



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 June 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 102 и) первоначального перечня**

**Всеобщее и полное разоружение: проблемы,
порождаемые накоплением избыточных запасов
обычных боеприпасов**

Рабочая группа открытого состава для выработки свода политических обязательств в качестве нового глобального рамочного документа, который устранил существующие пробелы в управлении боеприпасами на протяжении их жизненного цикла

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее заключительный доклад Рабочей группы открытого состава для выработки свода политических обязательств в качестве нового глобального рамочного документа, который устранил существующие пробелы в управлении боеприпасами на протяжении их жизненного цикла.

* Переиздано по техническим причинам 31 августа 2023 года.

** [A/78/50](#).



Заключительный доклад Рабочей группы открытого состава для выработки свода политических обязательств в качестве нового глобального рамочного документа, который устранил существующие пробелы в управлении боеприпасами на протяжении их жизненного цикла

I. Введение

1. В своей резолюции [76/233](#) Генеральная Ассамблея постановила учредить рабочую группу открытого состава для выработки свода политических обязательств в качестве нового глобального рамочного документа, который устранил существующие пробелы в управлении боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, включая международное сотрудничество и помощь, без ущерба для национальных правовых систем, регулирующих национальное владение, хранение и использование боеприпасов, и станет частью всеобъемлющей структуры в поддержку безопасного, надежного и устойчивого управления боеприпасами на протяжении их жизненного цикла на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях, опираясь на существующие рамочные документы и дополняя их, и в соответствии с которым вопрос о сотрудничестве на региональном и субрегиональном уровнях должен рассматриваться на добровольной основе. Ассамблея постановила также, что рабочая группа примет во внимание рекомендации, содержащиеся в докладе Группы правительственных экспертов, учрежденной резолюцией [72/55](#), и мнения всех государств-участников, а также будет руководствоваться информацией о сериях неофициальных консультаций, созданных в рамках резолюции [72/55](#) в течение 2018 и 2019 годов, неофициальным документом, представленным Германией по этому неофициальному консультативному процессу, а также материалами, как письменными, так и устными, полученными от государств-членов по этому вопросу. Ассамблея постановила далее, что рабочая группа при участии соответствующих международных и неправительственных организаций (НПО) соберется на две пятидневные сессии в 2022 году в Нью-Йорке и одну пятидневную сессию в 2023 году в Женеве, перед которыми, при необходимости и при наличии времени, будут проведены неофициальные консультации, и проведет двухдневную организационную сессию до созыва первого заседания. Ассамблея постановила, что рабочая группа представит Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии доклад о своей работе, включая рекомендации относительно свода политических обязательств в качестве нового глобального рамочного документа по обычным боеприпасам.

2. В своем решении [76/568](#) Генеральная Ассамблея постановила созвать вторую пятидневную сессию в 2022 году в Женеве и третью пятидневную сессию в Нью-Йорке. Необходимость изменить место проведения сессий была обусловлена отсутствием свободных залов заседаний во Дворце Наций в Женеве в 2023 году в связи с ведущимся в нем ремонтом.

3. В своем решении [77/547](#) Генеральная Ассамблея постановила, что рабочая группа открытого состава по обычным боеприпасам должна собраться на дополнительную сессию продолжительностью пять дней в Нью-Йорке в 2023 году для завершения своей работы.

II. Организационные вопросы

A. Открытие и продолжительность сессий

4. Рабочая группа открытого состава провела свою организационную сессию 7 и 8 февраля 2022 года, свою первую основную сессию 23–27 мая, свою вторую основную сессию 15–19 августа, свою третью основную сессию 13–17 февраля 2023 года и свою четвертую основную сессию 5–9 июня 2023 года. Вторая основная сессия была проведена во Дворце Наций в Женеве. Все остальные сессии были проведены в Центральных учреждениях в Нью-Йорке.

5. Управление по вопросам разоружения обеспечивало Рабочей группе основную поддержку и секретариатское обслуживание.

B. Участники

6. Список участников основных сессий приводится в документах [A/CONF.239/2022/INF/3](#), [A/CONF.239/2022/INF/5](#), [A/CONF.239/2023/INF/3](#) и [A/CONF.239/2023/INF/6](#).

C. Должностные лица

7. На своей организационной сессии 7 февраля 2022 года рабочая группа путем аккламации избрала Председателем Альбрехта фон Виттке (Германия).

8. На своей первой основной сессии 23 мая 2022 года рабочая группа путем аккламации избрала заместителем Председателя Марицу Чан Вальверде (Коста-Рика).

D. Утверждение повестки дня

9. На организационной сессии рабочая группа утвердила повестку дня всех своих сессий, содержащуюся в документе [A/CONF.239/2022/1/Rev.1](#). Повестка дня включает следующие пункты:

1. Выборы Председателя.
2. Утверждение повестки дня.
3. Организация работы.
4. Общий обмен мнениями.
5. Подготовка нового глобального рамочного документа, который позволит устранить существующие пробелы в управлении боеприпасами на протяжении их жизненного цикла:
 - a) вопросы, связанные с охраной обычных боеприпасов;
 - b) вопросы, связанные с безопасностью обычных боеприпасов;
 - c) существующие глобальные, региональные и субрегиональные процессы;
 - d) существующее международное сотрудничество и помощь;
 - e) всеобъемлющая структура в поддержку безопасного, надежного и устойчивого управления запасами боеприпасов на протяжении

их жизненного цикла на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях;

- f) разработка свода политических обязательств в качестве нового глобального рамочного документа, который устранил существующие пробелы в управлении боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, включая обязательства в отношении международного сотрудничества и помощи.

6. Прочие вопросы.

7. Утверждение заключительного доклада.

Е. Организация работы

10. На первых заседаниях каждой из основных сессий, которые состоялись 23 мая и 15 августа 2022 года и 13 февраля и 5 июня 2023 года, рабочая группа согласовывала предварительную программу работы, содержащуюся в документах [A/CONF.239/2022/2/Rev.2](#), [A/CONF.239/2022/3](#), [A/CONF.239/2023/1](#) и [A/CONF.239/2023/2](#).

11. 14 марта 2022 года на основании процедуры молчания рабочая группа приняла решение применять в отношении своей работы *mutatis mutandis* содержащиеся в документе [A/CONF.192/16](#) правила процедуры Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, состоявшейся в 2001 году. Решение было официально принято на первом заседании первой основной сессии рабочей группы 23 мая 2022 года.

12. Рабочая группа также согласовала следующий порядок применения правила 63, касающегося НПО, для целей рабочей группы:

a) все открытые официальные сессии рабочей группы будут транслироваться по Интернет-ТВ Организации Объединенных Наций;

b) что касается наблюдателей, то статус наблюдателя на открытых сессиях рабочей группы предоставляется всем НПО, имеющим консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете. Согласно правилу 63 b), другие заинтересованные НПО, занимающиеся вопросами, которые имеют отношение к кругу ведения и целям рабочей группы, и компетентные в таких вопросах, могут подать в письменном виде просьбу об аккредитации, включающую информацию об их целях, программах и деятельности в областях, имеющих отношение к кругу ведения группы. Впоследствии Председатель представит государствам-членам через Секретариат список соответствующих НПО, который будет рассматриваться согласно процедуре отсутствия возражений;

c) чтобы обеспечить конструктивное участие аккредитованных НПО, в период проведения первой основной сессии будет организовано специальное неофициальное заседание с участием НПО продолжительностью полдня. По усмотрению Председателя в случае необходимости в рамках каждой из последующих сессий рабочей группы может быть организовано еще по одному неофициальному заседанию с участием аккредитованных НПО;

d) аккредитованным НПО предлагается представить материалы в письменном виде для их размещения на веб-сайте рабочей группы;

e) кроме того, Председатель может принять решение о проведении по мере необходимости неофициальных заседаний с участием аккредитованных НПО в межсессионный период;

f) помимо этого, в соответствии со сложившейся практикой Председатель по своему усмотрению может пригласить докладчиков по вопросам, имеющим непосредственное отношение к мандату рабочей группы, для представления группе своих мнений. Эти мероприятия будут проводиться в неофициальном формате.

13. Утвержденный список НПО содержится в документе [A/CONF.239/2022/INF/1](#).

Ф. Документация

14. Со всеми официальными, рабочими и другими документами, имеющимися в распоряжении рабочей группы, можно ознакомиться на специальной веб-странице по адресу: <https://meetings.unoda.org/owwg-ammo/open-ended-working-group-on-ammunition-2022>.

Г. Деятельность рабочей группы

15. На своей первой основной сессии в ходе девяти пленарных заседаний рабочая группа рассмотрела пункты 3, 4, 5 а)–е) и 6 повестки дня.

16. На своей второй основной сессии в ходе девяти пленарных заседаний рабочая группа рассмотрела пункты 3, 4, 5 а)–f) и 6 повестки дня.

17. На своей третьей основной сессии рабочая группа рассмотрела пункты 3, 4, 5 f) и 6 повестки дня.

18. На своей четвертой основной сессии рабочая группа рассмотрела пункты 3, 4, 5 f), 6 и 7 повестки дня.

19. В соответствии с согласованным порядком участия заинтересованных сторон на каждой из основных сессий 25 мая и 17 августа 2022 года и 14 февраля и 8 июня 2023 года было организовано по одному специальному неофициальному заседанию в смешанном формате для выступлений представителей международных и региональных организаций, а затем НПО и гражданского общества.

20. 17 мая и 11 августа 2022 года, 1 и 2 февраля и 23 и 24 мая 2023 года Председатель провел неофициальные заседания с участием международных и региональных организаций и аккредитованных НПО.

III. Рекомендации

21. В соответствии со своим мандатом, изложенным в резолюции [76/233](#) Генеральной Ассамблеи, рабочая группа открытого состава посвятила 38 своих заседаний выработке свода политических обязательств в качестве нового глобального рамочного документа, который устранил существующие пробелы в управлении боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, включая международное сотрудничество и помощь. Рабочая группа приняла решение рекомендовать Ассамблее принять на ее семьдесят восьмой сессии Глобальный рамочный документ по вопросам управления боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, прилагаемый к настоящему докладу. Глобальный рамочный документ носит добровольный характер и содержит набор политических обязательств по укреплению и поощрению существующих инициатив, касающихся управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла и устранения существующих пробелов в этой области.

IV. Утверждение заключительного доклада

22. На своей четвертой основной сессии 9 июня 2023 года рабочая группа открытого состава рассмотрела пункт 7 повестки дня, озаглавленный «Утверждение заключительного доклада».

23. Российская Федерация и Беларусь не присоединились к Глобальному рамочному документу и рекомендациям рабочей группы открытого состава.

24. Позднее рабочая группа утвердила без голосования (с устными изменениями) свой заключительный доклад для представления Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии, содержащийся в документе [A/CONF.239/2023/L.1/Rev.1](#), и уполномочила Председателя подготовить окончательную редакцию этого доклада.

Приложение

Глобальный рамочный документ по вопросам управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла

I. Преамбула

Мы, государства – члены Организации Объединенных Наций,

выражая серьезную обеспокоенность по поводу рисков, порождаемых перенаправлением¹ обычных боеприпасов любых типов и калибров неуполномоченным получателям, включая преступников, организованные преступные группы и террористов, их незаконным перемещением на нелегальные рынки, включая их последующее использование при изготовлении самодельных взрывных устройств, а также их вклада в повышение интенсивности и увеличение длительности по всему миру вооруженных конфликтов, вооруженного насилия, включая вооруженное насилие на гендерной почве, и той угрозы, которую их перенаправление и незаконный оборот создают для мира, безопасности, стабильности и устойчивого развития на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях,

выражая также серьезную обеспокоенность по поводу разрушений, причиняемых незапланированными взрывами обычных боеприпасов на складах боеприпасов, уносящими жизни тысяч людей, лишаящими средств к существованию целые общины и способными вызвать тяжелые последствия в гуманитарном плане, в отношении прав человека, в социально-экономической и экологической сферах и в плане охраны здоровья,

сознавая, что незапланированные взрывы могут уничтожить обычные боеприпасы и соответствующую инфраструктуру, необходимые государствам для удовлетворения законных потребностей в обеспечении национальной обороны и безопасности,

признавая работу Генеральной Ассамблеи по рассмотрению шагов, направленных на укрепление сотрудничества в вопросах обеспечения безопасности и сохранности запасов обычных боеприпасов и в этой связи приветствуя рекомендации, содержащиеся в докладах групп правительственных экспертов, учрежденных резолюциями 61/72 и 72/55², и напоминая, что эти доклады и мнения всех участвующих государств были положены в основу деятельности Рабочей группы открытого состава по обычным боеприпасам, учрежденной резолюцией 76/233,

признавая также добровольное использование государствами Международного технического руководства по боеприпасам в целях повышения уровня безопасности, надежности и устойчивости управления обычными боеприпасами на всем протяжении их жизненного цикла,

¹ Согласно Международному техническому руководству по боеприпасам, «перенаправление» можно определить как «перемещение вооружений, боеприпасов или взрывчатых веществ с легального рынка или от легального собственника на нелегальный рынок или к нелегальному собственнику в результате утраты, кражи, утечки или распространения из запаса или других источников» (Руководство 01.40, «Глоссарий терминов, определений и сокращений», пункт 3.83).

² См. A/76/324.

признавая далее наличие недостатков в деле обеспечения заметного ослабления во всем мире рисков и последствий неэффективного управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла — от момента их изготовления, на этапе, предшествующем передаче, на стадиях передачи, перебазирования и перевозки, складского хранения и изъятия и до момента их возможного использования или утилизации — и в этой связи подчеркивая важность обеспечения глобального подхода к устранению рисков и последствий для безопасности и сохранности, обусловленных неэффективным управлением на глобальном уровне обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, в целях содействия поддержанию международного мира и безопасности,

признавая необходимость обеспечения полного, конструктивного и эффективного участия женщин в процессах принятия решений и осуществления, связанных с управлением обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, и призывая всесторонне учитывать гендерный фактор в рамках политики и практики в целях принятия мер в отношении неодинакового воздействия проблем обеспечения безопасности и сохранности запасов обычных боеприпасов на женщин, мужчин, девочек и мальчиков,

признавая также вклад соответствующих сторон, включая неправительственные организации и гражданское общество, научные круги, исследовательские учреждения и промышленные круги, в поддержку усилий по информационному сопровождению и поощрению безопасного, надежного и устойчивого управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла и признавая далее важное значение этих многосторонних партнерских связей для формирования более четкого понимания проблем, мешающих налаживанию эффективного управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла,

постановляя — в порядке реагирования на различные потребности, ситуации, возможности и приоритеты государств и регионов и с их учетом — принять комплекс политических обязательств в виде глобального рамочного документа, который устранил существующие пробелы в управлении боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, конкретно поощряя и поддерживая процесс безопасного, надежного и устойчивого управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, включая международное сотрудничество и помощь, не предопределяя национальных правовых систем, регулирующих национальное владение, хранение и использование боеприпасов, и не нанося им ущерба, с тем чтобы способствовать ослаблению двойных рисков, обусловленных неэффективным управлением обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, включая незапланированные взрывы обычных боеприпасов и утечку и незаконное перенаправление обычных боеприпасов неуполномоченным получателям, в том числе преступникам, организованным преступным группам и террористам.

II. Наши руководящие принципы

1. Настоящий Глобальный рамочный документ по вопросам управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла является отражением и подтверждением проявляемого государствами-членами уважения к международному праву, включая применимые нормы международного гуманитарного права, и целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, включая суверенное равенство государств, территориальную неприкосновенность, мирное разрешение международных споров, невмешательство во внутренние дела государств, и, руководствуясь этим, мы:

2. *подтверждаем* неотъемлемое право всех государств на индивидуальную или коллективную самооборону в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций;
3. *подтверждаем также* право каждого государства законным образом производить, приобретать, складировать, передавать обычные боеприпасы и управлять ими, в том числе в целях самообороны и удовлетворения потребностей безопасности, а также обеспечения способности участвовать в операциях в пользу мира, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций;
4. *подтверждаем далее* исключительное право каждого государства оценивать свои потребности в обычных боеприпасах с учетом своих законных потребностей в сфере обороны и безопасности и своего национального законодательства, а также право каждого отдельного государства принимать решения, касающиеся, в частности, структуры, доктрины и потребностей в средствах технического оснащения своих вооруженных сил и сил безопасности;
5. *признаем*, что ответственность за устранение рисков, связанных с неэффективным управлением обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, несут государства в соответствии с национальными законами, и особо отмечаем важное значение того, чтобы все государства демонстрировали высшую степень национальной ответственности за управление обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла;
6. *признаем также* важное значение международного сотрудничества и помощи в обеспечении и поддержке на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях безопасного, надежного и устойчивого управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла;
7. *подчеркиваем* необходимость налаживания между всеми государствами и другими соответствующими сторонами международного сотрудничества в деле управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, отмечая ту поддержку, которую они могут оказывать, где это уместно и возможно, другим государствам в усилиях по противодействию рискам, порождаемым неэффективным управлением обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла;
8. *признаем* насущную необходимость оказания помощи, где она запрашивается и где это уместно и возможно, включая передачу технологий, оказание технической, материальной, финансовой и правовой помощи и обмен опытом для наращивания потенциала и управления знаниями, в целях поддержки и облегчения прилагаемых на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях усилий по оценке и устранению рисков, связанных с неэффективным управлением обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, и в этой связи подчеркиваем важность применения всеобъемлющего и устойчивого подхода;
9. *особо отмечаем также*, что настоящий совместный Глобальный рамочный документ является добровольным и не наносящим ущерба обязательствам по соответствующим международным, региональным и субрегиональным правовым документам, участниками которых являются государства, и их иным соответствующим политическим обязательствам и подпадает под действие соответствующих правовых и конституционных систем государств.

III. Наша рамочная основа для сотрудничества

10. В этом Глобальном рамочном документе признаются различия в региональных и национальных потребностях, обстоятельствах и возможностях и всеобъемлющим образом учитываются риски в плане безопасности и сохранности, связанные с обычными боеприпасами, и ставится цель способствовать управлению на протяжении всего жизненного цикла, в том числе путем осуществления международного сотрудничества и оказания помощи, обычными боеприпасами всех типов³ — от боеприпасов малого калибра до самых крупных обычных боеприпасов — и содействовать поддержанию международного мира и безопасности.

11. Мы выработали нижеследующий комплекс политических обязательств в виде нового глобального рамочного документа, который устранит существующие пробелы в управлении боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, включая международное сотрудничество и помощь, без ущерба для национальных правовых систем, регулирующих национальное владение, хранение и использование боеприпасов, и станет частью всеобъемлющей структуры в поддержку безопасного, надежного и устойчивого управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях, опираясь на существующие рамочные документы и дополняя их, и в соответствии с которым вопрос о сотрудничестве на региональном и субрегиональном уровнях должен рассматриваться на добровольной основе. Этот глобальный рамочный документ включает в себя 15 целей.

Цели, касающиеся обеспечения безопасного, надежного и устойчивого управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла

1. Использовать, пропагандировать и, где это уместно, укреплять соответствующие международные стандарты, руководства и передовые методы, касающиеся безопасного, надежного и устойчивого управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла.
2. Внедрять устойчивые и ориентированные на конкретные потребности подходы к международному сотрудничеству и оказанию помощи, учитывающие национальные, субрегиональные и региональные условия, и уделять приоритетное внимание обеспечению всестороннего участия получателей помощи и ответственности с их стороны.
3. Поддерживать, где это уместно, региональные и субрегиональные механизмы, занимающиеся вопросами управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла.

³ Государства сознают разнообразие трудностей в деле выявления, предотвращения и пресечения незаконного перенаправления обычных боеприпасов в разных регионах и то, что государства и регионы могут поэтому применять разные методы эффективного сокращения масштабов незаконного перенаправления и снижения рисков в плане безопасности на протяжении жизненного цикла боеприпасов с учетом различий в потребностях, ситуациях, возможностях и приоритетах.

4. Уделять приоритетное внимание обеспечению устойчивости потенциала, которым обладают компетентные национальные органы в деле управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла.
5. Активно стремиться обеспечивать непрерывное и устойчивое наблюдение за обычными боеприпасами, находящимися в национальных запасах.
6. Использовать надлежащие процессы уменьшения риска при управлении национальными запасами обычных боеприпасов.
7. Создать надлежащие системы управления запасами обычных боеприпасов и их учета на протяжении их жизненного цикла при обеспечении национальной ответственности и национального контроля.
8. Повышать уровень транспарентности в отношении цепочки поставок, с тем чтобы всеобъемлющим образом минимизировать и ослабить риски незаконного перенаправления при санкционировании передачи обычных боеприпасов.
9. Уменьшить риск незаконного перенаправления обычных боеприпасов на этапе после их передачи, в том числе с помощью сертификатов конечного пользователя и функционально эквивалентных документов, используемых в соответствии с условиями, оговоренными на двусторонней основе.
10. Перекрывать неуполномоченным получателям, включая преступников, организованные преступные группы и террористов, доступ к пригодным к использованию спрятанным, оставленным и необезвреженным обычным боеприпасам и их начинке.
11. Укреплять процессы маркировки и отслеживания обычных боеприпасов в условиях национальной ответственности и национального контроля.
12. Поощрять добровольный обмен информацией о случаях незаконного перенаправления и незаконного оборота обычных боеприпасов на субрегиональном, региональном и международном уровнях.
13. Укреплять, где это согласуется с национальными законами, процесс сбора и анализа компетентными национальными органами данных о незаконно перенаправленных обычных боеприпасах.
14. Повышать уровень всестороннего учета гендерного фактора и обеспечивать полное, равное, конструктивное и эффективное участие женщин в управлении обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла.
15. Поощрять сотрудничество с соответствующими сторонами, включая неправительственные организации и гражданское общество, научные круги, исследовательские учреждения и промышленные круги, в целях укрепления процесса управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла.

12. Мы признаем, что могут существовать различные пути достижения этих целей и что, следовательно, требуется проявлять гибкость при составлении комбинации общих и дополнительных возможных мер реализации, необходимых для их достижения.

13. Мы заявляем о приверженности этим целям и готовности предпринять надлежащие шаги для выработки общих мер реализации, направленных на их достижение, в стремлении укрепить процесс управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла без ущерба для национальных правовых систем, регулирующих национальное владение, хранение и использование боеприпасов.

14. Сознывая наличие технологического и экономического разрыва между государствами и признавая различия в национальных законах, потребностях и приоритетах, а также региональные обстоятельства и особенности, мы предлагаем также перечень дополнительных возможных мер реализации, которые могли бы способствовать достижению каждой цели в конкретном национальном или региональном контексте.

15. В приложении к этому Глобальному рамочному документу приводится логическое обоснование каждой цели, в котором объясняется ее уместность.

Цель 1. Использовать, пропагандировать и, где это уместно, укреплять соответствующие международные стандарты, руководства и передовые методы, касающиеся безопасного, надежного и устойчивого управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла

a) Общие меры реализации:

i) поощрять приоритетное использование соответствующими государственными учреждениями и национальными имплементационными органами Международного технического руководства по боеприпасам или других соответствующих стандартов или руководств при осуществлении мер по укреплению процесса управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, интегрируя их, где это необходимо, в национальные стандарты и нормативные положения надлежащим образом и в соответствии с национальным законодательством;

ii) проводить регулярный обзор Международного технического руководства по боеприпасам при руководящей роли программы SaferGuard;

iii) поощрять глобальную доступность, способствуя размещению Международного технического руководства по боеприпасам и соответствующих вспомогательных ресурсов в интернет-пространстве и их публикации на многих языках;

iv) способствовать разработке, в рамках Международного технического руководства по боеприпасам и программы SaferGuard, добровольных рабочих руководств (если таковых еще нет) по вопросам обеспечения безопасности в контексте управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, принимая во внимание и дополняя соответствующие существующие стандарты, руководства и успешные методики, не дублируя их;

b) дополнительные возможные меры реализации:

i) продолжать признавать, что Международное техническое руководство по боеприпасам и другие соответствующие стандарты или руководства служат основой и дополнением для существующих двусторонних и

многосторонних инициатив, проектов и мер, которые могут быть использованы, где это уместно, в качестве примеров успешных методик для целей определения будущей политики и осуществления проектов, касающихся международного сотрудничества и помощи;

ii) оказывать по запросу, где это уместно и возможно, в рамках международного сотрудничества и помощи, правовую, нормативно-правовую и процедурную помощь (включая передачу соответствующих типовых нормативных положений), действуя сообразно Международному техническому руководству по боеприпасам или другим соответствующим стандартам или руководствам.

Цель 2. Внедрять устойчивые и ориентированные на конкретные потребности подходы к международному сотрудничеству и оказанию помощи, учитывающие национальные, субрегиональные и региональные условия, и уделять приоритетное внимание обеспечению всестороннего участия получателей помощи и ответственности с их стороны

a) Общие меры реализации:

i) уделять приоритетное внимание обеспечению всестороннего и всеохватного участия получателей помощи и их ответственности в деле разработки программ и инициатив, касающихся управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, с опорой, где это уместно, на международное сотрудничество и международную помощь;

ii) поощрять, где это возможно, надлежащим образом и в соответствии с национальным законодательством деятельность по передаче технологий и наращиванию потенциала, включающую в себя — но не ограничивающуюся этим — поставку развивающимся странам оборудования, оказание им финансовой и нефинансовой поддержки и передачу им технического опыта;

iii) предусматривать, когда это необходимо, проведение добровольных оценок и анализа в условиях национальной ответственности для выявления возможных потребностей, которые связаны с управлением обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла и которые можно удовлетворить в рамках национальных программ или специально разработанных проектов субрегионального, регионального и международного сотрудничества и оказания помощи на этих уровнях;

b) дополнительные возможные меры реализации:

i) поощрять сотрудничество в деле управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях и на добровольной основе, включая интегрирование усилий по обеспечению международного сотрудничества и помощи в рамки уже осуществляемых или разрабатываемых региональных и субрегиональных инициатив в области управления обычными боеприпасами, не дублируя эти инициативы;

ii) поощрять разработку и осуществление программ международного сотрудничества и оказания помощи в деле управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла в рамках соответствующих гуманитарных усилий и усилий в сферах миростроительства, управления сектором безопасности и устойчивого развития, прилагаемых запрашивающим помощью государством, действуя при этом надлежащим образом и принимая решения совместно с этим государством.

Цель 3. Поддерживать, где это уместно, региональные и субрегиональные механизмы, занимающиеся вопросами управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла

a) Общие меры реализации:

i) поощрять и, где это уместно, поддерживать расширенные обмены и сотрудничество в деле управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, включая, среди прочего, сотрудничество в деле наращивания потенциала и обмена передовым опытом на региональном и субрегиональном уровнях;

b) дополнительные возможные меры реализации:

i) при разработке мер по осуществлению регионального и субрегионального сотрудничества предусматривать выработку структурированных стратегических документов, таких как всеобъемлющие дорожные карты и/или планы действий в области управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла в рамках совместных усилий с участием государств, получающих помощь, и других ключевых субъектов процесса международного сотрудничества и оказания помощи;

ii) с особым учетом международного сотрудничества и оказания помощи поощрять государства, получающие помощь, и другие ключевые стороны к проведению на добровольной основе и должным образом регулярных встреч для обмена мнениями и информацией о проектах, касающихся помощи, извлеченных уроках и передовой практике, применяемой на региональном и субрегиональном уровнях, в целях выявления потенциальных возможностей или недостатков в отношении сотрудничества или запрашиваемой помощи и поощрения интегрирования устойчивого процесса управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла в соответствующие существующие программы;

iii) поощрять, где это уместно, государства, участвующие в реализации региональных и субрегиональных инициатив к добровольному обмену информацией об извлеченных уроках и передовой практике, применяемой на глобальном уровне, в целях выявления потенциальных возможностей или недостатков в отношении сотрудничества и поощрения интегрирования устойчивого процесса управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла в уже осуществляемые соответствующие инициативы;

iv) рассматривать возможность укрепления надлежащим образом региональных и субрегиональных механизмов осуществления международного сотрудничества и оказания помощи, где такие механизмы уже существуют, или рассматривать возможность создания таких механизмов там, где их пока нет.

Цель 4. Уделять приоритетное внимание обеспечению устойчивости потенциала, которым обладают компетентные национальные органы в деле управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла

a) Общие меры реализации:

i) способствовать разработке, организации и устойчивому осуществлению надлежащих национальных процессов, функциональных ролей и схем обеспечения возможностей, необходимых для эффективного управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, в том числе

в контексте разработки и осуществления программ международного сотрудничества и оказания помощи;

ii) развивать четкие и целостные системы надзора за управлением национальными запасами обычных боеприпасов на протяжении их жизненного цикла;

b) дополнительные возможные меры реализации:

i) оценивать, где это уместно, организационные способности, включая связанные с этим процессы (например, оценки рисков), функциональные роли (например, оценки участников процесса) и схемы обеспечения возможностей, когда это требуется (например, в рамках добровольных мероприятий по оценке и анализу или при разработке и осуществлении программ международного сотрудничества и оказания помощи);

ii) изучать возможности в плане последовательного интегрирования мер по управлению обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла в рамочные программы предотвращения конфликтов, миростроительства и сохранения мира, управления сектором безопасности и его реформирования, устойчивого развития, а также в повестку дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, где это уместно, на уровне политики и составления программ;

iii) надлежащим образом учитывать, сообразно национальному законодательству, модуль Международного технического руководства по боеприпасам, посвященный организационному потенциалу.

Цель 5. Активно стремиться обеспечивать непрерывное и устойчивое наблюдение за обычными боеприпасами, находящимися в национальных запасах

a) Общие меры реализации:

i) поощрять создание государствами технического потенциала, позволяющего им осуществлять надлежащим образом и сообразно национальному законодательству должное, непрерывное и устойчивое наблюдение за обычными боеприпасами, находящимися в национальных запасах, в том числе в рамках международного сотрудничества и процесса оказания или получения международной помощи;

ii) использовать, где это возможно и сообразно национальному законодательству, подходящие системы управления информацией для хранения результатов наблюдения и данных об обычных боеприпасам, находящихся в национальных запасах;

b) дополнительные возможные меры реализации:

i) продолжать разрабатывать руководства, методы и передовые методики в отношении наблюдения за обычными боеприпасами, находящимися в национальных запасах, с целью способствовать их широкому и надлежащему использованию государствами, в том числе в рамках Международного технического руководства по боеприпасам, где это уместно и согласуется с национальным законодательством, всеохватным и транспарентным образом с опорой на программу SaferGuard, уделяя при этом особое внимание ситуациям, характеризующимся слабостью потенциала и подверженностью конфликту;

- ii) в ситуациях, характеризующихся слабостью потенциала или подверженностью конфликту, предусматривать всесторонний учет элементов модуля Международного технического руководства по боеприпасам, посвященного наблюдению и функциональным испытаниям, при проведении добровольных мероприятий по оценке и анализу в целях выявления потенциальных потребностей в плане управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла;
- iii) изучать возможности разработки, в том числе с участием специалистов в данной области и научно-исследовательских учреждений, несложных методов наблюдения, подходящих для целей временного использования в ситуациях, характеризующихся слабостью потенциала и подверженностью конфликту.

Цель 6. Использовать надлежащие процессы уменьшения риска при управлении национальными запасами обычных боеприпасов

- a) Общие меры реализации:
 - i) способствовать уменьшению угроз безопасности, создаваемых национальными запасами обычных боеприпасов, в том числе путем организации надлежащей оценки рисков, ведущей к принятию таких мер, как установление количественных ограничений и минимально допустимых расстояний, группирование по совместимости в плане смешанного хранения или лицензирование допустимых пределов взрывчатых веществ, в том числе, где это уместно, в рамках международного сотрудничества и оказания или получения международной помощи;
 - ii) должным образом поддерживать уровень безопасности национальных хранилищ обычных боеприпасов путем их удаления на безопасные расстояния от жилых зданий и объектов гражданской инфраструктуры и организации мест хранения боеприпасов в нежилых районах, повышать уровень защищенности запасов и там, где сохраняются высокие риски для гражданского населения, вовлекать местные общины в процесс повышения осведомленности о рисках;
- b) дополнительные возможные меры реализации:
 - i) поощрять использование модулей Международного технического руководства по боеприпасам, посвященных количественным и разделительным расстояниям, лицензированию зон хранения взрывчатых веществ и обеспечению охраны зон хранения взрывчатых веществ.

Цель 7. Создать надлежащие системы управления запасами обычных боеприпасов и их учета на протяжении их жизненного цикла при обеспечении национальной ответственности и национального контроля

- a) Общие меры реализации:
 - i) укреплять национальный потенциал в деле разработки, где это необходимо, и непрерывного применения надлежащих систем управления запасами и их учета, необходимых для управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла при обеспечении национальной ответственности и национального контроля;
 - ii) уделять приоритетное внимание, где это уместно, интегрированию соответствующих классификаций обычных боеприпасов в системы управления запасами обычных боеприпасов и их учета при обеспечении национальной ответственности и национального контроля;

iii) поощрять использование научно-технических достижений для создания эффективных систем управления запасами и их учета на протяжении жизненного цикла обычных боеприпасов при обеспечении национальной ответственности и национального контроля, в том числе с опорой на международное сотрудничество и помощь, где это уместно и возможно;

iv) надлежащим образом и сообразно национальному законодательству обеспечивать, чтобы обычные боеприпасы, находящиеся под национальной ответственностью и национальным контролем, были идентифицированы, классифицированы и зарегистрированы в соответствующих системах управления запасами и их учета;

v) где это уместно и возможно, способствовать уделению приоритетного внимания международному сотрудничеству и международной передаче технологий, с тем чтобы укрепить в развивающихся странах национальный потенциал, о котором говорится в пункте 7 а) i) выше;

b) дополнительные возможные меры реализации:

i) в ситуациях, характеризующихся слабостью потенциала и подверженностью конфликту, разрабатывать отвечающие потребностям и не требующие больших затрат методы управления информацией в целях поддержки эффективных национальных систем управления запасами и их учета в контексте управления обычными боеприпасами, находящимися в национальных запасах, на протяжении их жизненного цикла, где это уместно и согласуется с национальным законодательством, в том числе в рамках программ международного сотрудничества и оказания помощи;

ii) государства, которые в состоянии делать это, должны в рамках международного сотрудничества и международной помощи и там, где это уместно и согласуется с национальным законодательством, оказывать по запросу помощь в деле управления национальными запасами и их учета, действуя сообразно Международному техническому руководству по боеприпасам или другим соответствующим стандартам или руководствам.

Цель 8. Повышать уровень транспарентности в отношении цепочки поставок, с тем чтобы всеобъемлющим образом минимизировать и ослабить риски незаконного перенаправления при санкционировании передачи обычных боеприпасов

a) Общие меры реализации:

i) руководствуясь национальным законодательством, всесторонне учитывать риск незаконного перенаправления в рамках национальных систем контроля за передачей обычных боеприпасов с целью всеобъемлющим образом минимизировать масштабы незаконного перенаправления и поощрять раскрытие информации об участниках цепочки дальнейшей передачи в ходатайствах о выдаче лицензии на передачу, консультируясь при этом, где это уместно, с государствами-получателями;

ii) поощрять двустороннее сотрудничество между государствами-отправителями и государствами-получателями на этапе, предшествующем поставке, и после осуществления поставки, включая, в частности, принятие мер по минимизации риска, а также информирование государств-отправителей государствами-получателями о случаях незаконного перенаправления на этапе после осуществления поставки, если они об этом договорились на двусторонней основе;

iii) использовать, где это признано полезным, осуществимо и согласуется с национальным законодательством, существующие механизмы добровольного обмена информацией о случаях незаконного перенаправления или предусмотреть разработку новых договоренностей, если таких механизмов не существует;

iv) в соответствии с национальным законодательством, признавая законные потребности государств в приобретении обычных боеприпасов, согласующиеся с их правом на самооборону, тщательно оценивать вероятность неприемлемого риска незаконного перенаправления при решении вопроса о санкционировании передачи обычных боеприпасов, в том числе, в частности, в районы, затрагиваемые вооруженным конфликтом, с целью воспрепятствовать всеобъемлющим образом незаконному перенаправлению;

v) в тех случаях, когда это согласуется с национальным законодательством, отказывать в передаче неуполномоченным получателям, в том числе негосударственным субъектам⁴, участвующим в преступной и террористической деятельности;

b) дополнительные возможные меры реализации:

i) способствовать, где это возможно и согласуется с национальным законодательством, межучрежденческому обмену информацией на национальном уровне в целях обеспечения компетентным органам, выдающим лицензии на передачу, доступ к накопленной государством или полученной благодаря международным, региональным и субрегиональным обменам информации о случаях незаконного перенаправления обычных боеприпасов;

ii) при оценке рисков, связанных с незаконным перенаправлением, учитывать риск использования незаконно перенаправленных обычных боеприпасов для совершения актов насилия на гендерной почве и неодинаковое воздействие незаконно перенаправленных обычных боеприпасов на женщин, мужчин, девочек и мальчиков;

iii) сокращать, где это возможно, риски перенаправления обычных боеприпасов неуполномоченным получателям (если только это не препятствует осуществлению государствами законных поставок обычных боеприпасов), поощряя соответствующие национальные органы по контролю за передачей к тому, чтобы они предусматривали, в частности, использование нижеследующих элементов мер по противодействию риску незаконной передачи на этапе, предшествующем передаче:

a. оценивать обычные боеприпасы с учетом заявленного конечного пользователя (в целях выявления поддельных сертификатов конечного пользователя и аналогичных документов) и, если об этом есть двусторонняя договоренность, конечного использования;

b. проверять добросовестность конечного пользователя путем, в частности, проверки личности и анализа разведывательной информации (то есть выяснять, является ли конечный пользователь тем, за кого он себя выдает);

⁴ Определение, разработанное исключительно для целей настоящего Глобального рамочного документа: под «негосударственным субъектом» понимается физическое или юридическое лицо, не находящееся под законной властью какого бы то ни было государства.

с. проверять всех соответствующих участников процесса передачи, в число которых могут входить экспедиторы, брокеры, консигнаторы и другие посредники;

d. проявлять осторожность в тех случаях, когда цепочка поставки страдает отсутствием транспарентности (стороны не предоставили достаточной документации, позволяющей должным образом оценить риски, связанные с передачей) или когда участники процесса передачи ранее были причастны к незаконному перенаправлению обычных боеприпасов;

e. вести списки и базы данных в отношении поставок, изготовителей, брокеров, водных и воздушных судов, а также конечных пользователей, транспортных и экспедиторских компаний, которые ранее были причастны к незаконной передаче или плохо заботились о безопасности;

f. оценивать риски незаконного перенаправления, сопряженные с транспортировкой, перевалкой и выбором маршрута;

g. анализировать всю соответствующую информацию, доступную в первичных и открытых источниках;

h. проверять соответствующую документацию в целях установления ее подлинности;

i. рассматривать возможность использования сертификата подтверждения доставки груза;

iv) по просьбе государств-получателей предусматривать, где это целесообразно, возможно и согласуется с национальным законодательством, заключение между государством, осуществляющим передачу, и государством-получателем добровольных договоренностей о совместном проведении в государстве-получателе предусмотренной в Международном техническом руководстве по боеприпасам процедуры оценки уровня процесса сокращения риска в целях выявления возможных вариантов укрепления процесса управления обычными боеприпасами и/или потребностей в международном сотрудничестве и международной помощи.

Цель 9. Уменьшить риск незаконного перенаправления обычных боеприпасов на этапе после их передачи, в том числе с помощью сертификатов конечного пользователя или функционально эквивалентных документов, используемых в соответствии с условиями, оговоренными на двусторонней основе

a) Общие меры реализации:

i) предусматривать, где это возможно и согласуется с национальным законодательством, обычное использование сертификатов конечного пользователя или функционально эквивалентных документов, в которых для целей международной передачи обычных боеприпасов указываются конечный пользователь и, если об этом была достигнута двусторонняя договоренность, конечное использование;

ii) предусматривать, где это уместно, возможно и согласуется с национальным законодательством, включение в обычном порядке в сертификаты конечного пользователя или функционально эквивалентные документы положения о запрете последующей передачи, которые, если об этом была достигнута двусторонняя договоренность, разрешают конечным пользователям провести последующую передачу обычных боеприпасов лишь с

предварительного письменного согласия государства, осуществившего передачу, или в пределах четко оговоренных исключений;

b) дополнительные возможные меры реализации:

i) предусматривать, где это уместно и возможно и с учетом национальной оценки риска незаконного перенаправления в отношении конкретной международной поставки, проверку подлинности сертификатов конечного пользователя и связанных с ними передаточных документов компетентными органами государства-импортера, или предоставление импортной лицензии, выданной компетентными органами;

ii) побуждать, не освобождая органы, выдающие экспортные лицензии, от их правовых обязанностей, структуры, занимающиеся экспортом боеприпасов, к тому, чтобы они проявляли, где это возможно, должную осмотрительность, например проверяли личность конечных пользователей и других участников цепочки поставки, бдительно выявляли случаи подделки или обманного использования документации конечного пользователя и документов о конечном использовании и доводили информацию о попытках незаконного приобретения до сведения компетентных национальных органов.

Цель 10. Перекрывать неуполномоченным получателям, включая преступников, организованные преступные группы и террористов, доступ к пригодным к использованию спрятанным, оставленным и необезвреженным обычным боеприпасам и их начинке

a) Общие меры реализации:

i) поощрять проявление повышенного внимания к обезвреживанию оставленных неразорвавшихся боеприпасов и обеспечению охраны, безопасного хранения, изъятия и утилизации неохраняемых унаследованных или устаревших запасов обычных боеприпасов, которые еще пригодны к использованию и не находятся под национальной ответственностью и национальным контролем, с целью перекрыть доступ к обычным боеприпасам неуполномоченным получателям, включая преступников, организованные преступные группы и террористов;

ii) непрерывно применять соответствующие меры безопасности и защиты к национальным запасам обычных боеприпасов, которые были признаны компетентными национальными органами излишними с учетом законных потребностей в обеспечении безопасности, и укреплять, где это уместно, соответствующий национальный потенциал путем предоставления и получения международной помощи и осуществления международного сотрудничества, в том числе путем использования методов минимизации негативного воздействия на население, гражданскую инфраструктуру и окружающую среду;

iii) поощрять налаживание национальных процессов ответственной утилизации, желательно путем уничтожения, устаревших и пришедших в негодность обычных боеприпасов, признанных таковыми компетентными национальными органами;

b) дополнительные возможные меры реализации:

i) при возникновении широкомасштабных проблем с обеспечением безопасности национальных запасов уделять приоритетное внимание физической защите хранилищ обычных боеприпасов, которые содержат большие количества взрывчатых веществ и к приобретению которых могут

проявлять большой интерес неуполномоченные получатели, в том числе преступники, организованные преступные группы и террористы;

ii) предусматривать, где это целесообразно и уместно, поддержку — с опорой на международное сотрудничество и помощь — национальных усилий по охране или обезвреживанию пригодных к использованию спрятанных, оставленных и необезвреженных обычных боеприпасов, не находящихся под национальной ответственностью и национальным контролем, с конкретной целью воспрепятствовать их приобретению неуполномоченными получателями, в том числе преступниками, организованными преступными группами и террористами;

iii) побуждать, где это целесообразно, уместно и возможно, государства к тому, чтобы они обращались к производителям обычных боеприпасов за поддержкой в деле уведомления национальных правительств о запасах излишних и устаревших обычных боеприпасов, которые могут создавать риски в плане безопасности и сохранности, и предусматривать возможность сотрудничества в деле ответственной утилизации надлежащим образом, желательно путем уничтожения, таких излишков или запасов устаревших обычных боеприпасов.

Цель 11. Укреплять процессы маркировки и отслеживания обычных боеприпасов, подпадающих под национальную ответственность и национальный контроль

a) общие меры реализации:

i) предусматривать, где это возможно, экономически оправданно и согласуется с национальным законодательством, применение минимальных стандартов в отношении маркировочных знаков (например, нанесение знаков с указанием изготовителя и года изготовления) и общих идентификаторов (таких как номер партии и серии) в качестве неотъемлемого элемента обычного производственного процесса;

ii) при отсутствии базовых, обычно наносимых изготовителем маркировочных знаков государства, приобретая обычные боеприпасы, должны, когда это согласуется с национальным законодательством, в конкретном случае с обычными боеприпасами, которые производятся для государств и, как предполагается, будут постоянно находиться под национальной ответственностью и национальным контролем, просить, где это возможно и экономически оправданно, о нанесении надлежащих маркировочных знаков, позволяющих установить, в частности: a) изготовителя, b) калибр или тип и c) номер партии;

iii) там, где это согласуется с национальным законодательством, государства, участвующие в международной передаче обычных боеприпасов, должны вести соответствующий учет;

b) дополнительные возможные меры реализации:

i) в тех случаях, когда приобретаются обычные боеприпасы, изготовленные специально для государств, и когда это возможно, экономически оправданно и согласуется с национальным законодательством, государства могли бы дополнять имеющиеся инвентаризационные ведомости, обращаясь с просьбой о нанесении маркировочного знака с указанием номера части партии на меньшие серии упакованных боеприпасов и, где это возможно, экономически оправданно и согласуется с национальным законодательством, на сам отдельный боеприпас;

ii) в случае приобретения обычных боеприпасов государства, где это возможно, экономически оправданно и согласуется с национальным законодательством, должны просить, чтобы партии боеприпасов не делились между различными национальными потребителями/конечными пользователями;

iii) в тех случаях, когда приобретаются обычные боеприпасы, изготовленные специально для государств, и когда это возможно, экономически оправданно и согласуется с национальным законодательством, государства, обращающиеся с просьбой о нанесении информации о номере части партии на упаковку обычных боеприпасов, могут также просить о внесении этой информации в соответствующие документы и могут включать эту информацию в свои соответствующие инвентаризационные ведомости;

iv) государства, высказывающие требования о нанесении дополнительной соответствующей маркировки в отношении обычных боеприпасов, должны просить о том, чтобы изготовитель наносил эту маркировку в ходе производственного процесса.

Цель 12. Поощрять добровольный обмен информацией о случаях незаконного перенаправления и незаконного оборота обычных боеприпасов на субрегиональном, региональном и международном уровнях

a) общие меры реализации:

i) в тех случаях, когда это согласовано сторонами, возможно и согласуется с национальным законодательством, государства должны сотрудничать друг с другом и, где это уместно, с соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями в деле обмена соответствующей информацией в целях поддержки национальных усилий по отслеживанию, расследованию и уголовному преследованию, связанных с незаконным перенаправлением обычных боеприпасов;

ii) там, где это целесообразно, возможно и согласуется с национальным законодательством и международным правом, государства должны использовать существующие субрегиональные, региональные и международные механизмы, участниками которых они являются, или способствовать заключению новых соглашений, если таковых еще нет, о добровольном обмене информацией о методах доставки, средствах сокрытия и маршрутах, используемых, как было установлено, преступниками, организованными преступными группами и террористами, участвующими в незаконном перенаправлении и незаконном обороте обычных боеприпасов, и о конкретных типах перехваченных и изъятых обычных боеприпасов;

iii) там, где это целесообразно, возможно и согласуется с национальным законодательством и международным правом, использовать существующие субрегиональные, региональные и международные механизмы или способствовать заключению новых соглашений, если таковых еще нет, о добровольном обмене информацией о перехваченных и изъятых обычных боеприпасах или их упаковке (включая информацию о номере партии и/или серии и, где это уместно, о таре) в целях укрепления трансграничного сотрудничества в правоприменительной сфере и повышения эффективности мер по противодействию незаконному перенаправлению и незаконному обороту обычных боеприпасов;

iv) придавая первостепенное значение эффективному расследованию, уделять должное внимание риску, порождаемому характеристиками изделий, в том числе — но не только — особым рискам, порождаемым

незаконным перенаправлением легко становящихся объектом незаконного оборота боеприпасов малого калибра или высокотехнологичных систем обычных боеприпасов, таких как боеприпасы к переносным зенитно-ракетным комплексам (ПЗРК) и управляемые боеприпасы к противотанковым ракетным комплексам (ПТРК);

b) дополнительные возможные меры реализации:

i) поощрять — в соответствии с национальными законами и практикой государств и без ущерба для национальной безопасности и законных коммерческих интересов — более тесное сотрудничество и осуществление надлежащим образом основанного на обоюдном согласии добровольного обмена информацией между сторонами, расследующими случаи незаконного перенаправления обычных боеприпасов, включая национальные правоохранительные органы, таможенные органы и органы пограничного контроля, органы лицензирования экспорта и импорта, силы обороны и разведывательные службы, международные и региональные правоприменительные организации, соответствующие региональные структуры и соответствующие структуры Организации Объединенных Наций. В этой связи стороны должны обеспечивать точность информации, если затрагивается треть государство;

ii) там, где это целесообразно, возможно и согласуется с национальным законодательством и международным правом, поощрять более тесное сотрудничество и обмен информацией с соответствующими заинтересованными сторонами, включая неправительственные организации и гражданское общество, научные круги, исследовательские учреждения и промышленные круги, по вопросам, касающимся незаконного перенаправления и незаконного оборота обычных боеприпасов.

Цель 13. Укреплять, где это согласуется с национальными законами, процесс сбора и анализа компетентными национальными органами данных о незаконно перенаправленных обычных боеприпасах

a) общие меры реализации:

i) побуждать, где это возможно, уместно и согласуется с национальным законодательством, компетентные национальные органы к тому, чтобы они собирали данные о перехваченных и изъятых обычных боеприпасах и, если это уместно, проводили обзор существующих директив, процедур и процессов, касающихся сбора данных;

ii) там, где это целесообразно, возможно и согласуется с национальным законодательством, принимать разумные меры по установлению происхождения (определение изготовителя или, когда дело касается незаконного перенаправления, законного конечного пользователя) перехваченных и изъятых обычных боеприпасов для целей проведения последующего анализа;

iii) там, где это целесообразно, возможно и согласуется с национальным законодательством, расследовать случаи незаконного перенаправления путем изучения маркировочных знаков, нанесенных на обычные боеприпасы или их упаковку, и всех имеющихся соответствующих передаточных документов и инвентаризационных ведомостей;

iv) предусматривать, где это возможно, уместно, экономически оправданно и согласуется с национальным законодательством, разработку и применение новых более технологичных методов эффективного документирования, идентификации и отслеживания обычных боеприпасов с целью

способствовать проведению расследований случаев незаконного перенаправления и незаконного оборота обычных боеприпасов;

v) поощрять, где это возможно, уместно и согласуется с национальным законодательством, международное сотрудничество и передачу технологий в целях укрепления потенциала компетентных органов в сфере сбора и анализа данных о незаконно перенаправленных и попавших в незаконный оборот обычных боеприпасах, особенно в развивающихся странах;

vi) в ситуациях, когда, как было установлено, незаконно перенаправленные обычные боеприпасы были связаны с вооруженным насилием, включая насилие на гендерной почве, или с нарушениями и ущемлением прав человека либо нарушениями международного гуманитарного права, регистрировать, где это возможно, уместно и согласуется с национальным законодательством, данные о жертвах, включая данные, разбитые по признаку пола и возраста, с тем чтобы можно было оценить роль незаконно перенаправленных обычных боеприпасов в контексте вооруженного насилия различных типов;

b) дополнительные возможные меры реализации:

i) побуждать компетентные органы к тому, чтобы они надлежащим образом собирали и анализировали данные о перехваченных и изъятых обычных боеприпасах или их упаковке, принимая при этом во внимание операционные инструкции, разработанные в рамках Международного технического руководства по боеприпасам;

ii) надлежащим образом осуществлять по запросу соответствующее обучение и наставничество в интересах коллег из числа сотрудников компетентных органов, включая национальные правоохранительные органы, таможенные органы и органы пограничного контроля, по вопросам сбора и анализа данных о перехваченных и изъятых обычных боеприпасах или их упаковке, в том числе в рамках международного сотрудничества и оказания международной помощи.

Цель 14. Повышать уровень всестороннего учета гендерного фактора и обеспечивать полное, равное, конструктивное и эффективное участие женщин в управлении обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла

a) общие меры реализации:

i) продолжать оценку и рассмотрение гендерного фактора и гендерного воздействия в контексте управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла в целях обеспечения учета этого фактора и этого воздействия в гендерно-специфичных стратегиях и программах управления обычными боеприпасами;

ii) поощрять полное, равное, конструктивное и эффективное участие и руководящую роль как мужчин, так и женщин в рамках политики, практики и процесса принятия решений в области управления обычными боеприпасами, в частности в наращивании организационного потенциала, в том числе с опорой на международное сотрудничество и международную помощь;

iii) повышать уровень осведомленности о неодинаковом воздействии незапланированных взрывов в местах хранения обычных боеприпасов, а также неодинаковом воздействии незаконного перенаправления обычных боеприпасов на женщин, мужчин, девочек и мальчиков, их жизнь,

источники их существования и их права человека и о неодинаковых гуманитарных последствиях этих взрывов и этого перенаправления;

b) дополнительные возможные меры реализации:

i) изучать растущий объем исследовательских материалов и руководящих указаний в отношении всестороннего учета гендерного фактора в контексте управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла с целью способствовать выработке и/или обзору национальных стратегий и практических методов управления обычными боеприпасами и разработке и осуществлению надлежащим образом соответствующих программ, касающихся международного сотрудничества и помощи;

ii) обмениваться национальным опытом, извлеченными уроками и передовыми методиками в деле всестороннего учета гендерного фактора в контексте управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла.

Цель 15. Поощрять сотрудничество с соответствующими сторонами, включая неправительственные организации и гражданское общество, научные круги, исследовательские учреждения и промышленные круги, в целях укрепления процесса управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла

a) общие меры реализации:

i) организовывать обмены с представителями промышленных кругов и техническими специалистами на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях, сообразно обстоятельствам, в том числе под эгидой Организации Объединенных Наций, в целях изучения уже используемых и только появляющихся специализированных решений, позволяющих укрепить целостность цепочки поставок в области управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла;

ii) поощрять диалог и расширять, где это возможно, обмен информацией и передовыми методиками с соответствующими сторонами, включая неправительственные организации и гражданское общество, научные круги, исследовательские учреждения и промышленные круги, сообразно обстоятельствам, по вопросам, касающимся развития событий, относящихся к технической, стратегической и нормативной сферам, в области управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла;

b) дополнительные возможные меры реализации:

i) предусмотреть обмен информацией с соответствующими сторонами, включая неправительственные организации и гражданское общество, научные круги, исследовательские учреждения и промышленные круги, по вопросам, касающимся возможного вклада в разработку систем, способствующих налаживанию, надлежащим образом и в соответствии с национальным законодательством, более эффективного управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, и образовательных инициатив и исследований в связи с этой разработкой;

ii) побуждать, где это уместно, отрасль, занимающуюся обычными боеприпасами, к поддержке правительственных усилий по осуществлению этого Глобального рамочного документа путем реализации образовательных инициатив и проведения исследований, в том числе с участием соответствующих сторон, включая неправительственные организации и гражданское общество, научные круги и исследовательские учреждения.

IV. Международное сотрудничество и помощь

16. Учитывая важное значение международного сотрудничества и помощи для обеспечения полной и эффективной реализации предназначения и целей этого Глобального рамочного документа, государства обязуются, сообразно обстоятельствам и с учетом целей, изложенных в разделе III этого Глобального рамочного документа, сотрудничать и координировать усилия друг с другом на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях в целях укрепления процесса управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла.

17. Государства должны, действуя надлежащим образом и в соответствии со своими национальными законами, налаживать и укреплять сотрудничество и партнерские связи на всех уровнях, в том числе с соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями, а также, где это уместно, с соответствующими неправительственными организациями, научными кругами, исследовательскими учреждениями и частным сектором.

18. Государства должны назначить национальный контактный центр для обеспечения добровольного обмена информацией об осуществлении настоящего Глобального рамочного документа. Государствам рекомендуется оказывать техническую поддержку национальному контактному центру или соответствующему правительственному должностному лицу, несущему прямую ответственность, в вопросах, касающихся управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, а также сбора и анализа данных о случаях незаконного перенаправления обычных боеприпасов, и включать обновленную информацию о национальном контактном центре в добровольно предоставляемые национальные доклады и регулярно обновляемые добавления. Региональным и субрегиональным организациям также рекомендуется назначить аналогичные контактные центры и поощрять сотрудничество между ними и координацию их усилий.

19. Государства, определившие потребности, связанные с надежным, безопасным и устойчивым управлением обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, могут запрашивать помощь, включая передачу технологий, техническую, материальную, финансовую и правовую помощь, содействие в обеспечении всестороннего учета гендерного фактора, обмен опытом в деле наращивания потенциала и управления знаниями; такая помощь может служить подспорьем в контексте соответствующих аспектов процесса управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла.

20. Государства и соответствующие международные, региональные и субрегиональные организации, а также неправительственные организации, которые в состоянии делать это, должны в ответ на поступившую просьбу предусматривать возможность оказания надлежащим образом учитывающую потребности, адресную и устойчивую помощь запрашивающим государствам, с тем чтобы способствовать осуществлению этого Глобального рамочного документа, признавая при этом, что национальная ответственность государств, получающих помощь в деле осуществления Глобального рамочного документа, является критически важным фактором усилий по оказанию эффективной и устойчивой помощи.

21. Государства могут запрашивать, предлагать или получать, по их просьбе, помощь через Организацию Объединенных Наций, в частности в рамках ее программы SaferGuard, международные, региональные или субрегиональные организации, соответствующие неправительственные организации или на двусторонней основе, включая сотрудничество Север — Юг, Юг — Юг и

трехстороннее сотрудничество, либо осуществляя взносы в целевые фонды, существующие в системе Организации Объединенных Наций, а также региональные и субрегиональные целевые фонды, имеющие отношение к управлению обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла. Региональные и субрегиональные организации также могут запрашивать, получать и предлагать на взаимной основе помощь в рамках трансрегионального сотрудничества, в том числе через Организацию Объединенных Наций, где это уместно.

22. Государства обращаются к Секретариату с просьбой учредить в рамках программы *SaferGuard* эффективный и гибкий глобальный механизм, который будет запрашивать, предлагать и получать помощь в области управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, включая связанные с этим условия и процессы, опираясь при этом на сотрудничество с другими соответствующими сторонами и укрепляя его.

23. Государства обращаются к Секретариату с просьбой создать в рамках программы *SaferGuard* реестр экспертов, аттестованных в соответствии с Международным техническим руководством по боеприпасам, обеспечив при этом полное, равное, конструктивное и эффективное участие женщин и справедливое географическое представительство, и пополнять такой реестр по мере дальнейшего развития настоящего рамочного документа, а также предложить соответствующим региональным и субрегиональным организациям создать, где это необходимо, и вести надлежащим образом региональные и субрегиональные реестры экспертов.

24. Государствам рекомендуется использовать выводы, сделанные по итогам проведения добровольных оценок и анализа, о которых упоминается в контексте меры 2.a.iii, в качестве информационной основы для укрепления процесса управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла.

25. Государства должны, где это возможно и уместно, обмениваться опытом и извлеченными уроками в отношении надежного, безопасного и устойчивого управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, в частности под эгидой Организации Объединенных Наций, и побуждать соответствующие региональные и субрегиональные организации к тому, чтобы они способствовали таким обменам на своих уровнях и, сообразно обстоятельствам, на трансрегиональном уровне.

26. Государства обязуются учредить в рамках бюджетного цикла Организации Объединенных Наций, который последует сразу же за принятием этого Глобального рамочного документа, постоянно действующую программу специальных стипендий для подготовки кадров по вопросам обычных боеприпасов, с тем чтобы расширить объем технических знаний и опыта в сферах, связанных с осуществлением Глобального рамочного документа, а также просят Секретариат подготовить для рассмотрения государствами набор вариантов, в частности вариантов финансирования и административного обеспечения этой программы.

V. Последующая деятельность и проведение обзоров

27. Стремясь способствовать обеспечению безопасного, надежного и устойчивого управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, в частности удовлетворению потребностей и осуществлению мер в отношении международного сотрудничества и оказания помощи, мы обязуемся предпринять нижеследующие шаги по обеспечению эффективного осуществления этого Глобального рамочного документа и последующих мер.

28. Созвать в 2025 году подготовительное совещание государств для изучения возможных вариантов развития процесса и условий эффективного осуществления Глобального рамочного документа и подготовки к совещанию государств, намеченному на 2027 год.

29. Просить Секретариат разработать в консультации с государствами типовую форму для облегчения процесса добровольного представления национальных докладов, провести обсуждение этого вопроса на подготовительном совещании государств в 2025 году и рассмотреть его на совещании государств 2027 года. При разработке этой типовой формы следует учесть существующие типовые формы и условия представления отчетности, а также различия в обстоятельствах, особенностях, потребностях и приоритетах государств, в том числе в контексте международного сотрудничества и оказания помощи.

30. Государствам рекомендуется представить в 2026 году добровольный первоначальный обзор, включающий описание шагов, предпринятых в целях осуществления этого Глобального рамочного документа, с тем чтобы можно было провести предметное обсуждение на совещании государств 2027 года.

31. Созвать в 2027 году совещание государств для обзора хода осуществления Глобального рамочного документа, а затем регулярно проводить с этой целью другие совещания с периодичностью, которая будет определена на совещании государств 2027 года. На таких совещаниях государства будут анализировать практические методы и опыт в области управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, выявлять технологические достижения и обмениваться информацией о накопленном опыте и прогрессе в деле организации международного сотрудничества и осуществления этого Глобального рамочного документа. На совещаниях государств будут рассматриваться пробелы, вызовы и рекомендации, связанные с управлением обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, в том числе потребности в международном сотрудничестве и международной помощи и меры, принятые в этом отношении, с участием — в качестве наблюдателей — соответствующих международных и региональных организаций, а также других соответствующих сторон, включая неправительственные организации и гражданское общество, научные круги, исследовательские учреждения и промышленные круги.

32. Предусмотреть созыв, по решению совещаний государств, совещаний правительственных технических экспертов с участием — в качестве наблюдателей — соответствующих международных и региональных организаций, а также других соответствующих сторон, включая неправительственные организации и гражданское общество, научные круги, исследовательские учреждения и промышленные круги. На этих совещаниях правительственных технических экспертов следует рассматривать в контексте этого Глобального рамочного документа конкретные вопросы и темы, имеющие отношение к практическим методам управления обычными боеприпасами, в частности к международному сотрудничеству и оказанию помощи, в целях выработки рекомендаций для рассмотрения на совещаниях государств. Государства должны обсуждать вопросы и темы, рассматривавшиеся на прошлых совещаниях правительственных технических экспертов и предлагаемые к рассмотрению на будущих совещаниях экспертов, на совещаниях государств.

33. Предложить государствам, международным и региональным организациям, а также другим соответствующим сторонам, включая неправительственные организации и гражданское общество, научные круги, исследовательские учреждения и промышленные круги, представлять Секретариату технические доклады, посвященные любым профильным вопросам или новым пробелам, потребностям или мерам, выявленным в процессе осуществления этого

Глобального рамочного документа, в том числе тем конкретным вопросам и темам, которые затрагивались на совещаниях технических экспертов.

34. Рекомендовать государствам, чтобы они в период после совещания государств 2027 года добровольно представляли национальные доклады и обновляемые добавления по мере выявления соответствующих пробелов, вызовов и достижений и, где это уместно и возможно, в преддверии проведения совещаний государств, и просить Секретариат получать и распространять те национальные доклады и соответствующие добровольные обновления, которые государства разрешили предать гласности.

35. Побуждать соответствующие региональные и субрегиональные организации к тому, чтобы они, сообразно обстоятельствам, способствовали обмену информацией о ходе осуществления настоящего Глобального рамочного документа на региональном и субрегиональном уровнях.

36. Просить Секретариат продолжать выполнять роль куратора в отношении Международного технического руководства по боеприпасам и прилагать дальнейшие усилия по развитию и обзору этого руководства в рамках программы SaferGuard при содействии технических экспертов из заинтересованных государств, охватывая соответствующие аспекты процесса управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, связанные с технической и физической безопасностью, и учитывая и дополняя существующие стандарты, руководства и успешные методики, не дублируя их.

37. Просить Секретариат собирать информацию о субрегиональных, региональных и глобальных инициативах по обеспечению безопасного, надежного и устойчивого управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла и хранить такую информацию на соответствующих интернет-платформах, уделяя внимание существующим соответствующим платформам.

Приложение к Глобальному рамочному документу по вопросам управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла

Логическое обоснование целей, изложенных в Глобальном рамочном документе по вопросам управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла

Настоящее приложение призвано способствовать постижению Глобального рамочного документа по вопросам управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла. Хотя оно не является существенно важным компонентом этого Глобального рамочного документа, не предназначено для его толкования, не предполагает никаких обязательств и не содержит списка мер, подлежащих осуществлению, оно тем не менее может помочь в понимании целей, изложенных в Глобальном рамочном документе, и послужить информационным подспорьем в отношении международного сотрудничества и оказания помощи.

Цель 1. Использовать, пропагандировать и, где это уместно, укреплять соответствующие международные стандарты, руководства и передовые методы, касающиеся безопасного, надежного и устойчивого управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла

Логическое обоснование цели

Существующие международные стандарты, руководства и передовые методы способствуют обеспечению надежного, безопасного и устойчивого управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла и укрепляют процесс такого управления. Международное техническое руководство по боеприпасам является не единственным всеобъемлющим руководством по обеспечению надежного, безопасного и устойчивого управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла (некоторые государства и международные, региональные и субрегиональные организации используют свои собственные соответствующие стандарты и руководства). Однако Международное техническое руководство по боеприпасам было разработано под эгидой Организации Объединенных Наций и по своей сфере охвата и применения призвано носить глобальный характер. Оно служит подспорьем для государств, широко различающихся по национальным возможностям, и является частью более широкой глобальной рамочной деятельности по укреплению процесса управления обычными боеприпасами, осуществляемой в рамках программы SaferGuard и различных двусторонних, многосторонних и многонациональных программ. Более широкое использование Международного технического руководства по боеприпасам или соответствующих стандартов или руководств может дать положительный эффект в плане безопасного и надежного управления обычными боеприпасами. Международное техническое руководство по боеприпасам конкретно требует непрерывного совершенствования с учетом новых вызовов и решений, появляющихся в сфере управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, включая разработку дополнительных рекомендаций и инструментов, ориентированных на осуществление процесса в конкретных национальных и/или субрегиональных и региональных обстоятельствах и способствующих всестороннему учету гендерного фактора в контексте управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла. Кроме того,

Международное техническое руководство по боеприпасам содержит существенно важные директивы в отношении хранящихся на складах обычных боеприпасов, а ведь необходимо расширить охват, выработав конкретные указания в отношении рисков, угрожающих безопасности обычных боеприпасов (включая прежде всего необходимость ограничения масштабов незаконного перенаправления и незаконного оборота) на всем протяжении цепочки поставок, принимая во внимание и дополняя существующие стандарты, руководства и успешные методики, но не дублируя их.

Цель 2. Внедрять устойчивые и ориентированные на конкретные потребности подходы к международному сотрудничеству и оказанию помощи, учитывающие национальные, субрегиональные и региональные условия, и уделять приоритетное внимание обеспечению всестороннего участия получателей помощи и ответственности с их стороны

Логическое обоснование цели

Для обеспечения устойчивого управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла необходимо, чтобы государства создали и поддерживали национальный потенциал. Однако для некоторых государств в процессе создания ими своего потенциала и достижения общего успеха в деле управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла критически важное значение имеют международное сотрудничество и международная помощь. В тех ситуациях, когда наблюдается разрыв между национальными потребностями и ресурсами и уровнем поддержки, оказываемой в рамках международного сотрудничества и международной помощи, успехи в налаживании надежного и безопасного управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла могут оказаться мимолетными. Кроме того, дублирование инициатив в сфере международного сотрудничества и оказания международной помощи мешает рациональному распределению ценных и ограниченных ресурсов между получателями помощи. Этого можно избежать благодаря приданию помощи адресного характера с учетом неодинаковости национальных и/или субрегиональных и региональных обстоятельств, расширению числа национальных участников процесса принятия решений по поводу управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, укреплению диалога и обратной связи между донорами и получателями помощи, признанию того факта, что создание необходимого национального потенциала для обеспечения эффективного управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла и укрепление этого потенциала — это задача всего правительства, а не только оборонного ведомства и сил безопасности, и поощрению, где это уместно, участия соответствующих сторон, включая региональные и субрегиональные организации (с учетом признания того, что сходные обстоятельства могут существовать в государствах, расположенных в одном и том же регионе или субрегионе, а также выгод сотрудничества Север — Юг, Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества).

Цель 3. Поддерживать, где это уместно, региональные и субрегиональные механизмы, занимающиеся вопросами управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла

Логическое обоснование цели

На региональном и субрегиональном уровнях может существовать большее количество схожих для государств вызовов и решений, касающихся обычных боеприпасов, нежели на глобальном уровне. В некоторых регионах также претворяются в жизнь региональные или субрегиональные инициативы, нацеленные

на обеспечение управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, или имеющие прямое отношение к этому процессу. С учетом высокой степени единства цели и тесного сотрудничества, наблюдаемых в некоторых регионах и субрегионах, приложение усилий на этих уровнях могло бы способствовать реализации глобальных устремлений к принятию мер в области управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла.

Цель 4. Уделять приоритетное внимание обеспечению устойчивости потенциала, которым обладают компетентные национальные органы в деле управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла

Логическое обоснование цели

Безопасное, надежное и устойчивое управление обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла является многогранным процессом, требующим целого комплекса способностей, которые позволяют применять и/или официально закреплять накопленный опыт. Эти способности, позволяющие соответствующей структуре (например, вооруженным силам и силам безопасности) сохранять накопленный опыт, именуют также организационным потенциалом. Организационный потенциал имеет отношение к управлению не только обычными боеприпасами, но и любым имуществом. Он охватывает процессы (например, управление на протяжении жизненного цикла), функциональные роли (например, участники на всех уровнях) и схемы обеспечения возможностей. Термин «схемы обеспечения возможностей» означает способность персонала соответствующей организации (например, министерства обороны) распределять ресурсы и управлять ими в целях обеспечения требуемого потенциала. Эти схемы обеспечения возможностей охватывают доктрину и концепции, организацию, обучение, технические средства, персонал, финансовые ресурсы, инфраструктуру, техническую и физическую безопасность. Управление обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла также должно быть созвучно принципам благого управления, предполагать наличие транспарентных и подотчетных механизмов принятия решений и надзора и рассматриваться, где это уместно, в более широком контексте обеспечения мира, безопасности и развития и предотвращения конфликтов. Анализ успехов в сфере международного сотрудничества и оказания помощи позволяет сделать вывод о том, что вероятность сохранения государствами достижений в области управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла повышается в тех случаях, когда у них есть правильное понимание и определение организационного потенциала и когда выделяется достаточно ресурсов для его обеспечения.

Цель 5. Активно стремиться обеспечивать непрерывное и устойчивое наблюдение за обычными боеприпасами, находящимися в национальных запасах

Логическое обоснование цели

Наблюдение за обычными боеприпасами предполагает тщательный сбор и анализ всех данных о каждом отдельном обычном боеприпасе в целях выяснения его состояния на протяжении всего жизненного цикла. Характер наблюдения зависит от типа боеприпаса и угрозы безопасности, которую он создает. Что касается обычных боеприпасов большего калибра, то наблюдение является существенно важным и незаменимым элементом безопасного управления боеприпасами; это особо касается отслеживания степени стабильности энергетического материала, такого как топливо. Применительно к обычным боеприпасам малого калибра требования в плане наблюдения могут быть менее жесткими. В зависимости от типа боеприпасов наблюдение может предполагать проверку

физического состояния, контрольное испытание, химический анализ топлива и проверку отчетности об использовании обычных боеприпасов (включая точность информации, безопасность, любые нештатные или аварийные ситуации, возраст, набор компонентов, а также климатические и иные условия, в которых боеприпасы использовались или хранились). Из всех видов деятельности по управлению обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла непрерывное наблюдение за обычными боеприпасами — в особенности боеприпасами большего калибра — требует наличия наивысшего технического потенциала (включая обучение экспертов методам проверки физического состояния и химического анализа топлива и создание испытательных полигонов). Многие государства не обладают необходимым потенциалом наблюдения за обычными боеприпасами, а это означает, что, несмотря на их другие возможные успехи в обеспечении безопасного управления обычными боеприпасами, их запасы подвергаются серьезной угрозе истечения срока «химической устойчивости при хранении» и, соответственно, угрозе незапланированного взрыва боеприпасов. Поэтому разработка потенциала надлежащего непрерывного наблюдения за обычными боеприпасами является важной задачей как на национальном уровне, так и в контексте программ международного сотрудничества и оказания помощи. В этих обстоятельствах устойчивое наращивание потенциала и подготовка кадров, обеспечение доступа к надлежащим испытательным полигонам и непрерывная разработка руководящих указаний должны рассматриваться как международные приоритеты.

Цель 6. Использовать надлежащие процессы уменьшения риска при управлении национальными запасами обычных боеприпасов

Логическое обоснование цели

Хранение обычных боеприпасов, составляющих национальные запасы, сопряжено с латентными рисками, угрожающими безопасности людей, охраняемых зон и критической инфраструктуры. Надлежащий процесс сокращения риска способствует изысканию мер, позволяющих добиться таких уровней риска, которые каждое государство считает приемлемыми. Один из самых эффективных способов сокращения и/или смягчения рисков незапланированных взрывов обычных боеприпасов заключается в использовании количественных ограничений и разделительных расстояний. Дополнительные меры включают в себя установление максимально допустимых пределов в отношении количеств взрывчатых веществ для каждого хранилища обычных боеприпасов (обычно определяется как «лицензирование зон хранения взрывчатых веществ») и совместное хранение лишь совместимых типов боеприпасов (обычно определяются как «группы совместимости»). Такие меры способствуют обеспечению условий, в которых в случае незапланированного взрыва а) будет достаточно большое расстояние внутри и между зонами хранения совместимых групп обычных боеприпасов, исключающее взрыв всех боеприпасов, хранящихся на складе, и б) люди, охраняемые зоны и критическая инфраструктура будут на достаточно безопасных расстояниях. В отношении последнего момента следует отметить, что предотвращение проникновения гражданских лиц в зоны безопасности, создаваемые вокруг хранилищ обычных боеприпасов (обычно определяется как «обеспечение охраны зон хранения взрывчатых веществ»), может иметь критически важное значение. Хотя на повышение уровня безопасности национальных запасов благодаря созданию потенциала наблюдения за обычными боеприпасами может потребоваться определенное время, внедрение процессов сокращения риска может дать незамедлительный эффект в отношении рисков, порождаемых небезопасным хранением национальных запасов обычных боеприпасов.

Цель 7. Создать надлежащие системы управления запасами обычных боеприпасов и их учета на протяжении их жизненного цикла при обеспечении национальной ответственности и национального контроля

Логическое обоснование цели

Национальная способность классифицировать (разбить свои обычные боеприпасы по категориям в зависимости от их роли или процессов), количественно оценить и установить место пребывания обычных боеприпасов, находящихся под национальной ответственностью и национальным контролем, является одной из предпосылок обеспечения эффективного управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла. Это имеет критически важное значение не только с точки зрения технической безопасности обычных боеприпасов (обычные боеприпасы, находящиеся в нестабильном состоянии, необходимо выявить и утилизировать) или физической защиты (необходимо выявлять случаи утраты или кражи обычных боеприпасов и принимать соответствующие меры); речь идет о требовании, обусловленном интересами национальной безопасности. Государства, не способные классифицировать, количественно оценить обычные боеприпасы, составляющие национальные запасы, и установить место их нахождения, могут столкнуться с трудностями в ситуациях, когда, например, потребуются спрогнозировать потребности в обычных боеприпасах (с учетом суточных темпов расходования боеприпасов) при возникновении необходимости обеспечить самооборону, составить эффективный график закупки обычных боеприпасов для замены пришедших в негодность или устаревших обычных боеприпасов и с наименьшими затратами пополнить национальные запасы обычных боеприпасов. Поэтому существенно важно, чтобы государства разработали и применяли надлежащие методы управления национальными запасами обычных боеприпасов и системы их учета.

Цель 8. Повышать уровень транспарентности в отношении цепочки поставок, с тем чтобы всеобъемлющим образом минимизировать и ослабить риски незаконного перенаправления при санкционировании передачи обычных боеприпасов

Логическое обоснование цели

Незаконное перенаправление может произойти в любом звене цепочки поставок обычных боеприпасов (на любом этапе от изготовления боеприпасов до момента их использования или утилизации). Существенно важно, чтобы государства-поставщики и государства-получатели в рамках поставок обычных вооружений брали на себя ответственность за противодействие незаконному перенаправлению. Поскольку проблему незаконного перенаправления трудно решить в полном объеме после того, как перенаправление уже произошло, сокращению масштабов этого явления способствуют поощрение транспарентности в отношении цепочки поставок (расширение объема информации о предстоящей поставке) и рассмотрение риска незаконного перенаправления на этапе, предшествующем передаче. Как правило, незаконное перенаправление случается тогда, когда участник цепочки поставок либо а) не способен предотвратить утрату, кражу или несанкционированное приобретение обычных боеприпасов, либо б) преднамеренно перенаправляет переданные ему средства.

Цель 9. Уменьшить риск незаконного перенаправления обычных боеприпасов на этапе после их передачи, в том числе с помощью сертификатов конечного пользователя или функционально эквивалентных документов, используемых в соответствии с условиями, оговоренными на двусторонней основе

Логическое обоснование цели

Сертификаты конечного пользователя и функционально эквивалентные документы широко — хотя и не повсеместно — применяются государствами с целью, в частности, ослабить риск незаконного перенаправления и незаконного оборота обычных боеприпасов на этапе после их передачи. В этом конкретном отношении сертификаты конечного пользователя могут иметь двойное предназначение: а) обеспечивать возможность установить личность конечного пользователя и заявленное конечное использование, что позволяет государству, санкционирующему передачу, вынести суждение по поводу того, порождает ли данный конкретный конечный пользователь или данное конкретное конечное использование риск незаконного перенаправления, и б) исключать возможность последующей передачи обычных боеприпасов конечным пользователем стороне, которая не находилась в поле зрения государства-поставщика во время оценки риска незаконного перенаправления, проведенной до момента передачи. Уверенность, которую процесс сертификации конечного пользователя обеспечивает государству-экспортеру, усиливается благодаря более четкой идентификации конечного пользователя и конечного использования и получению гарантий от конечного пользователя; среди наиболее предпочтительных гарантий можно упомянуть «положения о запрете последующей передачи», которые, если об этом была достигнута двусторонняя договоренность, разрешают конечным пользователям провести последующую передачу полученных боеприпасов лишь с предварительного письменного согласия государства, осуществившего передачу, или в пределах четко оговоренных исключений.

Цель 10. Перекрывать неуполномоченным получателям, включая преступников, организованные преступные группы и террористов, доступ к пригодным к использованию спрятанным, оставленным и необезвреженным обычным боеприпасам и их начинке

Логическое обоснование цели

Спрятанные или оставленные боеприпасы привлекательны для неуполномоченных получателей, включая преступников, организованные преступные группы и террористов. Кроме того, обычные боеприпасы или извлеченные из них взрывчатые вещества часто используются в качестве основного заряда в самодельных взрывных устройствах. Предотвращение незаконного перенаправления всех обычных вооружений, боеприпасов и связанных с ними материалов неуполномоченным получателям, включая преступников, организованные преступные группы и террористов, их приобретения неуполномоченными получателями и незаконного оборота в их среде является одной из приоритетных задач. Взрывчатые вещества, извлеченные из обычных боеприпасов (включая те, которые были извлечены из оставленных взрывных устройств и неразорвавшихся боеприпасов), могут обеспечить террористам — и некоторым преступным группам — возможность изготовить более безопасным образом более надежные и более эффективные взрывные устройства, чем те, которые обычно изготавливаются с применением взрывчатых веществ кустарного производства. Кроме того, массовое изготовление преступниками, организованными преступными группами и террористами самодельных систем вооружения, которые специально предназначены для выстреливания или пуска обычных боеприпасов,

высвечивает необходимость более эффективного изъятия и утилизации пригодных к использованию спрятанных, оставленных и необезвреженных энергетических материалов, извлеченных из обычных боеприпасов.

Цель 11. Укреплять процессы маркировки и отслеживания обычных боеприпасов, попадающих под национальную ответственность и национальный контроль

Логическое обоснование цели

При расследовании случаев незаконного перенаправления обычных боеприпасов компетентным органам зачастую требуется получить идентификационные данные о боеприпасе, позволяющие четко определить уполномоченного государственного конечного пользователя и, если это возможно, выяснить, почему соответствующие обычные боеприпасы более не находятся во владении или под контролем этого уполномоченного государственного конечного пользователя. Поскольку в национальных запасах находятся обычные боеприпасы многих типов, главным идентификатором служит номер партии, который одинаков для всех боеприпасов, составляющих данную партию. Номер партии может наноситься на упаковку обычных боеприпасов или, когда дело касается обычных боеприпасов большего калибра, на каждый отдельный боеприпас. В зависимости от типа обычных боеприпасов и производственных процессов объем партии может составлять от тысяч до миллионов единиц. Для компетентных органов, проводящих расследования в отношении перехваченных или изъятых обычных боеприпасов, большие размеры партии могут создать трудности. Обычные боеприпасы из одной партии могут быть использованы для осуществления разных контрактов/поставок применительно к разным государствам-покупателям/конечным пользователям, и может оказаться очень трудно определить — на этапе изъятия боеприпасов после их передачи, — от кого из уполномоченных/законных государственных клиентов могли быть незаконно перенаправлены боеприпасы из разбитой на части партии. Одно из возможных решений, если оно согласуется с национальным законодательством и является осуществимым и экономически оправданным, состоит в том, чтобы государство-покупатель обращалось с просьбой о нанесении маркировки в виде номеров частей партии на этапе производства боеприпасов. Эти номера составляют подгруппу элементов «фактического» или «головного» номера партии и служат для обозначения отдельных частей партии. При их использовании маркировочные знаки, представляющие собой номера частей партии, повышают шанс на выявление государственного получателя или конечного пользователя в соответствующих учетных записях. В некоторых случаях, когда это согласуется с национальным законодательством, возможно и экономически оправданно, в качестве инструмента, помогающего выявлять и отслеживать случаи незаконного перенаправления боеприпасов, могут использоваться базовые маркировочные знаки, наносимые на отдельный боеприпас (они позволяют установить изготовителя и год изготовления). В некоторых случаях новые технологии и процессы могут обеспечить экономичные решения применительно к нанесению отдельных маркировочных знаков в ходе изготовления и на последующих этапах. В их число входят, в частности, нанесение печатных знаков, маркировка штампом, лазерная маркировка, нанесение микрометок и включение или нанесение идентификационных комбинаций редкоземельных элементов (химическая маркировка).

Цель 12. Поощрять добровольный обмен информацией о случаях незаконного перенаправления и незаконного оборота обычных боеприпасов на субрегиональном, региональном и международном уровнях

Логическое обоснование цели

Трансграничному незаконному обороту обычных боеприпасов можно было бы более эффективно противодействовать путем использования скоординированных подходов на субрегиональном, региональном и международном уровнях. Неуполномоченные получатели, включая преступников, организованные преступные группы и террористов, которые осуществляют трансграничную деятельность, зачастую используют общие источники обычных боеприпасов, что делает субрегиональный, региональный и международный обмены информацией о случаях незаконного перенаправления обычных боеприпасов и их незаконном обороте особенно полезными. Компетентные национальные органы, такие как правоохранительные, таможенные и пограничные органы, прилагающие усилия по противодействию трансграничному незаконному обороту обычных боеприпасов, проводящие уголовные расследования или участвующие в уголовном судебном преследовании, извлекают пользу из получения информации, которая предоставляется в порядке добровольного обмена и позволяет идентифицировать перехваченные и изъятые обычные боеприпасы, в частности, по их типу, калибру, номеру партии (где это применимо), изготовителю, способу доставки или методу сокрытия.

Цель 13. Укреплять, где это согласуется с национальными законами, процесс сбора и анализа компетентными национальными органами данных о незаконно перенаправленных обычных боеприпасах

Логическое обоснование цели

Сбор данных о перехваченных и изъятых обычных боеприпасах в контексте деятельности национальных правоохранительных, таможенных и пограничных органов имеет существенно важное значение для выявления и анализа случаев незаконного перенаправления и принятия надлежащих мер по исправлению ситуации. В некоторых случаях компетентные национальные органы, расследуя случаи незаконного оборота оружия, не уделяют внимания обычным боеприпасам. Более широкие и тщательные сбор и анализ данных о незаконно перенаправленных обычных боеприпасах способствовали бы усилиям по сдерживанию незаконного перенаправления обычных боеприпасов и совершенствованию средств борьбы с этим явлением. Эти данные могут также способствовать оценке рисков, сопряженных с лицензированием поставок, и в итоге помочь в применении и, где это необходимо, пересмотре законов, положений и процессов, связанных с контролем за поставками.

Цель 14. Повышать уровень всестороннего учета гендерного фактора и обеспечивать полное, равное, конструктивное и эффективное участие женщин в управлении обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла

Логическое обоснование цели

Государства давно признали негативные последствия незапланированных взрывов в местах хранения обычных боеприпасов, а также незаконного перенаправления и незаконного оборота обычных боеприпасов и их неодинаковое воздействие на женщин, мужчин, девочек и мальчиков, их жизнь, источники их существования и их права человека. Женщины, в частности, в большей степени подвержены угрозе насилия, обусловленной неэффективным управлением

обычными боеприпасами и выражающейся в актах гендерного насилия. Кроме того, все более широко признается важное значение обеспечения полного, равного, конструктивного и эффективного участия и ведущей роли женщин во всех аспектах процесса управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла. Однако еще остаются пробелы в усилиях по обеспечению всестороннего учета гендерного фактора в деятельности по управлению обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла и более четкого понимания последствий неодинакового воздействия на женщин, мужчин, девочек и мальчиков, обусловленного неэффективным управлением обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла. Гендерный подход является важным инструментом, помогающим понять, почему отдельные лица и группы лиц неодинаково подвержены воздействию вооруженного конфликта и оружия, а всесторонний учет гендерного фактора укрепляет и делает более эффективными процессы контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения. Растущий объем исследований, проводимых в этой области, указывает на наличие пробелов, в частности в деле сбора данных о гендерно-специфичных последствиях, обусловленных неэффективным управлением национальными запасами обычных боеприпасов, а также в деле обмена успешными методиками и извлеченными уроками, связанными с обеспечением комплексного учета гендерного фактора в рамках политики и практики управления обычными боеприпасами, в том числе в контексте международного, регионального и субрегионального сотрудничества и оказания помощи. Для устранения этих пробелов необходимо взглянуть на вопросы управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла с позиций гендерного анализа, с тем чтобы выявить отправные точки для приложения усилий по обеспечению всестороннего учета гендерного фактора.

Цель 15. Поощрять сотрудничество с соответствующими сторонами, включая неправительственные организации и гражданское общество, научные круги, исследовательские учреждения и промышленные круги, в целях укрепления процесса управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла

Логическое обоснование цели

Структуры негосударственного сектора, включая неправительственные организации, научные круги, исследовательские учреждения и промышленные круги, могли бы, где это уместно и согласуется с национальными законами, способствовать усилиям в соответствующих сферах деятельности по управлению обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, в том числе, в частности и где это согласуется с национальными законами, в следующих областях: поиск новых технических решений по обеспечению безопасности, сохранности и отслеживаемости обычных боеприпасов, разработка систем управления цепочками поставок на протяжении жизненного цикла (включая системы, призванные укрепить защиту цепочек поставок на гражданских рынках товарно-сырьевых ресурсов), расследование нештатных ситуаций с обычными боеприпасами (прежде всего незапланированных взрывов), оценка программ, призванных укрепить процесс управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, в том числе в рамках международного сотрудничества и оказания помощи. Технические решения, результаты исследований и передовые методики, почерпнутые в этих областях, способны повысить эффективность управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла.