



第七十八届会议

临时议程项目 25 (b)*

社会发展：社会发展，包括与世界社会状况
以及与青年、老龄、残疾人和家庭有关的问题

有关青年的政策和方案

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [76/137](#) 号决议提交，概述在执行该决议方面取得的进展，重点关注在克服冠状病毒病(COVID-19)大流行并重建得更好的背景下的代际团结和伙伴关系、粮食安全和可持续消费以及通过体育、文化和娱乐实现包容性发展。本报告编写时征求了会员国、联合国实体和青年组织的意见。本报告结尾部分提出了供大会审议的重要建议。

* [A/78/150](#)。



一. 引言

1. 大会在其关于青年政策和方案的第 76/137 号决议中，请秘书长向大会第七十八届会议提交一份报告，说明本决议的执行情况，报告应与会员国、相关专门机构、基金和方案及区域委员会协商编写，同时顾及联合国系统已开展的工作。根据这项要求，秘书处与相关实体和青年伙伴进行协商，收到了 24 个会员国¹ 和 25 个青年发展问题机构间网络联合国实体² 成员的回复。
2. 鉴于冠状病毒病(COVID-19)疫情，本报告尤为重要，如决议所述，该疫情在多个方面对世界各地青年造成了尤其严重的影响。疫情给青年带来挑战，但也彰显青年在应对危机和努力实现可持续和包容性复苏的共同目标方面具有创新力、创造力和复原力。
3. 第二节概述当前的全球背景和青年现状，特别是与 COVID-19 疫情、联合国系统和本报告主题有关的情况，包括与《2030 年可持续发展议程》和《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》之间联系有关的情况。
4. 第三、第四和第五节阐述《世界青年行动纲领》优先领域中的三个重点领域，即代际团结和伙伴关系、粮食安全和可持续消费以及通过体育、文化和娱乐实现包容性发展。每个领域都首先概述当前全球情况，然后综述会员国和联合国实体为解决问题所作努力。
5. 第六节介绍了联合国各实体在国家、区域和国际层面开展的其他青年发展相关活动的最新情况，包括与青年主导和面向青年的组织合作开展的活动。
6. 第七节载有建议。

¹ 阿根廷、奥地利、巴林、白俄罗斯、巴西、保加利亚、中国、哥伦比亚、塞浦路斯、萨尔瓦多、法国、匈牙利、吉尔吉斯斯坦、立陶宛、墨西哥、蒙古、尼日尔、波兰、卡塔尔、俄罗斯联邦、塞尔维亚、斯洛文尼亚、土耳其、乌拉圭。

² 经济和社会事务部、政治和建设和平事务部、拉丁美洲和加勒比经济委员会、联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、国际劳工组织、国际移民组织、国际贸易中心、国际电信联盟、联合国人权事务高级专员办事处、防止灭绝种族问题特别顾问办公室、秘书长青年问题特使办公室、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国不同文明联盟、联合国贸易和发展会议、联合国减少灾害风险办公室、联合国环境规划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员公署、联合国儿童基金会、反恐主义办公室、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国促进性别平等和增强妇女权能署。

二. 背景介绍³

A. 危机时期的可持续发展目标

7. COVID-19 疫情严重影响了人们的生活和生计，同时暴露和放大了国家内部和国家之间的不平等。疫情造成的社会经济影响继续冲击全球，特别是最贫困和最脆弱群体，并继续对执行《2030 年可持续发展议程》(大会第 70/1 号决议)及其不让任何一个人掉队的核心变革性承诺构成重大挑战。

8. 在疫情之前，可持续发展目标的进展已经偏离轨道，目前国家和国家以下各级的数据显示，由于疫情影响，多年来取得的发展进展已经停止或逆转。此外，通胀上升和乌克兰战争的广泛影响可能会进一步破坏进展。按照目前的趋势，到 2030 年，仍将有 5.75 亿人(占人口的 7%)生活在极端贫困中，比 2015 年减少了不到 30%。

9. COVID-19 疫情和其他连锁危机产生了深远影响，需要采取紧急行动，更新政府与公民之间以及社会内部的社会契约。青年必须充分参与这一进程，也必须共享其中的利与弊。

B. 青年的机会和挑战

10. 青年(15 至 24 岁群体)特别易受疫情所致混乱的影响，现在大量青年可能在其生命发展的关键阶段被落在后面。即使在疫情前，青年也比工龄较长的成人更有可能失业或处于不稳定的工作安排中，得不到适当的社会保护。COVID-19 加剧了青年在劳动力市场上业已面临的众多挑战。

11. 尽管 2021 年情况有所改善，但 2022 年失业青年人数仍比疫前多 600 万。未就业或未受教育的青年比例为 23.5%，与 2020 年疫情峰值 24.9%相比略有下降，但仍高于疫前水平。这些青年面临着疤痕效应的风险，从长远来看，将影响他们在劳动力市场上的机会和结果。

12. 与此同时，疫情相关限制减少了参加休闲活动和使用安全聚会空间的机会，增加了影响许多青年的社会障碍。对于青年妇女、弱势群体或处境中的青年以及面临多重交叉形式歧视的青年来说，情况尤其严重。

13. 青年在以包容、交叉和具有环境意识的方式应对这些挑战方面具有惊人的韧性和能力，令人鼓舞。青年的创新、志愿服务和积极行动为减轻疫情的长短期影响作出了积极贡献。与青年合作是实现可持续复苏和更广泛地实现可持续发展目标的关键。

³ 本部分的信息来源如下：《2023 年可持续发展目标报告》，特别版。(联合国出版物，2023 年)；国际劳工组织，《2022 年全球青年就业趋势：投资改变青年的未来》(2022 年，日内瓦)；联合国，经济和社会事务部，“COVID-19 对运动、体育活动和福祉的影响及其对社会发展的影响”，政策简报，第 73 号，2020 年 5 月；联合国机构间青年发展网络，“关于 COVID-19 与青年问题的声明”，2020 年。

C. 与青年和为青年推动青年发展

14. 青年并不是仅从《2030 年议程》受益，而是积极参与《2030 年议程》的制定，并继续参与支持《2030 年议程》执行的框架，包括大会 1995 年通过的《世界青年行动纲领》(第 50/81 号决议)。《世界青年行动纲领》涵盖 15 个优先领域，提出了相应的行动建议，强调青年应切实参与社会和决策的各个层面。

15. 秘书长题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)回应了倾听青年心声和与青年合作的呼吁，契合会员国之前所作承诺，即采取具体行动，增强世界上迄今人数最多一代青年的权能并使他们参与进来。在“我们的共同议程”中，这些承诺也延伸到子孙后代。

16. 2025 年是《世界青年行动纲领》通过三十周年。虽然该纲领仍然具有重要的现实意义，其执行却滞后于所作承诺。周年纪念提供了一个宝贵的机会，可借以确认取得的成就和青年仍然面临的主要挑战，同时加强对青年支助政策和方案的政治承诺。

三. 重点领域：代际团结和伙伴关系⁴

A. 概述

17. 2007 年，大会通过了《世界青年行动纲领》补编(第 62/126 号决议)，将代际问题补列为一个优先领域，并强调代际团结的重要性。后来，大会和经济及社会理事会在多项决议中鼓励会员国加强代际团结，以支持《2030 年议程》。

18. 代际团结概念的广义定义为世代之间的社会凝聚力，其植根于不同年龄组成员在一生中的依附关系。这种凝聚力的确切性质因文化、体制、经济和社会因素而异，特别是取决于不同世代的公平、公正、互惠和积极看法等因素。

19. 代际关系存在于日常生活的所有社会环境之中：共同或单独生活的家庭成员之间；在朋友、熟人、邻居和同事的社交网络中；以及整个社会。在可持续发展的背景下，代际关系不仅包括现世各代人之间的关系，还包括与未出生子孙后代之间的关系，这是对可持续发展的核心理解，既满足当前需求，又不损害子孙后代满足自身需求的能力。

20. COVID-19 疫情凸显了根深蒂固的不平等，使人们更好地认识导致不平等代代相传的结构。最近呼吁疫苗公平、可持续消费、可再生能源转型和解决日益沉重的主权债务负担等几个例子突出表明，需要重新致力于代际团结和解决代际间的公平问题。“我们的共同议程”呼吁重新构想代际责任。然而，代际合作仍然存在许多障碍。

⁴ 本部分的信息来源如下：世界卫生组织(世卫组织)，《关于年龄歧视的全球报告》(2021 年，日内瓦)；世卫组织，“消除年龄歧视运动：当前做法和后续建议”，2020 年；A/68/322；和 A/75/982。

B. 应对和打击年龄歧视

21. 年龄歧视严重阻碍开展切实有效的代际合作。世界卫生组织(世卫组织)将年龄歧视定义为基于年龄对他人或自己的成见、偏见和歧视；对老年人和年轻人都有影响。年龄歧视经常与种族主义和性别歧视等其他形式的偏见交织叠加，阻碍人们充分发挥潜力，为社会做出全面贡献。

22. 如世卫组织 2021 年 3 月发布的《关于年龄歧视的全球报告》所强调，青年在就业、保健、住房和政治等生活的各个领域都面临年龄障碍，在这些领域，年轻人的声音往往被剥夺或忽视。该报告还将代际活动确定为解决年龄歧视和增强社会联系感的三大战略之一。

C. 公平有效的代际合作

23. 加强代际团结的因素有多种，应在青年政策和方案中优先予以考虑，其中包括多代对话、与年长者的代表组织合作、联合志愿服务、教育活动以及确保社会保护与平等自决机会的政策。应重视促进对老龄问题采取综合办法，增进相互了解，鼓励各代人作出贡献。

24. 代际知识转移通过分享的知识和相关分享过程造福社会。例如，年长员工与年轻员工共享知识有助于增强劳动力市场的活力。在工作场所之外，可以通过教育和文化活动转移知识，从而增进年长和年轻人士的福祉，提升其社区参与度。

25. 为使 COVID-19 复苏真正具有包容性和可持续性，必须确定并消除年龄歧视的根源，促进代际团结，加强代际合作。各国政府、私营部门和民间社会应与青年一道，寻求建立跨世代建设性伙伴关系的机会，以推进可持续发展目标，为所有年龄段人群建设一个更美好的世界。

D. 会员国的举措

26. 两年来，各国政府作出种种努力，弥合代际差异，促进代际团结、公平和伙伴关系。

27. 巴林继续通过阿拉伯青年方案促进代际伙伴关系和团结，该方案是巴林青年积极参与政策制定和交流思想的平台，使他们能够为决策作出有意义的贡献。

28. 白俄罗斯力求通过合作活动加强代际团结，这些活动包括保存历史记忆、交流知识和经验、提供互助和集体应对重大挑战。

29. 2023 年 1 月，巴西成立了一个包括学生实体代表的社会参与理事会，加强青年对国家决策进程的参与，从而加强代际伙伴关系并促进更具包容性的治理框架。

30. 保加利亚通过了 2021-2030 年国家青年战略，在国家层面促进青年积极参与并增强其权能，培养联系感、容忍度和欧洲归属感，从而促进代际团结。

31. 萨尔瓦多通过全国农村青年圆桌会议，继续促进政府实体、地方行为体和农村青年之间开展对话。圆桌会议为不同利益攸关方提供了一个平台，使其能够协作讨论并采取措​​施满足农村青年的需求。

32. 2021 年，匈牙利作为欧洲委员会部长理事会主席国，在布达佩斯主办了一次以团结为主题的青年会议。会上，来自各国政府和青年组织的与会者探讨了如何让青年参与疫后活动和进程。

33. 2021 年 12 月，墨西哥启动了 2021-2024 年国家青年计划。该计划系与 70 000 多名青年协商制定，全面认识墨西哥青年所面临挑战，同时促进代际公平和青年平等行使权利的机会。

34. 尼日尔继续执行国家青年问题政策，重点是加强代际对话、促进团结、鼓励公民文化权、便利获取知识和保护青年的权利。青年事务负责部委还与合作伙伴举行了关于领导力主题的代际对话。

35. 2022 年，波兰成立代际教育中心，促进年轻一代和年长一代交流知识和经验。这些中心还旨在促进相互了解，构建社会纽带和开展合作，加强青年和年长人士在家庭和社区中的作用。

36. 塞尔维亚于 2023 年 1 月通过了 2023-2030 年国家青年战略。该战略强调代际团结，并加强确保青年有平等机会充分释放其潜力的各项政策。

E. 联合国活动

37. 联合国各实体正在促进代际团结和伙伴关系，以推进可持续发展目标，重点是挖掘青年的创新力、创造力和复原力。

38. “东北亚未来和平”倡议继续在政治和建设和平事务部的领导下，将东北亚的青年领袖和政策制定者汇集一处，探讨实现区域和平与安全的途径。

39. 2023 年 4 月，拉丁美洲和加勒比经济委员会共同组办 2030 年拉丁美洲和加勒比第五次儿童和青年论坛，重点讨论代际团结问题。

40. 国际劳工组织(劳工组织)在 2023 年经济及社会理事会青年论坛期间组织了四场关于代际对话的会外活动和一场关于“青年主导的创新，为青年创造体面工作”的部长级会议。劳工组织根据改善被迫流离失所者和收容社区前景(PROSPECTS)的伙伴关系，采取代际办法为青年提供培训和能力建设活动。这些活动包括为埃塞俄比亚青年网络委员会成员组织了一个青年领导力学院。

41. 国际贸易中心开发伊拉克国家青年创业指标，并于 2022 年巴格达代际研讨会上介绍其调研结果和建议。

42. 国际电信联盟(国际电联)在 2023 年经济及社会理事会青年论坛期间组织了一次会外活动，就技术如何促进代际联系进行互动对话。

43. 2022 年，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)就 COVID-19 疫情对青年的影响进行一项研究，并将代际合作纳入其建议之中。2022 年 12 月，乌兹别克斯坦人权教育全球论坛(人权高专办是论坛的组办方之一)发布一项行动计划，强调代际学习对促进人权的重要性。

44. 裁军事务厅继续通过“青年促进生物安全”倡议、#支持裁军(#StepUp4Disarmament)青年运动和#领袖为明天(#Leaders4Tomorrow)系列讲习班建立代际伙伴关系。
45. 秘书长青年问题特使办公室通过联合国可持续发展目标青年领袖方案、“出面、发声”运动和青年 2030 年残疾问题任务小组等举措，促进代际合作。
46. 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室与儿童和青少年举行了互动对话，为其年度报告提供信息。
47. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署为#UPROOT 记分卡提供代际技术支持，该记分卡是一个由青年主导的监测工具，用于评价国家青年艾滋病病毒防控措施。
48. 联合国不同文明联盟在地方、区域和国际层面组织青年与主要利益攸关方进行代际对话，包括在不同文明联盟第九届论坛上举行“他们希望的未来”对话。
49. 联合国减少灾害风险办公室通过仙台利益攸关方参与机制，与青年共同制定《协商报告：利益攸关方对仙台框架中期审查的看法》。
50. 在巴西，联合国人口基金(人口基金)与全国青年理事会和市政府合作，组织了数次关于代际团结主题的“电影辩论”。
51. 2022 年，联合国儿童基金会(儿基会)所属“无限新世代”伙伴关系共同撰写了题为“促进变革的代际伙伴关系”的简报，概述青年有意义参与的原则。该简报包括案例研究、最佳做法和行动呼吁。
52. 反恐怖主义办公室的青年参与和赋权方案组织区域政策对话，汇集来自联合国、民间社会和会员国的青年领袖和代表。
53. 在 2023 年经济及社会理事会青年论坛期间，经济和社会事务部，联合国教育，科学及文化组织(教科文组织)、反恐怖主义办公室、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)，儿童和青年主要群体以及联合国基金会组织了一次关于“加强青年对多边主义的信任：探索代际对话和同侪对话”的全体会议。
54. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)通过数据共享、讲习班、赠款及其家庭技能举措促进代际合作。麻醉药品委员会第六十六届会议上的青年发言也强调了代际合作的重要性。
55. 妇女地位委员会第六十七届会议首次列入青年互动对话。在国家层面，妇女署及其合作伙伴在多民族玻利维亚国、危地马拉和墨西哥等国通过代际活动打击性别暴力和歧视问题。
56. 2023 年 5 月，联合国系统行政首长协调理事会核可了《联合国系统关于后代的共同原则》，这是共同理解子孙后代和代际公平的基础。

四. 重点领域：粮食安全和可持续消费⁵

A. 概述

57. 即使在 COVID-19 疫情暴发之前，全世界也没有踏上实现可持续发展目标 2 的轨道，该目标旨在寻求可持续的解决方案，到 2030 年实现粮食安全并消除一切形式的饥饿。近年来，冲突、气候变化和经济衰退等造成粮食不安全的主要因素在频率和强度上都有所增加。疫情放大了这些压力源，增加了粮食体系的压力，加深了不平等。

58. 疫情数据尚不完整，但估计 2021 年有 8.28 亿人受到饥饿的影响，比 2020 年增加 4 600 万，比 2019 年增加 1.5 亿。2021 年，约有 23 亿人处于中度或严重粮食不安全状态，比疫前增加 3.5 亿。同时，粮价因乌克兰战争等原因飙升，使数十亿人无法获得健康的饮食。由于青年已因 COVID-19 疫情的经济影响受到沉重打击，因此特别容易受到粮价冲击。《世界青年行动纲领》将饥饿与贫困之间的联系确认为一个优先领域。

B. 全面认识粮食安全

59. 自 1974 年世界粮食大会以来，粮食安全概念不断演变，从狭隘地关注粮食供应总量转向关注个人获取粮食的途径。1996 年世界粮食首脑会议承认稳定(持续获得)和利用(营养价值)的重要性。今天，粮食安全的概念进一步扩大，强调可持续性和复原力，认识到气候变化对全球粮食体系的影响。

60. 到 2050 年，世界人口预计将增加约 20 亿，单靠增加粮食产量并不能消除饥饿。需要采取综合办法，考虑到粮食安全、人口、营养和可持续发展之间的相互关系。青年在倡导相关做法方面发挥着关键作用。例如，在 2021 年经济及社会理事会青年论坛上，青年与会者强调粮食体系公平以及饮食选择健康、可持续具有重要意义，并提出增强粮食体系韧性特别是在 COVID-19 疫情防控期间增强其韧性的建议。

C. 可持续性因素

61. 粮食体系既导致气候变化，也受到气候变化的影响。在全球范围内，粮食生产排放的温室气体估计占 26%，而粮食损失和浪费(约占粮食总产量的 25%-30%)占所排放温室气体的 8%-10%。粮食体系中不可持续的做法加剧了气候变化，导致生物多样性丧失、海洋枯竭和人畜共患病的出现。与此同时，气候变化正在加剧粮食安全风险，对最脆弱地区和民众而言尤其如此。

⁵ 本部分的信息来源如下：《2022 年世界人口展望：成果概况》(联合国出版物，2022 年)；联合国粮食及农业组织(粮农组织)，“可持续粮食体系：概念与框架”，2018 年；粮农组织等，《2022 年世界粮食安全和营养状况》(粮农组织，2022 年，罗马)；Cheikh Mbow 等，《气候变化与土地：气专委关于气候变化、荒漠化、土地退化、可持续土地管理、粮食安全和陆地生态系统温室气体通量的特别报告》，Valérie Masson-Delmotte 等编(政府间气候变化专门委员会，2021 年)；联合国，“政策简报：COVID-19 对粮食安全和营养的影响”，2020 年 6 月；秘书长关于联合国粮食体系峰会的主席摘要和行动声明，2021 年 9 月 23 日。

62. 因此，对可持续农业、有复原力的生计和适应气候变化事业进行投资至关重要，优先考虑水资源分配、土地使用和公平贸易的对策也同样重要。提高人们的认识，鼓励人们向更健康、资源消耗更少的饮食转变也至关重要。不存在一个放之四海而皆准的解决方案；必须克服粮食安全和可持续消费方面的具体障碍。2021年联合国粮食体系峰会强调，要让妇女、青年、土著人民、企业和生产者等所有利益攸关方都参与进来，以实现可持续发展目标。

D. 青年在粮食体系变革中的作用

63. 青年处于建设未来粮食体系工作的第一线，同时承受着气候变化、社会经济不平等和政治边缘化的巨大风险。他们必须参与对话，不仅是作为受益者，还要作为有力的变革推动者。

64. 粮食体系为青年在全球各种环境下的参与和就业提供了广泛的机会。然而，这些工作并不总是提供有意义的体面工作或适当的生计。必须实施以权利、公平和能动性为中心的有针对性的政策和举措，保护和加强青年在这些部门的存在。重新分配促进绿色技能的资源、知识和机会，也可对青年就业产生积极影响，同时支持向可持续粮食体系过渡。

E. 会员国的努力

65. 会员国已采取重要举措，与青年一起并为青年变革粮食体系。

66. 阿根廷启动了一项方案，帮助小户农民转型使用更具复原力的生产系统，同时加强他们向年轻人提供就业机会的能力。其他工作的重点是农村人口，特别是农村青年、小户农民和土著人民的社会经济包容问题。

67. 在本报告所述期间，奥地利采取了各种举措，促进儿童和青年的健康和可持续饮食。政府重视粮食安全和可持续消费问题，将其作为确保个人福祉和应对气候变化的关键因素。

68. 巴林在其 2023 年可持续发展愿景框架下，在粮食生产和农业以及人的能力和基础设施发展等领域与青年开展合作。政府还实施了粮食资源多样化和促进可持续消费的举措，同时让青年参与推动创新。

69. 巴西继续管理国家学校供餐方案，向公立学校学生提供营养餐，并通过“家庭补助金”有条件现金转移支付方案来应对粮食不安全问题，该方案支持弱势家庭，重点关注青年)。

70. 中国实施了加强粮食管理机制和提高青年对可持续消费的认识的政策。例如，中华全国青年联合会重启“光盘”行动，动员青年减少粮食浪费并更多地了解相关主题。

71. 哥伦比亚通过支持创收、剩余产量、金融和技术投资以及公私伙伴关系的方案，增强农村妇女和青年的权能。政府还促进国际青年交流，以加强生态农业做法和气候变化适应能力。

72. 萨尔瓦多继续实施“+Verde”方案，促进青年的环境教育和绿色创业，增强数百名青年的权能，使他们能够在社区、学校和组织中发挥积极作用，促进粮食安全和可持续性。

73. 法国通过国家营养和健康方案，促进儿童和青年的健康和可持续消费行为。青年参加国家协商，参与关于可持续农业、气候变化适应战略和环境友好型农业生态做法的讨论。

74. 吉尔吉斯斯坦继续实施 2019-2023 年粮食安全和营养方案，改善民众的营养状况。该方案旨在增加粮食的可获得性，确保粮食安全，最终促进可持续的国家粮食体系。

75. 蒙古与联合国粮食及农业组织(粮农组织)蒙古国家办事处合作，组织以“转变粮食体系：青年创新促进人类和地球健康”为主题的活动庆祝 2021 年国际青年日。此外，政府还与各省合作，在高中和职业培训机构推广农业教育。

76. 尼日尔继续实施“尼日尔人养活尼日尔人”倡议，这是一项跨部门努力，旨在提高畜牧业、农业和森林生产力，同时增强农牧民抵御气候变化和粮食不安全的的能力。该国重视农村青年的积极参与，将他们置于执行工作的中心。

77. 俄罗斯联邦在全国范围内努力促进健康饮食行为和可持续消费，重点关注青年。该国力求通过这些行动，消除一切形式的营养不良，同时加强农业部门的发展，促进可持续增长。

78. 在斯洛文尼亚，青年组织通过讲习班和项目增强青年权能，使他们掌握采取可持续消费做法的必要知识和技能，加深对环境责任的认识。

79. 2022 年，乌拉圭与国家统计研究所合作，将粮食安全内容纳入国家住户调查。粮农组织和当地学术机构合作实施了一项最新调查，评估最脆弱家庭的粮食安全状况，以能够采取有针对性的干预措施。

F. 联合国的努力

80. 联合国各实体认识到青年在粮食安全和可持续消费方面发挥的关键作用，正在支持各种方案和政策，加强青年赋权、就业和参与变革粮食体系。

81. 粮农组织继续通过“综合国家办法”和“农村青年就业绿色工作”等举措，促进青年在农业粮食体系中获得体面工作，“农村青年就业绿色工作”举措建设青年在绿色农业、绿色能源和绿色废物管理部门的能力。2022 年，粮农组织支持世界粮食安全委员会通过关于促进青年参与农业和粮食体系并在其中就业以保障粮食安全和营养的政策建议。粮农组织还主办一年一度的世界粮食论坛和全球土著青年论坛，让青年参与多边层面的活动。

82. 粮农组织、联合国工业发展组织和非洲联盟委员会通过非洲青年机会方案增强 1 300 多名青年的权能，促进可持续农业企业的发展。

83. 国际农业发展基金(农发基金)在 9 个非洲国家启动了农业企业中心, 提供全面的一揽子支援计划, 以改善粮食安全、减少农村贫困、帮助小农户适应气候变化和提高青年在劳动力市场的就业能力。
84. 2023 年 5 月, 劳工组织专家会议通过了促进青年等群体在农粮部门获得体面工作的指导方针。劳工组织与合作伙伴通过公平粮食体系体面工作联盟, 支持在粮食体系为青年创造更好的就业机会。
85. 2022 年, 儿基会通过教育活动、公私伙伴关系和补充营养品, 为 68 个国家的青年提供营养支持。儿基会还支持社会和行为改变运动, 增强青年作出知情健康饮食选择的权能。
86. 在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议上, 联合国环境规划署(环境署)、劳工组织和儿基会启动了《青年绿色就业契约》, 力求加快绿色就业行动, 特别是为处境不利和易受气候影响的青年加快行动。
87. 2022 年, 国际移民组织(移民组织)举办了一次关于气候变化、粮食不安全、移民和流离失所交叉问题的国际移民对话会议, 来自散居地和土著群体的青年参加会议。
88. 2022 年, 国际贸易中心在加强伊拉克农业和农产食品价值链及改进贸易政策项目下推出一个电子学习平台, 通过提供辅导、融资渠道和农业企业技能培训, 为伊拉克青年农业企业家提供支持。
89. 2023 年, 由国际电联提名的三名“连通的一代”青年特使参加了粮农组织世界粮食论坛青年政策理事会遴选委员会, 该理事会负责指导论坛的“青年行动”轨道。国际电联在 2022 年世界粮食论坛期间举办了一场会外活动, 重点介绍青年领袖利用技术解决饥饿和粮食生产问题的创新方式。
90. 2021 年, 人权高专办危地马拉国家办事处、世界粮食计划署(粮食署)、人口基金、联合国开发计划署(开发署)和粮农组织组织了一次主题为“转变粮食体系: 青年创新促进人类和地球健康”的庆祝国际青年日虚拟活动, 展示青年对粮食安全和可持续发展的贡献。
91. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)的发展企业家精神方案(经营技术方案)通过能力建设和建立网络的机会支持青年农业企业家。在政策层面, 贸发会议推广农业和可持续生产方面的最佳做法, 同时通过青年网络吸引青年参与。
92. 环境署的“可持续生活方式行动学院”软件为青年参与提供了工具, 包括“行动剖析”工具包、可持续生活方式学习模块和“我的可持续生活挑战”游戏化平台。
93. 在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议上, 教科文组织发布了题为“青年对气候变化教育的需求”的全球调查报告, 并动员利益攸关方参与其“绿色教育伙伴关系”。教科文组织还在全球范围内促进学校保健和营养,

并于 2022 年发布了题为“为学习和茁壮成长做好准备：全球学校保健和营养”的报告。

94. 人口基金和合作伙伴继续建立安全空间，举办保健讲习班，分发粮食援助，推广健康营养做法，促进妇女、女童和青年的福祉和赋权。

95. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)与儿基会、粮食署、世卫组织和粮农组织合作，支持制定《儿童消瘦问题全球行动计划》，其中包括以青少年为对象、以粮食体系为重点的优先行动。

96. 妇女署与粮农组织、农发基金和粮食署一道，领导落实《加快在增强农村妇女经济权能方面取得进展的联合方案》，应对在粮食安全、营养和能源获取领域因性别造成的制约因素。

97. 秘书长青年问题特使办公室通过支持青年参加 2021 年联合国粮食体系峰会以及 2021 和 2022 年世界粮食论坛等方式，加强青年对粮食体系的切实参与。

98. 秘书长青年问题特使办公室于 2021 年举办了“#青年领导”(#YouthLead)创新节，将青年创新者、政策制定者和行业领袖聚集一处，讨论以青年为主导实现可持续发展目标和 COVID-19 疫情复苏的解决方案，涉及粮食安全、气候行动和生物多样性。

五. 重点领域：通过体育、娱乐和文化实现包容性发展⁶

A. 概述

99. 体育、娱乐和文化在与青年和为青年推进可持续发展目标方面的作用得到广泛认可。休闲活动可以作为一种工具，实现健康、教育和社会包容等跨领域的青年福祉目标。这些活动还提供了重要的聚会空间，青年可以在其中建立有意义的关系和技能，促进不同青年群体及其社区内部和之间的团结和共鸣。

100. 《世界青年行动纲领》将休闲活动列为优先领域，指出休闲活动是青年政策和方案的基本组成部分，应与青年组织共同规划、设计和实施。该《世界纲领》还呼吁加强“文化、娱乐和体育运动场所和设施，提高城乡青年的生活水平”。

101. COVID-19 疫情凸显了参与休闲活动对青年健康和福祉的重要性，并促使开发创新方法来重新构想这些活动，以便继续发挥其变革潜力。

B. 体育的变革力量

102. 联合国将体育定义为“有助于强身健体、精神健康和社会交往的一切形式的身体活动，其中包括游戏；娱乐；有组织的、休闲的或竞技性的体育运动，以

⁶ 本部分的信息来源如下：联合国经济和社会事务部，“COVID-19 对体育运动、身体活动的影响”；世卫组织，《2018-2030 年促进身体活动全球行动计划》(2018 年，日内瓦)；A/74/286；和 A/77/161。

及土著体育和游戏”。⁷《2030年议程》承认体育是推动可持续发展的关键因素。近年来，会员国、联合国系统和利益攸关方建立了规范性框架，指导利用体育实现更广泛发展成果的集体努力。

103. 青年，无论是作为参与者还是观众，都从体育运动中获得巨大益处，体验到团队合作、公平竞争和尊重规则等价值观。这些技能对于个人和职业发展至关重要，并可通过消除助长暴力极端主义、边缘化和歧视的结构性条件来促进社会凝聚力。此外，体育对青年的健康和福祉有重要影响。除了增强体质外，体育还能培养终身健康的行为习惯，抵御非传染性疾病的风险。事实证明，体育运动对青年认知发展和心理健康也有许多积极益处。

104. 职业体育部门也为青年发展做出了贡献，包括提供就业途径、发挥领导作用以及提高公众对可持续发展目标的认识。此外，运动员可以为全世界许多联合方案和举措传授其技能和知识。

C. 文化与可持续发展

105. 联合国教科文组织《世界文化多样性宣言》将文化定义为某个社会或某个社会群体特有的精神与物质，智力与情感方面的不同特点之总和，除了文学和艺术外，文化还包括生活方式、共处的方式、价值观体系、传统和信仰。近几十年来，人们日益认识到文化与可持续发展之间的联系。

106. 2005年，教科文组织大会在《保护和促进文化表现形式多样性公约》中强调，必须将文化作为一项战略要素纳入国家政策和政策。大会第65/166、66/208和68/223号决议加强了文化作为可持续发展重要促进因素的作用。《2030年议程》还明确提及文化的各个方面，并将文化纳入各项目标。

107. 文化活动对青年发展具有重要价值。这些活动为年轻人提供了一个充满活力的平台，让他们获得新技能、建立信心和治愈创伤，同时促进对话，为他们在多元文化社会中的生活做好准备。在此过程中，文化活动增进个人福祉，促进社会凝聚力。这些活动还能为遗产、艺术和文化机构带来更可持续的未来，创造一个良性循环的强化机制。

D. 其他考虑

108. 在COVID-19疫情期间，电子竞技等领域的网络平台和户外空间成为确保社交距离的热门选择。这些解决方案使许多青年受益，但也揭示了在使用互联网和绿色空间方面存在着明显的差距。在制定方案和政策时，必须要特别注意避免加剧数字鸿沟和健康鸿沟。

109. 此外，在许多低收入国家，休闲时间的概念往往有不同的背景和优先次序，特别是就青年而言，在所有年龄段中青年的贫困率最高。例如，捕鱼和手工艺这些在富裕国家被视为娱乐的活动，在低收入国家可能成为生计来源。此外，预算

⁷ 联合国体育促进发展与和平机构间工作队，“体育促进发展与和平：推动实现千年发展目标”，报告，2003年。

有限的国家往往需要捐助者提供资金来发展正式的娱乐和体育活动。因此，开展任何活动都必须因地制宜，并与青年目标群体共同创建。

E. 会员国的努力

110. 会员国正面向青年，更多地执行利用体育、娱乐和文化的力量促进包容性发展的政策和方案。

111. 阿根廷旅游和体育部实施了一项方案，改善全国 1 200 个城市的社区体育实体的基础设施，使体育和娱乐活动更易于参加，更具包容性。

112. 奥地利采取各种促进文化参与和文化包容的举措，包括免除青年和低收入家庭个人参观博物馆和参加文化活动的入场费。该国还支持反对文化和教育歧视运动，强调尊重多样性的重要意义。

113. 保加利亚通过了 2021-2030 年国家青年战略，其中概述促进青年参与体育活动以及提高对身心健康认识的措施。该战略还支持通过文化活动促进青年发展。

114. 中国采取各种举措，促进青年在体育和文化方面的发展，包括希望工程，其目的是加强农村地区的设施，为农村学校的体育和艺术教师提供培训，并组织公共体育和艺术节，吸引青年参与并增强青年的权能。

115. 塞浦路斯继续实施“全民体育”方案，促进国内所有人参加体育活动，不论其社会、经济和公民地位如何。此外，塞浦路斯体育组织还采取举措，改善户外活动的公共设施，使其更便于使用，更具包容性。

116. 萨尔瓦多建立了城市福利和机会中心，作为通过阅读、艺术、文化活动和技能促进青年发展的专用空间，目的是通过公共空间加强社会联系、团结和社区参与。

117. 法国促进社会包容，迎接 2024 年在巴黎举行的奥运会和残奥会。“体育通行证”倡议向因残疾或经济拮据而面临障碍的青年提供财政援助，使他们能够参加体育活动。法国还推动青年移民和难民参加体育运动，以此促进社会融合。

118. 立陶宛通过“文化通行证”方案，支持学生参与文化和艺术活动，同时促进文化理解。该国通过融入数字内容，成功应对了 COVID-19 疫情带来的挑战。

119. 卡塔尔继续通过卡塔尔全民体育联合会使人们更好地认识体育在包容性发展中的作用，该联合会促进包括青年、妇女和残疾人在内的所有人参加体育活动，目标是建设一个健康、包容的社会。

120. 斯洛文尼亚的国家青年方案承认文化在青年发展中的重要作用，倡导将文化内容系统地纳入各级学校和教育进程。国家文化组织与青年合作，也采取了各种举措，包括努力增加利用文化设施的机会。

121. 2021 年 12 月，土耳其出台残疾人权利国家行动计划，促进残疾青年融入社会，并为便利残疾青年参加体育、文化和娱乐活动的国家举措提供指导，目标是建立一个包容、无障碍的社会。

122. 乌拉圭实施各种通过体育促进青年发展的举措，包括“Movete”和“全国体育运动会”方案。政府还于 2022 年设立青年基金，为通过体育和文化促进青年发展的举措提供财政支助，特别关注农村青年。

F. 联合国的努力

123. 联合国各实体和合作伙伴正在利用体育、娱乐和文化的变革力量，实施重视包容性、颂扬多样性、促进健康和加强青年参与的政策和活动。

124. 2022 年，经济和社会事务部开发了一个工具包，以加强体育、和平与发展政策的制定，使不同的社会群体，特别是青年和残疾人受益。2023 年，经社部应加纳政府请求，在该国举办了一个旨在建设这方面能力的试点培训讲习班。

125. 联合国哥伦比亚核查团支持“和平之子”倡议等体育和艺术方案，以促进互动、和解和青年参与和平相关努力。

126. 由政治和建设和平事务部管理的建设和平基金与儿基会、开发署、粮食署、粮农组织和妇女署一道，在吉尔吉斯斯坦-塔吉克斯坦边境开展各项由青年主导的项目(包括举办联合摄影比赛)，通过文化媒介促进了解。

127. 秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室与合作伙伴制定了一项通过参与体育运动打击仇恨言论的行动计划，该计划于 2022 年 12 月由秘书长启动。

128. 自 2021 年起，劳工组织在埃及开展的“前景”(PROSPECTS)计划以足球为工具，为被迫流离失所的青年提供就业技能培训。

129. 在土库曼斯坦，移民组织组办了全国青年领导力训练营，其中包括团建和文化活动，同时为青年建立联系和交流经验提供了一个安全空间。

130. 国际贸易中心通过青年与贸易方案制定青年生活技能课程，利用足球促进社会包容、就业能力和创业精神。在伊拉克，30 名教练对 600 多名青年进行培训。

131. 在 2021 年新兴技术周期间，国际电联举办了一场青年主导的音乐表演。国际电联还通过“连通的一代”倡议，举办了一系列全球青年虚拟圆桌会议以及能力建设和娱乐活动。

132. 裁军事务厅通过各种艺术、文化和体育举措，包括“如果-斯佩斯特拉”青年视频挑战赛、宣传和平青年音乐挑战赛和#支持裁军(#StepUp4Disarmamen)青年运动，让青年参与推动裁军努力。

133. 2023 年 6 月，人权高专办中东和北非区域办事处组织了为期五天的游行，以提高对残疾青年权利的认识。

134. 联合国不同文明联盟支持“体育造福全人类”倡议，该倡议旨在通过创新的体育项目促进和平与包容，并面向全球的组织提供能力建设和辅导。

135. 自 2009 年以来，联合国不同文明联盟和移民组织每年都举办 PLURAL+ 青年视频节，目的是鼓励全球青年探索移民、多样性和社会包容问题，增强其权能。

136. 2022 年，环境署与合作伙伴启动了“体育保护自然框架”，体育组织在该框架下参与保护自然、激发行动、推进可持续发展目标和促进青年发展。

137. 教科文组织通过艺术、音乐和戏剧讲习班支持加沙的冲突后恢复。该组织还促进拉丁美洲和加勒比地区的文化交流，并为青年、与青年合作开展数字游戏促进和平项目。

138. 2022 年，难民署推出了首个体育战略“不仅仅是一场比赛”，重点是以包容为指导原则，通过体育改善流离失所者和无国籍者的生活。2022 年，难民署与合作伙伴组织了首届“团结欧洲杯”欧洲难民足球赛。此外，难民署的全球亲善大使中还包括倡导保护世界各地流离失所者权利的足球明星。

139. 2022 年，儿基会在阿尔巴尼亚、科摩罗、萨尔瓦多、肯尼亚、尼加拉瓜、圣多美和普林西比、南非等国的儿童和青少年保护和技能建设方案中发挥体育的作用。

140. 反恐怖主义办公室继续领导《重大体育赛事安保和促进利用体育及其价值观防止暴力极端主义全球方案》。除了实施基于体育的预防暴力极端主义活动外，2022 年还根据该《方案》制定了两项政策指南，将此类活动纳入国家战略和重大活动。

141. 2022 年，毒品和犯罪问题办公室通过各种体育和文化举措促进青年参与其工作，这些举措包括“做好准备，积极生活”基于体育的生活技能方案，“体育打击犯罪：外联、韧性、赋权”方案和非洲青年反腐败挑战(编程促进廉政)。

142. 妇女署与合作伙伴努力在全世界，包括在尼日利亚、北马其顿和巴基斯坦以及太平洋区域，改善性别平等和防止性别暴力。

六. 联合国在国际、区域和国家各级的努力

A. 联合国青年战略

143. 联合国系统继续加快并拓展《联合国青年战略》执行工作，在青年问题上向各国政府提供关键支持。

144. 全球协调架构包括一个高级指导委员会、一个联合工作组和秘书长青年问题特使办公室的一个秘书处。

145. 《青年 2030：2022 年进展报告》提供了来自 40 个联合国实体和 130 个联合国国家工作队的见解，强调了联合国如何为青年并与青年一起推进全球承诺，特别是以下事实：

(a) 联合国系统在执行《青年战略》方面取得进展：加速执行该战略是实现可持续发展目标的关键；

(b) 全球和区域层面参与青年问题机构间协调的程度明显高于国家层面；

(c) 联合国国家工作队和改进有关青年成果和资源的报告方面取得了长足进步；然而，仍有相当大的改进余地；

(d) 联合国各实体实施了关于实习方案和青年人才管理的良好做法，但这些做法尚未在国家工作队的总体努力中得到反映；

(e) 据报告，在与青年合作方面取得了重大进展，但各国和各区域之间仍存在相当大的差异。

146. 要保持加速步伐，关键优先事项包括在全系统提供有针对性的支持，促进从全球和区域层面到国家层面的知识共享；加强国家层面的机构间协调；扩大公平和高质量的实习和青年就业；跟踪为青年交付的成果和提供的资源；加强有意义的青年参与。

B. 经济及社会理事会青年论坛

147. 经济及社会理事会青年论坛是联合国最大的青年论坛。2022 年，20 000 多名与会者参加了以虚拟形式举行的青年论坛，讨论 2022 年可持续发展高级别政治论坛关于“在推动全面落实《2030 年议程》的同时克服 COVID-19 并重建得更好”这一主题。关键信息包括，会员国等所有各方都必须与青年合作规划并开展恢复工作。2023 年青年论坛以混合形式举行，约 22 000 名与会者共同讨论了 2023 年可持续发展高级别政治论坛关于“各级加速 COVID-19 疫后复苏和全面落实《2030 年议程》”的主题。2023 年青年论坛的关键信息集中关注 2023 年可持续发展目标峰会。除其他外，与会者呼吁努力确保将青年充分纳入多边体系，使他们能够为后世后代应对全球挑战作出切实贡献。

C. 国际青年日

148. 2021 年，国际青年日的主题是“转变粮食体系：青年创新促进人类和地球健康”。为了正式纪念这一国际日，经济和社会事务部、粮农组织以及儿童和青年主要群体组织了一次全球网络研讨会，以促进创新、知识交流和青年参与高级别联合国粮食体系峰会的筹备工作。2022 年的主题是“代际团结：创造不分年龄人人共享的世界”。经济和社会事务部与儿童和青年主要群体合作，组织了一次网络研讨会，就代际团结、后代子孙和年龄歧视问题进行互动讨论，并进行了若干案例研究。

D. 青年代表方案

149. 由经济和社会事务部在全球协调的联合国青年代表方案仍然是使青年加入本国政府间会议代表团，从而参与联合国进程的一个关键渠道。经社部通过组织情况通报会和提供其他指导等方式，补充青年代表从其代表团获得的支持，以最大限度地扩大青年代表的影响。大会第七十六届会议有来自 36 个会员国的 72 名青年代表和 1 个常驻观察员国的 1 名青年代表，第七十七届会议有来自 31 个会员国的 57 名青年代表。

E. 联合国青年问题办公室

150. 大会在第 76/306 号决议中决定设立联合国青年问题办公室，作为联合国秘书处内专门负责青年事务的办公室，与秘书长青年问题特使办公室合并。除其他外，该青年问题办公室将促进青年以及青年主导和面向青年的组织切实、包容、有效地参与联合国的工作；提出推进关于青年参与和增强青年权能的多利益攸关方举措的创新方法，供会员国审议；支持增加青年在联合国代表性的努力，包括为此增加和改善青年的实习条件和就业机会。

七. 结论和建议

151. 本报告重点介绍了在执行《世界青年行动纲领》和《2030 年议程》方面取得的进展和面临的挑战，特别讨论了青年发展和参与的三个核心问题：代际团结和伙伴关系、粮食安全和可持续消费以及通过体育、娱乐和文化实现包容性发展。

152. 建议会员国：

(a) 确认青年是变革的关键推动者，利用《世界青年行动纲领》提供的框架，确保青年参与制定、实施、监测和评估有助于在 COVID-19 疫后复苏和执行《2030 年议程》背景下充分发挥青年潜力的政策和方案；

(b) 确定并消除年龄歧视以及阻碍代际团结与合作的其他障碍，包括为年轻一代和年长一代之间的建设性互动创造机会和空间，并根据生命全程方法制定包容性政策；

(c) 投资于农业粮食体系，重点是加强青年就业、创业、参与和赋权，包括为此创造绿色就业机会，特别是为农村和弱势青年创造绿色就业机会；

(d) 与青年并为青年共同开辟国家层面变革粮食体系途径，投资于科学知识，优先考虑创新，激励行为改变和促进可持续的生活方式；

(e) 提高对体育、娱乐和文化对青年发展益处的认识，特别是确保将其战略性地纳入国家、地区和国际层面以青年为中心的政策和方案的制定工作；

(f) 利用纪念《世界青年行动纲领》三十周年高级别全体会议，加强各级政治承诺，对青年进行有效投资并将青年作为建设可持续和有韧性未来的核心组成部分。