



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 July 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 22 а) предварительной повестки дня*

Ликвидация нищеты и другие вопросы развития

Проведение третьего Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы)

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией [77/179](#) Генеральной Ассамблеи, содержится обзор достигнутых успехов, а также пробелов и проблем в проведении третьего Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы) в условиях ряда серьезных и усиливающих друг друга кризисов: пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), войны на Украине, продовольственного и энергетического кризисов, роста инфляции и изменения климата. Рассматриваются стратегии всеохватного и устойчивого восстановления и выносятся рекомендации для рассмотрения Ассамблеей.

* [A/78/150](#).



I. Введение

1. Цель третьего Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы) и его общесистемного межучрежденческого плана действий состояла в активизации глобальных действий за избавление мира от нищеты. Через пять лет после начала проведения третьего Десятилетия мир сталкивается с беспрецедентными проблемами, вызванными рядом усиливающих друг друга кризисов: пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), войной на Украине, продовольственным и энергетическим кризисами, ростом инфляции и изменением климата. В настоящем докладе рассматриваются пробелы, проблемы и успехи в проведении третьего Десятилетия и анализируется деятельность Организации Объединенных Наций согласно плану действий. В нем также рассматриваются инновационные подходы к данным в целях изучения проблемы нищеты и предложения относительно социальной и фискальной политики, которая позволит смягчить последствия нынешних многочисленных кризисов и повысить устойчивость к потрясениям. В заключительной части доклада содержится ряд рекомендаций, предлагаемых для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

II. Прогресс в ликвидации нищеты и влияние многочисленных накладывающихся друг на друга кризисов

A. Нищета по уровню дохода

1. Весь мир

2. Если исходить из новых международных показателей черты бедности, утвержденных Всемирным банком¹, то в период с 1990 по 2019 год уровень бедности на глобальном уровне неуклонно снижался, хотя начиная с 2014 года темпы этого снижения замедлились. В 2019 году уровень крайней бедности оставался высоким: 8,5 процента населения планеты, или 659 млн человек, жили в условиях крайней бедности². В 2020 году сбои, вызванные пандемией COVID-19, привели к росту уровня крайней бедности впервые более чем за два десятилетия. С тех пор мировой прогресс в деле ликвидации нищеты еще больше затормозился из-за усугубляющегося кризиса стоимости жизни и связанных с ним инфляционных шоков, спровоцированных войной на Украине. По оценкам, в 2022 году в условиях крайней бедности жили около 670 млн человек, что на 70 млн человек больше, чем прогнозировалось до пандемии³. При сохранении нынешних тенденций в 2030 году в условиях крайней бедности будут по-прежнему жить 575 млн человек и только около трети стран выполнят задачу снизить уровень бедности в стране наполовину по сравнению с 2015 годом (см. [A/78/80-E/2023/64](#)).

¹ Всемирный банк обновил международные показатели черты бедности в сентябре 2022 года на основе паритета покупательной способности по данным за 2017 год. Для оценки масштабов крайней бедности используется показатель черты бедности в 2,15 доллара США, а для оценки уровня бедности в странах с доходами ниже средних и выше средних — более высокие показатели в 3,65 и 6,85 доллара США соответственно.

² См.: Samuel Kofi Tetteh Baah and others, “March 2023 global poverty update from the World Bank: the challenge of estimating poverty in the pandemic”, World Bank, 29 March 2023.

³ См.: World Bank, *Poverty and Shared Prosperity 2022: Correcting Course* (Washington, D.C., 2022).

2. Африка и страны, находящиеся в состоянии конфликта

3. В 2019 году 35,1 процента населения стран Африки к югу от Сахары проживало в условиях крайней бедности, что является самым высоким показателем среди всех регионов. Этот показатель соответствует 391 млн человек, что составляет около 60 процентов населения планеты, проживающего в условиях крайней бедности⁴. По оценкам, в результате недавних наложившихся друг на друга кризисов в период с 2019 по 2022 год в странах Африки к югу от Сахары еще 30 млн человек оказались в условиях крайней бедности, что больше, чем прогнозировалось до пандемии⁵. Ожидается, что в 2030 году 30 процентов населения Африки к югу от Сахары все еще будет жить в условиях крайней бедности⁶. По данным Всемирного банка, для ликвидации крайней бедности в этом субрегионе необходимо, чтобы ежегодные темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения в каждой стране начиная с 2023 года составляли 9 процентов, чего не просто достичь, учитывая, что в течение десятилетия, предшествовавшего пандемии, экономика этих стран росла в среднем лишь на 1,2 процента в год⁷.

4. В 2019 году в странах, в течение длительного времени затронутых нестабильностью и конфликтами, также наблюдались одни из самых высоких в мире уровней крайней бедности — от 40 до 50 процентов. С 2007 года число людей, живущих в непосредственной близости от зон конфликта, во всем мире почти удвоилось и в 2019 году составило около 10 процентов населения планеты. В результате к концу 2020 года число людей, живущих в условиях крайней бедности в странах, затронутых нестабильностью и конфликтами (на которые приходится 40 процентов бедного населения мира), превысило число бедных людей во всех остальных странах вместе взятых.

В. Нищета не по уровню дохода⁸

5. За годы, предшествовавшие началу пандемии COVID-19, уровень многомерной нищеты значительно сократился в 72 странах. За 15 лет в Индии из состояния многомерной нищеты вышли около 415 млн человек, что способствовало снижению этого показателя в Южной Азии. Однако пандемия свела на нет достигнутый прогресс и, по оценкам, могла отбросить весь мир почти на десять лет назад в том, что касается прогресса в сокращении многомерной нищеты.

6. Согласно недавнему отчету о глобальном индексе многомерной нищеты, в 2023 году в условиях многомерной нищеты живут 1,1 млрд человек в 110 странах, охваченных исследованием (18 процентов населения, составляющего

⁴ См.: “March 2023 global poverty update from the World Bank: the challenge of estimating poverty in the pandemic”.

⁵ См. Daniel Gerszon Mahler and others, “Pandemic, prices, and poverty”, World Bank, 13 April 2022.

⁶ См. Marta Schoch and others, “To end extreme poverty, getting back to pre-COVID-19 reduction rates is not enough”, World Bank, 30 November 2022.

⁷ См. World Bank, “Global progress in reducing extreme poverty grinds to a halt”, 5 October 2022.

⁸ Представленная здесь информация приводится по следующим источникам: United Nations Development Programme (UNDP) and Oxford Poverty and Human Development Initiative, *Global Multidimensional Poverty Index 2023: Unstacking Global Poverty — Data for High Impact Action* (New York, 2023); Food and Agriculture Organization of the United Nations and others, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2023: Urbanization, Agrifood Systems Transformation and Healthy Diets across the Rural — Urban Continuum* (Rome, 2023); A/78/80-E/2023/64; и World Bank, “Joint statement: the heads of the World Bank Group, IMF, WFP, and WTO call for urgent coordinated action on food security”, 13 April 2023.

6,1 млрд человек). Примерно пять из шести человек, живущих в условиях многомерной нищеты, проживают либо в Африке к югу от Сахары (534 млн человек, или 48 процентов), либо в Южной Азии (389 млн человек, или 35 процентов). Подавляющее большинство из них (84 процента, или 964 млн человек) проживает в сельской местности, причем половина из них (566 млн человек) — это дети в возрасте до 18 лет. Большинство бедного населения в мире проживает в странах со средним уровнем дохода, однако многомерная нищета в непропорционально большой степени характерна для стран с низким уровнем дохода.

7. В 2022 году в мире с голодом столкнулись от 690 до 783 млн человек, что на 122 млн человек больше, чем до пандемии. Кроме того, 2,4 млрд человек испытывали умеренную или острую нехватку продовольствия, т. е. не имели доступа к полноценному питанию. Кроме того, 148 млн детей в возрасте до 5 лет отставали в росте, 45 млн страдали от истощения и 37 млн имели избыточный вес. Благодаря восстановлению экономики после пандемии в 2022 году от голода страдало примерно на 3,8 млн человек меньше, чем в 2021 году, однако международному сообществу следует избегать самоуспокоенности, учитывая, что масштабы голода продолжают повсеместно расти в Африке, Западной Азии и странах Карибского бассейна. Так, по прогнозам, в 2030 году с угрозой голода будут продолжать сталкиваться почти 600 млн человек.

8. Стоимость продуктов питания может оказывать огромное влияние на уровень бедности. По оценкам, рост цен на продукты питания на каждый дополнительный 1 процент приводит к тому, что в условиях крайней бедности оказываются еще 10 млн человек. Во время пандемии COVID-19 доля стран, столкнувшихся с умеренно или аномально высокими ценами на продовольствие, достигла рекордного уровня — 48 процентов в 2020 году. После снятия ограничений, введенных в связи с COVID-19, доля стран, испытывающих проблемы с ценами на продукты питания, снизилась до 21,5 процента в 2021 году, что по-прежнему значительно выше среднего показателя в 15 процентов за период 2015–2019 годов. Среди стран Африки к югу от Сахары и наименее развитых стран доля стран, сталкивающихся с высокими ценами на продовольствие, в 2021 году росла второй год подряд.

9. В 2022 году 2,2 млрд человек не имели доступа к услугам питьевого водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности, 3,4 млрд — к услугам санитарии, организованным с соблюдением требований безопасности, и 1,9 млрд — к базовым услугам в области гигиены. Кроме того, в 2021 году около 675 млн человек не имели доступа к электроэнергии и 2,3 млрд человек — к экологически чистым видам топлива, предназначенным для приготовления пищи.

С. Неравенство⁹

10. До пандемии COVID-19 уровень глобального неравенства снижался в результате конвергенции средних доходов в разных странах (т. е. снижения неравенства между странами). Ключевую роль в этом снижении сыграл быстрый экономический рост Китая, который привел к тому, что более миллиарда человек перешли из нижней части мирового распределения доходов в среднюю. В

⁹ Представленная здесь информация приводится по следующим источникам: World Bank, *Poverty and Shared Prosperity 2022: Correcting Course* (Washington, D.C., 2022); *Доклад об устойчивом развитии в мире, 2023 год* (издание Организации Объединенных Наций, будет опубликовано в ближайшее время); Lucas Chancel and others, *World Inequality Report 2022* (World Inequality Laboratory, 2021); и World Bank, *Global Economic Prospects*, January 2022 (Washington, D.C., 2022).

период с 2003 по 2013 год глобальный коэффициент Джини ежегодно снижался примерно на полпункта, что свидетельствовало о значительном росте доходов среднего класса. Аналогичное снижение наблюдалось и в период с 2014 по 2019 год. Однако, по последним оценкам, пандемия вызвала самый значительный годовой рост глобального неравенства со времен Второй мировой войны. Глобальный коэффициент Джини вырос в период с 2019 по 2020 год с 62,0 до 62,6. Такой разворот в динамике глобального неравенства был вызван прежде всего более значительными потерями доходов в наиболее густонаселенных странах, таких как Индия.

11. Неравенство внутри страны, измеряемое соотношением между средними доходами 10 процентов наиболее и 50 процентов наименее обеспеченного населения, в период с 1980 по 2020 год увеличилось почти вдвое (с 8,6 до 15,1 процента). Рост в период пандемии был обусловлен серьезными потерями рабочих мест и доходов среди низкоквалифицированных работников, домохозяйств с низкими доходами, работников неформального сектора и женщин. Неравномерное восстановление после пандемии, климатический кризис и война на Украине усугубляют некоторые типы немонетарного неравенства, существовавшие ранее, что еще больше угрожает долгосрочному социально-экономическому развитию, включая работу по ликвидации нищеты.

D. Изменение климата и стихийные бедствия¹⁰

12. Неконтролируемое изменение климата может привести к росту уровня бедности, в результате чего в ближайшие 10 лет еще 130 млн человек окажутся в нищете, а к 2050 году более 200 млн человек будут вынуждены мигрировать или перемещаться внутри своих стран. В то же время бедность делает людей крайне уязвимыми к последствиям изменения климата, в том числе с точки зрения голода, отсутствия продовольственной безопасности, здоровья и выживания, поскольку люди, живущие в условиях бедности, как правило, зависят от природных ресурсов в качестве источника средств к существованию и имеют ограниченные возможности противостоять экстремальным погодным явлениям, стихийным бедствиям и деградации окружающей среды, вызванным изменением климата.

13. Поэтому ради спасения жизней и снижения уровней нищеты и неравенства сдерживание изменения климата входит в число приоритетных задач. Это требует не только усилий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, но и глобальной солидарности с наиболее уязвимыми с точки зрения климата людьми, общинами и странами в поддержку справедливого энергетического перехода, включая сотрудничество и обмен знаниями между заинтересованными группами и странами, а также финансирование деятельности по борьбе с изменением климата. В 2020 году глобальное обязательство по выделению

¹⁰ Представленная здесь информация приводится по следующим источникам: Akihiko Nishio, "When poverty meets climate change: A critical challenge that demands cross-cutting solutions", World Bank, 5 November 2021; *Financing for Sustainable Development Report 2023: Financing Sustainable Transformations* (United Nations publication, 2023); Amar Bhattacharya, Homi Kharas and John W. McArthur, "Developing countries are key to climate action", Brookings Institution, 3 March 2023; Margaret Oduk, "Progress, gaps and challenges: pathways toward a green economy", presentation to the Inter-Agency Expert Group Meeting on the Implementation of the Third United Nations Decade for the Eradication of Poverty, Addis Ababa, May 2023; и Lydie Kouame, "Progress, gaps and challenges in eradicating poverty and building resilience in fragile and humanitarian contexts", paper presented at the Inter-Agency Expert Group Meeting on the Implementation of the Third United Nations Decade for the Eradication of Poverty, Addis Ababa, May 2023.

средств на финансирование климатических программ в размере 100 млрд долл. США было выполнено в объеме лишь в 83,3 млрд долл. Ключевую роль должны начать играть развивающиеся страны, помогая формировать международную повестку дня и определять стратегии и проекты для решения собственных задач в области климата и развития.

14. Распространенность нищеты также положительно коррелирует с уровнем нестабильности и длительными гуманитарными проблемами, с которыми сталкиваются страны в соответствующих регионах. В 2022 году в ситуациях нестабильности, в основном в Африке и на Ближнем Востоке, проживало 73 процента людей, живущих в условиях крайней бедности во всем мире. По прогнозам, к 2030 году эта цифра возрастет до 86 процентов, даже без учета влияния войны на Украине на уровень жизни и стабильности.

III. Недостатки и проблемы, связанные с ликвидацией нищеты

A. Экономический рост и структурные преобразования¹¹

15. Структурные преобразования в экономике являются одним из ключевых фактором создания более динамично развивающейся и конкурентоспособной экономики, способствуя повышению темпов экономического роста и обеспечению устойчивых источников средств к существованию для всех, особенно в развивающихся странах.

16. Исторически сложилось так, что обрабатывающая промышленность играла ведущую роль в экономических преобразованиях и ассоциировалась со снижением уровня бедности и сокращением неравенства доходов. Однако в Африке формируется новая модель структурных преобразований, ведущую роль в которой играют услуги, в частности основанные на информационно-коммуникационных технологиях (ИКТ), агропромышленность, туризм и транспорт.

17. Несмотря на перспективность сектора услуг для диверсификации экономики и структурных преобразований, ставку на него для целей экономического роста сделало лишь небольшое число африканских стран, включая страны Северной Африки, а также Гану, Кению, Маврикий, Руанду, Эфиопию и Южную Африку. Подавляющее большинство африканских стран (45 государств) по-прежнему зависят от экспорта первичной продукции сельскохозяйственной, горнодобывающей и добывающей промышленности. Ослабляя перспективы дальнейшей индустриализации и развития человеческого капитала, отсутствие разнообразия в экономике негативно сказывается на инклюзивном росте в долгосрочной перспективе.

18. Производственный потенциал имеет решающее значение для структурных преобразований и устойчивого и инклюзивного экономического роста. Он также жизненно важен для формирования социально-экономической устойчивости к внешним потрясениям, таким как кризис в связи с пандемией COVID-19. Поэтому укрепление производственного потенциала развивающихся стран, особенно наименее развитых стран Африки, где индекс производственного

¹¹ Представленная здесь информация приводится по следующим источникам: *Economic Development in Africa Report 2022: Rethinking the Foundations of Export Diversification in Africa – the Catalytic Role of Business and Financial Services* (United Nations publication, 2022); и Patrick Osakwe, “Coherent strategies to enhance productive capacities and alleviate poverty”, presentation to the Inter-Agency Expert Group Meeting on the Implementation of the Third United Nations Decade for the Eradication of Poverty, Addis Ababa, May 2023.

потенциала в среднем находится на самом низком уровне среди всех регионов, способствует усилиям по ликвидации нищеты.

В. Создание рабочих мест¹²

19. Производительная занятость и достойная работа являются основным средством борьбы с бедностью. Затяжные последствия пандемии COVID-19 и усугубляющееся стечение экономических кризисов продолжают оказывать влияние на рынок труда. Несмотря на некоторое оживление в сфере создания рабочих мест, оно в значительной степени обусловлено неформальной занятостью.

20. В 2022 году в неформальном секторе были заняты около 2 млрд работников. По оценкам, 214 млн работников также жили в условиях крайней бедности. Несмотря на то, что в 2023 году прогнозируется рост мировой экономики на 2,3 процента, этот показатель остается значительно ниже среднего уровня в 3,1 процента за два десятилетия, предшествовавших пандемии, и поэтому негативно влияет на создание рабочих мест. Согласно прогнозам, число безработных в мире увеличится примерно на 3 млн человек и в 2023 году достигнет 208 млн, что соответствует уровню безработицы в 5,8 процента.

21. Неравенство в участии в рынке труда сохраняется. В 2022 году уровень участия женщин в составе рабочей силы составлял 47,4 процента при 72,3 процента у мужчин, а свыше 20 процентов молодежи не работало и не училось. Согласно прогнозам, в период с 2022 по 2023 год уровень безработицы среди молодежи в мире увеличится на 1 млн человек, а в 2024 году останется неизменным. Особенно заметно, что в последние несколько лет наблюдается устойчивое снижение общего количества часов, отработанных одним работником. В странах с низким уровнем дохода низкий показатель отработанных часов на одного работника напрямую связан с отсутствием возможностей для занятия достойным трудом, а также с повышенными уровнями неформальной занятости, неполной занятости и нищеты работающего населения.

С. Образование¹³

22. Доступ к отвечающему потребностям и качественному образованию имеет далеко идущие последствия в плане воздействия на уровень бедности и ловушки нищеты, передаваемой из поколения в поколение. Пандемия COVID-19 оказала значительное влияние на образование детей, причем в наибольшей степени на детей из числа наиболее уязвимых слоев населения, включая детей, живущих в бедности в сельских и отдаленных районах. Ожидается, что для восстановления доступности и качества образования до того уровня, который был до пандемии, потребуется несколько лет.

23. В период с 2020 по 2022 год почти 147 млн детей пропустили более половины часов очного обучения. Исследование, охватившее 34 процента детей во всем мире, показало, что в период с 2015 по 2019 год не было достигнуто никакого прогресса в глобальном обучении с точки зрения уровня владения

¹² Представленная здесь информация приводится по следующим источникам: Международная организация труда (МОТ), *Перспективы занятости и социальной защиты в мире: тенденции-2023* (Женева, 2023); и [E/2023/80](#).

¹³ Представленная здесь информация приводится по следующим источникам: World Bank, United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization and United Nations Children's Fund (UNICEF), *The State of the Global Education Crisis: a Path to Recovery* (Washington D.C., Paris, New York, 2021); [A/78/80-E/2023/64](#); и ЮНИСЕФ, *Действительно ли дети учатся? Изучение основополагающих навыков в разгар кризиса обучения* (2022).

выпускниками начальной школы навыками чтения. Потери в обучении из-за закрытия школ в связи с пандемией были зафиксированы в четырех из пяти стран, где проводились подобные исследования. По оценкам, в 2020 году в результате пандемии владение навыками чтения у еще более чем 100 млн учащихся 1–8 классов оказалось ниже минимального уровня. Такой откат эквивалентен достижениям в области образования за последние 20 лет. Во всем мире показатель участия в организованном обучении за год до достижения официального возраста поступления в начальную школу остается с 2015 года на уровне около 75 процентов.

24. Кроме того, в 2020 году около 50 процентов учащихся не имели доступа к компьютерной технике и адаптированной для людей с инвалидностью инфраструктуре. При сохранении нынешних темпов прогресса к 2030 году около 84 млн детей и молодых людей не будут посещать школу, а 300 млн учащихся так и не обретут базовых навыков счета и грамотности.

D. Здоровье и здравоохранение¹⁴

25. Всеобщий охват услугами здравоохранения спасает жизни людей и позволяет им вести более здоровую и продуктивную жизнь. Он также предотвращает обнищание отдельных лиц и семей в целом. Пандемия COVID-19 обратила вспять рост показателей выживаемости, наблюдавшийся с 1950-х годов до 2019 года, и в 2020 и 2021 годах привела к 14,9 млн случаев избыточной смертности и 336,8 млн потерянным годам жизни. В результате COVID-19 погибло непропорционально много людей среднего и старшего возраста: 64 процента случаев избыточной смерти пришлось на людей в возрасте 65 лет и старше и почти 31 процент — на людей в возрасте от 45 до 64 лет. Кроме того, пандемия, как правило, в большей степени сказывалась на мужчинах, чем на женщинах, причем показатели избыточной смертности были неизменно выше в каждой возрастной группе.

26. Пандемия привела к перебоям в предоставлении основных услуг здравоохранения во всех странах, в результате чего многие показатели, связанные со здоровьем, еще больше отклонились от нормы. Пандемия также усугубила неравенство внутри стран и между ними, выявив барьеры, препятствующие доступу к здравоохранению, с которыми сталкиваются в основном малообеспеченные слои населения и сельские жители, такие как оплата медицинских услуг из собственных средств; ограничения в плане ассортимента, качества, приемлемости и физической доступности медицинских услуг; длительное время ожидания; и издержки утраченных возможностей, такие как потерянное рабочее время. Расходы на медицинские услуги из собственных средств могут быть источником финансовых трудностей и, как было показано, приводят к тому, что люди, находящиеся у черты бедности или рядом с ней, оказываются в условиях крайней бедности или в еще худших условиях. Пандемия высветила необходимость снижения расходов на медицинские услуги из собственных средств и предоставления достаточных льгот, с тем чтобы ликвидировать нищету. Одним из основных принципов обеспечения эффективного доступа к медицинскому обслуживанию для всех, способного противостоять потрясениям, является коллективное финансирование.

¹⁴ Представленная здесь информация приводится по следующим источникам: World Health Organization, *World Health Statistics 2023: Monitoring Health for the SDGs, Sustainable Development Goals* (Geneva, 2023); МОТ, *Доклад о социальной защите в мире в 2020–2022 годах. Социальная защита на распутье: на пути к лучшему будущему* (Женева, 2021 год).

Е. Гендерное равенство¹⁵

27. Во всем мире женщины и девочки продолжают сталкиваться с гендерной дискриминацией и множеством проявлений неравенства, которые повышают их уязвимость перед лицом нищеты, включая неравный доступ к здравоохранению, образованию, технологиям и экономическим возможностям, наряду с системными препятствиями в сфере принятия решений. По сравнению с их коллегами-мужчинами для женщин характерны более низкий уровень участия в составе рабочей силы, более высокий уровень неформальной занятости и получение меньшей оплаты за выполнение аналогичной работы. В 2022 году доля женщин в рабочей силе оставалась ниже уровня, существовавшего до пандемии, в 169 странах и районах, а в 114 странах и районах гендерный разрыв увеличился по сравнению с 2019 годом. В 2022 году число женщин трудоспособного возраста, не входящих в состав рабочей силы, превысило число мужчин на 750 млн человек.

28. Мужчины по-прежнему составляют большинство среди лиц, принимающих решения, например законодателей, старших должностных лиц и представителей управленческих профессий. Женщины в сфере занятости работали примерно на семь оплачиваемых часов в неделю меньше, чем мужчины, при этом медианный показатель гендерного разрыва в оплате труда, рассчитанный на основе среднего почасового заработка, составлял около 14 процентов. Кроме того, доступ женщин к достойной работе и другим формам дохода по-прежнему характеризуется широко распространенной дискриминацией, гендерным насилием, неравенством и эксплуатацией, которые являются причиной более высоких уровней бедности и голода среди женщин. По оценкам, к концу 2022 года число женщин и девочек, живущих в условиях крайней бедности, составит около 383 млн, а мужчин и мальчиков — 368 млн.

29. Судя по данным, собранным в 119 странах, в 55 процентах стран отсутствуют законы, запрещающие прямую и косвенную дискриминацию в отношении женщин; в 60 процентах стран не приняты законы, определяющие изнасилование на основе принципа согласия; в 45 процентах стран не требуется обеспечивать равное вознаграждение за труд равной ценности. Несмотря на прогресс в проведении правовых реформ, при сохранении нынешних темпов изменения ситуации для устранения гендерных разрывов в правовой защите и отмены дискриминационных законов может потребоваться до 286 лет.

Ф. Социальная защита¹⁶

30. Хорошо известно, что социальная защита сокращает неравенство и предотвращает бедность, смягчает последствия социально-экономических кризисов и способствует стабилизации экономики. В странах с низким и средним уровнем

¹⁵ Представленная здесь информация приводится по следующим источникам: *Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.22.I.2); Ginette Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals: the Gender Snapshot 2022* (New York, United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN Women) and United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Statistics Division, 2022); и [A/78/80-E/2023/64](#).

¹⁶ Представленная здесь информация приводится по следующим источникам: МОТ, 2021, *Доклад о социальной защите в мире в 2020–2022 годах. Социальная защита на распутье: на пути к лучшему будущему* (Женева, 2021); UNDP, *UNDP's Social Protection Offer 2.0* (New York, 2021); и Mira Bierbaum and Valérie Schmitt, "Investing more in universal social protection: filling the financing gap through domestic resource mobilization and international support and coordination", ILO Working Paper, No. 44 (Geneva, ILO, 2022).

дохода, таких как Южная Африка, программы нестраховых денежных переводов способствуют снижению уровня бедности и сокращению неравенства доходов, оказывая при этом в целом положительное влияние на состояние здоровья населения и результаты в учебе и на рынке труда.

31. Однако когда разразилась пандемия COVID-19, 4 млрд человек (более половины населения планеты), включая 2 млрд работников неформального сектора экономики, не имели доступа ни к каким формам социальной защиты. После беспрецедентной потери рабочих мест и средств к существованию, вызванной пандемией, нестабильность их доходов усилилась. Самые низкие уровни охвата социальной защитой наблюдались в основном в Африке и наименее развитых странах.

32. Пандемия выявила значительные пробелы в охвате населения социальной защитой, слабое управление системами социальной защиты и неспособность существующих механизмов социальной защиты реагировать на потрясения. Страны с надежными системами социальной защиты смогли отреагировать на потрясения и непредвиденные обстоятельства быстрее и эффективнее остальных. Другие страны также мобилизовали ресурсы для временного предоставления новых или расширения существующих льгот для традиционно неохваченных групп населения. Эти меры помогли смягчить негативные последствия пандемии, но при этом способствовали увеличению дефицита финансирования социальной защиты населения как минимум на 30 процентов, учитывая сокращение доходов из-за снижения темпов роста и торговли. Кроме того, в настоящее время страны с низким и средним уровнем дохода ограничены в своих действиях растущим долгом, что ставит под угрозу их способность увеличить объем государственных инвестиций, что крайне необходимо для преодоления кризиса, и их шансы на достижение устойчивого развития.

33. Для эффективного достижения достаточных результатов для всех к 2030 году требуется больше инвестиций. Даже в странах с низким уровнем дохода устойчивое увеличение фискального пространства для целей социальной защиты возможно, например, за счет расширения налоговой базы, создания справедливых систем прогрессивного налогообложения и борьбы с уклонением от уплаты налогов. Финансирование национальных систем социальной защиты должно осуществляться в основном за счет внутренних ресурсов, которые могут быть дополнены международными финансовыми ресурсами и технической помощью для стран с ограниченным внутренним бюджетно-налоговым потенциалом.

G. Данные¹⁷

34. Сбор национальных данных о домохозяйствах имеет решающее значение для разработки политики и применения ее в отношении тех мер, направлений деятельности и лиц, для которых она наиболее эффективна. Пандемия COVID-19 создала серьезную угрозу для национальных статистических систем. В 2020 году из-за введения карантинных мер около 96 процентов стран полностью или частично прекратили сбор данных в очном формате. В половине стран перебои продолжались до середины 2021 года. Это произошло в тот момент, когда пандемия увеличила потребность в своевременных и дезагрегированных данных, поскольку правительства стремились определить группы населения,

¹⁷ Представленная здесь информация приводится по следующим источникам: *Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.22.I.2); и A/78/80-E/2023/64.

которые пострадали непропорционально сильно и больше всего нуждаются в услугах социальной защиты.

35. Последствия пандемии сохраняются, поскольку из-за ограниченного кадрового и финансового потенциала многие национальные статистические службы реализуют просроченные стратегические планы. Эти планы могут не в полной мере учитывать меняющиеся цели в области развития и возникающие потребности в своевременных и дезагрегированных данных. Объем международного финансирования деятельности в области данных и статистической информации сократился с 697 млн долл. США в 2018 году до 542 млн долл. США в 2020 году, что частично объясняется изменениями в финансировании и политике под воздействием пандемии.

36. Что касается наличия данных для мониторинга целей в области устойчивого развития, то, несмотря на то, что количество показателей, включенных в Глобальную базу данных по показателям достижения ЦУР, увеличилось со 115 в 2016 году до 225 в 2022 году, по-прежнему сохраняются значительные пробелы в географическом охвате, своевременности и уровне дезагрегирования. Только около половины из 193 стран или территорий представили сопоставимые на международном уровне данные с 2015 года по 9 из 17 целей и только около 21 процента стран имеют данные по цели 13, касающейся борьбы с изменением климата.

IV. Социальная и фискальная политика, направленная на смягчение последствий многочисленных кризисов и повышение устойчивости к потрясениям¹⁸

37. Что касается социальной политики, то необходимо принимать меры для поощрения стратегий, способствующих обеспечению производительной занятости и достойной работы. Текущие кризисы также подчеркивают, насколько важна контрциклическая политика как средство, позволяющее стабилизировать ситуацию в экономике и на рынке труда и предотвратить превращение временного сжатия экономической активности в ловушку низких темпов роста. Политика в области образования должна способствовать развитию образования и повышению уровня квалификации рабочей силы, в том числе посредством обучения на протяжении всей жизни, в особенности среди женщин и девочек, а также людей, находящихся в уязвимом положении.

38. Кроме того, необходимо, используя уроки прошлого и опыт других стран, пересмотреть меры социальной защиты, с тем чтобы иметь возможности смягчать наихудшие последствия кризисов для людей, оказавшихся в уязвимом положении, и повышать устойчивость к потрясениям. Системы данных также должны быть взаимосвязаны с предоставлением услуг социальной защиты и доступом к ним в целях повышения прозрачности, эффективности и результативности программ социальной защиты. Пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала необходимость построения инклюзивного цифрового общества и

¹⁸ Представленная здесь информация приводится по следующим источникам: Global Panel on Agriculture and Food Systems for Nutrition, *Future Food Systems: For People, Our Planet, and Prosperity* (London, 2020); презентации и доклады, представленные на заседании Межучрежденческой группы экспертов по проведению третьего Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты, Аддис-Абеба, май 2023 года; Vitor Gaspar and others, "Fiscal policy and development: human, social, and physical investment for the SDGs", IMF Staff Discussion Note No. SDN/19/03 (2019). URL: www.imf.org/en/Publications/Staff-Discussion-Notes/Issues/2019/01/18/Fiscal-Policy-and-Development-Human-Social-and-Physical-Investments-for-the-SDGs-46444.

обеспечения всеобщего доступа к интернету, позволяющего бедным слоям населения пользоваться эффективной связью.

39. Необходимо укреплять государственные бюджеты посредством выделения дополнительных финансовых ресурсов и расширения национальных налоговых систем, в том числе за счет устранения лазеек и борьбы с незаконными финансовыми потоками. Помимо увеличения расходов, необходимых для улучшения показателей в области развития, странам также нужно решить проблему неэффективности расходования средств. Исследования показали, что страны могут сэкономить примерно столько же за счет повышения эффективности, сколько за счет налоговых реформ. Правительствам также необходимо перевести системы сбора доходов в цифровой формат, чтобы создать мощные системы мобилизации внутренних ресурсов. Кроме того, необходимо приложить усилия для более активной мобилизации внутренних ресурсов и обеспечения более тесной увязки национальных бюджетов и стратегий с целями в области устойчивого развития.

40. Совокупное воздействие периодически повторяющихся кризисов привело к сокращению возможностей бюджетного маневра развивающихся стран. Фискальная политика имеет важное значение для достижения целей в области устойчивого развития, в особенности тех, которые связаны с инвестициями в ликвидацию нищеты, сокращением масштабов голода и развитием человеческого, социального и физического капитала, поскольку фискальная политика имеет важное значение с точки зрения привлечения внутренних государственных ресурсов, создания фискального пространства и обеспечения эффективности государственных расходов.

41. Для смягчения последствий кризисов, возвращения к нормальной жизни и повышения устойчивости к потрясениям срочно необходима социальная политика. Например, Индия и Нигерия в период после пандемии COVID-19 использовали отдельный подход к кредитованию приоритетных секторов экономики, показав, что стратегические инструменты в сочетании с инновационным финансированием могут защитить ключевые сектора экономики от серьезных внешних потрясений и стимулировать структурные преобразования. Поэтому фискальная политика должна быть расширена, с тем чтобы обеспечить правовое и экономическое признание значительного числа работников, не имеющих формальной и стабильной занятости, расширить доступ к социальной защите и социальным услугам, обеспечив его для всех, а также активизировать усилия по укреплению гендерного равенства и вовлечению лиц, находящихся в уязвимом положении, включая женщин, молодежь, коренные народы, пожилых людей и людей с инвалидностью. От правительств и международного сообщества требуется более глубокое понимание проблем и соответствующих решений.

42. Странам необходимо разработать комплексные и интегрированные планы, предусматривающие прогнозирование кризисов и необходимые меры реагирования. Такие планы должны определять приоритетность критически важных секторов, таких как здравоохранение, образование и инфраструктура, и регулярно обновляться с учетом изменяющихся условий. Приоритетным направлением развития инфраструктуры должно стать увеличение расходов на такие жизненно важные отрасли, как жилищное строительство, энергетика и транспорт. Важно также стимулировать иностранные инвестиции и поддерживать микро-, малые и средние предприятия в целях создания рабочих мест. Инвестиции в образование и развитие навыков имеют решающее значение для подготовки рабочей силы к профессиям будущего.

43. Не менее важны разработка и реализация промышленной политики, которая предполагает вмешательство государства в экономику в целях стимулирования индустриализации и диверсификации. Налоговые льготы и субвенции могут

использоваться для стимулирования развития целевых секторов, таких как производство и технологии, что позволит создавать новые рабочие места и поддерживать всеохватный экономический рост. Для успешного осуществления переходных процессов потребуются инновации и использование цифровых технологий на всех уровнях экономики.

44. Правительствам также следует использовать фискальную политику для повышения уровня проникновения интернета, распространения ИКТ на общины сельских и городских районов, недостаточно обеспеченные этими услугами, и наращивания кадрового потенциала в области ИКТ. Фискальная политика должна также поддерживать инвестиции в цифровую инфраструктуру, сбор и использование данных.

45. Увеличение масштабов голода и дефицита продовольствия в результате роста инфляционного давления также требует от правительств проведения фискальной политики, направленной на повышение производительности сельского хозяйства. Такая политика должна способствовать инвестициям в сельскохозяйственную инфраструктуру; обеспечить фермеров достаточными и доступными по цене средствами сельскохозяйственного производства и кредитами; поддерживать инновации в цепочках продовольственного обеспечения в целях сокращения продовольственных потерь и пищевых отходов; стимулировать повышение качества и безопасности продуктов питания; способствовать снижению затрат для потребителей; и поддерживать рост числа рабочих мест и повышение уровня жизни в рамках всей продовольственной системы.

V. Финансирование усилий по ликвидации нищеты¹⁹

46. В то время как развитые страны имели возможность финансировать свое восстановление после пандемии COVID-19 за счет рекордно крупных сумм, взятых в долг по очень низким процентным ставкам, беднейшим странам пришлось потратить миллиарды на обслуживание долга, что помешало им осуществлять инвестиции в устойчивое развитие. На выплату процентов по долгу наименее развитые страны тратят 14 процентов своих доходов, тогда как развитые страны — лишь 3,5 процента. Если не принять меры, столь большой финансовый разрыв перерастет в долгосрочный разрыв в области устойчивого развития.

47. Налоговые поступления, являющиеся одним из основных источников внутреннего финансирования, сократились во время пандемии и восстанавливаются неравномерными темпами. В 2021 году в 40 процентах африканских стран соотношение налогов и ВВП оказалось ниже уровней 2020 года. В наименее развитых странах в установленные сроки подаются в среднем менее 50 процентов деклараций по подоходному налогу физических лиц и по налогу на прибыль юридических лиц, что осложняет управление бюджетными средствами.

48. Другие крупные внутренние источники финансирования в целях развития, такие как внутренние сбережения, акции фондового рынка, пенсионные фонды, денежные переводы и сбережения диаспор, в Африке по-прежнему используются недостаточно. Так, например, в период 2010–2020 годов коэффициент внутренних сбережений в Африке составлял в среднем лишь около 20 процентов ВВП по сравнению с 35 процентами в Восточной Азии и 28 процентами в

¹⁹ Представленная здесь информация приводится по следующим источникам: *Financing for Sustainable Development Report 2023: Financing Sustainable Transformations* (United Nations publication, 2023); и Organisation for Economic Co-operation and Development, “ODA levels in 2022: preliminary data – detailed summary note” (Paris, 2023). URL: www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/ODA-2022-summary.pdf.

Тихоокеанском регионе и Южной Азии. Незаконные финансовые потоки представляют собой серьезную проблему для мобилизации внутренних ресурсов, особенно в Африке, где они значительно превышают ежегодный приток финансовых средств от прямых иностранных инвестиций и в рамках официальной помощи в целях развития (ОПР).

49. Прямые иностранные инвестиции сократились с начала 2022 года. Восстановление после спада 2020 года остается неустойчивым: количество проектов увеличилось на 3 процента, но их стоимость несколько снизилась. Объем ОПР в 2022 году составил 204 млрд долл. США, увеличившись по сравнению с 2021 годом на 13,6 процента в реальном выражении. Увеличение произошло в основном за счет расходов на беженцев в странах-донорах и помощи Украине. Без учета расходов на беженцев в странах-доноров объем ОПР в 2022 году вырос на 4,6 процента и составил 0,36 процента от валового национального дохода стран-доноров, что несколько выше, чем в 2021 году, но ниже целевого показателя Организации Объединенных Наций в 0,7 процента.

50. В 2022 году чистые потоки официальной двусторонней помощи в целях развития в наименее развитые страны сократились в реальном выражении по сравнению с 2021 годом на 0,7 процента, до 32 млрд долл. США. Потоки в страны Африки также сократились — на 7,4 процента, до 34 млрд долл. США. В этом общем объеме чистый объем ОПР для стран Африки к югу от Сахары сократился в реальном выражении на 7,8 процента — до 29 млрд долл. США.

VI. Инновационные подходы к данным в целях изучения проблемы нищеты²⁰

51. Для эффективной ликвидации нищеты необходимы точные и своевременные данные, позволяющие выявлять лиц, живущих в условиях нищеты, и оценивать ее масштабы. Традиционно такие данные о нищете собирались с помощью переписей населения и обследований домашних хозяйств, которые не только требуют больших финансовых и временных затрат, но и могут быть затруднены из-за пандемий, войн и конфликтов.

52. Растущий объем исследований демонстрирует потенциал использования данных спутниковых изображений и больших данных, в особенности данных с мобильных телефонов, в сочетании с традиционными данными для улучшения оценок масштабов нищеты и составления карт для ее мониторинга. Этот вывод подтверждает результаты работы целевой группы по использованию данных мобильной телефонной связи под руководством Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики, которые показали, что данные с мобильных телефонов могут использоваться в качестве дополнения или даже замены традиционных источников данных, которые зачастую не обеспечивают своевременность и частоту получения данных и их детализацию, для составления статистики в таких областях, как перемещение населения в условиях стихийных бедствий, миграция и туризм. Оценка готовности национальных статистических служб к использованию

²⁰ Представленная здесь информация приводится по следующим источникам: Neeti Pokhriyal, “Mapping multi-dimensional poverty by combining satellite and mobile phone data: challenges and opportunities”, paper presented at the Inter-Agency Expert Group Meeting on the Implementation of the Third United Nations Decade for the Eradication of Poverty, Addis Ababa, May 2023; Martha Getachew Bekele, “Data and digital solutions for identifying the poor and eradicating poverty”, paper presented at the Inter-Agency Expert Group meeting on the Implementation of the Third United Nations Decade for the Eradication of Poverty, Addis Ababa, May 2023; [E/CN.3/2023/17](#); и [E/CN.3/2020/24](#).

больших данных в официальной статистике показала, что основными проблемами для этих служб являются взаимодействие с владельцами источников больших данных за пределами правительства, кадровые проблемы и вопросы законодательства. Вопросы конфиденциальности, связанные с общественным доверием, и методологические аспекты представляют собой проблемы среднего уровня.

53. Для активизации глобальных действий по ликвидации нищеты с помощью данных нового типа необходимо оказывать поддержку национальным статистическим службам в обучении персонала, получении постоянного доступа к новым наборам данных и расширении цифровой инфраструктуры в целях более активного применения новых методологий и интеграции больших данных и машинного обучения для составления статистики нищеты и подготовки отчетности по целям в области устойчивого развития. Комитет экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики оказывает такую поддержку в виде технических рекомендаций и обучения, предлагаемых несколькими курируемыми им целевыми группами, в том числе целевой группой, специализирующейся на использовании больших данных в контексте целей в области устойчивого развития. В целях оказания национальным статистическим службам содействия в развитии навыков обработки и анализа данных для составления статистики Комитет создал региональные и отраслевые центры по использованию больших данных и обработке и анализу данных для проведения проектных и учебных мероприятий.

54. Цифровые решения также могут использоваться для более эффективного выявления лиц, живущих в условиях нищеты. К таким решениям относятся: а) преобразование существующих аналоговых процессов, в первую очередь в рамках государственного управления, в цифровые процессы, включая сбор цифровых данных в местах предоставления услуг (например, в медицинских учреждениях, учебных заведениях и органах записи актов гражданского состояния); б) цифровизацию основополагающих систем, таких как системы регистрации актов гражданского состояния и статистического учета естественного движения населения, включающих системы данных, которые связаны с предоставлением услуг социальной защиты и обеспечением доступа к ним; и в) создание национальной и субнациональной инфраструктуры электронного правительства. Для того чтобы цифровая трансформация была устойчивой, правительства должны взять на себя обязательства по укреплению национальной ответственности за все объекты инфраструктуры и управлению ими.

VII. Действия системы Организации Объединенных Наций по совместному продвижению вперед и ускорению реализации общесистемного плана действий²¹

55. В данном разделе рассказывается о прогрессе, достигнутом системой Организации Объединенных Наций в осуществлении общесистемного плана действий, ориентированного на решение вопросов, в связи с которыми укрепление оперативной и политической интеграции может обеспечить более эффективную поддержку для государств-членов в отношении их приоритетов и их способности добиваться институциональной и политической согласованности.

²¹ Подробнее о мероприятиях системы Организации Объединенных Наций, а также о плане действий см. www.un.org/development/desa/socialperspectiveondevelopment/united-nations-decade-for-the-eradication-of-poverty/swap3rd.html.

56. Департамент по экономическим и социальным вопросам продолжал выпускать ориентированные на практические действия концептуальные записки, предоставляя государствам-членам своевременный анализ и рекомендации в отношении политики, с тем чтобы поддержать более эффективные стратегии восстановления, которые также способствуют реализации многих приоритетных задач общесистемного плана действий. Департамент также продолжал оказывать поддержку Комиссии социального развития, в том числе организовав в декабре 2022 года подготовку Секретариатом записки об устранении воздействия многоплановых кризисов на социальные аспекты для ускорения восстановления после затяжных последствий пандемии COVID-19 путем осуществления в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (E/CN.5/2023/4).

А. Поддержка структурных преобразований, производительной занятости и достойной работы

57. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказала нескольким странам политическую и программную поддержку в разработке и реализации инициатив по созданию для молодежи достойных рабочих мест, созданию «зеленых» рабочих мест и реинтеграции возвращающихся мигрантов в агропродовольственные системы в контексте реагирования и восстановления в связи с COVID-19. Международная организация труда (МОТ) опубликовала три доклада²². В рамках запланированных мероприятий по проекту согласования стратегий развития производственного потенциала в наименее развитых странах Африки, начатому в рамках двенадцатого транша Счета развития Организации Объединенных Наций, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию организовала национальные и региональные семинары, посвященные развитию производственного потенциала для ликвидации нищеты.

58. В развитие совместного заявления об ориентированном на человека восстановлении после вызванного COVID-19 кризиса, которое было выпущено МОТ и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в феврале 2022 года, и в соответствии с приоритетными задачами инициативы «Глобальный акселератор для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода» ПРООН и МОТ разработали совместную программу по развитию путей перехода к формальной занятости, направленную на расширение социальной защиты с учетом гендерных аспектов и повышение производительности неформальных предприятий и их устойчивости к потрясениям при одновременном содействии переходу к формальной занятости. В 2022 году Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) совместно с Норвежским научно-исследовательским институтом водных ресурсов выпустила нормативное руководство под названием «Leaving no one behind: how a global instrument to end plastic pollution can enable a just transition for the people informally collecting and recovering waste» («Никого не обойти вниманием: как глобальный договор о прекращении загрязнения окружающей среды пластмассами может обеспечить справедливый переход для лиц, неформально собирающих и утилизирующих отходы»). В документе рассматриваются меры, которые могут быть приняты на местном, национальном и международном уровнях для обеспечения справедливого перехода

²² См. *World Employment and Social Outlook 2023: the Value of Essential Work*; *Global Wage Report 2022–23: the Impact of Inflation and COVID-19 on Wages and Purchasing Power*; и *Social Dialogue Report 2022: Collective Bargaining for an Inclusive, Sustainable and Resilient Recovery*.

для занимающихся сбором и утилизацией отходов лиц, занятых в неформальном секторе.

59. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) как ведущая организация, занимающаяся проведением третьего Десятилетия промышленного развития Африки (2016–2025 годы), совместно более чем с 30 учреждениями Организации Объединенных Наций координировала ускоренное осуществление Десятилетия путем реализации различных проектов и программ.

В. Расширение систем социальной защиты в целях поддержки всеохватного развития, направленного на сокращение масштабов нищеты

60. Департамент по экономическим и социальным вопросам представляет рекомендации по возможным показателям социальной защиты для решения проблем бездомности, с которыми сталкиваются социально незащищенные группы населения, в докладе Генерального секретаря об инклюзивных стратегиях и программах по решению проблемы бездомности, в подготовке которого Департамент участвовал совместно с ООН-Хабитат. Департамент также сотрудничает с МОТ в рамках проекта по развитию потенциала, направленного на ускорение обеспечения всеобщей социальной защиты для достижения целей в области устойчивого развития и ликвидации нищеты путем цифровой трансформации в странах глобального Юга.

61. МОТ продолжает осуществлять мониторинг реализации инициативы «Глобальный акселератор для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода». В этой связи в апреле 2023 года МОТ совместно с ПРООН и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) организовала диалог на высоком уровне по вопросам политики и финансирования. На круглом столе с участием министров стран-первопроходцев, в которых реализуется инициатива «Глобальный акселератор», и партнеров по процессу развития была подчеркнута значимость политической интеграции, финансовых связей и координации действий заинтересованных сторон, о которой говорится в стратегии реализации инициативы «Глобальный акселератор». Учреждения Организации Объединенных Наций, государства-члены и международные финансовые учреждения подтвердили, что пути развития, сформулированные в рамках инициативы «Глобальный акселератор», представляют собой план защиты от потрясений и построения инклюзивных и устойчивых экономики и общества.

62. Региональные комиссии создавали базы знаний и информационные продукты, разрабатывали онлайн-учебные модули и оказывали техническую помощь по вопросам социальной защиты для использования государствами-членами. Например, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана создала онлайн-инструмент в области социальной защиты, который представляет собой многофункциональную онлайн-платформу по вопросам социальной защиты и содержит модель микромоделирования, позволяющую оценить влияние, оказываемое расширенным охватом социальной защиты на масштабы нищеты, потребление и неравенство. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) готовит комплексные страновые обзоры национальных систем социальной защиты и реформ, представляющие собой аналитические и консультационные инструменты, а также разрабатывает стандартизированные подходы, позволяющие директивным органам получить подробную и всеобъемлющую базовую информацию о системах социальной защиты в части их

формата, механизмов функционирования и организационной структуры, в целях определения потребностей в реформировании и его способов. Экономическая комиссия для Африки в сотрудничестве с ЭСКЗА будет оказывать государствам-членам поддержку в накоплении знаний для совершенствования политики социальной защиты в странах Африки путем использования вышеупомянутых инструментов.

63. ПРООН реализовала свой второй пакет предложений по социальной защите — новое поколение программ по защите бедных и уязвимых слоев населения в контексте многоаспектной уязвимости с акцентом на подотчетное управление, устойчивость к потрясениям и устойчивость с точки зрения окружающей среды. Благодаря этим программам в 2022 году ПРООН смогла оказать поддержку усилиям по повышению эффективности услуг и систем социальной защиты в более чем 45 странах. ПРООН также увеличила число стран, которым она оказывает поддержку в их деятельности в области социальной защиты с учетом гендерных аспектов: с 20 стран в 2019 году до более чем 70 стран в 2022 году.

С. Развитие человеческого потенциала: устранение не обусловленных доходами форм нищеты

64. ФАО продолжает оказывать техническую поддержку в снижении уровня нищеты и ликвидации голода в его многочисленных проявлениях в рамках своей инициативы «Рука об руку». В 2022 году ПРООН приступила к реализации программы создания мини-электросетей в Африке, которая охватывает 21 страну, в том числе 19 наименее развитых стран. Эта программа способна обеспечить экологически чистой электроэнергией почти 265 млн человек, а также создать параллельные преимущества для здравоохранения, образования и бизнеса.

65. Благодаря информационно-разъяснительной работе Экономической комиссии для Африки, а также ключевых международных и региональных учреждений, в ряде африканских стран были созданы мощности по производству вакцин и фармацевтических препаратов, обладающие значительным потенциалом для создания новых рабочих мест и сокращения бедности. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) разработала План действий по восстановлению после COVID-19 для неформальных поселений в регионе ЕЭК, в котором рассматриваются как уже существовавшие проблемы, так и те, которые возникли в результате пандемии COVID-19. ЭСКЗА оказывала региональную поддержку государствам-членам в их усилиях по измерению и мониторингу монетарной бедности и многомерной нищеты. В 2022 году она представила инструмент для расчета индекса многомерной нищеты — удобный инструмент, позволяющий странам разрабатывать национальные показатели многомерной нищеты с учетом своих конкретных проблем и факторов уязвимости. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения в сотрудничестве с ЮНИСЕФ внедрил совместную Глобальную программу действий по искоренению детских браков, направленную на защиту прав девочек-подростков в целях предотвращения брака и беременности и предоставления им возможности реализовать свои устремления с помощью получения образования и альтернативных методов обучения.

66. ООН-Хабитат оказывала поддержку партнерствам предприятий водоснабжения, в рамках которых был создан 21 новый поставщик услуг в области водоснабжения и санитарии, обслуживающий более 61 млн конечных потребителей и наращивающий потенциал для повышения качества и устойчивости услуг водоснабжения. Приблизительно 356,3 млн детей в возрасте до 5 лет — больше,

чем когда-либо прежде — получили помощь от программ ЮНИСЕФ по предотвращению недоедания во всех его формах, а 182,4 млн — от программ раннего выявления и лечения истощения. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг совместно с Китайским международным центром по экономическому и техническому обмену организовало семинары по наращиванию потенциала и обмену знаниями в рамках проекта «Глобальный центр по вопросам сотрудничества Юг — Юг в целях развития», посвященные сотрудничеству Китая и Африки в области цепочек производства и сбыта риса, борьбы с изменением климата, предотвращения стихийных бедствий и ликвидации их последствий и торговли услугами. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) активизировала свою работу по борьбе с расовой дискриминацией, которая способствует неравенству в вопросах здоровья и нарушению права на здоровье.

D. Будущее сектора продовольствия и устойчивого сельского хозяйства

67. Совместно с Международным фондом сельскохозяйственного развития и другими учреждениями Организации Объединенных Наций ФАО продолжает оказывать поддержку странам в укреплении политики в отношении землевладения в интересах менее обеспеченных и более маргинализированных групп населения, в области расширения прав и возможностей общин и деятельности сельских женщин, а также в разработке политики, направленной на укрепление семейных фермерских хозяйств. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») совместно с ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития и Всемирной продовольственной программой (ВПП) реализует Совместную программу по ускорению прогресса на пути к расширению экономических прав и возможностей сельских женщин, применяя проверенный целостный подход к обеспечению средств к существованию, прав и жизнестойкости сельских женщин в контексте устойчивого развития, включая повышение продовольственной безопасности и улучшение питания.

68. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию опубликовала документ под названием «A double burden: the effects of food price increases and currency depreciations on food import bills» («Двойное бремя: влияние роста цен на продукты питания и обесценения валют на расходы на импорт продовольствия»), в котором рассматривается влияние высоких мировых цен на пшеницу и роста курса доллара США по отношению к другим валютам на расходы отдельных развивающихся стран на импорт. Сделанные в документе выводы позволяют получить полезную информацию о влиянии волатильности цен на продовольствие на достижение цели 1 в области устойчивого развития. Совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ФАО ПРООН разработала руководство под названием *Rethinking Our Food Systems: a Guide for Multi-Stakeholder Collaboration* («Новые подходы к нашим продовольственным системам: пособие по организации многостороннего сотрудничества»), призванное помочь заинтересованным сторонам на всех уровнях продовольственной системы в реализации национальных программ преобразования продовольственных систем.

69. В ответ на запрос правительства Грузии ЕЭК провела оценку потребления энергии малыми предприятиями в сельской местности в 2022 и 2023 годах и подготовила рекомендации по снижению расходов на электроэнергию и повышению энергоэффективности. Для дальнейшей поддержки программы действий в области преобразования продовольственных систем ЮНИДО и ФАО

сотрудничают в рамках совместной программы по ускорению преобразования агропродовольственных систем, реализация которой началась в марте 2023 года. Глобальная программа была разработана для того, чтобы помочь странам повысить инклюзивность, устойчивость и жизнестойкость своих продовольственных систем. В 2023 году ВПП планирует осуществить мероприятия, направленные на создание устойчивых продовольственных систем и повышение производительности труда и доходов мелких фермеров, с предполагаемым объемом финансирования 1 млрд долл. США и 425 млн долл. США соответственно. ВОЗ продвигает комплекс мер по изменению продовольственных систем в целях создания более здоровой пищевой среды, включая такие меры, как налогообложение нездоровых продуктов питания и напитков и субсидирование здоровых.

Е. Сокращение неравенства

70. ЕЭК проводит работу по измерению уровня нищеты, понимаемой как многомерное явление, в том числе через Группу экспертов ЕЭК по измерению нищеты и неравенства. В прошедшем году рассматривались такие темы, как социальная политика и данные, нищета и неравенство с точки зрения владения активами, субъективная нищета, использование альтернативных источников данных, влияние глобальных потрясений на уровень нищеты и неравенства, а также стратегии распространения статистических данных по нищете и неравенству.

71. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана разработала основанную на машинном обучении онлайн-платформу, которая позволяет выявлять наиболее обделенные вниманием группы населения. Она помогает директивным органам лучше понять взаимозависимость различных обстоятельств, порождающих неравный доступ к базовым возможностям.

72. В соответствии со стратегическим планом Структуры «ООН-женщины» на период с 2022 по 2025 год реализуется инициатива по активизации деятельности в области борьбы с изменением климата, построения «зеленой» и «голубой» экономики и обеспечения гендерного равенства, которая призвана содействовать учитывающему гендерные аспекты справедливому переходу к устойчивой «зеленой» и «голубой» экономике, обеспечивающей защиту людей и планеты для нынешнего и будущих поколений, равное участие, руководящую роль и преимущества для женщин.

73. Хранилище данных ВОЗ о проявлениях неравенства в области здравоохранения, начавшее работу в апреле 2023 года, обеспечит доступ к крупнейшей глобальной коллекции дезагрегированных данных о здоровье и детерминантах здоровья из общедоступных источников, что будет способствовать мониторингу неравенства на всех уровнях. Хранилище данных будет включать 10,9 млн единиц информации, состоящих из 59 наборов данных и более 2000 показателей, разбитых по 22 параметрам неравенства, из 15 общедоступных источников.

Г. Решение проблем, связанных с изменением климата и активизацией опасных природных явлений

74. ФАО разработала первую базу данных для оценки социально-экономических последствий климатических потрясений для сельского населения в 22 странах. Она провела многосторонние консультации и разработала глобальное руководство и инструментарий, позволяющие учитывать фактор перемещения населения при осуществлении действий по борьбе с изменением климата и в политических процессах с точки зрения обеспечения доступа к средствам к существованию в сельской местности.

75. В рамках совместной международной инициативы ЕЭК, ООН-Хабитат и Жилищная федерация Европы в 2021 году опубликовали доклад под названием *#Housing2030: Effective policies for affordable housing in the UNECE region* («#Жилье2030: эффективная политика в области доступного по цене жилья в регионе ЕЭК ООН»). В докладе содержится информация о многих полезных инструментах жилищной политики, направленных на обеспечение более доступного, инклюзивного и климатически нейтрального жилья.

76. Проект ПРООН и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде «Деятельность по ликвидации нищеты и охране окружающей среды в интересах достижения целей в области устойчивого развития (2018–2022 годы)» направлен на то, чтобы цели в сфере экологической устойчивости и климата, достижение которых способствует ликвидации нищеты, широко учитывались при планировании развития, были интегрированы в системы бюджетирования и контроля; в сферу государственных и частных финансов; а также инвестиций. В рамках проекта оказывается поддержка целевым странам, с тем чтобы задачи по ликвидации нищеты, охране окружающей среды и борьбе с изменением климата занимали важное место в национальных планах развития и включались в отраслевые и субнациональные планы.

77. ООН-Хабитат решает проблему нищеты, связанной с изменением климата, разрабатывая инструменты для поддержки адаптации общин и инфраструктуры к изменению климата. Например, в Малави и на Мадагаскаре при поддержке ООН-Хабитат были восстановлены мангровые заросли, реабилитированы русла рек и укреплены склоны для повышения устойчивости общин в неформальных поселениях к изменению климата. Общины участвовали в развитии местных управленческих структур и повышении осведомленности граждан о восстановлении природы как средстве борьбы с последствиями изменения климата.

78. ЮНИДО использует малую гидроэнергетику, являющуюся возобновляемым источником энергии, для оказания развивающимся странам помощи в преодолении бедности и достижении устойчивого развития. ЮНИДО предлагает такие полезные ресурсы, как Доклад о мировом развитии малой гидроэнергетики 2022 и техническое руководство по малой гидроэнергетике. Кроме того, проекты технического сотрудничества помогают странам раскрыть потенциал малых гидроэлектростанций. Например, ЮНИДО оказывает поддержку таким странам, как Бурунди, Китай, Мадагаскар и Нигерия, демонстрируя, как малая гидроэнергетика может способствовать сокращению масштабов нищеты и экономическому росту. Эти проекты также способствуют восстановлению после пандемии COVID-19, стимулируя развитие местных отраслей промышленности и повышая устойчивость населения к потрясениям.

79. ВПП совместно с правительствами работает над созданием систем, реагирующих на потрясения, в том числе в странах Сахеля — Мали, Мавритании и Нигере. Она использует многоуровневую общеорганизационную систему оповещения для раннего оповещения и принятия оперативных мер посредством мониторинга в режиме реального времени и расширенного анализа и картирования стихийных бедствий. ВПП также оказывает поддержку Африканскому союзу в реализации его Стратегии и плана действий в области борьбы с изменением климата и обладающего потенциалом противодействия развитию на период 2022–2032 годов.

80. ВОЗ оказывает поддержку странам в оценке и устранении рисков для здоровья, связанных с изменением климата, повышении устойчивости систем здравоохранения к изменению климата и максимизации сопутствующих выгод для здоровья от смягчения последствий изменения климата в наиболее загрязняющих окружающую среду отраслях. ВОЗ отслеживает реакцию национальных

секторов здравоохранения на связанные с климатом риски с помощью глобального обследования ВОЗ по вопросам здоровья и изменения климата.

Г. Борьба с нищетой в условиях нестабильности и гуманитарных кризисов

81. ФАО оказывает техническую поддержку в реализации мероприятий по социальной защите населения, способных удовлетворить насущные потребности людей, пострадавших от кризиса. При оказании поддержки по вопросам политики и программ ФАО опиралась на убедительные данные о роли социальной защиты в условиях нестабильности и гуманитарных кризисов. Международная организация по миграции и ПРООН реализовали совместную программу по обеспечению того, чтобы миграция способствовала устойчивому развитию, которая учитывает вопросы миграции в ключевых областях политики и помогает разработать новую политику, направленную на обеспечение всеобщей инклюзивности.

82. Страновые группы Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, работающие с сетевыми объединениями людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, министерствами здравоохранения и государственными учреждениями, выступили за немедленное введение выдачи антиретровирусных препаратов на несколько месяцев вперед согласно соответствующим рекомендациям ВОЗ. В общей сложности 55 стран сообщили о начале или совершенствовании системы выдачи многомесячного запаса лекарств для обеспечения непрерывности обслуживания в период действия ограничений, введенных в связи с COVID-19, и после их снятия.

83. Совместно с Группой по глобальному реагированию на кризис в области продовольствия, энергетики и финансов Структура «ООН-женщины» выпустила аналитическую записку «Global gendered impacts of the Ukraine crisis on energy access and food security and nutrition» («Глобальные гендерные последствия украинского кризиса для доступа к энергии, продовольственной безопасности и питания»), в которой содержится призыв к принятию срочных мер по решению этих проблем и преобразованию продовольственных систем. С 2022 года при содействии ПРООН не менее 11 млн человек, пострадавших от кризиса, получили работу и улучшили свое материальное положение. Около 5,5 млн человек, спасающихся от кризисов, обрели безопасность и защиту благодаря комплексным пакетам основных услуг. Принятая в 2022 году ПРООН и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Рамочная программа глобального сотрудничества по интеграции и поиску решений на период 2023–2025 годов служит платформой для координации действий и достижения более высоких результатов при реагировании на текущие и будущие кризисы, связанные с перемещением населения.

84. В 2022 году ЮНИСЕФ сотрудничал с правительствами и другими партнерами в целях обеспечения гуманитарных денежных переводов перемещенному населению через государственные системы и/или через параллельные системы под управлением ЮНИСЕФ. Среди стран-участниц — Афганистан, Белиз, Иордания, Ливан, Республика Молдова, Турция, Эквадор, Эфиопия. В 2022 году ВПП удалось охватить продовольствием, денежными средствами и услугами в области питания около 160 млн человек, и ожидается, что в 2023 году эта цифра достигнет 172 млн человек. ВОЗ и Инициатива Оксфордского университета по проблемам нищеты и развития человеческого потенциала сотрудничают в области использования индексов многомерной нищеты и уязвимости для целей

выработки справедливой политики и обеспечения вмешательства в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения.

VIII. Выводы и рекомендации

85. Негативные социальные и экономические последствия многочисленных кризисов, охвативших мир, диктуют необходимость разработки политики, направленной на принятие комплексных, всеохватных и устойчивых мер, с тем чтобы никто не был обойден вниманием в процессе быстрого и устойчивого восстановления. Для ускорения прогресса в деле ликвидации нищеты и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Генеральной Ассамблее и государствам-членам предлагается рассмотреть следующие рекомендации:

а) увеличить государственные и частные инвестиции в сельское хозяйство и преобразование продовольственных систем, с тем чтобы основные продукты питания, богатые питательными веществами, были широко распространены, доступны и недороги, а их производство осуществлялось на устойчивой основе, в целях обеспечения продовольственной безопасности и здорового питания для всех;

б) развивать человеческий капитал, чтобы лица, в том числе находящиеся в уязвимом положении, такие как дети, молодежь, женщины, пожилые люди, коренные народы, сельские жители, работники неформального сектора, мигранты, внутренне перемещенные лица и лица, являющиеся бездомными, могли реализовать свой потенциал в качестве продуктивных членов общества, и способствовать структурной трансформации экономики развивающихся стран путем инвестирования в доступный и всеобщий охват населения услугами здравоохранения; общедоступное качественное образование и обучение, включая обучение цифровым навыкам; и всеобщую социальную защиту;

в) инвестировать в экологически чистую энергетику, восстановление экосистем и инклюзивные действия по борьбе с изменением климата, расширяющие доступ мелких производителей к климатическому финансированию, в том числе для целей адаптации к изменению климата;

г) выявить существующие пробелы в государственных данных, препятствия для использования данных и модели повышения качества данных, а также усовершенствовать управление данными, в том числе путем продвижения стратегий и процессов оказания поддержки в области использования данных и государственных структур, оказывающих такую поддержку;

д) активизировать многосекторальную мобилизацию внутренних ресурсов и обеспечить более тесную увязку национальных бюджетов, государственных расходов и стратегий с целями в области устойчивого развития, охватывая такие секторальные аспекты развития, как производство продуктов питания, голод, плохое состояние здоровья, бездомность и неспособность удовлетворить основные человеческие потребности;

е) принять инструменты для предотвращения незаконных финансовых потоков и борьбы с ними, инвестировать в повышение эффективности налогового администрирования в целях более активной мобилизации внутренних ресурсов, реформировать структуры налогообложения путем введения прогрессивных налогов на доходы физических лиц, имущество и богатство, а также закрыть лазейки для уклонения от уплаты налогов;

g) призвать развитые страны как можно скорее выполнить свои обязательства по финансированию борьбы с изменением климата и призвать международное сообщество повысить доступность низкозатратного финансирования;

h) работать над реформированием международной финансовой структуры в интересах стран, учитывая, не только уровень доходов, но и, в частности, такие аспекты, как нищета, неравенство, уязвимость и подверженность изменению климата;

i) установить и укрепить партнерские отношения с органами государственного управления на всех уровнях, партнерами, организациями гражданского общества и местными субъектами, в том числе в условиях гуманитарных кризисов и нестабильности, и оказывать им поддержку в ликвидации нищеты и преодолении кризисов.
