



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 September 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 73 предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека

Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле

Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле, представленный в соответствии с резолюцией S-30/1 Совета по правам человека.

* A/78/150.

** Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



**Доклад Независимой международной комиссии
по расследованию событий на оккупированной
палестинской территории, включая Восточный
Иерусалим, и в Израиле**

Резюме

Независимая международная комиссия по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле настоящим представляет свой второй доклад Генеральной Ассамблее. В докладе рассматривается применение силы Израилем и властями де-факто в секторе Газа.

I. Введение и методология

1. В своем предыдущем докладе Генеральной Ассамблее (A/77/328) Комиссия признала наличие достаточно веских оснований для констатации того, что израильская оккупация палестинской территории на сегодняшний день является незаконной с точки зрения международного права в силу ее постоянного характера и предпринятых Израилем действий по де-факто и де-юре аннексии части территории. В настоящем докладе Комиссия сосредоточила внимание на применении силы на оккупированной палестинской территории и в Израиле, исследуя практические методы и стратегии, анализируя правозащитные и правовые последствия применения силы и выявляя коренные причины повторяющихся вспышек насилия и затянувшегося конфликта.
2. Доклад составлен на основе интервью, проведенных с первичными и вторичными источниками в период до 31 июля 2023 года, исследований с использованием открытых источников, встреч с заинтересованными сторонами, общественных слушаний и материалов, полученных в ответ на просьбу о представлении материалов, направленную 2 ноября 2022 года.
3. Отбирая примеры для проведения углубленного анализа в настоящем докладе, Комиссия остановилась на показательных случаях, произошедших в мае 2021 года или в последующий период и иллюстрирующих более широкие тенденции. Информация, отвечающая критериям достоверности и подлинности, была включена в доклад и подвергнута анализу в соответствии с доказательственным стандартом наличия «достаточно веских оснований для констатации».
4. Комиссия направила запросы о предоставлении информации в Израиль, Государство Палестина и Соединенные Штаты Америки. Государство Палестина предоставило Комиссии информацию. Ответа от Израиля и Соединенных Штатов получено не было. При изложении позиции Израиля в отношении действий, рассматриваемых в настоящем докладе, Комиссия опиралась только на имеющиеся официальные документы и открытые источники. Израиль по-прежнему не отвечает на запрос Комиссии о предоставлении доступа на свою территорию и на оккупированную палестинскую территорию.

II. Применимые правовые рамки

5. В своем круге ведения¹ и в своих предыдущих докладах Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека² Комиссия изложила применимые международно-правовые рамки на оккупированной палестинской территории и в Израиле. Комиссия вновь заявляет, что оккупированная палестинская территория, включая Восточный Иерусалим и сектор Газа, и оккупированные сирийские Голаны в настоящее время находятся под военной оккупацией Израилем, в отношении которой применяется международное гуманитарное право наряду с международным правом прав человека³. Комиссия подчеркивает, что эти две правовые конструкции являются применимыми, несмотря на приводимые израильским правительством доводы о том, что его действия обусловлены защитой от

¹ URL: http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/TORs-UN-Independent_ICI_Occupied_Palestinian_Territories.pdf.

² См. A/77/328, п. 7, и A/HRC/50/21, пп. 14–25.

³ См. A/77/328, п. 7; A/HRC/50/21, пп. 16 и 20; и «*Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории*», консультативное заключение (I.C.J. Reports 2004, p. 136, at p. 178, para. 106).

«терроризма»⁴. Комиссия считает, что операции израильских сил безопасности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, рассматриваемые в настоящем докладе, подпадают под парадигму правоохранительной деятельности, которая регулируется международным правом прав человека, а операции в секторе Газа — под парадигму ведения боевых действий, которая регулируется международным гуманитарным правом и международным правом прав человека.

Применение силы в правоохранительной деятельности с точки зрения международного права прав человека

6. Израиль, будучи оккупирующей державой, обязан восстанавливать и обеспечивать, насколько это возможно, общественный порядок и безопасность на оккупированной территории и, соответственно, имеет право проводить правоохранительные операции, включая полицейские операции⁵. Применение излишней или соразмерной силы запрещено, что вытекает, в частности, из права на жизнь, права на физическую и психическую неприкосновенность и запрета на пытки и жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, закрепленных Международным пактом о гражданских и политических правах, участниками которого являются как Израиль, так и Государство Палестина⁶. Учитывая отсутствие активных боевых действий в рассматриваемых ситуациях, Комиссия ориентируется на положения международного права прав человека, регулирующие парадигму правоохранительной деятельности⁷. Сотрудники правоохранительных органов могут применять силу только тогда, когда это отвечает законной цели обеспечения правопорядка, когда это абсолютно необходимо и когда это соразмерно обстоятельствам⁸. При этом должны приниматься разумные меры предосторожности в целях предотвращения гибели людей и нанесения им увечий.

7. Применение смертоносной силы сотрудниками правоохранительных органов, то есть использование огнестрельного оружия, допустимо только в целях самообороны или защиты жизни⁹. При применении огнестрельного оружия в обстоятельствах, разрешенных международным правом, сотрудники правоохранительных органов обязаны проявлять сдержанность в целях сведения к минимуму причинения ущерба и нанесения травм, а также сохранения человеческой жизни¹⁰. Применение смертоносной силы в правоохранительной деятельности должно быть исключительной мерой и допускается лишь в самых редких оговоренных обстоятельствах.

⁴ Комиссия отмечает, что термин «терроризм» не имеет четкого определения в международном праве.

⁵ См. Положение о законах и обычаях сухопутной войны 1907 года, ст. 43, и четвертую Женевскую конвенцию, ст. 64. См. также «Вооруженная деятельность на территории Конго (Демократическая Республика Конго против Уганды)», постановление (*I.C.J. Reports 2005*, p. 168, at p. 231, para. 178).

⁶ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 6 1) и 7.

⁷ Nils Melzer, *Interpretative guidance on the notion of direct participation in hostilities under international humanitarian law* (Geneva, International Committee of the Red Cross (ICRC), 2009), pp. 59 and 71.

⁸ См. Организация Объединенных Наций, Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятые на восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Гавана (1990 год), принципы 4 и 5; резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи, приложение, ст. 3; и [CCPR/C/GC/36](#).

⁹ См. Организация Объединенных Наций, Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия, принцип 9.

¹⁰ См. там же, принципы 5 а) и b).

Применение силы при ведении боевых действий с точки зрения международного гуманитарного права

8. Комиссия применяет положения международного гуманитарного права в отношении инцидентов, связанных с ведением боевых действий. Три основополагающих принципа этого права таковы: разграничение, предосторожность и соразмерность¹¹.

9. Согласно принципу разграничения стороны в вооруженном конфликте обязаны проводить различие между, с одной стороны, гражданским населением и гражданскими объектами, а с другой — комбатантами и военными объектами¹². Этот принцип запрещает совершение прямых нападений на гражданское население, а также использование средств и методов ведения войны, которые могут привести к неизбирательным нападениям¹³. Принцип предосторожности требует, чтобы стороны принимали все возможные меры для сведения к минимуму потерь среди гражданского населения и ущерба для гражданских объектов, включая объявление эффективных заблаговременных предупреждений для гражданского населения перед нападением¹⁴. Согласно принципу соразмерности стороны обязаны следить за тем, чтобы ожидаемые случайные потери среди гражданского населения и ущерб гражданским объектам не были чрезмерными в сопоставлении с военными преимуществами нападения¹⁵.

10. Если же инцидент, изначально подпадающий под действие парадигмы правоохранительной деятельности, переходит на уровень парадигмы ведения боевых действий, то в отношении гражданских лиц, не принимающих непосредственного участия в боевых действиях, продолжают применяться правовые нормы, регулирующие применение силы в рамках парадигмы правоохранительной деятельности. Вместе с тем комбатанты и гражданские лица, непосредственно участвующие в боевых действиях, могут подвергаться нападению, но с соблюдением основных принципов международного гуманитарного права и только на время их участия в боевых действиях.

11. Комиссия отмечает, что для оправдания своих военных операций Израиль обращается к статье 51 Устава Организации Объединенных Наций, ссылаясь на самооборону от вооруженных нападений. В 2004 году Международный Суд постановил, что Израиль не может ссылаться на статью 51 применительно к нападениям, исходящим с оккупированной палестинской территории, поскольку вся эта территория находится под его фактическим контролем¹⁶. Комиссия вновь подчеркивает важное различие между *jus ad bellum* и *jus in bello* («право объявлять войну» и «право войны») и отмечает, что Израиль обязан соблюдать международное гуманитарное право при проведении всех своих военных операций.

¹¹ Эти принципы применимы к вооруженным конфликтам международного и немеждународного характера. См. МККК, База данных по обычному международному гуманитарному праву, правила 1, 7, 14 и 15.

¹² См. там же, правила 1, 7 и 71; Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, ст. 48; и «Законность угрозы ядерным оружием или его применения», консультативное заключение (*I.C.J. Reports 1996*, р. 226, at p. 257, para. 78).

¹³ МККК, База данных по обычному международному гуманитарному праву, правила 11 и 12.

¹⁴ Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям от 1949 года, ст. 57 2) a) ii); МККК, База данных по обычному международному гуманитарному праву, правило 20.

¹⁵ Там же, правило 14.

¹⁶ См. «Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории» (р. 194, paras. 138–139).

III. Демонстрации

A. Оккупированная палестинская территория, включая Восточный Иерусалим¹⁷

12. Палестинцы, проживающие на оккупированной территории с 1967 года, на законных основаниях отстаивают свое право на самоопределение различными способами, в том числе путем проведения демонстраций. Комиссия рассмотрела меры, принимаемые израильскими силами безопасности в ответ на такие демонстрации, и проанализировала случаи, произошедшие в период с 2021 по 2023 год.

13. В ходе военной операции «Страж стен», проводившейся в течение 11 дней в мае 2021 года, израильские силы безопасности использовали боевые патроны для подавления демонстраций, проходивших по всему Западному берегу, включая Восточный Иерусалим, в результате чего погибли 15 палестинцев, включая 3 детей, и были ранены 774 человека, в том числе 64 ребенка¹⁸. По имеющимся данным, израильские силы безопасности применяли смертоносную силу, включая боевые патроны, для подавления протестов, хотя жизни сотрудников израильских сил безопасности или гражданских лиц, находившихся на месте событий, ничего не угрожало¹⁹. Комиссия отмечает, что систематическое применение израильскими силами безопасности чрезмерной силы во время таких демонстраций на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, освещалось в докладах Организации Объединенных Наций на протяжении десятилетий.

14. В апреле 2022 года и апреле 2023 года израильские силы безопасности применили чрезмерную силу для разгона палестинцев, собравшихся на акцию протеста у мечети Аль-Акса. 22 апреля 2022 года рано утром на территории мечети Аль-Акса разразились демонстрации, принявшие насильственные формы. Согласно информации, подтвержденной Комиссией, израильские силы безопасности, включая сотрудников Подразделения полиции по борьбе с терроризмом («Ямам») и Службы общей безопасности Израиля («Шабак»), вошли в мечеть Аль-Акса, что вызвало протесты, сопровождавшиеся призывами демонстрантов не нарушать святость мечети. Палестинские демонстранты собрались перед мостом Муграби на входе в комплекс мечети Аль-Акса и бросали камни в сотрудников израильских сил безопасности, которые входили через ворота, чтобы дать отпор демонстрантам. Израильские силы безопасности применили большое количество пуль калибра 40 мм с черным губчатым наконечником, светошумовых гранат и слезоточивого газа²⁰. Пули с черным губчатым наконечником обладают высокой кинетической энергией и способны нанести серьезные травмы. В результате этого были тяжело ранены гражданские лица, в том числе журналисты, которых можно было отчетливо распознать как таковых. Были ранены по меньшей мере двое журналистов. Некоторые демонстранты были поражены снарядами выше колен или пояса. По имеющимся данным, в этот день были ранены 57 человек²¹.

¹⁷ Применение силы палестинскими уполномоченными субъектами в ходе демонстраций, состоявшихся в июне 2021 года после убийства Низара Баната, рассматривалось Комиссией в документе [A/HRC/53/22](#).

¹⁸ [A/76/333](#), п. 13. Комиссия включила дезагрегированные данные в настоящий доклад, когда они были доступны.

¹⁹ Там же.

²⁰ Интервью, хранящиеся в архиве. См. также п. 16 настоящего доклада и Vice News, “Death of a protestor”, 17 March 2023, URL: ://www.vicetv.com/en_us/video/death-of-a-protestor/63bc8f4f998d95260906c987.

²¹ URL: <https://www.facebook.com/watch/?v=1856579334549459>.

15. В ходе одного конкретного инцидента палестинец из Восточного Иерусалима был ранен во время протестов и спустя несколько недель скончался в больнице. На видеозаписи инцидента видно, как он убегает от израильских сил без опасности по территории мечети Аль-Акса и падает на бегу²². Изначально израильские власти заявили, что пострадавший упал во время бега и ударился головой о землю²³. Однако позднее один из израильских официальных лиц в интервью средствам массовой информации признал, что пострадавший был застрелен²⁴. Изучив видеоматериалы и подтвердив их достоверность, Комиссия пришла к обоснованному выводу о том, что в пострадавшего попал снаряд, предположительно пуля с черным губчатым наконечником, что и привело к его падению на землю. Пострадавший был помещен в больницу «Хадасса» на горе Скопус, а затем переведен в больницу «Хадасса» в Эйн-Кареме, где 14 мая, после пребывания в коме в течение 21 дня, он был объявлен мертвым. Комиссия продолжает расследование этого инцидента. Кроме того, медицинский работник, пытавшийся оказать помощь, был ранен в голову пулей с губчатым наконечником²⁵.

16. В опубликованном в июне 2021 года регламенте израильской полиции по разгону демонстраций²⁶ перечислены 24 разрешенных «менее смертоносных» средства для разгона демонстраций²⁷. В этом регламенте в качестве одного из допустимых средств для разгона демонстраций указаны пули с губчатым наконечником, однако правила применения этих пуль в той версии, к которой получила доступ Комиссия, были подвергнуты цензуре²⁸. Комиссия располагает документально подтвержденной информацией о том, что в 2014 году израильская полиция начала использовать усиленные пули с губчатым наконечником, известные как «черные пули», которые с тех пор стали наносить пострадавшим более серьезный ущерб²⁹. Израильская неправительственная организация «Ассоциация в защиту гражданских прав в Израиле» за период с июля 2014 года по август 2016 года зарегистрировала 30 случаев получения ранений в результате применения пуль с губчатым наконечником, 17 из которых закончились потерей или повреждением зрения³⁰. Комиссия отмечает, что законное применение силы и огнестрельного оружия предполагает сведение к минимуму возможности причинения ущерба и нанесения ранений, а также уважение и сохранение человеческой жизни³¹. Использование «менее смертоносных» методов, приводящее к

²² См. Vice News, “Death of a protestor”, URL: https://www.vicetv.com/en_us/video/death-of-a-protestor/63bc8f4f998d95260906c987.

²³ Документ и интервью, хранящиеся в архиве.

²⁴ Как сообщается, впоследствии это официальное лицо отозвало свой комментарий. См. Hind Hassan, “Death of a Palestinian protester: how did Walid al-Sharif die?”, Vice News, 18 March 2023. См. также Vice News, “Death of a protestor”, URL: https://www.vicetv.com/en_us/video/death-of-a-protestor/63bc8f4f998d95260906c987.

²⁵ Интервью и документ, хранящиеся в архиве. См. также Vice News, “Death of a protestor”, URL: https://www.vicetv.com/en_us/video/death-of-a-protestor/63bc8f4f998d95260906c987.

²⁶ См. https://www.police.gov.il/menifa/90.220.010.11_3.pdf (на иврите). Этот регламент распространяется на оккупированный Восточный Иерусалим, но не на оккупированный Западный берег, где действуют военные законы.

²⁷ См. также A/HRC/40/CRP.2, пп. 278–293. См. также п. 15 настоящего доклада.

²⁸ См. https://www.police.gov.il/menifa/90.220.010.14_2_P.pdf (на иврите).

²⁹ См. https://www.police.gov.il/menifa/90.220.010.11_3.pdf (на иврите); B’Tselem, “Palestinian 10-year-old loses eye after Border Police unlawfully fire sponge round at him, East Jerusalem”, 15 July 2015; и Association for Civil Rights in Israel, “Injuries caused by sponge bullets in East Jerusalem”, 16 March 2016.

³⁰ Association for Civil Rights in Israel, “Accounts of injuries from sponge-tipped bullets in East Jerusalem, July 2014–February 2016”. URL: <https://law.acri.org.il/en/wp-content/uploads/2016/03/List-of-people-wounded-by-sponge-bullets-July-2014-to-February-2016.pdf>.

³¹ Организация Объединенных Наций, Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия, принцип 5 b).

серьезным ранениям или смерти, может быть приравнено к серьезному нарушению прав человека³².

17. Для проведения любой демонстрации палестинцев в количестве более десяти человек на Западном берегу необходимо получить разрешение военного коменданта, которое выдается крайне редко. Поэтому такие демонстрации считаются незаконными с точки зрения израильского военного законодательства³³. Исходя из этого, по усмотрению военного коменданта израильские силы безопасности систематически применяют смертоносную силу для разгона палестинских демонстраций вне зависимости от того, сопровождаются ли они насилием или нет³⁴. Комиссия не имеет доступа к засекреченным инструкциям израильских сил безопасности по разгону демонстраций, применяемым на Западном берегу. В то же время Комиссия отмечает наличие существенных доказательств того, что израильские силы безопасности применяют смертоносную силу, в том числе малокалиберные винтовки, для подавления демонстраций в ситуациях, не представляющих реальной угрозы для жизни людей.

18. Израильские силы безопасности регулярно применяют боевые патроны для разгона палестинских демонстраций на Западном берегу, в том числе винтовки «Ругер»³⁵, заряженные длинными винтовочными патронами кольцевого воспламенения 22-го калибра³⁶. В ноябре 2021 года Министерство обороны Израиля опубликовало данные о том, что в период с 2016 по 2021 год из «Ругеров» были убиты 12 палестинцев, причем в одном лишь 2021 году было убито 8 человек³⁷. «Ругеры» регулярно использовались против палестинских демонстрантов на Западном берегу³⁸, несмотря на признания израильских сил безопасности в том, что правила применения «Ругера» сопоставимы с правилами ведения огня боевыми патронами³⁹, и несмотря на неоднократные случаи убийства демонстрантов и обстрела израильских военнослужащих в результате «случайного

³² *Руководства по соблюдению прав человека при применении менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности* (издание Организации Объединенных Наций, 2020 год), раздел 7.5.

³³ Военный приказ № 101 (1967), статьи 1 и 3 а). Приказ распространяется только на палестинцев, но не на поселенцев.

³⁴ См. <https://law.acri.org.il/he/wp-content/uploads/2014/10/right-to-demonstrate-OPT2014.pdf> (на иврите), р. 26.

³⁵ «Ругер» — это разговорный термин, используемый израильскими службами безопасности для обозначения малокалиберных винтовок, в которых используются длинные винтовочные патроны калибра .22.

³⁶ См. <https://twitter.com/idfonline/status/1660875308818472961> (на иврите); см. также <https://www.kan.org.il/content/kan/kan-11/p-12043/%D7%A2%D7%95%D7%A0%D7%94-5/132715> (доступ с помощью виртуальной частной сети (VPN) с израильским IP-адресом).

³⁷ См. (на иврите) https://twitter.com/gaby_lasky/status/1457313073337864193?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etweetembed%7Ctwterm%5E1457313073337864193%7Ctwgr%5E0b3c045f2733c3af99fce20e7a5b489e533e848a%7Ctwcon%5Es1_&ref_url=https%3A%2F%2Fwww.i24news.tv%2Fen%2Fnews%2Fmiddle-east%2Fpalestinian-territories%2F1636299412-deaths-caused-by-low-caliber-rounds-in-west-bank-rose-in-2021. См. также <https://www.kan.org.il/content/kan/kan-11/p-12043/%D7%A2%D7%95%D7%A0%D7%94-5/132715> (доступ с помощью виртуальной частной сети (VPN) с израильским IP-адресом).

³⁸ В том числе в ситуациях, квалифицируемых израильскими силами безопасности как «нарушение общественного порядка». См., например, <https://twitter.com/idfonline/status/1691324777405771776> (на иврите).

³⁹ См. https://www.btselem.org/hebrew/firearms/20090301_use_of_ruger_rifle_in_demonstrations_prohibit (на иврите); Avichai Mandelblit, Judge Advocate General of Israel, “Shooting at demonstrators”, faxed letter to Jessica Montell, B’Tselem, 2 July 2009, URL: https://www.btselem.org/download/20090702_jag_response_to_letter_on_use_of_ruger_rifles_against_demonstrators_eng.pdf. См. также <https://www.idf.il/media/nunohb4e/%D7%91%D7%A7%D7%A9%D7%94-%D7%A2%D7%9D-%D7%9E%D7%A2%D7%A0%D7%94-14.pdf> (на иврите).

огня по своим»⁴⁰. Комиссия отмечает, что боевые патроны должны применяться только в ситуациях, когда существует серьезная угроза жизни.

19. Некоторые палестинские демонстранты на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, во время демонстраций бросали камни в сотрудников израильских сил безопасности. Насколько понимает Комиссия, в большинстве случаев бросание камней в этих условиях является выражением протеста, в том числе в связи с проникновением военнослужащих израильских сил безопасности в места отправления культа или в деревни и города во время похорон лиц, убитых израильскими силами безопасности, или выражением протеста против оккупации в целом. В принятых в январе 2023 года разъяснениях к правилам применения оружия израильскими силами безопасности в связи с бросанием камней четко признается, что не всякое бросание камней представляет «непосредственную и реальную опасность» для жизни военнослужащих. В этих разъяснениях отмечается, что «стрелять в сторону бросающих камни запрещено, если только не возникает непосредственной и реальной угрозы для жизни»⁴¹. В них проводится различие между ситуациями, в которых существует непосредственная и реальная угроза для жизни, и теми, в которых ее нет. Поскольку почти половина палестинцев, убитых в период с ноября 2021 года по октябрь 2022 года, в том числе несколько детей, были убиты в ходе инцидентов, связанных с бросанием камней (см. A/HRC/52/75, п. 20), эти разъяснения, вероятно, были выпущены в целях уменьшения количества таких случаев. Комиссия отмечает, что бросание камней обычно не создает непосредственной угрозы для жизни тяжеловооруженных и оснащенных бронетехникой военнослужащих⁴². Комиссия приходит к выводу о том, что в большинстве случаев, когда израильские силы безопасности применяли смертоносную силу против бросавших камни лиц, непосредственной угрозы для жизни не было и что применение смертоносной силы не являлось необходимой или соразмерной реакцией на действия протестующих, особенно детей.

20. Многие из тех, кто был убит израильскими силами безопасности во время демонстраций, стали объектами нападений по причине того, что израильские силы безопасности причислили их к «главным зачинщикам». Израильские власти публично признали практику ведения огня боевыми патронами по «главным зачинщикам» во время демонстраций, последовавших за «Великим маршем возвращения» в 2018 году. В этой связи Верховный суд Израиля отклонил петицию, в которой оспаривалась законность применения боевых патронов против «главных подстрекателей», даже если эти подстрекатели не представляют непосредственной угрозы⁴³. Суд постановил, что «применение потенциально смертоносной силы для пресечения массовых беспорядков, в результате которых возникает реальная и непосредственная опасность для жизни или телесной неприкосновенности, является в принципе допустимым при условии подтверждения необходимости и соблюдения принципа соразмерности». Суд отказался рассматривать вопрос о том, как эти правила применяются на местах, передав его израильским силам безопасности для внутреннего расследования⁴⁴. В 2019 году Армия Израиля уточнила свое определение «главных подстрекателей»: под

⁴⁰ См., например, <https://www.maariv.co.il/news/military/Article-875222> (на иврите).

⁴¹ Документ, хранящийся в архиве.

⁴² Комиссии не известно ни об одном случае гибели военнослужащих израильских сил безопасности в результате бросания в них камней.

⁴³ См. Elena Chachko and Yuval Shany, “The Supreme Court of Israel Dismisses a Petition Against Gaza Rules of Engagement”, *Lawfare*, 26 May, 2018.

⁴⁴ Высший суд справедливости Израиля, петиция HCJ 3003/18, решение от 24 мая 2018 года, URL: <https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=EnglishVerdicts/18/030/030/k08&fileName=18030030.K08&type=4>. См. также A/HRC/40/74, пп. 35–36.

ними понимаются «лица, которые руководят действиями в толпе или отдают приказы, например координируют тактическое размещение и поджог шин, координируют действия людей по отводу назад элементов инфраструктуры безопасности и т. д.»⁴⁵. Комиссия отмечает, что таких понятий, как «главные зачинщики» и их преследование, не существует ни в международном праве прав человека, ни в международном гуманитарном праве.

21. Комиссия подтверждает право палестинского народа выступать с протестами против оккупации. Комиссия считает, что разгон демонстрантов израильскими силами безопасности на Западном берегу должен осуществляться в соответствии с положениями международного права прав человека, регулирующими правоохранительную деятельность, и обеспокоена неправомерным смещением парадигмы правоохранительной деятельности, подпадающей под действие международного права прав человека, и парадигмы ведения боевых действий, подпадающей под действие международного гуманитарного права. Такое смещение приводит к тому, что в случаях, когда операции носят явно правоохранительный характер, гражданские лица и гражданские объекты оказываются менее защищенными.

В. Израиль

22. В течение 11 дней проведения операции «Страж стен» в мае 2021 года израильские силы безопасности разгоняли демонстрации в городах со смешанным еврейско-палестинским населением с применением смертоносной силы. Комиссия изучила исчерпывающие доказательства того, что группы вооруженных поселенцев и другие вооруженные гражданские лица также принимали непосредственное участие в нападениях на палестинцев и подавлении демонстраций и что израильская полиция не обеспечила защиту палестинцев от таких нападений⁴⁶. Во время и после эскалации конфликта в мае 2021 года были арестованы сотни палестинцев с израильским гражданством, тогда как за участие в нападениях на палестинцев было арестовано значительно меньше израильтян еврейского происхождения. Обвинения были предъявлены как минимум 616 лицам; из них 545 человек были палестинцами с израильским гражданством и 71 человек — израильтянами еврейского происхождения⁴⁷.

23. 12 мая 2021 года Мохаммад Киван, 17-летний палестинский гражданин Израиля, был застрелен сотрудниками израильской полиции в Умм-эль-Фахме в непосредственной близости от проходящих акций протеста. После расследования, проведенного Департаментом внутренних расследований действий полиции («Махаш» на иврите), 15 сентября 2021 года семье погибшего было сообщено, что в ходе расследования никаких доказательств неправомерных действий обнаружено не было. В Департаменте сообщили, что полицейские погнались за «бунтовщиками» на автостоянку, где Киван и еще два человека сели в машину и поехали к выходу, по пути сбив одного из полицейских. В этот момент второй полицейский дважды выстрелил в автомобиль; один выстрел пришелся по колесам, а другой — по заднему ветровому стеклу, попав Кивану в затылок. В Департаменте заявили, что стрелявший почувствовал непосредственную опасность, посчитав, что он имеет дело с «террористической» атакой и что такая реакция является оправданной⁴⁸. Несмотря на это заявление, имеющаяся информация по делу свидетельствует о том, что выстрелы были произведены в тот

⁴⁵ Israel Defense Forces Editorial Team, “IDF Use of Potentially Lethal Force”, 13 February 2022.

⁴⁶ Документы, хранящиеся в архиве.

⁴⁷ См. https://fs.knesset.gov.il/25/agendasuggestion/25_asg_bg_2622383.pdf (на иврите).

⁴⁸ Интервью и документы, хранящиеся в архиве.

момент, когда автомобиль уже отъезжал, и что полицейский выпустил как минимум одну пулю не по колесам, а по ветровому стеклу автомобиля. Исходя из этого, эта стрельба не могла быть оправдана заявлением о том, что сотрудникам полиции угрожала непосредственная опасность.

24. Премьер-министр Нетаньяху и другие официальные лица израильского правительства назвали эти демонстрации «националистическим инцидентом», намекая на то, что они были связаны с терроризмом, тем самым поддерживая идею о том, что в этой ситуации для подавления демонстраций потребовались жесткие ответные меры с привлечением армии⁴⁹. На основании Закона о борьбе с терроризмом 2016 года израильские власти предъявили обвинения в «терроризме» 189 лицам, 168 из которых были палестинцами с израильским гражданством⁵⁰.

25. Начиная с января 2023 года по всей стране еженедельно проходят акции протеста против предложенного правительством Нетаньяху законопроекта, направленного на ограничение независимости судебных органов⁵¹. По данным на 30 июля 2023 года, в ходе этих демонстраций были ранены 123 израильских гражданина, большинство из которых пострадали от светошумовых гранат, прямых ударов по голове водой из водометов, выпущенной с близкого расстояния, и попадания под копыта полицейских лошадей. По имеющимся данным, были арестованы около 702 демонстрантов⁵². В апреле 2023 года Ассоциация в защиту гражданских прав в Израиле потребовала от полиции прекратить использование светошумовых гранат против демонстрантов, указывая на неточный характер действия гранат и неизбирательный ущерб, наносимый ими группам демонстрантов⁵³. Ассоциация также отметила широкое применение светошумовых гранат во время демонстраций в мае 2021 года. Применение чрезмерной силы против преимущественно мирных собраний нарушает право на мирные собрания и запрет на чрезмерное или несоразмерное применение силы правоохранительными органами⁵⁴. 6 июля 2023 года начальник полиции Тель-Авива подал в отставку, отметив, что он был отстранен от должности за нежелание применять чрезмерную силу против демонстрантов. В своем заявлении он сообщил: «Я столкнулся с абсурдной реальностью, в которой от меня требовалось не обеспечение спокойствия и порядка, а нечто прямо противоположное»⁵⁵.

IV. Операции по обыску и аресту

26. Израильские силы безопасности регулярно проводят операции по обыску и аресту палестинцев на Западном берегу, которые приводят к гибели, нанесению травм и уничтожению имущества гражданского населения. Комиссия была проинформирована о том, что количество, частота и интенсивность таких операций возросли с тех пор, как в марте 2022 года израильские силы безопасности начали операцию «Волнорез» после нескольких нападений палестинцев на

⁴⁹ См. <https://www.facebook.com/watch/?v=488360188948464> (на иврите).

⁵⁰ См. https://fs.knesset.gov.il/25/agendasuggestion/25_asg_bg_2622383.pdf (на иврите).

⁵¹ См. A/HRC/53/22, п. 12.

⁵² См. <https://13tv.co.il/item/news/domestic/internal/sdchi-903644433> (на иврите).

⁵³ См. https://01368b10-57e4-4138-acc3-01373134d221.usrfiles.com/ugd/01368b_845936dfeab24e698b4ca6b516729d18.pdf (на иврите).

⁵⁴ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 4 и 21. См. также Организация Объединенных Наций, Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия, принципы 4, 8 и 12–14; и CCPR/C/GC/37, п. 17.

⁵⁵ Maayan Lubell, “Tel Aviv police chief quits, citing government meddling against protesters”, Reuters, 6 July 2023.

израильских гражданских лиц⁵⁶. В апреле 2022 года действующий на тот момент премьер-министр Нафтали Беннет заявил, что на действия израильских сил не будет наложено «никаких ограничений»⁵⁷. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, 2022 год стал рекордным по числу погибших палестинцев на Западном берегу с момента начала сбора данных в 2005 году⁵⁸. Более того, в 2022 году погибло больше всего палестинских детей за последние 15 лет⁵⁹. Согласно ежегодному докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах за 2022 год, 34 из 42 детей, убитых израильскими силами безопасности на Западном берегу, были убиты в результате применения боевых патронов, в том числе в ходе операций правоохранительных органов и связанных с ними столкновений (см. A/77/895-S/2023/363, п. 88).

27. В течение первых шести месяцев 2023 года эта тенденция сохранялась: число погибших на всей оккупированной палестинской территории увеличилось на 160 процентов по сравнению с аналогичным показателем 2022 года. За этот период на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, был убит 141 палестинец, в том числе 24 ребенка, причем подавляющее большинство из них были убиты израильскими силами безопасности⁶⁰.

Операция в Наблусе 22 февраля 2023 года

28. 22 февраля 2023 года израильские силы безопасности провели в Наблусе операцию по розыску и аресту трех палестинцев, подозреваемых в планировании и совершении инцидентов, связанных со стрельбой по израильским силам безопасности⁶¹. Трое подозреваемых прятались в пустом здании в центре города. Они были убиты в результате перестрелки с израильскими силами безопасности, в которой также участвовали члены палестинских вооруженных групп, стрелявшие из близлежащих зданий⁶². В ходе этой операции погибли десять палестинцев, включая по меньшей мере трех гражданских лиц, еще 453 человека получили ранения, а также были разрушены объекты гражданского имущества и гражданской инфраструктуры⁶³.

29. На фоне этой операции вспыхнули новые столкновения между палестинскими жителями и израильскими силами; по имеющимся данным, израильские военнослужащие применяли боевые патроны, резиновые пули и слезоточивый

⁵⁶ См., например, Al-Haq, “Israel’s destructive attacks in the West Bank: infiltrating the Palestinian urban fabric to suppress resistance”. URL: <https://raids.alhaq.org>.

⁵⁷ Office of the Prime Minister of Israel, “PM Bennett’s statement at the Kirya in Tel Aviv with Defense Minister Gantz and Public Security Minister Barlev”, 8 April 2022.

⁵⁸ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Protection of civilians report, 8–12 November 2022”, 25 November 2022.

⁵⁹ См. Save the Children, “2022 becomes the deadliest year for Palestinian children in the West bank in over 15 years – Save the Children”, 23 November 2022. См. также Human Rights Watch, “West Bank: spike in Israeli killings of Palestinian children”, 28 August 2023.

⁶⁰ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “OPT: key facts and figures, January–June 2023” (в архиве).

⁶¹ См. (на иврите) <https://www.idf.il/%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA-%D7%95%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99%D7%9D/2023/%D7%A4%D7%91%D7%A8%D7%95%D7%90%D7%A8/%D7%A0%D7%98%D7%95%D7%9C-3-%D7%9E%D7%97%D7%91%D7%9C%D7%99%D7%9D-%D7%A9%D7%9B%D7%9D-%D7%A4%D7%A2%D7%99%D7%9C%D7%95%D7%AA-%D7%90%D7%99%D7%95%D7%A9-%D7%99%D7%94%D7%95%D7%93%D7%94-%D7%95%D7%A9%D7%95%D7%9E%D7%A8%D7%95%D7%9F-%D7%92%D7%95%D7%91-%D7%94%D7%90%D7%A8%D7%99%D7%95%D7%AA-%D7%9C%D7%95%D7%97%D7%9E%D7%99%D7%9D>.

⁶² Интервью, хранящиеся в архиве.

⁶³ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Protection of civilians report, 14–27 February 2023”, 4 March 2023.

газ против палестинцев, некоторые из которых бросали в израильских военнослужащих камни и бутылки с зажигательной смесью. Около 13:00 в квартале Кайсария в Старом городе Наблуса израильскими силами безопасности был убит 72-летний палестинец⁶⁴. Когда двое палестинских мужчин попытались унести его тело с дороги, израильские силы безопасности нанесли им огнестрельные ранения. Когда транспортные средства израильских сил безопасности выезжали из этого района, они были забросаны камнями, булыжниками и другими предметами⁶⁵. Неподалеку от медицинской клиники «Рахма» один из автомобилей израильских сил безопасности затормозил, и из него был открыт огонь по группе палестинцев, стоявших перед воротами клиники⁶⁶. В результате этого были убиты два палестинских мирных жителя: 65-летний мужчина и 16-летний подросток. Еще три человека получили ранения.

30. Согласно нескольким источникам, израильские силы безопасности произвели по меньшей мере 14 выстрелов по этой группе, стоявшей перед клиникой. По утверждению военных, они открыли ответный огонь по вооруженному человеку, который выстрелил в них, а затем скрылся в толпе гражданских лиц⁶⁷. После просмотра видеозаписи этого инцидента Комиссия подтвердила, что вооруженный человек стрелял по автоколонне израильских сил безопасности, а затем скрылся в направлении мечети, расположенной в том же здании, что и клиника. Несмотря на это, этот вооруженный человек уже не представлял угрозы для жизни сотрудников израильских сил безопасности, и стрельба была открыта в направлении явно гражданского объекта⁶⁸, где мирные жители укрывались от насилия. Комиссия считает, что применение силы было несоразмерным правоохранительной цели этой операции. Кроме того, применение смертоносной силы не представлялось абсолютно необходимым, учитывая количество гражданских лиц в этом районе и тот факт, что для произведения арестов можно было использовать менее смертоносные средства. Комиссия вновь заявляет, что сотрудники правоохранительных органов обязаны проявлять сдержанность для защиты жизни людей и сведения к минимуму ущерба.

Операция в Джанине в июле 2023 года

31. 3 июля 2023 года израильские силы безопасности начали в лагере беженцев в Джанине операцию «Дом и сад», заявленными целями которой было «вывести из строя террористическую инфраструктуру в лагере беженцев, атаковать террористов, арестовать находящихся в розыске лиц, нейтрализовать командные центры, ликвидировать оружейные мастерские и заводы по производству боеприпасов». По утверждению израильских сил безопасности, с начала 2023 года из лагеря беженцев в Джанине было совершено по меньшей мере 50 «террористических» атак⁶⁹. Этой операции предшествовали как минимум две другие

⁶⁴ Интервью, хранящиеся в архиве.

⁶⁵ См. Miriam Berger, Evan Hill, Imogen Piner and Meg Kelly, “3D analysis shows how Israeli troops fired into group of civilians”, *The Washington Post*, 10 March 2023.

⁶⁶ Интервью, хранящиеся в архиве.

⁶⁷ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Protection of civilians report, 14–27 February 2023”.

⁶⁸ Интервью, хранящиеся в архиве.

⁶⁹ См. (на иврите): <https://www.idf.il/%D7%90%D7%AA%D7%A8%D7%99-%D7%99%D7%97%D7%99%D7%93%D7%95%D7%AA/%D7%A4%D7%99%D7%A7%D7%95%D7%93-%D7%94%D7%9E%D7%A8%D7%9B%D7%96/%D7%9B%D7%9C-%D7%94%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA/2023/%D7%9E%D7%91%D7%A6%D7%A2-%D7%9E%D7%97%D7%A0%D7%94-%D7%A4%D7%9C%D7%99%D7%98%D7%99%D7%9D-%D7%91%D7%92-%D7%A0%D7%99%D7%9F-%D7%98%D7%A8%D7%95%D7%A8-%D7%A4%D7%99%D7%92%D7%95%D7%A2%D7%99%D7%9D-%D7%99%D7%94%D7%95%D7%93%D7%94-%D7%95%D7%A9%D7%95%D7%9E%D7%A8%D7%95%D7%9F->

более масштабные операции по «обыску и аресту» в Джанине в июне 2023 года, во время которых израильским силам безопасности было оказано серьезное сопротивление⁷⁰. В ходе двухдневной операции в июле израильские войска провели крупнейшую за последние 20 лет военную операцию на Западном берегу, включавшую авиаудары и атаки наземных частей⁷¹. По данным палестинского Министерства здравоохранения, в ходе операции погибли 12 палестинцев, в том числе 5 детей, и как минимум 143 человека получили ранения. Это самое большое число палестинцев, погибших в ходе одной операции на Западном берегу с 2005 года⁷². Израильские силы безопасности заявили, что ни один из погибших не был гражданским лицом⁷³ и что в ходе операции было арестовано 30 человек⁷⁴.

32. Помимо произведения арестов, о которых говорилось выше, израильские силы безопасности ставили перед собой четкую цель атаковать лиц, которых они квалифицировали как «террористов». Комиссия подтвердила один инцидент в ходе этой операции, во время которого израильскими силами безопасности был убит безоружный 16-летний подросток. В своем заявлении британскому информационному изданию «Таймс» представитель израильской армии утверждал, что подросток имел при себе автоматическое оружие и что он был комбатантом⁷⁵. На видеозаписи инцидента, подлинность которой была подтверждена Комиссией, видно, что в момент убийства он не был вооружен. 9 июля 2023 года представитель израильской армии опубликовал фотографии и снимки экрана, собранные израильскими силами безопасности, в качестве обоснования для нападения на подростка. Среди фотографий были изображения этого подростка с оружием, размещенные в социальных сетях. Комиссия изучила сообщения в социальных сетях, из которых следует, что подросток, скорее всего, был связан с организацией «Палестинский исламский джихад». Согласно международному праву, лишь на основании принадлежности человека к вооруженной группе, даже если она доказана, человек не может быть подвергнут нападению и убит. Комиссия признает, что в последние годы уровень насилия между израильскими силами безопасности и вооруженными группами в Джанине повысился. Однако, согласно международному праву прав человека, применимому к Западному берегу, смертоносная сила может применяться только в ситуациях, когда человек

[%D7%97%D7%9E%D7%90%D7%A1-%D7%92%D7%90%D7%A4-%D7%A6%D7%94%D7%9C-%D7%A9%D7%91%D7%9B.](#)

⁷⁰ См. также п. 35 настоящего доклада.

⁷¹ United Nations, Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, “Israeli air strikes and ground operations in Jenin may constitute war crime: UN experts”, press release, 5 July 2023. См. также United Nations, Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, “Comment by the UN Human Rights Chief Volker Türk on Israeli-Palestinian violence”, press release, 4 July 2023.

⁷² Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Israeli forces’ operation in Jenin: situation report #1 as of 17:00, 6 July 2023”, 6 July 2023.

⁷³ <https://twitter.com/IDF/status/1676525337344081921>.

⁷⁴ См. (на иврите): [https://www.idf.il/%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA-%D7%95%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99%D7%9D/2023/%D7%99%D7%95%D7%9C%D7%99/%D7%9E%D7%91%D7%A6%D7%A2-%D7%91%D7%92-%D7%A0%D7%99%D7%9F-%D7%92%D7%A0%D7%99%D7%9F-%D7%99%D7%94%D7%95%D7%93%D7%94-%D7%95%D7%A9%D7%95%D7%9E%D7%A8%D7%95%D7%9F-%D7%97%D7%9E%D7%90%D7%A1-%D7%92%D7%99%D7%94%D7%90%D7%93-%D7%9B%D7%9C%D7%99-%D7%98%D7%99%D7%A1-%D7%9C%D7%95%D7%97%D7%9E%D7%99%D7%9D-%D7%A6%D7%94%D7%9C-%D7%A9%D7%91%D7%9B-%D7%9E%D7%97%D7%A0%D7%94-%D7%A4%D7%9C%D7%99%D7%98%D7%99%D7%9D/.](https://www.idf.il/%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA-%D7%95%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99%D7%9D/2023/%D7%99%D7%95%D7%9C%D7%99/%D7%9E%D7%91%D7%A6%D7%A2-%D7%91%D7%92-%D7%A0%D7%99%D7%9F-%D7%92%D7%A0%D7%99%D7%9F-%D7%99%D7%94%D7%95%D7%93%D7%94-%D7%95%D7%A9%D7%95%D7%9E%D7%A8%D7%95%D7%9F-%D7%97%D7%9E%D7%90%D7%A1-%D7%92%D7%99%D7%94%D7%90%D7%93-%D7%9B%D7%9C%D7%99-%D7%98%D7%99%D7%A1-%D7%9C%D7%95%D7%97%D7%9E%D7%99%D7%9D-%D7%A6%D7%94%D7%9C-%D7%A9%D7%91%D7%9B-%D7%9E%D7%97%D7%A0%D7%94-%D7%A4%D7%9C%D7%99%D7%98%D7%99%D7%9D/)

⁷⁵ <https://twitter.com/LtColRichard/status/1678154988382560258>.

представляет непосредственную угрозу для жизни⁷⁶. Если речь идет о несовершеннолетнем, то должны приниматься дополнительные меры предосторожности.

33. По данным нескольких источников, в ходе этой операции израильские баллоны со слезоточивым газом и светошумовые гранаты попали на территорию медицинских учреждений⁷⁷. Израильские силы безопасности нанесли серьезный ущерб объектам гражданского назначения, таким как дороги, магистральный водопровод и электросеть⁷⁸. По окончании двухдневной операции большая часть лагеря беженцев в Джанине осталась без электричества и питьевой воды. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в лагере было повреждено 460 домов; из них 23 дома были разрушены, а 47 стали непригодными для жизни⁷⁹. Широкомасштабное, в некоторых случаях преднамеренное⁸⁰, разрушение израильскими силами безопасности объектов гражданской инфраструктуры, включая дороги и системы водо- и электроснабжения, может быть приравнено к военному преступлению.

34. Израильские силы нанесли более 20 авиаударов с использованием ударных беспилотников, включая «Гермес 450» (называемый израильскими службами безопасности «Зик»⁸¹), по множеству объектов на территории лагеря в Джанине. За воздушной атакой последовала наземная операция, проводимая Службой общей безопасности Израиля и элитными подразделениями израильских сил безопасности, включая «Дувдеван», «Эгоз», «Сайерет Цанханим», «Сайерет Харув» и «Маглан», а также пограничной полицией и Подразделением полиции по борьбе с терроризмом («Ямам»).

35. Использование боевых подразделений и воздушных атак в ходе операции в Джанине, а также высказывания израильских сил безопасности, указывающие на то, что эта операция преследовала более широкие цели, нежели просто «обыск и арест»⁸², свидетельствуют о том, что подобные операции приобретают все более милитаризованный характер и что израильские силы безопасности все больше полагаются на мощную военную силу на Западном берегу. Это говорит также о полном пренебрежении соблюдением обязательств по международному праву прав человека, регулирующих деятельность правоохранительных органов. 19 июня 2023 года, непосредственно перед операцией в Джанине, в ходе

⁷⁶ Организация Объединенных Наций, Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия, принцип 9.

⁷⁷ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Israeli forces operation in Jenin: flash update #2 as of 16:30, 4 July 2023”, 4 July 2023. См. также <https://twitter.com/MSF/status/1676248475191717890>.

⁷⁸ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Israeli forces’ operation in Jenin: situation report #1”.

⁷⁹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Israeli forces operation in Jenin: 40 per cent of households in Jenin Refugee Camp still lack access to water as of 17:00 Jerusalem time, 11 July 2023”, 11 July 2023.

⁸⁰ Согласно заявлениям израильских сил безопасности. См., например (на иврите), <https://www.idf.il/%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA-%D7%95%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99%D7%9D/2023/%D7%99%D7%95%D7%9C%D7%99/%D7%9E%D7%91%D7%A6%D7%A2-%D7%91%D7%92-%D7%A0%D7%99%D7%9F-%D7%99%D7%94%D7%95%D7%93%D7%94-%D7%95%D7%A9%D7%95%D7%9E%D7%A8%D7%95%D7%9F-%D7%97%D7%9E%D7%90%D7%A1-%D7%92%D7%99%D7%94%D7%90%D7%93-%D7%9B%D7%9C%D7%99-%D7%98%D7%99%D7%A1-%D7%9C%D7%95%D7%97%D7%9E%D7%99%D7%9D-%D7%A6%D7%94%D7%9C-%D7%A9%D7%91%D7%9B-%D7%9E%D7%97%D7%A0%D7%94-%D7%A4%D7%9C%D7%99%D7%98%D7%99%D7%9D>.

⁸¹ См. <https://www.iaf.org.il/217-24418-he/IAF.aspx> (на иврите).

⁸² См. пп. 31 и 32 настоящего доклада.

другой операции по захвату двух подозреваемых израильские силы безопасности задействовали вертолеты для облегчения эвакуации своих военнослужащих после перестрелки с палестинскими вооруженными группами и применения последними самодельных взрывных устройств. 21 июня 2023 года израильские силы безопасности совершили целенаправленное убийство трех подозреваемых в Джанине с использованием ударного беспилотника. Комиссия отмечает, что в прошлом этот тип беспилотника использовался преимущественно для нанесения авиаударов в секторе Газа⁸³. Комиссия обеспокоена тем, что израильские власти все чаще применяют парадигму ведения боевых действий на Западном берегу, в результате чего операции на Западном берегу становятся все более похожими на операции, проводимые в секторе Газа.

Удержание тел

36. Израильские власти удерживают тела погибших комбатантов или лиц, подозреваемых в том, что они представляли угрозу для безопасности Израиля. На сегодняшний день израильские власти удерживают тела 142 палестинцев, в том числе 14 мальчиков и 5 женщин⁸⁴. На данный момент де-факто власти в секторе Газа удерживают тела двух израильских военнослужащих⁸⁵. Израильские власти систематически удерживают тела людей, включая детей, погибших в ходе инцидентов, связанных с операциями по обыску и аресту, а также погибших в результате нападений на израильтян. Эти удерживаемые тела используются в качестве разменной монеты на переговорах⁸⁶. В 2020 году действующий на тот момент министр обороны Беннет объяснил эту политику следующим образом: «Мы [также] удерживаем тела террористов, чтобы причинить сопернику боль и оказать на него давление»⁸⁷.

37. Такая практика доставляет серьезные страдания семьям и приводит к особенно тяжелым гендерно-специфическим последствиям для родственниц погибших. Одна из таких родственниц рассказала Комиссии, что вдовы сталкиваются с трудностями на всех уровнях: финансовом, социальном и эмоциональном. Эти проблемы усугубляются отсутствием достаточной информации о местонахождении тел и трудностями, возникающими при регистрации смерти. Одна палестинская вдова рассказала о потрясении, которое она пережила в 2021 году, когда тело ее мужа было возвращено чужой семье в пронумерованном пластиковом пакете, а затем возвращено в Израиль, при этом власти не предоставили ей никакой информации. По словам семей, такая практика является продолжением

⁸³ См. (на иврите): <https://www.idf.il/%D7%90%D7%AA%D7%A8%D7%99-%D7%99%D7%97%D7%99%D7%93%D7%95%D7%AA/%D7%96%D7%A8%D7%95%D7%A2-%D7%94%D7%90%D7%95%D7%95%D7%99%D7%A8-%D7%95%D7%94%D7%97%D7%9C%D7%9C/%D7%9B%D7%9C-%D7%94%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA/2022/%D7%9E%D7%A2%D7%A8%D7%A-%D7%94%D7%9B%D7%98%D7%9E%D7%9E%D7%99%D7%9D-%D7%A0%D7%97%D7%A9%D7%A4%D7%AA-%D7%99%D7%97%D7%99%D7%93%D7%94-52-%D7%96%D7%99%D7%A7/>. См. также <https://www.youtube.com/watch?v=V-H6KPPdGZv4&t=3s> (на иврите).

⁸⁴ Документы, хранящиеся в архиве.

⁸⁵ См. A/76/333, п. 41.

⁸⁶ Документ и интервью, хранящиеся в архиве. См. также A/HRC/53/59, пп. 75–78; Defense for Children International Palestine, “Withheld bodies: no closure for Palestinian families waiting for their child’s remains”, 3 August 2020; Budour Hassan, The Warmth of Our Sons: Necropolitics, Memory, and the Palestinian Right to Mourn, Jerusalem Legal Aid and Human Rights Center (Jerusalem, 2019); и Adalah: Legal Center for Arab Minority Rights in Israel, “Adalah responds to Israeli Defense Minister Naftali Bennett’s order to withhold all Palestinian bodies”, 27 November 2019.

⁸⁷ См. <https://103fm.maariv.co.il/programs/media.aspx?ZrqvnVq=HLJFGH&c41t4nzVQ=FJE> (на иврите).

оккупационной политики Израиля, которая разобщает палестинский народ и подвергает его коллективному наказанию. Удержание тел представляет собой нарушение обычного международного гуманитарного права, согласно которому стороны должны «стремиться содействовать возвращению останков погибших по просьбе стороны, которой они принадлежат, или по просьбе их ближайших родственников»⁸⁸.

Воздействие на положение женщин

38. Мужчины и мальчики чаще погибают и получают ранения от действий израильских сил безопасности, чем женщины и девочки. Этот факт следует рассматривать с учетом социальных условий на оккупированной палестинской территории, где женщины и девочки реже участвуют в общественной жизни (см. A/HRC/40/CRP.2, пп. 592–598). В результате такого гендерного расклада непропорционально большая нагрузка ложится на женщин, которые вынуждены ухаживать за ранеными членами семьи и становиться главными кормильцами в случае гибели, ранения или задержания мужчин, что указывает на наличие перекрестных форм дискриминации и насилия в отношении палестинских женщин и девочек (см. A/HRC/35/10).

Дело Ширин Абу Аклек

39. Комиссия собрала, проанализировала и сохранила информацию, касающуюся убийства палестино-американской журналистки «Аль-Джазиры» Ширин Абу Аклек, которая была застрелена 11 мая 2022 года в Джанине. Комиссия провела расследования на основе данных из открытых источников; собрала и сохранила видеозаписи, фотографии, отчеты и сообщения в социальных сетях; а также ознакомилась с результатами расследований, проведенных информационными ресурсами «Беллингкэт»⁸⁹, «Ассошиэйтед пресс»⁹⁰, «Си-эн-эн»⁹¹, «Вашингтон пост»⁹², «Нью-Йорк Таймс»⁹³, «Форензик аркитекче»⁹⁴ и «Аль-Хак», а также «Аль-Джазирой»⁹⁵ и Комитетом по защите журналистов⁹⁶. Кроме того, восемь человек дали показания на общественных слушаниях Комиссии в ноябре 2022 года и марте 2023 года. Комиссия направила официальные запросы о предоставлении информации правительствам Израиля, Государства Палестина и Соединенных Штатов; ответы от правительств Израиля и Соединенных Штатов получены не были.

40. На основании проведенного расследования Комиссия излагает основные события, произошедшие утром 11 мая 2022 года. Около 5:00 утра военнослужащие израильских сил безопасности вошли в Джанин, чтобы арестовать членов семьи Аль-Хосари в их доме в квартале Джабрия. Представители средств

⁸⁸ МККК, База данных по обычному международному гуманитарному праву, правило 114.

⁸⁹ Bellingcat, “Unravelling the killing of Shireen Abu Akleh”, 14 May 2022.

⁹⁰ Joseph Krauss, “Review suggests Israeli fire killed reporter, no final word”, Associated Press, 24 May 2022.

⁹¹ Zeena Saifi and others, “‘They were shooting directly at the journalists’: new evidence suggests Shireen Abu Akleh was killed in targeted attack by Israeli forces”, CNN, 26 May 2022.

⁹² Sarah Cahlan, Meg Kelly and Steve Hendrix, “How Shireen Abu Akleh was killed”, *The Washington Post*, 12 June 2022.

⁹³ Raja Abdulrahim and others, “The killing of Shireen Abu Akleh: tracing a bullet to an Israeli convoy”, *The New York Times*, 28 June 2022.

⁹⁴ Forensic Architecture and Al-Haq, “Shireen Abu Akleh: the extrajudicial killing of a journalist”, 4 November 2022.

⁹⁵ Al-Jazeera, “The killing of Shireen Abu Akleh”, URL: <https://www.aljazeera.com/program/fault-lines/2022/12/1/the-killing-of-shireen-abu-akleh>.

⁹⁶ Committee to Protect Journalists, “Deadly pattern: 20 journalists died by Israeli military fire in 22 years. No one has been held accountable” (New York, 2023).

массовой информации, в том числе Али Саммуди (внештатный продюсер «Аль-Джазиры»), Мажди Баннура (оператор «Аль-Джазиры»), Шата Ханайша (журналистка) и Ширин Абу Аклех, к 6:24 утра собрались на кольцевой развязке Авда на улице Балат аш-Шухада, чтобы освещать происходящее. На журналистах были надеты синие защитные жилеты с надписью «Пресса» и каски. Вблизи находились палестинские мирные жители, но обстановка была спокойной, никаких столкновений или выстрелов в непосредственной близости не было. Журналисты начали движение в западном направлении по улице Балат аш-Шухада в сторону пересечения с улицей Нью-Кэмп. Примерно в 200 м к югу по улице Нью-Кэмп располагалась автоколонна израильских сил безопасности. Ханайша и Саммуди заявили, что, согласно установившейся практике, журналисты должны были представиться израильским силам безопасности, показав свои жилеты с надписью «Пресса». Комиссии было сообщено, что, как правило, если израильские силы безопасности не хотели, чтобы журналисты приближались, военнослужащие в качестве предупреждения распыляли слезоточивый газ, бросали светошумовые гранаты или стреляли в землю рядом с журналистами. В то утро никаких предупреждений этим журналистам сделано не было.

41. В 6:31 утра журналисты, включая Абу Аклех, начали движение в южном направлении по улице Нью-Кэмп в сторону автоколонны. Через несколько секунд раздалось шесть выстрелов, что было зафиксировано на видеозаписи, изученной Комиссией. Когда Саммуди побежал назад в сторону улицы Балат аш-Шухада, очевидцы услышали крики Абу Аклех: «Али ранен! Али ранен!». Саммуди добежал до стоявшей неподалеку машины и был позже доставлен в больницу. Спустя примерно десять секунд прозвучало еще семь выстрелов. Ханайша укрылась за деревом возле бетонной стены недалеко от Абу Аклех. Она увидела, как Абу Аклех упала на землю. Спустя несколько секунд раздалось еще три выстрела, и кто-то крикнул «Ширин! Врача, врача! Оставайся на месте, не двигайся, не двигайся». Ханайша оставалась за деревом у бетонной стены рядом с Абу Аклех и кричала, что Абу Аклех была ранена в голову. Абу Аклех оставалась неподвижно лежать на земле лицом вниз.

42. Шариф Аль-Азаб, житель Джанина, находившийся на месте происшествия, перелез через бетонную стену и попытался перенести Абу Аклех в безопасное место. Раздался еще один выстрел, и Аль-Азаб спрятался в укрытие. Аль-Азаб помог Ханайше перелезть через бетонную стену в безопасное место и вернулся к Абу Аклех, которая оставалась неподвижной. Когда он начал выносить Абу Аклех, раздалось еще два выстрела, и он пригнулся, чтобы спрятаться. Когда он нес Абу Аклех, она оставалась неподвижной, а ее голова и волосы были залиты кровью. Аль-Азаб и другие положили Абу Аклех в машину и отвезли ее в больницу «Ибн Сина». В больнице Абу Аклех была объявлена мертвой.

43. Позднее в тот же день Министерство иностранных дел Израиля разместило в «Твиттере» видеозапись и заявило, что «палестинские террористы, ведя беспорядочную стрельбу, вероятно, попали в журналистку «Аль-Джазиры» Ширин Абу Аклех»⁹⁷. Спустя два дня израильские силы безопасности обнародовали результаты предварительного расследования этого инцидента, сделав вывод о том, что однозначно определить, кто произвел выстрел, в результате которого погибла Абу Аклех, не представляется возможным. Они изложили два возможных сценария: согласно первому, «сотни пуль» были выпущены палестинскими боевиками из нескольких точек, что позволяет предположить, что они могли быть источником выстрелов, приведших к гибели Абу Аклех; согласно второму сценарию, во время перестрелки между палестинскими боевиками и военнослужащими израильских сил безопасности Абу Аклех, стоявшая неподалеку позади

⁹⁷ https://twitter.com/IsraelMFA/status/1524279111547596805?itid=lk_inline_enhanced-template.

палестинского боевика, была сражена выстрелом израильских военнослужащих, выпущенным в сторону палестинских боевиков⁹⁸. В июле 2022 года Координатор Соединенных Штатов по вопросам безопасности заявил, что не смог прийти к окончательному выводу о происхождении пули, которой была убита Абу Аклех; кроме того, после ознакомления с результатами расследований, проведенных как израильскими силами безопасности, так и Палестинской администрацией, он заключил, что причиной гибели Абу Аклех, по всей вероятности, был обстрел с позиций израильских сил безопасности, но что он не был преднамеренным⁹⁹. 5 сентября 2022 года израильские силы безопасности опубликовали окончательные выводы по результатам своего расследования, заявив, что, хотя однозначно определить источник выстрела, в результате которого погибла Абу Аклех, не представляется возможным, высока вероятность того, что Абу Аклех случайно попала под пули израильских сил безопасности, выпущенные в вооруженных палестинских боевиков в ходе перестрелки¹⁰⁰. В докладе вновь указывались два сценария, изложенные в предварительном расследовании израильских сил безопасности. Главный военный прокурор постановил, что подозрения в совершении уголовного преступления, которые служили бы основанием для возбуждения расследования военной полицией, отсутствуют. Палестинская администрация провела собственное расследование, которое включало в себя вскрытие и осмотр пули судебно-медицинскими экспертами. В отчете было указано, что причиной смерти стал «разрыв тканей головного мозга, вызванный проникающим огнестрельным ранением в полость черепа». Был определен тип использованных боеприпасов и оружия и сделан вывод о том, что выстрелы военнослужащих израильских сил безопасности, одним из которых была убита Абу Аклех, были сделаны на поражение и направлены на верхнюю часть тела журналистов. В ноябре 2022 года Министерство юстиции Соединенных Штатов сообщило Министерству юстиции Израиля, что Федеральное бюро расследований возбудило расследование по этому делу. 6 декабря 2022 года в ответ на обращение телекомпании «Аль-Джазира» в Международный уголовный суд с просьбой расследовать смерть Абу Аклех действующий на тот момент премьер-министр Израиля Яир Лапид заявил: «Никто не будет проводить расследование в отношении военнослужащих ЦАХАЛа (Армия обороны Израиля) и никто не будет поучать нас о морали на войне, уж точно не “Аль-Джазира”»¹⁰¹.

44. Комиссия изучила все собранные ею доказательства, имеющие отношение к этому убийству. На достаточно веских основаниях она сделала следующие выводы: а) до того, как Абу Аклех была застрелена, обстановка в районе кольцевой развязки Авда, на улице Балат аш-Шухада и на улице Нью-Кэмп была спокойной, никаких столкновений или стрельбы не происходило; б) в районе не было видно вооруженных палестинцев; в) на Абу Аклех и журналистах были надеты жилеты с надписью «Пресса» и каски, по которым было ясно, что они являются журналистами; г) непосредственно перед выстрелом в Абу Аклех не происходило перестрелок и не было сделано предупреждений со стороны израильских сил безопасности; д) автоколонна израильских сил безопасности располагалась примерно в 200 м к югу от места, где находилась Абу Аклех, на улице Нью-Кэмп; е) стрельба велась из района, где находилась автоколонна израильских сил безопасности; ж) стрельба велась по верхней части тела журналистов; и з) после

⁹⁸ Israel Defense Forces announcement, “Findings from the initial investigation into the shooting incident in which the journalist Shireen Abu Akleh was killed”, 13 May 2022.

⁹⁹ Ned Price, Senior Advisor to the United States Secretary of State, “On the killing of Shireen Abu Akleh”, United States Department of State press release, 4 July 2022.

¹⁰⁰ Israel Defense Forces Editorial Team, “Final conclusions of Shireen Abu Akleh investigation”, Israel Defense Forces press release, 5 September 2022.

¹⁰¹ Office of the Prime Minister of Israel, “PM Lapid responds to publication of Al Jazeera Appeal to the ICC to Investigate the death of Shireen Abu-Akleh”, press release, 6 December 2022.

того как Абу Аклех была сражена выстрелом и осталась лежать на земле, лицом вниз и без движения, по человеку, пытавшемуся ее поднять, был открыт огонь.

45. Комиссия пыталась определить, какое воинское формирование было причастно к убийству Абу Аклех, на основе криминалистической экспертизы материалов из открытых источников, в том числе видеозаписей израильских сил безопасности, опубликованных на сайте пресс-службы армии, посвященном операции «Волнорез» в Джанине. Расследование по материалам из открытых источников проводилось с соблюдением международных стандартов проведения расследований на основе цифровых открытых источников. Были проведены технические экспертизы доказательств, сохраненных с использованием методов судебной криминалистики, включая проверку подлинности видеозаписей, определение геолокации и хронологии событий и покадровый сравнительный анализ. Государство Израиль не оказывало содействия в проведении расследования и не ответило на запрос Комиссии о предоставлении информации. На основании проведенного расследования Комиссия на достаточно веских основаниях приходит к выводу о том, что подразделение «Дувдеван» израильских сил безопасности участвовало в операции в Джанине 11 мая 2022 года и что военнослужащие подразделения «Дувдеван», по всей вероятности, находились в автомобиле, из которого был произведен выстрел, приведший к гибели Абу Аклех. Комиссия также выяснила имя человека, который командовал подразделением «Дувдеван» в мае 2022 года.

46. При проведении правоохранительных операций применение смертоносной силы допустимо только в целях самообороны или защиты жизни других людей. Что касается ситуации с Абу Аклех, то Комиссия без всяких сомнений констатирует, что Абу Аклех и другие журналисты не создавали непосредственной угрозы смерти или причинения серьезного вреда кому-либо и что из места, где находилась Абу Аклех, или вблизи нее стрельба не велась. На достаточно веских основаниях Комиссия делает вывод о том, что израильские силы безопасности применили смертоносную силу без всяких на то оснований с точки зрения международного права прав человека и умышленно или по неосторожности нарушили право на жизнь Ширин Абу Аклех.

47. В условиях оккупации умышленное убийство находящегося под защитой лица представляет собой грубое нарушение статьи 147 четвертой Женевской конвенции и является военным преступлением¹⁰². Абу Аклех и другие журналисты, которые были легко распознаваемы как таковые, относились к находящимся под защитой лицам. Кроме того, согласно доктрине ответственности командования военный командир может быть привлечен к уголовной ответственности за преступления, совершенные подчиненными, находящимися под его непосредственным командованием и контролем, если командир знал или должен был знать, что подчиненные совершают преступления, и не предотвратил их совершение или не передал дело в компетентные органы для расследования и уголовного преследования¹⁰³.

V. Периодическое обострение боевых действий в секторе Газа

48. Израильские силы безопасности неоднократно совершали военные вторжения и воздушные атаки в секторе Газа как до начала осуществления Израилем своего плана размежевания в 2005 году, так и после него. Израильские силы

¹⁰² Римский статут Международного уголовного суда, ст. 8 2) а) 1).

¹⁰³ Римский статут, ст. 28 а).

безопасности провели как минимум пять крупномасштабных военных операций (в 2006, 2008–2009, 2012, 2014 и 2021 годах) в виде вторжений сухопутных войск и/или обстрелов из тяжелой артиллерии и ударов ракетами класса «воздух-поверхность» в одном из самых густонаселенных регионов мира. Израильские силы безопасности также предпринимали целенаправленные атаки с воздуха в целях уничтожения конкретных лиц, связанных с ХАМАС и организацией «Палестинский исламский джихад» (в том числе в 2012, 2019, 2022 и 2023 годах). На сухопутной и морской границах сектора Газа периодически происходили вспышки насилия, в том числе вдоль разделительного ограждения во время акции протеста «Великий марш возвращения» в 2018 году¹⁰⁴.

49. Эти вторжения и нападения напрямую вплетены в более широкую картину израильской оккупации и блокады сектора Газа. Все оккупационные действия Израиля, подробно описанные в предыдущем докладе Комиссии Генеральной Ассамблеи, такие как систематическая дискриминация, создание атмосферы принуждения, расширение поселений и безнаказанность за совершение насилия со стороны поселенцев, выселение и перемещение палестинцев из их домов, а также продолжающаяся 16 лет блокада сектора Газы, послужили фоном и катализатором для нападений на сектор Газа¹⁰⁵. Блокада, которая представляет собой одну из форм коллективного наказания жителей сектора Газа, значительно ограничила возможности населения и государственного сектора справляться с разрушениями, вызванными постоянными нападениями. В результате более 600 000 человек стали внутренне перемещенными лицами¹⁰⁶. Последствия перемещения, гибели и ранения членов семьи особенно тяжело сказываются на женщинах, поскольку эти проблемы усугубляются обусловленными гендерными факторами экономическими трудностями и повышенным риском сексуального и гендерного насилия. Кроме того, в результате перемещения дети лишились доступа к образованию, медицинскому обслуживанию и другим необходимым услугам.

50. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, с начала 2008 года в результате вторжений и нападений израильских сил безопасности в секторе Газа погибли 2749 палестинских гражданских лиц, в том числе 388 женщин, 240 девочек и 606 мальчиков. Из них 2198 человек были убиты в результате нанесения Израилем авиаударов и 393 — в результате применения боевых патронов¹⁰⁷. Кроме того, 62 850 человек получили ранения (в том числе 7214 женщин, 1749 девочек и 14 653 мальчика). По имеющимся данным, было полностью или частично разрушено более 52 000 домов и повреждено более 1500 учебных заведений. Кроме того, был нанесен ущерб критически важной инфраструктуре, крайне необходимой для работы систем здравоохранения, энергетики, промышленности, торговли, средств массовой информации и сельского хозяйства в секторе Газа¹⁰⁸.

¹⁰⁴ См. A/HRC/40/CRP.2.

¹⁰⁵ См. A/77/328. См. также A/HRC/49/83; S/2021/584; A/HRC/46/63, п. 7; и A/HRC/50/21, п. 69.

¹⁰⁶ См. A/HRC/29/52, п. 23. См. также Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Overview: November 2021”, Humanitarian Bulletin: Gaza after the May escalation – November 2021, 3 November 2021.

¹⁰⁷ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Data on casualties”. URL: <https://www.ochaopt.org/data/casualties>.

¹⁰⁸ См. Al Mezan Center for Human Rights, “Destruction of residential houses between 2000 – 28 Feb 2023”. URL: <https://www.mezan.org/en/page/20/Destruction-of-Residential-Houses>. См. также Al Mezan Center for Human Rights, *The Gaza Bantustan: Israeli Apartheid in the Gaza Strip* (2021), pp. 26–28; и Safeguarding Health in Conflict Coalition and Insecurity Insight, *Unrelenting Violence: Violence Against Health Care in Conflict* (2021), p. 72.

51. Начиная с 2008 года палестинские вооруженные группы произвели более 20 000 беспорядочных пусков снарядов, включая ракеты и минометные мины, по территории Израиля, в результате чего погибли более 35 мирных жителей Израиля¹⁰⁹ и 3230 человек получили ранения¹¹⁰. Группы «Бригады Изз ад-Дина аль-Кассама» и «Бригады Аль-Кудс» признали, что наносят удары по городам и населенным пунктам Израиля¹¹¹. По данным израильских властей, в результате этих атак с 2021 года в нескольких населенных пунктах было повреждено 4508 зданий¹¹². Эти атаки вызывают постоянную тревогу у жителей затронутых районов Израиля, особенно у тех, кто живет вблизи сектора Газа, наносят им травмы и подвергают стрессу¹¹³. Со временем вооруженные группы значительно укрепили свои возможности в плане хранения запасов оружия и расширения дальности его действия, в результате чего увеличилась скорострельность оружия, а дальность действительного огня достигла 250 км, однако их оружию по-прежнему не хватает точности¹¹⁴. Не исключено, что палестинские вооруженные группы также несут ответственность за убийство по меньшей мере 34 палестинцев в секторе Газа, включая 4 женщин, 11 мальчиков и 4 девочек, в результате обстрела ракетами, которые не долетели до цели в мае 2021 года и августе 2022 года¹¹⁵. Нанесение ударов по гражданскому населению и ведение неизбирательной стрельбы боеприпасами являются военными преступлениями.

52. Несмотря на серьезность многих инцидентов, связанных с сектором Газа, главный военный прокурор Израиля не обеспечил эффективное правосудие в

¹⁰⁹ Данные, хранящиеся в архиве. В это число входят только люди, погибшие в результате прямых попаданий.

¹¹⁰ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Data on casualties”.

¹¹¹ См. (на арабском языке) <https://www.alqassam.ps/arabic/%D8%A8%D9%8A%D8%A7%D9%86%D8%A7%D8%AA-%D8%A8%D9%84%D8%A7%D8%BA%D8%A7%D8%AA-%D8%A7%D9%84%D9%82%D8%B3%D8%A7%D9%85/5493/%D9%85%D8%B9%D8%B1%D9%83%D8%A9-%D8%B3%D9%8A%D9%81-%D8%A7%D9%84%D9%82%D8%AF%D8%B3-%D9%86%D8%B5%D8%B1%D8%A9-%D9%84%D8%A3%D9%87%D9%84%D9%86%D8%A7-%D9%81%D9%8A-%D8%A7%D9%84%D9%85%D8%AF%D9%8A%D9%86%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D9%85%D9%82%D8%AF%D8%B3%D8%A9>. См. также (на арабском языке) <https://www.alqassam.ps/arabic/%D8%A8%D9%8A%D8%A7%D9%86%D8%A7%D8%AA-%D8%A8%D9%84%D8%A7%D8%BA%D8%A7%D8%AA-%D8%A7%D9%84%D9%82%D8%B3%D8%A7%D9%85/5493/%D8%A7%D9%84%D8%BA%D8%B1%D9%81%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D9%85%D8%B4%D8%AA%D8%B1%D9%83%D8%A9-%D8%AA%D9%86%D9%81%D8%B0-%D8%B9%D9%85%D9%84%D9%8A%D8%A9-%D8%AB%D8%A3%D8%B1-%D8%A7%D9%84%D8%A3%D8%AD%D8%B1%D8%A7%D8%B1-%D8%B1%D8%AF%D8%A7-%D8%B9%D9%84%D9%89-%D8%AC%D8%B1%D8%A7%D8%A6%D9%85-%D8%A7%D9%84%D8%A7%D8%AD%D8%AA%D9%84%D8%A7%D9%84>.

¹¹² См. (на иврите) <https://www.gov.il/he/departments/news/sa060621-1>; <https://www.gov.il/he/departments/news/sa100822-3>; и <https://www.gov.il/he/departments/news/sa120523-3>.

¹¹³ См. Ministry of Foreign Affairs of Israel, “Operation Guardian of the Walls”, 10 May 2021. См. также Meir Amit Intelligence and Terrorism Information Center, “Escalation from the Gaza Strip – Operation Guardian of the Walls – Summary”, 24 May 2021; Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Gaza Strip: escalation of hostilities as of 3 June 2021”, 6 June 2021; и (на иврите) <https://www.phr.org.il/%D7%94%D7%99%D7%A9%D7%92-%D7%9C%D7%9E%D7%96%D7%97-%D7%95%D7%A8%D7%9C%D7%90-%D7%94%D7%9B%D7%A8%D7%94-%D7%91%D7%98%D7%A8%D7%90%D7%95%D7%9E%D7%94-%D7%9E%D7%AA%D7%9E%D7%A9%D7%9B%D7%AA-%D7%A9%D7%9C>.

¹¹⁴ Документ, хранящийся в архиве.

¹¹⁵ См. A/HRC/49/83, п. 11, и A/HRC/52/75, п. 10.

интересах пострадавших¹¹⁶. Палестинский центр по правам человека подал 1067 уголовных исков главному военному прокурору и 2891 гражданский иск в отдел компенсаций Министерства обороны Израиля в связи с убийствами палестинцев и нанесением им увечий в секторе Газа в ходе нескольких нападений, совершенных с 2008 года. Около 273 жалоб были переданы для дальнейшего рассмотрения в созданный в 2014 году Механизм Генерального штаба по проведению оценок и установлению фактов. Комиссии не известно о каких-либо мерах, принятых государством Палестина для расследования нарушений международного гуманитарного права палестинскими вооруженными группами и привлечения их к ответственности.

53. Применяемая Израилем стратегия, заключающаяся в совершении постоянных вторжений в сектор Газа в целях ослабления палестинских вооруженных групп, была названа некоторыми израильскими официальными лицами «стрижкой газона»¹¹⁷. В качестве обоснования для проведения операций в секторе Газа израильские власти регулярно ссылаются на соображения безопасности и необходимость защиты Израиля от ракетных обстрелов со стороны палестинских вооруженных групп¹¹⁸. Израильские официальные лица также все чаще признаются в нанесении упреждающих ударов в целях сдерживания, в том числе в ходе операций 2022 и 2023 годов¹¹⁹.

54. В период с 10 по 21 мая 2021 года израильские силы безопасности осуществили крупнейшее с 2014 года наступление, в ходе которого были нанесены авиаудары и произведены обстрелы с суши и моря в ответ на ракетные обстрелы со стороны вооруженных групп в секторе Газа¹²⁰. Согласно докладам Организации Объединенных Наций, ХАМАС и организация «Палестинский исламский

¹¹⁶ A/HRC/49/25, пп. 8 и 10. См. также (на иврите) <https://www.idf.il/media/xopltjsi/%D7%9E%D7%A2%D7%A0%D7%94-%D7%9C%D7%91%D7%A7%D7%A9%D7%94-%D7%91%D7%A0%D7%95%D7%A9%D7%90-%D7%90%D7%9B%D7%99%D7%A4%D7%AA-%D7%94%D7%97%D7%95%D7%A7-%D7%91%D7%A0%D7%95%D7%92%D7%A2-%D7%9C%D7%A2%D7%91%D7%99%D7%A8%D7%95%D7%AA-%D7%97%D7%99%D7%99%D7%9C%D7%99%D7%9D-%D7%A0%D7%92%D7%93-%D7%A4%D7%9C%D7%A1%D7%98%D7%99%D7%A0%D7%99%D7%9D-%D7%95%D7%A8%D7%9B%D7%95%D7%A9%D7%9D-%D7%91-2021.pdf>; и (на иврите) <https://www.idf.il/%D7%90%D7%AA%D7%A8%D7%99-%D7%99%D7%97%D7%99%D7%93%D7%95%D7%AA/%D7%94%D7%A4%D7%A8%D7%A7%D7%9C%D7%99%D7%98%D7%95%D7%AA-%D7%94%D7%A6%D7%91%D7%90%D7%99%D7%AA/%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99-%D7%A6%D7%95%D7%A7-%D7%90%D7%99%D7%AA%D7%9F/%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%9F-%D7%9E%D7%A1-6>.

¹¹⁷ Например, в 2018 году действующий на тот момент министр образования Нафтали Беннет заявил: «Если не стричь газон, то газон начнет наступать на тебя», имея в виду необходимость проведения плановых операций в секторе Газа в целях пресечения деятельности вооруженных групп. См. видеоролик (на иврите), размещенный на сайте <https://www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-5340781,00.html>.

¹¹⁸ См. S/2021/463. См. также (на иврите) [https://www.idf.il/%D7%90%D7%AA%D7%A8%D7%99-%D7%99%D7%97%D7%99%D7%93%D7%95%D7%AA/%D7%A2%D7%9C%D7%95%D7%AA-%D7%94%D7%A9%D7%97%D7%A8/%D7%A8/%D7%9B%D7%9C-%D7%94%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA/%D7%A8%D7%9E%D7%98%D7%9B%D7%9C-%D7%91%D7%99%D7%A7%D7%95%D7%A8-%D7%9E%D7%91%D7%A7%D7%A8-%D7%A4%D7%99%D7%A7%D7%95%D7%93-%D7%93%D7%A8%D7%95%D7%9D-%D7%94%D7%93%D7%A8%D7%95%D7%9D-%D7%A2%D7%9C%D7%95%D7%AA-%D7%94%D7%A9%D7%97%D7%A8/](https://www.idf.il/%D7%90%D7%AA%D7%A8%D7%99-%D7%99%D7%97%D7%99%D7%93%D7%95%D7%AA/%D7%A2%D7%9C%D7%95%D7%AA-%D7%94%D7%A9%D7%97%D7%A8/%D7%9B%D7%9C-%D7%94%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA/%D7%A8%D7%9E%D7%98%D7%9B%D7%9C-%D7%91%D7%99%D7%A7%D7%95%D7%A8-%D7%9E%D7%91%D7%A7%D7%A8-%D7%A4%D7%99%D7%A7%D7%95%D7%93-%D7%93%D7%A8%D7%95%D7%9D-%D7%94%D7%93%D7%A8%D7%95%D7%9D-%D7%A2%D7%9C%D7%95%D7%AA-%D7%94%D7%A9%D7%97%D7%A8/).

¹¹⁹ См., например, Office of the Prime Minister of Israel, “Statements by PM Lapid and Defense Minister Gantz”, 8 August 2022 and Office of the Prime Minister of Israel, “Statement by PM Netanyahu”, 9 May 2023.

¹²⁰ См. A/HRC/49/83, п. 7.

джихад» выпустили по территории Израиля 3240 ракет и 1158 минометных мин, а израильские силы безопасности выпустили по сектору Газа 1768 ракет и 2455 снарядов. Причиной эскалации стали протесты против оккупационной политики, такой как выселение и лишение собственности в Восточном Иерусалиме¹²¹. По заявлению израильских властей, целью операции «Страж стен» было уничтожение вооруженных групп и военной инфраструктуры¹²². Согласно докладу Организации Объединенных Наций, в результате этой вспышки насилия погиб по меньшей мере 241 палестинец, включая 60 детей и 38 женщин, и 10 граждан и жителей Израиля, включая 3 женщин, 1 мальчика и 1 девочку. Как минимум 18 палестинцев, в том числе 5 мальчиков, 1 девочка и 3 женщины, были предположительно убиты ракетами, которые были выпущены палестинскими вооруженными группами и упали на территории сектора Газа, не долетев до цели¹²³.

55. 16 мая 2021 года израильские силы безопасности нанесли около 150 авиаударов по сектору Газа, подвергнув обстрелу квартал Римал и улицу Вахда — один из густонаселенных районов в центре города Газы. Примерно в 1:00 по этому району один за другим было нанесено от 25 до 30 ударов¹²⁴, в результате которых были полностью разрушены три жилых дома, принадлежащие семьям Абу аль-Ауф и Аль-Колак на улице Вахда. очевидцы сообщили Комиссии, что жители этих домов не получили предварительных предупреждений¹²⁵. В результате этих обстрелов погибли как минимум 44 мирных жителя, в том числе 18 детей (9 девочек и 9 мальчиков) и 14 женщин, и десятки человек получили ранения¹²⁶. Кварталу был причинен серьезный ущерб, в том числе восьми многоэтажным домам, ведомственным зданиям, а также сетям электроснабжения, водоснабжения и связи¹²⁷.

56. По имеющимся данным, задачей израильских сил безопасности было атаковать подземные туннели и подземный командный центр, используемый ХАМАС¹²⁸. Комиссия изучила информацию, указывающую на то, что для этого нападения израильские силы безопасности использовали систему наведения высокоточных авиационных боеприпасов прямого поражения (известную как GBU-31) с боевыми зарядами в виде бомб МК 84¹²⁹. Эти бомбы являются «противобункерными бомбами», которые обладают мощной пробивной и разрушительной силой и при попадании на участки вблизи зданий приводят к их обрушению. Комиссия отмечает, что согласно международному праву израильские силы безопасности должны были объявить надлежащие предупреждения, прежде чем использовать сверхмощные бомбы в густонаселенном районе, исходя

¹²¹ См. там же, п. 3.

¹²² См. там же, пп. 7–8. См. также (на иврите) <https://www.youtube.com/watch?v=pacxbPFIXNM>.

¹²³ См. A/HRC/49/25, п. 11.

¹²⁴ См. A/76/333, п. 7.

¹²⁵ Интервью, хранящиеся в архиве.

¹²⁶ A/HRC/49/83, п. 9, и документы, хранящиеся в архиве.

¹²⁷ См. A/76/333, п. 7.

¹²⁸ Israel Defense Forces Editorial Team, “Operation Guardian of the Walls”, Israel Defense Forces, 14 June 2021. См. также <https://www.youtube.com/watch?v=rrYHge7tqsQ> и (на иврите) <https://www.idf.il/%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA-%D7%95%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99%D7%9D/2021/%D7%A4%D7%A8%D7%95%D7%99%D7%A7%D7%98-%D7%9E%D7%98%D7%A8%D7%95-%D7%AA%D7%A7%D7%A6%D7%99%D7%91-%D7%97%D7%9E%D7%90%D7%A1-%D7%9E%D7%A0%D7%94%D7%A8%D7%95%D7%AA-%D7%98%D7%A8%D7%95%D7%A8-%D7%A2%D7%9C%D7%95%D7%AA-%D7%9E%D7%97%D7%99%D7%A8-%D7%A2%D7%96%D7%94/>.

¹²⁹ Документы, хранящиеся в архиве, и Dor Palkovic, “Flying with JDAMs”, Israeli Air Force, 20 May 2019.

из того, что они могут нанести значительный ущерб, включая разрушение зданий.

57. Палестинский центр по правам человека подал жалобу главному военному прокурору Израиля, который передал это дело в Механизм Генерального штаба по проведению оценок и установлению фактов для дальнейшего рассмотрения. Учитывая ущерб, нанесенный гражданским объектам, и количество жертв, Комиссия делает вывод о том, что нападение израильских сил безопасности на улице Вахда повлекло за собой побочные последствия для гражданского населения, которые были несоразмерны предполагаемому военному преимуществу. Комиссия отмечает также, что израильские силы безопасности не приняли надлежащих мер предосторожности и не позаботились о том, чтобы объявить эффективное и заблаговременное предупреждение о своих нападениях.

58. 9 мая 2023 года израильские силы безопасности начали операцию «Щит и стрела», в ходе которой они атаковали трех командиров «Бригад Аль-Кудс» — военного крыла организации «Палестинский исламский джихад» в секторе Газа¹³⁰. В течение пяти дней израильские силы безопасности нанесли 323 авиаудара по нескольким объектам на всей территории сектора Газа¹³¹. Палестинские вооруженные группы выпустили по Израилю более 1200 ракет и более 250 минометных снарядов. По имеющимся данным, порядка 300 ракет упали в пределах сектора Газа, не долетев до цели, а около 400 были перехвачены израильской системой «Железный купол».

59. В результате авиаударов погибли 33 палестинца, включая по меньшей мере 12 мирных жителей. По имеющимся данным, причиной гибели как минимум трех палестинцев стали ракеты, выпущенные из сектора Газа и не долетевшие до цели¹³². Около 100 единиц жилья было разрушено, и еще 125 получили серьезные повреждения. Ущерб был нанесен также важнейшим объектам инфраструктуры, таким как школы, медицинские учреждения и линии электропередачи и водоснабжения¹³³. Более 1100 палестинцев были вынуждены покинуть свои дома¹³⁴. Контрольно-пропускной пункт «Рафях» между сектором Газа и Египтом был закрыт, и израильские власти закрыли оба контрольно-пропускных пункта между сектором Газа и Израилем, перекрыв ввоз продовольствия, медикаментов и топлива для электростанции в секторе Газа.

60. В результате одного из ударов израильских сил безопасности, совершенного 9 мая 2023 года в 2:00 по многоквартирному дому «Даули», погибли Тарик Эзз ад-Дин, один из командиров «Бригад Аль-Кудс», и двое его детей (мальчик и девочка), проживавшие на пятом этаже¹³⁵. Израильские силы безопасности сбросили на здание три бомбы, одна из которых взорвалась в квартире Эзз ад-Дина, а другая — в квартире на шестом этаже, в результате чего погибли еще три мирных жителя (двое мужчин и одна женщина). Третья бомба упала в подвал здания, но не взорвалась. В результате этого нападения были ранены еще

¹³⁰ См. United Nations, “Recent deadly escalation between Israeli forces, Palestinian armed groups ‘another reminder’ of volatile situation, Special Coordinator tells Security Council”, press release, 24 May 2023. См. также (на иврите) <https://twitter.com/netanyahu/status/1655958518543818753?s=20>; и Israel Defense Forces, “Operation Shield and Arrow – live updates”, press release, 9 May 2023.

¹³¹ См. United Nations, “Recent deadly escalation”.

¹³² См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Protection of civilians report, 2–15 May 2023”, 19 May 2023.

¹³³ См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian situation in Gaza: flash update #5 as of 17:00, 15 May 2023”, 16 May 2023. См. также United Nations, “Recent deadly escalation”.

¹³⁴ См. United Nations, “Recent deadly escalation”.

¹³⁵ Интервью, хранящиеся в архиве.

шесть человек, в том числе два мальчика и две женщины. Жилой дом был серьезно поврежден, особенно пятый и шестой этажи, и стал непригоден для проживания.

61. Жители дома сообщили Комиссии, что они не получили никаких предупреждений перед нападением. Согласно документам, изученным Комиссией, на здание было сброшено три управляемые авиационные бомбы (GBU-39В)¹³⁶, которые сконструированы таким образом, чтобы ограничить побочный ущерб, и должны обеспечивать возможность нанесения точечных ударов¹³⁷.

62. Вскоре после этих нападений премьер-министр Биньямин Нетаньяху заявил, что по высшему руководству организации «Палестинский исламский джихад» в секторе Газа был нанесен упреждающий удар в целях предотвращения будущих терактов в Израиле, добавив, что в случае необходимости масштабы наступления могут быть расширены¹³⁸. Израильские силы безопасности объявили, что были приняты меры по предотвращению нанесения ущерба «непричастным» лицам¹³⁹. По данным организации «Палестинский исламский джихад», в ходе операции были убиты 11 ее членов¹⁴⁰.

63. На основании представленных ей доказательств Комиссия считает, что израильские власти и палестинские вооруженные группы не приняли эффективных мер предосторожности, чтобы по возможности избежать жертв среди гражданского населения. Учитывая военные цели и побочные последствия этих авиаударов, Комиссия приходит к выводу о том, что, поскольку ущерб и потери, вызванные действиями израильских сил безопасности, не были соразмерны военной выгоде, указанные действия представляют собой военное преступление¹⁴¹. Комиссия считает, что предотвращение ввоза продовольствия и медикаментов в сектор Газа является нарушением международного гуманитарного права¹⁴². Комиссия также полагает, что использование палестинскими вооруженными группами ракет и минометов, которые по своей сути имеют

¹³⁶ См. Amnesty International, “Israel/OPT: investigate possible war crimes during Israel’s military offensive on Gaza in May 2023”, 13 June 2023.

¹³⁷ См. Israel Defense Forces Editorial Team, “Israeli Air Force: bombing Gaza or pinpoint strikes”, Israeli Air Force, 11 March 2012.

¹³⁸ См. Office of the Prime Minister of Israel, “PM Netanyahu’s remarks at the start of the Security Cabinet meeting”, press release, 9 May 2023. См. также Office of the Prime Minister of Israel, “PM Netanyahu Speaks with Southern Local and Regional Council Heads”, press release, 10 May 2023.

¹³⁹ См. (на иврите) <https://www.idf.il/%D7%90%D7%AA%D7%A8%D7%99-%D7%99%D7%97%D7%99%D7%93%D7%95%D7%AA/%D7%9E%D7%91%D7%A6%D7%A2-%D7%9E%D7%92%D7%9F-%D7%95%D7%97%D7%A5/%D7%9B%D7%9C-%D7%94%D7%9B%D7%AA%D7%91%D7%95%D7%AA/%D7%9E%D7%91%D7%A6%D7%A2-%D7%9E%D7%92%D7%9F-%D7%95%D7%97%D7%A5-%D7%9E%D7%91%D7%A6%D7%A2-%D7%A2%D7%95%D7%98%D7%A3-%D7%A2%D7%96%D7%94-%D7%94%D7%A0%D7%97%D7%99%D7%95%D7%AA-%D7%A4%D7%99%D7%A7%D7%95%D7%93-%D7%94%D7%A2%D7%95%D7%A8%D7%A3-%D7%A1%D7%99%D7%9B%D7%95%D7%9C%D7%99%D7%9D-%D7%92%D7%99%D7%94%D7%90%D7%93-%D7%90%D7%A1%D7%9C%D7%90%D7%9E%D7%99-%D7%A4%D7%9C%D7%A1%D7%98%D7%99%D7%A0%D7%99-%D7%92%D7%90%D7%A4-%D7%A4%D7%AA%D7%A7%D7%99%D7%A4%D7%95%D7%AA-%D7%9E%D7%98%D7%95%D7%A1%D7%99-%D7%A7%D7%A8%D7%91-%D7%A1%D7%99%D7%9B%D7%95%D7%9C-%D7%AA%D7%A7%D7%99%D7%A4%D7%94-%D7%A2%D7%93%D7%9B%D7%95%D7%A0%D7%99%D7%9D-%D7%91%D7%9C%D7%99%D7%99%D7%91-%D7%9E%D7%AA%D7%92%D7%9C%D7%92%D7%9C%D7%AA/>.

¹⁴⁰ См. (на арабском языке) <https://saraya.ps/post/66382>.

¹⁴¹ МККК, База данных по обычному международному гуманитарному праву, правило 14.

¹⁴² Четвертая Женевская конвенция, ст. 55.

неизбирательное действие, представляет собой нарушение запрета на неизбирательные нападения и, следовательно, является военным преступлением¹⁴³.

64. Что касается нападения на многоквартирный дом «Даули» 9 мая 2023 года, то Комиссия считает, что, хотя израильские силы безопасности в состоянии принимать меры к тому, чтобы избежать жертв среди гражданского населения, такие средства не были использованы, что повлекло за собой несоразмерно тяжелые побочные последствия для гражданских лиц, включая бессмысленные убийства и ранения.

VI. Выводы

65. Комиссия считает, что проводимые Израилем правоохранные операции, приобретающие все более милитаризованный характер, и неоднократные нападения Израиля на сектор Газа преследуют цель сохранения незаконной 56-летней оккупации Израилем и служат (или используются) для ослабления сил, оказывающих сопротивление оккупации, путем подрыва политической, экономической и социальной сплоченности палестинцев, лишения палестинцев права на самоопределение и в конечном итоге воспрепятствования созданию свободного палестинского государства. Разрушительные последствия постоянных военных вторжений в сектор Газа и его бомбардировок с воздуха, а также милитаризованных операций правоохранных органов на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, особенно сильно сказываются на гражданском населении, и число погибших и раненых растет. Несмотря на то, что жертвами этих действий являются в первую очередь мужчины и мальчики, от них также страдают женщины и девочки, которые вынуждены становиться главными кормильцами и опекунами в семье.

66. В своем предыдущем докладе Генеральной Ассамблее Комиссия заявила, что, хотя Израиль имеет основания для беспокойства по поводу своей безопасности, эти опасения следует рассматривать в контексте оккупации и серьезного дисбаланса сил между оккупантами и оккупированными. Длительная оккупация Израилем палестинской территории вызвала протесты, в ходе которых палестинцы отстаивали свое право на самоопределение на всем Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа. Комиссия изучила большой объем информации о действиях, предпринятых для подавления демонстраций, и пришла к выводу о том, что сила, применяемая против палестинских демонстрантов в качестве меры контроля толпы, неоднократно оказывалась чрезмерной и не являлась ни строго необходимой, ни соразмерной. Сотрудники правоохранных органов обязаны проявлять сдержанность, чтобы защитить жизни людей и свести к минимуму нанесение травм и ущерба.

67. Комиссия подчеркивает, что смертоносная сила может применяться против демонстрантов только в строго оговоренных обстоятельствах, когда это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы для жизни. Убийство демонстрантов в результате применения смертоносной силы, даже если они не представляли непосредственной угрозы для жизни или опасности в плане причинения серьезных увечий, является нарушением права на жизнь и права на физическую и психическую неприкосновенность и может быть приравнено к произвольному убийству, а в условиях оккупации — к военному преступлению в виде умышленного убийства.

¹⁴³ МККК, База данных по обычному международному гуманитарному праву, правила 11–13.

68. Комиссия считает, что сотрудники израильской полиции применяют чрезмерную силу и средства неизбирательного действия для разгона демонстрантов в Израиле и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, что причиняет людям серьезный вред, включая гибель и неизлечимые травмы. Комиссия отмечает, что при разгоне демонстраций израильские власти придерживаются четкой иерархии методов, при которой наиболее смертоносные методы, включая стрельбу боевыми патронами, применяются против палестинцев на Западном берегу. Несмотря на то, что израильские демонстранты еврейского происхождения получали ранения от рук полицейских во время демонстраций на территории Израиля, по большей части эти ранения не представляли угрозы для жизни.

69. Израиль все чаще применяет принципы, регулирующие ведение боевых действий, к своим правоохранным операциям, в том числе к подавлению мирных демонстраций, несмотря на обязательство применять в этих обстоятельствах принципы, регулирующие правоохранный деятельность в соответствии с международным правом прав человека. Комиссия подчеркивает, что согласно международному праву Израиль, будучи оккупирующей державой, обязан защищать население, находящееся под его оккупацией. Израильские власти должны незамедлительно, безоговорочно и полностью положить конец оккупации и прекратить чинить препятствия палестинскому народу в осуществлении его права на самоопределение.

70. Продолжающаяся незаконная оккупация палестинской территории оказывает сильнейшее влияние на жизнь палестинских детей, которые сталкиваются с серьезными нарушениями прав человека, некоторые из которых могут быть приравнены к международным преступлениям. Комиссия отмечает, что 2022 год унес больше всего жизней палестинских детей на Западном берегу за последние 15 лет. Комиссии непонятно, почему, несмотря на то, что на протяжении последних 16 лет оккупированная палестинская территория классифицируется как «территория, ситуация в которой вызывает обеспокоенность», Израиль ни разу не был включен в приложения к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах.

71. Участились крупномасштабные оперативно-разыскные операции, целью которых является выведение из строя сетей вооруженных групп на Западном берегу, а также были проведены сотни менее крупных операций по ликвидации конкретных лиц. Как представляется, в ходе нескольких операций по обыску и аресту, проведенных израильскими силами безопасности в Джанине в 2023 году, была применена неоправданная и несоразмерная сила. Использование израильскими властями военной терминологии, боевых вертолетов, беспилотных летательных аппаратов и боевых подразделений, а также количество и виды применяемых огневых средств свидетельствуют о том, что израильские власти используют принципы, регулирующие ведение боевых действий, при проведении правоохранных операций на Западном берегу, что противоречит международному праву.

72. Комиссия отмечает, что широкое применение израильскими властями принципов, регулирующих ведение боевых действий, к операциям правоохранных органов, по всей видимости, направлено на то, чтобы распространить концепцию непосредственного участия в боевых действиях на всех палестинских гражданских лиц, участвующих в любых формах оппозиционной деятельности, включая законные мирные протесты. Неспособность провести различие между правоохранными операциями и вооруженным конфликтом приводит к тому, что правила применения

вооруженной силы становятся гораздо более попустительскими, в результате чего все больше палестинских гражданских лиц погибают и получают ранения. Комиссия считает, что применение принципов, регулирующих ведение боевых действий, направлено также на то, чтобы снизить ответственность и освободить государство от обязанности выплачивать пострадавшим компенсации, предусмотренные израильским законодательством.

73. Все более интенсивное применение силы в операциях израильских сил безопасности на Западном берегу приводит к нескончаемому затягиванию конфликта, провоцируя бесконечные убийства и разрушения. Эти операции вызывают протесты, усиливают вооруженное сопротивление и провоцируют новые нападения палестинских вооруженных групп на израильтян или израильские силы безопасности, что, в свою очередь, приводит к новым военным операциям. Таким образом, применение силы против палестинского населения является одновременно и катализатором, и первопричиной конфликта.

74. Израильские власти часто оправдывают военные операции в секторе Газа и на Западном берегу необходимостью обеспечения безопасности и сдерживания, ссылаясь на стратегию «стрижки газона»¹⁴⁴. Соответственно, операции все чаще имеют упреждающий характер, проводятся при отсутствии непосредственной угрозы и преследуют цель уничтожения или снижения боеспособности палестинских вооруженных групп, нанося при этом ущерб целым группам населения в густонаселенных гражданских районах. Комиссия считает, что именно таковы были мотивы проведения операции в Джанине в июле 2023 года и наступления на сектор Газа в 2023 году.

75. Комиссия серьезно обеспокоена хронической безнаказанностью всех уполномоченных субъектов и их неспособностью обеспечить эффективные средства правовой защиты жертвам нарушений международного права, включая право прав человека и гуманитарное право, совершенных на оккупированной палестинской территории и исходящих из нее, особенно из сектора Газа. Все стороны вооруженного конфликта, включая вооруженные группы в секторе Газа, обязаны соблюдать положения международного гуманитарного права и права прав человека.

76. Что касается военных вторжений в сектор Газа и авиаударов по нему, то Комиссия не приемлет использования израильскими властями таких аргументов, как упреждение или сдерживание, в качестве правовой основы для оправдания этих действий. Комиссия считает, что подобные операции повлекли за собой катастрофические последствия для гражданского населения и гражданских объектов и сооружений. Конкретные нападения, совершенные в ходе вторжений в сектор Газа в 2021 и 2023 годах, были несоизмерны военной необходимости и не сопровождались принятием необходимых мер предосторожности.

77. Комиссия приходит к выводу о том, что неоднократные военные вторжения в сектор Газа и авиаудары по нему, уже ставшие ежегодным явлением, должны рассматриваться в более широком контексте израильской оккупации, которую Израиль не намерен прекращать¹⁴⁵. Такие операции закрепляют политику разделения и изоляции, проводимую Израилем в отношении сектора Газа, и являются продолжением его политики фактической аннексии Западного берега. Израильские власти используют политический раскол между ХАМАС и Палестинской администрацией в целях

¹⁴⁴ См. п. 53 настоящего доклада.

¹⁴⁵ См. A/77/328, пп. 76–77.

дальнейшего продвижения своей политики разделения, изоляции и разобщения, чтобы отвлечь внимание от постоянной оккупации и убийств мирных жителей, которые несут на себе основные тяготы этого конфликта.

VII. Рекомендации

78. Комиссия рекомендует правительству Израиля:

- a) признавать и уважать право палестинского народа на самоопределение;
- b) полностью выполнять свои обязательства по международному праву и незамедлительно положить конец своей 56-летней оккупации палестинской территории и оккупированных сирийских Голан;
- c) прекратить любое строительство и расширение поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и принимать эффективные меры для предотвращения насилия со стороны поселенцев против палестинцев, в том числе путем привлечения поселенцев к ответственности за акты насилия;
- d) проводить четкое различие между правоохрнительными операциями и ведением боевых действий и применять к правоохрнительным операциям принципы международного права прав человека в соответствии со своими обязательствами как оккупирующей державы и согласно соответствующим договорам;
- e) предоставлять эффективные средства правовой защиты в случае нарушений международного права прав человека, включая компенсацию, реституцию, реабилитацию, публичные извинения и гарантии неповторения, а также обеспечивать привлечение к ответственности всех лиц, виновных в нарушениях международного гуманитарного права и права прав человека;
- f) опубликовать в полном объеме правила применения вооруженной силы израильскими силами безопасности и израильской полицией, особенно касающиеся разгона демонстраций, а также провести обзор этих правил и внести в них изменения в целях строгого ограничения и регулирования применения силы и использования смертоносной силы в соответствии с обязательствами Израиля по международному праву прав человека;
- g) при проведении своих военных операций в секторе Газа полностью соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву, включая основополагающие принципы избирательности, предосторожности и соразмерности, и запретить такие формы ведения боевых действий, которые наносят неизбирательные удары по гражданскому населению и гражданским объектам или причиняют несоразмерный ущерб гражданскому населению или гражданским объектам;
- h) обеспечить проведение независимых, беспристрастных и тщательных расследований возможных нарушений международного гуманитарного права в секторе Газа;
- i) выдать все удерживаемые тела палестинцев и прекратить практику удержания тел и сокрытия информации от членов семей;
- j) в целом сотрудничать с Федеральным бюро расследований в расследовании гибели Ширин Абу Аклех и с Международным уголовным судом в проведении расследования по делу о ситуации в Государстве Палестина.

79. Комиссия рекомендует Государству Палестина обеспечить привлечение к ответственности всех лиц, виновных в нарушениях международного гуманитарного права и права прав человека, а также предоставить эффективные средства правовой защиты в случае таких нарушений.

80. Комиссия рекомендует фактическим властям в секторе Газа, а также вооруженным группам:

а) всецело соблюдать положения международного гуманитарного права и права прав человека, включая основополагающие принципы избирательности, предосторожности и соразмерности, и запретить использование средств и методов, которые наносят неизбирательные удары по гражданскому населению и гражданским объектам или причиняют несоразмерный ущерб гражданскому населению или гражданским объектам;

б) прекратить любые неизбирательные обстрелы гражданского населения ракетами, минометными снарядами и другими боеприпасами;

в) выдать все тела израильских граждан, удерживаемые в секторе Газа;

г) обеспечить привлечение к ответственности всех лиц, виновных в нарушениях международного гуманитарного права и права прав человека.

81. Комиссия рекомендует Международному уголовному суду уделить первоочередное внимание проведению расследования по делу о ситуации в Государстве Палестина, включая установление личности лиц, осуществлявших командование в ходе убийства Ширин Абу Аклех и во время всех инцидентов, подпадающих под юрисдикцию Суда.

82. Комиссия рекомендует государствам — членам Организации Объединенных Наций воздерживаться от признания, поддержки и поощрения любых нарушений международного права, совершаемых израильскими властями или другими группами на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, а также от оказания помощи и содействия в их совершении, как того требуют обязательства государств-членов по общей статье 1 четырех Женевских конвенций, статьям 146–148 четвертой Женевской конвенции и договорам по правам человека, участниками которых являются Государство Израиль и Государство Палестина.

83. Комиссия рекомендует Генеральному секретарю включить Израиль в приложения к следующему ежегодному докладу о детях и вооруженных конфликтах в соответствии с резолюцией 1379 (2001) Совета Безопасности и последующими резолюциями, а также организационно оформить страновую целевую группу по наблюдению и отчетности на оккупированной палестинской территории.