



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 July 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 70 а) предварительной повестки дня*

Права коренных народов

Права коренных народов

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов Хосе Франсиско Кали Тчая, представленный в соответствии с резолюцией [51/16](#) Совета по правам человека.

* [A/78/150](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов Хосе Франсиско Кали Тцая

Туризм и права коренных народов

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией [51/16](#) Совета по правам человека, Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов Хосе Франсиско Кали Тцая уделяет внимание теме «Туризм и права коренных народов», анализируя передовой опыт и проблемы в области поощрения и соблюдения прав коренных народов, с тем чтобы достичь положительных результатов в области устойчивого общинного туризма.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов Хосе Франсиско Кали Тцаем в соответствии с резолюцией 51/16 Совета по правам человека. В этом докладе он представляет краткий обзор своей деятельности за период после представления предыдущего доклада Генеральной Ассамблее (A/77/238) и рассматривает влияние туризма на права коренных народов.

II. Деятельность Специального докладчика

2. После представления своего предыдущего доклада Генеральной Ассамблее Специальный докладчик побывал в шести научных командировках, принял участие в нескольких личных и виртуальных встречах с представителями организаций коренных народов и международных и правительственных учреждений и взаимодействовал с несколькими структурами Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. Он представил три записки *amicus curiae* для межамериканской системы прав человека по темам земельных прав, свободного, предварительного и осознанного согласия и коренных народов, живущих в условиях добровольной изоляции и вступающих в первоначальный контакт с остальным миром, а также экспертную записку для Подкомитета по правам человека Европейского парламента. В феврале 2023 года Специальный докладчик совершил официальные страновые поездки в Гренландию и Данию, в марте 2023 года — в Канаду, а в течение следующего года надеется посетить Аргентину и Объединенную Республику Танзания. Специальный докладчик участвовал в ежегодных совещаниях Постоянного форума по вопросам коренных народов и Экспертного механизма по правам коренных народов.

III. Коренные народы и индустрия туризма

3. В последние десятилетия общинные подходы к туризму, в частности экотуризм и этнокультурный туризм, приобретают растущую популярность в силу их ориентированности на устойчивое развитие. В настоящем докладе Специальный докладчик, анализируя роль государств, международных организаций и частного сектора, рассматривает как негативное, так и позитивное влияние туризма на коренные народы. Он приводит примеры туристических инициатив, осуществляемых под руководством коренных народов, и в этом контексте выявляет положительный опыт защиты прав коренных народов.

4. Специальный докладчик определился с этой темой после получения сообщений о нарушениях прав человека в связи с туристической деятельностью в контексте объектов всемирного наследия Организации Объединенных Наций по

вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)¹, игровых парков², элитных курортов³, спортивных мероприятий⁴ и других туристических проектов⁵. Доклад подготовлен на основе информации, собранной в ходе научных и официальных командировок Специального докладчика, а также на основе материалов, представленных в ответ на вопросник, направленный государствам, учреждениям Организации Объединенных Наций, организациям коренных народов и неправительственным организациям, и в ходе консультаций с представителями коренных народов, состоявшихся 25 и 26 мая 2023 года.

5. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии⁶ и Международный союз охраны природы и природных ресурсов⁷ оба публиковали рекомендации по устойчивому туризму, а некоммерческий сектор разработал рекомендации, стандарты и сертификацию по устойчивому туризму и экотуризму⁸. В 2017 году Международная организация труда (МОТ) приняла Руководящие

¹ Сообщение TZA 3/2021, адресованное Объединенной Республике Танзания (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26938>); и сообщения AL THA 4/2021 и THA 4/2020, адресованные Таиланду (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26518> и <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25162>).

² Сообщение UGA 5/2022, адресованное Уганде (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27587>); и сообщение TZA 2/2019, адресованное Объединенной Республике Танзания (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24872>).

³ Сообщение NPL 1/2021, адресованное Непалу (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26282>); и сообщение BGD 8/2020, адресованное Бангладеш (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25810>).

⁴ Сообщение IND 3/2022, адресованное Индии (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27159>); сообщение ESP 2/2021, адресованное Испании (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26298> (на испанском языке); сообщение USA 15/2021, адресованное Соединенным Штатам Америки (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26299>); сообщение FRA 3/2021, адресованное Франции (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26297> (на французском языке)); и сообщение IDN 5/2021, адресованное Индонезии (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26108>).

⁵ Сообщение MEX 11/2020, адресованное Мексике (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25562> (на испанском языке).

⁶ Secretariat of the Convention on Biological Diversity, *Managing tourism and biodiversity – User's manual on the CBD Guidelines on Biodiversity and Tourism Development* (Montreal, Canada, 2007) (см. www.cbd.int/doc/programmes/tourism/tourism-manual-en.pdf); Secretariat of the Convention on Biological Diversity, *Tourism Supporting Biodiversity – A Manual on applying the CBD Guidelines on Biodiversity and Tourism Development* (Montreal, Canada, 2015) (см. <https://www.cbd.int/tourism/doc/tourism-manual-2015-en.pdf>); и Anna Spenceley, Susan Snyman and Paul F.J. Eagles, *Guidelines for tourism partnerships and concessions for protected areas: Generating sustainable revenues for conservation and development* (2017).

⁷ Paul F.J. Eagles, Stephen F. McCool and Christopher D.A. Haynes, *Sustainable Tourism in Protected Areas: Guidelines for Planning and Management* (Gland, Switzerland and Cambridge, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, International Union for Conservation of Nature and Natural Resources, 2002).

⁸ Международное общество экотуризма, Глобальный совет по устойчивому туризму и др.

принципы по достойным условиям труда и социально ответственному туризму, в которых подчеркиваются потенциал туристического сектора для вовлечения общества и необходимость поощрения равенства и недискриминации, в том числе в отношении коренных народов. В мае 2022 года Генеральная Ассамблея провела тематические прения высокого уровня по туризму, в ходе которых была подчеркнута важность продвижения междисциплинарного и многосекторального подхода к устойчивому туризму путем вовлечения всех участников в разработку и реализацию стратегий и моделей устойчивого туризма⁹.

6. Всемирная туристская организация (ЮНВТО)¹⁰ сотрудничает с коренными народами и их организациями в разработке руководящих принципов и передовой практики устойчивого туризма с соблюдением прав коренных народов, включая документ «Руководство по инклюзивному восстановлению: социокультурное воздействие COVID-19: общины коренных народов»¹¹ и конкретные рекомендации по этике туризма по вопросам устойчивого развития туризма в районах проживания коренных народов (2019 год)¹², призванные стимулировать деловые туристические предприятия к ответственной и устойчивой деятельности и одновременно позволяющие коренным народам, желающим участвовать в туризме, пользоваться его возможностями и эффективно участвовать в процессе консультаций. В марте ЮНВТО выпустила документ «Сборник передовой практики в области туризма с участием коренных народов: региональный фокус на Америку». Сборник, разработанный в рамках программы Всемирной торговой организации по туризму и коренным народам, стартовавшей в 2017 году, содержит ряд рекомендаций, направленных на содействие развитию туризма под руководством коренных народов и на вовлечение путешественников в туризм, осуществляемый с участием коренных народов.

IV. Правовые и политические рамки

7. Роль коренных народов в развитии устойчивого туризма должна пониматься и рассматриваться в контексте международных правозащитных базовых документов, касающихся прав коренных народов, включая Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Конвенцию МОТ 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (Конвенция № 169), а также другие международные и региональные документы по правам человека, устанавливающие права коренных народов. Подробный обзор прав коренных народов на самоопределение, автономию, самоуправление, участие в принятии решений, выполнение консультативной роли и свободное, предварительное и осознанное согласие содержится в предыдущих докладах (A/71/229 и A/77/238).

⁹ Summary by the President of the General Assembly, “Putting sustainable and resilient tourism at the heart of an inclusive recovery” (United Nations Headquarters, New York, 2022). См. <https://www.un.org/pga/76/wp-content/uploads/sites/101/2022/06/HLTD-on-Tourism-Summary.pdf>.

¹⁰ Всемирная туристская организация (ЮНВТО) — специализированное учреждение Организации Объединенных Наций, созданное для содействия устойчивому развитию туризма. См.: <https://theiij.org/about-us/>.

¹¹ См.: <https://www.e-unwto.org/doi/epdf/10.18111/9789284422579>. ЮНВТО также возглавила экспериментальный проект «Сплетаем восстановление: коренные женщины в туризме», направленный на то, чтобы коренные женщины получали пользу от восстановления туризма после коронавирусного заболевания (COVID-19). См. <https://www.unwto.org/weaving-the-recovery-indigenous-women-in-tourism>.

¹² UNWTO, Recommendations on Sustainable Development of Indigenous Tourism (Madrid, UNWTO, 2019). См. <https://doi.org/10.18111/9789284421299>.

8. Государства и компании, продвигающие туристические проекты на территориях коренных народов или занимающиеся деятельностью, связанной с культурой коренных народов, должны быть особенно хорошо осведомлены о правах коренных народов на защиту и развитие проявлений своей культуры, включая право на свободный и частный доступ к своим религиозным и культурным объектам. В случаях отчуждения культурной и культовой собственности коренных народов без их свободного, предварительного и осознанного согласия государствам следует обеспечивать средства правовой защиты через эффективные механизмы (статьи 11 и 12 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов).

9. В рамках выражения своего права на самоопределение коренные народы имеют право на достоинство и многообразие их культуры, традиций, истории и чаяний, которые должны соответствующим образом отражаться в общественной информации, а также имеют право на охрану своего культурного наследия, знаний и форм культурного выражения (там же, статьи 15 и 31)¹³. Для защиты коренных народов от неправомерного использования и присвоения их материального и нематериального культурного наследия и знаний в статье XXVIII Американской декларации о правах коренных народов устанавливаются права коренных народов на владение своим культурным наследием, контроль над ним, его развитие и защиту, включая коллективные права на интеллектуальную собственность.

10. Статья 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах предусматривает право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, а статья 17 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов предусматривает трудовые права коренных народов и обязанность государств в консультации с коренными народами принимать специальные меры для защиты детей коренных народов. Статья 20 Конвенции МОТ № 169 устанавливает обязанность государства по недопущению дискриминации представителей коренных народов на рабочем месте.

11. Ключевую роль в обеспечении соблюдения прав коренных народов при развитии туризма играют специализированные учреждения Организации Объединенных Наций. Через свои надзорные механизмы МОТ направила государствам — участникам Конвенции № 169 прямые просьбы и замечания, касающиеся сектора туризма и прав коренных народов¹⁴. В Конвенции 1992 года о биологическом разнообразии подтверждается необходимость обеспечивать уважение, сохранение и поддержание знаний, нововведений и практики коренных народов, отражающих традиционный образ жизни (статьи 1, 8 и 15). Всемирная организация интеллектуальной собственности защищает интеллектуальную собственность коренных народов и стремится оказывать им поддержку и расширять их полномочия и возможности по стратегическому использованию инструментов интеллектуальной собственности, если они того пожелают, для защиты своих знаний и форм культурного самовыражения.

12. В преамбуле к Конвенции ЮНЕСКО 2003 года об охране нематериального культурного наследия предусматривается, что коренные народы играют важную роль в создании, охране, сохранении и воссоздании нематериального

¹³ См. также замечание общего порядка № 21 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о праве каждого человека на участие в культурной жизни (2009 год), п. 37.

¹⁴ Аргентина (2005 год), Боливия (Многонациональное Государство) (2006 год), Гватемала (2006 и 2019 годы), Гондурас (2000, 2003 и 2004 годы), Колумбия (2013 и 2014 годы), Никарагуа (2014, 2016, 2017 и 2018 годы), Панама (2005, 2009 и 2022 годы), Сальвадор (2012 и 2014 годы), Фиджи (2014 год) и Эквадор (2015 год).

культурного наследия, обогащая тем самым культурное разнообразие и способствуя творчеству человека. Статья 7 1) а) Конвенции 2005 года об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения предусматривает меры по поощрению форм культурного самовыражения с уделением должного внимания потребностям коренных народов.

13. Глобальный этический кодекс туризма ЮНВТО 1999 года в равной степени предназначен для государств, для участников процесса развития туризма и для туристов и направлен на устранение негативного воздействия туризма на окружающую среду, культурное наследие и общество. Кодекс реализуется посредством добровольного механизма¹⁵, но в 2019 году он был преобразован в юридически обязывающий документ — Рамочную конвенцию по этике туризма, которая вступит в силу после ее ратификации 10 государствами¹⁶. В Конвенции содержится призыв к извлечению максимальных выгод от сектора туризма при сведении к минимуму негативного воздействия на окружающую среду, культурное наследие и общество во всем мире. Конвенцию дополняет Факультативный протокол, который устанавливает согласительный механизм для разрешения споров между государствами или между государствами и заинтересованными сторонами в области развития туризма, касающихся выполнения Конвенции. Всемирный комитет по этике туризма содействует реализации Глобального этического кодекса туризма и Рамочной конвенции по этике туризма и следит за их выполнением¹⁷.

V. Воздействие туризма на права коренных народов

14. Если туризм развивается на устойчивой основе с учетом прав человека, то такое развитие представляет собой важную возможность для коренных народов взаимодействовать с правительствами в деле защиты своих прав. Туризм уже оказал положительное влияние на права коренных народов, в том числе в отношении защиты земель от посягательств на добычу полезных ископаемых, создания экономических возможностей, восстановления биоразнообразия, возрождения культуры и языка, а также сокращения миграции молодежи коренных народов в поисках возможностей трудоустройства. Однако преимущества от туризма не всегда приемлемы с культурной точки зрения и не всегда включают гендерные аспекты, а также могут не охватывать потенциальное межпоколенческое воздействие. Краткосрочные экономические выгоды от реализации туристических проектов зачастую либо непропорционально малы, либо в их рамках не учитывается долгосрочное негативное воздействие на коренные народы и их земли¹⁸.

15. Крупные иностранные инвестиции в строительство элитных гостиниц и курортов открыли путь к широкомасштабному развитию туризма в странах глобального Юга, где некогда девственные, уединенные или биологически разнообразные земли коренных народов стали местом отдыха для растущего числа посетителей с промышленно развитого Севера¹⁹. В ответ на растущую озабоченность общественности негативным воздействием крупномасштабного туризма в последнее время появились новые модели туризма, такие как экотуризм,

¹⁵ См. на русском языке: <https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=E%2F2001%2F61&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False>.

¹⁶ См. на русском языке: <https://www.e-unwto.org/doi/pdf/10.18111/9789284421732>.

¹⁷ См. <https://www.unwto.org/world-committee-tourism-ethics>.

¹⁸ Материал, представленный Ассамблеей «первых наций».

¹⁹ Материал, представленный Филиппинским отделением консорциума «Районы, охраняемые коренными народами и общинами».

ответственный туризм или местный туризм, однако наличие подобных моделей не приведет к существенному улучшению в плане соблюдения прав коренных народов, если с ними не будут проводиться консультации и, по крайней мере, они не будут участвовать в управлении проектами²⁰.

16. Субъекты индустрии государственного и частного туризма должны отслеживать экологические и социальные последствия туризма не только для того, чтобы реагировать на озабоченность социально и экологически сознательных клиентов, но и для выполнения своих обязательств по международному праву, включая Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и существующие стандарты прав человека в отношении коренных народов.

А. Экономические, социальные и культурные права и право на развитие

17. Если устойчивый, ответственный и этичный туризм реализуется с соблюдением прав человека, он может обеспечивать социально-экономические выгоды для коренных народов и способствовать осуществлению их экономических и социальных прав, в частности обеспечивать доступ к воде и санитарии, экономические возможности, возникающие благодаря трудоустройству, возможность продавать ремесленные товары и получать доходы от размещения посетителей, а также проводить организовывать экскурсии по культурным объектам и развлекательные мероприятия. В Канаде в туризме занято больше работников из числа коренного населения, чем в любой другой отрасли, и туризм с участием коренного населения растет быстрее, чем туристический сектор в целом²¹. В Чили туристические инициативы способствовали развитию предпринимательства и экономической самостоятельности среди коренных женщин, и женщины возглавляют 55 процентов туристических предприятий, которые работают с участием коренного населения²².

18. Коренные народы могут также пользоваться инфраструктурой, которая создается для обслуживания туристических курортов и включает дороги, аэропорты, культурные центры, школы, больницы и санитарные объекты, при условии, что они дают свободное, предварительное и осознанное согласие на их строительство и что такая инфраструктура, хотя и созданная в основном для целей туризма, полностью рассчитана на потребности, средства к существованию и культурную специфику коренных народов²³. Однако коренные народы редко выигрывают от развития туризма на их землях, а строительство инфраструктурных объектов с высокой долей вероятности приводит к нарушению их экономической деятельности и деятельности по жизнеобеспечению, такой как охота, рыбная ловля и собирательство. В Юго-Восточной Азии чрезмерное развитие пляжных курортов привело к перемещению коренных народов и ограничению доступа к традиционным рыболовным угодьям²⁴. В некоторых случаях коренному населению приходится уходить дальше в океан, чтобы ловить рыбу на традиционных лодках, не предназначенных для этой цели²⁵. В Латинской Америке

²⁰ Устное выступление. Консультация Специального докладчика от 26 мая 2023 года.

²¹ Материал, представленный Канадой.

²² Материал, представленный Чили.

²³ Материал, представленный Центром по укреплению демократии и надлежащего управления в интересах народа эндороис, Кения.

²⁴ Материал, представленный Филиппинским отделением консорциума «Районы, охраняемые коренными народами и общинами».

²⁵ Материал, совместно представленный Международной рабочей группой по делам коренного населения и фондом «Пакт коренных народов Азии».

строительство 1500-километровой железной дороги на полуострове Юкатан — мегапроект, осуществляемый мексиканским туристическим агентством Fondo Nacional de Fomento al Turismo («Национальный фонд содействия развитию туризма»), — ставит под угрозу права коренных народов²⁶.

19. Многие еще предстоит сделать для того, чтобы обеспечить справедливое и равное перераспределение прибыли, получаемой от индустрии туризма, в которой по-прежнему доминируют развитые страны, а выгода достается их коммерческим компаниям²⁷. Фактически земли коренных народов и страны назначения иногда используются в качестве площадок для расширения бизнеса, принадлежащего промышленно развитым странам. При получении экономической прибыли от реализации туристических проектов распределение выгод может привести к расколу или конфликту внутри коренных общин²⁸, особенно если не были заранее заключены соглашения о распределении выгод. Как сообщается, в Северной Америке и в Южной и Юго-Восточной Азии прибыльные туристические мероприятия, тесно увязанные с культурой коренных народов, не принесли справедливой экономической выгоды или компенсации коренным народам, которые участвуют в этих проектах или задействованы в их рекламе²⁹. Возможности трудоустройства коренных народов, как правило, сводятся к плохо оплачиваемой работе³⁰.

20. Избыточное строительство объектов недвижимости на землях коренных народов или вокруг них может привести к джентрификации, вызывающей постепенное вытеснение коренных народов³¹. В других случаях возникает нехватка воды в результате ее отвода, что ставит под угрозу сельское хозяйство коренных народов³². В Африке сектор туризма, который для некоторых коренных народов является основным источником дохода, спровоцировал экономическую зависимость, лишив общины каких-либо альтернатив³³.

²⁶ См. Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights press release, special procedures, “Government and business must address negative impacts of Train Maya project” (7 December 2022); сообщение MEX 11/2020, адресованное Мексике; и сообщение MEX 10/2022, адресованное Мексике (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27570> (на испанском языке)).

²⁷ David Diaz Benavides, “The Viability and Sustainability of International Tourism in Developing Countries”, Symposium on Tourism Services, World Trade Organization (2001).

²⁸ Материал, представленный Эквадором.

²⁹ Материал, представленный Ассамблеей «первых наций»; см. также неофициальный доклад Федерации кхмеров Кампучии—Кром на 125-й сессии Комитета по правам человека (Вьетнам) (CCPR/C/VNM/3), 2019 (см. [https://ccprcentre.org/files/documents/INT_CCPR_CSS_VNM_33385_E_\(1\).pdf](https://ccprcentre.org/files/documents/INT_CCPR_CSS_VNM_33385_E_(1).pdf)). По вопросу о турах в племенные общины см. <https://www.youthkiawaaz.com/2016/04/tribal-tourism-in-india/>.

³⁰ Материал, представленный организацией «Альтернатива для развития Индии».

³¹ Материал, представленный Управлением Народного защитника Аргентины; см. также <https://www.nativeamericacalling.com/wednesday-jun-22-2022-indigenous-resistance-to-gentrification-in-puerto-rico/>.

³² См. *Healoha Carmichael, Lezley Jacintho and Nā Moku Aupuni o Ko’olau Hui v. Board of Land and Natural Resources and Alexander & Baldwin Inc., East Maui Irrigation Co., Ltd, and Hawaiian Commercial and Sugar Co., and County of Maui, Department of Water Supply*, SCWC-16-0000071 (3 March 2022) (см. <https://static1.squarespace.com/static/5e9d03ad2ef5fb2f520332cf/t/6221c224bce3a2466684e140/1646379557019/219+-+2022+03+03+Opinion+of+the+Court+by+Wilson+J..pdf>).

³³ Материал, совместно представленный Международной организацией по правам коренных народов и Международной рабочей группой по делам коренного населения.

В. Право на землю, территории и ресурсы

21. В некоторых случаях туризм позволяет коренным народам укрепить свое право на земли и территории, защититься от внешнего вмешательства и расширить или восстановить биоразнообразие. В некоторых случаях экономическая ценность создания охраняемых районов в виде национальных парков, охотничьих заказников, заповедных зон и объектов всемирного наследия ЮНЕСКО побуждает правительства в приоритетном порядке развивать на землях коренных народов туризм, а не добывать полезные ископаемые. Сталкиваясь с эксплуатацией ресурсов, таких как добыча полезных ископаемых или вырубка лесов, коренные народы могут считать развитие туризма «меньшим злом».

22. Однако сохранение земель коренных народов для целей туризма редко сопровождается повышением уровня надежности землевладения коренных народов и, напротив, приводит к массовым выселениям из лесов, с пастбищ, мест обитания диких животных и морских побережий³⁴, а также к ограничению доступа к священным местам³⁵ и ресурсам³⁶.

23. Недавние примеры выселений и других грубых нарушений прав человека, таких как произвольные аресты, убийства, пытки и другие виды жестокого обращения, при создании охраняемых районов для целей туризма, подробно приведены в докладе Специального докладчика Генеральной Ассамблеи по охраняемым районам за 2022 год (A/77/238) и в сообщениях правительствам, в том числе Ботсваны³⁷, Намибии³⁸, Непала³⁹, Объединенной Республики Танзания⁴⁰, Таиланда⁴¹ и Уганды⁴².

24. В экспертном заключении, представленном в 2020 году в Африканской комиссии по правам человека и народов, мандатарий подчеркнул необходимость уделять приоритетное внимание правам коренных народов на землю, а не туристическим проектам⁴³. Заключение было представлено в контексте выплаты компенсаций народу эндороис, который, как заявила Африканская комиссия в своем знаковом решении 2010 года, был незаконно выселен со своих земель для строительства национального заповедника и туристических объектов⁴⁴.

25. Причиной ущемления прав коренных народов на землю и ресурсы становятся также спортивные мероприятия и создание инфраструктурных объектов. Внедрение финансируемого Азиатским банком инфраструктурных инвестиций

³⁴ Там же.

³⁵ Сообщение AL OTH 183/2021 (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26310>). Материал, совместно представленный Международной рабочей группой по делам коренного населения и фондом «Пакт коренных народов Азии».

³⁶ См. A/77/238; см. также сообщение UGA 5/2022, адресованное Уганде, и сообщение TZA 2/2019, адресованное Объединенной Республике Танзания.

³⁷ Сообщение AL BWA 3/2021.

³⁸ Сообщение AL NAM 2/2021 (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26802>).

³⁹ Сообщение AL NPL 3/2020 (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25642>).

⁴⁰ Сообщение TZA 3/2021.

⁴¹ Сообщение AL THA 4/2021.

⁴² Сообщение UGA 5/2022.

⁴³ Special Rapporteur on the rights of Indigenous Peoples, Expert testimony at the request of the African Court on Human and Peoples' Rights on reparations in the case *African Commission on Human and Peoples' Rights v. Kenya*, Application No. 006/2012, 29 April 2020.

⁴⁴ *Centre for Minority Rights Development (Kenya) and Minority Rights Group International on behalf of the Endorois Welfare Council v. The Republic of Kenya*, communication 276/2003, 2010.

проекта Mandalika в Индонезии привело к насильственному выселению, недобровольному переселению и росту милитаризации коренного народа сасак, составляющего 85 процентов населения региона. Создание международного автодрома Mandalika — мотоциклетной трассы, на которой проходят крупные международные гонки, в том числе Гран-при мотогонки, серьезно ограничило свободу передвижения народа сасака⁴⁵. В Северной Америке неполучение хелиски-компанией, занимающейся горнолыжным спортом, свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов привело к конфликтам с коренным населением, которое использует эти земли для охоты и звероловства⁴⁶.

26. В Юго-Восточной Азии развитие рекреационного туризма привело к чрезмерному освоению земель и вызвало насильственное перемещение коренных народов, что ставит под угрозу возможность жизнеобеспечения за счет рыбной ловли и сплоченность прибрежных общин, а также провоцирует рост проституции среди женщин и детей⁴⁷. В Северной Америке коренные народы поднимают вопрос об ущербе, наносимом любителями отдыха на природе и пеших походов, оставляющими мусор в священных местах. Туризм также может стать причиной разрушения и загрязнения земель, ресурсов и водных систем коренных народов, нанесения ущерба уникальным экосистемам и негативного воздействия на дикую природу⁴⁸.

С. Права на самоопределение и участие

27. Опыт коренных народов, связанный с развитием туристической деятельности на их землях или вблизи них, разнообразен. Одни видят в этом угрозу своему образу жизни или самому выживанию, а другие, возможно, хотят участвовать в этом секторе и продвигать такую форму туризма, которая ориентируется на их мировоззрение и возрождает их культуру. Во всех случаях самое главное — соблюдать и поощрять их права на участие и самоопределение, включая их согласие.

28. Отстранение коренных народов от управления туристическими проектами и контроля за ними приводит к отказу от сельскохозяйственных занятий, наркомании и алкоголизму, нарушению культурных традиций и общинных структур, а также к загрязнению окружающей среды⁴⁹.

29. В Африке проекты по сохранению биоразнообразия и сафари в лучшем случае могут обеспечить коренному населению ограниченные возможности устроиться на работу, которая зачастую плохо оплачивается, но и реальное участие коренных народов в разработке таких проектов и случаи совместного управления остаются редкостью. «Тропа батвы» — туристическое направление, созданное по инициативе угандийских правительственных органов и Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), — имеет целью ознакомление туристов с культурой народа батва и, как сообщается, обеспечивает поддержку его социально-экономического развития за счет доходов от туризма⁵⁰. Иностранное законодательство, ограничивающее или запрещающее

⁴⁵ Сообщение AL IDN 5/2021, адресованное Индонезии; и сообщение AL IDN 3/2022, адресованное Индонезии (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27786>).

⁴⁶ Материал, представленный Ассамблеей «первых наций».

⁴⁷ Материал, представленный Филиппинским отделением консорциума «Районы, охраняемые коренными народами и общинами».

⁴⁸ Материал, представленный Ассамблеей «первых наций».

⁴⁹ Материал, представленный народом гуна-дуле, Панама.

⁵⁰ См. <https://www.silverbackgorillatours.com/uganda/the-batwa-trail-and-cultural-experience>.

охотничий туризм и принятое без консультаций с коренными народами, негативно сказывается на коренных общинах Южной Африки, где устойчивый и регулируемый охотничий туризм приносит выгоды, используемые для улучшения обслуживания общин, в частности электроснабжения, водоснабжения, здравоохранения и образования⁵¹.

30. В Гренландии на территории инуитов туристическим операторам были выданы лицензии без проведения консультаций с рыбаками и охотниками и без получения их свободного, предварительного и осознанного согласия. В результате инуитские семьи лишились возможности пользоваться своими исконными землями и ресурсами. Аналогичным образом, инфраструктурные проекты, такие как усовершенствование аэропорта в Нууке, строительство полярной кольцевой дороги и возведение новых гостиниц, были утверждены без проведения консультаций и без получения свободного, предварительного и осознанного согласия инуитов (A/HRC/54/31/Add.1, п. 43).

31. В некоторых странах принцип совместного управления охраняемыми районами со стороны как коренных народов, так и правительств закреплён в Конституции, как это было сделано в Конституции Многонационального Государства Боливия в 2009 году⁵². Однако, по имеющимся данным, в некоторых случаях в Латинской Америке законодательство, направленное на поощрение и развитие устойчивого туризма с участием коренных народов, принималось в приоритетном порядке без проведения консультаций с коренными народами. Некоторые туристические ведомства принимают меры по развитию туризма с участием коренных народов, не учитывая процесса принятия решений традиционными властями коренных народов⁵³. Коренные народы также сообщают, что государства выдают лицензии на строительство гостиниц и других туристических объектов на их землях без проведения консультаций и без их свободного, предварительного и осознанного согласия⁵⁴.

32. Вновь и вновь возникает проблема, заключающаяся в том, что с коренными народами, затрагиваемыми развитием туристической инфраструктуры, в частности появлением на их землях поездов, канатных дорог, гостиниц и ресторанов, не консультируются и у них не спрашивают их согласия на это. Поскольку коренным народам отказывают в праве на участие, они не могут направлять развитие подобной инфраструктуры таким образом, чтобы поддерживать их культурные установки и экономику⁵⁵.

D. Культурные права

33. Культура коренных народов представляет значительную туристическую ценность и широко рекламируется государствами для демонстрации национального культурного многообразия. Хотя во многих случаях туризм может принести значительную пользу в плане соблюдения культурных прав коренных народов, подчас он может угрожать их культурному выживанию. Важно подчеркнуть, что культурное наследие коренных народов, будучи частью их

⁵¹ Устное выступление. Консультация Специального докладчика от 25 мая 2023 года.

⁵² Материал, представленный Многонациональным Государством Боливия.

⁵³ Материал, представленный народом гуна-дуле, Панама; устное выступление. Консультация Специального докладчика от 25 мая 2023 года.

⁵⁴ Материал, совместно представленный Международной рабочей группой по делам коренного населения и фондом «Пакт коренных народов Азии».

⁵⁵ Материал, совместно представленный Международной организацией по правам коренных народов и Международной рабочей группой по делам коренного населения; и материал, представленный организацией «Альтернатива для развития Индии».

мировоззрения, включает в себя их земли и ресурсы, священные места, средства к существованию, языки, художественное самовыражение и духовные верования.

34. Туризм может способствовать сохранению и распространению обычаев, знаний, традиций и языков коренных народов, а также более глубокому пониманию их культуры и ее ценности⁵⁶. Если туристическая деятельность осуществляется под руководством представителей коренных народов, они могут рассказывать свои истории с собственной позиции, используя контакты и повествования, которые часто упускаются в доминирующих обществах. Знание и понимание культурных особенностей может способствовать повышению уровня защиты прав коренных народов⁵⁷. Кроме того, туризм может благоприятствовать развитию традиционных видов деятельности и декоративно-прикладного искусства, оживлению общественной жизни, сохранению архитектуры и исторических реликвий коренных народов, а также охране живописных ландшафтов⁵⁸.

35. Без конструктивного участия коренных народов в разработке, реализации, мониторинге туристических проектов и распределении выгод от них возникнут риски коммерциализации, искажения, присвоения и разрушения культуры коренных народов. В одном исследовании 2017 года содержится предостережение от опасностей коммерциализации: «Слишком часто туристы не стремятся ни к чему, кроме поверхностного контакта, и культурные обычаи и традиции коренных народов могут превращаться в зрелища для массового потребления. Наследие может сводиться к безделушкам, лишенным смысла и оцениваемым лишь как товар»⁵⁹. Иногда туризм рассматривается как одна из форм колонизации, совершаемая через эксплуатацию культуры коренных народов («человеческие зоопарки») и организацию их принудительных встреч с посетителями⁶⁰.

36. В самом деле, тяга туристов к «аутентичным» впечатлениям от традиционной культуры может загнать коренные общества в тупик, в котором они вынуждены в интересах посетителей воссоздавать максимально фотогеничный образ своей этнической группы. Культурные обычаи и празднества коренных народов приукрашиваются с целью привлечения туристов и создания у них благоприятного впечатления без какого-либо согласия коренных народов или какой-либо пользы для них. Такая коммерциализация может привести к недостатку уважения к традиционным символам и обычаям и к фрагментации общинных ценностей⁶¹.

⁵⁶ Материалы, представленные Кенией и Канадой; и материал, представленный коренными народами мунг-дун-чун-кхам (Ассам, Индия).

⁵⁷ Материалы, представленные Туристической ассоциацией коренных народов Канады и Ассамблеей «первых наций».

⁵⁸ Материал, представленный коренными народами объединенных маронов.

⁵⁹ Helen Jennings, “Indigenous Peoples and Tourism”, TourismConcern, Research briefing (2017). См. <https://www.humanrights-in-tourism.net/sites/default/files/media/file/2020/rc025indigenous-peoples-tourism-1197.pdf>.

⁶⁰ Freya Higgins-Desbiolles, “The ongoingness of imperialism: The problem of tourism dependency and the promise of radical equality”, *Annals of Tourism Research*, vol. 94 (2022).

См. <https://reader.elsevier.com/reader/sd/pii/S0160738322000330?token=0C885E39B110DACC87D9C3B25AB0F34F8D9E89ABCD4FF6969F097F43736C7EAEAD3218F75DE7E9AD4C249A3AF2840C12&originRegion=us-east-1&originCreation=20230515055710>.

⁶¹ Материал, совместно представленный Международной рабочей группой по делам коренного населения и фондом «Пакт коренных народов Азии».

37. Искусство и ремесла коренных народов сформировались в результате глубокого и значимого процесса совершенствования, наполненного символизмом, и использования техники предков, отточенной с течением времени с большой самоотдачей; сегодня транснациональные компании воспроизводят все это в коммерческих целях без согласия коренных народов, без какого-либо их признания или справедливого и равноправного участия в извлечении выгод⁶². Отсутствие государственного регулирования в области коллективных прав интеллектуальной собственности приводит к незаконному присвоению и неправомерному использованию культуры коренных народов в сфере туризма.

38. В Финляндии индустрия туризма, чтобы рекламировать страну в качестве туристического направления, в значительной степени полагается на культуру саамов. Например, в сувенирных магазинах продаются поделки в стиле саамов, которые не производятся коренными ремесленниками, а сотрудники туристических фирм носят стилизованную одежду саамов (см. [A/HRC/30/53](#), п. 61). Вопрос об использовании традиционной одежды коренных народов персоналом сектора туризма, например работниками авиакомпаний, без согласия коренных народов нередко поднимается и в Азии⁶³.

39. В Гватемале некоренное население присваивает текстиль и узоры майя, коммерциализируя и массово производя традиционную одежду, не уважая женский труд, технические знания и священные символы и узоры, встречающиеся в текстиле. Коренные женщины прилагают усилия для защиты своих знаний с помощью оформления патентов (см. [A/HRC/51/28](#)). Проблема воспроизводства традиционного текстиля коренных народов с целью его коммерческого сбыта туристам характерна не только для Гватемалы⁶⁴. В Латинской Америке туризм в некоторых случаях приводил к снижению спроса на традиционные текстильные изделия местных жителей, поскольку туристы предпочитают покупать продукцию промышленного производства, а не кустарные изделия, изготовленные вручную местными семьями⁶⁵.

40. Еще одна проблема была отмечена в Азии, где традиционная одежда, которую носят некоторые коренные женщины, не обеспечивает достаточного прикрытия и подвергается стигматизации со стороны туристов из других стран или воспринимается как приглашение к сексуальному посягательству на женщину. Таким образом, на коренных женщин оказывается давление с целью заставить их отойти от своей идентичности и придерживаться общепринятого стиля одежды⁶⁶.

41. Культура, традиции и искусство коренных народов в значительной степени используются в качестве туристических объектов, но не получают эффективного признания и защиты, а коренные народы не получают соразмерных выгод от

⁶² Материал, представленный Сетью коренных женщин по вопросам биоразнообразия — Латинская Америка и Карибский бассейн.

⁶³ Материал, совместно представленный Международной рабочей группой по делам коренного населения и фондом «Пакт коренных народов Азии».

⁶⁴ Материал, совместно представленный Международной организацией по правам коренных народов и Международной рабочей группой по делам коренного населения. Материал, представленный Сетью по расширению прав и возможностей общин и достижению социальной справедливости, Непал.

⁶⁵ Материал, совместно представленный Международной организацией по правам коренных народов и Международной рабочей группой по делам коренного населения.

⁶⁶ Материал, совместно представленный Международной рабочей группой по делам коренного населения и фондом «Пакт коренных народов Азии».

реализации туристических проектов на их землях или за использование их образа или культуры⁶⁷.

42. В Латинской Америке целительные и традиционные церемонии превращаются в фольклор для туристов, что искажает их истинный смысл, их культурные и духовные ценности⁶⁸. Например, участвовавшие в последнее время случаи рекреационного использования иностранцами лекарственных растений коренных народов, таких как кактусы пейотль, ставят под угрозу популяцию этих кактусов, поскольку, по имеющимся данным, посетители незаконно собирают эти растения, игнорируя практику коренных народов, способствующую их сохранению⁶⁹.

43. По сведениям, священные для коренных народов места превращаются в коммерческие достопримечательности, которые иногда обозначаются как «археологические зоны», управляемые правительством или частными субъектами без свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов и без справедливой компенсации или распределения выгод⁷⁰. Для некоторых же коренных народов, напротив, включение их исторических объектов в Список всемирного наследия ЮНЕСКО — это шанс привлечь внимание мировой общественности к своей культуре⁷¹.

44. Одну из угроз сохранению и целостности культуры и знаний коренных народов представляет собой научный туризм: университеты и ученые получают доступ к знаниям и культуре коренных народов и используют их без свободного, предварительного и осознанного согласия этих народов⁷².

45. Государствам и туристическим компаниям необходимо повышать осведомленность общественности о культуре коренных народов по всему сектору. Следует обеспечить, чтобы туристическая деятельность, не возглавляемая коренными народами, не закрепляла негативные стереотипы о коренных народах, в том числе их романтизацию или обозначение как общества или культуры из прошлого⁷³. Следует информировать посетителей о том, что их действия не должны вступать в противоречие с культурой коренных народов⁷⁴, и просвещать их в отношении прошлых и продолжающихся репрессий против коренных народов, а также об их разнообразных чаяниях, касающихся настоящего и будущего.

Е. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

46. Внедрение туристических проектов может повлечь за собой насилие в отношении защитников прав коренных народов, а также гендерное насилие и торговлю коренными женщинами и детьми с целью сексуальной эксплуатации. В

⁶⁷ Материал, представленный Сетью по расширению прав и возможностей общин и достижению социальной справедливости, Непал.

⁶⁸ Материал, представленный Сетью коренных женщин по вопросам биоразнообразия — Латинская Америка и Карибский бассейн.

⁶⁹ James D. Muneta, "Peyote Crisis Confronting Modern Indigenous Peoples: The Declining Peyote Population and a Demand for Conservation", *American Indian Law Journal*, vol. 9, No. 1 (2020); Материал, представленный Сетью коренных женщин по вопросам биоразнообразия — Латинская Америка и Карибский бассейн.

⁷⁰ Сообщение AL MEX 10/2022, адресованное Мексике; и материалы, представленные коренными народами мунг-дун-чун-кхам (Ассам, Индия), и Сетью по расширению прав и возможностей общин и достижению социальной справедливости, Непал.

⁷¹ Материал, представленный коренными народами мунг-дун-чун-кхам (Ассам, Индия).

⁷² Устное выступление. Консультация Специального докладчика от 25 мая 2023 года.

⁷³ Материал, представленный Сетью по расширению прав и возможностей общин и достижению социальной справедливости, Непал.

⁷⁴ Материал, представленный народом хадза, Объединенная Республика Танзания.

Таиланде исчез и был найден мертвым защитник земель коренных народов, протестовавший против арестов и насильственного выселения коренных народов карен из лесного комплекса Кэнгкрачан, являющегося объектом всемирного наследия ЮНЕСКО⁷⁵. В Бангладеш туризм вызвал масштабную милитаризацию на основании гарантий безопасности и защиты туристических центров со стороны армии⁷⁶. В Африке коренное население при сборе растений и других природных богатств в национальных парках подвергается арестам и задержаниям за вторжение в чужие владения⁷⁷. В Уганде поступают сообщения о насилии, убийствах и произвольных арестах, совершаемых в отношении представителей народа бенет лесничими и представителями Управления дикой природы Уганды в Национальном парке «Маунт-Элгон»⁷⁸.

47. Женщины и девушки из числа коренных народов относятся к наиболее маргинализированным группам в индустрии туризма вследствие многоуровневой дискриминации по признакам гендера, идентичности коренных народов и социально-экономического статуса. Из стран Азии Специальный докладчик получил сообщения о том, что туризм провоцирует насилие в отношении женщин, в том числе изнасилования, совершаемые туристами, и при этом виновные редко привлекаются к ответственности⁷⁹. Кроме того, женщины могут подвергаться сексуальному насилию в ходе принудительного выселения со своих земель⁸⁰. Вследствие дискриминации в собственной общине и в обществе в целом коренные женщины не имеют доступа к образованию или профессиональной подготовке, которые позволяли бы им работать в индустрии туризма, либо могут выполнять в ней лишь низкооплачиваемую работу. Они более уязвимы для трудовой эксплуатации, включая проституцию, и подвержены большему риску торговли людьми в целях секс-туризма⁸¹. В некоторых случаях потеря земли и ресурсов в результате развития туризма ограничивает самостоятельность коренных женщин, их экономическую самодостаточность, доступ к производственным ресурсам и возможность полноценного участия в процессах принятия решений⁸².

⁷⁵ Сообщения AL THA 4/2021 и AL THA 4/2020; и сообщение AL THA 2/2019, адресованное Таиланду (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24351>).

⁷⁶ Сообщение BGD 8/2020, адресованное Бангладеш (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25810>).

⁷⁷ См. A/HRC/45/34/Add.1, п. 96; визит Специального докладчика в Конго (2020 год); и материал, представленный Филиппинским отделением консорциума «Районы, охраняемые коренными народами и общинами».

⁷⁸ Сообщение UGA 5/2022, адресованное Уганде.

⁷⁹ Материалы, представленные Ассоциацией Читтагонгского горного района и Сетью по расширению прав и возможностей общин и достижению социальной справедливости, Непал; и материал, совместно представленный Международной рабочей группой по делам коренного населения и фондом «Пакт коренных народов Азии».

⁸⁰ Материалы, представленные Ассоциацией Читтагонгского горного района и Сетью по расширению прав и возможностей общин и достижению социальной справедливости, Непал.

⁸¹ Материалы, представленные Сетью по расширению прав и возможностей общин и достижению социальной справедливости, Непал, и Центром по укреплению демократии и надлежащего управления в интересах народа эндорое, Кения; и материал, совместно представленный Международной организацией по правам коренных народов и Международной рабочей группой по делам коренного населения.

⁸² Материал, совместно представленный Международной организацией по правам коренных народов и Международной рабочей группой по делам коренного населения.

VI. Корпоративная социальная ответственность

48. Активное участие в разработке и реализации туристических проектов и программ принимают корпорации. Нередко они отстраняют коренные народы от своих деловых операций, получая при этом прибыль от использования их земель, ресурсов и культурного наследия.

49. В Непале коренной народ прадхан-неваров потерял доступ к своим землям, ресурсам и религиозным и культурным объектам в результате строительства компанией «Марриотт интернэшнл» комплекса Chhaya Center («Чайа-центр»). Из-за задержек в административных и судебных процедурах по признанию земельных прав неварского народа комплекс был построен вопреки протестам и без свободного, предварительного и осознанного согласия неваров, которые подверглись угрозам и насилию в ходе оказания мирного сопротивления проекту⁸³. Рекламируемый как крупнейший коммерческий комплекс в истории Непала, Chhaya Center вмещает 200 торговых точек, включая магазины элитных брендов, а также многозальные кинотеатры и корпоративные офисы. Крупнейшим источником его дохода является пятизвездочный отель Aloft Kathmandu Thamel, принадлежащий сети «Марриотт интернэшнл». По имеющимся данным, компания применила репрессивные меры в отношении выступавших против строительства, подав стратегические судебные иски против участия общественности и выдвинув против них уголовные обвинения, в то время как другим людям угрожали смертью профсоюзные лидеры⁸⁴ рабочих, занятых на строительстве комплекса⁸⁵.

50. В Бангладеш коренные народы мро, проживающие в Читтагонгском горном районе, сталкиваются с угрозами выселения со своих земель в целях строительства пятизвездочного отеля Marriott, парка развлечений, искусственного озера и канатных дорог для перевозки туристов через их земли. Правительство и застройщики посягают на сельскохозяйственные угодья, леса и места кремации мро, чтобы построить вышеупомянутый отель. В результате этого земельного конфликта мро подвергаются ограничениям на свободу передвижения и милитаризации своих земель, а женщины подвергаются сексуальному насилию и убийствам. Защитников прав человека коренных народов запугивают и обвиняют в терроризме; им угрожают смертью за протесты против реализации этого туристического проекта⁸⁶.

51. В Африке частные субъекты в целях создания природоохранных зон насильственно выселяют общины без получения свободного, предварительного и осознанного согласия и платят коренным жителям низкую зарплату за их

⁸³ Сообщение AL OTH 183/2021; сообщение AL NPL 1/2021; сообщение AL USA 16/2021, адресованное Соединенным Штатам (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26309>); и сообщение AL OTH 184/2021 (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26311>). См. также A/HRC/45/34/Add.3.

⁸⁴ По другим сообщениям, местные профсоюзы и руководители поощряют туризм, строительная отрасль лоббирует создание крупных курортов, а университеты финансируют программы по туризму и путешествиям.

⁸⁵ Материал, представленный Сетью по расширению прав и возможностей общин и достижению социальной справедливости, Непал.

⁸⁶ Сообщение UA BGD 8/2020; сообщение UA OTH 84/2020 (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25811>); и материал, совместно представленный Международной рабочей группой по делам коренного населения и фондом «Пакт коренных народов Азии»; а также материалы, представленные Форумом молодежи коренных народов Бангладеш и Объединенной народной партией Читтагонгского горного района.

работу в индустрии туризма⁸⁷. С 2013 года мандатарий неоднократно выражал обеспокоенность эскалацией насилия и выселением скотоводов-масаев в Объединенной Республике Танзания в связи с деятельностью туристических компаний, работающих на территории охотничьего заказника Лолиондо в районе Нгоронгоро, расположенного на землях масаев⁸⁸. Территория совпадает с коммерческой охотничьей зоной площадью 1500 кв. км, которой управляют бизнес-корпорация Ortello из Объединенных Арабских Эмиратов и ее силы безопасности в соответствии с концессией, предоставленной Объединенной Республикой Танзания. В прошлом правительство выделило земли масаев компании «Танзания брюэриз лимитед» для производства ячменя, а она затем продала аренду туристической компании «Танзания консервэйшн лимитед»⁸⁹. В 2006 году частные охранники компании «Танзания консервэйшн» насильно выселили 200 масаев с территории фермы Сукения и сожгли их дома. Скотоводы-масаи, пытавшиеся получить доступ к своим землям, были задержаны танзанийской природоохранной службой или полицией и доставлены в местные тюрьмы, где им пришлось заплатить значительные штрафы за освобождение⁹⁰.

52. В Латинской Америке туристические операторы провоцируют социальные конфликты, пытаясь сеять раздор в общинах тем, что выплачивают работникам из числа коренного населения более низкую зарплату, чем их некоренным коллегам. Туристические мегапроекты, внедряемые без проведения консультаций и надлежащей оценки их социального и экологического воздействия, приводят к приватизации земли, выселению людей, утрате проектов общинного развития и загрязнению окружающей среды. Кроме того, туристические компании и крупные корпорации контролируют большую часть туристических операций в регионе Амазонки⁹¹.

53. В индустрии туризма хорошим примером того, как оценивать риски и закреплять аутентичный характер туризма, осуществляемого под руководством коренных народов, может служить программа аккредитации «Original Original» Туристской ассоциации коренных народов Канады. В рамках этой программы устанавливаются национальные стандарты для туризма с участием коренных народов, позволяющие компаниям оценить свою готовность к работе на рынке и подать заявку на аккредитацию. Программа была разработана в партнерстве с ведомством «Tourism HR Canada» и отражает стандарты Международной организации по стандартизации (ИСО). На этот «знак качества» ориентируются торговые ассоциации, международные туроператоры, турагенты, компания «Дестинэйшн Кэнада», маркетинговые организации и другие потребители, чтобы продвигать аутентичность и качество туристической деятельности с участием

⁸⁷ Материал, совместно представленный Международной организацией по правам коренных народов и Международной рабочей группой по делам коренного населения.

⁸⁸ Сообщение TZA 2/2019; сообщение TZA 1/2016, адресованное Объединенной Республике Танзания (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=3343>); и сообщение TZA 2/2013, адресованное Объединенной Республике Танзания (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=18413>). См. также Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights press release, special procedures, «Tanzania: United Nations experts warn of escalating violence amidst plans to forcibly evict Maasai from ancestral lands» (15 June 2022).

⁸⁹ Компания Tanzania Conservation Limited принадлежит танзанийской компании Thomson Safaris Limited, которая является дочерним предприятием одной американской компании.

⁹⁰ Сообщение TZA 3/2013, адресованное Объединенной Республике Танзания (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=22007>).

⁹¹ Материал, совместно представленный Международной организацией по правам коренных народов и Международной рабочей группой по делам коренного населения.

коренных народов и одновременно открывать доступ к прибыльным туристическим торговым сетям и новым рынкам посетителей/потребителей⁹².

54. В частном секторе разработан ряд практических рекомендаций для использования туристическими компаниями, работающими с коренными общинами по всему миру, «чтобы поощрять ответственное поведение и руководствоваться передовой деловой практикой, которая обслуживает и защищает интересы коренных общин и туристических компаний, а также обеспечивает аутентичный, уважительный и полезный опыт для посетителей»⁹³. Рекомендации были составлены на основе консультаций с экспертами по туризму, осуществляемому с участием коренных народов, и охватывают ряд областей, включая полное и эффективное участие, справедливое управление, свободное, предварительное и осознанное согласие, уважение знаний коренных народов, защиту культурного наследия, справедливые условия труда, а также местные закупки и владение⁹⁴.

55. В 2011 году ЮНВТО приняла документ «Обязательство частного сектора соблюдать принципы Глобального этического кодекса туризма ЮНВТО». Компании, подписавшие это обязательство, соглашаются поддерживать и продвигать ценности развития устойчивого туризма, включая защиту прав человека и уязвимых групп, и отчитываться о его реализации перед Всемирным комитетом ЮНВТО по этике туризма⁹⁵. По состоянию на 2021 год 450 компаний и торговых ассоциаций из 68 стран присоединились к Обязательству и отчитались о его выполнении⁹⁶, а деятельность 130 организаций была приостановлена⁹⁷. Частный сектор обязан проявлять должную осмотрительность в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и другими добровольными обязательствами. Когда компании и инвесторы, занимающиеся туризмом, при реализации проектов, которые могут оказать на коренные народы негативное влияние, не соблюдают права этих народов, это влечет за собой повышенные кредитные риски⁹⁸.

VII. Туризм, осуществляемый под руководством коренных народов

A. Препятствия на пути развития туризма, осуществляемого под руководством коренных народов

56. Коренные народы развивают собственные общинные туристические предприятия, приносящие прямую выгоду их участникам, как при поддержке государства, так и без таковой. Для дальнейшего продвижения самостоятельного развития коренных народов с помощью туризма необходимо устранить ряд препятствий.

57. Туристические компании, в которых работают представители коренных народов, как правило, меньше по размеру и составу, в результате чего возникают трудности в плане потенциала и финансовой грамотности, касающиеся работы

⁹² Материал, представленный Туристической ассоциацией коренных народов Канады.

⁹³ G Adventures, Planeterra and George Washington University International Institute of Tourism Studies, “Indigenous People and the Travel Industry: Global Good Practice Guidelines”.

⁹⁴ Материал, представленный Сообществом по туризму, осуществляемому с участием коренных народов Америки.

⁹⁵ Список стран, подписавших Обязательство, см. по ссылке: <https://www.unwto.org/private-sector-signatories-of-the-commitment>.

⁹⁶ Report of the World Committee on Tourism Ethics A/24/11.

⁹⁷ Report of the World Committee on Tourism Ethics A/23/11.

⁹⁸ Материал, представленный организацией «Всемирное объединение первых народов».

с программными приложениями, доступа к информации, а также других административных нагрузок и бюрократических препятствий. В случаях, когда туристические операторы из числа коренного населения подают заявки на финансовую помощь, они могут не иметь доступа к программам финансирования капитальных вложений или могут быть не осведомлены о них, включая доступ к стабильному финансированию, позволяющему осуществлять долгосрочное планирование и инвестиции, а также им может не хватать знаний об административных и коммерческих аспектах индустрии туризма⁹⁹. Туристические компании, в которых работают представители коренных народов, могут оказаться в невыгодном положении из-за ограничительных квалификационных требований, исключающих возможность участия индивидуальных предпринимателей, предприятий без образования юридического лица, а также общинных и не облагаемых налогами предприятий. Могут возникнуть трудности с выполнением финансовых требований, таких как погашение кредитов или доступ к беспроцентным займам и безвозмездным взносам¹⁰⁰. Что касается государственных программ, то организации коренных народов подчеркивают необходимость разработки решений под руководством коренных народов, чтобы обеспечить им более легкий доступ к государственным программам за пределами федеральной бюрократической системы, а также чтобы совместно разработать критерии программ финансирования и предоставлять финансовые средства под руководством коренных народов. Государственные программы должны предусматривать достаточное время для вовлечения коренного населения, что является залогом успеха разработки и реализации таких программ.

58. Даже если коренным народам удастся преодолеть трудности с получением финансирования, могут существовать и другие препятствия, например нехватка инфраструктуры для реализации туристических проектов, особенно для общин, расположенных в сельских и отдаленных районах с ограниченным доступом к транспортным сетям и интернету. Кроме того, может проводиться недостаточно маркетинговых мероприятий и может затрачиваться недостаточно средств для повышения осведомленности общественности о туризме, организуемом под руководством коренных народов. И наконец, коренные народы могут не решаться приглашать посетителей на свои земли и в свои общины, опасаясь, что это не принесет пользы, а скорее будет носить эксплуатационный, чем восстановительный характер.

В. Примеры на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях

59. Растущий массив научных данных показывает, что коренные народы превосходят государственные и природоохранные организации в деле защиты мира природы, своих земель и территорий, на которых сосредоточено 80 процентов мирового биоразнообразия. Коренные народы обладают научными знаниями и применяют целостные подходы к устойчивому управлению ресурсами, чтобы обеспечить сохранение биоразнообразия для будущих поколений. По этой причине, а также в целях соблюдения права коренных народов на самостоятельное развитие государства должны привлекать коренные народы к участию в предприятиях экотуризма для достижения глобальных и национальных целей в области охраны природы.

60. На глобальном, региональном, национальном и местном уровнях были сформированы сети, призванные содействовать осуществлению прав коренных

⁹⁹ Материал, представленный Многонациональным Государством Боливия.

¹⁰⁰ Материал, представленный Канадой.

народов в контексте туризма. Всемирный туристический альянс коренных народов представляет собой возглавляемую коренными народами глобальную сеть, объединяющую представителей коренных и некоренных народов, которые стремятся реализовать Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов с помощью туризма. В 2012 году Альянс принял Ларракийскую декларацию о развитии туризма коренных народов, которая представляет собой рамки для партнерства в интересах обеспечения прав человека коренных народов в сфере туризма, основанные на Декларации Организации Объединенных Наций, в которой устанавливаются права коренных народов на свои правовые системы, знания, земли, культурное наследие, самоопределение, участие в принятии решений и свободное, предварительное и осознанное согласие. Для дальнейшей реализации Ларракийской декларации Альянс разработал некоторые инструменты, включая контрольные списки, передовую практику и рекомендации для индустрии туризма. В Чили Альянс пропагандировал Школу туризма коренных народов и ее Международную систему обеспечения качества туризма коренных общин (2019 год)¹⁰¹.

61. На региональном уровне Организация американских государств в партнерстве с Международным институтом туристических исследований Университета Джорджа Вашингтона и Бюро по делам индейцев Министерства внутренних дел США провела в октябре 2020 года первый Форум по туризму с участием коренных народов Америки. В результате этого было создано действующее в масштабах полушария Сообщество по туризму с участием коренных народов Америки, которое занимается поддержкой устойчивого развития туризма с участием коренных народов по всей Америке. В состав этой сети входят 55 руководителей региональных, национальных и субнациональных туристских ассоциаций коренных народов и 45 организаций индустрии туризма, включая туристические компании, министерства туризма, управления по туризму штатов, некоммерческие туристские организации и высшие учебные заведения для представителей племен коренных народов. Она действует при поддержке со стороны Национального конгресса американских индейцев и Совета Белого дома по делам коренных американцев¹⁰².

62. На юге Африки коренные народы создают общественные организации для участия в общественном управлении ресурсами дикой природы и другими ресурсами на своих общинных землях с целью получения дохода от туризма. Доходы от охотничьих экспедиций распределяются среди более широких слоев населения, а в некоторых странах частично передаются правительству. Экономические выгоды принимают форму денежных средств, распределяемых между домохозяйствами, или инвестиций в более крупные общественные проекты (например, школы, медицинские пункты, электро- и водоснабжение). Общественные организации предоставляют возможности трудоустройства, нанимая административный персонал и общественную охрану, дозорных и лесничих для патрулирования в целях борьбы с браконьерством, содействия в уменьшении противоречий между людьми и дикой природой и просвещения общественности о важности сохранения природы. Соглашения, заключаемые с частным сектором, часто содержат положения о трудоустройстве и обучении местного населения¹⁰³.

¹⁰¹ Материал, представленный Чили.

¹⁰² Материал, представленный Сообществом по туризму с участием коренных народов Америки.

¹⁰³ Материал, представленный Сетью общественных лидеров юга Африки.

63. Туристская ассоциация коренных народов Канады — это возглавляемая коренным населением организация, которая предоставляет услуги туристическим операторам и общинам из числа коренного населения, а также оказывает консультационную поддержку коммерческим предприятиям путем проведения тренингов по повышению квалификации и обмена информацией. Ассоциация участвует в разработке федеральной политики и программ в области туризма, направленных на поддержку роста и развития туризма под руководством коренных народов. Она сотрудничает с федеральной корпорацией «Дестинэйшн Кэнада», крупнейшими СМИ, торговой отраслью, организацией «Parks Canada» и некоторыми авиалиниями, чтобы расширить маркетинговые усилия на международном уровне и стать партнером в рекламных кампаниях по продвижению туризма коренных народов. Маркетинговая кампания Ассоциации, проводимая под руководством коренного населения, призвана устранить вредные стереотипы о коренных народах и сделать акцент на их жизнестойкой и современной культуре. В Канаде насчитывается не менее 1900 туристических предприятий, возглавляемых представителями коренного населения. Танцоры даха-кван из территории Юкон способствуют восстановлению языков и ценностей путем возрождения искусства пения, игры на барабанах, танцев, повествований и изготовления ритуальных предметов. В провинции Манитоба питомник ездовых собак «Wapusk Adventures» предлагает катание на собачьих упряжках, прогулки на снегоступах и поездки на электровелосипедах для знакомства с культурой метисов. В Квебеке гостиница-музей Premières Nations — четырехзвездочный бутик-отель с архитектурой в стиле «общих домов», — предлагает спа-услуги в открытых скандинавских банях¹⁰⁴. В Приморских провинциях исторический парк Метепенагиаг предлагает посетителям экскурсии и знакомство с культурой и наследием микмаков, а также обеспечивает охрану артефактов коренного населения, поступивших с национальных исторических объектов¹⁰⁵. В канадской провинции Британская Колумбия существует ряд инициатив, например программа «Haida Gwaii Watchmen», в рамках которой представители «первых наций» нанимаются на работу для наблюдения за культурно значимыми объектами и проведения разъяснительной работы с посетителями: они демонстрируют свои обычаи и бережное отношение к окружающей среде¹⁰⁶.

64. Альянс коренного туризма Южной Дакоты в Соединенных Штатах Америки — это специальная сеть, объединяющая представителей девяти признанных на федеральном уровне племенных народов Южной Дакоты, руководителей индустрии туризма, а также местных, государственных и федеральных партнеров, сообща работающих над развитием туризма с участием коренных народов как катализатора экономического роста. Альянс реализует широкий спектр инфраструктурных проектов, инвестиционных проектов по развитию туристических достопримечательностей и продуктов, а также инициативы по обеспечению готовности общин и предпринимательства. Коренные народы объединились для проведения собственных спортивных мероприятий олимпийского типа. В 2015 году в Бразилии прошли первые Всемирные игры коренных народов, в которых приняли участие 2000 спортсменов из числа коренного населения 22 стран. Мероприятие вдохновило коренные народы на реализацию своего права на самоопределение с помощью спорта и традиционных игр, на построение более мирных отношений и на сохранение культурного наследия¹⁰⁷. Кроме того, на региональном уровне Североамериканские игры коренных народов

¹⁰⁴ Материал, представленный Ассоциацией коренных женщин Канады.

¹⁰⁵ Материал, представленный Ассамблеей «первых наций».

¹⁰⁶ Там же.

¹⁰⁷ См. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000374264>; <https://ich.unesco.org/en/individual-case-study-00988&id=00028>.

объединяют сотни коренных народов Америки для празднования, обмена опытом и воссоединения через спорт и культуру¹⁰⁸.

65. Помимо этого, отдельные общины коренных народов имеют собственные туристические предприятия. В Мексике насчитывается не менее 95 туристических объектов, которые имеют высокую природную, культурную и историческую ценность и которыми коренные народы управляют в соответствии со своими правовыми системами, что позволяет им сохранять, передавать и распространять свои знания и наследие¹⁰⁹. Полуостровной альянс по общинному туризму в Мексике ставит своей целью укрепление туризма путем сотрудничества с 270 партнерами из числа коренных народов и сельских общин полуострова Юкатан. В штате Оахака во владении фермеров-сапотеков и коренного населения региона Сьерра-Сур находится тропа Копалита. В ходе образовательных экскурсий они рассказывают о важности сохранения биоразнообразия и чистоты вод на своих территориях. В штате Морелос коренные народы управляют центром экотуризма «Лес синих грибов», деятельность которого направлена на сохранение знаний и культуры этого региона. Народ сери из штата Сонора разрабатывает проект в области экотуризма, направленный на популяризацию своих традиционных методов рыболовства, обычаев, еды и знаний о важных объектах, находящихся на своей территории¹¹⁰. Проекты «Mun-Ha Chac Lol» в штате Юкатан и «Корень будущего» в муниципалитете Калакмуль (Кампече) — это возглавляемые коренными народами туристические инициативы, в рамках которых при поддержке университетов анализируются потребности общин и внедряется передовой опыт в сфере туризма¹¹¹.

66. В Эквадоре коренные народы кичуа-аньянгу с 1998 года занимаются экотуризмом в Национальном парке Ясуни. Община создала Центр дикой природы Напо, который, по имеющимся данным, является единственным экологическим жилищем, созданным коренными жителями и полностью состоящим под их управлением. Центр, расположенный на территории всемирного биосферного заповедника, способствует развитию ответственного экотуризма путем сохранения биоразнообразия, традиционных видов деятельности, а также расширения доступа к образованию и здравоохранению¹¹². Представители народа ачуар из общины Шараменца полностью владеют и управляют общинным туристическим центром, в котором работают представители коренных народов и который предоставляет различные туристические услуги. Полученные доходы используются для поддержки программ здравоохранения и образования в общинах и являются экономической альтернативой добыче полезных ископаемых, нефти и древесины.

67. В Аргентине 10 семей народности колла в рамках культурного обмена управляют туристской сетью сельской общины Ликан, чтобы знакомить посетителей с уникальными природными и культурными ресурсами общины и получать доход в целях улучшения качества жизни. В состав Ассоциации владельцев сельского бизнеса Tugu Yaso в Кебрада-дель-Торо, провинция Сальта, входят 50 представителей общины Тастиль, которые занимаются организацией туристической деятельности¹¹³. Коренной народ мбиа-гуарани в деревне Ирьяпу совместно с Технологическим институтом Игуасу и Ниагарским колледжем в

¹⁰⁸ См. <https://naig2023.com/about/>.

¹⁰⁹ Материал, представленный Мексикой.

¹¹⁰ Там же.

¹¹¹ Материал, представленный Региональным советом коренных народов города Шпухиль (южная часть штата Кампече).

¹¹² Материал, представленный Эквадором.

¹¹³ Материал, представленный Управлением Народного защитника Аргентины.

Канаде внедрили проект МАТЕ (Аргентинская модель туризма и занятости), чтобы дать возможность коренным народам выйти на рынок туризма в Национальном парке Игуасу в Аргентине¹¹⁴. Конфедерация коренных женщин Аргентины занимается культурным туризмом и продвижением политики межкультурного взаимодействия и уважения прав коренных народов с помощью кулинарного искусства, ремесел и медицины предков¹¹⁵.

68. В Гватемале коренные народы и их представители управляют экологическими парками в департаменте Тотоникапан. При финансовой и технической поддержке федерального правительства они открыли хостел “Nuboso Maya Rokomchi”, что позволяет получать доход, обеспечивающий продовольственную безопасность¹¹⁶. Организация “Ak'Tenmit” предлагает коренным женщинам и молодежи майя обучение навыкам, способствующим развитию совместного устойчивого туризма и расширению коллективных прав общин¹¹⁷.

69. В Соединенных Штатах Центр наследия коренных народов Аляски возглавляет рабочую группу по культурному туризму, выявляющую достигнутые успехи и препятствия, и сотрудничает с партнерами по всей Аляске в целях укрепления потенциала на уровне общин. Эта деятельность создает рабочие места, приносит внешние доходы, повышает глобальный авторитет Аляски и расширяет экономическое многообразие на местном уровне и в масштабах штата. Она также обогащает и расширяет культурные связи, взаимопонимание и уважение, укрепляя сочувствие и взаимосвязь в общинах Аляски¹¹⁸.

70. В странах Карибского бассейна коренные народы содействуют реализации межпоколенческих проектов в области туризма. В рамках проекта по восстановлению лесов общины Фонд-Аманд в Тринидаде и Тобаго члены общины участвуют в экотурах и выступлениях с барабанами. Молодежные культурные программы обеспечивают молодым людям наставничество со стороны старших и возможность продемонстрировать свой талант. В деревне Хопкинс в Белизе женщины народа гарифуна реализуют туристический проект, сдавая в аренду хижины на побережье¹¹⁹. Проживающие в Хопкинсе гарифуна также осуществляют культурные программы и имеют свой культурный центр.

71. «Наследие хадза» — проект, направленный на защиту, поддержание и сохранение земель и культуры коренных народов хадза Объединенной Республики Танзания путем анализа и сокращения масштабов нелегального туризма. Проект направлен на возвращение земель хадза и охрану имеющихся земель¹²⁰.

72. В Латинской Америке организация женщин коренных народов «Объединение в защиту биоразнообразия Панама» и организация “Artesanía Ngäbe Mary Sarita” оказывают услуги в области ремесел, гостиничного бизнеса и общинного туризма. Коренные народы Коста-Рики предоставляют проживание, организуют туристические походы и предлагают блюда традиционной кухни и текстильные изделия. Туристическая сеть мавари Боливарианской Республики Венесуэла предоставляет туристические услуги, включая кухню (тумаа) и напитки (кашире и паракари) коренных народов, а также туры по ознакомлению с ремеслами. В Мексике организации коренных народов предоставляют туристические,

¹¹⁴ Ibid.

¹¹⁵ Материал, представленный Сетью коренных женщин по вопросам биоразнообразия — Латинская Америка и Карибский бассейн.

¹¹⁶ Там же.

¹¹⁷ Устное выступление. Консультация Специального докладчика от 25 мая 2023 года.

¹¹⁸ Устное выступление Центра наследия коренных народов Аляски. Консультация Специального докладчика от 25 мая 2023 года.

¹¹⁹ Материал, представленный коренными народами объединенных маронов.

¹²⁰ Там же.

гастрономические, ремесленные, а также комплексные медицинские услуги при полном и эффективном участии коренных женщин и молодежи¹²¹.

VIII. Другие модели туризма, положительно влияющие на коренные народы

73. В Аргентине инициативы реализуются на федеральном, провинциальном и местном уровнях. Федеральное правительство помогло создать Аргентинскую сеть общинного сельского туризма для оказания технического содействия коренным народам в развитии местного туризма. В 2022 году Генеральный совет по образованию провинции Мисьонес одобрил создание Высшего института туризма с участием коренных народов имени Рауля Караи Корреа. Институт появился в результате скоординированных усилий коренных народов, проекта МАТЕ (Аргентинская модель туризма и занятости) и организации “Travolution Argentina”, поддержанных Министерством туризма и губернатором провинции Мисьонес. Институт предлагает трехлетнюю программу профессиональной технической подготовки, в том числе по специальностям «гид-переводчик по тематике природного и культурного наследия» и «менеджер по туризму, осуществляемому с участием коренного населения»¹²². Местные власти и Музей археологии высокогорья (Museo de Arqueología de Alta Montaña) заключили соглашение с лидерами коренного населения о выплате реституции за экспозицию «Дети Льюльяльяко», на которой были представлены тела трех детей коренного населения, обнаруженные в хорошо сохранившемся состоянии.

74. Правительство Мексики продвигает программу поддержки туристических услуг и продуктов, предоставляемых под руководством коренных народов и помогающих сохранять, передавать и распространять их наследие и знания¹²³. У Национального института коренных народов имеется веб-сайт, на котором представлены 95 туристических объектов, имеющих высокую культурную, природную и историческую ценность и находящихся под управлением коренных народов.

75. Гватемальский институт туризма сообщил, что финансовая поддержка, предоставленная фондом «Суиссконтэкт», помогла коренным жителям общины Бомбиль-Пек пройти техническую подготовку, а также получить оборудование и консультации по вопросам развития туризма. Кроме того, организация помогает ткачихам из числа коренных народов, входящим в организацию «Ри-Адж-Пооп-Бац», а также обучает и аккредитует жителей общин Самак, Чикой и Ри-Адж-Пооп-Бац для работы в качестве местных гидов¹²⁴.

76. В Эквадоре Министерство туризма в координации с международными организациями содействует реализации проектов технической помощи, направленных на развитие экотуристских инициатив и предприятий, возглавляемых коренными народами¹²⁵. В Эквадоре реализуется проект «Развитие продуктивных альтернатив и устойчивых источников средств к существованию в общине кичуа-аньянгу», направленный на укрепление общинных методов ведения сельского хозяйства, расширение туристической деятельности, включая

¹²¹ Материал, представленный Сетью коренных женщин по вопросам биоразнообразия — Латинская Америка и Карибский бассейн.

¹²² Материал, представленный проектом МАТЕ (Аргентинская модель туризма и занятости).

¹²³ Материал, представленный Мексикой.

¹²⁴ Материал, представленный Гватемалой.

¹²⁵ Материал, представленный Эквадором.

организацию «лягушачьего сафари», и защиту биоразнообразия при сохранении традиционных методов и создании рабочих мест.

77. Совершив в 2013 году страновой визит в Намибию, мандатарий высоко оценил деятельность правительства по управлению национальным парком Бвабвата, которая осуществляется в консультации с ассоциацией «Кьярамакан», представляющей коренной народ кхве-сан, проживающий на территории парка. Министерство охраны окружающей среды, лесного хозяйства и туризма способствовало заключению инновационных соглашений о землепользовании и совместном использовании выгод с ассоциацией «Кьярамакан», чтобы получить концессии на получение экономической выгоды от охоты на крупную дичь и строительство туристского жилья. Мандатарий сообщил, что, несмотря на столь многообещающие мероприятия, народ кхве-сан по-прежнему сталкивается с многочисленными проблемами в плане получения экономической помощи и наращивания потенциала для внедрения своих инициатив в области развития, поскольку большинство людей кхве-сан в районе парка Бвабвата живет в условиях крайней бедности и маргинализации (см. [A/HRC/24/41/Add.1](#)).

78. Правительство Канады через Министерство туризма провело круглые столы с национальными, провинциальными и территориальными туристскими организациями коренных народов и несколькими туристскими предприятиями коренных народов, чтобы собрать информацию для создания фонда туризма коренных народов в размере 20 млн канадских долларов; кроме того, совместно с партнерами по туризму, осуществляемому с участием коренных народов, разрабатывается новая федеральная стратегия развития туризма для удовлетворения потребностей туристических предприятий коренных народов¹²⁶.

79. Правительство Чили продвигает курс по аутентичности и маркетингу туризма с участием коренных народов под названием «Туризм с участием коренных народов, готовый к выходу на рынок», содержание которого было разработано при поддержке организаций коренных народов. Правительство также предоставляет возможности для повышения осведомленности о туризме с участием коренных народов на туристическом рынке, привлекая представителей коренных народов к разработке и распространению рекламных материалов. Правительство Чили также содействует в управлении и совместном руководстве Национальной системой охраняемых государством территорий дикой природы силами коренного населения¹²⁷.

80. В Колумбии в феврале 2023 года Министерство торговли, промышленности и туризма приступило к реализации новой политики в области туризма под названием «Туризм в гармонии с жизнью», которая направлена на сохранение биоразнообразия, материального и нематериального наследия и на получение дохода этническими и местными общинами. Что касается этнических общин, то в рамках этой политики распространяются рекомендации по сохранению их территорий, ресурсов и знаний. В рамках этой политики также учитываются планы землепользования этнических общин, такие как «планы жизни», «планы этнического развития» и «планы дальней дороги»¹²⁸.

81. Правительство Австралии предлагает туристическим операторам из числа коренных народов субсидии на развитие и расширение специализированных услуг, предоставляемых экспертами отрасли, для поддержки туристических предприятий «первых наций» по всей стране. Кроме того, правительство

¹²⁶ Материал, представленный Канадой.

¹²⁷ Материал, представленный Чили.

¹²⁸ Материал, совместно представленный Международной организацией по правам коренных народов и Международной рабочей группой по делам коренного населения.

совместно со штатами и территориями инвестирует средства в крупномасштабные туристические проекты «первых наций», чтобы стимулировать и укреплять экономическое участие «первых наций» в экономике туризма¹²⁹.

IX. Выводы и рекомендации

82. Индустрия туризма может предоставить коренным народам возможность укрепить свои права на автономию, земли, территории и ресурсы, саморазвитие, расширение социальных и экономических прав и возможностей, а также защиту природного и культурного наследия, знаний и навыков. Эти преимущества могут быть достигнуты только при участии самих коренных народов в любом проекте, который их затрагивает, и при использовании правозащитного подхода к туризму. Хотя Специальный докладчик отмечает передовую практику, продвигаемую государствами и частным сектором для обеспечения того, чтобы коренные народы могли получать выгоду от реализации туристических проектов, наличие грубых нарушений прав человека, связанных с туризмом, показывает, что предстоит проделать большую работу по приведению должной осмотрительности и этических стандартов сектора туризма в соответствие с существующими стандартами в области прав человека коренных народов, чтобы обеспечить соблюдение их прав человека в данном секторе.

83. Негативное воздействие туристической деятельности на коренные народы включает экспроприацию их земель и ресурсов, милитаризацию их территории, насилие в отношении правозащитников, коммерциализацию, утрату и неправомерное использование культуры коренных народов, несправедливое распределение благ, насилие в отношении женщин и детей и несправедливые условия труда для работников из числа коренных народов.

84. Государствам надлежит утвердить надлежащую нормативную базу, устанавливающую и защищающую права коренных народов в контексте индустрии туризма, и проводить консультации с коренными народами при принятии законодательства и политики в области туризма. Когда коренные народы принимают решение об участии в секторе туризма, они должны получать финансовую и институциональную поддержку. Частный сектор, действующий в этой индустрии, должен выполнять международные обязательства по соблюдению прав человека коренных народов, изложенные в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В рамках туристических проектов, которые осуществляются на территориях коренных народов, должны признаваться особые права коренных народов на их собственных территориях, их культурные обычаи, правовые системы и священные места. Перед принятием решений, касающихся туристической деятельности, необходимо провести консультации с затрагиваемыми коренными народами, чтобы получить их свободное, предварительное и осознанное согласие. Кроме того, коммерческие операторы должны проявлять должную осмотрительность, уважать и справедливо распределять выгоды, а также устанавливать доступные средства правовой защиты.

85. Туристическая деятельность, осуществляемая под руководством коренных народов, позволяет коренным народам участвовать в основном на самоопределении развитии, укреплять и возрождать их институты и культуру, генерировать доходы для поддержки их социально-

¹²⁹ См. <https://www.niaa.gov.au/indigenous-affairs/economic-development/first-nations-tourism>.

экономического роста, противодействовать миграции молодежи путем предоставления возможностей трудоустройства и поддерживать участие коренных женщин в общественной жизни и предпринимательстве. Кроме того, взаимодействие с туристами может способствовать удовлетворению установленных общинами потребностей и поддержке проявленных ими инициатив, обмену опытом, способствующему солидарности в отстаивании прав коренных народов, а также формированию общих ценностей, направленных на борьбу с расовой дискриминацией, утратой биоразнообразия и изменением климата¹³⁰.

86. Специальный докладчик призывает туристов отдавать предпочтение туристическим инициативам, осуществляемым под руководством коренных народов, или тем, в рамках которых поддерживаются прямые деловые отношения с коренными народами, а также соблюдать протоколы и другие рекомендации коренных народов при посещении их общин, в том числе касающиеся фото- и видеосъемки коренных народов, священных мест, ритуалов и церемоний, доступа к священным местам и участия в церемониях и ритуалах.

87. Специальный докладчик повторяет рекомендации, содержащиеся в предыдущих докладах по охраняемым районам и природоохранным мерам (A/71/229 и A/77/238), и далее рекомендует государствам:

- a) предоставлять коренным народам юридическое признание их земель, территорий и ресурсов; такое признание должно сопровождаться должным уважением к правовым системам и землевладельческим системам соответствующих коренных народов;
- b) воздерживаться от развёртывания вооруженных сил в связи с реализацией туристических проектов на традиционной территории коренных народов без консультаций с ними и получения их свободного, предварительного и осознанного согласия;
- c) в консультации с коренными народами принимать законы и нормативные акты для защиты доступа к их знаниям, формам культурного самовыражения и культурному наследию, включая регулирование коллективных прав интеллектуальной собственности и справедливое и равноправное распределение выгод;
- d) воздерживаться от выдачи туристических лицензий или разрешений на осуществление туристических проектов и создание объектов туристической инфраструктуры, которые могут оказать воздействие на коренные народы, без консультаций с ними и получения их свободного, предварительного и осознанного согласия;
- e) ратифицировать международные документы, стандарты и руководства, имеющие отношение к индустрии туризма и правам коренных народов, и обеспечивать их применение;
- f) разработать и ввести в действие специальное законодательство и другие адекватные с культурной точки зрения и ориентированные на гендерные аспекты меры по предотвращению незаконной, неправомерной или эксплуататорской туристической деятельности, включая торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации и трудовую эксплуатацию;

¹³⁰ Материал, представленный Филиппинским отделением консорциума «Районы, охраняемые коренными народами и общинами».

g) содействовать принятию надлежащих мер по информированию туристов о культурных и экологических последствиях туристической деятельности, включая размещение указателей и информационных стендов для обозначения и разъяснения культурных объектов коренных народов, использование географических названий коренных народов, показ во время перелетов просветительных видеофильмов и других материалов по устойчивому туризму, касающихся конкретного места назначения;

h) обеспечить надлежащую поддержку туристических инициатив, возглавляемых коренными народами, путем:

- i) устранения фискальных и других нормативных барьеров;
- ii) уменьшения административного бремени для облегчения доступа коренных народов к капиталу и услугам;
- iii) сбора данных о туризме с участием коренных народов для содействия разработке программ и политики;
- iv) поддержки маркетинговых инициатив коренных народов и их присутствия в интернете и социальных сетях с целью укрепления потенциала коренных народов в области повышения осведомленности об их туристических инициативах и конкурентоспособного продвижения их продуктов на туристических рынках;
- v) развития, в консультации с коренными народами, надлежащих объектов инфраструктуры и услуг, таких как интернет и транспорт, особенно в сельской местности;

i) осуществлять в координации и сотрудничестве с коренными народами инициативы, направленные на их активное участие в процессе развития туризма на всех уровнях, включая транспарентное принятие решений, распределение выгод и осознание социальных, экономических и экологических издержек и выгод;

j) предоставлять достаточные финансовые и людские ресурсы для поддержки предпринимательской деятельности и лидерства коренных женщин в секторе туризма, включая их участие в национальных и международных совещаниях, а также признавать и поощрять проекты в области общинного туризма, осуществляемые коренными женщинами, при их полном и эффективном участии;

k) проводить добросовестные консультации и получать свободное, предварительное и осознанное согласие затрагиваемых коренных народов до принятия законов, ограничивающих торговлю законно добытыми продуктами дикой природы и их импорт;

l) установить критерии инклюзивного сохранения биоразнообразия и природных ресурсов и включить в них ограничения пропускной способности туризма, а также программы по утилизации отходов, сохранению водных ресурсов и борьбе с загрязнением окружающей среды при полном уважении к духовной деятельности коренных народов.

88. Коммерческим и негосударственным субъектам следует:

a) соблюдать права коренных народов в соответствии с обязанностями коммерческих предприятий по соблюдению прав человека согласно Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, выходящими за рамки обязательств по национальному

законодательству и гарантированными Конвенцией МОТ № 169 и Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;

b) обеспечить, чтобы в рамках туристической деятельности не практиковались никакие формы трудовой эксплуатации, в частности детей, молодежи и женщин;

c) обеспечить полное соблюдение трудовых прав коренных народов, в частности детей коренных народов;

d) проводить добросовестные консультации и получать свободное, предварительное и осознанное согласие коренных народов перед утверждением любых проектов, которые могут их затронуть, включая планирование и разработку туристических проектов, продуктов и услуг и управление ими, а также формулирование политики и распределение выгод;

e) создать, в консультации с коренными народами, адекватные и доступные механизмы подотчетности и средства правовой защиты для устранения негативных последствий некоторых инициатив в области туризма, включая создание охотничьих заказников, продажу продуктов, воспроизводящих культуру коренных народов, и создание туристической инфраструктуры. Возмещение ущерба должно, по возможности, включать восстановление доступа коренных народов к ресурсам и возвращение их земель;

f) поддерживать, когда того требуют коренные народы, осуществляемые под руководством коренных народов инициативы, путем:

i) принятия мер по предоставлению субсидий и денежных средств для поддержки инициатив коренных народов на гибких и выгодных условиях;

ii) поддержки коренных народов в их участии в общинных туристических предприятиях и предоставления обучения для развития их собственного управленческого потенциала;

iii) предоставления наставничества и обучения коренным общинам, желающим открыть новые коммерческие предприятия, а также совершенствования их цепей снабжения, доступа к рынкам, навыков управления и ведения гостиничного бизнеса;

iv) установления предпочтений при приеме на работу для гидов из числа коренного населения, обучения молодых людей профессии гида и содействия наставничеству для будущих предпринимателей;

g) разработать кодексы поведения, позволяющие избежать коммерциализации культуры коренных народов, и соблюдать протоколы коренных народов о консультациях и о доступе к знаниям коренных народов и культурному наследию;

h) обеспечить, чтобы сами коренные народы возглавляли или контролировали туристическую деятельность с участием коренных народов, и создать, в консультации с коренными народами, транспарентный и подотчетный механизм распределения выгод и доходов, полученных от туристических продуктов, услуг и опыта коренных народов;

i) гарантировать равное и справедливое участие коренных народов в местных, региональных и национальных процессах планирования туризма, которые могут оказать на них влияние;

j) информировать туристов о местных традициях, верованиях и протоколах до их прибытия в общины коренных народов;

k) обеспечить четкое понимание и уважение объектов с ограниченным доступом для проведения культурных обрядов и церемоний со стороны как гидов, так и туристов, будь то по духовным соображениям, по соображениям конфиденциальности или безопасности;

l) обеспечить обучение гидов, не принадлежащих к коренным народам, по вопросам культуры коренных народов; содействовать в подготовке четких инструкций или кодексов поведения для посетителей с целью соблюдения общинных протоколов и правил; и предоставлять партнерам по туризму информацию о культурных особенностях коренных народов, когда они взаимодействуют и работают с культурой, общинами и коммерческими предприятиями коренных народов.
