



大会

Distr.: General
31 July 2023
Chinese
Original: English

第七十七届会议

议程项目 21(a)

各特殊处境国家组：第五次联合国
最不发达国家问题会议的后续行动

确保最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家
高级代表办公室有效履行职能

秘书长的报告*

摘要

本报告是根据大会第 76/258 号决议及其载有《支援最不发达国家多哈行动纲领》的附件提交的，其中请秘书长编写一份报告，以确保最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室有效履行职能，加强其支持最不发达国家的能力和实效，并加强联合国系统向最不发达国家提供支助的实效。报告审查了高级代表办公室不断变化的任务、其职能和可用资源以及联合国全系统向最不发达国家提供的支持及其成效。报告显示，多年来，该办公室的任务发生了变化，支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的需求大幅增加。为此，报告载有关于加强该办公室能力和效力的具体建议，以确保有效履行其职能，并通过满足三组最脆弱国家的新需求，更好地为其服务。

* 本报告迟交是因为核准过程出现延误。



一. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室的背景和任务

1. 大会 2001 年 12 月 24 日第 56/227 号决议设立了最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室，主要目的是确保有一个高度鲜明、效能大、效果好的后续和监测安排，以执行支援最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的各项行动纲领。大会根据秘书长报告(A/56/645，第 17 段)所载建议核准的高级代表办公室的主要职能如下：

(a) 协助秘书长确保在联合国系统所有部门进行全面动员和协调，以期在国家、区域和全球各级促进《行动纲领》的协调执行以及检查和监测工作的一致性；

(b) 向经济及社会理事会和大会提供协调一致的支助，以评估《行动纲领》的进展情况并对执行情况进行年度审查；

(c) 酌情支持《内陆和过境发展中国家与捐助界间过境运输合作全球框架》和《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》执行工作的协调一致的后续行动；

(d) 与联合国有关部门以及民间社会、媒体、学术界和基金会合作，开展有利于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的适当宣传工作；

(e) 协助调动国际支助和资源，以执行《支援最不发达国家行动纲领》以及其他内陆发展中国家和小岛屿发展中国家方案和倡议；

(f) 向最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供有针对性的支持。

2. 该办公室支持 92 个脆弱国家，包括 46 个最不发达国家、32 个内陆发展中国家、39 个小岛屿发展中国家和 6 个已毕业国家，这些国家占联合国会员国总数的近一半。在 32 个内陆发展中国家中，16 个是最不发达国家，在 39 个小岛屿发展中国家中，9 个是最不发达国家，这些国家面临多重脆弱性和制约。

3. 该办公室由四个股组成，其中三个股分别负责最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家工作，由政策制订与协调、监测和报告处处长监管，后者又由办公室主任监管。第四个单位是倡导和外联股，负责这三组国家的宣传和外联活动，由办公室主任直接监管；办公室主任由高级代表监管。

4. 该办公室成功组织了第五次联合国最不发达国家问题会议及其筹备活动，目前正在开展后续工作。大会第 73/242 号决议决定于 2021 年召开会议。由于冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情，大会在第 76/251 号决议中决定进一步重新安排会议时间，作为例外，会议分两期举行：第一期会议于 2022 年 3 月 17 日在纽约联合国总部举行，第二期会议于 2023 年 3 月 5 日至 9 日在多哈举行。大会第 76/258 号决议认可了《支援最不发达国家多哈行动纲领》，该行动纲领在第一期会议期间获得通过，载于该决议附件。在会议第二期，通过了《多哈政治宣言》。

5. 大会第 77/246 号决议决定根据第 76/217 号决议规定的任务，于 2024 年召开第三次联合国内陆发展中国家问题会议，以全面审查《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》的执行情况，制定和通过新的国际支助框架，以满足内陆发展中国家的特殊需要，并加强内陆发展中国家与过境国及其发展伙伴之间的伙伴关系。该办公室被指定为筹备进程的联合国全系统协调中心。秘书长已任命高级代表担任会议秘书长。卢旺达政府表示愿意在基加利主办这次会议。

6. 大会在第 77/245 号决议中，重申关于在 2024 年召开第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的呼吁，会议目的将是评估小岛屿发展中国家实现可持续发展、包括落实《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展目标的能力。安提瓜和巴布达政府表示愿意举办这次会议。高级代表被指定为秘书长会议特别顾问，其职责如下：(a) 协调会议的宣传和外联工作；(b) 领导筹资努力，支持最不发达国家和小岛屿发展中国家参与正式筹备工作，支持非国家行为体参与会议及其筹备工作。

二. 高级代表办公室的重要职能

A. 在联合国系统所有部门进行全面动员和协调

7. 高级代表办公室帮助加强联合国系统向最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供的支持的协调一致，特别是通过各自的机构间协商小组，作为最不发达国家毕业问题机构间工作队主席，以及各自的国家协调中心网络。该办公室和经济和社会事务部在各自任务范围内向小岛屿发展中国家机构间协商小组提供支持，还支持小岛屿发展中国伙伴关系指导委员会和小岛屿发展中国家全球商业网络。该办公室在谅解备忘录框架内与内陆发展中国家国际智库合作。

8. 该办公室还向联合国系统行政首长协调理事会(首协会)方案问题高级别委员会提交年度报告，最近的一份报告是《多哈行动纲领》执行进展报告，¹ 其中首协会了解了第五次联合国最不发达国家问题会议筹备工作的进展情况。《多哈行动纲领》请秘书长确保充分动员和协调联合国系统所有部门，在国家、次区域、区域和全球各级促进《多哈行动纲领》后续行动和监测工作的协调执行和一致性。应广泛利用现有的协调机制，如首协会和联合国可持续发展集团，最不发达国家机构间协商小组应在这方面保持活跃。²

9. 内部监督事务厅(监督厅)在其关于评价高级代表办公室的报告(E/AC.51/2021/2)中建议秘书长办公厅确定高级代表办公室与联合国可持续发展集团及其成员更多接触的机会，特别是在与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家最相关的问题上。会员国还认为，该办公室参加联合国可持续发展集团执行局是支持最不发达国家的一个好机会。³

¹ CEB/2022/6。

² 大会第 76/258 号决议，附件，第 300 段。

³ 独立咨询人做的调查。

B. 支持联合国政府间机构和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的小组协商

10. 高级代表办公室一直为大会和经济及社会理事会谈判关于最不发达国家和内陆发展中国家的决议提供秘书处支持。该办公室还应要求向这三组国家的机构间协商小组主席提供实质性支持。

11. 一名独立咨询人对最不发达国家和主要发展伙伴的专家进行了一项关于该办公室工作的调查。会员国赞赏地注意到该办公室与外交使团和国家政府协调中心积极接触，同时也提出需要解决国家协调中心面临的人力和财政资源挑战，这些挑战使他们无法有效参与联合国系统，特别是参加相关的区域和国际活动。该顾问建议建设国家协调中心的能力，特别是在起草报告和编写项目文件方面，使最不发达国家能够获得现有的财政资源窗口，包括优惠窗口。

12. 会员国还提出，该办公室需要保持与代表团协调人的有效接触，帮助他们就气候变化等共同优先事项进行协调、制定战略和作出决定，特别是对于面临多种脆弱性的国家，如最不发达国家、内陆发展中国家或小岛屿发展中国家，并优化集体力量，使他们有效参与审议和谈判。由于大多数最不发达国家代表团规模较小，负责多个优先事项，建议确保最不发达国家会议和其他活动不重叠。此外，还需要加强这三组国家在共同问题和优先事项上的一致，在具体小组特有的问题上相互支持。

13. 会员国强调，必须确保这三组国家的需求仍然是本组织工作的重点。有人建议，尚未这样做的联合国系统各组织立法机关和理事机构，应将行动纲领中与其授权工作相关的优先事项纳入主流。会员国还指出，国际会议对这三组国家的问题关注不够。例如，在主要国际会议的议程中，最不发达国家往往没有被单独列出，即使在不让任何一个人掉队或发展筹资的背景下也是如此。会员国还强调，需要为最不发达国家问题分配时间，包括向将毕业国家和刚刚毕业的国家提供关键支持，以及应对脆弱性、冲突局势和粮食安全等其他重要挑战。

14. 会员国赞赏地认识到，尽管各代表团资源和能力有限，它们还是得到了该办公室的支持。他们呼吁扩大实质性和分析性支持，使他们能够以基于证据的最新事实和数据积极参与各种会议和谈判。

C. 为执行行动纲领调动国际支持和资源

15. 高级代表办公室开展积极的宣传倡导工作，动员国际支持和资源，执行支援最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家行动纲领。该办公室支持三个机构间协商小组主席团进行政府间审议，在其报告和文件中以及在其组织的各种活动中特别关注资源调动。

16. 尽管作出相当大的努力，但从国内和国际来源调动资源的进展有限，主要是因为新的和正在出现的全球挑战影响到最不发达国家国内和捐助界。例如，2022年，最不发达国家的国内生产总值增长率仅为4.3%，而《多哈行动纲领》的目标是7%。向最不发达国家提供的官方发展援助仅为0.1%，而发展援助委员会国家

的目标是国民总收入的 0.2%。过去十年，流向最不发达国家整体的外国直接投资略有增加，2022 年的初步数据显示下降了约 30%。⁴ 最不发达国家的平均外债从 2011 年的 41% 上升到 2022 年的 54%。一半以上的最不发达国家要么陷入债务困境，要么面临严重的债务违约风险(见 [A/78/112-E/2023/94](#))。最不发达国家目前获得的气候融资水平远远低于要求。截至 2021 年 5 月，最不发达国家已从全球环境基金信托基金国家气候项目信托基金收到累计总额为 9.71 亿美元的资金，这一数额仅相当于该基金创建以来气候变化资金总额的 14.5%(同上，第 60 段)。

17. 该办公室筹集了预算外资金，用于开展与贯彻、监测和协调支援最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家行动纲领执行情况有关的活动；开展相关宣传倡导活动，支持世界各地的行动纲领，并让私营部门、民间社会、青年和议会等方面有效参与这一进程；为最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的国家协调中心参加该办公室组织的研讨会和讲习班提供便利。

18. 该办公室需要进一步加强其战略和方法，为 2024 年小岛屿发展中国家问题国际会议以及支援最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家行动纲领的执行调动支持和资源。

D. 宣传和外联

19. 高级代表办公室制定了 2021-2024 年宣传和交流战略，突出这三组国家面临的挑战，利用各种交流工具向相关利益攸关方传播信息。鉴于疫情对这些国家的毁灭性影响，发起了一场题为“最脆弱的 91 个国家”的活动。该办公室定期制作和分发印刷信息材料，并向北美、欧洲和非洲的主要发展报纸提供文章、论坛版文章和特写。

20. 自 2016 年以来，该办公室组织了四次外联活动：两次活动旨在通过与记者接触提高认识(“更光明未来之声”和“岛屿之声”)，以及两次活动侧重于提高对最不发达国家毕业和成就的认识(“最不发达国家迈向光明未来”和“最少而不是最后”)。2018 年推出的关于小岛屿发展中国家的“岛屿之声”播客系列将扩大到讲述生活在其他脆弱国家群体中的人的故事，这是一个名为“天涯若比邻”的系列。有些节目是与全球传播部合作制作的。

21. 第五次联合国最不发达国家问题会议是一个重要机会，通过与多哈辩论、联合国教育、科学及文化组织和佳能等机构的主要伙伴关系，让世界关注生活在最脆弱国家的 11 亿人的困境。在会议筹备期间和会议期间，倡导和外联股与全球传播部密切合作，发起了一场全球活动，以提高会议和最不发达国家面临的重大问题的能见度。

⁴ 联合国贸易和发展会议(贸发会议)，“全球危机对流向最不发达国家的投资影响过大”，《投资趋势监测》，2023 年 3 月。

22. 在该办公室进行的一项调查中，会员国认为，该办公室的网站应当简化，以便于导航，及时更新全面信息，并建议该办公室在社交媒体和主流媒体上更加活跃。

23. 该办公室将与联合国系统相关实体以及议会、民间社会、媒体、学术界和基金会合作，进一步加强其支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的提高认识和宣传工作，支持有效和及时执行《多哈行动纲领》以及支援内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的下一批行动纲领。还将加快努力，加强关键支助，确保最不发达国家成功和不可逆转地毕业，特别是通过可持续毕业支助机制。

24. 监督厅指出，该办公室用于宣传活动的资源有限。该办公室将继续以尽可能高效和创造性的方式利用这些资源，特别是倡导和外联股是该办公室领导第三次联合国内陆发展中国家问题会议和 2024 年第四次小岛屿发展中国家问题国际会议宣传和外联活动的唯一团队。为履行这一职责，该办公室将继续与全球传播部合作，进一步加强其工作，并确保以及时、全面、有创意和易于浏览的方式提供利益攸关方所需的信息。

三. 方案执行情况概况

25. 下表 1 说明高级代表办公室 2008 年至 2017 年交付的产出。在此期间，产出数量增加，产出执行率一直很高。正如监督厅、联合检查组和会员国所观察到的，这反映了该办公室在资源有限的情况下工作量不断增加。方案和协调委员会审查了方案 8(最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)的方案执行情况报告，包括 2016 年至 2022 年期间的报告。⁵ 在审议 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况时，委员会赞扬该办公室持续努力支持这三组国家实现《2030 年议程》。它提出了若干建议，以推动这些国家的可持续发展，包括该办公室继续在联合国系统内外建立广泛持久的伙伴关系，进一步支持和加强政策和能力，并应加强内陆发展中国家的结构转型。委员会关切地注意到疫情的破坏性社会经济影响，建议大会请该办公室调动资源，确保这三组国家参与各种进程，并建议该办公室执行岛屿连通性举措，消除孤立状态，保持小岛屿发展中国家在国际社会中的地位。委员会赞赏地注意到为这三组国家建立了国家协调中心网络，这将促进该办公室与各级其他实体之间的合作，作为全球和区域进程与国家政策制定、执行、监测和审查之间的接口。委员会建议大会鼓励该办公室让青年和妇女充分参与该项目，以便他们能够充分帮助找到应对这些国家面临的挑战的办法。大会认可了委员会的结论和建议。这些建议已纳入该办公室的 2023 年方案和工作计划。

⁵ A/69/16、A/71/16、A/74/16、A/75/16 和 A/76/16。

表 1

2008–2009 两年期至 2016–2017 两年期按应交付产出分列的方案执行情况

	2008–2009	2010–2011	2012–2013	2014–2015	2016–2017
应交付产出数	115	174	252	393	388
法定产出执行率(%)	89	100	95	94	100
秘书处规定和增加的总产出执行率(%)	90	100	95	95	100
已执行总产出与初步规划产出的比率(%)	117	110	123	104	102

来源：各两年期方案执行情况报告(A/65/70、A/67/77、A/69/144、A/71/75 和 A/73/77)。

注：2018 年后按应交付产出分列的方案执行情况数据不详。

表 2

2020 年至 2022 年按产出列出的方案执行情况

	2020	2021	2022
计划应交付产出数	137	184	193
已交付的应交付产出数	119	189	181
应交付产出执行率(%)	87	103	94

26. 2020 年，“团结”项目中的战略管理应用程序取代了记录两年期成果的综合监测和文件信息系统，该应用程序记录年度成果，整合战略定义和业绩监测，并包括作为端到端解决方案的看板。2020 年，该办公室交付的产出数量略有减少，部分原因是疫情和流动性危机的影响。然而，产出数量在随后几年有所增加(见上文表 2)，达到或超过联合国系统一些最繁忙的两年期(2014-2015 年和 2016-2017 年)的产出数量。

27. 从 2008-2009 两年期到 2016-2017 两年期，该办公室产出数量增加了 337%，法定产出执行率从 89%增加到 100%。在同一时期，经常预算员额总数从 18 个增加到 28 个，表明该办公室在资源水平较低的情况下效率很高，尽管这三组国家的工作量和需求有所增加，如下文第五节所述。

28. 该办公室 2002-2003 两年期初步经常预算核准了 13 个临时员额，这些员额随后在下一个两年期成为常设员额。此外，为 2004-2005 两年期设立了一个新员额(D-1)。⁶ 秘书长继续优先考虑方案预算中的第 10 款，在总预算按原有水平的情况下增加了对该办公室的拨款。因此，过去几年，该办公室业务能力在经常性和非经常性基础上得到加强。该办公室现有 33 个员额，2023 年的批款预算为 860 万美元。

29. 该办公室总批款的大约 80%用于员额，而非员额资源主要用于其他工作人员费用、专家、工作人员差旅和订约承办事务。

⁶ 大会第 58/270 号决议和 A/58/6(sect.10)。

30. 经常预算拨款得到预算外资源的补充，预算外资源的水平取决于该办公室当年为行动纲领开展的活动。它们通常有指定用途。例如，虽然为第五次联合国最不发达国家问题会议的筹备进程提供了大量自愿捐款，但会后资金没有保障。该办公室制定了资源调动战略，编写了关于调动预算外资源的项目文件，以支持执行《多哈行动纲领》并推进其五项主要应交付产出。同样，还制定了资源调动战略，以支持第三次联合国内陆发展中国家问题会议和第四次小岛屿发展中国家问题国际会议及其筹备进程，以及下期行动纲领的后续活动。

31. 在联合检查组关于审查联合国系统对内陆发展中国家执行《维也纳行动纲领》的支持的报告(JIU/REP/2021/2)中，检查专员关切地注意到，鉴于办公室任务广泛，合作伙伴和利益攸关方的期望与内陆发展中国家在现有资源条件下能够实际交付的成果之间存在巨大差距。大会第 77/246 号决议注意到这次审查。

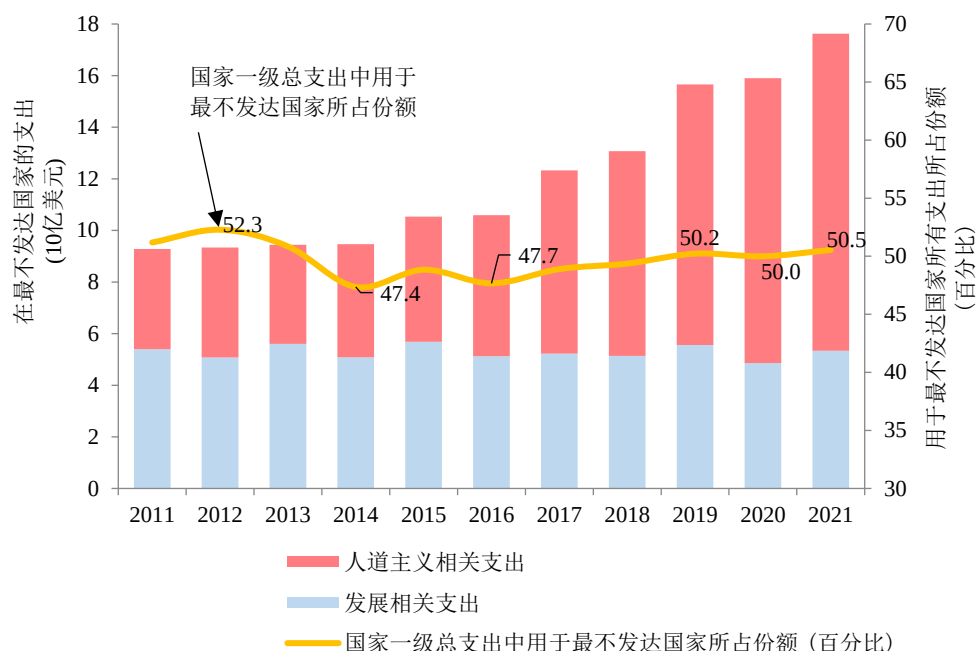
四. 审查联合国系统向最不发达国家提供的支助

32. 大会在第 75/233 号决议第 64 段敦促联合国发展系统继续优先向最不发达国家分配这些支助，同时重申最不发达国家作为最弱势国家组，需要得到更大的支持，协助它们克服在执行《2030 年议程》过程中面临的结构性挑战，并请联合国发展系统协助即将毕业的国家制定和执行本国国家过渡战略，并考虑以可预测方式，在规定时限内向已毕业国家提供国别支持。

33. 联合国系统向最不发达国家提供的支持越来越有力。根据高级代表办公室进行的一项调查，联合国系统各组织和其他实体高度参与了《多哈行动纲领》的执行。一些组织为最不发达国家制定了具体方案，参与了与联合国系统其他实体的相关联合方案，并有专门用于最不发达国家的具体基金和方案，包括出席政府间会议的差旅费、奖学金和与研究有关的差旅费资助，以参加关于平稳过渡战略的国际进程和知识共享活动。在很大程度上，这是该办公室倡导与包括其理事机构在内的其他联合国实体接触和合作的成果。

34. 2017 年至 2021 年期间，用于最不发达国家业务活动的资源显著增加(见下图)。国家支出总额的一半以上用于最不发达国家，而在此之前，这一份额已降至 50% 以下。最近增加的大部分可归因于人道主义活动的增加。过去十年，发展活动支出保持稳定，2021 年，发展支出总额中只有 40% 惠及最不发达国家(占人道主义支出总额的 57%)。2021 年，用于最不发达国家的资源中只有 13% 来自核心供资。核心供资有助于采取战略性、灵活和快速的应对措施，这对于这一弱势国家组尤为重要，因为这些国家的情况往往变化很快(见 A/78/72/Add.1-E/2023/59/Add.1)。

2011–2021 年在最不发达国家的支出情况



来源：经济和社会事务部，2023 年。

A. 审查联合国发展系统各实体确认和使用最不发达国家类别情况

35. 该办公室审查了关于联合国发展系统适用最不发达国家类别的调查问卷的结果，该问卷于 2022 年发给最不发达国家问题机构间协商小组成员，作为与发展政策委员会共同努力的一部分，以收集关于联合国发展系统如何适用最不发达国家类别的信息。

36. 问卷调查显示，所有联合国发展系统组织都承认最不发达国家类别。通过其业务活动，它们在各级为最不发达国家的发展努力作出贡献。然而，只有少数联合国发展系统组织指定了核心预算中分配给最不发达国家的份额的拨款或目标。有人关切地指出，国际货币基金组织(基金组织)和世界银行在其业务中仍然不承认这一类别。与 2017 年和 2019 年一样，联合国发展系统各组织对该类别的认可并没有转化为优先事项和预算分配的一致应用，向最不发达国家提供的援助的类型和水平也有很大差异。自 2017 年以来，关于该类别的应用，没有报告任何重大政策变化。援助往往基于各组织自己的政策、优先事项和标准，不一定与最不发达国家地位相关(见 E/2023/33)。

B. 支持即将毕业的国家 and 已毕业国家

37. 根据《多哈行动纲领》，会员国旨在确保向将毕业和已毕业的最不发达国家提供基于激励的国际支持结构，包括发展和贸易伙伴以及联合国系统支持其平稳过渡，以使毕业可持续，并确保毕业后的发展势头和实现可持续发展目标。由高级代表办公室领导的最不发达国家毕业问题机构间工作队正在向从最不发达国家类别毕业的国家提供强化和协调的联合国全系统支持。一些联合国实体已经设

定明确目标，继续向已毕业国家提供针对最不发达国家的支持。例如，联合国资本发展基金在最不发达国家毕业后的三年里继续支持它们。最不发达国家技术库支助处于毕业过程中的国家以及毕业后再提供五年支持。联合国贸易和发展会议调整了其分析和技术方面的合作活动，以适应毕业国家面临的新体制环境，但其支持这些国家的承诺没有改变。无论最不发达国家的毕业状况如何，驻地协调员办公室的配置和资源保持不变。该办公室与经济和社会事务部和发展政策委员会秘书处一起建立的新的可持续毕业支助机制，侧重于向将毕业和已从最不发达国家类别毕业的国家提供支助。

38. 关切地注意到，尽管越来越多的国家正在毕业，但对将毕业国家和已毕业国家的支持，以及逐步取消针对最不发达国家的优惠往往是逐案审查，而非通过既定体制办法。

C. 报告和检测框架

39. 一些组织有专门针对这三组国家的报告和监测程序。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)有一个规划、监测和评价平台，称为方案监测工具，反映其活动对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的贡献；还有一个汇总报告平台，称为方案看板，提供流向最不发达国家的活动和资金概况。看板显示，2021年，亚太经社会所有活动和项目的65%包括了本区域的最不发达国家。联合国人口基金既有衡量通过国家方案向最不发达国家提供支持的具体指标，也有按最不发达国家分列的战略计划指标。作为其“携手倡议”的一部分，联合国粮食及农业组织正在开发看板，以监测进展情况，其中相关指标按最不发达国家和非最不发达国家分列。联合国工业发展组织通过其综合成果业绩框架看板，每年报告包括最不发达国家在内的所有成员国的成就和项目及方案的执行情况。2022年6月，世界知识产权组织为执行其2022-2031年最不发达国家应交付产出建立了内部协调机制，以确保有效协调和跟进其具体应交付产出的进展。非洲经济委员会正在帮助最不发达国家使其国家规划框架与《多哈行动纲领》保持一致，并通过将《行动纲领》作为一个模块纳入其综合规划和报告工具来跟踪业绩，从而使国家发展计划与《2030年议程》和《2063年议程：我们希望的非洲》保持一致。一些实体正在开发或已经开发了数据平台和看板，以监测进展情况。

D. 联合和协作伙伴关系

40. 通过调查，高级代表办公室发现了联合国系统各组织在建立实施联合发展支助方案以支持这三组国家方面的做法和承诺的有力证据。驻地协调员正在努力支持联合国发展系统在最不发达国家提供协调一致的支持。他们还努力利用联合国驻地实体和非驻地实体的专门知识来满足各国政府的具体需求。

41. 该办公室和世界贸易组织于2022年6月11日签署了一项伙伴关系协议，以加强合作，促进最不发达国家参与全球贸易体系，特别是通过支持落实《多哈行动纲领》中与贸易有关的目标和承诺。根据“伙伴连接”倡议，国际电信联盟、秘书长技术问题特使办公室和高级代表办公室正在动员伙伴关系，促进有意义的连接和数字化转型，主要是在最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。

家最难连接的社区。由高级代表办公室牵头，在 2014 年第三次小岛屿发展中国家问题国际会议期间举行的私营部门伙伴关系论坛上建立了小岛屿发展中国家全球商业网络。该网络汇集了小岛屿发展中国家和国际私营部门行为体，分享在为小岛屿发展中国家建立私营部门伙伴关系方面的最佳做法和经验教训。该办公室正在一系列问题上与各区域委员会密切合作。例如，亚太经社会将一个关于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特别机构纳入其年度会议的部长级部分，而该办公室为这一重要的年度活动做出了实质性贡献并积极参与其中。2020 年 11 月，该办公室代表联合国和内陆发展中国家国际智库签署了一份谅解备忘录，以加强工作协作。

五. 扩大的需求和工作量

A. 《2030 年可持续发展议程》执行情况

42. 最不发达国家的特殊挑战和优先事项在《2030 年议程》中占据显著位置。

《2030 年议程》确认《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》是其不可分割的一部分，并规定了与所有相关联合国会议和进程的后续行动和审查安排的有效联系，包括关于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的会议和进程。⁷ 最不发达国家已将《2030 年议程》纳入其国家发展战略。

43. 自《2030 年议程》通过以来，一些国家在实现可持续发展目标方面取得了进展。然而，疫情的暴发及其挥之不去的影响、乌克兰战争及其严重的经济和社会后果，以及气候变化的破坏性影响，严重影响了全球发展格局。来之不易的发展成果已经逆转，可持续发展目标面临重大挫折。根据数据对大约 140 个目标进行的初步评估显示，只有大约 12% 走上正轨，其余的要么偏离轨道，要么出现倒退。按照目前的趋势，到 2030 年仍将有 5.75 亿人生活在极端贫困中。其中大约一半将生活在最不发达国家。

44. 实现《2030 年议程》对于保障最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家数百万遭受极端贫困、饥饿、营养不良和各种突发卫生事件的人民的福祉、尊严和权利至关重要。不幸的是，如果一切照旧，这些国家组极不可能在 2030 年前实现这些目标。

45. 本组织需要加强其能力，突出其在可持续发展目标方面的工作重点，特别关注最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。这将要求高级代表办公室加倍努力，推动在《2030 年议程》的剩余几年里落实这些目标。因此，必须加强该办公室，使其能够更好地协调联合国全系统对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的支持，以确保在这些国家加速执行《2030 年议程》。

46. 该办公室需要发挥关键作用，向最不发达国家提供实质性和分析性支持，同时不重复联合国系统的现有工作，包括在区域和国家两级，确保这些国家能够积极参与联合国主要大型会议和首脑会议及相关后续活动，并确保其优先事项在会

⁷ 大会第 70/1 号决议，第 82 段。

议记录和成果文件中得到适当反映。这包括可持续发展问题高级别政治论坛、可持续发展目标峰会、《联合国气候变化框架公约》缔约方会议、经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛以及我们的共同议程相关的进程，包括未来峰会。在这方面，必须加强该办公室的能力，以增强其在支持最不发达国家在经济、社会和环境领域各次会议和首脑会议上反映其优先事项方面的作用，并以 2024 年拟议方案预算中的提议为基础。

B. 支持执行《支援最不发达国家多哈行动纲领》

47. 根据《多哈行动纲领》，高级代表办公室负责协助秘书长对《多哈行动纲领》的执行开展有系统、高效的后续行动和监测工作，全面动员和协调联合国系统各部门，包括使用数据，以期对照《2030 年议程》，促进《行动纲领》在国家、区域和全球各级的协调执行及连贯一致后续跟进和监测。

48. 《多哈行动纲领》载有一些支持最不发达国家可持续发展的宏伟和可量化的目标、应交付产出和承诺。请秘书长探讨为最不发达国家建立五个关键应交付产出的可行性，即在线大学、粮食储备、国际投资援助中心、可持续毕业援助机制以及危机缓解和复原力建设机制。正在准备对这些应交付产出进行必要的可行性研究。

49. 《多哈行动纲领》以最不发达国家及其发展伙伴之间分担责任和相互问责的原则为指导，但最不发达国家发展的自主权、领导权和主要责任在于这些国家本身。因此，《行动纲领》的成功实施有赖于将其有意义地纳入最不发达国家的国家战略计划，并及时应用于相关领域，同时这些国家的发展伙伴承诺在《行动纲领》中提供支持。

50. 根据《多哈行动纲领》，每个最不发达国家政府都应就《多哈行动纲领》制定雄心勃勃的国家执行战略，将《行动纲领》的各项规定纳入国家政策和发展以及联合国可持续发展合作框架，并在所有关键利益攸关方的充分参与下定期进行由国家主导和国家推动的审查。

51. 根据《多哈行动纲领》，会员国促请联合国发展系统各实体将《行动纲领》纳入战略计划和年度工作方案，还支持派驻最不发达国家的驻地协调员，以协调一致的方式协助他们将《行动纲领》纳入驻在国发展规划的主流。⁸

52. 同样，大会促请发展伙伴和所有其他相关行为体执行《多哈行动纲领》，为此酌情将《行动纲领》纳入各自的国家合作政策框架、方案和活动，以确保按照《行动纲领》的规定向最不发达国家提供强化、可预测和有针对性的支持，确保履行承诺，并考虑采取适当措施克服任何不足或缺点。⁹

53. 执行《多哈行动纲领》并将其纳入国家发展战略对最不发达国家至关重要，可大大有助于以可持续和有复原力的方式应对它们一直面临的挑战，利用其自然

⁸ 大会第 76/258 号决议，附件，第 291 段。

⁹ 大会第 77/177 号决议，第 4 段。

资源、不断增长的工作年龄人口、创新的本土思想和创造力提供的机会，并解决新的和正在出现的问题，以促进增长和发展的最大倍增效应。

54. 高级代表办公室将建立知识资源，为所有最不发达国家在国家一级将《多哈行动纲领》纳入主流提供信息，并支持实现《2030 年议程》和《巴黎协定》以及走出疫情。该办公室需要加强最不发达国家利益攸关方，特别是国家决策者的能力，将《行动纲领》纳入国家发展计划和战略以及其他政策制定、预算编制、监测、评价和报告进程的主流。该办公室还需要利用最不发达国家国家协调中心网络，促进分享将《行动纲领》纳入国家发展进程主流的经验和最佳做法。

C. 国家一级的后续行动和监测以及对国家协调中心的支持

55. 《多哈行动纲领》第 306 段邀请高级代表办公室进一步加强最不发达国家国家协调中心网络，每年召开协调中心会议，以便分享将《多哈行动纲领》和可持续发展目标纳入国家发展进程主流以及执行和后续跟进方面的经验和最佳做法；建立同行联系；增进对现有执行手段、包括可行融资和业务模式的了解。

56. 根据《多哈行动纲领》，国家、次区域、区域和全球各级因地制宜的高效后续行动和监测机制，对于《多哈行动纲领》的成功执行至关重要，并与可持续发展目标等现有框架完全一致。国家、区域和全球机制应相互补充和加强。未来将采取必要步骤，确保最不发达国家与其发展伙伴在履行根据《多哈行动纲领》所作承诺方面相互问责。

57. 国家一级的安排尤其重要，因为《多哈行动纲领》属于最不发达国家所有并由其主导。在国家一级，每个最不发达国家政府都应就《多哈行动纲领》制定雄心勃勃的国家执行战略，将《行动纲领》的各项规定纳入国家政策和发展以及联合国可持续发展合作框架，并在所有关键利益攸关方的充分参与下定期进行由国家主导和国家推动的审查。

58. 高级代表办公室需要与相关驻地协调员办公室协调，定期对 46 个国家协调中心采取后续行动，并向它们提供必要的技术咨询和具体工具，以便将《多哈行动纲领》纳入其国家发展战略的主流，制定国家执行路线图，实施具体项目和方案，并利用真实和可比的数据和统计资料，定期审查和监测《行动纲领》的执行情况。该办公室还需要为国家协调中心采取能力建设措施，使他们能够卓有成效地开展这些活动。

D. 支持落实 5 项关键应交付产出

1. 在线大学

59. 《多哈行动纲领》中纳入一项具体目标，即开展可行性研究，探索为最不发达国家建立一所在线大学或其他同等平台的可能性，为最不发达国家和新近“毕业”国家的在线本科、研究生大学等级科学、技术、工程和数学教育提供支持。拟议的在线大学主要目标是：(a) 提供政策支持以促进科学、技术、工程和数学领域本科和研究生学习的远程教育和开放式学习；(b) 确保所有各级都达到 50/50 的性别平衡，同时保障最贫穷人口和弱势民众有专门机会；(c) 在最不发达国家

内部和外部建立教育机构虚拟网络；(d) 协助科目设计和课程开发；(e) 促成教育系统扩大规模并保持可持续性。会员国请秘书长向大会第七十八届会议提交一份报告，供其审议，报告中除其他外应概述对现有举措、可能新模式、资源需求、认证和可持续供资来源的摸底情况。¹⁰

60. 在《多哈行动纲领》中，会员国承诺支持最不发达国家获取和有效利用数字工具和技术，以巩固所有学习者的教育成果，根据当地情况满足学习和教育要求。会员国还承诺支持开展大规模国家努力，利用各种形式的远程学习技术，包括低成本技术，为远程学习和在线教育提供支持，包括通过数字技术提供支持，以提高国家公平和高效教育系统的复原力，以及提供培训以培养学生和教育工作者的数字技能。

61. 虽然最不发达国家在中小学入学率方面取得了长足进步，但在高等教育入学率方面面临持续挑战，2020 年高等教育总入学率仅为 11%。高等教育中也存在性别差异以及最贫穷和最弱势群体的差异。此外，最不发达国家的教育系统并不完全符合目的，因为现有系统无法让年轻人具备在快速变化、许多传统工作正在过时的世界工作中茁壮成长所需的知识、经验、技能和价值观。

62. 在线大学将为应对高等教育的数量和质量方面的挑战以及实现目标 4 做出重要贡献，其总体愿景是使所有学习者获得促进可持续发展的知识和技能。

63. 高级代表办公室将与联合国系统充分协调，编写秘书长的报告，并根据相关政府间任务规定，通过政策、技术和后勤支持，在设立该实体之前开展后续活动。该办公室还将通过宣传和外联活动，帮助调动必要的政治支持和资源。该办公室将利用联合国全系统的专门知识、设施和资源，支持最不发达国家的在线教育设施，为贫困和弱势学生提供互联网和数字设备。拟议的实体如果成立，将为实现目标 4 和其他相关目标做出重要贡献。

2. 粮食储备

64. 在《多哈行动纲领》中，会员国确认需要解决严重粮食不安全问题，请秘书长探讨在区域和次区域基础上建立最不发达国家储备系统或采取现金转移等替代手段的可行性、有效性和行政模式，同时考虑到可能的经济影响和风险，并就此向大会第七十七届会议提出报告，供其审议。¹¹ 因此，秘书长向大会提交了关于最不发达国家的粮食不安全：在全球、区域和次区域各级建立储备系统和补充手段的备选办法的报告(A/77/291)。

65. 大会注意到秘书长的建议，包括建立粮食进口，融资机制，建立信贷担保机制，建立特别粮食储备，请秘书长开展一项研究，由高级代表办公室提供秘书处

¹⁰ 大会第 76/258 号决议，附件，第 45 和 52 段。

¹¹ 同上，第 42 段。

支持，以进一步评估向最不发达国家提出的拟议建议，概述其模式、职权范围、管理和支持结构，并向大会第七十八届会议提交报告供会员国审议。¹²

66. 粮食和营养安全仍然是最不发达国家面临的严峻挑战，2022 年这些国家的平均营养不良率为 22.1%(见 A/78/112-E/2023/94)。最不发达国家的粮食系统极易受到外部冲击，其中许多国家经常发生粮食紧急情况。所有最不发达国家都被世界贸易组织列为粮食净进口发展中国家。联合国粮食及农业组织的估计显示，这些国家经历严重粮食不安全的人数从 2020 年的 2.432 亿增加到 2021 年的 2.659 亿(同上)。

67. 粮食不安全、营养不良和粮食紧急情况的影响使最不发达国家实现可持续发展目标面临严重风险。实施一个强有力的粮食储备系统有助于有效应对粮食紧急情况，并通过确保所有人有一个更可持续和更具包容性的未来，加强最不发达国家的社会安全网。在 2021 年联合国粮食体系峰会之后，秘书长将首次召集即将到来的粮食体系盘点时刻，将是进一步推进这一建议的一个机会。

68. 根据大会授权，该办公室将支持一项确定范围工作，以确定适合最不发达国家具体需求的高效储备系统的基本要素和考虑因素。业务要求、利益攸关方参与、治理结构、财务机制和后勤考虑将作为评估的一部分。拟议的系统将确保与现有倡议的互补性，同时避免工作重复。在该系统下，将采购、储存和分发粮食库存，以在紧急情况下支持最不发达国家，同时利用实物和虚拟库存，以确保灵活性和效率。

69. 该办公室将与联合国系统充分协调，通过利用联合国系统的集体专门知识和动员政治支持和宣传工作，支持大会授权的范围界定工作和后续措施，为最不发达国家实施粮食储备做准备。

3. 针对最不发达国家的投资促进制度

70. 在《多哈行动纲领》中，会员国承诺执行《亚的斯亚贝巴行动议程》所载关于采用和实施对最不发达国家的投资促进制度的决定。他们重申决定为项目准备和合同谈判提供财政和技术支持，为解决与投资相关的纠纷提供咨询支持，开通获取投资机制信息的渠道从而改善扶持环境，并通过多边投资担保机构等途径提供风险保险和担保。在这方面，会员国请秘书长研究是否可以为最不发达国家建立一站式国际投资支助中心，以调动力量支持执行针对最不发达国家和已毕业国家的投资促进制度，并且将研究报告和建议提交大会第七十八届会议审议。¹³

71. 外国直接投资是 46 个最不发达国家发展资金的重要来源。然而，流向这些国家的外国直接投资量历来很小，而且集中在少数几个国家和部门。在 2016-2017 两年期急剧下降后，流向最不发达国家的外国直接投资在 2021 年略有上

¹² 大会第 77/177 号决议，第 26 段。

¹³ 大会第 76/258 号决议，附件，第 261 段。

升，达到 260 亿美元。它们在全球外国直接投资流量中所占的份额仍然很低，仅为 1.6%。¹⁴

72. 国际社会越来越一致认为，可以而且应该做更多的工作，以增加流向最不发达国家的外国直接投资份额及其地理和部门多样化，并调动资金加速这些国家的可持续发展进程，帮助它们毕业。

73. 应会员国请求，¹⁵ 高级代表办公室将对最不发达国家目前在全球、区域和国家各级可利用的投资支持机制进行全面摸底，包括在联合国系统内，具体是对这些机制的效益和受益者获得这些机制的难易程度进行批判性分析，以避免重复现有的设置、机制或举措。该办公室还将就建立最不发达国家国际投资支助中心及其行政和治理方面提出建议，供会员国审议。

74. 该办公室将与联合国系统充分协调，支持大会授权的后续措施，筹备为最不发达国家建立一站式服务的国际投资支持中心。该办公室将利用联合国现有的集体资源和专门知识，开展必要的宣传，以调动资源和支持。

4. 可持续毕业支助机制

75. 《多哈行动纲领》特别注重将毕业和已毕业国家的优先事项，并载有为这些国家采取特别支助措施的规定。会员国重申坚信任何从最不发达国家类别毕业的国家的发展进程都不应中断或倒退，

76. 在《多哈行动纲领》中，会员国欢迎高级代表办公室作为最不发达国家毕业问题机构间工作队主席，和经济和社会事务部作为发展政策委员会秘书处，设立可持续毕业支助机制，以此作为具体的、国家主导的能力发展专项支助解决方案。还促请会员国支持这一举措，以便加强联合国系统的协调一致支持，汇集针对具体国家的与毕业有关的综合咨询和能力建设服务，回应会员国对毕业的关切，并作为支持这些国家的举措和项目的储存库和信息交流中心。¹⁶

77. 尽管在毕业方面取得了相当大的进展并带来了支持毕业的机会，但事实仍然是，最不发达国家面临的许多发展挑战即使在毕业后仍然普遍存在，并且由于持续的全球挑战而加剧，这些挑战预计将导致其经济严重萎缩，并使已毕业国家的发展前景遭受重大挫折。

78. 该办公室作为最不发达国家毕业问题机构间工作队主席，将支持可持续毕业支助机制的全面运作，该机制旨在协助所有被评估至少有一次毕业资格的最不发达国家和已毕业国家。截至 2023 年 4 月，有 16 个最不发达国家毕业(6 个在非洲，7 个在亚洲，3 个在太平洋)。该机制旨在根据需求运作，有以下六条主要服务线：

¹⁴ 贸发会议，“流向最不发达国家的投资受全球危机极大影响”。

¹⁵ 大会第 76/258 号决议，附件，第 261 段。

¹⁶ 同上，第 283 段。

- (a) 解决最不发达国家特有的现有国际支持措施缺失问题；
- (b) 提高即将毕业和已经毕业国家获得不专门针对最不发达国家的支持的能力；
- (c) 制定实施平稳过渡战略；
- (d) 协助获得过渡融资及之后的融资；
- (e) 促进南南合作和对话，促进分享针对具体国家和具体区域的知识 and 经验；
- (f) 确保有效参与发展政策委员会的监测进程。

5. 协助最不发达国家的危机缓解与复原力建设措施

79. 在《多哈行动纲领》中，会员国强调指出，需要加强最不发达国家现有的多灾种综合预警系统和多灾种危机缓解与复原力建设综合措施，使之符合 2015–2030 年《仙台减少灾害风险框架》，将此作为一个关键手段，建设抵御各种冲击的复原力并减轻各种冲击的影响；也致力于最大限度利用现有举措。他们还请秘书长与最不发达国家一道，在联合国所有相关发展系统实体和其他相关利益攸关方的参与下，对现有安排、经验教训和已查明的差距进行全面研究，并提交大会进一步审议。¹⁷

80. 最不发达国家极易受到、也容易遭受自然灾害和气候变化影响之害。超过 120 个国家报告了 2019 年与《仙台风险框架》所有具体目标有关的灾害损失情况，其中最不发达国家占生计中断的 48%，死亡人数的 40%，经济损失的 17% 和基础设施损坏的 14%，而它们的国内生产总值合计仅占全球总量的 1.3%，¹⁸ 主要原因是其财政空间和复原能力有限。

81. 多灾种危机缓解与复原力建设综合措施将通过应对气候变化和环境退化，以及建设抵御未来冲击的复原力来实现可持续发展，从而直接促进《多哈行动纲领》的执行。

82. 高级代表办公室将与联合国系统充分协商，为秘书长的报告做出贡献，并为开展大会授权的后续活动提供必要支持。该办公室还将调动资源和支持来实施以下措施，同时铭记需要避免整个联合国系统的工作重复：

- (a) 通过制定国家适应计划以及随后执行最不发达国家确定的政策、方案和项目，开展适应规划和执行工作；
- (b) 提供必要援助，建立可操作的国家风险信息系统，使其能支持所有利益攸关方的政策制定和决策，包括支持国家和地方政府、私营部门商业运作和保险业；

¹⁷ 同上，第 217 段。

¹⁸ 同上，第 198 段。

(c) 提供技术援助,准备金融风险管理,特别是与灾害有关的金融风险管理,并帮助最不发达国家做好与保险部门接触的准备,以期缩小保险覆盖面方面的巨大差距;

(d) 查明最不发达国家预警系统的差距,开展相关宣传以弥补差距,并在最不发达国家之间交流经验和最佳做法,作为对秘书长全民预警倡议下正在开展的工作的补充贡献;

(e) 增强多灾种综合预警系统和多灾种危机缓解与复原力建设综合措施。

E. 与驻地协调员系统进行战略接触,建立伙伴关系

83. 驻地协调员制度是全系统协调支持各国在国家一级实现《2030 年议程》和执行其他政府间协定的支柱。共有 92% 的东道国政府对驻地协调员利用伙伴关系实现可持续发展目标的工作表示赞赏。驻地协调员为联合国国家工作队的综合政策和方案对策提供所需的领导和公正性,完全侧重于国家需求和优先事项。联合国国家工作队通过管理和问责框架,在支持努力执行《2030 年议程》方面对驻地协调员负责(见 [A/78/72-E/2023/59](#))。

84. 在《多哈行动纲领》中,邀请驻地协调员和联合国国家工作队以及世界银行集团、基金组织等多边机构的国家一级代表继续对国家后续行动和监测工作给予合作和支持。

85. 高级代表办公室在最不发达国家建立了一个驻地协调员网络,以协调联合国系统对将《多哈行动纲领》纳入共同国家分析和可持续发展援助框架的支持,并为执行《行动纲领》动员伙伴关系。驻地协调员将与最不发达国家政府,特别是《多哈行动纲领》的国家协调中心合作,支持它们建设整合和执行《行动纲领》的能力,并对《行动纲领》的执行情况进行后续跟踪、监测和循证报告。该办公室将通过发展协调办公室对驻地协调员进行定期跟踪和协调,以确保他们继续参与《行动纲领》在国家一级的执行、跟踪和监测,并在国家、区域和全球进程之间建立无缝联系。这样做将有助于为在国家一级执行《行动纲领》奠定坚实的基础,并确保规划、方案编制、政策和财政支持符合最不发达国家的国家优先事项和需求,从而能够全面执行《行动纲领》。还为内陆发展中国家建立了类似的驻地协调员网络,以支持第三次联合国内陆发展中国家问题会议的筹备工作,以及这些国家下一个行动纲领的整合和实施。

F. 研究和分析工作

86. 根据《多哈行动纲领》,高级代表办公室负责加强研究和分析工作,为最不发达国家参加小组协商和其他政府间会议提供实质性支持,以促进有利于最不发达国家的以科学和证据为基础的决定,同时考虑到新的和正在出现的挑战和机遇;支持大会、经济及社会理事会、可持续发展高级别政治论坛和首协会与最不发达国家有关的工作;促进辩论和创新思维,推动就前进方向达成共识,协调为落实

《多哈行动纲领》而开展的各项努力。该办公室还负责监测相关国际和区域组织政府间进程的部门政策动向。¹⁹

87. 这三组国家的挑战和优先事项反映在它们各自的行动纲领中，具有独特的性质。在当前快速变化的全球背景下，这些国家的穷人状况和前景受到重大全球经济、金融和贸易相关发展以及新的和正在出现的挑战的严重影响，而这些往往是无法完全预见的。这些因素要求开展深入的诊断研究，并增加循证监测活动。联合国系统开展的现有研究和分析工作侧重于按收入水平、通常按地理位置划分为不同区域和次区域的国家的趋势和情况。很少有研究提供关于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的分类数据和分析，这严重制约了这些国家利用循证数据和信息有效参与讨论的能力。因此，该办公室需要能够就这些国家面临的问题，包括新的和正在出现的问题，开展研究和分析工作，以便更好地支持政策咨询以及业务和宣传工作。

88. 该办公室需要有能力和专门知识，支持政府间一级基于科学和证据的决定和政策拟定。数据专门知识可以发挥至关重要的作用，使该办公室能够进行彻底的研究和分析，为有利于最不发达国家的循证决策提供坚实的基础。收集和评估相关数据将有助于识别新出现的挑战和潜在的机遇。通过提供有科学依据的见解，该办公室将促进小组磋商和政府间会议期间的建设性讨论。这种方法将确保该办公室能够支持会员国做出充分知情的决定，考虑到最脆弱国家不断变化的情况。

89. 此外，数据专门知识将有助于勤奋监测与最不发达国家相关的国际政策发展。它还将有助于密切关注重大全球会议的成果，并不断评估其影响。这种积极主动的做法将有助于找出差距，预测潜在影响，并参与旨在有效和及时执行《多哈行动纲领》的宣传工作。通过了解国际和区域层面的最新部门政策发展，该办公室将提供宝贵的见解，有助于本组织努力支持这些弱势国家并增强其权能。

90. 数据专门知识还将使该办公室能够编写旗舰报告、分析文件、简报和议题文件，重点关注世界面临的复杂的经济、社会和环境挑战以及当代问题，特别关注这三组国家，并就应对实地挑战的政策选择提出建议，为正在进行的讨论提供信息。它还将有助于确定切实解决方案的有效干预措施，提高复原力和加强多边合作。

G. 监测部门政策发展

91. 《多哈行动纲领》中决定，高级代表办公室将监测相关国际和区域组织政府间进程的部门政策发展、与最不发达国家有关的国际政策动向，包括主要全球会议的成果，并开展相关宣传工作，力求及时有效地执行《多哈行动纲领》。²⁰

92. 如前所述，在联合国各种会议、首脑会议和论坛的框架下，继续就各种专题问题进行讨论和协商。这些专题和部门讨论导致具体的建议和行动计划，往往对最不发达国家和其他脆弱国家产生影响。因此，该办公室需要密切监测相关国际

¹⁹ 同上，第 304 (b) 段。

²⁰ 同上，第 304–305 段。

和区域组织政府间进程中的部门政策发展，分析其对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的影响，并提供实质性支持，使最不发达国家能够积极参与这些进程，并强调其挑战和主要优先事项。

H. 向冲突中和冲突后国家提供支助的业务准则

93. 在《多哈行动纲领》中，欢迎由高级代表办公室牵头的最不发达国家机构间协商小组的工作，邀请联合国所有相关实体在该机构间协商小组下开展合作，制定支持冲突中和冲突后局势国家的业务准则。

94. 世界面临着第二次世界大战以来数量最多的暴力冲突。占人类四分之一的 20 亿人生活在受冲突影响的地方(见 [S/PV.9250](#))。2019 年，46 个最不发达国家中，共有 24 个冲突正酣。四分之三的最不发达国家还受冲突和冲突后局势的影响。受冲突影响的最不发达国家需要采用针对具体情况的办法，以综合方式解决贫困、安全和治理问题。²¹

95. 国际社会必须加强对受脆弱性和冲突影响的最不发达国家的支持，以消除冲突根源，满足具体国家需求和应对各种局势，包括促成基础广泛、包容和快速的社会经济发展，特别注重把国家机构和能力重建得更好、重建关键基础设施以及促进生产性就业和人人获得体面工作。²²

96. 在《多哈行动纲领》中，鼓励双边捐助者和多边机构扩大对这些国家的支持。这种支持应针对建设和平和国家建设，以实现可持续发展，建设一个公正和包容的和平社会，建设抵御未来危机的能力，促进熟练劳动力和高效机构，加快包容性经济增长和可持续发展。

97. 联合国系统有处理冲突和冲突后局势的广泛方案。高级代表办公室将在最不发达国家问题机构间协商小组框架下，协调制定联合国系统向冲突中和冲突后局势国家提供支助的业务准则，并定期审查和跟踪这些准则的执行情况。

I. 支持编制多维脆弱性指数

98. 大会决定经济和社会事务部以及高级代表办公室担任秘书处，在各自任务范围内支持小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组工作，请秘书长在大会第七十七届会议上就工作进展情况向大会提交最新报告。²³ 该办公室与经济和社会事务部一起担任小组秘书处，负责编写和编辑背景文件以及小组的临时报告和最后报告，支持小组的信息通报和外联方案，协调小组与所有利益攸关方的接触，并组织小组的会议和其他活动。²⁴ 高级代表办公室与经济和社会事务部

²¹ 同上，第 81 段。

²² 同上，第 91 段。

²³ 大会第 76/203 号决议，第 8 (a)段。

²⁴ 高级别小组的职权范围由大会主席办公室和秘书处(经济和社会事务部和高级代表办公室)根据大会第 76/203 号决议和其他有关文件拟订。见 <https://sdgs.un.org/topics/small-island-developing-states/mvi>。

一道，提供了有重点和具有实质性、技术性和政治性的专门知识，以支持小组工作，包括协调整个联合国系统的贡献，并领导一项宣传战略，努力鼓励采用和使用该指数，包括在国际金融机构中采用和使用该指数(A/77/218，第 19 段)。该办公室将继续为与该指数和宣传战略有关的工作提供实质性和技术支持。

J. 对第四次小岛屿发展中国家问题国际会议和第三次联合国内陆发展中国家问题会议的实质性支持和组织支持以及落实今后的行动纲领

99. 高级代表办公室正在向第四次小岛屿发展中国家问题国际会议和第三次联合国内陆发展中国家问题会议提供实质性和组织性支持。高级代表被任命为第四次小岛屿发展中国家问题国际会议秘书长和第三次联合国内陆发展中国家问题会议秘书长特别顾问。

六. 结论和建议

100. 联合国系统各组织、其他国际组织和最不发达国家高级代表办公室增加了对最不发达国家的支持。然而，这 46 个国家——几乎占联合国 193 个会员国的四分之一，是最脆弱的国家，累积人口超过 11 亿——其需求是巨大的，而且日益紧迫。

101. 因此，联合国系统必须以及及时、长期、可预测和灵活的方式扩大对最不发达国家的实质性和技术援助。联合国系统还应发挥积极的催化作用，在这些国家没有代表的论坛上代表这些国家。

102. 联合国发展系统各组织应制订内部准则，指导如何将最不发达国家的既定优先事项转化为预算拨款或能力发展项目。它们还可以为分配给最不发达国家的核心预算份额确定专项拨款或目标。包括世界银行和基金组织在内的国际组织有必要承认最不发达国家类别，实施有针对性的方案，以确保为世界上最脆弱的国家提供协调一致的全球支持。国际组织必须将《多哈行动纲领》充分纳入其业务任务，并为最不发达国家设立一个专门单位和协调中心。

103. 联合国发展系统应在方案编制和预算编制中扩大使用最不发达国家类别。鉴于毕业国家越来越多，而且它们需要联合国发展系统的持续支持，对毕业国家和已毕业国家的支持需要纳入工作方案，作为一种既定的体制办法。

104. 该办公室根据其庞大而多样的任务，向 92 个最脆弱的国家提供支持。鉴于这些国家面临的复杂的地理和结构限制，以及新的和正在出现的挑战的巨大影响，最需要该办公室的支持。多年来，该办公室的职责范围和复杂性显著增加。除最初任务之外，该办公室还需要开展以下法定活动：为最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家执行《2030 年议程》和各自的行动纲领提供实质性和技术支持；国家一级的后续行动和对其执行情况的监测；以及监测有关国际和区域组织政府间进程中的部门政策发展。与前几个时期相比，向小组协商进程提供的实质性和技术性支助也有了很大扩展。

105. 该办公室将与其他组织实体合作，协助最不发达国家将《多哈行动纲领》纳入其国家政策和方案的主流。该办公室将根据各国政府、联合国系统各机构、民间社会组织和其他相关利益攸关方的投入，对国家一级采取的行动采取后续行动，并将支持最不发达国家在全球和部门两级对《行动纲领》采取后续行动。该办公室的任务还包括进一步加强最不发达国家的国家协调中心网络。这些活动将导致该办公室和其他行为者在全球、区域和国家各级组织和举办讲习班、研讨会和其他活动以及在国家一级开展定期后续行动和监测方面的责任大幅增加。

106. 该办公室将开展研究和分析工作，以促进关于最不发达国家和内陆发展中国家优先事项的以科学和证据为基础的决定，同时考虑到新的和正在出现的挑战和机遇；支持大会、经济及社会理事会、可持续发展高级别政治论坛、《我们的共同议程》和首协会与最不发达国家相关的工作；促进辩论和创新思维，推动就前进方向达成共识，并协调努力，以实现《多哈行动纲领》的执行。

107. 《多哈行动纲领》的五个主要应交付产出，即在线大学、粮食储备、国际投资支助中心、可持续毕业支助机制以及危机缓解和复原力建设机制，将需要大量的实质性工作，以进行详细的摸底工作和可行性研究，并在最终实施之前开展随后活动，以及根据政府间任务开展必要的后续活动。

108. 该办公室将加强最不发达国家和内陆发展中国家机构间协商小组。该办公室将协调制定联合国系统向冲突中和冲突后局势中的国家提供支助的业务准则，并对其执行情况进行定期审查和跟踪，确保以协调的方式向这些国家提供针对性和规模更大的支助。

109. 该办公室一直在提供重点突出的实务、技术和政治专门知识，支持高级别小组制定多维脆弱性指数，包括协调整个联合国系统的贡献，并领导一项倡导战略，力求鼓励包括国际金融机构在内的各方采纳和使用该指数。该办公室将继续为与指数和宣传战略有关的工作提供实质性和技术支持。

110. 为了加强《多哈行动纲领》执行工作的一致性和协调性，提高该办公室的研究、分析和数据管理能力，将审查政策制订与协调、监测和报告处、倡导和外联股以及研究和分析协调职能的安排。

111. 最不发达国家和内陆发展中国家信托基金为该办公室履行其扩大的任务以及开展宣传外联活动的工作提供了重要的补充支持。敦促会员国大幅增加预算外捐款，以便有效落实《多哈行动纲领》和《维也纳行动纲领》。

112. 秘书长提议，鉴于这三组国家的需求增加，该办公室应大力加强其能力和职能，提高其在处理与最脆弱国家相关的关键发展问题和进程中的战略地位，并向这些国家提供重要的服务惠益，同时提高其业绩执行率。建议大会认可这些提议。