



大会

Distr.: General
2 October 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议

议程项目 50

以色列侵犯被占领土巴勒斯坦人民和其他
阿拉伯人各项权利的行为和定居点活动

以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土侵犯巴勒斯坦人民人权的行为

秘书长的报告*

摘要

本报告根据大会第 [77/247](#) 号决议提交，审查以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土侵犯巴勒斯坦人民人权的行为。报告所涉期间为 2021 年 6 月 1 日至 2023 年 5 月 31 日。

* 本报告在截止日期之后提交，以反映最新情况。



一. 导言

1. 本报告根据大会第 [77/247](#) 号决议提交，所涉期间为 2021 年 6 月 1 日至 2023 年 5 月 31 日。报告基于联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在巴勒斯坦被占领土进行的监测，以及联合国其他实体和非政府组织收集的信息。本报告应结合秘书长关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰定居点的报告¹ 以及联合国人权事务高级专员提交人权理事会第五十二届会议的报告阅读。²

2. 本报告通过所记录的趋势和案例，说明了以色列的政策和行为对在巴勒斯坦被占领土享受人权带来的影响和障碍。由于篇幅限制，本报告未涉及所有关切问题，也未涉及本报告所述期间记录的所有案件。

3. 在本报告所述期间，以色列继续拒绝人权高专办驻巴勒斯坦被占领土办事处的国际工作人员进入巴勒斯坦被占领土，使联合国授权的关键人权工作复杂化。2023 年 9 月，人权高专办驻巴勒斯坦被占领土负责人获得了以色列和巴勒斯坦被占领土的多次入境签证，有效期至 2023 年 12 月底。

二. 法律框架

4. 国际人权法和国际人道主义法适用于巴勒斯坦被占领土。关于适用的法律框架的详细分析，可参阅秘书长提交人权理事会第三十四届会议的报告。³

三. 大会第 [77/247](#) 号决议执行情况

A. 开展敌对行为

5. 在本报告所述期间，以色列和巴勒斯坦武装团体在加沙的敌对行动有两次重大升级，一次是 2022 年 8 月 5 日至 7 日，另一次是 2023 年 5 月 9 日至 13 日。

6. 2022 年 8 月敌对行动升级导致加沙 51 名巴勒斯坦人丧生(29 名男子、13 名男童、5 名女童和 4 名妇女)，其中 31 人被以色列空军杀害，16 人被巴勒斯坦武装团体杀害。⁴ 根据人权高专办的监测，在 2022 年 8 月敌对行动期间被杀害的巴勒斯坦人中，37 人为平民(15 名男子、13 名男童、5 名女童和 4 名妇女)，另外 6 名被杀害的巴勒斯坦人的身份仍未确定。在受伤的 383 名巴勒斯坦人(152 名男子

¹ [A/78/554](#)。

² [A/HRC/52/75](#) 和 [A/HRC/52/76](#)。

³ [A/HRC/34/38](#)，第 3 至 12 段。

⁴ [A/HRC/52/75](#)，第 6 至 11 段。据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)称，在高级专员提交报告之后，1 名男童因伤死亡。在一起事件中，4 人死亡，施害者身份不明。

和 103 名男童、67 名妇女和 61 名女童)中,绝大多数是平民,其中包括 164 名儿童。⁵ 34 名以色列人受伤。⁶

7. 在 2022 年 8 月局势升级期间,以色列空军发动多次袭击,包括 8 月 7 日对 Jabalya 以东一个墓地的袭击,造成 5 名男童死亡,这引起人们对可能违反国际人道主义法的关切,包括相称原则、⁷ 攻击中的预防措施、⁸ 禁止无差别攻击⁹ 和蓄意攻击平民。¹⁰

8. 2023 年 5 月敌对行动升级,导致 33 名巴勒斯坦人(23 名男子、4 名女童、2 名男童和 4 名妇女)在加沙丧生——30 名巴勒斯坦人被以色列空军杀害,3 名巴勒斯坦人被巴勒斯坦武装团体从加沙发射、落在加沙地带的火箭弹击中丧生。死者中至少有 13 名平民,包括 3 名男子、4 名女童、2 名男童和 4 名妇女。¹¹ 1 名以色列平民妇女和 1 名巴勒斯坦平民男子被从加沙射向以色列的火箭弹炸死。5 月 9 日至 13 日,192 名巴勒斯坦人受伤,其中包括 82 名男子、47 名妇女和 63 名儿童。¹² 据以色列当局称,95 名以色列人受伤。

9. 2023 年 5 月 9 日午夜刚过,以色列空军几乎同时对居民楼进行三次袭击,造成 10 名平民(妇女、男子和儿童)死亡,据报袭击目标是巴勒斯坦伊斯兰圣战组织武装分支 *Saraya Al Quds* 的 3 名高级成员。这些袭击发生在以色列和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织 5 月 2 和 3 日交火后停火生效不到一周的时间,当时没有现行敌对行动。¹³ 据报,以色列的袭击事先得得到授权。

10. 这些最初的攻击引起了人们对遵守国际人道主义法的关切,包括攻击中的预防措施原则、相称原则以及在一次事件中禁止无差别攻击原则。在 5 月 9 日的一次攻击中,以色列空军的目標是巴勒斯坦伊斯兰圣战组织西岸行动负责人 *Tariq Ezz el-Din*,他在加沙市 *Al-Rimal* 地区的一栋住宅公寓楼内。人权高专办的监测表明,以色列空军至少向该公寓楼投掷了两枚炸弹,其中一枚似乎在楼顶公寓爆炸,炸死另一个家庭的 3 名平民,¹⁴ 以及楼下公寓中的 *Ezz el-Din*、他 12 岁的女儿和 8 岁的儿子。另一枚炸弹穿透居民楼一层。这次袭击对该居民楼造成严重破

⁵ A/HRC/52/75, 第 6 段。

⁶ 同上。

⁷ 见红十字国际委员会“规则 14: 攻击的相称性”,习惯国际人道主义法数据库。可查阅 <https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1>。

⁸ 同上,“规则 15: 攻击中的预防措施原则”。

⁹ 同上,“规则 11: 不分皂白的攻击”。

¹⁰ A/HRC/52/75, 第 6 至 9 段。

¹¹ 截至 2023 年 5 月 31 日,身份核查仍在继续。

¹² 数字来自联合国人道主义事务协调厅。

¹³ 2023 年 5 月 24 日中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰向安全理事会通报中东局势。

¹⁴ 另见 Raja Abdulrahim, “Israel called them ‘precision’ strikes. But civilian homes were hit, too”,《纽约时报》,2023 年 5 月 31 日。

坏，还损坏了邻近的两栋住宅楼。发动无差别攻击造成平民伤亡，或明知攻击会附带造成平民伤亡或与预期的具体和直接军事利益相比过分的破坏，都可能构成战争罪。¹⁵

11. 2022 年 8 月和 2023 年 5 月，巴勒斯坦武装团体向以色列发射射弹，包括从加沙人口稠密的居民区发射射弹，这些射弹本质上具有滥杀滥伤性质，¹⁶ 这可能构成违反国际人道主义法禁止无差别攻击和使用本质上具有滥杀滥伤性质的武器的规定，并可能构成战争罪。¹⁷ 许多此类射弹也落在加沙境内：2022 年 8 月，射弹造成 16 名巴勒斯坦人(6 名男子、6 名男童、3 名女童和 1 名妇女)死亡，其他人受伤。¹⁸ 2023 年 5 月，从加沙无差别发射的火箭弹造成 1 名以色列妇女和 1 名在以色列工作的巴勒斯坦男子死亡，40 名以色列平民受伤。¹⁹ 3 名巴勒斯坦人死于落在加沙境内的火箭弹，其中包括 2023 年 5 月 10 日落在加沙市 Al-Sahaba 街的一枚火箭弹，炸死 1 名 16 岁男童和 1 名 8 岁女童。2023 年 5 月 10 日，1 名 51 岁的巴勒斯坦男子在北加沙省的另一起事件中丧生。

12. 在两次敌对行动升级中，以色列的袭击都击中了表面上的民用物体，造成破坏。²⁰ 据人道主义事务协调厅称，在 2023 年 5 月冲突升级期间，共有 2 943 个住房单元遭到破坏，其中 103 个被毁，140 个严重受损，同时 1 244 名巴勒斯坦人在境内流离失所、巴勒斯坦权力机构管理的 20 所学校和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处管理的 6 所学校遭到破坏，代尔巴拉赫的 Al-Aqsa 医院和加沙北部的印度尼西亚医院以及汗尤尼斯和加沙北部的两个初级卫生保健诊所也遭到破坏。据以色列消息来源称，在 2023 年 5 月冲突升级期间，火箭弹和其他射弹造成 429 个建筑物受损，其中包括住宅、公共建筑和企业。

B. 执法中的杀戮和伤害

13. 以色列安全部队对整个西岸的巴勒斯坦人使用致命武力的情况升级，而在此期间，武装巴勒斯坦人的攻击或据称的袭击也有所增加。在人权高专办监测的许多情况下，以色列安全部队显然不必要或过度使用武力，导致可能任意剥夺生命。2022 年在包括东耶路撒冷在内的西岸，被杀害的巴勒斯坦人比 2005 年以来任何一年都多，2023 年情况进一步恶化。在本报告所述期间，以色列安全部队在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸杀害了 304 名巴勒斯坦人(232 名男子、9 名妇女、61 名男童、2 名女童)(包括在冲突中被杀害的 116 人、在据称巴勒斯坦人发动的攻击中被杀害的 62 人、在对抗中被杀害的 56 人、在以色列安全部

¹⁵ 红十字国际委员会，“规则 156：战争罪的定义”。

¹⁶ [A/HRC/29/CRP.4](#)，第 97 段。

¹⁷ 红十字国际委员会，“规则 11：不分皂白的攻击”；红十字国际委员会，“规则 12：不分皂白的攻击的定义”；红十字国际委员会，“规则 71：滥杀滥伤性质的武器”；红十字国际委员会，“规则 156：战争罪的定义”。

¹⁸ [A/HRC/52/75](#)，第 10 段。

¹⁹ 联合国人道主义事务协调厅根据以色列资料来源提供的数字。

²⁰ 关于 2022 年 8 月的损害情况，见 [A/HRC/52/75](#)，第 9 段。

队行动中被杀害的 56 人、在示威中被杀害的 6 人以及其他情况下被杀害的 8 人),²¹ 至少 21 829 名巴勒斯坦人受伤, 其中 1 421 人被实弹击中。²²

14. 国际人权法禁止任意剥夺生命。人权事务委员会认为,《公民及政治权利国际公约》缔约国应采取一切必要措施,防止其执法人员任意剥夺生命。²³ 这包括,除其他外,制定旨在确保执法行动得到充分规划的程序,以符合尽量减少执法行动对人的生命构成的风险的需要,并根据其保护生命权的义务,在执法行动中使用低致命武器。²⁴ 自 2022 年以来,人权高专办记录了以色列安全部队在西岸执法行动中使用军事战术的模式,这种模式在 2023 年有所升级,例如,包括使用反坦克导弹、肩扛式爆炸射弹和其他军事武器,以及在人口稠密的繁忙城区的屋顶上部署狙击手,许多情况下是在光天化日之下。以色列安全部队似乎没有采取步骤缓和对抗局势,也没有确保只有在保护生命或防止紧迫威胁造成严重伤害的绝对必要情况下,才作为最后手段使用可能致命的武力。²⁵ 以色列当局在行动后发表声明,宣布导致巴勒斯坦人死亡的行动是为了“消灭”他们,²⁶ 这引起人们的关切,即其中一些杀害,包括任意剥夺生命,可能构成法外处决,在占领情况下,视情况而定,可能构成故意杀人。²⁷

15. 2023 年 1 月至 5 月,包括东耶路撒冷在内的西岸有 112 名巴勒斯坦人被杀害(91 名男子、19 名男童和 2 名妇女)。²⁸ 相比之下,2022 年 1 月至 5 月期间,包括东耶路撒冷在内的西岸有 50 名巴勒斯坦人被杀害(33 名男子、13 名男童和 4 名妇女)。

16. 根据人权高专办 2023 年 2 月 22 日在纳布卢斯老城的一次行动中的监测,以色列安全部队杀害了 11 名巴勒斯坦男子和 1 名 16 岁男童;实弹致 103 人受伤,弹片致 55 人受伤。以色列安全部队声称,10 时 20 分至 13 时进行的这次行动是为了逮捕 3 名据称参与枪击袭击和策划进一步袭击的巴勒斯坦男子。²⁹ 这一行动

²¹ 另有 4 名巴勒斯坦人(1 名男子、1 名妇女和 2 名男童)被定居者或以色列安全部队杀害。

²² 数字来自联合国人道主义事务协调厅。

²³ 人权事务委员会,第 36 号一般性意见(2018 年),第 13 段。

²⁴ 《执法人员使用武力和火器的基本原则》(1990 年),第 2 段。

²⁵ 同上,第 9 段;人权事务委员会,第 36 号一般性意见(2018 年),第 12 段。

²⁶ Hadas Gold and others, “11 Palestinians killed during Israeli raid targeting militants in West Bank”, CNN, 24 February 2023; and Emanuel Fabian, “4 Palestinians, including terror group members, killed by Israeli troops in Jenin”, The Times of Israel, 16 March 2023。

²⁷ A/76/333, 第 16 段。

²⁸ 另一名巴勒斯坦男子被定居者或被以色列安全部队杀害。

²⁹ 见 www.idf.il/%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA-%D7%95%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99%D7%9D/2023/%D7%A4%D7%91%D7%A8%D7%95%D7%90%D7%A8/%D7%A0%D7%98%D7%A8%D7%95%D7%9C-3-%D7%9E%D7%97%D7%91%D7%9C%D7%99%D7%9D-%D7%A9%D7%9B%D7%9D-%D7%A4%D7%A2%D7%99%D7%9C%D7%95%D7%AA-%D7%90%D7%99%D7%95%D7%A9-%D7%99%D7%94%D7%95%D7%93%D7%94-%D7%95%D7%A9%D7%95%D7%9E%D7%A8%D7%95%D7%9F-%D7%92%D7%95%D7%91-%D7%94%D7%90%D7%A8%D7%99%D7%95%D7%AA-%D7%9C%D7%95%D7%97%D7%9E%D7%99%D7%9D/(Hebrew)。

引发了巴勒斯坦武装人员与以色列安全部队之间的冲突，除其他武器外，以色列安全部队还在该市商业中心的两个人口稠密的繁华地区使用了肩射炸弹，并用无人机发射催泪瓦斯。当时包括儿童在内的许多居民都在场，据报至少 700 人受到催泪瓦斯的影响。在遇害的 12 名巴勒斯坦人中，有 1 名 72 岁的男子在行走时被以色列安全部队开枪打死。以色列安全部队还向 1 名逃离一爱诊所拥挤的院子的武装巴勒斯坦男子开枪，1 名 16 岁男童、1 名 23 岁男子和 1 名 64 岁男子被打死，他们都是旁观者。2023 年 1 月 26 日，以色列安全部队在杰宁难民营的一次行动引发冲突，造成 10 名巴勒斯坦人死亡，28 人受伤，³⁰ 其中包括不构成威胁却在家中被杀害的 2 名男童和 1 名 61 岁的妇女。

17. 在某些情况下，西岸的杀戮似乎相当于法外处决。³¹ 根据人权高专办的监测，2023 年 3 月 16 日，以色列安全部队在杰宁市开展行动，造成 4 名巴勒斯坦人死亡，包括 1 名巴勒斯坦男童，另有至少 23 人受伤。录像显示，2 名据称是巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和哈马斯成员的男子被近距离射杀，他们似乎手无寸铁，可能不会构成直接威胁。³² 其中一人在逃跑时被射杀，另一人在已经无法动弹的情况下被击中头部。

18. 一些案件令人关切的是，以色列安全部队在被定性为“确认杀人”案件的袭击中，可能对不再构成任何威胁的嫌疑人故意使用致命武力。³³ 2021 年 11 月 17 日，1 名 16 岁的巴勒斯坦男童在耶路撒冷老城持刀袭击 2 名以色列边防警察并造成轻伤后，被 1 名据信是定居者的以色列武装人员和以色列边防警察开枪打死。³⁴ 警方监控录像显示，警察将这名男童抵在墙上，随后以色列武装人员向他开枪。

19. 虽然大多数死亡者是男子和男童，但以色列安全部队使用武力给妇女和女童造成了巨大伤害。在本报告所述期间，8 名巴勒斯坦妇女和 2 名女童在西岸，包括东耶路撒冷被以色列安全部队杀害，其中 5 人在以色列安全部队的行动中被杀害，5 人在据称对以色列人的袭击中被杀害。在所监测的大多数案件中，以色列安全部队使用致命武力似乎不必要或不相称，似乎导致任意剥夺生命。2022 年 12 月 11 日，据人权高专办监测，以色列安全部队在杰宁市的一次夜袭中击毙 1 名 15 岁巴勒斯坦女童。她头部中一枪，上胸部中两枪，当时她正在自家屋顶上用手机拍摄袭击过程。半岛电视台记者 Shireen Abu Akleh 在报道杰宁的一次行动³⁵ 时遇害是另一例子。5 名以色列妇女和 1 名以色列女童也在单独的巴勒斯坦人袭击中遇害。

³⁰ 1 月 29 日，另一名男子因伤势过重不治身亡，死亡总人数达到 10 人，这是自 2005 年以来单次行动中死亡人数最多的一次，超过了 3 月在纳布卢斯的另一次袭击。

³¹ [A/HRC/52/75](#)，第 18 段。

³² 秘书处存档的录像。

³³ [A/HRC/52/75](#)，第 57 段。

³⁴ 巴勒斯坦保卫儿童组织，“Armed Israeli civilian shoots, kills Palestinian boy during alleged stabbing attack”，2021 年 11 月 18 日。

³⁵ 见 www.idf.il/76056(Hebrew)；[A/HRC/52/75](#)，第 20 和 54 段。

20. 对儿童使用致命武力的情况仍在继续。2021 年 6 月 1 日至 2023 年 5 月 31 日期间，在西岸，包括东耶路撒冷，以色列安全部队杀害了 63 名儿童，其中包括 61 名男童和 2 名女童(24 人在对抗中遇害，14 人在以色列安全部队行动中遇害，12 人在武装冲突中遇害，8 人在据称的巴勒斯坦袭击中遇害，3 人在示威中遇害，2 人在其他情况下遇害)。44 名儿童腰部以上中弹，其中 16 人头部中弹，这令人关切可能是蓄意使用致命武力。2023 年前五个月，以色列安全部队在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸用实弹射击，打死 19 名巴勒斯坦儿童，这是 2008 年以来的最高可比数字，³⁶ 表明以色列可能尚未采取必要步骤限制对儿童使用致命武力。17 名儿童上半身中弹，其中 7 人头部中弹。

21. 在一些儿童被杀害的案件中，似乎故意使用了不必要的致命武力，似乎造成法外处决。根据人权高专办的监测，2023 年 4 月 29 日，以色列安全部队在伯利恒东南部 Tuqu' 的对抗中，对着 1 名 15 岁男童胸部使用致命武力。据报，这名男童被杀之前曾受到威胁，称他将因参与对抗而受到惩罚。³⁷ 2022 年 3 月 15 日，以色列安全部队开枪击中 1 名 16 岁男童背部，将其击毙。虽然以色列安全部队声称他向他们开枪，但据人权高专办采访的目击者称，他是在纳布卢斯市 Balata 难民营的一次行动中逃跑时背部中弹。2023 年 1 月 16 日黎明，以色列安全部队在伯利恒 Dheisheh 难民营的一次行动结束时杀害 1 名 14 岁男童。人权高专办的监测表明，1 名身份不明的人向一辆装甲车投掷自制燃烧弹后，狙击手对这名男童使用了致命武力。

22. 以色列安全部队将巴勒斯坦儿童置于危险之中，包括在一些执法行动中使用他们，这种做法类似于人盾。2022 年 5 月 13 日在杰宁的一次行动中，以色列安全部队在与巴勒斯坦武装人员交火时，强迫 1 名被通缉巴勒斯坦男子的 16 岁妹妹站在以色列军车前两个多小时。2023 年 2 月 22 日，1 名 16 岁男童被戴上手铐，夹在以色列安全部队和巴勒斯坦人之间，后者是纳布卢斯一次行动的目标。2023 年 3 月 1 日，在杰里科以南 Aqabat Jaber 难民营的一次行动中，以色列安全部队强迫 1 名 20 岁的巴勒斯坦男子和他 21 个月大的巴勒斯坦婴儿表弟待在他们身边，显然是为了帮他们挡住投掷的石块。

23. 以色列安全部队继续使用火器，显然没有采用致命性较低的手段，不论发现的潜在威胁的严重程度如何，而且往往是作为第一手段而不是最后手段，³⁸ 包括对付投掷石块的巴勒斯坦人，在大多数事件中，投掷石块可能并不构成直接死亡或重伤威胁。在本报告所述期间，以色列安全部队在西岸，包括东耶路撒冷，杀害了投掷石块的 56 名巴勒斯坦人，包括 32 名男子和 24 名男童。例如，2023 年 1 月 26 日，以色列安全部队在与投掷石块的巴勒斯坦人对峙期间，并在 1 名巴勒斯坦人向他们投掷烟花后，枪杀了耶路撒冷以北 Ar Ram 的 1 名 22 岁巴勒斯坦男子。

³⁶ 数字来自联合国人道主义事务协调厅。

³⁷ Gideon Levy and Alex Levac, "They had already lost six children when their 15-year old son was shot dead by Israeli troops", *Haaretz*, 20 May 2023。

³⁸ 《执法人员使用武力和火器的基本原则》(1990 年)。

24. 在已监测的绝大多数案件中，以色列安全部队使用武力可能不合法，可能不符合必要性和相称性标准。³⁹ 使用火器造成对生命不构成直接威胁的人死亡或重伤，可能构成违反禁止任意剥夺生命的规定，在具体情况下可构成故意杀害，在军事占领期间属于战争罪。⁴⁰

25. 联合国人权事务高级专员对以色列安全部队非法使用武力不予问责表示关切。⁴¹ 必须迅速、有效、独立和透明地调查任何涉嫌任意杀害的行为，并在证据充分的情况下起诉施害者。⁴²

C. 可能构成集体惩罚的做法

26. 以色列继续以歧视性方式对未犯罪的巴勒斯坦个人和社区实行惩罚措施。⁴³ 国际人道主义法明确禁止集体惩罚，⁴⁴ 集体惩罚可能违反国际人权法的许多规定。⁴⁵

27. 以色列当局继续并扩大封锁和拆毁据称袭击或杀害以色列人的巴勒斯坦人家庭住宅的做法。这种做法只对巴勒斯坦人使用，而不对被控犯有类似罪行的其他人使用。在西岸，包括东耶路撒冷，以色列惩罚性地拆毁了 27 个住宅建筑，强行驱逐 132 名巴勒斯坦人(42 名男子、35 名妇女、30 名男童和 25 名女童)，另有 171 人也受到有害影响。⁴⁶

28. 事态升级包括决定立即查封房屋，这是拆毁房屋的初步步骤，进一步削弱了司法监督。⁴⁷ 据报，2023 年 1 月 28 日清晨，以色列安全部队突袭了 1 月 27 日在 Neve Yacoub 发生的枪击事件的据称肇事者的家，并逮捕了他的 15 名亲属，包括他的母亲；据称在该事件中，1 名巴勒斯坦人在东耶路撒冷杀害了 7 名以色列人。据报，1 月 29 日，该房屋被用混凝土封住；2 月 8 日，该家庭被告知房屋将被拆除。⁴⁸

³⁹ 同上，第 5 和第 9 条。人权事务委员会，第 36 号一般性意见(2018 年)，第 12 段；人权事务委员会，第 37 号一般性意见(2020 年)，第 78 至 79 和 88 段；《关于执法中使用低致命性武器的人权指南》(联合国出版物，2020 年)，第 2.1 至 2.3 段。

⁴⁰ 《公民及政治权利国际公约》第 6 条；1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》(《日内瓦第四公约》)，第 27 和 147 条；红十字国际委员会，“规则 89：暴力侵害生命”；红十字国际委员会，“规则 156：战争罪的定义”；《国际刑事法院罗马规约》，第八条第(二)款第 1 项第 1 目。

⁴¹ [A/HRC/49/25](#)，第 17 段；[A/HRC/52/75](#)，第 52 段；人权志愿者组织 Yesh Din，“Law enforcement against Israeli soldiers suspected of harming Palestinians and their property”，数据表，2022 年 12 月。

⁴² 人权事务委员会，第 36 号一般性意见(2018 年)，第 27 至 28 段；《关于调查潜在非法死亡的明尼苏达规程》第 8(c)段；有效防止和调查法外处决、任意处决和即审即决事件的原则，原则 9 和 18。

⁴³ [A/75/336](#)，第 23 段。

⁴⁴ 《1907 年海牙第四公约》所附章程，第 50 条；《日内瓦第四公约》，第 33 条；红十字国际委员会，“规则 103：集体惩罚”。

⁴⁵ 《公民及政治权利国际公约》第 12 和 14 条；《经济社会文化权利国际公约》，第 6 和 11 条；[A/76/333](#)，第 35 段。

⁴⁶ 数字来自联合国人道主义事务协调厅。

⁴⁷ 在 Hamoked 于 2023 年 2 月 13 日向以色列高级法院提交的案件中，政府确认了这一点。秘书处存档文件。

⁴⁸ Emanuel Fabian, “Military issues demolition order for East Jerusalem home of Neve Taakov terrorist”, The Times of Israel, 8 February 2023.

29. 惩罚性拆除住宅可能伴随着其他侵犯人权行为。2022 年 11 月 15 日, 1 名来自萨尔费特 Haris 村的巴勒斯坦男子被枪杀, 据称他在 Ariel 定居点附近杀害 3 名以色列人并打伤另外 3 人。⁴⁹ 根据人权高专办的监测, 以色列安全部队扣押了被控行为人的尸体, 搜查了他的家, 逮捕了他的表弟, 并在没有指控的情况下将他拘留 27 天, 他报告称拘留期间受到虐待。政府领土活动协调员⁵⁰ 吊销了被控行为人数十名亲属的工作许可证, 这些人依靠在以色列或以色列定居点工作作为主要收入来源。根据人权高专办的监测, 2023 年 5 月 3 日, 被控行为人的住宅被拆除。

30. 据报, 2023 年 2 月 10 日, 以色列内政部驻东耶路撒冷办事处传唤了一名被指控实施了一次造成 3 名以色列人死亡的冲撞攻击的肇事者的父亲, 审查其居民身份。他的兄弟们都曾被拘留了不同时间, 其中 2 人被软禁。2023 年 3 月 14 日, 被控肇事者妻兄被逮捕, 并被行政拘留至 4 月 30 日。在所有这些案件中, 被控肇事者的家人均未被指控或控告犯有任何罪行。

31. 以色列可能构成集体惩罚的做法对巴勒斯坦妇女和女童的影响尤其大, 严重影响了她们的身心健康。⁵¹ 在一些已监测的案件中, 除了遭到强行驱逐外, 被控肇事者的亲属, 通常包括妻子、母亲和姐妹, 似乎也遭到任意逮捕、拘留和虐待。

32. 以色列当局可能任意使用反恐立法规定的行政权力, 没收被判袭击或杀害以色列人的巴勒斯坦人的财产。⁵² 这些措施影响到巴勒斯坦囚犯的家庭成员, 在许多情况下, 他们的家也被以色列当局非法拆毁。据报, 截至 2023 年 2 月底, 以色列当局查封了东耶路撒冷 160 人的银行账户和贵重物品, 其中包括 24 名囚犯、55 名获释囚犯和东耶路撒冷被监禁巴勒斯坦人的 81 名家属。⁵³

33. 在本报告所述期间, 对加沙的封锁进入了第十六个年头。秘书长一再表示关切封锁对平民的影响, 强调这可能构成集体惩罚。⁵⁴ 以色列当局继续采取措施加剧加沙平民的痛苦, 这些措施可能构成对其经济、社会和文化权利的广泛侵犯, 包括不时缩小或完全关闭渔区, 关闭加沙和以色列之间的过境点, 严重限制人员、燃料、天然气、食品、医疗和其他必需品进出加沙。⁵⁵ 除了阻止平民逃离与冲突有关的暴力之外, 封锁还对需要逃离性别暴力的人造成了严重影响。

34. 根据人权高专办的监测, 以色列海军继续对沿加沙海岸航行的渔民实施出入限制, 对加沙渔民使用实弹、橡皮子弹和炮。2022 年, 以色列海军大幅增加了沿加沙海岸航行的渔民的拘留, 这些渔民通常在 1 至 3 海里内, 因此是在以色列

⁴⁹ Emanuel Fabian, “3 killed, 3 wounded in West Bank attack; terrorist shot dead”, The Times of Israel, 15 November 2022.

⁵⁰ 见 www.gov.il/en/departments/coordination-of-government-activities-in-the-territories/govil-landing-page.

⁵¹ CEDAW/C/ISR/CO/6, 第 32 至 33 段; A/HRC/46/63, 第 10 段。见下文第 43 段。

⁵² 以色列反恐怖主义法(2016 年), 第 56 节。

⁵³ Palestinian News and Information Agency, “Until the end of February, Israel seized money from 160 Palestinian prisoners from Jerusalem”, 6 March 2023.

⁵⁴ A/76/333, 第 36 段; A/75/336, 第 24 段; A/74/468, 第 22 段; A/73/420, 第 7 段。

⁵⁵ A/76/333, 第 36 段; A/HRC/52/75, 第 13 段。

规定的渔区内航行，这增加了渔民的不确定性。根据人权高专办的监测，2022 年 66 名渔民被拘留，而 2021 年为 12 人。2023 年前五个月，以色列海军拘留了 14 名加沙渔民。在许多情况下，以色列海军强迫渔民脱掉衣服跳进冷水中，给他们戴上手铐和眼罩，而且不让他们与家人或法律代表联系。23 名渔民被以色列海军发射的橡皮子弹打伤，包括近距离射击，其中大部分发生在 2022 年的逮捕行动中。2021 年没收 7 艘船，2022 年没收 24 艘，截至 2023 年 5 月 31 日没收 4 艘，严重影响了相关渔民的生计。以色列当局未经指控释放被逮捕的渔民，大多数是在一天之内，这表明逮捕可能是任意的。

35. 据耶路撒冷法律援助和人权中心称，在本报告所述期间结束时，以色列当局扣留了 127 具被以色列安全部队杀害的巴勒斯坦人的尸体，其中包括 1 名妇女和 10 名男童。⁵⁶ 关于被扣押在加沙的 2 名以色列平民和 2 名以色列士兵的尸体，没有任何进展。⁵⁷ 人权事务委员会指出，扣留死者尸体和剥夺家属安葬权可能构成酷刑和虐待。⁵⁸ 扣留尸体也不符合以色列作为占领国的义务。⁵⁹

D. 拘留和虐待

36. 被以色列拘留的巴勒斯坦人人数大幅增加。非政府组织的报告表明，截至 2023 年 5 月底，以色列监狱管理局以其定义的安全理由关押了 4 857 名被拘留者，其中 160 名儿童(包括 1 名女童)、29 名妇女以及 181 名来自加沙的人。⁶⁰ 大多数人在巴勒斯坦被占领土上被捕并被关押在以色列境内。根据国际人道主义法，被控犯罪的个人应被拘留在被占领土，如果被定罪，他们应在那里服刑。根据《国际刑事法院罗马规约》第八条，非法驱逐出境、转送或非法禁闭可被视为严重违反《日内瓦第四公约》和战争罪。⁶¹ 根据以色列的规定，安全罪行囚犯遭受严苛的条件，如通过不准打电话、休监禁假或配偶探视，限制他们与家人和外界的联系。⁶² 据报，与哈马斯有关联、来自加沙的囚犯被拒绝家属探视，以此作为对哈马斯施加压力的一种形式。⁶³ 拒绝家人探视被剥夺自由者可能构成违反《公民及政治权利国际公约》第七条的待遇，在某些情况下可能构成集体惩罚。

⁵⁶ 这一数字不包括在敌对行动中丧生、被埋在只有编号的坟墓中的 253 具巴勒斯坦人尸体。

⁵⁷ [A/HRC/52/75](#)，第 16 段。

⁵⁸ [CCPR/C/ISR/CO/5](#)，第 32 段。

⁵⁹ 《日内瓦第四公约》，第 27 条；红十字国际委员会，“规则 114：归还死者遗体和个人用品”。

⁶⁰ 以色列占领区人权信息中心，“Statistics on Palestinians in Israeli custody”，2023 年 9 月 7 日。

⁶¹ 《日内瓦第四公约》，第 76 条和第 147 条；《国际刑事法院罗马规约》，第八条第(二)款第 1 项第 7 目。

⁶² 以色列监狱管理局，第 03/02/00 号命令，“关于安全罪行囚犯的条例”，2020 年 11 月 15 日。可查阅 03.02.00 - כללים ביחס לאסירים בטחוניים(www.gov.il)；以色列监狱管理局，第 04.40.00 号命令，“囚犯准假”，2020 年 4 月 2 日(B 部分，关于准假的 f 段)。可查阅 04.40.00 - אסירים חופשות(www.gov.il)。

⁶³ 以色列国家安全部长级委员会，第 B171 号决定，2017 年 1 月 1 日 <https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=HebrewVerdicts/17/140/063/z18&fileName=17063140.Z18&type=4> (in Hebrew)；以色列占领区人权信息中心，“Court-sanctioned vengeance: HCJ upholds ban on family visits for Hamas prisoners from Gaza”，2019 年 7 月 14 日。

37. 根据良心囚犯支助和人权协会，巴勒斯坦行政拘留人数从 2021 年 5 月的 495 人翻了一番，增至 2023 年 5 月 31 日的 1 131 人，达到 2008 年以来的最高水平。⁶⁴ 行政拘留无限期，往往基于秘密情报，没有机会对拘留提出有意义的质疑，可能造成身心痛苦，构成酷刑或其他虐待。⁶⁵ 人权事务委员会认为，行政拘留通常相当于任意拘留，因为可以采取其他有效措施应对威胁。为符合国际人权法，任何剥夺自由的行为均必须依据法律规定的理由和程序进行。如果没有援引合理的法律依据，拘留可被视为任意拘留。⁶⁶ 与众多巴勒斯坦人被行政拘留形成对比的是，截至 2023 年 3 月 1 日，据报只有 4 名以色列人被行政拘留，令人关切的是，这种做法对巴勒斯坦人的影响巨大。⁶⁷

38. 2023 年 5 月 2 日，巴勒斯坦活动分子和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织政治成员 Khader Adnan 在绝食 86 天后被发现死在 Nizan 拘留中心的牢房里。尽管民间社会代表，包括医生促进人权协会的医学专家、他的律师和家人都敦促让他立即住院，但以色列当局未确保他被转移到医院。⁶⁸ Adnan 过去曾 12 次被以色列当局拘留，在以色列监狱中度过了约 8 年时间，通常没有受到指控或审判，在此期间他曾 5 次长时间绝食。

39. 2023 年 2 月 1 日，以色列国家安全部长宣布一些措施，⁶⁹ 以恶化包括妇女在内的巴勒斯坦人的拘留条件，据报其中一些措施已经实施。⁷⁰ 据报，措施包括拆除烤面包的烤箱，减少洗澡时间和淋浴用水量。Damon 监狱的妇女向良心囚犯支助和人权协会报告说，每天都有一名男看守陪同女看守检查牢房。⁷¹ 据医生促进人权协会称，对所宣布措施的抗议导致严厉报复，包括搜查 Damon 监狱的女犯区、单独监禁女犯以及禁止家人探视和使用电话一个月。⁷² 据报道，以色列监狱管理局也对男子监狱进行了类似搜查。⁷³

⁶⁴ 见 www.addameer.org/statistics。

⁶⁵ CAT/C/ISR/CO/4，第 17 段；CAT/C/ISR/CO/5，第 22 至 23 段。

⁶⁶ 《日内瓦第四公约》，第 78 条；《公民及政治权利国际公约》，第九条；人权事务委员会，第 35 号一般性意见(2014 年)，第 15 和 64 段；A/HRC/37/42，第 9 至 39 段；A/76/333，第 31 段；A/71/355，第 20 段；A/71/364，第 34 至 35 段；A/69/347，第 28 至 29 段；A/HRC/37/42。

⁶⁷ Hagar Shezaf, “Number of Palestinians under detention without trial has doubled in Israeli prisons”, *Haaretz*, 27 May 2023。

⁶⁸ 医生促进人权协会，“Palestinian hunger striker Khader Adnan dies in Israeli prison”，2023 年 5 月 2 日。

⁶⁹ Khaled Abu Toameh, “Palestinian prisoners ‘revolt’ against Ben-Gvir’s measures”, *Jerusalem Post*, 15 February 2023; Amos Harel, “Analysis: trolling Palestinian prisoners, Ben-Gvir could drag Israel into another Gaza war”, *Haaretz*, 2 February 2023; and Israel National News, “Increasing the pressure: Ben Gvir orders to limit showering time of terrorist prisoners”, 14 February 2023。

⁷⁰ Ali Sawafta and Nidal Al-Mughrabi, “Israel jail crackdown sets up showdown with Palestinian prisoners”, *Reuters*, 2 February 2023; and www.kan.org.il/content/kan-news/defense/215776/。

⁷¹ 良心囚犯支助和人权协会，“Addameer commemorates International Women’s Day by shedding light on the 29 Palestinian women prisoners languishing in harsh and degrading conditions in Damon Israeli occupation prison”，2023 年 3 月 8 日。

⁷² 医生促进人权协会，“Escalation in violations of Palestinian prisoners’ rights”，2023 年 3 月 5 日。

⁷³ 同上。

40. 据良心囚犯支助和人权协会称,截至 2023 年 5 月,以色列监狱中关押着 700 多名健康状况严重的巴勒斯坦人,其中包括 200 名慢性病患者。⁷⁴ 2016 年《反恐怖主义法》第 40A 条规定,被判犯有谋杀相关罪行的安全罪行囚犯不得早释,这些罪行被视为恐怖行为。迄今为止,该条款仅适用于巴勒斯坦人,包括身患绝症的人。⁷⁵

41. 一名患有经系统失调疾病的 24 岁妇女在凌晨 3 点的一次入室搜查中逮捕，并被送往 Al-Jalama 拘留中心，手脚被铐。她向人权高专办报告说，她被单独监禁并受到虐待。她被转移到 Damon 监狱，随后被判处 5 个月监禁，在此期间，她没有得到适当的保健服务，导致健康方面的并发症。其他妇女报告说，拒绝向她们提供药物治疗或在未经其同意的情况下对她们进行药物治疗。

42. 巴勒斯坦人继续面临审前长期拘留。⁷⁶ 审前拘留不能用作一般规则，必须基于合理和必要的个别决定，考虑到所有情况，以防止逃跑、干扰证据或再次犯罪。⁷⁷ 此外，正如人权事务委员会指出，审前拘留时间必须尽可能短。⁷⁸

43. 巴勒斯坦妇女人权维护者报告了威胁延长审前拘留的情况，以迫使她们接受诉辩协让，她们将此视为从长期审前拘留获释的一种手段，而且认为无论她们是否无辜，她们都会被定罪和判刑。以色列国防军向信息自由运动提供的数据证实了这一点，数据显示，2018 年至 2021 年期间，军事检察官对巴勒斯坦人提起的案件中，96%以定罪告终，只有 0.3%无罪释放。99.6%的定罪基于诉辩协让。⁷⁹

44. 据报，巴勒斯坦妇女在逮捕、审讯和拘留期间受到基于性别的虐待。一名来自东耶路撒冷的巴勒斯坦妇女描述了她和她未成年的女儿如何在家中受到不必要、有辱人格和羞辱性的脱衣搜查，她们是一名被控行为人的亲属。妇女们报告说，她们的待遇被用于逼供和遏制激进主义。一名来自东耶路撒冷的巴勒斯坦妇女描述说，在被送往以色列的途中，她遭到一名以色列女军官的带有性意味的辱骂。另一名巴勒斯坦妇女描述说，她的手脚被戴上镣铐，关在一辆“像笼子一样”“又黑又窄”的面包车里。巴勒斯坦非政府卫生和发展组织卫生工作委员会前主任 Shatha Odeh 描述了乘坐这些面包车往返 Ramat HaSharon 和 Ofer 监狱之间的旅程，历时 8 个小时，随后是 8 至 11 个小时的审讯。妇女们形容这种经历是羞辱和恐吓。

45. 据报，以色列安全部队在审讯中使用人身暴力，特别是对年轻的巴勒斯坦男子和男童。一名十几岁的男童报告说，他受到多次审讯，在审讯期间，他遭到棍

⁷⁴ 见 www.addameer.org/node/5018。

⁷⁵ 人权高专办的监测。另见 <https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Ffs.knesset.gov.il%2F%2F20%2Flaw%2F201517851.docx&wdOrigin=BROWSELINK>，其中阐明立法意图针对犹太人受到攻击的案件。

⁷⁶ 见下文第 53 段。

⁷⁷ 《公民及政治权利国际公约》，第九条第三项；人权事务委员会，第 35 号一般性意见(2014 年)；CCPR/C/46/D/432/1990，第 6.3 段。

⁷⁸ 人权事务委员会，第 35 号一般性意见(2014 年)，第 37 段。

⁷⁹ 见 www.meida.org.il/12407。

棒殴打、掌掴、拳打、用膝盖撞击脸部和头部以及被踢腿部和腹部。以色列当局仍未采取立法或其他措施，确保在任何诉讼中不援引任何经证实是以酷刑取得的口供作为证据。⁸⁰

46. 2021 年 5 月 31 日至 2023 年 3 月 30 日期间，平均每月有 146 名巴勒斯坦儿童被关押在以色列监狱；⁸¹ 其中 27%正在服刑，其余人被审前、诉讼期间或行政拘留。联合国儿童基金会(儿基会)核实，2021 年 5 月 31 日至 2023 年 3 月 30 日期间，至少 29 名巴勒斯坦儿童被以色列行政拘留。149 名被以色列军方拘留的巴勒斯坦儿童(其中 57%在以色列被拘留)的宣誓证词称指控，在逮捕、转移、审讯和拘留期间受到虐待，包括身体暴力(77%)、不给食物和水(61%)、不准上厕所(47%)，以及在审讯前和审讯期间不让见律师或父母(91%)。⁸² 据报，50 名儿童在审讯期间被单独监禁 1 至 45 天。国际人权法规定，拘留儿童仅应作为最后手段，拘留时间应尽可能短。⁸³

47. 还记录了对巴勒斯坦人不适当使用单独监禁的情况。2023 年 3 月 13 日，贝尔谢巴区法院将 21 岁巴勒斯坦囚犯 Ahmad Manasra 的 16 个月单独监禁增加 6 个月，尽管他被诊断患有精神分裂症。据报，自 13 岁入狱以来，Manasra 的精神健康状况急剧恶化。单独监禁往往会造成严重的身心痛苦，相当于酷刑或残忍和不人道的待遇。2016 年《反恐怖主义法》禁止以医疗为由提前释放他。

E. 限制表达自由、和平集会和结社的权利

48. 在本报告所述期间，以色列当局继续限制表达自由、和平集会和结社权利，⁸⁴ 以色列变本加厉地试图压制人权维护者，并关闭倡导巴勒斯坦人人权的民间社会组织，声称这些组织与恐怖组织有关联，包括可能是报复与联合国合作。⁸⁵

49. 以色列的反恐怖主义立法有时被用于取缔人权和人道主义组织的合法工作。⁸⁶ 以色列安全部队传唤或逮捕了七个人权和人道主义组织的工作人员，这些组织被以色列指定或宣布为恐怖主义组织或非法组织。⁸⁷ 传唤、逮捕、拘留和恐吓似乎特别针对妇女人权维护者，有时带有明显的性别因素。⁸⁸

⁸⁰ 见《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，第 2 和第 15 条。

⁸¹ 根据以色列监狱管理局的数据。

⁸² 根据联合国儿童基金会的数据。

⁸³ 《儿童权利公约》，第 3(1)、6 和 37(b)条。另见儿童权利委员会，第 24 号一般性意见(2019 年)，第 82 至 95 段。

⁸⁴ [A/75/336](#)，第 45 至 49 段。

⁸⁵ [A/HRC/54/61](#)，附件二，第 89 段。

⁸⁶ [A/HRC/49/25](#)，第 36 至 40 段。

⁸⁷ 见 [A/HRC/49/83](#)。就人权高专办能查明的情况而言，没有可信的信息或证据支持对这七个组织的指控。

⁸⁸ [A/HRC/52/75](#)，第 34 段。

50. 旅行禁令针对人权维护者，阻止被指定组织的成员在国际论坛上提出人权关切。例如，巴勒斯坦妇女委员会联盟执行主任 Tahreer Jaber 和 Bisan 执行主任 Ubai Al-Aboudi 受到旅行禁令的限制，无法于 2022 年 11 月 8 日前往巴勒斯坦被占领土和以色列调查委员会作证。⁸⁹

51. 2021 年 11 月，非政府组织前线卫士对巴勒斯坦人权权利维护者和民间社会组织雇员的设备进行了经同行审查的法证调查，结果显示，Bisan Center、Al-Haq 和良心囚犯支助和人权协会主任的设备感染了 Pegasus⁹⁰ 间谍软件。⁹¹

52. 七个人权和人道主义组织被指认和宣布为恐怖主义或非法组织，这对其工作产生了严重影响，包括撤回资金、拒绝或延迟银行转账、工作人员和董事会成员因害怕被拘留或报复而辞职、传讯、禁止工作人员旅行以及拘留工作人员和董事会成员，包括行政拘留。这些措施对妇女人权维护者的工作产生了相当大的影响，⁹² 扰乱了对妇女至关重要的服务，包括针对特定性别的保健服务。

53. 据包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题调查委员会称，以色列当局针对报告侵犯人权行为的民间社会组织的行为特别严重，至少在一个案件中导致关切所采取的行动可能构成战争罪。⁹³ 2022 年 3 月 7 日，以色列安全部队逮捕了良心囚犯支助和人权协会(被指定为恐怖组织之一)的工作人员 Salah Hammouri，随后根据“秘密证据”将他行政拘留三个月，并两次延长拘留期；他从未受到指控或审判。⁹⁴ 2021 年 10 月，Hammouri 的东耶路撒冷居住许可证因“违反效忠”以色列而被吊销，2022 年 12 月 12 日，他被驱逐到法国，这似乎违反了国际人道主义法，该法禁止将受保护人口驱逐出被占领土。⁹⁵

54. 2022 年 8 月 30 日，非政府组织国际世界宣明会加沙办事处前负责人 Mohammad el-Halabi 被以色列法院判处 12 年监禁。他被判犯有 13 项与恐怖主义有关的罪名，⁹⁶ 尽管有人指控以色列严重违反正当法律程序，包括六年审前拘留、⁹⁷ 酷刑、单独监禁、依赖逼供、在公开法庭上没有对他不利的证据、大量使用秘密证据、在没有正当理由的情况下进行闭门听证以及限制与律师的接

⁸⁹ 见 <https://media.un.org/en/asset/k1p/k1pn7mkrqz>。

⁹⁰ 以色列一家私营网络公司开发的间谍软件，使用该软件可能会侵犯人权。

⁹¹ 见 AL ISR 11/2021 号来文。

⁹² [A/HRC/52/75](#)，第 32 至 35 段。

⁹³ [A/HRC/53/22](#)，第 79 至 80 段。

⁹⁴ [A/HRC/52/75](#)，第 41 段。

⁹⁵ 人权高专办，“联合国人权事务发言人杰里米·劳伦斯关于将萨拉赫·哈莫穆里从巴勒斯坦被占领土驱逐出境的评论”，2022 年 12 月 19 日。

⁹⁶ 除正当法律程序问题外，以色列《反恐怖主义法》对“恐怖主义行为”的定义宽泛而模糊，可能对人权造成不合理的限制；另见 [A/HRC/49/25](#)，第 37 至 40 段。

⁹⁷ 长期审前拘留危害《公民及政治权利国际公约》第十四条第二款规定的无罪推定(见人权事务委员会，第 34 号一般性意见(2011 年)，第 37 段)。

触。⁹⁸ 自 2022 年 10 月 18 日以来，他向最高法院提出的上诉一直悬而未决，此前听证会一再推迟，主要原因是保密程序和对辩护的限制。⁹⁹ 严重违反正当法律程序可能使拘留具有任意性。¹⁰⁰

55. 巴勒斯坦记者继续面临限制言论自由的环境，并面临遭受暴力的风险。据保护记者委员会称，自 2001 年以来，20 名巴勒斯坦和外国记者(19 名男性和 1 名女性)被杀害，以色列没有追究任何人的责任。¹⁰¹ 2022 年 9 月 4 日，巴勒斯坦自由职业记者 Lama Ghousheh 被逮捕，罪名是“认同恐怖组织和煽动暴力”，据报这与她在社交媒体上报道以色列安全部队杀害巴勒斯坦人和采访获释囚犯有关。2022 年 9 月 13 日，她被转为软禁，条件是不得使用社交媒体或与家人以外的人沟通。

F. 限制行动自由及其对其他权利的影响

56. 以色列当局继续限制行动自由，主要是通过歧视性的许可证制度，以及作为加沙封锁的一部分，单方面划定加沙境内陆地和海上限制通行区。¹⁰² 这种限制继续扰乱巴勒斯坦人的日常生活，严重影响他们享有工作权、适当生活水准权、受教育权和健康权等其他权利。以色列施加的行动和旅行限制，包括西岸的检查站系统，仍然是阻碍巴勒斯坦妇女获得医疗保健服务、教育和就业机会以及实现妇女权利和性别平等的关键因素。¹⁰³ 人权事务委员会对通过歧视性许可证制度继续限制行动自由深表关切。¹⁰⁴ 人权事务委员会还表示关切的是，侵犯行动自由权的行为迫使巴勒斯坦人离开他们世代居住的社区，加剧了对巴勒斯坦人的胁迫和压迫。胁迫性环境造成流离失所和迁移到其他住区，可能构成强迫迁移的形式，违反了以色列根据国际人道主义法和人权法承担的义务。¹⁰⁵

57. 消除种族歧视委员会认为，在巴勒斯坦被占领土上歧视巴勒斯坦人的立法继续被用于¹⁰⁶ 撤销被占领的东耶路撒冷巴勒斯坦居民的身份。据 Hamoked 称，内政部的数字显示，2022 年，东耶路撒冷 81 名巴勒斯坦居民，包括 42 名妇女和 1

⁹⁸ 人权高专办，“联合国专家谴责以色列对巴勒斯坦援助工作者的任意拘留和定罪”，2022 年 6 月 16 日；www.facebook.com/UNHumanRightsOPT/posts/pfbid0SNLV13X1WHQrrfHKRTiASy6hyqiuWknnxwF2kf5p9YXtsdmUBaas6YmWM3bqj9xYl。

⁹⁹ 见 <https://twitter.com/LynnHastings/status/1669573745881628675?s=20>；大赦国际，“Israel/OPT: release prisoner of conscience Mohammed al-Halabi”，2023 年 5 月 17 日。

¹⁰⁰ [A/HRC/40/39](#)，第 31 段。

¹⁰¹ Jonathan Shamir and Hagar Shezaf, “Israel has not prosecuted anybody for the killing of 20 journalists, report finds”, *Haaretz*, 9 May 2023。

¹⁰² [A/76/333](#)，第 43 段；[CCPR/C/ISR/CO/5](#)，第 36 段。

¹⁰³ [A/HRC/46/63](#)，第 41 段。

¹⁰⁴ [CCPR/C/ISR/CO/5](#)，第 36 段。

¹⁰⁵ [A/HRC/43/67](#)，第 41 和 68 段。

¹⁰⁶ [CERD/C/ISR/CO/17-19](#)，第 15 段。

名儿童，因离开该国而被撤销居住身份，而 2021 年为 26 人。¹⁰⁷ 据 Hamoked 称，1967 年至 2022 年期间，以色列总共取消了 14 808 名东耶路撒冷巴勒斯坦人的身份，理由是他们的身份已“过期”。¹⁰⁸ 对居住和行动自由的限制使巴勒斯坦社区彼此分裂，并将他们与以色列犹太人隔开。¹⁰⁹

58. 自 2003 年以来，以色列还实施多项法律，拒绝给予巴勒斯坦人在以色列家庭团聚的居留身份。¹¹⁰ 在人权组织请愿后，高等法院于 2022 年 12 月指示政府考虑对该法采取缓解措施，¹¹¹ 但尚未实行。以色列当局继续利用歧视性的许可证制度和“加沙地带犹地亚和撒马利亚居民许可证发放程序”¹¹² 禁止来自加沙的巴勒斯坦人在以色列或在西岸，包括东耶路撒冷与家人团聚；因此，有一名或多名家庭成员登记为加沙居民的家庭要么被拆散，要么被迫迁往加沙。¹¹³ 据非政府组织 Gisha 称，这样做的结果是迫使西岸，包括东耶路撒冷的巴勒斯坦人迁往加沙。¹¹⁴ 鉴于普遍的文化规范，妇女最可能与丈夫生活在一起，这意味着该政策对巴勒斯坦妇女的影响格外大。¹¹⁵ 作为以色列隔离政策的一部分，这种做法进一步迫使巴勒斯坦人从西岸，包括东耶路撒冷迁往加沙。¹¹⁶

59. 在 2008 年和 2018 年的立法修正案中，以色列议会授权政府撤销因构成“违反忠诚”的行为而被定罪的巴勒斯坦人的公民身份和东耶路撒冷永久居留权。¹¹⁷ 2023 年 2 月，这些权力扩大到允许撤销因“恐怖主义行为”而被判入狱的巴勒斯坦人的公民身份或居留权，¹¹⁸ 据称他们因实施恐怖主义行为而从巴勒斯坦权力机构获得金钱利益。¹¹⁹ 该修正案允许以色列将巴勒斯坦人从以色列，包括被占

¹⁰⁷ Hamoked, “Revocation of permanent residency in 2022: 81 East Jerusalem Palestinians were stripped of their permanent residency status as part of Israel’s ‘quiet deportation’ policy - the highest number of revocations since 2016”, 12 March 2023.

¹⁰⁸ 同上。

¹⁰⁹ 例如见 CERD/C/ISR/CO/17-19，第 22 段。

¹¹⁰ 以色列，第 5763 号公民资格与以色列入境法(临时法令)，2021 年 7 月到期，2022 年 3 月重新颁布。

¹¹¹ 1777/22 בחלטת בתיק בג"ץ.

¹¹² 见 www.gov.il/BlobFolder/policy/procedureforissuingaresidencepermitinjudeaand-samariatogazaresidents/he/%D7%A0%D7%95%D7%94%D7%9C%20%D7%94%D7%A0%D7%A4%D7%A7%D7%AA%20%D7%94%D7%99%D7%AA%D7%A8%20%D7%A9%D7%94%D7%99%D7%99%D7%94%20%D7%91%D7%90%D7%99%D7%95%D7%A9%20%D7%9C%D7%AA%D7%95%D7%A9%D7%91%D7%99%20%D7%A2%D7%96%D7%94.pdf.

¹¹³ A/76/333，第 43 段；A/75/336，第 27 至 28 段；A/HRC/46/63，第 44 段。

¹¹⁴ Gisha, “One-way ticket”, 25 December 2022.

¹¹⁵ A/75/336，第 27 至 28 段；A/HRC/46/63，第 44 段。

¹¹⁶ Gisha, “Give up your right to live in the West Bank, or never see you children in Gaza again”, 23 January 2023.

¹¹⁷ 以色列，《以色列入境法》第 30 号修正案(2018 年)。另见上文第 52 段。

¹¹⁸ 以色列，《反恐怖主义法》(2016 年)；以色列《刑法》，第 97 至 99 条。另见上文第 52 至 53 段。

¹¹⁹ 见 https://fs.knesset.gov.il/25/law/25_lsr_1840587.pdf。

领的东耶路撒冷转移或驱逐到西岸其他地区、加沙或第三国。《日内瓦第四公约》禁止从被占领土强行转移和驱逐将受保护人员，这严重违反了该公约。¹²⁰ 据报，2023 年 3 月 5 日，以色列取消了巴勒斯坦前囚犯 Munir Ar-Rajabi 在东耶路撒冷的居留权，并在他服满 20 年刑期后将其转移到西岸的希伯伦。¹²¹

60. 2022 年 9 月 4 日，政府领土活动协调员公布了外国人进入犹地亚和撒马利亚地区程序的最新版本，该程序仅适用于所有外国人进入西岸，于 2022 年 10 月 20 日生效。据 Hamoked 称，该程序限制性很强，可能会伤害成千上万个配偶一方为外国人的家庭。该程序可能会扰乱教育和学术机构的日常运作，阻止许多外国护照持有者在巴勒斯坦被占领土工作、志愿服务或学习，损害当地经济和社会。¹²²

61. 以色列实施的行动限制对巴勒斯坦人健康权的影响仍然令人严重关切。¹²³ 据世界卫生组织称，2021 年 6 月 1 日至 2023 年 5 月 31 日，在 38 226 份加沙病人许可证申请中，以色列当局仅批准了 26 419 份(69.1%)。基本医疗设备和用品运往加沙仍然受到限制，而库存长期存在缺口，据报截至 2023 年 5 月 31 日，43% 的基本药品和 25% 的一次性基本医疗用品的库存不足 30 天。

四. 建议

62. 以下建议应结合秘书长和联合国人权事务高级专员以往报告中所载建议阅读。

63. 秘书长建议以色列：

(a) 确保在敌对行动中尊重国际人道主义法，特别是军事必要、区分、相称和预防原则，并确保对所有违反国际人道主义法和国际人权法的行为追究责任；

(b) 确保任何武力的使用都符合国际法和国际标准，包括在执法行动中，为此规范实弹使用，确保安全部队在使用低致命武器方面得到足够的装备和培训，确保所有执法行动的规划和实施都尽量减少对生命的威胁，并对不遵守这些规定的安全部队成员实行适当的纪律和刑事制裁；

(c) 对执法行动中使用武力造成人员伤亡的所有事件迅速进行独立、公正、透明、彻底和有效的刑事调查，追究违规者的责任，并向受害者提供适当补偿；

(d) 采取一切措施，确保充分遵守国际人道主义法，特别是其中关于生活在占领下的平民和敌对行动的规定，并确保追究所有违法行为的责任；

¹²⁰ 《日内瓦第四公约》，第 49 和 147 条。

¹²¹ The Limited Times, “After 20 years in the occupation detention centres Palestinian prisoner Muni Al-Rajabi embraces freedom”, 3 May 2023.

¹²² Hamoked, “Hamoked to the Minister of Defense: the revised procedure for the entry of foreigners to the oPt is still fundamentally flawed and must be frozen until it is amended”, 14 September 2022.

¹²³ E/C.12/ISR/CO/4, 第 11 和 58 段。

(e) 立即停止一切可能构成酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的做法，确保迅速、公正、彻底和独立地调查所有关于此类侵权行为的指控，追究施害者的责任，并向受害者提供充分赔偿，保证不再重蹈覆辙；

(f) 确保反恐主义立法符合国际法律和标准，特别是“恐怖行为”和“恐怖组织”的定义符合罪刑法定、可预见性和法律确定性原则。定义应易于理解且表述准确，并应符合不歧视和不溯既往原则；撤销将巴勒斯坦人权和人道主义组织的恐怖组织或非法组织的指认和声明；

(g) 停止任意拘留，确保尊重被拘留者的权利，包括所有程序上的保障和公平审判的保障；

(h) 采取一切措施，终止一切歧视性和非法做法，包括终止一切相当于集体惩罚的做法，并废除一切歧视性立法；

(i) 立即解除对加沙的封锁，确保巴勒斯坦被占领土上所有巴勒斯坦人的行动自由权得到保障。对行动自由的任何限制都必须符合国际法，包括国际人权法；

(j) 履行作为占领国的责任，包括在巴勒斯坦人获得医疗保健方面的责任；

(k) 尊重巴勒斯坦儿童的权利，包括生命权，并确保对待他们时适当考虑其年龄。拘留儿童只能作为最后手段，时间应尽可能短；

(l) 确保记者、人权维护者和民间社会行为者，包括妇女人权维护者，能够不受骚扰地开展活动，不受违反国际人权法的法律诉讼，并确保他们的权利得到尊重和保护；

(m) 确保彻底调查杀害、恐吓或袭击记者和民间社会行为者的报告，以确保追究责任。具体而言，确保从性别敏感的角度调查对妇女人权维护者的袭击，并采取紧急临时保护措施，防止进一步的性别暴力、威胁和恐吓；

(n) 向人权高专办国际工作人员发放签证并允许他们自由出入，以便他们能够在巴勒斯坦被占领土开展经授权的重要人权工作。

64. 秘书长建议加沙当局和巴勒斯坦武装团体确保尊重国际人道主义法，特别是区分、相称和预防原则，对所有违法行为追究责任。

65. 秘书长还：

(a) 促请所有国家采取一切必要措施，有效确保占领国尊重 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约，同时考虑到它们可以合理采用的手段及其影响程度，并提醒各国，特别是与当事方关系密切的国家，应施加影响，确保国际法得到尊重；

(b) 促请所有国家采取必要措施，确保充分尊重和遵守安全理事会、大会和人权理事会的相关决议。