

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
23 August 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 50 предварительной повестки дня*

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

Доклад Рабочей группы по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

Докладчик: Анна Хавн (Норвегия)

Резюме

В настоящем докладе Рабочей группы по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ приводится информация о деятельности Группы в 2023 году, а также подробная информация о текущем финансовом положении Агентства. Рабочая группа утвердила доклад 21 августа. Как и в предыдущих докладах Группы, в заключительной части настоящего доклада приводится ряд заключительных замечаний, адресованных всем государствам-членам.

* [A/78/150](#).



I. Введение

1. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) было учреждено в соответствии с резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи, и его мандат был недавно продлен Ассамблеей до 30 июня 2026 года в ее резолюции 77/123, в которой Ассамблея подтвердила необходимость продолжения деятельности БАПОР до тех пор, пока не будет достигнуто справедливое решение вопроса о палестинских беженцах.
2. Рабочая группа по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ была учреждена Генеральной Ассамблеей в соответствии с резолюцией 2656 (XXV) для изучения всех аспектов финансирования Агентства.
3. В состав Рабочей группы входят представители Ганы, Ливана, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго, Турции, Франции и Японии. Председателем Рабочей группы в настоящее время является Постоянный представитель Турции Седат Онал.
4. На своей двадцать пятой и всех последующих сессиях Генеральная Ассамблея рассматривала доклады, представляемые ей Рабочей группой (в 2022 году — A/77/314), и принимала касающиеся БАПОР и Рабочей группы резолюции, в которых она с удовлетворением отмечала усилия Рабочей группы (последней такой резолюцией была резолюция 77/122).

II. Справочная информация

5. Международное сообщество возложило на БАПОР ответственность за оказание основных услуг, обеспечение защиты и предоставление гуманитарной помощи палестинским беженцам на территории всего района деятельности Агентства: в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа. С учетом того, что до сих пор не решена проблема тяжелого положения более 5,8 миллиона палестинских беженцев, на протяжении всего своего существования БАПОР постоянно сталкивалось с дефицитом средств, из-за которого Агентство не может в полной мере выполнять свой мандат по предоставлению помощи палестинским беженцам и обеспечению их защиты.
6. Международное сообщество должно сообща решать гуманитарные проблемы, с которыми в настоящее время сталкиваются палестинские беженцы, до тех пор, пока не будет достигнуто справедливое и долгосрочное решение вопроса о палестинских беженцах в соответствии с международным правом, включая соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций.
7. С тех пор как БАПОР начало функционировать в 1950 году, оно предоставляет услуги палестинским беженцам в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, а также в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике при содействии и поддержке со стороны правительств принимающих стран и доноров. В настоящее время почти 29 000 сотрудников Агентства оказывают зарегистрированным Агентством палестинским беженцам жизненно важную гуманитарную помощь и услуги, связанные с развитием человеческого потенциала. Агентство играет важную роль в содействии обеспечению стабильности в регионе и прилагает усилия для укрепления мира и безопасности и сокращения масштабов насильственного экстремизма в регионе Ближнего

Востока. БАПОР стремится защищать и поощрять права палестинских беженцев в соответствии с международным правом.

8. Палестинские беженцы по-прежнему относятся к наиболее уязвимым группам населения в своих общинах и страдают от нищеты, роста безработицы (особенно среди молодежи и женщин), дискриминации в различных формах, маргинализации и невозможности в полной мере реализовать свои права человека.

9. Несмотря на постоянный дефицит средств, БАПОР продолжает принимать меры к повышению эффективности своей деятельности, сохраняя при этом качество услуг, предоставляемых палестинским беженцам. Проведенные им с этой целью реформы свидетельствуют о приверженности Агентства обеспечению транспарентности и подотчетности в соответствии с принципами «базовой договоренности», которая касается финансирования гуманитарной деятельности и о которой было объявлено на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, состоявшемся в Стамбуле, Турция, в мае 2016 года.

III. Сфера деятельности Агентства

10. В 2022 году БАПОР продолжало оказывать зарегистрированным палестинским беженцам гуманитарную помощь и услуги, связанные с развитием человеческого потенциала, и обеспечивать их защиту на основе коллективной приверженности Агентства, его доноров и стран, принимающих беженцев. БАПОР провело свыше 7 миллионов консультаций по линии первичного медико-санитарного обслуживания, обеспечило образование для более чем 544 000 детей (в 2021/22 учебном году), предоставило социальную помощь (включая денежные средства и продовольствие) для более чем 325 000 человек, организовало профессионально-техническое обучение и подготовку для 7930 молодых людей (в 2021/22 учебном году) и предоставило микрокредиты для 32 517 человек, включая 15 990 палестинских беженцев. Кроме того, в соответствии со стандартами Агентства в области защиты и безопасности были проведены ремонтные или строительные работы на 4485 жилых объектах, и БАПОР построило, модернизировало или восстановило пять школ. Оказание помощи в обеспечении защиты распространялось на все области, охватываемые деятельностью Агентства, и особое внимание уделялось информационно-просветительской деятельности и дальнейшему наращиванию потенциала персонала БАПОР в плане обеспечения практической защиты палестинских беженцев.

11. В секторе Газа условия жизни примерно 1,5 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев ухудшились из-за постоянных конфликтов и экономического спада, продолжающегося с 2000 года. Закрытие Израилем границ Газы вот уже семнадцатый год подряд по состоянию на июнь 2023 года оказывает губительное воздействие на экономику и инфраструктуру и усугубляет уязвимость палестинских беженцев, увеличивает их потребности и усиливает крайнюю зависимость населения от международной помощи. Эта ситуация усугубляется сохраняющимся внутripалестинским расколом, что ослабляет способность палестинского правительства выполнять свои обязанности в секторе Газа, который остается под контролем ХАМАС.

12. 5 августа 2022 года, после того как израильскими силами безопасности в секторе Газа был убит один из лидеров Палестинского исламского джихада, начались боестолкновения. В ответ вооруженные палестинские группировки нанесли ракетные удары по территории Израиля, в результате чего, согласно непроверенным данным, 70 израильских граждан получили ранения. В результате израильских авиаударов по Газе в общей сложности погибли 48 палестинцев, в

том числе 17 детей и четыре женщины, и более 360 человек получили ранения, в том числе 151 ребенок и 58 женщин. Значительными человеческими потерями не ограничилось: было повреждено около 2000 единиц жилья, что затронуло более 8500 жителей. Из них около 450 палестинцев стали вынужденными переселенцами, и часть из них разместились в школах БАПОР.

13. Как ожидается, в 2023 году БАПОР продолжит предоставлять чрезвычайную продовольственную помощь приблизительно 1,2 миллиона палестинских беженцев, т. е. более чем половине всего населения Газы. Рабочая группа выражает обеспокоенность в связи с увеличением финансовых издержек, которые Агентство несет из-за закрытия границ Израилем и применения процедур безопасности, касающихся доступа в Газу, и в связи с отслеживанием всех грузов, ввозимых Агентством в Газу. Рабочая группа подчеркивает необходимость достижения прогресса в нормализации общей экономической и гуманитарной обстановки в Газе и обращает внимание на важность полного осуществления резолюций Совета Безопасности 1850 (2008) и 1860 (2009).

14. На протяжении 2022 года на повседневную жизнь 901 035 палестинских беженцев, зарегистрированных БАПОР на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, продолжала оказывать сильное влияние израильская оккупация. В 2022 году ситуация в плане защиты населения значительно ухудшилась: число погибших палестинцев достигло рекордного показателя с 2005 года — с тех пор, как Организация Объединенных Наций начала на систематической основе фиксировать эти данные. Серьезно сказались на сообществе палестинских беженцев снос домов палестинцев, уничтожение имущества и средств к существованию, а также планы по расширению поселений, в том числе в районах Восточного Иерусалима. Кроме того, введенные Израилем ограничения на передвижение подрывают экономику Западного берега.

15. Общая сумма налога на добавленную стоимость, которую Министерство финансов Палестинской администрации должно заплатить Агентству за услуги и товары, закупленные для Западного берега и Газы, по состоянию на 31 декабря 2022 года составила 99,11 млн долл. США.

16. В Сирийской Арабской Республике конфликт продолжает оказывать пагубное воздействие на палестинских беженцев. По оценкам, в 2022 году порядка 40 процентов из примерно 438 000 палестинских беженцев, находившихся в стране, оставались на положении перемещенных лиц, причем две трети из них подвергались перемещению как минимум один раз. Порядка 45 000 человек были вынуждены бежать из Сирийской Арабской Республики в Иорданию и Ливан. В общей сложности 96 процентов палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике зависят от оказываемой БАПОР помощи. Экономическая ситуация ухудшалась на протяжении всего 2022 года: высокая инфляция, дефицит товаров первой необходимости, включая электроэнергию и топливо, усугубили положение в уже парализованной экономике. За период с января по декабрь 2022 года средняя стоимость стандартной эталонной продуктовой корзины выросла почти в два раза (а за два года — в четыре раза).

17. По данным Агентства, в настоящее время в Ливане зарегистрировано более 480 000 палестинских беженцев, не считая беженцев, прибывших из Сирийской Арабской Республики. Беженцам там по-прежнему запрещено работать по 39 специальностям, которые законодательно закреплены исключительно за ливанскими гражданами и относятся в основном к трем областям: медицина, инженерное дело и юриспруденция. Приток палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики усугубил зависимое положение этой группы людей, которые и без того уже страдали от широко распространенной нищеты. В 2022 году прогнозировалось сокращение экономики страны на 5,4 процента — сверх

сокращения на 10,5 процента в 2021 году и 21,4 процента в 2020 году. Из-за текущего кризиса за очень короткий промежуток времени ускорились темпы роста масштабов нищеты среди палестинских беженцев; это явление теперь наблюдается практически повсеместно. В этом контексте предоставляемые Агентством услуги являются для палестинских беженцев единственной надеждой. Ливан принимает у себя несколько крупных групп беженцев, что тяжелым бременем ложится на государственные ресурсы и инфраструктуру и становится испытанием для сплоченности общества.

18. В Иордании, которая принимает на своей территории более 2,3 миллиона палестинских беженцев, условия жизни относительно благоприятны, несмотря на тот факт, что многие беженцы по-прежнему сталкиваются с трудностями и усиливающейся нищетой. Положение беженцев из Сирийской Арабской Республики, в том числе палестинских беженцев из этой страны, продолжает создавать трудности как для правительства принимающей страны, так и для лиц, нуждающихся в помощи.

IV. Структура Агентства

19. Основные операции Агентства отражены в бюджете по программам, за счет средств которого финансируется реализация долгосрочной программы работы Агентства, прежде всего в таких областях, как образование, здравоохранение, оказание чрезвычайной помощи и предоставление социальных услуг. Бюджет по программам является основой для всех мероприятий и программ БАПОР.

20. БАПОР использует единые комплексные бюджетные рамки: свой бюджет по программам, финансируемый главным образом за счет добровольных нецелевых взносов государств — членов Организации Объединенных Наций и других доноров; выделенные на осуществление проектов средства, предназначенные для проведения конкретных, ограниченных по срокам мероприятий, полностью финансируемых за счет добровольных целевых взносов; и неосновные источники финансирования, формируемые за счет целевых и нецелевых средств, мобилизованных в ответ на призывы об оказании чрезвычайной помощи на основе также полностью добровольных взносов.

21. С начала второй интифады в 2000 году БАПОР оказывает чрезвычайную помощь палестинским беженцам в секторе Газа и на Западном берегу; финансирование такой помощи осуществляется через призыв об оказании чрезвычайной помощи оккупированной палестинской территории. С июня 2012 года БАПОР оказывает чрезвычайную помощь в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике; финансирование такой помощи осуществляется через призыв об оказании чрезвычайной помощи в связи с региональным кризисом в Сирийской Арабской Республике.

22. Проекты являются неотъемлемой частью деятельности БАПОР. Они нацелены на предоставление технической помощи и удовлетворение потребностей в области инфраструктуры для осуществления операций Агентства в целом. Они включают все потребности в финансировании, не учтенные в бюджете по программам и призывах об оказании чрезвычайной помощи.

V. Финансовое положение Агентства

23. Финансовое положение Агентства, которое неуклонно ухудшалось в течение последних нескольких лет, достигло в 2022 году новой критической точки. Объем установленного на 2022 год бюджета по программам составляет 817 млн

долл. США. БАПОР включило также в бюджет сумму в 406,2 млн долл. США по линии чрезвычайного призыва для оккупированной палестинской территории и сумму в 365 млн долл. США по линии чрезвычайного призыва в связи с региональным кризисом в Сирийской Арабской Республике. Объем совокупных потребностей в 2022 году составил 1,78 млрд долл. США (включая потребности по приоритетным проектам в размере 193 млн долл. США).

24. Общий объем взносов доноров в 2022 году по всем каналам финансирования составил 1,17 млрд долл. США (включая поддержку международного персонала Секретариатом). Несмотря на привлечение ресурсов, в 2022 году имелся недобор средств в размере 606 млн долл. США по бюджету по программам Агентства, чрезвычайным призывам и проектам. Объем поступлений по линии бюджета по программам, в частности, составил всего 750,7 млн долл. США (646,2 млн долл. США — поступления от традиционных доноров и 104,5 млн долл. США — из других источников).

25. Как и в 2021 году, поддержание притока денежных средств на уровне, достаточном для непрерывного оказания всех важнейших услуг для палестинских беженцев, стало в 2022 году дополнительной проблемой для Агентства из-за неравномерности поступлений и отсутствия какого-либо оперативного резерва для компенсации нестабильности притока денежных средств. Платежи поставщикам были отложены. Критически важные операции осуществлялись за счет займов из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации на общую сумму 47 млн долл. США (отдельные займы на сумму 17 млн долл. США, 20 млн долл. США и 10 млн долл. США, полученные в течение года) и некоторого объема дополнительных средств, полученных от доноров, включая использование большей части запланированного объема финансирования на 2023 год в начальный период.

26. Агентство перенесло обязательства на сумму около 75 млн долл. США на 2023 год в рамках бюджета по программам, что чревато серьезными непосредственными проблемами для движения денежных средств Агентства в первом квартале.

27. Недостаточное финансирование в 2022 году продолжало оказывать серьезное воздействие на операции Агентства. В результате дефицита бюджета по программам: а) в школах БАПОР продолжало применяться ограничение по численности в 50 учеников на класс, а школы работали в две смены; б) было приостановлено выполнение планов отмены ограничений по программе социальной защиты, которые действуют с 2013 года; в) было вновь отложено принятие мер по осуществлению капитальных вложений, в частности, в парк автотранспортных средств, оборудование на базе информационных технологий и программное обеспечение Агентства; и д) по-прежнему не были проведены основные работы по техническому обслуживанию, что может привести к увеличению расходов в будущем и возникновению рисков для сотрудников и бенефициаров.

28. БАПОР выражает признательность Иордании и Швеции, министры иностранных дел которых выполняли функции сопредседателей на совещании в поддержку БАПОР на уровне министров, состоявшемся в Нью-Йорке 22 сентября 2022 года. Участники мероприятия заявили о твердой политической поддержке Агентства и его мандата, а также его усилий по поиску вариантов устойчивого финансирования, включая увеличение начисленных взносов из регулярного бюджета.

29. Объем бюджета по программам на 2023 год составляет 848 млн долл. США (включая увеличение начисленных взносов Организации Объединенных Наций). Для оказания крайне важных гуманитарных услуг в 2023 году, в том

числе чрезвычайной помощи более 1,5 миллиона палестинских беженцев, затронутых гуманитарным кризисом, по каналам финансирования в рамках двух призывов об оказании чрезвычайной помощи запланировано привлечь дополнительно 782 млн долл. США. В феврале Агентство также выступило с чрезвычайным призывом на сумму 16 млн долл. для оказания помощи Ливану и Сирийской Арабской Республике в связи с землетрясением.

30. К 31 мая 2023 года БАПОР получило подтвержденные объявленные взносы на сумму 649 млн долл. США (включая 606,7 миллиона, которые уже были выплачены), в том числе на проекты, чрезвычайные и основные операции. В результате этого бюджет по программам в размере 848 млн долл. США был профинансирован на 60 процентов, в то время как чрезвычайные призывы по оккупированной палестинской территории и Сирийской Арабской Республике профинансированы на 9,8 и 13,3 процента соответственно. Общий объем ожидаемых поступлений в 2023 году остается значительно меньше объема потребностей: если исходить из текущих прогнозов в отношении поступлений, то с сентября у БАПОР не будет средств на оказание его основных услуг. Агентству требуется дополнительно около 200 млн долл. США на оказание услуг и выплату заработной платы до конца года без переноса обязательств на 2023 год.

31. Для урегулирования текущего тяжелого финансового положения в 2023 году БАПОР крайне важно получить необходимую поддержку. Столь же важно решить и более долгосрочные проблемы, связанные с повторяющимися кризисами в том, что касается притока денежных средств.

32. Агентство использует другие возможности для обеспечения инновационных, новых и устойчивых источников финансирования, пытаясь при этом диверсифицировать процессы привлечения ресурсов.

33. В 2022 году БАПОР продолжило работу по активизации привлечения средств из частного сектора, уделяя особое внимание а) привлечению средств с использованием цифровых технологий, б) привлечению крупных доноров и фондов и с) привлечению средств по линии традиционных исламских пожертвований. В 2022 году по линии частного сектора было привлечено в общей сложности 15,4 млн долл. США, а также были укреплены отношения с существующими национальными комитетами БАПОР в Испании и Соединенных Штатах Америки, что позволило привлечь еще 9,0 млн долл. США и 3,8 млн долл. США соответственно. Для обеспечения долгосрочного роста в штаб-квартире БАПОР была воссоздана группа по партнерскому взаимодействию с частным сектором, разработан и представлен партнерам новый план инвестиций.

34. В течение отчетного периода БАПОР продолжало уделять особое внимание расширению отношений с новыми донорами, в частности в Азии. В 2022 году 14,5 млн долл. США, или 1,2 процента от общего объема взносов, было предоставлено новыми донорами; этот показатель аналогичен показателю 2021 года.

35. Региональные партнеры несколько расширили масштабы поддержки, оказываемой Агентству, хотя этот показатель был по-прежнему ниже уровня 2018/19 года. В частности, благодаря возобновлению оказания помощи одним региональным партнером, предоставившим 27 млн долл. США, а также непрерывной поддержке со стороны двух других региональных партнеров, с которыми БАПОР заключило многолетние соглашения, доля региона в поступлениях в бюджет по программам выросла с исторически низкого показателя в 3,3 процента в 2021 году до 7 процентов в 2022 году.

36. В 2019 года члены Организации исламского сотрудничества (ОИС) создали для БАПОР вакуфный фонд развития, которым управляет Исламский банк развития. Цель фонда заключается в обеспечении стабильного источника взносов в

бюджет по программам БАПОР в виде прибыли, получаемой за счет инвестиционного портфеля, в качестве долгосрочной инвестиционной стратегии, которая могла бы обеспечить возможность получения БАПОР поступлений в будущем. Хотя вакуфный фонд был создан, для обеспечения его функционирования достаточных средств предоставлено еще не было. В попытке привести его в действие Агентство совместно с Генеральным секретарем Организации начало кампанию по сбору средств и распространению информации среди членов ОИС, работа в рамках которой ведется конкретно с отдельными членами с целью привлечь дополнительный капитал.

37. В своем докладе от 30 марта 2017 года (A/71/849) Генеральный секретарь настоятельно призвал Генеральную Ассамблею и ее соответствующие комитеты рассмотреть возможность увеличения поддержки БАПОР по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в качестве средства обеспечения того, чтобы финансирование деятельности Агентства было достаточным, предсказуемым и непрерывным в течение срока действия его мандата. В своей резолюции 76/245 Генеральная Ассамблея призвала БАПОР и далее укреплять свои механизмы внутреннего управления и надзора для обеспечения прозрачного и подотчетного осуществления его руководством деятельности по выполнению мандата Агентства при сохранении Агентством гибкости и способности к оперативному реагированию и представить обновленную информацию о достигнутом прогрессе в его следующем бюджете. Бюджет по программам на 2022 год включает утвержденные Генеральной Ассамблеей и Пятым комитетом 43 дополнительные международные штатные должности, которые будут финансироваться из регулярного бюджета в соответствии с рекомендацией Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам в 2021 году. Предлагаемый бюджет по программам на 2024 год содержит предложение об увеличении ассигнований Агентству из регулярного бюджета на основании резолюции 77/122 «Операции Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ», в которой Генеральная Ассамблея постановила рассмотреть вопрос о постепенном увеличении ассигнований для Агентства из регулярного бюджета для покрытия оперативных расходов, связанных с исполнительными и административно-управленческими функциями БАПОР.

Хронология формирования дефицита в 2022 году

<i>Дата</i>	<i>Событие</i>	<i>Дефицит (в млн долл. США)</i>
31 января	Дефицит финансирования исходя из общих бюджетных потребностей в размере 817 млн долл. США плюс перенос средств в размере 62 млн долл. США минус подтвержденные объявленные взносы	722
31 марта	Дефицит финансирования исходя из общих бюджетных потребностей в размере 817 млн долл. США плюс перенос средств в размере 62 млн долл. США минус подтвержденные объявленные взносы	621
23 июня	До проведения конференции по объявлению взносов дефицит финансирования исходя из общих бюджетных потребностей в размере 817 млн долл. США плюс перенос средств в размере 62 млн долл. США минус подтвержденные объявленные взносы	566
28 июня	О дефиците финансирования объявлено на заседании Консультативной комиссии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	558

<i>Дата</i>	<i>Событие</i>	<i>Дефицит (в млн долл. США)</i>
30 сентября	Дефицит финансирования исходя из общих бюджетных потребностей в размере 817 млн долл. США плюс перенос средств в размере 62 млн долл. США минус подтвержденные объявленные взносы	220
16 ноября	На заседании Консультативного комитета объявлено об образовании дефицита финансирования	194
31 декабря	Перенос непогашенных обязательств и задолженности по займам на 2023 год	75

VI. Выводы и рекомендации

38. Рабочая группа хотела бы выразить благодарность всем государствам-членам, донорам и принимающим странам, которые поддерживают работу БАПОР с момента его создания и вносят свой вклад в обеспечение благополучия, развития и защиты палестинских беженцев.

39. Рабочая группа выражает серьезную обеспокоенность по поводу значительного дефицита средств, сказавшегося на бюджете по программам Агентства в 2023 году, и без ущерба для резолюции 302 (IV) и последующих резолюций Генеральной Ассамблеи, которыми продлевался мандат БАПОР, и любых будущих бюджетных оценок, которые представят Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам и Пятый комитет, вновь заявляет, что именно на государствах-членах и всем международном сообществе лежит ответственность за поддержание предоставляемых Агентством услуг на приемлемом уровне; за возможность выполнения Агентством своего мандата как в количественном, так и в качественном отношении; и за обеспечение того, чтобы объем предоставляемого финансирования соответствовал потребностям Агентства в средствах, необходимых для удовлетворения растущих потребностей палестинских беженцев.

40. Рабочая группа выражает обеспокоенность в связи с возможным дестабилизирующим эффектом, который может иметь для региона, включая принимающие страны, дефицит средств для финансирования БАПОР в тот период, когда Ближний Восток уже сталкивается с различными по своей остроте кризисами. Рабочая группа с удовлетворением отмечает постоянно проводимые Агентством масштабные реформы, но при этом признает, что текущих реформ самих по себе недостаточно для решения проблем, связанных с дефицитом средств, с которым оно сталкивается, и призывает Агентство и далее осуществлять инициативы по проведению реформ.

41. Рабочая группа высоко оценивает неустанные усилия Генерального комиссара и всех сотрудников Агентства, благодаря которым БАПОР может и далее оказывать регулярные и чрезвычайные услуги в исключительно тяжелых оперативных условиях.

42. Рабочая группа настоятельно призывает все правительства учитывать вышеизложенные соображения при определении размеров своих взносов на деятельность БАПОР в 2023 году. В соответствии с докладом Генерального секретаря от 30 марта 2017 года (A/71/849) и с учетом вышеизложенного Рабочая группа:

а) настоятельно призывает все правительства на протяжении ряда лет продолжать вносить свои добровольные взносы на деятельность БАПОР и по

мере возможности увеличивать их объем, а также делать взносы по линии трех каналов финансирования Агентства, указанных в настоящем докладе, учитывая при этом, что прежде всего необходимо обеспечивать финансирование в полном объеме бюджета по программам БАПОР. Настоятельно рекомендуется оперативно выплачивать объявленные взносы и обеспечить гибкость в предоставлении ассигнований по всем каналам финансирования. Взносы правительств должны соответствовать потребностям Агентства и осуществляться с учетом последствий инфляции и других факторов, определяющих расходы на предоставление услуг. Взносы должны отражать также принцип распределения соответствующей нагрузки между членами международного сообщества;

b) настоятельно призывает все правительства по мере возможности обеспечивать нецелевое многолетнее финансирование, вносить регулярные и предсказуемые взносы на деятельность БАПОР в соответствии с рекомендациями, вынесенными в ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, и положениями Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах и по возможности выплачивать свои взносы в начале года;

c) выражает БАПОР признательность за меры, принятые им для повышения эффективности своей деятельности при сохранении качества услуг, предоставляемых палестинским беженцам, и за принятые им меры по повышению транспарентности на основе его отчетности по линии Международной инициативы в отношении транспарентности помощи и призывает БАПОР продолжать принимать такие меры и прилагать усилия в этой связи;

d) рекомендует БАПОР продолжать усилия по мобилизации ресурсов и изучать пути диверсификации каналов финансирования;

e) принимает к сведению рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря от 30 марта 2017 года (A/71/849), и все резолюции, касающиеся финансирования БАПОР, в целях решения периодически возникающей проблемы бюджетного дефицита и оказания Агентству достаточной и предсказуемой поддержки в его исключительно важной деятельности;

f) подчеркивает, с учетом исключительно критического финансового положения Агентства, важность изыскания надежных вариантов для обеспечения долгосрочных решений для Агентства в будущем, в том числе для его финансовой стабильности.

Приложение I

Объявленные взносы на программы Агентства в 2023 году
(по состоянию на 10 августа 2023 года)

(В долл. США)

Донор	Бюджет на непрограммную деятельность						Итого
	Бюджет по программам	Чрезвычайный призыв по оккупированной палестинской территории	Призыв по Сирийской Арабской Республике	Чрезвычайный призыв в связи с землетрясением в Сирийской Арабской Республике	Чрезвычайный призыв для скорейшего восстановления Джамны, Западный берег	Проекты	
Австралия	13 287 802	—	—	—	—	—	13 287 802
Австрия	3 742 081	—	1 108 647	—	—	—	4 850 728
Бангладеш	50 000	—	—	—	—	—	50 000
Бельгия (включая правительство Фландрии)	7 802 286	—	1 101 322	—	—	3 854 626	12 758 233
Бразилия	75 000	—	—	—	—	—	75 000
Бруней-Даруссалам	114 712	—	—	—	—	—	114 712
Канада	20 020 078	2 243 270	1 409 496	—	—	1 112 760	24 785 604
Чили	25 000	—	—	—	—	—	25 000
Китай	1 000 000	—	—	—	—	—	1 000 000
Кипр	107 000	—	—	—	—	—	107 000
Дания	15 436 636	—	—	—	—	—	15 436 636
Эстония	85 288	—	—	—	—	—	85 288
Финляндия	5 458 515	—	—	—	—	—	5 458 515
Франция	28 353 326	1 097 695	4 349 384	—	—	—	33 800 405
Германия	18 806 428	39 869 258	19 399 170	2 157 497	—	32 863 388	113 095 741
Греция	44 053	—	—	—	—	—	44 053
Исландия	366 274	—	—	—	—	255 082	621 355
Индонезия	200 000	—	—	—	—	—	200 000
Ирландия	7 543 900	—	1 070 664	—	—	—	8 614 563
Италия	—	—	—	—	—	1 072 311	1 072 311
Япония	3 582 686	4 183 693	14 511 155	1 300 000	—	16 724 197	40 301 731
Иордания	2 723 870	—	—	—	—	—	2 723 870
Казахстан	10 000	—	—	—	—	—	10 000
Кувейт	2 000 000	—	—	—	—	—	2 000 000
Латвия	18 240	—	—	—	—	—	18 240
Ливан	1 079 192	—	—	—	—	—	1 079 192
Лихтенштейн	111 732	—	—	—	—	—	111 732
Литва	33 040	—	—	—	—	—	33 040
Люксембург	5 338 707	—	—	—	—	632 464	5 971 171
Малайзия	200 000	—	—	—	—	15 678	215 678
Мальта	53 937	—	—	26 767	—	—	80 704
Монако	—	—	—	—	—	440 371	440 371
Черногория	10 000	—	—	—	—	—	10 000

Донор	Бюджет на непрограммную деятельность						Проекты	Итого
	Бюджет по программам	Чрезвычайный призыв по оккупированной палестинской территории	Призыв по Сирийской Арабской Республике	Чрезвычайный призыв в связи с землетрясением в Сирийской Арабской Республике	Чрезвычайный призыв для скорейшего восстановления Джаннина, Западный берег			
Нидерланды (Королевство)	20 902 090	—	—	—	—	—	—	20 902 090
Новая Зеландия	602 400	—	—	—	—	—	—	602 400
Норвегия	19 650 779	957 488	8 961 436	—	—	—	—	29 569 702
Оман	50 000	—	216 422	—	—	—	—	266 422
Филиппины	50 000	—	—	—	—	—	—	50 000
Польша	241 546	—	—	—	—	—	—	241 546
Португалия	20 000	—	—	110 011	—	—	—	130 011
Катар	8 000 000	—	—	—	—	—	—	8 000 000
Республика Корея	1 726 767	1 000 000	—	—	—	—	1 000 000	3 726 767
Румыния	275 270	—	—	—	—	—	—	275 270
Российская Федерация	2 000 000	—	—	—	—	—	—	2 000 000
Сингапур	—	—	—	—	—	50 000	—	50 000
Словения	164 455	—	—	—	—	—	—	164 455
Словакия	32 859	—	—	—	—	—	—	32 859
Испания (включая региональные правительства)	3 029 492	1 234 327	1 520 904	529 309	—	—	2 024 013	8 338 047
Швеция	40 575 790	—	—	—	—	—	—	40 575 790
Швейцария	24 193 670	—	1 150 748	—	—	—	—	25 344 418
Сирийская Арабская Республика	396 223	—	—	—	—	—	—	396 223
Таиланд	40 000	—	—	—	—	—	—	40 000
Турция	10 000 000	11 103 820	—	—	—	—	—	21 103 820
Объединенные Арабские Эмираты	—	—	—	—	—	15 000 000	10 000 000	25 000 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	12 853 470	—	—	—	—	—	—	12 853 470
Соединенные Штаты Америки	171 800 000	13 500 000	25 000 000	3 400 000	—	—	9 323 854	223 023 854
Святой Престол	20 000	—	—	—	—	—	—	20 000
Государство Палестина	2 516 063	—	—	—	—	—	—	2 516 063
Европейский союз	87 888 532	1 541 850	2 214 365	—	—	—	—	91 644 746
Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации	—	—	—	1 000 000	—	—	—	1 000 000
Управление по координации гуманитарных вопросов	—	—	—	1 024 800	—	—	—	1 024 800
Управление Верховного комиссара Организации	—	—	100 000	—	—	—	—	100 000

Донор	Бюджет на непрограммную деятельность					Проекты	Итого
	Бюджет по программам	Чрезвычайный призыв по оккупированной палестинской территории	Призыв по Сирийской Арабской Республике	Чрезвычайный призыв в связи с землетрясением в Сирийской Арабской Республике	Чрезвычайный призыв для скорейшего восстановления Джаннина, Западный берег		
Объединенных Наций по делам беженцев							
Детский фонд Организации Объединенных Наций	499 899	—	25 952	—	—	2 354 000	2 879 851
Программа развития Организации Объединенных Наций	—	635 450	100 000	—	—	—	735 450
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	—	—	—	—	—	323 684	323 684
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	34 333	—	—	—	—	—	34 333
Всемирная организация здравоохранения	333 154	—	—	—	—	—	333 154
«Американ экспресс»	—	—	—	29 828	—	—	29 828
«Американская помощь ближневосточным беженцам»	19 488	—	—	—	—	—	19 488
Канадский палестинский профессиональный фонд	—	—	—	—	—	121 202	121 202
Фонд «Реал Мадрид»	—	—	—	—	—	34	34
Организация «Хандикап интернэшнл»	—	33 293	—	—	—	—	33 293
Некоммерческая организация «Хасене интернэшнл»	—	—	—	—	—	151 025	151 025
Фонд «Кутха»	21 529	—	—	—	—	—	21 529
Организация по вопросам помощи и развития «Мерси-США»	18 709	600 000	—	—	—	—	618 709
«Мазлим хэндз» — Соединенное Королевство	—	459 172	—	—	—	789 955	1 249 127
Благотворительное общество Катара	—	1 181 597	—	—	—	—	1 181 597
Организация «Спасти детей»	2 833	—	—	—	—	—	2 833
Образовательный фонд семьи Кларк	—	—	—	—	—	7 990	7 990
Международное арабское благотворительное общество	—	—	—	6 427	—	—	6 427

Донор	Бюджет на непрограммную деятельность					Проекты	Итого
	Бюджет по программам	Чрезвычайный призыв по оккупированной палестинской территории	Призыв по Сирийской Арабской Республике	Чрезвычайный призыв в связи с землетрясением в Сирийской Арабской Республике	Чрезвычайный призыв для скорейшего восстановления Джаннина, Западный берег		
Испанский комитет БАПОР	1 167 372	—	—	—	—	—	1 167 372
Национальный комитет БАПОР США	—	575 000	837 391	280 000	—	115 574	1 807 965
«Вайтамин эйнджелз»	1 758	—	—	—	—	119 255	121 013
Всемирная федерация мусульманских общин «Ходжа шия итна- ашери»	—	10 028	—	—	—	—	10 028
«И-ди-эл кэпитал эй- джи»	—	250 000	—	—	—	250 000	500 000
Юридическая компа- ния «Эвершедс са- зерлэнд (интернэшнл)»	—	—	—	—	—	2 500	2 500
«Ново Нордиск»	—	—	—	142 857	—	—	142 857
Сотрудники БАПОР	—	—	—	59 856	—	—	59 856
Организация Объеди- ненных Наций	25 644 725	—	—	—	—	—	25 644 725
Финансирование со стороны частного сек- тора	3 430 543	640 065	410 992	652 587	42 089	100 553	5 276 828
Всего	585 883 531	81 116 005	83 488 047	10 719 940	15 092 089	73 654 515	849 954 127

Приложение II

Объявленные взносы на программы БАПОР в 2022 году (по состоянию на 31 декабря 2022 года)

(В долл. США)

Донор	Бюджет на непрограммную деятельность				Итого
	Бюджет по программам	Чрезвычайный призыв по оккупированной палестинской территории	Призыв по Сирийской Арабской Республике	Проекты	
Австралия	13 797 995	–	–	–	13 797 995
Австрия	3 164 447	2 897 276	2 029 684	–	8 091 406
Азербайджан	88 235	–	–	–	88 235
Бахрейн	50 000	–	–	–	50 000
Бангладеш	50 000	–	–	–	50 000
Бельгия (включая правительство Фландрии)	8 176 958	–	1 217 137	3 164 557	12 558 653
Болгария	26 652	–	–	–	26 652
Бразилия	75 000	–	–	–	75 000
Бруней-Даруссалам	114 712	–	–	296 616	411 329
Канада	19 032 514	–	3 888 025	793 021	23 713 560
Чили	12 500	–	–	–	12 500
Китай	1 000 000	–	–	–	1 000 000
Кипр	101 000	–	–	–	101 000
Дания	15 749 171	–	–	136 393	15 885 563
Эстония	90 090	–	–	–	90 090
Финляндия	7 807 565	–	–	–	7 807 565
Франция	24 175 705	2 119 495	2 173 913	440 725	28 909 838
Германия	37 363 434	57 298 720	33 371 283	74 020 847	202 054 285
Греция	30 864	–	–	–	30 864
Исландия	269 666	–	–	289 000	558 666
Индия	5 000 000	–	–	–	5 000 000
Индонезия	200 000	–	–	–	200 000
Ирландия	7 414 436	–	1 095 290	–	8 509 726
Италия	7 440 273	4 912 436	1 499 356	4 181 904	18 033 970
Япония	4 395 559	16 846 434	5 550 000	3 360 209	30 152 202
Иордания	4 241 081	–	–	–	4 241 081
Казахстан	10 000	–	–	–	10 000
Кувейт (включая Кувейтский фонд для экономического развития арабских стран)	12 000 000	–	–	–	12 000 000
Латвия	17 580	–	–	–	17 580
Ливан	818 204	–	–	–	818 204
Лихтенштейн	100 604	–	–	–	100 604

Донор	Бюджет на непрограммную деятельность					Итого
	Бюджет по программам	Чрезвычайный призыв по оккупированной палестинской территории	Призыв по Сирийской Арабской Республике	Проекты		
Люксембург	6 972 925	—	—	515 404	7 488 329	
Малайзия	200 000	—	—	—	200 000	
Мальдивские Острова	5 000	—	—	—	5 000	
Мальта	—	80 061	—	—	80 061	
Мексика	750 000	—	—	—	750 000	
Монако	1 139	—	53 305	—	54 444	
Нидерланды (Королевство)	20 681 768	—	—	507 270	21 189 038	
Новая Зеландия	560 800	—	—	—	560 800	
Норвегия	22 548 515	1 162 837	10 469 325	—	34 180 677	
Оман	100 000	—	—	216 422	316 422	
Пакистан	8 756	—	—	—	8 756	
Филиппины	50 000	—	—	—	50 000	
Польша	205 956	—	—	—	205 956	
Португалия	105 288	—	—	—	105 288	
Катар	10 500 000	—	—	—	10 500 000	
Республика Корея	182 037	1 000 000	—	1 000 000	2 182 037	
Румыния	210 748	—	—	—	210 748	
Российская Федерация	2 000 000	—	—	—	2 000 000	
Саудовская Аравия	27 000 000	—	—	—	27 000 000	
Словения	50 710	—	—	—	50 710	
Словакия	52 687	—	—	—	52 687	
Южная Африка	171 600	—	—	—	171 600	
Испания (включая региональные правительства) ^a	8 431 334	1 477 232	1 312 010	2 372 227	13 592 803	
Швеция	56 752 648	2 480 854	1 617 948	118 536	60 969 987	
Швейцария	24 417 882	—	1 006 036	110 110	25 534 028	
Сирийская Арабская Республика	448 072	—	—	—	448 072	
Таиланд	40 000	—	—	—	40 000	
Турция	10 000 000	15 199 080	—	—	25 199 080	
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	14 348 786	6 809 496	—	—	21 158 281	
Соединенные Штаты Америки	221 971 188	53 524 000	65 440 000	3 002 530	343 937 718	
Святой Престол	20 000	—	—	—	20 000	
Государство Палестина	5 491 361	—	269 469	—	5 760 830	
Европейский союз	100 518 135	4 071 459	4 279 066	5 330 490	114 199 150	
Фонд Организации стран — экспортеров нефти для международного развития	—	—	—	11	11	
Исламский банк развития	—	—	—	2 000 000	2 000 000	
Управление по координации гуманитарных вопросов	—	—	1 316 282	63 500	1 379 782	

Донор	Бюджет на непрограммную деятельность				Итого
	Бюджет по программам	Чрезвычайный призыв по оккупированной палестинской территории	Призыв по Сирийской Арабской Республике	Проекты	
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	176 000	—	77 664	—	253 664
Детский фонд Организации Объединенных Наций	948 478	—	292 539	1 094 500	2 335 517
Программа развития Организации Объединенных Наций	20 000	—	—	—	20 000
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	221 398	—	—	—	221 398
Всемирная продовольственная программа	—	—	5 347 194	—	5 347 194
Всемирная организация здравоохранения	308 780	—	—	25 000	333 780
Канадский палестинский профессиональный фонд	—	—	—	42 607	42 607
Друзья Бирзейтского университета	—	—	—	21 643	21 643
Фонд «Реал Мадрид» ^b	—	—	—	56 597	56 597
Некоммерческая организация «Хасене интернэшнл»	—	54 765	—	59 536	114 301
Исламская организация помощи	—	15 744	—	—	15 744
Кувейтское общество Красного Полумесяца	—	40 000	—	—	40 000
Мусульманское благотворительное общество	—	75 000	—	—	75 000
«Мазлим хэндз» — Франция	—	—	—	448 705	448 705
«Мазлим хэндз» — Соединенное Королевство	—	—	—	772 436	772 436
Норвежский совет по делам беженцев	420 725	—	—	252 343	673 068
Фонд помощи детям Палестины	—	—	—	300 000	300 000
Организация «Риссё Косэй-кай»	—	—	—	60 000	60 000
SGQURBAN	—	30 000	—	—	30 000
Образовательный фонд семьи Кларк	—	—	—	8 000	8 000
Фонд Ростроповича-Вишневецкой	—	—	—	683 700	683 700
Испанский комитет БАПОР ^b	1 709 333	—	—	—	1 709 333
Национальный комитет БАПОР США	638 012	2 324 383	120 000	696 892	3 779 287
«Вайтамин эйнджелз»	23 904	—	—	129 016	152 920
Всемирная федерация мусульманских общин «Ходжа шия итна-ашери»	—	10 040	—	—	10 040
А. «Сбитани энд санз ко. лтд.»	—	31 230	—	—	31 230
«Дойче банк»	—	10 661	—	—	10 661
Отель «Лэндмарк Амман»	1 056	—	—	—	1 056
«Майкрософт»	10 000	—	—	—	10 000
«Ново Нордиск»	4 800	—	—	—	4 800
Самир Хамадех	—	—	—	77 395	77 395

Донор	Бюджет на непрограммную деятельность				Итого
	Бюджет по программам	Чрезвычайный призыв по оккупированной палестинской территории	Призыв по Сирийской Арабской Республике	Проекты	
Офтальмологическая больница св. Иоанна Иерусалимского	49 362	–	–	80 807	130 169
Организация Объединенных Наций	34 711 384	–	–	–	34 711 384
Финансирование со стороны частного сектора	3 833 793	1 958 268	181 947	192 771	6 166 779
Всего	750 688 607	174 429 471	142 607 472	106 921 721	1 174 647 272

^a Общая сумма взноса правительства Испании включает 6 396 588 долл. США (от центрального правительства) и 7 196 215 долл. США (от региональных правительств), привлеченные Испанским комитетом БАПОР.

^b Привлечено Испанским комитетом БАПОР.