联 合 国

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告

大 会
正式记录
第七十八届会议
补编第 35 号

请回收

大　会
正式记录
第七十八届会议
补编第 35 号

A/78/35*

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告

联合国 • 2023 年，纽约

* 由于技术原因于 2023 年 11 月 28 日重发。

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

ISSN 0255-2078

[2023 年 8 月 31 日]

目录

章次		页次
	送文函	4
一.	导言	5
二.	与巴勒斯坦问题有关的政治背景概述	6
三.	委员会的任务	12
四.	工作安排	13
	A. 委员会成员和主席团成员	13
	B. 参加委员会工作	13
五.	委员会和巴勒斯坦人民权利司按照大会第 77/22 和 77/23 号决议采取的行动	14
	A. 导言	14
	B. 动员外交界	14
	C. 提高对巴勒斯坦问题的认识	15
	D. 与政府间组织、非政府组织和联合国系统实体合作	19
	E. 能力建设	19
六.	全球传播部根据大会第 77/24 号决议采取的行动	20
七.	委员会的结论和建议	22
	A. 委员会对冲突和侵犯人权行为采取的行动	22
	B. 委员会对吞并和定居点活动采取的行动	23
	C. 与秘书长、安全理事会、大会和人权理事会采取的行动	23
	D. 与国际社会和民间社会开展的宣传和外联活动	24
	E. 会员国和区域组织采取的行动	25
	F. 秘书处和联合国其他实体采取的行动	25

送文函

2023 年 9 月 1 日

秘书长先生，

依照大会 2022 年 11 月 30 日第 77/22 号决议第 2 和第 10 段的规定，谨随函附上巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告，供提交大会并向联合国所有主管机构分发，以便酌情采取必要行动。

报告所述期间为 2022 年 9 月 2 日至 2023 年 8 月 31 日。

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利
委员会主席

谢赫·尼昂(签名)

第一章

导言

1. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的本次报告根据大会 2022 年 11 月 30 日通过的第 77/22 号决议提交。报告介绍了委员会执行其工作方案(A/AC.183/2023/1)的情况，该方案的重点是促进实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，包括自决权。本报告的目的包括：保持国际社会对巴勒斯坦人民困境的认识，动员各项努力以期公正全面地解决巴勒斯坦问题、实现以巴持久和平，加强国际社会对巴勒斯坦人民的声援，并支持巴勒斯坦国政府开展能力建设工作，为未来建立一个有生存能力和可持续的独立巴勒斯坦国。

2. 第二章概述 2022 年 9 月 2 日至 2023 年 8 月 31 日本报告所述期间与巴勒斯坦问题有关的政治背景。

3. 第三和第四章概述大会为委员会规定的任务，并说明委员会成员情况和委员会的工作安排。

4. 第五章介绍委员会采取的行动，包括参加安全理事会会议以及与会员国、政府间组织和民间社会继续对话的情况。本章还介绍委员会组织的国际会议(包括虚拟形式的会议)和能力建设活动，以及由巴勒斯坦人民权利司以委员会名义开展的其他授权活动。

5. 第六章概述全球传播部按照大会第 75/23 号决议执行的巴勒斯坦问题特别新闻方案。

6. 报告第七章载有委员会提交大会的结论和建议。

第二章

与巴勒斯坦问题有关的政治背景概述

7. 巴勒斯坦人民继续忍受着对其领土的敌对占领，这种占领已持续 56 年以上，而且伴随着反复发生且不断加深的政治危机、人道主义危机和经济危机。包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势依然紧张，占领国以色列侵犯妇女儿童等巴勒斯坦平民人权的行为激增，定居点活动和蚕食吞并行为不断加剧。以色列不仅继续实施违反国际法和联合国决议的措施，而且阻止巴勒斯坦人民行使自决权，干扰他们行使其他所有不可剥夺的权利。尽管安全理事会继续介入，国际社会要求以色列改弦更张的呼声日益增多，但本报告所述期间没有采取任何具体行动结束占领，推进两国方案，也没有任何具体行动确保对在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上实施的系统性侵犯人权行为和严重违反国际法的行为追究责任。

8. 以色列新的联合政府是该国历史上最为极端的一届政府，不仅加强了反巴勒斯坦言论和对巴勒斯坦人民的歧视性措施，而且加剧了对巴勒斯坦权力机构的敌意(见第 16 段)。以色列政府成员公开主张对巴勒斯坦被占领土进行种族清洗，并鼓励对巴勒斯坦人开展报复性袭击，甚至呼吁摧毁整个社区。

9. 以色列在被占领的西岸、特别是杰宁和纳布卢斯加剧了对巴勒斯坦人的军事袭击，并加紧使用致命武力。[1] 7 月 3 日，以色列在杰宁难民营发动了自 2002 年以来最大规模的军事行动，使用了“与武装冲突中敌对行动相关但与执法无关”武器和方法。[2] 秘书长呼吁在军事行动中尊重国际人道法，联合国人权事务高级专员也将对人口稠密难民营的空袭描述为“可能构成故意杀人”的行为。[3] 此次入侵前还对难民营开展了其他干预行动，包括 6 月 19 日和 1 月 26 日的行动。[4] 根据人道主义事务协调厅汇编的数据，以色列 1 月份对杰宁发动的军事袭击造成至少 26 名巴勒斯坦人(包括妇女儿童)死亡，数十人受伤。[5] 2 月 22 日，以色列在纳布卢斯发动类似的军事袭击，造成 10 名巴勒斯坦人(包括儿童和老人)死亡，另有 100 人受伤。

10. 以色列新政府通过强迫迁离、迫使社区流离失所、没收财产、扩大定居点、将以色列平民迁往巴勒斯坦被占领土等手段，进一步吞并巴勒斯坦土地。[6] 以色列继续在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土开展定居点活动，严重违反了国际人道法和安全理事会决议，包括第 2334(2016)号决议。1967 年以来被占领的

[1] 联合国，人道主义事务协调厅，“伤亡数据”。可查阅 www.ochaopt.org/data/casualties。

[2] 福尔克尔·蒂尔克，联合国人权事务高级专员，关于以巴暴力事件的评论，2023 年 7 月 4 日。

[3] 联合国，联合国新闻，“杰宁：联合国对以色列持续军事行动表示关切”，2023 年 7 月 4 日。

[4] 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)，“以色列/巴勒斯坦：联合国专家谴责新的暴力和以色列在被占领的西岸杀害巴勒斯坦人的行为”，新闻稿，2023 年 1 月 27 日。

[5] 联合国，人道主义事务协调厅，“以色列部队在杰宁的行动”，快讯第 2 期，2023 年 7 月 4 日。

[6] 联合国，联合国新闻，“面对日益加剧的暴力和吞并威胁，巴勒斯坦人需要更多保护”，2023 年 3 月 30 日。

巴勒斯坦领土人权状况特别报告员迈克尔·林克一直将以色列的歧视性政策和行动描述为旨在维持对巴勒斯坦人民统治和系统性压迫的种族隔离制度。[7] 6 月，秘书长促请以色列撤销其加快定居点活动的决定。[8] 仅在 2023 年第一季度，以色列当局就在西岸(包括东耶路撒冷)拆除、强迫个人拆除或没收了 290 座巴勒斯坦人拥有的建筑物。其中约 93%的拆除行动是以无建筑许可证为由而进行，但巴勒斯坦人若要从以色列当局获得建筑许可证却极为困难。据人道主义事务协调厅和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)称，共有 43 座建筑物被拆除，其中包括国际捐助者在马萨费尔亚塔和 Isfay al-Fawqa 资助建立的学校。

11. 2022 年，包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人伤亡人数达到 2006 年以来的最高记录。[9] 2023 年上半年伤亡人数迅速上升(见下表)。截至 8 月 7 日，西岸的伤亡人数已超过 2022 年记录的总数。此外，联合国已核实在西岸、东耶路撒冷、加沙和以色列发生了日益严重的侵犯巴勒斯坦儿童和以色列儿童的行为。[10] 人权高专办查明了造成这一惊人趋势的两个主要原因：以色列定居者普遍使用暴力和以色列部队对巴勒斯坦人过度使用武力。[11] 以色列定居者经常攻击巴勒斯坦人，包括上学途中的儿童，袭击和破坏巴勒斯坦人的房屋和车辆，造成财产损坏，并焚烧橄榄树。以色列安全部队对武装定居者给予积极支持，不仅允许定居者使用暴力，或不采取行动予以制止，而且还有系统地把对巴勒斯坦人使用致命武力作为第一反应。1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员警告说，此类行为可能构成法外处决和故意杀人，而这些是国际法、包括《日内瓦第四公约》和《罗马规约》明确禁止的行为。

表

2022 年以来巴勒斯坦人伤亡人数

	2022	2023[a]
西岸	151	165
加沙	30	31

资料来源：人道主义事务协调厅。

[a] 1 月 1 日至 8 月 7 日。

[7] 人权高专办，“以色列对巴勒斯坦领土 55 年的占领是种族隔离——联合国人权专家”，新闻稿，2022 年 3 月 25 日。关于种族隔离的定义，见《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》。

[8] 法尔汉·哈克，秘书长副发言人，秘书长发言人关于以色列和巴勒斯坦被占领土的声明，2023 年 6 月 19 日。

[9] 联合国，人道主义事务协调厅，“巴勒斯坦被占领土代理人道主义协调员露西娅·埃尔米就西岸(包括东耶路撒冷)暴力行为和行动限制惊人增加的情况发表声明”，新闻稿，2022 年 10 月 18 日。

[10] A/77/895-S/2023/363。

[11] 人权高专办、“以色列：联合国专家谴责这一年以色列在被占领西岸的暴力行为达到创纪录的水平”，新闻稿，2022 年 12 月 15 日。

12. 在以色列扩大定居点的同时，定居者对巴勒斯坦人的暴力行为激增，导致巴勒斯坦人社区进一步流离失所。许多事件都证明了这一令人震惊的趋势。与 2021 年相比，2022 年以色列定居者对西岸巴勒斯坦人的袭击增加了 41%。人道主义事务协调厅报告在 2022 年发生了 849 起以色列定居者袭击事件，其中 228 起导致巴勒斯坦人伤亡，而 2021 年定居者袭击事件为 496 起。截至本报告编写时，以色列定居者已发动超过 329 起袭击，其中 112 起造成人员伤亡。5 月 25 日，拉马拉的 Ayn Samiyah 巴勒斯坦社区因定居者的恐吓和暴力行为而被迫疏散，该社区有 178 名巴勒斯坦人，其中包括 78 名儿童。

13. 6 月 20 日，继以色列在杰宁难民营采取军事行动，打死 4 名巴勒斯坦人之后，巴勒斯坦人在巴勒斯坦被占领土上的 Eli 定居点杀害了 4 名以色列人。武装定居者团体随后在几个巴勒斯坦村庄进行报复性袭击，在卢班、东部省和辛吉勒等地焚烧财产，恐吓居民。在 Turmus‘ayya，一名巴勒斯坦人被杀。以色列军队非但没有保护巴勒斯坦人，甚至帮助定居者。[12] 同样，2 月 26 日和 27 日，数百名以色列定居者在胡瓦拉镇和附近村庄对巴勒斯坦人进行人身攻击，并在 Za‘tarah 镇杀害一名巴勒斯坦人。定居者放火焚烧了数十个巴勒斯坦住宅、企业和车辆，以报复两名以色列人在胡瓦拉被杀的事件。[13] 以色列军队虽然在场，但未能阻止此次袭击，一名以色列高级军官将袭击描述为“大屠杀”。以色列一位内阁部长赞扬了定居者发动的袭击，并呼吁“消灭”该镇。中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰谴责以色列未能保护巴勒斯坦平民，并呼吁追究犯罪者的责任。[14]

14. 以色列高等法院驳回了对驱逐巴勒斯坦社区事件的上诉，这些社区包括马萨费尔亚塔 12 个牧民群体超过 1 150 名居民。[15] 定居点活动继续威胁着希伯伦地区和被占领的东耶路撒冷领土上的巴勒斯坦居民区。锡勒万是被占领的东耶路撒冷受影响最严重的社区之一，至少有 470 名巴勒斯坦人受到强迫迁离家园的威胁，往往是由于定居者组织向以色列法院提出驱逐案件所致。2023 年，在西岸(包括东耶路撒冷)巴勒斯坦人拥有的土地上批准的定居点住房单元数量比往年翻了一番。[16]

15. 安全理事会就巴勒斯坦问题举行了 15 次会议，包括在正常日程之外的 5 次会议。联合国人权事务高级专员在其关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点的最新报告(A/HRC/52/76)中指出，前沿定居点的扩张和定居者对巴勒斯坦人的袭击之间似乎存在某种关联，目前有将

[12] 联合国巴勒斯坦问题信息系统，“特别协调员文内斯兰向联合国安全理事会通报安理会第2334(2016)号决议的执行情况”，2023 年 6 月 27 日。

[13] 联合国，人道主义事务协调厅，“2023 年 2 月 14 日至 27 日保护平民报告”，2023 年 3 月 4 日。

[14] 联合国，联合国新闻，“以色列-巴勒斯坦：联合国特使对杀戮和报复性袭击事件表示严重关切”，2023 年 2 月 27 日。

[15] 人权高专办，“联合国专家对以色列高等法院关于马萨费尔亚塔的裁决和巴勒斯坦人即将被强行转移的风险感到震惊”，新闻稿，2022 年 5 月 16 日。

[16] 见 S/PV.9328。

近 70 万以色列定居者非法居住在被占领的西岸，包括东耶路撒冷。[17] 2 月 20 日，安全理事会 9 年来首次就中东局势、包括巴勒斯坦问题发表主席声明。安全理事会在声明中重申，坚决支持两国解决方案，对以色列扩建定居点和使前沿定居点“合法化”的做法表示严重关切，并呼吁根据国际人道法保护平民。[18]

16. 由于安全理事会持续不采取行动，大会于 2022 年 12 月 30 日通过第 77/247 号决议，促请国际法院就巴勒斯坦人民自决权长期被剥夺、以色列占领巴勒斯坦领土的合法性以及对第三方造成的后果问题提出咨询意见。作为回应，以色列对巴勒斯坦权力机构实施了惩罚性措施，引起国际社会的广泛谴责。

17. 东耶路撒冷圣地的局势恶化。7 月 26 日，以色列国家安全部长伊塔马尔 • 本-格维尔及其 1 700 名支持者进入“尊贵禁地”广场，这一行为违反了耶路撒冷圣地的历史和法律现状。包括美利坚合众国在内的许多国家发表声明，重申必须维持圣地现状，认为有碍于此的行动均不可接受。而此名部长却在安全部队陪同下再次进入“尊贵禁地”广场。随后，安全理事会于 1 月 5 日召开紧急会议。[19] 主管中东、亚洲和太平洋事务助理秘书长在会上发言，对圣地的脆弱局势表示关切，并警告说，暴力事件可能在整个巴勒斯坦被占领土上发生。[20] 助理秘书长敦促各方尊重现状和约旦的特殊作用。[21] 暴力加剧和一触即发的紧张局势，再次破坏了同时到来的斋月、逾越节和复活节这三大宗教节日。4 月 4 日，以色列部队不成比例地使用武力驱散阿克萨清真寺 Qibli 祈祷厅的礼拜者，为驱离反抗的巴勒斯坦礼拜者而发射眩晕手榴弹，诉诸暴力，并用橡皮包裹的金属子弹射击。以色列极端主义者进一步火上浇油，挑衅性地呼吁犹太人在圣地举行动物祭祀仪式。此外，据报道，针对耶路撒冷基督教徒及其圣地的袭击事件日益增多。[22]

18. 尽管国际社会谴责以色列并建议以色列停止行政拘留的做法，但未经审判或指控而被监禁的巴勒斯坦被拘留者人数达到 2008 年以来的最高水平。联合国促请以色列停止行政拘留的任意做法，多位特别报告员将此类做法称为剥夺受保护者公平审判权的战争罪。人权高专办报告说，以色列监狱关押了 5 000 名巴勒斯坦人，包括 160 名儿童。其中约有 1 100 人未经指控或审判而被关押。[23] 一些巴勒斯坦囚犯绝食抗议以色列的拘留政策。其中一名囚犯 Khader Adnan 多次未经指控而被以色列拘留，此人最终死亡。未经正当程序拘留和驱逐人权律师 Salah Hammouri 的行为违反了国际人道法和《日内瓦第四公约》，因而引起国际社会谴责。

[17] 见报告第 5 和 13 段。

[18] S/PRST/2023/1。

[19] 见 S/PV.9236。

[20] 见 S/PV.9387。

[21] 联合国，联合国新闻，“联合国在以色列部长前往圣地后努力缓解紧张局势”，2023 年 1 月 5 日。

[22] 见 S/PV.9309。

[23] 人权高专办，“特别报告员说，以色列在巴勒斯坦被占领土实施的非法监禁行为构成国际罪行，并已将被占领土变成露天监狱”，2023 年 7 月 10 日。

19. 以色列坚持在整个巴勒斯坦被占领土上限制巴勒斯坦人的行动自由，对数千人的生计造成不利影响，阻碍家庭团聚，妨碍巴勒斯坦人获得卫生保健、教育和经济机会。民间社会组织强调，以色列的家庭分离政策和限制性许可证制度具有破坏性后果。[24] 4 月 27 日在开斋节期间，以色列在杰里科进一步加强行动限制，使约 50 000 名居民和游客受到影响。巴勒斯坦基督教信徒在试图进入圣龛教堂参加东正教圣火仪式时也遇到限制。世界卫生组织报告说，由于许可证制度、隔离障碍、检查站和道路通行限制以及对加沙地带的封锁，巴勒斯坦人在寻求卫生保健时遭到任意拖延和拒绝。

20. 以色列对加沙地带实施的陆海空封锁已长达 16 年。封锁继续严重限制巴勒斯坦人获得基本服务和物资，包括医院服务和物资，并破坏生计和发展。在进出口限制、供应短缺、高失业率[25] 和水污染[26] 的背景下，经济和人道主义局势继续恶化。据人道主义事务协调厅称，巴勒斯坦被占领土各地有超过 210 万人迫切需要人道主义援助，其中 58%的人口来自加沙地带。[27]

21. 以色列占领军和巴勒斯坦武装团体之间的局势依然极不稳定；几次冲突升级导致人员伤亡、房屋受损和家庭流离失所。5 月 9 日，以色列发动袭击，杀害了 3 名巴勒斯坦伊斯兰圣战组织成员以及包括儿童在内的 10 名家庭成员。为此，巴勒斯坦武装团体发射了火箭弹，继而招致以色列报复。虽然最终达成停火，但以色列随后关闭了埃雷兹和凯雷姆沙洛姆过境点，使人道主义准入受阻。

22. 民间社会组织的权利经常受到侵犯，这些组织也是遭受攻击、骚扰和压制的对象。包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会在其最新报告[28] 中指出，以色列政府限制公民空间是为了使民间社会和巴勒斯坦权利倡导者(包括以色列人)失去合法性并保持沉默。以色列当局越来越多地使用电子监视和社交媒体监测，例如通过在手机上植入未经授权的间谍软件，监视巴勒斯坦平民、人权维护者、记者和学生，并因他们在社交媒体平台上发表政治言论对其进行逮捕和拘留。[29]

23. 自 2014 年以来，中东和平进程一直停滞不前。3 月 19 日，埃及、以色列、约旦、巴勒斯坦国和美国在埃及沙姆沙伊赫举行会议，讨论缓解紧张局势和改善巴勒斯坦经济状况的承诺，并寻求建立打击暴力和煽动行为的机制。此次会议前，曾于 2 月 26 日在约旦阿卡巴举行另一次会议，与会者强调了类似承诺，包括维

[24] 联合国巴勒斯坦问题信息系统，“巴勒斯坦权利委员会与民间社会组织举行协商：‘加沙的持续浩劫：封锁、掠夺资产和剥夺权利’”，主席摘要，2023 年 4 月 27 日。

[25] 人道主义事务协调厅，“加沙的人道主义局势”，快讯第 5 期，2023 年 5 月 16 日。

[26] 联合国儿童基金会，“加沙地带又有 175 000 名父母和儿童获得安全饮用水”，2023 年 6 月 5 日。

[27] 联合国，人道主义事务协调厅，《巴勒斯坦被占领土人道主义应急计划：2023 人道主义方案周期》(2023 年，纽约)。

[28] 人权高专办，“联合国调查委员会说，以色列和巴勒斯坦被占领土上的所有实体都在侵犯民间社会成员的权利；以色列政府的限制与占领有内在联系”，新闻稿，2023 年 6 月 8 日。

[29] A/HRC/53/22。

护耶路撒冷圣地的历史现状。5 月 11 日，在德国举行慕尼黑模式部长级会议，与会者促请各方履行在阿卡巴和沙姆沙伊赫商定的和平承诺，并强调需要开展切实可行的政治进程。然而，以色列立即否认已达成的协议，并违反其承诺。

24. 10 月 13 日，包括法塔赫和哈马斯在内的 14 个巴勒斯坦派别签署了《阿尔及尔宣言》，承认巴勒斯坦解放组织是巴勒斯坦人民的唯一合法代表，并概述了巴勒斯坦选举计划。秘书长对和解协议表示欢迎，强调指出这将有助于消除长达 15 年的裂痕。

25. 根据联合国贸易和发展会议(贸发会议)的数据，尽管巴勒斯坦经济在冠状病毒病(COVID-19)之后呈现复苏迹象，但对以色列的极度依赖阻碍了巴勒斯坦经济的增长。[30] 西岸的失业率仍然高达 26%，而加沙则有一半劳动力失业。加沙-以色列边界过境点关闭造成 17 000 名巴勒斯坦人无法到达就业地点。

26. 巴勒斯坦权力机构的财政危机因国际支助减少而仍在继续，进一步削弱了它提供基本服务和履行义务的能力。自 2021 年 11 月起，公共部门雇员开始领取部分工资。

27. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)也继续面临严峻的财政危机，使巴勒斯坦难民的生计和区域稳定处于高度风险中。据近东救济工程处主任专员菲利普·拉扎里尼说，十年来资金长期不足已使工程处面临崩溃的威胁。2023 年初的预算缺口为 7 500 万美元，工程处向全球发出 16 亿美元的筹资呼吁，但仅筹集到 8.283 亿美元，其中包括 1.152 亿美元新的捐款。[31] 秘书长呼吁确保近东救济工程处获得可持续和可预测的供资，但由于巴勒斯坦难民的需求继续增长，实现这一呼吁仍然遥遥无期。5 月 11 日，世界粮食计划署(粮食署)披露资金严重短缺，可能导致 20 多万巴勒斯坦人获得的援助减少，巴勒斯坦被占领土约 60%的居民处于很高的饥饿风险中。[32]

28. 11 月 30 日，大会决定开展首次浩劫周年纪念活动。大会在第 77/23 号决议中指示巴勒斯坦人民权利司于 5 月 15 日纪念浩劫七十五周年，包括在大会堂组织一次活动，这次活动参加人数众多。委员会于同天举行高级别特别会议，巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯在会上发表声明，谴责蓄意阻挠执行联合国决议和增加巴勒斯坦人痛苦的行为。此外，他誓言采取法律和外交措施，实现巴勒斯坦人的权利，并追究以色列对巴勒斯坦人民犯下的罪行。[33]

[30] TD/B/EX(72)/2。

[31] 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，“筹资会议上的认捐不足以满足近东救济工程处 9 月及以后的财政需求”，新闻稿，2023 年 6 月 2 日。

[32] 世界粮食计划署，“粮食署在巴勒斯坦的业务因资金短缺而面临暂停风险”，新闻稿，2023 年 5 月 11 日。

[33] 联合国，“纪念浩劫周年，总统告知巴勒斯坦权利委员会‘悲剧构成了人类的伤疤’”，新闻稿，2023 年 5 月 15 日。

第三章

委员会的任务

29. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会是根据大会 1975 年 11 月 10 日第 3376(XXX)号决议设立的，其职责是提出一项方案，使巴勒斯坦人民能够行使 1974 年 11 月 22 日大会第 3236(XXIX)号决议确认的自决、民族独立和主权以及重返被迫离开的家园和产业等不可剥夺的权利。多年来委员会的任务发生了重大变化，转向进一步倡导巴勒斯坦人民不可剥夺的权利并动员各方提供援助。委员会详情可访问秘书处巴勒斯坦人民权利司维护的网站。[34]

30. 11 月 30 日，大会延长了委员会的任务期限(第 77/22 号决议)，请秘书长继续向巴勒斯坦人民权利司提供其工作方案所需的资源(第 77/23 号决议)，并继续执行秘书处全球传播部的巴勒斯坦问题特别新闻方案(第 77/24 号决议)。委员会、巴勒斯坦人民权利司和全球传播部的任务将仅在必要时进行审查。委员会的报告每年将继续印发。大会还通过了题为“和平解决巴勒斯坦问题”的第 77/25 号决议，其中重申了国际社会对公正、持久和全面解决办法构成要素所持的接近共识的立场。

31. 委员会的工作完全符合大会、安全理事会、经济及社会理事会和国际法院等联合国主要政府间机构的决定，而且委员会与秘书长、联合国系统各方案、基金和专门机构广泛合作，因此委员会的工作与这些机构的工作完全一致。

[34] https://www.un.org/unispal/zh/。

第四章

工作安排

A. 委员会成员和主席团成员

32. 委员会由下列 25 个代表不同区域组的会员国组成：阿富汗、白俄罗斯、多民族玻利维亚国、古巴、塞浦路斯、厄瓜多尔、几内亚、圭亚那、印度、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马达加斯加、马来西亚、马里、马耳他、纳米比亚、尼加拉瓜、尼日利亚、巴基斯坦、塞内加尔、塞拉利昂、南非、突尼斯、土耳其和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

33. 委员会有以下 24 个观察员：阿尔及利亚、孟加拉国、保加利亚、中国、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、尼日尔、卡塔尔、沙特阿拉伯、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国、阿拉伯联合酋长国、越南、也门，以及巴勒斯坦国、非洲联盟、阿拉伯国家联盟(阿盟)和伊斯兰合作组织。

34. 委员会主席团每年从委员会成员的常驻代表中选举产生。在 2 月 22 日由秘书长主持的第 410 次会议上，委员会以个人身份选举谢赫·尼昂(塞内加尔)为本年度主席，选举佩德罗·路易斯·佩德罗索·奎斯塔(古巴)、阿尔马纳塔·克里斯蒂安万·纳西尔(印度尼西亚)、内维尔·梅尔文·格策(纳米比亚)和海梅·埃米达·卡斯蒂略(尼加拉瓜)为本年度副主席。5 月 3 日，艾哈迈德·费萨尔·穆罕默德(马来西亚)在委员会第 411 次会议上当选为副主席兼报告员。按照惯例，巴勒斯坦国作为观察员参加委员会和主席团的工作。

35. 委员会的日常工作由主席团开展。主席团成员代表委员会出席委员会组织的所有国际会议，包括以主席身份主持各届会议，并参与所有代表团访问。他们在会议和代表团访问期间，与各东道国的高级官员举行会议。

36. 委员会成员和观察员积极倡导巴勒斯坦人民的权利，包括在安全理事会倡导各项权利。目前，委员会的两个成员(厄瓜多尔和马耳他)和一个观察员(阿拉伯联合酋长国)是安全理事会当选理事国。

B. 参加委员会工作

37. 与往年一样，委员会邀请联合国所有会员国和观察员参加委员会的工作。委员会的活动经常有民间社会组织参加，包括来自以色列的民间社会组织。

第五章

委员会和巴勒斯坦人民权利司按照大会第 77/22 和 77/23 号决议采取的行动

A. 导言

38. 委员会执行其工作方案，以实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，结束以色列自 1967 年以来的占领，并支持在 1967 年以前的边界基础上实现两国解决方案。委员会各项活动符合安全理事会和大会关于下列问题的各项决议：巴勒斯坦问题；妇女与和平与安全议程；联合国国家工作队方案；国际法，包括人道法；《世界人权宣言》和国际人权两公约等人权框架；《儿童权利公约》；可持续发展目标及其在巴勒斯坦国的实现。委员会根据巴勒斯坦被占领土的事态发展和与巴勒斯坦问题有关的总体局势发展，不断调整其核定工作方案。

39. 委员会尽一切努力支持被占领土人民公认的权利和自决权。为此，委员会通过正式和非正式的政府间进程与外交界就巴勒斯坦问题进行接触；进行主席团代表团访问和外联会议；组织了一次主席团务虚会；在全球传播部的支持下举办提高公众认识活动，包括各种大小会议、发言者小组讨论和社交媒体等媒体宣传；促进与各国政府、近东救济工程处等联合国系统相关机构、政府间组织、区域机构和民间社会组织的伙伴关系；为未来的巴勒斯坦国开展能力建设。委员会正式邀请所有会员国积极参加委员会各项活动。

40. 主席团举办的活动包括各种形式的会议，如面对面活动、混合和在线活动，以及主席团代表团对总部以外地点的访问。

B. 动员外交界

41. 12 月 5 日至 7 日，主席团在达喀尔举行年度务虚会，反思 2022 年工作方案的执行情况，并讨论 2023 年的活动。主席团还会见了塞内加尔政府官员，包括共和国总统、办公厅主任、外交部长以及国民议会议长和外交事务委员会主席。主席团还与该国教育中心和智库进行了接触。

42. 2 月 22 日，在秘书长主持的会议上，委员会选出了 2023 年主席团的 5 名成员，并正式通过了 2023 年工作方案。5 月 3 日，马来西亚常驻代表当选为副主席兼报告员。

43. 2 月 28 日，委员会在全球传播部的参与下，通过巴勒斯坦人民权利司为会员国 20 名新代表举行了年度简报会。

44. 主席率领主席团代表团开展了一系列宣传访问。主席参加了 3 月 16 日和 17 日在努瓦克肖特举行的伊斯兰合作组织外交部长理事会第四十九届会议，并参加了阿盟于 2 月 12 日在开罗组织召开的主题为“耶路撒冷：复原力与发展”高级别会议。主席于 10 月 31 日至 11 月 4 日访问了法国、马耳他和瑞士，会见了这些国家的外交部官员。10 月 17 日，主席团在渥太华会见了加拿大议会和加拿大-

巴勒斯坦议会友好小组成员 Salma Zahid 女士。委员会于 11 月 10 日在纽约接待了 Zahid 女士。

45. 主席团与安全理事会非常任理事国代表举行了两次会议。2 月 20 日，主席团会见了当选为 2023 年和 2024 年安理会成员的五个国家的代表，并于 5 月 9 日会见了安理会所有 10 个非常任理事国代表。与会者就以下事项交换了意见：如何促进执行安全理事会的各项决议，如何寻求解决巴勒斯坦困境的政治前景，包括为此采取各项努力恢复以色列和巴勒斯坦国之间和平谈判。

46. 主席团利用传统媒体和社交媒体进行全球外联和宣传。9 月 30 日，主席团谴责杀害巴勒斯坦儿童的行为和对儿童造成的创伤。由于大会请国际法院就以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的政策和做法的法律后果发表咨询意见，以色列为此对巴勒斯坦权力机构采取了惩罚性措施。2 月 15 日，主席团对以色列所采取的惩罚性措施表示关切，并谴责以色列在被占领的西岸推进定居点的决定。2 月 24 日，主席团谴责以色列部队在纳布卢斯发动的袭击。4 月 5 日，委员会谴责以色列在耶路撒冷圣地对巴勒斯坦礼拜者实施的暴力行为。6 月 19 日，委员会谴责对杰宁难民营发动的袭击以及在西岸扩大 4 000 多个以色列定居点的决定。6 月 20 日，主席谴责极端主义定居者对巴勒斯坦社区实施的暴力行为。

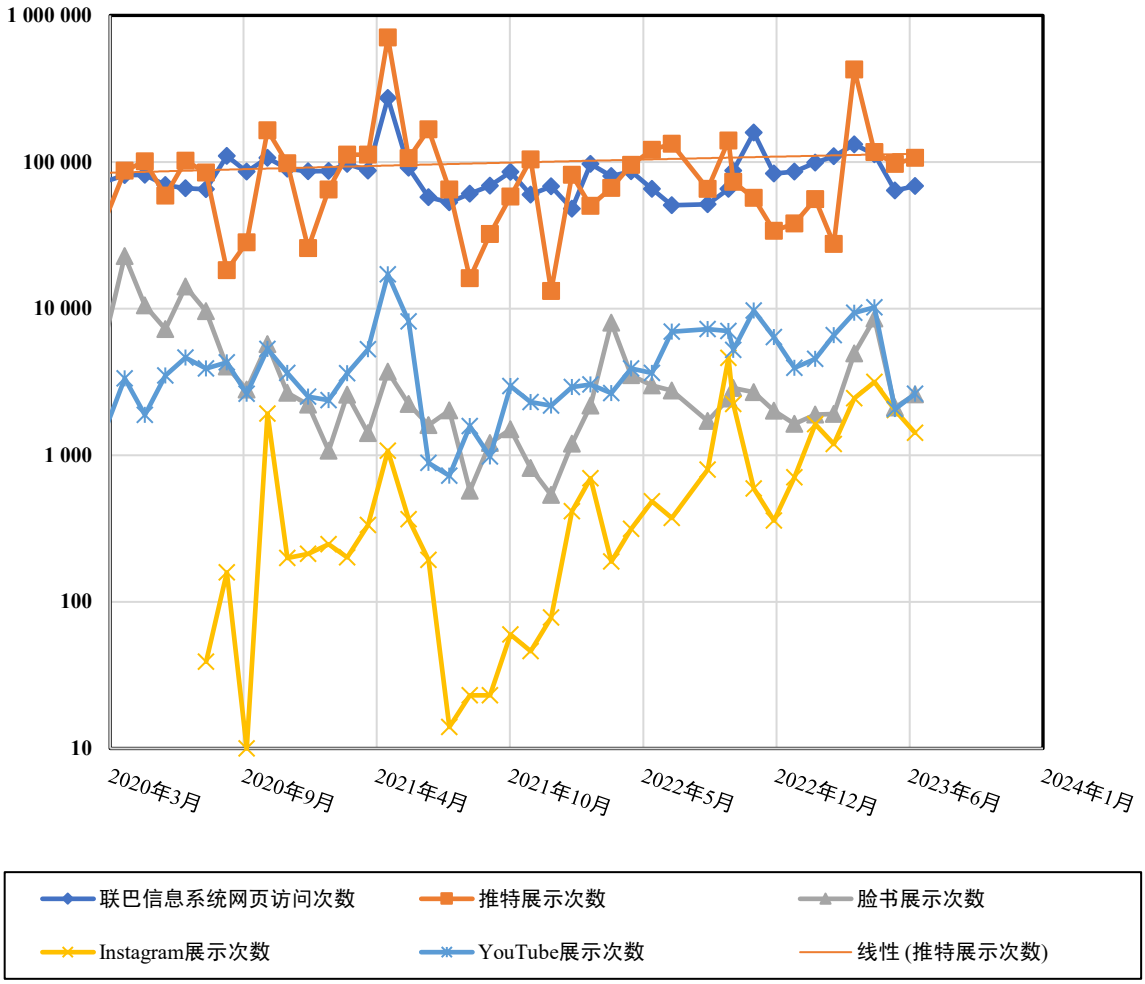
47. 委员会在 10 月 28 日、1 月 18 日、4 月 25 日和 7 月 27 日安全理事会关于中东局势、包括巴勒斯坦问题的季度辩论中发言。委员会在这些发言中强调，包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势不断恶化，呼吁采取集体行动，根据国际法和联合国相关决议，实现两国解决方案，并实现巴勒斯坦人民的权利，包括自决权和独立权。

C. 提高对巴勒斯坦问题的认识

48. 委员会继续提高人们对巴勒斯坦被占领土政治、人权和人道主义局势、包括巴勒斯坦妇女和青年处境的认识，为此协助专家进行最新情况通报，在委员会线上会议、到场会议、会外活动和各次会议期间推动就具体问题交流意见，并通过社交媒体平台和委员会网站传播出版物和信息。根据大会要求，2023 年工作计划的重点是提高对浩劫的认识。委员会网站上介绍了每项活动的详情。

49. 为了更好地接触全球受众，委员会扩大了数字宣传工作，其推特、脸书、YouTube 和 Instagram 账户的访问者和关注者人数稳步增长，表明公众对巴勒斯坦问题的兴趣日益增加，如下图所示。此外，2023 年 5 月，委员会设立了 TikTok 账户，仅几个月浏览次数就已达 3 162 次。截至 8 月底，仅推特账户就增加了 1 215 名新关注者(总数为 23 000 人)，而委员会邮件订阅者总数已达 13 000 人。在本报告所述期间，网站访问量为 938 273 次。委员会的所有公共活动都在联合国网络电视和社交媒体上播出，每次活动都有数千名观众观看。委员会还在近东救济工程处任务期限延长、声援巴勒斯坦人民国际日(见第 52 段)和浩劫七十五周年纪念活动(见第 57 段)之前组织了在线宣传活动，吸引了众多参与者积极互动和大量观众在线观看。

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会，社交媒体统计数据



简称：联巴信息系统，联合国巴勒斯坦问题信息系统。

50. 10 月 26 日，主席团会见了包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会以及 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员。主席团于 4 月 11 日会见了大会第七十七届会议主席，并于 4 月 24 日会见了巴勒斯坦国外交与侨民部长。8 月 22 日，主席团与秘书长举行了年度会议。

51. 11 月 3 日，主席参加了全球传播部举办的中东和平问题国际媒体研讨会，强调指出媒体对委员会维护大会授权的重要性。主席着重指出新闻自由具有重要意义，并强调必须保护记者，使他们能够在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上开展工作。此外，主席还会见了来自加沙、西岸和黎巴嫩的巴勒斯坦记者，他们参加了全球传播部为巴勒斯坦广播人员和记者举办的希琳·阿布·阿克利赫年度培训方案(见第 76 段)。

52. 根据大会授权，委员会于 11 月 29 日在纽约联合国总部纪念了声援巴勒斯坦人民国际日。大会主席、安全理事会主席和办公厅主任(后者代表秘书长发言)重申巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，并重申必须重振努力，实现巴勒斯坦问题的公

正和持久解决。巴勒斯坦国常驻观察员宣读了巴勒斯坦国总统的致辞。此外，调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会、非洲联盟、阿盟、伊斯兰合作组织和不结盟国家运动的发言人作了发言，法律援助会总干事沙万·贾巴林代表民间社会组织发言。63 个会员国和 10 个非政府组织参加了此次活动，44 个会员国的国家元首和政府首脑发出了正式声援文告。所有发言和文告都呼吁结束以色列的占领，实现两国解决方案。联合国日内瓦办事处和联合国维也纳办事处也举行了类似的纪念活动。

53. 作为声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动的一部分，举办了纪念巴勒斯坦记者希琳·阿布·阿克利赫的在线展览，题为“巴勒斯坦人民眼中的巴勒斯坦：巴勒斯坦人肖像”。

54. 11 月 8 日，委员会与民间社会组织就“在巴勒斯坦被占领土倡导问责制”的主题举行了在线闭门磋商。与会者包括来自巴勒斯坦国、以色列和美国的民间社会组织代表以及委员会成员和观察员，他们讨论了巴勒斯坦被占领土的问责制问题，认为这是结束以色列占领和维护国际法的核心。

55. 3 月 15 日，委员会在妇女地位委员会第六十七届会议期间组织了主题为“浩劫记忆及其对巴勒斯坦人的影响”的在线活动。在活动中，《雅法之橙》一书的作者 Nadine Sayegh 讨论了自 1948 年流离失所和被剥夺财产以来浩劫对数百万巴勒斯坦人生活的持久影响。这次活动为委员会提供了一个平台，使其重申委员会致力于通过安全理事会第 1325(2000)号决议等国际机制，为巴勒斯坦妇女权利提供支持。

56. 4 月 27 日，委员会根据查塔姆研究所规则，与民间社会组织举行了主题为“加沙的持续浩劫：封锁、掠夺财产和剥夺权利”的在线闭门磋商。来自巴勒斯坦国、以色列和美国的民间社会组织代表以及委员会成员和观察员参加了磋商。与会者重点讨论了回归大游行及其遗产、侵犯巴勒斯坦难民回归权的行为、以色列对家庭团聚施加的限制以及在加沙获得卫生保健的问题。

57. 5 月 15 日，委员会根据大会第 77/23 号决议，在联合总部举行了联合国历史上首次浩劫周年纪念活动。主席、巴勒斯坦国总统、主管政治和建设和平事务副秘书长和一名民间社会组织代表在纪念浩劫七十五周年高级别委员会会议上发言。各区域组的代表宣读了支持声明，近东救济工程处主任专员在视频致辞中着重强调了巴勒斯坦难民的迫切需要。会后，在大会堂举行了向公众开放的特别纪念活动，现场座无虚席。这一活动进行了现场直播，旨在向全世界宣传浩劫对巴勒斯坦人民的持续影响，让全世界听到公正解决巴勒斯坦问题的持久呼吁。大会主席发表视频致辞，之后通过现场音乐、照片、视频和个人证词等沉浸式体验，让人们了解浩劫。

58. 5 月 22 日，主席团成员会见了巴勒斯坦民间社会组织代表和设在纽约的以色列-巴勒斯坦非政府组织工作组，讨论了巴勒斯坦被占领土局势和最近的报告，报告得出的结论是，巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人是种族隔离的受害者。民间社会组织的代表呼吁恢复反对种族隔离特别委员会。主席团继续通过定期发表

声明和与所有会员国互动，支持近东救济工程处的任务。10 月 13 日，主席会见了近东救济工程处驻纽约代表处主任，讨论延长工程处任务期限的问题，包括委员会为此开展的宣传活动(见第 49 段)。5 月 30 日，主席团会见了主任专员，以便在 6 月 2 日举行 2023 年支持近东救济工程处认捐会议之前讨论工程处的财政危机。7 月 18 日，主席团会见了近东救济工程处办公室主任，讨论工程处的任务和可持续性。

59. 7 月 20 日，委员会和伊斯兰合作组织举行了一次在线会议，主题为“以色列的定居点政策对耶路撒冷巴勒斯坦居民的影响”。来自巴勒斯坦国、以色列和美国的民间社会代表出席了会议。与会者讨论了各种关切问题，包括以色列的法院程序以及如何利用巴勒斯坦被占领土上为以色列定居点提供便利的企业的数据库采取积极的经济行动。一名被驱逐的巴勒斯坦人介绍了东耶路撒冷持续存在的非法驱离家园问题。[35]

60. 联合国巴勒斯坦问题信息系统现已运作 29 年，对外交官、研究人员和公众而言始终是不可或缺的资源，其页面平均每月访问量为 10 万人次。该系统包含超过 42 496 份文件，是关于该主题最大、最全面的在线资料库。其收藏范围从最新的联合国文件到几十年前的稀有记录。此外，除英文外，还越来越多地以阿拉伯文、中文、法文、俄文和西班牙文分发文件。

61. 巴勒斯坦人民权利司与信息和通信技术厅合作，继续对联合国巴勒斯坦问题信息系统网站上的人工智能聊天机器人 UNPal 进行改进，使其更便于访问。

62. 除监测任务外，委员会还编制了几份由巴勒斯坦人民权利司发布的出版物。这些出版物包括非政府组织关于巴勒斯坦问题的行动周刊，联合国和其他政府间组织关于巴勒斯坦问题的所有正式文件的月度汇编公告、关于委员会活动的季度通讯、联合国关于巴勒斯坦问题的报告的年度汇编以及联合国机构就巴勒斯坦问题发布的所有决议的年度汇编。

63. 应法律事务厅的请求，巴勒斯坦人民权利司帮助政治和建设和平事务部编制了一份档案材料，其中包含 9 000 多份从联合国巴勒斯坦问题信息系统数据库中提取的联合国会议文件。这份档案材料将提交国际法院，供国际法院根据大会第 77/247 号决议要求提供咨询意见。

64. 委员会出版物通过邮件列表分发，该列表不断扩大，已有超过 13 000 个订阅用户，包括研究图书馆和大学，以及社区领袖、政治人物、外交界成员、学生、大学教授、非政府组织、政府间组织和记者、知名人士和舆论领袖等主要利益攸关方。委员会所有出版物都在委员会网站上发布。

65. 在伊斯兰合作组织的大力支持下，主席团为支持委员会的全球宣传，在全球范围内向会员国和联合国办事处等实体分发了 2 724 本联合国展览宣传册。电子

[35] 联合国巴勒斯坦问题信息系统，“以色列定居点政策对耶路撒冷巴勒斯坦人口的影响”，主席摘要，2023 年 7 月 20 日。

版宣传册的阅览人数为 9 362 人。这些宣传册以阿拉伯文和英文印制，目前正在译成法文和西班牙文，以进一步扩大影响范围。

D. 与政府间组织、非政府组织和联合国系统实体合作

66. 委员会继续与政府间组织合作。伊斯兰合作组织继续为与委员会合办的耶路撒冷问题年度国际会议提供支持。非洲联盟、阿盟和伊斯兰合作组织定期以观察员身份出席委员会会议并参加委员会的工作。主席参加了阿盟和伊斯兰合作组织的重要活动(见第 44 段)。

67. 委员会在开展活动期间，通过巴勒斯坦人民权利司继续与联合国系统进行长期合作，合作伙伴包括联合国开发计划署、联合国国家工作队、近东救济工程处、大会和会议管理部、全球传播部(包括联合国新闻中心)、人权理事会和人权高专办、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、联合国促进性别平等和增强妇女权能署、联合国训练研究所(训研所)和联合国系统职员学院。

68. 委员会继续与非政府组织合作促进巴勒斯坦人民权利。委员会的所有公开活动均邀请民间社会组织代表(包括来自以色列的代表)出席(见第 54 至 59 段)。民间社会代表应邀在委员会 11 月 29 日举行的纪念声援巴勒斯坦人民国际日特别会议上发言，并在委员会 5 月 15 日举行的纪念浩劫七十五周年高级别会议上发言。

69. 非政府组织继续要求获得委员会的认证。在编写本报告时，共有 2 个此类组织在本报告所述期间获得认证，可与委员会合作执行其任务。

E. 能力建设

70. 委员会应大会第 77/23 号决议要求，继续为加强巴勒斯坦国官员的能力确定培训机会，并评估其方案的影响。在 COVID-19 限制措施取消后，委员会继续优先考虑混合形式(在线和现场)的培训。

71. 委员会与训研所合作，支持巴勒斯坦国外交与侨民部 4 名女外交官参加 10 月 17 日至 11 月 13 日举办的“讲稿写作艺术”培训课程。该课程使外交官的个人能力得到加强，可胜任需要更高讲稿写作技能和演讲技能的工作。

72. 10 月 24 日至 12 月 2 日，委员会为两名女性职业外交官开展了为期六周的多边外交能力建设年度培训方案。该方案在大会第七十七届会议期间在纽约举办，使受训人员能够更深入地了解多边外交、和平、安全与发展问题以及作为大会和安全理事会审议核心的区域和全球最新事态发展。

73. 委员会组织了一次闭门研讨会，探讨以色列占领包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的合法性问题。研讨会于 2 月 7 日至 9 日在日内瓦举行，汇聚了国际法和人权领域的知名从业人员以及巴勒斯坦外交官。

第六章

全球传播部根据大会第 77/24 号决议采取的行动

74. 根据 2022 年 11 月 30 日大会第 77/24 号决议，全球传播部继续实施巴勒斯坦问题特别新闻方案。

75. 传播部于 11 月 3 日和 4 日在日内瓦举行了一年一度的中东和平问题国际媒体研讨会。来自以色列、巴勒斯坦国、瑞士和美国的记者、媒体专家、智库、外交官和学术界人士出席了此次活动，讨论了以下三个主题：“纪念希琳·阿布·阿克利赫的遗产：保护报道冲突的记者”、“以色列-巴勒斯坦冲突中被遗忘的故事：政治新闻如何使经济挑战的报道黯然失色”、“青年记者：机遇与挑战”。

76. 11 月 8 日至 12 月 9 日，传播部在纽约和华盛顿哥伦比亚特区为巴勒斯坦广播员和记者开展了希琳·阿布·阿克利赫年度培训方案。6 名巴勒斯坦记者接受了媒体相关专题的上手培训。此外，联合国官员、半岛电视台、欧洲广播联盟和中东研究所的代表、委员会主席和巴勒斯坦国常驻联合国观察员也会见了这几位记者。

77. 传播部继续以六种正式语文更新声援巴勒斯坦人民国际日网页，并为联合国巴勒斯坦问题信息系统提供技术支持。

78. 传播部的多媒体、多语新闻和社交媒体小组报道了相关活动和事件。[36]

79. 会议报道科以英文和法文印发了 80 份关于巴勒斯坦问题和中东和平进程的新闻稿，包括秘书长、大会、安全理事会和委员会的声明和致辞。

80. 《联合国新闻》以六种正式语文以及印地语、斯瓦希里语和葡萄牙语制作了近 400 个相关报道和专题节目。例如，《联合国新闻》阿拉伯文股制作了题为“与占领者对视”的专题节目，[37] 介绍包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会举行的公开听证会。

81. 联合国视频报道包括 28 个新闻视频包，内容涉及巴勒斯坦人民不可剥夺的权利、巴勒斯坦国总统在大会一般性辩论期间的讲话以及关于境内流离失所者和难民的报道。50 多个国家的广播公司播放了视频，包括英国广播公司的阿拉伯语节目、i24 新闻以及法国 24 台的阿拉伯语和英语节目。

82. 传播部以所有六种正式语文及印地语、斯瓦希里语和葡萄牙语开设了联合国旗舰社交媒体账户，关注者已达 6 750 万。这些社交媒体账户继续提供关于巴勒斯坦问题的最新信息，并宣传委员会组织的各项活动。宣传工作提高了联合国巴

[36] 联合国，“西东合集管弦乐团在联合国总部演出”。

[37] 见 news.un.org/ar/story/2023/03/1119152。

勒斯坦问题信息系统和委员会社交媒体账户的访问量。这些信息和内容也可在传播部维护的专门讨论巴勒斯坦问题的 Trello 看板上公开获取。[38]

83. 参观事务科继续通过已纳入联合国导游路线的“联合国与巴勒斯坦问题”常设展览提高人们的认识。在本报告所述期间，有 150 000 多名到访者参观了展览。展览股结合声援巴勒斯坦人民国际日，协助推出了在线展览“巴勒斯坦人民眼中的巴勒斯坦：巴勒斯坦人肖像”，该展览的浏览数量约有 3 000 次(见第 53 段)。

84. 经济及社会理事会 2023 年青年论坛于 4 月 25 日至 27 日举行。秘书长青年问题特使办公室与近东救济工程处合作，确保巴勒斯坦青年创新者 Yassir Al Ostath 能够参加青年论坛题为“与青年合作并为青年服务，加快 COVID-19 复苏和实现《2030 年议程》”的会议。

85. 设在安卡拉、堪培拉、卢萨卡、麦纳麦、莫斯科、内罗毕和拉巴特等地的联合国新闻中心与政府官员和当地大使馆合作，为声援巴勒斯坦人民国际日举办了各种纪念活动。

86. 联合国开罗新闻中心为贸发会议发布关于巴勒斯坦问题的报告提供了媒体支持，包括于 2022 年 9 月在新闻中心所在地组织了一次新闻发布会。

87. 2023 年 5 月，在近东救济工程处主任专员访问罗马教廷和意大利期间，联合国西欧区域新闻中心为近东救济工程处欧洲代表处提供了媒体支持。

88. 新闻部在大会堂主持了浩劫七十五周年纪念活动。新闻部下设新闻和社交媒体小组在其多媒体平台上报道了纪念活动和相关活动。5 月 24 日，联合国卢萨卡新闻中心在莫桑比克驻地协调员办事处的支持下，组织了一次观看纪念活动的聚会。与会者包括政府官员、外交使团成员和六所大学的青年。活动内容包括举办在线展览、播放总部活动的花絮、观看题为“悲伤之沙”的视频录像。5 月 27 日至 31 日，联合国雅加达新闻中心与印度尼西亚外交部和国家图书馆合作，在纪念浩劫七十五周年之际举办了一次展览，向参观者介绍巴勒斯坦问题的历史背景以及浩劫及其后果。

[38] 可查阅 trello.com/b/772QZEh1/question-of-palestine。

第七章

委员会的结论和建议

89. 在提出以下建议时，委员会考虑到了委员会和主席团会议的审议情况、收到的情况通报、外联工作、涉及会员国、民间社会组织和区域组织的国际会议和活动。

A. 委员会对冲突和侵犯人权行为采取的行动

90. 委员会谴责占领国以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上一再侵犯巴勒斯坦平民人权，联合国及其人权机制等国际组织以及包括以色列人权组织在内的各人权组织对这些侵权行为均有充分记录。委员会呼吁以色列部队和武装定居者立即停止对包括儿童在内的巴勒斯坦平民过度使用致命武力，这种做法已造成空前数量的伤亡。委员会重申，无区别地向以色列人口中心发射火箭弹的行为违反国际法，必须立即停止。

91. 委员会谴责以色列政府为使占领永久化、削弱巴勒斯坦权力机构和镇压巴勒斯坦人民而实施惩罚性措施。委员会对以色列武装定居者针对巴勒斯坦人的暴力和恐怖行为大幅增加感到遗憾。委员会促请以色列按照安全理事会第 904(1994) 号决议和大会 ES-10/20 号决议的要求，并根据国际人道主义法规定的义务，立即撤销对巴勒斯坦权力机构采取的措施，解除巴勒斯坦被占领土上以色列定居者的武装，向巴勒斯坦平民提供保护。

92. 委员会促请以色列政府官员停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的挑衅和煽动言行，停止默许或支持(包括经以色列军队默许或支持)定居者袭击巴勒斯坦人以及摧毁巴勒斯坦人家园和生计的行为。委员会还呼吁政治、宗教和社区领导人拒绝仇恨言论和暴力，并公开反对那些试图煽动局势的人。

93. 委员会强烈建议联合国和国际社会采取进一步措施，确保追究责任，包括由国际刑事法院发出逮捕令，因为以色列有责任对其代理人或第三方严重违反国际人道法和严重侵犯巴勒斯坦人人权的行为进行调查和起诉，但以色列却无视这一责任。

94. 委员会促请以色列履行国际人道法和人权法规定的义务，呼吁充分尊重耶路撒冷圣地的现状，包括阿克萨清真寺广场的历史和法律现状，承认约旦的特殊作用。委员会谴责在耶路撒冷对穆斯林礼拜者的骚扰和对基督教徒及其宗教象征日益增多的攻击，并敦促以色列确保穆斯林和基督教徒能够和平信奉各自宗教，而不必担心暴力。委员会还呼吁采取特别措施，防止今后在穆斯林和基督教宗教纪念活动期间发生挑衅行为。

95. 委员会特别指出，秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告(A/76/871-S/2022/493)中所载巴勒斯坦儿童状况调查结果揭示了问题的严重性，并呼吁采取措施保护儿童，防止儿童受到严重侵犯。委员会敦促以色列占领军和巴勒斯坦武装团体遵守国际人道法和人权法规定的义务，确保在任何军事行动中坚持区分原则、相称性原则和预防原则。

96. 以色列的暴力行为持续升级，而且过度使用军事力量，包括对人口稠密的平民区开展空袭和地面行动，因此，委员会敦促秘书长和相关人权机制，包括负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表，采取与其任务规定和调查结果相符的行动，并考虑是否可能将参与侵犯妇女儿童等平民的当事方列名，作为一项保护平民生命的威慑措施。

B. 委员会对吞并和定居点活动采取的行动

97. 委员会严重关切的是，以色列政府宣称其目标是大幅增加被占领西岸(包括东耶路撒冷)的定居者人数，公开将这些领土称为“以色列的土地”，这不仅违反了国际法和无数联合国决议，也违反了关于以 1967 年以前边界为基础的两国解决方案的国际共识。委员会支持安全理事会、人权理事会和大会提出的要求，即停止所有此类非法活动，包括停止没收和侵占巴勒斯坦土地以及毁坏巴勒斯坦人家园和财产的行为。

98. 委员会重申，吞并包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的任何部分均为非法。委员会促请以色列当局停止一切旨在改变巴勒斯坦被占领土的人口构成、地位和性质的行动，并严格遵守其国际法律义务。此类非法殖民措施系统地削弱了以国际法、安全理事会第 2334(2016)号决议和大会第 77/26 号决议等联合国相关决议、马德里原则和阿拉伯和平倡议为依据、以 1967 年以前边界为基础、以东耶路撒冷为首都的毗连、独立、有生存能力和拥有主权的巴勒斯坦国，因而破坏了实现两国解决方案的前景。

99. 委员会敦促以色列政府不要夺取巴勒斯坦人的土地，停止拆除建筑，包括捐助者资助的建筑，并终止一切针对巴勒斯坦人的强迫迁离和强迫流离失所行为，特别是在西岸 C 区和东耶路撒冷停止此类行为。占领国最近宣布大幅度增加定居单元的建设，企图追溯性地使非法前哨“合法化”，并决定允许定居者进入以前清空的定居点，恢复定居点的活动，这些行为尤其令人关切，必须停止。

C. 与秘书长、安全理事会、大会和人权理事会采取的行动

100. 委员会同意秘书长根据国际法和联合国多项决议提出的关于巴勒斯坦问题的立场，并敦促秘书长继续发挥斡旋作用，争取公正解决巴勒斯坦问题。

101. 委员会敦促安全理事会和大会确保执行安理会第 2334(2016)号决议和大会第 77/25 号决议等联合国有关决议所申明的长期和平要素，包括为此确保会员国和政府间组织采取切实可行的措施，履行这些决议规定的义务，其中最重要的是将以色列领土与 1967 年以来一直被其占领的领土加以区分，并履行如下义务：不援助、不协助占领国在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上采取任何非法措施，也不承认此类措施为合法。

102. 委员会请秘书长继续以书面形式向安理会提交关于第 2334(2016)号决议执行情况的报告，并根据决议第 5 段，在报告中述及会员国执行规定的情况。根据该决议第 11 段，委员会还促请安理会审查实际办法和手段，以确保充分执行其有关决议，包括对违反安理会决议的国家和私营实体实施制裁。

103. 委员会鼓励安全理事会和中东问题四方积极寻找机会，振兴和平进程，并寻求采取多边机制恢复巴勒斯坦和以色列之间亟需开展的对话，因为这对促进公正解决冲突至关重要。

104. 委员会同意包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会的调查结果，即对巴勒斯坦人的歧视和对巴勒斯坦领土的持续占领是造成该区域持续紧张、不稳定和冲突的主要原因。委员会对巴勒斯坦被占领土的局势深表关切，包括没收土地、非法杀戮、强迫流离失所、限制行动和剥夺巴勒斯坦人的人权。根据国际法，这些行为近乎种族隔离，迫切需要进行审查并采取行动保障人权。

105. 委员会指出，任何旨在公正解决巴勒斯坦问题的倡议必须首先考虑巴勒斯坦人民的合法权利和愿望，让巴勒斯坦领导人参与其中，并根据国际法和联合国相关决议，以两国解决方案为基础。

106. 委员会赞赏大会决定执行包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会报告(A/77/328)提出的建议，紧急请国际法院就以色列继续拒绝结束对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的占领等事项的法律后果发表咨询意见。此外，委员会促请安全理事会考虑按照报告第 92(b)段的要求采取进一步行动，要求以色列立即结束其长期占领。

107. 委员会坚持要求根据安全理事会第 1860(2009)号决议，解除以色列对加沙的海陆空封锁以及占领国施加的所有限制，并敦促国际社会以基于人权的办法而不是人道主义办法解决巴勒斯坦人民的困境。

D. 与国际社会和民间社会开展的宣传和外联活动

108. 委员会促请各区域组织，特别是阿盟、欧洲联盟、不结盟国家运动和伊斯兰合作组织，在政治上发挥积极作用，制止吞并行为，促进结束占领和公正解决巴勒斯坦问题。任何全面解决方案都需要采取区域办法，如阿拉伯和平倡议提出的办法。

109. 委员会完全支持阿尔及利亚、埃及和其他会员国以及中东和平进程特别协调员作出持续努力，促进实现稳定、公正和持久和平，以解决巴勒斯坦问题。委员会赞扬阿尔及利亚政府努力促进巴勒斯坦团结，欢迎 2022 年 10 月 13 日的《阿尔及尔宣言》，认为这是实现巴勒斯坦内部和解和建立统一的巴勒斯坦领导层的关键一步。此外，委员会鼓励组织选举，以加强巴勒斯坦国和巴勒斯坦行政当局的民主和民主机构。

110. 委员会还欢迎 6 月 8 日向人权理事会提交的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会报告中提出的建议。委员会敦促会员国认真审查以色列利用反恐怖主义立法将巴勒斯坦民间社会组织指认为恐怖主义组织并限制其资金来源的做法，这些做法旨在使巴勒斯坦民间社会组织失去合法性，受到孤立，破坏它们的活动，并使国际社会终止对它们的资助和支持。

E. 会员国和区域组织采取的行动

111. 委员会促请会员国和区域组织向占领国以色列施加压力，使其履行国际法规定的保护巴勒斯坦平民的责任，参与有意义的谈判进程，从而实现以东耶路撒冷为首都，建立独立且有生存能力的巴勒斯坦国，使其能在国际公认的边界内和平、安全地生存。

112. 委员会认为，会员国承认耶路撒冷为以色列首都并将驻以色列大使馆从特拉维夫迁往耶路撒冷的单方面决定是无效的，这些行动违反了安全理事会第476(1980)、478(1980)和2334(2016)号决议等各项决议。委员会欢迎会员国决定撤销对西耶路撒冷作为以色列首都的承认，重新回归这方面的国际共识，并呼吁其他会员国撤销类似决定。

113. 委员会欢迎人权高专办于 6 月 30 日发布关于参与巴勒斯坦被占领土定居点某些相关活动的工商企业数据库的最新信息。

114. 委员会注意到近东救济工程处面临令人震惊的资金短缺问题，并重申秘书长呼吁会员国为援助巴勒斯坦难民，向工程处提供持续、充足和可预测的资金。委员会注意到，如果工程处的财政状况进一步恶化，而且所开展的必不可少的业务一旦中断，则可能在区域内外造成重大的人道主义、政治和安全后果。

115. 委员会敦促会员国正式承认巴勒斯坦国，以促进两国解决方案。委员会促请会员国为确保巴勒斯坦政府的财政稳定提供支持，加强巴勒斯坦机构，以改善巴勒斯坦国人民的经济和社会状况。委员会指出，各方和国际社会为稳定和改善当地条件所作的努力应与公正和全面解决冲突的可信政治框架挂钩。

116. 委员会将继续鼓励两国解决方案的所有支持者协助恢复有意义的多边谈判，以期在追求公正解决的长期国际框架基础上实现和平解决。委员会誓言将继续倡导有助于实现这一目标的各项举措，包括为实现两国解决方案举行国际和平会议。

F. 秘书处和联合国其他实体采取的行动

117. 委员会感谢政治和建设和平事务部巴勒斯坦人民权利司对委员会工作的支持。委员会请该司继续为委员会任务的所有方面提供实质性支助和秘书处支助。委员会鼓励该司在委员会网站和社交媒体平台上扩大外联范围，促进使用多种语文，以便继续传播有关巴勒斯坦问题的信息。委员会还请该司继续执行促进包容性和性别均衡、鼓励各国与区域和次区域组织进行南南合作和三方合作的各个项目，包括巴勒斯坦国官员的能力建设项目。

118. 委员会要求继续实施全球传播部的巴勒斯坦问题特别新闻方案。该方案为媒体和公众了解情况作出了重要贡献。

23-14967* (C) 281123 281123