023.

Е. Ограничения свободы передвижения и их последствия для осуществления других прав

56. Израильские власти продолжали ограничивать свободу передвижения, в первую очередь посредством дискриминационной системы выдачи разрешений, а также посредством ограничения доступа в ряд внутренних районов сектора Газа и прибрежных зон, определенных им в одностороннем порядке, в рамках мер по закрытию территорий в секторе Газа¹⁰². Такие ограничения продолжали нарушать привычный образ жизни палестинцев, оказывая серьезное влияние на осуществление ими других прав, включая право на труд, достаточный уровень жизни, образование и здоровье. Ограничения на передвижение и поездки, введенные Израилем, включая систему контрольно-пропускных пунктов на Западном берегу, оставались одним из основных факторов, препятствующих доступу палестинских женщин к медицинским услугам, образованию и возможностям трудоустройства и реализации женщинами своих прав и достижению гендерного равенства¹⁰³. Комитет по правам человека выразил глубокую озабоченность в связи с сохраняющимися ограничениями свободы передвижения, обусловленными дискриминационным режимом выдачи разрешений¹⁰⁴. Комитет по правам человека также выразил обеспокоенность тем, что нарушения права на свободу передвижения усугубляют условия принуждения и репрессий, в которых живут палестинцы, и вынуждают их покидать общины, в которых они жили на протяжении многих поколений. Вынуждение людей к перемещению и переселению в другие жилые районы в результате создания атмосферы принуждения может быть приравнено к формам насильственного перемещения, что противоречит обязательствам Израиля согласно международному гуманитарному праву и праву прав человека¹⁰⁵.

57. Законодательство, которое, по мнению Комитета по ликвидации расовой дискриминации, дискриминирует палестинцев на оккупированной палестинской территории, продолжало применяться¹⁰⁶ для лишения статуса резидента палестинцев, проживающих в оккупированном Восточном Иерусалиме. По данным организации «Хамокед», цифры Министерства внутренних дел показывают, что в 2022 году вид на жительство был отозван у 81 палестинца в Восточном Иерусалиме в связи с выездом из страны, в том числе у 42 женщин и 1 ребенка, тогда как в 2021 году этот показатель составил 26¹⁰⁷. По данным организации «Хамокед», всего в период с 1967 по 2022 год Израиль лишил статуса резидента 14 808 палестинцев из Восточного Иерусалима на том основании, что их статус «истек»¹⁰⁸. Ограничения на свободу выбора местожительства и свободу передвижения ведут к разделению и разобщению палестинских общин между собой и к их сегрегации¹⁰⁹ от израильтян-евреев.

58. С 2003 года Израиль также применяет законы, согласно которым он может отказывать в виде на жительство палестинцам, желающим воссоединиться с

¹⁰² A/76/333, п. 43; CCPR/C/ISR/CO/5, п. 36.

¹⁰³ A/HRC/46/63, п. 41.

¹⁰⁴ CCPR/C/ISR/CO/5, п. 36.

¹⁰⁵ A/HRC/43/67, пп. 41 и 68.

¹⁰⁶ CERD/C/ISR/CO/17–19, п. 15.

¹⁰⁷ Hamoked, “Revocation of permanent residency in 2022: 81 East Jerusalem Palestinians were stripped of their permanent residency status as part of Israel’s ‘quiet deportation’ policy - the highest number of revocations since 2016”, 12 March 2023.

¹⁰⁸ Ibid.

¹⁰⁹ См., например, CERD/C/ISR/CO/17–19, п. 22.

семьей в Израиле¹¹⁰. После получения обращения от правозащитных организаций Высший суд справедливости в декабре 2022 года поручил правительству рассмотреть вопрос о внесении поправок в целях смягчения указанного закона¹¹¹, что еще не было реализовано. Израильские власти продолжали использовать дискриминационную систему выдачи разрешений и «Порядок выдачи разрешений жителям Иудеи и Самарии в секторе Газа»¹¹² в целях воспрепятствования воссоединению семей палестинцев из Газы в Израиле или на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим; в результате семьи, в которых один или несколько членов семьи зарегистрированы как жители Газы, оказываются либо разделенными, либо вынуждены переселяться в Газу¹¹³. По мнению неправительственной организации «Гиша» (“Gisha”), цель заключается в оказании давления на палестинцев с Западного берега, включая Восточный Иерусалим, с тем чтобы заставить их переехать в Газу¹¹⁴. С учетом сложившихся культурных норм женщины чаще всего живут со своими мужьями, что означает непропорциональное влияние этой политики на палестинских женщин¹¹⁵. Эта практика, осуществляемая в рамках израильской политики разделения, способствует дальнейшему насильственному перемещению палестинцев с Западного берега, включая Восточный Иерусалим, в Газу¹¹⁶.

59. В поправках к законам 2008 и 2018 годов Кнессет наделил правительство полномочиями лишать гражданства и вида на жительство в Восточном Иерусалиме тех палестинцев, которые были осуждены за действия, являющиеся «нарушением верности государству»¹¹⁷. В феврале 2023 года эти полномочия были расширены и теперь позволяют лишать гражданства или вида на жительство тех палестинцев, которые были приговорены к тюремному заключению за «террористический акт»¹¹⁸ и получили денежные выплаты от Палестинской администрации, как утверждает, в связи с совершением этого акта¹¹⁹. Эта поправка позволяет Израилю перемещать или депортировать палестинцев из Израиля, в том числе из оккупированного Восточного Иерусалима, в другие районы Западного берега, в Газу или в третьи страны. Насильственное перемещение, равно как и депортация покровительствуемых лиц из оккупированной территории, запрещены четвертой Женевской конвенцией и являются ее грубым нарушением¹²⁰. По имеющимся данным, 5 марта 2023 года Израиль лишил бывшего палестинского заключенного Мунира Ар-Раджаби вида на жительство в

¹¹⁰ Израиль, Закон о гражданстве и въезде в Израиль (временное постановление) 5763, срок действия которого истек в июле 2021 года и который был вновь введен в действие в марте 2022 года.

¹¹¹ 1777/22 תחלטה בתיק בג"ץ.

¹¹² См. www.gov.il/BlobFolder/policy/procedureforissuingaresidencepermitinjudeaand-samariatogazaresidents/he/%D7%A0%D7%95%D7%94%D7%9C%20%D7%94%D7%A0%D7%A4%D7%A7%D7%AA%20%D7%94%D7%99%D7%AA%D7%A8%20%D7%A9%D7%94%D7%99%D7%99%D7%94%20%D7%91%D7%90%D7%99%D7%95%D7%A9%20%D7%9C%D7%AA%D7%95%D7%A9%D7%91%D7%99%20%D7%A2%D7%96%D7%94.pdf.

¹¹³ A/76/333, п. 43; A/75/336, пп. 27–28; A/HRC/46/63, п. 44.

¹¹⁴ Gisha, “One-way ticket”, 25 December 2022.

¹¹⁵ A/75/336, пп. 27–28; A/HRC/46/63, п. 44.

¹¹⁶ Gisha, “Give up your right to live in the West Bank, or never see you children in Gaza again”, 23 January 2023.

¹¹⁷ Израиль, Поправка № 30 к Закону о въезде в Израиль (2018 год). См. также п. 52 выше.

¹¹⁸ Израиль, Закон о борьбе с терроризмом (2016 год); Уголовный закон Израиля, ст. 97–99. См. также пп. 52–53 выше.

¹¹⁹ См. https://fs.knesset.gov.il/25/law/25_lsr_1840587.pdf.

¹²⁰ Четвертая Женевская конвенция, статьи 49 и 147.

Восточном Иерусалиме и переместил его в Хеврон на Западном берегу после отбытия им 20-летнего тюремного срока¹²¹.

60. 4 сентября 2022 года Координатор операций правительства на территории опубликовал обновленную версию «Порядка въезда иностранцев на территорию Иудеи и Самарии», который регулирует все въезды иностранцев исключительно на Западный берег и вступил в силу 20 октября 2022 года. По мнению организации «Хамокед», эта процедура является крайне ограничительной и может нанести ущерб тысячам семей, в которых один из супругов является иностранным гражданином. Это может нарушать нормальное функционирование образовательных и научных учреждений и лишать многих владельцев иностранных паспортов возможности работать, заниматься волонтерской деятельностью или учиться на оккупированной палестинской территории, что наносит ущерб местной экономике и обществу¹²².

61. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывали последствия вводимых Израилем ограничений на передвижение для реализации права палестинцев на здоровье¹²³. По данным Всемирной организации здравоохранения, в период с 1 июня 2021 года по 31 мая 2023 года из 38 226 заявок на получение разрешения, поданных пациентами в Газе, израильскими властями было удовлетворено только 26 419 (69,1 процента). Сохранялись ограничения в отношении доставки необходимого медицинского оборудования и предметов медицинского назначения в Газу, при этом по-прежнему отмечался долгосрочный дефицит запасов: согласно полученной информации, по состоянию на 31 мая 2023 года объем запасов 43 процентов основных лекарственных средств и 25 процентов основных расходных материалов медицинского назначения составлял менее 30 дней.

VI. Рекомендации

62. Изложенные ниже рекомендации следует рассматривать совместно с рекомендациями, содержащимися в предыдущих докладах Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека.

63. Генеральный секретарь рекомендует Израилю:

а) обеспечить соблюдение международного гуманитарного права при ведении боевых действий, в частности принципов военной необходимости, избирательности, пропорциональности и предосторожности, а также обеспечить привлечение к ответственности за все нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека;

б) приложить усилия к тому, чтобы любое применение силы, в том числе в ходе операций правоохранительных органов, соответствовало нормам и стандартам международного права путем регулирования применения боевых патронов, обеспечения надлежащего оснащения сил безопасности и их подготовки по вопросам применения менее смертоносного оружия, планирования и проведения всех операций правоохранительных органов таким образом, чтобы минимизировать угрозу жизни, и применения

¹²¹ The Limited Times, “After 20 years in the occupation detention centres Palestinian prisoner Muni Al-Rajabi embraces freedom”, 3 May 2023.

¹²² Hamoked, “Hamoked to the Minister of Defense: the revised procedure for the entry of foreigners to the oPt is still fundamentally flawed and must be frozen until it is amended”, 14 September 2022.

¹²³ E/C.12/ISR/CO/4, пп. 11 и 58.

надлежащих дисциплинарных и уголовных санкций в отношении сотрудников сил безопасности, не соблюдающих соответствующие положения;

с) незамедлительно проводить независимое, беспристрастное, транспарентное, тщательное и эффективное уголовное расследование всех случаев применения силы в ходе операций правоохранительных органов, которые привели к гибели или ранению людей, привлекать виновных к ответственности за нарушения и надлежащим образом возмещать ущерб, нанесенный жертвам;

d) принять все меры для обеспечения полного соблюдения норм международного гуманитарного права, особенно в отношении гражданского населения, живущего в условиях оккупации, в том числе при ведении боевых действий, и обеспечить привлечение виновных к ответственности за все нарушения этих норм;

е) незамедлительно прекратить все виды практики, которые могут быть равносильны пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, обеспечить оперативное, беспристрастное, тщательное и независимое расследование по всем заявлениям о таких нарушениях, привлечь виновных к ответственности и предоставить жертвам полное возмещение, а также предоставить гарантии неповторения такой практики;

f) обеспечить соответствие антитеррористического законодательства международным законам и стандартам, в частности соответствие определений понятий «террористические акты» и «террористические организации» принципам законности, предсказуемости и правовой определенности; определения должны быть доступными и четко сформулированными, а также соответствовать принципам недискриминации и отсутствия обратной силы; и отменить обозначения и заявления в отношении палестинских правозащитных и гуманитарных организаций, в которых такие организации характеризуются как террористические или незаконные;

g) положить конец произвольным задержаниям и обеспечить соблюдение прав задержанных, включая все процессуальные гарантии и гарантии справедливого судебного разбирательства;

h) принять все меры для прекращения всех видов дискриминационной и незаконной практики, в том числе всех видов практики, равносильных коллективному наказанию, и отменить все дискриминационные законодательные акты;

i) немедленно прекратить практику закрытия территорий в Газе и приложить усилия к тому, чтобы всем палестинцам на оккупированной палестинской территории гарантировалось право на свободу передвижения. Любые ограничения свободы передвижения должны соответствовать нормам международного права, включая международное право прав человека;

j) выполнять лежащие на нем как на оккупирующей державе обязанности, включая обязанности по предоставлению палестинцам доступа к медицинской помощи;

к) уважать права палестинских детей, включая право на жизнь, и обеспечивать, чтобы с ними обращались с должным учетом их возраста. Содержание их под стражей должно допускаться лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени;

l) приложить усилия к тому, чтобы журналисты, правозащитники и субъекты гражданского общества, включая правозащитниц, могли осуществлять свою деятельность, не подвергаясь притеснениям или судебному преследованию в нарушение норм международного права прав человека, и чтобы их права соблюдались и защищались;

m) обеспечить проведение тщательных расследований по сообщениям об актах убийства, запугивания или нападения в отношении журналистов и представителей гражданского общества с целью привлечения виновных к ответственности. В частности, обеспечить, чтобы расследования нападений на правозащитниц проводились с учетом гендерных аспектов, и принимать срочные временные меры защиты для предотвращения дальнейшего гендерного насилия, угроз и запугивания;

n) предоставить визы и полный доступ международным сотрудникам УВКПЧ, чтобы они могли выполнять важнейшую предусмотренную их мандатом работу в области прав человека на оккупированной палестинской территории.

64. Генеральный секретарь рекомендует властям и палестинским вооруженным группам в Газе обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права, в частности принципов избирательности, соразмерности и предосторожности, а также обеспечивать привлечение к ответственности за все нарушения.

65. Генеральный секретарь также:

a) призывает все государства принять все необходимые меры в целях эффективного обеспечения соблюдения оккупирующей державой Женевских конвенций от 12 августа 1949 года, принимая во внимание разумно доступные им средства и уровень их влияния, и напоминает государствам, в особенности тем, которые имеют тесные связи со сторонами, что они должны использовать свое влияние для обеспечения соблюдения международного права;

b) призывает все государства принять необходимые меры для обеспечения полного уважения и соблюдения соответствующих резолюций Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека.