



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 August 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 73 с) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав человека: положение в области
прав человека и доклады специальных докладчиков
и представителей**

**Положение в области прав человека мусульман
народности рохинджа и других меньшинств в Мьянме**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции [77/227](#) Генеральной Ассамблеи и охватывает период с 15 августа 2022 года по 14 августа 2023 года. Помимо положения в области прав человека мусульман народности рохинджа и других меньшинств, большое внимание в докладе уделяется продолжающемуся осложнению политической и гуманитарной обстановки, а также положения в области безопасности в Мьянме после захвата власти военными в феврале 2021 года, включая дальнейшее ограничение прав человека и ухудшение социально-экономических условий. Существует острая необходимость в обеспечении безопасного, полного и беспрепятственного гуманитарного доступа к уязвимым группам населения в соответствии с международными принципами. Эта необходимость усугубляется разрушениями, вызванными циклоном «Мокка» в мае 2023 года. В докладе говорится о продолжающихся жестоких репрессиях со стороны военных. За период с февраля 2021 года были убиты тысячи людей, в том числе дети, и поступают сообщения об участившихся случаях сексуального и гендерного насилия со стороны военных, в то время как гражданское пространство продолжает сужаться. Многогранный кризис в Мьянме продолжает порождать серьезные последствия для региона, включая перемещение населения и рост незаконной деятельности. С февраля 2021 года более 64 000 человек бежали из страны и остаются за пределами Мьянмы. Более 1,6 миллиона человек стали внутренне перемещенными лицами. Представители народности рохинджа остаются на положении перемещенных лиц внутри страны и за ее пределами, в том числе почти 1 миллион рохинджа переместились в Бангладеш. В то время как мирная оппозиция военному режиму сохранялась, вооруженное сопротивление расширилось, усугубляя и без того нестабильную ситуацию. Военные не

* [A/78/150](#).



предпринимают никаких значимых действий для устранения коренных причин, приведших к насильственному перемещению населения рохинджа. Организация Объединенных Наций будет и впредь солидарна с народом Мьянмы и продолжит поддерживать его демократические устремления к созданию инклюзивного, мирного и справедливого общества и защите всех общин, включая рохинджа. В рамках этих усилий Организация будет стремиться к дальнейшему укреплению сотрудничества с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии в целях деэскалации насилия и достижения устойчивого политического решения согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и резолюции [2669 \(2022\)](#) Совета Безопасности.

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции [77/227](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой продолжать оказывать свои добрые услуги и продолжать обсуждения, касающиеся Мьянмы, с участием всех соответствующих заинтересованных сторон, предлагать помощь Мьянме и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии доклад по всем соответствующим вопросам, затронутым в резолюции. Настоящий доклад охватывает период с 15 августа 2022 года по 14 августа 2023 года.
2. За отчетный период в Мьянме произошло дальнейшее обострение политической и гуманитарной обстановки, положения в области безопасности и прав человека, ухудшились социально-экономические условия, что негативно сказалось на региональной стабильности, в частности в связи с активизацией незаконной деятельности. Вооруженный конфликт и насилие продолжали усиливаться, что привело к перемещению населения по всей территории Мьянмы, многие искали убежища за границей. Разрушения, вызванные циклоном «Мокка» в мае 2023 года, и ограничения доступа усугубили многочисленные факторы уязвимости в районах, пострадавших от конфликта.
3. Мьянма остается крайне уязвимой к стихийным бедствиям, включая циклоны, наводнения, экстремальные температуры и засухи, от которых непропорционально страдают наиболее уязвимые слои населения. Разрушение многих механизмов обеспечения законности и правопорядка после прихода к власти военных привело также к незаконной эксплуатации природных ресурсов.
4. Генеральный секретарь и его Специальный посланник всегда осуждали все формы насилия и неоднократно призывали военных уважать волю народа, воздерживаться от репрессий и действовать в общих интересах мира и стабильности в Мьянме и регионе. В заявлении, сделанном в преддверии 1 февраля 2023 года, когда исполнилось два года с момента захвата власти военными, Генеральный секретарь выразил свою неизменную солидарность с народом Мьянмы в поддержку его демократических устремлений к построению инклюзивного, мирного и справедливого общества и защите всех общин, в том числе рохинджа. Он призвал освободить всех произвольно удерживаемых под стражей лиц, включая президента Вин Мьина и государственного советника Аун Сан Су Чжи.
5. Генеральный секретарь призвал соседние страны и другие государства-члены использовать свое влияние на военное руководство. Генеральный секретарь привлек внимание мировой общественности к Мьянме в условиях продолжающегося многогранного кризиса, в том числе решительно осудив широкомасштабные воздушные атаки военных и выразив глубокую озабоченность непрекращающимися политическими репрессиями.
6. 21 декабря 2022 года Совет Безопасности принял резолюцию [2669 \(2022\)](#), в которой потребовал немедленного прекращения всех форм насилия во всей стране и настоятельно призвал к сдержанности и деэскалации напряженности, признав при этом центральную роль Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), в том числе ее консенсусного решения по Мьянме из пяти пунктов. Совет также настоятельно призвал военных немедленно освободить произвольно удерживаемых под стражей заключенных, в том числе президента Вин Мьина и государственного советника Аун Сан Су Чжи, и повторил свой призыв поддерживать демократические учреждения и процессы и стремиться к конструктивному диалогу и примирению в соответствии с волей и интересами народа Мьянмы. Совет также просил Генерального секретаря, чтобы он по

согласованию со Специальным посланником АСЕАН представил Совету устный доклад к 15 марта 2023 года. Совет созвал закрытое заседание 13 марта 2023 года и заслушал брифинги министра иностранных дел Индонезии, выступавшей в своем качестве представителя Председателя АСЕАН, и Специального посланника Генерального секретаря. Совет также дважды за отчетный период проводил закрытые консультации для рассмотрения ситуации в Мьянме.

7. Международный Суд продолжил разбирательство по иску о *Применении Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него*, поданному Гамбией против Мьянмы в 2019 году.

8. 15 декабря 2022 года ежегодная Генеральная Ассамблея консенсусом приняла резолюцию [77/227](#) о положении в области прав человека мусульман народности рохинджа и других меньшинств в Мьянме.

9. Специальный посланник провела брифинги для Генеральной Ассамблеи 25 октября 2022 года и 16 марта 2023 года и призвала к региональному единству и международной согласованности в поддержку возглавляемого Мьянмой процесса, направленного на прекращение насилия и возвращение на путь демократии. Специальный посланник также подчеркнула необходимость доставки гуманитарной помощи по всем имеющимся каналам и защиты гражданского населения.

10. Специальный посланник посетила Мьянму 16–18 августа 2022 года и встретила с главнокомандующим вооруженными силами Мьянмы старшим генералом Мин Аун Хлайном, чтобы добиться предоставления полного и беспрепятственного гуманитарного доступа и подчеркнуть, что прогресс зависит от прекращения насилия, а также заметных и существенных улучшений в жизни народа Мьянмы. После казни выступавших в защиту демократии активистов в конце июля 2022 года, которую Генеральный секретарь решительно осудил, Специальный посланник призвала старшего генерала ввести мораторий на смертную казнь. Она также повторила призыв Генерального секретаря к освобождению всех политических заключенных. Специальный посланник подчеркнула ответственность Мьянмы за создание условий, способствующих добровольному, безопасному, достойному и устойчивому возвращению беженцев. Ее визиту предшествовали консультации с рядом заинтересованных сторон, включая правительство национального единства и ключевые этнические вооруженные организации.

11. 22–26 августа 2022 года Специальный посланник посетила Бангладеш, чтобы пообщаться с беженцами в Кокс-Базаре и подчеркнуть необходимость более широкого распределения ответственности, признавая при этом неизменную щедрость этой страны. 21–22 февраля 2023 года Специальный посланник посетила Саудовскую Аравию в целях обсуждения потенциального сотрудничества с Организацией исламского сотрудничества в области образовательных возможностей для беженцев рохинджа. Специальный посланник также посетила Индонезию с 4 по 6 апреля в целях укрепления сотрудничества с Председателем АСЕАН и Специальным посланником АСЕАН по Мьянме. С 1 по 3 мая и 9–10 мая она посетила Китай и Индию, соответственно, чтобы призвать к укреплению регионального единства в ответ на кризис в Мьянме.

12. Генеральный секретарь и его Специальный посланник неоднократно предостерегали от продолжения любого избирательного процесса без подлинного, всеохватного политического диалога и условий, позволяющих гражданам свободно осуществлять свои политические права без страха или запугивания, поскольку это чревато дальнейшим усилением насилия и нестабильности.

13. 11 ноября 2022 года лидеры стран АСЕАН, участвовавшие в сороковом и сорок первом саммитах АСЕАН, подтвердили необходимость реализации консенсусного решения из пяти пунктов «во всей его полноте» и обратились к министрам иностранных дел стран АСЕАН с просьбой разработать «план реализации, в котором будут изложены четкие, практические и измеримые показатели с указанием конкретных сроков». В обращении к лидерам АСЕАН Генеральный секретарь вновь заявил о своей поддержке жизненно важной роли АСЕАН в содействии многосторонним решениям, направленным на урегулирование политической, гуманитарной ситуации, а также положения в области безопасности и прав человека в Мьянме.

14. Лидеры стран АСЕАН провели очередную встречу с 9 по 11 мая 2023 года и в заявлении Председателя подтвердили свою «единую позицию», согласно которой консенсусное решение из пяти пунктов АСЕАН остается для них «главным ориентиром» при рассмотрении событий в Мьянме, и поддержали продолжение взаимодействия Председателя со всеми заинтересованными сторонами в Мьянме с целью поиска мирного и долгосрочного решения. В заявлении по итогам встречи, проходившей 11 и 12 июля 2023 года, министры иностранных дел стран АСЕАН «настоятельно призвали все вовлеченные стороны предпринять конкретные действия в целях немедленного прекращения неизбирательного применения насилия, осуждения любой эскалации и создания благоприятных условий для оказания гуманитарной помощи и проведения инклюзивного национального диалога».

15. Организация Объединенных Наций намерена оставаться в Мьянме и устранять многочисленные факторы уязвимости, возникающие в результате действий военных с февраля 2021 года. За отчетный период значительно возросли потребности в гуманитарной помощи и обеспечении жизнестойкости общин, при этом Организация Объединенных Наций и другие оперативные партнеры сталкивались с большими трудностями и рисками при оказании помощи. Несмотря на эти факторы, Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку населению Мьянмы и наращивала масштабы реагирования, охватив 4,4 миллиона человек в 2022 году и еще 1,8 миллиона человек в первом полугодии 2023 года. Государственный административный совет по-прежнему ограничивал доступ к пострадавшему населению во многих частях страны, в том числе после циклона «Мокка», который нанес значительный ущерб многим районам Мьянмы. В мае неизвестные напали на конвой Координационного центра АСЕАН по оказанию гуманитарной помощи при ликвидации последствий стихийных бедствий, находившийся под военным сопровождением, свидетельствуя о затруднениях, связанных с оказанием помощи в непростых с точки зрения безопасности условиях. С февраля 2021 года военные приняли многочисленные меры, в том числе продление чрезвычайного положения и введение военного положения в 47 населенных пунктах по состоянию на конец февраля 2023 года, а также отключение Интернета в более чем 20 населенных пунктах, что привело к сокращению гражданского пространства и ограничению реализации прав человека, таких как право на свободу мнений и их выражения, свободу мирных собраний и ассоциаций. В отчетный период в связи с принятием закона о регистрации организаций были установлены новые, обременительные административные процедуры регистрации и перерегистрации организаций гражданского общества и международных неправительственных организаций, а также введены жесткие уголовные санкции за их несоблюдение, включая тюремное заключение.

16. Выборы, инициированные Государственным административным советом, вряд ли состоятся в этом году. Военные обещали провести выборы в рамках «дорожной карты» из пяти пунктов, однако в целях усиления контроля Государственный административный совет принял поправки к закону о выборах, которые привели к роспуску некоторых наиболее популярных политических партий, в том числе отстраненной от власти Национальной лиги за демократию. Продление чрезвычайного положения и непрерывные наступательные действия против сил сопротивления, включая непрекращающиеся воздушные бомбардировки мирных населенных пунктов, продолжали провоцировать конфликты и насилие по всей стране.

17. Государственный административный совет продолжил взаимодействие с отдельными этническими вооруженными организациями, подписавшими Общенациональное соглашение о прекращении огня, пригласив их лидеров на мероприятие в Нейпидо, которое он назвал мирными переговорами. Ключевые этнические вооруженные организации, особенно вовлеченные в активные конфликты, в том числе несколько сторон, подписавших Соглашение, отказались от участия. Государственный административный совет исключил ключевые движения сопротивления, в том числе правительство национального единства, а также Консультативный совет национального единства и Представительный комитет Ассамблеи Союза, что лишило возможности вести подлинный и всесторонний диалог. Государственный административный совет продолжает относить правительство национального единства, Представительный комитет Ассамблеи Союза, и Народные силы обороны к «террористическим организациям».

18. Этнические штаты в приграничных районах, а также центральные регионы Мьянмы, включая Сикайн и Магуэ, остаются в числе наиболее пострадавших от вооруженного конфликта, о чем свидетельствует постоянное противодействие вооруженным силам Мьянмы. Силы сопротивления, в том числе самопровозглашенные Народные силы обороны в этих районах, расширили свое сотрудничество с давно существующими этническими вооруженными организациями, некоторые из которых становятся все более продвинутыми, используя новые технологии и доступ к региональным рынкам оружия. Некоторые группы сопротивления также совершают нападения на объекты, которые, по их мнению, являются милитаристскими, поскольку Государственный административный совет продолжает оказывать поддержку и, как сообщается, все больше опирается на военизированные формирования, которые работают вместе с силами безопасности. К таким группам относятся формирования военного ополчения «Пью Со Хти», в состав которого входят ветераны и сторонники вооруженных сил, действующие в Сикайне и Магуэ, а также ряд других групп народного ополчения, предположительно ответственных за целенаправленные убийства, в частности мирных жителей, в других регионах страны.

19. Несмотря на усилия вооруженных сил Мьянмы по установлению контроля, население продолжало поддерживать сопротивление, что отразилось и на ключевых союзниках, в том числе на пограничных войсках. В июне военнослужащие пограничных войск в штате Кая, поддерживающих военные силы, покинули свои ряды и сражались бок о бок с силами сопротивления против военных объектов. Это дезертирство, которое, по некоторым оценкам, стало первым значительным переходом на сторону противника из пограничных войск после военного переворота, отразило противоречивые проблемы, с которыми столкнулись некоторые союзники вооруженных сил Мьянмы.

20. В течение всего отчетного периода продолжали поступать достоверные сообщения о воздушных бомбардировках, масштабных сожжениях деревень, убийствах мирных жителей, сексуальном и гендерном насилии со стороны

вооруженных сил Мьянмы. Поступали также сообщения о том, что группы сопротивления применяют насилие и нарушают права человека. Генеральный секретарь призвал все стороны проявлять максимальную сдержанность, воздерживаться от любых форм насилия и сосредоточиться на уменьшении страданий населения как необходимого условия для достижения устойчивого мира.

21. Отражая растущую социальную сплоченность по этническим и политическим партийным линиям, несколько ключевых этнических вооруженных организаций, правительство национального единства и организации гражданского общества сформулировали ряд предложений, направленных на укрепление внутривнутриполитической согласованности и удовлетворение растущих гуманитарных потребностей и потребностей в защите наиболее уязвимых общин, в том числе путем сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, АСЕАН и соседними странами.

22. Например, члены правительства национального единства и Консультативного совета национального единства, включая представителей женских групп, трудовых коллективов и этнических вооруженных организаций, сформировали совместный координационный комитет по гуманитарной помощи для согласования политики в отношении оказания помощи общинам, пострадавшим от антропогенных и природных катастроф. Правительство национального единства и ряд ключевых этнических вооруженных организаций, включая Национальный фронт области Чин, Каренский национальный союз и Кареннийскую национальную прогрессивную партию, провели совместную гуманитарную оценку наиболее уязвимых районов Мьянмы и поделились ею с международными участниками. Эта группа вместе с гуманитарными организациями гражданского общества продолжала содействовать проведению инклюзивного гуманитарного форума под руководством Мьянмы, направленного на решение проблем уязвимости по всем каналам, включая заслуживающие доверия местные организации.

23. В штате Ракхайн наблюдалось некоторое постепенное улучшение в плане свободы передвижения рохинджа благодаря укреплению межобщинных отношений в отдельных районах. Однако со стороны военных не было отмечено заметных усилий по решению структурных проблем, препятствующих миру и процветанию штата Ракхайн и непропорционально затрагивающих общины рохинджа.

24. Оформление гражданских документов и документов о гражданстве остается недоступным для подавляющего большинства рохинджа из-за сложных и длительных процедур, а также непомерно высокой стоимости. Подача ходатайства о предоставлении гражданства все так же зависит от наличия национальной верификационной карты или удостоверения личности для национальной верификации, в которых рохинджа обозначаются как «бенгальцы». Общины рохинджа по-прежнему сталкиваются с большими трудностями при регистрации рождения своих детей и обновлении списков домохозяйств, что влияет на их свободу передвижения, доступ к услугам, зачисление в школы, оформление гражданских и других ключевых документов, в том числе в отношении жилья, земли и имущества.

25. Циклон «Мокка» нанес значительный ущерб в штате Ракхайн, причем больше всего пострадали рохинджа, проживающие в лагерях для внутренне перемещенных лиц. По оценкам Управления по координации гуманитарных вопросов, на пути циклона в Ракхайне и на северо-западе Мьянмы оказалось почти 5,4 миллиона человек. В ответ гуманитарные партнеры выступили с экстренным призывом оказать помощь 1,6 миллиона человек в пострадавших районах, в том числе 1,1 миллиона человек, уже включенных в план гуманитарного реагирования в Мьянме на 2023 год. Объединенный план гуманитарного реагирования и

чрезвычайный призыв на 2023 год предусматривает оказание помощи 5 миллионам человек, и для его реализации потребуется 887 миллионов долларов. По состоянию на 14 августа 2023 года объединенный план гуманитарного реагирования был профинансирован лишь на 25 процентов.

26. Отказ Государственного административного совета от первоначального утверждения планов Организации Объединенных Наций по распределению и транспортировке грузов в связи с циклоном и временное приостановление выдачи разрешений на поездки гуманитарных организаций в Ракхайн затруднили гуманитарную помощь и усугубили и без того тяжелые условия жизни населения, пострадавшего от циклона. Несмотря на ограничения, гуманитарные организации оказали продовольственную помощь в Ракхайне почти 607 000 человек, более 274 000 человек получили помощь в размещении, а также поддержку в других областях, включая здравоохранение, питание, краткосрочное и долгосрочное восстановление и поддержку жизнестойкости на уровне общин. Координатор-резидент и временный координатор по гуманитарным вопросам в Мьянме призвали Государственный административный совет срочно пересмотреть свое решение об отказе в доступе.

27. Специальный посланник Генерального секретаря по Мьянме Ноэлин Хейзер завершила свою работу 12 июня 2023 года. Генеральный секретарь благодарен г-же Хейзер за ее неустанные усилия во имя мира и народа Мьянмы.

II. Контекст и политические события

A. Положение на местах

28. Спустя более двух лет после того, как в результате военного переворота было свергнуто избранное гражданское правительство в Мьянме, Государственный административный совет продолжает бороться за установление контроля на фоне обострения конфликтной ситуации в стране. 1 февраля Совет национальной обороны и безопасности, сославшись на исключительные обстоятельства, дополнительно продлил срок действия чрезвычайного положения до 31 июля 2023 года — сверх двухлетнего срока, предусмотренного Конституцией 2008 года. 1 августа чрезвычайное положение было вновь продлено на шесть месяцев.

29. В отчетный период Государственный административный совет также объявил о распространении военного положения еще на 8 штатов и регионов из 15, в которых наблюдалось заметное увеличение числа арестов, патрулирований, передвижений военных и проверок, а также дополнительные ограничения на передвижение и общая активизация боевых действий.

30. Между тем президент Вин Мьян и государственный советник Аун Сан Су Чжи оставались произвольно задержанными, были осуждены и приговорены к длительным срокам заключения (12 и 33 года, соответственно) по различным обвинениям, которые повсеместно расцениваются как политически мотивированные. Многие жители Мьянмы выразили свою неизменную поддержку находящейся под стражей государственному советнику в день ее 78-летия. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности призвали военный режим немедленно освободить всех произвольно задержанных заключенных, включая президента Вин Мьяна и государственного советника Аун Сан Су Чжи. Сообщается, что 24 июля государственный советник была переведена из тюрьмы в правительственное здание в Нейпидо. 1 августа сроки заключения президента и государственного советника были сокращены (на два года и шесть лет, соответственно).

31. В своем новогоднем обращении исполняющий обязанности председателя правительства национального единства заявил, что 2023 год является важным годом в борьбе с военным режимом, и призвал этнические вооруженные организации, «революционные силы» и народ продолжать «революцию». Консультативный совет национального единства, состоящий из представителей различных оппозиционных групп и являющийся одним из органов, наиболее полно представляющих интересы всех сторон в Мьянме, подчеркнул важность победы над военными и создания федерального демократического союза, гарантирующего права этнических национальностей, равноправие и самоопределение штатов страны. Представительный комитет Ассамблеи Союза, в который входят 20 парламентариев от различных политических партий, избранных в ноябре 2020 года, призван выполнять обязанности распущенного законодательного органа Мьянмы.

32. Во всех штатах и регионах страны продолжаются вооруженные столкновения с участием вооруженных сил Мьянмы, этнических вооруженных организаций и сил сопротивления, включая Народные силы обороны.

33. Участники конфликта, особенно вооруженные силы Мьянмы, продолжали использовать тактику, направленную на то, чтобы вселить страх не только в комбатантов противника, но и в гражданское население в районах, затронутых конфликтом, и на прилегающих территориях. Сообщения об обезглавливаниях и расчленениях, предположительно совершенных вооруженными силами Мьянмы, в основном в регионе Сикайн, являются частью этой тенденции. По данным Института стратегии и политики Мьянмы, существенно возросло и число массовых убийств, в которых погибали 10 и более человек. Сообщается, что в период с 1 февраля 2021 года по конец июня 2023 года произошло не менее 19 таких инцидентов, причем как минимум 13 из них — в отчетный период. По данным Ассоциации помощи политическим заключенным, 3927 человек были убиты военными и связанными с ними ополченцами, 24 257 арестованы и 148 приговорены к смертной казни судами, не соблюдающими права на справедливое судебное разбирательство.

34. За отчетный период Государственный административный совет помиловал несколько тысяч заключенных, в том числе 3 мая было объявлено об освобождении по случаю буддийского праздника 2153 заключенных, отбывающих наказание по статье 505 а) Уголовного кодекса, которая предусматривает уголовную ответственность за выражение несогласия с военным режимом. Освобождение заключенных, обычно приуроченное к большим праздникам, произошло в то время, когда Государственный административный совет продолжал задерживать политических лидеров и других гражданских лиц и ограничивать доступ к задержанным, в том числе родственникам и адвокатам заключенных. Имеются достоверные сообщения о том, что задержанных также избивают, заставляют заниматься тяжелым трудом и подвергают другим наказаниям, включая сексуальное и гендерное насилие. Во время своего визита в Нейпидо Специальный посланник повторила призыв Генерального секретаря к освобождению всех политических заключенных, в особенности детей.

35. Непрерывающиеся авиаудары и бомбардировки вооруженных сил Мьянмы привели к многочисленным жертвам среди мирного населения. По оценке Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, «в общей сложности за второй год военного захвата власти военные увеличили количество авиаударов по гражданским объектам на 141 процент. Артиллерийские обстрелы населенных пунктов, включая больницы, школы и места

отправления культа, увеличились более чем на 100 процентов»¹. По имеющимся данным, 11 апреля 2023 года в результате авиаударов по деревне Пазиджи (поселок Канбалу в регионе Сикайн) погибло множество людей (в основном мирных жителей, включая десятки детей), что стало инцидентом с самым большим числом жертв за период с 1 февраля 2021 года. После военного переворота более 1,6 миллиона человек стали вынужденными переселенцами, а всего в Мьянме насчитывается свыше 1,9 миллиона внутренне перемещенных лиц.

36. Помимо авиаударов, продолжается рост числа поджогов. По данным УВКПЧ, за последние два года было сожжено почти 82 000 гражданских строений, включая дома, клиники, школы и места отправления культа, в основном в регионе Сикайн, причем в период с середины 2022 по середину 2023 года число поджогов резко возросло по сравнению с предыдущим 12-месячным периодом.

37. В штате Ракхайн во второй половине 2022 года возобновились интенсивные столкновения между вооруженными силами Мьянмы и Араканской армией, имели место случаи трансграничных минометных обстрелов и нарушения воздушного пространства Бангладеш. Боевые действия прекратились в ноябре 2022 года после того, как стороны достигли неофициального соглашения, что позволило оказать гуманитарную помощь пострадавшему населению. С тех пор обе стороны продолжают осуществлять административно-территориальный контроль, а в населенных пунктах действуют параллельные системы управления.

38. Благодаря возобновлению чрезвычайного положения Государственный административный совет сохранил контроль, по крайней мере, в некоторых частях страны, и над большей частью государственной администрации на уровне Союза, в условиях конкурентных притязаний на власть и услуги государственной администрации со стороны этнических вооруженных организаций, правительства национального единства, Представительного комитета Ассамблеи Союза и Консультативного совета национального единства.

39. Государственный административный совет дал понять, что намерен приступить к организации выборов в соответствии с Конституцией 2008 года, при этом главнокомандующий вооруженными силами Мьянмы в феврале 2023 года вновь заявил, что «свободные и справедливые многопартийные демократические выборы» остаются ключевым элементом «дорожной карты» военных, состоящей из пяти пунктов, даже несмотря на то, что продление чрезвычайного положения фактически отсрочило проведение выборов.

40. Хотя дата проведения выборов не была объявлена, новое положение о политических партиях (так называемый Закон о регистрации политических партий) привело к роспуску 40 политических партий по решению назначенной военными Союзной избирательной комиссии в конце марта. Следует отметить, что эти партии получили в общей сложности 421 место (88,45 процента от общего числа мест в двухпалатном парламенте) в Ассамблее Союза на всеобщих выборах 2020 года. Самыми крупными партиями, затронутыми этим процессом, стали Лига за демократию национальности шан и Национальная лига за демократию, которые в ходе выборов 2020 года получили почти 900 мест на уровне Союза и штатов/регионов, или около 80 процентов выборных должностей.

¹ Устный доклад, содержащий обновленную информацию о положении в области прав человека в Мьянме, представленный Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека Фолькером Тюрком Совету по правам человека на его пятьдесят второй сессии 6 марта 2023 года.

41. Другие нормативные акты, принятые военными властями, также продолжали лишать права голоса значительную часть населения и еще больше ограничивали гражданское пространство, в том числе в Интернете путем введения дополнительных ограничений на социальные сети и усиления уголовной ответственности за использование виртуальных частных сетей.

42. Ухудшение положения в области безопасности и защиты, а также социально-экономической и гуманитарной ситуации в Мьянме оказали особенно разрушительное воздействие на женщин и девочек. Отсутствие возможностей трудоустройства и незащищенность по-прежнему угрожает жителям районов, пострадавших от конфликта, подвергают женщин и девочек риску стать объектами торговли людьми, а также риску произвольных арестов и задержаний, усугубляя угрозы их физической безопасности. С начала пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) уровень насилия в отношении женщин вырос в семь раз². Задержание женщин-правозащитниц, жестокое обращение во время содержания под стражей и рост гендерного насилия в обществе, в том числе в интернет-пространстве, представляют собой дополнительные угрозы безопасности женщин.

43. Женщины и девочки, проживающие в лагерях для внутренне перемещенных лиц и районах, затронутых конфликтом, особенно уязвимы перед принудительными браками и беременностью, сексуальной эксплуатацией, содержанием под стражей и принудительным трудом. Считается, что за отчетный период число случаев сексуального насилия в отношении девочек и мальчиков увеличилось. Однако проверке случаев и эффективной оценке тенденций на местах препятствовали опасения возмездия после военного переворота, которые усугубили страх перед стигматизацией и позором в общинах, а также ограниченность социальных служб, механизмов обеспечения верховенства права и структур поддержки жертв.

44. Положение женщин рохинджа остается практически неизменным. Сексуальное насилие по-прежнему используется в качестве инструмента репрессий и контроля, при этом женщины и девочки не могут получить эффективную защиту и помощь. В течение последних 12 месяцев продолжали поступать сообщения о случаях сексуального насилия, наиболее заметным из которых стало дело мужчины-надзирателя из группы управления лагерем для внутренне перемещенных лиц, расположенным в поселке Ситуэ, штат Ракхайн, которому предъявили обвинения в предполагаемых изнасилованиях и сексуальных домогательствах в отношении более чем 40 женщин и девочек рохинджа в течение 10 лет с 2012 по 2022 год. Ограничение мобильности, системная дискриминация и практика домогательства по-прежнему препятствуют свободе передвижения и доступу женщин и девочек к услугам, особенно медицинским, что особенно беспокоит жертв сексуального насилия и тех, кто нуждается в срочной репродуктивной помощи.

45. В условиях ухудшения гуманитарной ситуации в стране женские правозащитные организации и организации, возглавляемые женщинами, способствуют оказанию гуманитарной помощи в своих общинах. Эти местные организации обладают уникальными возможностями доступа и знаниями, что позволяет оказывать гуманитарную помощь, в том числе в наиболее труднодоступных районах, а также в рамках трансграничной помощи.

46. В 2022 году число грубых нарушений в отношении детей увеличилось на 147 процентов: в течение года Организация Объединенных Наций подтвердила 1226 грубых нарушений в отношении 939 детей (601 мальчика, 225 девочек и

² См. <https://myanmar.actionaid.org/publications/2020/reporting-myanmars-covid-19-first-wave-and-its-impact-civic-and-political-space>.

113 лиц неустановленного пола), помимо нарушений в отношении 39 детей, которые имели место в предыдущие годы и были подтверждены в 2022 году, при этом возможности получения образования и медицинского обслуживания были ограничены в результате нападений на школы и медицинские учреждения. Серьезную озабоченность вызывает рост числа несопровождаемых детей в штате Ракхайн после циклона «Мокка». В то время как число похищений детей резко возросло, количество подтвержденных случаев вербовки и использования детей, о которых часто нет данных, сократилось на 4 процента. В 72 процентах случаев ответственность за эти инциденты несут силы безопасности.

47. Дети подвергались произвольным арестам и задержаниям по политическим мотивам, из-за отсутствия документов и нелегальной миграции, а также с целью давления на членов семьи. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности и Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах взаимодействовали со сторонами конфликта, включая вооруженные силы Мьянмы, с целью рассмотрения шести грубых нарушений в отношении детей.

48. Насилие и перемещение лишили детей возможности безопасного обучения, особенно в регионе Сикайн. По состоянию на октябрь 2022 года более 3,7 миллиона детей имели ограниченный доступ к обучению или не имели его вовсе.

49. После военного переворота молодые люди стали основными лидерами движений сопротивления. Это также означает, что организационные структуры или собрания, возглавляемые молодыми людьми или с их участием, становятся объектом расследования со стороны Государственного административного совета, а также арестов и нападений. Молодые люди, в том числе ЛГБТКИА+ и этническая молодежь, вынуждены действовать в подполье, что ограничивает их доступ к финансированию и налаженным партнерским связям. Кроме того, развал экономики, недоверие к государственной системе образования и отсутствие доступа к повышению квалификации оказали прямое негативное влияние на возможности молодежи, их психическое здоровье и психосоциальное благополучие.

50. Молодые люди становятся все более уязвимыми для эксплуатации, включая принудительную вербовку в армию или вооруженные формирования. Например, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и его партнеры отмечают рост трудностей с доступом к качественному образованию и возможностям обучения, а также тот факт, что большинство молодых людей в Мьянме обеспокоены своей способностью зарабатывать на жизнь, что приводит к повышению интереса молодежи к переезду в другую страну в поисках работы. Безопасность также вызывает серьезную озабоченность у молодых людей, которые чувствуют себя незащищенными дома, в учебном заведении или на работе, а также в своем сообществе.

В. Права человека

Основные свободы и подавление демократических движений

51. Условия, в которых находятся представители общины рохинджа, остаются тяжелыми, поскольку они продолжают сталкиваться с широко распространенной и систематической дискриминацией во всех сферах жизни. В штате Ракхайн, хотя ситуация остается нестабильной, поступают сообщения о постепенном улучшении межобщинных отношений, экономической и социальной интеграции народа рохинджа, например о возможности посещать некоторые города, не

подвергаясь запугиванию и преследованиям, о более активном межобщинном взаимодействии в ходе различных общественных и религиозных мероприятий, о более взвешенных высказываниях в социальных сетях по вопросам, связанным с народом рохинджа. В сентябре 2022 года студентам-рохинджа впервые за 10 лет было разрешено вернуться в университет Ситуэ, но только для изучения некоторых предметов. При этом студенты должны были взять на себя обязательство принять национальные верификационные карты — инструмент, отвергаемый общиной в целом, что фактически заставляло их выбирать между правом на образование и гражданством.

52. Независимые и бдительные средства массовой информации сыграли важнейшую роль в начале демократических преобразований в Мьянме, помогая информировать общественность и привлекать лидеров к ответственности. Военные отозвали лицензии по меньшей мере у 14 независимых печатных изданий и 9 издательских домов, что еще больше ограничило гражданское пространство и свободу мнений и их выражения. Достоверные источники сообщают об арестах с февраля 2021 года 194 журналистов, в том числе 29 женщин; 56 из них, включая 6 женщин, остаются под стражей, при этом сообщается о физическом и психологическом насилии во время допросов. Многие работники средств массовой информации ушли в подполье или уехали за границу, что негативно сказывается на независимом освещении событий внутри Мьянмы.

53. Жители городов и деревень продолжают выражать свое несогласие, в том числе посредством общенациональных молчаливых забастовок, что демонстрирует пределы применения насилия как средства установления контроля. Организаторы и участники акций протеста регулярно подвергаются угрозам и арестам за свою активную позицию. Аналогичным образом, члены профсоюзов, рабочие и активисты трудовых коллективов подвергаются наказаниям и преследованиям за протесты, что побудило Административный совет Международного бюро труда в марте 2022 года создать комиссию по расследованию нарушений права на свободу объединений. Доклад комиссии ожидается в конце 2023 года.

54. Сельские жители и мелкие фермеры, включая женщин и перемещенных лиц, особенно в районах проживания этнических меньшинств, продолжают страдать от последствий серьезных нарушений жилищных, земельных и имущественных прав. Проблемы, существовавшие до военного переворота в отношении жилья, земли и защиты прав собственности, сохранились, а новые угрозы значительно ухудшили ситуацию, что привело к общему снижению надежности землевладения.

55. Дополнительные угрозы жилищным, земельным и имущественным правам в этнических штатах включают в себя насильственное перемещение, участвовавшие захваты земель, карательную конфискацию или уничтожение имущества, направленные против политических оппонентов, умышленное разрушение жилой недвижимости, а также ужесточение ограничений на деятельность организаций гражданского общества, оказывающих юридическую помощь перемещенным лицам и другим уязвимым группам населения.

Привлечение к ответственности

56. В течение отчетного периода Генеральный секретарь подчеркивал, что виновные во всех международных преступлениях, совершенных в Мьянме, должны быть привлечены к ответственности и что правосудие для жертв внесло бы свой вклад в обеспечение устойчивого и инклюзивного политического будущего страны и ее народа.

57. Атмосфера безнаказанности остается широко распространенным явлением в Мьянме. Военные продолжают сохранять эффективный контроль над судебными процессами, обходя юридические процедуры и ограждая своих солдат от правовых последствий преступных действий. Поступают сообщения о том, что некоторые участники Народных сил обороны совершали нарушения прав человека и не соблюдали кодекс поведения правительства национального единства, и что виновные до сих пор не привлечены к ответственности. Правительство национального единства создало поселковые суды на подконтрольных ему территориях, хотя конкретных доказательств привлечения к ответственности за преступления, совершенные членами вооруженных группировок, нет. В докладах Организации Объединенных Наций отмечается, что к совершению сексуального насилия причастны все стороны, в том числе поддерживающие военных формирования военного ополчения «Пью Со Хти» и этнические вооруженные организации.

58. В соответствии с принципом универсальной юрисдикции 29 марта 2022 года Проект Мьянмы по обеспечению привлечения виновных к ответственности подал жалобу в турецкий суд на преступления, совершенные военными после захвата власти. По состоянию на конец отчетного периода турецкий суд еще не объявил, примет ли он жалобу к рассмотрению. Аналогичным образом, 20 января 2023 года 16 заявителей из Мьянмы при поддержке неправительственной организации «За укрепление прав» подали в Федеральную прокуратуру Германии заявление о возбуждении уголовного дела в отношении высших военных чинов и других лиц. Решение о принятии заявления к рассмотрению и осуществлении юрисдикции пока не вынесено.

59. Независимый механизм по расследованию для Мьянмы продолжает собирать и анализировать доказательства и готовить материалы дела для содействия отправлению правосудия в национальных и международных судах и трибуналах. На сегодняшний день Механизм взаимодействует с более чем 700 партнерами и источниками, собрал и обработал миллионы информационных материалов, включая более 200 свидетельских показаний и протоколов проверки. В связи с преступлениями, совершенными против рохинджа, Механизм подготовил более 100 пакетов доказательств и аналитических документов, которые доступны для обмена, в том числе для текущих расследований или разбирательств, связанных с преступлениями против рохинджа в Мьянме, в Международном уголовном суде, Международном Суде и прокуратуре Аргентины в рамках универсальной юрисдикции.

С. Уязвимые сообщества и национальные и региональные последствия политического кризиса

Внутренне перемещенные лица

60. По состоянию на 14 августа 2023 года более 1,9 миллиона человек оставались внутренне перемещенными лицами и пострадавшими от конфликта, причем более 1,6 миллиона человек покинули свои дома после прихода к власти военных, а более 328 000 человек оказались в ситуации затянувшегося перемещения в результате других конфликтов до 2021 года. Из них более 1 миллиона человек были перемещены на северо-западе Мьянмы (регионы Сикайн и Магуэ, а также штат Чин). Значительные перемещения также произошли на севере (штаты Качин и Шан) и юго-востоке (штаты Кайин (Карен), Кайя и Мон, а также регионы Баго и Танинтай).

61. Кроме того, расширение оперативной деятельности военных и повышение уровня жестокости сил безопасности вызвали вторичное перемещение населения, причем в большинстве районов Мьянмы перспективы устойчивого возвращения не просматриваются. Государственный административный совет также издал инструкции о досрочном закрытии лагерей и пунктов для внутренне перемещенных лиц, существовавших до 2021 года в штатах Качин, Шан и Ракхайн, не обеспечив при этом доступ к услугам и средствам существования и защиту от нарушений основных прав. Несмотря на нерегулярное применение инструкций по закрытию этих пунктов, отсутствие долгосрочных решений для перемещенных сообществ может привести к усилению уязвимости внутренне перемещенных лиц, которые не имеют реальных возможностей для возвращения или переселения. Для внутренне перемещенных лиц по всей стране сохраняются серьезные риски в области защиты: участились случаи ранений от неразорвавшихся боеприпасов; регулярно поступают сообщения о произвольных арестах и задержаниях; случаях принудительной вербовки, принудительного труда и использования «живого щита»; совершавшихся повсеместно поджогах, а также возросшего риска бытового и гендерного насилия, торговли людьми, эксплуатации и злоупотреблений на фоне растущего беззакония и ограниченных возможностей доступа к официальным системам правосудия.

62. Доступ к перемещенному населению и районам, затронутым конфликтом, по-прежнему сильно затруднен из-за продолжающегося насилия и ограничений, введенных военными и другими сторонами конфликта. Общины внутренне перемещенных лиц оказывались во все большей изоляции из-за нехватки основных товаров и услуг, дорожных блокпостов, ограничений на передвижение и комендантского часа, отключения Интернета и телекоммуникаций.

63. Наряду с этим, 630 000 представителей народа рохинджа (в том числе 156 000 перемещенных с 2012 года) в штате Ракхайн продолжали подвергаться структурной дискриминации, маргинализации, вымогательствам и нарушениям прав человека. Их тяжелое положение усугубил циклон «Мокка», вызвавший штормовой прилив в лагерях для внутренне перемещенных лиц рохинджа, расположенных вдоль побережья. Хотя циклон затронул все общины, по первым данным, рохинджа, оказавшиеся ближе к линии воды, пострадали в непропорционально большой степени из-за структурной дискриминации, географической маргинализации, недоверия, отсутствия транспорта, недостаточного количества убежищ от циклона и ограниченной ясности в отношении рисков.

Добровольная, безопасная, достойная и устойчивая репатриация беженцев

64. В Бангладеш и регионе остается более 1 миллиона беженцев рохинджа, большинство из которых желают вернуться в Мьянму, если будут созданы условия для их безопасного, добровольного, устойчивого и достойного возвращения.

65. Ситуация в Кокс-Базаре является неприемлемой для беженцев, правительства Бангладеш и принимающих общин на фоне сокращения международной поддержки. Старшие должностные лица Организации Объединенных Наций неоднократно предпринимали попытки привлечь внимание международного сообщества к тяжелому положению народа рохинджа, в том числе посредством поездок на места и непрерывной информационно-пропагандистской деятельности со стороны Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Специального посланника, Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов и Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека. Тем не менее совместный план реагирования Бангладеш в 2022 году был профинансирован на 63,4 процента (по сравнению с 72 процентами в предыдущем году), а совместный план реагирования в 2023 году —

всего на 30 процентов. Из-за недостаточного финансирования продовольственные пайки в рамках Всемирной продовольственной программы в этом году сокращались дважды — с 12 до 8 долларов на человека в месяц.

66. В этих сложных условиях при содействии правительства Китая правительство Бангладеш и Государственный административный совет продолжают подготовку к осуществлению пилотного проекта по возвращению беженцев. Помимо нескольких двусторонних и трехсторонних обсуждений вопросов возвращения, Государственный административный совет провел проверку беженцев в рамках пилотного проекта в Кокс-Базаре, организовал ознакомительную поездку небольшой группы беженцев рохинджа в северный Ракхайн, а также визит должностных лиц Государственного административного совета с целью информирования беженцев о процессе возвращения.

67. Несмотря на эти усилия, беженцы выразили мнение, что критически важные факторы, обеспечивающие их безопасное и достойное возвращение, не были учтены. К ним относятся права на гражданство, право на возвращение в места происхождения, а также гарантии безопасности и защиты после возвращения. Мандатарии Организации Объединенных Наций также выразили обеспокоенность тем, что нынешние условия не способствуют безопасной, достойной и устойчивой репатриации беженцев рохинджа. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) также подчеркнуло, что каждый беженец имеет право вернуться в свою страну на основе полностью осознанного и добровольного решения, но при этом ни один беженец не должен принуждаться к этому.

68. В целях создания условий, способствующих достойному и устойчивому возвращению беженцев рохинджа, необходимо решить структурные вопросы, связанные с гражданством и основными правами и свободами, включая равенство перед законом, в соответствии с рекомендациями Консультативной комиссии по штату Ракхайн³, что было подтверждено Генеральной Ассамблеей в пункте 14 резолюции 77/227.

69. Стремясь создать благоприятные условия для устойчивого возвращения как внутренне перемещенных лиц, так и беженцев, в том числе путем содействия социальной сплоченности, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и УВКБ ООН продолжали осуществление проектов с быстрой отдачей в северном Ракхайне. На сегодняшний день УВКБ ООН и ПРООН осуществили там 81 проект с быстрой отдачей, а УВКБ ООН реализовало еще 22 проекта на уровне общин в центральной части Ракхайна, направленных на строительство и восстановление общинной инфраструктуры, водоснабжение, создание источников дохода, мирное сосуществование, поддержку людей с особыми потребностями и охрану окружающей среды.

Региональные последствия

70. Генеральный секретарь призвал страны региона сохранять открытые границы и предоставлять защиту и помощь беженцам из Мьянмы. Ни один беженец не должен принуждаться к возвращению в опасные условия.

71. По оценкам УВКБ ООН, в 2022 году из Бангладеш и Мьянмы добирались или попытались добраться морем 3545 человек из числа рохинджа, около 20 процентов из которых дети, что более чем в три раза превышает общее число попыток морских поездок в 2021 году. По меньшей мере 348 человек погибли или пропали без вести во время морских переходов в 2022 году. В 2023 году

³ См. www.kofiannanfoundation.org/app/uploads/2017/08/FinalReport_Eng.pdf.

морские поездки совершили 1665 человек, 79 из которых погибли или пропали без вести. УВКБ ООН продолжает сотрудничать с региональными платформами, такими как Балийский процесс по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности, чтобы подчеркнуть значение предсказуемого и справедливого механизма высадки беженцев, терпящих бедствие на море. УВКБ ООН также выступает за важность ориентированных на защиту механизмов въезда для уязвимых лиц, прибывающих по морю, многие из которых были незаконно ввезены или являются жертвами торговли людьми. В соответствии с усилиями по улучшению координации и регионального реагирования на морские перемещения 17 и 18 апреля 2023 года был задействован второй консультативный механизм Балийского процесса.

72. По оценкам, с 1 февраля 2021 года по всему региону было перемещено 108 000 беженцев, из которых 55 297 оставались в Индии и 9983 — в Таиланде по состоянию на 31 июля. Это в дополнение к более чем 90 000 беженцев, которых Таиланд десятилетиями принимал у своей границы с Мьянмой. УВКБ ООН также сообщило, что десятки тысяч человек перемещены вдоль границы между Таиландом и Мьянмой, где гуманитарные организации имеют ограниченный доступ или недостаточные возможности для реагирования. В 2022 и начале 2023 года правительство Малайзии насильственно вернуло сотни граждан Мьянмы, в том числе лиц, ищущих международной защиты, несмотря на неминуемые угрозы преследований по возвращении. УВКБ по-прежнему выступает за то, чтобы все государства обеспечили доступ на территорию и убежище для граждан Мьянмы, покидающих страну, и за прекращение практики бессрочного содержания под стражей просителей убежища и беженцев из Мьянмы.

73. По оценкам Международной организации по миграции, по состоянию на август 2023 года около 40 000 граждан Мьянмы ежемесячно покидали страну по экономическим, связанным с конфликтом и другим причинам, используя легальные и нелегальные пути.

74. После военного переворота увеличилось число людей, которым угрожает опасность стать жертвой торговли людьми. Утрата источников средств к существованию, ухудшение экономических условий и условий безопасности и рост мобильности населения также усугубили проблемы обеспечения защиты, поскольку люди прибегают к небезопасным и высокорискованным стратегиям миграции, что повышает риск обострения ситуации с торговлей людьми, эксплуатации или неправомерных методов вербовки.

75. Казино в приграничных районах Мьянмы все чаще оказываются в центре региональной индустрии азартных онлайн-игр и мошенничества, вовлекающей все большее число людей из стран региона и за его пределами, многие из которых незаконно ввозятся на территорию комплексов или не имеют возможности покинуть их. Кроме того, эти комплексы продолжают играть важную роль в отмывании денег, в том числе с использованием криптовалют. Региональные связи вовлеченных предприятий позволяют предположить, что репрессии в других частях региона приведут к дальнейшей концентрации в приграничных районах Мьянмы.

76. На фоне социально-экономических потрясений и ослабления верховенства закона процветала и значительно расширялась другая незаконная деятельность, которая все больше подпитывает конфликтную экономику в Мьянме. В 2022 году в Восточной и Юго-Восточной Азии, преимущественно в штате Шан, была изъята примерно 151 тонна синтетических наркотиков, хотя анализ показывает, что все более широкое использование морских маршрутов контрабанды привело к тому, что значительные партии проходят незамеченными. Падение оптовых и уличных цен говорит о повышении доступности запрещенных

наркотических веществ, в том числе и в самой Мьянме, что, по участвовавшим сообщениям, ведет к росту наркозависимости в стране.

77. Обзор производства опия в Мьянме, проведенный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2022 году, показал, что площадь, используемая для выращивания опия, увеличилась на 33 процента, что стало обращением вспять тенденции к снижению, наблюдавшейся с 2014 года. В сочетании с повышением технологичности и концентрации в «горячих точках» потенциальный объем производства опия увеличился на 88 процентов по сравнению с предыдущим годом.

D. Социально-экономическое положение

78. Экономика Мьянмы по-прежнему подвержена значительной волатильности и неопределенности. Хозяйственная деятельность нарушается в результате конфликтов, перебоев в подаче электроэнергии, торговых и валютных ограничений, нехватки некоторых основных производственных ресурсов, а также часто меняющихся правил и норм. Хотя некоторые предприятия демонстрируют признаки устойчивости, внутренний спрос остается слабым. Снижение курса кьята в сочетании с ростом мировых цен и сохраняющимися логистическими ограничениями подстегнуло инфляцию, которая к концу 2022 года достигла почти 20 процентов. Это усугубило бюджетные ограничения домохозяйств и повлияло на экономическую активность.

79. По оценкам ПРООН, из-за пандемии и военного переворота число людей, живущих в бедности, удвоилось и составляет почти половину населения, насчитывающего 55 миллионов человек, а в штате Ракхайн — достигло 78 процентов. В условиях растущей бедности по всей стране несколько подразделений Организации Объединенных Наций уделяют все больше внимания повышению устойчивости уязвимых сообществ путем оказания поддержки в обеспечении устойчивых источников средств к существованию и расширении доступа к основным услугам.

80. Всемирный банк предупредил, что экономике Мьянмы грозит необратимый ущерб: слабое и неравномерное восстановление после глубокого спада в 2021 году и усиление перекосов в политике после военного переворота. По прогнозам Банка, в периоде до сентября 2023 года валовой внутренний продукт (ВВП) увеличится на 3 процента. В результате годовой ВВП окажется примерно на 10 процентов ниже, чем до пандемии в 2019 году. В июне крупнейший поставщик микрофинансовых услуг в Мьянме, на долю которого приходится 45 процентов рынка микрофинансирования и который насчитывает 1,1 миллиона клиентов в сельской местности (из которых 99 процентов — женщины), объявил о своем закрытии, что стало отражением проблем, связанных с обеспечением средств к существованию в сельских районах после захвата власти военными.

81. Социально-экономическая напряженность отражается на состоянии здравоохранения в Мьянме. Отсутствие первичной медицинской помощи в деревнях, высокая стоимость доступа к вторичной медицинской помощи, ограничения на передвижение, влияющие на доступ к третичной медицинской помощи в столичных городах, сохраняются. Эти ограничения увеличивают психическую и психологическую нагрузку на население и повышают риск предотвратимой смертности от экстренных медицинских ситуаций. Меньшинства и другие уязвимые этнические группы по-прежнему сталкиваются с серьезными ограничениями и фрагментарностью системы здравоохранения. Хотя самая смертоносная волна COVID-19 в Мьянме пришлась на период с июня по сентябрь 2021 года,

третья и четвертая волны в 2022 году продолжали оказывать давление на систему здравоохранения. Значительный дефицит основных лекарственных средств, продолжающиеся перебои с поставками, таможенные ограничения и инфляция служат препятствием для обеспечения доступа к медицинской помощи, особенно в районах, пострадавших от конфликта. Продолжающееся снижение налоговых поступлений привело к сокращению бюджетных расходов на здравоохранение.

III. Замечания

82. Я приветствую принципиальный подход АСЕАН, основанный на консенсусном решении из пяти пунктов, и призываю все страны выработать единую стратегию в отношении Мьянмы, ориентированную на нужды и чаяния народа этой страны. Роль АСЕАН сейчас как никогда важна, и я по-прежнему привержен делу тесного сотрудничества. Организация Объединенных Наций готова предоставить свой сравнительный опыт для реализации консенсусного решения АСЕАН из пяти пунктов, в том числе в области посредничества и гуманитарной помощи.

83. Население Мьянмы, в том числе народ рохинджа, испытывает растущую уязвимость, которая усугубляется разрушениями, вызванными циклоном «Мокка», и срочно нуждается в гуманитарной поддержке и укреплении жизнестойкости общин. В плане гуманитарного реагирования на 2023 год по-прежнему отмечается острая нехватка средств. Я настоятельно призываю государства-члены помочь в урегулировании политического кризиса, одновременно уделяя внимание неотложным гуманитарным потребностям.

84. Поддержка местных гуманитарных организаций и согласованные усилия по деэскалации насилия, предотвращению нападений на гражданское население и обеспечению безопасного, полного и беспрепятственного гуманитарного доступа в целях доставки по всем имеющимся каналам, в том числе через местные административные структуры и сети, имеют решающее значение. Крайне важно, чтобы международное сообщество сотрудничало с заинтересованными сторонами в Мьянме, в том числе новаторскими способами с авторитетными и заслуживающими доверия местными организациями, в целях оказания помощи всем нуждающимся. Мы также должны поддерживать ключевую роль женских правозащитных организаций и организаций, возглавляемых женщинами, в оказании гуманитарной помощи в Мьянме. В дальнейшем крайне важно расширять точки входа и каналы, по которым женские группы могут оказывать социальные услуги.

85. В соответствии с рекомендациями Консультативной комиссии по штату Ракхайн и рекомендациями, содержащимися в резолюции [2669 \(2022\)](#) Совета Безопасности, Организация Объединенных Наций также будет поддерживать усилия по созданию условий, способствующих безопасному, достойному и устойчивому возвращению беженцев рохинджа в штат Ракхайн. С этой целью крайне важно обеспечить УВКБ ООН и его партнерам беспрепятственный, полноценный и предсказуемый доступ в штат Ракхайн, чтобы поддержать эти усилия и обеспечить беженцам рохинджа возможность реализовать свое право на возвращение, когда они пожелают это сделать, на основе полностью осознанного и добровольного решения. В Бангладеш Организация Объединенных Наций, работая со своими партнерами, в том числе с правительством, продолжит оказывать поддержку в получении образования, формировании передаваемых навыков, создании возможностей для получения средств к существованию и наращивании потенциала беженцев, что также будет способствовать их

окончательному возвращению и устойчивой реинтеграции в Мьянме. Я настоятельно призываю государства-члены продолжать поддерживать совместный план реагирования на гуманитарный кризис рохинджа в Бангладеш до 2023 года, на реализацию которого по-прежнему не хватает средств.

86. В условиях непрекращающегося кризиса в Мьянме мы не должны упускать из виду необходимость оказания психосоциальной поддержки. Травмы, полученные в результате продолжающегося конфликта и насилия, несут в себе обиды и раны, которые могут стать основой для повторения и циклов насилия. Миростроительство и психосоциальная поддержка глубоко взаимосвязаны и должны рассматриваться как общие составляющие нашей коллективной гуманитарной деятельности, работы в интересах установления мира и развития на местах.

87. Вооруженные силы Мьянмы и все стороны конфликта должны соблюдать свои обязательства по защите гражданского населения в соответствии с международным гуманитарным правом. Особую тревогу вызывают сообщения о росте числа случаев сексуального насилия в отношении женщин, девочек и мальчиков, а также грубых нарушений в отношении детей. Привлечение к ответственности за серьезные преступления, совершенные в Мьянме, в том числе против рохинджа и других меньшинств, остается крайне важным. Я настоятельно призываю к всестороннему сотрудничеству с соответствующими механизмами, такими как Независимый механизм по расследованию для Мьянмы, в том числе путем предоставления доступа к Мьянме, свидетелям, жертвам и местам преступлений. Я также настоятельно призываю государства-члены, особенно те из них, которые расположены в регионе, где находится большинство улик и свидетелей, в полной мере сотрудничать с Механизмом и обеспечить необходимые условия для его работы на их территории.

88. Жизненно важно, чтобы международное сообщество продемонстрировало укрепление единства в знак солидарности с народом Мьянмы, включая рохинджа. Организация Объединенных Наций намерена оставаться в Мьянме и оказывать там помощь. Для этого необходимо взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами, чтобы обеспечить предоставление народу Мьянмы по всем доступным каналам срочной жизненно важной гуманитарной помощи и приоритетной помощи в области здравоохранения и развития, а также обеспечить соблюдение прав человека.

89. Я занимаю четкую и принципиальную позицию, подтверждающую поддержку демократических устремлений народа Мьянмы, которым военные пытаются помешать. Коллективная поддержка международного сообщества должна начинаться с формирования общего понимания реальности на местах, а для этого необходимо выслушивать людей напрямую в пострадавших от конфликта районах, включая женщин и молодежь.

90. Я призываю государства-члены создавать больше возможностей для того, чтобы голоса наиболее уязвимых групп населения были услышаны. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности остаются важными площадками для поддержки народа Мьянмы, которые будут иметь жизненно важное значение для дополнения усилий АСЕАН по содействию урегулированию кризиса в Мьянме. Организация Объединенных Наций будет уделять первоочередное внимание укреплению взаимодействия на основе скоординированной стратегии в рамках всей системы в поддержку народа Мьянмы.