



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 July 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 73 b) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы
прав человека, включая альтернативные подходы
в деле содействия эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод**

Усиление роли Организации Объединенных Наций в содействии проведению периодических и подлинных выборов и переходу к демократии

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе Генеральный секретарь рассматривает события, связанные с выборами и деятельностью Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов и произошедшие в период после представления его предыдущего доклада по этому вопросу ([A/76/266](#)). В течение отчетного периода с 1 августа 2021 года по 31 июля 2023 года Организация Объединенных Наций оказала помощь в проведении выборов более чем 60 государствам и территориям по их просьбе или на основании мандата, выданного Советом Безопасности.

В докладе освещается вклад многочисленных структур системы Организации Объединенных Наций, принимавших участие в оказании помощи в проведении выборов, прогресс в обеспечении большей согласованности, последовательности и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций и усилия, предпринятые для укрепления сотрудничества и партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, а также другими международными субъектами, занимающимися оказанием помощи в проведении выборов.

Заслуживающие доверия выборы остаются для граждан значимым и эффективным способом выражения своих политических предпочтений и придания легитимности лидерам и правительствам, которых они выбирают. Проведение выборов предполагает следование не только букве избирательного законодательства, но также и духу и идеалам подлинного избирательного процесса. При этом

* [A/78/150](#).



поступали сообщения о том, что при проведении некоторых выборов отсутствовали надлежащие гарантии соблюдения составляющих основу демократических выборов принципов, таких как обеспечение на законодательном уровне равных условий для конкуренции всех партий и кандидатов. Такие проблемы, наряду с проявлениями апатии избирателей, нападками на избирательные органы или угрозами в их адрес и факторами, подрывающими их независимость, а также распространением неверной и заведомо ложной, служат напоминанием государствам-членам о том, что для защиты выборов и их институциональных основ требуются постоянные усилия. В докладе также отмечается, что кандидаты и политические лидеры несут важнейшую ответственность за то, чтобы подавать пример мирного и конструктивного поведения и поощрять подобное поведение среди своих сторонников. Это особенно важно в случае поражения в условиях надлежащим образом организованного выборного процесса, когда проигравшие кандидаты должны проявить мужество, чтобы публично уступить и признать результаты. Победители, со своей стороны, также должны признать, что часть электората, возможно, предпочитает другого кандидата или партию, и предоставить сторонникам иных точек зрения возможность участвовать в политическом процессе.

В докладе рассматриваются способы борьбы с дезинформацией, проявляющейся в ходе выборов, а также ключевая роль органов судебной власти в вынесении решений по вопросам, связанным с выборами.

Несмотря на то, что проблеме равного участия женщин в политическом процессе уделяется постоянное внимание, прогресс в этом направлении остается недостаточным. В первую очередь необходимо сосредоточить усилия на мобилизации поддержки для отмены дискриминационных законов и устранения структурных барьеров, а также на борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе в интернете. В докладе поднимаются и другие важные вопросы, касающиеся инклюзивности избирательных процессов, в том числе способов обеспечения участия в таких процессах внутренне перемещенных лиц и молодежи.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 76/176 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад о положении дел с просьбами государств об оказании помощи в проведении выборов и его усилиях по расширению поддержки, оказываемой Организацией с целью способствовать процессу демократизации в государствах-членах, со времени опубликования предыдущего доклада (A/76/266).

2. В течение отчетного периода с 1 августа 2021 года по 31 июля 2023 года Организация оказала помощь в проведении выборов более чем 60 государствам и территориям по их просьбе или на основании мандата Совета Безопасности. Оказанная поддержка в основном заключалась в предоставлении технической помощи и взаимодействию в целях укрепления потенциала национальных избирательных органов и поощрения инклюзивных избирательных процессов, в частности участия женщин. Помимо обзора этой деятельности, в настоящем докладе содержатся общие замечания о возможностях и проблемах, с которыми сталкиваются государства-члены при проведении выборов и Организация при оказании соответствующей помощи. В приложении I содержится список государств и территорий, где Организация Объединенных Наций оказывала помощь в проведении выборов в течение отчетного периода, в приложении II — примеры деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи, а в приложении III — карта, на которой отображены государства и территории, которым Организация Объединенных Наций оказывала помощь в проведении выборов в течение отчетного периода.

II. Помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов в течение отчетного периода

A. Мандаты

3. В 1991 году Генеральная Ассамблея заложила рамочную основу для оказания Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов, которая продолжает развиваться и по-прежнему служит базой для работы Организации Объединенных Наций в этой области. Организация оказывает помощь только непосредственно по просьбе соответствующего государства-члена или по поручению Совета Безопасности или Ассамблеи.

4. Прежде чем ответить согласием и предоставить помощь, Организация Объединенных Наций проводит оценку потребностей и возможностей соответствующего государства-члена, чтобы обеспечить соответствие предоставляемой помощи конкретному контексту. Ассамблея неоднократно заявляла, что помощь в проведении выборов должна предоставляться на объективной, беспристрастной, нейтральной и независимой основе и при должном уважении национального суверенитета. Она утверждала также, что, хотя у демократии в разных странах есть общие черты, единой модели демократии не существует и что ответственность за организацию свободных и справедливых выборов лежит на государствах-членах.

5. Начиная со своей сорок четвертой сессии Генеральная Ассамблея регулярно рассматривает вопросы о повышении эффективности соблюдения принципа периодических и подлинных выборов и о содействии переходу к демократии, в том числе в контексте оказания Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов. Совсем недавно в своей резолюции 76/176 Ассамблея признала важность справедливых, периодических, всеохватных и

подлинных выборов, в том числе в странах с зарождающейся демократической системой и странах, переживающих процесс демократизации, и рекомендовала Организации Объединенных Наций продолжать оказывать запрашивающим государствам-членам и избирательным институтам консультационную помощь по техническим вопросам и иную помощь, с тем чтобы способствовать укреплению их демократических процессов, принимая во внимание также, что в ответ на просьбы государств-членов соответствующее подразделение может оказывать дополнительную помощь в форме посредничества и добрых услуг.

6. В 1991 году Генеральный секретарь с одобрения Генеральной Ассамблеи назначил заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам общесистемным координатором по вопросам помощи в проведении выборов. С тех пор число структур, участвующих в процессах, связанных с проведением выборов, продолжает увеличиваться. В условиях, когда различные субъекты оказывают разнообразную помощь в проведении выборов, Ассамблея неоднократно подчеркивала важность общесистемной согласованности и последовательности при оказании этой помощи и руководящей роли координатора в этом отношении. Таким образом, координатор отвечает за определение стратегии по оказанию помощи в проведении выборов, принятие решений о параметрах помощи со стороны Организации Объединенных Наций в проведении выборов в конкретном государстве-члене, направившем просьбу, а также за ведение, в соответствии с мандатом Ассамблеи, единого реестра экспертов по вопросам выборов. С 1 января 2019 года, в связи с реструктуризацией компонента Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности, функции координатора по вопросам помощи в проведении выборов выполняет заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства.

7. Поддержку координатору оказывает Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. В соответствии с просьбами государств-членов и в консультации с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций Отдел проводит оценки потребностей при проведении выборов, выносит рекомендации относительно параметров предоставляемой Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов и выносит рекомендации по вопросам планирования связанных с выборами компонентов миссий или проектов оказания помощи. Отдел также занимается ведением и пополнением единого реестра экспертов по вопросам выборов и совместно с другими структурами системы Организации Объединенных Наций отвечает за поддержание институциональной преемственности Организации в отношении вопросов, касающихся выборов. От имени координатора Отдел предоставляет структурам Организации Объединенных Наций, участвующим в оказании помощи в проведении выборов, политические и технические рекомендации, в том числе по вопросам политики и передовой практики. При необходимости Отдел оказывает поддержку Генеральному секретарю, в том числе его специальным представителям и посланникам, а также политическим миссиям и миссиям по поддержанию мира, в предотвращении кризисов в ходе избирательного процесса и в посреднических усилиях в этой связи. Отдел также поддерживает партнерские отношения с другими региональными и межправительственными организациями, участвующими в проведении выборов.

8. В условиях миссий помощь в проведении выборов обычно оказывается через компоненты полевых миссий под эгидой Департамента операций в пользу мира или Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Военные и полицейские компоненты миссий по поддержанию мира оказывают национальным правоохранительным органам поддержку в обеспечении безопасности избирательных процессов. В странах, где присутствует миссия по

поддержанию мира, миссия по миростроительству или специальная политическая миссия, помощь в проведении выборов предоставляется на комплексной основе, независимо от того, является ли эта миссия структурно интегрированной. Помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов в условиях, связанных с миссиями, предоставляется под общим руководством Специального представителя Генерального секретаря или руководителя миссии. Это позволяет структурам Организации Объединенных Наций, оказывающим помощь в проведении выборов в том или ином государстве-члене, обеспечивать согласованность своей коммуникационной деятельности и предотвращать дублирование усилий, тем самым обеспечивая оптимальное использование имеющихся ресурсов.

9. В условиях, не связанных с миссиями, основным органом Организации, оказывающим поддержку в развитии избирательных институтов, налаживании партнерских отношений, укреплении правовых рамок и процессов, а также проведении выборов, является Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Кроме того, как правило, ПРООН вносит вклад в осуществление полевыми миссиями мандатов по оказанию помощи в проведении выборов. В своей резолюции **76/176** Ассамблея просила ПРООН продолжать осуществлять, в сотрудничестве с другими соответствующими организациями, свои программы оказания помощи в области демократического управления, в частности программы, направленные на укрепление демократических институтов и связей между гражданским обществом и правительствами. Помощь в проведении выборов является одним из ключевых направлений работы ПРООН в области управления, проводимой в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

10. Кроме того, в условиях, не связанных с миссиями, за обеспечение стратегического руководства внутри страны, а также координации и согласованности помощи в проведении выборов, оказываемой страновыми группами Организации Объединенных Наций в дополнение к помощи со стороны ПРООН, отвечают координаторы-резиденты. Они могут участвовать в превентивной дипломатии и оказывать добрые услуги, касающиеся избирательных процессов, в координации с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, а также координировать проведение общего странового анализа и реализацию рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, в которых связанные с избирательным процессом приоритетные задачи по мере необходимости интегрируются в процессы развития, осуществляемые под руководством стран. В некоторых случаях поддержку координаторам-резидентам оказывают советники по вопросам мира и развития, которые работают в рамках Совместной программы по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов, осуществляемой под руководством Департамента и ПРООН.

11. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) осуществляет контроль за соблюдением прав человека и собирает сведения о положении дел с правами человека в контексте выборов, а также участвует в информационно-просветительской деятельности в интересах защиты прав человека и основных свобод в этом контексте. Кроме того, УВКПЧ предоставляет технические консультации и помощь в наращивании потенциала для обеспечения соответствия местных норм и институтов международному праву в области прав человека.

12. В рамках своего мандата и посредством своих функций нормативной поддержки и оперативной деятельности Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей

женщин (Структура «ООН-женщины») по просьбе государств-членов оказывает им консультативную и техническую поддержку в сфере гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин, прав женщин и обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики. Структура содействует обеспечению гендерного равенства и расширению участия женщин в избирательных процессах, а также обеспечивает подготовку кадров и консультирование по этим вопросам. Кроме того, Структура «ООН-женщины» уполномочена возглавлять, координировать и стимулировать усилия по обеспечению подотчетности системы Организации Объединенных Наций в ее работе в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

13. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) стремится содействовать обеспечению справедливого, безопасного и профессионального освещения событий в СМИ, в том числе во время выборов, как важного элемента демократии, в частности путем наращивания потенциала специалистов в области СМИ, регуляторов СМИ, сил безопасности и лиц, ответственных за разработку политики. Кроме того, она поддерживает инициативы в сфере обеспечения доступа к информации и обучения граждан навыкам проверки фактов и критического мышления.

14. Есть многочисленные другие структуры Организации Объединенных Наций, которые участвуют в связанной с выборами деятельности или мандат и направления работы которых имеют отношение к выборам. Департамент оперативной поддержки обеспечивает административную и материально-техническую поддержку операций по поддержанию мира, специальных политических миссий и других полевых структур. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), действуя в партнерстве с другими структурами Организации Объединенных Наций, оказывает поддержку в проведении избирательных мероприятий как в условиях, связанных с миссиями, включая постконфликтные и миротворческие ситуации, так и в условиях, не связанных с миссиями. Программа Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) работает над интеграцией квалифицированного и высокомотивированного персонала (в очном и виртуальном форматах) в избирательные проекты и избирательные компоненты операций по поддержанию мира, одновременно занимаясь пропагандой ценности участия в виде добровольческой деятельности, особенно среди женщин, молодежи и представителей маргинализированных групп. Фонд миростроительства оказывает странам поддержку в создании условий, способствующих проведению мирных выборов, уделяя особое внимание женщинам, молодежи и другим маргинализированным группам. В тех случаях, когда честность выборов оспаривается, Фонд миростроительства содействует снижению напряженности и уменьшению масштабов насилия, поощряя диалог и взаимодействие. Фонд демократии Организации Объединенных Наций предоставляет организациям гражданского общества возможность укреплять основы гражданского участия и способствовать вовлечению всех групп населения в демократические процессы, в том числе путем финансирования инициатив гражданского общества, осуществляемых во время выборов. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) оказывает государствам-членам, когда это уместно и целесообразно, помощь в содействии участию беженцев в избирательных процессах. Международная организация по миграции (МОМ) оказывает поддержку в осуществлении программ голосования за пределами страны, предназначенных для беженцев, просителей убежища и мигрантов. Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, которая в настоящее время интегрируется в недавно созданное Молодежное бюро Организации Объединенных Наций,

выступает за конструктивное участие молодых людей в политической и общественной жизни, в том числе в выборах.

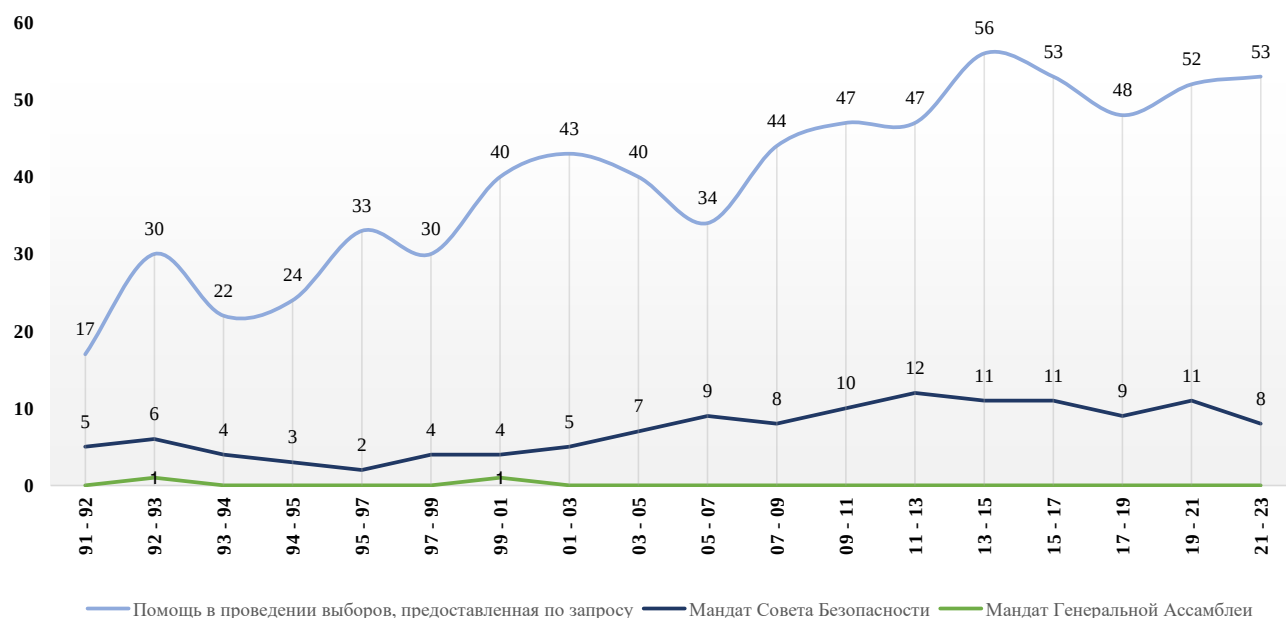
В. Деятельность по оказанию помощи в проведении выборов

15. В течение отчетного периода Организация продолжала оказывать государствам-членам поддержку в проведении их избирательных процессов инклюзивным, заслуживающим доверия, профессиональным и беспристрастным образом, а также с соблюдением демократических принципов всеобщего и равного избирательного права и других международных обязательств. Частью подлинного мерила успешных выборов является обеспечение доверия к избирательному процессу, а также достоверности результатов выборов и их мирного признания. С этой целью Организация Объединенных Наций оказывает экспертную помощь, ориентированную на конкретные потребности, для расширения возможностей избирательных органов и других заинтересованных сторон, участвующих в избирательном процессе. Несмотря на важность технического качества избирательного процесса, результаты выборов могут быть признаны даже при наличии технических недостатков или слабых мест; при этом даже грамотно проведенные выборы могут повлечь за собой напряженность или насилие. В этой связи Организация признает важность сочетания технической помощи с политическим взаимодействием и превентивной дипломатией, когда это необходимо и когда есть соответствующий запрос. Представители Генерального секретаря, а именно специальные представители, посланники и координаторы-резиденты, играют стратегическую роль в формировании среды, способствующей конструктивному участию политических лидеров в выборах и, когда это необходимо, снятию напряженности в период до или после выборов. К этой работе, например, можно отнести создание консультативной базы, позволяющей правительству и лидерам политических партий достигать консенсуса по важнейшим вопросам, связанным с проведением выборов, или оказание участникам выборов поддержки в согласовании кодекса поведения на выборах. Подобные усилия Организации сопряжены с особыми трудностями в тех случаях, когда существует основополагающее неравенство или когда выборы обнажают глубинные разногласия и конфликты и, следовательно, могут спровоцировать насилие.

16. Наиболее часто запрашиваемой государствами-членами и предоставляемой Организацией Объединенных Наций формой помощи в проведении выборов остается техническая помощь. С 1991 года Организация Объединенных Наций оказала помощь в проведении выборов 115 государствам и территориям. Число государств и территорий, получивших помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов с 1991 года, с разбивкой по двухгодичным периодам представлено на рисунке I. Организация Объединенных Наций занимается организацией, сертификацией, надзором или наблюдением в рамках избирательного процесса только по специальному поручению Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи, причем поручения о предоставлении таких видов помощи даются редко. Если какое-либо государство-член желает просить Организацию Объединенных Наций об оказании помощи при проведении своего избирательного процесса, то в этом государстве широкая общественность должна поддержать принятие на себя такой роли Организацией Объединенных Наций.

Рисунок I

Число государств и территорий, получивших помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов, с разбивкой по двухгодичным периодам, 1991–2023 годы



Источник: соответствующие доклады Генерального секретаря.

С. Сотрудничество и координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

17. Генеральная Ассамблея неоднократно заявляла о необходимости постоянной и всесторонней координации между структурами системы Организации Объединенных Наций под эгидой координатора по вопросам помощи в проведении выборов, в последний раз — в своей резолюции [76/176](#). Отдел по оказанию помощи в проведении выборов продолжал предоставлять координатору рекомендации и оказывать ему поддержку в разработке внутренней общесистемной стратегии в отношении помощи в проведении выборов в консультации с другими структурами Организации Объединенных Наций.

18. Структуры Организации Объединенных Наций, занимающиеся темой выборов, продолжали обсуждать вопросы внутренней стратегии в отношении помощи в проведении выборов в рамках Межучрежденческого координационного механизма по вопросам оказания Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов. Механизм, учрежденный и возглавляемый Отделом по оказанию помощи в проведении выборов, продолжал обеспечивать обмен информацией, координацию связанной с выборами деятельности и разработку стратегии Организации Объединенных Наций в отношении помощи в проведении выборов. Механизм в настоящее время объединяет представителей ПРООН, Департамента операций в пользу мира, УВКПЧ, Структуры «ООН-женщины», ЮНЕСКО, ЮНОПС, Фонда демократии Организации Объединенных Наций, УВКБ, ДООН, МОМ и Канцелярии Посланника Генерального секретаря по делам молодежи. Управление по поддержке миростроительства представлено в составе Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства в знак признания его роли и поддержки, оказываемой Фондом миростроительства в деле предотвращения насилия в контексте выборов.

19. В целях обеспечения общесистемной согласованности Отдел по оказанию помощи в проведении выборов и ПРООН организовали ряд глобальных совещаний в виртуальном формате с главными советниками по выборам и главными техническими советниками по вопросам проведения выборов для обсуждения тенденций, проблем и возможностей, связанных с подходом Организации к помощи в проведении выборов и ее непосредственному оказанию. Кроме того, проводились виртуальные совещания с советниками по вопросам мира и развития для обсуждения внутренних стратегий и обмена передовым опытом.

20. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов в партнерстве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций продолжил проведение специального учебного курса для персонала Организации Объединенных Наций по политическому подходу к предотвращению связанного с выборами насилия и реагированию на него. В целях дальнейшего укрепления сотрудничества со своими партнерами Организация пригласила региональные организации принять участие в этом учебном курсе.

21. УВКПЧ провело тренинг по отслеживанию положения дел в области прав человека в контексте выборов и в 2021 году опубликовало справочник под названием «Права человека и выборы: руководство по международным стандартам в области прав человека в контексте выборов». В сентябре 2022 года ЮНЕСКО и ПРООН совместно со своим партнером запустили многоязычный онлайн-курс «Информация и выборы в цифровую эпоху», который прошли представители более 160 стран.

22. Единый реестр экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам проведения выборов продолжал по мере необходимости удовлетворять кадровые потребности полевых операций. В реестр включены прошедшие предварительный отбор эксперты на различных уровнях, которые могут оперативно привлекаться для оказания поддержки в ходе избирательных процессов в государствах-членах, обратившихся за помощью.

D. Сотрудничество с другими организациями

23. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов совместно с ПРООН и другими структурами Организации Объединенных Наций продолжал укреплять партнерские отношения в области проведения выборов с региональными, неправительственными и неправительственными организациями. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций организовала или поддержала семь учебных курсов и инициатив по наращиванию потенциала, способствующих дальнейшему развитию сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества и охватывающих такие темы, как участие женщин и молодежи в избирательных процессах, повышение доверия к выборам и обеспечение их честности, а также снижение уровня насилия в контексте выборов. В этой связи Организация тесно сотрудничала с организациями-партнерами, включая Африканский союз, Восточноафриканское сообщество, Международную конференцию по району Великих озер, Лигу арабских государств, Организацию исламского сотрудничества и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки. Среди участников были сотрудники избирательных органов, представители гражданского общества и другие заинтересованные стороны, участвующие в избирательном процессе, из примерно 100 государств-членов. Организация также продолжала оказывать помощь секретариатам некоторых организаций-партнеров в дальнейшем укреплении их потенциала в области организации и проведения выборов. Например, она оказала поддержку секретариату Организации исламского сотрудничества в обновлении базы данных по вопросам выборов и дальнейшем укреплении институциональной преемственности. Организация

Объединенных Наций также сотрудничала с Группой по оказанию помощи в проведении демократических выборов Департамента по политическим вопросам и вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза в разработке рамочной основы для оказания технической помощи избирательным органам государств — членов Африканского союза. Кроме того, Организация Объединенных Наций тесно сотрудничала с другими организациями, включая Комиссию Экономического сообщества западноафриканских государств, Содружество, Европейский союз, Организацию американских государств, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе и Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов.

24. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать платформы развития электорального потенциала и обмена знаниями на региональном и глобальном уровнях. Она также тесно сотрудничала с партнерами в целях обеспечения актуальности Сети обмена знаниями в сфере проведения выборов, существующей в рамках Проекта по административным аспектам проведения выборов и связанным с ними расходам, и ее доступности для сотрудников избирательных органов и специалистов-практиков во всем мире. Организация и ее партнеры продолжали поддерживать проект в области увеличения объема ресурсов в сфере демократии, управления и выборов, который является наиболее развернутой модульной программой развития электорального потенциала и которому в 2022 году исполнилось 20 лет.

25. Организация оказала поддержку Организации органов арабских стран по управлению выборами в создании арабской сети «Молодежь на выборах». Сеть служит региональным механизмом для связи молодежных организаций между собой и с избирательными органами с целью обмена передовым опытом в области участия молодежи в политике.

26. Кроме того, Организация продолжала выступать в поддержку Декларации принципов в отношении международного наблюдения за выборами, по случаю которой в Организации Объединенных Наций было проведено торжественное мероприятие в 2005 году. Эта Декларация, которую в настоящее время одобрили 53 организации по всему миру, продолжает играть важную роль в повышении эффективности профессионального международного наблюдения за избирательными процессами. Важной нормативной основой для организаций, занимающихся беспристрастным гражданским наблюдением за выборами, остается Декларация глобальных принципов наблюдения и мониторинга за беспристрастными выборами со стороны гражданских организаций, принятая в Организации Объединенных Наций в 2012 году и в настоящее время одобренная 309 организациями и сетями.

III. Ресурсы Организации Объединенных Наций для оказания помощи в проведении выборов

27. Основные расходы на персонал Отдела по оказанию помощи в проведении выборов продолжают финансироваться главным образом из бюджета по программам Организации Объединенных Наций. Благодаря щедрым взносам государств-членов Отдел продолжал пользоваться внебюджетными средствами в качестве ключевого дополнительного источника финансирования для осуществления важнейших основных мероприятий, таких как проведение оценки потребностей и реализация других связанных с выборами миссий, создание условий для оперативного направления экспертов по вопросам проведения выборов на места по необходимости, ведение реестра экспертов по вопросам проведения выборов и оказание поддержки региональным организациям в укреплении потенциала.

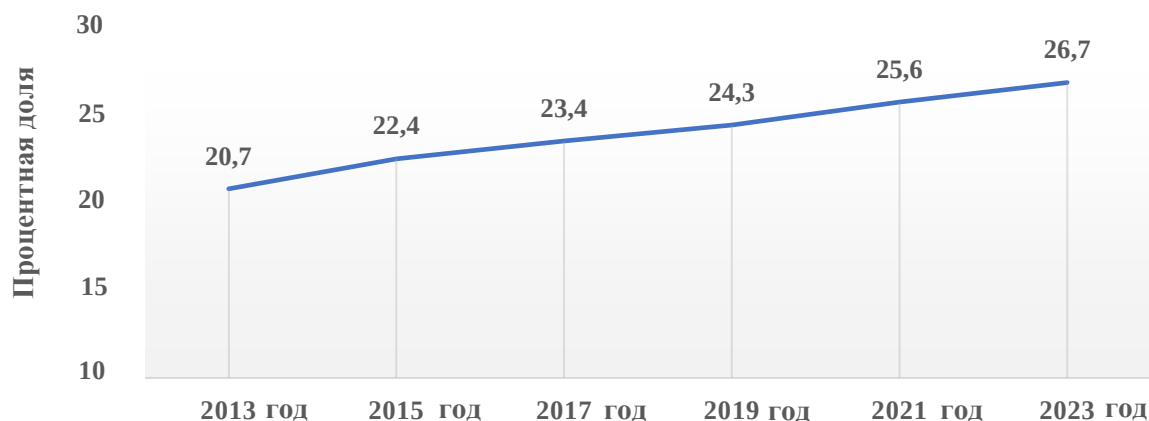
28. Организация продолжала использовать целевой фонд, управляемый заместителем Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства, а также имеющийся в ПРООН механизм финансирования деятельности в области управления и миростроительства для реализации стимулирующих проектов и программ быстрого реагирования, направленных на смягчение конфликтов, содействие проведению мирных выборов и поддержку участия женщин и других недопредставленных групп. Структура «ООН-женщины» использовала внебюджетные средства для разработки программ по поддержке участия женщин в выборах, в том числе посредством принятия мер по предотвращению насилия в отношении женщин в контексте выборов. По мере необходимости Фондом миростроительства оказывалась дополнительная поддержка, которая в основном была связана с использованием опыта Организации Объединенных Наций по созданию условий, способствующих проведению мирных выборов. Основным источником финансирования проектов Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов на местах, которые в основном осуществлялись ПРООН, оставались добровольные взносы партнеров. Для управления этими ресурсами часто используются многосторонние фонды пакетного финансирования, созданные в конкретных государствах-членах.

IV. Гендерное равенство и выборы

29. Права женщин на равное участие в политической жизни на всех уровнях государственного управления признаны в международных нормативных документах, отмечаются в Пекинской декларации и Платформе действий и поддерживаются в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Несмотря на эти обязанности, обязательства и предпринимаемые усилия, женщины по-прежнему недопредставлены, и прогресс в достижении гендерного паритета на выборных и назначаемых должностях ограничен: во всем мире доля женщин-парламентариев составляет всего 26,7 процента. Показатель представленности на местном уровне несколько выше: женщины занимают 35,5 процента выборных мест в местных совещательных органах, однако по состоянию на июнь 2023 года доли женщин среди глав государств и глав правительств составляют всего 10,6 и 8,3 процента соответственно.

Рисунок II

Средняя процентная доля женщин в нижних палатах парламента или в однопалатных парламентах, общемировые показатели за период 2013–2023 годов



Источник: Межпарламентский союз.

30. Гендерное равенство и участие женщин по-прежнему являются основополагающими факторами при принятии решения об оказании Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов. Все оценки потребностей в связи с проведением выборов, осуществленные Организацией Объединенных Наций за отчетный период, включали анализ показателей участия женщин в политических и избирательных процессах. В тех случаях, когда это было уместно, в оценки включались специальные рекомендации по временным специальным мерам, в том числе в отношении избирательных квот. Во многих странах, где Организация вела работу по расширению участия женщин в политических процессах, рассмотрение таких мер национальными заинтересованными сторонами часто поддерживалось структурами Организации Объединенных Наций, сочетавшими техническую помощь с адресной информационно-просветительской работой.

31. Например, в Ираке Организация Объединенных Наций оказывала помощь избирательным органам в обеспечении учета гендерных аспектов в нормативных документах и процедурах, а также в борьбе с насилием в отношении женщин в контексте выборов. В Парагвае Организация оказывала поддержку национальной политической школе, в которой сотни женщин-лидеров из партий и низовых организаций прошли обучение по вопросам участия в выборах в качестве кандидатов. В Замбии Организация Объединенных Наций поддерживала прилагаемые на национальном уровне усилия по вовлечению тысяч молодых женщин и мужчин в общинные и межпоколенческие диалоги с целью содействия разрешению конфликтов, связанных с выборами. В Мексике и Перу Организация задействовала инструменты мониторинга для оказания помощи в борьбе с насилием в отношении женщин в политике. В Вануату, Гамбии, Ливане, Либерии, Мали, Сьерра-Леоне и других государствах Организация Объединенных Наций проводила информационно-просветительскую работу, направленную на изменение избирательного законодательства с целью расширения представленности женщин в парламенте.

32. Структура «ООН-женщины» разработала онлайн-портал по гендерным квотам (genderquota.org), который основан на глобальном обзоре национальных законов и является первой находящейся в открытом доступе платформой Организации Объединенных Наций, объединяющей глобальные сравнительные знания об установленных на законодательном уровне гендерных квотах.

V. Общие замечания

33. В течение отчетного периода заслуживающие доверия выборы оставались для граждан эффективным способом выражения своих политических предпочтений и придания легитимности лидерам и правительствам, которых они выбирают. В некоторых случаях выборы также стали важным шагом в урегулировании конфликтов и миростроительстве. Некоторые страны столкнулись с низким общественным доверием и проблемами, связанными с честностью избирательных процессов и мирным удержанием или передачей власти. Ряд выборов проходил на фоне общей политической и экономической нестабильности, что создавало нагрузку на демократические институты и процессы. Проведение выборов предполагает следование не только букве избирательного законодательства, но также духу и идеалам подлинного избирательного процесса. Тем не менее поступали сообщения о том, что в проведении некоторых выборов отсутствовали надлежащие гарантии соблюдения составляющих основу демократических выборов принципов, таких как обеспечение на законодательном уровне равных условий для конкуренции всех партий и кандидатов. В некоторых из

этих случаев честность процессов и осуществляющих надзор за ними институтов ставилась под сомнение. Такие проблемы, наряду с проявлениями апатии избирателей, нападениями на избирательные органы или угрозами в их адрес и факторами, подрывающими их независимость, а также распространением неверной и заведомо ложной информации, служат напоминанием государствам-членам о том, что для защиты выборов и их институциональных основ требуются постоянные усилия.

34. Большинство проведенных за последние два года выборов прошли мирно. В тех случаях, когда выборы приводили к напряженности и даже насилию, главной проблемой часто становился вопрос признания их результатов. Кандидаты и политические лидеры несут важнейшую ответственность за то, чтобы подавать пример мирного и конструктивного поведения и поощрять подобное поведение среди своих сторонников. Это особенно важно в случае поражения в условиях надлежащим образом организованного выборного процесса, когда проигравшие кандидаты должны проявить мужество, чтобы публично уступить и признать результаты. Признание воли народа способствует сохранению легитимности системы в долгосрочной перспективе. Победители, со своей стороны, также должны признать, что часть электората, возможно, предпочитает другого кандидата или партию, и предоставить сторонникам иных точек зрения возможность участвовать в политическом процессе.

35. В ряде случаев участники выборов выдвигали огульные обвинения в фальсификации результатов с целью оправдать непризнание официально объявленных результатов. По опыту Организации Объединенных Наций, ни одна система не дает абсолютной гарантии того, что в ходе выборов не произойдет нарушений, как преднамеренных, так и вызванных случайной ошибкой. Тем не менее фальсификация выборов, определяемая как манипуляции с регистрацией избирателей, процессами голосования или подведением итогов, как правило, является легко выявляемым преступлением и поддается отслеживанию в тех случаях, когда применяются меры контроля качества, обеспечивается прозрачность и проводятся беспристрастные расследования. Избирательным и другим национальным органам рекомендуется в консультации с заинтересованными сторонами принимать эффективные стратегии в этой области. Кроме того, кандидаты и партийные лидеры, заявляющие о фальсификации, обязаны быть конкретными в своих обвинениях и представлять конкретные доказательства своих утверждений, а не ограничиваться голословными заявлениями. В тех случаях, когда установлены необходимые меры по обеспечению прозрачности и контроля качества, участникам политического процесса также рекомендуется подтвердить, например путем принятия кодекса поведения, что в случае возникновения нарушений они будут выявлены с помощью соответствующих мер. Для того чтобы кодекс поведения был эффективным, он должен применяться на всех ключевых этапах выборов и может включать в себя механизмы привлечения признающих его субъектов к ответственности. Поскольку стандартного образца такого кодекса не существует, его разработка должна быть результатом инклюзивного и проводимого под руководством самих стран диалога, а сам такой кодекс должен соответствовать национальному политическому и правовому контексту. Кроме того, следует побуждать участников политического процесса к разрешению любых споров, связанных с выборами, законным и мирным путем, поскольку не каждое нарушение является признаком мошенничества и не все случаи мошенничества равносильны фальсификации выборов.

36. В современном мире платформы социальных сетей представляют собой отлаженные каналы для свободного выражения идей и мнений и могут быть эффективными инструментами для обеспечения участия широких слоев населения в выборах. Вместе с тем сохраняется обеспокоенность по поводу распространения в интернете неверных сведений, заведомо ложной информации и ненавистнических высказываний, особенно с учетом постоянного развития

искусственного интеллекта и его влияния. Кроме того, мнения относительно оптимальных способов борьбы с подобными явлениями расходятся, и высказываются опасения, что ограничения в отношении контента могут привести к неоправданному ограничению свободы слова. Впрочем, вопрос становится менее спорным, когда дезинформация касается непосредственно осуществления избирательного процесса, включая такие юридические и оперативные аспекты, как право на участие в выборах и право голоса; требования в отношении регистрации; дата, место и порядок проведения голосования; и объявление результатов выборов. Намеренное распространение ложных сведений о таких аспектах выборов, например с целью подавления или изменения поведения избирателей, должно считаться неприемлемым в любых обстоятельствах. В идеальном варианте прерогатива избирательных органов по распространению в ходе избирательного процесса точной и своевременной информации о том, кто имеет право голосовать, когда и где этот процесс будет проходить, а также о результатах выборов, должна быть закреплена на законодательном уровне и может потребовать наличия правоприменительных механизмов. Она должна включать возможность проверки фактов и устранения искажений, привносимых другими субъектами. Кандидаты и лидеры партий играют центральную роль в создании условий, способствующих мирному проведению выборов; эта роль, в том числе, предполагает обращение к избирательным органам как к единственному источнику информации о процедурных аспектах, отказ от распространения неверной и заведомо ложной информации об избирательном процессе и призыв к своим сторонникам также воздерживаться от этого. В некоторых государствах-членах участники политического процесса уже приняли на себя такие обязательства, тем самым сделав действенный вклад в обеспечение честности избирательного процесса.

37. Дезинформация в контексте выборов не ограничивается распространением ложных сведений об избирательных процедурах. Распространение заведомо неверной информации в общественных обсуждениях и политических прениях может привести к усилению напряженности и обострению противоречий, что негативно сказывается на способности избирателей принимать взвешенные решения. Хотя простого технологического решения для противодействия последствиям дезинформации нет, предпринимаются различные шаги. Предстоящие инициативы Организации, такие как подготовка кодекса поведения для обеспечения информационно-добросовестности на цифровых платформах и разработка ЮНЕСКО руководства по применению основанного на привлечении многих заинтересованных участников подхода в контексте регулирования цифровых платформ, могут помочь в решении этой проблемы путем уточнения сферы подотчетности платформ и ответственности правительств, в том числе во время выборов. Как отмечается в докладе Генерального секретаря о борьбе с дезинформацией в целях поощрения и защиты прав человека и основных свобод (A/77/287, п. 42), государства в своих усилиях, направленных на борьбу с последствиями дезинформации, должны избегать подходов, реализация которых приведет к неоправданному ограничению свободы выражения мнений или может быть политизирована. Даже при наличии обоснованной цели, связанной с государственными интересами, для уменьшения рисков, сопряженных с регулированием выражения мнений, необходим тщательно продуманный подход, отвечающий требованиям законности, необходимости и соразмерности в соответствии с правом прав человека. В ряде стран для выявления и пресечения неверной и заведомо ложной информации и ненавистнических высказываний в контексте выборов используются два разработанных ПРООН новых цифровых инструмента — iVerify и eMonitor+.

38. Опыт последних двух лет подтвердил, что суды и судьи играют ключевую роль в разрешении связанных с выборами вопросов, тем самым обеспечивая доверие к избирательным процессам и их скорейшее завершение. Они могут, в частности, выносить решения о пересчете или проверке голосов, а также об

удостоверении или аннулировании результатов. Зачастую это происходит в условиях повышенной напряженности, обусловленной политической неопределенностью. В некоторых случаях суды пытаются определить, являются ли доказанные нарушения достаточно значимыми для того, чтобы отменить результаты выборов. Такая крайняя мера, как отмена результатов выборов, приведет к аннулированию законно поданных голосов, поэтому принятие такого решения требует тщательной оценки интересов в сжатые сроки. В целях обеспечения в подобных вопросах правовой определенности государствам-членам рекомендуется сделать так, чтобы в избирательном и ином применимом законодательстве были четко прописаны критерии частичного или полного признания результатов выборов недействительными и было указано, что бремя доказывания возлагается на сторону, подающую соответствующую жалобу. Связанные с выборами жалобы и споры на всех этапах такого процесса рассматриваются судебными органами, которые должны иметь возможность осуществлять свою деятельность, не боясь давления или манипуляций. Таким образом, эти институты должны иметь необходимые средства для обеспечения эффективной правовой защиты путем оперативного принятия решений, при этом сохраняя свою независимость, беспристрастность и техническую компетентность.

39. Несмотря на то, что проблеме равного участия женщин в политической жизни уделяется постоянное внимание, прогресс в этом направлении остается недостаточным. На глобальном и региональном уровнях, а зачастую и на национальном, существует прочная нормативная основа, однако ее применение по-прежнему осуществляется с отставанием, в первую очередь из-за отсутствия политической воли и сохранения дискриминационных установок и практики. В первую очередь необходимо сосредоточить усилия на мобилизации поддержки для отмены дискриминационных законов и устранения структурных барьеров. Следует также принять эффективные временные специальные меры, в том числе установить, когда это уместно, гендерные квоты на выборные и назначаемые должности, а также обеспечить укрепление потенциала женщин-кандидатов и предусмотреть меры, способствующие выдвижению таких кандидатов и освещению их деятельности в СМИ. Такие действия должны сопровождаться пропагандистской поддержкой в форме информирования общественности и одобрения со стороны политических лидеров. Хотя временные специальные меры сами по себе не являются достаточным инструментом, они могут в значительной степени способствовать позитивным изменениям. При грамотном планировании и применении гендерные квоты оказываются эффективным инструментом для расширения представленности женщин.

40. Уровень насилия в отношении женщин как политиков, кандидатов, избирателей, сотрудников избирательных органов, судей, журналистов, правозащитников, членов женских или общественных организаций вызывает тревогу и может ограничивать участие женщин в политической и общественной жизни. Благодаря онлайн-СМИ и социальным сетям получают распространение новые формы запугивания, сексуальных домогательств и ненавистнических высказываний, влияние которых особенно заметно во время выборов. Государствам-членам настоятельно рекомендуется признать, что насилие в отношении женщин в цифровых контекстах — это нарушение прав человека (A/77/302, п. 64). Кроме того, государствам-членам рекомендуется принять меры по предупреждению и расследованию актов насилия в отношении женщин в общественной и политической жизни, в том числе в интернете, и уголовному преследованию лиц, причастных к таким деяниям; по обеспечению безопасности женщин, в частности потенциальных кандидатов, а также их обучению и подготовке к реагированию на постоянно растущие угрозы; и по содействию распространению технологий, обеспечивающих безопасное участие женщин в выборах.

41. Внутренне перемещенные лица часто сталкиваются с многочисленными препятствиями на пути к участию в выборах наравне с другими гражданами.

Если внутренне перемещенные лица отвечают требованиям, предъявляемым к избирателям, то они имеют право участвовать в выборах, и факт их перемещения не может ограничивать это или другие политические права. Хотя специальные меры по обеспечению возможности голосования внутренне перемещенных лиц не являются обязательным условием легитимности выборов, они могут стать важным фактором преодоления политической изоляции, укрепления доверия к избирательному процессу, содействия долгосрочному решению проблемы перемещенных лиц и уменьшения поводов для конфликтов. Такие меры, как правило, сопряжены со значительными юридическими, политическими и операционными сложностями, и в некоторых обстоятельствах определенные подходы не всегда осуществимы. Оптимально, чтобы решения о введении специальных мер принимались государством-членом, оказавшимся в конкретной ситуации, после тщательных консультаций, в том числе с участием перемещенных лиц, для обеспечения широкой политической поддержки, а также с учетом правовых, оперативных и финансовых факторов. Для принятия взвешенных и основанных на консенсусе решений необходимо обеспечить проведение активных консультаций с внутренне перемещенными сообществами и доступ к дезагрегированным данным и исследованиям об участии внутренне перемещенных лиц в политических и избирательных процессах. Хотя могут быть случаи, когда выполнение таких условий частично или полностью невозможно, любое решение государства-члена не принимать специальные меры должно быть разумным и оправданным в национальном контексте и не должно приниматься с целью изоляции или маргинализации.

42. Предоставление молодежи возможности осуществлять свое право на участие в общественной жизни имеет принципиальное значение для укрепления ее доверия к политическим институтам, снижения чувства отчуждения от избранных лидеров и обеспечения более широкого представительства. В ряде стран были предприняты шаги по уравниванию минимального возраста голосования с возрастом участия в выборах, а в некоторых странах были установлены избирательные квоты для молодежи с целью обеспечения ее представленности. Государствам-членам настоятельно рекомендуется продолжить поиск путей для дальнейшего расширения участия молодежи в процессах принятия решений и выборах в качестве кандидатов, избирателей, сотрудников избирательных органов, представителей партий, наблюдателей на выборах и наблюдателей за соблюдением прав человека. Кроме того, политическим лидерам и партиям настоятельно рекомендуется рассмотреть способы подготовки молодых лидеров и с этой целью включить соответствующие механизмы во внутренние регламенты партий. Вместе с тем при рассмотрении вопроса о расширении участия молодежи важно не сводить «молодежь» к простому единому знаменателю и не рассматривать ее участие как исключительно положительное или отрицательное явление. Молодые люди, как и представители других слоев населения, могут различаться по своим политическим взглядам, социальному происхождению и уровню вовлеченности, а также сталкиваться с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации. В тех случаях, когда устанавливается молодежная квота или рассматривается такая возможность, в оптимальном варианте она должна дополняться требованием об обеспечении гендерного паритета в целевой возрастной группе.

43. Наводнения, повышение уровня моря, лесные пожары, ураганы и другие бедствия, отчасти вызванные изменением климата, влияют на проведение выборов во всем мире. Перебои, вызванные повреждением инфраструктуры и оборудования, перемещением избирателей и сотрудников избирательных органов, перестали носить гипотетический характер. Погодные катаклизмы и стихийные бедствия невозможно предсказать по времени, но необязательно нельзя предвидеть. Подготовка и планирование, опирающиеся на основанное на данных понимание потенциальных климатических воздействий и рисков, могут смягчить последствия таких катастроф, в том числе путем снижения политической

напряженности, которая может возникнуть в результате принятия ситуативных решений. Поспешные или запоздалые меры могут ограничить осуществление пострадавшими и перемещенными лицами своих политических прав. Меры по обеспечению готовности к выборам и устойчивости к последствиям изменения климата могут включать в себя обеспечение гибкости избирательного законодательства для реагирования на чрезвычайные ситуации; создание альтернативных механизмов голосования для обеспечения участия, в том числе для уязвимых групп населения; предоставление избирательным органам возможности корректировать подготовительные мероприятия, когда это необходимо; и расширение сотрудничества с соответствующими учреждениями, занимающимися вопросами обеспечения готовности к бедствиям. Некоторые правительства и избирательные органы уже применяют основанный на учете изменения климата подход для решения проблемы влияния разовых или циклических природных явлений и необратимых изменений климатических моделей на избирательные процессы. Например, одно из государств-членов адаптировало индекс уязвимости избирательных процессов с учетом частоты приливных наводнений, что позволило принять превентивные меры по обеспечению непрерывности работы избирательных органов, доступа избирателей и сохранности избирательных материалов. Также могут оказаться полезными извлеченные из пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) уроки по разработке при широкой политической поддержке планов действий на случай крупномасштабных перебоев в избирательных процессах.

44. Организация Объединенных Наций стремится положительно откликаться на просьбы государств-членов об оказании помощи в проведении выборов. Однако могут возникать обстоятельства, при которых Организация не в состоянии оказать запрашиваемую помощь частично или полностью. К факторам, которые могут препятствовать оказанию помощи, относятся недостаток времени для развертывания персонала или поставки оборудования; ненадлежащее финансирование проекта или мероприятия; ограниченное преимущество по сравнению с помощью, оказываемой другими организациями; или отсутствие на национальном уровне широкой поддержки соответствующего избирательного процесса или участия в нем Организации. Координатор по вопросам помощи в проведении выборов будет и впредь учитывать эти и другие факторы при принятии решений о том, какая помощь в проведении выборов может быть оказана тому или иному государству-члену.

45. Опыт, накопленный за отчетный период, подтвердил важность координации оказываемой Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов и обеспечения согласованности действий. Это особенно важно, учитывая деликатность вопроса об оказании поддержки в проведении выборов при должном уважении к национальному суверенитету. Обеспечение последовательности и согласованности действий на всех этапах реализации программы помощи позволяет оказываемой различными структурами Организации Объединенных Наций поддержке оправдывать ожидания Генеральной Ассамблеи в этом отношении. Действуя в установленных рамках, координатор по вопросам помощи в проведении выборов продолжит играть важнейшую роль в принятии решений о целесообразности оказания помощи со стороны Организации Объединенных Наций и, в случае ее оказания, о порядке ее предоставления.

Приложение I

Помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов в течение отчетного периода

Государства-члены

Армения	Науру
Боливия (Многонациональное Государство)	Непал
Буркина-Фасо	Нигер
Бутан	Нигерия
Вануату	Пакистан
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Папуа — Новая Гвинея
Гаити*	Парагвай
Гамбия	Перу
Гватемала	Республика Молдова
Гвинея-Бисау	Сальвадор
Гондурас	Сан-Томе и Принсипи
Демократическая Республика Конго	Соломоновы Острова
Замбия	Сомали*
Зимбабве	Судан*
Иордания	Суринам
Ирак*	Сьерра-Леоне
Кения	Тимор-Лешти
Кот-д'Ивуар	Тунис
Кыргызстан	Уганда
Лесото	Узбекистан
Либерия	Фиджи
Ливан	Филиппины
Ливия*	Центральноафриканская Республика*
Мавритания	Чад
Мадагаскар	Чили
Малави	Эквадор
Мали*	Эфиопия
Мальдивские Острова	Южная Африка
Мексика	Южный Судан*
Мозамбик	

* Помощь, предоставленная на основании мандата Совета Безопасности.

Государства-наблюдатели

Государство Палестина

Несамоуправляющиеся территории

Новая Каледония

Приложение II

Примеры помощи, которую Организация Объединенных Наций оказала в проведении выборов в течение отчетного периода

Гамбия

При проведении президентских выборов в 2021 году, парламентских выборов в 2022 году и выборов в органы местного самоуправления в 2023 году Организация Объединенных Наций оказывала поддержку Независимой избирательной комиссии и другим заинтересованным сторонам, организуя мероприятия по обучению и наращиванию потенциала, просвещению избирателей, подготовке полицейских и обеспечению безопасности во время выборов, а также поощряя участие женщин, молодежи и лиц с инвалидностью. Организация способствовала проведению политического диалога в рамках национального форума заинтересованных сторон, на котором партии, представители которых участвовали в президентских выборах, подписали «обещание мира», распространявшееся и на последующие выборы, и обязались воздерживаться от подстрекательских и ненавистнических высказываний. В дополнение к этим усилиям проводились тренинги для журналистов, посвященные борьбе с ненавистническими высказываниями.

Гондурас

Организация Объединенных Наций поддерживает политический диалог в Гондурасе со времени связанного с выборами кризиса 2017 года. В соответствии с поступившей просьбой Организация предоставляла помощь в проведении всеобщих и местных выборов, состоявшихся в 2021 году. В рамках избирательных реформ была полностью пересмотрена избирательная система, в том числе были созданы Национальный совет по выборам и Трибунал по вопросам избирательного правосудия, а также реорганизовано Национальное управление государственной регистрации. Организация Объединенных Наций оказывала техническую помощь этим учреждениям и укрепляла их потенциал, в том числе поддерживала создание нового реестра граждан и избирателей, в том числе выпуск 5,4 миллиона биометрических идентификационных карт и создание заслуживающего доверия механизма гражданской регистрации, который послужил основой для формирования более надежного и достоверного списка избирателей. Организация оказывала поддержку Национальному совету по выборам в расширении политического участия. Усилия были направлены на традиционно маргинализированные группы, включая коренные народы, гондурасцев африканского происхождения, а также лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей. Поддержка со стороны Организации включала также предоставление платформы для выявления дезинформации и борьбы с ней, а также системы раннего предупреждения о насилии в ходе выборов.

Ирак*

Организация Объединенных Наций оказывала многоплановую поддержку в проведении парламентских выборов в 2021 году, в том числе содействовала созданию условий, способствующих проведению мирных выборов. В ответ на просьбу правительства о расширении присутствия Организации Объединенных

* Помощь, предоставленная на основании мандата Совета Безопасности.

Наций на выборах и в соответствии с положениями резолюции 2576 (2021) Совета Безопасности был расширен мандат Организации в сфере оказания помощи в проведении выборов: техническая помощь сочеталась с направлением экспертов Организации Объединенных Наций для наблюдения в день выборов, помощи в реализации коммуникационных стратегий и координации работы международных наблюдателей за выборами. Организация Объединенных Наций оказывала поддержку Независимой высшей избирательной комиссии, в том числе в таких вопросах, как проведение избирательной реформы, просветительская работа с общественностью, учет гендерных аспектов, регистрация избирателей, закупки, управление результатами, а также набор и обучение персонала избирательных участков. Организация также поддерживала национальные усилия по разработке для политических партий нового кодекса поведения во время выборов, который призван способствовать обеспечению честности выборов, в том числе путем решения проблемы насилия в отношении женщин-кандидатов. Эти усилия включали также оказание поддержки гражданскому обществу в борьбе с насилием в отношении женщин.

Ливан

Под руководством Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану Организация оказывала поддержку в проведении парламентских выборов в этой стране в 2022 году. Техническая помощь и оперативная поддержка оказывались под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и предоставлялись избирательным органам, в том числе Министерству внутренних дел и по делам муниципалитетов, Комиссии по наблюдению за выборами и Конституционному совету. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, ПРООН и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») работали с национальными партнерами над обеспечением участия и представленности женщин, молодежи и людей с инвалидностью. Организация тесно сотрудничала с политическими лидерами и религиозными деятелями, призывая их воздерживаться от использования ненавистнических высказываний и запугивания, в том числе в отношении женщин-кандидатов. Организация Объединенных Наций продолжала выступать в поддержку временных специальных мер как способа расширения представленности женщин, и некоторые политические партии ввели внутренние гендерные квоты.

Пакистан

Организация оказывала адресную поддержку в проведении местных выборов в четырех провинциях и в подготовке ко всеобщим выборам, запланированным на октябрь 2023 года. Эта поддержка была направлена на повышение общественного доверия к проведению выборов, укрепление взаимодействия Избирательной комиссии Пакистана с заинтересованными сторонами, оказание технической помощи в проведении избирательной реформы, а также содействие просвещению граждан и избирателей с целью расширения участия уязвимых и маргинализированных групп населения. Например, Организация Объединенных Наций помогла более чем 85 000 женщин и представителей маргинальных групп населения в пострадавших от наводнений районах получить национальное удостоверение личности, что позволило им голосовать на выборах. Организация также оказывала властям поддержку в устранении гендерных пробелов при регистрации избирателей и в организации учебных мероприятий для сотрудников

избирательных органов по специальным мерам в районах, пострадавших от наводнений.

Сан-Томе и Принсипи

Помощь, оказанная Организацией Объединенных Наций при проведении президентских выборов в 2021 году и парламентских и местных выборов в 2022 году, включала в себя укрепление потенциала Национальной избирательной комиссии, судебных органов, сил безопасности и средств массовой информации; консультирование по вопросам проведения выборов и просвещения граждан и избирателей; и содействие в закупке избирательных материалов. В контексте президентских выборов Организация Объединенных Наций призвала кандидатов подписать этический кодекс, обязывающий их отказаться от насилия и уважать результаты выборов. Специальный представитель Генерального секретаря по Центральной Африке и глава Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки поддерживал тесные контакты с национальными заинтересованными сторонами и оказывал добрые услуги в координации с Канцелярией координатора-резидента, Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Экономическим сообществом центральноафриканских государств.

Венесуэла (Боливарианская Республика)

По официальной просьбе Национального совета по выборам Организация Объединенных Наций направила группу экспертов по выборам для содействия в проведении региональных и муниципальных выборов, которые прошли в ноябре 2021 года. Группа провела независимую техническую оценку избирательного процесса, представила внутренний доклад Генеральному секретарю и официально представила Национальному совету по выборам свои рекомендации. Группа была направлена в страну в решающий для той момент, поскольку в этих выборах впервые с 2017 года приняли участие оппозиционные группы и впервые с 2006 года на них было разрешено присутствовать крупномасштабной международной миссии по наблюдению за выборами.

Замбия

При проведении всеобщих выборов в 2021 году Организация Объединенных Наций предоставляла как техническую помощь, так политическую поддержку в интересах установления диалога и предотвращения конфликтов. Техническая помощь была направлена на просвещение граждан и избирателей; на содействие вовлечению молодежи, женщин и людей с инвалидностью; а также на организацию мероприятий по обучению и наращиванию потенциала сотрудников избирательных органов и других заинтересованных сторон, в том числе сотрудников полиции. Деятельность Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе в преддверии выборов и участие старших экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам проведения выборов дополнили национальные усилия, направленные на снятие напряженности, укрепление диалога и обеспечение мирного проведения выборов. Организация Объединенных Наций и партнерские организации, включая Содружество, оказали поддержку гражданскому обществу в созыве мирной конференции, на которой политические партии публично поддержали обещание провести мирные выборы.

Приложение III

Карта государств и территорий, которым Организацией Объединенных Наций была оказана помощь в проведении выборов за отчетный период (1 августа 2021 года — 31 июля 2023 года)

