



# Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general  
30 de junio de 2023  
Español  
Original: inglés

**Asamblea General**  
**Septuagésimo octavo período de sesiones**  
Tema 61 de la lista preliminar\*  
**Soberanía permanente del pueblo palestino en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado sobre sus recursos naturales**

**Consejo Económico y Social**  
**Período de sesiones de 2023**  
25 de julio de 2022 a 26 de julio de 2023  
Tema 16 del programa  
**Consecuencias económicas y sociales de la ocupación israelí para las condiciones de vida del pueblo palestino en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado**

## **Consecuencias económicas y sociales de la ocupación israelí para las condiciones de vida del pueblo palestino en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado**

### **Nota del Secretario General\*\***

#### *Resumen*

En su resolución [2022/22](#), titulada “Consecuencias económicas y sociales de la ocupación israelí para las condiciones de vida del pueblo palestino en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado”, el Consejo Económico y Social solicitó al Secretario General que presentara a la Asamblea General en su septuagésimo octavo período de sesiones, por conducto del Consejo Económico y Social, un informe sobre la aplicación de esa resolución. Asimismo, en su resolución [2022/23](#), titulada “Situación de las mujeres palestinas y asistencia en su apoyo”, el Consejo también pidió al Secretario General que consignara información desglosada por género sobre los efectos de la ocupación y los progresos que se hubieran hecho en la aplicación de esa resolución en el informe. La Asamblea, en su resolución [77/187](#), titulada “Soberanía permanente del pueblo palestino en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado sobre sus recursos naturales”, también solicitó al Secretario General que la informara en su septuagésimo octavo período de sesiones. El presente documento, preparado por la Comisión Económica y Social para Asia Occidental, se presenta en cumplimiento de esas resoluciones.

\* [A/78/50](#).

\*\* La oficina pertinente presentó este documento fuera de plazo por motivos técnicos ajenos a su voluntad.



El informe abarca las persistentes prácticas y políticas de Israel, en particular las que constituyen una violación del derecho internacional humanitario y el derecho internacional de los derechos humanos y que afectan a las condiciones sociales y económicas de las personas que viven bajo su ocupación militar, incluidas las repercusiones de la ocupación en lo referente al género.

La Comisión Económica y Social para Asia Occidental desea expresar su agradecimiento por las contribuciones de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, la Organización Internacional del Trabajo, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, el programa de asistencia al pueblo palestino del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, el Servicio de Actividades relativas a las Minas de la Secretaría, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente, la Oficina del Coordinador Especial para el Proceso de Paz en Oriente Medio, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer (ONU-Mujeres) y la Organización Mundial de la Salud.

## I. Introducción

1. En su resolución [2022/22](#), el Consejo Económico y Social expresó preocupación por las consecuencias económicas y sociales de la ocupación israelí para las condiciones de vida del pueblo palestino en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado. La resolución 2022/23 del Consejo destacó los efectos de la ocupación en términos de género en este sentido. La Asamblea General, en su resolución [77/187](#), exigió a Israel, la Potencia ocupante, que dejara de explotar, dañar, destruir, agotar y poner en peligro los recursos naturales del Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y del Golán sirio ocupado.

2. En el presente documento se expone la evolución de los acontecimientos que, a este respecto, han tenido lugar durante el período comprendido entre el 1 de abril de 2022 y el 31 de marzo de 2023.

## II. Territorio Palestino Ocupado

3. Durante el período sobre el que se informa se observó un deterioro de la situación política y de seguridad, de por sí frágil, en la Ribera Occidental Ocupada, incluida Jerusalén Oriental, además de otra escalada militar en Gaza, en agosto de 2022, lo cual agravó aún más las condiciones de vida de los palestinos en el Territorio Palestino Ocupado.

### Prácticas de Israel en el Territorio Palestino Ocupado

4. Durante el período sobre el que se informa Israel siguió recurriendo a políticas y prácticas incompatibles con las obligaciones que le incumben en virtud del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos. Muchas de las vulneraciones afectan de forma desproporcionada a los palestinos, incluidas las mujeres y las niñas palestinas, que se ven afectadas de forma distinta<sup>1</sup>. Políticas y prácticas como la expansión de los asentamientos, la demolición de estructuras y viviendas palestinas, los bloqueos, las restricciones al acceso y la circulación han tenido graves repercusiones humanitarias, económicas, sociales y políticas en los palestinos y en su capacidad para ejercer sus derechos humanos fundamentales<sup>2</sup>.

5. Los palestinos de la Ribera Occidental se han visto sometidos desde 1967 a más de 1.800 órdenes militares dictadas por Israel que abarcan cuestiones que van desde la seguridad hasta la zonificación y planificación territorial, los recursos naturales y la administración de justicia<sup>3</sup>. Ninguna de esas órdenes prevé específicamente la protección de los palestinos o hace referencia a sus derechos, sino que todas ellas se centran en los colonos israelíes. En todo el Territorio Palestino Ocupado las autoridades israelíes han privilegiado sistemáticamente a los israelíes judíos discriminando a los palestinos<sup>4</sup>.

6. Los palestinos del territorio ocupado están sujetos a la compleja combinación de los ordenamientos jurídicos de Israel y de Palestina. En la Ribera Occidental, la legislación nacional israelí se aplica extraterritorialmente a los colonos israelíes, mientras que los palestinos están sujetos a la legislación militar israelí y también al ordenamiento jurídico palestino. Ello genera inquietud con respecto a la obligación

<sup>1</sup> Departamento de Estado de los Estados Unidos, *West Bank and Gaza Strip 2022 Human Rights Report*, pág. 4.

<sup>2</sup> Véanse [S/2022/945](#), [A/77/493](#) y [A/HRC/52/76](#).

<sup>3</sup> [A/77/501](#), párr. 30.

<sup>4</sup> Departamento de Estado de los Estados Unidos, *West Bank and Gaza Strip*, pág. 75.

de la Potencia ocupante de respetar las leyes vigentes en el territorio que ocupa, salvo impedimento absoluto.

7. La aplicación de dos ordenamientos jurídicos diferentes en el mismo territorio, únicamente sobre la base de la nacionalidad o el origen, es inherentemente discriminatoria y viola el principio de igualdad ante la ley, que es un elemento fundamental del derecho a un juicio imparcial. El ordenamiento jurídico dual resultante brinda un mayor disfrute de los derechos humanos a los israelíes que a los palestinos.

8. En este contexto, el Gobierno, conforme a un acuerdo entre el Ministro de Defensa y el titular del cargo recién creado de Ministro Adicional del Ministerio de Defensa<sup>5</sup>, traspasó la supervisión efectiva de la Administración Civil al Ministro Adicional. Conforme al acuerdo, el Primer Ministro también nombró el 2 de febrero de 2023 al jefe de la nueva “Administración de los Asentamientos” integrada en el Ministerio de Defensa<sup>6</sup>, a la que se ha encargado la labor de emprender una “reforma en pro de la igualdad de ciudadanía” dirigida a “mejorar y aumentar la eficiencia de los servicios” prestados a los colonos israelíes en la Ribera Occidental, en particular por conducto de los ministerios gubernamentales<sup>7</sup>.

9. La Comisión Internacional Independiente de Investigación sobre el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, e Israel determinó que las políticas israelíes que mencionaban la seguridad como pretexto, como las carreteras exclusivas para colonos, los cierres, las restricciones a la libertad de circulación y las demoliciones punitivas de viviendas, se basaban en medidas discriminatorias e ilegales por otros motivos y tenían todos los visos de ser un castigo colectivo a toda una población, y que la seguridad se utilizaba a menudo para justificar la expansión territorial<sup>8</sup>.

10. La Comisión consideró también que había motivos razonables para concluir que la ocupación israelí del territorio palestino había pasado a ser contraria al derecho internacional por su carácter permanente y por las medidas que había adoptado Israel para anexionarse partes del territorio *de facto* y *de iure*. También consideró que las medidas de Israel encaminadas a aplicar una política irreversible de hechos consumados y a ampliar su control sobre el territorio eran la prueba y el motor de su ocupación permanente y que el proyecto de asentamientos era el principal medio empleado para conseguir esos resultados<sup>9</sup>.

### **Violencia y uso de la fuerza**

11. Las fuerzas de seguridad israelíes siguieron empleando medidas y prácticas que resultan muy preocupantes por entrañar un uso excesivo de la fuerza y muertes ilícitas, con algunos posibles casos de privación arbitraria de la vida, como ejecuciones extrajudiciales.

12. Durante el período sobre el que se informa, 257 palestinos, entre ellos nueve mujeres y 56 niños (53 varones y 3 niñas) murieron a manos de las fuerzas de seguridad israelíes y de colonos en el Territorio Palestino Ocupado, y otros

---

<sup>5</sup> Véase también Foro de Profesores de Derecho en pro de la Democracia, “Implications of the agreement subordinating the Civil Administration to the Additional Minister in the Ministry of Defense”, documento de posición núm. 24 (2023). Puede consultarse en <https://www.lawprofsforum.org/post/pp24-e>.

<sup>6</sup> Decisión núm. 168 de 23 de febrero de 2023, disponible en <https://www.gov.il/he/departments/policies/dec168-2023>.

<sup>7</sup> Información aportada por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH).

<sup>8</sup> A/77/328, párrs. 79 y 80.

<sup>9</sup> *Ibid.*, párr. 75.

10.560 palestinos sufrieron lesiones, entre ellos 313 mujeres y 1.040 niños (963 varones y 77 niñas)<sup>10</sup>. Una de las víctimas del uso israelí de la fuerza fue la experimentada periodista Shireen Abu Akleh, muerta a tiros el 11 de mayo de 2022 mientras cubría una incursión militar en el campamento de refugiados de Yenín.

13. A la vez, Israel retuvo los cadáveres de 386 palestinos muertos en lo que puede constituir un acto de castigo colectivo<sup>11</sup>.

14. En Gaza, durante la escalada de agosto entre Israel y grupos armados palestinos se dio muerte a 49 palestinos, de los cuales al menos 26 eran civiles, entre ellos 4 mujeres y 17 niños. Según el Ministerio de Sanidad de Gaza, 360 palestinos resultaron heridos, entre ellos 151 niños y 58 mujeres. Las autoridades israelíes informaron de que dos israelíes sufrieron lesiones moderadas y al menos 62 recibieron heridas leves, entre ellos nueve niños.

15. El lanzamiento indiscriminado de cohetes por parte de grupos armados palestinos desde barrios densamente poblados de Gaza hacia núcleos de población civil en Israel, que también ha causado bajas y contraviene el derecho internacional humanitario, pone en peligro la vida de civiles.

#### *Rendición de cuentas*

16. Siguió estando generalizada la falta de rendición de cuentas por el uso excesivo de la fuerza y otras vulneraciones cometidas por las fuerzas de seguridad israelíes. Sigue sin actuarse apenas para hacer rendir cuentas por las muertes presuntamente ilícitas de palestinos, incluso en los casos que podrían constituir ejecuciones extrajudiciales y homicidios intencionales. Este hecho es muy revelador del clima de impunidad que envuelve al uso excesivo de la fuerza contra los palestinos, incluso en contextos de asentamientos<sup>12</sup>.

17. Pasado más de un año desde la escalada de Gaza de mayo de 2021, el ejército israelí, según la organización no gubernamental Yesh Din, había abierto una sola de las 84 investigaciones que sus mecanismos internos habían seleccionado como merecedoras de evaluación<sup>13</sup>.

18. Análogamente, la organización no gubernamental constató que en 2019-2020 el Cuerpo General de Abogados Militares de Israel solo emprendió investigaciones penales en 22 de las 273 denuncias recibidas por actos y vulneraciones cometidos por las fuerzas de seguridad israelíes contra palestinos y sus bienes durante ese período<sup>14</sup>.

#### **Detenciones y malos tratos**

19. El sistema jurídico militar de Israel en la Ribera Occidental se aplica a los palestinos, pero no a los colonos israelíes, y está encabezado por jueces militares israelíes. Los juicios se celebran en hebreo (idioma que muchos detenidos palestinos no hablan, en especial los niños) sin servicios adecuados de traducción o interpretación. Se ofrece escasa protección jurídica procesal y sustantiva, y los abogados de los sospechosos y detenidos tienen un acceso muy limitado a las

<sup>10</sup> Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “Data on casualties”, base de datos sobre protección de civiles. Disponible en <https://ochaopt.org/data/casualties> (visitado el 7 de abril de 2023).

<sup>11</sup> Información aportada por el ACNUDH.

<sup>12</sup> A/77/493, párr. 74.

<sup>13</sup> Yesh Din, “Investigating themselves: results of the military law enforcement system’s examination of incidents of Palestinians killed and wounded in the Gaza Strip during ‘Operation Guardian of the Walls’”, mayo de 2022, págs. 10 y 11.

<sup>14</sup> Yesh Din, “Law enforcement on soldiers suspected of harming Palestinians and their property”, hoja de datos, marzo de 2022, pág. 9.

pruebas<sup>15</sup>. Además, no se permite a ninguna entidad palestina prestar servicios a palestinos en cárceles israelíes, con lo cual es excepcional su vulnerabilidad a abusos que pueden constituir violaciones de los derechos humanos<sup>16</sup>.

20. En 2022 se detuvo en Israel a por lo menos 6.085 palestinos, de ellos 452 niños, la cifra más alta de detenidos desde 2008. El número de detenidos en régimen de detención administrativa se ha más que duplicado en los últimos dos años<sup>17</sup>. A fines de marzo de 2003, Israel mantenía detenidos a 4.900 palestinos en calidad de “encarcelados por motivos de seguridad”, entre ellos 1.016 en régimen de detención administrativa, 160 niños presos y 30 presas<sup>18</sup>.

21. En promedio, hubo 150 niños palestinos detenidos en cualquier momento dado, 100 de ellos en régimen de prisión preventiva<sup>19</sup>.

22. Las fuerzas de seguridad israelíes detienen cada año a cientos de niños palestinos en operaciones previamente planificadas de detención sacándolos de su hogar en plena noche sin presentarles normalmente una citación previa. Entre 2014 y 2021 solo del 1 % al 9 % de las familias que tenían un hijo detenido recibieron una citación para que su hijo compareciera con fines de interrogatorio. Sin embargo, según HaMoked: Centro para la Defensa del Individuo y el Observatorio de los Tribunales Militares, ni una sola familia ha informado de que hubiera recibido una citación antes de la detención durante 2022<sup>20</sup>.

23. Se sigue sometiendo a detenidos palestinos a malos tratos en centros de detención, y la policía de Israel y el Servicio Penitenciario de Israel los exponen a diversos métodos de tortura y a varias formas de tratos cruel, inhumano o degradante. Sobre la base de casos tramitados por el Comité Público contra la Tortura en Israel, de las 1.400 denuncias de tortura presentadas al Ministerio de Justicia de Israel desde 2001 solo se han emprendido tres investigaciones penales, y no se han formulado acusaciones<sup>21</sup>.

24. En 2022 se informó al Comité Especial encargado de Investigar las Prácticas Israelíes que Afecten a los Derechos Humanos del Pueblo Palestino y Otros Habitantes Árabes de los Territorios Ocupados de que las mujeres solían sufrir actos de violencia de género durante el proceso de detención, incluidos registros corporales injustificados y amenazas de violencia sexual, y de que a menudo se amenazaba a las madres con la detención de sus hijos si no obedecían las órdenes<sup>22</sup>.

---

<sup>15</sup> A/77/501, párr. 30. Véanse también Observatorio de los Tribunales Militares, “Military legal system”, disponible en <https://www.militarycourtwatch.org/page.php?id=6a06ck7Rnqa26628AAapuBpjuFE>; y Addameer Prisoner Support and Human Rights Association, documento de campaña titulado “In the case of *The Palestinian People vs. Military Courts*”, 2021, disponible en [https://www.addameer.org/sites/default/files/campaigns/campaign%20Paper\\_0.pdf](https://www.addameer.org/sites/default/files/campaigns/campaign%20Paper_0.pdf).

<sup>16</sup> Información aportada por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC).

<sup>17</sup> S/2022/945, párr. 76.

<sup>18</sup> Addameer Prisoner Support and Human Rights Association, base de datos estadísticos. Disponible en <https://www.addameer.org/statistics> (visitado el 1 de abril de 2023).

<sup>19</sup> A/77/501, párr. 43.

<sup>20</sup> HaMoked, “On flimsy grounds: Israel’s pervasive night arrests of Palestinian children”, enero de 2023; y Observatorio de los Tribunales Militares, “Comparative graph – issues of concern”, disponible en <https://www.militarycourtwatch.org/page.php?id=MmNuAkpGrSa613395AWw2bO0pT3K>.

<sup>21</sup> Comité Público contra la Tortura en Israel, “Torture in Israel: situation report 2022”, diciembre de 2022, pág. 1.

<sup>22</sup> A/77/501, párr. 43, y Departamento de Estado de los Estados Unidos, *West Bank and Gaza Strip*, pág. 10.

25. Desde las elecciones israelíes más recientes, el Knéset ha aprobado amplios planes legislativos dirigidos a castigar a los palestinos “encarcelados por motivos de seguridad”, entre ellos una ley que permite revocar la ciudadanía israelí a los ciudadanos palestinos de Israel que hayan sido condenados por lo que Israel califica de delitos relacionados con el terrorismo y a los que reciban apoyo financiero de la Autoridad Palestina. Dos proyectos de ley que han superado la lectura preliminar permiten a las autoridades israelíes denegar a los presos políticos y por motivos de seguridad el acceso a servicios sanitarios “que mejoren su calidad de vida” y prevén la pena de muerte en relación con delitos calificados por Israel de terrorismo, discriminando con ello a los palestinos<sup>23</sup>.

### **Destrucción y confiscación de bienes e infraestructura**

26. Las demoliciones y los desalojos forzosos agravan el entorno coercitivo y suscitan preocupación por el riesgo de traslado forzoso. Además, siguen generando preocupación respecto del cumplimiento de las disposiciones del derecho internacional humanitario a las que está sujeta la Potencia ocupante, en concreto, la prohibición de destruir bienes e instituciones de enseñanza.

27. Las autoridades israelíes emitieron casi 20.000 órdenes de demolición en la zona C entre 1988 y 2020. A septiembre de 2022 se habían demolido más de 8.500 estructuras en todo el Territorio Palestino Ocupado<sup>24</sup>.

28. Las autoridades israelíes demolieron 954 estructuras (entre ellas, 517 viviendas y 140 estructuras financiadas por donantes) en 2022, frente a 911 en 2021. En el primer trimestre de 2023 se apreció un aumento del 47 % en el número de demoliciones de ese tipo (290) en comparación con el mismo período de 2022. El número de demoliciones punitivas (17) llevadas a cabo por las autoridades israelíes contra viviendas familiares de palestinos sospechosos de haber atacado a israelíes en lo que puede constituir castigo colectivo se triplicó con creces durante el período sobre el que se informa en comparación con el anterior (5)<sup>25</sup>.

29. Según el Comité Especial encargado de Investigar las Prácticas Israelíes que Afecten a los Derechos Humanos del Pueblo Palestino y Otros Habitantes Árabes de los Territorios Ocupados, más del 80 % de las demoliciones registradas en todo el Territorio Palestino Ocupado han tenido lugar a menos de 3 km de asentamientos existentes, lo cual conecta a estos y socavaba la contigüidad del territorio palestino<sup>26</sup>.

30. Israel ha recurrido desde 1967 a justificaciones militares y de otro tipo para expropiar más de un tercio (2 millones de dunums, o 200.000 ha) de la Ribera Occidental con diversos fines que en su mayor parte favorecen a los colonos del territorio ocupado, incluidas gran parte de las tierras calificadas de zonas militares de acceso restringido (más de la mitad de la zona C (1,765 millones de dunums (176.500 ha)) y destinadas a usos como la construcción de asentamientos, zonas industriales y tierras de cultivo y pastoreo para los colonos<sup>27</sup>.

31. El muro ha aislado más del 10 % de la zona de la Ribera Occidental, lo cual afecta a más de 219 localidades palestinas. Además, desde 1967 las autoridades

<sup>23</sup> Véase <https://main.knesset.gov.il/EN/Pages/default.aspx>.

<sup>24</sup> A/77/328, párr. 60.

<sup>25</sup> Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “Data on demolition and displacement in the West Bank”. Disponible en <https://www.ochaopt.org/data/demolition> (visitado el 21 de marzo de 2023).

<sup>26</sup> A/77/501, párr. 33.

<sup>27</sup> A/77/328, párrs. 31 y 39.

israelíes han confiscado unos 353.000 dunums (35.300 ha) de tierras palestinas y las han calificado de reservas naturales<sup>28</sup>.

32. La adjudicación de títulos de propiedad constituye un acto irreversible de soberanía realizado por un régimen permanente, por lo que subvierte el principio de que la ocupación es inherentemente temporal. Las medidas que se están aplicando en este sentido en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, son ilegales conforme al derecho internacional y aumentan el riesgo de apropiación ilícita de propiedades y de traslados forzosos. También se ha advertido de la posibilidad de que el procedimiento de adjudicación de títulos se estuviera llevando a cabo sin transparencia y sin el conocimiento de los residentes palestinos afectados, negándoles en la práctica la oportunidad de presentar reclamaciones<sup>29</sup>.

33. En general, en la Jerusalén Oriental ocupada, al menos 218 hogares palestinos, formados por 970 personas, incluidos 420 niños, hacen frente a procedimientos de desalojo en los tribunales israelíes. La mayoría de esos procedimientos fueron incoados por organizaciones de colonos israelíes y se fundamentan en la aplicación de leyes israelíes que permiten reclamar propiedades en Jerusalén Oriental que pertenecían a judíos antes de 1948. No existe una ley similar para que los palestinos puedan reclamar sus bienes en Israel<sup>30</sup>.

34. A raíz de la escalada militar contra Gaza de agosto de 2022, diez edificios de viviendas quedaron completamente destruidos y 48 gravemente dañados e inhabitables. Según las autoridades de Gaza, más de 600 viviendas individuales resultaron dañadas y, como consecuencia, 84 familias se vieron desplazadas<sup>31</sup>.

### **Entorno coercitivo y desplazamiento de la población**

35. La combinación de políticas y prácticas israelíes en la zona C, Jerusalén Oriental y la ciudad de Hebrón, como, entre otras cosas, la demolición de viviendas y escuelas y las amenazas de llevarla a cabo y la destrucción de medios de subsistencia, la denegación de infraestructura de servicios, la restricción del acceso a las tierras de cultivo y pastoreo, la violencia de los colonos y la exigua aplicación de la ley a la hora de combatirla y la revocación de los derechos de residencia, ha generado un entorno coercitivo que puede forzar a los palestinos a abandonar sus hogares, lo que los deja en peligro de ser transferidos por la fuerza. Ello supone una grave violación del Convenio de Ginebra relativo a la Protección debida a las Personas Civiles en Tiempo de Guerra<sup>32</sup>. Las comunidades palestinas de la zona C, Jerusalén Oriental y la parte de Hebrón controlada por Israel (H2) se ven especialmente afectadas<sup>33</sup>.

36. Estos procesos de desalojo forzoso y desplazamiento en masa<sup>34</sup> e individual intensifican el entorno coercitivo que ejerce presión sobre los palestinos para que abandonen sus hogares, lo cual suscita inquietud por el posible traslado forzoso de palestinos, y tienen lugar principalmente en zonas donde está prevista la ampliación de los asentamientos. En su respuesta a una petición, el Gobierno de Israel observó que se proponía desplazar a los residentes de la aldea de Abu Nuwwar para que pudiera ampliarse el asentamiento de Maalé Adumim. La comunidad se ha visto

<sup>28</sup> Estado de Palestina, Oficina Central Palestina de Estadística, comunicado de prensa con ocasión de la 47ª conmemoración anual del Día de las Tierras, 30 de marzo de 2023. Disponible en [https://www.pcbs.gov.ps/portals/\\_pcbs/PressRelease/Press\\_En\\_LandPalDay47E.pdf](https://www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_LandPalDay47E.pdf).

<sup>29</sup> A/77/493, párrs. 12 y 72.

<sup>30</sup> S/2022/945, párr. 10.

<sup>31</sup> S/PV.9139, pág. 3.

<sup>32</sup> Información aportada por el ACNUDH; véase también A/HRC/52/75, párr. 15.

<sup>33</sup> Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Plan de respuesta humanitaria 2023, enero de 2023, pág. 8.

<sup>34</sup> Véase el caso de Masafer Yata en el párr. 37.

sometida a condiciones coercitivas adversas dirigidas a alentar su desplazamiento no consensuado<sup>35</sup>.

37. En otro caso, el 4 de mayo de 2022 el Tribunal Superior de Justicia de Israel desestimó una petición para suspender las órdenes de desalojo de 1.144 residentes palestinos pertenecientes a 12 comunidades de pastores de Masafer Yata (282 hombres, 293 mujeres, 299 niños y 270 niñas) después de que el ejército israelí calificó la zona de zona de tiro. El fallo no se ajusta a lo dispuesto en el derecho internacional y pone a los residentes en riesgo inminente de ser desalojados y trasladados por la fuerza<sup>36</sup>.

38. Los palestinos de Jerusalén Oriental también siguen sufriendo a raíz de la expansión de los asentamientos israelíes y de medidas y políticas empleadas por Israel que pueden obligarlos a abandonar sus hogares<sup>37</sup>. A mediados de noviembre de 2022 las autoridades israelíes habían revocado 66 permisos de residencia de palestinos de Jerusalén Oriental conforme a un reglamento que permitía la revocación en el caso de personas que hubieran permanecido más de siete años fuera de Israel o hubieran adquirido la ciudadanía o la condición de residente permanente en otro país<sup>38</sup>.

### **Actividad de los asentamientos israelíes y violencia de los colonos**

39. Los asentamientos no tienen validez jurídica y constituyen una violación flagrante del derecho internacional y de las resoluciones de las Naciones Unidas. El establecimiento y la expansión de los asentamientos israelíes en el Territorio Palestino Ocupado tienen graves repercusiones en los derechos de los palestinos y equivalen al traslado por Israel de su propia población civil al territorio que ocupa, lo cual está prohibido en virtud del derecho internacional humanitario, como han confirmado sistemáticamente los órganos competentes de las Naciones Unidas, incluida la Corte Internacional de Justicia<sup>39</sup>. Afianzan aún más la ocupación militar por Israel de territorio palestino, socavan los derechos legítimos del pueblo palestino a la libre determinación y la soberanía, invaden la tierra y los recursos naturales palestinos y obstaculizan la libre circulación de la población palestina. Socavan las perspectivas de establecer un Estado palestino contiguo, independiente, soberano y viable<sup>40</sup>.

40. En 2022, las autoridades israelíes aprobaron unos 70 planes de construcción de más de 10.000 unidades de asentamiento en Jerusalén. En conjunto, a lo largo del año, en la zona C se anunciaron unas 4.800 viviendas, frente a aproximadamente 5.400 en 2021, mientras que las licitaciones bajaron de 1.800 en 2021 a 150 en 2022. Sin embargo, en la Jerusalén Oriental ocupada el número de viviendas anunciadas se triplicó respecto al año anterior: de unas 900 viviendas en 2021 a unas 3.100 en 2022, y las licitaciones también se duplicaron, de 200 a 400<sup>41</sup>.

41. También se han utilizado tierras palestinas para actividades industriales y económicas vinculadas con los asentamientos israelíes por toda la Ribera Occidental, principalmente mediante el establecimiento de zonas industriales. Israel ha alentado a las empresas a trasladar sus operaciones a esas zonas ofreciéndoles incentivos financieros, permisos y licencias que rara vez se conceden a palestinos<sup>42</sup>.

<sup>35</sup> Grupo Temático de Educación, "Education in emergency: protecting education under attack – special focus: Abu Nuwar", 30 de diciembre de 2022, pág. 2.

<sup>36</sup> [A/77/493](#), párr. 19, y [A/77/328](#), párr. 81.

<sup>37</sup> Información aportada por el ACNUDH; véase también [A/HRC/52/76](#), párr. 15.

<sup>38</sup> Departamento de Estado de los Estados Unidos, *West Bank and Gaza Strip*, pág. 61.

<sup>39</sup> [A/77/493](#), párr. 71.

<sup>40</sup> Información aportada por el ACNUDH; véase también [A/HRC/52/76](#), párrs. 7 a 11.

<sup>41</sup> Véase [S/2022/945](#).

<sup>42</sup> [A/77/328](#), párr. 36.

*Actos de violencia cometidos por colonos*

42. Los actos de violencia cometidos por colonos han aumentado de forma constante con la aquiescencia y el apoyo de las fuerzas de seguridad israelíes, y prosigue la impunidad al respecto. El creciente número de casos en que las fuerzas de seguridad israelíes recurren al uso de la fuerza en el contexto de los ataques de colonos contra palestinos o al uso conjunto de la fuerza (incluidas armas de fuego) en esos casos hace cada vez más difícil distinguir unos actos de violencia de otros<sup>43</sup>.

43. El nivel de la violencia ejercida por los colonos contra los palestinos durante 2022 fue el máximo registrado desde que la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas comenzó a documentarlo en 2005. En comparación con 2021, el promedio mensual de incidentes de violencia cometidos por colonos ha aumentado cerca del 40 %, a raíz de lo cual se han producido bajas palestinas, daños materiales o ambas cosas a la vez a razón de un 96 % más en comparación con 2020<sup>44</sup>.

44. Durante el período que abarca el informe, 20 palestinos resultaron muertos como consecuencia de actos de violencia relacionada con los colonos. Los colonos rara vez rinden cuentas por esos ataques, lo que aumenta la amenaza que sufren los palestinos y sus bienes<sup>45</sup>.

45. El 26 de febrero colonos israelíes escoltados por fuerzas israelíes agredieron físicamente a residentes palestinos y sus bienes en la localidad de Huwara y aldeas cercanas. Los colonos hirieron a por lo menos diez palestinos, entre ellos un niño y una mujer. Los colonos también causaron cuantiosos daños a bienes palestinos. Sufrieron daños al menos 37 casas habitadas, algunas de las cuales fueron incendiadas; resultaron quemadas por lo menos ocho estructuras comerciales, junto con 55 vehículos privados palestinos, y quedaron para el desguace 1.200 vehículos. Además, los colonos atacaron a un camión de bomberos al que impidieron entrar en la población<sup>46</sup>.

46. El aumento de la violencia ejercida por colonos también ha provocado daños en olivos palestinos. De enero a octubre de 2022 quedaron destrozados 1.400 olivos, y los palestinos informaron de que fue recolectado el producto de 1.000, probablemente por colonos israelíes<sup>47</sup>.

47. Por lo que se refiere a los actos dirigidos contra los palestinos, la prevención ha sido ineficaz, las investigaciones policiales escasas y la tasa de acusación baja, y se han impuesto penas leves a los delincuentes condenados<sup>48</sup>.

48. Yesh Din constató que la policía había fracasado en la investigación del 81,5 % de los casos de “delitos de motivación ideológica” contra palestinos abiertos desde 2005 (1.208 de 1.481 expedientes). De todos los expedientes cerrados, en 1.172 se argumentó que se desconocía al delincuente o no se disponía de pruebas suficientes<sup>49</sup>. En 2021 solo se emprendieron 87 investigaciones de sospechosos israelíes, mientras que la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios documentó 585 incidentes

---

<sup>43</sup> [A/77/493](#), párr. 73.

<sup>44</sup> Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, *Panorama de las necesidades humanitarias: Territorio Palestino Ocupado*, enero de 2023, pág. 15.

<sup>45</sup> [S/2022/945](#), párr. 73.

<sup>46</sup> Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “Protection of civilians: Occupied Palestinian Territory”, 14 a 27 de febrero de 2023, págs. 2 y 3.

<sup>47</sup> Información aportada por Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).

<sup>48</sup> Yesh Din, “Law enforcement on Israeli civilians in the West Bank (settler violence)”, diciembre de 2022, pág. 1.

<sup>49</sup> *Ibid.*, pág. 10.

de violencia ejercida por colonos. Al 31 de octubre de 2022 se seguían investigando 49 de esos casos y 38 se habían cerrado, incluidas 19 presuntas condenas<sup>50</sup>.

49. Los datos de la policía israelí confirman que, en el período comprendido entre 2018 y 2020, se presentaron cargos en menos del 4 % de los casos de violencia de colonos. En cambio, entre 2018 y abril de 2021 el 96 % de las investigaciones de violencia de palestinos emprendidas por la fiscalía militar resultó en condenas (el 99,6 % por conformidad y aceptación de los cargos)<sup>51</sup>.

### **Restricciones a la circulación y el acceso**

50. Se siguen vulnerando sistemáticamente los derechos de los palestinos a la libertad de circulación y al acceso a los servicios y los medios de vida, por ejemplo como consecuencia de restricciones discriminatorias al acceso a carreteras importantes en relación con las cuales las autoridades israelíes aducen motivos de seguridad<sup>52</sup>.

51. Las restricciones a la circulación y al acceso y los cierres agravan la trata de personas, que tiene repercusiones especialmente negativas para las mujeres y las niñas. Se encuentran en situación de vulnerabilidad los palestinos que encuentran dificultades al tratar de cruzar los puestos de control israelíes para salir de Gaza o pasar de la Ribera Occidental a Jerusalén e Israel, además de los que salen de Gaza por mar. Para facilitar su circulación, las personas a veces solicitan ayuda a traficantes, tras lo cual son víctimas de tratantes por el camino<sup>53</sup>.

### *Cierres en Gaza*

52. El bloqueo y los cierres impuestos por Israel en Gaza, una de las zonas más densamente pobladas del mundo, desde 2007 después de que Hamás asumiera el poder en la Franja de Gaza ese mismo año pueden constituir un castigo colectivo prohibido por el derecho internacional. Han afectado a todas las esferas de la vida palestina y siguen socavando la libertad de circulación y el disfrute de los derechos económicos, sociales y culturales, como los derechos de los palestinos de Gaza a un nivel de vida adecuado, a la salud, a la educación, al trabajo y a la vida familiar<sup>54</sup>.

53. En 2022 Israel relajó gradualmente las restricciones a la circulación de personas y exportaciones. Las exportaciones que entraron en Gaza en 2022 a través de Kerem Shalom, incluidas las destinadas a la Ribera Occidental, fueron un 43 % superiores a las de 2021, mientras que las importaciones disminuyeron casi un 8 %<sup>55</sup>.

54. El número de camiones comerciales que entraron en Gaza estuvo casi un 30 % por debajo del promedio mensual registrado el primer semestre de 2007, mientras que la población aumentó más del 50 % durante ese mismo período<sup>56</sup>.

55. El promedio mensual de salidas de palestinos de Gaza a Israel se mantuvo en 2022 en cerca del 8 % del promedio mensual de salidas registrado en 2000. Cerca del 88 % de las salidas correspondió a palestinos con permisos obtenidos en las categorías

<sup>50</sup> [A/HRC/52/76](#), párr. 47.

<sup>51</sup> *Ibid.*, párr. 48.

<sup>52</sup> [A/77/501](#), párr. 28.

<sup>53</sup> Información aportada por la UNODC.

<sup>54</sup> Información aportada por el ACNUDH; véase también [A/HRC/52/75](#), párr. 13.

<sup>55</sup> Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Panorama de las necesidades humanitarias, pág. 11.

<sup>56</sup> Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente, “Occupied Palestinian Territory emergency appeal 2023”, enero de 2023, pág. 12.

de comerciantes y necesidades económicas, mientras que el 6 % correspondió a pacientes remitidos para recibir tratamiento en la Ribera Occidental o Israel<sup>57</sup>.

56. En el marco de los cierres, Israel declaró zonas de acceso restringido en las zonas costeras y terrestres que rodean a Gaza. La falta de información clara sobre estas zonas plantea riesgos a los palestinos que viven o trabajan en la costa o cerca de la valla perimetral. La línea de demarcación no está señalizada oficialmente, y la política oficial cambia con frecuencia<sup>58</sup>.

#### *Restricciones a la circulación en la Ribera Occidental*

57. La circulación de los palestinos dentro de la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, está restringida por un complejo sistema de puestos de control, permisos, cortes de carretera militares, asentamientos, una red de carreteras de circunvalación, regímenes jurídicos paralelos y la “barrera” de la Ribera Occidental, lo cual ha fragmentado el territorio convirtiéndolo en un archipiélago de islas inconexas.

58. La consolidación constante por Israel de bloques de asentamientos en la Ribera Occidental mediante redes de carreteras de circunvalación y el muro al este de Jerusalén incluye una nueva “vía periférica oriental”. Según lo informado, los palestinos no podrán acceder a ella<sup>59</sup>. Las autoridades israelíes han restringido o prohibido los viajes de palestinos por 29 carreteras y tramos de carreteras que suman en total 36 millas por toda la Ribera Occidental, incluidas numerosas arterias principales<sup>60</sup>.

59. En Hebrón, las autoridades militares israelíes adujeron la necesidad de proteger a varios centros de colonos israelíes residentes en el sector H2 de la ciudad para seguir restringiendo el tráfico rodado y a pie de palestinos y el acceso a viviendas y negocios de unos 22.000 palestinos residentes en la zona<sup>61</sup>.

60. En 2022 tuvo lugar un aumento considerable de los cierres y otras restricciones al acceso impuestas por Israel en comparación con años anteriores, lo cual estorba las operaciones de las organizaciones de las Naciones Unidas, entre ellos el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA). Del 1 de abril al 31 de diciembre de 2022 tuvieron lugar en total 166 incidentes relacionados con el acceso de la UNRWA que afectaron a su capacidad de prestar servicios a la comunidad de refugiados de Palestina<sup>62</sup>.

#### **Agotamiento, puesta en peligro y explotación de los recursos naturales**

61. La zona C constituye más del 60 % de la superficie de la Ribera Occidental y es la más rica en cuanto a disponibilidad de recursos naturales. Sin embargo, los palestinos afrontan severas restricciones en lo referente a la planificación, construcción y acceso a los recursos naturales en esta zona. Toda inversión o actividad económica requiere permisos israelíes. Los decenios de discriminación en la asignación de recursos por las autoridades israelíes, incluidas limitaciones impuestas al acceso de los palestinos a las tierras agrícolas, el agua y otros recursos naturales y su uso en beneficio de los israelíes, agravan las desigualdades y conducen a un deterioro de las condiciones de vida de los palestinos<sup>63</sup>. Los cierres en Gaza limitan

<sup>57</sup> Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “Movement in and out of Gaza: update covering January 2023”, 27 de febrero de 2023.

<sup>58</sup> Departamento de Estado de los Estados Unidos, *West Bank and Gaza Strip*, pág. 56.

<sup>59</sup> [A/77/501](#), párr. 28.

<sup>60</sup> Departamento de Estado de los Estados Unidos, *West Bank and Gaza Strip*, pág. 58.

<sup>61</sup> *Ibid.*, págs. 55 a 58.

<sup>62</sup> Información aportada por el UNRWA.

<sup>63</sup> [A/77/501](#), párr. 46.

el acceso de los palestinos a materiales y tecnologías que podrían estimular un uso eficiente de la energía, el agua y otros recursos naturales.

62. Los palestinos afrontan un grave problema de agua, que se ha intensificado como consecuencia del crecimiento de la población y de las restricciones impuestas por Israel al acceso de los palestinos a los recursos hídricos en el Territorio Palestino Ocupado. Desde 1967, Israel ha puesto todos los recursos hídricos del Territorio Palestino Ocupado bajo su control militar y ha prohibido a los palestinos construir nuevas instalaciones de agua o mantener las existentes sin un permiso militar. Al mismo tiempo, Israel ha construido su propia infraestructura de agua para abastecer a sus asentamientos y ha hecho lo mismo en Israel<sup>64</sup>.

63. En la Ribera Occidental se sigue informando de una grave escasez de agua, ya que Israel mantiene pleno control de la distribución y la extracción de la mayoría de los recursos hídricos, incluidos los acuíferos. Más del 77 % de los recursos hídricos utilizados por los palestinos corresponden a aguas subterráneas. Israel sigue impidiendo a los palestinos acceder al agua del río Jordán y extraerla<sup>65</sup>.

64. Los asentamientos israelíes limitan la explotación palestina de 13.696 fincas agrícolas en la Ribera Occidental, mientras que la “barrera” limita la utilización de 6.945, las zonas militares israelíes cerradas limitan la utilización de 6.463 y los puestos de control limitan la utilización de otras 8.317. La imposición en Gaza de zonas de acceso restringido limita la utilización de 1.106 fincas. Otras medidas israelíes limitan la utilización de 15.794 fincas más<sup>66</sup>.

65. En 2022 prosiguió en la Ribera Occidental la destrucción de árboles productivos pertenecientes a los palestinos con la destrucción de 10.721 entre el 1 de abril y el 31 de diciembre de 2022. La provincia más afectada fue Nablus, donde se destruyeron 3.725 árboles<sup>67</sup>.

66. La escalada militar de agosto de 2022 dañó o destruyó tierras agrícolas, invernaderos y explotaciones ganaderas y avícolas y provocó daños y pérdidas estimados en 1 millón de dólares<sup>68</sup>.

67. Israel sigue explotando los recursos minerales de la Ribera Occidental y desde 1994 no ha concedido permisos de explotación de canteras a empresas palestinas en la zona C, donde se calcula que las reservas minerales tienen un valor de 30.000 millones de dólares.

### **Situación socioeconómica en el Territorio Palestino Ocupado**

68. En 2023 necesitan asistencia humanitaria cerca de 2.100.000 palestinos (800.000 en la Ribera Occidental y 1,3 millones en Gaza), de los cuales la mitad son niños<sup>69</sup>.

<sup>64</sup> A/77/328, párr. 35.

<sup>65</sup> Estado de Palestina, Oficina Central Palestina de Estadística y Dirección de Recursos Hídricos de Palestina, comunicado de prensa conjunto con ocasión del Día Mundial del Agua, 21 de marzo de 2023. Disponible en [https://www.pcbs.gov.ps/portals/\\_pcbs/PressRelease/Press\\_En\\_WWD2023E.pdf](https://www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_WWD2023E.pdf).

<sup>66</sup> Estado de Palestina, Oficina Central Palestina de Estadística y Ministerio de Agricultura, *Agriculture Census 2021: Final Results – Palestine* (2023), cuadro 44.

<sup>67</sup> Información aportada por el UNRWA.

<sup>68</sup> Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Panorama de las necesidades humanitarias, pág. 46.

<sup>69</sup> Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Panorama de las necesidades humanitarias, resumen del Territorio Palestino Ocupado, 25 de enero de 2023. Disponible en <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-needs-overview-and-humanitarian-response-plan-2023-dashboard>.

69. En 2022 se determinó que cerca del 38 % de los hogares palestinos se encontraban en condiciones “catastróficas”, “extremas” o “graves”. La situación era especialmente difícil en Gaza, donde las condiciones del 29 % de los hogares se calificaban de “catastróficas” o “extremas”<sup>70</sup>.

#### *Condiciones económicas*

70. El sistema de políticas restrictivas impuestas por Israel desde 1967 a la actividad económica, a los recursos y a las tierras palestinas ha vaciado sistemáticamente a la economía palestina de muchos elementos vitales para su buen funcionamiento, dejándola muy vulnerable a las perturbaciones internas y externas y muy dependiente de Israel y de las transferencias externas.

71. El actual régimen de cierres internos y externos y el clima imperante de incertidumbre política y económica, combinados con la fragmentación de la economía, coartan el crecimiento del sector privado y hacen que la economía dependa en gran medida de sectores no comercializables, como los servicios, la construcción, el sector financiero y el sector público. Esta distorsión prosigue en un momento en que la contribución al producto interno bruto (PIB) de los sectores productivos (sectores manufacturero y agrícola) ha bajado del 34 % en 2021 al 16,3 % en 2022, lo cual afecta al crecimiento económico, el empleo y el comercio. Entre 2000 y 2022 la contribución del sector agrícola al PIB disminuyó un 26 %, la del sector manufacturero un 4 % y la del sector de la construcción un 33 %. Además, las dificultades que atravesaba la economía palestina se vieron agravadas por los efectos de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) y la dinámica geopolítica mundial. Asimismo, la disminución del apoyo presupuestario externo y la deducción por Israel de unos 30 millones de dólares en concepto de ingresos tributarios que recauda en nombre de la Autoridad Palestina con arreglo a una ley relativa a la retención de pagos para cubrir los atentados sufridos por israelíes<sup>71</sup> dieron lugar a una ralentización económica considerable y redujeron el crecimiento real a cerca del 4 %, y el crecimiento apenas llegó al 2 % (anual) en el cuarto trimestre de 2022<sup>72</sup>.

72. Análogamente, pese a cierto crecimiento registrado en 2021 (1 %) y 2022 (4,4 %), no solo no se recuperó el PIB per cápita a su nivel de 2019, sino que quedó por debajo de su nivel de 2011<sup>73</sup>.

73. La contribución de Gaza a la economía del Territorio Palestino Ocupado siguió siendo baja, a razón del 17,4 % del PIB real en 2022, frente a un 36 % en 1994, principalmente a raíz de las estrictas restricciones económicas y a la circulación y de las escaladas militares recurrentes contra la Franja<sup>74</sup>. El deterioro del sector textil y de la confección es ilustrativo de la destrucción de los sectores productivos. Antes de 2000, este sector era el segundo que más mano de obra empleaba en Gaza después de la construcción, con cerca de 1.000 establecimientos que daban empleo a unos

---

<sup>70</sup> Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Panorama de las necesidades humanitarias, pág. 9.

<sup>71</sup> S/PV.9290, pág. 4.

<sup>72</sup> Estado de Palestina, Oficina Central Palestina de Estadística, “Press report, quarterly national accounts (fourth quarter 2022)”, marzo de 2023.

<sup>73</sup> Valores de la Oficina Central Palestina de Estadística, cálculos de la Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO) y Autoridad Monetaria Palestina, “The performance of the Palestinian economy in 2022, and economic forecasts for 2023”, comunicado de prensa, 28 de diciembre de 2022.

<sup>74</sup> Valores de la Oficina Central Palestina de Estadística y cálculos de la CESPAO; véase también CESPAO, *Palestine under Occupation III: Mapping Israel's Policies and Practices and Their Economic Repercussions in the Occupied Palestinian Territory* (2022), págs. 22 a 40.

40.000 trabajadores. Actualmente solo están activas en el sector 226 empresas que dan empleo a unos 6.000 trabajadores de los cuales apenas 150 son mujeres<sup>75</sup>.

74. Sigue mermando la ayuda internacional al presupuesto (que ha pasado del 27 % en 2008 al 1,8 % en 2022), lo cual acentúa las carencias financieras de la Autoridad Palestina y hace que solo le resulte posible pagar salarios parciales a los empleados del sector público<sup>76</sup>. Esa es una de las principales causas de que el cuerpo docente palestino lleve en huelga desde febrero de 2023<sup>77</sup>.

75. Aunque la economía palestina sigue dependiendo del comercio con Israel, el déficit comercial palestino aumentó un 35,4 % de 2021 a 2022, lo cual supone -47,8 % del PIB en 2022<sup>78</sup>. Además, los derechos aduaneros, impuestos sobre el valor añadido e impuestos especiales recaudados por Israel en nombre de la Autoridad Palestina representan del 65 % al 75% de sus ingresos. El régimen comercial vigente conforme al Protocolo de París sobre Relaciones Económicas exige a la Autoridad Palestina respetar para la mayoría de las importaciones las reglamentaciones aduaneras de Israel, pensadas para beneficiar a la economía israelí<sup>79</sup>.

76. Durante el período sobre el que se informa estaba desempleado un cuarto de la fuerza de trabajo palestina (25,6 %) (el 13 % en la Ribera Occidental y el 45 % en Gaza). El desempleo juvenil era alto (34,9 %), y las cifras superaban el 20 % en la Ribera Occidental y una alarmante proporción del 61,1 % en Gaza. Además, la tasa de desempleo de jóvenes con estudios en Gaza se situó en un 73,9 %<sup>80</sup>.

77. La tasa de desempleo de graduados de 19 a 29 años se sitúa en el 48,3 % (28,6 % en la Ribera Occidental y 73,9 % en Gaza), y la proporción es especialmente alta entre las mujeres (61,3 %) en comparación con los hombres (34,3 %)<sup>81</sup>.

78. Cerca del 22 % de los palestinos vivía en 2016/17 por debajo del umbral de pobreza de 5,5 dólares al día (paridad del poder adquisitivo de 2011). Según estimaciones basadas en el crecimiento del PIB per cápita, en 2020 la tasa de pobreza se disparó al 29,7 %, y se estima que en 2021 disminuyó al 27,3 %<sup>82</sup>. La situación en Gaza es especialmente preocupante en la medida en que cerca del 80 % de la población depende de la ayuda<sup>83</sup>. A 2023 el 53 % de la población vivía por debajo del umbral de pobreza y el 34 % por debajo del umbral de pobreza extrema<sup>84</sup>.

<sup>75</sup> Información aportada por la ONUDI.

<sup>76</sup> Banco Mundial, "Economic monitoring report to the Ad Hoc Liaison Committee", 22 de septiembre de 2022, pág. 36.

<sup>77</sup> Euro-Med Human Rights Monitor, "Palestinian Territory: meeting teachers' demands is crucial for students' exercise of right to education", 21 de marzo de 2023. Disponible en <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/palestinian-territory-meeting-teachers-demands-crucial-students-exercise-right-education>.

<sup>78</sup> Estado de Palestina, Oficina Central Palestina de Estadística, "Press report, quarterly national accounts (fourth quarter 2022)", cuadro 3-1, y cálculos de la CESPAAO.

<sup>79</sup> Banco Mundial, "Economic monitoring report", pág. 33.

<sup>80</sup> Estado de Palestina, Oficina Central Palestina de Estadística, "Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS) presents the main findings of labour force survey in 2022", 15 de febrero de 2023.

<sup>81</sup> *Ibid.*

<sup>82</sup> Banco Mundial, "Economic monitoring report", pág. 10.

<sup>83</sup> Véase <https://www.unrwa.org/where-we-work/gaza-strip>.

<sup>84</sup> Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Panorama de las necesidades humanitarias, pág. 46.

### *Seguridad alimentaria*

79. La tasa de hogares palestinos que padecen inseguridad alimentaria grave o moderada aumentó al 64,4 % en 2022<sup>85</sup>, pasando del 9 % al 23 % en la Ribera Occidental y del 50 % al 53 % en Gaza<sup>86</sup>.

80. Aunque los alimentos están disponibles, no resultan asequibles para la mayoría de los hogares palestinos. Más de la mitad de los gastos de los hogares palestinos (el 56 % en Gaza y el 50 % en la Ribera Occidental y Jerusalén Oriental) estuvieron destinados a alimentos<sup>87</sup>.

81. El Estado de Palestina presenta la segunda tasa más alta de dependencia de importaciones de alimentos en la región; las importaciones de alimentos representan cerca del 34 % de las importaciones totales, especialmente en el caso del trigo (91 %) y el aceite vegetal (95 %). La guerra en Ucrania planteó dificultades adicionales al sistema alimentario, de por sí vulnerable, en particular como consecuencia de la volatilidad de los precios y la incertidumbre y los retrasos en el transporte<sup>88</sup>.

82. La inflación aumentó un 3,74 % de 2021 a 2022, mientras que el índice de precios al consumidor de los alimentos aumentó un 6,74 %<sup>89</sup>, lo cual ha tenido una repercusión considerable en la capacidad de los hogares de atender las necesidades básicas, pues los niveles de los precios en el Territorio Palestino Ocupado ya eran altos en comparación con los niveles de ingresos antes de que comenzara la guerra en Ucrania<sup>90</sup>.

83. En medio del alto nivel de inseguridad alimentaria de Gaza, se comunican casos de niños que padecen retraso del crecimiento, emaciación e insuficiencia ponderal. El 70 % de los niños de un año y el 40 % de las embarazadas de Gaza padecen anemia<sup>91</sup>.

### *Agua, saneamiento e higiene*

84. Las principales dificultades y vulnerabilidades en el sector del agua, el saneamiento y la higiene en la Ribera Occidental se derivan principalmente de las restricciones a la construcción en la zona C, a lo cual se suman la demolición de estructuras de suministro y los obstáculos al acceso a las fuentes de agua existentes. Los cierres en Gaza y las escaladas militares recurrentes han tenido efectos negativos en la infraestructura de agua, saneamiento e higiene en Gaza<sup>92</sup>.

85. La mayoría de los hogares de la Franja de Gaza dispone de agua corriente, pero apenas la bebe el 3,2 %. En la Ribera Occidental los hogares deben recurrir a otras estrategias para superar la falta de agua potable suficiente. En total, 1,4 millones de palestinos necesitan apoyo humanitario para mejorar el acceso a agua potable<sup>93</sup>.

86. La asignación diaria per cápita de agua de consumo con fines domésticos era de 86,3 litros (89,0 litros en la Ribera Occidental y 82,7 litros en Gaza) en 2021. La

<sup>85</sup> UNRWA, "Occupied Palestinian Territory: emergency appeal 2023", pág. 10.

<sup>86</sup> TD/B/EX(72)/2 y TD/B/EX(72)/2/Corr.1, párr. 2.

<sup>87</sup> Información aportada por el Programa Mundial de Alimentos (PMA).

<sup>88</sup> Información aportada por la FAO.

<sup>89</sup> Estado de Palestina, Oficina Central Palestina de Estadística, "Monthly consumer price index numbers by major groups of expenditure and region for January-December 2022 and percent changes from January-December 2021", 12 de enero de 2023. Disponible en [https://www.pcbs.gov.ps/statisticsIndicatorsTables.aspx?lang=en&table\\_id=1628](https://www.pcbs.gov.ps/statisticsIndicatorsTables.aspx?lang=en&table_id=1628).

<sup>90</sup> Banco Mundial, "Economic monitoring report", pág. 33.

<sup>91</sup> Información aportada por el UNRWA.

<sup>92</sup> Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Panorama de las necesidades humanitarias, págs. 56 y 57.

<sup>93</sup> Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), "Humanitarian action for children 2023: State of Palestine", diciembre de 2022, pág. 2.

asignación diaria israelí per cápita es tres veces más alta, a razón de 300 litros, y más de siete veces más alta en el caso de los colonos israelíes<sup>94</sup>.

87. En vista de que el 96 % del único acuífero de Gaza no es apto para el consumo humano, la solución estratégica preferida para suministrar a sus ciudadanos agua potable es la desalación de agua de mar. Sin embargo, el mantenimiento del equipo empleado en el proceso de desalación plantea grandes preocupaciones, pues el sector del agua, el saneamiento y la higiene hace frente a dificultades derivadas de retrasos en la entrega de materiales esenciales para las obras de reparación y la rehabilitación de las redes de agua, en particular a raíz de los cierres en Gaza<sup>95</sup>.

88. Los retrasos en la entrega de combustible a la Franja de Gaza durante la escalada de agosto provocaron escaseces del suministro eléctrico que redujeron en más del 50 % la producción y distribución de agua. También se vio afectada la capacidad de funcionamiento de las plantas de tratamiento de aguas residuales, a raíz de lo cual se vierten al mar más de 130.000 m<sup>3</sup> diarios de aguas residuales sin tratar o mal tratadas<sup>96</sup>.

### *Salud*

89. Las necesidades de atención de la salud entre la población palestina son altas como consecuencia de los elevados costos de los servicios, las restricciones al acceso y la falta de disponibilidad de tratamientos y medicamentos, especialmente en Gaza, que afectan a 1,6 millones de personas, entre ellas 809.000 niños<sup>97</sup>.

90. Además de las 187 agresiones contra la asistencia sanitaria en el Territorio Palestino Ocupado registradas en 2022 por el Sistema OMS de Vigilancia de Ataques contra la Atención Sanitaria<sup>98</sup>, la aplicación del doble sistema jurídico y político por el que se rige el Territorio Palestino Ocupado contribuye a la persistencia de las desigualdades sanitarias. A raíz de ello se ha debilitado el sistema palestino de atención sanitaria, que padece grandes escaseces de personal especializado, instalaciones especializadas y medicamentos disponibles. Las restricciones israelíes obstaculizan la capacidad de los palestinos de obtener acceso a servicios sanitarios esenciales, incluida la atención primaria de salud<sup>99</sup>.

91. Las dificultades y vulnerabilidades afectan también a la salud sexual y reproductiva y los derechos conexos, incluidos los servicios prestados a las supervivientes de violencia de género, a la salud maternoinfantil, incluida la nutrición, y a la capacidad de vigilar y documentar los obstáculos al acceso de los palestinos a los servicios sanitarios<sup>100</sup>.

92. El sector sanitario de Gaza se ve coartado por los cierres y otras medidas que impiden su funcionamiento normal y afectan a la capacidad de prestar servicios básicos de salud<sup>101</sup>. El personal sanitario de Gaza no se ve expuesto normalmente a métodos nuevos, mejores prácticas y tecnologías médicas, pues sus colegas se

<sup>94</sup> Estado de Palestina, Oficina Central Palestina de Estadística y Dirección de Recursos Hídricos de Palestina, comunicado de prensa conjunto con ocasión del Día Mundial del Agua.

<sup>95</sup> UNICEF, "WASH: water, sanitation and hygiene – providing clean water to children in the State of Palestine".

<sup>96</sup> UNICEF, "State of Palestine: flash update – the situation in the Gaza Strip", 10 de agosto de 2022, pág. 1.

<sup>97</sup> UNICEF, "Humanitarian action for children", pág. 2.

<sup>98</sup> Información aportada por la OMS.

<sup>99</sup> Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Panorama de las necesidades humanitarias, págs. 17 y 53.

<sup>100</sup> *Ibid.*, pág. 52.

<sup>101</sup> Información aportada por el UNRWA.

encuentran en otras partes del mundo, con lo que resulta difícil intercambiar conocimientos y acceder a ellos<sup>102</sup>.

93. Los cierres en Gaza incluyen restricciones al acceso a atención médica especializada vital de la que no se dispone en Gaza. Para recibir esa atención, los pacientes deben obtener un permiso de salida israelí cuya expedición a menudo se retrasa o se deniega. En 2022, el 33 % de las solicitudes de permisos para pacientes y el 62 % de las solicitudes de permisos para acompañantes de pacientes no se aprobaron con tiempo suficiente para que los pacientes pudieran asistir a las citas hospitalarias concertadas<sup>103</sup>. Entre enero y octubre de 2022 la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos documentó la muerte de 11 palestinos (cinco hombres, cuatro niños, una mujer y una niña) mientras esperaban permisos de salida<sup>104</sup>, entre ellos Fatma al-Misri, niña de 19 meses fallecida mientras esperaba que se tramitara su tercera solicitud de permiso para asistir a una cita hospitalaria a fin de someterse a una operación quirúrgica en relación con un trastorno tratable. Falleció el 22 de marzo de 2022<sup>105</sup>.

94. En la Ribera Occidental las autoridades israelíes denegaron en 2022 más de 13.000 permisos para pacientes y más de 20.000 permisos para acompañantes. La Sociedad de la Media Luna Roja Palestina informó de que se impidió el paso al 93 % de las ambulancias que debían entrar en Jerusalén Oriental desde otras partes de la Ribera Occidental en puestos de control en los que se exigía transferir a los pacientes a una ambulancia con licencia israelí<sup>106</sup>.

95. Se estima que, en total, 498.776 adultos y niños padecen ansiedad psicosocial y trastornos mentales leves, moderados y graves en el Territorio Palestino Ocupado. Cerca de 299.979 niños (50 % niñas y 50 % niños) padecen trastornos graves, moderados (9,1 %) y leves (13 %), y 198.797 adultos (45 % mujeres y 55 % hombres) padecen trastornos mentales moderados o graves. Los trastornos de salud mental padecidos por palestinos se ven determinados por la exposición a la violencia y a violaciones generalizadas de los derechos humanos a raíz de la ocupación<sup>107</sup>.

96. En total, 324.143 niños de Gaza menores de 5 años también padecen carencias de micronutrientes. Además de estas dificultades, el sistema de atención primaria no está preparado para prestar apoyo adecuado a los niños que presentan retrasos o discapacidad del desarrollo<sup>108</sup>.

97. La falta de materiales y de recursos financieros para sustentar el sistema sanitario afecta negativamente a las personas que consumen drogas y las que presentan trastornos por consumo de drogas. El sistema sanitario de Gaza cuenta con recursos limitados para ofrecer servicios de reducción de la demanda de drogas y tratamiento a por lo menos 10.500 personas que presentan trastornos por consumo de drogas y que necesitan tratamiento. En el único centro de tratamiento y rehabilitación relacionados con las drogas en Belén el equipo de profesionales informó de que las restricciones impuestas por Israel a los viajes mermaban las posibilidades de crear capacidad en esferas más amplias de ese tipo de tratamiento y rehabilitación<sup>109</sup>.

---

<sup>102</sup> *Ibid.*

<sup>103</sup> Información aportada por la OMS.

<sup>104</sup> Información aportada por el ACNUDH; véase también [A/HRC/52/75](#), párr. 13.

<sup>105</sup> Véase <https://www.emro.who.int/opt/news/gaza-child-dies-following-repeated-permit-delays-by-israel.html>.

<sup>106</sup> Información aportada por la OMS.

<sup>107</sup> Información aportada por el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA).

<sup>108</sup> Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Panorama de las necesidades humanitarias, pág. 26.

<sup>109</sup> Información aportada por la UNODC.

### *Educación*

98. Los ataques al derecho a la educación contribuyen a un entorno coercitivo imperante que da lugar a traslados forzados de las comunidades de sus hogares y tierras en contravención del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos<sup>110</sup>. En 2023 necesitarán apoyo para la educación 608.500 personas en total (el 96 % niños)<sup>111</sup>.

99. Las tasas de deserción en la Ribera Occidental se estiman en un 19 %<sup>112</sup>. De ese total, un 55 % de niños y un 36 % de niñas abandonaron la escuela a raíz de riesgos para la protección relacionados con el conflicto en el camino a la escuela y de vuelta a casa. Casi el 24 % de los hogares indicaron que sus hijos se sentían inseguros o muy inseguros cuando se desplazaban a la escuela o volvían de ella y mientras se encontraban en la escuela<sup>113</sup>. En Gaza cerca del 5,7 % de los niños en edad escolar abandonaron la escuela en el año académico 2021/22, principalmente por motivos financieros o por el hecho de que la escuela no era inclusiva<sup>114</sup>.

100. En total, 56 escuelas de la zona C y Jerusalén Oriental con un número de alumnos estimado en 6.550 hacen frente actualmente a órdenes de suspensión de obras o demolición por falta de permisos de construcción. Estas escuelas corren peligro de demolición en contravención de las obligaciones contraídas por la Potencia ocupante a efectos de no destruir instituciones dedicadas a la enseñanza<sup>115</sup>.

101. Además, las escuelas palestinas de Jerusalén Oriental siguen careciendo crónicamente de fondos suficientes. La falta de espacio y la incapacidad de obtener permisos de construcción se ha traducido en una escasez crónica de aulas, lo cual ha creado hacinamiento y ha impedido que se imparta educación de calidad<sup>116</sup>.

102. En julio de 2022 el Ministerio de Educación de Israel suspendió las licencias de seis escuelas de Jerusalén Oriental y les dio un plazo de un año para modificar su plan de estudio o someterse a una revocación plena de sus licencias, pues seguían empleando libros de texto de la Autoridad Palestina en lugar de los aprobados por las autoridades israelíes. En septiembre de 2022 se pusieron en huelga unas 150 escuelas de Jerusalén Oriental en protesta por los intentos de Israel de imponer su plan de estudios<sup>117</sup>.

103. Cerca del 33 % de los niños con discapacidad de 6 a 9 años se encuentran desescolarizados, frente a menos del 1 % de sus compañeros sin discapacidad<sup>118</sup>.

### *Repercusiones de la ocupación en las mujeres y las niñas en razón de su género*

104. Los cierres y las escaladas militares recurrentes en Gaza y el entorno coercitivo en la Ribera Occidental agravan los casos de violencia sexual y de género y merman la disponibilidad de servicios vitales y el acceso a estos.

105. Según la encuesta sobre la violencia, en julio de 2022 el 59,3 % de las mujeres de 15 a 64 años casadas o casadas anteriormente sufrieron violencia en los 12 meses

<sup>110</sup> Grupo Temático de Educación, "Education in emergency", pág. 2.

<sup>111</sup> UNICEF, "Humanitarian action for children", pág. 2.

<sup>112</sup> Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Panorama de las necesidades humanitarias, pág. 38.

<sup>113</sup> *Ibid.*, págs. 50 y 51.

<sup>114</sup> UNICEF, "Humanitarian action for children", pág. 2.

<sup>115</sup> Información aportada por el ACNUDH; véase también [A/HRC/52/76](#), párr. 26.

<sup>116</sup> Información aportada por el Programa de Asistencia al Pueblo Palestino del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

<sup>117</sup> *Ibid.*, citando a Hadas Gold y Abeer Salman, "How a debate over textbooks closed 150 schools in East Jerusalem", CNN, 30 de septiembre de 2022.

<sup>118</sup> World Vision, "Education programmes 2019-2022", nota descriptiva, pág. 5.

anteriores a la encuesta (70,4 % en Gaza y 52,3 % en la Ribera Occidental). De ellas, el 57,2 % sufrió violencia psicológica, el 18,5 % violencia física y el 9,4 % violencia sexual, mientras que el 9,6 % padeció ciberviolencia<sup>119</sup>. La escalada de agosto de 2022 en Gaza agravó el riesgo de violencia sexual y de género, de por sí alto, que corrían las mujeres y las niñas, especialmente entre las familias desplazadas y aquellas que tenían miembros muertos o heridos<sup>120</sup>.

106. Durante el período sobre el que se informa, 68.000 hogares encabezados por mujeres notificaron fallos o defectos en su vivienda, y 11.000 vivían en condiciones incompatibles con cualquier norma mínima de habitabilidad<sup>121</sup>. También era más probable que esos hogares asumieran deudas para sufragar gastos domésticos básicos tanto en la Ribera Occidental como en Gaza. En Gaza también era más probable que informaran de que asumían deudas para sufragarse alimentos<sup>122</sup>.

107. Pese a los altos niveles de educación, las mujeres y las niñas del Territorio Palestino Ocupado hacen frente a niveles récord de desempleo. Durante el período sobre el que se informa, el 18,6 % de las mujeres formó parte de la fuerza de trabajo en comparación con un 70,7 % de hombres, mientras que la tasa de desempleo de mujeres llegó al 40 %, frente al 20 % entre los hombres. Entre los jóvenes (de 19 a 29 años) con un título de grado medio o superior la tasa de desempleo de mujeres se situó en un 61,3 %, frente a un 34,3 % en el caso de los hombres<sup>123</sup>.

108. Las mujeres y las niñas siguen encontrando obstáculos para obtener acceso a servicios sanitarios mediante permisos de viaje a la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, a fin de recibir el tratamiento especializado necesario. En octubre de 2022 el 48 % de las solicitudes de permisos para pacientes de la Franja de Gaza correspondió a mujeres, mientras que el 52 % de esas solicitudes para pacientes de la Ribera Occidental correspondió al tratamiento de mujeres en Jerusalén Oriental o Israel<sup>124</sup>.

109. Las incursiones en los hogares y las demoliciones imponen una carga singular por motivos de género a las mujeres y las niñas a la luz de las normas de género tradicionales. Los hogares encabezados por mujeres y niños experimentan mayores riesgos para su protección, y las familias con mujeres embarazadas, bebés y niños pequeños, personas mayores y personas con discapacidad necesitan mayor apoyo psicosocial y de salud mental a raíz de su exposición a la violencia y el trauma<sup>125</sup>.

110. En la Ribera Occidental el 12,3 % de los hogares (15,3 % entre los refugiados y 11,3 % entre los demás hogares) expresó preocupación por la seguridad de las niñas y las mujeres<sup>126</sup>. En 2022 las fuerzas israelíes detuvieron o arrestaron a 172 mujeres.

<sup>119</sup> Información aportada por el UNFPA.

<sup>120</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “Humanitarian impact in Gaza of escalation of hostilities: immediate needs and funding requirements”, agosto de 2022, disponible en <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-impact-gaza-escalation-hostilities-immediate-needs-and-funding-requirements-august-2022>; e información aportada por la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres).

<sup>121</sup> Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Panorama de las necesidades humanitarias, pág. 35.

<sup>122</sup> Información aportada por el PMA.

<sup>123</sup> Estado de Palestina, Oficina Central Palestina de Estadística, “Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS) presents the main findings of labour force survey in 2022”.

<sup>124</sup> Véase [https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/Oct\\_2022\\_Monthly.pdf?ua=1](https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/Oct_2022_Monthly.pdf?ua=1).

<sup>125</sup> Información aportada por el UNRWA.

<sup>126</sup> *Ibid.*

A fines de 2022 se encontraban en cárceles israelíes 29 mujeres, entre ellas dos menores<sup>127</sup>.

111. En una carta abierta dirigida al Secretario General de las Naciones Unidas en relación con el debate abierto sobre las mujeres y la paz y la seguridad, la Coalición Civil de Mujeres Palestinas puso de manifiesto la falta de medidas concretas para el adelanto de la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad en el Territorio Palestino Ocupado y observó que las mujeres palestinas decididas a que se aplicara la resolución 1325 (2000) encontraban enormes obstáculos derivados de la ocupación militar israelí prolongada. La Coalición observó que la falta de aplicación de las resoluciones del Consejo de Seguridad relacionadas con la cuestión de Palestina coartaba la aplicación de la resolución 1325 (2000) en el Territorio Palestino Ocupado y en el resto de la región<sup>128</sup>.

### III. El Golán sirio ocupado

112. El Secretario General continúa reafirmando que sigue siendo válido lo dispuesto en la resolución 497 (1981) del Consejo de Seguridad, en la que este resolvió que la decisión israelí de imponer sus leyes, su jurisdicción y su administración en los altos del Golán sirio ocupado era nula y sin valor y no tenía efecto alguno desde el punto de vista del derecho internacional.

113. En 2021 vivían en el Golán sirio ocupado unas 52.000 personas. La población se dividía aproximadamente entre colonos israelíes y sirios; estos últimos residían principalmente en cinco aldeas que conformaban cerca del 5 % del territorio del Golán sirio ocupado junto a la zona de amortiguación mantenida por las Naciones Unidas que separa la República Árabe Siria del Golán. En cambio, los colonos israelíes se distribuían entre 35 asentamientos distintos<sup>129</sup>.

114. El 1 de junio de 1967 vivían en el Golán unos 90.000 sirios. La tasa de crecimiento demográfico en el Golán sirio era del 3,7 % cuando Israel lo ocupó en 1967. A 2009 había disminuido a 1,7 %, y en 2018 había vuelto a bajar al 1,4 %, proporción inferior a la de los asentamientos israelíes (1,7 %)<sup>130</sup>. Está previsto que para 2025 la población siria pase a ser una minoría y constituya apenas un tercio de la población<sup>131</sup>.

115. Desde la ocupación de 1967, Israel se ha anexionado 11.000 dunums (1.100 ha) de tierra dentro de sus fronteras administrativas con reservas naturales adyacentes que había establecido después de la ocupación. Como consecuencia de ello, se está drenando el potencial de utilización de estas zonas naturales para el desarrollo y beneficio de la población indígena<sup>132</sup>.

116. En diciembre de 2021, el Gobierno de Israel aprobó un plan para la construcción de otras 7.300 viviendas en el Golán en un plazo de cinco años a fin de duplicar el

<sup>127</sup> Véase <https://www.pcbs.gov.ps/site/512/default.aspx?lang=en&ItemID=4458>.

<sup>128</sup> Véase <http://www.miftah.org/PrinterF.cfm?DocId=26811>; véase también <https://ardd-jo.org/news/letter-to-the-joint-donors-to-womens-peace-and-humanitarian-fund-and-jonap-pooled-fund-call-to-activate-the-united-nations-security-council-resolution-1325-2000-on-women-peace-and-security/>.

<sup>129</sup> Organización Internacional del Trabajo (OIT), documento ILC.110/DG/APP, párr. 136.

<sup>130</sup> Al-Marsad – The Arab Centre for Human Rights in the Golan Heights, “Ethnic planning: a comparison between Israel’s ethnic spatial planning policies in Israeli Jewish settlements and Syrian villages in the Occupied Syrian Golan”, junio de 2022, pág. 12.

<sup>131</sup> Información aportada por la OIT.

<sup>132</sup> Al-Marsad, “Ethnic planning”, pág. 17.

número de residentes en la zona, así como para el establecimiento de dos nuevos asentamientos<sup>133</sup>.

117. Los asentamientos en el Golán sirio ocupado violan el derecho internacional, y las políticas israelíes en la zona equivalen al traslado de su propia población a un territorio ocupado, lo cual infringe asimismo el derecho internacional humanitario.

118. Ha persistido la tendencia a la discriminación entre los colonos y los residentes de las aldeas sirias en cuanto a los permisos de construcción. En 2012 los residentes de las aldeas sirias, cuyo número superaba en cerca de 1,15 veces al de colonos, recibieron menos de un tercio de los permisos de construcción recibidos por los colonos. En 2021, el número de residentes en aldeas sirias pasó a ser prácticamente equivalente al de colonos en asentamientos, pero los colonos obtuvieron casi el doble de permisos de construcción<sup>134</sup>.

119. En 2020 la superficie total de las zonas designadas con fines de construcción en todos los asentamientos israelíes ocupaba 42.755 dunums (4.275 ha) equivalentes a 1,6 dunums por persona frente a 0,25 dunums por persona en todas las aldeas sirias. Ello ha agravado la densidad demográfica en las aldeas sirias, que era seis superior a la imperante en los asentamientos israelíes, lo cual se corresponde directamente con la desigualdad en la distribución de las tierras<sup>135</sup>.

120. El hacinamiento en las aldeas sirias ha empeorado a raíz de la confiscación por Israel de más de 80.000 dunums (8.000 ha) que se extienden desde el norte de Maydal Shams hasta Ayn Qinya<sup>136</sup>.

121. A raíz de ello ha aumentado la urbanización de las aldeas sirias sin que se disponga de las instalaciones, facilidades, servicios locales, infraestructuras o estructuras económicas sostenibles que se necesitan. Antes de la ocupación la población siria de cinco aldeas poseía más de 100.000 dunums (10.000 ha) de tierra. Sin embargo, en los cuatro decenios posteriores las autoridades israelíes han confiscado el 56 % de esta tierra para destinarlo a actividades militares y de asentamiento<sup>137</sup>.

122. Como consecuencia de la confiscación de tierras de pastoreo y de las restricciones a la mejora del ganado, el sector ganadero se desplomó. La presencia de minas terrestres en tierras de cultivo también ha tenido efectos negativos en la agricultura y la ganadería. La agricultura y la cría de ganado fueron las principales fuentes de subsistencia de la población indígena; más del 90 % de la población trabajaba en estos sectores antes de la ocupación. Actualmente, los colonos utilizan cerca de cinco veces más de dunums de tierra con fines agrícolas que la población indígena<sup>138</sup>.

123. Como consecuencia de ello, la agricultura, principalmente el cultivo de manzanas, ha perdido su relevancia, y la competencia con la agricultura industrializada israelí ha dificultado la supervivencia de los agricultores sirios. De ese modo, algunos hogares que dependían exclusivamente de la agricultura han recurrido al agroturismo como fuente suplementaria de ingresos<sup>139</sup>.

124. El Comité Especial encargado de Investigar las Prácticas Israelíes que Afecten a los Derechos Humanos del Pueblo Palestino y Otros Habitantes Árabes de los

---

<sup>133</sup> [A/77/328](#), párr. 18, y [A/77/493](#), párr. 68.

<sup>134</sup> Al-Marsad, "Ethnic planning", pág. 11.

<sup>135</sup> *Ibid.*, pág. 16.

<sup>136</sup> [A/77/520](#), párr. 20.

<sup>137</sup> Al-Marsad, "Ethnic planning", págs. 10 a 16.

<sup>138</sup> *Ibid.*, pág. 23.

<sup>139</sup> Información aportada por la OIT.

Territorios Ocupados recibió información sobre la asignación discriminatoria de agua potable y de riego, así como de la discriminación en el acceso al empleo y a la atención médica en el Golán sirio ocupado, que favorecía a los colonos israelíes frente a la población local<sup>140</sup>.

125. La empresa Mekorot, de propiedad israelí, también se dedica a extraer agua subterránea en el Golán perforando más de 40 pozos artesianos en 17 emplazamientos de la zona, cinco de ellos ubicados en tierras de agricultores sirios. Se estima que el volumen del agua extraída llega a decenas de millones de metros cúbicos al año<sup>141</sup>.

126. Persisten las asignaciones discriminatorias israelíes en el suministro de agua a agricultores israelíes y sirios. Un agricultor israelí recibe de 185 a 200 litros de agua por cada dunum de tierra agrícola, frente a los 62 litros por dunum que recibe un agricultor sirio. Las asociaciones de agricultores sirios por el agua se ven obligadas a comprar agua a un precio alto a la empresa Mekorot y deben sufragar los gastos de transporte, a raíz de lo cual el gasto total es tres veces mayor que el desembolsado por los colonos israelíes de los asentamientos, que están exentos del pago de tasas de infraestructura<sup>142</sup>.

127. Se informa de que los sirios del Golán ocupado que rechazan la nacionalidad israelí tienen documentos de viaje en los que la nacionalidad aparece como “indefinida”, lo cual dificulta sus viajes al extranjero<sup>143</sup>.

128. La mayoría de los trabajadores sirios del Golán ocupado busca empleo en Israel o en los asentamientos por la falta de oportunidades. El sector de la construcción da empleo al 21,8 % de los ciudadanos sirios, seguido por la educación, que da empleo al 19,5 %, y el comercio al por mayor y al por menor, al que corresponde el 13,7 %<sup>144</sup>. Los sirios perciben salarios inferiores a los de los israelíes con ingresos medios de 6.002 nuevos séqueles, cifra que apenas representa el 57,3 % del promedio israelí y el 72,6 % del promedio de los colonos judíos<sup>145</sup>.

## IV. Conclusión

**129. La prolongada ocupación israelí del territorio palestino y del Golán sirio sigue afectando negativamente las condiciones de vida de las poblaciones palestina y siria y el desarrollo social y económico de los territorios ocupados.**

**130. Las restricciones, la ampliación de los asentamientos ilegales y otras prácticas impuestas por Israel no solo impiden el desarrollo, sino que también han agravado la fragmentación del territorio palestino. Estas políticas y prácticas han tenido graves repercusiones humanitarias, económicas, sociales y políticas en los palestinos y en su capacidad para ejercer sus derechos humanos fundamentales. Sus repercusiones han tenido un efecto acumulativo, intergeneracional y en varios niveles en la sociedad, la economía y el medio ambiente palestinos y han provocado el deterioro de las condiciones de vida de los palestinos, su desplazamiento forzado, el desdesarrollo del Territorio Palestino Ocupado, el enraizamiento de la dependencia asimétrica de la economía palestina con respecto a Israel y la intensificación de la dependencia institucional palestina con respecto a la ayuda exterior.**

<sup>140</sup> A/77/501, párr. 58.

<sup>141</sup> Al-Marsad, “Ethnic planning”, pág. 23.

<sup>142</sup> *Ibid*, págs. 23 y 24.

<sup>143</sup> A/77/501, párr. 60.

<sup>144</sup> Información aportada por la OIT.

<sup>145</sup> Al-Marsad, “Ethnic planning”, pág. 20.

131. Si se mantiene la situación actual, las perspectivas para la economía palestina son negativas. La crisis de financiación a que se enfrenta el UNRWA y la reducción de la ayuda proporcionada por los donantes son factores adicionales que no hacen sino agravar las condiciones ya de por sí precarias de cientos de miles de palestinos.

132. La ocupación ha tenido un efecto distinto y desproporcionado en las mujeres y las niñas, especialmente como consecuencia de las demoliciones y destrucciones de viviendas y las incursiones en ellas. Los cierres y las escaladas militares en Gaza y el entorno coercitivo en la Ribera Occidental agravan los casos de violencia sexual y de género y entorpecen el acceso de las mujeres y las niñas a la educación y la atención sanitaria. Además, pese a la mayor tasa de asistencia escolar de mujeres y niñas de todas las edades, las mujeres siguen estando representadas insuficientemente en la fuerza de trabajo, y es más probable que los hogares encabezados por mujeres deban asumir deudas para atender necesidades básicas. Los hogares encabezados por mujeres dependen del apoyo de familiares y amigos como fuente principal de ingresos, frente al 7 % en el caso de los hogares encabezados por hombres<sup>146</sup>.

133. La escalada de agosto de 2022 de las hostilidades entre Israel y grupos armados de Gaza agudizó la grave situación resultante de los cierres impuestos a Gaza, otras medidas restrictivas israelíes y las escaladas recurrentes, además de la disminución de la financiación de los donantes. Ello requiere la atención urgente de la comunidad internacional.

134. La alarmante escalada de la tensión y la violencia durante la primera parte de 2023 muestra la urgente necesidad de abordar las causas profundas del conflicto. Israel sigue empleando políticas y prácticas contrarias a las resoluciones pertinentes del Consejo de Seguridad, al derecho internacional humanitario y al derecho internacional de los derechos humanos. Algunas de esas prácticas pueden considerarse discriminatorias y otras pueden equivaler al traslado forzoso o castigo colectivo de personas protegidas, grave violación del Cuarto Convenio de Ginebra que está prohibido en virtud del derecho internacional. Es imperioso respetar el derecho internacional, garantizando que ninguna de las partes quede impune y velando por la justicia y la paz para todos los habitantes de la región, incluidos los palestinos y los sirios que viven bajo la ocupación. Además, la falta de aplicación de las resoluciones del Consejo de Seguridad correspondientes a la cuestión de Palestina socava las perspectivas de que se apliquen en el Territorio Palestino Ocupado y en toda la región los marcos convenidos internacionalmente, entre ellos la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

135. Las Naciones Unidas mantienen su postura, adoptada hace ya tiempo, de que solo se puede lograr una paz duradera y general mediante una solución biestatal negociada. El Secretario General seguirá velando por que las Naciones Unidas trabajen en pro del establecimiento de un Estado palestino independiente, democrático, contiguo y viable que viva en condiciones de paz con un Israel seguro, con Jerusalén como capital de ambos Estados, de conformidad con las resoluciones pertinentes del Consejo de Seguridad y el derecho internacional.

---

<sup>146</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, "Occupied Palestinian Territory multi-sectoral needs assessment: gender and inclusion", nota, julio de 2022. Disponible en [https://www.ochaopt.org/msna/2022/OPT2201\\_MSNA\\_2022\\_Gender\\_Brief-2.pdf](https://www.ochaopt.org/msna/2022/OPT2201_MSNA_2022_Gender_Brief-2.pdf).