Организация Объединенных Наций

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных
Наций по правам человека**

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Семьдесят восьмая сессия

Дополнение № 36

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят восьмая сессия
Дополнение № 36

A/78/36

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека**

Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2023

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[28 июля 2023 года]

Содержание

Глава

I. Введение	4
II. Деятельность Управления Верховного комиссара	5
A. Международные механизмы по правам человека	5
B. Развитие	8
C. Мир и безопасность	11
D. Недискриминация	14
E. Подотчетность	18
F. Участие	20
III. Управление и администрация	23
IV. Выводы	24

Глава I

Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, содержит обзор деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Женеве, Нью-Йорке и на местах в период с 1 января по 30 июня 2023 года. Доклад следует рассматривать вместе с ежегодным докладом Верховного комиссара Совету по правам человека (A/HRC/53/17), в котором содержится обзор деятельности УВКПЧ с 1 июля 2022 года по 1 марта 2023 года. По состоянию на 30 июня 2023 года УВКПЧ имело 95 полевых присутствий в 89 странах.

2. За отчетный период Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Фолькер Тюрк совершил поездки в Австрию, Венесуэлу (Боливарианская Республика), Гаити, Казахстан, Колумбию, Соединенные Штаты Америки, Узбекистан и Эквадор. Верховный комиссар также посетил Эфиопию, где встречался с представителями правительства, гражданского общества и Председателем Африканского союза, и Найроби, а также побывал с миссией в Берне. Заместитель Верховного комиссара по правам человека совершила поездку в Рим и приняла участие в форуме Благотворительной ассоциации Европы Philea в Шибенике (Хорватия); кроме того, она посетила Бангкок, где открыла региональный семинар и провела встречи с представителями структур системы Организации Объединенных Наций. Помощник Генерального секретаря по правам человека и глава Бюро Верховного комиссара по правам человека в Нью-Йорке совершила поездку в Демократическую Республику Конго; она также совершила поездки в Бельгию, Исландию, Кению и Эфиопию, где провела встречи на высоком уровне.

3. Постепенная отмена мер по борьбе с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) во всем мире позволила УВКПЧ возобновить полномасштабную деятельность, включая полевые миссии и очные мероприятия. УВКПЧ продолжало активно выполнять свой глобальный мандат, в том числе посредством мониторинга и отчетности во многих странах мира.

4. Выполняя призыв Генерального секретаря к действиям в интересах прав человека, УВКПЧ продолжило добиваться значительных результатов, в частности на страновом уровне, с тем чтобы Организация Объединенных Наций работала коллективно и ставила людей и их права в центр своей работы. Этому способствовала инициатива «Права человека — 75», основными целями которой являются утверждение универсальности и неделимости прав, обеспечение возможности посмотреть в будущее и укрепление экосистемы прав человека под руководством УВКПЧ.

Глава II

Деятельность Управления Верховного комиссара

A. Международные механизмы по правам человека

1. Договорные органы

5. За отчетный период договорные органы провели 69 обзоров докладов государств-участников и приняли 200 решений в рамках процедур индивидуальных сообщений. По состоянию на 1 июня 2023 года на рассмотрении находились 378 докладов государств-участников и 1874 индивидуальных сообщения. По состоянию на 1 июня 2023 года Комитет по насильственным исчезновениям зарегистрировал 1601 просьбу о принятии срочных мер. УВКПЧ продолжало работать над реализацией предложений председателей договорных органов по правам человека по укреплению системы договорных органов (см. [A/77/228](#)).

6. 8 июня 2023 года Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания провел день общей дискуссии по проекту замечания общего порядка № 1 о местах лишения свободы. Представители Подкомитета также посетили Казахстан, Мадагаскар и Южную Африку. В мае 2023 года Комитет по правам ребенка принял замечание общего порядка № 26 (2023) о правах детей и окружающей среде с особым упором на изменение климата. 23 февраля 2023 года Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин провел полдня общей дискуссии по проекту замечания общего порядка № 40 о представленности женщин в системах принятия решений на равной и инклюзивной основе.

7. 24 февраля 2023 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам обсудил проект замечания общего порядка по устойчивому развитию и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. На своей двадцать четвертой сессии, состоявшейся в марте 2023 года, Комитет по насильственным исчезновениям принял первый проект замечания общего порядка № 1 о насильственных исчезновениях в контексте миграции.

8. В рамках своей программы по наращиванию потенциала договорных органов УВКПЧ поддерживало взаимодействие между договорными органами по правам человека и государствами, включая Белиз, Бурунди, Кабо-Верде, Кирибати, Кыргызстан, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Острова Кука, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Туркменистан, Узбекистан, Украину и Фиджи, а также Государство Палестина.

2. Совет по правам человека

9. Используя смешанные формы работы, УВКПЧ поддержало Совет по правам человека в проведении двух очередных сессий и тридцать шестой специальной сессии, посвященной влиянию продолжающегося конфликта в Судане на права человека.

10. Добровольный целевой фонд технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека поддержал участие 27 делегатов (16 женщин и 11 мужчин) в сессиях Совета. Целевой фонд организовал два очных вводных курса для делегатов перед очередными сессиями Совета по правам человека.

11. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку независимым механизмам проведения расследований, созданным Советом по правам человека, в отношении Венесуэлы (Боливарианская Республика), Демократической Республики Конго,

Ирана (Исламская Республика), Никарагуа, Сирийской Арабской Республики, Украины, Эфиопии, Южного Судана и оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и Израиля, а также поддержку с закрытием и архивированием информации и доказательств, полученных от Независимой миссии по установлению фактов в Ливии¹.

12. В соответствии с мандатом Совета по правам человека УВКПЧ продолжило также изучение ситуации с правами человека в Беларуси, а также работу по обеспечению подотчетности в отношении Корейской Народно-Демократической Республики и Шри-Ланки.

3. Универсальный периодический обзор

13. УВКПЧ поддержало принятие Советом по правам человека итогов универсального периодического обзора на его пятьдесят второй сессии, проведенной 27 февраля — 4 апреля 2023 года, и проведение двух сессий Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в январе/феврале и мае 2023 года. Участие представителей 104 государств в процедуре было обеспечено через Фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре. Кроме того, УВКПЧ оказывало поддержку правительствам, национальным правозащитным учреждениям, гражданскому обществу и страновым группам Организации Объединенных Наций в подготовке докладов. В ходе пятьдесят второй сессии Совета по правам человека была проведена групповая дискуссия высокого уровня, посвященная достижениям, передовому опыту и урокам, извлеченным двумя добровольными фондами для механизма универсального периодического обзора Совета.

4. Специальные процедуры

14. УВКПЧ поддержало участие 59 мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и Координационного комитета специальных процедур в процессах Организации Объединенных Наций, связанных, в частности, с реализацией Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, поддержанием мира и безопасности, миростроительством и предотвращением конфликтов, а также с «Нашей общей повесткой дня». Управление содействовало отправке 350 сообщений и организации 36 поездок мандатариев в страны. Кроме того, оно созвало двадцать девятое ежегодное совещание специальных докладчиков, специальных представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп специальных процедур Совета, на котором мандатарии получили возможность обсудить стратегические вопросы и приоритеты, а также принять решения, касающиеся методов их работы. УВКПЧ продолжило работу по распространению информации о мандатариях специальных процедур и их достижениях, в том числе путем публикации дополнительной информации об отдаче от их работы. Ежегодный доклад о специальных процедурах, опубликованный в апреле 2023 года², содержит всеобъемлющий обзор деятельности, проведенной в 2022 году.

5. Поддержка работы правозащитных механизмов

15. В своем глобальном обзоре, подготовленном к пятьдесят третьей сессии Совета по правам человека, Верховный комиссар уделил особое внимание сотрудничеству между государствами и экосистемой международных правозащитных органов, призвав всех к взаимодействию с этими механизмами.

¹ См. <https://www.ohchr.org/ru/hr-bodies/hrc/co-is>.

² См. A/HRC/52/70 и A/HRC/52/70/Add.1.

16. УВКПЧ поддержало создание и укрепление национальных механизмов представления докладов и последующей деятельности в таких странах, как Гондурас, Джибути, Кыргызстан, Лесото, Малайзия, Мальдивские Острова, Мозамбик, Сан-Томе и Принсипи, Узбекистан, Филиппины, Эсватини и Эфиопия. Управление оказало также поддержку государствам, проведя региональное мероприятие в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. В частности, в четырех странах была развернута переработанная база данных по отслеживанию национальных рекомендаций. Эта база данных представляет собой инструмент, который помогает государствам управлять и отслеживать выполнение рекомендаций, исходящих от механизмов, и готовить отчеты.

17. УВКПЧ провело мероприятия по расширению участия членов национальных правозащитных учреждений, парламентов, организаций гражданского общества и страновых групп Организации Объединенных Наций в работе правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и в выполнении рекомендаций, исходящих от них, в том числе в таких странах, как Багамские Острова, Белиз, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити, Гайана, Гватемала, Гондурас, Джибути, Индонезия, Казахстан, Коста-Рика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Никарагуа, Панама, Парагвай, Руанда, Сальвадор, Самоа, Северная Македония, Сомали, Суринам, Таджикистан, Таиланд, Тонга, Тувалу, Тунис, Узбекистан, Украина, Фиджи, Черногория, Эквадор и Эфиопия.

18. УВКПЧ, действуя через Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора, оказало поддержку восьми государствам в выполнении рекомендаций, а именно: Гаити, Гамбии, Доминиканской Республике, Казахстану, Маршалловым Островам, Сент-Китсу и Невису, Таджикистану и Эсватини.

19. Благодаря информационно-разъяснительной работе, проведенной УВКПЧ, Южный Судан 24 февраля 2023 года предпринял шаги по присоединению к Конвенции о правах инвалидов и Факультативному протоколу к ней, а также к Международному пакту о гражданских и политических правах³.

6. Гуманитарные фонды

20. Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства предоставил 38 ежегодных субсидий на оказание помощи более чем 7700 жертвам в 32 государствах, а также 9 субсидий в рамках специального конкурса для Сахельского региона на оказание помощи более чем 5000 жертв традиционного рабства и рабства по родовому происхождению в 4 государствах. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток предоставил 184 ежегодные субсидии на оказание непосредственной помощи более 53 000 жертв в 90 государствах, а также 6 ежегодных субсидий на наращивание потенциала и 6 субсидий на оказание непосредственной помощи в чрезвычайных ситуациях. Эти два фонда также получили соответственно 138 и 309 заявок на проекты, которые должны быть реализованы в 2024 году, что в первом случае чуть больше, а во втором — на 17 процентов больше, чем количество соответствующих заявок на 2023 год.

³ См. заявление министра иностранных дел и международного сотрудничества Южного Судана в Совете по правам человека, март 2023 года. См. также заявление для прессы Комиссии Африканского союза от 26 февраля 2023 года, размещенное по адресу: <https://achpr.au.int/en/news/press-releases/2023-02-26/african-commission-welcomes-accession-south-sudan-various-regional>.

В. Развитие

1. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития

21. УВКПЧ продолжает предоставлять ориентированные на страны консультации для усиления интеграции прав человека и правозащитных подходов в планы и политику развития в рамках своих усилий по достижению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. С января по июнь 2023 года УВКПЧ оказывало поддержку представительствам Организации Объединенных Наций на местах в проведении анализа и консультирования по вопросам прав человека в рамках 23 общих страновых анализов и процессов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития⁴.

22. УВКПЧ также предоставляло поддержку и рекомендации по учету прав человека в процессах добровольного национального обзора различным заинтересованным сторонам, включая Боснию и Герцеговину, Буркина-Фасо, Коморские Острова, Мальдивские Острова, Руанду, Саудовскую Аравию, Таджикистан и Центральноафриканскую Республику, а также Европейский союз. УВКПЧ приняло участие в различных региональных форумах по устойчивому развитию, в том числе в групповых дискуссиях, посвященных вопросу о том, как важно отводить правам человека центральное место в усилиях по возобновлению прогресса в реализации Повестки дня на период до 2030 года.

23. УВКПЧ, будучи ответственным за четыре показателя осуществления целей в области устойчивого развития, представило глобальные отчеты об убийствах правозащитников, журналистов и профсоюзных деятелей (16.10.1), о независимых национальных правозащитных институтах (16.a.1), о распространенности дискриминации (10.3.1/16.b.1) и о распространенности случаев гибели гражданских лиц в конфликтных ситуациях (16.1.2)⁵. В апреле 2023 года УВКПЧ провело межсессионное заседание Совета по правам человека, которое было посвящено вопросам прав человека и Повестки дня на период до 2030 года и по итогам которого была принята соответствующая резолюция⁶. В резолюции Совет подчеркнул важность проведения политики, увязывающей права человека с реализацией целей в области устойчивого развития, и призвал УВКПЧ увеличить объем технической помощи государствам в этой критически важной области.

24. УВКПЧ совместно с Международной организацией труда возглавляло работу Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по правам человека, программе «Никто не должен быть забыт» и устойчивому развитию. Сеть активно взаимодействует со страновыми группами Организации Объединенных Наций по линии внедрения онлайн-инструмента и оказания технической поддержки в применении таких руководящих принципов, как подход, основанный на правах человека, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, а также принципа «Никто не должен быть забыт» в целях устранения неравенства и коренных причин дискриминации.

⁴ Ангола, Бахрейн, Белиз, Буркина-Фасо, Габон, Гаити, Гамбия, Демократическая Республика Конго, Египет, Казахстан, Колумбия, Кыргызстан, Лесото, Маврикий, Малави, Мьянма, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Филиппины, Чад, Экваториальная Гвинея и Эфиопия.

⁵ United Nations, *Sustainable Development Goals Report 2022* (United Nations publication, 2022) (Организация Объединенных Наций, Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год (публикация Организации Объединенных Наций, 2022 год)).

⁶ См. резолюцию 52/14 Совета по правам человека.

25. Действуя совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Программой развития Организации Объединенных Наций, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и региональными комиссиями, УВКПЧ организовало вебинары по показателям достижения цели 16 в регионе Ближнего Востока и Северной Африки и в Азии. УВКПЧ также продолжило поддерживать работу целевой группы по недискриминации и неравенству Прайской группы по статистике государственного управления.

2. Право на развитие

26. УВКПЧ организовало заседание высокого уровня Совета по правам человека, которое было посвящено тридцать пятой годовщине принятия Декларации о праве на развитие и которое состоялось 28 февраля и 1 марта 2023 года⁷. В марте УВКПЧ поддержало также учет права на развитие в ряде мероприятий пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. 18 апреля УВКПЧ совместно с Университетом Фри-Стейта (Южная Африка) провело глобальный вебинар, посвященный реализации права на развитие в Африке. В мае УВКПЧ совместно с Университетом мира организовало мероприятие на тему «Передовой опыт реализации права на развитие в рамках сотрудничества Юг — Юг»⁸.

27. В апреле Управление поддержало проведение седьмой сессии Экспертного механизма по праву на развитие, состоявшейся в Нью-Йорке, в том числе обсуждение основанного на праве на развитие подхода к ключевым темам, связанным с Саммитом по целям в области устойчивого развития 2023 года и Саммитом будущего, который состоится в 2024 году.

3. Международные финансовые учреждения

28. В феврале 2023 года УВКПЧ опубликовало окончательную версию своего сравнительного исследования политики гарантий учреждений по финансированию развития. УВКПЧ предоставило технические консультации Международной климатической инициативе правительства Германии, помогая разработать рекомендации по передовой практике для приведения политики гарантий в соответствие с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. УВКПЧ участвовало в консультациях по пересмотренной политике гарантий Азиатского банка развития. УВКПЧ продолжало поддерживать использование своей публикации «Средства правовой защиты в финансировании развития: руководство и практика», в том числе в связи с предложенным Международной финансовой корпорацией новым подходом к средствам правовой защиты. УВКПЧ также внесло свой вклад в подготовку концептуальной записки Генерального секретаря о реформировании международной финансовой архитектуры⁹, в которой, в частности, подчеркивается необходимость обеспечения прозрачности и подотчетности в процессе реформирования системы глобального экономического регулирования.

⁷ См. концептуальную записку заседания высокого уровня, размещенную по адресу: www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session52/regular-session.

⁸ См. резюме проекта исследования по данной теме, размещенное по адресу: www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/development/Draft-Study_Good-Practices-Operationalizing-Right-to-Dev.pdf.

⁹ A/77/CRP.1/Add.5.

4. Экономические, социальные и культурные права

29. В соответствии с концепцией экономики прав человека УВКПЧ продолжило пропагандировать и консультировать соответствующие заинтересованные стороны по вопросам интеграции экономических, социальных и культурных прав в процесс разработки политики в ряде экономических и социальных секторов. УВКПЧ взаимодействовало с правительствами, национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества в Азербайджане, Барбадосе, Бахрейне, Боснии и Герцеговине, Бурунди, Венесуэле (Боливарианская Республика), Гватемале, Гвинее-Бисау, Гондурасе, Джибути, Иордании, Колумбии, Мексике, Непале, Объединенной Республике Танзания, Сальвадоре, Сербии, Сомали, Судане, Тиморе-Лешти, Уганде, Украине, Чаде и Эфиопии. В рамках инициативы по активизации деятельности УВКПЧ развернуло 13 страновых проектов в интересах преобразования в целях поддержки общесистемных усилий, направленных на то, чтобы права человека заняли центральное место в процессе социально-экономического восстановления и восстановления по принципу «лучше, чем было». Эти проекты охватывали целый ряд прав, в частности связанных со здоровьем, питанием, социальной защитой и образованием.

30. Что касается Сирии, то 28 апреля УВКПЧ и Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья организовали круглый стол с участием представителей сирийского гражданского общества, врачей и учреждений Организации Объединенных Наций для обсуждения таких вопросов, как инфраструктура здравоохранения и влияние конфликта на инвалидов, сексуальное и репродуктивное здоровье и права, и для поиска путей привлечения виновных к ответственности. 24 мая УВКПЧ опубликовало доклад¹⁰ о праве на питание, основанный на результатах исследования конфликтов между земледельцами и скотоводами в Чаде.

5. Предпринимательская деятельность в аспекте прав человека

31. УВКПЧ запустило несколько ресурсов, призванных помочь технологическим компаниям лучше понять, как соблюдать права человека. В июне 2023 года УВКПЧ организовало многосторонние консультации по гендерным вопросам, технологиям и роли бизнеса¹¹.

32. Работа УВКПЧ на региональном и национальном уровнях способствовала повышению уровня знаний и понимания заинтересованными сторонами Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, в том числе в отношении проведения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. После публикации предусмотренного мандатом доклада Верховного комиссара по правам человека по Мьянме на пятьдесят второй сессии Совета по правам человека¹² одна частная коммерческая компания объявила о своем решении приостановить все экономическое взаимодействие с Мьянмой. В мае 2023 года УВКПЧ провело диалог на высоком уровне с участием мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций, членов Конгресса и министров правительства Гондураса с целью разработать

¹⁰ Étude du Bureau du Haut-Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme, « Le droit à l'alimentation et les conflits agriculteurs-éleveurs au Tchad » (janvier 2023). Имеется по адресу: www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/sdgs/19052023-Rapport-Etude-Droit-alimentation-et-Conflits-Agriculteurs-Eleveurs.pdf.

¹¹ См. www.ohchr.org/en/business-and-human-rights/b-tech-project.

¹² См. A/HRC/52/21.

план действий по устранению негативного воздействия существующих моделей развития и бизнес-проектов на права человека и окружающую среду.

33. УВКПЧ продолжило реализацию проекта «Предпринимательская деятельность в аспекте прав человека — Африка», цель которого состоит в том, чтобы пропагандировать внедрение стандартов в области бизнеса и прав человека и усиление подотчетности. В мае УВКПЧ организовало в Мозамбике коллегиальный семинар с представителями частного сектора, работающими в добывающей отрасли, по вопросам применения компаниями страны Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций. В июне УВКПЧ провело в Камеруне субрегиональный диалог для региона Центральной Африки по разработке и реализации национальных планов действий в области бизнеса и прав человека, параллельно с которым состоялись национальные диалоги в Демократической Республике Конго, Конго, Руанде и Чаде.

6. Окружающая среда, изменение климата и права человека

34. УВКПЧ тесно сотрудничало с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программой развития Организации Объединенных Наций, Группой Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию и другими организациями для продвижения права человека на здоровую окружающую среду в соответствии с призывом Генерального секретаря к действиям в области прав человека и «Нашей общей повесткой дня» на глобальном, региональном и национальном уровнях. Кроме того, Управление принимало участие в различных дискуссиях по вопросам охраны окружающей среды, включая последние переговоры по климату. Такое взаимодействие способствовало более эффективной и последовательной интеграции прав человека, в частности в рамках усилий по защите прав человека и гражданского пространства в итоговых документах Боннских переговоров по климату; в выводах Межправительственной группы экспертов по изменению климата, касающихся эффективности и устойчивости правозащитных подходов к смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним; и в рамках пропагандирования Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудия по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне, осуществляемом в партнерстве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна.

С. Мир и безопасность

1. Оказание поддержки миротворческим миссиям

35. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку компонентам по правам человека в миротворческих операциях и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций. Благодаря стратегическому взаимодействию с членами Совета Безопасности и другими структурами Организации Объединенных Наций УВКПЧ стремилось усилить или сохранить учет прав человека в резолюциях Совета Безопасности о мандатах миротворческих операций в Афганистане, Гаити, Демократической Республике Конго, Ираке, Ливии, Мали, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, а также в Аббее.

2. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека и система соблюдения

36. УВКПЧ содействовало осуществлению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека Организации Объединенных Наций, в том числе путем предоставления консультаций, проведения информационно-пропагандистской деятельности и укрепления механизмов принятия решений и координации на страновом уровне, в страновых группах Организации Объединенных Наций, операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях. Поддержка была оказана в Азербайджане, Албании, Армении, Буркина-Фасо, Венесуэле (Боливарианская Республика), Гондурасе, Грузии, Демократической Республике Конго, Ираке, Йемене, Казахстане, Ливане, Ливии, Мали, Мозамбике, Нигерии, Перу, Северной Македонии, Сербии, Сомали, Судане, Сьерра-Леоне, Таджикистане, Узбекистане, Украине, Центральноафриканской Республике, Черногории, Шри-Ланке, Эсватини и Южном Судане.

37. УВКПЧ продолжило реализацию проекта «Рамочный механизм Африканского союза по обеспечению соблюдения установленных требований и подотчетности», в том числе путем взаимодействия с субрегиональными и национальными учебными центрами передового опыта и другими учебными заведениями. Управление также продолжило оказывать помощь Объединенным силам Сахельской группы пяти во время их реорганизации, направленной на реализацию их рамочной программы по соблюдению прав человека и норм международного гуманитарного права.

3. Предупреждение, раннее оповещение и чрезвычайное реагирование

38. УВКПЧ усовершенствовало деятельность по анализу рисков, основанному на правах человека, за счет улучшения управления информацией и укрепления потенциала для анализа данных. В основе этого анализа, ориентированного на социально-экономические аспекты и дискриминацию, лежит информация, полученная от правозащитных механизмов. Он предоставляет основу для стратегического участия в национальных, региональных и глобальных процессах, включая превентивную платформу Генерального секретаря и Межучрежденческий постоянный комитет.

39. УВКПЧ продолжило оказывать поддержку Африканскому союзу в интеграции прав человека в его систему раннего оповещения. Управление также разработало и внедрило учебные модули по интеграции прав человека в систему раннего оповещения и предотвращения конфликтов. В Эфиопии УВКПЧ начало процесс создания механизмов раннего оповещения на уровне общин в регионах Афар и Амхара.

40. УВКПЧ направило оперативные группы в Антигуа и Барбуду, Гаити, Гватемалу, Камбоджу, Перу, Республику Молдова и Фиджи. Кроме того, оно направило резервный потенциал на границу Сирийской Арабской Республики с целью включить меры по защите населения в программу ликвидации последствий землетрясения на севере страны, а также в Мьянму. На Фиджи УВКПЧ внесло вклад в работу по ликвидации последствий двойного циклона в Вануату, включая оценку потребностей после стихийного бедствия.

41. УВКПЧ продолжило оказывать поддержку проекту, направленному на укрепление доказательной базы по взаимосвязи между правами человека и конфликтами, а также на создание пилотного инструмента оценки риска конфликтов для разработки показателей в области прав человека, методологии оценки и использования данных по анализу работы механизмов раннего оповещения.

42. УВКПЧ продолжило документировать и проверять факты связанной с конфликтами гибели гражданских лиц в 12 самых кровопролитных вооруженных конфликтах. В мае 2023 года УВКПЧ впервые с 2015 года зафиксировало увеличение более чем на 53 процента числа гражданских лиц, погибших в результате конфликта. На Украине УВКПЧ опубликовало доклад об обращении с военнопленными, периодическое обновление в апреле и доклад о задержаниях гражданских лиц в связи с конфликтом в июне¹³.

4. Миростроительство

43. УВКПЧ активизировало свою работу, проводимую при поддержке Фонда миростроительства, что позволило профинансировать критически важные мероприятия. По состоянию на 30 июня 2023 года УВКПЧ содействовало реализации 21 проекта, поддерживаемого Фондом, во всех регионах. В Гондурасе УВКПЧ реализует два проекта, направленных на предотвращение и урегулирование земельных и территориальных конфликтов путем наращивания институционального потенциала в области реагирования и расширения гражданского пространства для участия молодежи, коренных народов, крестьян, гарифов и афро-гондурасских общин.

5. Борьба с сексуальным и гендерным насилием, сексуальной эксплуатацией и надругательствами, торговлей людьми и связанной с ней эксплуатацией

44. УВКПЧ продолжало включать правозащитные, гендерные и ориентированные на интересы жертвы подходы в рамках межучрежденческой группы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта»: а) в совместную оценку механизмов мониторинга, анализа и отчетности по сексуальному насилию в условиях конфликта в Демократической Республике Конго, Ираке, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане; б) в международные следственные органы по Ирану (Исламская Республика) и Эфиопии.

45. В Ираке в мае 2023 года УВКПЧ организовало мероприятие, в котором приняли участие ключевые представители соответствующих государственных органов с целью выявления недостатков, препятствующих эффективному преследованию виновных в совершении преступного насилия в отношении женщин, и стратегий по усилению координации между всеми соответствующими структурами для обеспечения привлечения к ответственности таких лиц.

46. УВКПЧ продолжило предусмотренную мандатом работу по борьбе с вредными обычаями, в том числе представив на пятьдесят второй сессии Совета по правам человека доклады о принудительных браках и обвинениях в колдовстве¹⁴. В Нигере в марте 2023 года УВКПЧ оказало поддержку в организации Форума сети по борьбе с рабством Сахельской группы пяти, в котором приняли участие около 150 человек из восьми стран. УВКПЧ поддержало также работу Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, по более эффективному привлечению виновных к ответственности за торговлю людьми, связанную с конфликтами.

47. УВКПЧ продолжило принимать последующие меры в связи с сообщениями о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые были совершены членами сил безопасности, не входящих в систему Организации Объединенных Наций и действующих в соответствии с мандатами Совета Безопасности, добиваясь привлечения виновных к ответственности и

¹³ См. www.ohchr.org/ru/countries/ukraine.

¹⁴ См. A/HRC/52/47.

оказания помощи жертвам. Управление внесло свой вклад в интеграцию правозащитного и ориентированного на интересы пострадавших подхода в политику и действия Организации Объединенных Наций, направленные на борьбу с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. УВКПЧ организовало обучение для представителей межучрежденческих сетей по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Гватемале, Колумбии, Ливане, Мозамбике и в Западной Африке.

48. УВКПЧ, действуя при поддержке Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, развернуло на Украине новое подразделение по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, связанным с конфликтом.

6. Гуманитарная деятельность

49. УВКПЧ продолжало внедрять правозащитный подход в гуманитарную деятельность, участвуя в деятельности рабочих групп по защите, кластеров по защите и гуманитарных страновых групп в Афганистане, Буркина-Фасо, Венесуэле (Боливарианская Республика), Гаити, Гондурасе, Йемене, Камеруне, Колумбии, Кыргызстане, Мали, Мозамбике, Нигерии, Республике Молдова, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Судане, Украине, Центральноафриканской Республике, Чаде, Эфиопии, Южном Судане и на оккупированной палестинской территории, а также в Тихоокеанском субрегионе. УВКПЧ возглавляет кластеры по защите на оккупированной палестинской территории и в Гаити. В марте 2023 года Управление организовало в рамках Европейского гуманитарного форума групповую дискуссию по проблемам гангстерского насилия, гуманитарного доступа и защиты.

50. УВКПЧ продолжало участвовать в работе Межучрежденческого постоянного комитета, Глобальной группы по защите, Глобальной группы по здравоохранению и Группы Организации Объединенных Наций по управлению кризисом, обусловленным COVID-19. Управление содействовало тому, что информация о нарушениях норм международного гуманитарного права и международного права прав человека была включена в инструмент оценки степени их тяжести, входящий в обновленную Совместную систему межсекторального анализа 2.0, которая устанавливает глобальные стандарты оценки и анализа гуманитарных потребностей и рисков защиты.

D. Недискриминация

1. Борьба с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью

51. УВКПЧ продолжило оказывать поддержку с проведением Международного десятилетия лиц африканского происхождения. В феврале и марте 2023 года УВКПЧ провело виртуальные консультации с активистами гражданского общества африканского происхождения из Европы и регионов Ближнего Востока и Северной Африки, в том числе для обсуждения проблем и опыта в отношении права на участие в общественных делах.

52. В 2023 году УВКПЧ направило региональных советников для решения вопросов расовой дискриминации и защиты меньшинств, включая лиц африканского происхождения, в Бангкок, Бейрут, Брюссель, Преторию и Сантьяго. В марте 2023 года УВКПЧ поддержало создание Региональной сети по развитию и борьбе с расизмом на Ближнем Востоке и в Северной Африке, в которую вошли активисты африканского происхождения.

53. В марте 2023 года в рамках инициативы «Права человека — 75» Верховный комиссар обратил внимание на тему расовой справедливости, призвав государства предпринять конкретные шаги для борьбы с сохраняющимися и возникающими формами расовой дискриминации и широко распространенными нарушениями прав человека, в том числе уходящими корнями в эпоху рабства и колониализма¹⁵.

54. В Южной Африке в рамках празднования национального месяца прав человека в марте 2023 года УВКПЧ выступило одним из организаторов национальной конференции, посвященной двадцать пятой годовщине принятия Конституции. Кроме того, Управление приняло участие в групповой дискуссии на тему «Возвращение к нашим общечеловеческим ценностям: защита прав человека путем борьбы с расизмом и ксенофобией». В мае УВКПЧ организовало семинары по сбору данных, мониторингу и представлению докладов о случаях дискриминации, предназначенные для муниципальных служащих, представителей Управления по вопросам благого управления и управления омбудсмена в Косово¹⁶.

55. После запуска онлайн-курса «Религии, верования и права человека: подход “вера за права человека”» организация «Религии за мир», Университет мира, Американский институт мира, механизмы Организации Объединенных Наций по правам человека и УВКПЧ организовали серию ежемесячных бесед. В Эфиопии и Ираке УВКПЧ продолжило взаимодействовать с заинтересованными сторонами для решения проблемы систематического насилия в отношении этнорелигиозных групп.

2. Мигранты

56. УВКПЧ выпустило руководство по мониторингу и защите прав человека в контексте миграции¹⁷, а также учебное пособие, направленное на включение правозащитного аспекта в миграционную политику и ее реализацию¹⁸. Управление совершило мониторинговые миссии, в том числе на границе Колумбии и Панамы, на севере Центральной Америки, на границе Коста-Рики и Панамы, а также на границе Чили и Перу. УВКПЧ продолжило работу по защите прав мигрантов в Буркина-Фасо, Ливии, Марокко, Нигере, Нигерии и Чаде.

3. Коренные народы и меньшинства

57. УВКПЧ предоставило рекомендации и/или финансовую поддержку для защиты групп меньшинств национальным заинтересованным сторонам и страновым группам Организации Объединенных Наций, в том числе в Аргентине, Армении, Бразилии, Венесуэле (Боливарианская Республика), Доминиканской Республике, Камеруне, Колумбии, Кыргызстане, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мадагаскаре, Панаме, Республике Молдова, Сомали, Уганде, Черногории и Шри-Ланке. УВКПЧ наращивает усилия по привлечению Китая к оказанию технической помощи, в том числе для решения вопросов прав

¹⁵ См. www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/concrete-action-needed-end-racial-discrimination-un-human-rights.

¹⁶ Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

¹⁷ См. *Manual on Human Rights Monitoring*, chapter 26, “Monitoring and protecting human rights in the context of migration”. Имеется по адресу: www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/2022-11-14/Chapter26-Monitoring-Protecting-HR-Migration.pdf.

¹⁸ *Towards a Human Rights-Based Approach to Migration: Training Guide* (United Nations publication, 2023).

меньшинств. В начале 2023 года УВКПЧ выпустило руководство по защите прав меньшинств, разработанное совместно с Фондом за равные права.

58. В контексте своих программ стипендий для представителей коренных народов и меньшинств УВКПЧ наняло и направило 32 старших стипендиата из числа коренных народов и меньшинств в 27 полевых отделений УВКПЧ, страновые группы Организации Объединенных Наций и штаб-квартиру в Женеве. В июне Управление запустило португальязычный компонент Программы стипендий для представителей коренных народов.

59. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов поддержал участие 145 представителей коренных народов (80 женщин и 65 мужчин) из 49 стран в различных процессах Организации Объединенных Наций. УВКПЧ также поддержало мандат Экспертного механизма по правам коренных народов и разработку Глобального плана действий Международного десятилетия языков коренных народов на период 2022–2032 годов.

4. Гендерное равенство и права женщин

60. 30 июня УВКПЧ оказало поддержку с проведением групповой дискуссии по теме «Социальная защита: участие женщин и их руководящая роль» в ходе пятьдесят третьей сессии Совета по правам человека.

61. УВКПЧ продолжило поддерживать работу правозащитниц в Восточной Африке, укрепляя Сеть женщин-правозащитниц Восточной Африки и ее отделения в Эфиопии и Объединенной Республике Танзания. На оккупированной палестинской территории УВКПЧ организовало обучение для Независимой комиссии по правам человека по вопросам дискриминации по признаку пола и осталось одной из немногих международных организаций, которая посещала места заключения женщин на Западном берегу и в Газе.

62. УВКПЧ работало над интеграцией прав человека женщин и гендерного равенства в процессы развития и мира и безопасности Организации Объединенных Наций и продолжило реализацию своей программы гендерной аккредитации с целью повышения интеграции гендерного анализа во все аспекты своей деятельности. На сегодняшний день программа поддерживает полевые представительства УВКПЧ в Гватемале, Камбодже, Колумбии, Сирийской Арабской Республике, Украине и на оккупированной палестинской территории.

5. Люди с инвалидностью

63. УВКПЧ оказало техническую и финансовую поддержку правительствам и другим заинтересованным сторонам в ряде стран по вопросам поощрения и защиты прав инвалидов, в том числе по вопросам включения международных стандартов в национальное законодательство.

64. УВКПЧ подготовило доклад о системах поддержки для обеспечения вовлечения людей с инвалидностью в жизнь общества, в том числе в качестве средства восстановления после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было»¹⁹. В феврале 2023 года в рамках инициативы «Права человека — 75» УВКПЧ также уделило особое внимание созданию систем ухода и поддержки, основанных на правах человека, учитывающих гендерные аспекты, инвалидность и возраст.

65. На Фиджи и в других странах Тихоокеанского субрегиона УВКПЧ опубликовало результаты проверки доступа ко всем подразделениям Организации

¹⁹ A/HRC/52/52.

Объединенных Наций, проведенной совместно с Тихоокеанским форумом по вопросам инвалидности. В Сомали и Сент-Китсе и Невисе УВКПЧ оказало поддержку национальным структурам в проведении исследований положения и потребностей инвалидов. В Северной Македонии УВКПЧ внесло вклад в разработку Национальной стратегии обеспечения прав инвалидов на 2023–2026 годы и проведение по ней консультаций.

6. Сексуальная ориентация, гендерная идентичность и половые признаки

66. УВКПЧ продолжало отстаивать права человека лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексуалов, квиров и других лиц, в том числе в рамках кампании «Свободные и равные», технического сотрудничества и деятельности по наблюдению, представлению отчетности и наращивания потенциала.

67. УВКПЧ оказывало поддержку структурам Организации Объединенных Наций и организациям гражданского общества, в том числе в вопросах взаимодействия с правозащитными механизмами и проведения правовой реформы, в Албании, Бразилии, Венгрии, Венесуэле (Боливарианская Республика), Вьетнаме, Гайане, Гане, Гондурасе, Демократической Республике Конго, Доминиканской Республике, Кабо-Верде, Коста-Рике, Лесото, Либерии, Монголии, Нигере, Панаме, Перу, Республике Молдова, Румынии, Сенегале, Сербии, Словакии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Тиморе-Лешти, Уганде и Финляндии.

68. УВКПЧ, действуя совместно с Рабочей группой по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, «Глобальным договором» Организации Объединенных Наций, Партнерством Всемирного экономического форума за глобальное равенство ЛГБТИ, частным сектором и гражданским обществом, оказывало содействие внедрению стандартов поведения Организации Объединенных Наций для предпринимательского сектора в борьбе с дискриминацией в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов.

7. Пожилые люди

69. УВКПЧ продолжало оказывать влияние на глобальные дискуссии, способствуя пониманию пробелов в защите прав человека пожилых людей и оказывая поддержку мандату Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека. В мае 2023 года УВКПЧ опубликовало информационный документ, посвященный положению пожилых людей в области прав человека в контексте вооруженного конфликта на Украине.

8. Дети и молодежь

70. В рамках продолжающегося партнерства УВКПЧ с фондом «Образование превыше всего» и фондом «Силатех» была завершена работа над инструментарием Управления для информационно-пропагандистской деятельности в защиту прав молодежи. В данный момент этот интерактивный инструментарий, разработанный в ходе шести региональных консультаций с молодыми людьми и Консультативным советом молодежи, переводится на арабский, испанский и французский языки.

71. В рамках инициативы «Права человека — 75» УВКПЧ создало молодежную консультативную группу, в состав которой вошли 12 молодых правозащитников из разных регионов. Группа участвует в разработке и проведении предусмотренных этой программой мероприятий и в последующей деятельности в связи ними.

72. В марте 2023 года Совет по правам человека провел ежегодную дискуссию по вопросам прав ребенка и цифровой среды с участием защитников прав детей и молодежных активистов. УВКПЧ также внесло свой вклад в разработку руководства по учету проблематики прав ребенка в системе Организации Объединенных Наций.

Е. Подотчетность

1. Правосудие переходного периода

73. УВКПЧ в партнерстве с Канцелярией Генерального секретаря продолжало возглавлять процесс межучрежденческого пересмотра руководящей записки Генерального секретаря о подходе Организации Объединенных Наций к правосудию переходного периода.

74. УВКПЧ оказывало техническую помощь государствам и другим заинтересованным сторонам для поддержки процессов правосудия переходного периода, в том числе в Буркина-Фасо, Гамбии, Гватемале, Гвинее, Демократической Республике Конго, Йемене, Колумбии, Ливане, Ливии, Мексике, Перу, Сальвадоре, Сирийской Арабской Республике, Судане, Тунисе, Центральноафриканской Республике, Чаде, Эфиопии, Южном Судане и в Западно-Балканском регионе.

75. В Демократической Республике Конго благодаря технической поддержке, предоставленной УВКПЧ, системе военной юстиции удалось провести расследование, в результате которого в Высшем военном суде Киншасы состоялся суд над двумя генералами конголезской армии по обвинению в преступлениях против человечности путем изнасилования. УВКПЧ также поддержало участие более 30 жертв изнасилования в другом судебном процессе, в результате которого в мае 2023 года лидер одной из вооруженных группировок в Увире был приговорен к пожизненному заключению. Благодаря информационно-разъяснительной работе, в том числе со стороны УВКПЧ, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [77/301](#), в которой учредила Независимое учреждение по вопросам лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, призванное выяснить судьбу и местонахождение лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, и оказать надлежащую поддержку жертвам, пострадавшим и семьям пропавших без вести лиц.

2. Смертная казнь

76. УВКПЧ продолжало выступать за отмену смертной казни при любых обстоятельствах. Оно поддержало усилия по отмене смертной казни в Замбии, Нигере, Центральноафриканской Республике и Чаде и отмене смертной казни за общеуголовные преступления в Экваториальной Гвинее. Кроме того, Управление оказало поддержку информационно-пропагандистской деятельности Генерального секретаря и его мероприятиям в отношении отдельных случаев, связанных со смертной казнью, в том числе в Исламской Республике Иран.

3. Борьба с терроризмом и предупреждение насильственного экстремизма

77. УВКПЧ продолжало отстаивать основанный на правах человека подход к противодействию терроризму и предупреждению насильственного экстремизма и предоставляло технические консультации государствам-членам и структурам Организации Объединенных Наций, а также привлекало организации гражданского общества, в том числе по вопросам национальной политики и законодательства. Кроме того, Управление завершает пересмотр справочного бюллетеня № 32 о правах человека, терроризме и борьбе с терроризмом, призванного дать

практические рекомендации органам управления, специалистам-практикам и различным заинтересованным сторонам по эффективным и обеспечивающим соблюдение прав человека мерам борьбы с терроризмом.

78. УВКПЧ оказало техническую помощь и приняло участие в нескольких брифингах для государств на высоком уровне и уровне экспертов, посвященных восьмому обзору Глобальной контртеррористической стратегии, принятой Генеральной Ассамблеей 22 июня 2023 года (резолюция 77/298). В январе 2023 года помощник Генерального секретаря по правам человека выступила с замечаниями на этапе заседаний высокого уровня девятого заседания Координационного комитета Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности по теме «Меняющийся контртеррористический ландшафт и основанные на фактах/данных меры реагирования на эту угрозу» (“The changing counter-terrorism landscape and evidence-based/data-centric responses to the threat”).

79. УВКПЧ провело двухдневные консультации с Советом сотрудничества арабских государств Залива с целью обмена передовым опытом и советами по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора и направленных на обеспечение соблюдения и применения принципов, связанных с правами человека, в борьбе с терроризмом.

4. Отправление правосудия и правоприменение

80. УВКПЧ продолжало осуществлять мониторинг, обучение и консультирование сотрудников государственных учреждений и других субъектов в целях укрепления отправления правосудия и верховенства закона, в том числе в Белизе, Венесуэле (Боливарианская Республика), Гаити, Гватемале, Гондурасе, Грузии, Египте, Камбодже, Кении, Колумбии, Коста-Рике, Ливии, Мали, Мексике, Мозамбике, Перу, Сальвадоре, Северной Македонии, Таиланде, Тунисе, Узбекистане, Уругвае, Фиджи, Центральноафриканской Республике, Чили, Эфиопии и Южном Судане. В Белизе УВКПЧ оказало техническую помощь департаменту полиции, в том числе в организации с 8 по 12 мая 2023 года учебных семинаров для старших офицеров по основанному на правах человека подходу к работе полиции. В Гондурасе УВКПЧ оказало помощь в разработке, принятии и внедрении новой правовой базы для выборов судей Верховного суда. В Мозамбике УВКПЧ оказало поддержку в легализации и пересмотре дел в рамках выездной сессии суда, которая была организована в зоне конфликта и в ходе которой было рассмотрено 93 дела; в результате было легализовано 23 произвольных задержания, а 20 человек предстали перед судом.

81. В Гаити, Гондурасе, Йемене, Либерии, Тунисе и Южном Судане УВКПЧ консультировало власти и наблюдало за условиями содержания под стражей. В Йемене в марте и мае 2023 года был проведен мониторинг мест содержания под стражей в Адене и Хадрамуте, после чего была проведена разъяснительная работа с властями по улучшению ситуации. УВКПЧ продолжало выступать за освобождение двух сотрудников Организации Объединенных Наций, удерживаемых хуситами под стражей с ноября 2021 года.

5. Права человека и политика в отношении наркотиков

82. В соответствии с общей позицией системы Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с наркотиками, УВКПЧ продолжало выступать за декриминализацию употребления наркотиков для личного пользования. В сотрудничестве с Глобальной комиссией по наркополитике УВКПЧ организовало в Женеве мероприятие высокого уровня по применению правозащитного

подхода к наркополитике. УВКПЧ оказало поддержку в применении правозащитных подходов к наркополитике в Колумбии и на Филиппинах.

6. Коррупция и права человека

83. УВКПЧ усилило взаимодействие с соответствующими заинтересованными сторонами для поощрения усилий по борьбе с коррупцией. Управление вошло в состав Руководящего комитета Глобальной сети по борьбе с коррупцией, прозрачности и подотчетности в здравоохранении. УВКПЧ продолжало добиваться того, чтобы политика, законы и меры реагирования были ориентированы на интересы пострадавших и соответствовали обязательствам в области прав человека, в частности в Нигере и Шри-Ланке. Кроме того, УВКПЧ проводит исследования и анализ, используя тематические исследования, посвященные негативному влиянию коррупции на права человека, с упором на предотвращение, эффективное отправление правосудия и возмещение ущерба жертвам нарушений прав человека.

F. Участие

1. Расширение и защита гражданского пространства и участия общественности

84. УВКПЧ поддержало усилия по обеспечению значимого, инклюзивного и безопасного участия неправительственных организаций в различных процессах Организации Объединенных Наций, в том числе в работе правозащитных механизмов и Генеральной Ассамблеи.

85. УВКПЧ укрепило свой потенциал мониторинга вопросов, связанных с гражданским пространством. Управление сотрудничало с компанией “Dataminr” в разработке модели искусственного интеллекта, которая собирает данные, необходимые для выявления нападений на правозащитников. 30 мая 2023 года УВКПЧ опубликовало доклад о влиянии новых технологий на гражданское пространство в контексте прав человека в Юго-Восточной Азии²⁰.

86. Управление поддерживало деятельность правозащитников, в том числе в Бразилии, Венесуэле (Боливарианская Республика), Гватемале, Гондурасе, Либерии, Ливии, Мексике, Мозамбике, Никарагуа, Перу, Объединенной Республике Танзания, Руанде, Того, Фиджи, Чаде, Эквадоре и Эфиопии. Совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») Управление разрабатывает меры по повышению общесистемной подотчетности и эффективности ответных действий, предпринимаемых в целях защиты женщин-правозащитниц в странах, затронутых конфликтами.

87. УВКПЧ организовало учебные семинары по безопасности журналистов для более чем 11 страновых групп Организации Объединенных Наций, а также учебные программы по защите и безопасности в цифровой среде, оценке рисков и самозащите для правозащитников, журналистов и представителей гражданского общества из числа женщин в Ираке, Ливии, Мьянме и Таиланде. В марте в сотрудничестве с Национальным советом по правам человека в Египте УВКПЧ организовало в Каире курс по применению правозащитного подхода в работе средств массовой информации и журналистов, который прошли

²⁰ Имеется по адресу: <https://bangkok.ohchr.org/wp-content/uploads/2023/07/OHCHR-TECHCS-SEA2023.pdf>.

25 журналистов. В марте УВКПЧ также опубликовало доклад о свободе выражения мнений в Йемене²¹.

88. УВКПЧ продолжило поддерживать помощника Генерального секретаря по правам человека в ее роли старшего должностного лица Организации Объединенных Наций, которому Генеральный секретарь поручил возглавить усилия Организации Объединенных Наций по предотвращению и решению проблемы запугивания и репрессий в отношении тех, кто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций, в том числе путем взаимодействия с государствами и предоставления рекомендаций системе Организации Объединенных Наций по данному вопросу.

2. Цифровое пространство

89. В рамках реализации Дорожной карты по цифровому сотрудничеству и призыва к действиям в области прав человека УВКПЧ продолжило разработку руководства для структур Организации Объединенных Наций по вопросам должной осмотрительности в области прав человека и воздействия цифровых технологий на права человека. УВКПЧ активизировало свою пропаганду регулирования онлайн-контента на основе прав человека, взаимодействуя с государствами и технологическими компаниями, в том числе на основе доклада Верховного комиссара о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху²².

90. УВКПЧ создало в феврале 2023 года консультацию экспертов для обсуждения взаимосвязи между правами человека и процессами установления технических стандартов для новых и появляющихся цифровых технологий. В дискуссии, первой в своем роде, санкционированной Советом по правам человека, приняли участие органы, устанавливающие стандарты, компании, гражданское общество и другие эксперты, чтобы изучить, как интегрировать проблемы прав человека в процессы установления технических стандартов.

3. Избирательные процессы

91. УВКПЧ осуществляло мониторинг прав человека и проводило соответствующую информационно-пропагандистскую деятельность в контексте избирательных процессов, в том числе в Венесуэле (Боливарианская Республика), Гамбии, Гватемале, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Доминике, Камбодже, Кубе, Либерии, Ливии, Мавритании, Сьерра-Леоне, Фиджи и Черногории. УВКПЧ направило в Гвинею-Бисау и Сьерра-Леоне оперативные группы для мониторинга избирательных процессов с точки зрения прав человека. УВКПЧ провело также учебные курсы по стандартам прав человека, раннему оповещению и отчетности в контексте выборов в Демократической Республике Конго, Мальдивских Островах и Таиланде. В Гондурасе УВКПЧ, действуя при поддержке Фонда миростроительства, оказало помощь Генеральной прокуратуре в разработке руководства и протокола по расследованию случаев насилия на выборах.

²¹ Имеется по адресу: <https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/yemen-freedom-expression-may-2021-december-2022>.

²² A/HRC/51/17.

4. Поддержка национальных учреждений и региональных механизмов по правам человека

92. УВКПЧ оказало помощь в создании или укреплении национальных правозащитных учреждений в Австралии, Бахрейне, Бельгии, Боливии (Многонациональное Государство), Гондурасе, Демократической Республике Конго, Египте, Зимбабве, Индии, Иордании, Казахстане, Камеруне, Канаде, Кирибати, Коста-Рике, Кувейте, Лесото, Либерии, Мавритании, Малайзии, Мали, Мальдивских Островах, Марокко, Мьянме, Непале, Нигерии, Объединенной Республике Танзания, Островах Кука, Пакистане, Польше, Российской Федерации, Руанде, Сальвадоре, Самоа, Сейшельских Островах, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Соломоновых Островах, Таиланде, Туркменистане, Украине, Фиджи, Филиппинах, Центральноафриканской Республике, Чаде, Черногории, Эсватини, Эфиопии и Южном Судане, Государстве Палестина, а также в Косово. В Самоа УВКПЧ сотрудничало с национальным правозащитным учреждением в целях взаимодействия с правительством по применению правозащитного подхода к действиям, связанным с изменением климата. УВКПЧ, действуя при участии учреждений Грузии, Кении, Малайзии и Сальвадора, организовало программу стипендий для сотрудников национальных правозащитных учреждений, имеющих статус «А».

93. УВКПЧ организовало программу стипендий для сотрудников региональных правозащитных организаций, которая позволила сотрудникам Африканского суда по правам человека и народов, Межправительственной комиссии по правам человека Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Восточноафриканского суда и Межамериканской комиссии по правам человека получить опыт работы в правозащитной системе Организации Объединенных Наций и укрепить сотрудничество между этими механизмами и с УВКПЧ.

5. Образование в области прав человека

94. В соответствии со Всемирной программой образования в области прав человека особое внимание в своей работе по образованию в области прав человека УВКПЧ уделяло молодежи. Управление поддерживало включение образования в области прав человека в программы, обращаясь, в том числе, к тысячам педагогов движения скаутов и юных скаутов. УВКПЧ завершает работу над мультимедийным пакетом, включающим документальные фильмы о работе молодых преподавателей в области прав человека из Кыргызстана, Марокко, Мексики, Самоа, Сербии, Южной Африки и Японии; этот пакет, разработанный в партнерстве с организацией Amnesty International и международной организацией «Сока Гаккай», будет доступен для просмотра в День прав человека 2023 года.

Глава III

Управление и администрация

95. Продолжается работа по обеспечению большего разнообразия в составе кадров, а среди сотрудников категории специалистов и выше был достигнут общий гендерный паритет. Предпринимаются усилия по достижению прогресса в деле справедливого географического распределения и большего разнообразия региональных групп, с тем чтобы улучшить показатели представленности непредставленных и недопредставленных государств-членов.

96. УВКПЧ обновило свои планы по учету рисков и реагированию на них на 2023 год, провело обзор связанных с правами человека рисков, которые были включены в пересмотренный общесекретариатский реестр рисков, и внесло вклад в подготовку доклада Комиссии ревизоров и письма руководства, в котором указаны области управления рисками, требующие улучшения.

97. УВКПЧ приступило к реализации проекта по передаче местным отделениям полномочий по обработке операций в следующих модулях системы «Умоджа»: закупки, управление поездками, управление активами и управление партнерами-исполнителями. Делегирование полномочий позволит отделениям на местах проявлять гибкость и самостоятельность в принятии решений, касающихся тех групп населения, которым они служат, и одновременно обеспечит повышение уровня подотчетности и рационального использования финансовых ресурсов.

98. Управление приступает к реализации проекта цифровой трансформации, направленного на повышение доступности, эффективности управления данными и мониторинга в режиме реального времени. Эта трансформация приведет к повышению эффективности и прозрачности работы и улучшению взаимодействия с заинтересованными сторонами.

Глава IV

Выводы

99. Проблемы в области прав человека, стоящие перед миром, многогранны и взаимосвязаны; они требуют глобальных решений и укрепления международного сотрудничества. Последствия климатического кризиса усугубляются и становятся все более масштабными, оказывая серьезное воздействие на население, страдающее от бедности, продолжающихся конфликтов, насилия, перемещений и гуманитарных кризисов.

100. Хотя путь к восстановлению после разрушительных последствий пандемии COVID-19 остается трудным, государства должны строить такую экономику, в которой будут последовательно соблюдаться права человека. Этого можно достичь, только инвестируя максимум имеющихся ресурсов в социальную защиту, всеобщее образование и здравоохранение, продовольственную безопасность, обеспечение надлежащего жилья, а также устраняя коренные причины неравенства, несправедливости и дискриминации.

101. Во многих частях мира учащаются акты религиозной нетерпимости в различных формах и растет неуважение к свободе религии и убеждений других людей. Это приводит к возникновению опасных разногласий и недоверия между сообществами и странами.

102. В наших обществах по-прежнему широко распространены гендерная дискриминация и стереотипы, что усугубляется серьезным сопротивлением борьбе за права женщин и девочек. Необходимо приложить все усилия для защиты прав женщин и девочек и обеспечения их полноценного и равноправного участия во всех сферах жизни. Учащающиеся нападки на права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, а также рост антимигрантских, расистских и ксенофобских настроений и высказываний лишь усугубляют насилие, стигматизацию и дискриминацию, приводя к дальнейшему расколу. Кроме того, во всем мире продолжает сокращаться пространство гражданского общества, а многие правозащитники подвергаются угрозам, преследованиям, пыткам и убийствам за простое осуществление своих прав.

103. Хотя для значительной части населения планеты подключение к Интернету остается сложной задачей, на цифровом фронте наблюдается быстрый прогресс. Этот прогресс чреват серьезными рисками, если его последствия для прав человека не будут должным образом оценены и учтены, включая тщательное регулирование, обеспечивающее соблюдение прав человека.

104. Решение этих серьезных проблем лежит в плоскости прав человека как наилучшего инструмента профилактики. Права человека являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными. Они являются основой мира и развития и должны реализовываться государствами на равной основе и в отношении всех людей без дискриминации.

105. В 2023 году, когда отмечается семьдесят пятая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека и тридцатая годовщина принятия Венской декларации и Программы действий, крайне важно продемонстрировать преобразующую силу Всеобщей декларации прав человека, которая обеспечила конкретные меры по направлению стран к стабильности, процветанию и миру после Второй мировой войны, и развивать достигнутые с тех пор успехи.

106. Посредством своей инициативы «Права человека — 75» УВКПЧ стремится пропагандировать универсальность и неделимость прав человека, смотреть в будущее и укреплять экосистему прав человека как в 2023 году, так и в последующие годы.

107. Управление будет продолжать укреплять правозащитные механизмы и стратегически взаимодействовать с ними, обеспечивать включение результатов их деятельности в анализ, разработку программ и пропаганду на страновом и региональном уровнях, а также в штаб-квартире и изучать возможности более эффективного использования информационно-пропагандистской деятельности и рекомендаций механизмов в сферах предупреждения и защиты, а также в поддержания мира, развития и безопасности.

108. УВКПЧ по-прежнему играет очень важную роль в продвижении и защите прав человека по всему миру в партнерстве с государствами, национальными правозащитными учреждениями, гражданским обществом, международными организациями и другими заинтересованными сторонами. Эти партнерские отношения имеют ключевое значение, и их необходимо продолжать укреплять. Управление поддерживает также отведение правам человека центрального места в системе Организации Объединенных Наций, что делает ее более слаженной и эффективной в решении сложных проблем, стоящих перед миром. Растущий спрос на поддержку со стороны Управления, включая техническое сотрудничество со стороны государств и поддержку и помощь со стороны механизмов Совета по правам человека, отражает его актуальность и влияние на продвижение прав человека для всех.

109. УВКПЧ реагирует на эти запросы настолько эффективно, насколько это возможно в рамках ограниченных ресурсов и возможностей. Управление, которое продолжает проводить оценку своей деятельности, приступило к осуществлению программы организационных преобразований, цель которой — ускорить прогресс в реализации потенциала УВКПЧ и способствовать формированию такого Управления, которое будет отвечать требованиям будущего. Эта программа включает в себя обязательства УВКПЧ по интеграции «пятерки изменений», предложенной Генеральным секретарем, и укрепит способность Верховного комиссара добиваться результатов, оказывающих положительное влияние на права человека всех людей во всем мире.

110. Верховный комиссар высоко ценит поддержку государств в работе Управления. Несмотря на то что правозащитная деятельность является третьим основным направлением деятельности Организации Объединенных Наций, она по-прежнему значительно недофинансирована. Для того чтобы решать все более сложные задачи, стоящие перед миром, УВКПЧ требуются дополнительные ресурсы и гораздо бóльшая политическая поддержка.

111. Верховный комиссар настоятельно призывает государства признать ценность инвестирования в права человека путем предоставления Управлению ресурсов, соответствующих его глобальному мандату для заполнения пробелов, выявленных на национальном, региональном и глобальном уровнях в области прав человека.