



Asamblea General

Distr. general
23 de agosto de 2023
Español
Original: inglés

Septuagésimo octavo período de sesiones
Tema 50 del programa provisional*
**Organismo de Obras Públicas y Socorro de
las Naciones Unidas para los Refugiados de
Palestina en el Cercano Oriente**

Informe del Grupo de Trabajo sobre la Financiación del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente

Relatora: Anne Havn (Noruega)

Resumen

En el presente informe del Grupo de Trabajo sobre la Financiación del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente se describen las actividades realizadas por el Grupo en 2023 y se expone en detalle la situación financiera actual del Organismo. El Grupo de Trabajo aprobó el informe el 21 de agosto. Al igual que los informes anteriores del Grupo, el presente informe concluye con observaciones finales dirigidas a todos los Estados Miembros.

* [A/78/150](#).



I. Introducción

1. La Asamblea General creó el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA) en virtud de la resolución 302 (IV) y prorrogó por última vez su mandato, hasta el 30 de junio de 2026, en la resolución 77/123, en la que afirmó la necesidad de que el Organismo prosiguiera su labor hasta que se resolviera de forma justa el problema de los refugiados de Palestina.
2. La Asamblea General estableció el Grupo de Trabajo sobre la Financiación del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente en virtud de la resolución 2656 (XXV) para estudiar todos los aspectos de la financiación del Organismo.
3. El Grupo de Trabajo está integrado por los representantes de los Estados Unidos de América, Francia, Ghana, el Japón, el Líbano, Noruega, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Trinidad y Tabago y Türkiye. Actualmente está presidido por el Representante Permanente de Türkiye, Sedat Önal.
4. Desde su vigésimo quinto período de sesiones, la Asamblea General ha examinado en cada período de sesiones los informes que le ha presentado el Grupo de Trabajo (en 2022, A/77/314) y ha aprobado resoluciones relativas al UNRWA y al Grupo de Trabajo en las que tomaba nota con reconocimiento de los esfuerzos de este (la más reciente es la resolución 77/122).

II. Antecedentes

5. La comunidad internacional encomendó al UNRWA la tarea de brindar servicios básicos, protección y ayuda humanitaria a los refugiados de Palestina en toda su zona de operaciones: Jordania, el Líbano, la República Árabe Siria, la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, y la Franja de Gaza. A lo largo de su historia, y en el contexto de la penosa situación no resuelta de más de 5,8 millones de refugiados de Palestina, el UNRWA ha tenido que hacer frente a un persistente déficit de financiación que ha entorpecido la capacidad del Organismo para cumplir plenamente su mandato de prestar asistencia y protección a los refugiados de Palestina.
6. Mientras no haya una solución justa y duradera de la cuestión de los refugiados de Palestina, los problemas humanitarios que estos afrontan en la actualidad deben abordarse como una responsabilidad internacional compartida, de conformidad con el derecho internacional, incluidas las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas.
7. Desde que comenzó su actividad en 1950, el UNRWA ha prestado servicios a los refugiados de Palestina en la Franja de Gaza y la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, así como en Jordania, el Líbano y la República Árabe Siria, con la asistencia y el apoyo de los Gobiernos de los países de acogida y los donantes. En la actualidad, los casi 29.000 miembros de su personal prestan servicios esenciales de ayuda humanitaria y desarrollo humano a los refugiados de Palestina inscritos en el Organismo. El Organismo contribuye de forma importante a la estabilidad regional, a fomentar la paz y la seguridad y a poner freno al extremismo violento en la región de Oriente Medio. El UNRWA trabaja para salvaguardar y promover los derechos que asisten a los refugiados de Palestina en virtud del derecho internacional.
8. Los refugiados de Palestina siguen siendo uno de los grupos más vulnerables de sus comunidades y sufren la pobreza, el aumento de las tasas de desempleo (especialmente entre los jóvenes y las mujeres), la discriminación en diversas formas, la marginación y las limitaciones al pleno disfrute de sus derechos humanos.

9. Pese a sus recurrentes déficits financieros, el UNRWA ha seguido tomando medidas para aumentar su eficiencia sin descuidar la calidad de los servicios que ofrece a los refugiados de Palestina. Las reformas introducidas para lograr ese objetivo ponen de relieve el compromiso del Organismo con la transparencia y la rendición de cuentas, en consonancia con los principios del Gran Pacto sobre la financiación humanitaria presentado en la Cumbre Humanitaria Mundial, que se celebró en Estambul (Türkiye) en mayo de 2016.

III. Zona de operaciones del Organismo

10. En 2022, el UNRWA siguió brindando ayuda humanitaria, servicios de desarrollo humano y protección a los refugiados de Palestina inscritos gracias al compromiso colectivo adquirido por el Organismo, sus donantes y los países que acogen a refugiados de Palestina. Gracias al Organismo se efectuaron más de 7 millones de consultas de atención primaria de salud, más de 544.000 niños asistieron a clase (año escolar 2021/22), se prestó asistencia (dinero en efectivo y alimentos) mediante la red de protección social a más de 325.000 personas, se impartió enseñanza y formación técnica y profesional a 7.930 jóvenes (año escolar 2021/22) y se concedieron micropréstamos a 32.517 personas, de las cuales 15.990 eran refugiados de Palestina. Además, se rehabilitaron o construyeron 4.485 alojamientos con arreglo a las normas de protección y seguridad del Organismo, y el UNRWA edificó, renovó o reconstruyó cinco escuelas. El Organismo amplió la protección en toda su zona de operaciones, poniendo especial énfasis en las actividades de promoción y en equipar mejor a su personal para que adoptara medidas prácticas con las que proteger a los refugiados de Palestina.

11. En la Franja de Gaza, las condiciones de vida de los más de 1,5 millones de refugiados de Palestina inscritos se han deteriorado debido a los efectos de los conflictos reiterados y a una economía en espiral descendente desde 2000. El cierre de Gaza impuesto por Israel, que entró en su 17º año en junio de 2023, ha tenido un efecto devastador en su economía y su infraestructura, agravando la vulnerabilidad de los refugiados de Palestina, aumentando sus necesidades y contribuyendo a la dependencia extrema de la población de la ayuda internacional. La situación se ha visto agravada por la persistente división entre los palestinos, que merma la capacidad del Gobierno palestino para desempeñar sus tareas en la Franja de Gaza, todavía bajo el control de Hamás.

12. El 5 de agosto de 2022 estallaron las hostilidades cuando fuerzas de seguridad israelíes dieron muerte dentro de Gaza a un alto cargo de la Yihad Islámica Palestina. En respuesta a ello, grupos palestinos armados dispararon contra Israel cohetes que dejaron heridos unos 70 ciudadanos israelíes. En los ataques aéreos israelíes lanzados contra Gaza perdieron la vida en total 48 palestinos, entre ellos 17 niños y cuatro mujeres, y resultaron heridos más de 360, entre ellos 151 niños y 58 mujeres. Además de la devastadora pérdida de vidas, resultaron dañadas cerca de 2.000 viviendas, lo cual afectó a más de 8.500 residentes. De estos, unos 450 palestinos eran desplazados internos, algunos de los cuales se refugiaron en escuelas del UNRWA.

13. Se prevé que en 2023 el Organismo preste asistencia alimentaria de emergencia a cerca de 1,2 millones de refugiados de Palestina, esto es, más de la mitad de la población total de Gaza. El Grupo de Trabajo está preocupado por el aumento de sus gastos financieros a causa de los cierres y los procedimientos de seguridad israelíes para controlar la entrada en Gaza de todas las importaciones que realiza el Organismo e inspeccionarlas. El Grupo de Trabajo subraya que es preciso seguir avanzando para responder a la situación económica y humanitaria general en Gaza y recalca la

importancia de que se apliquen plenamente las resoluciones del Consejo de Seguridad 1850 (2008) y 1860 (2009).

14. En todo 2022, la ocupación israelí siguió afectando en gran medida la vida diaria de 901.035 refugiados de Palestina inscritos en el UNRWA en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental. El entorno de protección se deterioró apreciablemente en 2022, cuando se registró el mayor número de víctimas mortales palestinas desde que las Naciones Unidas empezaron a documentar sistemáticamente estas cifras en 2005. La demolición de viviendas palestinas, la destrucción de propiedades y medios de subsistencia, y los planes de expansión de los asentamientos, en particular en algunas zonas de Jerusalén Oriental, han afectado enormemente a la comunidad de refugiados de Palestina. Las restricciones a la circulación impuestas por Israel también han debilitado la economía de la Ribera Occidental.

15. La cantidad total adeudada al Organismo por el Ministerio de Finanzas de la Autoridad Palestina en concepto de impuesto sobre el valor añadido a los bienes y servicios adquiridos para la Ribera Occidental y Gaza ascendía a 99,11 millones de dólares al 31 de diciembre de 2022.

16. El conflicto en la República Árabe Siria sigue teniendo un enorme costo para los refugiados de Palestina. En 2022, se estimó que el 40 % de los aproximadamente 438.000 refugiados de Palestina radicados en el país seguían desplazados, y dos tercios habían sido desplazados al menos una vez desde que empezó el conflicto. Unos 45.000 habían huido de la República Árabe Siria a Jordania y el Líbano. En total, el 96 % de los refugiados de Palestina en la República Árabe Siria depende de la asistencia del UNRWA. La situación económica se deterioró a lo largo de 2022 en el marco de una inflación alta y de la escasez de productos básicos, entre ellos la electricidad y el combustible, lo cual intensificó la parálisis económica. El costo medio de la canasta alimentaria de referencia casi se duplicó de enero a diciembre de 2022 (y se multiplicó por cuatro en el curso de dos años).

17. Según datos del Organismo, en el Líbano se han inscrito más de 480.000 refugiados de Palestina, sin contar los que han llegado procedentes de la República Árabe Siria. Los refugiados siguen teniendo prohibido ejercer unas 39 profesiones, que están limitadas por ley a ciudadanos libaneses y se dividen fundamentalmente en tres categorías: medicina, ingeniería y abogacía. La afluencia de refugiados de Palestina desde la República Árabe Siria ha agravado la dependencia de la comunidad, que ya sufría los efectos de una pobreza generalizada. En 2022 se pronosticó una contracción de la economía del país del 5,4 %, además de las reducciones del 10,5 % y del 21,4 % registradas en 2021 y 2020, respectivamente. La actual crisis ha acelerado la tasa de pobreza de los refugiados palestinos hasta situarla en muy poco tiempo en un nivel prácticamente universal. En esas circunstancias, los servicios del Organismo se consideran un medio de supervivencia para los refugiados de Palestina. El Líbano acoge grandes poblaciones de refugiados de diversa procedencia, lo que impone enormes cargas para los recursos públicos, la infraestructura y la cohesión social.

18. En Jordania, país que acoge a más de 2,3 millones de refugiados de Palestina dentro de sus fronteras, el nivel de vida es relativamente bueno, aunque muchos siguen afrontando dificultades y una pobreza cada vez mayor. La situación de los refugiados procedentes de la República Árabe Siria, incluidos algunos refugiados de Palestina que vivían en ese país, todavía plantea dificultades tanto para el Gobierno de acogida como para las personas que solicitan asistencia.

IV. Estructura del Organismo

19. Las operaciones básicas del Organismo se describen en su presupuesto por programas, que sirve para financiar su programa de trabajo de larga data, principalmente en las esferas de la educación, la atención de la salud y los servicios sociales y de socorro. El presupuesto por programas es la base para todas las actividades y los programas del UNRWA.

20. El Organismo cuenta con un único marco integrado de presupuestación: su presupuesto por programas, que se financia principalmente con contribuciones voluntarias para fines generales de los Estados Miembros de las Naciones Unidas y otros donantes; fondos destinados a proyectos concretos con plazos determinados, íntegramente financiados con contribuciones voluntarias para fines específicos; y recursos complementarios obtenidos mediante llamamientos de urgencia, que permiten recaudar fondos para fines generales y específicos a partir también de contribuciones de carácter totalmente voluntario.

21. Desde el estallido de la segunda intifada en 2000, el UNRWA ha prestado asistencia de urgencia a los refugiados de Palestina en la Franja de Gaza y la Ribera Occidental gracias al llamamiento de emergencia para el Territorio Palestino Ocupado. Desde junio de 2012, el UNRWA ha proporcionado asistencia de emergencia en Jordania, el Líbano y la República Árabe Siria gracias a la financiación obtenida mediante el llamamiento de urgencia por la crisis regional de la República Árabe Siria.

22. Los proyectos son un aspecto esencial de la labor del UNRWA. Su objetivo es atender las necesidades de asistencia técnica e infraestructura para las operaciones generales del Organismo. Se financian con fondos necesarios no contemplados en el presupuesto por programas y los llamamientos de emergencia.

V. Situación financiera del Organismo

23. La situación financiera del Organismo, en deterioro constante desde hace varios años, alcanzó un nuevo punto crítico en 2022. La cuantía del presupuesto por programas en 2022 se fijó en 817 millones de dólares. El UNRWA también presupuestó 406,2 millones de dólares para el llamamiento de emergencia para el Territorio Palestino Ocupado y 365 millones de dólares para el llamamiento de urgencia por la crisis regional de la República Árabe Siria. El total de necesidades ascendió en 2022 a 1.780 millones de dólares, incluidas necesidades para proyectos prioritarios por valor de 193 millones de dólares.

24. En 2022, el total de las contribuciones de los donantes a través de todos los canales de financiación ascendió a 1.170 millones de dólares (incluido el apoyo de la Secretaría al personal internacional). La cifra siguió quedando 606 millones por debajo de las necesidades del presupuesto por programas, los llamamientos de emergencia y los proyectos del Organismo en 2022. El presupuesto por programas, concretamente, solo recibió ingresos por valor de 750,7 millones de dólares (646,2 millones de donantes tradicionales y 104,5 millones de otras fuentes).

25. Como en 2021, obtener un flujo de efectivo suficiente para mantener todos los servicios esenciales para los refugiados de Palestina supuso una dificultad adicional para el Organismo en 2022, debido a la entrada desigual de ingresos y la falta de una reserva operacional para contrarrestar la inestabilidad del flujo de efectivo. Los pagos a los proveedores se aplazaron. Se sostuvieron las operaciones críticas gracias a préstamos del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia por valor de 47 millones de dólares (incluidos préstamos aparte por valor de 17 millones, 20 millones

y 10 millones de dólares en distintos momentos del año) y a financiación adicional aportada por donantes, incluida la anticipación de contribuciones previstas para 2023.

26. El Organismo arrastró al presupuesto por programas de 2023 un pasivo de 75 millones de dólares, lo cual planteó dificultades inmediatas al flujo de efectivo del Organismo en el primer trimestre.

27. El déficit de financiación en 2022 siguió repercutiendo en gran medida en las actividades del Organismo. La escasez del presupuesto por programas tuvo, por ejemplo, los siguientes efectos: a) la aplicación continuada del límite máximo de 50 estudiantes por aula en las escuelas del UNRWA y las escuelas de doble turno; b) la suspensión de los planes de elevar el techo del programa de red de seguridad social, en vigor desde 2013; c) más demoras en las inversiones de capital, por ejemplo en el parque automotor, el equipo de tecnología de la información y el software del Organismo; y d) el descuido continuado de trabajos de mantenimiento esenciales, que podría comportar más adelante mayores gastos y riesgos para el personal y los beneficiarios.

28. El UNRWA agradece a Jordania y Suecia, cuyos Ministros de Relaciones Exteriores copresidieron la reunión ministerial en apoyo del UNRWA celebrada en Nueva York el 22 de septiembre de 2022. Los participantes en la reunión transmitieron el firme apoyo político al Organismo y su mandato, así como a su labor de búsqueda de opciones de financiación sostenible, incluido un aumento de las cuotas del presupuesto ordinario.

29. El presupuesto por programas para 2023 se sitúa en 848 millones de dólares (incluido un aumento de las cuotas de las Naciones Unidas). Para prestar los servicios humanitarios esenciales del Organismo en 2023, incluida la asistencia de emergencia a más de 1,5 millones de refugiados de Palestina afectados por la crisis humanitaria, se han previsto 782 millones de dólares adicionales a través de los dos canales de financiación de los llamamientos de emergencia. En febrero el Organismo también lanzó un llamamiento urgente por valor de 16 millones de dólares para responder al terremoto que había afectado al Líbano y a la República Árabe Siria.

30. Hasta el 31 de mayo de 2023, el UNRWA había recibido promesas de contribución confirmadas por valor de 649 millones de dólares (de los que ya había recibido 606.7 millones de dólares), inclusive para proyectos y operaciones de emergencia y básicas. En consecuencia, el presupuesto por programas, por valor de 848 millones de dólares, estaba financiado en un 60 %, mientras que los llamamientos de emergencia para el Territorio Palestino Ocupado y la República Árabe Siria estaban financiados en un 9,8 % y un 13,3 %, respectivamente. Sus ingresos totales previstos en 2023 siguen estando muy por debajo de las necesidades y, sobre la base de las actuales previsiones de ingresos, el UNRWA carecerá de fondos para seguir prestando servicios básicos a partir de septiembre. El Organismo necesita financiación adicional por valor de unos 200 millones de dólares para mantener los servicios y pagar todos los sueldos hasta el final del año sin arrastrar pasivo a 2023.

31. Es esencial que el UNRWA reciba el apoyo necesario para hacer frente a su grave situación financiera inmediata en 2023. Es igualmente vital que se resuelvan los problemas a más largo plazo que plantean las crisis recurrentes de flujo de efectivo.

32. El Organismo ha venido buscando otras vías para obtener fuentes de financiación innovadoras, nuevas y sostenibles tratando a la vez de diversificar la movilización de recursos.

33. En 2022 el UNRWA siguió esforzándose por mejorar la captación de fondos del sector privado haciendo especial hincapié en: a) la recaudación digital de fondos,

b) los donantes y fundaciones de alto valor y c) las donaciones islámicas. En total, en 2022 se recaudaron del sector privado 15,4 millones de dólares y se estrecharon las relaciones con los comités nacionales del UNRWA en España y los Estados Unidos de América, a raíz de lo cual se obtuvieron 9,0 millones de dólares y 3,8 millones de dólares más, respectivamente. En la sede del UNRWA se reconstituyó un equipo encargado de las alianzas privadas para potenciar el crecimiento a largo plazo, y se elaboró y presentó a los asociados un nuevo plan de inversiones.

34. Durante el período sobre el que se informa el UNRWA mantuvo la atención prioritaria prestada a la ampliación de las relaciones con los nuevos donantes, en particular en Asia. En 2022 los nuevos donantes aportaron fondos por valor de 14,5 millones de dólares que constituían el 1,2 % del total de contribuciones, nivel semejante al registrado en 2021.

35. Los asociados regionales aumentaron levemente su apoyo al Organismo, pero el nivel siguió por debajo del correspondiente a 2018/9. En particular, el regreso de un socio regional que donó 27 millones de dólares, así como el mantenimiento de otros dos socios regionales con los que UNRWA tenía acuerdos plurianuales, elevó la contribución de la región a los ingresos del presupuesto por programas al 7% en 2022, frente a un mínimo histórico del 3,3% en 2021.

36. Los miembros de la Organización de Cooperación Islámica (OCI) crearon para el UNRWA en 2019 un fondo de fomento del habiz administrado por el Banco Islámico de Desarrollo. El objetivo del fondo es que los beneficios generados por una cartera de inversiones constituyan una fuente sostenible de contribuciones al presupuesto por programas del Organismo, una estrategia de inversión a largo plazo que podría reportar ingresos para el UNRWA en el futuro. Aunque el habiz se ha puesto en marcha, el fondo no ha recibido hasta la fecha capital suficiente para su aplicación. Con ánimo de que el fondo entre en funcionamiento, el Organismo puso en marcha entre los miembros de la OCI y junto con el Secretario General de la Organización una campaña de recaudación de fondos y promoción dirigida a presionar a determinados miembros para que movilicen un mayor volumen de capital.

37. En su informe de 30 de marzo de 2017 (A/71/849), el Secretario General instó a la Asamblea General y a sus comisiones pertinentes a que considerasen la posibilidad de aumentar el apoyo prestado al UNRWA con cargo al presupuesto ordinario de las Naciones Unidas con miras a que el Organismo dispusiera de financiación suficiente, previsible y sostenida para la duración de su mandato. En su resolución 76/245, la Asamblea General exhortó al UNRWA a que siguiera mejorando sus mecanismos internos de gobernanza y supervisión para asegurarse de que su personal directivo cumpliera el mandato del Organismo con transparencia y rendición de cuentas, pero preservando al mismo tiempo la agilidad y la capacidad de respuesta operacional del Organismo, y que en su siguiente solicitud presupuestaria facilitara información actualizada sobre los progresos realizados. El presupuesto por programas para 2022 incluía los 43 puestos adicionales de personal internacional aprobados por la Asamblea General y la Quinta Comisión que se financiarán con cargo al presupuesto ordinario, en consonancia con la recomendación formulada por la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto en 2021. En el proyecto de presupuesto por programas para 2024 figura una propuesta de aumento de la asignación del presupuesto ordinario para el Organismo sobre la base de la resolución 77/122, “Operaciones del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente”, en la que la Asamblea General decidió considerar la posibilidad de un incremento gradual de la asignación del presupuesto ordinario para el Organismo a fin de apoyar los costos que se deriven de los gastos operacionales relacionados con las funciones ejecutivas y de gestión administrativa del Organismo.

Evolución del déficit en 2022

<i>Fecha</i>	<i>Acontecimiento</i>	<i>Déficit (millones de dólares de los EE. UU.)</i>
31 de enero	Déficit de financiación, que se calcula restando las promesas de contribución confirmadas a las necesidades totales del presupuesto, por valor de 817 millones de dólares, y sumándole una suma arrastrada de 62 millones de dólares	722
31 de marzo	Déficit de financiación, que se calcula restando las promesas de contribución confirmadas a las necesidades totales del presupuesto, por valor de 817 millones de dólares, y sumándole una suma arrastrada de 62 millones de dólares	621
23 de junio	Antes de la conferencia sobre promesas de contribuciones, el déficit de financiación se calcula restando las promesas de contribución confirmadas a las necesidades totales del presupuesto, por valor de 817 millones de dólares, y sumándole una suma arrastrada de 62 millones de dólares	566
28 de junio	Déficit de financiación anunciado durante la reunión de la Comisión Asesora del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente	558
30 de septiembre	Déficit de financiación, que se calcula restando las promesas de contribución confirmadas a las necesidades totales del presupuesto, por valor de 817 millones de dólares, y sumándole una suma arrastrada de 62 millones de dólares	220
16 de noviembre	Déficit de financiación anunciado durante la reunión de la Comisión Asesora	194
31 de diciembre	Obligaciones pendientes y préstamos arrastrados a 2023	75

VI. Conclusiones y recomendaciones

38. El Grupo de Trabajo desea dar las gracias a todos los Estados Miembros, los donantes y los países de acogida que han apoyado la labor del UNRWA desde que se creó y han contribuido al bienestar, el desarrollo y la protección de los refugiados de Palestina.

39. El Grupo de Trabajo manifiesta su grave preocupación por el elevado déficit en la financiación del presupuesto por programas del Organismo en 2023 y, sin perjuicio de lo dispuesto en la resolución 302 (IV) de la Asamblea General y las resoluciones posteriores que renovaban el mandato del UNRWA, así como de las evaluaciones del presupuesto que lleven a cabo en adelante la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto y la Quinta Comisión, reitera que es sobre todo responsabilidad de los Estados Miembros y la comunidad internacional en general garantizar que los servicios del Organismo se mantengan en un nivel aceptable; que el Organismo pueda cumplir su mandato, en términos cuantitativos y cualitativos; y que la financiación vaya a la par de los requisitos del Organismo para atender las necesidades crecientes de la población de refugiados de Palestina.

40. El Grupo de Trabajo está preocupado por el efecto desestabilizador que pueda tener en la región, en particular en los países de acogida, la falta de financiación para el UNRWA, en un momento en que Oriente Medio ya se enfrenta a crisis de diversa intensidad. El Grupo de Trabajo acoge con satisfacción las continuas y ambiciosas reformas del UNRWA pero, consciente de que las actuales reformas no bastarán por

sí solas para resolver sus problemas de déficit, alienta al Organismo a profundizar sus iniciativas de reforma.

41. El Grupo de Trabajo encomia al Comisionado General y a todo el personal del Organismo por sus incansables esfuerzos para mantener los servicios ordinarios y de emergencia del UNRWA en circunstancias operacionales muy difíciles.

42. El Grupo de Trabajo insta encarecidamente a todos los Gobiernos a que tengan presentes estas consideraciones al determinar el nivel de sus contribuciones al UNRWA en 2023. De conformidad con el informe del Secretario General de 30 de marzo de 2017 (A/71/849), y teniendo en cuenta lo antes mencionado, el Grupo de Trabajo:

a) Insta a todos los Gobiernos a que aumenten sus contribuciones voluntarias al UNRWA y las mantengan durante varios años, si es posible, y a que contribuyan a los tres canales de financiación del Organismo mencionados en el presente informe, teniendo en cuenta la importancia primordial, ante todo, de financiar íntegramente su presupuesto por programas. Se alienta encarecidamente el desembolso rápido de las contribuciones anunciadas, así como la flexibilidad en la asignación entre los distintos canales de financiación. Las contribuciones de los Gobiernos deberían corresponderse con los recursos que precisa el Organismo y tener en cuenta los efectos de la inflación y de otros factores que determinan los costos de la prestación de servicios. Las contribuciones también deberían reflejar un reparto adecuado de la carga y la responsabilidad internacional;

b) En consonancia con las recomendaciones formuladas en la Cumbre Humanitaria Mundial y en la Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes de 2016, insta a todos los Gobiernos a que aporten al Organismo fondos multianuales para fines generales, cuando sea posible, así como contribuciones de manera sostenida y previsible, y a que desembolsen tales aportaciones a principios de año en la medida de lo posible;

c) Encomia al UNRWA por las medidas que ha adoptado para mejorar su eficiencia, manteniendo a la vez la calidad de los servicios para los refugiados de Palestina, así como por las medidas que ha tomado para aumentar su transparencia mediante la presentación de informes a la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda, y alienta al Organismo a que siga aplicando esas medidas y trabajando en ese sentido;

d) Alienta al UNRWA a que siga esforzándose por movilizar recursos y a que explore maneras de diversificar su acceso a financiación;

e) Toma nota de las recomendaciones recogidas en el informe del Secretario General de 30 de marzo de 2017 (A/71/849) y en todas las resoluciones relativas a la financiación del UNRWA con el fin de subsanar los déficits presupuestarios recurrentes y de apoyar debidamente y de forma previsible la labor vital del Organismo;

f) Subraya, en vista de la situación financiera extremadamente crítica del Organismo, la importancia de ofrecer opciones sostenibles para obtener soluciones duraderas para el futuro del Organismo, en particular de su estabilidad financiera.

Anexo I

Promesas de contribución para los programas del Organismo en 2023, al 10 de agosto de 2023

(Dólares de los Estados Unidos)

Donante	Presupuesto por programas	Presupuesto no relacionado con los programas				Proyecto	Total
		Llamamiento de emergencia para el Territorio Palestino Ocupado	Llamamiento para la crisis regional en la República Árabe Siria	Llamamiento urgente para el terremoto de la República Árabe Siria	Llamamiento urgente de recuperación temprana para Yenín (Ribera Occidental)		
Australia	13 287 802	–	–	–	–	–	13 287 802
Austria	3 742 081	–	1 108 647	–	–	–	4 850 728
Bangladesh	50 000	–	–	–	–	–	50 000
Bélgica (incluido el gobierno de Flandes)	7 802 286	–	1 101 322	–	–	3 854 626	12 758 233
Brasil	75 000	–	–	–	–	–	75 000
Brunei Darussalam	114 712	–	–	–	–	–	114 712
Canadá	20 020 078	2 243 270	1 409 496	–	–	1 112 760	24 785 604
Chile	25 000	–	–	–	–	–	25 000
China	1 000 000	–	–	–	–	–	1 000 000
Chipre	107 000	–	–	–	–	–	107 000
Dinamarca	15 436 636	–	–	–	–	–	15 436 636
Estonia	85 288	–	–	–	–	–	85 288
Finlandia	5 458 515	–	–	–	–	–	5 458 515
Francia	28 353 326	1 097 695	4 349 384	–	–	–	33 800 405
Alemania	18 806 428	39 869 258	19 399 170	2 157 497	–	32 863 388	113 095 741
Grecia	44 053	–	–	–	–	–	44 053
Islandia	366 274	–	–	–	–	255 082	621 355
Indonesia	200 000	–	–	–	–	–	200 000
Irlanda	7 543 900	–	1 070 664	–	–	–	8 614 563
Italia	–	–	–	–	–	1 072 311	1 072 311
Japón	3 582 686	4 183 693	14 511 155	1 300 000	–	16 724 197	40 301 731
Jordania	2 723 870	–	–	–	–	–	2 723 870
Kazajstán	10 000	–	–	–	–	–	10 000
Kuwait	2 000 000	–	–	–	–	–	2 000 000
Letonia	18 240	–	–	–	–	–	18 240
Líbano	1 079 192	–	–	–	–	–	1 079 192
Liechtenstein	111 732	–	–	–	–	–	111 732
Lituania	33 040	–	–	–	–	–	33 040
Luxemburgo	5 338 707	–	–	–	–	632 464	5 971 171
Malasia	200 000	–	–	–	–	15 678	215 678
Malta	53 937	–	–	26 767	–	–	80 704
Mónaco	–	–	–	–	–	440 371	440 371
Montenegro	10 000	–	–	–	–	–	10 000

<i>Presupuesto no relacionado con los programas</i>							
<i>Donante</i>	<i>Presupuesto por programas</i>	<i>Llamamiento de emergencia para el Territorio Palestino Ocupado</i>	<i>Llamamiento para la crisis regional en la República Árabe Siria</i>	<i>Llamamiento urgente para el terremoto de la República Árabe Siria</i>	<i>Llamamiento urgente de recuperación temprana para Yenín (Ribera Occidental)</i>	<i>Proyecto</i>	<i>Total</i>
Países Bajos (Reino de los)	20 902 090	–	–	–	–	–	20 902 090
Nueva Zelanda	602 400	–	–	–	–	–	602 400
Noruega	19 650 779	957 488	8 961 436	–	–	–	29 569 702
Omán	50 000	–	216 422	–	–	–	266 422
Filipinas	50 000	–	–	–	–	–	50 000
Polonia	241 546	–	–	–	–	–	241 546
Portugal	20 000	–	–	110 011	–	–	130 011
Qatar	8 000 000	–	–	–	–	–	8 000 000
República de Corea	1 726 767	1 000 000	–	–	–	1 000 000	3 726 767
Rumania	275 270	–	–	–	–	–	275 270
Federación de Rusia	2 000 000	–	–	–	–	–	2 000 000
Singapur	–	–	–	–	50 000	–	50 000
Eslovenia	164 455	–	–	–	–	–	164 455
Eslovaquia	32 859	–	–	–	–	–	32 859
España (incluidos los gobiernos de las comunidades autónomas)	3 029 492	1 234 327	1 520 904	529 309	–	2 024 013	8 338 047
Suecia	40 575 790	–	–	–	–	–	40 575 790
Suiza	24 193 670	–	1 150 748	–	–	–	25 344 418
República Árabe Siria	396 223	–	–	–	–	–	396 223
Tailandia	40 000	–	–	–	–	–	40 000
Türkiye	10 000 000	11 103 820	–	–	–	–	21 103 820
Emiratos Árabes Unidos	–	–	–	–	15 000 000	10 000 000	25 000 000
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	12 853 470	–	–	–	–	–	12 853 470
Estados Unidos de América	171 800 000	13 500 000	25 000 000	3 400 000	–	9 323 854	223 023 854
Santa Sede	20 000	–	–	–	–	–	20 000
Estado de Palestina	2 516 063	–	–	–	–	–	2 516 063
Unión Europea	87 888 532	1 541 850	2 214 365	–	–	–	91 644 746
Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia	–	–	–	1 000 000	–	–	1 000 000
Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios	–	–	–	1 024 800	–	–	1 024 800
Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados	–	–	100 000	–	–	–	100 000
Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia	499 899	–	25 952	–	–	2 354 000	2 879 851
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	–	635 450	100 000	–	–	–	735 450
Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura	–	–	–	–	–	323 684	323 684

<i>Donante</i>	<i>Presupuesto no relacionado con los programas</i>					<i>Proyecto</i>	<i>Total</i>
	<i>Presupuesto por programas</i>	<i>Llamamiento de emergencia para el Territorio Palestino Ocupado</i>	<i>Llamamiento para la crisis regional en la República Árabe Siria</i>	<i>Llamamiento urgente para el terremoto de la República Árabe Siria</i>	<i>Llamamiento urgente de recuperación temprana para Yenín (Ribera Occidental)</i>		
Fondo de Población de las Naciones Unidas	34 333	–	–	–	–	–	34 333
Organización Mundial de la Salud	333 154	–	–	–	–	–	333 154
American Express	–	–	–	29 828	–	–	29 828
American Near East Refugee Aid	19 488	–	–	–	–	–	19 488
Canadian Palestinian Professional Foundation	–	–	–	–	–	121 202	121 202
Fundación Real Madrid	–	–	–	–	–	34	34
Handicap International	–	33 293	–	–	–	–	33 293
Hasene International e.V	–	–	–	–	–	151 025	151 025
Fundación Kutxa	21 529	–	–	–	–	–	21 529
Mercy-USA for Aid and Development	18 709	600 000	–	–	–	–	618 709
Muslim Hands United Kingdom	–	459 172	–	–	–	789 955	1 249 127
Qatar Charity	–	1 181 597	–	–	–	–	1 181 597
Save the Children	2 833	–	–	–	–	–	2 833
The Clarke Education Foundation	–	–	–	–	–	7 990	7 990
The International Arab Charity	–	–	–	6 427	–	–	6 427
Comité Nacional UNRWA España	1 167 372	–	–	–	–	–	1 167 372
Comité Nacional UNRWA Estados Unidos	–	575 000	837 391	280 000	–	115 574	1 807 965
Vitamin Angels	1 758	–	–	–	–	119 255	121 013
World Federation of Khoja Shia Ithna-Asheri Muslim Communities	–	10 028	–	–	–	–	10 028
EDL Capital AG	–	250 000	–	–	–	250 000	500 000
Eversheds Sutherland (International) LLP	–	–	–	–	–	2 500	2 500
Novo Nordisk	–	–	–	142 857	–	–	142 857
Funcionarios del UNRWA	–	–	–	59 856	–	–	59 856
Naciones Unidas	25 644 725	–	–	–	–	–	25 644 725
Financiación del sector privado	3 430 543	640 065	410 992	652 587	42 089	100 553	5 276 828
Total	585 883 531	81 116 005	83 488 047	10 719 940	15 092 089	73 654 515	849 954 127

Anexo II

Promesas de contribución para los programas del Organismo en 2022, al 31 de diciembre de 2022

(Dólares de los Estados Unidos)

Donante	Presupuesto no relacionado con los programas				Total
	Presupuesto por programas	Llamamiento de emergencia para el Territorio Palestino Ocupado	Llamamiento para la crisis regional en la República Árabe Siria	Proyectos	
Australia	13 797 995	–	–	–	13 797 995
Austria	3 164 447	2 897 276	2 029 684	–	8 091 406
Azerbaiyán	88 235	–	–	–	88 235
Bahrein	50 000	–	–	–	50 000
Bangladesh	50 000	–	–	–	50 000
Bélgica (incluido el gobierno de Flandes)	8 176 958	–	1 217 137	3 164 557	12 558 653
Bulgaria	26 652	–	–	–	26 652
Brasil	75 000	–	–	–	75 000
Brunei Darussalam	114 712	–	–	296 616	411 329
Canadá	19 032 514	–	3 888 025	793 021	23 713 560
Chile	12 500	–	–	–	12 500
China	1 000 000	–	–	–	1 000 000
Chipre	101 000	–	–	–	101 000
Dinamarca	15 749 171	–	–	136 393	15 885 563
Estonia	90 090	–	–	–	90 090
Finlandia	7 807 565	–	–	–	7 807 565
Francia	24 175 705	2 119 495	2 173 913	440 725	28 909 838
Alemania	37 363 434	57 298 720	33 371 283	74 020 847	202 054 285
Grecia	30 864	–	–	–	30 864
Islandia	269 666	–	–	289 000	558 666
India	5 000 000	–	–	–	5 000 000
Indonesia	200 000	–	–	–	200 000
Irlanda	7 414 436	–	1 095 290	–	8 509 726
Italia	7 440 273	4 912 436	1 499 356	4 181 904	18 033 970
Japón	4 395 559	16 846 434	5 550 000	3 360 209	30 152 202
Jordania	4 241 081	–	–	–	4 241 081
Kazajstán	10 000	–	–	–	10 000
Kuwait (incluido el Fondo de Kuwait para el Desarrollo Económico Árabe)	12 000 000	–	–	–	12 000 000
Letonia	17 580	–	–	–	17 580
Líbano	818 204	–	–	–	818 204
Liechtenstein	100 604	–	–	–	100 604
Luxemburgo	6 972 925	–	–	515 404	7 488 329
Malasia	200 000	–	–	–	200 000
Maldivas	5 000	–	–	–	5 000
Malta	–	80 061	–	–	80 061

<i>Donante</i>	<i>Presupuesto no relacionado con los programas</i>				
	<i>Presupuesto por programas</i>	<i>Llamamiento de emergencia para el Territorio Palestino Ocupado</i>	<i>Llamamiento para la crisis regional en la República Árabe Siria</i>	<i>Proyectos</i>	<i>Total</i>
México	750 000	–	–	–	750 000
Mónaco	1 139	–	53 305	–	54 444
Países Bajos (Reino de los)	20 681 768	–	–	507 270	21 189 038
Nueva Zelanda	560 800	–	–	–	560 800
Noruega	22 548 515	1 162 837	10 469 325	–	34 180 677
Omán	100 000	–	–	216 422	316 422
Pakistán	8 756	–	–	–	8 756
Filipinas	50 000	–	–	–	50 000
Polonia	205 956	–	–	–	205 956
Portugal	105 288	–	–	–	105 288
Qatar	10 500 000	–	–	–	10 500 000
República de Corea	182 037	1 000 000	–	1 000 000	2 182 037
Rumania	210 748	–	–	–	210 748
Federación de Rusia	2 000 000	–	–	–	2 000 000
Arabia Saudita	27 000 000	–	–	–	27 000 000
Eslovenia	50 710	–	–	–	50 710
Eslovaquia	52 687	–	–	–	52 687
Sudáfrica	171 600	–	–	–	171 600
España (incluidos los gobiernos de las comunidades autónomas) ^a	8 431 334	1 477 232	1 312 010	2 372 227	13 592 803
Suecia	56 752 648	2 480 854	1 617 948	118 536	60 969 987
Suiza	24 417 882	–	1 006 036	110 110	25 534 028
República Árabe Siria	448 072	–	–	–	448 072
Tailandia	40 000	–	–	–	40 000
Türkiye	10 000 000	15 199 080	–	–	25 199 080
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	14 348 786	6 809 496	–	–	21 158 281
Estados Unidos de América	221 971 188	53 524 000	65 440 000	3 002 530	343 937 718
Santa Sede	20 000	–	–	–	20 000
Estado de Palestina	5 491 361	–	269 469	–	5 760 830
Unión Europea	100 518 135	4 071 459	4 279 066	5 330 490	114 199 150
Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo para el Desarrollo Internacional	–	–	–	11	11
Banco Islámico de Desarrollo	–	–	–	2 000 000	2 000 000
Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios	–	–	1 316 282	63 500	1 379 782
Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados	176 000	–	77 664	–	253 664
Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia	948 478	–	292 539	1 094 500	2 335 517
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	20 000	–	–	–	20 000

Donante	Presupuesto no relacionado con los programas				Total
	Presupuesto por programas	Llamamiento de emergencia para el Territorio Palestino Ocupado	Llamamiento para la crisis regional en la República Árabe Siria	Proyectos	
Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura	221 398	–	–	–	221 398
Programa Mundial de Alimentos	–	–	5 347 194	–	5 347 194
Organización Mundial de la Salud	308 780	–	–	25 000	333 780
Canadian Palestinian Professional Foundation	–	–	–	42 607	42 607
Friends of Birzeit University	–	–	–	21 643	21 643
Fundación Real Madrid ^b	–	–	–	56 597	56 597
Hasene International e.V	–	54 765	–	59 536	114 301
Islamic Help	–	15 744	–	–	15 744
Sociedad Nacional de la Media Luna Roja de Kuwait	–	40 000	–	–	40 000
Muslim Charity	–	75 000	–	–	75 000
Muslim Hands Francia	–	–	–	448 705	448 705
Muslim Hands United Kingdom	–	–	–	772 436	772 436
Consejo Noruego para Refugiados	420 725	–	–	252 343	673 068
Fondo de Ayuda a la Infancia Palestina	–	–	–	300 000	300 000
Rissho Kosei-kai	–	–	–	60 000	60 000
SGQURBAN	–	30 000	–	–	30 000
The Clarke Education Foundation	–	–	–	8 000	8 000
Fundación Rostropovich-Vishnevskaya	–	–	–	683 700	683 700
Comité Nacional UNRWA España ^b	1 709 333	–	–	–	1 709 333
Comité Nacional UNRWA Estados Unidos	638 012	2 324 383	120 000	696 892	3 779 287
Vitamin Angels	23 904	–	–	129 016	152 920
World Federation of Khoja Shia Ithna-Asheri Muslim Communities	–	10 040	–	–	10 040
A. Sbitany & Sons Co. Ltd.	–	31 230	–	–	31 230
Deutsche Bank	–	10 661	–	–	10 661
Landmark Amman Hotel	1 056	–	–	–	1 056
Microsoft	10 000	–	–	–	10 000
Novo Nordisk	4 800	–	–	–	4 800
Samir Hamadeh	–	–	–	77 395	77 395
Hospital Oftalmológico San Juan de Jerusalén	49 362	–	–	80 807	130 169
Naciones Unidas	34 711 384	–	–	–	34 711 384
Financiación del sector privado	3 833 793	1 958 268	181 947	192 771	6 166 779
Total	750 688 607	174 429 471	142 607 472	106 921 721	1 174 647 272

^a La contribución total del Gobierno de España consta de 6.396.588 dólares aportados por el Gobierno central y 7.196.215 dólares de los gobiernos de las comunidades autónomas recaudados por el Comité Nacional UNRWA España.

^b Recaudados por el Comité Nacional UNRWA España.