



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 August 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 53 предварительной повестки дня*

**Всестороннее рассмотрение вопроса
о специальных политических миссиях**

Общие принципиальные вопросы, касающиеся специальных политических миссий

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [77/127](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад по общим принципиальным вопросам, касающимся специальных политических миссий, включая усилия по улучшению ситуации с квалифицированностью и эффективностью, транспарентностью, подотчетностью, географической представленностью, учетом гендерного аспекта и равноправным участием женщин, а также участием молодежи. Кроме того, Ассамблея просила Генерального секретаря включить в доклад информацию о воздействии реформ в Организации Объединенных Наций на осуществление мандатов специальных политических миссий. Настоящий доклад, который является одиннадцатым представляемым Ассамблее докладом по этому вопросу, охватывает период с августа 2022 года по июль 2023 года.

* [A/78/150](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 77/127 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад по общим принципиальным вопросам, касающимся специальных политических миссий, включая усилия по улучшению ситуации с квалифицированностью и эффективностью, транспарентностью, подотчетностью, географической представленностью, учетом гендерного аспекта и равноправным участием женщин, а также участием молодежи.

2. В 2023 году Организация Объединенных Наций отметила семьдесят пятую годовщину создания первой специальной политической миссии — Посредника Организации Объединенных Наций в Палестине — мандат которой был утвержден Генеральной Ассамблеей 14 мая 1948 года¹. С тех пор специальные политические миссии играют важнейшую роль в усилиях Организации по поддержанию международного мира и безопасности. Они сопровождали государства-члены в периоды исторических перемен — от поддержки деколонизации в Африке и Азии в 1960-е годы до помощи в прекращении гражданских войн и построении мира в Центральной Америке в 1990-е годы, от помощи Камеруну и Нигерии в мирном урегулировании их пограничного спора до сопровождения уникального процесса укрепления мира в Сьерра-Леоне, от помощи Непалу в переходе к миру и демократии в начале 2000-х годов до содействия Колумбии в реализации мирного соглашения, положившего конец самой продолжительной гражданской войне на континенте.

3. Несмотря на этот накопленный опыт, сегодняшние специальные политические миссии сталкиваются со многими препятствиями, действуя в значительно более сложной обстановке. Природа конфликтов изменилась таким образом, что достижение мирных соглашений стало более трудным делом. Ряд новых угроз — или старых угроз, которые обрели новые измерения, — все чаще пересекаются с динамикой конфликтов и определяют ее, например влияние изменения климата, усиление неравенства, замедление темпов или ограничение прогресса в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и применение новых технологий в качестве оружия, в том числе за счет использования языка ненависти и дезинформации в невиданных ранее масштабах. Возобновление геополитической конкуренции, когда государства-члены все чаще демонстрируют несовпадающие подходы к кризисам, создает значительные препятствия для поиска коллективных решений. Эти многогранные проблемы характерны не только для специальных политических миссий. Они затрагивают весь спектр деятельности Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности. Тем не менее, на фоне сложной обстановки в мире специальные политические миссии продолжают вносить свой вклад в поддержание международного мира и безопасности.

4. 20 июля 2023 года Генеральный секретарь представил государствам-членам концептуальную записку под названием «Новая повестка дня для мира», в которой изложено его видение того, как государства-члены могут преодолеть логику конкуренции и перейти к сотрудничеству во имя общих интересов. В настоящем докладе содержатся ссылки на те аспекты предложений, содержащихся в «Новой повестке дня для мира», которые имеют особое отношение к деятельности специальных политических миссий, и подчеркивается их важность для продвижения многосторонних действий в интересах мира.

¹ Резолюция 186 (S-2) Генеральной Ассамблеи.

II. Размышления по поводу семьдесят пятой годовщины создания специальных политических миссий

5. На своей второй специальной сессии 14 мая 1948 года Генеральная Ассамблея приняла решение направить посредника Организации Объединенных Наций для урегулирования ситуации на Ближнем Востоке. Это событие ознаменовало собой первый случай официального посредничества со стороны Организации Объединенных Наций и первое развертывание того, что впоследствии стало специальными политическими миссиями. Фольке Бернадот, который был назначен посредником Организации Объединенных Наций в Палестине в течение недели после принятия этого решения Ассамблеей, добился важных успехов: всего через две недели после своего назначения он поддержал стороны в достижении первоначального перемирия и помог заложить основу для гуманитарной деятельности, которая в конечном итоге стала основой для создания Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ. 17 сентября 1948 года г-н Бернадот был убит в Иерусалиме во время работы в качестве посредника. Его деятельность в этой должности продемонстрировала потенциал работы специальных политических миссий: использование добрых услуг в целях поиска точек соприкосновения между сторонами, в том числе в ходе самых сложных переговоров, и политическое участие в улучшении жизни людей на местах. Начиная с 1948 года специальные политические миссии стремятся нести это факел, помогая реализовать заложенное в Уставе Организации Объединенных Наций обещание избавить грядущие поколения от бедствий войны.

6. В начале 1960-х годов Организация Объединенных Наций развернула широкий спектр политических миссий, реагируя на сложные ситуации, с которыми сталкивалось в то время международное сообщество, такие как необходимость оказывать посреднические услуги в урегулировании споров на Ближнем Востоке и в Южной Азии или поддерживать переход к независимости стран Африки и Азии, находившихся под колониальным игом. В тот период становления Организация развернула несколько различных типов миссий. К ним относятся, например, развертывание небольших подразделений по политическим вопросам, выполняющих задачи по оказанию содействия, таких как представительство Организации Объединенных Наций в Иордании, созданное Генеральной Ассамблеей в 1958 году. В других случаях политические миссии, созданные в условиях деколонизации, оказывали странам помощь в разработке конституций и создании административных институтов, как это было в случае с комиссарами Организации Объединенных Наций в Эритрее и Ливии².

7. По мере обострения соперничества в условиях холодной войны и усиления разногласий в межправительственных органах Организации Объединенных Наций в период с 1960-х годов вплоть до окончания холодной войны Организация сокращала развертывание новых политических миссий. Сменявшие друг друга Генеральные секретари опирались в своей работе на специальных посланников и миссии добрых услуг, при этом значительно сократилось развертывание на местах более крупных гражданских миссий, санкционированных Генеральной Ассамблеей или Советом Безопасности. В число заметных исключений из этой тенденции вошли назначение посредника по Кипру, рекомендованное Советом Безопасности в резолюции 186 (1964), а также назначение Специального представителя Генерального секретаря на Ближнем Востоке в соответствии с резолюцией 242 (1967) Совета Безопасности с целью поддержания контактов с

² Резолюция 390 (V) от 2 декабря 1950 года об Эритрее и резолюция 289 (IV) от 21 ноября 1949 года по вопросу о судьбе бывших итальянских колоний.

государствами-членами в регионе и ведения работы по достижению мирного урегулирования.

8. Окончание холодной войны открыло новые возможности для коллективной безопасности и специальных политических миссий. Политические преобразования, наблюдавшиеся во многих регионах мира, привели к увеличению числа обращений государств-членов к Организации Объединенных Наций за помощью, в частности, в таких областях, как посредничество и оказание добрых услуг в поддержку региональных усилий по восстановлению конституционного порядка после неконституционной смены правительства, помощь в проведении выборов, разработка конституции, примирение сторон, а также верховенство права. В ответ на это Организация Объединенных Наций создала в Азии, Африке и Центральной Америке новые миссии, призванные оказывать государствам-членам помощь в удовлетворении этих потребностей. Так, в 1993 году по просьбе Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь направил в Афганистан специальную миссию, которой было поручено опросить широкий круг руководителей Афганистана и выяснить их мнение о том, как Организация Объединенных Наций могла бы наилучшим образом содействовать национальному сближению и восстановлению в Афганистане³. В 1993 году в Бурунди и в 1995 году в Сомали были созданы подразделения Организации Объединенных Наций по политическим вопросам, призванные способствовать установлению мира и примирению в этих странах. Кроме того, одно из основных направлений деятельности некоторых политических миссий, созданных в конце 1980-х и 1990-х годов, таких как Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций по контролю за процессом выборов в Никарагуа и Группа наблюдателей Организации Объединенных Наций по контролю за выборами в Гаити, заключалось в оказании поддержки избирательного процесса.

9. Достижение более широкого консенсуса в Совете Безопасности в период после окончания холодной войны также способствовало созданию миссий с многоаспектными мандатами. Примером этой динамики служат такие инициативы, как совместная Международная гражданская миссия Организации Объединенных Наций и Организации американских государств в Гаити, Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Гватемале, Миссия Организации Объединенных Наций в Непале, Отделение Организации Объединенных Наций в Анголе и Отделение Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти. На эти миссии было возложено выполнение широкого спектра тематических функций, которые, хотя и не являются чем-то новым сегодня, в то время представляли собой важные новые направления работы. Другим заметным событием этого периода стало создание отделений с региональными мандатами. Сначала в 2002 году было создано Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ныне — Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС)), затем последовали Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии и Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА).

10. В свете возникновения конфликтов в различных регионах за последние 15 лет Организации Объединенных Наций учредила несколько новых специальных политических миссий. В их числе — направление специальных посланников с целью прекращения насилия и заключения мирных соглашений (например, в Мьянме, Сирийской Арабской Республике и Йемене), а также такие страновые миссии, как Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), созданная в 2011 году. В некоторых случаях для поддержания

³ Резолюция 48/208 от 21 декабря 1993 года.

позитивной политической динамики и реализации мирных соглашений были развернуты специальные политические миссии, например, Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии. Кроме того, в этот период были внесены существенные изменения в структуру специальных политических миссий. В качестве примеров можно привести развертывание совместных технических миссий (например, Совместной миссии Организации по запрещению химического оружия и Организации Объединенных Наций для ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию), а также увеличение числа посланников, имеющих региональные мандаты (например, на Африканском Роге и в районе Великих озер), и миссий с упором на верховенство права и сектор правосудия (например, Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити).

11. С первых лет существования Организации Объединенных Наций международное сообщество прибегает к помощи специальных политических миссий для устранения целого ряда сложных угроз международному миру и безопасности. Однако в некоторых случаях их воздействие сдерживается политической динамикой на местах, недостаточной приверженностью сторон делу мира или отсутствием единой поддержки со стороны Совета Безопасности. Тем не менее, благодаря своей гибкости и адаптивности они стали одним из основных элементов инструментария, которым располагают государства-члены для предотвращения и урегулирования конфликтов и поддержания мира. Успешное закрытие нескольких миссий, таких как Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне, подчеркивает тот факт, что специальные политические миссии не предназначены для того, чтобы служить неким постоянным элементом, а скорее являются механизмами, которые разворачиваются для выполнения конкретных задач. Взгляды государств-членов на роль миссий изменялись в зависимости от меняющихся обстоятельств на местах, что нередко требовало от специальных политических миссий умения адаптироваться. Такое умение адаптироваться и способность к быстрому реагированию оказались чрезвычайно важными для их работы и позволяли этим миссиям занимать весьма видное место в спектре механизмов обеспечения мира и безопасности, которые Организация Объединенных Наций может предложить государствам-членам.

III. Новая повестка дня для мира и ее последствия для специальных политических миссий

12. 20 июля 2023 года Генеральный секретарь представил государствам-членам концептуальную записку, озаглавленную «Новая повестка дня для мира» (A/77/CRP.1/Add.8). В ней четко обозначен текущий момент: эпоха, наступившая по окончании холодной войны, завершилась, глобальная расстановка сил становится все более фрагментированной, происходит некий геополитический переход. Возникают новые центры влияния, международная система переживает стремительные потрясения. Для борьбы с растущими и взаимосвязанными угрозами как никогда необходимо международное сотрудничество. В концептуальной записке перечислены некоторые из этих угроз: изменение картины конфликтов, сохранение насилия вне зон конфликта, потенциальное применение новых технологий в качестве оружия, рост неравенства, сокращение гражданского пространства и чрезвычайная климатическая ситуация. В ней рассматривается вопрос о том, каким образом государства-члены могут отказаться от логики конкуренции и перейти к сотрудничеству во имя общих интересов, основанному на принципах доверия, солидарности и универсальности.

13. В концептуальной записке признается, что конфликты стали более сложными, смертоносными и трудноразрешимыми. Сотрудники специальных политических миссий знают об этом по собственному опыту, поскольку в таких странах, как Сирийская Арабская Республика и Йемен, несмотря на постоянные усилия специальных посланников и их групп, мирные соглашения так и не были достигнуты. В концептуальной записке содержится настоятельный призыв к государствам-членам активизировать превентивную дипломатию для того, чтобы преодолевать растущие разногласия и не дать необузданной конкуренции погубить человечество.

14. В концептуальной записке государствам-членам предлагается инвестировать в дипломатию и предоставление добрых услуг — то, чем специальные политические миссии занимаются в качестве операционных платформ, обеспечивающих работу Организации в этой области. От Ливии до Ирака и Сомали — специальные посланники и представители Генерального секретаря поддерживают диалог и переговоры по поиску политических решений в интересах построения и поддержания мира. В Йемене перемирие, заключенное в апреле 2022 года при посредничестве Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, привело к значительному снижению уровня насилия и способствовало возобновлению работы основных служб. Эти достижения сохранились даже после прекращения перемирия.

15. Кроме того, в концептуальной записке Генеральный секретарь призывает государства-члены прилагать усилия для предотвращения конфликтов и насилия. Многие возможности предотвращения конфликтов и насилия упускаются из-за недоверия между государствами-членами и опасений по поводу национального суверенитета. Одним из ключевых компонентов «Новой повестки дня для мира» является обязательство разработать национальные стратегии предотвращения конфликтов и насилия, направленные на устранение различных факторов, способствующих возникновению конфликтов и насилия в обществе. Цель этих стратегий — укрепление национальных инфраструктур обеспечения мира, продвижение верховенства закона, содействие развитию гражданского общества и укрепление социальной сплоченности. В концептуальной записке четко указывается, что дело предотвращения конфликтов и насилия требует срочного изменения подхода, при котором все государства согласятся признать предотвращение конфликтов и насилия и поддержание мира в качестве универсальных целей. Организация Объединенных Наций, в том числе через свои специальные политические миссии, готова по просьбам сторон оказывать поддержку в разработке и реализации национальных стратегий предотвращения конфликтов и насилия.

16. Помимо этого, в концептуальной записке государствам-членам рекомендуется повысить роль Комиссии по миростроительству как организатора тематических обсуждений межкомпонентных вопросов с упором на взаимозависимый и взаимоукрепляющий характер мира и развития. Уделяя большое внимание национальной ответственности, Комиссия может служить для государств-членов площадкой для рассмотрения вопросов, лежащих между на стыке между миром и развитием. Эта работа включает изучение связей между неравенством, насилием и конфликтами, признание важности Повестки дня на период до 2030 года для предотвращения конфликтов и дела миростроительства, а также понимание взаимосвязи между развитием, изменением климата и миром. Кроме того, Комиссия может создавать возможности для сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, а также помогать странам, выбывающим из повестки дня Совета Безопасности. За прошедшие годы специальным политическим миссиям принесло немало пользы то внимание, которое Комиссия уделяет национальным приоритетам в области миростроительства в тех странах их

развертывания, а также та роль, которую Комиссия играет в мобилизации международной политической поддержки и ресурсов с целью поддержки этих приоритетов.

17. Как отмечается в концептуальной записке, в условиях обострения глобальной конкуренции, когда сужаются возможности для предотвращения и урегулирования конфликтов, способность Организации Объединенных Наций тесно сотрудничать с региональными партнерами имеет первостепенное значение для ее усилий по предотвращению возникновения, продолжения и повторения конфликтов. Связи между Организацией Объединенных Наций и такими региональными организациями, как Африканский союз, прочны как никогда. Для специальных политических миссий сотрудничество с региональными организациями стало одним из главных приоритетов. Многие из них, такие как ЮНОВАС и ЮНОЦА, уполномочены работать совместно с региональными партнерами и оказывать им поддержку. Эти миссии остаются одним из важнейших инструментов, обеспечивающих стратегическую согласованность и координацию действий при возникновении конкретных ситуаций.

18. В концептуальной записке также содержатся рекомендации, касающиеся повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, которая является еще одним центральным компонентом работы всех специальных политических миссий. В концептуальной записке Генеральный секретарь призывает к изменению гендерной динамики власти в сфере мира и безопасности и настоятельно просит государства-члены принимать конкретные меры для обеспечения полного, равноправного и значимого участия женщин на всех уровнях принятия решений по вопросам мира и безопасности, включая квоты и целевые показатели. Кроме того, он призывает взять на себя обязательство по искоренению всех форм гендерного насилия, принять строгое и всеобъемлющее законодательство и обеспечить устойчивое, предсказуемое и гибкое финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства.

19. По своей сути «Новая повестка дня для мира» направлена на активизацию многосторонних действий в интересах мира. Специальные политические миссии — как и операции по поддержанию мира — по-прежнему играют жизненно важную роль для реализации системы коллективной безопасности, заложенной в Уставе Организации Объединенных Наций. В концептуальной записке подчеркивается, что эти миссии будут и далее служить центральным компонентом непрерывного процесса реагирования Организации Объединенных Наций на некоторые из наиболее нестабильных ситуаций в области мира и безопасности, возникающих в настоящее время. Вместе с тем в ней отмечаются многочисленные проблемы, с которыми эти миссии сталкиваются в условиях ухудшения обстановки в области мира и безопасности на планете, и предлагаются рекомендации, в которых обозначаются пути их укрепления государствами-членами с тем, чтобы они оставались важной частью инструментария Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности.

IV. Интерактивный диалог с государствами-членами

20. В своей резолюции [77/127](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря проводить регулярный, инклюзивный и интерактивный диалог по общим принципиальным вопросам, касающимся специальных политических миссий, а также просила Секретариат перед проведением такого диалога связываться с государствами-членами на предмет обеспечения широкого и значимого участия.

21. Проведя консультации с координаторами резолюции Генеральной Ассамблеи и Бюро Четвертого комитета, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства организовал 11 июля 2023 года десятый ежегодный интерактивный диалог по специальным политическим миссиям. Диалог был посвящен роли специальных политических миссий в продвижении многосторонних действий по обеспечению мира и их вкладу в выполнение этой работы.

22. В своем выступлении заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства подчеркнула, что продвижение многосторонних действий по обеспечению мира является одним из основных приоритетов Генерального секретаря и центральной темой его концептуальной записки под названием «Новая повестка дня для мира». Она отметила ухудшение мировой ситуации в области безопасности, а также оперативной обстановки, в которой развернуты несколько специальных политических миссий — от Афганистана до Гаити и Судана. Она подчеркнула, что современные проблемы в области мира и безопасности усугубляются такими трансграничными угрозами, как климатический кризис и применение новых технологий в качестве оружия. Основное внимание в ее выступлении уделялось трем основным направлениям, которые стали приоритетными для государств-членов в ходе консультаций по разработке Новой повестки дня для мира: необходимость увеличения инвестиций (как политических, так и финансовых) в дипломатию, необходимость уделять первоочередное внимание вопросам предотвращения конфликтов и миростроительства, а также настоятельная необходимость осуществления решительных действий по преобразованию гендерной динамики власти в области мира и безопасности.

23. Помощник Генерального секретаря по вспомогательным операциям проинформировала государства-члены о работе Департамента оперативной поддержки по оказанию помощи специальным политическим миссиям в выполнении их мандатов. В условиях усложняющейся оперативной обстановки Департамент стремился обеспечивать устойчивость цепочки поставок для миссий и согласованность действий своих глобальных цепочек поставок с целями в области устойчивого развития и планом действий Секретариата Организации Объединенных Наций в области климата на 2020–2030 годы. Она отметила достигнутый Департаментом прогресс в реализации стратегии Генерального секретаря по обеспечению гендерного паритета в соответствии с основными обязательствами в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

24. В ходе последовавшего обмена мнениями государства-члены признали важную роль специальных политических миссий в предотвращении конфликтов, миростроительстве, миротворчестве и поддержании мира, а также выразили свои ожидания в отношении Новой повестки дня для мира. Государства-члены отметили важность четкости и выполнимости мандатов специальных политических миссий и вновь подчеркнули, что их деятельность должна основываться на уважении суверенитета государств. Они приветствовали работу специальных политических миссий по дальнейшей реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и учету гендерных аспектов в своей деятельности, а также призвали назначать в специальные политические миссии больше женщин-руководителей. Многие выступающие ссылались на ведущиеся в Генеральной Ассамблее дискуссии о финансировании миростроительства и подчеркивали необходимость увеличения финансирования деятельности специальных политических миссий по миростроительству и поддержанию мира. Государства-члены призвали специальные политические миссии продолжать работу по укреплению конструктивного участия молодежи, при необходимости учитывать

аспекты, связанные с климатом, и использовать инновационные способы повышения эффективности выполнения своих мандатов.

V. Основные события в оперативной деятельности

Африка

25. 2 сентября 2022 года Генеральный секретарь назначил Абдулая Батили Специальным представителем Генерального секретаря по Ливии и главой МООНПЛ. Прибыв в Триполи, Специальный представитель приступил к осуществлению серии инклюзивных консультаций с ливийскими и международными заинтересованными сторонами, с тем чтобы как можно скорее вывести Ливию на путь к проведению инклюзивных президентских и парламентских выборов. МООНПЛ направила специалистов по конституционным, избирательным и гендерным вопросам с целью оказания поддержки комитету «6+6», совместно созданному Палатой представителей и Высшим государственным советом для завершения работы над избирательным законодательством страны. В июне 2023 года Специальный представитель активизировал взаимодействие с ливийскими заинтересованными сторонами для того, чтобы достичь компромисса по оставшимся спорным вопросам в области законопроектов. Кроме того, он взаимодействовал с ключевыми военными и силовыми структурами по всей Ливии в рамках серии диалогов с Объединенной военной комиссией «5+5», в ходе которых обсуждались, в частности, вопросы вывода иностранных боевиков, иностранных войск и наемников, воссоединения военных институтов и создания безопасных условий, благоприятных для проведения выборов.

26. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу координировала и повышала слаженность коллективной работы, проводимой Организацией Объединенных Наций в регионе и направленной на поддержку стран в их стремлении к прочному миру и устойчивому развитию. В целях продвижения мирного процесса Специальный посланник оказывала добрые услуги в связи с ситуацией в Эфиопии, взаимодействуя с федеральным правительством Эфиопии и Народным фронтом освобождения Тыграя, Африканским союзом, Межправительственной организацией по развитию (ИГАД) и другими партнерами. Канцелярия Специального посланника оказывала техническую и консультативную помощь ИГАД, а также координировала проведение обзора региональной превентивной стратегии Организации Объединенных Наций для Африканского Рога.

27. На протяжении большей части отчетного периода Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) продолжала предпринимать усилия по содействию инклюзивному политическому процессу, направленному на то, чтобы восстановить в Судане заслуживающий доверия процесс демократических преобразований под руководством гражданских лиц. Она работала в рамках трехстороннего механизма наряду с Африканским союзом и ИГАД. ЮНИТАМС действовала по четырем основным направлениям своего мандата (включая поддержку выполнения Джубского соглашения о мире в Судане), возглавляя Комитет по постоянному прекращению огня в Дарфуре и помогая в реализации Национального плана по защите гражданского населения. Однако 15 апреля 2023 года начались широкомасштабные боевые действия между Силами оперативного оказания поддержки и Суданскими вооруженными силами, что явилось серьезным препятствием для деятельности миссии. В результате ЮНИТАМС перевела в другое место большую часть своего персонала и создала небольшое представительство в Порт-Судане, сосредоточившись на решении таких важнейших

первоочередных задач, как оказание добрых услуг в поддержку мира. Кроме того, миссия открыла временное удаленное отделение в Найроби.

28. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) оказывала поддержку федеральному правительству Сомали в реализации его ключевых приоритетов в области государственного строительства. Кроме того, она выступала за продвижение текущего процесса пересмотра конституции на основе консенсуса и инклюзивного подхода, обеспечивающего учет мнений женщин, молодежи и маргинализированных групп населения. Помимо этого, МООНСОМ предоставляла федеральному правительству и его государствам помощь в виде добрых услуг. Она оказывала Сомали поддержку в укреплении верховенства закона и институтов безопасности, а также предоставляла федеральному правительству техническую поддержку в вопросах защиты и поощрения прав человека.

29. Специальный представитель Генерального секретаря по Центральной Африке и глава ЮНОЦА оказывал добрые услуги в связи с политическими преобразованиями в Чаде. Кроме того, он предоставлял добрые услуги в Сан-Томе и Принсипи, которые он посетил совместно с председателем Комиссии Экономического сообщества центральноафриканских государств после событий 25 ноября 2022 года. ЮНОЦА продолжало выполнять функции секретариата Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, который обеспечивал государствам субрегиона основу для укрепления доверия, предотвращения и урегулирования конфликтов.

30. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер поддерживала реализацию Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, в том числе с помощью челночной дипломатии и путем оказания поддержки региональному механизму надзора, который 6 мая 2023 года провел свой одиннадцатый саммит в Бужумбуре, Бурунди. Канцелярия Специального посланника оказывала материально-техническую, политическую, финансовую и техническую поддержку Найробийскому процессу под руководством Восточноафриканского сообщества и Луандскому процессу Международной конференции по району Великих озер. Помимо этого, Бюро поддерживало усилия Африканского союза по объединению усилий всех региональных структур и инициатив, участвующих в преодолении кризиса в восточной части Демократической Республики Конго и в регионе.

31. ЮНОВАС, действуя в тесном сотрудничестве с Экономическим сообществом западноафриканских государств, осуществляло в регионе превентивную дипломатию и предпринимало усилия по предотвращению конфликтов. В связи с попыткой неконституционной смены правительства в Нигере, которая предпринимается с 26 июля 2023 года, ЮНОВАС оказывает сообществу добрые услуги, связанные с поиском мирного и дипломатического решения этого кризиса. Кроме того, ЮНОВАС содействовало проведению консультаций и достижению консенсуса между политическими силами в странах, где прошли выборы, и продолжало принимать участие в усилиях по обеспечению возвращения к конституционному порядку в Буркина-Фасо, Гвинее и Мали. ЮНОВАС также взаимодействовало с государствами-членами в целях содействия эффективному управлению, верховенству закона, соблюдению прав человека и участию женщин и молодежи в политических и мирных процессах. Особое внимание уделялось и анализу влияния изменения климата на мир и безопасность в регионе. Бюро оказывало поддержку в реализации комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, а также исполнительному

секретариату Сахельской группы пяти в его усилиях по сохранению сплоченности группы после выхода из нее Мали. Смешанная камеруно-нигерийская комиссия под председательством Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю содействовала выполнению решения Международного суда от 10 октября 2002 года, касающегося сухопутной и морской границы между Камеруном и Нигерией.

Америка

32. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити оказывало добрые услуги по поддержанию инклюзивного общенационального гаитянского диалога, предоставляло стратегическую и консультативную поддержку развитию потенциала полиции, а также поощряло и защищало права человека. С этой целью она взаимодействовала с гаитянскими заинтересованными сторонами, представляющими весь политический спектр и организации гражданского общества, включая женские группы, а также координировала свои действия с региональными субъектами. В соответствии с резолюцией [2645 \(2022\)](#) Совета Безопасности Секретариат провел консультации относительно вариантов усиления поддержки в области обеспечения безопасности для борьбы с высоким уровнем гангстерского насилия. Эти выводы были изложены в письме Генерального секретаря от 8 октября 2022 года, направленном на имя Председателя Совета Безопасности ([S/2022/747](#)), в котором он рекомендовал развернуть международные силы специального назначения для оказания национальной полиции Гаити поддержки в борьбе с угрозой, исходящей от вооруженных банд.

33. В своей резолюции [2655 \(2022\)](#) Совет Безопасности продлил мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии до 31 октября 2023 года. В резолюции [2673 \(2023\)](#) был расширен мандат Миссии, в него был включен контроль за выполнением раздела Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, касающегося комплексной сельской реформы и этнических вопросов. В ноябре 2022 года возобновились мирные переговоры между правительством и Армией национального освобождения (Ejército de Liberación Nacional) при поддержке добрых услуг Генерального секретаря через его Специального представителя по Колумбии и главу Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии. В результате этих мирных переговоров было заключено соглашение о прекращении огня, вступившее в силу 3 августа. В соответствии с просьбой правительства и Армии национального освобождения, в резолюции [2694 \(2023\)](#) Совета Безопасности содержится адресованное миссии поручение осуществлять наблюдение и контроль за соблюдением режима прекращения огня.

Азиатско-Тихоокеанский регион

34. В своей резолюции [2678 \(2023\)](#) Совет Безопасности продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) до 17 марта 2024 года. В своей резолюции [2679 \(2023\)](#) Совет Безопасности обратился к Генеральному секретарю с просьбой провести и представить не позднее 17 ноября 2023 года комплексную независимую оценку с целью выработки рекомендаций по комплексному и согласованному подходу к решению текущих проблем, стоящих перед Афганистаном. 5 апреля де-факто министр иностранных дел Амир Хан Мотаки устно уведомил Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану о решении немедленно ввести жесткие ограничения в отношении национальных сотрудниц, работающих в Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций

осудила это решение и обратилась к национальному персоналу Организации Объединенных Наций — как женщинам, так и мужчинам — с просьбой не появляться в офисах Организации Объединенных Наций, за исключением, сделанным для выполнения критически важных задач. Данная позиция остается в силе для МООНСА и находится под постоянным контролем. МООНСА продолжает взаимодействовать с де-факто властями, добиваясь отмены этих жестких ограничений.

35. До завершения своего мандата в июне 2023 года Специальный посланник Генерального секретаря по Мьянме занималась мобилизацией усилий международного сообщества и ключевых региональных заинтересованных сторон с целью создания условий, способствующих безопасному, достойному, добровольному и устойчивому возвращению беженцев рохинджа. Взаимодействуя с ключевыми заинтересованными сторонами в Мьянме, Специальный посланник выступала за осуществление прагматичных действий, направленных на прекращение насилия и возвращение к гражданскому правлению, основанному на воле и потребностях народа. Специальный посланник работала на взаимодополняющей основе со специальным посланником председателя Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), поддерживая реализацию консенсуса Ассоциации, состоящего из пяти пунктов. 1 августа 2023 г. на фоне активизации насилия и конфликтов по всей стране военные продлили срок действия чрезвычайного положения еще на шесть месяцев.

Европа и Центральная Азия

36. Канцелярия Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях тесно сотрудничала с Европейским союзом и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, выступая в качестве сопредседателя на Женевских международных дискуссиях по вопросам безопасности и стабильности. Несмотря на повышенную геополитическую напряженность, сопредседатели продолжали взаимодействовать со всеми участниками, стремясь поощрять ведение конструктивного диалога и достичь прогресса по основным пунктам повестки дня, касающимся неприменения силы и международных соглашений по безопасности, а также таких гуманитарных вопросов, как возвращение внутренне перемещенных лиц и беженцев.

37. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии предоставлял добрые услуги, поддерживал региональное сотрудничество и осуществлял мероприятия в таких приоритетных областях, как предотвращение насильственного экстремизма и борьба с терроризмом, управление трансграничными водными ресурсами и расширение прав и возможностей женщин и молодежи. Действуя в партнерстве с Контртеррористическим управлением, Центр выступал во главе инициатив по борьбе с радикализацией и терроризмом, основанных на обновленном Совместном плане действий по реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии. Центр обеспечил представителям государственных органов и экспертам форум для расширения диалога и обмена передовым опытом в области управления трансграничными водными ресурсами.

38. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Кипру активно взаимодействовала с общинами киприотов-греков и киприотов-турок в целях развития инициатив по укреплению доверия и содействию проведению дискуссий, которые могли бы способствовать созданию условий для возобновления официальных переговоров. Заместитель специального советника возглавил работу по активизации деятельности совместных технических комитетов. В

результате этих усилий были достигнуты многочисленные соглашения по вопросам, затрагивающим повседневную жизнь киприотов, что способствовало укреплению доверия и поддержанию каналов диалога между этими двумя сторонами. В марте 2023 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства от имени Генерального секретаря посетил Кипр, где провел встречи с лидерами и другими заинтересованными сторонами обеих общин.

Ближний Восток

39. 30 мая 2023 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2682 \(2023\)](#), продлевающую мандат Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) до 31 мая 2024 года. В этой резолюции Совет просил Генерального секретаря представить к 31 марта 2024 года независимый стратегический обзор, содержащий оценку современных угроз миру и безопасности Ирака, сохраняющейся актуальности задач и приоритетов МООНСИ и вариантов оказания поддержки правительству в укреплении эффективного регионального сотрудничества. Кроме того, в обзоре должны содержаться рекомендации по оптимизации мандата, структуры и штатного расписания МООНСИ.

40. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану совместно с ливанскими заинтересованными сторонами и международными партнерами работала над сохранением стабильности в стране, невзирая на многогранный кризис. 27 октября 2022 года Специальный координатор провела на находящемся в Накуре объекте Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане встречу под председательством Соединенных Штатов Америки, в ходе которой было оформлено соглашение о морской границе между Ливаном и Израилем путем обмена отдельными письмами с Соединенными Штатами. Она тесно сотрудничала с международным сообществом, призывая к скорейшему избранию президента в Ливане и формированию правительства — т.е. к процессам, которые до сих пор не завершены. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства продолжала выполнять функции по представлению отчетов о выполнении резолюции [1559 \(2004\)](#) Совета Безопасности.

41. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу работала со сторонами, а также с региональными и международными партнерами над снятием напряженности на местах и поддержкой продвижения справедливого и комплексного решения израильско-палестинского конфликта, предусматривающего сосуществование этих двух государств. Специальный координатор активно взаимодействовал со всеми заинтересованными сторонами, стремясь добиться прекращения боевых действий между Израилем и вооруженными группировками в секторе Газа в августе 2022 года и мае 2023 года, а также устранить факторы, способствующие возникновению конфликта на оккупированном Западном берегу. Канцелярия взаимодействовала со сторонами и партнерами Организации Объединенных Наций, стремясь обеспечить непрерывное предоставление палестинскому народу важнейшей гуманитарной помощи и помощи в целях развития. Специальный координатор прилагал дальнейшие усилия по решению налогово-бюджетных и социально-экономических проблем на оккупированной палестинской территории, укреплению институционального потенциала Палестинской национальной администрации и выработке устойчивых решений, воплощению в жизнь принципа сосуществования двух государств.

42. Специальный посланник Генерального секретаря по Сирии занимался поиском точек соприкосновения между заинтересованными сторонами в целях продвижения политического урегулирования сирийского конфликта при содействии Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией [2254 \(2015\)](#) Совета Безопасности. Его усилия были сосредоточены на укреплении доверия, стимулировании конструктивной международной дипломатии среди ключевых заинтересованных сторон в поддержку процесса, преодолении препятствий на пути к созыву Конституционного комитета и решении стоящих перед ним проблем, освобождении задержанных и похищенных лиц, получении информации о пропавших без вести, обеспечении беспрепятственного гуманитарного доступа и призыве к прекращению огня на всей территории страны.

43. Специальный посланник Генерального секретаря по Йемену взаимодействовал с рядом йеменских заинтересованных сторон с целью начала осуществления инклюзивного многовекторного политического процесса, направленного на прекращение конфликта. Несмотря на то, что в октябре 2022 года истек срок перемирия, заключенного при посредничестве Организации Объединенных Наций, уровень насилия оставался самым низким с начала конфликта в 2015 году. На благо населения по-прежнему действовали многие элементы перемирия, в частности, поступление топлива и товаров в порты Ходейды и коммерческие рейсы из аэропорта Саны. При этом не происходило ни трансграничных нападений хуситов на соседние страны, ни авиаударов коалиции во главе с Саудовской Аравией в Йемене.

44. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде оказывала сторонам помощь в реализации данного соглашения, уделяя особое внимание мероприятиям по обеспечению взаимодействия и деэскалации, а также поддержанию инициатив в таких областях, как деятельность, связанная с разминированием, гражданские вопросы и вопросы, касающиеся женщин, мира и безопасности.

Работа групп по наблюдению за санкциями

45. 6 декабря 2022 года и 2 мая 2023 года в соответствии с резолюцией [2635 \(2022\)](#) Генеральный секретарь представил Совету Безопасности два доклада ([S/2022/910](#) и [S/2023/308](#)) относительно полномочий на досмотр в открытом море у побережья Ливии судов, следующих в Ливию или из Ливии, в целях обеспечения неукоснительного соблюдения оружейного эмбарго. Своей резолюцией [2644 \(2022\)](#) Совет Безопасности продлил мандат Группы экспертов по Ливии до 15 ноября 2023 года. Своей резолюцией [2684 \(2023\)](#) Совет Безопасности продлил срок полномочий еще на 12 месяцев и попросил Генерального секретаря представить доклад о выполнении резолюции в течение 6 месяцев и 11 месяцев с момента ее принятия.

46. На основании резолюции [2693 \(2023\)](#) Совета Безопасности мандат Группы экспертов по Центральноафриканской Республике был продлен до 31 августа 2024 года. Кроме того, в соответствии с резолюцией [2649 \(2022\)](#) Совет Безопасности продлил мандат Группы экспертов по Мали до 30 сентября 2023 года.

47. 21 октября 2022 года Совет Безопасности принял резолюцию [2653 \(2022\)](#), посредством которой были введены адресные санкции в отношении физических и юридических лиц, ответственных за совершение действий, угрожающих миру, безопасности и стабильности Гаити, или причастных к таким действиям. Совет Безопасности учредил комитет по контролю за реализацией этих мер и обратился к Генеральному секретарю с просьбой создать на первоначальный 13-месячный период группу из четырех экспертов. Эти эксперты были назначены 30 декабря 2022 года.

48. В письме от 15 сентября 2022 года на имя Председателя Совета Безопасности ([S/2022/698](#)) Генеральный секретарь представил рекомендации по совершенствованию системы управления вооружениями и боеприпасами в Сомали, а также варианты контрольных показателей, которыми Совет Безопасности мог бы руководствоваться при пересмотре оружейного эмбарго. Резолюцией [2662 \(2022\)](#) Совет Безопасности продлил мандат Группы экспертов по Сомали до 15 декабря 2023 года. В этой резолюции Совет Безопасности постановил, что Комитет, учрежденный резолюцией [751 \(1992\)](#) по Сомали, отныне будет именоваться Комитетом в соответствии с резолюцией [751 \(1992\)](#) по «Аш-Шабааб».

49. В своей резолюции [2663 \(2022\)](#) Совет Безопасности продлил мандат Комитета, учрежденного резолюцией [1540 \(2004\)](#), до 30 ноября 2032 года. Своей резолюцией [2675 \(2023\)](#) Совет продлил мандат Группы экспертов по Йемену до 15 декабря 2023 года.

50. Своей резолюцией [2676 \(2023\)](#) Совет Безопасности продлил мандат Группы экспертов по Судану до 12 марта 2024 года. В своей резолюции [2688 \(2023\)](#) Совет Безопасности продлил мандат Группы экспертов по Демократической Республике Конго до 1 августа 2024 года.

51. В своей резолюции [2680 \(2023\)](#) Совет Безопасности продлил мандат Группы экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике до 30 апреля 2024 года. Своей резолюцией [2683 \(2023\)](#) Совет продлил мандат Группы экспертов по Южному Судану до 1 июля 2024 года. Кроме того, Генеральный секретарь представил Совету Безопасности два доклада ([S/2022/490](#) и [S/2022/912](#)) о выполнении резолюции [2231 \(2015\)](#).

VI. Ключевые директивные вопросы, касающиеся специальных политических миссий

Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности

52. Реализация повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности является одним из стратегических приоритетов специальных политических миссий. Они активно работали над усилением информационно-разъяснительной работы и оказанием поддержки в области полноценного, равноправного и значимого участия женщин в мирных и политических процессах, в том числе путем продвижения целевых мер, предоставления экспертного ресурса по гендерным вопросам и обеспечения регулярного взаимодействия с заинтересованными сторонами, занимающимися правами женщин, в целях информационного обеспечения миротворческой деятельности.

53. В контексте выполнения резолюции [2493 \(2019\)](#) Совета Безопасности Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства продолжал проводить стратегические совещания высокого уровня с учетом конкретных условий с целью разработки и поддержки инклюзивных процессов, способствующих полному, равному и значимому участию женщин. В частности, в мае 2023 года была проведена встреча с МООНПЛ, в результате чего было начато осуществление плана работы миссии в области посредничества на инклюзивной основе, в котором рассматривались вопросы защиты и участия женщин. Кроме того, Департамент оказывал поддержку работе механизмов обеспечения инклюзивности в Ираке, Сирийской Арабской Республике и Йемене, которая была нацелена на расширение участия женщин в формировании правительства, парламентов и мирных процессов, а также на проведение периодических встреч с женскими организациями гражданского общества.

54. В Колумбии Контрольная миссия содействовала активному участию женских организаций в усилиях по укреплению мира, включая новые мирные инициативы в рамках национальной политики «всеобъемлющего мира», а также в разработке первого национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Регулярные консультации, проводимые Контрольной миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций с этими группами населения, а также информационно-пропагандистская работа на высоком уровне способствовали вовлечению женщин — бывших комбатантов в процессы принятия решений, а также расширению прав и возможностей женщин из числа общественных лидеров и правозащитников.

55. В Сомали в мае 2023 года МООНСОМ совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и председателями федерального парламента из числа сомалийских женщин учредила форум женщин — членов парламента Сомали/лидеров Организации Объединенных Наций в качестве платформы для поддержки усилий Сомали по разработке приоритетного законодательства по гендерным вопросам, значимому участию женщин в работе Национального консультативного совета, достижению 30-процентного целевого показателя в области участия женщин в следующих национальных выборах и наращиванию потенциала женщин — членов парламента.

Молодежь, мир и безопасность

56. Значимое участие молодежи имеет решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития, мира и безопасности, прав человека и гендерного равенства. В апреле 2023 года на рассмотрение государств-членов была представлена концептуальная записка под названием «Обеспечение значимого участия молодежи в процессах формирования политики и принятия решений» (A/77/CRP.1/Add.2). В ней Генеральный секретарь призвал государства-члены взять на себя твердые обязательства по обеспечению конструктивного участия молодежи в процессе принятия решений на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, а также обеспечить систематическую интеграцию конструктивного участия молодежи, в том числе во все межправительственные механизмы Организации Объединенных Наций.

57. Ряд специальных политических миссий оказывали поддержку конструктивному участию молодежных групп в политических и мирных процессах. До начала широкомасштабных боевых действий в Судане 15 апреля 2023 года ЮНИТАМС провела консультации с молодежными организациями гражданского общества, комитетами сопротивления и молодыми женщинами-лидерами, с тем чтобы содействовать отражению их мнений и идей во внутрисуданском политическом процессе. В Колумбии Контрольная миссия поддерживала проведение многочисленных мероприятий с участием молодежи для обсуждения хода выполнения Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, а также более широких усилий по миростроительству.

58. Кроме того, специальные политические миссии способствовали вовлечению молодежи в решение вопросов, связанных с изменением климата. В Сомали, действуя совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций и правительством Швеции, МООНСОМ оказывала поддержку в создании платформы, способствующей работе и отстаиванию интересов молодых людей, выступающих за борьбу с изменением климата. В Ираке МООНСИ оказывала

техническую и наставническую поддержку молодым людям в вопросах руководства, принятия решений и коммуникации с целью расширения их участия в политических процессах, связанных с вопросами климата.

59. Помимо этого, специальные политические миссии выступали за реализацию повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности на региональном уровне. В декабре 2022 года Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии провел четвертый региональный диалог между правительствами стран Центральной Азии и выпускниками Академии превентивной дипломатии, который послужил платформой для обмена мнениями между молодыми людьми и высокопоставленными должностными лицами по вопросам мира и безопасности как в регионе, так и за его пределами. В начале 2023 года было начато осуществление ежегодной программы обучения, в которой принимали участие 36 человек, представляющих пять стран Центральной Азии и Афганистан.

Миростроительство и сохранение мира

60. Специальные политические миссии продолжают играть важную роль в оказании поддержки государствам-членам в проведении ряда мероприятий по миростроительству. Проводя комплексную работу со страновыми группами Организации Объединенных Наций и координаторами-резидентами, они содействуют достижению приоритетных целей в области миростроительства, основанных на принципах инклюзивности и воплощаемых в жизнь под руководством самих стран и их силами. За отчетный период Фонд миростроительства утвердил выделение 37,4 млн долларов на осуществление проектов в условиях специальных политических миссий. Спрос на этот вид поддержки остается очень высоким. Однако важнейшей задачей по-прежнему остается адекватное, предсказуемое и устойчивое финансирование миростроительства. Поэтому выполнение резолюции 76/305 Генеральной Ассамблеи о финансировании миростроительства имеет решающее значение.

61. Фонд миростроительства, действуя в сотрудничестве со специальными политическими миссиями, осуществлял миростроительные проекты, направленные на продвижение мирных процессов. В Колумбии Фонд миростроительства утвердил выделение 9 млн долларов для поддержки инициатив в соответствии с заключенным в 2016 году Заключительным соглашением о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира. Разработка этой инвестиции проводилась в консультации со специальной политической миссией и включала проект по поддержанию предоставления услуг по уходу за семьей, направленных на расширение прав и возможностей женщин — бывших комбатантов в процессе реинтеграции.

62. Помимо этого, специальные политические миссии реализуют повестку дня в области миростроительства на региональном уровне. В Центральной Африке ЮНОЦА занималось развитием регионального потенциала в области миростроительства и инфраструктуры для поддержания мира. Действуя при поддержке Фонда миростроительства и в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, ЮНОЦА создает сеть, включающую 1800 молодых миротворцев в Камеруне, Чаде и Габоне. Эти миротворцы пройдут обучение, которое поможет им выявлять ранние признаки насильственного конфликта, участвовать в процессах медиации и разрешения конфликтов на местах, а также разрабатывать стратегии борьбы с организованной преступностью и незаконным оборотом, включая торговлю людьми.

63. В Западной Африке Фонд миростроительства сотрудничал с ЮНОВАС, страновыми группами Организации Объединенных Наций и региональными партнерами в определении приоритетов миростроительства и максимального увеличения коллективной отдачи от деятельности в области миростроительства, осуществляемой Организацией Объединенных Наций в данном регионе. На поддержку Фонда в Западной Африке повлияли и оказали формирующее воздействие недавние сложные политические и региональные события, включая неконституционную смену правительства в ряде стран, нестабильность при проведении выборов, а также распространение терроризма и насильственного экстремизма. В Гвинее Фонд миростроительства оказывал поддержку этой стране после военного переворота 2021 года, а в настоящее время финансирует ряд инициатив, направленных на обеспечение более мирного и инклюзивного переходного периода.

Географическое распределение и гендерный баланс

64. Согласно статье 101 Устава Организации Объединенных Наций следует уделять должное внимание важности набора персонала на как можно более широкой географической основе. Поощрение географического разнообразия является не только одним из юридических обязательств в соответствии с Уставом, но и важнейшим фактором, обеспечивающим эффективность и легитимность Организации Объединенных Наций как универсальной организации. Генеральный секретарь по-прежнему привержен идее увеличения разнообразия состава сотрудников.

65. По состоянию на май 2023 года распределение 1656 набранных на международной основе сотрудников категории специалистов и выше, а также категории полевой службы, работающих в специальных политических миссиях на местах, было следующим: 32,0 процента — представители Группы западноевропейских и других государств, 26,5 процента — Группы африканских государств, 22,8 процента — Группы азиатско-тихоокеанских государств, 12,1 процента — Группы восточноевропейских государств и 5,6 процента — Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Среди 2029 набранных на местной основе сотрудников категории общего обслуживания и смежных категорий 69,4 процента составляли представители Группы азиатско-тихоокеанских государств, 19,1 процента — Группы африканских государств, 9,8 процента — Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна, 1,3 процента — Группы западноевропейских и других государств и 0,2 процента — Группы восточноевропейских государств.

66. Генеральный секретарь в равной степени привержен делу достижения гендерного паритета во всей Организации, в том числе и в специальных политических миссиях на местах. По состоянию на май 2023 года 37,7 процента набранных на международной основе сотрудников, работающих в этих миссиях, составляли женщины, что несколько больше, чем 36,8 процента в предыдущем году. Среди сотрудников, набранных на местной основе, женщины составляли 20,0 процента, что также является небольшим увеличением по сравнению с 19,6 процента.

VII. Замечания

67. На протяжении последних 75 лет специальные политические миссии играют важную роль в развитии превентивной дипломатии, урегулировании конфликтов и сохранении мира. Деятельность и достижения специальных

политических миссий свидетельствуют о том, что они вносят жизненно важный вклад, даже несмотря на более нестабильную оперативную обстановку.

68. Роль Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности — одним из основных элементов которой является работа специальных политических миссий — постоянно доказывает свою исключительную важность, особенно в трудные времена: она поддерживает усилия государств-членов по прекращению присущей колониализму несправедливости и конфликтов по всему миру, укреплению верховенства закона и обеспечению признания и уважения основных прав человека. В условиях растущего раскола и взаимосвязанных угроз международному миру и безопасности вклад специальных политических миссий в осуществление многосторонних действий в интересах мира будет иметь решающее значение.

69. Как подчеркивается в концептуальной записке «Новая повестка дня для мира», выбор, который предстоит сделать, очевиден. Если выгоды от международного сотрудничества не станут более ощутимы и не будут распределяться более равномерно, а государства не смогут сдерживаться в своей конкуренции и улаживать разногласия, чтобы находить прагматичные решения глобальных проблем, страдания людей будут усиливаться. Необходимо действовать сейчас. Я рассчитываю на полную поддержку государств-членов в отношении различных предложений, которые я выдвинул в своей концептуальной записке.

70. Десять лет назад мой предшественник представил первый доклад по вопросам общей политики в отношении специальных политических миссий (A/68/223). Активное участие государств-членов в дискуссиях Четвертого комитета и их регулярное взаимодействие с Секретариатом способствовало повышению осведомленности о целях, роли и функциях специальных политических миссий, а также усилению поддержки их работы. Постоянная поддержка государствами-членами специальных политических миссий является ключевым элементом их способности успешно выполнять свой мандат. Одним из важных аспектов этой поддержки является политическое единство в поддержку усилий моих специальных представителей и специальных посланников, для которых поддержка международного сообщества является важнейшей валютой и источником легитимности. В этой связи я также отмечаю нерешенность вопроса о механизмах финансирования и поддержки специальных политических миссий.

71. Я хотел бы отдать должное моим специальным представителям, советникам и посланникам, а также самоотверженным и мужественным сотрудникам Организации Объединенных Наций и смежному персоналу специальных политических миссий, развернутых по всему миру, которые зачастую работают в сложных условиях, стремясь продвигать дипломатию во имя мира и претворять в жизнь обещание, заложенное в Уставе Организации Объединенных Наций. Я глубоко ценю их работу и преданность своему делу.

Приложение

Специальные политические миссии Организации Объединенных Наций (по состоянию на 15 июля 2023 года)

Специальные и личные посланники, советники и представители Генерального секретаря

1. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Кипру
2. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида
3. Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре
4. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по осуществлению резолюции [1559 \(2004\)](#) Совета Безопасности
5. Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях
6. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии
7. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер
8. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену
9. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде
10. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме
11. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу

Группы по наблюдению за санкциями и другие структуры и механизмы

12. Группа экспертов по Демократической Республике Конго
13. Группа экспертов по Судану
14. Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике
15. Группа экспертов по Ливии
16. Группа экспертов по Центральноафриканской Республике
17. Группа экспертов по Йемену
18. Группа экспертов по Южному Судану
19. Группа экспертов по Мали
20. Группа экспертов по Сомали
21. Группа экспертов по Гаити
22. Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) Совета Безопасности по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям
23. Осуществление резолюции [2231 \(2015\)](#) Совета Безопасности

24. Поддержка Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1540 (2004) о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения
25. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета
26. Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ / «Исламским государством Ирака и Леванта»
27. Канцелярия Омбудсмана Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015), касающимися Исламского государства в Ираке и Леванте («ДАИШ»), «Аль-Каиды» и связанных с ними лиц, групп, предприятий и организаций

Региональные отделения, отделения по поддержке политических процессов и другие миссии

28. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану
29. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу¹
30. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
31. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку
32. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали
33. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки
34. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля
35. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии
36. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе²
37. Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии
38. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии
39. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии
40. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити
41. Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане

¹ Финансируется из регулярного бюджета, но с технической точки зрения не входит в бюджетную категорию, по которой проводятся расходы специальных политических миссий.

² Финансируется из средств регулярного бюджета, но с технической точки зрения не входит в бюджетную категорию, по которой проводятся расходы специальных политических миссий.