



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
20 de junio de 2023
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo octavo período de sesiones
Tema 21 a) del programa provisional*
Grupos de países en situaciones especiales

Consejo Económico y Social
Período de sesiones de 2023
Tema 11 b) del programa
25 de julio de 2022 a 26 de julio de 2023
Aplicación y seguimiento de los resultados de las grandes conferencias y cumbres de las Naciones Unidas: examen y coordinación de la ejecución del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2022-2031

Seguimiento de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados

Informe del Secretario General**

Resumen

El presente informe proporciona información sobre la ejecución del Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados para el decenio 2022-2031 durante su primer año y se presenta de conformidad con lo establecido en la resolución [77/177](#) de la Asamblea General y la resolución [2022/19](#) del Consejo Económico y Social. Ofrece una reseña de los últimos avances hacia la consecución de los objetivos y metas del Programa de Acción de Doha, así como recomendaciones para su plena ejecución. Los datos correspondientes se publican en el sitio web de la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo^a.

^a Véase www.un.org/ohrls/content/official-documents-ldcs.

* [A/78/50](#).

** La oficina pertinente presentó este informe fuera de plazo por motivos técnicos ajenos a su voluntad.



I. Invertir en las personas en los países menos adelantados: erradicar la pobreza y crear capacidad para no dejar a nadie atrás

Recuperación tras la enfermedad por coronavirus (COVID-19)

1. Las previsiones para 2020 muestran que los aproximadamente 377 millones de personas que viven en la pobreza extrema en los países menos adelantados representan más del 50 % de todas las personas que viven en situación de pobreza extrema en el mundo. Solo en 2020, 32 millones de personas de los países menos adelantados se vieron abocadas a la pobreza extrema, lo que hizo aumentar la proporción de personas que viven en la pobreza en estos países respecto al total mundial. La enfermedad por coronavirus (COVID-19) tendrá consecuencias sociales y económicas duraderas en la senda de desarrollo de los países menos adelantados debido a su limitada capacidad para hacer frente a las perturbaciones externas, la debilidad de los sistemas sanitarios, la insuficiente protección social y el escaso apoyo gubernamental y ayuda exterior. Las características estructurales subyacentes que limitan la capacidad de estos países para promover el desarrollo sostenible también amplifican los efectos devastadores de la pandemia.

Participación igualitaria de las mujeres y las niñas en la vida social, política y económica

2. Corresponde a los parlamentos nacionales un papel fundamental en la promulgación de leyes y la asignación de fondos al servicio de todos para no dejar a nadie atrás. Los avances en el número de mujeres parlamentarias en los países menos adelantados son desiguales, pero en 2022 el número medio de parlamentarias alcanzó el 23 %. Pese a estar muy por debajo de la paridad, esta cifra se compara favorablemente con el promedio mundial del 26,5 %. Desde 2021, unos 29 países han progresado en este ámbito; en concreto, 3 países alcanzaron el 40 % de parlamentarias y 1 se mantuvo por encima del 60 %. Sin embargo, las mujeres representan menos del 10 % de los parlamentarios en cinco países y han sido efectivamente excluidas de la esfera pública en un país¹.

3. Las tasas de natalidad en adolescentes se han reducido en muchos países menos adelantados en los últimos años, registrándose descensos de dos dígitos en 25 de los 46 países. Aunque en conjunto las tasas de natalidad en adolescentes han disminuido un 13 %, las niñas siguen siendo madres a los 15 años en muchos de estos países.

4. La tasa media de participación de las mujeres en la fuerza de trabajo en los países menos adelantados ha variado ligeramente a lo largo de los años, situándose en un máximo del 57,08 % tanto en 2019 como en 2020. Sin embargo, sigue siendo inferior a la media mundial. Casi nueve de cada diez trabajadores tenían un empleo informal (88,9 %) justo antes de que estallara la pandemia de COVID-19. El empleo informal es una fuente de empleo mayor para las mujeres (92 %) que para los hombres (86,8 %) en los países menos adelantados. Las mujeres empleadas en el sector informal suelen trabajar en los segmentos más vulnerables de la economía informal, por ejemplo, como trabajadoras domésticas, como trabajadoras a domicilio contratadas a destajo en los niveles inferiores de la cadena mundial de suministro o como trabajadoras familiares auxiliares. Tienen casi tres veces más probabilidades de ser trabajadoras familiares auxiliares que los hombres (36,1 % y 13,3 %, respectivamente).

¹ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, “Informe sobre los países menos adelantados 2020: Capacidades productivas para la nueva década”, nota informativa de prensa, 3 de diciembre de 2020.

5. La proporción de niñas no escolarizadas en la educación primaria fue del 17,89 % en 2019 en los países menos adelantados, casi el doble del promedio mundial del 8,96 %. Las niñas que reciben una educación tienen menos probabilidades de casarse jóvenes y más posibilidades de llevar una vida sana y productiva. El acceso a la educación superior y a la capacitación es especialmente importante para las mujeres, ya que siguen estando infrarrepresentadas en la vida política y en ámbitos de especialización clave, como los sectores de la ciencia y la tecnología. Es vital que las mujeres participen en pie de igualdad en la toma de decisiones y la formulación de políticas en los países menos adelantados para que puedan hacer frente a los retos de manera eficaz para todos.

Invertir en los jóvenes y en la educación

6. De aquí a 2030, uno de cada cinco jóvenes en el mundo habrá nacido en un país menos adelantado. Facilitar el acceso a una educación, competencias y capacitación de calidad es esencial para ayudar a satisfacer las necesidades humanas fundamentales que potencian la autonomía, las aptitudes y la capacidad del individuo para participar como miembro de pleno derecho en la sociedad.

7. Más de una cuarta parte de los jóvenes de los países menos adelantados no tiene estudios, trabajo ni formación; más de un tercio tiene necesidades insatisfechas de planificación familiar.

8. En 2022, el 21,9 % de los niños en edad de asistir a la escuela primaria estaban sin escolarizar en los países menos adelantados, más del doble de la media mundial. El acceso a una educación de calidad es necesario para promover mejores resultados en el ámbito del desarrollo humano y constituye un factor decisivo para atender las limitaciones a largo plazo que impiden el crecimiento económico a través de actividades de mayor valor añadido.

9. Las tasas de matriculación en la enseñanza secundaria y terciaria siguen siendo obstinadamente bajas. El acceso a la educación superior o a la formación profesional de calidad es especialmente importante para garantizar que los jóvenes cuenten con los conocimientos y aptitudes que necesitan para el futuro. Ante los retos climáticos y de gobernanza a escala mundial que afectan inevitablemente a las sociedades de los países menos adelantados, es esencial que los jóvenes de estos países contribuyan a encontrar soluciones.

10. Los jóvenes pueden acelerar la transformación de los países menos adelantados, pero si no se invierte en ellos el crecimiento se estancará y aumentarán la desigualdad, la inseguridad y la inestabilidad. Al igual que la adolescencia constituye un punto de inflexión en la vida, la numerosa generación actual de adolescentes puede suponer un punto de inflexión para los países menos adelantados.

11. El aprendizaje en línea tiene el potencial de ampliar y democratizar el acceso a la educación en todo el mundo y mantener en funcionamiento los sistemas educativos incluso durante las crisis mundiales. Así pues, la universidad en línea que se propone en el Programa de Acción de Doha aprovechará el potencial de la digitalización para impulsar la educación de calidad en los países menos adelantados, lo que permitirá colmar las brechas educativas existentes a nivel mundial y superar algunos de los retos que plantea ofrecer una educación de calidad a estos y otros países.

Protección social universal

12. Los países menos adelantados tienen niveles más bajos de protección social en comparación con otros países en desarrollo. Solo el 14 % de la población de estos países está cubierta por al menos un ámbito de protección social, excluidas la asistencia sanitaria y las prestaciones por enfermedad. Tan solo el 6,2 % de la fuerza de trabajo, y apenas el 4,2 % de las mujeres en activo, cotiza activamente a un plan

de pensiones, frente al 53,1 % y el 55,6 %, respectivamente, en otros países en desarrollo. El alto grado de informalidad en las economías de los países menos adelantados frena la ampliación de las redes de protección social.

13. La debilidad de los sistemas de protección social limita la erradicación de la pobreza y las perspectivas de desarrollo, lo que repercute de forma generalizada en todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Las carencias en materia de protección social amplificaron los efectos devastadores de la pandemia en los países menos adelantados. El fortalecimiento y la ampliación de los sistemas de protección social en los países menos adelantados exige una mayor cooperación internacional y ajustes en el sistema financiero y fiscal internacional que tengan en cuenta las necesidades específicas de estos países.

Hambre y malnutrición

14. La tasa media de subalimentación de los países menos adelantados disminuyó lentamente del 31,3 % en 2004 al 22,1 % en 2022. A pesar de los avances, la subalimentación sigue siendo un obstáculo persistente para estos países. Los sistemas alimentarios son muy vulnerables a las perturbaciones externas y muchos han sufrido a menudo emergencias alimentarias. La Organización Mundial del Comercio clasifica a todos los países menos adelantados como países en desarrollo importadores netos de alimentos. Las importaciones de alimentos como porcentaje de las importaciones de mercancías fueron del 15 % para los países menos adelantados en 2020, casi el doble de la media mundial del 8 %. La elevada dependencia de muchos países menos adelantados del comercio internacional para garantizar el acceso a productos alimentarios e insumos agrícolas clave ha deteriorado su seguridad alimentaria y expuesto a millones de personas al riesgo del hambre y la malnutrición. Las estimaciones de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura muestran que el número de personas que padecen inseguridad alimentaria grave en estos países aumentó de 243,2 millones en 2020 a 265,9 millones en 2021, una situación que se ha visto agravada por las repercusiones persistentes de la pandemia de COVID-19 y las consecuencias mundiales de la guerra en Ucrania, tal y como destacó el Grupo de Respuesta Mundial a la Crisis de la Alimentación, la Energía y las Finanzas.

15. La inseguridad alimentaria, la malnutrición y las consecuencias de las emergencias alimentarias en los países menos adelantados ponen en peligro la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los Estados Miembros pusieron en marcha un proceso en el Programa de Acción de Doha con el fin de establecer un sistema de almacenamiento específico para los países menos adelantados. El Secretario General elaboró un informe en el que se identificaban una serie de medidas para contribuir a mejorar la seguridad alimentaria en estos países, entre ellas un sistema de almacenamiento de alimentos, que les ayudaría a aumentar su resiliencia ante las perturbaciones externas y a crear las capacidades para construir sistemas agroalimentarios sostenibles y resilientes. Se seguirá trabajando en la puesta en marcha de un sistema de almacenamiento de alimentos para los países menos adelantados, conforme a lo solicitado por la Asamblea General en su resolución [77/177](#), a fin de seguir evaluando las recomendaciones propuestas para estos países, especificando sus modalidades, atribuciones y estructuras de gobernanza y apoyo, y de presentar un informe con las recomendaciones del Secretario General a la Asamblea General en su septuagésimo octavo período de sesiones para que las examinen los Estados Miembros.

Promover la salud y el bienestar

16. La tasa de mortalidad de lactantes sigue siendo elevada en los países menos adelantados, situándose en 44,8 por cada 1.000 nacidos vivos, un 59 % más que la media mundial de 28,2 por 1.000 nacidos vivos. En 2019, 1,4 millones de niños murieron antes de cumplir un año en los países menos adelantados, en muchos casos por afecciones prevenibles o tratables, como la neumonía, la diarrea y la malaria. Es posible reducir la mortalidad de menores de 5 años estableciendo intervenciones preventivas y curativas centradas en las principales causas de muerte por edad y en las poblaciones más vulnerables. Esto implica el acceso gratuito y asequible a la vacunación para prevenir enfermedades infecciosas, una mejor nutrición y mejores servicios sanitarios.

17. El 59 % de las mujeres en edad reproductiva de los países menos adelantados emplearon métodos modernos de planificación familiar en 2021, muy por debajo de la media mundial del 76,8 %. El escaso acceso a la salud sexual y reproductiva obstaculiza la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Brindar acceso a la planificación familiar puede minimizar las complicaciones potencialmente mortales para las madres y sus hijos al reducir los riesgos relacionados con la fecundidad. Entre estos se incluyen los embarazos en los que la madre es demasiado joven o mayor, el exceso de embarazos demasiado seguidos y los embarazos que acaban en abortos peligrosos.

18. La pandemia de COVID-19 ha puesto de relieve la interdependencia de todas las personas, independientemente de su posición, situación geográfica, nacionalidad o creencias. La implantación de campañas de vacunación en todo el mundo también ha puesto al descubierto las desigualdades existentes entre grupos de países, como lo demuestra el escaso número de vacunas administradas en los países menos adelantados. El apoyo a la producción de vacunas o de suministros y equipos médicos esenciales en estos países debe ser un componente vital de las iniciativas mundiales para aumentar la resiliencia del mundo frente a cualquier otra futura pandemia. A los países que ya cuentan con las capacidades necesarias para producir vacunas se les debe facilitar el acceso a las tecnologías pertinentes. A medio plazo, los países que no dispongan de las capacidades necesarias para producir vacunas o equipos médicos esenciales deben recibir apoyo para desarrollarlos internamente o a nivel internacional en colaboración con sus asociados.

Agua, saneamiento e higiene

19. El acceso a agua potable segura y servicios básicos de saneamiento está relacionado con el desarrollo humano y el bienestar. El 35,5 % de la población de los países menos adelantados carecía de acceso a servicios básicos de agua potable en 2021, frente al 10,4 % mundial. Aún más llamativo es que el 65,25 % de la población no utilizaba servicios de agua potable gestionados de forma segura en 2017. La situación es peor en las zonas rurales, donde el 73,84 % de la población no utilizaba agua potable gestionada de forma segura y el 72,35 % no tenía acceso a instalaciones básicas para lavarse las manos. Sin embargo, el acceso al agua potable aumentó un 16 % en los últimos 20 años (entre 2002 y 2022), pasando del 50 % al 65,7 %. En la histórica Conferencia de las Naciones Unidas de 2023 sobre el Examen Amplio de Mitad de Período del Logro de los Objetivos del Decenio Internacional para la Acción “Agua para el Desarrollo Sostenible” (2018-2028) se presentaron compromisos e iniciativas concretos para hacer frente a la crisis del agua y garantizar a todo el mundo un acceso equitativo a este recurso.

Gobernanza y consolidación de la paz

20. Los conflictos suponen un grave obstáculo para el desarrollo sostenible de los países menos adelantados y son un factor importante para la estabilidad regional y mundial. Desde 1991, dos tercios de los países menos adelantados han sufrido conflictos armados. El apoyo a estos países para crear instituciones democráticas, fuertes y eficaces debe ser una prioridad clave para la comunidad internacional. El hecho de abordar los vínculos entre la falta de oportunidades, la pobreza, la desigualdad y los conflictos pone de relieve la importancia de vincular los objetivos de desarrollo a largo plazo con las necesidades inmediatas de consolidación de la paz y la seguridad. El Programa de Acción de Doha constituye un instrumento importante a este respecto para los países menos adelantados y sus asociados.

II. Aprovechar el poder de la ciencia, la tecnología y la innovación para luchar contra las vulnerabilidades multidimensionales y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible

21. Resulta difícil calibrar en qué medida avanzan la ciencia, la tecnología y la innovación en los países menos adelantados debido a la escasez de datos. Los países menos adelantados que disponen de datos muestran un retraso significativo en los principales indicadores relacionados con la ciencia, la tecnología y la innovación. Por ejemplo, la financiación destinada a investigación y desarrollo es muy limitada en estos países, lo que supone un obstáculo importante para estimular la innovación y aprovechar las ventajas de la ciencia, la tecnología y la innovación.

22. La proporción del gasto en investigación y desarrollo como porcentaje del producto interno bruto (PIB) fue de un escaso 0,8 % o menos entre 2011 y 2020 en aquellos países menos adelantados con datos disponibles. En comparación, algunas economías más avanzadas destinaban aproximadamente el 3 % de su PIB mucho mayor a investigación y desarrollo. Esto implica un creciente déficit de inversión en investigación y desarrollo en los países menos adelantados. Por lo tanto, estos países van muy a la zaga en términos de competitividad y capacidad de adaptación para aprovechar todas las ventajas de la ciencia, la tecnología y la innovación, especialmente de la tecnología más moderna.

23. Además, un amplio sector de la población de los países menos adelantados no tiene acceso a Internet ni a la electricidad, lo cual supone una barrera importante para el avance de la ciencia, la tecnología y la innovación y les impide competir plenamente en la era digital. Aunque tres cuartas partes de los habitantes de los países menos adelantados tienen cobertura de banda ancha móvil, solo el 36 % la utiliza. En cambio, el uso de Internet es del 93 % en los países de ingreso alto². En 2022, la media de suscripciones de banda ancha fija por cada 100 personas en los países menos adelantados era solo de 0,2, lo que pone de manifiesto la brecha digital que existe con los países desarrollados, donde las suscripciones de banda ancha son más habituales. Esta escasez limita la información y las oportunidades económicas e impide la plena participación de los países menos adelantados en la economía digital mundial. Entre los factores que contribuyen a la gran brecha existente entre estos países y las

² Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) y Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, *The State of Broadband 2022: Accelerating broadband for new realities* (Ginebra, 2022). Véase también UIT y Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, *Connectivity in the Least Developed Countries: Status report 2021* (Ginebra, 2021).

economías más avanzadas en materia de acceso y utilización de Internet figuran el elevado precio de los servicios y dispositivos, el desconocimiento de Internet y sus ventajas, la falta de competencias digitales, la falta de contenidos locales de interés y la desigualdad en el acceso básico a una electrificación estable y asequible.

24. Los ciudadanos de los países menos adelantados, tanto residentes como no residentes, presentaron solo 1.357 solicitudes de patente en 2020, frente a las 875 de 2011. Se trata de una cifra casi nula en relación con el total mundial. Incluso después de obtener las patentes, a muchos países menos adelantados les puede resultar difícil ampliar sus actividades debido a la falta de financiación.

25. Además, dado que las nuevas tecnologías requieren trabajadores calificados, otro indicador importante del grado de facilidad para potenciar la ciencia, la tecnología y la innovación es la disponibilidad de las competencias necesarias. La revolución digital y otros cambios tecnológicos generados por la cuarta revolución industrial que ha incrementado el uso de la inteligencia artificial, la automatización, los macrodatos y los nuevos materiales en la biotecnología, entre otros avances, pueden ofrecer la perspectiva de soluciones y oportunidades para que los países menos adelantados alcancen un desarrollo sostenible. Sin embargo, también suscitan preocupación por sus repercusiones en el empleo, especialmente para los trabajadores poco calificados, y en la competitividad, lo que podría dificultar aún más la atracción de inversiones a estos países.

26. Muchos países menos adelantados tienen problemas para crear oportunidades de trabajo productivo que ofrezcan, entre otras cosas, unos ingresos justos, seguridad en el lugar de trabajo y protección social para las familias. Además, muchos trabajadores están empleados de manera informal, lo que dificulta aún más conseguir un trabajo decente. Sin embargo, aunque la informalidad afecta a todos los grupos de edad, los jóvenes y los trabajadores de más edad son más vulnerables. Se prevé que el número de jóvenes de 15 a 24 años aumente de 207 millones en 2019 a 336 millones en 2050 en los países menos adelantados. La pandemia de COVID-19 afectó de manera desproporcionada a los trabajadores de empleos urbanos informales, poco calificados y menos productivos, en ámbitos como el comercio al por menor, el transporte, la construcción, la restauración, los servicios personales y el trabajo doméstico. Los cálculos de la Organización Internacional del Trabajo indican, por ejemplo, que en el primer mes de la crisis los ingresos de los trabajadores informales podrían haber disminuido más de un 80 % en los países de ingreso bajo, muchos de los cuales son países menos adelantados³.

27. Las tecnologías digitales tienen el potencial de aportar ventajas importantes a los países menos adelantados, pero se necesitan inversiones para desarrollar las aptitudes y conocimientos complementarios necesarios a fin de utilizarlas de forma eficaz e inclusiva. Hace falta una política de empleo industrial bien definida e integrada en una estrategia de desarrollo más amplia para superar los desafíos relacionados con la integración de los servicios de tecnología de la información y las comunicaciones en la economía. Esto es fundamental para lograr la máxima participación del sector privado y garantizar un uso productivo e inclusivo de la conectividad digital y las tecnologías conexas en los países menos adelantados. Las microempresas y pequeñas y medianas empresas de estos países, en particular, se enfrentan a obstáculos para adoptar herramientas digitales, lo que podría ampliar las brechas existentes. Las inversiones en infraestructura digital pueden garantizar la accesibilidad y la asequibilidad de la conectividad digital para todos y permitir que

³ Organización Internacional del Trabajo, *Present and Future of Work in the Least Developed Countries* (Ginebra, Oficina Internacional del Trabajo, 2022).

se desarrollen una serie de aptitudes, incluidas las digitales y las interpersonales, tanto neutras como específicas del puesto de trabajo.

28. La economía digital debe ser objeto de atención prioritaria en todas las políticas. Si se percibe la economía digital como una competencia exclusiva de los reguladores de las tecnologías de la información y las comunicaciones o de un único ministerio, es poco probable que se aproveche su potencial para contribuir a la transformación estructural. Por lo tanto, todos los ministerios competentes deben incorporar la digitalización a sus carteras y alinearse con los presupuestos nacionales enmarcados en los Objetivos de Desarrollo Sostenible para garantizar que la digitalización se utilice para impulsar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

29. El Programa de Acción de Doha reconoce la importancia fundamental que pueden tener la ciencia, la tecnología y la innovación, incluidos los ecosistemas de innovación inclusivos y propicios, las tecnologías ecológicamente racionales y la tecnología de la información y las comunicaciones, en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

30. Para lograr y mantener un crecimiento convergente, será necesario que los asociados para el desarrollo y los propios países menos adelantados inviertan en la promoción de la ciencia, la tecnología y la innovación y garanticen una transferencia de tecnología que vaya más allá de la simple provisión de tecnología gratuita y ayude también a estos países a crear capacidades tecnológicas de mayor calado. Es preciso aumentar significativamente el nivel de gasto en investigación y desarrollo y en las capacidades de innovación relacionadas, como la capacitación, la adquisición de nuevas aptitudes y la capacitación complementaria necesarias en los países menos adelantados.

III. Prestar apoyo a la transformación estructural como motor de la prosperidad

31. El Programa de Acción de Doha reconoce que sin una transformación estructural que dé prioridad a la diversificación económica y aborde las limitaciones institucionales y de la capacidad, los países menos adelantados seguirán siendo vulnerables a distintas crisis socioeconómicas, sanitarias y ambientales. Por ello, se estableció el apoyo a la transformación estructural como motor de la prosperidad como una de sus esferas de acción clave.

32. La proporción media del empleo en la agricultura ha disminuido constantemente a lo largo de los años en los países menos adelantados. Sin embargo, el sector sigue empleando a más de la mitad de la población en estos países y constituye la principal fuente de ingresos en las zonas rurales. Dado el peso que tiene la agricultura en muchos países menos adelantados, existe un gran potencial para avanzar en la transformación estructural mediante el establecimiento de vínculos con las ramas industrial y de servicios de las actividades agrícolas. No obstante, la magnitud del sector agrícola también demuestra la necesidad de que los países menos adelantados logren una mayor diversificación económica para crear economías más resilientes.

33. La diversificación económica constituye un elemento clave del desarrollo económico que implica la evolución de un país hacia una estructura de producción y comercio más diversificada. La diversificación ayuda a gestionar la volatilidad y ofrece mayor estabilidad para el crecimiento y el desarrollo equitativos. Lograr una diversificación satisfactoria es aún más importante en la actualidad ante la incertidumbre del crecimiento mundial, la inestabilidad de las cadenas mundiales de suministro y la necesidad imperiosa en muchos países en desarrollo de aumentar el número y la calidad de los empleos.

34. Uno de los objetivos más destacados de la transformación estructural es aumentar la productividad laboral. La contribución del sector manufacturero al PIB se ha mantenido relativamente constante a lo largo del último decenio en torno al 10 %, mientras que la participación media de los servicios de valor añadido como porcentaje del PIB de los países menos adelantados aumentó de aproximadamente el 43 % en 2011 a cerca del 45 % en 2017. Estos valores globales ocultan la heterogeneidad que existe entre los distintos subsectores, así como las disparidades entre los países menos adelantados⁴.

35. El grueso del empleo terciario en los países menos adelantados africanos se concentra en servicios que necesitan un volumen menor de conocimientos, como el comercio al por menor, el alojamiento y la alimentación, que suelen ser actividades de baja productividad y escaso valor añadido y a menudo se desarrollan en el sector informal. Muchos países menos adelantados asiáticos están experimentando algo parecido a un proceso de industrialización más clásico, caracterizado por el aumento de la proporción de la industria manufacturera en la producción y el empleo, la especialización en la exportación de manufacturas y la consiguiente reducción de los niveles de pobreza⁵. Las infraestructuras de transporte y energía son esenciales para que los bienes productivos existentes en los países menos adelantados funcionen de manera eficaz. Sin embargo, las infraestructuras de estos países siguen afrontando graves problemas. La proporción de la población de los países menos adelantados que tiene acceso a la electricidad aumentó del 33 % en 2010 al 56 % en 2021. El acceso a la energía en las zonas rurales sigue siendo aún menor, situándose en torno al 45 % en 2021. Además, aunque los flujos financieros internacionales destinados a apoyar las energías limpias y renovables en los países en desarrollo se han duplicado desde 2010, solo el 12 % ha llegado a los países menos adelantados.

36. Aunque el papel del Estado sigue siendo vital para facilitar la transformación estructural, también lo es desarrollar un sector privado dinámico que apoye el crecimiento inclusivo, reduzca la pobreza, cree empleo y proporcione acceso a bienes críticos, servicios básicos e ingresos tributarios. El desarrollo del sector privado en los países menos adelantados se ha visto lastrado por el acceso a la financiación (especialmente para las microempresas y pequeñas y medianas empresas), las limitaciones en el abastecimiento y los elevados costos de la energía, las carencias de conocimientos especializados y las limitaciones de la capacidad de tecnología de la información y las comunicaciones. Muchos países menos adelantados han emprendido numerosas reformas para facilitar la actividad empresarial, pero aún no se han aprovechado las oportunidades relacionadas con la digitalización y la modernización de los procesos burocráticos (véase también [A/75/72-E/2020/14](#)).

37. La tarea fundamental de aumentar las capacidades productivas nacionales requeriría un planteamiento que combinara el desarrollo empresarial, la formación de competencias, la formalización y la aplicación de nuevas tecnologías, aspectos todos ellos que figuran ampliamente en el Programa de Acción de Doha. Las grandes empresas ya existentes pueden desempeñar un papel importante, no solo reforzando su presencia externa en las cadenas mundiales de suministro, sino también

⁴ En términos de valor añadido manufacturero (porcentaje del PIB), países como Bangladesh, con un nivel del 21,4 %, obtienen una puntuación ligeramente superior a la media de los países de ingreso mediano (21,3 %) en 2021, mientras que países como Etiopía y Nepal, con niveles del 4,61 % y el 4,67 %, respectivamente, obtienen una puntuación muy inferior a la media de los países menos adelantados (14,9 %). Véase Banco Mundial, indicadores del desarrollo mundial, banco de datos (DataBank). Disponible en <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators>.

⁵ La importancia de la industria manufacturera ha ido en aumento en los países menos adelantados asiáticos. El sector representó el 19 % del PIB y el 12 % del empleo en 2017, frente al 12 % y el 8 % en 2001, respectivamente.

internamente, forjando vínculos sólidos con las microempresas y pequeñas y medianas empresas, ayudándolas así a mejorar sus propias capacidades productivas.

38. Es esencial que los países menos adelantados evalúen con espíritu crítico qué sectores pueden contribuir en mayor medida a aumentar la productividad, potenciar el crecimiento y, en última instancia, crear empleos decentes y erradicar la pobreza, a fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible de aquí a 2030. Hay sectores clave de interés estratégico en los países menos adelantados que necesitan un reajuste y las tecnologías representan una oportunidad desaprovechada⁶. Además, crear las condiciones propicias para el desarrollo de la industria también exige dotarse de la infraestructura jurídica e institucional adecuada.

IV. Potenciar el comercio internacional de los países menos adelantados y la integración regional

39. El Programa de Acción de Doha reconoce los importantes beneficios que pueden obtener los países menos adelantados de un sistema multilateral de comercio universal, basado en normas, abierto, transparente, previsible, inclusivo, no discriminatorio y equitativo en el marco de la Organización Mundial del Comercio, al tiempo que reconoce que estos países tropiezan con dificultades considerables para integrarse efectivamente en los sistemas mundiales de comercio y aprovechar las oportunidades derivadas del comercio internacional y las cadenas globales de valor.

40. Según los datos del Marco Integrado Mejorado, cerca del 90 % de los países menos adelantados han incorporado el comercio a sus planes nacionales de desarrollo, mientras que 35 países menos adelantados han absorbido equipos de comercio basados en proyectos en sus estructuras gubernamentales nacionales para apoyar mejor la coordinación de programas de asistencia técnica en la esfera del comercio. Esto es un claro indicador de la gran importancia que conceden los países menos adelantados al comercio como motor de desarrollo.

41. La conmoción causada por la pandemia de COVID-19 y los efectos adversos combinados que ha tenido sobre el desarrollo, el comercio y la inversión han puesto de manifiesto la existencia de importantes lagunas en la sostenibilidad de los logros alcanzados en la implementación de la Agenda 2030. En el caso de los países menos adelantados, no se ha cumplido la meta de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de duplicar su participación en las exportaciones mundiales entre 2011 y 2020 hasta llegar al 2 %.

42. Entre 2017 y 2021, las exportaciones de bienes y servicios de los países menos adelantados crecieron a un ritmo ligeramente superior al de las exportaciones mundiales, situándose en una tasa media anual del 5,1 %, frente a una tasa mundial del 4,9 %. La participación de los países menos adelantados en las exportaciones mundiales de bienes y servicios comerciales fue del 0,93 % en 2021, mientras que en el caso de las importaciones fue del 1,3 %. Estas cifras se mantuvieron estáticas respecto al año anterior⁷.

43. La participación en el comercio total (exportaciones e importaciones combinadas) en 2021 se mantuvo en el 1,15 %, también sin cambios desde 2020 y ligeramente por debajo del pico más reciente del 1,17 % registrado en 2019. El déficit comercial global de los países menos adelantados alcanzó en 2021 un nuevo máximo de 113.100 millones de dólares.

⁶ *Informe sobre los países menos adelantados 2020: Capacidades productivas para la nueva década* (publicación de las Naciones Unidas, 2020).

⁷ Organización Mundial del Comercio, documento WT/COMTD/LDC/W/58.

44. En lo que respecta a la exportación de servicios, las repercusiones de la pandemia fueron mayores en los países menos adelantados que en el resto del mundo. En conjunto, el valor de las exportaciones de estos países se mantuvo deprimido en 2021, un 32 % por debajo de los niveles anteriores a la pandemia. La participación de los países menos adelantados en las exportaciones mundiales de servicios comerciales disminuyó del 0,53 % en 2020 al 0,49 % en 2021.

45. La diversificación de las exportaciones puede ayudar a los países menos adelantados a reducir su vulnerabilidad a los trastornos de la relación de intercambio y a estabilizar los ingresos de exportación. Estos países han logrado un nivel razonable de diversificación de las exportaciones desde 2011. Aunque la proporción de productos primarios en las exportaciones totales de los países menos adelantados disminuyó del 73 % en 2011 al 53 % en 2021, siguen siendo, en promedio, muy dependientes de los productos básicos, lo que agrava su vulnerabilidad al exponerlos a la volatilidad de los precios de los productos básicos y a otros factores exógenos, como las perturbaciones causadas por el cambio climático.

46. El fenómeno del comercio electrónico se ha acelerado drásticamente a raíz de la pandemia. Este tipo de comercio ofrece nuevas oportunidades para integrar a los países menos adelantados en el comercio mundial, pero también implica nuevos retos. Se necesitan esfuerzos considerables para ayudar a los países menos adelantados a colmar la brecha digital, reforzar sus infraestructuras de la tecnología de la información y las comunicaciones y apoyar sus marcos jurídico y regulatorio para que puedan aprovechar las nuevas oportunidades.

47. Aunque se ha avanzado a la hora de proporcionar un acceso amplio y libre de derechos y de contingentes de los productos de los países menos adelantados a los mercados, hay margen para seguir mejorando la cobertura libre de derechos y de contingentes en determinados mercados de exportación de interés para estos países. Dada la reducida base exportadora de los países menos adelantados, es probable que la cobertura total libre de derechos y contingentes para sus productos en todos los mercados de los países desarrollados y en el mayor número posible de mercados de los países en desarrollo aumente su participación en el comercio de mercancías y facilite la integración de sus productores en las cadenas regionales y globales de valor. Los países menos adelantados deben recibir apoyo prioritario, especialmente en los ámbitos de la financiación del comercio, las medidas de facilitación del comercio y la ayuda para el comercio.

V. Hacer frente al cambio climático, la degradación ambiental y la recuperación tras la pandemia de COVID-19 y crear resiliencia frente a futuras conmociones en aras de un desarrollo sostenible que tenga en cuenta los riesgos

Crisis múltiples que obstaculizan el desarrollo de los países menos adelantados

48. Los 46 países menos adelantados incluyen algunos de los países más vulnerables y están especialmente expuestos a crisis y perturbaciones, como epidemias sanitarias, fluctuaciones de los precios de los productos básicos y otras crisis e inestabilidad económicas, desastres naturales y fenómenos meteorológicos extremos, que se ven exacerbados por el cambio climático. Dichas perturbaciones frenan el ritmo del desarrollo económico sostenible, agravan la pobreza y ponen en peligro la consecución de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible en estos países. Su vulnerabilidad se debe en parte a factores geológicos como las fallas, las llanuras aluviales y las zonas costeras. Los países menos adelantados suelen ser dependientes de los productos básicos y sectores críticos como la agricultura y el

turismo son muy sensibles a los efectos del clima. En consecuencia, estas turbulencias pueden desbaratar de forma grave las trayectorias de desarrollo de los países menos adelantados, conduciendo a menudo a un ciclo de crisis agudas que inciden en un progreso socioeconómico ya de por sí vulnerable. La primera línea de defensa para proteger la vida y los medios de subsistencia de la población de los países menos adelantados es aumentar la resiliencia frente a posibles crisis.

Hacer frente al cambio climático y apoyar el medio ambiente

49. Aunque los países menos adelantados figuran entre los países con menor responsabilidad en la actual crisis climática y ambiental mundial, se enfrentan a importantes retos al encontrarse en la primera línea de esta batalla. Si bien representan aproximadamente el 4 % del PIB de los países informantes, sufren el 10 % de las pérdidas económicas declaradas y el 6 % de la destrucción o daños notificados en infraestructuras críticas. Estos países también informaron de que alrededor del 26 % de las personas sufrieron perturbaciones o la destrucción de sus medios de subsistencia a causa de los desastres, lo que representa el 15 % de la población total afectada por los desastres en los países informantes.

50. Las partes acordaron varios resultados importantes para los países menos adelantados en las 26ª y 27ª Conferencias de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. El Plan de Aplicación de Sharm el-Sheikh creó un nuevo fondo de pérdidas y daños e hizo un claro llamamiento para que se reformaran los bancos multilaterales de desarrollo.

Las crisis afectan más a los más rezagados

51. En 2019, la mitad de los diez países más afectados por los efectos de los fenómenos meteorológicos extremos fueron países menos adelantados. Además, entre 2019 y 2020, dos de los tres países más golpeados por dichos fenómenos fueron países menos adelantados (Myanmar y Haití).

52. En los últimos 50 años, los países menos adelantados han sufrido el 69 % de las muertes causadas en todo el mundo por desastres relacionados con el clima, pese a sufrir solo el 18 % de los desastres y representar únicamente el 13 % de la población mundial.

53. Muchos países menos adelantados, como el Afganistán, el Chad, Etiopía, Malí, Mozambique, el Níger, Somalia, Sudán del Sur y el Yemen, se encuentran en una situación de riesgo muy elevado según diversos indicadores, como la amenaza y la exposición, la vulnerabilidad y la falta de capacidad de afrontamiento.

54. Según las repercusiones económicas estimadas causadas por la pandemia de COVID-19, se prevé que los países menos adelantados necesiten al menos entre cuatro y cinco años para volver a la senda prevista en el escenario de referencia original suponiendo que no se hubiera producido la crisis de la COVID-19.

Acceso a las vacunas y recuperación de la pandemia

55. Aunque la pandemia de COVID-19 comenzó a propagarse más tarde en muchos países menos adelantados, sus respuestas también han sido más limitadas, dadas las mayores restricciones de financiación. De hecho, los países menos adelantados en conjunto solo aumentaron la ayuda fiscal directa e indirecta por la COVID-19 en un 2,6 % del PIB, frente al 15,8 % del PIB en los países desarrollados⁸. Esta brecha pone de relieve el riesgo de un mundo cada vez más desigual en el que algunos países

⁸ *Financing for Sustainable Development Report 2021* (publicación de las Naciones Unidas, 2021).

carecen de los recursos financieros necesarios para luchar contra la COVID-19. Igualmente, existe una gran disparidad en la implantación de la vacunación en los distintos países. Varios países ricos están ofreciendo vacunas de refuerzo, mientras que muchos países menos adelantados todavía no han administrado ni una sola dosis de vacuna. Según el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, en noviembre de 2022 el 41 % de la población de los países menos adelantados había recibido al menos una vacuna, frente al 75 % de los países desarrollados (34 % con la pauta completa frente al 69 %, respectivamente).

56. El Mecanismo COVAX para el Acceso Mundial a las Vacunas contra la COVID-19 pretende acelerar el desarrollo y la fabricación de vacunas contra la COVID-19 y garantizar un acceso justo y equitativo para todos los países del mundo.

57. En consonancia con el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, también es necesario seguir reforzando la preparación para casos de desastre a fin de responder a las emergencias, en particular mediante la integración de la reducción y mitigación del riesgo de desastres en las políticas y programas nacionales, la adopción de medidas tempranas en previsión de crisis y la garantía de que se cuenta con capacidad suficiente para una respuesta y una recuperación eficaces a todos los niveles.

Información actualizada sobre pérdidas y daños

58. La 27ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático estableció nuevos mecanismos de financiación y un fondo para ayudar a los países en desarrollo que son particularmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático. El fondo presta especial atención a la respuesta a las pérdidas y los daños. Se creó también el Comité de Transición para poner en marcha los nuevos mecanismos de financiación y el nuevo fondo. Se ha realizado un análisis de los mecanismos de financiación y las fuentes innovadoras pertinentes para responder a las pérdidas y los daños, que se presentó en la segunda reunión del Comité de Transición, celebrada del 25 al 27 de mayo de 2023.

59. Es importante que el fondo aborde las carencias que las instituciones actuales de financiación climática no cubren. Ocuparse de la financiación de las pérdidas y daños contribuirá a la capacidad de los países menos adelantados para mitigar el cambio climático y adaptarse a él.

Información actualizada sobre financiación climática

60. Entre la creación del Fondo para los Países Menos Adelantados en 2001 y septiembre de 2021, 51 países menos adelantados actuales y graduados accedieron a 1.800 millones de dólares en subvenciones para 380 proyectos. Sin embargo, la demanda de recursos del fondo siguió superando los fondos que había disponibles para la aprobación de nuevos proyectos. Hasta mayo de 2021, los países menos adelantados habían recibido un total acumulado de 971 millones de dólares del fondo fiduciario del Fondo para el Medio Ambiente Mundial para proyectos nacionales sobre el clima, una cantidad que solo equivale al 14,5 % de la financiación total para el cambio climático desde la creación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial. En el marco del Fondo Verde para el Clima, el mayor fondo específico para el clima, la financiación total para los países menos adelantados había alcanzado los 2.900 millones de dólares en octubre de 2021, lo que representa el 29 % de su cartera mundial. Mientras tanto, entre su creación en 2001 y finales de 2020, el Fondo de Adaptación había aprobado un total acumulado de 205 millones de dólares en financiación de proyectos y 844.000 dólares en subvenciones con fines de preparación para los países menos adelantados.

61. El importe total de la financiación relacionada con el clima del fondo fiduciario del Fondo para el Medio Ambiente Mundial destinada a los países menos adelantados, incluida la procedente de proyectos nacionales y la parte de la financiación destinada a estos países procedente de proyectos regionales y mundiales, ascendía a 2.580 millones de dólares en diciembre de 2022. Esta cifra representa el 13 % de toda la financiación de los fondos fiduciarios para el clima y el medio ambiente desde la creación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial.

Información actualizada sobre adaptación

62. Las amenazas relacionadas con el clima son la principal causa de pérdidas económicas derivadas de peligros naturales y los países menos adelantados clasifican sistemáticamente los alimentos, el agua, los ecosistemas y las infraestructuras como los sectores más vulnerables a los peligros del cambio climático. La adaptación de la agricultura y la ganadería reviste una importancia primordial para estos países y tiene importantes repercusiones para la seguridad alimentaria.

63. El proceso de formulación y ejecución de planes nacionales de adaptación se estableció en 2010 para permitir a los países menos adelantados formular y ejecutar planes nacionales de adaptación como medio para identificar las necesidades de adaptación a medio y largo plazo y elaborar y aplicar estrategias y programas para atender esas necesidades. Hasta mayo de 2023, 19 países menos adelantados habían presentado planes nacionales de adaptación en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Aproximadamente otros 16 países menos adelantados se encuentran en diversas fases de preparación de sus planes nacionales de adaptación, pero se requieren intervenciones adicionales para garantizar su finalización. Es necesario prestar más apoyo a los países menos adelantados para agilizar el proceso de preparación y ejecución de los planes nacionales de adaptación y para elaborar proyectos conexos.

Información actualizada sobre los sistemas de alerta temprana de peligros múltiples

64. El Programa de Acción de Doha subraya la importancia de contar con sistemas integrales de alerta temprana de peligros múltiples. En 2022, solo 95 países habían informado de la existencia de estos sistemas y una de cada tres personas carecía de cobertura adecuada en todo el mundo. Los sistemas de alerta temprana son una medida de adaptación climática probada, eficaz y factible que salva vidas y proporciona una rentabilidad estimada de diez veces la inversión. Mientras tanto, el número de desastres naturales registrados se ha quintuplicado, impulsado en parte por el cambio climático antropogénico y por unas condiciones meteorológicas más extremas.

65. La iniciativa del Secretario General Alertas Tempranas para Todos, presentada en la 27ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, tiene por objeto garantizar que todos los habitantes del planeta estén protegidos por sistemas de alerta temprana de aquí a 2027. A través de esta iniciativa, los Estados Miembros, las Naciones Unidas y sus asociados colaboran para reducir los riesgos de desastres humanos, económicos y de infraestructuras invirtiendo en nuevas tecnologías como la vigilancia, la previsión y la preparación ante las crisis de riesgos múltiples que puedan producirse. Un plan de acción conexo, firmado por 50 países, pretende invertir más de 3.100 millones de dólares en sistemas de alerta temprana de peligros múltiples. La iniciativa Alertas Tempranas para Todos ha definido un primer grupo de 30 países de actuación prioritaria entre los que se encuentran 19 países menos adelantados. Se añadirán más países a medida que esta labor vital con los asociados cobre impulso, se amplíe y disponga de más recursos.

Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030

66. Aunque se han realizado progresos hacia la consecución de las prioridades del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres, no son uniformes en todos los países. Los retos singulares a los que se enfrentan los países menos adelantados, como las limitaciones de recursos y capacidad, siguen obstaculizando el logro de los resultados y objetivos del Marco.

67. 123 países informaron de la elaboración de estrategias nacionales de reducción del riesgo de desastres, pero existen lagunas muy importantes en su aplicación a nivel local. Los países menos adelantados se están quedando rezagados; solo el 61 % ha comunicado que ha elaborado estrategias nacionales de reducción del riesgo de desastres.

68. El examen de mitad de período del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres brinda una oportunidad importante para hacer balance de los avances logrados en el cumplimiento de los principios y metas. La declaración política reconoce que los países menos adelantados necesitan apoyo adicional, sobre todo en lo que respecta a la provisión de medios de aplicación adecuados, sostenibles y oportunos mediante la creación de capacidad, la asistencia financiera y técnica y la transferencia de tecnología. Además, señala los efectos perjudiciales de los desastres en la sostenibilidad de la deuda, la importancia de las inversiones que contribuyen a reducir el riesgo de desastres y la necesidad de ampliar con urgencia el alcance de los sistemas de alerta temprana de peligros múltiples.

VI. Movilizar la solidaridad internacional, las alianzas mundiales revitalizadas y herramientas e instrumentos innovadores: avance hacia la graduación sostenible

Retos de los países menos adelantados en materia de financiación

69. Resulta difícil movilizar recursos para el desarrollo sostenible en los países menos adelantados debido a las vulnerabilidades sistémicas y estructurales subyacentes de estos países y a una arquitectura financiera internacional que es corta de miras, propensa a las crisis y está sesgada hacia los ricos. Además, la financiación privada destinada a apoyar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los países menos adelantados sigue siendo escasa⁹.

70. Estos problemas contribuyeron a que el crecimiento del PIB de los países menos adelantados se situara por debajo de la meta del 7 % durante el período comprendido entre 2011 y 2022. El crecimiento se situó entre el 5 % y el 6 % a principios del último decenio y posteriormente se redujo hasta aproximadamente el 4,3 % en 2022.

Apoyo a la movilización de recursos nacionales y la lucha contra los flujos financieros ilícitos

71. Los países menos adelantados son el grupo de países con la mediana de la recaudación tributaria como proporción del PIB más baja, que ha disminuido desde 2015 a alrededor del 12 %, muy por debajo de la meta fijada en el Programa de Acción

⁹ Para más información sobre los déficits y las fuentes de financiación, véase la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, *State of the Least Developed Countries 2021: Building back better in response to COVID-19* (Nueva York, 2021); y *Financing for Sustainable Development Report 2023* (publicación de las Naciones Unidas, 2023).

de Doha de alcanzar al menos el 15 % en todos estos países para que lleguen a ser autosuficientes.

Financiación pública y externa internacional para contribuir al desarrollo sostenible de los países menos adelantados

72. En 2021, los desembolsos brutos de asistencia oficial para el desarrollo (AOD) fueron del 4,25 % del PIB en los países menos adelantados, cifra inferior a la de los cinco años anteriores. La AOD contribuye en mayor medida a la financiación de los países menos adelantados que a la de otros grupos de países, lo que los hace más vulnerables a las fluctuaciones de dicha asistencia.

73. La parte del ingreso nacional bruto proporcionada como AOD a los países menos adelantados por donantes del Comité de Asistencia para el Desarrollo se mantuvo en promedio relativamente estable en torno al 0,1 % durante el último decenio. Seis de estos países donantes cumplieron la meta de desembolsar el 0,15 % o más de su ingreso nacional bruto como AOD a los países menos adelantados en 2021, frente a diez países donantes en 2011. Los donantes del Comité de Asistencia para el Desarrollo destinaron el 27 % de su AOD total a los países menos adelantados.

74. Atender las necesidades de financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los países menos adelantados exige tanto la adopción de medidas inmediatas dentro del sistema financiero actual, conforme a lo propuesto en el plan de estímulo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, como una transformación fundamental de la arquitectura financiera internacional para que responda a las necesidades del mundo actual y sea más justa al tiempo que mejora la resiliencia, entre otras cosas mediante la creación de una sólida red de seguridad financiera.

75. En la actualidad, los países menos adelantados solo reciben el 6 % de la financiación privada movilizada por las intervenciones de financiación oficial para el desarrollo, que se concentra en unos pocos sectores rentables, como la energía, la banca o los servicios financieros, mientras que los sectores sociales están excluidos¹⁰.

Inversión extranjera directa

76. Los flujos de inversión extranjera directa (IED) hacia los países menos adelantados aumentaron ligeramente en el último decenio. Tras alcanzar un máximo en 2015, la IED cayó a entre 20.000 y 25.000 millones de dólares anuales. Esto representa alrededor del 3 % de todas las entradas a los países en desarrollo. Los datos preliminares correspondientes a 2022 muestran un posible descenso de alrededor del 30 % en los flujos de IED hacia los países menos adelantados¹¹.

77. La policrisis mundial ha afectado de manera desproporcionada a los flujos de inversión hacia sectores críticos que contribuyen a los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los países más vulnerables. Los organismos de promoción de inversiones en los países menos adelantados afrontan desafíos relacionados con la falta de recursos para los servicios de seguimiento, la promoción pospandémica de nuevos sectores, los recortes presupuestarios gubernamentales y la insuficiente tecnología digital¹².

¹⁰ Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización y Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, *Blended Finance in the Least Developed Countries, 2020: Supporting a Resilient COVID-19 Recovery* (París, 2020).

¹¹ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, "Investment flows to least developed countries affected disproportionately by global crises", *Investment Trends Monitor*, núm. 45, número especial (marzo de 2023).

¹² *Ibid.*, "Investment promotion in LDCs: a needs assessment", *IPA Observer 13*, número especial (marzo de 2023).

Iniciativas de sostenibilidad de la deuda y condonación de la deuda mediante una arquitectura de la deuda mejorada y transparente

78. La deuda externa media de los países menos adelantados aumentó del 41 % en 2011 al 54 % en 2022. Más de la mitad de los países menos adelantados se encuentran en situación de sobreendeudamiento o en grave peligro de impago, lo que limita enormemente su capacidad para invertir en la recuperación y aumentar la resiliencia ante futuras crisis.

79. Durante el último decenio la composición de la deuda de los países menos adelantados cambió considerablemente en el sentido de una financiación en condiciones menos favorables. La fuerte emisión de bonos reflejó el acceso continuo al mercado durante 2021, antes del endurecimiento de las condiciones financieras mundiales constatado en 2022. El crédito de los prestamistas bilaterales oficiales, incluida China, siguió aumentando en 2021, aunque a un ritmo más lento. Se está ampliando el desarrollo de capacidades de los países menos adelantados en todos los ámbitos de la gestión de la deuda pública. A raíz de la crisis de la COVID-19 se pusieron en marcha varias iniciativas de alivio del servicio de la deuda; sin embargo, son insuficientes para cubrir las mayores necesidades de gasto. Los pagos de intereses de la deuda externa pública de los países menos adelantados reanudaron su trayectoria ascendente en 2021, tras el pequeño respiro de 2020 gracias a la Iniciativa de Suspensión del Servicio de la Deuda.

Remesas

80. Las corrientes de remesas a los países menos adelantados aumentaron con relativa rapidez, de 28.200 millones de dólares en 2011 a 52.100 millones en 2019, lo que corresponde al 3,6 % de su PIB. En 2022, las remesas a los países menos adelantados aumentaron hasta el 4,1 % del PIB, compensando en cierta medida el descenso de otros recursos externos.

81. Al mismo tiempo, los costos de las remesas con destino a los países menos adelantados se han mantenido desproporcionadamente altos. El costo medio de enviar 200 dólares a África fue del 7,8 % en el segundo trimestre de 2022, frente al 8,7 % del año anterior. La forma más barata de enviar remesas es a través de los operadores de telefonía móvil (3,5 %), pero representan menos del 1 % del volumen total de transacciones¹³.

Graduación y apoyo a la graduación

82. Veinte países menos adelantados han alcanzado el umbral de graduación desde 2011. De ellos, cuatro se han graduado desde 2011 y a otros siete se les ha designado para graduarse de aquí a 2026. Además, nueve países menos adelantados han cumplido los criterios de graduación al menos en una ocasión.

83. El Comité de Políticas de Desarrollo recomendó en su examen trienal de 2021 que se estableciera un período preparatorio más largo, de cinco años, para la graduación de los países menos adelantados y que se realizara un seguimiento continuo de los efectos de la pandemia en los próximos años y en el siguiente examen del Comité de Políticas de Desarrollo, en 2024 (véase [E/2021/33](#)).

84. Los asociados para el desarrollo, los socios comerciales y el sistema de las Naciones Unidas deben seguir prestando apoyo a la aplicación de estrategias de transición fluida a fin de evitar reducciones bruscas de la AOD, de las preferencias comerciales específicas de los países menos adelantados, del trato especial y

¹³ Banco Mundial, “Las remesas crecen un 5 % en 2022, a pesar de los factores adversos en el ámbito mundial”, comunicado de prensa, 30 de noviembre de 2022

diferenciado, de la iniciativa de Ayuda para el Comercio o de cualquier otro tipo de asistencia técnica o financiera.

85. El equipo de tareas interinstitucional sobre la graduación, dirigido por la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, ha incrementado el apoyo a los países en vías de graduarse y ha llevado a cabo misiones en las Islas Salomón, Santo Tomé y Príncipe, Angola y Bangladesh, además de proporcionar información y asesoramiento a todos los países menos adelantados que se gradúan. Durante la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, los Estados Miembros pidieron que se siguiera reforzando el apoyo a la graduación en una mesa redonda temática de alto nivel sobre cómo contribuir a la salida sostenible e irreversible de la categoría de país menos adelantado.

86. El apoyo mundial específico para cada país y basado en alianzas que se ofrece a través del Mecanismo de Apoyo a la Graduación Sostenible puede ser un paso importante para que los países en vías de graduarse y graduados cumplan la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. El Mecanismo de Apoyo a la Graduación Sostenible ofrece seis grandes líneas de servicios: a) gestión de la pérdida de medidas de apoyo internacional existentes específicas para los países menos adelantados; b) mejora de la capacidad de los países menos adelantados que están en vías de graduarse y de los que se han graduado para acceder a ayudas específicas destinadas a países que no pertenecen a la categoría de países menos adelantados; c) elaboración y aplicación de una estrategia de transición fluida; d) asistencia en el acceso a la financiación para la transición y etapas posteriores; e) facilitación de la cooperación Sur-Sur, el diálogo y el intercambio de conocimientos y experiencia específicos de cada país y región; y f) aseguramiento de la participación efectiva en el proceso de seguimiento del Comité de Políticas de Desarrollo.

87. El Comité de Políticas de Desarrollo pide una asociación mundial renovada y orientada hacia el futuro, en la que la comunidad internacional desempeñe un papel fundamental a la hora de proporcionar todo el apoyo necesario a los países que se gradúan y a los que se han graduado. Dicho apoyo debe ofrecer las herramientas necesarias para lograr una graduación sostenible, aumentar la resiliencia ante futuras crisis económicas, ambientales y sociales y mejorar el seguimiento para que la graduación sea irreversible. Se requiere la atención y el apoyo urgentes de los principales socios comerciales y asociados para el desarrollo, así como de la comunidad internacional en general.

VII. Conclusiones y recomendaciones

88. El Programa de Acción de Doha constituye una hoja de ruta clara para la recuperación, la renovación y la resiliencia de los países más vulnerables del mundo. En conjunto, los cinco entregables clave del Programa de Acción de Doha —un paquete de medidas de apoyo a la graduación, una universidad en línea, una solución para mantener existencias de alimentos, un centro de apoyo a la inversión y medidas de mitigación de crisis y creación de resiliencia— darán respuesta a los principales retos a los que se enfrentan los países menos adelantados, marcando el camino hacia un futuro más próspero y equitativo.

89. Por ello, todas las partes interesadas deben colaborar para hacerlos realidad:

a) El paquete de medidas de apoyo a la graduación (Mecanismo de Apoyo a la Graduación Sostenible) creado en 2021 necesita más recursos para poder ayudar a todos los países en vías de graduación a lograr una transición sin fisuras desde la categoría de país menos adelantado y proteger los avances en materia de desarrollo

de los países graduados. El Mecanismo de Apoyo a la Graduación Sostenible se propone reforzar la capacidad de los países menos adelantados en vías de graduación para prepararse para la graduación y acceder y utilizar las ayudas específicas destinadas a países que no pertenecen a esta categoría, incluida la financiación para la transición y etapas posteriores. También permitirá a los países graduados y en vías de graduación participar efectivamente en la cooperación Sur-Sur y beneficiarse del diálogo y los intercambios sobre la experiencia de cada país;

b) La creación de una universidad en línea para los países menos adelantados debe apoyarse sobre la base de un estudio de viabilidad. Dicha institución tendrá como objetivo impartir estudios de grado y posgrado en ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas; ayudar a los países menos adelantados a crear una red virtual de instituciones de enseñanza, diseñar cursos y elaborar planes de estudios; y facilitar el desarrollo de infraestructuras y ecosistemas educativos en línea para reducir las brechas de accesibilidad en la enseñanza superior y en la investigación y el desarrollo (véase también [A/77/291](#));

c) El Programa de Acción de Doha reconoce la necesidad de hacer frente a la grave inseguridad alimentaria de los países menos adelantados y ha encargado al Secretario General que explore la viabilidad, la eficacia y las modalidades administrativas de un sistema regional y subregional de almacenamiento de existencias para estos países. El establecimiento de medidas de almacenamiento de alimentos y de las correspondientes medidas complementarias para ayudar a los países menos adelantados a abordar la inseguridad alimentaria es un aspecto decisivo para cumplir el Programa de Acción de Doha y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, dado que casi una cuarta parte de la población de estos países sufre una grave inseguridad alimentaria;

d) La creación de un centro de apoyo a la inversión internacional será esencial para respaldar la adopción y aplicación de regímenes de promoción de las inversiones en los países menos adelantados, en consonancia con la meta 5 del Objetivo de Desarrollo Sostenible 17 y la Agenda de Acción de Addis Abeba. Es preciso apoyar estos regímenes de promoción de las inversiones con el fin de que proporcionen apoyo financiero y técnico para la preparación de proyectos y la negociación de contratos; asesoramiento en materia de solución de controversias relacionadas con las inversiones; acceso a información sobre servicios de inversión; entornos propicios mejorados; y seguros y fianzas contra riesgos, por ejemplo, mediante el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones. El centro de apoyo a la inversión debe tener como objetivo ofrecer más financiación privada para el desarrollo sostenible a los países menos adelantados en forma de ventanilla única;

e) Entre las medidas prioritarias de mitigación de crisis y creación de resiliencia en los países menos adelantados cabe citar las siguientes: apoyo a la creación de capacidad para la planificación y la aplicación de la adaptación, especialmente mediante la formulación de planes nacionales de adaptación y proyectos conexos; la prestación de asistencia técnica para elaborar sistemas nacionales operativos de información sobre riesgos que apoyen la formulación de políticas, también en el sector de los seguros; y el fortalecimiento de los sistemas de alerta temprana de peligros múltiples.

90. El análisis de los datos más recientes revela que, aunque se han logrado avances significativos, los países menos adelantados no van bien encaminados para alcanzar las metas del Programa de Acción de Doha y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Sigue habiendo lagunas en los datos de varios indicadores, lo que hace prácticamente imposible informar sobre algunas metas. Las personas que se encuentran en mayor riesgo de quedar rezagadas son también las más afectadas por las lagunas de datos, ya que es más probable que estén infrarrepresentadas o que no aparezcan en ellos. La

falta de ciertos datos necesarios para supervisar los progresos también crea puntos ciegos para los encargados de formular políticas. Por consiguiente, es necesario abordar de manera urgente el objetivo de aumentar significativamente la disponibilidad de datos de calidad, oportunos, fiables y desglosados.

91. En la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, celebrada en Doha del 5 al 9 de marzo de 2023, se reiteró la urgencia de aplicar el Programa de Acción de Doha y se reunieron todas las partes interesadas. Estas demostraron un compromiso extraordinario para encaminar a los países menos adelantados por la vía de la transformación del potencial a la prosperidad.

92. En las deliberaciones se destacó la necesidad de que los propios países menos adelantados asuman un mayor grado de implicación y liderazgo nacionales para aplicar el Programa de Acción de Doha, así como la necesidad de aumentar el apoyo de los países asociados para el desarrollo y de mantener el pleno compromiso de todas las partes interesadas, incluidos los parlamentos, el sector privado, la sociedad civil, los jóvenes y el mundo académico.

93. Los países menos adelantados necesitarán sin duda más préstamos en condiciones favorables, especialmente subvenciones, para minimizar las secuelas de la pandemia y reanudar los avances hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Las finanzas públicas se están viendo sometidas a presiones en la mayoría de los países, pero el fortalecimiento de los recursos públicos nacionales, especialmente los fiscales, sigue siendo un medio fundamental para conseguir que los propios Gobiernos de los países menos adelantados apoyen los Objetivos.

94. Hace falta reformar la arquitectura financiera internacional, junto con un plan de estímulo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible a gran escala para cumplir la Agenda 2030 que incluya una mayor canalización de estos recursos hacia resultados de desarrollo sostenible a largo plazo y transiciones justas para todos. Dado que la vulnerabilidad y los riesgos de la deuda siguen siendo elevados en los países menos adelantados, hay que mejorar la eficacia de la arquitectura de la deuda para aquellos que necesitan una reestructuración.

95. En la reunión ministerial de cooperación Sur-Sur se puso de relieve la importancia de aprovechar la cooperación Sur-Sur en ámbitos fundamentales para los países menos adelantados. Entre estos ámbitos cabe mencionar la resiliencia climática, la transferencia de tecnología, la transformación digital, el comercio y la inversión, el desarrollo del capital humano, en particular la inversión en los jóvenes, y la financiación del desarrollo, incluida la financiación innovadora a través de alianzas público-privadas.

96. Los miembros del Foro Parlamentario emitieron un mensaje destacando la necesidad de emprender reformas profundas en la gobernanza económica mundial para igualar unas condiciones que hasta la fecha seguían estando muy sesgadas en favor de las economías más avanzadas. Los países menos adelantados deben prestar más atención a su gobernanza interna mediante la prevención o resolución de conflictos y el fomento de las sinergias económicas y comerciales entre ellos. Un mayor intercambio de experiencias y aprendizaje mutuo entre los países menos adelantados que aproveche los conocimientos locales, las inversiones y las reformas institucionales constituye una vía fundamental para avanzar.

97. Los miembros del Foro del sector privado señalaron la importancia de aumentar la inversión en los países menos adelantados en proyectos ampliables y sostenibles para el desarrollo, incluso a través de modelos de negocio sostenibles. A su juicio, las alianzas público-privadas eran las que ofrecían más posibilidades de desarrollar proyectos ampliables en estos países. Los Gobiernos podrían reducir los riesgos asociados al clima de inversión, lo que crearía más oportunidades económicas para

su población. Asimismo, insistieron enérgicamente en la importancia de la financiación mixta a través de nuevos fondos y mecanismos, el potencial transformador de la tecnología digital y la necesidad de conectar de forma asequible y significativa a todas las personas en estos países.

98. Los participantes del Foro de Organizaciones de la Sociedad Civil subrayaron que las soluciones duraderas pasarían por aprovechar los puntos fuertes de los países menos adelantados. Los agricultores, pastores, pescadores, Pueblos Indígenas y comunidades locales utilizan la agroecología para gestionar sus tierras de forma sostenible y producir alimentos nutritivos que celebran el patrimonio cultural, fortalecen los mercados y las economías locales y ayudan a resolver la crisis climática. Llegaron a la conclusión de que los países menos adelantados necesitan una senda de desarrollo que proteja y promueva los derechos humanos y el desarrollo humano para todos a fin de impulsar la transformación socioeconómica y estructural nacional.

99. Los miembros del Foro de la Juventud pidieron más apoyo, entre otras cosas que se destinen más fondos a iniciativas para los jóvenes, incluida una política para promover sus empresas prósperas. Los jóvenes participan en alianzas nuevas, renovadas y más sólidas para abordar los retos a los que se enfrentan sus madres, hijos, hermanos y hermanas y no son solo beneficiarios de la ayuda. Si se les proporcionan las competencias y oportunidades necesarias para participar en la toma de decisiones y desarrollar todo su potencial, los jóvenes pueden ser una fuerza impulsora del desarrollo sostenible, la paz y la seguridad, capaces de influir positivamente a gran escala.
