



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 July 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 73 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Права человека пожилых людей

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудии Малер, подготовленный в соответствии с резолюцией [51/4](#) Совета по правам человека.

* [A/78/150](#).



Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудии Малер

Резюме

В настоящем докладе Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудия Малер рассматривает права пожилых людей в контексте бедствий, обусловленных изменением климата, и пути дальнейшего развития на более справедливой основе. Она также представляет государствам и другим заинтересованным сторонам рекомендации по защите прав пожилых людей в вопросах готовности к бедствиям, связанным с климатом, реагирования на них и последующего восстановления.

Содержание

I.	Введение	4
II.	Последствия обусловленных климатическими факторами бедствий для пожилых людей	6
III.	Международная нормативно-правовая база	7
IV.	Интерсекциональность	9
V.	Защита прав пожилых людей в контексте бедствий, обусловленных изменением климата	14
	A. До бедствия: права пожилых людей в области обеспечения готовности к бедствиям и их предупреждения	14
	B. В процессе бедствия: права пожилых людей в области преодоления бедствий и реагирования на них	19
	C. После бедствия: права пожилых людей при восстановлении после бедствий	23
VI.	Выводы и рекомендации	26
	A. Рекомендации государствам	26
	B. Рекомендации структурам Организации Объединенных Наций	30
	C. Рекомендации национальным правозащитным учреждениям, организациям гражданского общества и научным кругам	30

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее Независимым экспертом по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудией Малер. В нем содержится краткий обзор деятельности мандатария за отчетный период и тематический анализ воздействия обусловленных изменением климата бедствий на права человека пожилых людей. Указанный анализ опирается на предыдущую работу и обширные кабинетные исследования, а также на материалы, полученные от 32 государств, национальных правозащитных учреждений, организаций гражданского общества, ученых и других заинтересованных сторон в ответ на призыв о представлении материалов, озвученный в марте 2023 года¹. Помимо этого, для сбора информации и передового опыта из всех регионов мира было организовано пять региональных экспертных встреч в партнерстве с тремя региональными комиссиями Организации Объединенных Наций². Независимый эксперт благодарна всем, кто внес вклад в подготовку ее тематического доклада.

2. В соответствии со своим мандатом Независимый эксперт приняла участие в тринадцатой сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения, в ходе которой она внесла свой вклад в обсуждения, касающиеся нормативных материалов и вопросов содействия поощрению и защите прав человека пожилых людей. Она также приняла участие в ряде мероприятий, включая проведенное в 2022 году параллельное мероприятие в ознаменование Международного дня пожилых людей, посвященное жизнестойкости и вкладу пожилых женщин; параллельное мероприятие по межпоколенческому диалогу и участию, организованное Постоянным представительством Португалии при Организации Объединенных Наций и проведенное на полях шестьдесят первой сессии Комиссии социального развития; и параллельное мероприятие по случаю Всемирного дня пропаганды недопущения дурного обращения с пожилыми людьми, посвященное гендерному насилию в отношении пожилых людей, прошедшее в 2023 году. С обзором мероприятий, проведенных Независимым экспертом за последний год, можно ознакомиться в подготавливаемом к выпуску докладе Независимого эксперта Совету по правам человека, посвященном насилию в отношении пожилых людей, жестокому обращению с ними и отсутствию заботы о них³.

3. В недавнем выступлении Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека заявил, что тройной планетарный кризис, складывающийся из изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения, является кризисом прав человека, отметив, что наиболее сильный удар примут на себя люди, уже оказавшиеся в уязвимом положении⁴. В результате изменения климата экстремальные погодные явления и бедствия становятся все более частыми и интенсивными, непропорционально затрагивая наиболее уязвимые группы населения и системы⁵. В 2019 году 97,6 миллиона человек испытали на себе последствия стихийных бедствий, связанных с климатом и погодой, причем

¹ Все предоставленные материалы размещены на веб-сайте <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/ie-older-persons>.

² Независимый эксперт выражает благодарность за поддержку Европейской экономической комиссии (ЕЭК), Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и Экономической и социальной комиссии для Западной Азии.

³ A/HRC/54/26 (готовится к выпуску).

⁴ См. www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/06/climate-protection-human-right.

⁵ Intergovernmental Panel on Climate Change, Sixth Assessment Report, Summary for Policymakers (2022), para. B.1. URL: www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/chapter/summary-for-policymakers/.

уязвимость для последствий изменения климата усугублялась такими факторами, как возраст, гендерная, расовая, классовая и этническая принадлежность, сексуальная ориентация, самобытность коренных народов, инвалидность, доход, географическое положение и миграционный статус⁶.

4. Пожилые люди чаще умирают от связанных с климатом бедствий, таких как аномальная жара, тайфуны, ураганы и наводнения⁷. Несоразмерное негативное воздействие этих явлений отражается на их здоровье, жилье, источниках средств к существованию, благополучии и доступе к продовольствию, земле, воде и санитарии. Оно может усугубляться физическими, политическими, экономическими и социальными факторами, включая бедность, место проживания, ограниченное транспортное сообщение и перебои в работе служб ухода и поддержки, а также эйджизм и дискриминацию по возрастному признаку⁸.

5. Столкнувшись со стихийными бедствиями и связанными с ними чрезвычайными ситуациями, пожилые люди, как правило, оказываются оторванными от жизни общества, изолированными и оставленными без внимания. Две трети пожилых людей во всем мире проживают в странах с низким и средним уровнем дохода, которые подвержены повышенному риску связанных с климатом бедствий⁹. К 2050 году в этих странах будут проживать 80 процентов пожилых людей в мире, а более 20 процентов населения планеты будут составлять люди в возрасте 60 лет и старше¹⁰. Вследствие быстрых темпов старения населения в сочетании с последствиями изменения климата права человека пожилых людей будут все больше угрожать связанные с климатом бедствия.

6. В 2019 году бывший Независимый эксперт обратилась к теме прав человека пожилых людей в чрезвычайных ситуациях¹¹. По итогам состоявшегося в 2020 году в Совете по правам человека дискуссионного форума по теме изменения климата и прав человека пожилых людей и в соответствии с резолюцией 44/7 Совета Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провело аналитическое исследование, посвященное поощрению и защите прав пожилых людей в контексте изменения климата¹². В резолюции также содержался призыв к мандатариям специальных процедур рассматривать вопрос об изменении климата и правах человека, и в особенности в части неблагоприятных последствий изменения климата для пожилых людей. В настоящем докладе Независимый эксперт уделяет внимание обостряющейся проблеме бедствий, обусловленных климатическими факторами, и необходимости обеспечения надлежащей готовности к чрезвычайным ситуациям, реагированию на них и восстановлению после них, а также вопросу смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним с учетом особых потребностей и условий жизни пожилых людей.

⁶ A/77/226, п. 29.

⁷ A/HRC/49/61, п. 23 и A/HRC/47/46, п. 9.

⁸ A/HRC/49/61, пп. 6–7, A/HRC/45/14/Add.2, п. 53, A/HRC/39/50/Add.1, п. 51; и A/HRC/30/43/Add.3, п. 55.

⁹ HelpAge International, “A rising force for change: older people and climate action”, HelpAge briefing, October 2021, p. 2.

¹⁰ Amnesty International, *Stop Burning Our Rights* (London, 2021), p. 54.

¹¹ A/HRC/42/43.

¹² A/HRC/47/46.

II. Последствия обусловленных климатическими факторами бедствий для пожилых людей

7. Хотя все связанные с климатом бедствия оказывают непропорционально сильное воздействие на пожилых людей, в зависимости от типа бедствия, а также от распространенности и частоты возникновения таких событий в регионе проживания этих людей характер и степень рисков будут различаться.

Ураганы, тайфуны, наводнения и другие экстремальные погодные явления

8. Изменение климата приводит к возникновению экстремальных погодных явлений, включая сильные штормы, наводнения, ураганы и тайфуны. Наводнения сопряжены с многочисленными рисками, включая непосредственный риск получения травмы или гибели от паводковых вод и угрозу распространения инфекционных заболеваний в долгосрочной перспективе. Вследствие уничтожения инфраструктуры, домов и утраты средств к существованию эти риски усугубляются¹³. Ураганы и тайфуны наблюдаются все чаще и становятся все более интенсивными, что ведет к драматическим последствиям для пожилых людей, которые чаще гибнут в результате этих событий, например вследствие трудностей с передвижением, нарушения доступа к медицинской помощи, размещения в не соответствующих требованиям убежищах и недостаточного содействия при эвакуации¹⁴.

Аномальная жара и лесные пожары

9. Существует тесная связь между периодами аномальной жары и пагубными последствиями для прав человека пожилых людей, особенно для их права на здоровье. Во всех частях мира растет подверженность воздействию экстремально высоких температур и уязвимость для них¹⁵. За предыдущие 20 лет смертность в связи с жарой среди лиц старше 65 лет увеличилась на 53,7 процента¹⁶. Периоды аномальной жары также влияют на распространенность лесных пожаров и степень их тяжести. Указанные явления создают значительные угрозы для благополучия пожилых людей, включая сложности, связанные с мобильностью и эвакуацией, а также повышают риск осложнений здоровья от воздействия дыма лесных пожаров¹⁷.

Прогрессирующие бедствия

10. Изменение климата также приводит к прогрессирующим бедствиям, таким как засухи, прибрежная эрозия и повышение уровня моря. Усиливающаяся в связи с засухами нехватка воды и продовольствия приводит к перемещению и миграции населения, в результате чего пожилые люди оказываются в уязвимом положении¹⁸. В засушливых и подверженных засухе регионах изменение климата может также вызывать и усугублять песчаные и пыльные бури, что ведет к

¹³ A/HRC/49/61, пп. 7 и 22, A/HRC/47/46, п. 9 и A/77/226, п. 32.

¹⁴ Gary Haq, "The forgotten generation: older people and climate change", in *Diversity and Inclusion in Environmentalism*, Karen Bell, ed. (Abingdon and New York, Routledge, 2021); A/HRC/47/46, п. 9; A/HRC/49/61, п. 15; и Simon Athawes, "Five years on: how Haiyan shocked the world", PreventionWeb, 8 November 2018 (URL: www.preventionweb.net/news/five-years-how-haiyan-shocked-world).

¹⁵ A/HRC/47/46, пп. 9–10 и A/HRC/52/28, п. 14.

¹⁶ Nick Watts and others, "The 2020 report of The Lancet Countdown on health and climate change: responding to converging crises", *The Lancet*, vol. 397, No. 10269 (January 2021).

¹⁷ A/HRC/52/28, п. 15; и Haq, "The forgotten generation", p. 122.

¹⁸ A/HRC/49/61, п. 36; и United Nations Office for Disaster Risk Reduction, *Regional Assessment Report on Disaster Risk Reduction in the Arab Region, 2021*, p. 94.

ухудшению качества воздуха и возникновению сопутствующих заболеваний¹⁹. Повышение уровня моря представляет особую проблему для малых островных развивающихся государств, приводя к миграции и переселению, которые создают трудности и риски для пожилых людей²⁰.

Множественные угрозы

11. В районах, наиболее пострадавших от изменения климата, многочисленные бедствия могут происходить подряд или одновременно, что резко усиливает воздействие на права человека²¹. Вследствие изменения климата будет усиливаться климатическая вариативность, вызывая более интенсивные и непредсказуемые бедствия. Множественные формы бедствий, а также многочисленные бедствия, следующие друг за другом, приводят к тяжелым последствиям в плане способности государств реагировать на эти события²².

III. Международная нормативно-правовая база

12. Влияние изменения климата на права человека в международном праве получило ограниченное признание. В преамбуле Парижского соглашения по изменению климата содержится отсылка к правам человека, в которой говорится, что при осуществлении действий в целях решения проблем, связанных с изменением климата, сторонам Соглашения следует уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека. Связь между изменением климата и правами человека также прослеживается в праве на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, поскольку существенным элементом этого права является «безопасный» климат²³.

13. Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей направлены на обеспечение того, чтобы пожилым людям уделялось приоритетное внимание, и затрагивают принципы независимости, участия, ухода, реализации внутреннего потенциала и достоинства²⁴. Эти принципы должны применяться в политике и практике обеспечения готовности к бедствиям, реагированию на них и восстановлению после них. Примечательно, что как в резолюции 48/14 Совета по правам человека, учреждающей мандат Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата, так и в резолюции 46/7 Совета о последнем продлении мандата Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, содержатся отсылки к вопросу о пожилых людях.

14. В отсутствие специального всеобъемлющего международного договора по правам человека, посвященного правам пожилых людей, могут применяться

¹⁹ United Nations Environment Programme, “Sand and dust storms”, fact sheet (URL: www.unep.org/resources/factsheet/sand-and-dust-storms); Всемирная метеорологическая организация, «Песчаные и пыльные бури» (URL: <https://public.wmo.int/ru/%D0%BF%D0%B5%D1%81%D1%87%D0%B0%D0%BD%D1%8B%D0%B5-%D0%B8-%D0%BF%D1%8B%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B5-%D0%B1%D1%83%D1%80%D0%B8-0>); Мадридский международный план действий по проблемам старения 2002 года, п. 65; A/HRC/47/46, п. 10; материалы, представленные Организацией защиты жертв насилия.

²⁰ A/HRC/30/43/Add.3, п. 54.

²¹ A/HRC/42/43/Add.2, п. 34.

²² HelpAge International, “‘Things have just gotten worse’: the impact of the global food, fuel and finance crisis on older people”, 2023, p. 27.

²³ См. резолюцию 76/300 Генеральной Ассамблеи и A/74/161.

²⁴ Резолюция 46/91 Генеральной Ассамблеи, приложение.

положения других договоров по правам человека. В этой связи можно заметить, что в Конвенции о правах инвалидов (статья 11) рассматриваются ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации. Пункт 35 общей рекомендации № 27 (2010) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин касается изменения климата, снижения риска бедствий и пожилых женщин, а в своей общей рекомендации № 37 (2018) Комитет анализирует гендерные аспекты снижения риска бедствий в контексте изменения климата, включая важность уделения первоочередного внимания пожилым женщинам как маргинализованной группе (п. 26), а также поощрения и защиты прав пожилых женщин в области охраны здоровья в случае бедствий (п. 68 f)). В своем замечании общего порядка № 6 (1995) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подтверждает, что пожилые люди вправе пользоваться всеми правами, признаваемыми в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, и предписывает государствам принимать особые меры для соблюдения прав пожилых людей, когда это необходимо и в максимально возможной степени, в какой это позволяют имеющиеся у них ресурсы (п. 10). Комитет считает, что государства — участники Пакта обязаны уделять особое внимание поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав пожилых людей (п. 13). В контексте обусловленных климатическими факторами бедствий соответствующие права включают права на равенство, социальное обеспечение, защиту семьи, достаточный жизненный уровень, физическое и психическое здоровье.

15. Несмотря на угрозу, которую представляют для прав человека пожилых людей изменение климата и связанные с ним бедствия, фрагментарный и непоследовательный охват прав пожилых людей в международной системе прав человека не позволяет обеспечить комплексную защиту от многочисленных рисков, которым подвергаются пожилые люди в результате изменения климата.

16. В противоположность относительной непредставленности пожилых людей в международных договорах по правам человека, в не имеющих обязательной силы директивных документах взаимосвязь между изменением климата, снижением риска бедствий и правами человека пожилых людей получила определенное признание. В резолюции 44/7 Совет по правам человека призывает государства применять всеобъемлющий, комплексный, учитывающий гендерные аспекты, включающий возрастную проблематику и охватывающий инвалидов подход к политике в областях адаптации и предотвращения изменения климата (п. 4). Мадридский международный план действий по проблемам старения непосредственно касается проблем пожилых людей в чрезвычайных ситуациях, обращая внимание на необходимость равного доступа к продовольствию, жилью и медицинскому обслуживанию и признавая увеличение вклада пожилых людей в возрождение и восстановление общин и социальной структуры общества после чрезвычайных ситуаций (пп. 55–56). Положение пожилых людей в контексте бедствий прямо рассматривается Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в его Хартии 14 о пожилых людях и уменьшении опасности бедствий, содержащей минимальные стандарты, которые следует учитывать государствам при разработке законов и политики в области уменьшения опасности бедствий с точки зрения интересов пожилых людей.

17. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы предусматривает конкретные действия по защите достижений в области развития от риска бедствий. В руководящих принципах Рамочной программы признается, что стратегии и практическая деятельность должны осуществляться с учетом таких факторов, как пол, возраст, наличие или отсутствие инвалидности и культурные особенности (п. 19 d)). Рамочная программа включает положения о дезагрегированных данных и признает роль знаний, навыков

и житейской мудрости пожилых людей в вопросах разработки стратегий, планов и механизмов для снижения риска бедствий.

18. Целью принятых Межучрежденческим постоянным комитетом Оперативных руководящих принципов по защите людей в условиях стихийных бедствий является учет принципов прав человека во всех мероприятиях по реагированию на бедствия и восстановлению после них. Проблемы пожилых людей рассматриваются в рамках положений о недискриминации и целевых мерах для лиц с особыми потребностями при эвакуации; защите от насилия; равном доступе к надлежащему продовольствию, воде и медицинским услугам; доступности объектов водоснабжения и санитарии в местах временного и постоянного переселения; и безопасном, соответствующем возрасту и доступном жилье.

19. Обусловленные климатом стихийные бедствия приводят к увеличению числа мигрантов и беженцев, в том числе пожилого возраста. В связи с этим актуальными являются такие директивные документы, касающиеся мигрантов и беженцев, как Глобальный договор о беженцах, Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, Принципы в отношении перемещения населения в связи с изменением климата на территории государств, принятые на полуострове Морнингтон, и политика Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в отношении престарелых беженцев.

20. Хотя «Наша общая повестка дня», направленная на ускорение достижения целей в области устойчивого развития и реализации других существующих соглашений, не содержит всеобъемлющих положений о потребностях и правах пожилых людей, она является ключевой программой действий, в которой при решении проблемы климатического кризиса должен применяться подход, охватывающий все этапы жизни.

21. На региональном уровне Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав пожилых людей в Африке, предусматривает учет прав пожилых людей в условиях конфликтов и стихийных бедствий (ст. 14). В Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи говорится о предоставлении особой защиты и помощи пожилым людям (ст. IX). Межамериканская конвенция о защите прав человека пожилых людей затрагивает права пожилых людей в ситуациях риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях и содержит требования к государствам о принятии конкретных мер по обеспечению безопасности пожилых людей и расширению их участия (ст. 29).

IV. **Интерсекциональность**

22. Пожилые люди, включая пожилых женщин, пожилых представителей коренных народов, пожилых людей с инвалидностью, пожилых людей, принадлежащих к расовым или этническим меньшинствам, и пожилых людей, живущих в бедности, подвергаются непропорциональному воздействию обусловленных изменением климата бедствий и многочисленным и пересекающимся формам дискриминации²⁵.

²⁵ A/HRC/47/46, пп. 34–40 и A/HRC/49/61, пп. 21 и 43.

Гендерные аспекты

23. Дискриминация и социальная стигматизация во время бедствий повышают риск гендерного насилия и могут ограничивать доступ к основным товарам и услугам, включая продовольствие, воду и санитарию, жилье, медикаменты и медицинское обслуживание²⁶. Женщины сталкиваются с непропорционально высокими рисками для здоровья, в том числе в связи с экстремальной жарой²⁷, и с более высоким уровнем нищеты из-за сопутствующего гендерного экономического неравенства, особенно если речь идет о вдовах, женщинах, ухаживающих за детьми или работающих в неформальном секторе экономики, что приводит к ограниченности их ресурсов в чрезвычайных ситуациях²⁸. Они чаще проживают в неадекватных жилищных условиях в городских или сельских областях, в районах, более уязвимых для бедствий, обусловленных климатическими факторами²⁹. Кроме того, из-за религиозных правил пожилые женщины могут не допускаться в коммунальные убежища, где помещения не разделены по признаку пола³⁰. В ситуациях бедствия пожилые женщины также могут рассматриваться как обуза, в связи с чем они могут подвергаться жестокому обращению и пренебрежению. При этом во многих случаях из-за отсутствия дезаггегированных по полу и возрасту данных особое воздействие на пожилых женщин и риски, которым они подвергаются, остаются незамеченными³¹.

24. Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, указывает, что неспособность разработать и внедрить преобразующие гендерные отношения планы по снижению риска бедствий и реагированию на них привела к тому, что системы раннего предупреждения, убежища и программы помощи игнорируют особые потребности различных групп женщин, включая пожилых женщин³². В пункте 26 своей общей рекомендации № 37 (2018) Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин указывает, что государствам-участникам следует обеспечивать, чтобы вся их политика, законодательство, планы, программы, бюджеты и виды деятельности, связанные со снижением риска бедствий и изменением климата, предусматривали учет гендерных аспектов и основывались на принципах прав человека, включая принципы равенства и недискриминации, при уделении первоочередного внимания наиболее маргинализированным категориям, включая пожилых женщин.

25. Пожилые женщины являются важной движущей силой и проводниками идей в области изменения климата. Например, недавно ассоциация пожилых женщин обратилась в Европейский суд по правам человека с жалобой против Швейцарии, заявив, что периоды аномальной жары, вызванные изменением климата, представляют угрозу их здоровью и что политика правительства Швейцарии по смягчению последствий изменения климата недостаточна для обеспечения их защиты от данной угрозы³³.

²⁶ A/HRC/52/33, п. 35.

²⁷ Там же, п. 36.

²⁸ HelpAge International, "Older people in disasters and humanitarian crises: guidelines for best practice", p. 12.

²⁹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 37 (2018), п. 4.

³⁰ HelpAge International, "Older people in disasters", p. 12.

³¹ A/76/157, п. 61.

³² A/HRC/52/33, п. 35.

³³ Европейский суд по правам человека, *Verein KlimaSeniorinnen Schweiz and others v. Switzerland*, Application No. 53600/20; см. также заключение *amicus curiae*, представленное Специальным докладчиком по вопросу о последствиях для прав человека экологически

Инвалидность

26. Предвзятое отношение и дискриминация по признаку возраста и инвалидности могут усугублять друг друга и приводить к тому, что пожилых людей с инвалидностью, которые часто проживают в ненадлежащих жилищных условиях, не замечают и исключают из жизни общества, в силу чего повышается их подверженность воздействию экстремальных температур и погодных явлений³⁴. Во время бедствий пожилые люди с инвалидностью могут оказаться не способными обойтись без вспомогательных приспособлений и поддержки со стороны окружающих и вследствие этого подвергаются большему риску. Пожилые люди с когнитивной инвалидностью нуждаются в особом уходе и поддержке. Так, пожилым людям с деменцией может потребоваться поддержка для принятия решений, касающихся адаптации к экстремальным погодным условиям, избегания опасных ситуаций или приема необходимых лекарств³⁵.

Расовые и этнические группы

27. Во многих случаях представители расовых и этнических групп сталкиваются с непропорционально высоким уровнем бедности и дискриминации, а также с ограниченным доступом к правам человека³⁶. Это ограничивает их возможности по адаптации к изменению климата и повышает их подверженность риску пострадать от бедствий, связанных с климатом. Пожилые представители расовых и этнических групп чаще проживают в районах, более подверженных воздействию экстремальных температур, наводнений и других климатических бедствий³⁷. Дискриминация на почве расизма и ксенофобии также определяет, кому позволено перемещаться внутри стран и пересекать границы, ограничивая возможность покинуть очаги загрязнения или зоны, более уязвимые для бедствий³⁸. При распределении финансовой и иной поддержки на нужды восстановления и реконструкции после бедствия предпочтение может отдаваться определенным кварталам и общинам в ущерб тем, которые состоят преимущественно из представителей расовых групп или меньшинств.

Коренные народы

28. Пожилые люди в общинах коренных народов чаще всего имеют тесную связь с окружающей средой, в том числе в силу традиционного уклада и средств к существованию. По этой причине последствия изменения климата могут быть сопряжены с особым чувством утраты в связи с исчезновением культурной практики и традиционного образа жизни³⁹. Коренные народы также являются

обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов Маркосом А. Орельяна, Специальным докладчиком по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой Дэвидом Р. Бойдом и Специальным докладчиком по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилыми людьми Клаудией Малер. См. также Cordelia Christiane Bähr and others, "KlimaSeniorinnen: lessons from the Swiss senior women's case for future climate litigation", *Journal of Human Rights and the Environment*, vol. 9, No. 2 (September 2018).

³⁴ A/HRC/47/46, п. 38.

³⁵ Kevin McCracken and David R. Phillips, "Climate change and the health of older people in Southeast Asia", in *Climate Change and Human Health Scenario in South and Southeast Asia*, Rais Akhtar, ed. (Switzerland, Springer International Publishing, 2016), pp. 47–48.

³⁶ A/HRC/47/46, п. 39. См. также Alana Hansen and others, "Vulnerability to extreme heat and climate change: is ethnicity a factor?", *Global Health Action*, vol. 6, No. 1 (July 2013), pp. 44–45.

³⁷ См. A/HRC/49/53, пп. 26–29; A/77/549, п. 19; и Hansen and others, "Vulnerability to extreme heat and climate change", p. 1.

³⁸ A/77/549, п. 34.

³⁹ A/HRC/47/46, п. 40.

важными носителями знаний и навыков в области адаптации к изменению климата⁴⁰. Так, Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов отмечает, что женщины из числа коренных народов являются хранительницами коллективного свода научных знаний и технических навыков, связанных, помимо прочего, с распоряжением природными ресурсами и с погодными условиями⁴¹. Эти знания крайне важны для управления рисками и последствиями изменения климата, а также для повышения жизнестойкости перед лицом экстремальных явлений⁴². Пожилые представители коренных народов часто являются общинными лидерами, хранящими эти ценные знания коренных народов. Необходимо обеспечивать и поощрять их участие в процессах принятия решений, касающихся адаптации к климату и снижения риска бедствий.

Перемещение и миграция

29. Перемещение и миграция связаны со значительными рисками для прав человека пожилых людей. Например, пожилые мигранты могут потерять доступ к социальному обеспечению или пенсионным выплатам. Некоторые пожилые мигранты также могут быть лицами без гражданства (или стать таковыми) и сталкиваться с препятствиями при получении гражданства⁴³. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата рассматривает проблему обеспечения правовых возможностей для защиты прав человека лиц, перемещенных через международные границы в связи с изменением климата⁴⁴. Перемещенные пожилые люди сталкиваются с повышенным риском насилия, эксплуатации и жестокого обращения, который усугубляется наличием препятствий для получения гуманитарной помощи и основных услуг. Однако эти люди также могут выполнять важные функции в перемещенных общинах в плане сохранения культурного наследия, обеспечения социальной сплоченности и поддержания связи со странами или регионами происхождения⁴⁵. В тех случаях, когда поддерживается их право на участие, пожилые перемещенные лица и беженцы обладают существенным потенциалом для того, чтобы вносить свой вклад в принятие ответных мер и поиск решений⁴⁶.

30. Таким образом, обусловленные изменением климата бедствия особенно пагубно сказываются на пожилых беженцах и внутренне перемещенных лицах, которые, как правило, не имеют доступа к адекватному жилью, особенно если речь идет о проживании в лагерях или неформальных поселениях, уже испытывают трудности с получением основных услуг и находятся в условиях, способствующих распространению трансмиссивных болезней. Более того, из-за разрушения систем оказания поддержки и трудностей с доступом к телекоммуникациям и информации, которые иногда объясняются наличием языкового барьера, могут возникать сложности в вопросах предупреждения бедствий и ликвидации их последствий. Планы по снижению риска бедствий и смягчению их последствий для людей, оказавшихся в ситуации вынужденного перемещения, должны учитывать возрастные особенности, поскольку пожилые люди также зачастую

⁴⁰ A/HRC/36/46, п. 22.

⁴¹ A/HRC/51/28, п. 28.

⁴² Там же.

⁴³ A/HRC/47/46, п. 17.

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ A/HRC/42/43, п. 35.

⁴⁶ A/HRC/45/14, п. 5.

исключаются из программ, ориентированных на внутренне перемещенных лиц и беженцев⁴⁷.

Сельские и городские районы

31. В связи с отсутствием доступа к основным услугам, социально-экономическим неблагополучием или изоляцией пожилые люди в сельской местности могут подвергаться большему риску. Кроме того, при реагировании на бедствия сельские районы могут не рассматриваться в качестве приоритетных. При этом в городских районах пожилые люди также подвергаются повышенному риску, который усугубляется низким качеством жилья, неразвитостью инфраструктуры и системы оказания услуг, а также неадекватным пространственным планированием в контексте урбанизации⁴⁸. Пожилые люди в неформальных поселениях могут проживать в районах, которые в большей степени подвержены затоплению во время экстремальных погодных явлений. В городских районах также проживает много пожилых людей, сталкивающихся с проблемой бездомности, и во время вызванных климатическими факторами бедствий эти люди особо подвержены риску⁴⁹.

Социально-экономическое положение

32. Социально-экономическое положение пожилых людей играет значительную роль с точки зрения их потенциала адаптации к изменению климата и связанным с ним бедствиями⁵⁰. Теплоизоляция домов, установка систем отопления и охлаждения и связанные с этим расходы на электроэнергию могут оказаться неподъемными для пожилых людей с низким уровнем дохода. Социально-экономическое положение также является важнейшим фактором, влияющим на способность пожилых людей восстанавливаться после климатических бедствий, включая отстройку жилья заново, возмещение понесенных потерь или возобновление экономической деятельности. Многие пожилые люди полагаются на социальное обеспечение в виде социальных пособий или пенсий, зачастую недостаточных для восстановления после многочисленных финансовых потерь, которые могут возникать в результате бедствий. Вследствие гендерного неравенства и разницы в оплате труда пенсии пожилых женщин, как правило, ниже, чем пенсии пожилых мужчин. Социальная изоляция и отсутствие поддержки со стороны семьи, с которыми часто сталкиваются пожилые лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди (ЛГБТИ) и гендерно вариативные люди, ставит их в сложное положение, особенно в плане экономической и жилищной безопасности⁵¹. Таким образом, пожилые женщины и пожилые ЛГБТИ-люди находятся в еще более невыгодных экономических условиях, что дополнительно подвергает их рискам, связанным с изменением климата и сопутствующими бедствиями.

⁴⁷ HelpAge International, "The neglected generation: the impact of displacement on older people", pp. 20–32; и UNHCR, Integration Handbook, section on older refugees.

⁴⁸ "The right to adequate housing in older age", submission by HelpAge International to the expert group meeting on affordable housing and social protection systems for all to address homelessness, United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat), May 2019, p. 4.

⁴⁹ Milanika S. Turner, "Climate change hazards + social vulnerability = a recipe for disaster", *Generations: Journal of the American Society on Aging*, vol. 46, No. 2 (Summer 2022), pp. 4–5

⁵⁰ Материалы, представленные организацией Human Rights Watch; и Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 6 (1995), п. 17.

⁵¹ A/74/181, п. 46.

V. Защита прав пожилых людей в контексте бедствий, обусловленных изменением климата

A. До бедствия: права пожилых людей в области обеспечения готовности к бедствиям и их предупреждения

33. Несмотря на свои особые потребности и уязвимость, пожилые люди во всем их многообразии часто остаются без внимания в вопросах предотвращения бедствий и обеспечения готовности к ним. Рекомендации по данной теме были изложены в предыдущих работах нынешнего и бывшего Независимых экспертов⁵². В вопросах предотвращения бедствий и обеспечения готовности к ним необходимо учитывать нужды пожилых людей, особенно тех, кто сталкивается с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации. Например, в общей рекомендации № 27 (2010) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин говорится, что меры по сокращению опасности стихийных бедствий должны иметь гендерную направленность и учитывать потребности и уязвимость пожилых женщин (п. 35).

34. Для предотвращения и уменьшения ущерба, наносимого зачастую неожиданными, непредсказуемыми или имеющими неизвестные последствия бедствиями, обусловленными климатическими факторами, важнейшее значение имеют эффективные законы, политика и планы. Адекватное планирование действий на случай связанных с климатом бедствий должно осуществляться на национальном, региональном и местном уровнях, основываться на дезагрегированных данных и обеспечивать защиту прав человека пожилых людей. В связанных с климатом и бедствиями законодательстве и политике часто в широком смысле упоминаются уязвимые группы или конкретные группы, отличные от пожилых людей, вследствие чего особые и специфические потребности пожилых людей игнорируются⁵³. Для исправления этой ситуации следует напрямую включать пожилых людей в процесс подготовки и планирования действий на случай связанных с климатом бедствий, обеспечивая их деятельное участие.

35. Некоторые государства обеспечивают учет интересов пожилых людей в своих национальных планах по реагированию на бедствия и ликвидации их последствий, часто упоминая пожилых людей в контексте уязвимых групп населения и отмечая их особые потребности⁵⁴. Ряд государств, в том числе Финляндия, Коста-Рика и Словакия, упоминают о пожилых людях в своих национальных планах адаптации к изменению климата⁵⁵. Вопросы, касающиеся пожилых людей, также включаются в национальную политику и планы по защите от

⁵² A/HRC/30/43/Add.3, п. 114, A/HRC/33/44/Add.1, п. 97, A/HRC/36/48/Add.2, п. 99, A/HRC/39/50/Add.1, п. 106, A/HRC/39/50/Add.2, п. 98 и A/HRC/45/14/Add.2, п. 103.

⁵³ Материал, предоставленный Филиппом Оуменом. См. также United Nations Office for Disaster Risk Reduction, *Regional Assessment Report*, p. 98 и материалы, предоставленные «ХэлпЭйдж интернэшнл».

⁵⁴ См. планы Руанды (<https://reliefweb.int/report/rwanda/national-disaster-risk-management-plan-september-2013>), стр. 12, Филиппин (www.preventionweb.net/files/62898_nationaldisasterresponseplanforeart.pdf), Кении (www.preventionweb.net/publication/kenya-national-disaster-response-plan) и Бангладеш (https://modmr.portal.gov.bd/sites/default/files/files/modmr.portal.gov.bd/policies/7a9f5844_76c0_46f6_9d8a_5e176d2510b9/SOD%2019%20_English_FINAL.pdf).

⁵⁵ Материалы, предоставленные Коста-Рикой в связи с резолюцией Совета по правам человека 44/7; Finland's national climate change adaption plan (Национальный план Финляндии по адаптации к изменению климата, 2022 г., стр. 9 англ. текста) (https://climate-laws.org/documents/national-climate-change-adaptation-plan-2022_334f); и стратегия адаптации Словакии к изменению климата (2019–2025/2030 гг.).

последствий аномальной жары⁵⁶. На местном уровне в некоторых городах, в том числе в Кельне (Германия)⁵⁷ и Буэнос-Айресе⁵⁸, разработаны специальные планы действий на случай жары для пожилых людей. В других городах, например в Сан-Франциско (Соединенные Штаты Америки), разработаны более широкие планы по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, ориентированные на пожилых людей⁵⁹.

36. Для борьбы с изоляцией и отчуждением, с которыми сталкиваются пожилые люди, особенно те, кто живет в одиночку, важны меры по повышению жизнестойкости общин. В Сербии Красный Крест координирует работу групп взаимной поддержки для пожилых людей старше 65 лет и организует «телефонные круги» для ежедневной проверки самочувствия участников, преимущественно для борьбы с одиночеством и изоляцией⁶⁰. Эти «телефонные круги» функционируют в периоды аномальной жаркой погоды, помогая следить за состоянием тех, кто в наибольшей степени подвержен риску экстремальной жары. Такие уже имеющиеся общинные механизмы являются ценным инструментом, позволяющим защитить пожилых людей и расширить их возможности в плане повышения устойчивости к обусловленным климатическими факторами бедствиям как для них самих, так и их общин.

37. Многие усилия, связанные с наращиванием потенциала в области адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий, осуществляются на уровне общин. Несмотря на важность этих усилий, государства могут чрезмерно полагаться на общины и организации гражданского общества в вопросах обеспечения ухода за пожилыми людьми и подготовки к бедствиям. Защита прав пожилых людей во время бедствий — это основная ответственность и обязанность государства.

38. Уязвимость пожилых людей для катастроф обусловлена не только их возрастом, но и «ограниченностью доступной для них социальной, финансовой и общественной поддержки»⁶¹. В связи с этим нельзя недооценивать роль структурного и институционального неравенства.

39. Одним из ключевых факторов, определяющих способность пожилых людей адаптироваться к изменению климата и связанным с ним бедствиям, является экономическая безопасность. По этой причине решающее значение для восстановления после бедствий имеют надежные системы социальной защиты. Например, в 2018 году правительство Тонги направило помощь посредством своей схемы социального обеспечения пожилых людей и программы выплаты пособий для нетрудоспособных, чтобы целенаправленно охватить эти две группы населения, оказавшиеся в крайне уязвимом положении после тропического циклона «Гита». Благодаря уже работающей и устойчивой социальной системе помощь быстро дошла до получателей, позволив удовлетворить их потребности после стихийного бедствия⁶². «ХэлпЭйдж интернэшнл» рекомендует,

⁵⁶ Материалы, предоставленные Швейцарией в связи с резолюцией Совета по правам человека 44/7; A. Fouillet and others, “Has the impact of heat waves on mortality changed in France since the European heat wave of summer 2003? A study of the 2006 heat wave”, *International Journal of Epidemiology*, vol. 37, No. 2 (April 2008); и A/HRC/47/46, п. 60.

⁵⁷ A/HRC/47/46, п. 60.

⁵⁸ Материал, представленный Аргентиной.

⁵⁹ Материалы, предоставленные Даниэль Аригони.

⁶⁰ См. www.redcross.org.rs/en/what-we-do/social/ageing-and-older-people/self-help-groups/; и www.redcross.org.rs/en/news/telephone-circles-of-the-red-cross-of-serbia-highlighted-as-an-example-of-good-practice-on-the-red-social-innovation-website/.

⁶¹ Материал, представленный Лиат Аялон и др.

⁶² World Bank, “Social protection and disaster recovery”, Disaster Recovery Guidance Series (2019), p. 17.

чтобы системы социальной защиты «включали компоненты, обеспечивающие устойчивость к потрясениям, для поддержания способности противостоять шок-овым воздействиям», например связанным с климатическими бедствиями, и чтобы политика смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним учитывала экономическую безопасность пожилых людей⁶³.

40. Чтобы адаптироваться к изменению климата, меньше ощущать его последствия и подготовиться к связанным с климатом катастрофам и стихийным бедствиям пожилые люди нуждаются в надлежащем жилье⁶⁴. Как отметил Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте, экстремальные погодные условия сказываются на пригодности и доступности жилья и еще больше усугубляют энергетическую бедность, с которой сегодня сталкиваются многие люди⁶⁵. Особенно это актуально для пожилых людей, которые крайне уязвимы для экстремальных температур и чаще всего проживают в жилье низкого качества с ненадлежащей теплоизоляцией или системами отопления или охлаждения⁶⁶. Кроме того, инфраструктуре, включая дорожные, энергетические и водопроводные системы, угрожают экстремальные холода, что создает дополнительные риски для пожилых людей⁶⁷. Они чаще испытывают трудности с доступом к безопасной, чистой, здоровой и устойчивой энергии, а также с обслуживанием и ремонтом своих домов⁶⁸. Повышенное потребление бытовой энергии системами отопления и охлаждения в периоды экстремальных температур может приводить к перебоям в электроснабжении, что часто происходит в городских районах; и поэтому крайне важно проводить профилактические кампании на предмет того, как обратиться за помощью и пережить период экстремальной температуры⁶⁹.

41. Пожилые люди, проживающие в учреждениях долгосрочного ухода, могут подвергаться большему риску, если эти учреждения не будут должным образом адаптированы к бедствиям, обусловленным климатическими факторами. Правительства обязаны обеспечить принятие конкретных мер по адаптации в отношении государственных и частных объектов, в которых проживают пожилые люди, включая дома престарелых и жилые дома с обслуживанием. Приспособление учреждений долгосрочного ухода и жилых домов с обслуживанием под экстремальные температуры может осуществляться, например, путем выделения средств на установку систем отопления или охлаждения, организации в жилых домах для пожилых людей «прохладных комнат», а также финансирования или поддержки в вопросах обеспечения надлежащей теплоизоляции⁷⁰. В некоторых случаях могут потребоваться резервные генераторы⁷¹. Кроме того, на этих объектах должны быть разработаны надлежащие планы действий в чрезвычайных ситуациях различного характера⁷². Рекомендуется ежегодно обновлять такие планы действий, проводить соответствующее обучение персонала и ежегодные

⁶³ HelpAge, “Things have just gotten worse”, p. 34.

⁶⁴ A/77/239, pp. 113–114.

⁶⁵ A/HRC/52/28, p. 16.

⁶⁶ A/HRC/52/28, pp. 14, 16 и 27 и A/HRC/47/46, p. 21.

⁶⁷ A/HRC/52/28, p. 16; см. также Heather Chen and others, “From China to Japan, deadly cold is gripping East Asia: Experts say it’s the ‘new norm’” (URL: <https://edition.cnn.com/2023/01/25/asia/east-asia-cold-snap-climate-japan-korea-china-climate-intl-hnk/index.html>).

⁶⁸ A/HRC/47/46, p. 21 и A/77/239, p. 40.

⁶⁹ Материал, представленный Аргентиной.

⁷⁰ ECE, “Older persons in emergency situations”, Policy Brief on Ageing No. 25, November 2020, p. 10.

⁷¹ Материал, представленный Международным центром долголетия Канады.

⁷² Pan American Health Organization, *Guidelines for Mainstreaming the Needs of Older Persons in Disaster Situations in the Caribbean* (Washington, D.C., 2012), pp. 23–28.

учения, а также включать в эти планы положения, касающиеся местонахождения проживающих; коммуникации, особенно в условиях отсутствия доступа к Интернету и телефонной связи; планов эвакуации; партнерств с поставщиками услуг экстренной помощи; идентификации пригодных убежищ на случай бедствий; и предметов первой необходимости, отвечающих современным требованиям⁷³.

42. Важнейшим условием обеспечения готовности к связанным с климатом бедствиям является наличие эффективных систем передачи информации о бедствиях. Отсутствие надлежащего оповещения пожилых людей повышает риск их гибели, возникновения заболеваний и травм, и лишает их драгоценного времени, которое они могли бы потратить на то, чтобы запастись необходимыми продуктами питания и лекарствами или эвакуироваться в более безопасные районы⁷⁴. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своей общей рекомендации № 37 (2018) требует, чтобы информация систем раннего предупреждения предоставлялась с использованием технологий, обеспечивающих своевременность, учитывающих культурные особенности, являющихся доступными и инклюзивными, включая распространение Интернета и мобильной связи, а также других надежных и эффективных с точки зрения затрат коммуникационных технологий, таких как радиоприемники (п. 54 с)). Во многих государствах основными методами раннего предупреждения и связанной с ним коммуникации являются социальные сети и приложения для обмена сообщениями на смартфонах. Тем не менее, когда упор делается лишь на эти методы, пожилые люди, которые могут не иметь доступа к подобной технологии, оказываются исключенными. Еще больше ограничивать доступ пожилых людей к информации может неграмотность⁷⁵. Это повышает их зависимость от членов семьи в получении существенной и потенциально необходимой для спасения жизни информации.

43. В ряде государств внедряются системы раннего оповещения, специально ориентированные на пожилых людей в условиях бедствий. В число применяемых методов входит передача предварительно записанного уведомления о чрезвычайных ситуациях посредством телефона⁷⁶, оповещение по радио, объявления по громкоговорителю и предупреждения с использованием системы флагов⁷⁷. Использование заранее выбранных систем раннего оповещения, которые ориентированы на пожилых людей, повышает их потенциал в плане самостоятельной подготовки к бедствиям. Во многих случаях наиболее эффективное раннее оповещение и предоставление информации о бедствиях для пожилых людей осуществляется местными организациями гражданского общества в своих сетях. Системы раннего предупреждения также важны для персонала, работающего в службах, на которые полагаются пожилые люди. Во Франции правительство ввело в действие систему оповещения о высоких температурах, предназначенную для медицинских и социальных работников⁷⁸. Аналогичным образом, после урагана «Катрина» в Соединенных Штатах был сделан важный вывод о необходимости создания надежных систем оповещения для тех, кто

⁷³ McKnights Long-Term Care News blog, 13 September 2019 (URL: www.mcknights.com/blogs/climate-change-and-older-adults-lessons-from-canada/).

⁷⁴ Материал, представленный организацией Human Rights Watch.

⁷⁵ Материал, представленный организацией «ХэлпЭйдж интернэшнл».

⁷⁶ Материалы, предоставленные Даниэль Аригони.

⁷⁷ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, ReliefWeb, “Field discussion guide: cyclone early warning procedures”, 17 June 2018; и Red Cross Red Crescent Magazine, “Raising the flag ahead of disasters”, 6 January 2023 (URL: www.rcrcmagazine.org/2023/01/bangladesh-raising-the-flag-ahead-of-disasters/).

⁷⁸ ECE, “Older persons in emergency situations”, p. 10.

обеспечивает уход за лицами в уязвимом положении в учреждениях институционального ухода⁷⁹.

44. В зависимости от конкретного типа бедствия следует адаптировать содержание сообщения и сделать его полезным и доступным для пожилых людей во всем их многообразии, включая людей с ограниченными возможностями. В соответствующих случаях информация также должна предоставляться на языках коренных народов или меньшинств. Повысить готовность к бедствиям можно посредством проведения консультаций с пожилыми людьми на этапе разработки соответствующих коммуникационных материалов. Многие общины считают эффективной стратегией адаптации к воздействию сильной жары на пожилых людей прямую работу с населением. В некоторых городах старшие по кварталу, работающие на добровольных началах, связываются с относящимся к группе повышенного риска людьми для проверки их самочувствия, в других используется метод действий в паре, когда добровольцы объединяются в пары с соседями⁸⁰, а в третьих непосредственная работа с населением поручается врачам первичной медико-санитарной помощи или социальным и медицинским работникам⁸¹.

45. В области здравоохранения следует хорошо подготовить инфраструктуру, расходные материалы и персонал к бедствиям, связанным с климатом. Государственные службы здравоохранения, включая скорую помощь и другие службы оказания помощи в чрезвычайных ситуациях, должны быть готовы к быстрому реагированию на катастрофы, и особое внимание при этом следует уделять специфическим потребностям пожилых людей. Любое необоснованное промедление в оказании экстренной помощи может привести к неоправданной гибели⁸². В контексте предоставления медицинского обслуживания в периоды аномальной жары рекомендовано обеспечить обучение по оказанию помощи пожилым пациентам для врачей общей практики. Они также могут оказать содействие в выявлении пожилых людей, которые могут подвергаться особому риску.

46. Благополучие и жизнестойкость лиц, обеспечивающих неформальный уход, имеет ключевое значение для тех пожилых людей, которые зависят от их заботы. Лица, обеспечивающие неформальный уход, снижают нагрузку на государственные службы, которые во время бедствия могут оказаться перегружены. Как правило, в нем заняты женщины, выполняющие неоплачиваемую и часто незаметную работу. Поддержка, признание и вознаграждение за эту работу помогут обеспечить лицам, осуществляющим неформальный уход, возможность оказывать поддержку пожилым людям в условиях вызванных изменением климата бедствий. Например, Чилийская национальная служба помощи пожилым людям опубликовала руководство, призванное способствовать улучшению качества жизни пожилых людей путем защиты физического, эмоционального и социального здоровья лиц, обеспечивающих неформальный уход. Данное руководство включает стратегии действий в чрезвычайных ситуациях и бедствиях, предоставляя пожилым людям и лицам, обеспечивающим неформальный уход, знания и практические инструменты для подготовки к таким событиям⁸³.

47. Плановое переселение может стать важнейшей профилактической мерой для тех, кто регулярно или постоянно подвергается воздействию бедствий, связанных с климатом, в том числе в районах, особенно подверженных бедствиям,

⁷⁹ Ibid., p. 11.

⁸⁰ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, PreventionWeb, “How to keep older adults safe during heat waves? Give them a housemate”, 13 September 2022.

⁸¹ Материал, представленный Италией.

⁸² Материал, представленный организацией Human Rights Watch.

⁸³ Материал, представленный Чили.

или там, где наблюдается прогрессирующее бедствие⁸⁴. Что касается малых островов Тихоокеанского района, то, например, при переселении в связи с повышением уровня моря часто не учитываются потребности пожилых людей, что приводит к потере ими доступа к другим необходимым услугам, включая транспорт. Пожилые люди с инвалидностью, особенно если они ограничены в передвижении, могут потерять доступ к жизненно необходимым домашним садово-огородным хозяйствам⁸⁵.

В. В процессе бедствия: права пожилых людей в области преодоления бедствий и реагирования на них

48. Характер и последствия климатических катастроф масштабны и зачастую непредсказуемы. Даже если государства принимают широкие меры по подготовке и адаптации, предотвратить все последствия климатических бедствий или избежать их может оказаться невозможно. По-прежнему крайне важно внедрять меры, позволяющие реагировать на бедствия по мере их возникновения и защищать права пожилых людей на каждом этапе⁸⁶. Принимая во внимание разнообразные потребности, обусловленные типом бедствия, следует обеспечивать адекватное, доступное и основанное на учете возрастных особенностей населения реагирование на бедствие в плане предоставления временных убежищ и помещений, гуманитарной помощи, медицинского обслуживания и информации о самом бедствии, а также о том, где и как возможно получить поддержку. В комплекс мер реагирования на бедствия должна входить защита пожилых людей, и особенно пожилых женщин, от жестокого обращения⁸⁷.

49. На региональном уровне Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав пожилых людей в Африке (ст. 14), требует от государств-участников обеспечить пожилым людям приоритетный доступ к помощи в ходе спасательных работ, расселения, репатриации и других мероприятий; получение медицинской помощи и ухода; и гуманное обращение, защиту и уважение при любых обстоятельствах. Такая расстановка приоритетов в пользу пожилых людей крайне важна, поскольку зачастую они оказываются последними, кто получает помощь, а многие жители региона считают, что в первую очередь помощь должна оказываться тем, кто моложе⁸⁸.

50. Независимый эксперт затронула вопросы реагирования на чрезвычайные ситуации в рамках различных страновых визитов⁸⁹. Меры реагирования, услуги, поддержка и информация, связанные с гуманитарной деятельностью, должны быть адаптированы к конкретным потребностям и условиям жизни пожилых людей без дискриминации по каким-либо основаниям⁹⁰. В результате плохо продуманной политики и планов может возникнуть риск дискриминации по возрастному признаку⁹¹. непонимание особенностей пожилых людей и их специфических потребностей часто приводит к неадекватному оказанию услуг

⁸⁴ A/HRC/42/43, п. 96, A/HRC/33/44/Add.1, п. 97 и A/HRC/30/43/Add.3, п. 114.

⁸⁵ Pacific Disability Forum, "Disability and climate change in the Pacific: findings from Kiribati, Solomon Islands and Tuvalu", August 2022, p. 27.

⁸⁶ Madrid International Plan of Action on Ageing, issue 8, para. 55.

⁸⁷ Ibid.

⁸⁸ HelpAge International, "Malawi cyclone Freddy: 'Death toll will rise to at least 300 and possibly 400 in next few days'", 16 March 2023 (URL: www.helpage.org/newsroom/latest-news/malawi-cyclone-freddy/).

⁸⁹ A/HRC/36/48/Add.2, п. 99, A/HRC/39/50/Add.1, п. 106, и A/HRC/39/50/Add.2, п. 98; см. также A/HRC/54/26/Add.1 и A/HRC/54/26/Add.2 (готовится к публикации).

⁹⁰ A/HRC/36/48/Add.2 п. 99, A/HRC/39/50/Add.1, п. 106 и A/HRC/39/50/Add.2, п. 98.

⁹¹ A/HRC/48/53, п. 71.

во время бедствий⁹². Пожилые люди с инвалидностью сталкиваются с дополнительными трудностями при получении помощи и поддержки. Ввиду физических и институциональных препятствий их чаще обходят вниманием при распределении гуманитарной помощи, и они сталкиваются с тем, что препятствия в доступе к услугам здравоохранения и реабилитации для них более серьезны, чем для других людей⁹³. Пожилые люди, выполняющие функции по уходу, также могут нуждаться в адресной помощи и поддержке⁹⁴.

51. В ходе многих связанных с климатом бедствий для предотвращения или минимизации ущерба требуется эвакуация или переселение пострадавшего населения. Пожилым людям с ограниченной подвижностью может быть трудно добраться до безопасного места. Незначительные нарушения физического развития, которые оказывают лишь незначительное влияние на повседневную жизнь, могут стать серьезными препятствиями в чрезвычайной ситуации, ограничивая мобильность и адаптационные возможности пожилых людей⁹⁵. Это важно учитывать, поскольку при эвакуации или оказании помощи в некоторых государствах приоритет отдается только людям с полным отсутствием подвижности, вследствие чего упускаются из виду пожилые люди с ограниченной подвижностью, нуждающиеся в поддержке. Пожилые люди также сталкиваются с трудностями в плане доступа к транспорту для эвакуации до или во время экстремальных погодных явлений. Установление явного приоритета в пользу пожилых людей в контексте эвакуации является хорошей практикой, применяемой, например, в Доминиканской Республике⁹⁶.

52. Соответствующие планы эвакуации должны также иметься в учреждениях долгосрочного ухода и в жилых домах с обслуживанием для пожилых людей. Например, в Чили закон обязывает учреждения долгосрочного ухода иметь планы эвакуации на случай различных чрезвычайных ситуаций, включающие маршруты эвакуации, процедуры, обязанности и функции⁹⁷.

53. Пожилые люди в некоторых случаях могут предпочесть остаться дома, чтобы защитить свою собственность и землю, или из желания остаться в привычной обстановке и на исконных территориях⁹⁸. Это особенно актуально во время прогрессирующих бедствий, таких как повышение уровня моря или засухи⁹⁹. Во время бедствий пожилые люди также остаются на родине, поскольку боятся обременять переезжающих членов семьи. Пожилые люди в сельских районах, источником средств существования для которых является ведение фермерского хозяйства, могут не захотеть оставлять своих животных, и в этих случаях может потребоваться организация приютов для животных.

54. Основополагающей частью мер реагирования на бедствия является предоставление предметов первой необходимости для удовлетворения базовых потребностей. Во время бедствий, связанных с климатом, пожилые люди нуждаются в достаточном количестве воды, продовольствия, медикаментов и других товаров первой необходимости. Средства доставки и распределения должны быть доступными и недискриминационными, а также учитывать особые и разнообразные обстоятельства жизни пожилых людей. Многие пожилые люди не

⁹² Javeria Afzal, "The hidden victims of Pakistan's floods – the elderly", *Al Jazeera*, 5 October 2022.

⁹³ A/74/186, п. 28.

⁹⁴ См. <https://manepo.org/stories/margret-banda-cyclone-freddy-survivor/>.

⁹⁵ A/HRC/47/46, п. 15.

⁹⁶ A/HRC/54/26/Add.3, п. 57 (готовится к публикации).

⁹⁷ Материал, представленный Чили.

⁹⁸ A/77/239, п. 45 и A/HRC/47/46, п. 19.

⁹⁹ A/HRC/47/46, п. 19.

могут получать помощь теми же способами, что и другие группы населения. Они могут быть не в состоянии стоять в длинных очередях или преодолевать большие расстояния. В некоторых случаях помощь может предоставляться в обмен на труд¹⁰⁰ или просто сбрасываться с самолета¹⁰¹, и такие подходы, как правило, исключают пожилых людей, особенно тех, кто имеет проблемы с мобильностью. Крайне важно, чтобы гуманитарные организации не придерживались унифицированного подхода, а по возможности начинали с поиска нуждающихся в пострадавших районах, регистрировали их, а затем доставляли гуманитарную помощь соответствующим образом. Например, во Флориде для выявления необходимости в распределительных пунктах для выдачи продуктов питания и воды в районах проживания пожилых людей и организации таких пунктов используются географическое картографирование и данные переписи населения. Такие специальные распределительные пункты позволяют осуществлять раздачу более быстро, дают дополнительное время для установления контакта с пожилыми людьми и выявления их потребностей, а также устраняют необходимость для пожилых людей стоять в длинных очередях или совершать дальние поездки при бедствии¹⁰².

55. Предоставляемая гуманитарная помощь должна соответствовать конкретным потребностям и условиям жизни пожилых людей. Пища должна быть питательной, достаточной по количеству, легкой для усвоения и приготовления и быть пригодной для потребления при различных заболеваниях, включая диабет и гипертензию¹⁰³. Пожилые люди также нуждаются в особых предметах личной гигиены и, например, во время бедствий чаще сталкиваются с недержанием, что требует наличия в пакетах помощи подгузников для взрослых. При распределении лекарств во время бедствий также следует учитывать потребности пожилых людей. Во время бедствий обычно не учитывается потребность в лекарствах для лечения хронических заболеваний, что особенно проблематично, если оповещение перед началом бедствия было недостаточно заблаговременным, чтобы пожилые люди могли запастись лекарствами¹⁰⁴. Одним из возможных решений является выдача денежных средств, чтобы пожилые люди могли «достойно и независимо делать собственный выбор и покупать то, что им необходимо»¹⁰⁵. Эффективность такого подхода будет зависеть от характера бедствия, а также наличия и доступности материальных запасов к приобретению¹⁰⁶.

56. При проектировании и обустройстве временных убежищ для размещения после эвакуации часто не учитываются потребности пожилых людей¹⁰⁷. Следует обеспечить достаточное количество убежищ как в городских, так и в сельских районах. При размещении пожилых людей в убежищах необходимо учитывать близость к туалетам или необходимость оставаться рядом с семьей¹⁰⁸. Наличие ступенек для входа в убежище или в туалет может стать существенным препятствием для пожилого человека. Отсутствие доступа к безопасной питьевой воде после бедствия может повысить вероятность заражения пожилых людей

¹⁰⁰ E/2012/51 и E/2012/51/Corr.1, п. 43.

¹⁰¹ Afzal, "The hidden victims of Pakistan's floods".

¹⁰² United States, Centers for Disease Control and Prevention, "CDC's disaster planning goal: protect vulnerable older adults", p. 13.

¹⁰³ E/2012/51 и E/2012/51/Corr.1, п. 43, и A/HRC/47/46, п. 24; см. также Afzal, "The hidden victims of Pakistan's floods" и национальные планы по реагированию на бедствия Филиппин, 2014, и Кении, 2009 (см. сноску 71).

¹⁰⁴ Материал, представленный организацией Human Rights Watch.

¹⁰⁵ Afzal, "The hidden victims of Pakistan's floods".

¹⁰⁶ Материал, представленный Камбоджей.

¹⁰⁷ Рекомендации по временным убежищам см. Pan American Health Organization, *Guidelines for Mainstreaming the Needs of Older Persons*, pp. 29–34.

¹⁰⁸ A/HRC/47/46, п. 22 и A/HRC/42/43, п. 51.

заболеваниями, передающимися через воду, в том числе холерой¹⁰⁹. Во время стихийного бедствия пожилые люди могут терять вспомогательные устройства и будут нуждаться в дополнительной поддержке и приспособлениях в своих убежищах. Например, пожилым людям, потерявшим очки, следует предоставить фонарики, которые помогут им ориентироваться в темноте. При проектировании убежищ следует учитывать интересы пожилых людей и инвалидов, например предусматривать необходимые пандусы и поручни, а также размещать туалеты и средства водоснабжения на одном уровне с жилыми помещениями¹¹⁰. Также у находящихся во временных убежищах пожилых людей, особенно у пожилых женщин, могут возникать проблемы с безопасностью. Пожилые люди могут беспокоиться, что их личные вещи могут украсть. Одним из способов решения этих проблем является организация разделенных по половому и возрастному признаку помещений с закрытым доступом для посторонних¹¹¹.

57. Во время бедствия государства также должны предоставлять соответствующее убежище пожилым людям, которые являются бездомными. В случае аномальной жары Департамент по вопросам помощи бездомным в Нью-Йорке требует, чтобы в больницах выделялись специальные зоны ожидания для сталкивающихся с проблемой бездомности людей, где они могут укрыться от жары, даже если им не требуется медицинская помощь¹¹². Эта мера обеспечивает критически важную поддержку бездомным пожилым людям, которые подвергаются непропорционально высокому риску во время аномальной жары.

58. Бедствия, связанные с климатом, могут нарушить процесс предоставления необходимых медицинской помощи и услуг пожилым людям. Жизненно важные лекарства могут оказаться в дефиците или отсутствовать. Для некоторых пожилых людей такие ситуации становятся опасными для жизни¹¹³. Службы здравоохранения, работающие в условиях бедствия, должны придерживаться правозащитного подхода, основанного на правах на независимость, частную жизнь, конфиденциальность, осознанное согласие и недискриминацию¹¹⁴. Следует гарантировать продолжение адекватного медицинского обслуживания, включая лечение ВИЧ-инфекции и гендерно-ориентированный уход за пожилыми трансгендерными и гендерно вариативными людьми. Эвакуация пожилых людей осложняется необходимостью перевозки, помимо самих пожилых людей, медицинского оборудования, принадлежностей и документации¹¹⁵. Ввиду этого во Флориде пациенты учреждений по уходу, которым требуются такие электрические устройства, как диализные аппараты или аппараты ИВЛ, во время бедствия в числе первых эвакуируются в другие дома престарелых, находящиеся вне опасной зоны¹¹⁶. Во время бедствий медицинское вмешательство должно быть направлено на облегчение страданий пожилых людей, как путем проведения

¹⁰⁹ HelpAge International, “Older people are ‘worst affected but last to be helped’ following Cyclone Freddy”, 22 March 2023 (available at <https://helpageusa.org/older-people-in-malawi-are-worst-affected-but-last-to-be-helped-following-cyclone-freddy>). См. также Philippines, Commission on Human Rights, *National Inquiry on Climate Change Report* (2022), p. 57 (www.ciel.org/wp-content/uploads/2023/02/CHRP-NICC-Report-2022.pdf).

¹¹⁰ Dhruva Raj Gautam, “Community-based disaster risk reduction: good practice”, Mercy Corps Nepal, 2009, p. 16.

¹¹¹ См. национальный план по реагированию на бедствия Кении, 2009 г.

¹¹² Lisa Patel and others, “Climate change and extreme heat events: how health systems should prepare”, *NEJM Catalyst*, vol. 3, No. 7 (Massachusetts Medical Society, July 2022), p. 13.

¹¹³ См. www.helpage.org/what-we-do/humanitarian-action/.

¹¹⁴ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 37 (2018), п. 68 f).

¹¹⁵ [A/HRC/47/46](http://www.unhcr.org/refugees/47/46), п. 11.

¹¹⁶ United States, “CDC’s disaster planning goal”, p. 13.

мероприятий, необходимых для спасения жизни, так и путем оказания паллиативной помощи¹¹⁷.

59. Вследствие катастроф, связанных с климатом, может серьезно пострадать психическое здоровье пожилых людей. Исследования показывают, что люди, проживающие в районах с повышенным риском воздействия изменения климата и экстремальных погодных явлений, «подвергаются более высокой опасности возникновения негативных последствий для психического здоровья»¹¹⁸. В результате самой чрезвычайной ситуации или в результате перемещения, разлуки с близкими, травмы, гибели знакомых людей или потери жилья во время бедствия пожилые люди могут получить психологическую травму¹¹⁹. Пожилые люди с нарушениями психического здоровья особенно подвержены насилию, эксплуатации, пренебрежению и жестокому обращению. Из-за стигмы, ослабляющей социальные связи, они могут получать ограниченную социальную поддержку и с большей вероятностью будут жить в бедности¹²⁰. В случае бедствий, связанных с климатическими факторами, пожилые люди с нарушениями психического здоровья подвержены риску остаться без внимания, и поэтому крайне важно учитывать их особые потребности при подготовке к бедствиям и реагировании на них. При проведении медицинских мероприятий необходимо в том числе учитывать и психическое здоровье пожилых людей.

С. После бедствия: права пожилых людей при восстановлении после бедствий

60. После того как острая фаза бедствия, связанного с климатическими факторами, миновала, негативное воздействие на пожилых людей продолжается. Там, где были разрушены дома, может потребоваться реконструкция или переселение жителей. Для того чтобы люди с низким уровнем дохода и те, кто живет в нищете, могли оправиться от различных понесенных потерь, крайне необходимы прочные системы социальной защиты. Травмы и другие состояния и заболевания, вызванные бедствием, могут потребовать постоянного ухода, в том числе и охраны психического здоровья. Необходимо принимать во внимание специфические потребности пожилых людей, а также их особый вклад в восстановление после бедствий. В Мадридском международном плане действий по проблемам старения предусмотрены различные рекомендованные мероприятия по восстановлению после бедствий для пожилых людей, как в контексте доступа к гуманитарной помощи, так и с точки зрения вклада пожилых людей в восстановление социальной структуры сообществ¹²¹.

61. В странах, подверженных многочисленным и повторяющимся угрозам, бедствия, вызванные климатическими факторами, оказывают особенно сильное давление на способность сообществ — и государственных бюджетов — к восстановлению¹²². В развивающихся и наименее развитых странах, которые в наибольшей степени страдают от изменения климата, возможности государства по оказанию надлежущей и необходимой поддержки для восстановления пожилых людей после таких бедствий ограничены. В таких случаях международная

¹¹⁷ PallCHASE, “Principles of humanitarian palliative care”, 2021.

¹¹⁸ Материал, представленный организацией Human Rights Watch.

¹¹⁹ A/77/239, п. 44; см. также Mia A. Benevolenza and LeaAnne DeRigne, “The impact of climate change and natural disasters on vulnerable populations: a systematic review of literature”, *Journal of Human Behavior in the Social Environment*, vol. 29, No. 2 (2019), p. 266.

¹²⁰ Liat Ayalon and others, “Climate change and mental health of older persons: a human rights imperative”, *American Journal of Geriatric Psychiatry*, vol. 29, No. 10 (2021), p. 2.

¹²¹ Мадридский международный план действий по проблемам старения, выпуск 8, пп. 55–56.

¹²² A/HRC/42/43/Add.2, п. 34.

помощь и сотрудничество в области восстановления после обусловленных климатическими факторами бедствий особенно важны.

62. Несмотря на свои особые потребности и сложности, пожилые люди могут вносить и вносят важный вклад в процесс преодоления бедствий и восстановления после них, а также в усилия по климатической адаптации¹²³. Например, то, что пожилые люди, возможно, пережили подобные бедствия в прошлом и успешно смогли заново построить свою жизнь, может быть воодушевляющим для других членов общины. Многие пожилые люди также ухаживают за членами семьи, соседями и животными во время и после бедствий¹²⁴. Другие используют свое время для работы на добровольных началах и оказывают помощь в восстановлении населенных пунктов и подготовке к будущим бедствиям¹²⁵. Пожилые представители коренных народов, как правило, владеют традиционными знаниями, в том числе в области предотвращения бедствий и ликвидации их последствий¹²⁶.

63. Хотя миграции и перемещению населения способствуют многие факторы, все большую важность в этом контексте приобретает частота возникновения бедствий, связанных с климатическими факторами¹²⁷. Этим явлениям способствуют не только краткосрочные, но и прогрессирующие бедствия — засуха, эрозия берегов и повышение уровня моря. Показательно, что 90 процентов беженцев и большинство внутренне перемещенных лиц являются выходцами из стран с высоким уровнем климатической уязвимости¹²⁸. Связанная с климатом миграция также сказывается на тех, кто остался позади и для кого такая миграция в качестве стратегии адаптации к климату менее доступна¹²⁹. Пожилые люди, оставшиеся без внимания в результате миграции, сталкиваются с последствиями изменения климата в условиях еще меньшей поддержки со стороны общины и недостатка ресурсов, чем раньше.

64. Обусловленные климатическими факторами бедствия могут привести к частичному или полному разрушению домов, поэтому в контексте усилий по восстановлению необходимо учитывать особые жилищные потребности пожилых людей. Некоторые пожилые люди сталкиваются с несоразмерными препятствиями при попытке вернуться на свои земли или в свои дома, а из-за физических ограничений им может быть особенно трудно восстановить и отремонтировать поврежденные жилища¹³⁰. Из-за отсутствия адекватного жилья, в том числе в контексте проживания во временных убежищах, пожилые люди подвергаются воздействию холода, сырости, жары, ограниченного доступа к питьевой воде и перенаселенности, что негативно сказывается на их здоровье¹³¹. Кроме того, из-за повреждения инфраструктуры или перемещения населения после бедствия доступ пожилых людей к возможностям получения средств к существованию может быть ограничен. Пожилые фермеры, ведущие натуральное хозяйство, могут столкнуться с утратой урожая или скота, что особенно затрудняет их возвращение к прежней жизни.

¹²³ A/HRC/42/43, п. 35.

¹²⁴ Pan American Health Organization, *Guidelines for Mainstreaming the Needs of Older Persons*, p. 9.

¹²⁵ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, *Regional Assessment Report*, p. 94.

¹²⁶ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, “Words into action: using traditional and Indigenous knowledges for disaster risk reduction”, 2022.

¹²⁷ A/HRC/47/46, п. 14.

¹²⁸ A/77/549, п. 35.

¹²⁹ OHCHR, “Human rights, climate change and migration in the Sahel”, 2021, p. 10.

¹³⁰ A/HRC/47/46, пп. 16 и 22 и A/77/239, п. 40.

¹³¹ A/77/239, п. 44; см. также ECE, “Older persons in emergency situations”, p. 17.

65. Учитывая важность жилья с точки зрения восстановления после бедствий, правительства многих стран разрабатывают программы и схемы, позволяющие пострадавшим получить помощь и поддержку для восстановления своих домов или приобретения нового жилья. В этой ситуации пожилые люди часто сталкиваются с финансовыми препятствиями, связанными с отсутствием страховки, ограниченностью средств или плохой кредитоспособностью. Такие несообразные препятствия на пути к получению официальной поддержки иногда возникают вследствие обусловленного эйджизмом отказа в помощи¹³². Например, пожилые люди могут оставаться во временных убежищах и лагерях и после того, как стихийное бедствие миновало, поскольку считается, что они не имеют права на получение ссуд, которые помогли бы им восстановить свои дома и жизнь. Отчасти это объясняется эйджистскими предположениями об их непродуктивности, вследствие которой они могут не вернуть ссуды, несмотря на данные о том, что в действительности пожилые люди менее склонны не выплачивать кредиты¹³³. В числе примеров передовой практики в этом отношении можно назвать программы финансовой помощи и жилищной поддержки, в которых приоритет отдается пожилым людям¹³⁴. Когда речь идет о восстановлении поврежденной общественной инфраструктуры и устранения сбоев в работе основных служб, необходимо учитывать потребности пожилых людей. Во Флориде при восстановлении основных услуг после бедствия приоритет отдается учреждениям долгосрочного ухода¹³⁵.

66. Возросшая частота и интенсивность обусловленных изменением климата бедствий создают нагрузку на ресурсы и потенциал социальных служб. Помимо финансовой помощи для удовлетворения потребностей, связанных с жильем, после бедствий, обусловленных климатическими факторами, пожилые люди могут нуждаться в дополнительной финансовой помощи и поддержке. Это может отвлекать ресурсы от сферы формального ухода и поддержки пожилых людей. Миграция представителей молодого поколения из районов, пострадавших от климатических изменений, может привести к сокращению объема неформального ухода и поддержки пожилых людей¹³⁶. Бедствия часто влияют на процесс оказания социальных услуг пожилым людям, нарушая доступ пожилых людей к жизненно важным социальным пособиям и пенсиям, на которые они имеют право. Это может произойти из-за утери удостоверяющих личность документов или требуемых государством карт социального страхования. Проблемы с мобильностью также могут приводить к тому, что пожилые люди не имеют возможности получить пенсию или воспользоваться социальной защитой.

67. В какой бы форме ни оказывалась социальная поддержка и помощь в случае стихийных бедствий, информацию о ее доступных вариантах (финансовых или иных) следует адаптировать к потребностям пожилых людей и предоставить четкие инструкции о праве на нее и доступе к ней¹³⁷.

68. После бедствия многие пожилые люди продолжают нуждаться в заботе об их физическом и психическом здоровье. Чрезвычайные ситуации могут усугублять уже имеющиеся заболевания и негативно воздействовать на когнитивные функции и память, и пожилым людям часто требуется больше времени для

¹³² A/HRC/47/46, пп. 16 и 22.

¹³³ American Association of Retired Persons, "Aging readiness and competitiveness (ARC) 4.0: Malawi".

¹³⁴ United States, Department of Homeland Security, climate action plan, September 2021, priority action 3; ECE, "Older persons in emergency situations", p. 17; и A/HRC/47/46, п. 61.

¹³⁵ United States, "CDC's disaster planning goal", p.13.

¹³⁶ A/HRC/47/46, п. 26.

¹³⁷ A/HRC/42/43/Add.2, п. 89.

восстановления после физических последствий бедствий¹³⁸. Медицинская помощь должна продолжаться оказываться на этапе после бедствия до тех пор, пока пожилые люди полностью не выздоровеют.

69. Возникновение обусловленного климатическими факторами бедствия может привести к новым нарушениям психического здоровья, включая, например, шок, травму, тревогу, депрессию и посттравматический стресс¹³⁹. Пожилые люди, потерявшие детей или внуков, могут испытывать чувство вины выжившего. В то же время пожилые люди также могут менее охотно обращаться за психологической поддержкой¹⁴⁰. При принятии на этапе восстановления после бедствий медицинских мер обязательно необходимо учитывать эти проблемы в плане психического здоровья пожилых людей.

VI. Выводы и рекомендации

70. В пункте 7 своей резолюции 48/3 Совет по правам человека признал необходимость выявления и учета потребностей и значимого участия пожилых людей и их организаций на этапах обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, реагирования на эти ситуации и восстановления после них, включая меры, связанные с пандемиями, изменением климата, снижением риска бедствий и повышением устойчивости, а также обеспечения того, чтобы планы на случай чрезвычайных ситуаций и меры реагирования на них не отражали характерные для эйджизма стереотипы и предубеждения. В настоящем докладе Независимый эксперт рассмотрела вопрос о правах пожилых людей в контексте обусловленных климатическими факторами бедствий и о путях дальнейшего развития на более справедливой основе для защиты прав пожилых людей в вопросах готовности к бедствиям, связанным с климатом, реагирования на них и последующего восстановления, а также смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

71. При этом существующая международная система прав человека не обеспечивает достаточной защиты прав пожилых людей в контексте бедствий, вызванных климатическими факторами. Отсутствие всеобъемлющего международного юридически обязывающего документа о правах пожилых людей ведет к образованию существенных пробелов, в том числе в контексте непропорционально высоких рисков, которым подвергаются пожилые люди в связи с изменением климата и вызванными климатом бедствиями. Кроме того, отсутствие достаточно четких и требующих неукоснительного исполнения обязательств по соблюдению прав человека пожилых людей, включая недискриминацию по возрастному признаку, приводит к ограничению доступа к правосудию.

A. Рекомендации государствам

Международный юридически обязывающий документ

72. Государствам следует принять международный юридически обязывающий документ по правам человека пожилых людей, чтобы устранить выявленные пробелы в области защиты в контексте обусловленных климатом бедствий. Это позволит наилучшим образом защитить права человека

¹³⁸ A/HRC/47/46, п. 11.

¹³⁹ Ayalon and others, "Climate change and mental health of older persons", p. 2.

¹⁴⁰ A/HRC/47/46, п. 12.

пожилых людей. В разработке такой конвенции должны принимать конструктивное участие пожилые люди во всем их многообразии, представляющие их интересы организации, организации гражданского общества и национальные правозащитные учреждения.

73. Кроме того, государствам следует более эффективно применять действующую систему прав человека и учитывать пожилых людей как неоднородную группу, находящуюся в уязвимом положении, а также включать пожилых людей в свои процедуры мониторинга и отчетности.

Нормативно-правовая база

74. Законы и политика в области обеспечения готовности к бедствиям, реагирования на них и восстановления после них должны соответствовать правам человека, включая принципы равенства и недискриминации, и учитывать особые потребности пожилых людей во всем их многообразии.

75. Государства должны готовиться к бедствиям, обусловленным климатическими факторами, посредством разработки и осуществления законодательства и политики, учитывающих возрастные и гендерные особенности и опирающихся на существующие передовые виды практики, руководства и стандарты в области снижения риска бедствий, а также смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Эти меры должны быть достаточно гибкими, чтобы учитывать различные типы связанных с климатом бедствий, а также присущие им неопределенность и непредсказуемость.

76. Помимо принятия всех необходимых мер по защите прав пожилых людей в соответствии со своими обязательствами в области прав человека, государствам следует содействовать усилиям местных общин и организаций гражданского общества по поддержке пожилых людей до, во время и после обусловленных климатом бедствий и поощрять такие усилия.

Данные

77. Необходимым условием для эффективного снижения риска бедствий является наличие данных о пожилых людях, и эти данные должны быть дезагрегированы по возрасту, полу и другим социально-демографическим переменным. Оценка потребностей, особенно в районах, подверженных бедствиям, должна проводиться до наступления бедствия и включать такую информацию, как возраст, пол, раса, этническая принадлежность, жилищные условия, потребности в плане здоровья, инвалидность и социально-экономический статус.

78. Необходимо поощрять и облегчать обмен важнейшими данными, касающимися пожилых людей, изменения климата и снижения риска бедствий.

Участие

79. Пожилым людям должны предоставляться реальные возможности для участия во всех аспектах обеспечения готовности к бедствиям, реагирования на них и восстановления. Следует консультироваться с ними и привлекать их к сбору данных и разработке соответствующей законодательной и нормативной базы, а также к участию в процессах, связанных с принятием решений. Независимый эксперт отмечает, что с учетом их знаний и опыта пожилые люди — и особенно пожилые представители коренных народов — должны играть важную роль в создании потенциала для адаптации к изменению климата, смягчения его последствий и снижения риска бедствий.

Коммуникация

80. Все пожилые люди должны получать доступную и легкую для понимания и чтения информацию об изменении климата и связанных с ним бедствиях, в том числе на языках коренных народов и меньшинств. Любые информационно-просветительские кампании по этим вопросам должны проводиться с учетом интересов пожилых людей. Если пожилые люди могут непосредственно пострадать от какого-либо бедствия, они должны получать доступную информацию об этом бедствии, связанных с ним рисках и рекомендуемых действиях по снижению негативного воздействия, а также о том, где и как можно получить необходимую им помощь.

81. Так, в частности, в системах раннего оповещения должны применяться экономически эффективные и доступные технологии, а также различные методы коммуникации, включая использование сетей гражданского общества, чтобы обеспечить охват всех пожилых людей, в том числе тех, кто не имеет доступа к технологиям, и тех, у кого может быть ослаблено зрение или слух.

Жилье и объекты инфраструктуры

82. Государства должны обеспечить пожилым людям доступ к недорогому или социальному жилью, расположенному в местах, не подверженных чрезмерному риску бедствий, и включающему в себя адекватные системы отопления и охлаждения, достаточную изоляцию и доступ к безопасной, чистой, здоровой и устойчивой энергии.

83. При проектировании и оборудовании учреждений долгосрочного ухода необходимо принимать во внимание фактор обусловленных климатом бедствий, в том числе разрабатывать соответствующие планы действий в чрезвычайных ситуациях и планы эвакуации, обеспечивать подготовку персонала, запастись предметами первой необходимости и обеспечивать доступ к генераторам, где это необходимо.

84. Государства должны приспособливать государственные службы и инфраструктуру к опасным погодным явлениям и экстремальным температурам, чтобы избежать сбоев в работе, которые непропорционально сильно затрагивают пожилых людей.

85. В ходе планового переселения следует тщательно учитывать особые потребности пожилых людей и опираться на существующие стандарты, руководства и передовую практику, такие как Оперативные руководящие принципы по защите людей в условиях стихийных бедствий Межучрежденческого постоянного комитета, Принципы в отношении перемещения населения в связи с изменением климата на территории государств, принятые на полуострове Морнингтон, и Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны.

Реагирование на бедствия

86. Деятельность государственных и негосударственных структур по реагированию на бедствия должна быть надлежащим образом адаптирована к специфическим потребностям и условиям жизни пожилых людей. Это включает в себя обеспечение приоритетного внимания пожилым людям там, где это необходимо, и гарантию того, что предоставляемая поддержка и помощь являются адекватными и доступными для пожилых людей.

87. Сотрудникам служб оказания чрезвычайной помощи должна быть предоставлена возможность пройти обучение, чтобы обеспечить соблюдение ими прав человека пожилых людей и защиту пожилых людей, и в особенности пожилых женщин, которые подвергаются непропорционально высокому риску, от повышенной опасности насилия, эксплуатации и жестокого обращения во время бедствия, обусловленного климатическими факторами.

Эвакуация и временное жилье

88. Пожилым людям, независимо от степени их мобильности, должен отдаваться приоритет при эвакуации. Учреждения долгосрочного проживания и ухода за пожилыми людьми должны иметь планы эвакуации и должны соответствующим образом устанавливать порядок приоритетов.

89. Учитывая особые потребности пожилых людей, особенно пожилых людей с инвалидностью, временные убежища должны быть подходящими, доступными и безопасными для них.

Гуманитарная помощь

90. Пожилые люди должны получать питание, лекарства и другие предметы снабжения, соответствующие их конкретным потребностям и условиям. Кроме того, доставка и распределение этой помощи должны быть доступными и осуществляться способами, подходящими для пожилых людей.

91. Для обеспечения того, чтобы на решения гуманитарных работников, оказывающих такую помощь, не влиял эйджизм и дискриминация по возрастному признаку и чтобы к пожилым людям относились с достоинством и уважением, для этих работников должно быть организовано обучение.

Охрана здоровья

92. Медицинская помощь, оказываемая во время бедствия, должна быть доступной и предоставляться с учетом возрастных особенностей, а также включать лечение хронических заболеваний, паллиативную помощь и поддержку в области психического здоровья. На любой стадии бедствия, обусловленного климатическими факторами, необходимо поощрять права человека пожилых людей, включая их право на самостоятельность, неприкосновенность частной жизни, конфиденциальность, информированное согласие и выбор. В связи с этим рекомендуется, чтобы лица, осуществляющие уход, проходили обучение по вопросам бедствий и снижения их риска и получали необходимую поддержку для удовлетворения их собственных потребностей.

Восстановление после бедствия

93. Независимый эксперт рекомендует разработать целевые меры для предоставления пожилым людям помощи после бедствий, а также обеспечить перемещенным пожилым людям необходимую поддержку в плане доступа к основным товарам и услугам. В частности, государствам следует обеспечить, чтобы пожилые люди, принадлежащие к этническим и расовым группам, не подвергались дискриминации в контексте предоставления помощи для восстановления после бедствий, включая финансовую помощь.

94. Государствам следует облегчить доступ к помощи, займам и схемам, связанным с восстановлением после бедствий, в том числе путем

предоставления четкой и доступной информации о том, где и как можно получить соответствующую государственную или частную помощь.

95. Государства должны поддерживать экономическую деятельность пожилых людей и принимать меры для того, чтобы они по-прежнему могли получать пенсионные выплаты и любую другую социальную помощь, на которую они имеют право, как во время, так и после бедствия.

Смягчение последствий изменения климата

96. Государства должны принимать меры по смягчению вреда, причиняемого изменением климата, путем снижения своей зависимости от ископаемых видов топлива, ограничения выбросов парниковых газов, в том числе путем привлечения к ответственности корпоративных субъектов, выполнения своих обязательств по международным климатическим соглашениям и оказания международного содействия и сотрудничества в контексте смягчения последствий изменения климата, адаптации к ним и компенсации потерь и ущерба.

В. Рекомендации структурам Организации Объединенных Наций

97. Программам, фондам и учреждениям Организации Объединенных Наций следует включать права пожилых людей в свои планы работы, уделяя особое внимание пожилым людям в контексте бедствий, обусловленных климатическими факторами. В частности, те, кто работает в области изменения климата или снижения риска бедствий, должны принимать конкретные меры по вовлечению пожилых людей в свою работу, в том числе с помощью подхода, основанного на правах человека и учете возрастного фактора.

С. Рекомендации национальным правозащитным учреждениям, организациям гражданского общества и научным кругам

98. Независимый эксперт призывает национальные правозащитные институты, организации гражданского общества и научные круги заниматься вопросами, связанными с осуществлением всех прав человека пожилыми людьми в контексте бедствий, обусловленных климатическими факторами.

99. Пожилых людей следует признавать в качестве ресурса для обеспечения сплоченности общин и повышения устойчивости к бедствиям, обусловленным климатическими факторами. Необходимо поощрять и облегчать их участие в работе организаций гражданского общества и ассоциаций пожилых людей.