

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
4 August 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 135 предварительной повестки дня*

**Обзор эффективности административного и
финансового функционирования Организации
Объединенных Наций****Деятельность Независимого консультативного
комитета по ревизии за период с 1 августа 2022 года
по 1 июля 2023 года****Доклад Независимого консультативного комитета по ревизии***Резюме*

Настоящий доклад охватывает период с 1 августа 2022 года по 31 июля 2023 года. В этот период Независимый консультативный комитет по ревизии провел четыре сессии; до 31 декабря 2022 года функции Председателя выполняла Джанет Сен-Лоран (Соединенные Штаты Америки), а заместителя Председателя — Агус Джоко Прамоно (Индонезия), а в течение 2023 года функции Председателя выполнял Имран Ванкер (Южная Африка), а заместителя Председателя — Джанет Сен-Лоран (Соединенные Штаты Америки). Во всех сессиях приняли участие все члены Комитета.

В разделе II настоящего доклада содержится общий обзор деятельности Комитета, хода выполнения его рекомендаций и его планов на 2024 год. В разделе III приводятся развернутые замечания Комитета.

* [A/78/150](#).



Содержание

I.	Введение	3
II.	Деятельность Независимого консультативного комитета по ревизии	3
	A. Общая информация о сессиях Комитета	3
	B. Общий обзор планов Комитета на 2024 год.	4
III.	Замечания и рекомендации Комитета	4
	A. Ход выполнения рекомендаций надзорных органов Организации Объединенных Наций	4
	B. Эффективность, действенность и результативность деятельности Управления служб внутреннего надзора по проведению ревизий, расследований, инспекций и оценок	8
	C. Бюро по вопросам этики	12
	D. Система управления рисками и внутреннего контроля	13
	E. Людские ресурсы	17
	F. Финансовая отчетность	18
	G. Координация деятельности надзорных органов Организации Объединенных Наций	20
	H. Сотрудничество и доступ.	21
IV.	Заключение.	22
Приложения		
I.	Ход выполнения рекомендаций Комитета	23
II.	План работы Комитета на период с 1 августа 2023 года по 31 июля 2024 года	24

I. Введение

1. В своей резолюции [60/248](#) Генеральная Ассамблея постановила создать Независимый консультативный комитет по ревизии в качестве вспомогательного органа для выполнения экспертно-консультативных функций и оказания ей помощи в выполнении надзорных функций. В своей резолюции [61/275](#) Ассамблея утвердила круг ведения Комитета.
2. В соответствии со своим кругом ведения Комитет представляет Генеральной Ассамблее годовой доклад, содержащий краткую информацию о его деятельности и соответствующие рекомендации. В Приложении I к настоящему докладу содержатся замечания, выводы и рекомендации Комитета, опубликованные в его предыдущем докладе ([A/77/273](#)). Настоящий шестнадцатый годовой доклад охватывает период с 1 августа 2022 года по 31 июля 2023 года.
3. Комитет обязан консультировать Генеральную Ассамблею по вопросам, касающимся выполнения руководством рекомендаций, сформулированных по итогам ревизий, и других рекомендаций надзорных органов; общей эффективности процедур управления рисками и недостатков в системах внутреннего контроля; оперативных последствий проблем и тенденций, отмечаемых в финансовых ведомостях и докладах Комиссии ревизоров; и достаточности применяемых в Организации методов бухгалтерского учета и практики раскрытия информации. Кроме того, Комитет консультирует Ассамблею относительно мер, необходимых для содействия сотрудничеству между надзорными органами.

II. Деятельность Независимого консультативного комитета по ревизии

A. Общая информация о сессиях Комитета

4. В отчетный период Комитет провел четыре сессии. Одна из сессий (шестидесят вторая) была проведена за пределами Нью-Йорка. Впервые в истории сессия Комитета, созванная за пределами Нью-Йорка, была проведена в региональной комиссии (Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) и миротворческой миссии (Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ)) в Эн-Накуре (Ливан).
5. На шестидесятой сессии в декабре 2022 года члены единогласно избрали Имрана Ванкера (Южная Африка) Председателем, а Джанет Сен-Лоран (Соединенные Штаты Америки) — заместителем Председателя на 2023 год. Комитет провел также седьмое совещание представителей (председателей и членов) надзорных комитетов системы Организации Объединенных Наций, чтобы обсудить передовую практику, накопленный опыт и прочие вопросы, представляющие важность для надзорных органов Организации Объединенных Наций. С дополнительной информацией о Комитете на всех официальных языках Организации Объединенных Наций можно ознакомиться на его веб-сайте (www.un.org/ga/iaac).
6. В отчетный период Комитет опубликовал три доклада: годовой доклад Комитета Генеральной Ассамблее за период с 1 августа 2021 года по 31 июля 2022 года ([A/77/273](#)); и два доклада Ассамблее, представленные через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам: о предлагаемом бюджете Управления служб внутреннего надзора (УСВН) по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2023 года по

30 июня 2024 года (A/77/763) и о предлагаемом бюджете по программам для Управления на 2024 год (A/78/95).

В. Общий обзор планов Комитета на 2024 год

7. Комитет выполнял свои функции, определенные его кругом ведения, с учетом графика сессий Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Генеральной Ассамблеи. Комитет будет и впредь планировать свои сессии и мероприятия таким образом, чтобы обеспечивать скоординированное взаимодействие с межправительственными органами и своевременное представление своих докладов. В ходе предварительного рассмотрения своего плана работы Комитет определил направления деятельности, которым он уделит особое внимание на каждой из своих четырех сессий в 2023 финансовом году (см. приложение II).

III. Замечания и рекомендации Комитета

8. В разделе III настоящего доклада выделяются пять областей, соответствующих кругу ведения Комитета, а именно: рекомендации надзорных органов Организации Объединенных Наций; эффективность выполнения функции внутреннего надзора; механизмы управленческого контроля и управление рисками; финансовая отчетность; сотрудничество и координация между надзорными органами, а также другие смежные темы.

A. Ход выполнения рекомендаций надзорных органов Организации Объединенных Наций

9. Согласно своему мандату, Комитет обязан консультировать Генеральную Ассамблею по вопросам, касающимся обеспечения выполнения руководством рекомендаций, сформулированных по итогам ревизий, и других рекомендаций надзорных органов. Комитет считает, что своевременное и полное устранение проблем, перечисленных в замечаниях надзорных органов, значительно повышает вероятность достижения Организацией своих целей.

10. В отчетный период Комитет в соответствии с обычной практикой рассмотрел ход выполнения руководством рекомендаций надзорных органов Организации Объединенных Наций. **Комитет отмечает, что в целом показатели выполнения руководством рекомендаций надзорных органов Организации Объединенных Наций, как представляется, повышаются, и Комитет по-прежнему поощряет дальнейший прогресс в этом направлении.**

Комиссия ревизоров

11. Комитет получал предварительные варианты докладов Комиссии ревизоров за период, заканчивающийся 31 декабря 2022 года. Согласно краткому резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2022 финансовый год (A/78/215), в 2022 году общий средний показатель выполнения невыполненных рекомендаций, относящихся к предыдущим периодам, по структурам, находящимся в ведении Комиссии, оставался неизменным и составлял примерно 53 процента.

12. На рисунке I показаны тенденции, характеризующие выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров, адресованных секретариатским и несекретариатским структурам, за четырехлетний период. Такое сравнение полезно для

оценки относительных показателей выполнения рекомендаций организациями, имеющими ряд общих черт. Как показано на рисунке I, хотя в 2022 году показатели выполнения рекомендаций структурами, находящимися в ведении Секретариата¹, несколько снизились, общая динамика показателей выполнения была лучше, чем в 2019 году, когда были зафиксированы самые низкие показатели, составляющие 24 процента.

Рисунок I
Выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров, 2019–2022 годы



13. Комитет отметил, что, хотя в 2022 году показатели выполнения рекомендаций структурами, находящимися в ведении Секретариата, были несколько ниже, общая тенденция улучшилась на фоне крайне низких показателей 2019 года; вместе с тем Комитет рекомендует руководству предпринять дальнейшие действия, направленные на существенное повышение показателей выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров.

14. Что касается рекомендаций из тома I, то Комитет был информирован, что по состоянию на год, закончившийся 31 декабря 2022 года, из 262 рекомендаций, относящихся к предыдущим периодам, 111 (42 процента) были оценены как полностью выполненные, а еще 11 (4 процента) — как утратившие актуальность (A/78/5 (Vol. I)).

15. Комитет был информирован, что из 140 рекомендаций, относящихся к предыдущим периодам и находящихся в процессе выполнения, 16 относятся к периоду до реформы системы управления (2015–2018 годы) и касаются следующих областей: управление активами, управление людскими ресурсами, управление рисками мошенничества, управление казначейской деятельностью, охрана труда, качество данных и управление проектами. Комитет рассмотрел

¹ К числу структур, находящихся в ведении Секретариата, относятся Секретариат Организации Объединенных Наций, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Центр по международной торговле (ЦМТ), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

показатели выполнения рекомендаций другими структурами, находящимися в ведении Секретариата, и отметил, что самого высокого показателя — 67 процентов — достигло Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), а самого низкого — 24 процентов — Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов.

16. Что касается рекомендаций из тома II, то Комитет был информирован, что по состоянию на год, закончившийся 30 июня 2022 года, из 41 рекомендации, относящейся к предыдущим периодам, 19 (46 процентов) были оценены как полностью выполненные.

17. Комитет приветствует усилия руководства по выполнению рекомендаций Комиссии ревизоров. Тем не менее Комитет обеспокоен по поводу того, что некоторые рекомендации были вынесены более восьми лет назад. Комитет призывает руководство оперативно выполнить эти рекомендации либо добиться их закрытия Комиссией.

Управление служб внутреннего надзора

18. В докладе о своей деятельности ([A/77/278 \(Part I\)/Add.1](#)) Управление служб внутреннего надзора отметило, что «долгосрочные тенденции показывают, что более 90 процентов рекомендаций УСВН в конечном счете выполняются». Согласно докладу УСВН о положении дел в 2022 году, долгосрочные тенденции свидетельствуют о том, что менее 0,5 процента рекомендаций УСВН не были приняты и что только около 1 процента его рекомендаций были закрыты, но не были выполнены (при этом руководство приняло на себя ответственность за неустранение основного риска). Руководство отметило, что 96 процентов рекомендаций, вынесенных до 2020 года, были выполнены, либо же были приняты альтернативные приемлемые меры по исправлению положения. Из рекомендаций, вынесенных в 2020 и 2021 годах, выполнено 76 процентов; из рекомендаций, вынесенных в 2022 году, — 28 процентов.

19. Хотя УСВН и руководство согласны с тем, что показатели выполнения рекомендаций УСВН достаточно высоки, Комитет напоминает, что в пункте 22 своего доклада за 2022 год ([A/77/273](#)) он призвал руководство и УСВН закрыть 60 невыполненных рекомендаций 2017 года не позднее 30 июня 2023 года и принять меры по сведению к минимуму или недопущению случаев невыполнения рекомендаций, которые были вынесены более четырех лет назад. Комитет довел этот вопрос до сведения Комитета по вопросам управления и взаимодействовал с руководством по вопросу о ходе выполнения этой рекомендации.

20. Руководство представило Комитету дополнительную информацию, свидетельствующую о сокращении числа невыполненных рекомендаций, вынесенных в период с 2013 по 2017 год, с 60 до 51 (по состоянию на май 2023 года). В то же время по-прежнему невыполненными оставались 50 рекомендаций 2018 года, в результате чего число невыполненных рекомендаций, вынесенных более четырех лет назад, достигло 101.

21. Несмотря на достигнутый прогресс, в последнем докладе о справке о внутреннем контроле, полученном Комитетом, выполнение рекомендаций УСВН было названо одной из новых областей, в которых имеются возможности для улучшения, прежде всего в том, что касается своевременности их выполнения.

22. Хотя Комитет по-прежнему признает важную роль, которую Комитет по вопросам управления играет в обеспечении выполнения руководством рекомендаций надзорных органов, он считает, что необходимо прилагать больше усилий для выполнения давно вынесенных рекомендаций.

23. Учитывая риск, касающийся задержки с выполнением рекомендаций, Комитет вновь призывает Комитет по вопросам управления и руководство как можно скорее закрыть 101 невыполненную рекомендацию и принять меры по сведению к минимуму или недопущению случаев невыполнения рекомендаций, которые были вынесены более четырех лет назад.

24. Комитет рекомендует УСВН продолжать оценку своей политики в отношении давно невыполненных рекомендаций, с тем чтобы проанализировать основные причины, по которым некоторые рекомендации остаются невыполненными в течение столь длительного времени.

Объединенная инспекционная группа

25. В своем годовом докладе за 2022 год и программе работы на 2023 год (A/77/34) Объединенная инспекционная группа отметила, что средний показатель принятия рекомендаций, вынесенных в общесистемных докладах и записках по нескольким организациям в 2014–2021 годах, был немного выше, чем тот же показатель в 2013–2020 годах (73 процента против 72 процентов). Группа отметила также, что в тот же период показатель выполнения рекомендаций, вынесенных в общесистемных докладах и записках, составил 77,57 процента, что несколько выше показателя за период 2013–2020 годов, составивший 76 процентов.

26. Средний показатель принятия рекомендаций по Секретариату Организации Объединенных Наций остается неизменным с периода 2013–2020 годов и, по сообщениям, составляет 73 процента. Средний показатель выполнения также остается высоким и составляет 82 процента, что выше общесистемного показателя.

27. Комитет по-прежнему приветствует усилия руководства по оперативному выполнению рекомендаций Группы.

28. Комитет проанализировал динамику средних показателей принятия рекомендаций Группы структурами, находящимися в ведении Секретариата. В своем годовом докладе за 2021 год (A/76/270) Комитет высоко оценил усилия руководства, благодаря которым уровень принятия и выполнения рекомендаций Группы был выше среднего, однако выразил свою обеспокоенность по поводу низкого уровня принятия рекомендаций структурами, находящимися в ведении Секретариата, такими как Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат). Впоследствии Комитет рекомендовал Объединенной инспекционной группе, Секретариату и соответствующим структурам изучить коренные причины низких показателей принятия и выполнения рекомендаций такими структурами.

29. В пунктах 29 и 30 своего доклада за 2022 год (A/77/273) Комитет отметил инициативы, предпринятые заинтересованными сторонами для выполнения рекомендаций Комитета. С удовлетворением отмечая эти инициативы, Комитет в пункте 32 своего доклада вновь подчеркнул важность и полезность рекомендаций Группы для Организации и выразил надежду на улучшение показателей принятия и выполнения рекомендаций Группы.

30. Комитет отметил, что такие структуры, как Секретариат, стабильно демонстрируют хорошие показатели как принятия, так и выполнения рекомендаций, в то время как Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Центр по международной торговле (ЦМТ) и УНП ООН демонстрируют их значительное улучшение. Комитет отмечает, что ЮНЕП и ООН-Хабитат все еще нуждаются в

дальнейших улучшениях, и призывает Комитет по вопросам управления продолжать прилагать усилия в интересах обеспечения оперативного выполнения этими структурами рекомендаций Группы.

В. Эффективность, действенность и результативность деятельности Управления служб внутреннего надзора по проведению ревизий, расследований, инспекций и оценок

31. В соответствии со своим кругом ведения Комитет обязан консультировать Генеральную Ассамблею по различным аспектам внутреннего надзора (резолюция [61/275](#), приложение, п. 2, пп. с)–е)). При выполнении своего мандата Комитет придерживается стандартной практики проведения во время своих сессий встреч с заместителем Генерального секретаря по службам внутреннего надзора и другими старшими должностными лицами УСВН. Основными темами, обсуждаемыми в ходе этих встреч, являются выполнение плана работы и исполнение бюджета УСВН, представляемые УСВН важные выводы, оперативные трудности (при наличии таковых), положение дел с заполнением вакансий, ход выполнения руководством рекомендаций УСВН, в том числе критически важных рекомендаций, и активизация работы по проведению расследований.

32. В отчетный период Комитет продолжал при проведении оценок уделять основное внимание следующим аспектам: а) стратегическому и оперативному планированию с учетом рисков, эффективности деятельности УСВН и оценке результатов деятельности; б) качеству и отдаче от рекомендаций УСВН; в) вопросам, касающимся Отдела расследований; и д) роли УСВН в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эта оценка по-прежнему проводилась с учетом приоритетов УСВН, указанных в пункте 6 доклада Комитета, озаглавленного «Внутренний надзор: предлагаемый бюджет по программам на 2022 год» ([A/76/81](#)).

Эффективность деятельности Управления служб внутреннего надзора и оценка результатов деятельности

Внешняя оценка качества работы

33. В пункте 63 своего доклада за 2015 год ([A/70/284](#)) Комитет отметил, что, хотя в последние годы все три отдела УСВН прошли одноуровневую проверку, Комитету не известно о каких-либо формальных проверках, предметом которых был бы систематический анализ работы УСВН в целом и рабочие взаимоотношения во всех его отделах. Далее в пункте 65 того же доклада Комитет рекомендовал провести тщательную проверку УСВН с широкими полномочиями на укрепление и оптимизацию операций и структуры всех трех его отделов.

34. Комитет был информирован, что внешняя оценка работы Отдела расследований УСВН завершена и что доклад содержит 22 рекомендации. По данным УСВН, 12 рекомендаций относятся к прямым обязанностям УСВН и охватывают такие вопросы, как распределение персонала, кадровые потребности (включая потенциал для проведения цифровых криминалистических расследований) и обеспечение качества. Остальные 10 рекомендаций требуют сотрудничества с другими организациями.

35. По данным УСВН, в 2023 году основное внимание при решении задач по итогам внешней оценки качества работы Отдела расследований уделялось следующим аспектам: а) потребностям в ресурсах; б) улучшению процесса обеспечения качества; в) перепрофилированию Группы цифровой

криминалистической экспертизы; и d) проведению расследований, связанных с защитой от преследования сотрудников сигнализирующих о нарушениях.

36. Что касается вышеупомянутых 10 рекомендаций, то УСВН указало, что оно взаимодействует с соответствующими структурами Секретариата (в частности, с Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления, Управлением по правовым вопросам, Канцелярией Генерального секретаря и Бюро по вопросам этики) в интересах выполнения этих рекомендаций, для чего требуется пересмотреть организационную политику, ответственность за бремя доказывания и соответствующие риски (включая передачу дел, касающихся определенных категорий сотрудников Секретариата, инициативных расследований и защиты от преследования).

37. Комитет обращает внимание на важность оперативного выполнения его рекомендаций, вынесенных по итогам внешней оценки качества работы. Комитет призывает УСВН ускорить выполнение принятых рекомендаций, вынесенных по итогам внешней оценки качества работы Отдела расследований.

38. Комитет был информирован, что оценка Отдела внутренней ревизии еще не завершена, а оценка Отдела инспекции и оценки должна начаться в 2024 году. Заместитель Генерального секретаря по службам внутреннего надзора заявила, что после окончательного завершения трех оценок она запросит финансовые средства для проведения тщательной проверки деятельности УСВН.

39. Комитет приветствует усилия УСВН по проведению тщательной проверки своей деятельности и призывает УСВН обеспечить, чтобы в ходе проверки были учтены вопросы, перечисленные в пункте 65 доклада Комитета за 2015 год (A/70/284).

Количественные показатели работы УСВН

40. В текущий отчетный период Комитет запрашивал у УСВН информацию о ходе работы, касающейся количественных показателей его деятельности. УСВН подтвердило, что оно отслеживает четыре аспекта деятельности, а именно: воздействие; отношения с основными заинтересованными сторонами; внутренние процессы (экономичность, эффективность и результативность); и внутренний потенциал. УСВН отметило, что оно продолжает осуществлять контроль за выполнением работы путем сочетания внешних и внутренних механизмов отчетности, а ключевые показатели эффективности доводятся до сведения основных заинтересованных сторон в рамках: а) плана по программе (регулярный бюджет); б) исполнения бюджета по вспомогательному счету; в) годовых докладов УСВН (части I и II); д) ежегодного доклада о ходе работы, посвященного воздействию рекомендаций (тенденции и приоритетные области) и включающего новую информационную панель о ходе выполнения рекомендаций. УСВН подтвердило, что внутренний контроль осуществляется с использованием таких элементов, как сбалансированная система учета результатов, показатели по конкретным отделам, мероприятия по постоянному контролю с применением усовершенствованного анализа данных и информационных панелей, а также другие ключевые показатели эффективности, включая индивидуальные соглашения с сотрудниками о результатах работы и планы работы.

41. Комитет подтверждает ранее вынесенное им замечание о том, что различные показатели, используемые УСВН для оценки своей внутренней и внешней деятельности, не упорядочены в набор, который можно было бы использовать из года в год для сравнения результатов его работы и облегчения анализа тенденций. В этой связи Комитет вновь повторяет ранее

адресованную УСВН рекомендацию пересмотреть свои многочисленные показатели и выявить важнейшие и жизнестойкие показатели, которые будут наиболее полезны для заинтересованных сторон при оценке эффективности работы УСВН. Комитет планирует продолжать взаимодействие с УСВН по этому вопросу.

Ситуация с вакантными должностями в Управлении служб внутреннего надзора

42. Комитет по-прежнему считает, что ситуация с вакантными должностями в УСВН сопряжена со значительным риском. Комитету известно, что на своевременное заполнение должностей по всему Секретариату в 2022–2023 году повлияло несколько факторов. После устранения этих факторов Комитет был информирован, что набор персонала идет полным ходом и что по состоянию на 31 мая 2023 года общая доля вакантных должностей в УСВН составляла 18,6 процента, т.е. была примерно на том же уровне, что и в предыдущем году. Комитет был также информирован, что в Отделе внутренней ревизии зафиксирован относительно низкий показатель доли вакантных должностей — 13,9 процента, а в Отделе расследований по-прежнему фиксируется самый высокий показатель доли вакантных должностей — 26,9 процента.

43. Показатель доли вакантных должностей в целом и в Отделе расследований в частности слишком высокий, что подвергает Организацию ряду рисков. Комитет вновь повторяет ранее адресованную УСВН рекомендацию решить вопрос о показателе доли вакантных должностей в первоочередном порядке.

44. Комитет отметил, что УСВН планирует набирать сотрудников в соответствии с предусмотренным в бюджете показателем доли вакантных должностей, а Контролер подтвердил, что наличие такой доли не должно препятствовать набору сотрудников отдельными руководителями, за исключением случаев применения специальных мер. Комитет рекомендует УСВН обратиться к Контролеру за разъяснениями относительно того, может ли УСВН заполнить все должности или должно заложить в бюджете некую долю вакантных должностей.

Эффективность проведения расследований

45. В интересах оценки эффективности проведения расследований Комитет продолжал изучение некоторых показателей, используемых УСВН, в том числе показателей своевременности завершения расследований и передачи дел. Своевременное завершение надзорного задания (в данном случае — расследования) является одним из важнейших элементов эффективной системы подотчетности. В отчетный период члены Комитета встречались со старшими должностными лицами как в Центральных учреждениях в Нью-Йорке, так и в одной из миротворческих миссий. В ходе обсуждений были подняты два основных вопроса — продолжительность расследований и количество дел, возвращаемых руководству.

46. Комитет продолжал обсуждать с УСВН некоторые из его показателей эффективности и был информирован, что средние сроки завершения расследований еще несколько уменьшились: с 12,77 месяца в 2021 году до 11,97 месяца по состоянию на 30 июня 2022 года (наибольшее время завершения расследований за последние восемь лет было зафиксировано в 2015 году и составило 13,8 месяца). В то же время средний срок рассмотрения дел несколько увеличился: с 8,1 месяца в 2021 году до 8,8 месяца по состоянию на 30 июня 2022 года (наибольший средний срок рассмотрения дел был зафиксирован в 2015 году и

составил 10 месяцев). По данным УСВН, количество дел резко возросло: со 133 дел в 2015 году до 279 дел в 2021 году и далее до 371 дела по состоянию на 30 июня 2022 года. По состоянию на первый квартал 2023 года их количество составляет 482 (см. рисунок II).

Рисунок II

Количество дел и утвержденное число сотрудников Отдела расследований, 2015–2023 годы (по состоянию на 31 марта 2023 года)



47. Комитет напоминает о содержащейся в пункте 69 его доклада за 2022 год (A/77/273) рекомендации, в которой он отметил, что количество дел увеличилось почти в три раза: со 133 дел в 2015 году до 371 дела по состоянию на июнь 2022 года, однако количество сотрудников за восьмилетний период увеличилось всего на 10 должностей: с 98 до 108. Комитет отмечает, что в 2023 году количество дел продолжает расти. Комитет вновь выражает свою обеспокоенность тем, что следователям приходится справляться с постоянно растущей рабочей нагрузкой, а это сказывается на сроках завершения расследований. Комитет вновь повторяет ранее адресованную УСВН рекомендацию проанализировать потребности Отдела расследований в ресурсах в сопоставлении с потребностями заинтересованных сторон с целью разработать план дальнейшего сокращения сроков завершения расследований.

48. Комитет был информирован, что в среднем чуть более одной трети жалоб, полученных УСВН, возвращаются руководству. По данным УСВН, в 2022 году Управление получило в общей сложности 1368 сообщений о проступках, из которых 367 сообщений (27 процентов) были расследованы УСВН, а 555 (41 процент) — переданы УСВН в другие структуры. УСВН отметило, что увеличение числа сообщений, поступающих в УСВН, приводит также к соразмерной и пропорциональной передаче дел ответственным сотрудникам.

49. В ответ на выраженную некоторыми руководителями обеспокоенность по поводу того, что они не всегда обладают достаточным потенциалом или опытом для рассмотрения возвращаемых им дел, УСВН сообщило, что в сотрудничестве

с Управлением людских ресурсов продолжает проводить обучение по вопросам недопустимого поведения в интересах подготовки персонала к работе в комиссиях по установлению фактов, созываемых ответственными сотрудниками. Лица, прошедшие такое обучение, включаются в реестр Управления людских ресурсов, после чего ответственные сотрудники могут обращаться к ним для расследования вопросов, возвращаемых УСВН.

50. Комитет отмечает прогресс, достигнутый УСВН в обеспечении того, чтобы руководители, которым передаются дела, имели возможность их рассматривать. Стремясь снять обеспокоенность ряда ответственных сотрудников, которым передаются дела, и отмечая, что передача дел соотносится с общей политикой Организации и ее подходом к расследованию и рассмотрению проступков, Комитет рекомендует УСВН проводить дополнительное обучение и активизировать разъяснительную работу, чтобы развеивать все имеющиеся сомнения.

Роль Управления служб внутреннего надзора в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

51. В отчетный период Комитет продолжал обсуждать с УСВН прогресс в обеспечении Управлением учета Повестки дня на период до 2030 года в своей деятельности. Комитет был информирован, что в соответствии с методологией ежегодного планирования работы УСВН с учетом рисков группам сотрудников необходимо выявлять возможности в рамках всех заданий, с тем чтобы включить в них оценку вопросов, связанных с целями в области устойчивого развития. УСВН отметило, что, хотя Секретариат оказывает поддержку в достижении целей в области устойчивого развития в регионах с наибольшими потребностями и в областях, в которых имеются сравнительные преимущества, он не располагает достаточными возможностями для оказания дальнейшей поддержки, необходимой для ускорения прогресса в достижении целей к 2030 году. Вместе с тем УСВН отметило, что оказанная государствам-членам поддержка, связанная с достижением целей в области устойчивого развития, была в целом качественной и хорошо увязанной с национальными приоритетами в области развития.

52. Комитет приветствует усилия, которые Организация в целом и УСВН в частности прилагают для решения вопросов, связанных со всесторонним учетом целей в области устойчивого развития. Комитет будет продолжать следить за этим вопросом.

С. Бюро по вопросам этики

53. В пункте 65 своей резолюции [77/278](#) Генеральная Ассамблея утвердила новый мандат Комитета, направленный на «укрепление независимости Бюро по вопросам этики, обеспечение прямого представления ежегодного доклада Бюро Генеральной Ассамблее и повышение роли Независимого консультативного комитета по ревизии для укрепления системы подотчетности». Комитет приветствует это решение.

54. Комитет проводит консультации с заинтересованными сторонами и общит о возможных изменениях в круге ведения Комитета, которые могут потребоваться для выполнения этой резолюции Генеральной Ассамблеи.

D. Система управления рисками и внутреннего контроля

55. Согласно подпунктам f) и g) пункта 2 круга ведения Комитета (см. резолюцию 61/275 Генеральной Ассамблеи, приложение) на Комитет возлагается обязанность консультировать Генеральную Ассамблею по вопросам, касающимся качества и общей эффективности процедур управления рисками, а также недостатков в системе внутреннего контроля Организации Объединенных Наций.

Общеорганизационное управление рисками

56. Комитет давно считает, что общеорганизационное управление рисками является неотъемлемым и важным инструментом управления в Организации. Комитет подчеркивает, что высшему руководству необходимо продолжать активно направлять усилия по обеспечению общеорганизационного управления рисками с целью гарантировать, чтобы выявление рисков и управление ими стали стандартной практикой в текущей работе всей Организации. На протяжении текущего отчетного периода Комитет продолжал запрашивать у руководства информацию о ходе работы по превращению общеорганизационного управления рисками в инструмент управления, полностью взятый на вооружение в Организации.

57. Члены Комитета посетили одну из региональных комиссий и одну из миротворческих миссий, чтобы засвидетельствовать применение системы общеорганизационного управления рисками в подразделениях за пределами Центральные учреждений. Комитет отметил прогресс во внедрении системы общеорганизационного управления рисками. Как в региональной комиссии, так и в полевой миссии члены Комитета высоко оценили процесс общеорганизационного управления рисками и внедренный в систему «Умоджа» инструмент общеорганизационного управления рисками («Фортуна»). Была отмечена польза данного инструмента, заключающаяся в том, что он позволяет прогнозировать риски на будущее, содержит описание существующих механизмов контроля и предлагает варианты снижения остаточных факторов риска. По просьбе членов Комитета руководство продемонстрировало возможности инструмента «Фортуна».

58. Комитет вновь призывает Организацию обращать внимание на то, что общеорганизационное управление рисками является инструментом повышения результативности, а также стремиться документировать преимущества общеорганизационного управления рисками в Организации. Комитет высоко оценивает усилия руководства по разработке инструмента «Фортуна» (который должен помочь в документировании таких преимуществ) и призывает руководство ускорить его внедрение во всех 57 структурах, участвующих в процессе общеорганизационного управления рисками.

59. Комитет ссылается на пункт 32 своего доклада за 2020 год (A/75/293), в котором руководство информировало Комитет, что реестр рисков останется для него «живым» документом, который будет регулярно обновляться с учетом любого рода изменений в структуре рисков Организации. В пункте 38 своего доклада за 2022 год (A/77/273) руководство информировало Комитет, что оно занимается пересмотром общесекретариатского реестра рисков через оценку рисков, которая будет проведена во второй половине 2022 года. Впоследствии Комитет был информирован, что работа над пересмотренным реестром рисков близится к завершению и вскоре он будет обнародован.

60. Комитет принимает к сведению ранее выраженную руководством позицию о том, что реестр рисков является «живым» документом. В этой связи Комитет приветствует завершение работы над пересмотренным

реестром рисков и рекомендует продолжать пересматривать его в целях учета возникающих рисков.

61. Комитет взаимодействовал с руководством по вопросу об учете рисков и планах по снижению рисков, включенных в реестр рисков за 2020 год, в том числе рисков, связанных с партнерами-исполнителями. После утверждения общесекретариатского реестра рисков в июле 2020 года лица, ответственные за общеорганизационные риски, при поддержке соответствующих рабочих групп разработали подробные планы по учету рисков и реагированию на них с указанием конкретных мер по исправлению положения; эти планы были утверждены Комитетом по вопросам управления в апреле 2021 года.

62. Что касается внедрения системы общеорганизационного управления рисками на уровне структур, то Комитет отметил, что на основе таких параметров, как острота риска, мандаты и виды осуществляемой деятельности, было отобрано 57 структур, и к концу 2023 года должны быть составлены соответствующие реестры рисков и планы по их учету. По данным руководства, 45 структур (79 процентов) уже завершили составление своих реестров рисков и находятся в процессе разработки и реализации своих планов по учету рисков. Предполагается, что большинство из оставшихся 12 структур завершат подготовку своих реестров рисков к октябрю 2023 года.

63. Комитет отмечает усилия руководства по снижению рисков в Организации. Комитет отмечает, что пока разработаны не все планы по учету рисков и реагированию на них на уровне структур. Комитет считает также, что выявление рисков в отсутствие адекватных планов по их учету и реагированию на них может снизить эффективность общеорганизационного управления рисками. В контексте внедрения системы общеорганизационного управления рисками на уровне структур Комитет призывает руководство обеспечить оперативную разработку и реализацию планов по снижению рисков.

64. В пункте 48 своего доклада за 2022 год (A/77/273) Комитет приветствовал усилия руководства по разработке инструмента «Фортуна» и призвал использовать этот инструмент на уровне структур и на общеорганизационном уровне. Комитет взаимодействовал с руководством по вопросу о ходе выполнения этой рекомендации и был информирован, что руководство тесно сотрудничает с координаторами по общеорганизационному управлению рисками в структурах в интересах перевода их бумажных реестров рисков в модуль общеорганизационного управления рисками. По словам руководства, к настоящему времени на эту систему перешли 7 структур, и сейчас ведется работа по обеспечению возможности перехода на нее остальных 38 структур, имеющих готовые реестры рисков.

65. На своих шестьдесят второй и шестьдесят третьей сессиях Комитет заслушал брифинги руководства, посвященные докладам о ходе работы над системой подотчетности Организации. Во втором докладе Генерального секретаря об успехах на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций (A/67/714) руководство обозначило прогресс, достигнутый в процессе развертывания системы подотчетности, уделив особое внимание внедрению системы общеорганизационного управления рисками и концептуальной схемы управления по результатам. В порядке определения термина «управление по результатам» в пункте 68 того же доклада отмечается, что «управление по результатам рассматривается как комплексный подход, направленный на обеспечение ориентации процессов, мероприятий и услуг Организации на достижение результатов» и что «в рамках этой стратегии достижение результатов (реализация ожидаемых достижений и выполнение мероприятий) лежит в основе

процессов планирования, составления бюджета, контроля и отчетности в Секретариате».

66. В ходе шестьдесят третьей сессии Комитет взаимодействовал с руководством по вопросу о ходе внедрения системы подотчетности, уделяя особое внимание инициативам по общеорганизационному управлению рисками и управлению по результатам. В этой связи Комитет был информирован о прогрессе, достигнутом руководством в решении этих вопросов, включая «постепенную интеграцию системы общеорганизационного управления рисками в процессы составления бюджета и стратегического планирования».

67. Комитет отмечает эти инициативы по включению элементов общеорганизационного управления рисками в систему управления служебной деятельностью и считает, что это приведет к ускоренному достижению результатов. Комитет будет продолжать следить за усилиями руководства по интеграции этого прогресса и ускоренному достижению результатов.

Справка о внутреннем контроле

68. Что касается справки о внутреннем контроле, то Комитет продолжал регулярно получать от руководства обновленную информацию. Отмечается, что руководство считает укрепление системы внутреннего контроля в рамках всего Секретариата принципиально важным для осуществления инициативы Генерального секретаря по проведению управленческой реформы, особенно с учетом существенного изменения порядка работы Секретариата в результате внедрения новой системы делегирования полномочий. Как отмечалось в предыдущих докладах Комитета, справка о внутреннем контроле является документом отчетности, в котором содержится информация об эффективности механизмов внутреннего контроля в организации. В этой связи Комитет был информирован, что Генеральный секретарь недавно подписал третью справку о внутреннем контроле, которая гарантирует государствам-членам разумную уверенность в эффективном и действенном осуществлении предусмотренной мандатом деятельности, достоверности финансовой отчетности и соответствии нормативной базе.

69. В своих предыдущих докладах Комитет выражал обеспокоенность по поводу надежности оценочного вопросника, на основе которого составляется доклад о справке о внутреннем контроле. В ходе поездки на места Комитет был информирован, что вопрос об объеме вопросника по справке о внутреннем контроле по-прежнему поднимается, поскольку сопряжен с риском подорвать эффективность всего процесса. На своей шестьдесят третьей сессии Комитет взаимодействовал с руководством по этим вопросам. Руководство указало, что в порядке выполнения ранее вынесенной Комитетом рекомендации вопросник по справке о внутреннем контроле был сокращен еще больше.

70. Комитет приветствует эти улучшения в процессе подготовки справки о внутреннем контроле. Комитет рекомендует руководству продолжать поиск дополнительных возможностей для доработки вопросника в интересах решения указанных проблем.

Согласованность справки о внутреннем контроле и процесса общеорганизационного управления рисками

71. Комитет был информирован, что руководство продолжает оценивать согласованность системы управления рисками с механизмами внутреннего контроля в рамках инициативы по пересмотру и упрощению механизмов управления, связанных с системой подотчетности. Было отмечено, что одним из основных направлений работы является выявление ключевых механизмов внутреннего

контроля, позволяющих снизить крайне высокие риски, включенные в общесекретариатский реестр рисков, в целях обеспечения более полного учета таких ключевых механизмов в справке о внутреннем контроле.

72. Кроме того, с внедрением инструмента «Фортуна» и улучшением согласованности системы управления рисками с механизмами внутреннего контроля Комитет получил заверения в том, что группа общеорганизационного управления рисками тесно сотрудничает с группой внутреннего контроля по вопросам интеграции и нормализации ключевых механизмов внутреннего контроля, зафиксированных в реестрах рисков структур.

73. Комитет приветствует эти инициативы, которые будут способствовать дальнейшему совершенствованию и укреплению системы подотчетности Организации.

Риск, связанный с информационно-коммуникационными технологиями

74. Как уже говорилось, риски, связанные с информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ), относятся к числу критических для Организации. В пункте 49 своего доклада за 2022 год (A/77/273) Комитет отметил, что Комиссия ревизоров подняла вопросы, касающиеся, в частности, фрагментарного подхода к решению проблем в области кибербезопасности, низкого уровня прохождения обязательной подготовки и отсутствия плана послеаварийного восстановления основных ресурсов ИКТ. Более того, старшее руководство отметило, что «в настоящее время у Организации нет согласованного инвестиционного плана, который учитывал бы результаты тщательного анализа будущих потребностей Организации в аппаратном и программном обеспечении, альтернативных способов удовлетворения этих потребностей и ресурсов, необходимых для удовлетворения подтвержденных потребностей и применения соответствующих подходов» (там же, п. 50).

75. В этой связи Комитет в пункте 51 своего доклада за 2022 год (A/77/273) сделал следующее замечание:

Хотя Организация приняла некоторые планы по снижению рисков в связи с удовлетворением потребностей в области информационных технологий и кибербезопасности, Комитет считает, что эти неотложные вопросы заслуживают дополнительного внимания руководства и должны быть рассмотрены для обновления планов по снижению рисков в этих областях. Такое рассмотрение этих вопросов должно включать изучение того, как Организация может более эффективно использовать существующие ресурсы, выделяемые на информационные технологии и кибербезопасность, а также обзор потребностей в ресурсах, которые позволят обеспечить Управлению надежную основу для будущей работы.

76. В ответ на запрос Комитет был информирован об инициативах, которые были предприняты руководством для решения некоторых из отмеченных выше проблем. Руководство отметило, что в настоящее время проводятся кампании по повышению осведомленности о кибербезопасности и обучение, направленное на пропаганду ответственного поведения, и что после завершения базового курса по вопросам информационной безопасности Организации Объединенных Наций все сотрудники должны будут ежегодно проходить аттестацию.

77. Руководство отметило, что в феврале 2023 года были успешно завершены учения по послеаварийному восстановлению, направленные на выявление потенциальных слабых мест, которые могут стать причиной сбоев при выполнении оперативных функций и в работе информационных систем и систем данных в случае аварии в одном из основных центров хранения и обработки данных.

78. Что касается информационных технологий и соответствующей стратегии, то Комитет был информирован, что в состав органов, отвечающих за управление ИКТ, были включены представители основных подразделений и что Руководящий комитет по ИКТ, сопредседателями которого являются заместитель Генерального секретаря по вопросам стратегии, политики и контроля в области управления и заместитель Генерального секретаря по вопросам оперативной поддержки, периодически проводит заседания для обсуждения значительных инвестиций в ИКТ и их увязки с общими целями Организации. Комитет был также информирован, что последний доклад о стратегии в области ИКТ был подготовлен на основе консультативного и инклюзивного процесса и что для обсуждения вопросов, касающихся потенциала, извлеченных уроков, проблем и рисков, созывались заседания рабочих групп и проводились двусторонние консультации.

79. Комитет отмечает прогресс в управлении рисками, связанными с ИКТ. Комитет призывает руководство решить оставшиеся вопросы, касающиеся снижения рисков в области ИКТ, в том числе разработать план капитальных вложений в первоочередном порядке.

Е. Людские ресурсы

80. В контексте общеорганизационного управления рисками деятельность кадровых служб считается в Организации одной из областей критического риска. Поскольку неспособность находить, нанимать и удерживать сотрудников считается одним из факторов, ведущих к возникновению такого критического риска, Комитет запросил у руководства информацию о том, что делается для устранения этого риска.

81. Что касается поиска, найма и удержания персонала, то Комитет был информирован, что для устранения этого риска был предпринят ряд инициатив. К таким инициативам относятся: а) взаимодействие с государствами-членами из недопредставленных или непредставленных стран; б) активизация работы с населением (в том числе в виртуальном формате); в) запуск веб-сайтов по поиску работы; и д) распространение информации о программе для молодых специалистов.

82. Что касается продолжительности процесса набора персонала и неизменно высоким показателем доли вакантных должностей в таких подразделениях, как УСВН, то Комитет был информирован, что руководство находится в процессе запуска нового процесса набора, в рамках которого особое внимание будет уделяться оценке и устранению проблем. Было отмечено наличие связи между высоким показателем доли вакантных должностей и проблемами с психическим здоровьем сотрудников.

83. Чтобы еще раз обратить внимание на критический характер риска, связанного с деятельностью кадровых служб, на седьмом заседании комитетов по ревизии и надзору представители обсудили проблемы, связанные с будущими работниками. В этом контексте участники заседания рассмотрели ход реализации стратегии Организации Объединенных Наций по обеспечению психического здоровья и хорошего самочувствия, а также влияние психического здоровья на стоимость страхования и другие сопутствующие расходы.

84. Что касается будущих работников, то Комитет был информирован, что реализацией стратегии руководит междисциплинарный и межучрежденческий совет по вопросам осуществления под председательством помощника Генерального секретаря по людским ресурсам в Секретариате Организации

Объединенных Наций. В то же время надзором за осуществлением стратегии и ее координацией занимается ведущее глобальное подразделение. Эта работа полностью подпадает под мандат Форума по вопросам безопасности и гигиены труда при Комитете высокого уровня по вопросам управления, целью которого является выработка в рамках всей Организации Объединенных Наций согласованного и целостного подхода ко всем аспектам охраны и безопасности, психосоциальной поддержки, здоровья, людских ресурсов и административной поддержки.

85. Что касается стратегии Организации Объединенных Наций по обеспечению психического здоровья и хорошего самочувствия и влияния психического здоровья на стоимость страхования, то Комитет был информирован, что Объединенная инспекционная группа изучает этот вопрос. Руководство отметило, что планирует дождаться ответа Объединенной инспекционной группы, прежде чем приступить к дальнейшим действиям.

86. **Комитет приветствует усилия, предпринимаемые руководством для устранения этого критического риска. Что касается высокого показателя доли вакантных должностей в некоторых подразделениях, то Комитет рекомендует руководству изучить потенциальную связь между высоким показателем доли вакантных должностей и психическим здоровьем сотрудников и принять соответствующие меры. Комитет планирует вернуться к этому вопросу на будущих сессиях.**

Г. Финансовая отчетность

87. В отчетный период Комитет обсудил с членами Комиссии ревизоров, заместителем Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления и Контролером ряд вопросов, связанных с финансовой отчетностью. Обсуждались следующие вопросы: а) справка о внутреннем контроле; б) мошенничество и предполагаемое мошенничество; в) ход реализации плана по снижению рисков, связанных с управлением внебюджетными средствами и партнерами-исполнителями; г) обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию; д) проблемы и тенденции, отмечаемые в финансовых ведомостях Организации и докладах Комиссии ревизоров. Поскольку справка о внутреннем контроле уже обсуждалась в разделе III.D выше, далее речь пойдет о четырех оставшихся вопросах.

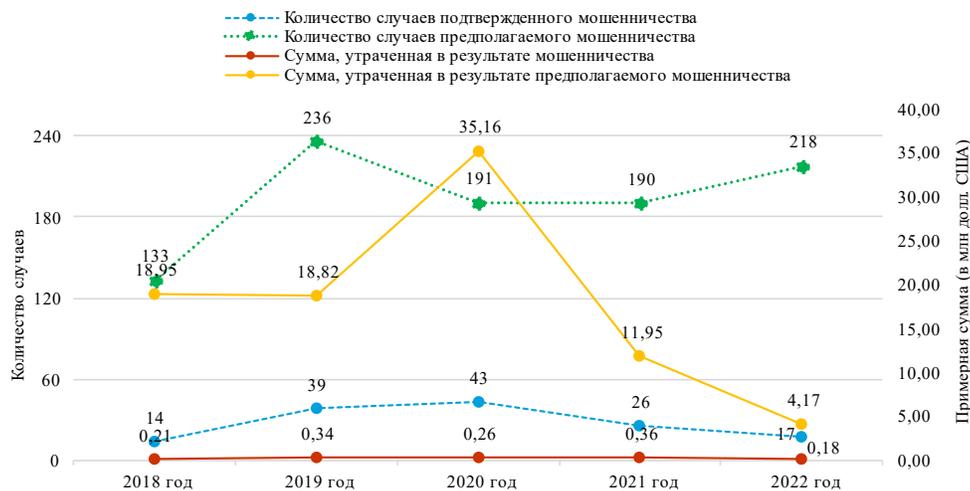
Мошенничество и предполагаемое мошенничество

88. Что касается случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества, то руководство представило сводную информацию о количестве случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества и предполагаемых суммах (по данным структур) с 2018 года, относящуюся к тому I (регулярный бюджет). Комитет рассмотрел тенденции в докладах Комиссии аудиторов по данному вопросу. Тенденции свидетельствуют о большем количестве случаев в полевых миссиях (том II (Операции по поддержанию мира)) по сравнению с томом I. В своем последнем докладе (A/78/5 (Vol. I)) Комиссия отметила, что «процесс представления сообщений о мошенничестве и предполагаемом мошенничестве улучшился, и обо всех случаях, кроме восьми, было сообщено своевременно».

89. Тенденция к увеличению числа сообщений о предполагаемом мошенничестве сохраняется с 2018 года. В пункте 79 доклада за 2021 год (A/76/270) увеличение количества сообщений о мошенничестве и предполагаемом мошенничестве объясняется такими факторами, как выпуск руководящих принципов борьбы с мошенничеством, регулярная передача информации

соответствующими подразделениями и тесная координация действий между ними. В свою очередь, количество случаев подтвержденного мошенничества достигло своего пика в 2020 году, а затем пошло на спад. Ориентировочные потери, связанные с предполагаемым и подтвержденным мошенничеством, по-прежнему снижаются (см. рисунок III).

Рисунок III

Мошенничество и предполагаемое мошенничество, 2018–2022 годы

Примечание: в целях отражения общих тенденций в рассматриваемом периоде циклы первого и второго томов были объединены.

90. Комитет отмечает улучшение работы по информированию о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества. Комитет отмечает также, что снижение количества случаев подтвержденного мошенничества в последние годы можно объяснить выпуском руководящих принципов борьбы с мошенничеством и коррупцией. Комитет поддерживает дальнейшее распространение руководящих принципов борьбы с мошенничеством и коррупцией. Комитет будет продолжать следить за этими тенденциями.

91. В своем докладе [A/78/5 \(Vol. I\)](#) Комиссия ревизоров сообщила, что по состоянию на 31 декабря 2022 года 99 дел о предполагаемом мошенничестве находились на рассмотрении или на стадии расследования. Комитет считает, что задержки с расследованием случаев предполагаемого мошенничества представляют собой риск, который необходимо снизить до приемлемого уровня. В этой связи Комитет рекомендует руководству совместно с УСВН стремиться к оперативному расследованию таких случаев в целях повышения уровня подотчетности в Организации.

Обязательства по выплатам по окончании службы

92. В связи с вопросом об обязательствах по выплатам по окончании службы Комитет ссылается на свои прежние замечания и рекомендации (см. [A/63/328](#) и [A/69/304](#)), в которых он призвал Генеральную Ассамблею принять решение о том, будут ли формироваться фонды для финансирования таких обязательств, как они будут формироваться и в какой степени будет обеспечиваться покрытие обязательств за счет этих фондов. Кроме того, в ходе бесед членов Комитета с

представителями различных подразделений руководство продолжало отмечать, что вопрос финансирования обязательств по выплатам работникам, в частности обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, вызывает серьезную обеспокоенность.

93. Согласно докладу Комиссии ревизоров (A/78/5 (Vol. I)), объем обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию в Организации Объединенных Наций (тома I и II) достиг своего пика в 2020 году и с тех пор снижается. По сравнению с 2021 годом в 2022 году объем обязательств сократился на 23,3 процента — с 7,24 млрд долл. США до 5,55 млрд долл. США (см. рисунок IV). Согласно руководству, изменение объема этих обязательств обусловлено увеличением дисконтной процентной ставки, которое было частично компенсировано увеличением первоначальных затрат на медицинское обслуживание.

Рисунок IV

Обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, 2018–2022 годы



94. Комитет отмечает свежую тенденцию к снижению объема обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию. Комитет по-прежнему считает, что эта тенденция не должна затмевать тот факт, что обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию сопряжены со значительным риском, и придерживается мнения о том, что Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает вернуться к этому вопросу.

G. Координация деятельности надзорных органов Организации Объединенных Наций

95. В отчетный период Комитет, помимо регулярных запланированных совещаний с представителями УСВН, проводил совещания с представителями других надзорных органов, включая Объединенную инспекционную группу и Комиссию ревизоров через ее Комитет по ревизионным операциям. Комитет был информирован, что такой диалог позволил обменяться мнениями по вопросам,

представляющим взаимный интерес, и обеспечил ценную возможность для сотрудничества между надзорными органами Организации Объединенных Наций.

96. Комитет вновь обратился к трем вышеуказанным надзорным органам с просьбой высказать свои замечания, и все они в своих замечаниях особо отметили существующие механизмы координации, включая взаимный обмен информацией о программах работы. В ходе проводившихся отдельно встреч с представителями Комиссии ревизоров, Объединенной инспекционной группы и УСВН члены Комитета отметили позитивные отношения, сложившиеся благодаря проведению трехсторонних координационных совещаний надзорных органов и обмену информацией о планах работы с целью избежать дублирования усилий.

97. Комитет по-прежнему полагает, что такая координация обеспечивает важную платформу для создания дополнительных возможностей для сотрудничества. Вместе с тем Комитет считает, что надзорным органам следует сотрудничать и координировать свои действия не только для того, чтобы избежать дублирования усилий, но и, что более важно, для того чтобы не допустить наличия каких-либо пробелов в надзоре и существенных рисков.

98. В декабре 2022 года Комитет провел седьмое совещание представителей надзорных комитетов системы Организации Объединенных Наций. В работе этого совещания приняли участие в общей сложности 32 представителя 23 надзорных комитетов подразделений Секретариата, фондов и программ, а также специализированных учреждений.

99. В ходе этого совещания продолжилось обсуждение общих проблем и вопросов о выявлении передовой практики в работе и деятельности надзорных комитетов системы Организации Объединенных Наций. Участники обсуждения сосредоточили внимание на следующих вопросах: а) стратегиях структур системы Организации Объединенных Наций в области охраны психического здоровья в контексте человеческого капитала в системе Организации Объединенных Наций и будущих работников; б) последних событиях в Управлении Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС); в) последовательности работы и практике исполнительных секретариатов, обеспечивающих работу надзорных комитетов; г) том, как структуры системы Организации Объединенных Наций управляют рисками, связанными с третьими сторонами; и е) продолжающейся дискуссии о роли надзорных органов в отношении инициативы в области охраны окружающей среды, социальной сферы и управления в качестве элемента Повестки дня на период до 2030 года.

100. По завершении совещания участники договорились довести свои замечания до сведения Генерального секретаря в его качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. В своем ответном письме Генеральный секретарь осветил прогресс, достигнутый Организацией в этом направлении.

Н. Сотрудничество и доступ

101. Комитет отмечает, что при выполнении своих функций он опирался на плодотворное сотрудничество с УСВН и руководителями подразделений Секретариата, включая Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления. Комитету был предоставлен соответствующий доступ к персоналу, документам и информации, которые требовались в его работе. Комитет с удовлетворением сообщает, что он продолжает тесно сотрудничать с Объединенной инспекционной группой и Комитетом по ревизионным операциям при Комиссии

ревизоров. Комитет надеется на дальнейшее сотрудничество со структурами, с которыми он взаимодействует, с тем чтобы иметь возможность в срок выполнять функции, определенные его кругом ведения.

IV. Заключение

102. В соответствии со своим кругом ведения Независимый консультативный комитет по ревизии представляет на рассмотрение Генеральной Ассамблеи приведенные выше замечания, комментарии и рекомендации, содержащиеся в пунктах 10, 13, 17, 22, 23, 24, 27, 30, 37, 39, 41, 43, 44, 47, 50, 52, 54, 58, 60, 63, 67, 70, 73, 79, 86, 90, 91, 94 и 97.

Приложение I

Ход выполнения рекомендаций Комитета

В отчетный период Комитет рассмотрел целый ряд вопросов, касающихся, в частности, выполнения рекомендаций надзорных органов, общеорганизационного управления рисками, кибербезопасности, справки о внутреннем контроле, деятельности Управления служб внутреннего надзора (УСВН) и финансовой отчетности. В повестку дня каждой сессии Комитета в качестве стандартного пункта включается рассмотрение хода выполнения его рекомендаций. Ниже приводятся некоторые из важных рекомендаций, вынесенных Комитетом в предыдущий отчетный период (август 2021 года — июль 2022 года):

а) руководству необходимо удвоить свои усилия в интересах дальнейшего повышения показателя выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров;

б) Комитету по вопросам управления в консультации с УСВН необходимо выполнить 60 невыполненных рекомендаций 2017 года не позднее 30 июня 2023 года и принять меры по сведению к минимуму или недопущению случаев невыполнения рекомендаций, которые были вынесены более четырех лет назад;

в) Объединенной инспекционной группе, Комитету по вопросам управления и некоторым структурам Секретариата необходимо вести диалог в интересах выявления способов улучшения ситуации с низким показателем принятия соответствующими структурами рекомендаций Объединенной инспекционной группы;

д) руководству необходимо инициативно управлять рисками, связанными с партнерами-исполнителями, обновив для этого существующие планы по снижению рисков в соответствии с рекомендациями Комиссии ревизоров и УСВН, изложенными в их соответствующих докладах;

е) руководству необходимо продолжать прилагать усилия по превращению общеорганизационного управления рисками в полезный инструмент оценки и принятия решений, который будет помогать Организации эффективно выявлять риски, связанные с быстро меняющейся средой, и реагировать на них;

ф) УСВН необходимо пересмотреть свои многочисленные показатели и выявить важнейшие показатели, которые будут наиболее полезны для заинтересованных сторон при оценке эффективности работы УСВН;

г) УСВН необходимо рассмотреть вопрос о числе вакантных должностей в первоочередном порядке;

h) руководству необходимо обеспечить своевременное выполнение рекомендаций надзорных органов в интересах снижения критически важных для Организации рисков;

i) руководству необходимо доработать меморандум о взаимопонимании с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов;

j) УСВН необходимо проанализировать потребности Отдела расследований в ресурсах в сопоставлении с потребностями заинтересованных сторон с целью разработать план дальнейшего сокращения средних сроков завершения расследований и передачи дел;

к) Генеральной Ассамблее необходимо рассмотреть альтернативные стратегии финансирования обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию в интересах снижения этого постоянно растущего риска.

Приложение II

План работы Комитета на период с 1 августа 2023 года по 31 июля 2024 года

<i>Сессия</i>	<i>Основные направления деятельности</i>	<i>Рассмотрение доклада Комитета межправительственными органами</i>
Шестьдесят четвертая	Рассмотрение плана работы Управления служб внутреннего надзора (УСВН) на 2024 год с учетом планов работы других надзорных органов	Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, первый квартал 2024 года
	Предлагаемый бюджет УСВН по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2024 года по 30 июня 2025 года	Генеральная Ассамблея, вторая часть возобновленной семьдесят восьмой сессии
	Оперативные последствия проблем и тенденций, отмечаемых в финансовых ведомостях и докладах Комиссии ревизоров	
	Координация и сотрудничество между надзорными органами, включая проведение координационного совещания надзорных комитетов	
	Выборы Председателя и заместителя Председателя на 2024 год	
Шестьдесят пятая	Ход выполнения рекомендаций надзорных органов	Генеральная Ассамблея, вторая часть возобновленной семьдесят восьмой сессии
	Доклад Комитета о бюджете УСВН по линии вспомогательного счета	
	Обзор системы общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля в Организации	
Шестьдесят шестая	Оперативные последствия проблем и тенденций, отмечаемых в финансовых ведомостях и докладах Комиссии ревизоров	Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, второй квартал 2024 года
	Предлагаемый бюджет по программам для УСВН на год, заканчивающийся 31 декабря 2025 года	
	Рассмотрение соответствующих аспектов программы работы Бюро по вопросам этики	Генеральная Ассамблея, основная часть семьдесят девятой сессии
	Координация и сотрудничество между надзорными органами	
	Проекты осуществления преобразований и другие новые вопросы	
Шестьдесят седьмая	Подготовка годового доклада Комитета	Генеральная Ассамблея, основная часть семьдесят девятой сессии
	Обзор системы общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля в Организации	
	Ход выполнения рекомендаций надзорных органов	
	Координация и сотрудничество между надзорными органами	