



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 June 2022
Russian
Original: Arabic/Chinese/English/
French/Russian/Spanish

Семьдесят седьмая сессия
Пункт 107 первоначального перечня*
**Поощрение международного сотрудничества
в области мирного использования в контексте
международной безопасности**

Поощрение международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе излагаются мнения и рекомендации государств-членов по всем аспектам поощрения международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности, включая выявление необоснованных ограничений на экспорт в развивающиеся страны материалов, оборудования и технологии для использования в мирных целях, возможные меры для достижения баланса между нераспространением и мирным использованием, а также дальнейшие направления действий.

* A/77/50.



Содержание

I. Введение	4
II. Ответы	4
A. Правительства	4
Австралия	4
Беларусь	11
Бельгия	12
Камбоджа	13
Канада	15
Китай	18
Куба	25
Египет	27
Германия	31
Ирландия	32
Италия	33
Япония	36
Казахстан	37
Кения	40
Малайзия	47
Мексика	49
Нидерланды	51
Новая Зеландия	53
Никарагуа	56
Норвегия	56
Пакистан	58
Филиппины	62
Республика Корея	68
Российская Федерация	69
Саудовская Аравия	71
Испания	72
Швеция	74
Швейцария	76
Сирийская Арабская Республика	77
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	79

Соединенные Штаты Америки	83
Венесуэла (Боливарианская Республика)	91
В. Европейский союз	93

I. Введение

1. В своей резолюции 76/234 о поощрении международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности Генеральная Ассамблея:

а) настоятельно призвала все государства-члены без ущерба для их обязательств по нераспространению принять конкретные меры для поощрения международного сотрудничества, касающегося материалов, оборудования и технологии для использования в мирных целях, в частности не сохранять никаких ограничений, несовместимых с принятыми обязательствами (п. 1);

б) просила Генерального секретаря запросить мнения и рекомендации всех государств-членов по всем аспектам поощрения международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности, включая выявление необоснованных ограничений на экспорт в развивающиеся страны материалов, оборудования и технологии для использования в мирных целях, возможные меры для достижения баланса между нераспространением и мирным использованием, а также дальнейшие направления действий (п. 2);

в) просила также Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад с приложением, содержащим эти мнения и рекомендации, для дальнейшего обсуждения государствами-членами (п. 3).

2. Во исполнение этой просьбы Секретариат направил государствам-членам вербальную ноту от 24 января 2022 года с предложением представить информацию по этому вопросу к 31 мая 2022 года. Полученные ответы приводятся в разделе II ниже. Все мнения, полученные после 31 мая 2022 года, будут опубликованы на веб-сайте Управления по вопросам разоружения на том языке, на котором они были представлены. Добавления издаваться не будут.

II. Ответы

A. Правительства

Австралия

[Подлинный текст на английском языке]
[19 мая 2022 года]

Как указано в вербальной ноте, содержащейся в документе ODA/2022-00036/PICIT, в своей резолюции 76/234 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря запросить мнения и рекомендации государств-членов по всем аспектам поощрения международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности.

Выступая в своем национальном качестве, а также исходя из своей уникальной роли постоянного Председателя Австралийской группы (один из режимов экспортного контроля) и связанных с этим глубоких познаний, опыта и обязанностей, Австралия представляет следующие замечания. Для того чтобы помочь государствам-членам разобраться в этом вопросе, в одном из разделов ниже приводятся также краткий обзор и разъяснения относительно причин создания Австралийской группы и порядка ее функционирования. В работе этой группы есть сходства и параллели с другими режимами экспортного контроля.

Австралия согласна с большинством принципов, изложенных в пунктах преамбулы резолюции 76/234, особенно с тем, что распространение оружия массового уничтожения представляет угрозу международному миру и безопасности и что все государства-члены обязаны оказывать содействие в предотвращении распространения этого типа оружия. Австралия полностью согласна также с тем, что использование науки и технологии в мирных целях играет важную роль в экономическом и социальном развитии.

Содержащаяся в резолюции 76/234 предпосылка, согласно которой режимы экспортного контроля, созданные для содействия предотвращению распространения оружия массового уничтожения, носят дискриминационный характер и налагают необоснованные ограничения на экспорт в развивающиеся страны, является неверной. В связи с этим Австралия приветствует эту возможность исправить неточности, изложить свое мнение и рекомендовать дальнейшие направления действий более конструктивного толка. Режимы экспортного контроля фактически обеспечивают уверенность, доверие и гарантии, необходимые для того, чтобы сделать возможным сотрудничество по вопросам, касающимся потенциально чувствительных предметов двойного назначения. Поэтому на 17-м пленарном заседании Первого комитета и на пленарном заседании семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи в 2021 году Австралия проголосовала против проекта указанной резолюции.

Неотъемлемая цель резолюции 76/234 подрывает эффективность работы Группы ядерных поставщиков (созданной в 1974 году для содействия предотвращению распространения ядерного оружия), Австралийской группы (созданной в 1985 году и способствующей предотвращению распространения химического и биологического оружия) и Режима контроля за ракетной технологией (созданного в 1987 году для ограничения распространения ракет, которые могут быть использованы для доставки оружия массового уничтожения). Эта резолюция может ослабить принципиально важный практический компонент действующих глобальных механизмов по противодействию распространению данного типа оружия, ухудшая обстановку в плане безопасности для всех. Это посылает неверный сигнал в то время, когда несколько государств (и негосударственных групп) продолжают стремиться к приобретению, наращиванию или использованию потенциала, связанного с таким оружием. Мы должны приложить все усилия к тому, чтобы ограничить и уменьшить роль этого типа вооружений в глобальных делах.

Резолюция 76/234 также нарушает один из основополагающих принципов Организации Объединенных Наций. Она может подорвать основное суверенное право всех государств-членов определять пути наиболее эффективного обеспечения своей национальной безопасности за счет регулирования собственной промышленности и экспорта, в том числе в сотрудничестве с другими государствами, чтобы невольно не способствовать распространению оружия массового уничтожения.

Австралия рекомендует международному сообществу сосредоточить усилия на дальнейшем расширении и укреплении существующих механизмов нераспространения, продолжая при этом защищать законную торговлю. Эти усилия могут включать применение многостороннего подхода к определению потребностей и оказанию помощи в наращивании потенциала тем государствам, которые еще не внедрили эффективные меры экспортного контроля.

Основные проблемы и рекомендации

Главным недостатком резолюции 76/234 является ее заявленная цель — расширить доступ развивающихся стран к товарам, материалам и технологии

для использования в мирных целях. Режимы экспортного контроля не создают никаких препятствий для торговли ресурсами для использования в мирных целях. Нет никаких доказательств в поддержку утверждения о том, что в результате взаимодействия государств-экспортеров с Австралийской группой или другими режимами экспортного контроля какой-либо развивающейся или другой стране когда-либо было отказано в экспорте ресурсов для использования в мирных целях. Например, в экспорте потенциально чувствительных предметов из контрольного списка этой группы отказывается только в том случае, если национальные органы государства — участника, занимающиеся лицензированием экспорта, на основе всей имеющейся у них информации, в том числе полученной от других партнеров по Группе, приходят к выводу о том, что существует неприемлемый риск использования этих товаров в предполагаемой программе, связанной с оружием массового уничтожения, или их перенаправления для использования в этих целях. Резолюция [76/234](#) здесь ничего не изменит.

Однако есть вероятность того, что в результате осуществления этой резолюции будет неоправданно затруднен доступ к экспортным товарам для использования в законных, мирных целях. Если будет ограничена способность или готовность участников режима уверенно делиться конфиденциальной информацией (например, будет требоваться участие и транспарентность от всех государств, в том числе тех, которые стремятся к обладанию оружием массового уничтожения), национальные органы экспортного контроля из-за этой резолюции будут вынуждены принимать более консервативные стандарты с целью обеспечить, чтобы экспорт их стран не способствовал распространению такого оружия, что приведет к принятию более осторожных, нацеленных на избежание любых рисков решений и росту числа потенциально неоправданных отказов в экспорте.

Австралия признает роль науки и техники как одного из важных основополагающих компонентов и факторов, способствующих социальному и экономическому развитию всех государств, однако вопросами этого развития следует активно заниматься на более подходящих форумах Организации Объединенных Наций и других площадках, например во Втором комитете. Реализация этого стремления в контексте разоружения и национальной безопасности лишь приведет к возникновению ненужных проблем, болезненных вопросов и отвлекающих факторов.

Австралия тщательно изучила вопрос о том, каким образом можно внести наиболее существенный практический вклад в достижение глобальных целей в области нераспространения оружия массового уничтожения без ущерба для существующих структур, которые помогают пресечь его распространение.

Основной проблемой является появление новых крупных производителей, экспортеров и транзитных перевозчиков потенциально чувствительных материалов, оборудования и технологии двойного назначения. Эти государства могут попытаться создать свои национальные системы экспортного контроля, однако сделать это, полагаясь только на собственные информацию и ресурсы, будет чрезвычайно сложно, и в итоге принимаемые ими решения о лицензировании экспорта, скорее всего, либо будут предполагать неоправданные ограничения для законной торговли, либо окажутся слишком нестрогими, либо при их принятии будут преднамеренно игнорироваться риски, что будет способствовать распространению.

Поэтому Австралия рекомендует применять более конструктивный подход и достичь такого баланса, при котором признается решающая роль действующих режимов, но при этом предполагается и поддержка для тех стран, которые пока не хотят или не могут вносить ощутимый вклад в рамках этих режимов.

Австралия готова совместно с другими странами изучить вопрос о том, как Организация Объединенных Наций может более активно выступать в роли координатора или посредника в деле развития потенциала государств для укрепления национальных механизмов экспортного контроля. В качестве полезного примера того, как такое многостороннее сотрудничество работает и способствует укреплению международного мира и безопасности, можно привести комитеты Совета Безопасности, учрежденные резолюциями 1540 (2004) и 1718 (2006) соответственно. Созданная по такому образцу структура могла бы действовать в рамках жесткого целенаправленного мандата и заниматься выявлением рисков и потребностей, а также выступать в качестве координатора или посредника в деле развития потенциала государств для устранения существенных недостатков в их национальных механизмах экспортного контроля. В первую очередь можно было бы выявлять и рассматривать в приоритетном порядке с целью оказания помощи механизмы экспортного контроля тех государств, которые могут добиться наиболее существенных улучшений в плане сокращения масштабов распространения и укрепления глобальной безопасности.

Хотя такая структура неизбежно потребует повышения международной транспарентности и расширения международного сотрудничества, она могла бы в значительной степени способствовать выполнению предыдущих призывов, в том числе обращенного ко всем государствам призыва Совета Безопасности принимать эффективные меры экспортного контроля, чтобы помочь предотвратить возникновение более серьезной проблемы, связанной с распространением оружия массового уничтожения.

Австралия, в том числе в своем качестве постоянного Председателя Австралийской группы и в сотрудничестве с другими членами международного сообщества, готова поддержать эту работу в целях поощрения всех государств-членов к более эффективному выполнению их международных обязательств по нераспространению и оказания им в этом содействия и, соответственно, способствовать укреплению безопасности для всех.

Австралийская группа

Как и многие другие страны, Австралия на протяжении многих десятилетий решительно и весьма активно выступала в поддержку укрепления глобальных норм и структур в области нераспространения оружия массового уничтожения и вносила соответствующий вклад в эти усилия. Эта работа имеет крайне важное значение для мира, стабильности и безопасности всех членов международного сообщества.

В связи с этим Австралия присоединилась к основным договорам и ключевым вспомогательным структурам, ориентированным на предотвращение распространения и применения такого типа оружия. К ним относятся Протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств, Договор о нераспространении ядерного оружия, Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана, Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении.

Кроме того, Австралия активно поддерживает усилия по борьбе с распространением, предпринимаемые самой Организацией Объединенных Наций, включая работу в Первом комитете и поддержку различных комитетов по вопросам нераспространения, созданных соответствующими резолюциями Совета

Безопасности, в частности резолюцией 1540 (2004), в которой содержится требование к государствам-членам разрабатывать и эффективно применять национальные меры по предотвращению распространения и применения оружия массового уничтожения и средств его доставки, в особенности негосударственными субъектами, и резолюцией 1718 (2006), в которой содержится требование к государствам-членам, в частности, предотвращать поставку, продажу или передачу Корейской Народно-Демократической Республике со своей территории предметов, связанных с таким оружием. В обеих резолюциях, регулярно пересматриваемых и продлеваемых Советом, предусматривается обязательство государств-членов принимать эффективные меры экспортного контроля.

В подтверждение своей прочной репутации в области нераспространения Австралия активно участвует также в деятельности таких неформальных многосторонних режимов экспортного контроля, как Группа ядерных поставщиков, Австралийская группа и Режим контроля за ракетной технологией. Все эти три режима дополняют работу международных договоров о нераспространении оружия массового уничтожения и служат подспорьем для государств-участников и других государств в выполнении их международных и внутренних обязательств. Все три режима были созданы и продолжают развиваться в качестве практических ответных мер на выявляемые новые угрозы и пробелы, которыми пользуются те, кто стремится к обладанию таким типом оружия в нарушение международных договоров, правовых положений и норм.

Австралийская группа уникальна тем, что является единственным из этих трех режимов экспортного контроля, имеющим постоянного Председателя, функции которого с момента учреждения этой группы выполняет Австралия. Председатели других режимов меняются на ежегодной основе. Австралия обеспечивает также постоянное секретариатское обслуживание указанной группы. Австралия не выступает здесь от имени всех стран, входящих в Группу, однако исполняемая ею двойная роль позволяет ей говорить о механизмах работы этого режима экспортного контроля, его деятельности, руководящих установках и принципах авторитетно и со знанием дела. Группа ядерных поставщиков и Режим контроля за ракетной технологией функционируют приблизительно так же и были созданы по весьма сходным причинам.

Например, Группа ядерных поставщиков была учреждена в связи с тем, что одна из стран неожиданно произвела ядерный взрыв, продемонстрировав наличие у нее ядерного оружия и шокировав этим международное сообщество. Режим контроля за ракетной технологией был создан в связи с осознанием того, что несколько стран занимаются разработкой баллистических ракет, способных обеспечить доставку оружия массового уничтожения. Эти программы представляли угрозу международному миру и безопасности.

Австралийская группа была сформирована после заявлений о применении во время войны между Ираном и Ираком химического оружия. В соответствии с резолюцией 37/98 D Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь начал расследование. Члены группы Организации Объединенных Наций из Австралии, Испании, Швейцарии и Швеции подтвердили, что Ирак применял химическое оружие, что привело к многочисленным жертвам. Также стало ясно, что Ирак пытается создать химическую промышленность, используя преимущественно ничего не подозревающие инженерные компании.

В связи с этим в августе 1984 года Австралия установила контроль за экспортом восьми химических веществ — прекурсоров двойного назначения, которые, как было известно, стремился приобрести Ирак для целей разработки химического оружия. Примеру Австралии последовали 14 других стран, установивших аналогичный контроль за экспортом ряда химических веществ —

прекурсоров. Благодаря этим мерам экспортного контроля у соответствующих национальных правительств появились инструменты регулирования, позволяющие обеспечить, чтобы законная торговля не способствовала развитию иракской программы химического оружия.

Впоследствии стало ясно, что, несмотря на принятые меры, Ирак по-прежнему получал прекурсоры и использовал их для производства химического оружия. Их приобретение в обход ограничений стало возможным из-за того, что в разных странах действовали разные режимы национального экспортного контроля, а также за счет использования посредников, подставных компаний и других средств.

В попытке согласовать различные национальные списки экспортного контроля Австралия предложила провести неофициальную встречу с участием 15 стран¹. На первой встрече, состоявшейся в июне 1985 года, было признано, что распространение химического оружия представляет серьезную угрозу международной безопасности. Так и возникла Австралийская группа — как неформальное, не налагающее юридических обязательств партнерское объединение в составе 15 первоначальных участников.

Основные принципы, согласованные на этой первой встрече, заключались в том, что Группа не должна препятствовать законной торговле, а принятие решений по экспортному контролю остается исключительным суверенным правом каждого отдельного государства-экспортера. Ни один из участников этой группы не может диктовать другому решения по экспорту или налагать на них вето. Также было принято решение о том, что участие в этой группе не дает никакого права на получение подлежащих контролю товаров, оборудования и технологии от любого из других участников. Группа не проводит различий между странами — членами и странами, не являющимися ее членами.

Австралийская группа была создана для того, чтобы упростить обмен информацией и помочь органам каждого из государств-участников, занимающимся лицензированием экспорта, принимать более обоснованные решения. Это сотрудничество по обмену информацией впоследствии стало включать составление списков общего экспортного контроля и предупредительных списков чувствительных химических веществ — прекурсоров химического оружия и других химических материалов и производственного оборудования двойного назначения, которые служат ориентиром для национальных органов экспортного контроля. Участники этой группы обмениваются также информацией о постоянно меняющихся методах обмана, используемых теми субъектами, которые стремятся к обладанию оружием массового уничтожения. Чтобы убедиться в том, что включение тех или иных предметов в контрольные списки необходимо, целесообразно и не будет препятствовать законной торговле, каждое новое наименование должно быть согласовано консенсусом. Важно отметить, что такой обмен информацией имеет также решающее значение для предотвращения ошибочных отказов в экспорте товаров, которые предполагается использовать в законных, мирных целях. Эти основные руководящие принципы действуют в Группе по сей день.

Вскоре стало ясно, что согласованные участниками Австралийской группы меры экспортного контроля имели определенный успех и что темпы производства химического оружия в Ираке замедлились.

¹ Австралия, Бельгия, Греция, Дания, Ирландия, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Федеративная Республика Германия, Франция и Япония.

Однако новые опасения привели к принятию в августе 1988 года резолюции 620 (1988) Совета Безопасности, в которой, в частности, осуждается применение химического оружия в нарушение Женевского протокола 1925 года и содержится призыв к Генеральному секретарю безотлагательно расследовать любые утверждения о применении химического и биологического оружия, поступающие от государств-членов, а также призыв ко всем государствам «продолжать осуществлять, установить или усилить строгий контроль за экспортом химических веществ, используемых для производства химического оружия».

Эта резолюция побудила участников Группы разработать и принять в 1993 году более широкий спектр контрольных списков, охватывающих химические вещества — прекурсоры и производственное оборудование двойного назначения, а также четыре списка предметов, имеющих отношение к биологическому оружию.

С тех пор число участников Австралийской группы расширилось и теперь включает 42 государства и Европейский союз, а в последнее время к ним добавились Мексика и Индия. Кроме того, многие государства, не входящие в эту группу, в целом признают, что разработанные в ней меры экспортного контроля привели к возникновению препятствий на пути распространения химического и биологического оружия, в том числе на пути к осуществлению актов терроризма с использованием химического и биологического оружия, причем большинство государств — участников Конвенции о биологическом оружии и Конвенции о химическом оружии используют их в качестве международного ориентира для выполнения своих собственных обязательств по нераспространению. Например, многие страны, не входящие в указанную группу, в настоящее время используют ее регулярно обновляемые контрольные списки (путем принятия списков экспортного контроля Европейского союза) в своих собственных суверенных механизмах экспортного контроля в целях обеспечения нераспространения химического и биологического оружия.

Участники Австралийской группы понимают, насколько сложным может быть успешное внедрение мер экспортного контроля, требующее комплексной оценки с учетом факторов риска. Сюда входит принятие решений по поводу того, следует ли разрешать экспорт чувствительных предметов двойного назначения, принимая во внимание постоянные усилия потенциальных нарушителей режима нераспространения скрыть истинную страну конечного назначения и цели конечного потребления экспортируемых товаров. Любой стране трудно проводить такие оценки самостоятельно, полагаясь только на собственные ресурсы и информацию.

Участники Австралийской группы признают также, что эффективность ее различных контрольных списков и других мер в области нераспространения в первую очередь зависит от того, применяются ли они на коллективной основе, что приобретает все большее значение в связи с глобализацией химических и биологических наук и промышленности, а также ростом числа стран, не являющихся членами каких-либо режимов, которые невольно стали потенциальными поставщиками чувствительных в плане распространения предметов двойного назначения.

Участники всех трех упомянутых режимов экспортного контроля регулярно проводят оценку собственных процедур и мер, предпринимают соответствующие действия и совершенствуют их для устранения пробелов и противодействия новым возникающим угрозам, в частности проводят постоянные мероприятия по укреплению внутреннего потенциала, с тем чтобы участники могли как можно более эффективно принимать свои собственные национальные меры экспортного контроля.

Что особенно важно, постоянный Председатель Австралийской группы и другие страны-участницы проводят также широкую международную информационно-просветительскую работу, разъясняя деятельность Группы, поощряя не входящие в нее страны к принятию аналогичных мер по обеспечению нераспространения и оказывая им в этом поддержку с целью помочь им выполнять свои обязательства по нераспространению. Группа размещает свои справочники, руководства и общие контрольные списки предметов, вызывающих потенциальную обеспокоенность с точки зрения распространения, в открытом доступе для использования странами, не являющимися ее участниками.

Информационно-просветительская работа Австралийской группы ориентирована, в частности, на основные и недавно появившиеся страны производства, экспорта и перевалки, такие как Индия (до успешной подачи ею запроса о приеме в группу в 2018 году) и Китай (в виде частых визитов для проведения информационно-просветительских мероприятий и консультаций). Вопрос о налаживании взаимодействия со страной рассматривается с прицелом на ее возможное присоединение к Группе в будущем, если и когда она решит, что готова к этому, и будет признана соответствующей критериям отбора.

Австралийская группа не только предоставляет не входящим в нее государствам свободный доступ к своим контрольным спискам и большому объему других материалов, касающихся ее целей и деятельности, но и применяет транспарентный подход к приему новых участников. Сведения о критериях членства находятся в открытом доступе на ее веб-сайте (www.australiagroup.net). Эти критерии призваны быть транспарентными и инклюзивными, обеспечивая при этом сбалансированный учет необходимости сохранения гибкости и эффективности участников как группы единомышленников, разделяющих общую приверженность конструктивному, прагматичному и эффективному взаимодействию в целях предотвращения распространения химического и биологического оружия.

В число этих критериев входит добросовестное участие в Конвенции о биологическом оружии и Конвенции о химическом оружии, а также готовность к преимущественно практическому, основанному на взаимодействии и неполитизированному участию в работе Австралийской группы, которое приведет не к снижению, а к повышению ее эффективности. Кроме того, к ним относится требование о внедрении национальной системы экспортного контроля для всех предметов, включенных в контрольные списки Группы, при одновременном принятии наглядных мер лицензирования и правоприменения. Расширение Группы, в том числе за счет недавнего присоединения Индии, показало, что она готова принять любые государства, отвечающие этим критериям.

Беларусь

[Подлинный текст на русском языке]
[16 мая 2022 года]

Республика Беларусь считает важным дальнейшее развитие и укрепление международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности.

Глобальные усилия по предотвращению распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки не должны препятствовать международному сотрудничеству в отношении обмена материалами, оборудованием, информацией и технологиями для использования в мирных целях.

Обязательства содействовать возможно самому полному обмену соответствующим оборудованием, материалами, научной и технической информацией

об их использовании в мирных целях и право участвовать в таком обмене, без ущерба для обязательств по разоружению и нераспространению, закреплены в Договоре о нераспространении ядерного оружия (статья IV), Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (статья VI) и Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (статья XI).

Многосторонние режимы экспортного контроля (Группа ядерных поставщиков, Комитет Цангера, Режим контроля за ракетной технологией, Австралийская группа, Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения) являются важным элементом глобальной архитектуры международной безопасности и нераспространения, поддерживая и дополняя основополагающие договоры и соглашения в данной сфере. В то же время они не должны превращаться в инструменты для введения необоснованных и дискриминационных ограничений на экспорт материалов, оборудования и технологий в третьи страны для использования в мирных целях.

Одним из наиболее серьезных препятствий для международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности является практика применения отдельными государствами или группами государств односторонних принудительных мер в отношении третьих стран. Эти меры могут иметь самые разные формы — от запретов на экспорт материалов, оборудования и технологий до оказания политического, экономического и иного давления с целью побудить потенциальных экспортеров отказаться от поставок в страны, являющиеся объектом санкций.

Республика Беларусь категорически не приемлет односторонних принудительных мер, рассматривая их как грубейшее нарушение норм и принципов международного права, и намерена всячески противодействовать подобной порочной практике.

Белорусская сторона считает необходимым предпринимать усилия для достижения баланса между нераспространением и мирным использованием в контексте международной безопасности. Добиться этого возможно только через транспарентный и инклюзивный многосторонний процесс. Следует максимально задействовать потенциал многосторонних разоруженческих площадок для предметного обсуждения данной темы и широкого доведения подходов о необходимости расширения и углубления международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности.

Бельгия

[Подлинный текст на английском языке]
[18 мая 2022 года]

Бельгия разделяет мнение о необходимости развития международного сотрудничества в области мирного использования. Благодаря добровольному взносу в размере 2 млн евро Бельгия является одним из основных доноров нового Химико-технологического центра Организации по запрещению химического оружия, который будет играть важную роль в международном сотрудничестве посредством проведения учебных мероприятий и оказания научной поддержки. Бельгия является также важным участником программы технического сотрудничества Международного агентства по атомной энергии, полностью и своевременно выплачивающим целевые взносы и дополнительно вносящим добровольные взносы в поддержку использования ядерных технологий для

удовлетворения энергетических потребностей, улучшения состояния здоровья населения, защиты окружающей среды, борьбы с зоонозными болезнями и т. д.

Следует отметить, что в рамках многосторонних режимов экспортного контроля устанавливаются правила, гарантирующие ведение торговли стратегическими товарами без увеличения риска распространения чувствительных материалов и технологии. Надежные и заслуживающие доверия механизмы экспортного контроля играют важную роль в предотвращении распространения и перенаправления чувствительных предметов для использования в целях создания оружия массового уничтожения и совершения актов терроризма. Эффективное функционирование этих режимов стимулирует также законную торговлю.

Многосторонний характер этих режимов гарантирует странам возможность принимать в них участие на равноправной основе и выразить свою обеспокоенность в связи с потенциальными проблемами. Эти режимы также продемонстрировали свою транспарентность в плане установления контактов с государствами, не являющимися их участниками, в целях направления им информации об изменениях в контрольных списках, предоставления разъяснений, решения проблем, связанных с членством, и представления ответов на вопросы относительно их применения, которые могут возникнуть у этих государств. Все эти принципы занимали важное место в повестке дня в период председательства Бельгии в Группе ядерных поставщиков в 2020–2021 годах.

Принимая во внимание важность мер экспортного контроля для поддержания международного мира и безопасности, а также учитывая данные, свидетельствующие о том, что влияние экспортного контроля на торговлю и использование чувствительной технологии в мирных целях минимально, Бельгия обеспокоена тем, что в резолюции 76/234 Генеральной Ассамблеи упоминаются «необоснованные ограничения» на экспорт чувствительных предметов. Мы не считаем, что режимы экспортного контроля накладывают «необоснованные ограничения» на экспорт чувствительных материалов, и не видим необходимости в создании новой рамочной структуры для решения этих вопросов. Мы также отмечаем, что Совет Безопасности, приняв резолюцию 1540 (2004), предусмотрел для всех государств-членов правовое требование принимать эффективные меры экспортного контроля в целях предотвращения незаконного экспорта чувствительных товаров негосударственным субъектам. Аналогичные обязательства вытекают из Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении и Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении.

Камбоджа

[Подлинный текст на английском языке]
[26 мая 2022 года]

Наука и техника имеют ключевое значение с точки зрения прогресса и развития любой страны, поскольку они играют основополагающую роль в создании материальных благ, улучшении качества жизни и обеспечении реального экономического роста и преобразований в любом обществе. При этом их использование в неправомерных или не в мирных целях чревато опасностями и катастрофами. Поэтому в контексте международной безопасности наука и техника неизменно являются актуальными темами для обсуждений на национальных и международных форумах (включая мероприятия Организации Объединенных Наций), ориентированных на достижение баланса между рисками с точки

зрения безопасности и устойчивым развитием. В духе резолюции 76/234 Генеральной Ассамблеи о поощрении международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности Камбоджа как соавтор этой резолюции хотела бы поделиться следующими мнениями и рекомендациями.

1. Международное сотрудничество в области науки и техники имеет большое значение и является одним из важнейших факторов национального развития. Всем странам, даже тем, которые обладают богатыми природными ресурсами, придется, возможно, опираться в своем развитии на науку и технику. Все государства, особенно развивающиеся, испытывают острую потребность в науке и технике для ускорения темпов развития своей экономики и общества. Следовательно, для ускорения всеобщего развития и коллективного осуществления целей в области устойчивого развития важно поощрять международное сотрудничество в области мирного использования и обмен научно-техническими достижениями.

2. Будучи развивающейся страной, Камбоджа поддерживает использование науки и техники в мирных целях. Камбоджа находится на ранних этапах внедрения технологий и цифровизации своей экономики на основе соблюдения принципов национального суверенитета, взаимного уважения и взаимовыгодного сотрудничества. В связи с этим необходимо укреплять международное сотрудничество с развивающимися странами в области наращивания потенциала и передачи технологий, включая неограниченный экспорт материалов, оборудования и технологий для использования в мирных целях, избегая проявлений дискриминации и применения двойных стандартов и отдавая предпочтение определенным странам, с тем чтобы развивающиеся страны могли справедливо пользоваться достижениями науки и техники в интересах достижения глобального роста и процветания.

3. Обмен научно-техническими знаниями для использования в мирных целях был ограничен по соображениям глобальной безопасности. Ужесточился порядок транспортировки материалов и передачи технологий в развивающиеся страны. Что еще хуже, некоторые страны необоснованно срывают процесс обмена научно-техническими наработками для использования в мирных целях, что ущемляет законные права всех стран, в частности развивающихся, которые особенно нуждаются в науке и технике, на стимулирование их экономического и социального развития.

4. Наука и техника действительно могут представлять угрозу глобальной безопасности ввиду того, что они могут быть использованы для разработки оружия массового уничтожения. Однако не следует из-за этой обеспокоенности прерывать международное сотрудничество в области мирного использования и обмен знаниями в области науки и техники, поскольку это может замедлить процесс развития всех стран, особенно развивающихся. В этой связи мы все должны достичь баланса между глобальной безопасностью и развитием, создав механизм, который может обеспечить глобальную безопасность и способствовать ускорению развития путем поощрения международного сотрудничества в области мирного использования и обмена научно-техническими знаниями.

5. Камбоджа решительно поддерживает идею руководствоваться принципом многосторонности в деле поощрения использования науки и техники в мирных целях. Создание международно-правовой базы и механизмов сотрудничества позволит всем странам присоединяться к любым обсуждениям на транспарентной основе, предоставив им больше возможностей для обучения и обмена опытом и укрепления доверия между друг другом, чтобы ни одна страна не осталась в стороне в плане технического прогресса. Кроме того, будут эффективно

и своевременно сведены к минимуму опасные риски с точки зрения безопасности, связанные с использованием науки и техники. В этой связи следует разработать стандарты и правила использования науки и техники в мирных целях, взяв за основу существующие правила и модели, такие как Устав Организации Объединенных Наций и Устав Всемирной торговой организации и т. д. Соответственно, чтобы обеспечить беспрепятственное внедрение вышеупомянутых механизмов, необходимо будет согласовать законы, правила и обычную практику в различных странах.

Канада

[Подлинный текст на английском и французском языках]
[31 мая 2022 года]

Канада уже давно принимает активное участие в поощрении международного сотрудничества в области экспортного контроля и на глобальном уровне является одним из основных субъектов, вносящих вклад в использование ядерной энергии в мирных целях. Содействие использованию ядерной энергии и технологий в мирных целях представляет собой один из важных элементов выполнения наших обязательств по Договору о нераспространении ядерного оружия, и в рамках всех наших усилий мы самым внимательным образом соблюдаем свои международные обязательства в области ядерной безопасности.

Канада признает важную роль многосторонних режимов экспортного контроля в обеспечении баланса между проблемами нераспространения и перенаправления и вопросами законных исследований и торговли. Канада полностью и безоговорочно поддерживает работу Австралийской группы, Режима контроля за ракетной технологией, Группы ядерных поставщиков, Вассенаарских договоренностей по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения и Комитета Цангера.

В руководящих принципах многосторонних режимов экспортного контроля есть формулировка, позволяющая не ограничивать использование в мирных целях и фундаментальные научные исследования. При обеспечении сбалансированного учета вопросов нераспространения и вопросов развития наиболее важное значение всегда должно иметь нераспространение. В случае если существуют опасения в том, что контроль за нераспространением препятствует законной торговле или сдерживает научно-инновационную деятельность в мирных целях, их лучше всего довести до сведения существующих многосторонних режимов экспортного контроля.

Канада полностью поддерживает работу этих режимов и отвергает утверждение о том, что руководящие принципы, разработанные на основе консенсуса, накладывают «необоснованные ограничения» на экспорт чувствительных предметов. Оно попросту не соответствует истине и равносильно попытке подорвать существующие режимы экспортного контроля.

Резолюция 76/234 Генеральной Ассамблеи ведет к вызывающей разочарование политизации режимов экспортного контроля и их работы, тогда как эти группы стремятся оставаться аполитичными и сосредоточенными на технических аспектах своей деятельности. Эта политизация наносит ущерб международному научно-техническому сотрудничеству, поскольку в отсутствие подходящей структуры, позволяющей осуществлять подобное сотрудничество, никакое взаимодействие невозможно.

В основе этой резолюции лежит идея о том, что нынешняя система многосторонних режимов экспортного контроля имеет принципиальные недостатки и что вместо того, чтобы решать эту проблему, государствам-членам будет проще и эффективнее начать все сначала. Это не устранил никаких недостатков действующей системы, не говоря уже о создании возможностей для ее улучшения. Предлагаемые различными режимами руководящие принципы обсуждаются заинтересованными сторонами в соответствии с принципом консенсуса. Далее на основании того, что претворение в жизнь решений по экспортному контролю и различных руководящих принципов государств не является юридически обязательным и относится к национальной компетенции государств в зависимости от их национальных, региональных и международных обязательств, в резолюции утверждается, что эти органы не выполняют свою задачу надлежащим образом.

Различные многосторонние режимы экспортного контроля открыты для принятия членом на основе транспарентных, объективных и недискриминационных критериев. Многосторонние режимы экспортного контроля объединяют основных производителей чувствительных технологий со всего мира и открыты для членства заинтересованных сторон на основе консенсуса действующих членом. Руководящие принципы и контрольные списки изучаются, обсуждаются и согласовываются на основе консенсуса, а ответственность за их внедрение лежит на каждом отдельном государстве. Многосторонние режимы экспортного контроля связываются с государствами, не являющимися их участниками, в целях направления им информации об изменениях в контрольных списках, представления разъяснений, решения проблем, связанных с членством, и представления ответов на любые вопросы относительно их применения, которые могут возникнуть у этих государств. Все государства, независимо от того, являются ли они участниками того или иного режима или нет, пользуются руководящими принципами этих режимов и могут принимать решение о применении общедоступных контрольных списков. Такая открытость и транспарентность составляют основу успеха этих режимов.

Эти режимы никаких юридических обязательств не предполагают, однако такие обязательства предусматривает резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности, являющаяся основным элементом международной архитектуры нераспространения. Все государства-члены должны принимать эффективные меры экспортного контроля для предотвращения незаконного экспорта и перенаправления чувствительных товаров для использования в целях, не относящихся к мирным. Это обязательство является общепризнанным. В ходе трех всеобъемлющих обзоров этой резолюции никаких необоснованных ограничений в отношении экспортного контроля обнаружено не было.

Указанные режимы служат в качестве технических инструментов, позволяющих нам выполнять свои международные обязательства и обязанности. Существует прямая связь между добровольными режимами и юридическими требованиями ко всем государствам-членам внедрять меры экспортного контроля, которые вытекают из их обязательств по некоторым документам международного права, включая Договор о нераспространении ядерного оружия, Конвенцию о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении и резолюцию 1540 (2004) Совета Безопасности.

Без всеобъемлющего и строгого экспортного контроля мы рискуем создать условия для распространения и перенаправления чувствительных предметов для целей разработки оружия массового уничтожения и совершения актов терроризма. Четкие руководящие принципы и списки чувствительных предметов,

разрабатываемые в рамках упомянутых режимов, дают государствам-экспортерам необходимые гарантии того, что экспорт чувствительных товаров заслуживающим доверием получателям осуществляется для использования в мирных целях и не поставит под угрозу международный мир и безопасность.

Эти режимы не только способствуют продвижению торговых и промышленных интересов, но и ведут важную информационно-просветительскую работу с промышленными предприятиями, академическими и исследовательскими институтами и организациями гражданского общества для обсуждения применения опубликованных руководящих принципов, а примеры передовой практики распространяются среди участников того или иного режима. Такая транспарентность и приверженность информационно-просветительской работе позволяют всем государствам и соответствующим заинтересованным сторонам получать информацию об этих механизмах и обеспечивать беспрепятственное продолжение торговли чувствительными материалами для их использования в законных целях в соответствии с международными обязательствами и обязанностями.

Создание параллельной системы нераспространения в рамках Генеральной Ассамблеи в дополнение к существующим договорам и конвенциям о нераспространении, а также соответствующим резолюциям, форумам и процессам Совета Безопасности мало что даст. Предложения, подобные резолюции 76/234 Генеральной Ассамблеи, только подорвут нормальное функционирование существующих многосторонних режимов экспортного контроля.

Канада вместе со своими международными партнерами стремится заручиться поддержкой в отношении новой инициативы по содействию формированию глобального понимания преимуществ сотрудничества в области мирного использования для повышения осведомленности о потенциальном влиянии ядерной технологии на национальное развитие и экономические приоритеты посредством осуществления новой программы постоянного диалога в области мирного использования. Об этой программе будет объявлено на предстоящей десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, запланированной на август 2022 года; она предполагает создание основы для выработки практического подхода к повышению осведомленности международного сообщества о потенциальных преимуществах использования ядерной энергии, науки и техники в мирных целях. Эта широкомасштабная программа призвана объединить усилия традиционных и нетрадиционных заинтересованных сторон, включая партнеров из числа правительств, фондов, исследовательских институтов, лабораторий, международных организаций, инициатив, частных корпораций и других заинтересованных сторон, в целях выявления новых возможностей для расширения использования ядерной энергии в мирных целях. Еще одна цель этой программы заключается в том, чтобы помочь определить возможности для создания национального потенциала для обеспечения принятия и непрерывного оказания помощи и ведения сотрудничества в области мирного использования. Этот диалог позволит избежать дублирования усилий существующих структур на основе проведения тесных консультаций с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) в целях обеспечения того, чтобы он дополнял и усиливал помощь, предоставляемую в рамках программы технического сотрудничества МАГАТЭ.

Подводя итоги и отвечая на просьбу Генерального секретаря о предоставлении мнений и рекомендаций государств-членов в отношении резолюции 76/234 Генеральной Ассамблеи, Канада рекомендует расширить поддержку существующей архитектуры нераспространения на основе многосторонних режимов экспортного контроля для решения любых предполагаемых проблем с

этой архитектурой и подчеркивает необходимость для всех государств-членов обеспечить полное выполнение обязательств по резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, а также придание универсального характера соответствующим договорам по нераспространению и разоружению.

Китай

[Подлинный текст на китайском языке]
[22 апреля 2022 года]

A. Резюме

В соответствии с резолюцией 76/234 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций государства должны представить Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций свои мнения и рекомендации по всем аспектам «поощрения международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности». По мнению Китая, право на использование науки и техники в мирных целях и осуществление соответствующего международного сотрудничества является неотъемлемым правом всех стран, закрепленным в международном праве. В новую эпоху международному сообществу необходимо срочно усилить планирование и координацию, эффективно продвигать международное сотрудничество в области мирного использования науки и техники и смежное международное сотрудничество, сообща обеспечивать всеобщую безопасность и делиться достижениями в области развития.

В настоящее время в первую очередь необходимо инициировать и поддерживать открытый, инклюзивный и справедливый процесс диалога в рамках Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы дать всестороннюю оценку текущего состояния и проблем мирного использования и соответствующего международного сотрудничества. Подтверждая и поддерживая существующие международные договоры, организации и механизмы и выполняя соответствующие международные обязательства, мы должны разобраться с проблемами, стоящими перед международным сообществом, установить руководящие принципы и предпринять ощутимые действия для поощрения мирного использования и соответствующего международного сотрудничества. В частности, давние проблемы развивающихся стран следует решать, добиваясь консенсуса посредством диалога, консультаций и снятия необоснованных ограничений, с тем чтобы гарантировать им полное осуществление права на мирное использование науки и техники, а также более эффективно достигать целей в области устойчивого развития при поддержании международного мира и безопасности.

B. Важность поощрения мирного использования и соответствующего международного сотрудничества

На протяжении десятилетий дискуссий и практики международное сообщество заключило ряд правовых и политических документов и установило основной принцип мирного использования, а именно: поддержание международного мира и безопасности путем защиты от распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, а также обеспечение законного права государств на использование науки и техники в мирных целях и осуществление соответствующего международного сотрудничества в интересах содействия устойчивому экономическому и социальному развитию. Пользуясь правом на мирное использование, государства также несут ответственность и имеют обязанности по поощрению мирного использования и соответствующему международному сотрудничеству. Этот принцип неоднократно подтверждался в таких

международно-правовых документах, как Договор о нераспространении ядерного оружия (Договор о нераспространении), Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (Конвенция о биологическом оружии) и Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (Конвенция о химическом оружии), а также в резолюциях и документах Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и других соответствующих международных организаций.

На протяжении всей истории человечества наука и техника всегда были ключевой движущей силой экономического и социального прогресса. В глобализованном мире страны в высокой степени зависят друг от друга экономически, а глобальные промышленные и производственно-сбытовые цепочки глубоко переплетены. Научно-техническое развитие и промышленные преобразования в ядерной, биологической, химической, аэрокосмической, информационной и коммуникационной сферах находятся на подъеме. Содействие мирному использованию науки и техники в соответствующих областях, расширение международных обменов и сотрудничества и обмен научно-техническими достижениями играют важную роль в реализации целей в области устойчивого развития, а также в обеспечении выполнения государствами своих международных обязательств в области нераспространения и других обязательств. В свете пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) еще более насущной становится необходимость делиться достижениями науки и техники с развивающимися странами, чтобы более эффективно решать проблемы развития и устранять зияющие пробелы в области технологий и развития, с которыми эти страны сталкиваются.

С. Оценка текущего состояния мирного использования и соответствующего международного сотрудничества

1. За прошедшие годы международное сообщество, действуя через такие международные организации, как Организация Объединенных Наций, Международное агентство по атомной энергии и Организация по запрещению химического оружия, а также через региональные организации и двусторонние каналы, достигло значительного прогресса в осуществлении международного сотрудничества в области мирного использования науки и техники. В итоговых документах каждой из конференций по рассмотрению действия Договора о нераспространении, Конвенции о биологическом оружии и Конвенции о химическом оружии дается положительная оценка взятых государствами политических обязательств и их конкретных усилий, направленных на поощрение международного сотрудничества в целях мирного использования и прочего соответствующего международного сотрудничества, а также подчеркивается важность этих усилий для реализации целей и задач вышеупомянутых международно-правовых документов.

С течением времени в международном сообществе постепенно растет консенсус относительно значимости мирного использования, усиливается стремление развивающихся стран к поощрению соответствующего международного сотрудничества, а их потребности становятся все более разнообразными; наряду с этим неуклонно возрастает объем финансовых средств и людских ресурсов, выделяемых поставщиками помощи, и расширяется участие заинтересованных сторон в международном сотрудничестве. Все стороны проводят плодотворные дискуссии и исследования по таким важным вопросам, как масштабы мирного использования, взаимосвязь между мирным использованием и экспортным контролем, связанным с нераспространением, роль мирного использования в

устойчивом развитии, методы и каналы осуществления международного сотрудничества и реальные проблемы, возникающие в контексте мирного использования.

Стоит отметить, что в рамках международного сотрудничества по вопросам мирного использования все больше внимания уделяется интеграции ресурсов и повышению эффективности сотрудничества с помощью партнерств между различными секторами и механизмами. Например, ядерные технологии широко используются в сферах здравоохранения, пищевой промышленности и сельского хозяйства, охраны окружающей среды и других сферах, играя тем самым важную роль в содействии устойчивому развитию и благосостоянию людей. Мирное использование биотехнологий играет важнейшую роль в улучшении глобального общественного здравоохранения. В контексте пандемии COVID-19 международное сотрудничество в рамках Конвенции о биологическом оружии стало более тесно связано с усилиями Всемирной организации здравоохранения, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирной организации здоровья животных.

2. С другой стороны, когда в международном сотрудничестве в области мирного использования участвуют развивающиеся страны, они сталкиваются с серьезными проблемами, пытаясь избежать дискриминации. Коренные причины этих проблем кроются в том, что, исходя из менталитета холодной войны и геополитических мотивов, некоторые государства игнорируют законное право развивающихся стран на мирное использование, а также свои собственные международные обязательства и обязанности по содействию мирному использованию. Они отклоняются от первоначальной цели поддержания международной безопасности и предотвращения распространения оружия массового уничтожения и даже характеризуют научно-технический сектор как некое поле битвы, на котором «демократия противостоит авторитаризму», клеймят другие государства как «техно-авторитарные», политизируют научно-технические вопросы и налаживают неоправданные ограничения на мирное использование. Вот наиболее заметные в этом плане явления:

- безрассудная дискредитация и подавление иностранных правительств и структур под такими предлогами, как, в частности, нераспространение, национальная безопасность, права человека и соответствующие им ценности;
- скрытое расширение сферы контроля, злоупотребление принципом всеобъемлющего контроля за экспортом, игнорирование необходимости законного и разумного конечного использования, а также нарушение или блокирование стандартного импорта и экспорта средств и технологий, не включенных в контрольные списки;
- фабрикация различных дискриминационных «черных списков» экспортного контроля и внедрение незаконных односторонних санкций и экстерриториальной юрисдикции;
- поощрение разобщенности в области науки и техники, чрезмерное ограничение или даже блокирование нормальной передачи технологий конкретным государствам в таких областях, как искусственный интеллект, цифровая экономика, полупроводники, ядерная энергетика, аэрокосмическая промышленность и биомедицина;
- нарушение или даже блокирование стандартных научно-технических обменов и проектов по сотрудничеству под предлогом контроля за «неосязаемой передачей технологий»; использование стигматизации, проверок биографических данных, отказов в выдаче виз и других средств,

препятствующих нормальному взаимодействию ученых-исследователей, научным обменам и участию в международных конференциях; и ограничение стандартных программ обучения за рубежом;

- стремление преобразовать существующие режимы экспортного контроля, связанные с нераспространением, в новый «Координационный комитет по многостороннему контролю за экспортом стратегических товаров (КОКОМ)», а также привлечение союзников к формированию различных небольших клик в попытках добиться многосторонней реализации собственных односторонних стратегий и мер;
- препятствование участию развивающихся стран в установлении стандартов и правил, связанных с научно-техническим сектором, особенно в отношении новейших технологий.

Такая несправедливая практика не только серьезно подрывает законные права и интересы развивающихся стран, но и основательно расшатывает правовую базу для развития международного сотрудничества в области мирного использования, усиливая обеспокоенность развивающихся стран по поводу отсутствия у них гарантированного права на мирное использование, а также препятствуя обсуждению международным сообществом вопросов поощрения мирного использования и соответствующего международного сотрудничества. Кроме того, эта несправедливая практика серьезно подрывает доверие к стандартным международным торгово-экономическим обменам, а также к научно-техническому сотрудничеству между государствами.

Несправедливая практика некоторых государств уже давно вызывает повсеместную озабоченность в международном сообществе. Движение неприсоединившихся стран в итоговых документах каждого из своих саммитов, начиная с саммита 1998 года в Дурбане, выражает серьезную обеспокоенность по поводу неоправданных ограничений на мирное использование. Развивающиеся страны в рамках Организации Объединенных Наций, а также соответствующих договоров и организаций неоднократно призывали к отмене дискриминационных мер экспортного контроля. Произвольно усиленные ограничительные меры, принятые некоторыми государствами во исполнение санкционных резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, привели к дальнейшей эскалации гуманитарных кризисов в затрагиваемых странах и регионах и вызвали резкое осуждение международного сообщества. В контексте COVID-19 многие развивающиеся страны отмечают, что им неоднократно преграждался доступ к материалам, лекарствам и технологиям исследования и разработки вакцин, необходимым им для борьбы с эпидемией, что также существенно влияет на эффективность их усилий в этом направлении.

Будучи крупнейшей развивающейся страной, Китай также страдает от несправедливой практики ряда государств. В последние годы некоторые государства неоднократно выступали за «технологическое разъединение» с Китаем и с помощью таких средств, как установление санкций, составление контрольных списков и пересмотр правил экспортного контроля, пытались перекрыть каналы, по которым Китай приобретает технологии, продукцию и оборудование для полупроводниковой, биомедицинской и других отраслей. Некоторые государства даже оказывают политическое давление на другие страны, с тем чтобы серьезно затруднить нормальную торговлю и научно-техническое сотрудничество этих стран с Китаем, препятствуя экспорту в Китай высокотехнологичной продукции компаний из соответствующих стран и даже ограничивая нормальное взаимодействие между учеными-исследователями. Китай неоднократно выражал серьезную озабоченность по поводу этих вопросов и принимал необходимые контрмеры.

3. Важную роль в достижении целей нераспространения играют существующие режимы экспортного контроля, связанные с нераспространением, а именно Группа ядерных поставщиков (ГЯП), Вассенаарские договоренности (ВД), Режим контроля за ракетной технологией (РКРТ) и Австралийская группа (АГ). Их передовой опыт и контрольные списки ценятся и используются многими странами, включая Китай. Китай будет и впредь содействовать стабильному и устойчивому развитию ГЯП и поддерживать авторитет международного режима ядерного нераспространения. Китай также готов вести диалог и развивать отношения с ВД, РКРТ и АГ в духе равенства и взаимной выгоды.

Во всех целях и задачах этих режимов особое место отводится важности мирного использования. Например, ГЯП подчеркивает необходимость обеспечить, чтобы не наносился ущерб международной торговле и сотрудничеству в ядерной сфере. В рамках ВД подчеркивается, что они не направлены против какого-либо государства и не препятствуют гражданской передаче продукции и технологий двойного назначения. В рамках РКРТ подчеркивается отсутствие намерения блокировать национальные космические программы или международное сотрудничество в контексте таких программ. АГ подчеркивает, что ее руководящие принципы не предназначены для того, чтобы препятствовать торговле или международному сотрудничеству в сферах биологической или химической промышленности.

Но, с другой стороны, вышеупомянутые существующие режимы также сталкиваются с собственными проблемами развития. Несмотря на прилагаемые в их контексте информационно-пропагандистские усилия, вопрос недостаточной инклюзивности и транспарентности до конца не решен. Контроль за определенными средствами и технологиями затрагивает жизненно важные интересы всех стран. Развивающиеся страны постоянно призывают к снятию необоснованных ограничений на нормальный обмен персоналом, научно-технические связи и международную торговлю. Научно-технический прогресс требует своевременного обновления стандартов и списков экспортного контроля в различных областях, с тем чтобы осуществлять необходимое регулирование и в то же время не препятствовать применению и распространению научно-технических достижений. Эти вопросы должны регулироваться путем совместных переговоров между экспортерами, импортерами и пользователями, а не решаться исключительно государствами — участниками соответствующих режимов. Некоторыми государствами пытаются перестроить существующие режимы по образцу нового «КОКОМ», что дополнительно усугубляет проблемы, присущие этим режимам, и, скорее всего, приведет к тому, что они будут двигаться в неверном направлении. Прочие государства — участники этих режимов должны сохранять в отношении подобных попыток повышенную бдительность.

D. Основные принципы, которым необходимо следовать при поощрении мирного использования и соответствующего международного сотрудничества

Китай выступает за то, чтобы все страны исходили из идеи мирного использования на благо всего человечества и совместно соблюдали и поощряли следующие принципы:

1. практиковать истинную многосторонность; поддерживать принцип совместных консультаций, участия и выгод; эффективно обеспечивать, чтобы все страны пользовались законным правом на мирное использование науки и техники; и совместно работать на благо мирного использования и соответствующего международного сотрудничества;

2. в полной мере использовать роль Организации Объединенных Наций как наиболее универсальной международной организации и основной платформы глобального регулирования, а также проводить регулярные и всеобъемлющие диалоги на открытой, инклюзивной и справедливой основе в целях поощрения мирного использования и соответствующего международного сотрудничества;

3. в полной мере использовать существующие международные, региональные и двусторонние договоры, организации, механизмы и договоренности, а также поощрять мирное использование и актуальное международное сотрудничество в контексте их соответствующих мандатов, чтобы они дополняли друг друга в диалоге, который ведется в рамках Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций;

4. применять хорошо скоординированный подход к планированию безопасности и развития, постоянно содействовать мирному использованию и соответствующему международному сотрудничеству, а также способствовать достижению целей в области устойчивого развития, при этом эффективно решая проблемы безопасности, возникающие в связи с научно-техническим прогрессом;

5. установить баланс между экспортным контролем, связанным с нераспространением, и мирным использованием. Цели нераспространения не должны достигаться ценой права на мирное использование, а отставание законного права на мирное использование не должно наносить ущерба выполнению государствами своих международных обязательств по нераспространению и осуществлению национального суверенитета в отношении экспортного контроля;

6. экспортный контроль, связанный с нераспространением, не должен превращаться в идеологический и геополитический инструмент. Все государства должны обеспечить, чтобы их политика, законы и практика не противоречили поощрению мирного использования и соответствующего международного сотрудничества, и должны отменить чрезмерные и необоснованные ограничения;

7. придерживаться подхода, ориентированного на достижение целей и результатов; выполнять обязанности и взятые обязательства посредством конкретных действий; укреплять сотрудничество между различными секторами и организациями; интегрировать ресурсы и повышать эффективность действий в глобальном масштабе; а также продолжать содействовать мирному использованию и соответствующему международному сотрудничеству.

Е. Будущие направления для поощрения мирного использования и соответствующего международного сотрудничества в новых условиях

1. Содействовать диалогу в рамках Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций; изучить следующие направления деятельности, основанные на резолюции 76/234 Генеральной Ассамблеи о поощрении международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности: проведение ежегодного заседания Первого комитета или совместного ежегодного заседания Первого и Второго комитетов Генеральной Ассамблеи; проведение раз в два года тематической конференции высокого уровня в рамках Генеральной Ассамблеи; создание Группы правительственных экспертов или Рабочей группы открытого состава в рамках Генеральной Ассамблеи; поощрение государств-членов к тому, чтобы раз в два года представлять доклады Генеральному секретарю; и обращение к Генеральному секретарю с просьбой представить Генеральной Ассамблее доклад на этой основе.

2. В полной мере использовать механизмы рассмотрения действий существующих договоров и конвенций; провести всеобъемлющий обзор мирного использования и относящегося к нему международного сотрудничества в рамках соответствующих мандатов десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора и девятой Конференции участников Конвенции о биологическом оружии по рассмотрению действия Конвенции (2022 год), а также пятой Конференции участников Конвенции о химическом оружии по рассмотрению действия Конвенции (2023 год) и придать этому обзору наивысший приоритет в процессе последующей обзорной деятельности; призвать государства разработать планы действий по поощрению мирного использования и соответствующему международному сотрудничеству в итоговых документах вышеупомянутых обзорных конференций; усилить координацию действий с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и соответствующим Механизмом содействия развитию технологий; оптимизировать механизмы урегулирования споров, предусмотренные вышеупомянутыми договорами и конвенциями, с тем чтобы разрешать разногласия путем диалога и консультаций.

3. Оптимизировать существующие режимы экспортного контроля, связанные с нераспространением; рекомендовать ГЯП, ВД, РКРТ и АГ принять все заинтересованные и имеющие на это право государства в соответствии с принципом открытости; призвать эти режимы к дальнейшему повышению своей прозрачности и информированию международного сообщества о своих усилиях по достижению целей и задач посредством участия в вышеупомянутом процессе диалога Генеральной Ассамблеи и конференциях по рассмотрению действия договоров. В частности, сообщая о своих шагах по ужесточению контроля за определенными средствами и технологиями, они должны обосновывать рациональность соответствующих решений, при этом выясняя мнения и рекомендации других государств.

4. Изучить возможность принятия мер по укреплению доверия; призвать государства-члены сообщать на добровольной основе о своих национальных мерах реализации, прогрессе и планах действий по поощрению мирного использования и соответствующему международному сотрудничеству, а также о своих потребностях и трудностях, связанных с участием в соответствующем международном сотрудничестве по мирному использованию, через посредство своих национальных докладов, представляемых Генеральному секретарю.

5. Изучить возможность создания нового глобального режима: исследовать пути создания посредством многосторонних переговоров универсального, всеобъемлющего и недискриминационного режима в рамках Генеральной Ассамблеи. Его основные задачи могли бы включать выполнение функций платформы для регулярного диалога и координации политики, распространение и интеграцию ресурсов и требований для мирного использования и соответствующего международного сотрудничества и помощи, создание добровольного фонда для поощрения мирного использования и соответствующего международного сотрудничества и управление таким фондом, а также проведение дискуссий по универсально применимым правилам экспортного контроля и контрольным спискам.

6. Настоятельно призвать к участию большее число заинтересованных сторон; рекомендовать всем странам расширить масштабы своих усилий по популяризации и реализации соответствующих мер, чтобы улучшить понимание широкой общественностью важности и обоснованности мирного использования; привлекать деловые и научные круги и соответствующие неправительственные организации к процессам диалога и сотрудничества.

Куба

[Подлинный текст на испанском языке]
[31 мая 2022 года]

Куба не обладает, не намерена обладать оружием массового уничтожения и решительно выступает за его полное и окончательное запрещение и ликвидацию транспарентным, поддающимся проверке и необратимым образом в порядке, согласованном на многосторонней основе. Являясь участником Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении и Договора о запрещении ядерного оружия и других документов, мы выполняем обязательства, взятые на себя в их рамках. Положения о международном сотрудничестве, содержащиеся в этих правовых документах, должны соблюдаться в полном объеме на недискриминационной основе.

Двойной характер применения этих технологий и материалов сам по себе ни в коей мере не должен препятствовать свободному и полному обмену технологиями между государствами — участниками различных нормативных актов, особенно для развивающихся стран, во многих из которых реализуются недавно разработанные программы использования биотехнологий и промышленной химии в мирных целях.

На Кубе действуют необходимые механизмы экспортно-импортного контроля в ядерной, биологической и химической областях. Они не ограничивают и не подрывают продвижение международного сотрудничества как одного из путей развития и обеспечивают возможность импорта товаров и материалов двойного назначения, мирное использование которых впоследствии подвергается проверке.

Мы поддерживаем выявление мер, подрывающих нормальный международный обмен и сотрудничество в мирных целях в области разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями. В этой связи мы отмечаем, что механизмы контроля над нераспространением должны быть прозрачными и открытыми для участия всех государств, а также должны обеспечивать отсутствие ограничений на доступ к материалам, оборудованию и технологиям мирного назначения, необходимым развивающимся странам для устойчивого развития.

Экономическое, торговое и финансовое эмбарго, введенное правительством Соединенных Штатов Америки против Кубы, препятствует международному сотрудничеству в мирных целях и нарушает соответствующие положения международных правовых документов, таких как Конвенция о химическом оружии и Конвенция о биологическом оружии. Из-за ужесточившегося эмбарго, введенного Соединенными Штатами и носящего экстерриториальный характер, Куба постоянно сталкивается с ограничениями доступа к наиболее передовым и эффективным технологиям. Эти ограничения напрямую повлияли даже на закупку оборудования для проверки, которое способствовало бы осуществлению контроля за мирным использованием технологий и материалов двойного назначения и их нераспространению в соответствии с указанными нормативными актами.

Комплекс односторонних принудительных мер, которые составляют эмбарго, ограничивает доступ к тем технологиям и компонентам, которые более чем на 10 процентов состоят из исходных материалов, произведенных в этой стране.

Необходимо отметить следующие факты нанесения ущерба Кубе в период с января по июль 2021 года вследствие реализации политики эмбарго в области химии:

- Компании «Импортadora экспортadora де ла индустрия кимика» (Importadora Exportadora de la Industria Química (Quimimpex)), «Микста продуктос санитариос» (Mixta Productos Sanitarios) и «Микста Оксикуба» (Mixta Oxícuba) понесли значительные убытки на общую сумму 4 206 740 долл. США из-за снижения объема экспорта товаров и услуг, географического перенаправления торговых потоков, денежно-финансового ущерба и потерь из-за отсутствия доступа к американским технологиям.
- Затрудненность доступа к североамериканскому рынку для приобретения сырья, запчастей и оборудования является причиной чрезмерного роста транспортных расходов и неоправданно задерживает поступление материалов, которые приходится закупать в основном в Европе и Азии.
- Куба вынуждена закупать продукты, пользующиеся высоким промышленным спросом, такие как хлористый кальций, противовспенивающие присадки, выпускаемые под маркой «НОПКО МАСТЕР» (NOPCO MASTER) и эластичные резервуары, по цене, значительно превышающей ту, по которой их можно купить на рынках Соединенных Штатов Америки. Это касается и таких товаров, как режущее и сварочное оборудование, оросители для градирен и криогенный перлит, что влечет за собой дополнительные расходы для страны.
- Трудности с приобретением компьютерного оборудования с более высокими характеристиками аппаратного обеспечения для химической промышленности Кубы, включая установку серверов и доступ к запасным частям для замены устаревшей техники, привели к убыткам, оцениваемым в 300 000 долл. США.
- Наложение в рамках эмбарго ограничения на кубинские IP-адреса делают невозможным доступ к различным консультационным сайтам, техническим форумам и сайтам для обучения ИТ-персонала, загрузку данных и участие в онлайн-курсах и семинарах, что не может не сказываться на химической промышленности Кубы.

Ниже приводятся конкретные примеры проявившегося в последнее время влияния эмбарго в области биологии:

- С апреля по декабрь 2020 года правительство Соединенных Штатов намеренно блокировало импортные поставки, необходимые для борьбы с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Об этом свидетельствует, например, инцидент, имевший место 18 ноября, когда Департамент транспорта, следуя указаниям Государственного департамента, отклонил заявку компаний «АйБиСи Эйруэйз» (IBC Airways) и «Скайуэй Энтерпрайзез» (Skyway Enterprises) на полеты на Кубу с гуманитарными грузами.
- Экстерриториальное применение эмбарго продолжает препятствовать доступу Кубы к медицинским технологиям, содержащим более 10 процентов деталей и компонентов американского происхождения, а также закупке более 30 наименований товаров и материалов, срочно необходимых для профилактики и лечения инфекции COVID-19.
- Следует особо отметить ситуацию с немецкими компаниями «Сарториус» (Sartorius) и «Мерк» (Merck), а также компанией «Ситива» (Cytiva) и другими постоянными поставщиками лабораторных материалов, реактивов и расходных материалов, в 2020 году прекратившими поставки на Кубу

вследствие ужесточения эмбарго. В рассматриваемый период страна не смогла получить в общей сложности 32 партии оборудования и материалов, необходимых для производства пробных вакцин против COVID-19 или проведения завершающих этапов клинических испытаний вакцин, в том числе оборудование для очистки пробных вакцин, принадлежности для производственного оборудования, фильтрационные емкости и капсулы, раствор хлорида калия, тиомерсал, пакеты и реагенты.

- В результате в период с апреля по декабрь 2020 года потери сектора здравоохранения составили 198,3 млн долл. США. Эта цифра, хотя и относится к более короткому периоду времени (всего девять месяцев), на 38 миллионов долларов превышает показатель за период с апреля 2019 года по март 2020 года.

В ядерной области Секретариат Международного агентства по атомной энергии по-прежнему сталкивается со все большими трудностями в приобретении научного оборудования, одобренного для реализации совместных проектов с Кубой. В рамках эмбарго компаниям из Соединенных Штатов или с участием американского капитала запрещено продавать Кубе такое оборудование. Среди прочего это влечет за собой удорожание осуществляемых нами проектов в связи с тем, что мы вынуждены закупать оборудование в удаленных местах.

Эти меры затрагивают также и курсы, организуемые учебными заведениями Соединенных Штатов, и поставки оборудования американскими компаниями и их расположенными в третьих странах филиалами, которым запрещено поддерживать контакты с кубинскими экспертами и предприятиями, что является вопиющим нарушением пункта 2 статьи IV Договора о нераспространении ядерного оружия.

Мы выступаем за отмену односторонних принудительных мер и других ограничений, которые несовместимы с обязательствами, принятыми Сторонами в области содействия международному сотрудничеству в мирных целях, и противоречат им.

Египет

[Подлинный текст на английском языке]
[31 мая 2022 года]

Резюме

В своей резолюции [76/234](#) Генеральная Ассамблея постановила включить в предварительную повестку дня своей семьдесят седьмой сессии пункт под названием «Поощрение международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности».

В резолюции содержится просьба к Генеральному секретарю представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии для дальнейшего обсуждения государствами-членами доклад, содержащий мнения и рекомендации по всем аспектам развития международного сотрудничества в области мирного использования.

В области международных политических и правовых усилий, направленных на устранение рисков распространения, достигнут значительный прогресс, однако отмечается отставание в работе, направленной на обеспечение возможности мирного использования различных технологий, особенно в развивающихся государствах. В этой связи важно подчеркнуть, что на соображения нераспространения никогда не следует ссылаться из политических побуждений, в

особенности применительно к режиму экспортного контроля, с целью воспрепятствовать неограниченному доступу всех государств-членов к мирному использованию различных технологий.

Режимы экспортного контроля в целом характеризуются непрозрачностью и недостаточно инклюзивным членским составом. Подобные режимы в основном разрабатывались вне соответствующих переговорных органов Организации Объединенных Наций, что привело к созданию неинклюзивных соглашений «единомышленников», не всегда отражающих коллективные общие интересы всех членов Организации Объединенных Наций, при этом для режимов экспортного контроля по-прежнему характерно отсутствие прозрачности и политической беспристрастности, а в некоторых случаях — последовательности и совместимости с общепризнанными правилами и нормами.

Доступ к различным технологиям для мирного использования неразрывно связан с достижением развивающимися государствами поставленных целей в области развития. Это фундаментальное положение четко прописано в принятой Организацией Объединенных Наций Повестке дня на период до 2030 года, в которой подчеркивается решающее значение потенциала науки и техники для достижения целей в области устойчивого развития. В цели 17 («Партнерство в интересах устойчивого развития») упор сделан на сотрудничестве в области науки и техники в целях развития, а в сформулированной в ее рамках задаче 17.6 содержится призыв к расширению международного сотрудничества в областях науки, техники и инноваций и доступа к соответствующим достижениям.

В ряде международно-правовых документов четко устанавливается тщательно выверенное структурное равновесие между нераспространением и осуществлением неотъемлемого права государств-участников на доступ к определенным технологиям для мирного использования. Среди таких договоров — Договор о нераспространении ядерного оружия.

Египет является убежденным сторонником развития всеохватного, прозрачного и эффективного международного сотрудничества в области мирного использования. Наше сильное стремление к более тесному сотрудничеству в ядерной области основывается на двух основных тезисах:

а) необходимость отстаивать неотъемлемое право на проведение исследований и применение в мирных целях без дискриминации, включая как можно более широкий обмен оборудованием, материалами и научно-технической информацией;

б) признание важности и незаменимости соответствующих специализированных и других международных организаций, в частности Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), в содействии научно-техническому прогрессу и применению его достижений в целях устойчивого развития.

Неотъемлемое право на использование ядерной энергии в мирных целях

1. Неотъемлемость права развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях имеет под собой прочное правовое обоснование. Это один из важнейших базовых элементов Договора о нераспространении ядерного оружия.

2. Пункт 1 статьи IV Договора говорится, что никакое положение настоящего Договора не следует толковать как затрагивающее неотъемлемое право всех участников Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации.

3. В призыве к государствам-участникам выполнить действие 47 Конференции сторон Договора о нераспространении ядерного оружия 2010 года было подтверждено, что следует уважать выбор и решения каждого государства-участника в области использования ядерной энергии в мирных целях без ущерба для его политики или соглашений о международном сотрудничестве и соглашений об использовании ядерной энергии в мирных целях, а также его политики в отношении топливного цикла и выбранной им структуры энергетики.

4. Кроме того, в пункте 3 статьи III Договора говорится, что гарантии должны осуществляться таким образом, чтобы «...избегать создания препятствий для экономического или технологического развития Участников Договора или международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности, включая международный обмен ядерным материалом и оборудованием для обработки, использования или производства ядерного материала в мирных целях».

5. Гарантии, требуемые статьей III, должны осуществляться таким образом, чтобы они соответствовали статье IV Договора и не создавали препятствий для экономического или технологического развития участников Договора или международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности, включая международный обмен ядерными материалами и оборудованием для обработки, использования или производства ядерных материалов в мирных целях.

6. Соответственно, достижение равновесия между нераспространением и мирным использованием всегда должно основываться на фундаментальной необходимости соблюдения этого неотъемлемого права всех государств — участников Договора. Необходимо противостоять принятию любого политического решения или достижению договоренности, направленных на переосмысление или ограничение этого права.

7. С учетом сказанного уместно вновь обратить внимание на следующие моменты:

а) Египет категорически отвергает призыв некоторых государств-членов сделать условием развития международного сотрудничества в области мирного использования заключение дополнительного протокола;

б) механизмы экспортного контроля должны быть прозрачными и открытыми для участия всех государств и не должны приводить к установлению дискриминационного и избирательного режима;

в) ядерная безопасность не должна использоваться в качестве предлога для ограничения неотъемлемого права на мирное использование. Такой предлог полностью противоречит основному принципу, согласно которому главная ответственность за ядерную безопасность лежит исключительно и полностью на соответствующем государстве. Здесь уместно подчеркнуть, что не гражданские ядерные объекты, а использование ядерного материала в военных целях представляло и продолжает представлять наибольшую угрозу безопасности.

Вклад мирного использования в устойчивое развитие и роль соответствующих международных организаций

8. В достижении целей в области устойчивого развития наука и технологии выступают в роли стратегического фактора поддержки социально-экономического развития. Ядерные технологии и их применение играют в этом отношении важную роль, и их можно с большей эффективностью использовать для удовлетворения многих потребностей и решения проблем развития.

9. МАГАТЭ является компетентным органом и основной международной организацией, ответственной за передачу ядерных технологий в соответствии с

положениями пункта 2 статьи IV Договора о нераспространении. Ему принадлежит важная роль в поощрении международного сотрудничества в дальнейшем применении ядерной энергии в мирных целях. Египет признает и поддерживает важную работу МАГАТЭ, направленную на обеспечение мира и устойчивого развития.

10. В статье III.A Устава Международного агентства по атомной энергии МАГАТЭ наделяется полномочиями «способствовать и содействовать научно-исследовательской работе в области атомной энергии и развитию атомной энергии и практическому ее применению в мирных целях во всем мире» и «способствовать обмену научными и техническими сведениями о применении атомной энергии в мирных целях».

11. МАГАТЭ играет незаменимую роль в передаче ядерных технологий и обмену ядерными знаниями с развивающимися странами через свою Программу технического сотрудничества и через другие мероприятия по поощрению сотрудничества, предусмотренные его уставом. Программа технического сотрудничества осуществляется в соответствии с Уставом, пересмотренными руководящими принципами, содержащимися в документе МАГАТЭ INFCIRC/267, и решениями директивных органов МАГАТЭ.

12. Египет как получает, так и оказывает помощь в рамках проводимых МАГАТЭ мероприятий по поощрению сотрудничества, и у него по-прежнему вызывает беспокойство отсутствие у МАГАТЭ достаточных финансовых средств для удовлетворения растущего числа запросов о передаче ядерных технологий. Ожидается, что спрос на помощь и услуги МАГАТЭ продолжит расти, однако рост спроса не сопровождается соразмерным увеличением регулярного бюджета МАГАТЭ или целевых показателей его Фонда технического сотрудничества.

13. Египет поддерживает усилия по мобилизации ресурсов, прилагаемые как традиционными, так и нетрадиционными донорами с целью поиска творческого решения проблемы ограниченности финансовых и кадровых ресурсов, но предостерегает от попадания в чрезмерную зависимость от внебюджетных взносов на проведение различных мероприятий по теме мирного использования в ущерб основным приоритетам и потребностям, установленным более широким кругом членов международных организаций, ответственных за содействие такому использованию, в особенности МАГАТЭ.

14. Египет считает, что наилучшим способом содействовать мирному использованию будет увеличение средств регулярного бюджета, которые выделяются на финансирование мероприятий в этой области, проводимых в рамках соответствующих международных организаций. Эта убежденность подкрепляется необходимостью сохранять беспристрастность и профессионализм этих организаций и не допускать в их работе политизации, возникающей вследствие чрезмерной зависимости от внебюджетных взносов.

15. Египет внимательно следит за межорганизационным сотрудничеством между МАГАТЭ и другими соответствующими организациями и партнерами с целью распространения мирного использования в области развития по многим направлениям. Такое партнерство соответствует предпринимаемым в настоящее время усилиям по укреплению международного сотрудничества в области мирного использования. Однако эти партнерские отношения не должны посягать на мандаты соответствующих организаций и приводить к дублированию.

Германия

[Подлинный текст на английском языке]
[30 мая 2022 года]

В принятой 24 декабря 2021 года резолюции 76/234 Генеральной Ассамблеи о поощрении международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности содержится просьба к Генеральному секретарю запросить мнения и рекомендации всех государств-членов по всем аспектам поощрения международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности, включая выявление необоснованных ограничений на экспорт в развивающиеся страны материалов, оборудования и технологии для использования в мирных целях, возможные меры для достижения баланса между нераспространением и мирным использованием, а также дальнейшие направления действий, и представить Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад, содержащий эти мнения и рекомендации, для дальнейшего обсуждения государствами-членами.

Настоящий документ содержит изложение взглядов Германии на развитие международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности.

Германия полностью присоединяется к единому ответу Европейского союза по данному вопросу.

Кроме того, Германия хотела бы особо остановиться на следующих моментах.

Реализация целей резолюции существенно подорвет функционирование существующей архитектуры нераспространения, созданной Договором о нераспространении ядерного оружия, Конвенцией о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, Конвенцией о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении и другими международными договорами.

Это произойдет в силу того, что под сомнение будет поставлена легитимность существующих международных правил и режимов, которые регулируют поток технологий и товаров двойного назначения. Эти правила и режимы получили международное признание — в частности, они были признаны Советом Безопасности, прежде всего в резолюции 1540 (2004) Совета.

Соответственно, резолюция 76/234 Генеральной Ассамблеи может нанести значительный ущерб миру и стабильности, поддержание которых до сих пор обеспечивалось существующей архитектурой нераспространения.

Все участники таких договоров, как Договор о нераспространении ядерного оружия, Конвенция по химическому оружию, Конвенция о биологическом оружии и так далее, обязались не передавать оружие массового уничтожения и не содействовать каким-либо образом его передаче или получению. Ответственность за выполнение этих обязательств лежит на каждом государстве-участнике. Другими словами, каждое государство-участник само решает, можно ли считать конкретную передачу товаров или технологий совместимой с обязательствами по нераспространению. В резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности содержится прямое требование к государствам-членам осуществлять эффективный экспортный контроль в целях предотвращения незаконного экспорта товаров двойного назначения негосударственным субъектам.

В рамках технических по своей природе режимов экспортного контроля были введены прозрачные стандарты эффективного экспортного контроля, чем была фактически гарантирована безопасность передачи чувствительных товаров и технологий. Нет никаких подтвержденных фактами доказательств того, что мирному использованию препятствуют «неоправданные ограничения», о которых говорится в преамбуле к Резолюции 76/234 Генеральной Ассамблеи.

Учредив своей резолюцией 1540 (2004) Комитет Совета Безопасности и его процесс обзора, Совет создал форум и механизм, позволяющие международному сообществу оценивать, обсуждать и, при необходимости, корректировать политику в области нераспространения.

Ирландия

[Подлинный текст на английском языке]
[31 мая 2022 года]

Ирландия признает, что экспортный контроль играет одну из главных ролей в борьбе с распространением и перенаправлением товаров двойного назначения для производства оружия массового уничтожения, а также в целом в деле сохранения международного мира и безопасности. Строгий и эффективный экспортный контроль способствует, а не препятствует развитию законной торговли.

Мощная, надежная многосторонняя система экспортного контроля совершенно необходима. Более того, наличие системы экспортного контроля — это юридическое требование, проистекающее из обязательств по таким международно-правовым документам, как Договор о нераспространении ядерного оружия, Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении и резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Экспортный контроль играет принципиально важную роль в осуществлении таких документов в области разоружения и нераспространения. В частности, ежедневная оценка рисков, ведение контрольных списков, обмен информацией и другие процессы в области лицензирования экспорта, составляющие основу экспортного контроля и многосторонних режимов экспортного контроля, имеют решающее значение для содействия борьбе с незаконным перенаправлением.

Многосторонние режимы экспортного контроля играют важнейшую роль в деле предотвращения распространения и перенаправления товаров двойного назначения, используемых для создания оружия массового уничтожения и терроризма. Следующие режимы: Австралийская группа, Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения, Группа ядерных поставщиков, Режим контроля за ракетной технологией и Комитет Цангера — оказывают ценную помощь в деле обеспечения международного сотрудничества в области мирного использования, в том числе путем составления рекомендаций и контрольных списков для упрощения законной торговли, путем предоставления необходимых гарантий государствам-экспортерам, которые могут рассматривать перспективы экспорта товаров и технологий двойного назначения в мирных целях.

Ирландия решительно поддерживает каждый из этих режимов, и мы отмечаем, что возможности их членов основаны на транспарентных, объективных и недискриминационных критериях.

В этой связи Ирландия обеспокоена тем, что резолюция 76/234 Генеральной Ассамблеи может привести к излишней политизации экспортного контроля и тем самым в конечном итоге подорвать международное научно-техническое сотрудничество, поскольку в этой области необходим строгий и надежный экспортный контроль.

Ирландия не может согласиться с содержащейся в проекте резолюции, представленном Первому комитету, мыслью о том, что режимы экспортного контроля и связанные с ними процедуры накладывают «необоснованные ограничения» на экспорт технологий двойного назначения. Мы твердо убеждены в том, что режимы экспортного контроля играют принципиально важную роль в предотвращении распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, а также в упрощении законной торговли.

Мы подчеркиваем, что резолюция 76/234, направленная на подрыв функционирования и легитимности режимов экспортного контроля, не будет способствовать активизации обмена товарами и технологиями двойного назначения для использования в мирных целях.

Напротив, если такие режимы будут подорваны, это лишь отвратит государства от участия в таком обмене, поскольку будет способствовать необоснованному увеличению риска распространения и перенаправления.

Ирландия по-прежнему всецело поддерживает международное сотрудничество в области мирного использования. Однако мы не можем принять текст резолюции, которым может быть утверждено ложное противоречие между мирным использованием ядерных, химических и биологических материалов, с одной стороны, и мерами и режимами экспортного контроля — с другой. Вместо этого мы призываем укрепить многосторонние режимы экспортного контроля, чтобы они могли быть эффективными и заслуживающими доверия и развивались в ногу с прогрессом, а также чтобы они могли и впредь способствовать поддержанию международного мира и безопасности.

Италия

[Подлинный текст на английском языке]
[31 мая 2022 года]

Цель данного представления национальной позиции состоит в том, чтобы дать ответ на вербальную ноту, содержащуюся в документе ODA/2022-00036/PICIT, а также на призыв Генерального секретаря в соответствии с резолюцией 76/234 Генеральной Ассамблеи о поощрении международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности.

Италия заявляет о своей решительной поддержке многосторонних режимов экспортного контроля как ценных инструментов развития и укрепления международной архитектуры нераспространения, в том числе Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, а также резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности и последующих резолюций:

а) усилия в области нераспространения по сути своей неизменно учитывают возможность двойного применения, присущую науке и технике, достижения которых составляют основу биологического, ядерного и химического оружия. В тех случаях, когда одни и те же средства могут быть использованы

законно для спасения жизней и неправомерно для массового уничтожения, многосторонние режимы экспортного контроля играют решающую роль в деле предотвращения перенаправления и злонамеренного использования технологий, поскольку позволяют контролировать доступ к товарам стратегического значения и упрощают торговлю в мирных целях. Более того, такое взаимодействие законов, политических мер и процедур не только позволяет вести законную торговлю подлежащими контролю товарами, но и обеспечивает всем возможность международного сотрудничества в области мирного использования;

b) в этой связи Италия поддерживает многосторонние режимы экспортного контроля как средства укрепления доверия и содействия международной торговле и развитию. Мы считаем, что доверие играет центральную роль в стимулировании развития, и снятие обязательств, проистекающих из таких режимов, в конечном счете приведет не к увеличению объема международной торговли и научно-технического сотрудничества, а скорее к дефициту доверия и предсказуемости.

В том, что касается содержания и сферы применения резолюции 76/234 Генеральной Ассамблеи, Италия полностью присоединяется к единому ответу Европейского союза, представленному по этому вопросу. Кроме того, Италия хотела бы подчеркнуть следующее:

a) представляется, что резолюция 76/234 ставит под сомнение легитимность действующих международных правил (таких как резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности) и режимов, регулирующих торговлю технологиями и товарами двойного назначения. Осуществление этой резолюции может привести к нарушению основного суверенного права всех государств-членов определять наилучшие способы обеспечения собственной национальной безопасности и к увеличению риска перенаправления некоторых экспортных товаров и их использования в программах по оружию массового уничтожения;

b) многосторонние режимы экспортного контроля фактически представляют собой неформальные группы государств, координирующие экспортный контроль (и применение соответствующих стратегических инструментов торгового контроля) в отношении товаров и технологий, «могущих способствовать распространению». Они не являются договорами и не накладывают обязательств, имеющих силу закона, на своих участников, которые должны, тем не менее, выполнять резолюции Организации Объединенных Наций, например упомянутую выше резолюцию 1540 (2004) Совета Безопасности;

c) мандат таких режимов заключается только в содействии унификации политики экспортного контроля и внедрению национальных механизмов контроля, а также в обеспечении площадки для координации обмена информацией и создания международных стандартов в области торговли товарами и технологиями стратегического значения. Поэтому, на наш взгляд, в преамбуле к резолюции 76/234 Генеральной Ассамблеи нет оснований говорить о «необоснованных ограничениях», якобы препятствующих мирному использованию;

d) надлежащим образом разработанные, продуманно направленные и эффективно применяемые механизмы экспортного контроля помогают выявлять и блокировать попытки распространения. Именно поэтому очень многие страны используют передовую практику режимов для создания надлежащих национальных систем экспортного контроля. Кроме того, многие страны хотели бы официально присоединиться к режимам, но внутреннее правило консенсусного голосования, к сожалению, существенно затрудняет увеличение числа членов;

е) к основным функциям таких режимов относится ведение и обновление общих контрольных списков, обмен информацией, разработка и публикация руководящих документов по осуществлению экспортного контроля, а также взаимодействие с государствами, не являющимися членами режимов. В последние годы никто не ставил под сомнение полезность режимов, и тот факт, что они могут препятствовать террористам в приобретении компонентов оружия массового уничтожения, является общепризнанным;

ф) на протяжении нескольких последних лет усилия в области экспортного контроля сталкивались со все возрастающим количеством трудностей. Многие полагают, что новейшие технологии, такие как аддитивное производство, использование достижений синтетической биологии в робототехнике и искусственный интеллект, создают новые потенциальные угрозы (или усиливают существующие), требующие немедленных широкомасштабных действий (и часто также тщательного анализа оценок угроз на предмет необходимости и целесообразности мер контроля);

г) та скорость, с которой развиваются эти области, создает дополнительную нагрузку на способность систем экспортного контроля государств реагировать эффективно и соразмерно. Кроме того, благодаря средствам обмена цифровой информацией подлежащие контролю технологии все чаще передаются в нематериальной форме. В результате их передачу трудно пресечь, однако режимы разрабатывают и распространяют методические материалы и «документы о передовой практике» в области внедрения мер контроля за неосязаемой передачей технологий;

h) с точки зрения Италии, универсализация стандартов экспортного контроля, принятых в рамках режимов, является необходимым условием для эффективного ограничения распространения. Как уже было отмечено выше, государства должны реагировать на стремительное развитие технологий, когда оно создает риски, связанные с распространением, и для этого обращаться к «передовой практике» режимов. Режимам следует придерживаться политики «открытых дверей» и продолжать поддерживать региональные и двусторонние информационно-просветительские мероприятия и мероприятия по обеспечению прозрачности, которые должны способствовать устранению среди государств, не являющихся членами, ошибочных представлений о ценности принятия руководящих принципов и контрольных списков, предлагаемых режимами. Мы призываем Организацию Объединенных Наций инвестировать ресурсы и направлять специалистов для активизации таких усилий.

Италия твердо убеждена в том, что необходимо поощрять и укреплять безопасное и устойчивое международное сотрудничество в области применения ядерных, биологических и химических технологий в мирных целях, чтобы такое применение и дальше способствовало здоровью и процветанию человечества и сохранению нашей планеты:

а) наша страна действует в этой области исходя из твердой приверженности исследованиям, техническому прогрессу и повышению стандартов в области здравоохранения и образования на благо грядущих поколений и ради осуществления и достижения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития;

б) например, в 2022 году Италия сделает новый взнос в фонд технического сотрудничества Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), в результате чего сумма ее взносов составит почти 3 миллиона евро. Италия уже возобновила прием зарубежных исследователей в своих лабораториях, университетах и медицинских центрах. Кроме того, продолжается

двухгодичная совместная учебная программа Международного центра теоретической физики и Триестского университета, позволяющая молодым выпускникам высших учебных заведений получить степень магистра по завершении курса повышения квалификации в области медицинской физики и стать в своих странах происхождения клиническими специалистами по медицинской физике. Наша приверженность наращиванию потенциала во всем мире подтверждается также тем, что Италия продолжает финансировать Международную школу по ядерной безопасности — учебный курс, организуемый совместно МАГАТЭ и Международным центром теоретической физики. Этот курс высоко ценится в развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой и представляет собой образцовую инициативу в сфере наращивания потенциала мирового уровня — инициативу, опыт которой может быть применен и в других областях, связанных с технологиями двойного назначения.

В заключение, в ответ на просьбу Генерального секретаря, Италия отвергает существование какой-либо связи между многосторонними режимами экспортного контроля, необоснованными ограничениями международной торговли и правом на экономическое и социальное развитие, в частности таким правом развивающихся стран. Наша страна сохраняет полную и конструктивную приверженность стремлению к открытому и прозрачному диалогу и обмену мнениями на всех соответствующих форумах, поддержке и развитию международной архитектуры нераспространения, а также поддержанию международной торговли, научно-технического сотрудничества и справедливого развития для всех.

Япония

[Подлинный текст на английском языке]
[31 мая 2022 года]

Ниже изложены мнения и рекомендации Японии.

- 1. Международные режимы экспортного контроля значительно способствуют поддержанию международного мира и безопасности.**
 - Международные режимы экспортного контроля играют важную роль в предотвращении распространения оружия массового уничтожения и систем его доставки, а также обычных вооружений и тем самым способствуют поддержанию международного мира и безопасности.
 - Кроме того, эти режимы дополняют выполнение обязательств по международным договорам в области нераспространения, в том числе по Договору о нераспространении ядерного оружия, по Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, а также по резолюции [1540 \(2004\)](#) Совета Безопасности.
- 2. Подрыв международных режимов экспортного контроля ограничит развивающимся странам доступ к технологиям для мирного использования.**
 - Международные режимы экспортного контроля не препятствуют ни международному развитию, ни сотрудничеству в области мирного использования технологий.
 - Международные режимы экспортного контроля обеспечивают уверенность, доверие и гарантии, совершенно необходимые для мирного

сотрудничества, связанного с использованием передовых технологий. Эти режимы вносят существенный вклад в поощрение и развитие международной торговли товарами, которые могут иметь двойное назначение, давая возможность обмениваться рекомендациями и передовыми методами, которые помогают всем странам изучать риски распространения перед выдачей экспортной лицензии.

- Дискредитация действия режимов ослабит усилия в области нераспространения, направленные на пресечение попыток обрести потенциал для создания оружия массового уничтожения, и подорвет доверие в сфере торговли, что в конечном счете нанесет вред международной торговле и научно-техническому сотрудничеству.

3. Следует и впредь поощрять просветительскую деятельность для укрепления потенциала в области экспортного контроля.

- Международное сообщество должно удвоить усилия по наращиванию потенциала, чтобы помочь государствам во внедрении эффективных систем экспортного контроля. Усилия следует направить также на расширение признания того, что строгий экспортный контроль способствует доверию между торговыми и инвестиционными партнерами и создает благоприятные условия для дальнейшего экономического роста, а вовсе не препятствует торговле и инвестициям.
- Имея это в виду, Япония проводит Азиатские переговоры высшего руководства по вопросам нераспространения и Азиатский семинар по вопросам экспортного контроля, с тем чтобы содействовать укреплению международного сотрудничества в области нераспространения в Азии и повышению осведомленности об усилиях в сфере экспортного контроля.
- Кроме того, для содействия осуществлению резолюции [1540 \(2004\)](#) Совета Безопасности Япония внесла вклад в Целевой фонд для глобальной и региональной деятельности в области разоружения, подведомственный Управлению по вопросам разоружения. Япония приветствует назначение в этом Фонде регионального координатора по вопросам осуществления резолюции [1540 \(2004\)](#) в Азиатско-Тихоокеанском регионе.
- Япония считает, что в целях поддержки осуществления этой резолюции государствами-членами на национальном уровне следует расширить деятельность Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1540 \(2004\)](#).

Казахстан

[Подлинный текст на английском языке]
[23 мая 2022 года]

Быстрое изменение климата и разрушительное вмешательство человека в естественную среду приводят к резкому увеличению вероятности появления и распространения новых опасных патогенов. В контексте общей неустойчивости и глобальной нестабильности, а также потребности в международной безопасности возрастает и потребность в том, чтобы Организация Объединенных Наций рассматривала биологическую безопасность как область назревающих угроз глобальной безопасности. Кроме того, следует поощрять международное сотрудничество в области мирного использования новейших технологий, в том числе достижений в сфере биологии.

Одновременно возрастает и угроза использования биологического оружия в биотеррористических и военных целях. Многие микроорганизмы и токсины, которые могут быть использованы в качестве биологического оружия, легко доступны для приобретения и массового производства. Распространение таких средств в виде аэрозолей террористами может привести к многочисленным жертвам, и наша нынешняя система общественного здравоохранения может не справиться с такой нагрузкой. Считается, что некоторые биологические средства, такие как *Bacillus anthracis* (сибирская язва) и токсин ботулизма, могут быть использованы в качестве биологического оружия с гораздо большей вероятностью, чем другие. Серьезную угрозу может представлять и вирус натуральной оспы, который, по-видимому, производился в массовых количествах. Применение подобных средств может оставаться незамеченным на протяжении нескольких часов или дней, а затем привести к массовому заболеванию, так что системе общественного здравоохранения придется создать бригады высококвалифицированных специалистов для оказания экстренной помощи. Таким образом, для минимизации числа жертв крайне важно будет провести оперативное эпидемиологическое расследование, чтобы определить причину вспышки заболевания. Для многих биологических средств, хотя и не для всех, существуют медицинские методы лечения, способные значительно снизить уровень смертности в результате воздействия этих средств.

В свете названных выше возможных угроз и опасностей президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев на семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи предложил создать специализированное учреждение — Международное агентство по биологической безопасности. В своей деятельности это учреждение будет руководствоваться положениями Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, подписанной в 1972 году.

Предложение о создании Международного агентства по биологической безопасности основано на убежденности Казахстана в том, что современные глобальные угрозы, как показала пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), требуют применения коллективного и совместного подхода — на национальном, региональном и международном уровнях — ради безопасности всего человечества.

Цель этого предложения состоит в том, чтобы устранить следующие недостатки:

1. опасности массового заражения, обширно проиллюстрированные пандемией COVID-19, а также риски, обусловленные неподготовленностью противодействия потенциально разрушительной силе бактериологического оружия;
2. оставленную в Конвенции о биологическом оружии лазейку, которая создает угрозу биологического терроризма в том случае, если опасные бактериологические средства попадут в руки безответственных и преступных негосударственных субъектов или международных террористов;
3. разрушительные и губительные противоречия, способные подорвать международную солидарность, например многочисленные подозрения и обвинения в том, что вирус, вызывающий коронавирусную инфекцию (COVID-19), был создан человеком и что пандемия возникла в результате утечки из лаборатории или в рамках программы создания биологического оружия. Это подчеркивает настоятельную потребность в создании компетентного международного органа для борьбы с дезинформацией, связанной с событиями в области биологической безопасности;

4. риски для населения страны, возникающие в результате накопления запасов и возможного выброса в окружающую среду вредных патологических средств в процессе исследований и разработок в мирных целях. Необходимо в полной мере учитывать опасности, связанные с достижениями в области биологических наук и биотехнологий;

5. проявившийся во время пандемии COVID-19 существенный дефицит доверия в том, что касается рисков утечки или преступного использования опасных патогенов. Держать под лабораторным контролем возбудителей инфекционных заболеваний и вести связанные с ними исследования и разработки необходимо в целях предотвращения этих же самых заболеваний и борьбы с ними. Таким образом, соблюдение или несоблюдение Конвенции о биологическом оружии частично определяется тем, каково предполагаемое назначение патогенов или оборудования, а не просто фактом владения ими (как в случае с химическим оружием). В результате осуществление контроля и поддержание доверия между странами, неправительственными организациями, экспертами и учеными оказывается еще более сложной и трудной задачей;

6. в этом контексте миссия Агентства, которое предлагается создать, состоит в укреплении мира, всеобщего здоровья и благополучия путем разработки и обеспечения мер безопасности и контроля в связи с потенциальными биологическими и биотехнологическими угрозами. Полномочия Агентства будут включать также содействие биологическим разработкам исключительно в мирных целях.

Агентство, руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, будет содействовать поддержанию мира и международной безопасности и укреплению международного сотрудничества в целях обеспечения биологической безопасности. Предлагается, чтобы Агентство было подотчетно Совету Безопасности как главному органу, действующему в целях поддержания мира и международной безопасности.

Основное направление деятельности Агентства определяется как предотвращение перенаправления биологических разработок для использования в военных целях и содействие биологическим исследованиям и разработкам.

Агентство должно будет тесно сотрудничать со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и другими международными организациями в том, что касается заболеваний человека, животных и растений. Создание нового Агентства должно быть скоординировано с текущими реформами ВОЗ, чтобы не только избежать дублирования, но и усилить взаимодополняемость функций.

Правовую основу для создания и функционирования Агентства составляет Конвенция о биологическом оружии.

Важной составляющей работы Агентства должно стать создание Каталога мер укрепления доверия, который может обеспечить необходимую предсказуемость и транспарентность в том, что касается биологической деятельности государств.

Предполагается, что Агентство будет организацией, аффилированной с Организацией Объединенных Наций и ассоциированной с ней специальным соглашением, и будет представлять периодические доклады о своей работе Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее.

Кроме того, Агентство будет тесно сотрудничать:

1. с Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, которое выполняет функции секретариата Конвенции о биологическом оружии;
2. с Организацией по запрещению химического оружия как с международным надзорным органом по химическому оружию, располагающим современными лабораториями, способными проводить биологические исследования;
3. с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) как международным надзорным органом в ядерной области, предлагающим комплексный, многоотраслевой и междисциплинарный подход к борьбе с зоонозами в рамках новой инициативы «Комплексные действия по борьбе с зоонозными заболеваниями» (ЗОДИАК).

Предполагается, что Агентство будет межправительственной организацией, в состав которой войдут все заинтересованные государства, в первую очередь государства — участники Конвенции о биологическом оружии. При разработке устава Агентства основное внимание следует уделить прежде всего охране здоровья и человеческой жизни, а также обмену научно-технической информацией, связанной с изучением опасных патогенов и мерами борьбы с ними. Также в уставе должны быть прописаны последующие шаги для создания системы гарантий того, что научные разработки будут использоваться исключительно в мирных целях (как в МАГАТЭ).

Поскольку исследования в сфере биотехнологий в значительной мере фрагментированы и недостаточно транспарентны, для управления и регулирования в этой области необходимо выработать всеобъемлющие глобальные принципы. Эти нормы должны дополняться гибкой нормативно-правовой базой по вопросам охраны и безопасности.

Агентство предлагается финансировать за счет взносов государств-членов в соответствии со шкалой взносов Организации Объединенных Наций. Финансовые и административные вопросы необходимо будет обсудить дополнительно после достижения принципиального соглашения.

Казахстан открыт для предложений со стороны государств-членов и экспертного сообщества и настроен на транспарентное обсуждение и конструктивную работу для поэтапного осуществления данной инициативы.

Кения

[Подлинный текст на английском языке]
[31 мая 2022 года]

1. Справочная информация: контекст режима нераспространения, в том числе ядерного нераспространения

Оружие массового уничтожения вызывает серьезную озабоченность у международного сообщества, причем уже по крайней мере более столетия. После Первой мировой войны ведение боевых действий с применением химического и биологического оружия было запрещено Протоколом о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств. Появление ядерного оружия, обладающего необычайной

разрушительной силой, привело к тому, что после Второй мировой войны распространение оружия массового уничтожения стало вызывать еще большую тревогу².

Более того, с геополитической точки зрения, по окончании холодной войны опасность распространения оружия массового уничтожения возросла по целому ряду причин, таких как региональная напряженность, распад Советского Союза (и в результате ослабление контроля за деятельностью ученых в области вооружений и за опасными материалами) и широкая доступность технологий двойного назначения³.

Международное сообщество реагировало на возникавшие проблемы двумя основными способами. Во-первых, были созданы многосторонние международные договорные режимы, призванные предотвратить распространение оружия массового уничтожения. В дополнение к этому первому подходу были созданы недоговорные структуры, общеизвестные как «клубы поставщиков» и предназначенные для предотвращения распространения технологий и оборудования, которые могли бы использоваться «негосударственными субъектами» для разработки такого оружия и/или связанных с ним систем доставки⁴.

К числу многосторонних договоров, направленных на предотвращение распространения оружия массового уничтожения и на снижение рисков, связанных с химическим, биологическим, радиологическим и ядерным терроризмом, относятся Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении и Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении. В сфере нераспространения и испытаний ядерного оружия основными договорами, содействующими также прогрессу в области ядерного разоружения, являются Договор о нераспространении ядерного оружия, Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой, Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и Договор о запрещении ядерного оружия, вступивший в силу 22 января 2021 года.

Нераспространение ядерного оружия и ядерное разоружение

i. Договор о нераспространении ядерного оружия

Договор о нераспространении ядерного оружия был открыт для подписания в 1968 году и вступил в силу 5 марта 1970 года. К этому Договору присоединилось 191 государство, в том числе 5 государств, обладающих ядерным оружием. Таким образом, это самый представительный договор в области нераспространения ядерного оружия, использования ядерной энергии в мирных целях и ядерного разоружения⁵.

Этот договор является эпохальным международным договором, цель которого состоит в предотвращении распространения ядерного оружия и оружейных технологий, развитии сотрудничества в сфере использования ядерной энергии в

² Орлов В. А., «Незаконный оборот ядерных материалов и новая повестка дня», *Бюллетень МАГАТЭ*, 46/1 (июнь 2004 г.).

³ Там же.

⁴ В число таких структур входят Австралийская группа (химические и биологические технологии), Комитет Цангера и Группа ядерных поставщиков (ядерные технологии), а также Режим контроля за ракетной технологией.

⁵ Обладающие ядерным оружием государства в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия определяются как те, которые произвели и взорвали ядерное оружие или другое ядерное взрывное устройство до 1 января 1967 года. В число участников Договора вошли пять таких государств.

мирных целях и содействию достижению ядерного разоружения, а также всеобщего и полного разоружения. Он считается краеугольным камнем глобального режима нераспространения ядерного оружия и основой усилий в области ядерного разоружения.

Согласно этому договору государства-участники, не обладающие ядерным оружием, обязались не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а государства-участники, обладающие ядерным оружием, обязались никоим образом не помогать, не поощрять и не побуждать какое-либо государство, не обладающее ядерным оружием, к производству или к приобретению каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств.

Для содействия нераспространению и укрепления доверия между государствами-участниками договор устанавливает систему гарантий, применение которых входит в сферу ответственности Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

МАГАТЭ уполномочено содействовать нераспространению в соответствии с проводимой Организацией Объединенных Наций политикой содействия установлению обусловленного гарантиями разоружения во всем мире. Роль МАГАТЭ в нераспространении и ядерном разоружении состоит в том, чтобы, осуществляя деятельность в области контроля и обеспечения гарантий, надлежащим образом подтверждать, что государства соблюдают взятые ими на себя обязательства по ядерному нераспространению и контролю над вооружениями⁶.

Таким образом, договор представляет собой попытку найти баланс между развитием сотрудничества в области мирных ядерных технологий и обеспечением равного доступа к ним для всех государств-участников, с одной стороны, и созданием системы гарантий в целях предотвращения перенаправления распщепляющихся материалов для использования в оружии — с другой⁷.

ii. Усилия Организации Объединенных Наций в области содействия нераспространению и ядерному разоружению

Резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности

Резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности в совокупности с резолюцией 1373 (2001) посвящена вопросам нераспространения оружия массового уничтожения.

В резолюции 1540 (2004) Совет Безопасности подтверждает, что распространение ядерного, химического и биологического оружия, а также средств его доставки представляет собой угрозу международному миру и безопасности.

Среди прочего резолюция требует от всех государств следующего:

- воздерживаться от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить,

⁶ Заявление Генерального директора Международного агентства по атомной энергии Мухаммеда аль-Барадея от 5 марта 1999 года, озаглавленное “The Peaceful Uses of Nuclear Energy” («Мирное использование ядерной энергии»).

⁷ В статье IV Договора о нераспространении ядерного оружия признается неотъемлемое право всех государств-участников развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации, а также способствовать возможно самому полному обмену оборудованием, материалами, научной и технической информацией в этих целях.

обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки⁸;

- принимать и применять эффективные меры по обеспечению внутреннего контроля для предотвращения распространения ядерного, химического и биологического оружия и средств их доставки, а также противодействовать незаконному обороту такого оружия.

Резолюция 1887 (2009) Совета Безопасности

Резолюция 1887 (2009) Совета Безопасности посвящена вопросам поддержания международного мира и безопасности в связи с ядерным нераспространением и разоружением и основывается на основополагающих принципах резолюции 1540 (2004).

Резолюция 1887 (2009) посвящена нераспространению ядерного оружия в целях укрепления международного мира и безопасности в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия. В ней Совет Безопасности вновь заявил о необходимости для всех государств-членов выполнять обязательства в области контроля над вооружениями и разоружения и предотвращать распространение во всех его аспектах всех видов оружия массового уничтожения.

В совокупности эти резолюции затрагивают, среди прочего, вопросы, связанные с угрозой ядерного терроризма и ядерного распространения и призывают к национальному, региональному и международному сотрудничеству для активизации глобальных мер реагирования на эти вызовы и угрозы международной безопасности.

iii. Региональные подходы к ядерному нераспространению и ядерному разоружению

Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке

Региональные зоны, свободные от ядерного оружия, и региональные меры в области регионального разоружения были созданы для укрепления глобальных норм в сфере ядерного нераспространения и разоружения и для консолидации международных усилий по обеспечению мира и безопасности. Статьей VII Договора о нераспространении ядерного оружия группам государств разрешается заключать региональные договоры с целью обеспечения полного отсутствия ядерного оружия на их соответствующих территориях.

Создание зоны, свободной от ядерного оружия, в Африке представляет собой важный шаг в деле укрепления режима нераспространения, поощрения сотрудничества в области мирного использования ядерной энергии, содействия всеобщему и полному разоружению и укрепления регионального и международного мира и безопасности.

Пелиндабский договор предусматривает, среди прочего, отказ от ядерных взрывных устройств, предотвращение размещения ядерных взрывных

⁸ Как указано в публикации В. А. Орлова «Незаконный оборот ядерных материалов и новая повестка дня», негосударственные субъекты (транснациональные организованные преступные сообщества и международные террористические сети) играют все более значительную роль в расширении неправомерного доступа к чувствительным материалам, технологиям и вооружениям, а также в их распространении. За время, прошедшее после террористических актов 11 сентября, создаваемые этими субъектами риски значительно возросли.

устройств, запрет на испытания ядерных взрывных устройств и запрет на захоронение радиоактивных отходов⁹.

Статья 9 Пелиндабского договора описывает режим контроля, отражающий систему гарантий МАГАТЭ, созданную в рамках Договора о нераспространении ядерного оружия. Каждая Сторона обязана заключить всеобъемлющее соглашение о гарантиях с МАГАТЭ в целях контроля за соблюдением обязательств в отношении осуществления всех видов деятельности по использованию ядерной энергии в мирных целях.

2. Резолюция 76/234 Генеральной Ассамблеи: основные положения

Резолюция 76/234 Генеральной Ассамблеи о поощрении международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности была принята 24 декабря 2021 года. В ней Генеральная Ассамблея:

- i. подтвердила необходимость для всех государств-членов выполнять их обязательства в отношении контроля над вооружениями и разоружения и предотвращать распространение во всех его аспектах всего оружия массового уничтожения и вновь заявила о поддержке многосторонних договоров, способствующих достижению этих целей;
- ii. подтвердила, что распространение ядерного, химического и биологического оружия, а также средств его доставки представляет собой угрозу международному миру и безопасности;
- iii. признала неотъемлемое право всех государств участвовать в как можно более полном обмене оборудованием, материалами и научно-технической информацией для использования в мирных целях, согласно соответствующим международным обязательствам;
- iv. подтвердила, что предотвращение распространения ядерного, химического и биологического оружия не должно препятствовать международному сотрудничеству, касающемуся материалов, оборудования и технологии для использования в мирных целях, в то время как цели мирного использования не должны служить прикрытием для целей распространения;
- v. отметила с обеспокоенностью необоснованные ограничения на экспорт в развивающиеся страны материалов, оборудования и технологии для использования в мирных целях;
- vi. подчеркнула важность поощрения международного сотрудничества в мирных целях.

3. Представление мнений и рекомендаций в связи с резолюцией 76/234 Генеральной Ассамблеи

Исходя из соображений, изложенных в разделах 1 и 2 выше, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 76/234 просила Генерального секретаря запросить мнения и рекомендации всех государств-членов по всем аспектам поощрения международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности, включая выявление необоснованных ограничений на экспорт в развивающиеся страны материалов, оборудования и технологий для использования в мирных целях, возможные меры для достижения баланса между нераспространением и мирным использованием. Ниже представлены наши мнения.

⁹ Статьи 3, 4, 5 и 7 Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке.

В сложившихся обстоятельствах мирное применение ядерной энергии и ядерных технологий принесло огромную пользу Африканскому континенту¹⁰. Признано, что мирное применение продолжает способствовать выполнению задач Африки в области развития (Повестки дня на период до 2063 года и целей в области устойчивого развития).

Однако, в то же время, был выявлен ряд проблем, препятствующих полной оптимизации использования ядерной энергии и ядерных технологий в мирных целях в Африке.

В резолюции 76/234 Генеральной Ассамблеи отражена необходимость баланса между двумя одинаково важными целями: нераспространения ядерного, химического и биологического оружия и поддержки и содействия экономическому и социальному развитию государств-членов путем использования ядерных технологий в мирных целях. Таким образом, подразумевается, что в рамках режима нераспространения, особенно в том виде, в котором он провозглашен в Договоре о нераспространении ядерного оружия, временами наблюдалась склонность участников к тому, чтобы уделять основное внимание компонентам Договора, связанным с нераспространением и разоружением, между тем как поощрение сотрудничества в области использования ядерной энергии в мирных целях оставалось на периферии режима.

Мы представляем следующие предложения и мнения в стремлении устранить этот видимый дисбаланс и подчеркнуть ту роль, которую содействие использованию ядерной энергии (и применению ядерных технологий) в мирных целях играет в реализации целей и выполнении задач в области нераспространения. Нижеизложенные мнения составлены на основе преобладающих соображений, высказанных в диалоге о трудностях в содействии мирному использованию ядерной энергии и ядерных технологий в Африке:

- i. следует проводить регулярные заседания на уровне министров (в сотрудничестве с МАГАТЭ и Африканским союзом), посвященные вкладу ядерной науки и технологий, а также программы по техническому сотрудничеству МАГАТЭ в решение проблем развития;
- ii. необходимо, чтобы высокопоставленные должностные лица, особенно в Африке, отстаивали преимущества мирного использования технологий в целях развития на конференциях участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора и на прочих подобных форумах в таких областях, как сельское хозяйство, продовольственная безопасность, управление водными ресурсами, экологическая устойчивость и здравоохранение. Это согласуется с потребностью в изменении формата дискуссий по вопросу о ядерных технологиях как инструменте развития и катализаторе процесса развития в Африке;
- iii. для реализации выгод от использования ядерной энергии в мирных целях следует отладить и формализовать систему координации на институциональном уровне между различными организациями, включая МАГАТЭ и Африканский союз, в рамках Африканской комиссии по атомной энергии, а также Африканского регионального соглашения о сотрудничестве при

¹⁰ Wilton Park, Government of Canada and African Commission on Nuclear Energy, "In support of Africa's Agenda 2063: pathways forward for expanding peaceful uses of nuclear energy and nuclear technology in Africa" (February 2020). В докладе содержится анализ достижений и трудностей, связанных с использованием ядерной энергии и ядерных технологий в мирных целях в Африке, а также излагаются пути расширения и упрочения вклада такого мирного применения в осуществление повестки дня в области развития в Африке. См. также Wilton Park, "How to prepare for NPT RevCon success" (December 2020).

проведении исследований, разработок и при подготовке кадров в связанных с ядерной наукой и техникой областях¹¹. Африканская комиссия по атомной энергии, учрежденная в рамках Пелиндабского договора, признана Комиссией Африканского союза в качестве специализированного африканского учреждения в области ядерной деятельности на континенте. Благодаря своему уникальному положению в регионе, Африканская комиссия по атомной энергии играет ключевую роль в содействии мирному применению ядерной науки и технологий в Африке. Более того, как и Договор о нераспространении ядерного оружия, Пелиндабский договор, будучи африканским региональным договором о нераспространении, закрепляет права всех государств в их соответствующем регионе на использование ядерных технологий в полной мере для содействия экономическому и социальному развитию;

iv. нужно расширить региональное и международное сотрудничество в области мирного использования ядерных технологий в целях устойчивого развития в Африке путем полного задействования организационной структуры Африканского союза, Африканской комиссии по атомной энергии, Африканского регионального соглашения о сотрудничестве при проведении исследований, разработок и при подготовке кадров в связанных с ядерной наукой и техникой областях, а также международных партнеров, таких как МАГАТЭ. Особое значение здесь имеет полное признание ролей существующих региональных и международных организаций;

v. следует разработать и реализовать на национальном уровне продуманную рамочную политику, правовую базу и систему планирования для интеграции ядерных технологий в национальную повестку дня. Разработка рамочных политики и стратегий, содействующих развитию и использованию ядерной науки и технологий в качестве механизма развития, помогает перенаправить обсуждение ядерных технологий в другое русло и отказаться от использования их в оружии. Политические меры можно дополнить страновыми рамочными программами, разрабатываемыми в сотрудничестве с секретариатом МАГАТЭ, и четким определением национальных приоритетов в области использования ядерной энергии в мирных целях;

vi. эффективное и действенное поощрение использования ядерных технологий в мирных целях, включая партнерские отношения для сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях, требует укрепления устойчивости применения ядерной энергии в мирных целях. Устойчивость можно разделить на четыре компонента: экономический, политический, институциональный и социальный¹²;

vii. МАГАТЭ играет важнейшую роль в поддержании деятельности в области ядерного нераспространения и ядерного разоружения, однако страны должны признать, что система гарантий остается лишь одним из компонентов целого комплекса взаимоукрепляющих мер по нераспространению.

¹¹ Межправительственное соглашение, заключенное африканскими государствами-членами с целью упрочить и расширить вклад ядерной науки и технологий в социально-экономическое развитие Африканского континента.

¹² См. Wilton Park, Government of Canada and African Commission on Nuclear Energy, "In support of Africa's Agenda 2063", p. 5. Экономическая устойчивость связана с вопросами долгосрочного финансирования; политическую устойчивость составляет политическая приверженность на высоком уровне извлечению всех возможных выгод из мирного использования в целях развития — на национальном, региональном и международном уровнях; институциональная устойчивость строится на развитии инфраструктуры регулирования, а социальная устойчивость способствует пониманию и принятию обществом преимуществ использования ядерных технологий в целях развития.

Экспортный контроль, дополняемый надежными региональными и глобальными механизмами безопасности, также поддерживает достижение целей Договора о нераспространении ядерного оружия в области нераспространения и содействия сотрудничеству в рамках инициатив по использованию ядерной энергии в мирных целях.

Точка зрения Кении и шаги, предпринятые ею для поддержки ядерного нераспространения и разоружения

В заключение следует отметить, что Кения является государством — членом МАГАТЭ с 1965 года и демонстрирует приверженность использованию ядерной энергии и ядерных технологий исключительно в мирных целях.

Кения остается непреклонной в своей давней приверженности делу ядерного разоружения, нераспространения и создания мира, свободного от ядерного оружия, о чем свидетельствует недавнее голосование за принятие Договора о запрещении ядерного оружия. Кения поддерживает мирные исследования и разработки в области использования ядерной энергии в мирных целях в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия, участником которого Кения является с 1970 года. Чтобы содействовать региональным усилиям в области нераспространения, Кения также подписала и ратифицировала Пелиндабский договор, который, в свою очередь, поддерживает укрепление региональных усилий в области нераспространения и разоружения. Кроме того, Кения добилась значительных успехов в создании нормативно-правовой базы, способствующей использованию ядерной энергии в мирных целях и осуществлению гарантий МАГАТЭ (в строгом соответствии с рекомендациями МАГАТЭ), приняв в 2019 году Закон о ядерном регулировании. Этот национальный законодательный документ дополняет обязательства Кении в рамках международных договоров о нераспространении.

Сохранение баланса между нераспространением и содействием региональному и международному сотрудничеству в использовании ядерной энергии и ядерных технологий в мирных целях потребует согласованных усилий и обсуждений на межстрановом уровне, направленных на закрепление одного из важнейших принципов, подразумеваемых Договором о нераспространении ядерного оружия и режимом нераспространения: ни одна отдельно взятая цель или задача не является более важной или более значимой, чем другая, а сотрудничество в сфере использования ядерных технологий в мирных целях должно содействовать, а не препятствовать ядерному нераспространению.

Малайзия

[Подлинный текст на английском языке]
[31 мая 2022 года]

Введение

Генеральная Ассамблея в своей резолюции [76/234](#) обратилась ко всем государствам-членам с просьбой представить Генеральному секретарю мнения и рекомендации по всем аспектам поощрения международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности.

Точка зрения Малайзии

Наука, техника и инновации являются важными факторами поддержания экономического роста, особенно в том, что касается решения национальных вопросов и проблем. Малайзия ставит себе целью стать к 2030 году

высокотехнологичной нацией и стремится быть такой страной, которая разрабатывает, создает и развивает собственные технологии, а не существует как простой потребитель технологий. Поэтому для сохранения конкурентоспособности на мировом уровне прилагаются усилия для активного развития науки, техники и инноваций, что должно стать главным фактором экономического роста. Национальная политика в области науки, техники и инноваций на период 2021–2030 годов была сформулирована для укрепления позиций науки, техники и инноваций в процессе развития, роста экономики на основе инноваций и создания общества, способного применять достижения науки и техники в повседневной жизни.

Для достижения этих целей важно, чтобы Малайзия имела доступ к научно-техническим разработкам и достижениям. В этой связи Малайзия хотела бы вновь подчеркнуть значимость для нее следующих неотъемлемых прав всех государств — участников трех нижеуказанных договоров:

- а) права развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации, закрепленного в статье IV Договора о нераспространении ядерного оружия;
- б) права проводить исследования, разрабатывать, производить, приобретать, сохранять, передавать и использовать химикаты в мирных целях, закрепленного в статье XI Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении;
- в) права участвовать в возможно самом полном обмене оборудованием, материалами, научной и технической информацией об использовании бактериологических (биологических) средств и токсинов в мирных целях, закрепленного в статье X Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении.

Малайзия признает, что распространение оружия массового уничтожения относится к числу нетрадиционных угроз безопасности, постоянно затрагивающих ее интересы. Ослабление элементов контроля при перемещении компонентов двойного назначения способствовало распространению такого оружия. Поэтому имеются опасения относительно применения террористами в нашей стране химического, биологического, радиологического, ядерного оружия и взрывчатых веществ. Правительство Малайзии относится к этому вопросу серьезно и в настоящее время наращивает потенциал и совершенствует механизмы координации действий для реагирования на возможные угрозы и бедствия, связанные с таким оружием.

Тем не менее Малайзия считает, что ни одна из сторон не должна прилагать никаких усилий и предпринимать никаких шагов, которые могут быть истолкованы как затрагивающие право на использование науки и техники в мирных целях. Все государства должны придерживаться основополагающих принципов, закрепленных в соответствующих соглашениях и договорах, в частности об использовании в мирных целях ядерной энергии, химических и биологических средств и в целом науки и техники, предотвращая при этом распространение оружия массового уничтожения.

Дальнейшие действия

С точки зрения Малайзии, чтобы не допустить злоупотребления этими принципами, государствам следует обеспечить полную транспарентность своих ядерных, химических и биологических программ, обеспечить полную подконтрольность этих программ соответствующим контролирующим органам,

придерживаться положений соответствующих договоров и заручиться доверием и поддержкой международного сообщества в отношении мирного характера своих программ.

Малайзия будет и впредь призывать все государства к принятию этих фундаментальных принципов, составляющих необходимую основу для развития науки и техники и использования их достижений в мирных целях.

Малайзия призывает развитые страны содействовать международному сотрудничеству путем передачи технологий, материалов и оборудования для использования в мирных целях в соответствующих областях и путем снятия любых дискриминационных ограничений, противоречащих духу соответствующих договоров.

Малайзия намерена твердо держаться своих обязательств по всем договорам и соглашениям, в которых она участвует, и выполнять эти обязательства ради предотвращения распространения оружия массового уничтожения.

Мексика

[Подлинный текст на испанском языке]
[31 мая 2022 года]

Мексика представляет настоящий документ в соответствии с резолюцией 76/234 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, озаглавленной «Поощрение международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности», в которой содержится просьба к Генеральному секретарю запросить мнения и рекомендации всех государств-членов по всем аспектам поощрения международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности, включая выявление необоснованных ограничений на экспорт в развивающиеся страны материалов, оборудования и технологии для использования в мирных целях, возможные меры для достижения баланса между нераспространением и мирным использованием, а также дальнейшие направления действий.

Мексика считает, что укрепление международного мира и безопасности должно основываться на соблюдении норм международного права и международном сотрудничестве. Кроме того, Мексика полностью привержена делу укрепления международного режима разоружения и нераспространения, многосторонним усилиям по достижению всеобщего и полного разоружения, а также предотвращению распространения оружия массового уничтожения и утечки товаров и технологий двойного назначения.

Как государство — участник многосторонних договоров в области разоружения и нераспространения, Мексика в этом контексте вновь заявляет о важности соблюдения и обеспечения эффективного и полного выполнения положений Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, а также Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении. Эти юридически обязывающие документы по разоружению также создают основу для предотвращения распространения и утечки материалов, товаров и технологий двойного назначения.

Мексика признает, что распространение оружия массового уничтожения, а также средств его доставки представляет собой угрозу международному миру и безопасности, в частности из-за вероятности его приобретения и применения негосударственными субъектами.

Поэтому Мексика поддерживает реализацию глобальных усилий по нераспространению, в том числе эффективное выполнение резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, а также реализацию руководящих принципов многосторонних режимов контроля за торговлей товарами стратегического назначения.

В январе 2021 года — во время пребывания в составе Совета Безопасности в качестве избранного члена — Мексика приняла на себя функции председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1549 (2004), намереваясь выполнять эти функции в соответствии со своей позицией в поддержку разоружения и нераспространения. В целях укрепления международного мира и безопасности Мексика стремится внести свой вклад в эффективное осуществление резолюции 1540 (2004) в соответствии с вызовами, стоящими перед международным сообществом.

Кроме того, учитывая свои международные обязательства как государства — участника основных многосторонних договоров по разоружению и нераспространению, в знак своей приверженности делу нераспространения и в целях обеспечения того, чтобы экспорт ядерных материалов, товаров и технологий двойного назначения не способствовал прямо или косвенно производству оружия массового уничтожения или средств его доставки, Мексика с 2014 года присоединилась к различным режимам контроля за торговлей товарами стратегического назначения. В частности, она присоединилась к Группе ядерных поставщиков, Австралийской группе и Вассенаарским договоренностям по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения.

Мексика твердо уверена в том, что эти режимы контроля за торговлей товарами стратегического назначения способствуют безопасной и прозрачной торговле, поскольку обеспечивают определенность в отношении происхождения, назначения и конечного использования товаров и технологий двойного назначения.

Как государство — участник Договора о нераспространении и государство — член Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Мексика признает и подтверждает неотъемлемое право всех государств на развитие ядерной энергетики и использование ядерной энергии в мирных целях. Мексика также вновь заявляет о необходимости надзора за реализацией этого права со стороны МАГАТЭ. По этой причине Мексика подписала соглашение о гарантиях с МАГАТЭ, подтвердив тем самым свою приверженность режиму нераспространения.

Мексика полагает, что контроль за торговлей товарами стратегического назначения, а также наличие всеобъемлющих гарантий являются важнейшими компонентами режима нераспространения, основанного на Договоре о нераспространении ядерного оружия, и имеют основополагающее значение для сотрудничества в области использования ядерной энергии в мирных целях.

Мексика считает, что сотрудничество, предлагаемое МАГАТЭ, имеет первостепенное значение для наращивания национального потенциала и обеспечения права государств развивать ядерную энергетику и использовать ядерную энергию в своих интересах и в мирных целях.

В рамках Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении Мексика выступает за укрепление и универсализацию этого документа. Мексика считает важным укрепление режима этой Конвенции, особенно в аспектах международного сотрудничества, предоставления помощи и

международного взаимодействия в целях выявления и мониторинга вспышек заболеваний, вызывающих подозрения.

Мексика считает необходимым развивать многостороннее сотрудничество в целях усиления реагирования на возможные кризисы и чрезвычайные ситуации, управления ими и смягчения их последствий, а также уменьшения неравенства между государствами с высоким уровнем научно-технического развития и теми, которые еще только развивают потенциал в этой области.

Во исполнение своих обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения и предотвращения распространения всех видов оружия массового уничтожения, представляющего угрозу международному миру и безопасности, Мексика, ратифицировав многосторонние договоры и режимы контроля за торговлей товарами стратегического назначения, направленные на предотвращение распространения ядерного, химического или биологического оружия, приняла ряд внутренних нормативно-правовых актов, позволяющих соблюдать принятые обязательства в полном объеме.

В частности, Мексика учредила Комитет по экспортному контролю. Этот межведомственный орган координирует действия различных государственных учреждений Мексики, отвечающих за реализацию режимов контроля за торговлей товарами стратегического назначения, определяет перечень товаров двойного назначения, для экспорта которых необходима лицензия, и координирует межведомственные усилия по оценке рисков с учетом предназначения и конечного пользователя товаров.

Признавая право государств участвовать в осуществляемом в мирных целях обмене научными и техническими достижениями и разработками, Мексика подтверждает важность регулирования и прозрачности использования товаров и технологий двойного назначения, а также оценки их влияния на международную безопасность для того, чтобы предотвращать их перенаправление на разработку оружия массового уничтожения. Мексика вновь заявляет, что важно обеспечивать, чтобы все торговые операции с товарами и технологиями двойного назначения и обмен ими, их передача и соответствующие исследования способствовали развитию государств и обществ, а также укреплению международного мира и безопасности, и подтверждает свою приверженность деятельности в этом направлении.

Нидерланды

[Подлинный текст на английском языке]

[31 мая 2022 года]

Поддержка Нидерландами международного сотрудничества в области мирного использования

- Нидерланды в полной мере поддерживают идею о необходимости развития международного сотрудничества в области мирного использования.
- Нидерланды стремятся содействовать ответственному использованию технологий, участвуя в различных многосторонних форумах и режимах. Через существующие режимы экспортного контроля Нидерланды способствуют глобальной торговле товарами двойного назначения и боеприпасами и новейшими и традиционными технологиями, которые могут вызывать озабоченность в плане национальной безопасности и внешней политики. Это обязательство также следует из соответствующих договоров, таких как

пункт 21 g) статьи VIII.A Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении.

- Кроме того, Нидерланды активно поддерживают деятельность Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) в развивающихся странах. Статья IV Договора о нераспространении ядерного оружия гарантирует право на использование ядерной энергии и технологий в мирных целях и облегчает доступ к ним.
- О приверженности Нидерландов этим обязательствам свидетельствует финансовая поддержка нашей страной Фонда технического сотрудничества МАГАТЭ, инициативы «Реконструкция лабораторий ядерных применений» и проектов, осуществляемых в рамках Информационного портала МАГАТЭ по вопросам ядерной безопасности. Более того, Европейский союз и его государства-члены являются крупнейшим донором Химико-технологического центра ОЗХО, который предоставляет развивающимся странам возможности для обучения. Кроме того, через Центры передового опыта по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков и Партнерскую программу в рамках Договора о торговле оружием Европейский союз также оказывает поддержку странам-партнерам в создании или совершенствовании их систем экспортного контроля.

Обеспечение передачи технологий для использования в мирных целях в рамках многосторонней системы безопасности

- Международное сообщество десятилетиями разрабатывало международную систему безопасности для мирного использования и передачи технологий и товаров двойного назначения. Отправной точкой формирования существующей системы безопасности являются международное право и соответствующие договоры.
- Учитывая в первую очередь стремительное развитие технологий, мы рассматриваем существующие многосторонние режимы экспортного контроля как важный элемент международной торговли и глобальной безопасности, поскольку такие режимы лучше всего приспособлены для этого.
- Эти режимы регулируют торговлю физическими товарами и технологиями двойного назначения, предназначенными для мирного использования, и являются важным и проверенным элементом международной системы безопасности.
- Основная цель многосторонних режимов экспортного контроля — содействовать торговле путем выявления, мониторинга и снижения рисков на многосторонней основе в соответствии с договорами о нераспространении.
- Международная система безопасности и соответствующие договоры и режимы способствуют предотвращению распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, а также повышению степени прозрачности и ответственности при передаче обычных вооружений и технологий двойного назначения.
- Многосторонние режимы экспортного контроля укрепляют уверенность и доверие между торговыми партнерами и обеспечивают компаниям-экспортерам четкие и предсказуемые рамки для проведения исследований и разработок и торговли новыми технологиями. Соответственно, эти режимы

способствуют инновациям и применению ответственного подхода к торговле знаниями и технологиями.

- Нидерланды являются и будут оставаться активным членом многосторонних режимов экспортного контроля и ценят соблюдение своими торговыми партнерами соответствующих принципов и целей в рамках торговли товарами и технологиями для мирного использования.
- Многосторонние режимы экспортного контроля способствуют эффективной и безопасной передаче технологий на благо всех стран. Все государства, ведущие такую торговлю, получают выгоду от накопления информации об ответственном конечном использовании и торговых партнерах, а также от обмена такой информацией в рамках применения этих режимов.

Рекомендации

- На наш взгляд, резолюция Генеральной Ассамблеи о поощрении международного сотрудничества в области мирного использования создает ложное противопоставление мирного использования ядерных, химических и биологических материалов и технологий двойного назначения применению мер и режимов экспортного контроля. Нидерланды отвергают любые действия, направленные на подрыв или создание опасности ослабления существующих инструментов экспортного контроля и нераспространения.
- Вместо этого Нидерланды призывают к сохранению и укреплению международной структуры, необходимой для обеспечения международной торговли, стабильности и мира, в том числе для оказания развивающимся странам помощи в получении доступа к технологиям для использования в мирных целях.
- Нидерланды подчеркивают, что в дальнейшем обсуждение вопросов, касающихся передачи товаров и технологий двойного назначения и торговли ими для мирного использования, а также предполагаемых необоснованных ограничений должно проходить в рамках Второго комитета (Комитет по экономическим и финансовым вопросам), а не в Первом комитете.

Новая Зеландия

[Подлинный текст на английском языке]
[31 мая 2022 года]

Справочная информация

В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции Генеральной Ассамблеи 76/234, Новая Зеландия рада представить Генеральному секретарю свое мнение по «по всем аспектам поощрения международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности, включая выявление необоснованных ограничений на экспорт в развивающиеся страны материалов, оборудования и технологии для использования в мирных целях, возможные меры для достижения баланса между нераспространением и мирным использованием, а также дальнейшие направления действий».

Взаимосвязь между экспортным контролем и сотрудничеством в мирных целях

Новая Зеландия решительно поддерживает усилия по укреплению международного сотрудничества в реализации целей в области устойчивого развития.

Однако мы выражаем сожаление в связи с тем, что в резолюции 76/234 косвенно утверждается, что международное сотрудничество в области мирного использования несовместимо с экспортным контролем. По мнению Новой Зеландии, экспортный контроль не препятствует и не мешает сотрудничеству в мирных целях, а представляет собой необходимый фактор его осуществления. С нашей точки зрения, речь должна идти не о достижении «равновесия» между нераспространением и мирным использованием, а об устранении с помощью экспортного контроля рисков распространения, с тем чтобы обеспечить возможность сотрудничества в мирных целях.

Важность экспортного контроля

Рассмотрение этого вопроса происходит на фоне усиления геостратегической конкуренции, упорного стремления некоторых государств и негосударственных субъектов бросить вызов сложившимся международным правилам, нормам и институтам и разрушить их, а также на фоне укрепления авторитаризма и постепенной отмены свобод. В этих условиях становится как никогда ясно, что передача материалов, оборудования и технологий может осуществляться не только в мирных целях, таких как достижение устойчивого развития, но и — неправомерно — в целях, подрывающих национальную, региональную или международную безопасность и имеющих негативные гуманитарные последствия. Новая Зеландия не разделяет содержащийся в резолюции 76/234 тезис о том, что содействие первому требует отказа от усилий по предотвращению второго.

Мы сожалеем о том, что в принятом виде резолюция 76/234 выглядит инициативой, которая будет подрывать усилия по предотвращению распространения оружия и технологий двойного назначения. В частности, мы не поддерживаем содержащуюся в резолюции критику режимов экспортного контроля, которые были установлены для достижения наших общих целей в области нераспространения, — режимов, членом и активным сторонником которых является Новая Зеландия.

Ограничения, которые такие режимы накладывают на экспорт оружия и технологий и товаров двойного назначения, вносят важный вклад в национальные, региональные и глобальные усилия по нераспространению. Их снятие будет иметь негативные последствия для международного мира и безопасности и для глобального порядка, основанного на правилах, не в последнюю очередь из-за сложившейся обстановки в области международной безопасности и назревающих проблем, связанных с неправомерным использованием новых технологий двойного назначения.

В то же время мы не увидели никаких доказательств того, что ослабление требований действующих режимов экспортного контроля окажет какое-либо положительное влияние на устойчивое развитие. Напротив, мы ожидаем отрицательного эффекта, учитывая важную роль этих режимов в обеспечении доверия, необходимого для мирного сотрудничества, включающего передачу товаров двойного назначения. Режимы нераспространения имеют решающее значение для международной торговли и научного и технического сотрудничества в мирных целях, поскольку дают уверенность в том, что технологии и материалы не попадут в руки тех, кто готов применить их в неблагоприятных целях.

Строгий экспортный контроль: международное обязательство, имеющее обязательную силу

Для предотвращения незаконного экспорта товаров требуется наличие строгих и заслуживающих доверия систем экспортного контроля во всех

государствах-членах. Например, резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности служит жизненно важным юридически обязательным компонентом международной архитектуры нераспространения. Применение Новой Зеландией стандартов и руководящих принципов, согласованных в рамках многосторонних режимов экспортного контроля, является основным механизмом, с помощью которого мы выполняем наши международные обязанности и обязательства в области нераспространения и противодействия распространению. Это наша национальная прерогатива, отражающая наше обязательство быть ответственным экспортером товаров и технологий военного и двойного назначения, а также других товаров для конечных пользователей, представляющих вооруженные силы и полицию.

Усиление экспортного контроля

Новая Зеландия считает, что для укрепления режимов экспортного контроля многое еще предстоит сделать. Продолжая отстаивать право на законную торговлю, следует сосредоточиться на дальнейшем укреплении и обновлении механизмов нераспространения, в том числе путем рассмотрения вопроса о расширении членства и об упрощении присоединения. Например, было бы целесообразно разработать механизмы определения потребностей и содействия наращиванию потенциала, с тем чтобы оказать помощь государствам, еще не внедрившим эффективные национальные механизмы экспортного контроля.

Эффективная проверка имеет основополагающее значение для успешного функционирования соглашений и договоренностей в области экспортного контроля, контроля над вооружениями и противодействия распространению. Она содействует повышению уровня прозрачности и соблюдению требований и укрепляет доверие между государствами, способствуя тем самым передаче технологий. В тех областях, где имеются пробелы, следует усилить существующие механизмы, а в дополнение к новым механизмам контроля необходимо разработать новые режимы проверки. Повышение прозрачности может помочь в мониторинге эффективности экспортного контроля за глобальными потоками товаров двойного назначения.

Кроме того, важнейшую роль в совершенствовании систем экспортного контроля, повышении осведомленности о рисках и построении доверительных отношений играют обмен информацией и предоставление рекомендаций по использованию передового опыта. Новая Зеландия также признает, что в отношении новых технологий или областей, например относящихся к космосу или киберпространству, могут потребоваться новые договоренности.

Заключение

Новая Зеландия признает, что у развивающихся стран могут быть опасения по поводу доступа к технологиям для устойчивого развития и достижения мирных целей, но не согласна с содержащимся в резолюции 76/234 Генеральной Ассамблеи предположением, согласно которому эту проблему можно решить путем демонтажа режимов экспортного контроля. Поэтому для содействия международному сотрудничеству в области мирного использования Новая Зеландия будет вместо этого отстаивать применение инклюзивного подхода к укреплению экспортного контроля.

Никарагуа

[Подлинный текст на испанском языке]

[10 марта 2022 года]

Правительство национального примирения и единства имеет честь препроводить замечания и рекомендации Республики Никарагуа для доклада Генерального секретаря по резолюции 76/234 о поощрении международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности.

Являясь развивающейся страной, Никарагуа всегда боролась за свое право на развитие — в своем национальном качестве, в Группе 77 и Китая и в Движении неприсоединения: нашим приоритетом является ликвидация нищеты и комплексное достижение 17 целей в области устойчивого развития, а это требует международного сотрудничества и выполнения развивающимися странами своих обязательств по официальной помощи в целях развития. Кроме того, Никарагуа отстаивает право на мирное использование науки и техники.

Потребности развивающихся стран следует удовлетворять в приоритетном порядке, поскольку мы сталкиваемся с большими проблемами, последствиями изменения климата и пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), и именно поэтому необходимо срочно прекратить применение незаконных санкций и односторонних принудительных мер, снять торговые ограничения и покончить с дискриминацией, убрав барьеры, установленные крупными странами в рамках экспортного контроля. Мы также выступаем за формирование справедливой, открытой и прозрачной многосторонней системы.

Наша страна привержена делу поиска необходимого равновесия между обеспечением нераспространения и международным сотрудничеством в мирных целях: эти процессы должны дополнять друг друга, чтобы развивающиеся страны могли извлечь из них выгоду.

Мы считаем, что обсуждение темы международного сотрудничества целесообразно продолжать в системе Организации Объединенных Наций, главным образом в Генеральной Ассамблее и в рамках соответствующих конференций и конвенций.

Норвегия

[Подлинный текст на английском языке]

[30 мая 2022 года]

В своей вербальной ноте, содержащейся в документе ODA/2022-00036/PICIT Генеральный секретарь в соответствии с резолюцией 76/234 Генеральной Ассамблеи запросил мнения и рекомендации всех государств-членов по всем аспектам поощрения международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности, включая выявление необоснованных ограничений на экспорт в развивающиеся страны материалов, оборудования и технологии для использования в мирных целях, возможные меры для достижения баланса между нераспространением и мирным использованием, а также дальнейшие направления действий.

Норвегия твердо привержена международному сотрудничеству в области нераспространения и поддерживает его. Норвегия участвует в функционировании системы нераспространения, которую формируют среди прочих следующие договоры, организации и режимы, стороной которых является наша страна:

- Австралийская группа
- Режим контроля за ракетной технологией
- Группа ядерных поставщиков
- Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения
- Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении
- Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении
- Договор о нераспространении ядерного оружия

Система экспортного контроля призвана обеспечить, чтобы через торговлю товарами двойного назначения не происходило распространение оружия массового уничтожения (ядерного, химического и биологического оружия) или средств его доставки. Деятельность по предотвращению передачи товаров и технологий, которые могут способствовать распространению такого оружия, осуществляется на основании положений многосторонних режимов экспортного контроля, при этом правила экспортного контроля Норвегии определяются ее политическими решениями на национальном уровне. Экспортный контроль, осуществляемый на национальном уровне, является способом обеспечить соблюдение международных договоров, касающихся нераспространения такого оружия, особенно Договора о нераспространении, Конвенции о химическом оружии и Конвенции о биологическом оружии.

Технический прогресс и возникающие угрозы распространения определяют растущую важность режимов экспортного контроля. Совет Безопасности ссылается на рекомендации и списки товаров, составленные в рамках различных режимов экспортного контроля, как на перечни предметов, запрещенных для передачи таким странам, как Корейская Народно-Демократическая Республика и Исламская Республика Иран. Кроме того, резолюция [1540 \(2004\)](#) Совета Безопасности о нераспространении оружия массового уничтожения предусматривает разработку и осуществление государствами надлежащих мер национального экспортного контроля.

Резолюция [76/234](#) Генеральной Ассамблеи о поощрении международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности была представлена в Первом комитете Генеральной Ассамблеи, который занимается вопросами разоружения, глобальными вызовами и угрозами миру, затрагивающими международное сообщество, и ищет решения проблем, возникающих при осуществлении международного режима безопасности.

Норвегия присоединилась к разъяснению, представленному Европейским союзом по мотивам голосования в Первом комитете, где подчеркивается, что «резолюция создает ложное противопоставление мирного использования ядерных, химических и биологических материалов мерам и режимам экспортного контроля». Равно как и большинство государств — членов Европейского союза, Норвегия не сочла для себя возможным поддержать резолюцию [76/234](#).

Норвегия входит в число государств — участников Договора о нераспространении, одобдивших рабочий документ о содействии диалогу в поддержку расширения сотрудничества в области использования ядерной энергии в мирных целях в соответствии со статьей IV Договора. Эта инициатива не только демонстрирует приверженность ее участников расширению доступа к благам

мирного использования, но и свидетельствует о том, что надежный режим нераспространения дает практические преимущества в деле продвижения и осуществления сотрудничества в области мирного использования в поддержку развития.

Норвегия твердо убеждена в том, что все страны должны иметь возможность пользоваться преимуществами передовых технологий, в которых заложен потенциал для укрепления здоровья и благосостояния. Передовые технологии также могут быть использованы для решения общих и глобальных проблем и для оказания содействия в достижении целей в области устойчивого развития. В этой связи мы напоминаем о работе Международного агентства по атомной энергии, особенно о Программе технического сотрудничества и Инициативе в отношении мирного использования ядерной энергии, на которые Норвегия выделяет средства.

Новейшие и передовые технологии дарят надежду на лучшее будущее, однако по своей природе они также несут риски распространения ядерного, радиологического, биологического или химического оружия. Норвегия не находит доказательств того, что система нераспространения, включая многосторонние режимы экспортного контроля и резолюцию 1540 (2004) Совета Безопасности, препятствует международному сотрудничеству в области материалов, оборудования и технологий для использования в мирных целях или ограничивает экономическое развитие какой-либо страны.

Настоящий документ представлен в контексте ухудшающейся международной обстановки в области безопасности. Норвегия полагает, что соблюдение, поддержание и укрепление существующей системы нераспространения имеет решающее значение для нашей общей безопасности и будет способствовать достижению глобального процветания. Сложившаяся обстановка ясно показывает, что глобальная безопасность — это общее благо, а ее ослабление имеет ощутимые последствия для устойчивого развития. Мы по-прежнему готовы взаимодействовать с Генеральным секретарем и всеми государствами-членами в целях укрепления существующей системы нераспространения и обеспечения развивающимся странам доступа к преимуществам передовых технологий.

Пакистан

[Подлинный текст на английском языке]
[29 апреля 2022 года]

Резолюция 76/234 Генеральной Ассамблеи о поощрении международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности была принята 24 декабря 2021 года.

В резолюции подчеркивается важность сохранения законных прав всех государств на мирное использование. В ней содержится настоятельный призыв к государствам-членам без ущерба для их обязательств по нераспространению принять конкретные меры для поощрения международного сотрудничества, касающегося материалов, оборудования и технологий для использования в мирных целях. В резолюции также подчеркивается настоятельная необходимость применения всеобъемлющего и целостного подхода для достижения надлежащего баланса между нераспространением и мирным использованием науки и техники на благо человечества.

Пакистан рассмотрел основные положения проекта резолюции и, придерживаясь своей принципиальной позиции в отношении справедливого,

недискриминационного и мирного использования технологий, материалов и оборудования, выступил ее соавтором.

Наука и техника признаны важнейшими факторами, способствующими социально-экономическому развитию стран и достижению целей в области устойчивого развития. Технологическая революция охватывает все аспекты жизни, и освоение передовых технологий и методов их применения необходимо для национального развития и прогресса всех государств.

Пандемия выявила чрезвычайную важность технологий не только в обеспечении безопасности в области здравоохранения, но и во всех аспектах жизни, включая образование, бизнес и общественное взаимодействие. Пандемия также изменила наш взгляд на технологии как на инструмент социально-экономического прогресса, позволяющий оказывать государственные услуги и выполнять основные социальные функции в чрезвычайных и обычных обстоятельствах. Рост вакцинного национализма в условиях борьбы с пандемией обуславливает необходимость организации совместных форумов для обеспечения доступа развивающихся стран к технологиям.

Пакистан является твердым сторонником использования технологий в интересах мира, прогресса и всеобщего благополучия. Пакистан верит в основанный на равноправии и недискриминационный подход к работе по реализации универсальных общих целей нераспространения и содействия использованию технологий и научной информации в мирных целях. Мы считаем, что соображения охраны и безопасности должны способствовать, а не препятствовать использованию технологий в мирных целях для реализации повестки дня в области развития.

К сожалению, осуществляя свое законное стремление развивать науку и технологии в мирных целях, развивающиеся страны по-прежнему сталкиваются со значительными трудностями. Дискриминационное отступление от норм нераспространения, дискриминационные исключения по политическим или коммерческим мотивам и несоблюдение каких-либо справедливых критериев подрвали доверие к установленным режимам экспортного контроля и их легитимность.

Даже с учетом рисков, связанных с распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки, нормы международного права признают неотъемлемым право государств на доступ к технологиям, оборудованию, материалам и информации, применяемым в мирных целях.

Например, в Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, а также в Договоре о нераспространении ядерного оружия устанавливается равновесие между обязательствами по нераспространению и доступом к соответствующим технологиям для мирного использования. Более того, право на доступ к соответствующим технологиям для использования в мирных целях является одним из главных компонентов этих договоров и сделкой, лежащей в основе их международного признания. Однако проблема заключается в том, что, за исключением Конвенции по химическому оружию (КХО), эти документы предусматривают контроль за нераспространением, но не содержат четких определений предметов, технологий и материалов, в отношении которых такой контроль должен осуществляться. В результате реализация надлежащих мер экспортного контроля была возложена на органы национального уровня или на закрытые картели поставщиков, которые принимают решения относительно охвата экспортного контроля

и методов его реализации. Это привело к возникновению правовых и политических аномалий и диспропорций.

Несоответствие прав и обязанностей

Несоответствие первого уровня относится к правам и обязанностям государств. Все государства, являющиеся участниками различных договоров и конвенций по ограничению вооружений, нераспространению и разоружению, связаны всеми обязательствами, предусмотренными этими документами, однако их право на доступ к технологиям ограничивается решением нескольких обладателей технологий и членов картелей поставщиков, которые действуют вне рамок, установленных этими договорами и конвенциями. В силу ограничений на участие в установлении режимов экспортного контроля государства, не являющиеся членами этих режимов, принимают на себя все обязательства по инструментам нераспространения, однако остаются лишены права голоса в отношении правил, регулирующих доступ к технологиям для мирного использования. Это привело к значительному дисбалансу между правами и обязательствами государств по этим документам.

Произвольность

Второй уровень несоответствия — это то, что закрытые картели поставщиков и их отдельные государства-члены, как известно, последовательно применяют свои собственные стандарты — те самые стандарты, которые были согласованы избранной группой государств вне договорных режимов. Очень часто решения принимаются не столько на основе объективных критериев и технических оценок, сколько исходя из политических и коммерческих соображений. Отказы в доступе к технологиям стали рядовым явлением. Во многих случаях отказ в передаче важнейших товаров двойного назначения, применяемых в областях здравоохранения, безопасности и образования, подрывает право государств на мирное социально-экономическое развитие. Злоупотребление положениями о всеобъемлющем контроле в национальных системах экспортного контроля, а также руководящими принципами режимов экспортного контроля, введенных ограниченным кругом государств, приводит к отказу в поставках чрезвычайно важных товаров, которые не должны включаться в контрольные списки, поскольку обычно применяются в мирных целях.

Такие отказы обусловлены не столько озабоченностью распространением, сколько политическими и коммерческими соображениями.

Хотя утверждается об объективном рассмотрении каждой экспортной заявки, известно, что страны и режимы контроля ведут открытые и закрытые списки организаций и стран, в отношении которых действует презумпция отказа в предоставлении доступа к технологиям или применяются дополнительные обременительные процедуры для получения доступа к ним. Это приводит к тому, что странам, внесенным в эти списки, отказывают в предоставлении технологий независимо от существа дела, гарантий конечного использования и готовности государства-получателя содействовать проведению инспекций конечного использования и проверок после отгрузки.

Некоторые страны злоупотребляют экспортным контролем, вводя незаконные односторонние санкции. Ряд режимов экспортного контроля был установлен еще в эпоху холодной войны, когда в ходе противостояния одна группа государств объединилась для того, чтобы не допустить получения технологий государствами, входящими в другой блок. Продолжение той же политики в наши дни мы видим в призывах к технологическому разъединению с другими государствами.

Столь узкий и дискриминирующий подход будет иметь все более масштабные последствия, поскольку мы вступаем в новую эру научно-технического прогресса и значительного ускорения темпов развития новых технологий, таких как искусственный интеллект, квантовые вычисления, большие данные, Интернет вещей, электронное правительство, технология блокчейн и цифровые финансовые услуги. Развивающиеся страны, скорее всего, отстанут в развитии еще больше, если не будут предприняты своевременные и эффективные усилия по устранению необоснованных ограничений на доступ к применяемым в мирных целях оборудованию, материалам и научно-технической информации, чтобы законное право на использование науки и технологий в мирных целях стало доступно в равной мере для всех.

Исключительность и дискриминационные изъятия

Третий уровень несоответствия составляют исключения и изъятия из национального экспортного контроля или руководящих принципов режимов экспортного контроля, серьезно подрывающие доверие к этим режимам. Такие исключения и двойные стандарты, противоречащие заявленным целям режимов экспортного контроля по нераспространению, расшатывают репутацию этих режимов как механизмов, основанных на правилах, действующих в интересах глобальной безопасности и стабильности, представляя их скорее как инструменты продвижения политических и коммерческих интересов горстки государств. Это дает возможность потенциальным распространителям оправдывать несоблюдение ими международных документов по нераспространению.

Исключение из руководящих принципов Группы ядерных поставщиков, сделанное в 2008 году для одной конкретной страны, является ярким примером такой дискриминации и двойных стандартов. Оно подорвало не только цели Группы ядерных поставщиков по нераспространению, но и стратегическую стабильность в Южной Азии. Соглашения о сотрудничестве в ядерной области, заключенные в соответствии с этим исключением, позволили освобожденной от соблюдения требований стране закупать ядерное топливо на мировом рынке и создавать стратегические запасы урана без адекватных гарантий от их использования в иных целях, помимо мирных. Более того, оно позволило этой стране высвободить весь добытый ею уран для производства оружия.

Это важный пример того, как дискриминация в «мирном использовании» усиливает региональную нестабильность, ускоряет программу ядерного вооружения государства и подрывает глобальный режим нераспространения.

Рекомендации

Резолюция [76/234](#) Генеральной Ассамблеи о поощрении международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности действительно является своевременной инициативой и отражает мнение государств-членов о необходимости упорядочить деятельность механизмов международного сотрудничества с целью обеспечить реализацию неотъемлемого и законного права всех государств на доступ к науке и технике в целях социально-экономического развития.

Для этого в рамках Организации Объединенных Наций необходимо срочно предпринять следующие действия:

- i) подтвердить неотъемлемое право всех государств на доступ к знаниям, технологиям, материалам и товарам для мирного социально-экономического развития;

- ii) принять согласованный, основанный на конкретных критериях и недискриминационный подход, обеспечивающий содействие доступу к технологиям в мирных целях и максимально возможное сотрудничество для преодоления технологического разрыва между развитыми и развивающимися странами;
- iii) инициировать консультационный процесс в формате рабочей группы открытого состава в целях разработки рекомендаций по обеспечению более справедливого доступа к технологиям для мирного использования в соответствии с обязательствами государств по нераспространению;
- iv) восстановить равновесие между правами и обязанностями государств по международным договорам и конвенциям в области контроля над вооружениями, нераспространения и разоружения путем разработки основанных на консенсусе, всеохватных и недискриминационных руководящих принципов и контрольных списков с участием всех государств — участников таких документов;
- v) сформировать универсальные режимы экспортного контроля на основе согласованных Организацией Объединенных Наций руководящих принципов обеспечения доступа к технологиям для использования в мирных целях и отказаться от произвольного составления списков физических лиц и организаций, а также исключений и изъятий из действующих руководящих принципов, основанных не на договорах, а на соглашениях ограниченных групп стран;
- vi) приступить к созданию на базе Организации Объединенных Наций механизма пересмотра решений об отказе, лишаящих страны технологий, необходимых для достижения важнейших целей социально-экономического развития.

Филиппины

[Подлинный текст на английском языке]
[31 мая 2022 года]

Использование технологий в мирных целях является неотъемлемым правом всех государств и играет важнейшую роль в достижении целей в области устойчивого развития, особенно для развивающихся стран.

Этот принцип закреплен в различных конвенциях, касающихся международного мира и безопасности, включая, в частности, Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 года, Конвенцию о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 года и Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 года.

Генеральная Ассамблея в своей резолюции [32/50](#), принятой 8 декабря 1977 года, заявила о том, что использование ядерной энергии в мирных целях имеет большое значение для экономического и социального развития многих стран, что все государства имеют право, в соответствии с принципом суверенного равенства, на разработку своих программ мирного использования ядерной технологии для экономического и социального развития в соответствии с их первоочередными задачами, интересами и потребностями и что все государства без дискриминации должны иметь доступ к ядерной технологии, оборудованию и материалам и возможность свободно приобретать их для мирного использования ядерной энергии. При этом в резолюции заявлено, что международное

сотрудничество, направленное на мирное использование ядерной энергии, должно осуществляться в соответствии с согласованными и надлежащими международными гарантиями, применяемыми через Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) на недискриминационной основе в целях эффективного предотвращения распространения ядерного оружия.

Генеральная Ассамблея в своей резолюции 76/234, принятой 24 декабря 2021 года, развила вышеизложенные принципы, подтвердив неотъемлемое право всех государств участвовать в как можно более полном обмене оборудованием, материалами и научно-технической информацией для использования в мирных целях, согласно соответствующим международным обязательствам. При этом она также подтвердила, что распространение ядерного, химического и биологического оружия, а также средств его доставки представляет собой угрозу международному миру и безопасности.

Этот баланс, касающийся неотъемлемого права всех государств на мирное использование, также отражен в юридически обязательной резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. В ней подтверждается, что предотвращение распространения ядерного, химического и биологического оружия не должно препятствовать международному сотрудничеству, которое затрагивает материалы, оборудование и технологии для мирных целей, в то время как цели мирного применения не должны использоваться в качестве прикрытия для распространения.

В своей резолюции 1540 (2004) Совет Безопасности, в частности, постановил, что все государства, согласно своим национальным процедурам, должны принимать и применять эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами. С этой целью резолюция предписывает государствам:

а) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры по обеспечению учета и сохранности предметов при производстве, применении, хранении или транспортировке;

б) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры физической защиты;

в) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия, в том числе путем международного сотрудничества, когда это необходимо, незаконному обороту и посредничеству в отношении таких предметов в соответствии с национальными системами правового регулирования и законодательством и совместимые с международным правом;

г) устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением таких предметов, включая надлежащие законы и нормативные акты по контролю за экспортом, транзитом, трансграничным перемещением и реэкспортом, и меры контроля за предоставлением средств и услуг, относящихся к такому экспорту и трансграничному перемещению, таких, как финансирование и транспортировка, которые способствовали бы распространению, а также устанавливать меры контроля за конечным пользователем; и устанавливать и применять надлежащие меры уголовной и гражданской ответственности за нарушение таких законов и нормативных актов в области экспортного контроля.

Эффективный внутренний контроль также предусматривает наличие национального списка, который определяет, являются ли товары, среди прочего, товарами двойного или военного назначения и, следовательно, должны ли они подлежать контролю, с тем чтобы предотвратить их использование в целях разработки оружия массового уничтожения, систем его доставки или лежащих в их основе технологий. С этой целью некоторые государства сформировали многосторонние режимы экспортного контроля; в их рамках ежегодно обновляются списки товаров, на которые, как было установлено, распространяются их национальные меры экспортного контроля.

Республика Филиппины считает, что в докладе Генерального секретаря важно поддерживать этот баланс между неотъемлемым правом всех государств на мирное использование, ценностью содействия международному сотрудничеству в этой области, а также необходимостью поддерживать международный мир и безопасность путем выполнения обязательств международного сообщества по нераспространению.

Конкретные меры по поощрению международного сотрудничества в целях мирного использования

В первом пункте постановляющей части резолюции 76/234 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала все государства-члены без ущерба для их обязательств по нераспространению принять конкретные меры для поощрения международного сотрудничества, касающегося материалов, оборудования и технологий для использования в мирных целях, в частности не сохранять никаких ограничений, несовместимых с принятыми обязательствами.

Филиппины активно поощряют международное сотрудничество в области мирного использования в контексте Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о биологическом оружии и Конвенции по химическому оружию как на многостороннем, так и на региональном уровне. В связи с этим она предприняла и продолжает предпринимать следующие конкретные меры:

1. Филиппины активно участвуют в Программе технического сотрудничества МАГАТЭ не только как получатель технической помощи, оказываемой в рамках различных национальных, региональных и межрегиональных проектов, но и как ее поставщик. Филиппины направляют экспертов в другие страны в рамках технической помощи МАГАТЭ, организуют учебные занятия МАГАТЭ, семинары и другие мероприятия по повышению квалификации, а также принимают научных сотрудников из других развивающихся стран, поощряя тем самым сотрудничество Юг — Юг. Филиппинский институт ядерных исследований выступает как центр, сотрудничающий с МАГАТЭ по вопросам вредоносного цветения водорослей. В партнерстве с МАГАТЭ Филиппины также осуществляют совместные исследовательские проекты (исследования и разработки).

2. Через Филиппинский институт ядерных исследований Филиппины активно участвуют в работе Сети регулятивных органов по атомной энергии при Ассоциации государств Юго-Восточной Азии. Филиппины также являются государством — участником Регионального соглашения о сотрудничестве при проведении исследований, разработок и при подготовке кадров в области ядерной науки и техники для стран Азии и Тихого океана. В соответствии с этим соглашением и под эгидой МАГАТЭ государства-участники разрабатывают и осуществляют в Азиатско-Тихоокеанском регионе совместные научно-исследовательские, опытно-конструкторские и учебные мероприятия. В 2019 году Ассоциация государств Юго-Восточной Азии подписала с МАГАТЭ практическую договоренность о развитии сотрудничества в области ядерной науки и техники, прикладных технологий, ядерной безопасности, защиты и гарантий.

3. В контексте мирного использования биологических технологий Филиппины активно участвуют в многосторонних процессах, связанных с осуществлением Конвенции о биологическом оружии, и подчеркивают важность международного сотрудничества и помощи. Филиппины содействовали созданию базы данных о международном сотрудничестве и помощи в контексте статьи X Конвенции и добровольно внесли финансовые взносы в поддержку ее расширения. На недавних заседаниях Подготовительного комитета девятой обзорной Конференции участников Конвенции Филиппины вместе с Финляндской Республикой, Грузией и Королевством Норвегия представили рабочий документ с изложением предложений, направленных на укрепление институционального механизма Конвенции в контексте сотрудничества и помощи согласно статье X ([BWC/CONF.IX/PC/WP.9](#)). Данный рабочий документ разработан на основе конкретных идей, которые касаются развития международного сотрудничества в области использования наук о жизни в мирных целях и которые были выдвинуты в ходе заседания экспертов на тему «Сотрудничество и помощь, в особенности укрепление сотрудничества и помощи по статье X» (проведено в 2018, 2019 и 2020 (2021) годах в рамках текущей межсессионной программы Конвенции). На заседании экспертов 2018 года Филиппины выполняли функции председателя.

4. Филиппины поддерживают международное сотрудничество в области использования химии в мирных целях, принимая активное участие в работе Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО). Филиппины добровольно внесли финансовые взносы в поддержку строительства Химико-технологического центра ОЗХО, который призван укрепить потенциал ОЗХО на фоне новых и возникающих угроз, связанных с химическим оружием, и поддержать наращивание потенциала среди государств — членов ОЗХО. Хотя ОЗХО в первую очередь предназначена для ликвидации химического оружия и предотвращения его повторного появления, она также ставит важные задачи, касающиеся поощрения свободной торговли химическими веществами и открытого обмена информацией и знаниями о применении химии в мирных целях. Филиппины поддерживают работу ОЗХО по стимулированию использования химии в интересах мира.

Конкретные меры в поддержку национальных обязательств в сфере нераспространения

В 2015 году на Филиппинах был принят Республиканский закон № 10697 под названием «Закон о предотвращении распространения оружия массового уничтожения путем регулирования торговли стратегическими товарами и предоставления соответствующих услуг, а также о других целях». Он также известен как Закон о регулировании торговли стратегическими товарами.

В этом законе провозглашается курс Филиппин на то, чтобы в соответствии со своими национальными интересами не допустить размещения на своей территории оружия массового уничтожения, на выполнение своих международных обязательств и обязанностей, в том числе согласно резолюции [1540 \(2004\)](#) Совета Безопасности, на принятие и применение эффективных мер по установлению внутреннего контроля для предотвращения распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, на поддержание международного мира и безопасности и на стимулирование экономического роста путем содействия торговле и инвестициям, ответственного регулирования доступа к стратегическим товарам и предоставления соответствующих услуг.

Принятие этого закона на Филиппинах ясно указывает на то, что регулирование торговли стратегическими товарами, включая режимы экспортного контроля, относится к суверенной прерогативе отдельных государств. Меры

экспортного контроля по своей сути не создают необоснованных ограничений для международного сотрудничества в мирных целях. Они служат конкретным выражением того, что суверенные государства привержены соблюдению своих обязательств в сфере нераспространения.

В этом законе предписано создать Бюро стратегического регулирования торговли при Министерстве торговли и промышленности. Бюро выступает в качестве административно-технического органа при правительстве страны, который предназначен для создания систем регулирования торговли стратегическими товарами. Он обладает такими полномочиями, как осуществление регистрации, ведение комплексной информационной системы с базой данных о стратегических товарах и лицах, занимающихся торговлей стратегическими товарами и оказанием сопутствующих услуг, выдача или отказ в выдаче разрешения на торговлю стратегическими товарами и на оказание соответствующих услуг, проведение расследований в связи с нарушениями и осуществление правоприменительной деятельности.

Согласно Закону был также разработан Национальный перечень стратегических товаров, в котором подробно описаны стратегические товары, предусматривающие выдачу разрешения. В этом же законе предусмотрено, что вышеуказанный перечень должен соответствовать международным обязательствам и обязанностям по нераспространению согласно двусторонним и многосторонним договорам, международным конвенциям и международным режимам нераспространения. Приложения 1 и 2 этого перечня взяты из Общего военного списка и Списка товаров двойного назначения Европейского союза. Кроме того, в приложении 3 к вышеуказанному перечню перечислены товары, которые контролируются Филиппинами в одностороннем порядке в интересах национальной безопасности, внешней политики, борьбы с терроризмом, борьбы с преступностью и общественной безопасности.

Важность многосторонних режимов экспортного контроля

Филиппины расценивают многосторонние режимы экспортного контроля в качестве добровольных и необязательных технических соглашений, заключенных между основными государствами-поставщиками и направленных на предотвращение распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, соответствующего оборудования и технологий. Их реализация относится к суверенной прерогативе соответствующих государств-членов. Они представляют собой технические механизмы, которые управляются экспертами и превратились в важные компоненты глобальных норм в сфере нераспространения.

Филиппины не считают, что многосторонние режимы экспортного контроля создают необоснованные ограничения в области мирного использования. Национальный перечень стратегических товаров Филиппин опирается на четыре многосторонних режима экспортного контроля (Группа ядерных поставщиков, Вассенаарские договоренности, Австралийская группа и Режим контроля за ракетной технологией). Большинство стран используют списки этих режимов и соответствующие рекомендации в качестве основы для введения своих мер экспортного контроля и добиваются того, чтобы активно проводилась аналогичная политика, чтобы торговые правила не вступали в противоречие и чтобы они не создавали дополнительных торговых барьеров.

Оружие массового уничтожения, средства его доставки, соответствующее оборудование и технологии стремительно развиваются и усложняются. Многосторонние режимы экспортного контроля имеют технических экспертов и специальные комитеты, которые рассматривают эти изменения и обновляют списки

товаров, подлежащих контролю. Регулярный обзор режимных перечней техническими экспертами служит гарантией того, что процесс обусловлен техническими соображениями и не осуществляется в произвольном порядке, благодаря чему сводится к минимуму нежелательное политическое влияние.

В настоящее время Филиппины изучают возможность участия в одном из этих многосторонних режимов экспортного контроля. Филиппины стремятся использовать свой стратегический торговый режим и участие в режимах в качестве инструментов для привлечения инвестиций в особо важные технологии.

Необоснованные ограничения

Контроль за экспортом технологий может создать необоснованные ограничения, если он будет осуществляться в одностороннем порядке, в целях принуждения и в угоду политическим интересам, выходящим за рамки законных требований по обеспечению национальной безопасности или международных усилий по нераспространению оружия массового уничтожения. Хотя такой контроль относится к суверенной прерогативе государства-экспортера, его произвольное и политически мотивированное осуществление может создать для мирного использования неоправданные ограничения.

В этой связи национальные правила, касающиеся торговли чувствительными технологиями и имеющие огромную важность для мирного использования (например, редкоземельных металлов), должны формулироваться и осуществляться на предсказуемой и аполитичной основе, с тем чтобы учитывать законные интересы конечных пользователей без ущерба для важнейших задач в сфере национальной безопасности. Филиппины приветствуют заявления некоторых должностных лиц государств-экспортеров о том, что торговля редкоземельными металлами вносит важный вклад в обеспечение устойчивого развития и в этой связи не должна использоваться в качестве средства геополитического давления. Эти политические заявления должны всегда претворяться в жизнь на техническом уровне.

Рекомендации и дальнейшие действия

Национальные меры контроля за торговлей стратегическими товарами должны постоянно реагировать на меняющиеся угрозы для международной безопасности. Не менее важно добиться того, чтобы глобальные процессы, включая многосторонние режимы экспортного контроля, были бы по-прежнему обусловлены техническими соображениями. Необходимо изучить меры к тому, чтобы сделать эти группы более инклюзивными, особенно в отношении соответствующей информации, которая может усилить национальный контроль над передачей и использованием стратегических товаров. Кроме того, односторонние меры не должны необоснованно сдерживать международное сотрудничество в области мирного использования.

Международное сотрудничество в области мирного использования получило бы импульс от укрепления международных организаций, которые привержены как поддержанию надлежащего баланса между мирным использованием и нераспространением (например, МАГАТЭ и ОЗХО), так и институциональному закреплению Конвенции о биологическом оружии. Определенную пользу ему также принесли бы региональное сотрудничество и двусторонние партнерства.

Международное сообщество должно сохранять приверженность режиму глобального управления, в основе которого лежат предсказуемые и общеприменимые правила, а не сеть деловых контактов с упором на меняющиеся геополитические интересы.

Республика Корея

[Подлинный текст на английском языке]
[31 мая 2022 года]

Будучи участником основных договоров и конвенций в области разоружения и нераспространения и участником четырех многосторонних режимов экспортного контроля, Республика Корея активно вовлечена в глобальные усилия по предотвращению распространения оружия массового уничтожения и разделяет мнение о том, что оно представляет прямую угрозу как национальной, так и международной безопасности.

Действующие многосторонние режимы экспортного контроля успешно способствуют не только предотвращению распространения ядерного, химического и биологического оружия и других чувствительных материалов, технологий и оборудования, но и недопущению возможных случаев незаконной разработки ядерного оружия и ракет и приобретения соответствующих материалов.

Чтобы внести вклад в укрепление существующего механизма, Республика Корея выполняла функции председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) (2013–2014 годы), Группы ядерных поставщиков (2003–2004 и 2016–2017 годы) и Режима контроля за ракетной технологией (2004–2005 и 2016–2017 годы). Она также организовала различные информационно-просветительские программы на тему экспортного контроля для развивающихся стран и тех государств, которые планируют строительство атомных электростанций.

Поскольку Корейская Народно-Демократическая Республика продолжает наращивать свой ракетно-ядерный потенциал, международному сообществу как никогда важно сохранять и укреплять существующую систему разоружения и нераспространения и режимы экспортного контроля.

В этой связи правительство Республики Корея, как и другие государства-члены, разделяет ту же обеспокоенность по поводу резолюции 76/234 Генеральной Ассамблеи «Поощрение международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности». Дело в том, что эта резолюция может привести к ослаблению нынешнего механизма экспортного контроля и подорвать усилия в сфере нераспространения.

Республика Корея признает необходимость поощрения международного сотрудничества, связанного с использованием материалов, оборудования и технологий в мирных целях. При этом лишен оснований тезис резолюции 76/234 о том, что нынешние режимы экспортного контроля налагают неоправданные ограничения на постоянной или дискриминационной основе.

Существующие механизмы экспортного контроля — это ключевой инструмент для установления ряда универсальных требований в интересах нераспространения. Например, Группа ядерных поставщиков способствовала тому, что всеобъемлющие гарантии Международного агентства по атомной энергии стали универсальным правилом. Республика Корея вместе с другими странами-партнерами также продолжит вносить активный вклад в усилия международного сообщества, предпринимаемые, в частности, в рамках программы Агентства по техническому сотрудничеству и устойчивого диалога по Инициативе в отношении мирного использования ядерной энергии. Соответствующее заявление будет сделано в августе 2022 года на десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, с тем чтобы больше стран могли с выгодой для себя использовать ядерную

энергию в мирных целях в рамках существующего режима, установленного согласно Договору о нераспространении ядерного оружия.

Поэтому Республика Корея рассчитывает на сотрудничество с соответствующими государствами в целях повышения эффективности существующих инструментов нераспространения.

Российская Федерация

[Подлинный текст на русском языке]
[5 мая 2022 года]

Российская Федерация всецело привержена высоким целям резолюции 76/234 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея акцентировала важность выполнения всеми государствами-членами своих международных обязательств по нераспространению оружия массового уничтожения, выражает поддержку многосторонним договорам в этой области и одновременно подтверждает неотъемлемое право государств — членов Организации Объединенных Наций участвовать в как можно более полном обмене оборудованием, материалами и научно-технической информацией для использования в мирных целях.

Полностью разделяем мнение о необходимости неотложных мер по эффективному обеспечению недискриминационного характера международного промышленного и научно-технического сотрудничества, принимая во внимание, что такое сотрудничество самым непосредственным и ощутимым образом влияет на устойчивость глобального развития. Считаем давно назревшим вопрос о признании на мировом уровне недопустимости создания односторонних и многосторонних искусственных барьеров для законного межгосударственного взаимодействия в высокотехнологичных областях, которые становятся распространенной практикой.

Принципиально важно, чтобы были категорически отвергнуты попытки отдельных стран присвоить себе право диктовать другим государствам свою политику, определять целесообразность и устанавливать допустимые параметры их сотрудничества с зарубежными партнерами, превращая нераспространение в карательный инструмент, средство борьбы с инакомыслящими, создавая необоснованные и незаконные с точки зрения международного права помехи взаимовыгодной производственной кооперации и ограничивая легитимный доступ к современным и перспективным научно-техническим разработкам. Достижения прогресса и востребованные в контексте глобального развития передовые «ноу-хау» не должны превращаться в инструмент политического шантажа и манипулирования с чьей-либо стороны, «разменную монету» в недобросовестной экономической конкуренции, рычаг для давления и сведения счетов с «неудобными» государствами.

Установление тщательно выверенного баланса между нераспространенческими усилиями и обеспечением законных прав и интересов государств — членов Организации Объединенных Наций в области научно-технического сотрудничества — важнейшая задача мирового масштаба. Наши национальные подходы на этот счет четко отражены в концепции внешней политики, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 года № 640.

Неукоснительно выполняя свои обязательства в рамках Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении,

последовательно выступая за универсализацию этих международно-правовых документов и настаивая на всестороннем соблюдении их требований другими государствами, Россия твердо исходит из того, что усилия по нераспространению не должны подрывать законное сотрудничество и обмены, которые осуществляются в мирных целях. Это одна из базовых установок, закрепленных в Договоре о нераспространении ядерного оружия (статьи III и IV), Конвенции о биологическом и токсинном оружии (статья X) и Конвенции о запрещении химического оружия (статьи VI, VII и XI), в которых предписывается поощрять и углублять научно-техническое взаимодействие, а также реализовывать договорные положения таким образом, чтобы избегать создания препятствий для экономического или технологического развития государств.

Как в правовом, так и в практическом плане выполнение государствами нераспространенческих обязательств не должно становиться непреодолимым барьером для сотрудничества между заинтересованными странами. Надежные условия для налаживания, развития и углубления такого сотрудничества формулируются среди прочего посредством разработки и внедрения на национальном уровне мер экспортного контроля, которые предполагают создание и совершенствование на местах эффективного государственного регулирования поставок чувствительной продукции за рубеж в целях недопущения распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, являясь при этом не запретительным, а разрешительным инструментом. Экспортноконтрольное регулирование не имеет ничего общего с санкционной политикой.

Обязательства государств в области экспортного контроля вытекают из пункта 2 статьи III Договора о нераспространении ядерного оружия, статьи III Конвенции о биологическом и токсинном оружии, пункта 1 а) статьи I, статьи VII и статьи XI Конвенции о запрещении химического оружия. При этом экспортный контроль должен оставаться сугубо инструментом нераспространения и быть направлен на предотвращение конкретных объективных рисков, а не нацеливаться против отдельных стран. Только при такой постановке дела достигается эффективная смычка между нераспространением и сотрудничеством в области мирного использования современных и перспективных технологий и разработок.

Следуя духу и букве перечисленных международно-правовых документов, Российская Федерация проводит масштабную и интенсивную работу по оказанию технического содействия зарубежным странам как по линии многосторонних форматов, так и на двусторонней основе.

Первопричины проблем, которые поднимает Генеральная Ассамблея в своей резолюции 76/234, кроются в стремлении отдельных стран в нарушение соответствующих положений Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о биологическом и токсинном оружии и Конвенции о запрещении химического оружия любыми способами сохранить собственное технологическое превосходство и закрепить претензии на долгосрочное политическое и экономическое доминирование. В качестве предлога для ограничения доступа к передовым «ноу-хау» у них, как правило, фигурируют не нераспространенческие императивы, а надуманные обвинения в нарушении прав человека и прочих «ценностей», фобии по поводу якобы исходящих от других стран экзистенциальных угроз, задачи по сдерживанию и вытеснению с рынка своих конкурентов.

Апологеты такого подхода, основанного не на праве, а на неких правилах, не утруждают себя доказательствами, принося в жертву нераспространенческую природу экспортного контроля. Соответствующий инструментарий нацеливается против конкретных стран, списки подлежащих лицензированию товаров и

технологий перекраиваются в запретительные и санкционные, механизмы «всеобъемлющего контроля» начинают применяться в отношении фактически любых поставок в страны, «вызывающие озабоченность».

Разрушительное влияние политики односторонних санкций на целостность мировой экономической системы и безопасность цепочек поставок вызывает тревогу и озабоченность. Такая конъюнктурная политика не имеет ничего общего с нераспространением. Она подрывает усилия ответственных государств по укреплению международной безопасности, демонизирует законопослушные страны, преследует цель принудить весь мир следовать в фарватере решений, принимаемых отдельными игроками, дискредитирует в глазах мирового сообщества саму идею экспортного контроля и идет вразрез с требованиями Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении химического оружия и Конвенции о биологическом и токсинном оружии.

Более того, это противоречит общепринятым международным нормам и принципам в области нераспространения, подвергает их эрозии, обесценивает усилия мирового сообщества по повышению их действенности и универсализации. Создание помех международному сотрудничеству в области мирного использования — это не что иное, как сознательный курс на противодействие достижению согласованных целей устойчивого развития, за которым стоят конъюнктурные политические соображения и стремление превратить технологическую сферу в очередную арену борьбы между государствами — членами Организации Объединенных Наций.

Российская Федерация убеждена, что добросовестное, без всяких изъятий выполнение всеми странами своих обязательств в рамках международных договоров и конвенций, отказ от политики технологического сдерживания и изоляции, практики введения санкций в обход решений Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, разделения стран на «своих» и «чужих» будут содействовать дальнейшему сплочению мирового сообщества и способствовать гармонизации развития всех стран и народов. Важно обеспечить в равной мере серьезное и ответственное отношение всех государств-членов к решению задач по укреплению безопасности и устойчивому экономическому и промышленному развитию, взвешенный подход к научно-техническому прогрессу и защите интересов государства и общества. Мир нуждается в объединительной повестке дня на этот счет, отвечающей его стремлению поставить силу прогресса и потенциал современных технологий на службу всеобщему благу.

Саудовская Аравия

[Подлинный текст на арабском языке]
[27 мая 2022 года]

- Королевство Саудовская Аравия поддерживает резолюцию, озаглавленную «Поощрение международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности».
- Саудовская Аравия подчеркивает, что все государства — участники Договора о нераспространении ядерного оружия имеют равное право на использование ядерных технологий в мирных целях.
- Саудовская Аравия подтверждает то, что говорится в статье VI Договора в отношении ядерного разоружения, прекращения гонки вооружений и международных усилий, необходимых для укрепления международной безопасности.

- Все государства должны сотрудничать, чтобы придать Договору универсальный характер.
- Мы должны ускорить достижение конечной цели Договора — полностью ликвидировать в мире ядерное оружие.
- Мы подчеркиваем, что поставщики ядерных технологий должны соблюдать свои обязательства по Договору и без дополнительных ограничений предоставлять государствам-участникам возможность использовать ядерные технологии в мирных целях.
- Мы призываем все государства, не являющиеся участниками Договора, присоединиться к нему в качестве безъядерных государств и поставить все свои ядерные объекты под действие режима всеобъемлющих гарантий Международного агентства по атомной энергии.
- Что касается выявления необоснованных ограничений на экспорт материалов и оборудования в развивающиеся страны для использования в мирных целях, то Саудовская Аравия подчеркивает следующее: государствам, которые навязывают соглашения вне рамок Договора и тем самым препятствуют доступу развивающихся стран к технологиям, необходимым для дальнейшего продвижения по пути к устойчивому развитию, следует напомнить о важности соблюдения одного из главных принципов Договора. Он заключается в том, что государства — участники Договора должны получать ядерные технологии без дополнительных условий, установленных вне рамок Договора, или ограничений, препятствующих осуществлению их прав на использование ядерных технологий в мирных целях.
- Что касается возможных мер по достижению баланса между нераспространением и мирным использованием, то Саудовская Аравия подчеркивает важность создания зон, свободных от ядерного оружия. Они дадут неядерным государствам гарантию безопасности, в результате чего ядерные технологии не будут неправомерно использоваться в целях создания оружия. Сейчас на Ближнем Востоке такая гарантия отсутствует.
- Мы подчеркиваем, что в соответствии с резолюцией [1540 \(2004\)](#) Совета Безопасности каждое государство несет ответственность за предотвращение доступа негосударственных образований к оружию массового уничтожения (прежде всего к ядерному оружию), его компонентам или возможностям финансирования деятельности по его разработке.

Испания

[Подлинный текст на испанском языке]
[31 мая 2022 года]

Испания полностью поддерживает доклад, подготовленный Европейским союзом, в частности, от ее имени.

Правительство Испании в полной мере участвует в усилиях международного сообщества по предотвращению и пресечению распространения оружия массового уничтожения — усилиях, которые являются одним из основополагающих элементов поддержания международного мира и безопасности, в соответствии с обязательствами, предусмотренными основными документами в этой области, такими как Договор о нераспространении ядерного оружия, Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, Конвенция о

запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении и резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

С этой целью испанские органы власти осуществляют контроль над торговлей материалами и технологиями, которые могут быть использованы при разработке оружия массового уничтожения или средств его доставки. Этот контроль осуществляется в соответствии с Законом 53/2007 от 28 декабря 2007 года о контроле за внешней торговлей материалами оборонного и двойного назначения, а также регламентом его применения — Королевским указом 679/2014 от 1 августа 2014 года. Эти меры контроля основаны на результатах анализа, проведенного Межведомственным советом по регулированию внешней торговли товарами военного и двойного назначения, утверждены в резолюции Государственного секретариата по торговле и направлены на минимизацию опасности перенаправления (в целях распространения) экспортируемых из Испании материалов и технологий, в частности в ядерной, химической или биологической областях, а также на обеспечение их законного использования в промышленных или исследовательских целях.

Испания выполняет эту работу не в одиночку. Испанское законодательство включает многосторонние соглашения, заключенные в рамках международных режимов экспортного контроля за материалами и технологиями двойного назначения. Испания осуществляет эти нормы на основе права Европейского союза, в частности Регламента (ЕС) 2021/821 Европейского парламента и Совета от 20 мая 2021 года, устанавливающего режим Европейского союза для контроля за экспортом, посредничеством, технической помощью, транзитом и передачей товаров двойного назначения.

О приверженности Испании делу борьбы с распространением оружия массового уничтожения свидетельствует то, что страна является активным членом всех существующих международных режимов экспортного контроля: Австралийской группы (с момента ее создания в 1985 году), Группы ядерных поставщиков (с 1988 года), Комитета Цангера (с 1993 года), Режимы контроля за ракетной технологией (с 1990 года) и Вассенаарских договоренностей (с момента их создания в 1996 году). Создание контрольных списков в рамках этих режимов не имеет своей целью препятствовать торговле и сотрудничеству или ограничивать их; оно направлено на облегчение законной торговли технологиями и товарами путем обеспечения мер контроля в отношении товаров и технологий, которые могут способствовать распространению. В рамках этих режимов также предусмотрены объективные критерии для участия новых членов, а функционирование этих режимов основано на правиле консенсуса.

Испания решительно поддерживает международное сотрудничество в ядерной, химической и биологической областях и участвует в развитии этого сотрудничества. В частности, она вносит средства в Фонд технического сотрудничества Международного агентства по атомной энергии, а также на строительство и эксплуатацию будущего химико-технологического центра Организации по запрещению химического оружия. Помимо этого, Испания оказывает техническую помощь в области экспортного контроля третьим странам, делясь опытом и ноу-хау и способствуя укреплению потенциала государств в борьбе с распространением оружия массового уничтожения.

Ни в одном из докладов соответствующих международных органов не указывается на необоснованные ограничения в отношении сотрудничества в мирных целях, якобы возникающие в результате применения мер экспортного контроля за материалами и технологиями двойного назначения. Что касается Испании, то ни один беспристрастный наблюдатель не может утверждать, что ее

усилия по контролю за экспортом товаров и технологий двойного назначения приводят к подобным необоснованным ограничениям. В 2020 году объем товаров, в отношении которых был получен отказ в разрешении на экспорт, составил всего 0,0206 процента от общего объема экспорта товаров Испании в пункты назначения за пределами Европейского союза в этот период. Такие отказы всегда основываются на межведомственном анализе риска утечки, основанном на принципе обеспечения правовой определенности для участников торговых операций, и оформляются в соответствии с испанским административным правом.

Правительство Испании будет продолжать активно участвовать в работе международных режимов экспортного контроля, выполняя свои национальные обязанности в этой области и содействуя укреплению потенциала других государств, поскольку оно убеждено, что таким образом можно внести значительный вклад в борьбу с распространением оружия массового уничтожения и в обеспечение международного мира и безопасности без ущерба для законного сотрудничества в области мирного использования материалов и технологий.

Швеция

[Подлинный текст на английском языке]
[31 мая 2022 года]

Швеция присоединяется к ответу Европейского союза на резолюцию 76/234, озаглавленную «Поощрение международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности», и рада представить следующий ответ в своем национальном качестве.

Швеция хотела бы еще раз заявить, что она полностью поддерживает мнение о необходимости поощрения международного сотрудничества в области мирного использования. Многосторонние режимы экспортного контроля объединяют основных производителей технологий двойного назначения со всего мира и открыты для вступления на основе транспарентных, объективных и недискриминационных критериев. Руководящие принципы и контрольные списки согласовываются на основе консенсуса, проводится широкая информационно-разъяснительная работа для обеспечения транспарентности и информированности о важной работе таких режимов. Как указано в совместном ответе Европейского союза, Европейский союз оказывает широкую поддержку странам, заинтересованным в создании или совершенствовании их собственных систем экспортного контроля.

Швеция выражает свою обеспокоенность в связи с основополагающим положением резолюции 76/234 о том, что существующие механизмы экспортного контроля приводят к «необоснованным ограничениям» на экспорт в развивающиеся страны. Меры экспортного контроля за товарами двойного назначения не являются непропорциональными или дискриминационными и не препятствуют устойчивому развитию. Как показывают данные, представленные в совместном ответе Европейского союза, объем товаров, в отношении которых был получен отказ в разрешении на экспорт, составляет всего 0,02 процента от общего объема экспорта за пределы Европейского союза.

Чтобы все государства могли пользоваться преимуществами мирного технологического сотрудничества, государства-экспортеры должны быть уверены в том, что их технологии и продукция не будут использованы в незаконных целях. Многосторонние режимы экспортного контроля дают такую уверенность, при этом минимально воздействуя на законную торговлю. Такие режимы обеспечивают доверие, уверенность и гарантии. Эти факторы не препятствуют

торговле, а способствуют ей, особенно торговле чувствительными товарами и технологиями.

Если международное сообщество вместо этого будет работать над укреплением существующих мер экспортного контроля в глобальном масштабе, где существующие режимы экспортного контроля должны по-прежнему иметь основополагающее значение, то оно действительно сможет улучшить и облегчить международное сотрудничество в области мирного использования технологий.

Кроме того, Швеция хотела бы подчеркнуть технический характер функционирования многосторонних режимов экспортного контроля и компетенции обеспечивающих их функционирование специалистов. Составление контрольных списков, по сути, является технической задачей, выполняемой с целью обеспечить эффективное и пропорциональное реагирование на вызывающие обеспокоенность проблемы в области распространения. В условиях стремительного технологического прогресса следует своевременно принимать тщательно подобранные меры в области контроля. Путем выделения только наиболее чувствительных характеристик товаров и технологий такие режимы контроля гарантируют, что охват мер экспортного контроля не выходит за рамки абсолютно необходимого. Таким образом, эти меры контроля оказывают лишь минимальное влияние на обычную торговлю.

Швеция обеспокоена тем, что процесс, основанный на содержащейся в резолюции неоправданной презумпции «необоснованных ограничений» экспортного контроля в торговле, придаст излишнюю политизированность вопросу о мерах экспортного контроля, которые необходимы для соблюдения правовых обязательств государств по предотвращению распространения оружия массового уничтожения.

Меры и режимы экспортного контроля следует еще более усилить. Европейский союз с помощью своей Партнерской программы по экспортному контролю поддерживает наращивание потенциала систем экспортного контроля в третьих странах. Нормативы Европейского союза, касающиеся товаров двойного назначения, в том числе контрольный список таких товаров (который представляет собой сводную подборку списков всех основных режимов контроля), стали образцом для законодательства многих государств. Европейский союз готов делать больше в этом отношении. Наконец, Швеция также подчеркивает необходимость полного соблюдения обязательств, принятых в рамках Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1540 \(2004\)](#), и придания универсального характера всем соответствующим договорам по нераспространению и разоружению.

Швеция поддерживает международное сотрудничество по вопросам содействия мирному использованию технологий и т. д. в рамках соответствующих международных конвенций и существующих режимов разоружения и нераспространения. Швеция поддерживает, в частности, постоянный диалог по вопросам мирного использования, который является хорошим примером того, как можно улучшить доступ к мирному использованию ядерных технологий. Этот диалог призван содействовать глобальному пониманию того, как можно использовать ядерные технологии для достижения целей в области развития и обмениваться опытом и передовой практикой, а также выявлению новых потенциальных доноров и ресурсов, которые могут быть направлены на проекты в области мирного использования.

Швейцария

[Подлинный текст на английском языке]

[31 мая 2022 года]

Швейцария в полной мере привержена делу поддержания и укрепления существующей глобальной архитектуры нераспространения, в том числе посредством активного участия в работе всех режимов экспортного контроля. Все участники таких договоров, как Договор о нераспространении ядерного оружия, Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении и Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, обязаны гарантировать, что они не передают оружие массового уничтожения прямо или косвенно и никоим образом не помогают кому-либо в его приобретении. В то же время государства-участники обязуются также содействовать международному сотрудничеству и торговле стратегическими товарами в мирных целях.

Мы считаем, что режимы экспортного контроля играют большую роль в достижении целей нераспространения и мирного использования, поскольку они обеспечивают баланс между этими двумя конкурирующими, на первый взгляд, целями. Согласованные на международном уровне меры в области экспортного контроля при условии их эффективного осуществления на национальном уровне способствуют предотвращению распространения оружия массового уничтожения, включая средства его доставки, а также дестабилизирующих накоплений обычных вооружений, в то же время обеспечивая и защищая международное сотрудничество и торговлю стратегическими товарами в мирных целях. Соответственно, режимы экспортного контроля способствуют не только укреплению международного мира и стабильности, а также выполнению положений резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности и эмбарго, согласованных в рамках Совета Безопасности, но и международному сотрудничеству в области мирного использования.

Швейцария не осведомлена о необоснованных международных ограничениях на экспорт в развивающиеся страны товаров стратегического значения в мирных целях, не поддерживает и не будет поддерживать такие ограничения. Мы считаем, что в резолюции 76/234 Генеральной Ассамблеи ошибочно ставится под сомнение баланс, установленный режимами экспортного контроля. Отдельные торговые ограничения, которые считаются неоправданными, могут обсуждаться на двусторонней основе и/или в рамках соответствующих многосторонних органов, таких как Всемирная торговая организация. Швейцария заявляет об отказе от любых попыток совершения действий, которые могут подрывать эффективность, действенность и легитимность установленных режимов экспортного контроля.

Швейцария надеется на продолжение сотрудничества в рамках существующих режимов экспортного контроля, Группы ядерных поставщиков, Австралийской группы, Вассенаарских договоренностей и Режимы контроля за ракетной технологией. В качестве будущего председателя Режимы контроля за ракетной технологией в период 2022–2023 годов и активного участника всех режимов Швейцария также продолжит поддерживать информационно-просветительскую деятельность в рамках различных режимов, направленную на дальнейшее повышение транспарентности и углубление понимания целей и функционирования режимов среди государств, не являющихся их участниками.

Сирийская Арабская Республика

[Подлинный текст на арабском языке]
[31 мая 2022 года]

1. Вклад международного сотрудничества и обмена научно-техническими достижениями в работу по реализации целей в области устойчивого развития в Сирии; необоснованные ограничения, обусловленные неправомерным использованием режима экспортного контроля; а также незаконные односторонние санкции, введенные против Сирийской Арабской Республики:

Правительство Сирии прилагает усилия для решения глобальных проблем и достижения устойчивого развития путем содействия использованию научно-технических разработок в мирных целях в качестве средства реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Оно пытается обеспечить доступ к медицинским и фармацевтическим технологиям, оборудованию и материалам, необходимым для спасения жизни тех, кто в них больше всего нуждается. К этим средствам относятся компьютерные томографы, линейные ускорители частиц, маммографическое и рентгеновское оборудование; лекарственные и фармацевтические препараты, которые используются в радио- и химиотерапии для лечения некоторых смертельно опасных заболеваний и не доступны на внутреннем рынке; а также вакцины и протоколы лечения. Однако односторонние ограничения и санкции мешают Сирийской Арабской Республике получать и импортировать основные материалы, оборудование и технологии, используемые в сфере здравоохранения в мирных целях. К их числу относятся:

- Запасные части для циклотронов (для производства радиоактивных фармацевтических препаратов)
- Запасные части для электронных ускорителей (для стерилизации медицинских материалов)
- Источники на основе кобальта-60 для облучательных установок (для стерилизации медицинских инструментов и пищевых веществ)
- Источники на основе кобальта-60 для аппаратов для лечения рака
- Источники на основе иридия-192 для лечения раковых опухолей (особенно рака шейки матки)
- Запасные части для неработающих радиотерапевтических аппаратов (для лечения рака) и оборудование для обслуживания и эксплуатации старых аппаратов в государственных больницах (для лечения раковых и нераковых заболеваний)
- Химические и биохимические вещества и комплекты (для проведения различных анализов в целях медицинского лечения и диагностики редких заболеваний)

Эти односторонние ограничения и санкции также препятствуют усилиям правительства Сирии использовать информационно-коммуникационные технологии и получать современные компьютеры и другое оборудование, с тем чтобы совершенствовать национальные системы статистики и управления данными и разрабатывать национальные стратегии и планы развития, в основе которых лежали бы фактические данные и которые были бы направлены на достижение целей в области устойчивого развития. Сирийское правительство стремится использовать такие технологии в нескольких областях, включая здравоохранение, дистанционное обучение, медицинские исследования (технические и фармацевтические), сельскохозяйственные исследования по вопросам разнообразия

культур и посевов, а также другие исследования, нацеленные на обеспечение продовольственной безопасности в условиях падения урожая, дефицита водных ресурсов и изменения климата.

В то же время эти ограничения и санкции ущемляют право Сирийской Арабской Республики на использование геопропространственных приложений, появившихся благодаря развитию космической науки и техники (методы космической съемки) и предназначенных для борьбы со стихийными бедствиями, и других приложений, связанных с наблюдением за поверхностью Земли и демографическими изменениями. При этом преследуется цель — сформулировать стратегии развития, которые способствовали бы достижению целей международных конференций, проводимых Организацией Объединенных Наций в интересах решения различных задач социально-экономического и культурного развития, в частности связанных с искоренением нищеты и обеспечением продовольственной безопасности.

Что касается реагирования на чрезвычайные ситуации и защиты климата и граждан от воздействия химических, биологических и радиоактивных веществ, то односторонние ограничения и санкции, введенные против Сирии, подрывают ее законные права на доступ к важнейшим материалам, оборудованию и технологиям, необходимым для проведения ядерного и радиологического анализа, наблюдения за распространением радиоактивных материалов, мониторинга радиационного загрязнения и защиты населения от радиации. К их числу относятся:

- Электрическое и электронное оборудование, предназначенное для радиоспектрометров (усилители сигнала, генераторы напряжения спектрометра и программное обеспечение) и используемое в контексте радиометрии и в целях выявления токсинов и элементов воздействия (экологические исследования)
- Контрольные образцы для расчета уровня концентрации токсинов и элементов воздействия в пробах окружающей среды
- Источники и рентгеновское оборудование, предназначенное для нефтегазовых и промышленных объектов и используемое для проверки утечек и повреждений на нефте- и газопроводах
- Приборы радиационной защиты (приборы для обнаружения радиоактивных веществ и измерения радиационного загрязнения)
- Приборы для измерения и обнаружения радиации (гамма-, альфа-, бета- и рентгеновского излучения) (для нейтрализации радиоактивных проб, определения уровня концентрации элементов в пробах и защиты от радиации)
- Радиоактивные точечные источники для настройки радиометров

2. Всеобъемлющий подход к установлению надлежащего баланса между нераспространением и использованием науки и техники в мирных целях, а также повышение эффективности деятельности Организации Объединенных Наций, договорных органов и других организаций:

Правительство Сирийской Арабской Республики стремится укреплять партнерские отношения с государствами и страновыми группами организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в Сирии, с тем чтобы обеспечить наличие необходимых материалов и технологий, особенно с учетом потребностей медицинских центров и клиник для лечения рака и других заболеваний. К сожалению, односторонние санкции препятствуют удовлетворению неотложных гуманитарных потребностей сирийского народа. Гуманитарные

учреждения не могут воспользоваться изъятиями по гуманитарным соображениям в условиях односторонних принудительных мер, применяемых к Сирии, поскольку банки не желают рисковать, а страховые и транспортные компании и поставщики гуманитарной продукции не желают поставлять в Сирию гуманитарные грузы с предметами первой необходимости, включая медицинское оборудование и другую технику, используемую в мирных целях.

3. Содействие обсуждению в Генеральной Ассамблее темы международного сотрудничества в целях мирного использования; освещение важности мирного использования на конференциях по рассмотрению действия конвенций по ядерному, химическому и биологическому оружию; содействие повышению прозрачности режимов экспортного контроля и расширению числа их участников; изучение возможностей для формулирования мер по укреплению доверия; а также содействие участию множества заинтересованных сторон в этом процессе:

Сирийская Арабская Республика — это развивающаяся страна, где в течение последних 10 лет бушует война и где террористы применяют различные виды химического и радиологического оружия. Сирийская Арабская Республика должна рассматриваться как сторона, которая в первую очередь заинтересована в разработке режимов контроля за экспортом этих технологий и материалов с целью предотвратить их применение в рамках террористических операций против гражданского населения. Правительство Сирии считает, что среди соответствующих государственных органов и ведомств крайне важно стимулировать обсуждение темы международного сотрудничества, направленного на обмен научно-техническими достижениями в сфере технологий мониторинга. Это позволило бы повысить уровень безопасности Сирии, которая давно страдает от терроризма, а также укрепить международный мир и безопасность. Однако такое обсуждение должно привести к принятию эффективных мер по предотвращению антисирийских ограничений и односторонних санкций, которые ущемляют права сирийского народа. Оказавшись под тяжестью этих санкций, сирийцы страдают от повышения уровня заболеваемости и смертности, от социально-экономических проблем и от разрушения инфраструктуры, что больше всего препятствует возвращению беженцев, эмигрантов и перемещенных лиц.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

[Подлинный текст на английском языке]
[9 мая 2022 года]

Настоящий материал, в котором изложена позиция государства, служит ответом Соединенного Королевства на вербальную ноту, касающуюся представления доклада Генерального секретаря по резолюции 76/234 Генеральной Ассамблеи о поощрении международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности. Данная резолюция была принята, однако большинство стран либо проголосовали против ее принятия, либо воздержались. Это свидетельствует о широкой озабоченности, вызванной содержащимися в данной резолюции предложениями, влекущими за собой ослабление существующей международной архитектуры нераспространения и контроля над вооружениями.

В условиях, когда весь мир является свидетелем неспровоцированного, преднамеренного и достойного порицания нападения России на суверенное демократическое государство, роль Первого комитета, ответственного за укрепление и формирование архитектуры международной безопасности, становится еще более важной. Вступая в период значительной неопределенности и

нестабильности, мы должны проявлять солидарность с Украиной и ее народом. Он сражается не только за свою страну, но и от нашего имени, в защиту международных норм, права и прав человека.

Международное сообщество обязано поддерживать эти усилия по защите международной системы путем укрепления международного режима нераспространения и его элементов, которые служат опорой глобальной безопасности, когда угроза ей наиболее велика. Кроме того, мы должны использовать нераспространение в качестве рамочной основы для активизации усилий по устранению прямых последствий этой развязанной Россией отвратительной войны в отношении украинского народа и ее более широких последствий для развивающихся стран, наиболее уязвимых к росту цен на топливо и продовольствие.

И пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), и война, развязанная Россией против Украины, серьезно препятствуют устойчивому развитию. Эти проблемы усугубляются изменением климата, которое представляет собой беспрецедентную угрозу для всего земного шара. Задачи сокращения масштабов нищеты приходится решать в условиях ухудшающейся глобальной ситуации в области безопасности, которая сама по себе препятствует осуществлению усилий по обеспечению всеобщего процветания. Вторжение России на Украину является симптомом более широкого ослабления структур, созданных международным сообществом для предотвращения таких вопиющих актов. Оно также вписывается в общемировую тенденцию к повышению интенсивности конфликтов. Кроме того, по мере того, как мы движемся к многополярному мировому порядку, неизбежно усиление конкуренции между государствами и негосударственными субъектами. За последние годы оружие массового уничтожения применялось в Сирии, Малайзии, России и Соединенном Королевстве. В дополнение к угрозам, исходящим от государств, к приобретению и последующему использованию оружия массового уничтожения по-прежнему стремятся террористические группы, что представляет постоянную серьезную угрозу внутренней безопасности.

Помимо более традиционного круга вопросов, вызывающих обеспокоенность в контексте нераспространения, возникают новые возможности и проблемы, связанные с кибертехнологиями. Расширение доступа к киберпотенциалу в сочетании с растущей зависимостью от цифровой инфраструктуры в повседневной жизни приведет к увеличению рисков для национальной устойчивости и повышению вероятности поведения, несовместимого с принципами ответственного поведения государства и соблюдения прав человека в киберпространстве. Еще один важный вопрос заключается в том, как киберсредства и наступательный кибернетический потенциал могут прямо или косвенно взаимодействовать с другими системами вооружений и критически важной национальной инфраструктурой. В этом контексте существует вероятность того, что из-за киберугроз и безответственного поведения усугубятся проблемы непреднамеренной эскалации или просчетов.

Как отмечается в «Комплексном обзоре 2021 года», подготовленном Соединенным Королевством, наука и технологии «принесут огромную пользу, но вместе с тем вокруг них развернется нарастающее системное соперничество».

Обмен технологиями и опытом является и будет оставаться центральным элементом усилий по преодолению проблем, препятствующих устойчивому развитию. Соединенное Королевство и другие страны уже предпринимают постоянные усилия для содействия этому обмену, что приносит ощутимые результаты. Однако эти усилия должны предприниматься в рамках надежной международной архитектуры безопасности. Любые попытки ослабить эту архитектуру, снижая или ограничивая контроль над передачей технологий, чреваты

рисками эскалации и активизации конфликтов по всему миру, что в конечном счете подрывает стратегическую стабильность, национальную безопасность и, как следствие, устойчивое развитие.

Международная система нераспространения и все элементы, способствующие ее функционированию, лежат в основе международной безопасности и имеют решающее значение для ее укрепления. Эта система призвана обеспечить ответственную передачу определенных технологий и предметов, которые могут быть использованы для распространения, преумножения или разработки новых видов оружия массового уничтожения, средств его доставки и современных обычных вооружений. Таким образом, она играет решающую роль в поддержании глобальной стабильности. Кроме того, она обеспечивает определенные гарантии в отношении конечного использования, что является залогом уверенности государств при передаче технологии и способствует тем самым облегчению экспорта по всему миру. Данная система объединяет ряд режимов и организаций, которые либо непосредственно сосредоточены на вопросах нераспространения, либо содержат отдельные элементы, способствующие достижению целей системы.

К ключевым элементам относятся следующие многосторонние режимы экспортного контроля:

- Группа ядерных поставщиков;
- Австралийская группа;
- Режим контроля за ракетной технологией;
- Вассенаарские договоренности.

Применимые режимы контроля над вооружениями:

- Договор о нераспространении ядерного оружия;
- Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении;
- Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении.

В дополнение к этому действуют различные организации, играющие вспомогательную роль в деятельности по сокращению распространения технологий, такие как Международное агентство по атомной энергии, и инициативы, направленные на поощрение ответственного поведения государств в киберпространстве.

Международное сообщество должно продолжать сотрудничество в деле совершенствования и укрепления существующих режимов и разработки новых инструментов в тех областях, где ограничения не носят абсолютный характер или отсутствуют, параллельно наращивая усилия по содействию мирной передаче технологий в поддержку устойчивого развития. Ниже изложены основные проблемы, требующие решения.

- Благодаря проверкам обеспечивается транспарентность, при этом достигается более строгое соблюдение и тем самым укрепляется доверие между государствами, а также облегчается передача технологий. Вместе с тем остаются проблемы, связанные с эффективным проведением проверок. Рекомендации:

- укрепить механизмы проверки в отношении ядерного и химического оружия и активизировать переговоры по Конвенции о биологическом оружии в целях заключения международного соглашения об эффективном и надежном механизме контроля;
- международному сообществу следует активизировать работу по изучению открывающихся благодаря технологическому прогрессу возможностей для повышения эффективности проверок при одновременном снижении нагрузки на государства.
- Продолжается перенаправление технологий, предназначенных для законного коммерческого использования, на осуществление вызывающих озабоченность оружейных программ и их передача недобросовестным негосударственным субъектам. Рекомендация:
 - повысить уверенность в отношении фактических конечных пользователей и механизмов внутристранового контроля, осуществляемого в пункте назначения экспорта, путем введения дополнительных внутренних этапов проверки в дополнение к международным обязательствам, предусмотренных режимом.
- В силу двойственной природы технологий двойного назначения — они могут применяться как в коммерческих, так и в военных целях — существуют особые проблемы, связанные с их включением в списки и, следовательно, осуществлением контроля за ними. В связи с этим затруднено как выявление чувствительных технологий, вызывающих озабоченность, так и применение впоследствии механизмов контроля. Рекомендация:
 - активизировать усилия по совершенствованию процедур ведения списков в целях повышения эффективности, скорости учета технологических изменений и адресности действия. В дополнение к этому следует улучшить обмен передовым опытом между режимами нераспространения.
- Ряд ключевых международных режимов нераспространения сталкиваются с недостаточной обеспеченностью финансовыми средствами. Основными причинами этого являются неуплата или несвоевременная уплата взносов некоторыми государствами-участниками/членами. Существенный финансовый дефицит оказывает серьезное краткосрочное воздействие на функционирование этих режимов и их способность выполнять свои ключевые задачи, а также имеет более долгосрочные последствия для их жизнеспособности. Рекомендация:
 - наряду с поощрением всех государств к своевременной уплате взносов в полном объеме целесообразно осуществлять обмен передовым опытом в области эффективного финансового управления между всеми режимами.
- Нарастивание киберпотенциала влечет за собой проблемы в плане нераспространения из-за сравнительной легкости его развития и присущей ему непрозрачности. Тем не менее ни одна из этих особенностей не порождает непреодолимые проблемы. Предлагаются следующие рекомендации:
 - изыскивать возможности для внедрения адекватных мер контроля и стандартов в области нераспространения, а также для поощрения ответственного поведения государств в киберпространстве;
 - разработать четкий комплекс стандартов ответственного поведения государств в киберпространстве.

При решении этих проблем Соединенное Королевство наряду со многими другими государствами сохраняет приверженность поиску возможностей для содействия безопасному, защищенному и мирному использованию передовых технологий для достижения целей в области устойчивого развития. Эти усилия касаются передачи чувствительных технологий и информации в рамках существующего механизма нераспространения.

Соединенное Королевство и другие страны работают в рамках архитектуры нераспространения для содействия передаче чувствительных технологий в соответствии со статьей IV Договора о нераспространении ядерного оружия. Инициатива «Постоянный диалог по вопросам мирного использования» демонстрирует, что надежные меры контроля за нераспространением не оказывают блокирующее воздействие и, в сущности, представляют собой необходимый механизм для содействия передаче технологий в поддержку развития. Данная инициатива может использоваться международным сообществом в качестве образца для будущих инициатив.

Международная безопасность является одним из ключевых компонентов общемировой борьбы с нищетой и деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. Ослабление системы нераспространения не только подорвало бы международную безопасность, но и затруднило бы передачу чувствительных технологий для мирного использования. В ответ на рассматриваемую резолюцию международному сообществу следует действовать в двух направлениях: а) повышать надежность режимов нераспространения; и б) активизировать усилия по использованию международного механизма нераспространения в целях облегчения передачи чувствительных технологий для мирного использования.

Соединенные Штаты Америки

[Подлинный текст на английском языке]
[31 мая 2022 года]

Соединенные Штаты решительно поддерживают широкий и равноправный доступ к предметам и технологиям, способствующим экономическому развитию в настоящем и будущем. Все страны должны иметь доступ к технологиям, открывающим возможности для повышения качества жизни людей, обеспечения процветания и решения глобальных проблем, и при этом должны быть уверенными в том, что они не создают угрозу для собственной безопасности или безопасности других стран. Именно поэтому некоторые из этих технологий подлежат экспортному контролю — чтобы правительства могли ответственно оценить риски их потенциальной передачи, связанные со здоровьем, безопасностью, правами человека, международной безопасностью или региональной стабильностью. Таким образом, представление о том, что странам необходимо стремиться к «достижению баланса между нераспространением и мирным использованием», содержит надуманное противопоставление. Напротив, эти две цели взаимосвязаны: страны должны быть уверены в том, что использование этих технологий и обмен ими будут происходить при соблюдении правовых и политических обязательств в области нераспространения. Всеобщий доступ к технологиям в результате этого не ограничивается, а расширяется.

Надежная национальная система экспортного контроля позволяет внедрившему ее правительству оценивать подлежащие контролю экспортные операции не только с точки зрения их вклада в обеспечение национальной безопасности, но и с точки зрения того, может ли конкретная предлагаемая операция привести к такому конечному использованию, которое вызывает озабоченность во

внешнеполитическом плане. Данные механизмы препятствуют передаче технологий конечным пользователям, стремящимся заполучить их для достижения авторитарных целей. В условиях продолжающегося развития новых технологий, таких как технологии искусственного интеллекта, применяющиеся для осуществления наблюдения за населением, национальный экспортный контроль является одним из важнейших механизмов предотвращения их передачи конечным пользователям, которые могут быть уличены иностранными получателями в нарушении прав человека.

Чтобы снизить риск неправомерного использования технологий, Соединенные Штаты и многие другие страны мира приняли правила и процедуры экспортного контроля, сосредоточенные на нераспространении. Эти правила и процедуры не предусматривают запрет на такого рода экспорт, а устанавливают условия, призванные гарантировать, что такой экспорт не будет приводить к распространению оружия массового уничтожения и наращиванию военного потенциала, оказывающего дестабилизирующее воздействие. На сегодняшний день органы экспортного контроля Соединенных Штатов одобряют подавляющее большинство предложений в отношении экспорта технологий. Вмешательство, необходимое для поддержания этой стабильной обстановки в сфере безопасности, также минимально: меры экспортного контроля применяются не более чем к одному проценту от общего объема мировой торговли, и в этом сегменте на протяжении десятилетий отклоняется менее десяти процентов заявок на получение экспортных лицензий.

Решающее значение экспортного контроля, который затрагивает узкий сегмент коммерческой деятельности, подтверждается и другими органами Организации Объединенных Наций. Например, резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности является критически важным юридически обязывающим элементом международной архитектуры нераспространения. Всем государствам — членам Организации Объединенных Наций надлежит применять эффективные меры экспортного контроля в целях предотвращения несанкционированной передачи чувствительных товаров негосударственным субъектам в результате экспорта. Это обязательство является общепризнанным, и во всеобъемлющих обзорах резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности не содержится выводов о том, что меры экспортного контроля накладывают необоснованные ограничения, которые препятствуют устойчивому развитию. Иными словами, рассматриваемая резолюция, предложенная Китайской Народной Республикой, запустит процесс решения несуществующей проблемы, который почти наверняка приведет к подрыву важнейших международных норм, закрепленных в резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. Исходя из этих имеющихся фактов и обстоятельств, Соединенные Штаты считают, что решения о том, в отношении каких технологий и товаров необходимо получение экспортных лицензий в целях нераспространения, и о порядке выдачи этих лицензий являются и должны оставаться вопросами, затрагивающими национальную безопасность и зависящими от свободы усмотрения государств. Эта суверенная свобода усмотрения имеет огромное значение для эффективности существующих механизмов, которые способствуют предотвращению попадания потенциально чувствительных технологий в руки террористов или других субъектов, деятельность которых по осуществлению программ и наращиванию оружейного потенциала вызывает региональную напряженность и представляет угрозу для глобальной стабильности.

Мы убеждены, что для продолжения и расширения безопасной передачи чувствительных технологий для мирного использования страны должны мобилизовать свои возможности по расширению сотрудничества в рамках существующих многосторонних структур. Эти структуры опираются на твердую основу, которую составляют Договор о нераспространении ядерного оружия, Конвенция

о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении и Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении. Что касается мирного использования ядерной технологии, то Соединенные Штаты являются одним из ведущих глобальных партнеров, сотрудничающих в целях поощрения мирного применения ядерной энергии, науки и технологии по двусторонним, региональным и международным каналам. Соединенные Штаты также являются первой страной по объему взносов на осуществление программы технического сотрудничества Международного агентства по атомной энергии, направив с 2010 года более 270 млн долл. США в Фонд технического сотрудничества. Кроме того, за указанный период Соединенные Штаты направили более 126 млн долл. США в качестве финансовой поддержки и поддержки в натуральной форме деятельности МАГАТЭ в области мирного использования, а также выделили более 130 млн долл. США на реализацию Инициативы МАГАТЭ в отношении мирного использования ядерной энергии. Вместе с тем мы продолжаем стремиться и дальше наращивать усилия для развития сотрудничества в этой области. В качестве новой инициативы для предстоящей десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора Соединенные Штаты совместно с другими государствами — участниками Договора о нераспространении ядерного оружия разработали инициативу «Постоянный диалог по вопросам мирного использования», которая более подробно описана ниже.

Организация Объединенных Наций подчеркивает важность принципов экспортного контроля на различных многочисленных форумах, и идея о существовании «необоснованных ограничений» противоречит действующим юридически обязывающим соглашениям Организации Объединенных Наций. Например, в соответствии с резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности все государства — члены Организации Объединенных Наций должны предотвращать трансграничную передачу товаров и научно-технических знаний, связанных с оружием массового уничтожения, негосударственным субъектам, а также в ней содержится конкретный призыв к государствам — членам принять списки экспортного контроля и информировать промышленные круги и других частных субъектов, чтобы они понимали свои обязательства по экспортному контролю. Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004), помогает государствам-членам в выполнении требований, связанных с указанной резолюцией, проводя информационную работу, равно как и Соединенные Штаты, Европейский союз, Япония и другие государства.

Приверженность использованию ядерной энергии в мирных целях в соответствии со статьей IV Договора о нераспространении ядерного оружия

Соединенные Штаты продолжают искать новые пути существенного расширения доступа к преимуществам использования ядерной энергии в мирных целях в соответствии со своими обязательствами по Договору о нераспространении ядерного оружия. В сотрудничестве с международными партнерами Соединенные Штаты стремятся добиться поддержки новых усилий по поощрению глобального понимания преимуществ сотрудничества в области мирного использования, предусмотренного статьей IV Договора, повышая тем самым осведомленность о потенциальном влиянии ядерных технологий на национальное развитие и достижение экономических целей. Об этой новой программе, озаглавленной «Постоянный диалог по вопросам мирного использования», будет объявлено на предстоящей десятой Конференции по рассмотрению действия Договора в августе 2022 года. Диалог основан на практическом подходе к повышению осведомленности о потенциальных преимуществах мирного

использования и выявлению новых ресурсов для содействия расширению доступа к этим преимуществам. Он призван стать продолжением активного международного диалога по вопросам мирного использования ядерной энергии, науки и технологии, имеющего целью повысить степень осведомленности международного сообщества о важной роли мирного использования, способствовать более широкому признанию преимуществ мирного использования и выявить новые возможности для сотрудничества. Данная программа предназначена для объединения заинтересованных сторон, включая правительства государств-партнеров, фонды, научно-исследовательские институты, лаборатории, международные организации, инициативы, частных юридических лиц и других субъектов, деятельность которых связана с мирным использованием, для совместных усилий по выявлению новых возможностей и ресурсов для решения национальных, региональных и международных приоритетных задач, которые иначе не могут быть решены в силу их масштаба, необходимого времени или других факторов. Еще одна цель этой программы заключается в том, чтобы помочь определить возможности для создания национального потенциала для обеспечения принятия и непрерывного оказания помощи и ведения сотрудничества в области мирного использования. Этот диалог позволит избежать дублирования усилий с существующими бюрократическими структурами путем тесных консультаций с МАГАТЭ, направленных на то, чтобы новые усилия дополнили собой и позволили расширить помощь, предоставляемую в рамках программы технического сотрудничества МАГАТЭ и Инициативы в отношении мирного использования ядерной энергии — программ, на осуществление которых Соединенные Штаты по-прежнему вносят крупнейшие внебюджетные взносы.

Что представляют собой режимы контроля?

Режимы экспортного контроля устанавливают стандарты практической деятельности и способствуют принятию строгих, но адекватных мер контроля в отношении товаров и технологий двойного назначения и товаров и технологий, имеющих отношение к боеприпасам. Эти меры контроля имеют решающее значение для предотвращения попадания оружия и чувствительных технологий в руки террористов и злоумышленников, что в конечном счете способствует укреплению глобальной и региональной безопасности и стабильности. Соединенные Штаты и другие страны в дополнение к мерам по достижению целей этих договоров и соглашений координируют национальные меры экспортного контроля, чтобы гарантировать, что потенциальные субъекты, занимающиеся распространением, не смогут приобрести чувствительные товары и технологии. Эти координационные органы режимов экспортного контроля в целях нераспространения, такие как Группа ядерных поставщиков, имеют решающее значение для соблюдения вышеупомянутых договоров.

Благодаря многосторонним режимам нераспространения, которые функционируют на основе партнерства между развитыми и развивающимися странами со всего мира, была сформирована благоприятная среда для глобальной торговли передовыми технологиями. В рамках этих режимов были установлены стандарты для ведения ответственной торговли чувствительными технологиями и выявления оборудования, товаров и технологий, в отношении которых необходимо проводить дополнительные проверки на предмет нераспространения и вводить экспортные ограничения. Эти стандарты воплощены в политике государств, включая ведение контрольных списков, и служат ее основой, а также способствуют формированию в отрасли более ясного представления о том, какого рода операции являются допустимыми или могут нести риски, и обеспечению уверенности правительств в том, что расширение торговли не нанесет ущерба международной безопасности. Эти режимы разработаны как для

обеспечения гарантированного широкого доступа к опробованным и новым технологиям, так и для расширения такого доступа с помощью безопасных и надежных средств. Ослабление этих режимов подорвало бы это доверие и не способствовало, а препятствовало бы мирному использованию соответствующих технологий.

Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения: Вассенаарские договоренности, достигнутые в 1996 году, призваны способствовать региональной и международной безопасности и стабильности путем повышения степени транспарентности и ответственности при передаче обычных вооружений и товаров и технологий двойного назначения (т. е. имеющих как гражданское, так и военное применение) для предотвращения их дестабилизирующего накопления. В соответствии с Вассенаарскими договоренностями определяются списки предметов, в отношении которых государства-участники и присоединившиеся государства применяют меры экспортного контроля. Правительства принимают эти меры контроля для обеспечения того, чтобы передача подлежащих контролю предметов и научно-технических знаний не способствовала формированию или укреплению военного потенциала, идущего вразрез с целями Договоренностей, и не перенаправлялась на поддержку такого потенциала. Кроме того, меры контроля, предусмотренные Договоренностями, являются неотъемлемым элементом глобальной борьбы с терроризмом. Договоренности налагают определенные обязательства по представлению отчетности на 42 государства-участника. В рамках Договоренностей также устанавливается общая передовая практика, например в отношении неосязаемой передачи технологий, объективного анализа для проверки экспортных лицензий и повышения степени осведомленности о мерах по обеспечению выполнения принятых решений. Меры, предусмотренные Договоренностями, не направлены против какого бы то ни было государства или группы государств. Все меры осуществляются на усмотрение государств и в соответствии с национальным законодательством. Более подробную информацию можно найти на веб-сайте, посвященном Договоренностям, по адресу: www.wassenaar.org.

Группа ядерных поставщиков: Группа ядерных поставщиков объединяет 48 правительств государств-участников и была создана в 1974 году в целях предотвращения распространения ядерного оружия. В руководящих принципах Группы получили развитие договоренности, достигнутые в Комитете Цангера в отношении порядка соблюдения требований экспортного контроля в соответствии с п. 2 статьи III Договора о нераспространении ядерного оружия. Руководящие принципы Группы содержат общие для правительств государств-участников стандарты, которые они должны применять при передаче ядерных материалов, установок, оборудования и технологий, чтобы гарантировать, что такая передача не будет способствовать распространению ядерного оружия и других ядерных взрывных устройств, а передаваемые средства не будут перенаправлены на осуществление актов ядерного терроризма. Эти руководящие принципы также содержат стандарты контроля за передачей связанных с ядерной энергией материалов, оборудования и технологий двойного назначения, чтобы гарантировать, что они не будут способствовать деятельности, связанной с ядерными взрывами, деятельности, не охваченной гарантиями и связанной с ядерным топливным циклом, или совершению актов ядерного терроризма. Руководящие принципы регулярно обновляются с учетом развития технологий и возникновения проблем, связанных с распространением, а также для содействия ядерной торговле в целях мирного использования. Они опубликованы на сайте Группы по адресу: www.nuclearsuppliersgroup.org.

Австралийская группа: Австралийская группа была сформирована в 1985 году после применения Ираком химического оружия во время Ирано-иракской войны (1980–1988 годы). Сегодня в состав Группы входят 42 государства-участника. Австралийская группа — это неформальное объединение стран, которое на основе согласования мер в области контроля за экспортом стремится обеспечить, чтобы экспорт не способствовал разработке химического и биологического оружия. Координация национальных мер экспортного контроля способствует выполнению участниками Австралийской группы своих обязательств по Конвенции о химическом оружии и Конвенции о биологическом оружии в максимально возможной степени. Участники Группы применяют в отношении передачи предметов, включенных в контрольные списки Группы, комплекс руководящих принципов, которые представляют собой международно признанный ориентир для контроля за экспортом связанных с химическим и биологическим оружием химических веществ, патогенов, токсинов, оборудования, материалов, технологий и программного обеспечения, которые могут быть использованы для деятельности, связанной с таким оружием. Помимо этого, указанные руководящие принципы представляют собой набор стандартов, которых все в большей степени придерживаются участники, не являющиеся членами Группы. В результате широкого применения этих стандартов приобретение субъектами, занимающимися распространением, товаров двойного назначения, необходимых для содействия реализации программ химического и биологического оружия и их разработке, стало более трудной и экономически затратной задачей. Контрольные списки и руководящие принципы, а также справочники и другие информационные материалы доступны на веб-сайте Группы по адресу: www.australiagroup.net.

Режим контроля за ракетной технологией: Режим контроля за ракетной технологией был сформирован после «войны городов», когда в ходе Ирано-иракской войны гражданские объекты обеих сторон были атакованы с использованием ракет «Скад» и неуправляемых ракет класса земля-земля. Сегодня Режим объединяет 35 государств-партнеров. Он является результатом неформальной политической договоренности между государствами, стремящимися ограничить риски распространения оружия массового уничтожения путем установления контроля за экспортом товаров и технологий, которые могли бы способствовать созданию систем доставки такого оружия (иных, чем пилотируемые летательные аппараты). В соответствии с общей политикой экспортного контроля, изложенной в Руководящих принципах Режима, партнеры по Режиму контролируют общий список предметов (Приложение, составленное в рамках Режима контроля за ракетной технологией), который включает ключевое оборудование, программное обеспечение и технологии, необходимые для разработки, производства и эксплуатации ракет. Меры контроля, предусмотренные Режимом, распространяются на баллистические ракеты, ракеты-носители и системы беспилотных летательных аппаратов, включая крылатые ракеты, воздушные мишени и разведывательные беспилотные летательные аппараты. В результате принятия мер экспортного контроля в рамках Режима был в значительной степени ограничен доступ субъектов, осуществляющих вызывающие озабоченность программы, к оборудованию и технологиям, имеющим отношение к ракетам, а приобретение или производство ракет класса, охватываемого Режимом, и соответствующего оборудования и технологий субъектами, участвующими в распространении, теперь стало более трудным, долгим и затратным процессом. Со временем Режим де-факто стал международным стандартом ответственного поведения при экспорте, имеющем отношение к ракетам. Руководящие принципы и Приложение доступны на веб-сайте Режима по адресу: www.mtcr.info.

Многосторонние режимы экспортного контроля способствуют поддержанию региональной и международной безопасности и стабильности

Режимы экспортного контроля не являются проявлением монополизации технологий небольшой группой наиболее развитых стран, а, скорее, отражают усилия различных групп стран, которые разделяют приверженность предотвращению перенаправления потенциально опасных предметов или технологий вызывающим озабоченность конечным пользователям. На протяжении последних нескольких десятилетий эти режимы являлись одним из ключевых элементов глобальной архитектуры безопасности. Эти многосторонние режимы экспортного контроля в целях нераспространения закрепляют передовую практику и помогают государствам-участникам установить надежный контроль в отношении товаров и технологий двойного назначения и товаров и технологий, имеющих отношение к боеприпасам, которые могут быть использованы в целях, вызывающих озабоченность с точки зрения национальной безопасности и внешней политики. Данные механизмы контроля не ограничивают мирное использование, а облегчают законную глобальную торговлю и укрепляют региональную стабильность и безопасность, способствуя предотвращению распространения оружия и чувствительных предметов и научно-технических знаний. Многосторонние режимы способствуют последовательному осуществлению мер экспортного контроля участниками режима и присоединившимися субъектами, чтобы правительства применяли схожие стандарты и установленные критерии нераспространения к экспорту материалов двойного назначения и военных материалов и тем самым создавались равные условия для всех государств.

Эти режимы не являются договорами и не накладывают обязательства, имеющие силу закона, на своих участников. Они дополняют обязательства государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о биологическом оружии и Конвенции о химическом оружии, будучи направленными на недопущение подрыва международного мира и безопасности в результате экспорта, осуществляемого государствами. Режимы являются механизмом для выявления и выдвижения к многостороннему рассмотрению мер контроля в отношении конкретно описанных товаров и технологий, передача которых может угрожать международной безопасности и стабильности или способствовать террористической деятельности. Важно отметить, что все многосторонние режимы строго исключают применение экспортного контроля к информации, находящейся «в общественной сфере», включая фундаментальные научные исследования, поскольку это без необходимости препятствовало бы трансграничному сотрудничеству.

Режимы экспортного контроля в целях нераспространения обеспечивают доверие и делают возможной международную торговлю чувствительными предметами, ограничивая при этом небольшой сегмент торговли передовыми технологиями, в котором существует явный риск распространения. Страны, применяющие схожие меры экспортного контроля, могут быть уверены, что товары ни в одной из них не будут использоваться не по назначению или перенаправляться неуполномоченным конечным пользователям. Эта уверенность, в свою очередь, способствует мирному сотрудничеству, которому в противном случае могли бы препятствовать опасения, связанные с перенаправлением, нецелевым использованием и распространением. Одним из примеров этого служат ядерные реакторы, которые могут применяться в самых разных целях, в том числе в целях проведения исследований с использованием нейтронных пучков для изучения материалов и производства радиоизотопов для медицинских и промышленных нужд. В соответствии с действующим режимом ядерного нераспространения поддерживается обмен чувствительным ядерным оборудованием, материалами и технологиями, необходимыми для таких реакторов, при этом посредством

применения гарантий и других условий нераспространения обеспечивается, чтобы никакие из них не перенаправлялись на незаявленную ядерную деятельность. Другой пример — правительственный обзор экспорта радиочастотного оборудования в целях борьбы с самодельными взрывными устройствами, явно способствующий контртеррористическим усилиям во всем мире и упрощающий экспорт надлежащим конечным пользователям.

Указанные режимы не препятствуют этому активному международному сотрудничеству, а наоборот, обеспечивают уверенность, благодаря которой такое сотрудничество становится возможным. Ослабление этих режимов путем пересмотра Организацией Объединенных Наций установленных ими стандартов или принятия мер по созданию альтернативных глобальных экспортных механизмов приведет к сокращению добровольного и эффективного сотрудничества, благодаря которому подавляющее большинство торговых операций, совершаемых в отношении высоких технологий, не влечет за собой рисков распространения.

Например, Соединенные Штаты имеют опыт поддержки добровольных лицензионных соглашений, которые оказали положительное воздействие на глобальную ситуацию в плане здравоохранения. В 2010 году Национальные институты здравоохранения внесли первый вклад в недавно созданный Патентный пул лекарственных средств, заключив с ним соглашение о безвозмездной лицензии на патенты, связанные со средствами для лечения ВИЧ. Патентный пул лекарственных средств является действующей при поддержке Организации Объединенных Наций общественной организацией здравоохранения, которая также способствует деятельности по лицензированию, осуществляемой Пулом доступных технологий для борьбы с COVID-19 Всемирной организации здравоохранения. Недавно, 12 мая, на втором Глобальном саммите, посвященном COVID-19, Соединенные Штаты объявили о своей готовности предоставить доступ по линии Пула к важнейшим технологиям для борьбы с COVID-19, включая технологию стабилизированного шиповидного белка, которая используется при производстве многих вакцин от COVID-19. В общей сложности, включая технологию стабилизированного шиповидного белка, Национальные институты здравоохранения предоставили Патентному пулу лекарственных средств через Пул доступных технологий для борьбы с COVID-19 лицензии на одиннадцать инструментов исследований, связанных с COVID-19, и вакцин-кандидатов и экспериментальных средств диагностики, находящихся на ранних стадиях испытаний. Данные лицензии позволяют производителям со всего мира, особенно из стран с низким и средним уровнем дохода, сотрудничать с Патентным пулом лекарственных средств и Пулом доступных технологий для борьбы с COVID-19 для использования этих технологий в целях разработки и производства средств диагностики и лечения COVID-19 и вакцин от него.

Если говорить более конкретно, то при осуществлении рассматриваемого предложения будет запущен процесс, подрывающий действующие многосторонние режимы экспортного контроля, поскольку он может привести к ситуации, в которой станет возможной неограниченная передача чувствительных предметов и технологий под видом «мирного использования». При этом будут игнорироваться и оттесняться на второй план действующие режимы экспортного контроля, которые распространяются на товары военного и двойного назначения и в рамках которых был обеспечен беспрецедентный уровень многостороннего сотрудничества в области экспортного контроля и были разработаны прозрачные стандарты, которыми руководствуются национальные органы лицензирования государств-членов и присоединившихся государств.

В рамках существующей системы государства-экспортеры контролируют и регулируют свой экспорт материалов двойного назначения и военных материалов на национальной основе и часто координируют свои действия с другими государствами, осуществляющими схожие меры, причем многие из них следуют стандартам, установленным режимами экспортного контроля. Замена этих режимов новым механизмом, который будет одобрять выдачу лицензий, приведет к замещению национальных решений в отношении экспортного контроля многосторонними, что будет препятствовать принятию государствами односторонних мер экспортного контроля, соответствующих интересам их национальной безопасности. Отказ от существующих режимов экспортного контроля повлечет за собой существенные издержки, связанные с распространением, отсутствием безопасности и вооруженными конфликтами, и нет никаких гарантий того, что он позволит расширить доступ развивающихся стран к товарам и технологиям для мирного использования. В отсутствие таких правил владельцы технологий могут еще сильнее ограничить экспорт материалов двойного назначения и военных материалов, опасаясь непреднамеренного распространения технологий, связанных с оружием массового уничтожения, или обвинений в содействии экспорту продукции, имеющей отношение к военной отрасли. Или же другие, менее ответственные страны могут расценить это как призыв к ведению торговли, сопряженной с более высокими рисками и способствующей распространению оружия и технологий в такой форме, которая в настоящее время ограничена в силу их членства в режимах экспортного контроля или с помощью мер экспортного контроля, разработанных в соответствии со стандартами этих режимов.

В этой связи еще важнее поддерживать и укреплять существующие структуры экспортного контроля, способствующие формированию безопасной среды, в которой компании, торгующие чувствительными предметами, могут уверенно вести торговлю, зная, что получатели не смогут перенаправить их продукцию для использования в деятельности, связанной с оружием массового уничтожения, современными обычными вооружениями, терроризмом или региональной дестабилизацией. Руководящие принципы каждого из режимов находятся в открытом доступе, они косвенно одобрены в различных резолюциях Совета Безопасности и открыты для принятия всеми странами.

Венесуэла (Боливарианская Республика)

[Подлинный текст на испанском языке]
[31 мая 2022 года]

В деле поддержания международного мира и безопасности человечество сталкивается с серьезными проблемами, которые в сочетании с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) представляют собой значительные вызовы для всего мира. Боливарианская Республика Венесуэла вновь заявляет о своей поддержке усилий по поддержанию в рамках Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций открытого, всеохватного и справедливого диалога о сложившейся ситуации и вызовах для мирного использования и международного сотрудничества.

В этой связи Боливарианская Республика Венесуэла считает законным стремление государств иметь доступ к технологиям, применяемым в мирных целях. Венесуэла считает, что использование науки и техники в мирных целях и осуществление соответствующего международного сотрудничества являются в соответствии с нормами международного права неотъемлемым правом всех государств. Международному сообществу нужно предпринять совместные усилия по обеспечению международной безопасности и права на устойчивое развитие,

и этим обусловлена острая необходимость в укреплении координации и эффективном развитии международного сотрудничества в области мирного использования науки и технологий.

Содействие мирному использованию науки и техники в соответствующих областях, расширение обменов и сотрудничества играют важную роль в достижении устойчивого развития и в обеспечении выполнения государствами своих международных обязательств в области разоружения и нераспространения. В условиях пандемии COVID-19 необходимость иметь доступ к научно-техническим достижениям для решения социально-экономических проблем и устранения пробелов в вопросах науки и техники становится для развивающихся стран еще более насущной. Трудности, встающие перед развивающимися странами, должны преодолеваются среди прочего путем достижения консенсуса в рамках диалога и консультаций, а также устранения необоснованных ограничений, чтобы в полной мере обеспечить реализацию их права на мирное использование науки и техники в стремлении добиться устойчивого развития при сохранении международного мира и безопасности.

Боливарианская Республика Венесуэла является среди прочего участником таких международных соглашений в области международной безопасности и нераспространения оружия массового уничтожения, как Договор о нераспространении ядерного оружия, Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении и Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, а также резолюций и документов Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Совета Безопасности и других соответствующих международных организаций, и считает, что государства должны выполнять свои обязательства по содействию мирному использованию и международному сотрудничеству в соответствии с этими документами.

Венесуэла вновь заявляет о своем неприятии применяемых в отношении развивающихся стран необоснованных ограничений на экспорт материалов, оборудования и технологий для использования в мирных целях. В частности, речь идет о незаконном и произвольном введении некоторыми государствами односторонних принудительных мер. Эти действия нарушают законные права и интересы развивающихся стран, подрывая предпосылки для мирного использования и международного сотрудничества.

Боливарианская Республика Венесуэла отмечает, что применение односторонних принудительных и других незаконных мер, жертвой которого в последние годы стала наша страна, используется сегодня в качестве оружия в преследовании геополитических и экономических целей для навязывания политической воли суверенным и независимым государствам и сдерживания их промышленного развития и технического прогресса.

Применение односторонних принудительных мер препятствует достижению экономического и социального развития в полном объеме и негативно влияет на соблюдение прав человека и их полное осуществление. Более того, вмешательство во внутренние и суверенные дела государств в сочетании с введением односторонних принудительных мер экономического, финансового или торгового характера не только является нарушением прав человека, но и целенаправленно способствует обострению конфликтов и кризисов.

Венесуэла полагает, что для оценки сложившейся ситуации в области мирного использования и международного сотрудничества и обсуждения назревших в этой области проблем необходим открытый, всеохватный и справедливый

диалог в рамках Генеральной Ассамблеи. В частности, следует обсудить волнующий развивающиеся страны вопрос об отмене необоснованных ограничений для того, чтобы гарантировать им в полном объеме право на мирное использование науки и техники, обеспечить устойчивое развитие и поддержание международного мира и безопасности.

Наконец, в соответствии с доктриной Боливарианской дипломатии мира Боливарианская Республика Венесуэла подтверждает свою полную приверженность принципу многосторонней дипломатии, позволяющему обеспечивать поддержание международного мира и безопасности. Поэтому мы призываем все государства-члены действовать совместно в рамках многостороннего подхода, чтобы добиться большей согласованности, последовательности и эффективности мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций в целях предотвращения и разрешения конфликтов.

В. Европейский союз

[Подлинный текст на английском языке]
[31 мая 2022 года]

Строгий и заслуживающий доверия экспортный контроль играет важную роль в предотвращении распространения и перенаправления товаров двойного назначения для использования с целью создания оружия массового уничтожения и в террористических целях. Его эффективное функционирование также упрощает ведение законной торговли.

Многосторонние режимы экспортного контроля позволяют выполнять международные договорные обязательства по нераспространению оружия массового уничтожения и обычных вооружений и резолюции Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности, предотвращая попадание материалов, технологий и оборудования двойного назначения в руки конечных пользователей, вызывающих озабоченность. В рамках этих режимов формулируются четкие руководящие принципы и разрабатываются списки товаров двойного назначения, что дает государствам-экспортерам необходимые гарантии того, что экспорт таких товаров доверенным получателям осуществляется в мирных целях и не будет подрывать международный мир и безопасность. Рассмотрение степени риска распространения, выполняемое в рамках многосторонних режимов экспортного контроля до выдачи экспортной лицензии, придает экспортерам уверенность и упрощает международную торговлю товарами двойного назначения. Международные режимы экспортного контроля — это технический инструмент, упрощающий выполнение наших международных обязательств и обязательств. Европейский союз хотел бы подчеркнуть, что юридическая необходимость экспортного контроля вытекает из обязанностей по некоторым документам международного права, включая Договор о нераспространении ядерного оружия, Конвенцию о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении и резолюцию 1540 (2004) Совета Безопасности.

Многосторонние режимы экспортного контроля объединяют основных производителей технологий двойного назначения со всего мира, а членство в них является открытым и регулируется прозрачными, объективными и недискриминационными критериями. Руководящие принципы и контрольные списки согласовываются на основе консенсуса и имплементируются в соответствии с национальным законодательством и практикой. Кроме того, в целях

информирования об изменениях в контрольных списках, предоставления разъяснений, решения проблем членства, обмена мнениями и предоставления ответов на любые вопросы, которые могут возникнуть в связи с реализацией этих режимов, с государствами, не являющимися их участниками, представителями отраслей, академическими и исследовательскими учреждениями и гражданским обществом проводится разъяснительная работа. Такая прозрачность позволяет информировать о достигнутых договоренностях все государства и соответствующие заинтересованные стороны и обеспечивать беспрепятственное продолжение торговли материалами двойного назначения в законных целях в соответствии с международными обязанностями и обязательствами. Кроме того, режимы экспортного контроля включают положения о регулярном пересмотре и обновлении контрольных списков. Поэтому они способны адаптироваться к изменениям в мировой торговле и идти в ногу с техническим прогрессом.

Европейский союз полностью поддерживает точку зрения, согласно которой необходимо развивать международное сотрудничество в области мирного использования. Европейский союз оказывает значительную финансовую и политическую поддержку Международному агентству по атомной энергии и Организации по запрещению химического оружия в проводимой ими в третьих странах работе по наращиванию потенциала в области использования в мирных целях. Например, Европейский союз и его государства-члены являются крупнейшим донором Химико-технологического центра ОЗХО, призванного предоставлять развивающимся странам расширенные возможности в области обучения и наращивания потенциала. Европейский союз и его государства-члены также являются одними из крупнейших доноров Программы технического сотрудничества МАГАТЭ. Действуя через Центры передового опыта по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, функционирующие в 64 странах, и через Партнерскую программу экспортного контроля Европейского союза, Европейский союз оказывает широкую поддержку странам-партнерам в создании и совершенствовании их собственных систем экспортного контроля. Мы рады тому, что многие страны получили пользу от этих проектов, финансируемых Европейским союзом. Европейский союз готов рассматривать любые предложения о сотрудничестве в области экспортного контроля и совместно работать над тем, чтобы экспортный контроль способствовал, а не препятствовал мирному использованию технологий. Экспортный контроль порождает доверие, а доверие — это самая прочная основа для торговли и мира.

Европейский союз гарантирует, что экспортный контроль является соразмерным и адресным и не препятствует законной торговле. Данные говорят сами за себя. Общий объем торгово-экспортных операций, подлежащих контролю в Европейском союзе, в 2019 году (последние доступные данные) превысил 50 млрд евро, что составляет 2,2 процента от общего объема экспорта за пределы Европейского союза, при этом разрешение не было дано на проведение лишь пренебрежимо малой по меркам торговой деятельности доли экспортных операций: за 2019 год было отказано в 603 операциях, что составляет 0,02 процента от общего объема экспорта за пределы Европейского союза.

Принимая во внимание важность экспортного контроля для поддержания международного мира и безопасности, а также данные, свидетельствующие о том, что влияние экспортного контроля на торговлю технологиями двойного назначения и на их мирное использование минимально, Европейский союз выражает свою обеспокоенность тем, что в резолюции [76/234](#) говорится о «неоправданных ограничениях» на экспорт товаров двойного назначения. Это утверждение не подкреплено фактическими данными. Во всеобъемлющих обзорах выполнения резолюции [1540 \(2004\)](#) Совета Безопасности отсутствуют выводы о наличии «неоправданных ограничений», то есть случаев, когда

экспортный контроль препятствовал бы устойчивому развитию. Поэтому резолюция может привести к ненужной политизации многосторонней системы экспортного контроля и в конечном итоге подорвать международную торговлю, научное и техническое сотрудничество, поскольку для этой деятельности необходимы надежные и заслуживающие доверия системы экспортного контроля. Предложения, оспаривающие исправность функционирования режимов и их легитимность, не будут способствовать активизации экспорта товаров двойного назначения государствами — скорее наоборот. Учитывая, что решения по экспортному контролю относятся к национальной компетенции государств, исходящих из своих национальных, региональных и международных обязательств, принятие этой резолюции может быть следствием того, что органы экспортного контроля государств — членов Организации Объединенных Наций неправильно выполняют поставленную перед ними задачу. Можно сказать, что резолюция в целом отражает ложное противоречие между мирным использованием ядерных, химических и биологических материалов, с одной стороны, и мерами и режимами экспортного контроля — с другой.

Подводя итог и отвечая на просьбу Генерального секретаря ко всем государствам-членам представить мнения и рекомендации по всем аспектам поощрения международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности, Европейский союз предлагает и далее укреплять многосторонние режимы экспортного контроля. Европейский союз поддерживает наращивание потенциала систем экспортного контроля в третьих странах, подчеркивает необходимость полного выполнения обязательств по резолюции [1540 \(2004\)](#) Совета Безопасности и универсализации соответствующих договоров в области нераспространения и разоружения.