



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 July 2023
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 21 а) повестки дня

Группы стран, находящихся в особой ситуации: последующая деятельность по итогам пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам

Обеспечение эффективного выполнения функций Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией [76/258](#) Генеральной Ассамблеи — и приложением к ней, содержащим Дохинскую программу действий для наименее развитых стран, — в которой Генеральному секретарю было поручено подготовить доклад об обеспечении эффективного выполнения функций Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, и укреплении ее возможностей и эффективности для поддержки наименее развитых стран, а также эффективности поддержки, оказываемой наименее развитым странам системой Организации Объединенных Наций. В докладе рассматриваются эволюционирующие мандаты Канцелярии Высокого представителя, ее функции и имеющиеся ресурсы, а также поддержка, оказываемая всей системой Организации Объединенных Наций наименее развитым странам, и эффективность этой поддержки. В докладе отмечается, что за прошедшие годы мандаты Канцелярии претерпели изменения, а потребность в поддержке наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств значительно возросла. В связи с этим в докладе содержатся конкретные предложения по укреплению потенциала и повышению результативности работы Канцелярии, с тем чтобы она могла эффективно выполнять свои функции и лучше обслуживать три наиболее уязвимые группы стран, удовлетворяя их возникающие потребности.

* Настоящий доклад был представлен с опозданием из-за задержек в процессе утверждения.



I. История функционирования и мандат Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [56/227](#) от 24 декабря 2001 года учредила Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, основной целью которой является обеспечение авторитетного, эффективного и результативного механизма последующей деятельности и контроля за ходом осуществления программ действий для наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. Основные функции Канцелярии Высокого представителя, утвержденные Генеральной Ассамблеей в соответствии с рекомендациями, изложенными в докладе Генерального секретаря ([A/56/645](#), п. 17), были следующими:

а) оказание Генеральному секретарю содействия в обеспечении полной мобилизации и координации действий всех звеньев системы Организации Объединенных Наций для облегчения скоординированного осуществления Программы действий для наименее развитых стран, а также согласованной реализации последующих мер и контроля за ее осуществлением на страновом, региональном и глобальном уровнях;

б) оказание скоординированной поддержки Экономическому и Социальному Совету, а также Генеральной Ассамблее в оценке прогресса и в проведении годовых обзоров хода осуществления Программы действий;

в) оказание надлежащей поддержки скоординированной последующей деятельности по осуществлению Глобальных рамок сотрудничества в области транзитных перевозок между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, развивающимися странами транзита и сообществом доноров и Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств;

г) осуществление надлежащей информационно-пропагандистской работы в интересах наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств в партнерстве с соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, а также с гражданским обществом, средствами массовой информации, научными кругами и фондами;

е) оказание содействия в мобилизации международной поддержки и ресурсов для осуществления Программы действий для наименее развитых стран и других программ и инициатив в интересах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств;

ф) обеспечение надлежащей поддержки проведению консультаций групп наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств.

2. Канцелярия оказывает поддержку 92 уязвимым странам, в том числе 46 наименее развитым странам, 32 развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, 39 малым островным развивающимся государствам и 6 странам, вышедшим из категории наименее развитых, что составляет почти половину от общего числа членов Организации Объединенных Наций. Из 32 развивающихся

стран, не имеющих выхода к морю, 16 являются наименее развитыми странами, а из 39 малых островных развивающихся государств 9 — наименее развитыми странами, и эти страны сталкиваются с многочисленными факторами уязвимости и ограничениями.

3. Канцелярия состоит из четырех подразделений, три из которых занимают, соответственно, наименее развитыми странами, развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и малыми островными развивающимися государствами и находятся в подчинении начальника Службы разработки и координации политики, мониторинга и отчетности, который, в свою очередь, находится в подчинении директора Канцелярии. Четвертое подразделение — Информационно-пропагандистская группа, которая отвечает за коммуникационную и информационно-просветительскую деятельность в трех группах стран и находится в непосредственном подчинении директора Канцелярии, работу которого, в свою очередь, курирует Высокий представитель.

4. Канцелярия успешно организовала пятую Конференцию Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и подготовительные мероприятия к ней, а в настоящее время осуществляет последующую деятельность. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [73/242](#) постановила созвать Конференцию в 2021 году. В связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) Ассамблея в своей резолюции [76/251](#) постановила вновь перенести сроки организации Конференции и в порядке исключения провести ее в два этапа следующим образом: первый этап провести в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 17 марта 2022 года, второй этап — в Дохе с 5 по 9 марта 2023 года. В своей резолюции [76/258](#) Генеральная Ассамблея одобрила Дохинскую программу действий для наименее развитых стран, которая была принята в ходе первой части Конференции и содержится в приложении к указанной резолюции. В ходе второй части конференции была принята Дохинская политическая декларация.

5. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [77/246](#) постановила созвать третью Конференцию Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в 2024 году в соответствии с мандатом, определенным в резолюции [76/217](#), а именно: с целью выполнить всеобъемлющий обзор осуществления Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов и сформулировать и утвердить обновленные рамки международной поддержки, направленной на удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и на укрепление партнерских отношений развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, со странами транзита и с их партнерами по процессу развития. Канцелярия была назначена координатором подготовительного процесса в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь назначил Высокого представителя Генеральным секретарем Конференции. Правительство Руанды предложило провести конференцию в Кигали.

6. В своей резолюции [77/245](#) Генеральная Ассамблея подтвердила свой призыв провести в 2024 году четвертую Международную конференцию по малым островным развивающимся государствам для оценки способности малых островных развивающихся государств обеспечить устойчивое развитие, включая осуществление Повестки дня на период до 2030 года и достижение предусмотренных в ней целей в области устойчивого развития. Правительство Антигуа и Барбуды предложило провести у себя эту конференцию. Высокий представитель был назначен специальным советником Генерального секретаря по Конференции со следующим кругом обязанностей: а) координация информационно-

пропагандистских усилий в связи с Конференцией; и b) руководство работой по сбору средств для поддержки участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в официальной подготовке, а также участия негосударственных субъектов в работе Конференции и подготовке к ней.

II. Ключевые функции Канцелярии Высокого представителя

A. Мобилизация и координация усилий всех звеньев системы Организации Объединенных Наций

7. Канцелярия Высокого представителя вносит вклад в укрепление координации и согласованности поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, прежде всего через соответствующие межучрежденческие консультативные группы, в качестве председателя межучрежденческой целевой группы по выходу стран из категории наименее развитых, и через соответствующие национальные сети координационных центров. Канцелярия Высокого представителя и Департамент по экономическим и социальным вопросам оказывают поддержку Межучрежденческой консультативной группе по малым островным развивающимся государствам в рамках своих соответствующих мандатов. Канцелярия также оказывает поддержку Руководящему комитету по вопросам партнерских отношений в интересах малых островных развивающихся государств и Глобальной предпринимательской сети малых островных развивающихся государств. В рамках меморандума о взаимопонимании Канцелярия сотрудничает с Международным аналитическим центром для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

8. Канцелярия также ежегодно представляет Комитету высокого уровня по программам Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) доклады, последним из которых был доклад о ходе выполнения Дохинской программы действий¹, в котором для КСР была представлена информация о ходе подготовки к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. В Дохинской программе действий Генеральному секретарю было поручено обеспечить в полном объеме мобилизацию и координацию деятельности всех элементов системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать скоординированному выполнению, а также согласованности последующих мер и контроля в связи с выполнением Программы действий на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. Следует широко задействовать имеющиеся координационные механизмы, такие как КСР и Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, а Межучрежденческой консультативной группе по наименее развитым странам следует продолжать свою работу по этому вопросу².

9. Управление служб внутреннего надзора (УСВН) в своем докладе об оценке деятельности Канцелярии Высокого представителя (E/AC.51/2021/2) рекомендовало Канцелярии Генерального секретаря выявить возможности для более активного взаимодействия Канцелярии Высокого представителя с Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и ее членами, особенно по вопросам, имеющим наибольшее значение для наименее развитых

¹ [СЕВ/2022/6](#).

² Резолюция [76/258](#) Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 300.

стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. Государства-члены также выразили мнение, что участие Канцелярии в работе Исполнительного совета Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию обеспечивает хорошую возможность для поддержки наименее развитых стран³.

В. Поддержка межправительственных органов Организации Объединенных Наций и механизмов групповых консультаций наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств

10. Канцелярия Высокого представителя оказывает секретариатскую поддержку Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету в проведении переговоров по резолюциям, касающимся наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Канцелярия также оказывает основную поддержку председателям межучрежденческих консультативных групп по трем группам стран по их просьбе.

11. Независимый консультант провел среди экспертов из наименее развитых стран и ключевых партнеров по развитию опрос о деятельности Канцелярии. Государства-члены с удовлетворением отметили активное взаимодействие Канцелярии с дипломатическими представительствами и координационными центрами в национальных правительствах, а также указали на необходимость решения проблем, которые касаются кадровых и финансовых ресурсов и с которыми сталкиваются национальные координационные центры, что не позволяет им эффективно взаимодействовать с системой Организации Объединенных Наций, прежде всего в рамках соответствующих региональных и международных мероприятий. Упомянутый консультант рекомендовал наращивать потенциал национальных координационных центров, особенно в том, что касается составления докладов и подготовки проектной документации, что позволит наименее развитым странам получить доступ к имеющимся каналам поступления финансовых ресурсов, включая льготные каналы.

12. Государства-члены также отметили необходимость того, чтобы Канцелярия поддерживала эффективное взаимодействие с координаторами миссий и помогала им координировать работу, разрабатывать стратегии и принимать решения по общим приоритетам вопросам, таким как изменение климата, прежде всего для стран, которые сталкиваются с множественными рисками, будучи наименее развитыми странами, не имеющими выхода к морю развивающимися странами или малыми островными развивающимися государствами, и оптимизировать коллективный потенциал для их эффективного участия в дискуссиях и переговорах. Поскольку большинство делегаций наименее развитых стран невелики по численности и отвечают за решение множества приоритетных задач, было рекомендовано следить за тем, чтобы встречи представителей наименее развитых стран и другие мероприятия не накладывались по времени друг друга. Кроме того, была отмечена необходимость усиления согласованности действий рассматриваемых трех групп стран по общим вопросам и приоритетам, а также необходимость взаимной поддержки по вопросам, характерным только для конкретной группы.

³ Опрос, проведенный независимым консультантом.

13. Государства-члены подчеркнули важность обеспечения того, чтобы потребности этих трех групп стран оставались в центре внимания Организации. Было рекомендовано, чтобы директивные органы и руководящие органы организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, учли приоритеты программ действий, относящихся к их мандатам. Государства-члены также отметили недостаточное внимание к проблемам этих трех групп стран на международных встречах. В частности, в повестках дня ключевых международных встреч наименее развитые страны часто не выделяются, даже в контексте обсуждения принципа «ни о ком не забыть» или вопроса о финансировании развития. Государства-члены также подчеркнули необходимость выделять время на решение проблем наименее развитых стран, включая критически важную поддержку стран, выходящих и только что вышедших из категории наименее развитых, а также других важных проблем, таких как нестабильность, конфликтные ситуации и отсутствие продовольственной безопасности.

14. Государства-члены с признательностью отметили ту поддержку, которую они получают от Канцелярии, несмотря на ограниченность ресурсов и возможностей миссий. Они призвали к расширению предметной и аналитической поддержки, которая позволила бы им активно участвовать в различных встречах и переговорах, опираясь на фактические и актуальные данные и цифры.

С. Мобилизация международной поддержки и ресурсов для осуществления программ действий

15. Канцелярия Высокого представителя проводит активную информационно-разъяснительную работу, направленную на мобилизацию международной поддержки и ресурсов для реализации программ действий в интересах наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. Канцелярия оказывает поддержку бюро трех упомянутых межучрежденческих консультативных групп в межправительственных дискуссиях и уделяет особое внимание вопросам мобилизации ресурсов в своих докладах и документах, а также в рамках различных проводимых ею мероприятий.

16. Несмотря на значительные усилия, прогресс в вопросе мобилизации ресурсов из внутренних и международных источников носит ограниченный характер, что в основном обусловлено недавно возникшими и возникающими глобальными проблемами, которые влияют на положение дел внутри наименее развитых стран и в сообществе доноров. Так, в 2022 году темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) в наименее развитых странах составили всего 4,3 процента, в то время как целевой показатель Дохинской программы действий составляет 7 процентов. Объем официальной помощи в целях развития, предоставленной наименее развитым странам, составил всего 0,1 процента по сравнению с целевым показателем в 0,2 процента от валового национального дохода стран, входящих в Комитет содействия развитию. Поток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в наименее развитые страны как отдельную группу за последнее десятилетие увеличился незначительно, при этом предварительные данные за 2022 год указывают на то, что этот показатель снизился примерно на 30 процентов⁴. Средний объем внешней задолженности наименее развитых

⁴ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), “Investment flows to least developed countries affected disproportionately by global crises”, Investment Trends Monitor, March 2023 (Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), «Глобальные кризисы в непропорционально большой степени сказались на

стран вырос с 41 процента в 2011 году до 54 процентов в 2022 году. Более половины наименее развитых стран либо находятся в состоянии долгового кризиса, либо подвергаются серьезному риску дефолта (см. [A/78/112-E/2023/94](#)). Показатель климатического финансирования, которое в настоящее время получают наименее развитые страны, значительно ниже требуемого. По состоянию на май 2021 года наименее развитые страны получили из целевого фонда Глобального экологического фонда на национальные проекты по борьбе с изменением климата в общей сложности 971 млн долл. США, что составляет лишь 14,5 процента от общего объема финансирования для целей борьбы с изменением климата с момента создания Глобального экологического фонда (там же, п. 60).

17. Канцелярия привлекла внебюджетные средства для следующей деятельности: для проведения мероприятий, связанных с отслеживанием, контролем и координацией выполнения программ действий для наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств; для организации соответствующих кампаний и информационно-просветительских мероприятий в поддержку программ действий по всему миру и эффективного вовлечения в этот процесс таких субъектов, как частный сектор, гражданское общество, молодежь и парламенты; и для содействия участию национальных координаторов из наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств в семинарах и практикумах, организуемых Канцелярией.

18. Канцелярии необходимо и далее укреплять свою стратегию и подход к мобилизации поддержки и ресурсов для проведения Международной конференции по малым островным развивающимся государствам в 2024 году и реализации программ действий для наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств.

D. Информационно-разъяснительная работа

19. Канцелярия Верховного представителя разработала информационно-просветительскую стратегию на период 2021–2024 годов с целью привлечения внимания к проблемам, стоящим перед тремя группами стран, с использованием различных коммуникационных инструментов для распространения информации среди соответствующих заинтересованных сторон. С учетом разрушительных последствий COVID-19 в интересах этих стран была начата кампания под названием «Наиболее уязвимые: 91 страна» (“Most Vulnerable 91”). Канцелярия регулярно выпускает и распространяет печатные информационные материалы, а также предоставляет статьи и аналитические и тематические публикации по вопросам развития для ведущих газет в Северной Америке, Европе и Африке.

20. С 2016 года Канцелярия организовала четыре информационно-просветительских мероприятия: две кампании, направленные на повышение осведомленности общественности на основе взаимодействия с журналистами («Голоса светлого будущего» (“Voices of a Brighter Future”) и «Голоса островов» (“Island Voices”)), и две кампании, имевшие целью повышение осведомленности о выходе наименее развитых стран из категории наименее развитых и об их достижениях («К светлому будущему наименее развитых стран» (“Towards a Bright Future for Least Developed Countries”) и «Не самые развитые, но и не последние» (“Least Not Last”)). Серия подкастов “Island Voices” о малых островных развивающихся государствах, запущенная в 2018 году, будет расширена благодаря

потоках инвестиций в наименее развитые страны», Обзор текущих инвестиционных тенденций, март 2023 года).

включению серии под названием «Дальние, но такие близкие» (“Together Far Apart”) с рассказами о людях, живущих в других уязвимых группах стран. Некоторые из упомянутых выпусков были подготовлены в сотрудничестве с Департаментом глобальных коммуникаций.

21. Пятая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам предоставила широкие возможности для привлечения внимания мировой общественности к тяжелому положению 1,1 миллиарда человек, проживающих в наиболее уязвимых государствах; это стало возможным благодаря масштабному партнерству, в частности, с инициативой Doha Debates, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и компанией «Кэнон». В преддверии и во время проведения Конференции Информационно-пропагандистская группа в тесном сотрудничестве с Департаментом глобальных коммуникаций инициировала глобальную кампанию по привлечению внимания к Конференции и к вопросам, актуальным для наименее развитых стран.

22. В ходе опроса, проведенного Канцелярией, государства-члены выразили мнение, что веб-сайт Канцелярии следует оптимизировать для удобства пользователей и обновлять его, добавляя актуальную и полную информацию, а также предложили Канцелярии активнее работать в социальных сетях и основных средствах массовой информации.

23. Канцелярия будет и далее расширять свою информационно-разъяснительную работу в поддержку наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств в партнерстве с соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, а также с парламентами, гражданским обществом, средствами массовой информации, научными кругами и фондами в целях содействия эффективному и своевременному осуществлению Дохинской программы действий и следующих программ действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. Также будут активизированы усилия по укреплению критически важной поддержки для обеспечения процесса успешного и необратимого выхода из категории наименее развитых стран, в частности через Фонд по содействию устойчивому выходу.

24. УСВН отметило, что Канцелярия располагает ограниченными ресурсами для проведения информационно-разъяснительной работы. Канцелярия будет продолжать использовать эти ресурсы наиболее эффективным и творческим образом, особенно с учетом того, что Информационно-пропагандистская группа является единственной группой в Канцелярии, возглавляющей работу по информационно-просветительскому сопровождению как третьей Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, так и четвертой Международной конференции по малым островным развивающимся государствам в 2024 году. Выполняя эту задачу, Канцелярия будет продолжать сотрудничать с Департаментом глобальных коммуникаций в интересах дальнейшего совершенствования своей работы и обеспечения своевременного, полного, удобного и креативного представления информации, необходимой заинтересованным сторонам.

III. Общий обзор осуществления программных мероприятий

25. Результаты деятельности Канцелярии Высокого представителя за период с 2008 по 2017 год представлены в таблице 1 ниже. За этот период количество мероприятий увеличилось и уровень реализации мероприятий был стабильно высоким. Это свидетельствует об увеличении объема работы Канцелярии, несмотря на ограниченные ресурсы, что отмечается УСВН, Объединенной инспекционной группой и государствами-членами. Комитет по программе и координации рассмотрел доклады о выполнении программы 8 «Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства», в том числе за период с 2016 по 2022 год⁵. В ходе рассмотрения предлагаемого плана по программе на 2022 год и результатов выполнения программы за 2020 год Комитет высоко оценил постоянные усилия Канцелярии по оказанию поддержки трем группам стран в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Комитет сделал ряд рекомендаций, направленных на содействие устойчивому развитию этих стран, в частности Канцелярии было рекомендовано продолжать налаживать широкие и прочные партнерские отношения, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, оказывать дальнейшую поддержку в укреплении политики и наращивании потенциала и содействовать активизации структурных преобразований в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю. Комитет с озабоченностью отметил разрушительные социально-экономические последствия пандемии COVID-19 и рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Канцелярию мобилизовать ресурсы для обеспечения участия трех групп стран в различных процессах, а также реализовать инициативы по обеспечению взаимосвязанности для «наведения мостов» между островами, борьбы с изоляцией и сохранения места малых островных развивающихся государств в международном сообществе. Комитет с удовлетворением отметил создание сетей национальных координационных центров для этих трех групп стран, которые будут содействовать сотрудничеству между Канцелярией и другими структурами на всех уровнях и служить связующим звеном между глобальными и региональными процессами и процессами разработки, осуществления, мониторинга и обзора национальной политики. Комитет рекомендовал Ассамблее призвать Канцелярию в полной мере привлекать молодежь и женщин к участию в этом проекте, с тем чтобы они могли вносить полноценный вклад в поиск решений проблем, стоящих перед этими странами. Ассамблея одобрила выводы и рекомендации Комитета. Эти рекомендации были учтены в программе и планах работы Канцелярии на 2023 год.

⁵ A/69/16, A/71/16, A/74/16, A/75/16 и A/76/16.

Таблица 1
**Выполнение программ по конкретным мероприятиям, осуществленным
 во временном промежутке с двухгодичного периода 2008–2009 годов
 по двухгодичный период 2016–2017 годов**

	2008– 2009 годы	2010– 2011 годы	2012– 2013 годы	2014– 2015 годы	2016– 2017 годы
Количество выполненных мероприятий	115	174	252	393	388
Уровень реализации (в процентах) мероприятий, предусмотренных директивными документами	89	100	95	94	100
Уровень реализации (в процентах) всех мероприятий, предусмотренных мандатом и добавленных Секретариатом	90	100	95	95	100
Доля всех реализованных мероприятий от изначально запланированных в программах (в процентах)	117	110	123	104	102

Источник: доклады о ходе осуществления программ за соответствующие двухгодичные периоды ([A/65/70](#), [A/67/77](#), [A/69/144](#), [A/71/75](#) и [A/73/77](#)).

Примечание: данные о результативности программ по выполненным мероприятиям с 2018 года отсутствуют.

Таблица 2
**Выполнение программ по запланированным мероприятиям с 2020
 по 2022 год**

	2020 год	2021 год	2022 год
Количество предусмотренных мероприятий	137	184	193
Количество выполненных мероприятий	119	189	181
Доля выполненных мероприятий (в процентах)	87	103	94

26. В 2020 году на смену Комплексной информационной системе контроля и документации, в которой фиксировались результаты за два года, пришло приложение по стратегическому управлению в системе «Умоджа», которое фиксирует результаты за год, интегрирует определение стратегии и мониторинг эффективности, а также содержит в себе информационные панели в качестве одного из комплексных решений. В 2020 году количество мероприятий, проведенных Канцелярией, несколько снизилось, что отчасти объяснялось последствиями пандемии COVID-19 и кризисом ликвидности. Однако в последующие годы количество мероприятий увеличивалось (см. таблицу 2 выше), сравнявшись или превысив количество мероприятий в одни из самых загруженных двухгодичных периодов для системы Организации Объединенных Наций (2014–2015 и 2016–2017 годы).

27. С двухгодичного периода 2008–2009 годов по двухгодичный период 2016–2017 годов количество мероприятий, осуществленных Канцелярией, увеличилось на 337 процентов, а уровень реализации предусмотренных мандатом мероприятий вырос с 89 процентов до 100 процентов. За тот же период общее число должностей, финансируемых из регулярного бюджета, увеличилось с 18 до 28, что указывает на высокую эффективность работы Канцелярии в условиях ограниченности ее ресурсов при увеличении объема работы и спроса со стороны трех групп стран, о чем говорится в разделе V ниже.

28. Первоначальный регулярный бюджет Канцелярии на двухгодичный период 2002–2003 годов был утвержден с учетом 13 временных должностей, которые затем были переведены в разряд постоянных в следующем двухгодичном периоде. Кроме того, в двухгодичном периоде 2004–2005 годов была учреждена одна новая должность (Д-1)⁶. Генеральный секретарь продолжает уделять приоритетное внимание разделу 10 в бюджете по программам и увеличил ассигнования для Канцелярии в условиях, когда общий бюджет сохраняется на прежнем уровне. Соответственно, в течение последних нескольких лет оперативный потенциал Канцелярии укреплялся как на регулярной, так и на единовременной основе. В настоящее время в Канцелярии 33 должности, при этом бюджет на 2023 год составляет 8,6 млн долл. США.

29. Около 80 процентов всех ассигнований на содержание Канцелярии приходится на финансирование должностей, а средства, не связанные с должностями, в основном идут на покрытие прочих расходов на персонал, экспертов, поездки сотрудников и услуги по контрактам.

30. Ассигнования из регулярного бюджета дополняются внебюджетными средствами, объем которых колеблется в зависимости от мероприятий, проводимых Канцелярией в течение года в рамках программ действий. Как правило, они имеют целевое назначение. Например, несмотря на то, что на процесс подготовки к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам был выделен значительный объем добровольных взносов, после ее проведения финансирование не гарантируется. Канцелярия разработала стратегию мобилизации ресурсов и подготовила проектную документацию по привлечению внебюджетных средств для поддержки реализации Дохинской программы действий и достижения пяти ее ключевых результатов. Помимо этого, были разработаны стратегии мобилизации ресурсов для поддержки проведения третьей Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и четвертой Международной конференции по малым островным развивающимся государствам и их подготовительных процессов, а также последующих мероприятий в рамках следующих программ действий.

31. В обзоре Объединенной инспекционной группы по вопросу о поддержке, оказываемой системой Организации Объединенных Наций развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в осуществлении Венской программы действий (JUU/REP/2021/2) инспектор с озабоченностью отметил, что, ввиду обширного мандата, порученного Канцелярии, есть значительный разрыв между тем, что ожидают партнеры и заинтересованные стороны от Группы по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и ее практическими возможностями, с учетом имеющихся ресурсов. Генеральная Ассамблея приняла к сведению этот обзор в своей резолюции 77/246.

IV. Обзор поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций наименее развитым странам

32. Генеральная Ассамблея в пункте 64 своей резолюции 75/233 настоятельно призвала систему развития Организации Объединенных Наций продолжать выделять соответствующие ассигнования для наименее развитых стран в приоритетном порядке, подтверждая при этом, что наименее развитые страны как наиболее уязвимая группа стран нуждаются в более интенсивной поддержке для преодоления проблем структурного характера, с которыми они сталкиваются в

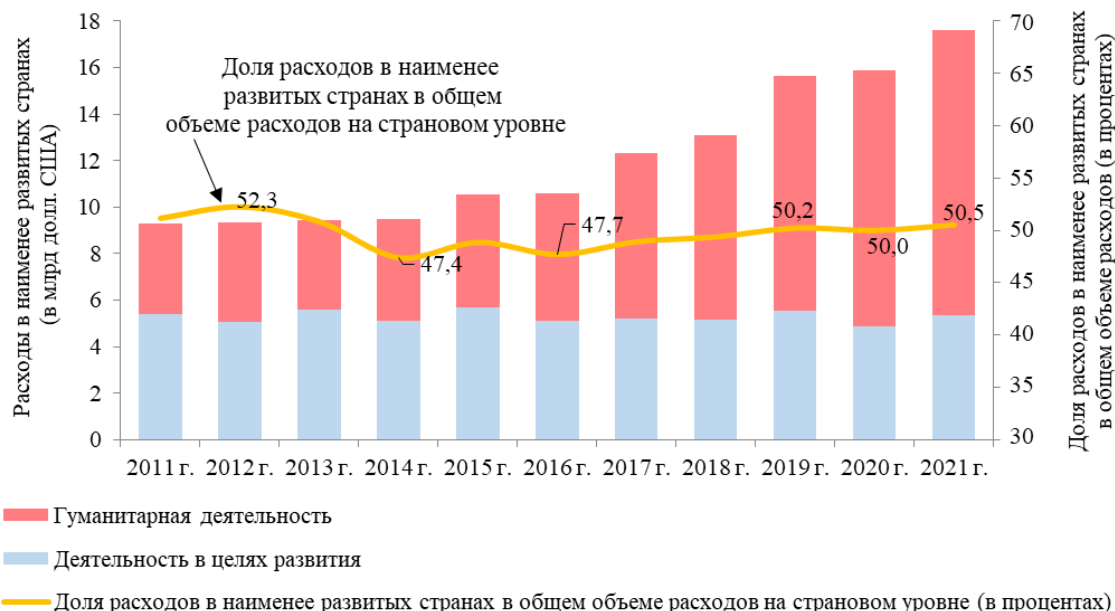
⁶ Резолюция 58/270 Генеральной Ассамблеи и документ A/58/6 (Sect. 10).

связи с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и просила систему развития Организации Объединенных Наций оказывать странам, выходящим из категории наименее развитых стран, помощь в разработке и осуществлении их национальных стратегий перехода и рассмотреть возможность оказания странам, вышедшим из категории наименее развитых стран, специфической поддержки в течение фиксированного периода времени и на предсказуемой основе.

33. Поддержка, оказываемая системой Организации Объединенных Наций наименее развитым странам, становится все более значительной. По данным опроса, проведенного Канцелярией Высокого представителя, отмечается высокий уровень участия организаций системы Организации Объединенных Наций и других структур в реализации Дохинской программы действий. Некоторые организации разработали специальные программы для наименее развитых стран, участвуют в соответствующих совместных программах с другими структурами системы Организации Объединенных Наций и имеют специальные фонды и программы, предназначенные для наименее развитых стран, включая средства на оплату поездок для участия в межправительственных совещаниях, стипендии и гранты на поездки, связанные с проведением исследований, для участия в международных процессах и мероприятиях по обмену знаниями о стратегиях плавного перехода. В значительной степени это является успешным результатом информационно-просветительских усилий Канцелярии по взаимодействию и партнерству с другими структурами Организации Объединенных Наций, включая их руководящие органы.

34. В период с 2017 по 2021 год наблюдалось заметное увеличение объема ресурсов, расходуемых на оперативную деятельность в наименее развитых странах (см. диаграмму ниже). Более половины всех расходов на страновом уровне составили расходы в наименее развитых странах, на долю которых прежде какое-то время приходилось менее 50 процентов всех расходов. По большей части недавний рост объясняется увеличением расходов на гуманитарную деятельность. Расходы на деятельность в целях развития в течение последнего десятилетия оставались на стабильном уровне, и в 2021 году только 40 процентов от общего объема расходов на эти цели были произведены в наименее развитых странах (при этом на их долю приходится 57 процентов от общего объема расходов на гуманитарную деятельность). За счет основных средств в 2021 году было покрыто только 13 процентов расходов в наименее развитых странах. Предоставление основных ресурсов позволяет обеспечивать оперативное принятие стратегических и гибких мер реагирования, что особенно важно для этой группы уязвимых стран, где обстоятельства зачастую быстро меняются (см. [A/78/72/Add.1-E/2023/59/Add.1](#)).

Расходы в наименее развитых странах, 2011–2021 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2023 год.

А. Обзор вопросов признания и использования категории наименее развитых стран структурами системы развития Организации Объединенных Наций

35. Канцелярия рассмотрела результаты опроса о применении категории наименее развитых стран системой развития Организации Объединенных Наций; соответствующая анкета была направлена членам Межучрежденческой консультативной группы по наименее развитым странам в 2022 году в рамках работы, проводимой совместно с Комитетом по политике в области развития, в целях сбора информации о том, как система развития Организации Объединенных Наций применяет категорию наименее развитых стран.

36. Результаты опроса показали, что все организации системы развития Организации Объединенных Наций признают категорию наименее развитых стран. Посредством своей оперативной деятельности они вносят — на разных уровнях — вклад в усилия в области развития в наименее развитых странах. Однако лишь немногие из организаций системы развития Организации Объединенных Наций имеют целевые ассигнования либо цели, определяющие доли их основных бюджетов, предназначенные для наименее развитых стран. С обеспокоенностью отмечается, что Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк до сих пор не признают эту категорию в своих операциях. Как это было в 2017 и 2019 годах, признание этой категории структурами системы развития Организации Объединенных Наций не находит своего выражения в виде последовательной реализации приоритетов и в объемах бюджетных ассигнований, при этом отмечаются значительные различия в типе и масштабах помощи, предоставляемой наименее развитым странам. С 2017 года не сообщалось о каких-либо существенных стратегических изменениях в плане признания этой категории. Помощь часто основывается на принятых в самих организациях политике, приоритетах и критериях, которые отнюдь не всегда увязаны со статусом наименее развитых стран (см. E/2023/33).

В. Оказание поддержки странам, выходящим и вышедшим из категории наименее развитых

37. В соответствии с Дохинской программой действий государства-члены стремятся обеспечить основанную на стимулах международную структуру поддержки для наименее развитых стран, выходящих и вышедших из категории наименее развитых, включая поддержку их плавного ухода от взаимодействия с партнерами по процессу развития и торговле, а также с системой Организации Объединенных Наций, чтобы сделать выход из этой категории стран устойчивым и обеспечить динамику развития после этого выхода и достижение целей в области устойчивого развития. Межучрежденческая целевая группа по выходу стран из категории наименее развитых обеспечивает под руководством Канцелярии Высокого представителя усиленную и скоординированную поддержку стран, выходящих из указанной категории, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Некоторые структуры Организации Объединенных Наций уже поставили перед собой четкую задачу продолжать оказывать поддержку, ориентированную на нужды наименее развитых стран, тем странам, которые вышли из этой категории. Например, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку наименее развитым странам в течение трех лет после выхода из соответствующей категории. Банк технологий для наименее развитых стран оказывает поддержку странам, находящимся в процессе выхода из этой категории, а также в течение дополнительных пяти лет после выхода из нее. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию корректирует аналитические аспекты своей деятельности и аспекты технического сотрудничества с учетом новых институциональных условий, в которых оказываются страны, выходящие из категории наименее развитых, но при этом обязательства Конференции по поддержке этих стран не меняются. Конфигурация и ресурсы канцелярий координаторов-резидентов остаются неизменными вне зависимости от статуса наименее развитых стран. Новый Фонд по содействию устойчивому выходу из категории наименее развитых стран, созданный Канцелярией совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и секретариатом Комитета по политике в области развития, ориентирован на оказание поддержки странам, выходящим и вышедшим из категории наименее развитых стран.

38. С обеспокоенностью отмечается, что поддержка стран, выходящих или уже вышедших из категории наименее развитых, и постепенная потеря конкретных льгот, которые предоставляются наименее развитым странам, часто пересматриваются на индивидуальной основе, а не на основе установленного институционального подхода, несмотря на растущее число стран, выходящих из этой категории.

С. Механизм отчетности и контроля

39. Некоторые организации установили процессы отчетности и мониторинга, адаптированные к рассматриваемым трем группам стран. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) имеет платформу планирования, мониторинга и оценки, известную как инструмент мониторинга программ, которая отражает вклад осуществляемых мероприятий в наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, и платформу агрегированной отчетности, известную как программная информационная панель, которая обеспечивает обзор деятельности и средств, направляемых в наименее развитые страны. Эта информационная панель показывает, что в 2021 году 65 процентов всех

мероприятий и проектов ЭСКАТО охватывали наименее развитые страны региона. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения использует конкретные показатели для оценки поддержки, оказываемой наименее развитым странам в рамках страновых программ, а показатели его стратегического плана дезагрегированы по наименее развитым странам. В рамках своей инициативы «Рука об руку» Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций разрабатывает информационные панели для мониторинга прогресса, в которых соответствующие показатели дезагрегированы по наименее развитым и не наименее развитым странам. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию ежегодно отчитывается о достижениях и реализации проектов и программ во всех государствах-членах, включая наименее развитые страны, с помощью своей комплексной панели оценки результатов. В июне 2022 года Всемирная организация интеллектуальной собственности создала внутренний координационный механизм для выполнения своей предусмотренной деятельности в интересах наименее развитых стран на 2022–2031 годы с целью обеспечения эффективной координации и контроля за ходом выполнения конкретных запланированных мероприятий. Экономическая комиссия для Африки помогает наименее развитым странам привести свои национальные системы планирования в соответствие с Дохинской программой действий и отслеживать результативность работы посредством интеграции Программы действий в качестве модуля в свой комплексный инструмент планирования и отчетности, что позволяет привести национальные планы развития в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года и Повесткой дня на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть». Некоторые структуры разрабатывают или уже разработали платформы данных и информационные панели для отслеживания достигнутого прогресса.

D. Совместная партнерская работа и партнерское взаимодействие

40. В ходе проведенного обследования Канцелярия Высокого представителя выявила убедительные доказательства наличия практических действий и обязательств организаций системы Организации Объединенных Наций в отношении разработки и реализации совместных программ поддержки развития, направленных на оказание помощи рассматриваемым трем группам стран. Координаторы-резиденты возглавляют усилия по обеспечению скоординированной поддержки системы развития Организации Объединенных Наций в наименее развитых странах. Кроме того, они стремятся задействовать опыт структур Организации Объединенных Наций — резидентов и нерезидентов — для обеспечения конкретных потребностей правительств стран.

41. 11 июня 2022 года Канцелярия и Всемирная торговая организация подписали соглашение о партнерстве, направленное на укрепление сотрудничества с целью расширения участия наименее развитых стран в глобальной торговой системе, в частности посредством поддержки достижения связанных с торговлей целей и выполнения обязательств, предусмотренных Дохинской программой действий. В рамках инициативы Partner2Connect Международный союз электросвязи, Канцелярия Посланника Генерального секретаря по вопросам технологий и Канцелярия Высокого представителя мобилизуют потенциал партнерств для содействия полноценному подключению и цифровой трансформации, прежде всего в наиболее сложных для подключения населенных пунктах в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах. В ходе Форума по вопросам партнерских связей с частным сектором, прошедшего в 2014 году в рамках третьей

Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, под эгидой Канцелярии Высокого представителя была создана Глобальная предпринимательская сеть малых островных развивающихся государств. Сеть объединяет малые островные развивающиеся государства и международных представителей частного сектора в целях обмена передовым опытом и извлеченными уроками в области формирования партнерских отношений с частным сектором в интересах малых островных развивающихся государств. Канцелярия работает в тесном контакте и сотрудничестве с региональными комиссиями по целому ряду вопросов. Например, ЭСКАТО включила специальный орган по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в работу министерского сегмента своей ежегодной сессии, при этом Канцелярия активно участвует в этом важном ежегодном мероприятии и вносит свой существенный вклад в его проведение. В ноябре 2020 года Канцелярия — от имени Организации Объединенных Наций — и Международный аналитический центр для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, подписали меморандум о взаимопонимании, направленный на расширение сотрудничества в их работе.

V. Увеличение спроса и рабочей нагрузки

A. Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

42. Особые проблемы и приоритеты наименее развитых стран занимают важное место в Повестке дня на период до 2030 года. Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов обозначена в Повестке дня на период до 2030 года как один из составных элементов, при этом была отмечена необходимость эффективных связей с системами осуществления последующей деятельности и проведения обзоров в рамках всех соответствующих конференций и процессов Организации Объединенных Наций, в том числе по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам⁷. Наименее развитые страны интегрировали Повестку дня в свои национальные стратегии развития.

43. С момента принятия Повестки дня на период до 2030 года некоторые страны добились прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Однако вспышка пандемии COVID-19 и ее долгосрочное влияние, война на Украине и ее тяжелые экономические и социальные последствия, а также разрушительные последствия изменения климата серьезно повлияли на динамику мирового развития. Был отмечен регресс в том, что касается успехов в области развития, достигнутых с таким трудом, при этом реализация упомянутых целей оказалась под угрозой срыва. Предварительная оценка примерно 140 задач, по которым имеются данные, показывает, что только около 12 процентов из них выполняются по плану, а остальные либо не выполняются, либо отмечается отрицательная динамика. Судя по текущим тенденциям, к 2030 году 575 миллионов человек по-прежнему будут жить в условиях крайней нищеты. Около половины из них будут проживать в наименее развитых странах.

44. Реализация Повестки дня на период до 2030 года имеет крайне важное значение для обеспечения благополучия, достойной жизни и прав миллионов людей в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах, которые страдают от

⁷ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, п. 82.

крайней нищеты, голода, недоедания и различных чрезвычайных ситуаций в сфере здравоохранения. К сожалению, при использовании привычного подхода эти группы стран вряд ли смогут достичь поставленных целей к 2030 году.

45. Организации необходимо укрепить свой потенциал и усилить сконцентрированность своей работы на достижении целей в области устойчивого развития, уделяя особое внимание наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам. Это потребует от Канцелярии Верховного представителя удвоить свои усилия по продвижению реализации этих целей в оставшиеся годы осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Поэтому необходимо укрепить потенциал Канцелярии, чтобы она могла улучшить координацию общесистемной поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, для обеспечения ускоренной реализации Повестки дня на период до 2030 года в этих странах.

46. Канцелярии необходимо играть ключевую роль в оказании основной и аналитической поддержки наименее развитым странам, не дублируя при этом текущую работу, проводимую системой Организации Объединенных Наций, в том числе на региональном и страновом уровнях, чтобы эти страны могли активно участвовать во всех крупных конференциях и саммитах Организации Объединенных Наций и соответствующей последующей деятельности, а также чтобы их приоритеты находили должное отражение в материалах и итоговых документах. К числу этих мероприятий относятся политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, Саммит по целям устойчивого развития, Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития, а также процессы, связанные с инициативой «Наша общая повестка дня», включая Саммит будущего. В этой связи важно укрепить потенциал Канцелярии в целях повышения ее роли в оказании поддержки наименее развитым странам в том, что касается выражения их приоритетов на крупных конференциях и саммитах в экономической, социальной и экологической областях с опорой на предложения, включенные в предлагаемый программный бюджет на 2024 год.

В. Поддержка осуществления Дохинской программы действий для наименее развитых стран

47. Согласно Дохинской программе действий Канцелярия Высокого представителя имеет мандат оказывать помощь Генеральному секретарю в систематической и эффективной последующей деятельности и мониторинге в связи с выполнением Дохинской программы действий и полной мобилизации и координации всех элементов системы Организации Объединенных Наций, в том числе на основе использования данных, в целях содействия скоординированному выполнению и согласованности последующей деятельности и мониторинга в связи с выполнением Программы действий на страновом, региональном и глобальном уровнях в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

48. Дохинская программа действий содержит ряд амбициозных и поддающихся количественной оценке целей, запланированных результатов и обязательств в поддержку устойчивого развития наименее развитых стран. Генеральному секретарю поручено проанализировать возможность утверждения пяти ключевых результатов для наименее развитых стран, а именно: создание онлайн-университета, формирование системы накопления запасов

продовольствия, учреждение международного центра поддержки инвестиций, а также создание Фонда по содействию устойчивому выходу из категории наименее развитых стран и механизма смягчения последствий кризисов и повышения потенциала противодействия. В настоящее время ведется подготовка к разработке технико-экономических обоснований, необходимых для достижения этих результатов.

49. Хотя Дохинская программа действий основана на принципе совместной ответственности и взаимной подотчетности между наименее развитыми странами и их партнерами по развитию, непосредственная работа, руководство и основная ответственность за обеспечение развития — это задачи, которые должны выполнять сами наименее развитые страны. Поэтому успешная реализация Программы действий зависит от ее значимой интеграции в национальные стратегические планы наименее развитых стран и от своевременного применения ее положений в соответствующих областях, а также от поддержки, которую партнеры по развитию этих стран обязались оказать в рамках Программы действий.

50. Согласно Дохинской программе действий, правительство каждой наименее развитой страны должно разработать далеко идущую национальную стратегию выполнения Дохинской программы действий и включить положения Программы действий в свою национальную политику и стратегии и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, а также проводить регулярные обзоры при ведущей роли и по инициативе страны при полном участии всех ключевых заинтересованных сторон.

51. В Программе действий государства-члены призвали структуры системы развития Организации Объединенных Наций включать положения Программы в свои стратегические планы и годовые программы работы и отчетность, а также призвали оказывать поддержку координаторам-резидентам в наименее развитых странах и помогать им в обеспечении скоординированного и последовательного учета положений Программы действий в деятельности по планированию развития на страновом уровне⁸.

52. Аналогичным образом, Генеральная Ассамблея призвала партнеров по процессу развития и всех других соответствующих субъектов осуществлять Дохинскую программу действий посредством включения ее положений в их соответствующие национальные стратегии, программы и мероприятия в области сотрудничества сообразно обстоятельствам, с тем чтобы обеспечить оказание наименее развитым странам усиленной, предсказуемой и целевой поддержки, как это предусмотрено в Программе действий, и выполнение взятых ими обязательств, и рассмотреть возможность принятия надлежащих мер для устранения пробелов и недостатков, если таковые имеются⁹.

53. Реализация Дохинской программы действий и ее интеграция в национальные стратегии развития жизненно важны для наименее развитых стран, и эти процессы могут внести существенный устойчивый и долгосрочный вклад в решение текущих проблем, с которыми сталкиваются эти страны, и в использование возможностей, которые открываются для этих стран благодаря их природным ресурсам, росту трудоспособного населения, инновационным идеям и творческим подходам, а также в решение недавно возникших и возникающих проблем для стимулирования наибольшего мультипликативного эффекта в плане роста и развития.

⁸ Резолюция [76/258](#) Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 291.

⁹ Резолюция [77/177](#) Генеральной Ассамблеи, п. 4.

54. Канцелярия Высокого представителя будет накапливать информационные ресурсы, которые позволят обеспечить учет Дохинской программы действий на национальном уровне во всех наименее развитых странах, а также будут способствовать реализации Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения и восстановлению после пандемии COVID-19. Канцелярии необходимо укреплять потенциал заинтересованных сторон в наименее развитых странах, в частности национальных политических лидеров, в интересах учета Программы действий в национальных планах и стратегиях развития, а также в других процессах разработки политики, составления бюджета, мониторинга, оценки и подготовки отчетности. Канцелярии также необходимо содействовать обмену опытом и передовой практикой в вопросах учета Программы действий в национальных процессах развития с использованием сети национальных координационных центров наименее развитых стран.

С. Контроль и мониторинг на национальном уровне и поддержка национальных координаторов

55. В пункте 306 Дохинской программы действий Канцелярии Высокого представителя предлагается продолжать укреплять сеть национальных координаторов наименее развитых стран и созывать ежегодные совещания координаторов в целях обмена опытом и передовой практикой по учету Дохинской программы действий и целей в области устойчивого развития в национальных процессах в области развития, а также их выполнения или достижения и последующей деятельности в связи с ними; поддерживать контакты с партнерами; и углублять понимание имеющихся способов выполнения, включая жизнеспособное финансирование и порядок организации работы.

56. В Дохинской программе действий указано, что решающее значение для успешного выполнения этой программы действий имеют эффективные механизмы последующей деятельности и мониторинга, адаптированные на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях и полностью соответствующие имеющимся нормативным рамкам, таким как цели в области устойчивого развития. Национальные, региональные и глобальные механизмы должны взаимно дополнять и усиливать друг друга. Будут предприняты необходимые шаги для обеспечения взаимной подотчетности наименее развитых стран и их партнеров по процессу развития в вопросах выполнения обязательств, взятых ими в рамках Дохинской программы действий.

57. С учетом того, что ответственность за Дохинскую программу действий принимают на себя и ведущую роль в ней играют сами наименее развитые страны, особенно важны механизмы национального уровня. На национальном уровне правительство каждой наименее развитой страны должно разработать далеко идущую национальную стратегию выполнения Дохинской программы действий и включить положения Программы действий в свои национальные стратегии и политику развития и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, а также проводить регулярные обзоры при ведущей роли и по инициативе самих стран при полном участии всех ключевых заинтересованных сторон.

58. Канцелярии Высокого представителя в координации с соответствующими канцеляриями координаторов-резидентов необходимо проводить регулярные последующие мероприятия с 46 национальными координаторами и предоставлять им необходимые технические консультации и конкретные инструменты для учета Дохинской программы действий в их национальных стратегиях развития, в разработке национальных «дорожных карт» по реализации, в осуществлении

конкретных проектов и программ и в проведении регулярных обзоров и мониторинга выполнения Программы действий с использованием достоверных и сопоставимых данных и статистических сведений. Кроме того, Канцелярии необходимо принять меры по наращиванию потенциала национальных координаторов, чтобы они могли эффективно и результативно осуществлять эту деятельность.

D. Содействие достижению пяти основных предусмотренных мероприятий

1. Создание онлайн-университета

59. Одна из задач, предусмотренных в Дохинской программе действий — это подготовка технико-экономического обоснования для изучения возможности создания онлайн-университета или других эквивалентных площадок для наименее развитых стран с целью поддержки онлайн-университетского образования на уровне магистратуры и аспирантуры в области естественных наук, технологий, инженерного дела и математики в наименее развитых странах и странах, недавно вышедших из этой категории. Основными задачами предлагаемого онлайн-университета являются: а) оказание политической поддержки в целях содействия дистанционному образованию и открытому обучению на уровне высшего образования и аспирантуры в таких областях, как естественные науки, технологии, инженерное дело и математика; б) обеспечение гендерной сбалансированности с показателями 50/50 на всех уровнях и предоставление особого доступа для людей, сильнее всего страдающих от нищеты и людей, находящихся в уязвимом положении; в) создание виртуальной сети образовательных учреждений в наименее развитых странах и за их пределами; г) оказание помощи в разработке учебных курсов и программ; и е) содействие в расширении масштаба и обеспечении устойчивости системы образования. В этой связи государства-члены просили Генерального секретаря представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят восьмой сессии доклад, в котором, в частности, будет изложена информация о существующих инициативах, возможных новых аспектах, потребностях в ресурсах, аккредитации и устойчивых источниках финансирования¹⁰.

60. В Дохинской программе действий государства-члены взяли на себя обязательство поддерживать наименее развитые страны в получении доступа и эффективном использовании цифровых инструментов и технологий для улучшения результатов образования для всех учащихся в целях удовлетворения потребностей в обучении и образовании в соответствии с местными условиями. Государства-члены также взяли на себя обязательство поддерживать широкомасштабные национальные усилия по использованию всех форм технологий дистанционного обучения, включая недорогие технологии, в целях содействия дистанционному обучению и онлайн-образованию, в том числе с помощью цифровых технологий, для повышения устойчивости справедливых и эффективных систем национального образования, а также обучение для развития цифровых навыков студентов и преподавателей.

61. Наименее развитые страны добились значительного прогресса в обеспечении доступа к образованию с точки зрения охвата начальным и средним образованием, однако они сталкиваются с постоянными проблемами в обеспечении охвата высшим образованием: в 2020 году этот показатель составил всего 11 процентов. В сфере высшего образования также отмечается гендерное

¹⁰ Резолюция 76/258 Генеральной Ассамблеи, приложение, пп. 45 и 52.

неравенство и неравенство в отношении наиболее бедных и уязвимых слоев населения. Кроме того, системы образования наименее развитых стран не вполне отвечают своему назначению, поскольку существующие системы не способны вооружить молодых людей знаниями, опытом, навыками и ценностями, необходимыми для успешной работы в быстро меняющейся сфере занятости, в которой многие традиционные профессии становятся неактуальными.

62. Создание онлайн-университета внесет важный вклад в решение проблем, связанных с масштабами и качеством высшего образования и достижением цели 4, которая предусматривает предоставление всем учащимся возможности приобретать знания и навыки для содействия устойчивому развитию.

63. Канцелярия Высокого представителя, полностью координируя свои усилия с системой Организации Объединенных Наций, будет готовить доклад Генерального секретаря и осуществлять последующую деятельность согласно соответствующим межправительственным мандатам в период подготовки к созданию упомянутой структуры, оказывая ей политическую, техническую и логистическую поддержку. Канцелярия также будет способствовать мобилизации необходимой политической поддержки и ресурсов путем проведения информационно-просветительских мероприятий. Канцелярия будет использовать опыт, средства и ресурсы всей системы Организации Объединенных Наций для поддержки онлайн-образования в наименее развитых странах в целях предоставления малоимущим и обездоленным учащимся доступа к Интернету и цифровым устройствам. Предлагаемая структура, если она будет создана, может внести важный вклад в достижение цели 4 и других соответствующих целей.

2. Система накопления запасов продовольствия

64. В Дохинской программе действий государства-члены признали необходимость решения проблемы острой нехватки продовольствия в наименее развитых странах и просили Генерального секретаря изучить целесообразность, эффективность и административные аспекты создания системы накопления запасов для наименее развитых стран на региональной и субрегиональной основе или альтернативные средства, такие как денежные переводы, с учетом возможных экономических последствий и рисков и представить доклад по этому вопросу Генеральной Ассамблее для рассмотрения на ее семьдесят седьмой сессии¹¹. Соответственно, Генеральный секретарь представил Ассамблее свой доклад «Отсутствие продовольственной безопасности в наименее развитых странах: варианты создания системы накопления запасов и применения дополнительных средств на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях» (A/77/291).

65. Генеральная Ассамблея приняла к сведению рекомендации Генерального секретаря, в том числе в отношении механизма финансирования импорта продовольствия, механизма кредитных гарантий и специальной системы продовольственных резервов, и просила Генерального секретаря провести исследование, при секретариатской поддержке со стороны Канцелярии Высокого представителя, для дальнейшей оценки предлагаемых рекомендаций для наименее развитых стран с указанием условий функционирования упомянутых механизмов и системы, их круга ведения, органов управления и вспомогательных структур и представить доклад о своих рекомендациях Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии¹².

¹¹ Там же, п. 42.

¹² Резолюция 77/177 Генеральной Ассамблеи, п. 26.

66. Продовольственная безопасность и гарантии полноценного питания остаются сложной задачей для наименее развитых стран, где средний показатель недоедания в 2022 году составил 22,1 процента (см. [A/78/112-E/2023/94](#)). Продовольственные системы в наименее развитых странах крайне уязвимы перед внешними потрясениями, и многие из этих стран часто сталкиваются с чрезвычайными ситуациями, связанными с продовольствием. Все наименее развитые страны классифицируются Всемирной торговой организацией как развивающиеся страны — чистые импортеры продовольствия. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, число людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, в этих странах увеличилось с 243,2 миллиона в 2020 году до 265,9 миллиона в 2021 году (там же).

67. Отсутствие продовольственной безопасности, недоедание и последствия чрезвычайных ситуаций, связанных с продовольствием, ставят под серьезную угрозу достижение целей устойчивого развития наименее развитыми странами. Формирование надежной системы накопления запасов продовольствия может способствовать эффективному реагированию на чрезвычайные ситуации, связанные с продовольствием, и усилению системы социальной защиты в наименее развитых странах, обеспечивая более устойчивое и инклюзивное будущее для всех. Предстоящая Конференция по оценке систем накопления запасов продовольствия — первое мероприятие, которое будет создано Генеральным секретарем после прошедшего в 2021 году Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, — предоставит возможность для дальнейшего осуществления этой рекомендации.

68. В соответствии с поручением Генеральной Ассамблеи Канцелярия будет оказывать поддержку в определении основных элементов и аспектов, необходимых для формирования эффективной системы хранения запасов, отвечающей конкретным потребностям наименее развитых стран. В рамках этой работы будут оценены операционные требования, взаимодействие с заинтересованными сторонами, структуры управления, финансовые механизмы и логистические механизмы. Предлагаемая система обеспечит взаимодополняемость с существующими инициативами и позволит исключить дублирование усилий. В рамках этой системы будут закупаться, храниться и распределяться запасы продовольствия для поддержки наименее развитых стран в чрезвычайных ситуациях, причем для обеспечения гибкости и эффективности будут обеспечиваться как физические, так и виртуальные запасы.

69. Канцелярия, действуя в полной координации с системой Организации Объединенных Наций, будет оказывать поддержку в упомянутом процессе определения основных элементов и в определении последующих мер, согласно мандату Генеральной Ассамблеи, в период подготовки к внедрению системы накопления запасов продовольствия для наименее развитых стран с использованием коллективного опыта системы Организации Объединенных Наций с одновременной мобилизацией политической поддержки и проведением разъяснительных мероприятий.

3. Режим поощрения инвестиций для наименее развитых стран

70. В Дохинской программе действий государства-члены взяли на себя обязательство выполнить решение, содержащееся в Аддис-Абебской программе действий и касающееся установления и соблюдения режимов поощрения инвестиций для наименее развитых стран. Они подтвердили решение о предоставлении финансовой и технической поддержки для подготовки проектов и ведения переговоров по контрактам, консультационной поддержки для разрешения споров, связанных с инвестициями, доступа к информации об инвестиционных фондах,

усиления благоприятных условий, а также страхования рисков и обеспечения гарантий, например через Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям. В этой связи государства-члены просили Генерального секретаря изучить возможность создания международного центра поддержки инвестиций для наименее развитых стран в форме «единого окна» для мобилизации поддержки во введении в действие режима поощрения инвестиций для наименее развитых стран и стран, вышедших из этой категории, и представить это исследование и рекомендации Генеральной Ассамблее для рассмотрения на ее семьдесят восьмой сессии¹³.

71. Прямые иностранные инвестиции являются важным источником финансирования развития для 46 наименее развитых стран. Однако потоки ПИИ в эти страны исторически невелики по объему и сосредоточены в нескольких странах и отраслях. После резкого снижения в двухлетнем периоде 2016–2017 годов в 2021 году наблюдался небольшой рост притока ПИИ в наименее развитые страны, который достиг отметки 26 млрд долл. США. Доля этих стран в глобальном объеме ПИИ остается низкой и составляет всего 1,6 процента¹⁴.

72. В международном сообществе растет понимание того, что можно и нужно сделать гораздо больше для увеличения доли ПИИ, направляемых в наименее развитые страны, для географической и отраслевой диверсификации этих инвестиций, а также для привлечения потоков инвестиций на цели ускорения процесса устойчивого развития в этих странах и содействия их выходу из категории наименее развитых.

73. В соответствии с просьбами государств-членов¹⁵ Канцелярия Высокого представителя проведет всеобъемлющую оценку механизмов поддержки инвестиций, имеющихся в настоящее время в распоряжении наименее развитых стран, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и национальном уровнях, на основе критического анализа их эффективности и удобства доступа для бенефициаров, с целью избежать дублирования существующих систем, механизмов или инициатив. Канцелярия также представит на рассмотрение государств-членов предложения по созданию международного центра поддержки инвестиций для наименее развитых стран, а также по его административным и управленческим аспектам.

74. Канцелярия, в полной координации с системой Организации Объединенных Наций, будет поддерживать последующие меры, санкционированные Генеральной Ассамблеей, в период, предшествующий созданию международного центра поддержки инвестиций для наименее развитых стран в форме «единого окна». Канцелярия будет использовать коллективные ресурсы и опыт, имеющиеся в Организации Объединенных Наций, и будет проводить информационно-разъяснительную работу, необходимую для мобилизации ресурсов и поддержки.

4. Фонд по содействию устойчивому выходу

75. В Дохинской программе действий особое внимание уделено приоритетам стран, выходящих и вышедших из категории наименее развитых, при этом в Программе содержатся положения о специальных мерах поддержки этих стран. Государства-члены вновь выразили свою убежденность в том, что выход страны из категории наименее развитых стран не должен приводить к нарушению или регрессу процесса ее развития.

¹³ Резолюция 76/258 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 261.

¹⁴ UNCTAD, “Investment flows to least developed countries affected disproportionately by global crises”.

¹⁵ Резолюция 76/258 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 261.

76. В Дохинской программе действий государства-члены приветствовали тот факт, что Канцелярия Высокого представителя, действуя в качестве председателя межучрежденческой целевой группы по выходу из категории наименее развитых стран, и Департамент по экономическим и социальным вопросам, действуя в качестве секретариата Комитета по политике в области развития, учредили Фонд по содействию устойчивому выходу, который при ведущей роли стран обеспечивает конкретные решения в поддержку процесса наращивания потенциала. К государствам-членам был обращен призыв поддержать эту инициативу в целях дальнейшего укрепления скоординированной и согласованной поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций и объединения в единый комплекс страновых консультационных услуг и услуг по наращиванию потенциала, которые связаны с выходом из категории наименее развитых стран и которые соответствуют озабоченностям государств-членов в отношении выхода из этой категории и служат в качестве хранилища и центра обмена информацией об инициативах и проектах, осуществляемых в поддержку этих стран¹⁶.

77. Несмотря на значительный прогресс и возможности, лежащие в основе выхода из категории наименее развитых стран, остается фактом то, что многие проблемы развития, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, сохраняются и после выхода из этой категории и усугубляются в свете продолжающихся глобальных вызовов, которые, как ожидается, приведут к серьезному спаду в их экономике и серьезному ограничению перспектив развития стран, вышедших из категории наименее развитых.

78. Канцелярия Высокого представителя в качестве председателя межведомственной целевой группы по выходу из категории наименее развитых стран будет поддерживать обеспечение полномасштабного функционирования Фонда по содействию устойчивому выходу, цель которого состоит в оказании помощи всем наименее развитым странам, которые хотя бы один раз были признаны соответствующими критериям выхода из категории наименее развитых, и странам, вышедшим из этой категории. По состоянию на апрель 2023 года из категории наименее развитых выходят 16 стран (6 в Африке, 7 в Азии и 3 в Тихоокеанском регионе). Фонд рассчитан на работу в зависимости от спроса и имеет шесть основных направлений обслуживания, а именно:

- a) решение проблемы утраты существующих мер международной поддержки наименее развитых стран;
- b) расширение возможностей стран, выходящих и вышедших из категории наименее развитых, получить доступ к поддержке, которая не ориентирована на наименее развитые страны;
- c) разработка и реализация стратегии плавного перехода;
- d) помощь в получении доступа к источникам финансирования в переходный период и далее;
- e) содействие сотрудничеству, диалогу и обмену знаниями и опытом, характерными для конкретных стран и регионов, по линии Юг — Юг;
- f) обеспечение эффективного участия в процессе мониторинга, осуществляемого Комитетом по политике в области развития.

¹⁶ Там же, п. 283.

5. Смягчение последствий кризисов и повышение потенциала противодействия им в наименее развитых странах

79. В Дохинской программе действий государства-члены подчеркнули необходимость укрепления существующей комплексной системы раннего оповещения о многих опасностях и комплексных мер по смягчению последствий кризисов и повышению потенциала противодействия им в наименее развитых странах в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы как основным инструментом повышения потенциала противодействия различным потрясениям и смягчения их последствий и взяли на себя обязательство наилучшим образом использовать существующие инициативы. Они также предложили Генеральному секретарю провести совместно с наименее развитыми странами всеобъемлющее исследование с участием всех соответствующих структур системы развития Организации Объединенных Наций и других соответствующих заинтересованных сторон по вопросу о существующих механизмах, извлеченных уроках и выявленных недостатках и представить его Генеральной Ассамблее для дальнейшего рассмотрения¹⁷.

80. Наименее развитые страны в значительной степени уязвимы и подвержены стихийным бедствиям и другим последствиям изменения климата. По данным представления Сендайской рамочной программы в отношении потерь от бедствий в 2019 году, на долю наименее развитых стран пришлось 48 процентов нарушений в плане предоставления средств к существованию, 40 процентов смертей, 17 процентов экономических потерь и 14 процентов ущерба инфраструктуре, хотя их совокупный ВВП составлял лишь 1,3 процента от общемирового показателя¹⁸, что объясняется, прежде всего, ограниченностью их бюджетных возможностей и низким потенциалом сопротивляемости потрясениям.

81. Комплексные меры по смягчению последствий кризисов, связанных с различными чрезвычайными ситуациями, и повышению устойчивости к ним внесут непосредственный вклад в реализацию Дохинской программы действий путем решения проблемы изменения климата и проблемы деградации окружающей среды и посредством повышения устойчивости к будущим потрясениям в интересах достижения устойчивого развития.

82. Канцелярия Высокого представителя, в режиме полноценных консультаций с системой Организации Объединенных Наций, внесет свой вклад в подготовку доклада Генерального секретаря и окажет необходимую поддержку в проведении последующих мероприятий по выполнению решений Генеральной Ассамблеи. Канцелярия будет также мобилизовывать ресурсы и поддержку для реализации следующих мер с учетом необходимости избегать дублирования усилий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций:

а) планирование и реализация мер адаптации путем разработки национальных планов по адаптации и путем последующего осуществления политики, программ и проектов, определяемых наименее развитыми странами;

б) техническое содействие в разработке оперативных национальных информационных систем оценки рисков, с тем чтобы эти системы способствовали выработке политики и принятию решений всеми заинтересованными сторонами, включая национальные и местные органы власти, частных предпринимателей и страховую индустрию;

¹⁷ Там же, п. 217.

¹⁸ Там же, п. 198.

с) техническая помощь в подготовке к управлению финансовыми рисками, особенно связанными со стихийными бедствиями, и в подготовке наименее развитых стран к взаимодействию со страховым сектором с целью устранения огромного разрыва в страховом покрытии;

д) выявление недостатков в системах раннего предупреждения в наименее развитых странах, проведение соответствующей информационно-просветительской работы по устранению этих недостатков, а также обмен опытом и передовой практикой между наименее развитыми странами в качестве дополнительного вклада в работу, проводимую в рамках инициативы Генерального секретаря «Системы раннего оповещения для всех»;

е) укрепление комплексных систем заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях и комплексные меры по смягчению последствий множественных кризисов и повышению потенциала противодействия.

Е. Стратегическое взаимодействие и партнерство с системой координаторов-резидентов

83. Система координаторов-резидентов является основой общесистемной скоординированной поддержки стран в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и других межправительственных соглашений, реализуемых на национальном уровне. В общей сложности 92 процента правительств принимающих стран выразили признательность координаторам-резидентам за их работу по налаживанию партнерских отношений в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Координаторы-резиденты имеют беспристрастную позицию и лидерский потенциал, которые требуются для принятия страновыми группами Организации Объединенных Наций комплексных мер в области политики и программной деятельности, непосредственно отвечающих потребностям и приоритетам стран. Становые группы Организации Объединенных Наций отчитываются перед координаторами-резидентами о своей работе по содействию осуществлению Повестки дня на период до 2030 года через механизм управления и подотчетности (см. [A/78/72-E/2023/59](#)).

84. Дохинской программе действий, координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций, а также страновым представителям Группы Всемирного банка, МВФ и других многосторонних учреждений предлагается продолжать сотрудничать и оказывать поддержку в плане национальной последующей деятельности и мониторинга.

85. Канцелярия Высокого представителя сформировала сеть координаторов-резидентов в наименее развитых странах с целью обеспечения согласованной поддержки системой Организации Объединенных Наций интеграции Дохинской программы действий в общий страновой анализ и систему содействия устойчивому развитию, а также с целью мобилизации партнерских связей для осуществления Программы действий. Координаторы-резиденты будут сотрудничать с правительствами наименее развитых стран, прежде всего с национальными координаторами Дохинской программы действий, и оказывать им поддержку в укреплении их потенциала по интеграции и реализации Программы действий, а также по осуществлению контроля и мониторинга ее выполнения и составлению отчетности на основе фактических данных. Канцелярия будет осуществлять регулярный контроль и координацию действий с координаторами-резидентами через Управление по координации деятельности в целях развития, с тем чтобы обеспечить их постоянное участие в реализации Программы действий на страновом уровне, последующей деятельности и мониторинге, а также с целью наладить прямую связь между национальными, региональными и глобальными

процессами. Это поможет заложить прочный фундамент для реализации Программы действий на страновом уровне и обеспечить соответствие планирования, программной деятельности, политики и финансовой поддержки национальным приоритетам и потребностям наименее развитых стран, что позволит в полной мере выполнить Программу действий. Аналогичная сеть координаторов-резидентов была создана и для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в целях содействия подготовке к третьей Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, а также интеграции и осуществления следующей программы действий для этих стран.

Г. Исследовательские и аналитические работы

86. Согласно Дохинской программе действий Канцелярии Высокого представителя поручено развивать исследовательскую и аналитическую работу для оказания основной поддержки наименее развитым странам в групповых консультациях и при их участии в других межправительственных совещаниях и конференциях, чтобы способствовать принятию научно и фактически обоснованных решений в пользу наименее развитых стран с учетом недавно возникших и возникающих проблем и возможностей; оказывать поддержку Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету, политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию и КСР в их работе в той части, которая касается наименее развитых стран; и способствовать обсуждениям и инновационному мышлению, содействовать достижению консенсуса в отношении путей продвижения вперед и координировать усилия по выполнению Программы действий. Канцелярия также имеет мандат в отношении мониторинга мер секторальной политики в рамках межправительственных процессов соответствующих международных и региональных организаций¹⁹.

87. Проблемы и приоритеты трех групп стран, отраженные в их соответствующих программах действий, уникальны по своей сути. В современных быстро меняющихся глобальных условиях на положение малоимущих и перспективы этих стран оказывают серьезное влияние основные события в мировой экономике, финансах и торговле, а также недавно возникшие и возникающие проблемы, которые зачастую невозможно полностью предугадать. Эти факторы требуют проведения углубленных аналитических исследований и расширения мероприятий по научно подкрепленному мониторингу. Текущая исследовательская и аналитическая работа, проводимая системой Организации Объединенных Наций, ориентирована на изучение тенденций и положения дел в странах в разбивке по их уровню доходов — а зачастую и по географическому положению — и разделенных на различные регионы и субрегионы. Крайне мало исследований содержат дезагрегированные данные и анализ по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, что серьезно ограничивает возможности этих групп стран эффективно участвовать в дискуссиях, располагая фактологическими данными и информацией. Поэтому Канцелярия должна иметь возможность проводить исследования и аналитическую работу по проблемам этих стран, в том числе недавно возникшим и возникающим, чтобы лучше обосновывать политические рекомендации, а также оперативную и просветительскую работу.

88. Канцелярии необходимо обладать потенциалом и опытом для поддержки принятия научно и фактически обоснованных решений и разработки политики на межправительственном уровне. Важную роль в этой связи может сыграть

¹⁹ Там же, п. 304 b).

экспертиза данных, позволяя Канцелярии проводить тщательные исследования и анализ и обеспечивая прочную основу для принятия научно обоснованных решений в пользу наименее развитых стран. Сбор и оценка соответствующих данных поможет выявить возникающие проблемы и потенциальные возможности. Предоставляя научно обоснованную информацию, Канцелярия будет способствовать проведению конструктивных дискуссий в ходе групповых консультаций и межправительственных совещаний. Такой подход позволит Канцелярии оказывать поддержку государствам-членам в принятии обоснованных решений, учитывающих меняющиеся условия в наиболее уязвимых странах.

89. Кроме того, экспертиза данных будет способствовать тщательному мониторингу изменений в международной политике, имеющих отношение к наименее развитым странам. Это также будет способствовать пристальному наблюдению за итогами крупнейших мировых конференций и непрерывной оценке их последствий. Такой инициативный подход позволит выявлять недостатки, предвидеть потенциальные последствия и принимать участие в информационно-просветительских мероприятиях, направленных на эффективное и своевременное выполнение Дохинской программы действий. Оставаясь в курсе событий в области отраслевой политики на международном и региональном уровнях, Канцелярия будет предоставлять ценную информацию, способствующую усилиям Организации по поддержке и расширению прав и возможностей этих уязвимых стран.

90. Экспертиза данных также позволит Канцелярии готовить основные доклады, аналитические документы, информационные записки и тематические публикации по сложным экономическим, социальным и экологическим проблемам и современным вопросам, стоящим перед миром, с особым вниманием к рассматриваемым трем группам стран, а также позволит вырабатывать рекомендации по возможным стратегиям, направленным на решение проблем на местах, что можно будет использовать в текущих дискуссиях. Такая экспертиза также поможет в определении эффективных мер по поиску реальных решений, повышению устойчивости и укреплению многостороннего сотрудничества.

G. Мониторинг развития секторальной политики

91. В Дохинской программе действий содержится решение о том, что Канцелярия Высокого представителя будет осуществлять мониторинг мер секторальной политики в рамках межправительственных процессов соответствующих международных и региональных организаций, а также отслеживать изменения в международной политике, имеющие отношение к наименее развитым странам, включая итоги крупных глобальных конференций, и проводить соответствующую информационно-разъяснительную работу, направленную на эффективное и своевременное выполнение Дохинской программы действий²⁰.

92. Как уже отмечалось ранее, в рамках различных конференций, саммитов и форумов Организации Объединенных Наций продолжаются обсуждения и консультации по различным тематическим вопросам. По итогам этих тематических и отраслевых обсуждений вырабатываются конкретные рекомендации и планы действий, которые зачастую имеют последствия для наименее развитых и других уязвимых стран. Поэтому Канцелярии необходимо внимательно следить за развитием секторальной политики в рамках межправительственных процессов соответствующих международных и региональных организаций, анализировать их последствия для наименее развитых стран, развивающихся стран, не

²⁰ Там же, пп. 304–305.

имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств и оказывать субстантивную поддержку, чтобы наименее развитые страны могли активно участвовать в этих процессах и привлекать внимание к своим проблемам и ключевым приоритетам.

Н. Оперативные руководящие принципы для оказания поддержки странам, находящимся в конфликтных и постконфликтных ситуациях

93. В Дохинской программе действий приветствуется работа Межучрежденческой консультативной группы по наименее развитым странам, возглавляемой Канцелярией Высокого представителя, и всем соответствующим структурам Организации Объединенных Наций предлагается сотрудничать в рамках Межучрежденческой консультативной группы в целях разработки оперативных руководящих принципов для поддержки стран, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

94. В мире наблюдается самое большое количество насильственных конфликтов со времен Второй мировой войны, и 2 миллиарда человек, то есть четверть населения планеты, живут в местах, затронутых конфликтами (см. [S/PV.9250](#)). Три из четырех наименее развитых стран или затронуты конфликтами, или находятся в постконфликтной ситуации. В 2019 году активные конфликты происходили в 24 из 46 наименее развитых стран. Наименее развитые страны, затронутые конфликтами, нуждаются в подходах, основанных на учете конкретных условий, для комплексного решения вопросов, касающихся нищеты, безопасности и управления²¹.

95. Международное сообщество должно активизировать поддержку наименее развитых стран, затронутых нестабильностью и конфликтами, в целях устранения первопричин конфликтов, удовлетворения потребностей и урегулирования ситуаций в конкретных странах, включая широкое, инклюзивное и быстрое социально-экономическое развитие при уделении особого внимания восстановлению и повышению эффективности национальных институтов и потенциала, восстановлению важнейшей инфраструктуры и обеспечению производительной занятости и достойной работы для всех²².

96. В Дохинской программе действий двусторонним донорам и многосторонним институтам предлагается увеличить объем поддержки этих стран. Поддержка должна быть ориентирована на упрочение мира и государственное строительство в интересах достижения устойчивого развития, построения мирного, справедливого и инклюзивного общества, повышения устойчивости к будущим кризисам, содействия формированию квалифицированной рабочей силы и эффективных институтов, а также ускорения инклюзивного экономического роста и устойчивого развития.

97. Система Организации Объединенных Наций располагает обширными программами, направленными на урегулирование конфликтных и постконфликтных ситуаций. Канцелярия Высокого представителя в рамках Межучрежденческой консультативной группы по наименее развитым странам будет координировать разработку оперативных руководящих принципов поддержки, оказываемой системой Организацией Объединенных Наций странам, находящимся в

²¹ Там же, п. 81.

²² Там же, п. 91.

конфликтных и постконфликтных ситуациях, и проводить регулярные обзоры и обеспечивать контроль за их выполнением.

I. Поддержка разработки индекса многоаспектной уязвимости

98. Генеральная Ассамблея постановила, что Департамент по экономическим и социальным вопросам и Канцелярия Высокого представителя будут в рамках своих соответствующих мандатов оказывать поддержку Группе высокого уровня по разработке индекса многоаспектной уязвимости малых островных развивающихся государств, выполняя функции ее секретариата, и просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад с обновленной информацией о ходе работы этой группы²³. Соответственно, Канцелярия совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам выполняет функции секретариата Группы и отвечает за подготовку и редактирование справочных документов, промежуточных и итоговых докладов Группы, поддержку коммуникаций и информационно-разъяснительной работы Группы, координацию взаимодействия Группы со всеми заинтересованными сторонами, а также организацию заседаний и других мероприятий Группы²⁴. Канцелярия и Департамент по экономическим и социальным вопросам целенаправленно оказывают предметную, техническую и политическую экспертную помощь Группе высокого уровня, в том числе координируя вклад разных компонентов системы Организации Объединенных Наций и руководя осуществлением разъяснительной стратегии, которая призвана способствовать внедрению и применению этого индекса, в том числе международными финансовыми учреждениями (A/77/218, п. 19). Канцелярия продолжит оказывать содержательную и техническую поддержку в работе, связанной с индексом и разъяснительной стратегией.

J. Основная и организационная поддержка четвертой Международной конференции по малым островным развивающимся государствам и третьей Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, а также последующая деятельность в рамках новых программ действий

99. Канцелярия Высокого представителя оказывает субстантивную и организационную помощь в связи с четвертой Международной конференцией по малым островным развивающимся государствам и третьей Конференцией Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю. Высокий представитель назначен специальным советником Генерального секретаря по четвертой Международной конференции по малым островным развивающимся государствам и Генеральным секретарем по третьей Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю.

²³ Резолюция 76/203 Генеральной Ассамблеи, п. 8 а).

²⁴ Круг ведения Группы высокого уровня готовится Канцелярией Председателя Генеральной Ассамблеи и секретариатом (Департамент по экономическим и социальным вопросам и Канцелярия Высокого представителя) в соответствии с резолюцией 76/203 Генеральной Ассамблеи и другими соответствующими документами. URL: <https://sdgs.un.org/topics/small-island-developing-states/mvi>.

VI. Выводы и рекомендации

100. Поддержка, оказываемая наименее развитым странам организациями системы Организации Объединенных Наций, другими международными организациями и Канцелярией Высокого представителя, увеличилась. Однако потребности этих 46 стран — а они составляют почти четверть от 193 государств — членов Организации Объединенных Наций, являются наиболее уязвимыми странами и имеют совокупное население более 1,1 миллиарда человек — значительны и становятся все более острыми.

101. Поэтому система Организации Объединенных Наций должна наращивать объем своей основной и технической помощи наименее развитым странам своевременно и на долгосрочной, предсказуемой и гибкой основе. Система также должна играть активную и стимулирующую роль в представлении интересов этих стран на форумах, на которых они не представлены.

102. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует разработать внутренние руководства касательно того, как преобразовать заявленный приоритет в отношении наименее развитых стран в их бюджетные ассигнования или в их проекты наращивания потенциала. Эти организации также могли бы обеспечить целевые ассигнования либо установить цели в отношении доли своих основных ресурсов для выделения наименее развитым странам. Необходимо, чтобы международные организации, в том числе Всемирный банк и МВФ, признали категорию наименее развитых стран и реализовывали специальные программы, обеспечивающие последовательную и согласованную глобальную поддержку наиболее уязвимых стран мира. Важно, чтобы международные организации полностью интегрировали Дохинскую программу действий в свои оперативные мандаты и создали специальное подразделение и координационные центры для наименее развитых стран.

103. Системе развития Организации Объединенных Наций следует расширить использование категории наименее развитых стран в процессах составления программ и бюджетов. Поддержка стран, выходящих и вышедших из категории наименее развитых, должна быть включена в рабочие программы в качестве одного из базовых институциональных подходов с учетом увеличения числа стран, выходящих из этой категории, и с учетом их потребности в постоянной поддержке со стороны системы развития Организации Объединенных Наций.

104. В соответствии со своим обширным и разнообразным мандатом Канцелярия оказывает поддержку 92 наиболее уязвимым странам. Учитывая сложность географических и структурных проблем, с которыми сталкиваются эти страны, а также принимая во внимание непропорциональное воздействие недавно возникших и возникающих проблем, необходимость в поддержке со стороны Канцелярии является исключительно важной. За прошедшие годы объем и сложность обязанностей Канцелярии значительно возросли. В дополнение к своим первоначальным мандатам Канцелярия также призвана осуществлять следующие обязательные виды деятельности: оказывать основную и техническую поддержку наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в реализации Повестки дня на период до 2030 года и соответствующих программ действий; обеспечивать последующий контроль и отслеживание их реализации на национальном уровне; и проводить мониторинг мер секторальной политики в рамках межправительственных процессов соответствующих международных и

региональных организаций. По сравнению с предыдущими периодами также значительно расширилась субстантивная и техническая поддержка групповых консультативных процессов.

105. Канцелярия в сотрудничестве с другими организационными структурами будет оказывать наименее развитым странам помощь в интеграции Дохинской программы действий в их национальные стратегии и программы. Канцелярия будет отслеживать действия, предпринимаемые на национальном уровне, на основе материалов, полученных от правительств, учреждений системы Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и других соответствующих заинтересованных сторон, а также будет поддерживать последующие действия по реализации Программы действий наименее развитыми странами на глобальном и секторальном уровнях. Канцелярии также поручено дальнейшее укрепление сети национальных координационных центров наименее развитых стран. Такая деятельность повлечет за собой значительное увеличение ответственности Канцелярии и других участников в части организации и проведения рабочих совещаний, семинаров и других мероприятий на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также осуществления регулярного контроля и мониторинга на страновом уровне.

106. Канцелярия будет проводить исследовательскую и аналитическую работу с целью содействия принятию научно и фактически обоснованных решений по приоритетным потребностям наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, с учетом недавно возникших и возникающих проблем и возможностей; оказывать поддержку Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету и Политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию, инициативе «Наша общая повестка дня» и КСР в их работе в той части, которая касается наименее развитых стран; и способствовать обсуждениям и инновационному мышлению, содействовать достижению консенсуса в отношении путей продвижения вперед и координировать усилия по выполнению Дохинской программы действий.

107. Для достижения пяти ключевых результатов Дохинской программы действий, а именно создания онлайн-университета, формирования системы накопления запасов продовольствия, учреждения международного центра поддержки инвестиций, а также создания Фонда по содействию устойчивому выходу из категории наименее развитых стран и механизма смягчения последствий кризисов и повышения потенциала противодействия, потребуется значительный объем основной работы по проведению детального анализа и подготовке технико-экономических обоснований, а также осуществление последующей деятельности в преддверии их окончательного внедрения и проведение необходимых последующих мероприятий в соответствии с межправительственными мандатами.

108. Канцелярия будет укреплять Межучрежденческие консультативные группы по наименее развитым странам и по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю. Канцелярия будет координировать разработку оперативных руководящих принципов поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций странам, находящимся в конфликтных и постконфликтных ситуациях, и проводить регулярные обзоры и поддерживать контроль за их выполнением с целью обеспечения скоординированной масштабной поддержки этих стран с учетом их индивидуальных особенностей.

109. Канцелярия целенаправленно оказывает предметную, техническую и политическую экспертную помощь Группе высокого уровня по индексу многоаспектной уязвимости, в том числе координируя вклад разных компонентов системы Организации Объединенных Наций и руководя осуществлением разъяснительной стратегии, которая призвана способствовать внедрению и применению этого индекса, в том числе международными финансовыми учреждениями. Канцелярия продолжит оказывать предметную и техническую поддержку в работе, связанной с индексом и разъяснительной стратегией.

110. В целях повышения согласованности и координации деятельности по реализации Дохинской программы действий, а также развития исследовательского и аналитического потенциала Канцелярии и ее возможностей по управлению данными будет пересмотрено место Службы разработки и координации политики, мониторинга и отчетности, Информационно-пропагандистской группы, а также функций координации исследовательской и аналитической деятельности в организационной структуре Канцелярии.

111. Целевые фонды для наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, оказывают важную дополнительную поддержку деятельности Канцелярии по выполнению ее расширенного мандата и проведению информационно-просветительских мероприятий. Государствам-членам настоятельно рекомендуется существенно увеличить свои внебюджетные взносы для эффективного выполнения Дохинской и Венской программ действий.

112. Генеральный секретарь предлагает значительно укрепить потенциал и функции Канцелярии с учетом возросшего спроса со стороны рассматриваемых трех групп стран, улучшить ее стратегические позиции в работе над ключевыми вопросами и процессами развития, имеющими отношение к наиболее уязвимым странам, и предоставить им важные преимущества в обслуживании, повысив при этом уровень выполнения поставленных задач. Генеральной Ассамблее рекомендуется одобрить данные предложения.
