



联合国

联合国人权事务高级专员的报告

大会
正式记录
第七十八届会议
补编第 36 号



联合国人权事务高级专员的报告



联合国 • 2023 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

章次	页次
一. 导言	4
二. 高级专员办事处的活动	5
A. 国际人权机制	5
B. 发展	7
C. 和平与安全	10
D. 不歧视	12
E. 追责	15
F. 参与	17
三. 管理和行政	20
四. 结论	21

第一章

导言

1. 本报告根据大会第 48/141 号决议提交, 报告概述 2023 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在日内瓦、纽约和外地的的工作。阅读本报告时应结合高级专员提交人权理事会的年度报告(A/HRC/53/17), 该报告概述了人权高专办 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 3 月 1 日的活动。截至 2023 年 6 月 30 日, 人权高专办在 89 个国家设有 95 个驻地代表处。

2. 在本报告所述期间, 联合国人权事务高级专员福尔克尔·蒂尔克访问了奥地利、哥伦比亚、厄瓜多尔、海地、哈萨克斯坦、美利坚合众国、乌兹别克斯坦和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。高级专员还访问了埃塞俄比亚(与政府官员、民间社会和非洲联盟主席进行了接触)和内罗毕, 并对伯尔尼进行了访问。人权事务副高级专员访问了罗马, 并出席了在克罗地亚希贝尼克举行的 Philea 论坛; 她还访问了曼谷, 在一个区域研讨会上致开幕词, 并与联合国系统各实体举行了会议。主管人权事务助理秘书长、人权事务高级专员办事处驻纽约办事处主任访问了刚果民主共和国; 她还访问了比利时、埃塞俄比亚、冰岛和肯尼亚, 并进行了高级别接触。

3. 由于世界各地逐步取消了应对冠状病毒病(COVID-19)大流行的措施, 人权高专办得以全面恢复其活动, 包括实地访问和面对面活动。人权高专办继续积极执行其全球任务, 包括在世界各地许多国家进行监测和报告。

4. 在落实秘书长人权行动呼吁的过程中, 人权高专办在确保联合国作为一个集体开展工作以及将人民及其权利置于工作的中心方面继续产生重大影响, 特别是在国家一级。“人权 75”倡议加强了这一点, 其主要目标是促进权利的普遍性和不可分割性, 展望未来, 并在人权高专办的领导下加强人权生态系统。

第二章

高级专员办事处的活动

A. 国际人权机制

1. 条约机构

5. 在本报告所述期间，条约机构对缔约国报告进行了 69 次审查，并根据个人来文程序通过了 200 项决定。截至 2023 年 6 月 1 日，有 378 份缔约国报告和 1 874 份个人来文有待审查。截至 2023 年 6 月 1 日，强迫失踪问题委员会登记了 1 601 项紧急行动请求。人权高专办继续努力落实各人权条约机构主席关于加强条约机构体系的建议(见 [A/77/228](#))。

6. 2023 年 6 月 8 日，防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会就关于剥夺自由场所的第 1 号一般性意见草案举行了为期一天的一般性讨论。小组委员会还访问了哈萨克斯坦、马达加斯加和南非。儿童权利委员会于 2023 年 5 月通过了特别侧重于气候变化的关于儿童权利与环境的第 26 号一般性意见(2023 年)。2023 年 2 月 23 日，消除对妇女歧视委员会就关于妇女在决策系统中的平等和包容代表性的第 40 号一般性建议草案进行了为期半天的一般性讨论。

7. 2023 年 2 月 24 日，经济、社会及文化权利委员会讨论了关于可持续发展和《经济社会文化权利国际公约》的一般性意见草案。在 2023 年 3 月举行的第二十四届会议上，强迫失踪问题委员会通过了关于移民背景下强迫失踪问题的第 1 号一般性意见草案初稿。

8. 人权高专办通过其条约机构能力建设方案，支持各国与人权条约机构的接触，其中包括伯利兹、布隆迪、佛得角、库克群岛、斐济、基里巴斯、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、萨摩亚、圣多美和普林西比、塞内加尔、土库曼斯坦、乌克兰和乌兹别克斯坦以及巴勒斯坦国。

2. 人权理事会

9. 人权高专办支持人权理事会以混合模式举行了两次常会和关于苏丹持续冲突对人权的影响的第三十六届特别会议。

10. 支助最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会工作的自愿技术援助信托基金为 27 名代表(16 名女性和 11 名男性)参加会议提供了支持。在人权理事会常会之前，信托基金为代表们举办了两次面对面上岗培训班。

11. 人权高专办继续支持人权理事会设立的独立调查机制，所涉国家有刚果民主共和国、埃塞俄比亚、伊朗伊斯兰共和国、尼加拉瓜、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占

领土以及以色列，并支持关闭利比亚问题独立实况调查团并将其提供的资料和证据存档。¹

12. 根据人权理事会的授权，人权高专办除了对朝鲜民主主义人民共和国和斯里兰卡开展追责工作外，还继续审查白俄罗斯的人权状况。

3. 普遍定期审议

13. 人权高专办支持人权理事会在 2023 年 2 月 27 日至 4 月 4 日举行的第五十二届会议上通过普遍定期审议成果，并支持普遍定期审议工作组于 2023 年 1 月/2 月和 5 月举行两次会议。参与普遍定期审议自愿基金为 104 个国家的代表参加审议提供了便利。人权高专办还协助各国政府、国家人权机构、民间社会组织和联合国国家工作队编写报告。在人权理事会第五十二届会议期间，举行了一次高级别小组讨论会，讨论理事会普遍定期审议机制的两个自愿基金所取得的成就、采取的良好做法和吸取的经验教训。

4. 特别程序

14. 人权高专办支持人权理事会的 59 项特别程序任务和特别程序协调委员会参与联合国各种进程，包括与以下方面有关的进程：执行《2030 年可持续发展议程》、和平与安全、建设和平和预防冲突以及《我们的共同议程》。人权高专办为任务负责人发出 350 份信函和进行 36 次国家访问提供了支助。人权高专办还召开了第二十九次特别报告员、特别代表、独立专家和理事会特别程序工作组主席年度会议，为任务负责人提供了讨论战略问题和优先事项并通过与其工作方法有关的决定的机会。人权高专办继续宣传特别程序任务负责人及其成就，包括公布更多关于其影响的信息。2023 年 4 月发布的特别程序年度报告² 全面概述了 2022 年开展的活动。

5. 支持人权机制工作

15. 高级专员向人权理事会第五十三届会议提交的全球最新情况介绍侧重于各国与国际人权机构生态系统之间的合作，呼吁所有各方参与这些机制。

16. 人权高专办支持在下列国家建立和加强报告和后续行动国家机制：吉布提、斯威士兰、埃塞俄比亚、洪都拉斯、吉尔吉斯斯坦、莱索托、马来西亚、马尔代夫、莫桑比克、菲律宾、圣多美和普林西比以及乌兹别克斯坦。人权高专办还通过在 中东和北非区域举办的区域活动向各国提供支持。活动包括在四个国家推出重新设计的国家建议跟踪数据库。该数据库是帮助各国管理和跟踪各机制所提建议的落实情况并编写报告的工具。

17. 人权高专办开展了活动，以加强国家人权机构、议会、民间社会组织和联合国国家工作队与联合国人权机制的接触，并执行这些机制所提建议，包括在巴哈马、伯利兹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、哥斯达黎加、

¹ 见 www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-is。

² 见 [A/HRC/52/70](#) 和 [A/HRC/52/70/Add.1](#)。

吉布提、厄瓜多尔、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、斐济、危地马拉、圭亚那、海地、洪都拉斯、印度尼西亚、哈萨克斯坦、老挝人民民主共和国、马来西亚、黑山、尼加拉瓜、北马其顿、巴拿马、巴拉圭、卢旺达、萨摩亚、索马里、苏里南、塔吉克斯坦、泰国、汤加、突尼斯、图瓦卢、乌克兰、乌兹别克斯坦和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

18. 人权高专办通过执行普遍定期审议财政和技术援助自愿基金，支持 8 个国家落实建议，即多米尼加共和国、斯威士兰、冈比亚、海地、哈萨克斯坦、马绍尔群岛、圣基茨和尼维斯以及塔吉克斯坦。

19. 在人权高专办的倡导下，南苏丹于 2023 年 2 月 24 日采取步骤加入《残疾人权利公约》及其《任择议定书》以及《公民及政治权利国际公约》。³

6. 人道主义基金

20. 联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金提供了 38 笔年度赠款，以援助 32 个国家的 7 700 多名受害者，并根据为萨赫勒地区发出的特别呼吁提供了 9 笔赠款，以援助 4 个国家的 5 000 多名传统奴隶制和基于血统的奴隶制幸存者。联合国援助酷刑受害者自愿基金为援助 90 个国家的 53 000 多名受害者提供了 184 笔年度直接援助赠款以及 6 笔年度能力建设赠款和 6 笔紧急直接援助赠款。这两个基金还分别收到 138 份和 309 份 2024 年拟实施项目申请，与 2023 年的申请相比，前者略有增加，后者增加了 17%。

B. 发展

1. 《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标

21. 人权高专办继续提供以国家为重点的建议，促进将人权和基于人权的方法纳入发展计划和政策，作为其努力实现《2030 年可持续发展议程》工作的一部分。2023 年 1 月至 6 月，人权高专办为联合国驻地代表处提供了人权分析和建议支持，以进行 23 项共同国家分析，并为联合国可持续发展合作框架进程提供了支持。⁴

22. 人权高专办还就自愿国别评估进程中的人权主流化问题向不同利益攸关方提供支持和指导，其中包括波斯尼亚和黑塞哥维那、布基纳法索、中非共和国、科摩罗、马尔代夫、卢旺达、沙特阿拉伯和塔吉克斯坦以及欧洲联盟。人权高专办参加了不同的区域可持续发展论坛，包括小组讨论会，重点讨论将人权置于恢复实现《2030 年议程》进展的核心的重要性。

23. 作为四项可持续发展目标指标的监管机构，人权高专办在全球范围内报告了人权维护者、记者和工会活动人士遇害的情况(16.10.1)，独立国家人权机构的情

³ 见南苏丹外交与国际合作部长在人权理事会会议上的发言，2023 年 3 月。另见非洲联盟委员会的新闻谈话，2023 年 2 月 26 日，可查阅 <https://achpr.au.int/en/news/press-releases/2023-02-26/african-commission-welcomes-accession-south-sudan-various-regional>。

⁴ 安哥拉、巴林、伯利兹、布基纳法索、乍得、哥伦比亚、刚果民主共和国、埃及、赤道几内亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、海地、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、莱索托、马拉维、毛里求斯、缅甸、菲律宾、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。

况(16.a.1)，歧视发生率(10.3.1/16.b.1)以及冲突局势中的平民死亡率(16.1.2)。⁵ 2023年4月，人权高专办举行了关于人权与《2030年议程》的人权理事会闭会期间会议，会后通过了一项决议。⁶ 理事会在该决议中强调，必须推行将人权与落实可持续发展目标联系起来的政策，并呼吁人权高专办在这一关键领域增加对各国的技术援助。

24. 人权高专办与国际劳工组织共同牵头开展联合国机构间人权、不让任何一个人掉队和可持续发展网络的工作。该网络正积极与联合国国家工作队合作推出一个在线工具，并就基于人权的方针、性别平等和增强妇女权能、不让任何一个人掉队等指导原则提供技术支持，以解决不平等和歧视的根源问题。

25. 人权高专办与联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国开发计划署、联合国教育、科学及文化组织和各区域委员会一道，在中东和北非以及亚洲举办了关于目标16各项指标的网络研讨会。人权高专办还继续支持治理统计普拉亚小组不歧视和平等问题任务小组的工作。

2. 发展权

26. 人权高专办于2023年2月28日和3月1日举办了人权理事会纪念《发展权利宣言》三十五周年高级别会议。⁷ 同样在3月，人权高专办支持将发展权纳入第五次联合国最不发达国家问题会议若干活动的主流。4月18日，人权高专办与南非自由州大学合作，举办了关于在非洲实现发展权的全球网络研讨会。5月，人权高专办与和平大学共同举办了“在南南合作中落实发展权的良好做法”活动。⁸

27. 4月，人权高专办为在纽约举行的发展权专家机制第七届会议提供了支持，包括讨论以发展权办法处理与2023年可持续发展目标峰会和将于2024年举行的未来峰会有关的关键议题。

3. 国际金融机构

28. 2023年2月，人权高专办发布了关于发展融资机构保障政策的基准研究报告定稿。人权高专办向德国政府发起的国际气候变化倡议提供了技术咨询，帮助制定使保障政策与《工商企业与人权指导原则》保持一致的最佳做法。人权高专办参加了关于亚洲开发银行修订保障政策的磋商。人权高专办继续支持落实其出版物《发展融资中的补救措施：指导与实践》，包括与国际金融公司补救措施拟议

⁵ 联合国，《2022年可持续发展目标报告》(2022年，联合国出版物)。

⁶ 见人权理事会第52/14号决议。

⁷ 见高级别会议的概念说明，可查阅 www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session52/regular-session。

⁸ 见关于该专题的研究报告草稿执行摘要，可查阅 www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/development/Draft-Study_Good-Practices-Operationalizing-Right-to-Dev.pdf。

新方法有关的内容。人权高专办还为秘书长关于国际金融架构改革的政策简报⁹提供了投入，其中特别强调需要在全全球经济治理改革中确保透明度和问责制。

4. 经济、社会及文化权利

29. 人权高专办继续根据人权经济的概念，促进将经济、社会和文化权利纳入若干经济和社会部门的政策制定工作，并向相关利益攸关方提供咨询意见。人权高专办与阿塞拜疆、巴林、巴巴多斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、乍得、哥伦比亚、吉布提、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、危地马拉、几内亚比绍、洪都拉斯、约旦、墨西哥、尼泊尔、塞尔维亚、索马里、苏丹、东帝汶、乌干达、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的政府、国家人权机构和民间社会组织进行了接触。根据增援倡议，人权高专办推出了 13 个“种子变革”国家项目，以支持将人权置于社会经济复苏的中心并重建得更好的全系统努力。这些项目涉及一系列权利，特别是与健康、食物、社会保护和教育有关的权利。

30. 在叙利亚，人权高专办和人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员于 4 月 28 日与叙利亚民间社会、医生和联合国各机构组织了一次圆桌会议，讨论保健基础设施以及冲突对残疾人以及对性和生殖健康和权利的影响，并探讨问责途径。5 月 24 日，人权高专办根据其对于乍得农民和牧民之间冲突的研究发表了一份关于食物权的报告。¹⁰

5. 工商企业与人权

31. 人权高专办推出了若干资源，帮助科技公司更好地了解如何尊重人权。2023 年 6 月，人权高专办组织了一次关于性别、技术和工商企业作用的多利益攸关方磋商。¹¹

32. 人权高专办在区域和国家两级的工作促进了利益攸关方对《工商企业与人权指导原则》的认识和理解，包括在人权尽责方面。在高级专员按规定向人权理事会第五十二届会议提交的关于缅甸的报告发布后，¹² 一家私营商业公司宣布决定暂停与缅甸的所有经济往来。2023 年 5 月，人权高专办主办了联合国特别程序、洪都拉斯国会议员和政府部长之间的高级别对话，目的是起草一项行动计划，解决现有发展模式和商业项目对人权和环境的负面影响。

33. 人权高专办继续实施“工商企业与人权-非洲”项目，倡导执行工商企业与人权标准，并加强问责制。5 月，人权高专办在莫桑比克与采掘业私营部门代表举办了一次同行讲习班，讨论该国企业执行联合国《工商企业与人权指导原则》的情况。6 月，人权高专办还在喀麦隆举行了中部非洲区域关于制定和实施工商企

⁹ A/77/CRP.1/Add.5。

¹⁰ 联合国人权事务高级专员办事处开展的研究，《乍得的食物权和农牧民冲突》(2023 年 1 月)。可查阅 www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/sdgs/19052023-Rapport-Etude-Droit-alimentation-et-Conflicts-Agriculteurs-Eleveurs.pdf。

¹¹ 见 www.ohchr.org/en/business-and-human-rights/b-tech-project。

¹² 见 A/HRC/52/21。

业与人权国家行动计划的次区域对话，同时在乍得、刚果、刚果民主共和国和卢旺达举行了全国对话。

6. 环境、气候变化和人权

34. 人权高专办与联合国环境规划署、联合国开发计划署、联合国环境管理小组和其他机构密切合作，按照秘书长人权行动呼吁和《我们的共同议程》，在全球、区域和国家各级促进享有健康环境的人权。人权高专办还参加了一系列环境问题讨论，包括最近的气候谈判。这种参与有助于更有效和更协调一致地纳入人权，例如，支持在波恩气候谈判成果中纳入保护人权和公民空间的努力；政府间气候变化专门委员会关于基于权利的减缓和适应气候变化方法的有效性和可持续性的调查结果；与拉丁美洲和加勒比经济委员会合作，促进落实《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》。

C. 和平与安全

1. 支助和平特派团

35. 人权高专办继续向联合国维持和平行动和特别政治任务的人权部分提供支助。人权高专办通过与安全理事会成员和其他联合国相关实体的战略接触，力求加强或保持将人权纳入安全理事会关于阿富汗、中非共和国、刚果民主共和国、海地、伊拉克、利比亚、马里、索马里、南苏丹和苏丹以及阿卜耶伊和平行动任务的决议。

2. 人权尽责和合规框架

36. 人权高专办支持执行联合国人权尽职政策，包括在国家一级、联合国国家工作队、维持和平行动和特别政治任务中提供咨询意见、开展宣传及加强决策和协调机制。向下列国家提供了支助：阿尔巴尼亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、布基纳法索、中非共和国、刚果民主共和国、斯威士兰、格鲁吉亚、洪都拉斯、伊拉克、哈萨克斯坦、黎巴嫩、利比亚、马里、黑山、莫桑比克、尼日利亚、北马其顿、秘鲁、塞尔维亚、塞拉利昂、索马里、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、塔吉克斯坦、乌克兰、乌兹别克斯坦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和也门。

37. 人权高专办继续实施非洲联盟合规和问责框架项目，包括为此与次区域和国家英才培训中心和其他培训机构合作。人权高专办还在萨赫勒五国集团联合部队重组期间继续支持其执行人权和国际人道法合规框架。

3. 预防、预警和应急

38. 人权高专办通过提高信息管理和数据分析能力，加强了基于人权的风险分析。该分析以人权机制提供的信息为基础，重点关注社会经济方面和歧视问题。它构成了战略性参与秘书长的预防平台和机构间常设委员会等国家、区域和全球进程的基础。

39. 人权高专办继续支持非洲联盟将人权纳入其预警系统。人权高专办还设计并提供了关于将人权纳入预警和冲突预防的培训模块。在埃塞俄比亚，人权高专办开始在阿法尔州和阿姆哈拉州建立社区一级的预警机制。

40. 人权高专办向安提瓜和巴布达、柬埔寨、斐济、危地马拉、海地、秘鲁和摩尔多瓦共和国部署了增援小组。人权高专办还向阿拉伯叙利亚共和国边境部署了增援能力，以便将保护工作纳入该国北部地震救灾工作的主流，并向缅甸部署了增援能力。在斐济，人权高专办为瓦努阿图进行灾后需求评估等应对双气旋灾害的工作作出了贡献。

41. 人权高专办继续支持旨在加强关于人权与冲突之间关系的实例资料库项目，并创建一个冲突风险试点工具，以制定人权指标和方法，用于在预警分析中评估和使用数据。

42. 人权高专办继续记录和核实死亡人数最多的 12 场武装冲突中与冲突有关的平民死亡情况。2023 年 5 月人权高专办的记录表明，与冲突有关的平民死亡人数自 2015 年以来首次增加，增幅超过 53%。在乌克兰，人权高专办发布了一份关于战俘待遇的报告，于 4 月发布了一份定期更新报告，并于 6 月发布了一份关于与冲突有关拘留平民问题的报告。¹³

4. 建设和平

43. 人权高专办加强了在建设和平基金支持下开展的工作，使关键活动得到资助。截至 2023 年 6 月 30 日，人权高专办在所有区域协助执行了 21 个建设和平基金支持的项目。在洪都拉斯，人权高专办正在实施两个项目，旨在通过建设机构应对能力和扩大青年、土著、农民、加里富纳人和非裔洪都拉斯人社区参与的公民空间，预防和解决与土地和领土有关的冲突。

5. 打击性暴力和性别暴力、性剥削和性虐待、贩运和相关剥削

44. 人权高专办继续将基于人权、对性别问题有敏感认识和以受害者为中心的办法纳入联合国制止冲突中性暴力行动机构间小组的工作，包括：(a) 对中非共和国、刚果民主共和国、伊拉克、索马里和南苏丹与冲突有关性暴力的监测、分析和报告安排的联合评估；(b) 国际调查机构有关埃塞俄比亚和伊朗伊斯兰共和国的工作。

45. 2023 年 5 月，人权高专办在伊拉克组织了一次活动，汇集了相关国家当局的主要代表，以找出阻碍成功起诉暴力侵害妇女犯罪行为的差距，并制定加强所有相关实体之间协调的战略，从而确保追究暴力侵害妇女犯罪行为人的责任。

46. 人权高专办继续开展关于有害习俗的授权工作，包括在人权理事会第五十二届会议上提交关于强迫婚姻和巫术指控的报告。¹⁴ 2023 年 3 月，人权高专办在尼日尔支持举办了萨赫勒五国集团反奴隶制网络论坛，来自 8 个国家的近 150 名

¹³ 见 www.ohchr.org/en/countries/ukraine。

¹⁴ 见 [A/HRC/52/47](https://www.ohchr.org/en/hrbodies/hrc/interim-reports)。

与会者参加了该论坛。人权高专办还支持贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员开展工作，加强对与冲突有关的贩运行为的追责。

47. 人权高专办继续对安全理事会授权的非联合国安全部队实施性剥削和性虐待的指控采取后续行动，力求追究责任并为受害者寻求援助。人权高专办协助将以人权和受害者为中心的办法纳入联合国应对性剥削和性虐待的政策和行动。人权高专办在哥伦比亚、危地马拉、黎巴嫩、莫桑比克和西非为防止性剥削和性虐待机构间网络提供了培训。

48. 在法治与冲突中性暴力问题专家组的支持下，人权高专办在乌克兰新设了一个负责处理与冲突有关的性暴力和性别暴力问题的单位。

6. 人道主义行动

49. 人权高专办继续将基于人权的方法纳入人道主义环境的主流，为此参与了保护工作组和保护群组，并与阿富汗、布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、乍得、哥伦比亚、埃塞俄比亚、海地、洪都拉斯、吉尔吉斯斯坦、马里、莫桑比克、尼日利亚、摩尔多瓦共和国、索马里、南苏丹、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、也门和巴勒斯坦被占领土以及太平洋地区的人道主义国家工作队接触合作。人权高专办负责领导巴勒斯坦被占领土和海地的保护群组。在 2023 年 3 月的欧洲人道主义论坛上，人权高专办主办了关于帮派暴力、人道主义援助准入和保护挑战的小组讨论会。

50. 人权高专办继续参与机构间常设委员会、全球保护群组、全球卫生群组和联合国 COVID-19 危机管理小组的工作。人权高专办协助将违反国际人道法和国际人权法的行为纳入最新的跨部门联合分析框架 2.0 这一评估严重性的工具，该框架为估计和分析人道主义需求和保护风险制定了全球标准。

D. 不歧视

1. 打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

51. 人权高专办继续支持实施非洲人后裔国际十年。2023 年 2 月和 3 月，人权高专办与欧洲、中东和北非区域的非洲裔民间社会活动家举行了在线磋商，包括讨论参与公共事务权利方面的挑战和经验。

52. 2023 年，人权高专办在曼谷、贝鲁特、布鲁塞尔、比勒陀利亚和圣地亚哥部署了区域顾问，以解决种族歧视和保护非洲人后裔等少数群体问题。2023 年 3 月，人权高专办支持启动了由非洲裔活动家组成的中东和北非发展和反种族主义区域网络。

53. 2023 年 3 月，高级专员在“人权 75”倡议框架内聚焦种族正义问题，呼吁各国采取具体步骤，解决持续存在和新出现的种族歧视形式以及长期存在的侵犯人权行为，包括源于奴役和殖民主义遗留问题的侵犯人权行为。¹⁵

54. 在南非，人权高专办在 2023 年 3 月国家人权月庆祝活动框架内，共同举办了一次关于《宪法》二十五周年的全国会议。人权高专办还参加了关于“找回我们共同的人性：通过打击种族主义和仇外来保护人权”的小组讨论会。5 月，人权高专办为科索沃市政官员、善政办公室和监察员机构的代表举办了关于歧视案件的数据收集、监测和报告的研讨会。¹⁶

55. 在推出题为“宗教、信仰与人权：‘信仰促进权利’的方法”在线课程后，宗教争取和平组织、和平大学、美国和平研究所、联合国人权机制和人权高专组织了一系列月度对话。在埃塞俄比亚和伊拉克，人权高专办继续与利益攸关方接触，以解决针对族裔宗教群体的系统性暴力模式。

2. 移民

56. 人权高专办发布了关于在移民背景下监测和保护人权的指南，¹⁷ 以及旨在将人权视角纳入移民政策及其实施工作的培训指南。¹⁸ 人权高专办在哥伦比亚-巴拿马边境、中美洲北部、哥斯达黎加-巴拿马边境和智利-秘鲁边境等地开展了监测任务。人权高专办在布基纳法索、乍得、利比亚、摩洛哥、尼日尔和尼日利亚进一步推进了保护移民人权的活动。

3. 土著人民和少数群体

57. 人权高专办为保护少数群体向国家利益攸关方和联合国国家工作队提供了指导和(或)财政支持，包括在阿根廷、亚美尼亚、巴西、喀麦隆、哥伦比亚、多米尼加共和国、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、马达加斯加、黑山、巴拿马、摩尔多瓦共和国、索马里、斯里兰卡、乌干达和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。人权高专办正在加倍努力，就少数群体权利等方面的技术援助与中国接触协作。2023 年初，人权高专办推出了与平等权利信托共同编写的少数群体权利保护指南。

58. 在土著和少数群体研究金方案方面，人权高专办征聘了 32 名土著和少数群体高级研究员，并将其安排到人权高专办的 27 个驻地代表处、联合国国家工作队和日内瓦总部。6 月，人权高专办启动了土著研究金方案的葡萄牙语部分。

¹⁵ 见 www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/concrete-action-needed-end-racial-discrimination-un-human-rights。

¹⁶ 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

¹⁷ 见《人权监测手册》第 26 章，“在移民背景下监测和保护人权”。可查阅 www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/2022-11-14/Chapter26-Monitoring-Protecting-HR-Migration.pdf。

¹⁸ 《推动以基于人权的方法处理移民问题：培训指南》(2023 年，联合国出版物)。

59. 联合国援助土著人民自愿基金支持了来自 49 个国家的 145 名土著代表(80 名妇女和 65 名男子)参与联合国各种进程。人权高专办还支持土著人民权利专家机制的任务并支持制定《2022-2032 年国际土著语言十年全球行动计划》。

4. 性别平等和妇女权利

60. 在人权理事会第五十三届会议期间，人权高专办为 6 月 30 日举行的主题为“社会保护：妇女的参与和领导作用”的小组讨论会提供了支持。

61. 人权高专办通过加强东非妇女人权维护者网络及其在埃塞俄比亚和坦桑尼亚联合共和国的分支，继续支持东非妇女人权维护者的工作。在巴勒斯坦被占领土，人权高专办向独立人权委员会提供了关于性别歧视的培训，人权高专办仍然是少数几个访问西岸和加沙地区妇女拘留设施的国际行为体之一。

62. 人权高专办努力将妇女人权和性别平等纳入联合国发展、和平与安全进程，并继续执行其性别问题认证方案，促进将性别平等分析纳入其工作的所有方面。迄今为止，该方案为人权高专办在柬埔寨、哥伦比亚、危地马拉、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰和巴勒斯坦被占领土的驻地代表处提供了支持。

5. 残疾人

63. 人权高专办向一些国家的政府和其他利益攸关方行为体提供了技术和财政支助，以促进和保护残疾人的权利，包括将国际标准纳入国内法。

64. 人权高专办编写了一份报告，说明旨在确保社区包容残疾人的支持系统，包括以此为手段，在 COVID-19 疫情后建设更美好的未来。¹⁹ 2023 年 2 月，人权高专办还在“人权 75”倡议的背景下，重点关注建立基于人权、促进性别平等、包容残疾、顾及年龄的护理和支持系统。

65. 在斐济和其他太平洋国家，人权高专办公布了与太平洋残疾人论坛一道对所有联合国办事处进行的无障碍审计。在索马里及圣基茨和尼维斯，人权高专办支持国家行为体对残疾人的状况和需求进行调查。在北马其顿，人权高专办为《2023-2026 年残疾人权利国家战略》的制定和磋商进程做出了贡献。

6. 性取向、性别认同和性特征

66. 人权高专办继续通过自由与平等运动、技术合作、监测、报告和能力建设等方式，倡导男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者和性别奇异者等的人权。

67. 人权高专办在阿尔巴尼亚、巴西、佛得角、哥斯达黎加、刚果民主共和国、多米尼加共和国、芬兰、加纳、圭亚那、洪都拉斯、匈牙利、莱索托、利比里亚、蒙古、尼日尔、巴拿马、秘鲁、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、塞尔维亚、塞内加尔、斯洛伐克、东帝汶、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合王国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南支持联合国各实体和民间社会组织，包括参与人权机制和法律改革。

¹⁹ A/HRC/52/52。

68. 人权高专办与人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组、联合国全球契约、世界经济论坛全球男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者平等伙伴关系、私营部门和民间社会一道，推动实施联合国关于消除对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者歧视的企业行为标准。

7. 老年人

69. 人权高专办继续影响全球辩论，促进对老年人人权保护差距的了解，并为老年人享有所有人权问题独立专家的任务提供支持。2023 年 5 月，人权高专办发表了一份关于乌克兰武装冲突背景下老年人人权状况的简报文件。

8. 儿童和青年

70. 人权高专办与教育高于一切基金会和 Silatech 组织继续合作，并在这一合作框架下完成了青年权利宣传工具包的开发。该互动工具包是在与青年人和青年咨询委员会进行六次区域磋商的基础上开发的，目前正在翻译成阿拉伯文、法文和西班牙文。

71. 作为“人权 75”倡议的一部分，人权高专办成立了一个青年顾问组，由来自不同区域的 12 名青年人权活动家组成。该顾问组参与了“人权 75”活动的设计、实施和后续行动。

72. 2023 年 3 月，人权理事会举行了关于儿童权利和数字环境的年度讨论，儿童权利倡导者和青年倡导者参加了该讨论。人权高专办还协助起草了关于将儿童权利纳入联合国系统主流的指导说明。

E. 追责

1. 过渡期正义

73. 人权高专办继续与秘书长办公厅合作，领导秘书长关于联合国对过渡期正义办法的指导说明的机构间修订进程。

74. 人权高专办在布基纳法索、中非共和国、哥伦比亚、乍得、刚果民主共和国、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、冈比亚、危地马拉、几内亚、黎巴嫩、利比亚、墨西哥、秘鲁、南苏丹、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、也门和西巴尔干地区等就过渡期正义进程向各国和其他利益攸关方提供了技术援助。

75. 在刚果民主共和国，人权高专办提供的技术支持使军事司法系统得以开展调查，最终金沙萨高等军事法院以强奸危害人类罪对刚果军队的两名将军进行了审判。人权高专办还支持 30 多名强奸受害者参加另一项审判，使乌维拉一名武装团体领导人于 2023 年 5 月被判处无期徒刑。在人权高专办等机构的倡导下，大会通过了第 77/301 号决议，其中设立了阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构，以查明阿拉伯叙利亚共和国境内所有失踪人员的命运和下落，并向受害者、幸存者和失踪人员家属提供适当支助。

2. 死刑

76. 人权高专办继续倡导在所有情况下废除死刑。它支持在中非共和国、乍得、尼日尔和赞比亚倡导废除死刑，并支持在赤道几内亚倡导废除对普通罪行的死刑。人权高专办还支持秘书长就涉及死刑的个别案件，包括在伊朗伊斯兰共和国的案件进行宣传 and 干预。

3. 打击恐怖主义和预防暴力极端主义

77. 人权高专办继续倡导以基于人权的方法打击恐怖主义和防止暴力极端主义，并向会员国和联合国各实体提供技术咨询，同时也让民间社会组织参与国家政策和立法等工作。人权高专办还在进行关于人权、恐怖主义和反恐怖主义的第 32 号概况介绍的最终修订工作，以便就符合人权的有效反恐措施向当局、从业人员和各利益攸关方提供切实可行的建议。

78. 人权高专办就大会 2023 年 6 月 22 日通过的《全球反恐战略》(第 77/298 号决议)第八次审查向各国提供了技术援助，并参加了若干高级别和专家级简报会。2023 年 1 月，主管人权事务助理秘书长在联合国全球反恐协调契约协调委员会第九次会议高级别部分发表讲话，该会议重点讨论“不断变化的反恐形势和以证据为基础/以数据为中心的应对威胁措施”。

79. 人权高专办与海湾阿拉伯国家合作委员会进行了为期两天的磋商，交流在落实普遍定期审议建议方面的最佳做法和咨询意见，以确保在打击恐怖主义时遵守和适用与人权有关的原则。

4. 司法和执法

80. 人权高专办继续在伯利兹、柬埔寨、中非共和国、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、斐济、格鲁吉亚、危地马拉、海地、洪都拉斯、肯尼亚、利比亚、马里、莫桑比克、墨西哥、北马其顿、秘鲁、南苏丹、突尼斯、泰国、乌拉圭、乌兹别克斯坦和委内瑞拉玻利瓦尔共和国监测、培训国家机构成员和其他行为体，并向其提供咨询意见，以加强司法和法治。在伯利兹，人权高专办向警察局提供了技术援助，包括于 2023 年 5 月 8 日至 12 日为高级警官举办了关于基于人权的警务方法培训讲习班。在洪都拉斯，人权高专办为制定、通过和实施关于甄选最高法院法官的新法律框架提供了援助。在莫桑比克，人权高专办通过在冲突地区执行流动法院任务，为案件的合法化和重新审议提供了支持，审查了 93 起案件，将 23 起任意拘留合法化，20 人受到审判。

81. 在海地、洪都拉斯、利比里亚、南苏丹、突尼斯和也门，人权高专办向当局提供咨询并对拘留条件进行监测。在也门，2023 年 3 月和 5 月对亚丁和哈德拉毛的拘留设施进行了监测，随后向当局进行宣传以改善情况。人权高专办继续倡导释放自 2021 年 11 月以来被胡塞武装扣押的两名联合国工作人员。

5. 人权与毒品政策

82. 人权高专办继续根据联合国系统关于毒品相关事项的共同立场，倡导不再将个人使用毒品定为刑事犯罪。人权高专办与全球毒品政策委员会合作在日内瓦组

织了一次高级别活动，内容是对毒品政策采取基于人权的方针。人权高专办还支持哥伦比亚和菲律宾对毒品政策采取基于人权的方针。

6. 腐败与人权

83. 人权高专办加强了与相关利益攸关方的接触，以促进反腐败工作。人权高专办已加入卫生领域反腐败、透明度和问责制全球网络指导委员会。人权高专办继续确保政策、法律和应对措施以受害者为中心并符合人权义务，例如在尼日尔和斯里兰卡开展这项工作。人权高专办还利用案例研究开展研究和分析，探讨腐败对人权的不利影响，重点是预防、有效司法和为侵犯人权行为受害者提供补救。

F. 参与

1. 改善和保护公民空间和民众参与

84. 人权高专办支持努力确保以切实、包容和安全的方式让非政府组织参与联合国各种进程，包括人权机制和大会的工作。

85. 人权高专办加强了对公民空间相关问题的监测能力。人权高专办与 Dataminr 合作开发了一个人工智能模型，该模型可获取必要数据，以发现攻击人权维护者的行为。2023 年 5 月 30 日，人权高专办发布了一份关于新技术对东南亚公民空间的人权影响的报告。²⁰

86. 人权高专办在巴西、乍得、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、斐济、危地马拉、洪都拉斯、利比里亚、利比亚、墨西哥、莫桑比克、尼加拉瓜、秘鲁、卢旺达、多哥、坦桑尼亚联合共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国等国支持人权维护者的工作。人权高专办正在与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)一起制定行动方案，以加强联合国全系统在保护受冲突影响国家的妇女人权维护者方面的问责和应对措施。

87. 人权高专办为超过 11 个联合国国家工作队举办了关于记者安全的培训讲习班，并在伊拉克、利比亚、缅甸和泰国为妇女人权维护者、记者和民间社会举办了关于数字保护和自我保护的培训。3 月，人权高专办与埃及国家人权理事会合作，在开罗为 25 名记者举办了关于在媒体和新闻工作中采用人权方法的培训。同样在 3 月，人权高专办发表了一份关于也门境内表达自由状况的报告。²¹

88. 人权高专办继续支持主管人权事务助理秘书长发挥其作为秘书长指定的联合国高级官员的作用，领导联合国努力防止和处理对与联合国合作者的恐吓和报复行为，包括就这一问题与各国接触并向联合国系统提供指导。

²⁰ 可查阅 <https://bangkok.ohchr.org/wp-content/uploads/2023/07/OHCHR-TECHCS-SEA2023.pdf>。

²¹ 可查阅 <https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/yemen-freedom-expression-may-2021-december-2022>。

2. 数字空间

89. 人权高专办继续为联合国各实体制定关于人权尽责和数字技术影响的指导意见，作为执行《数字合作路线图》和人权行动呼吁的一部分。人权高专办通过与各国和技术公司接触，包括根据高级专员关于数字时代隐私权的报告，加强了对基于权利的在线内容治理的倡导。²²

90. 人权高专办于 2023 年 2 月召集了一次专家磋商会，讨论人权与新的和新兴数字技术的技术标准制定进程之间的关系。这是人权理事会首次授权开展此类讨论，标准制定机构、公司、民间社会和其他专家汇聚一堂，探讨如何将人权关切纳入技术标准制定进程。

3. 选举进程

91. 人权高专办在柬埔寨、古巴、刚果民主共和国、多米尼克、斐济、冈比亚、危地马拉、几内亚比绍、利比里亚、利比亚、黑山、毛里塔尼亚、塞拉利昂和委内瑞拉玻利瓦尔共和国等国的选举进程中监测人权状况并开展相关宣传活动。在几内亚比绍和塞拉利昂，人权高专办部署了增援小组，从人权角度监测选举进程。人权高专办还在刚果民主共和国、马尔代夫和泰国的选举中提供了关于选举背景下的人权标准、预警和报告的培训课程。在洪都拉斯，人权高专办在建设和平基金的支持下，协助总检察长办公室编写了关于调查选举暴力的手册和规程。

4. 支持国家人权机构和区域机制

92. 人权高专办协助下列国家建立或加强了国家人权机构：澳大利亚、巴林、比利时、多民族玻利维亚国、喀麦隆、加拿大、中非共和国、乍得、库克群岛、哥斯达黎加、刚果民主共和国、埃及、萨尔瓦多、斯威士兰、埃塞俄比亚、斐济、洪都拉斯、印度、约旦、哈萨克斯坦、基里巴斯、科威特、莱索托、利比里亚、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、黑山、摩洛哥、缅甸、尼泊尔、尼日利亚、巴基斯坦、菲律宾、波兰、俄罗斯联邦、卢旺达、萨摩亚、塞舌尔、所罗门群岛、南苏丹、泰国、土库曼斯坦、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦、巴勒斯坦国以及科索沃。在萨摩亚，人权高专办与国家人权机构合作并与政府接触，采取基于人权的方法开展与气候变化有关的行动。人权高专办开展了针对 A 级国家人权机构工作人员的研究金方案，萨尔瓦多、格鲁吉亚、肯尼亚和马来西亚的机构参加了该方案。

93. 人权高专办开展了面向区域人权组织工作人员的研究金方案，使非洲人权和民族权法院、东南亚国家联盟政府间人权委员会、东非法院和美洲人权委员会的工作人员能够获得联合国人权系统的经验，并加强这些机制之间以及与人权高专办的合作。

²² A/HRC/51/17。

5. 人权教育

94. 根据世界人权教育方案，人权高专办在人权教育方面的工作重点是青年。人权高专办支持将人权教育纳入各项活动，包括与数以千计的童子军教育工作者和青年童子军接触。人权高专办正在完成一套多媒体资料的编制工作，其中包括关于日本、吉尔吉斯斯坦、墨西哥、摩洛哥、萨摩亚、塞尔维亚和南非青年人权教育者工作的纪录片；这套资料与大赦国际和国际创价学会合作开发，将于 2023 年人权日推出。

第三章

管理和行政

95. 随着专业及以上职类工作人员总体实现性别均等，工作人员队伍正在变得日益多样化。目前正在努力确保在实现公平地域分配和加强区域组多样性方面取得进展，以提高无人任职和任职人数不足的会员国的代表性。

96. 人权高专办更新了其 2023 年风险处理和应对计划，审查了人权风险，并将其列入经修订的全秘书处风险登记册，还为审计委员会报告和致管理当局函提供了资料，其中确定了人权高专办在风险管理方面有待改进的领域。

97. 人权高专办启动了一个项目，授权驻地代表处在“团结”系统中处理以下模块的往来业务：采购、差旅管理、资产管理和执行伙伴管理。这一授权将使驻地代表处具有灵活性和自主权，以便其决定更适合其服务人群的实际情况，同时确保加强对其资源的问责制和财务管理。

98. 人权高专办正在着手开展数字化转型项目，以加强可访问性、高效数据管理和实时监测。这一转型将使工作更加有效和透明，并改善利益攸关方的参与。

第四章

结论

99. 当今世界面临的人权挑战是多方面并相互关联的，需要全球共同应对并加强国际合作。气候危机的影响正在加剧且范围日益扩大，对遭受贫困、持续冲突、暴力、流离失所和人道主义危机的人口产生了严重影响。

100. 尽管摆脱 COVID-19 疫情毁灭性影响的复苏之路仍然艰难，但各国必须以可持续方式建设促进人权的经济。只有通过尽可能将可利用资源用于社会保护、普及教育和卫生保健、粮食安全、适当住房，并解决不平等、不公正和歧视的根源，才能实现这一目标。

101. 在世界许多地区，不同形式的宗教不容忍行为和不尊重他人宗教和信仰自由的行为日益增多。这些行为在社区和国家之间造成危险的分裂和不信任。

102. 性别歧视和陈规定型观念在我们的社会中仍然根深蒂固，妇女和女童权利受到的严重阻碍进一步加剧了这一状况。必须尽一切努力维护妇女和女童的权利，促进她们充分、平等地参与生活的各个方面。对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者权利的攻击日益频繁，反移民、种族主义与仇外情绪和言论也在增加，这只会加剧暴力、污名化和歧视，导致进一步分裂。此外，世界各地的民间社会空间仍在缩小，大量人权维护者仅仅因为行使其权利而受到威胁、骚扰、酷刑和杀害。

103. 虽然连通性仍是很大一部分世界人口面临的挑战，但数字领域取得了迅速进展。如果不适当评估和处理该进展对人权的影响，包括不对其进行符合人权的全面监管，这一进展就会带来严重风险。

104. 人权是应对这些巨大挑战的现有最佳预防手段。人权是普遍、不可分割、相互依存和相互关联的。人权是和平与发展的基础，各国必须以平等的方式，不加歧视地为所有人实现人权。

105. 2023 年是《世界人权宣言》通过七十五周年，也是《维也纳宣言和行动纲领》通过三十周年，展示《世界人权宣言》的变革力量至关重要，该宣言提供了具体措施，指导各国在第二次世界大战后实现稳定、繁荣与和平，并在此后取得的成就基础上再接再厉。

106. 人权高专办通过其“人权 75”倡议，寻求促进人权的普遍性和不可分割性，展望未来，并在 2023 年及以后加强人权生态系统。

107. 人权高专办将继续扩大人权机制并与之进行战略接触，确保将其工作和评估纳入国家和区域各级以及总部的分析、方案拟订和宣传工作，并探讨如何更好地利用这些机制的外联工作和建议进行预防和保护并保持和平、发展和安全。

108. 人权高专办继续与各国、国家人权机构、民间社会、国际组织和其他利益攸关方合作，在全球促进和保护人权方面发挥关键作用。这些伙伴关系至关重要，

应进一步得到加强。人权高专办还支持将人权纳入联合国系统主流，使其在应对世界面临的复杂挑战方面更加协调一致和有效。对人权高专办参与的需求日益增加，包括各国对其参与技术合作的需求以及人权理事会各机制对其提供支助和援助的需求，这反映了人权高专办在促进人人享有人权方面的相关性和影响力。

109. 人权高专办在有限的资源和能力范围内尽可能有效地响应这些需求。人权高专办继续对其工作进行评估，并已开始实施一项组织变革方案，以加快在发挥其潜力方面取得进展，并建设一个顺应未来的人权高专办。该方案体现了人权高专办对纳入秘书长“变革五重奏”的承诺，将加强高级专员的能力，以取得对全世界所有人的人权产生积极影响的成果。

110. 高级专员深为感谢各国对人权高专办工作的支持。尽管人权工作是联合国的第三大支柱，但资金仍然严重不足。需要为人权高专办分配更多资源，还需大大加强对其提供的政治支持，助力其应对世界面临的日益增多的挑战。

111. 高级专员敦促各国认识到投资于人权的重要意义，为此应向人权高专办提供与其全球任务相称的资源，以解决在国家、区域和全球各级查明的人权领域的差距。

