



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 June 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 136 первоначального перечня*

**Финансовые доклады и проверенные финансовые
ведомости и доклады Комиссии ревизоров**

Стратегический план сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве

Записка Генерального секретаря

В соответствии с пунктом 11 раздела V резолюции [68/247](#) А Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить четвертый доклад Комиссии ревизоров о стратегическом плане сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

* [A/77/50](#).



Препроводительное письмо

Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 21 июля 2022 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь препроводить Вам четвертый доклад Комиссии ревизоров о стратегическом плане сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

(Подпись) Хорхе Бермудес
Генеральный контролер Республики Чили
Председатель Комиссии ревизоров

Доклад Комиссии ревизоров о стратегическом плане сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве

Резюме

Стратегический план сохранения наследия предусматривает ремонт зданий Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и сооружение нового постоянного здания Н в целях удовлетворения потребностей Организации и решения вопросов, связанных с охраной здоровья, безопасностью и условиями труда. Отделение является глобальным центром деятельности Организации в таких областях, как, в частности, устойчивое развитие, гуманитарные вопросы, права человека, разоружение и уменьшение опасности бедствий. Комплекс Отделения является крупнейшим конференционным центром Организации Объединенных Наций в Европе.

В своей резолюции [68/247](#) А от 27 декабря 2013 года Генеральная Ассамблея выразила согласие с тем, что необходимо принимать меры по удовлетворению потребностей, обусловливаемых соображениями охраны здоровья, безопасности, эксплуатационной пригодности и обеспечения доступа во Дворце Наций. В той же резолюции Ассамблея подчеркнула важность осуществления надзора за разработкой и реализацией стратегического плана сохранения наследия и просила Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам обратиться к Комиссии ревизоров с просьбой приступить к осуществлению надзора и представлять Генеральной Ассамблее доклады по этому плану. Во исполнение резолюции [68/247](#) Председатель Консультативного комитета просил Комиссию рассмотреть этот вопрос и представить Ассамблее по нему доклад. В ответ 27 августа 2014 года Председатель Комиссии ревизоров подтвердил, что Комиссия проведет ревизию стратегического плана сохранения наследия и подготовит доклад по ее итогам.

В своей резолюции [70/248](#) А от 23 декабря 2015 года Генеральная Ассамблея утвердила предлагаемый объем работ по проекту реализации стратегического плана сохранения наследия, график их осуществления и максимальную сметную сумму расходов, составляющую 836,5 млн швейцарских франков. На тот момент ожидалось, что проект будет завершен в 2023 году. Его планировалось осуществлять в два основных этапа: строительство нового постоянного здания Н, которое было начато в 2017 году и по условиям изначального контракта должно было завершиться в 2019 году, и ремонт Дворца Наций, который планировалось завершить в 2023 году.

В восьмом ежегодном докладе о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия от 24 сентября 2021 года ([A/76/350](#)) Генеральный секретарь информировал Ассамблею о существенном прогрессе в завершении работ в новом постоянном здании Н и размещении сотрудников в нем, включая проверку его на предмет пожарной безопасности и безопасности жизнедеятельности, установку мебели и предоставление властями Женевы разрешения на занятие здания 17 мая 2021 года, а также об успешном завершении этапа оказания услуг по подготовке к строительству в связи с ремонтом исторических зданий постройки 1930-х и 1950-х годов и подписании в конце декабря 2020 года поправки к контракту.

Комиссия ревизоров проводила ревизии в дистанционном режиме и путем выездных проверок в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с 13 по 17 сентября 2021 года, со 2 по 19 ноября 2021 года и с 1 по 28 января 2022 года.

Вступительные замечания

4 октября 2021 года сертификат о завершении основных строительных работ в отношении здания Н был подписан от имени Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве.

Что касается реконструкции Дворца Наций, то в контракт со строительной фирмой в декабре 2020 года была внесена поправка о гарантированной максимальной цене, и ремонтно-реставрационные работы продолжались во время последней поездки Комиссии.

Комиссия признает, что группа по стратегическому плану сохранения наследия добилась существенного прогресса, о чем свидетельствует завершение строительных работ в здании Н и достижение договоренности о гарантированной максимальной цене и о реконструкции исторических зданий Дворца Наций.

Положение дел с выполнением ранее вынесенных рекомендаций ревизоров

Комиссия проанализировала положение дел с выполнением ранее вынесенных рекомендаций, приняв во внимание представленные в январе 2022 года обновленные ответы руководства на доклады Комиссии о ревизии ([A/74/5 \(Vol. I\)](#), [A/73/157](#), [A/72/5 \(Vol. I\)](#) и Согг.1). Из 43 вынесенных рекомендаций 39 рекомендаций (91 процент) были выполнены и 4 рекомендации (9 процентов) находились в процессе выполнения, как показано в приложении I.

Положение дел с рекомендациями по итогам нынешней ревизии

Комиссия обсудила замечания и выводы с Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве, мнения которого получили должное отражение. Руководство приняло вынесенные рекомендации и согласилось осуществить соответствующие меры.

Основные выводы

Основные выводы Комиссии вкратце изложены ниже.

Управление рисками

В ответ на замечания, высказанные в письме Комиссии руководству за год, закончившийся 31 декабря 2020 года, в отношении, например, аномалий в базе данных о рисках и информации, не имеющей значения для получателей ежемесячных и ежеквартальных докладов об управлении рисками, фирма по управлению рисками разработала и реализовала план улучшения управления рисками, с тем чтобы повысить уровень обслуживания. В январе 2022 года Комиссия вновь рассмотрела реестры рисков и отметила, что аномалии в базе данных о рисках были устранены. Неактуальная и повторяющаяся информация была убрана из реестров рисков в ежемесячных и ежеквартальных докладах об управлении рисками.

Комиссия отметила, что с августа 2018 года оцениваемые на основе риска шансы на осуществление проекта реализации стратегического плана сохранения наследия в рамках имеющегося бюджета уменьшались почти неуклонно с 66 до 2 процентов к январю 2021 года, но с тех пор они проявляют тенденцию к повышению, увеличившись до 20 процентов к декабрю 2021 года.

Признавая, что группа по стратегическому плану сохранения наследия сосредоточила внимание на рисках, связанных с реставрацией, и отмечая с сентября 2021 года некоторое улучшение шансов на осуществление проекта реализации стратегического плана сохранения наследия в рамках бюджета, Комиссия, тем не менее, считает, что тенденция к повышению, возможно, не будет стабильной.

Расходы, относящиеся непосредственно к конкретным объектам

Что касается удаления асбеста, то группа по стратегическому плану сохранения наследия выделила приблизительно 4,5 млн швейцарских франков на незавершенное строительство в соответствии с лучшей практикой бухгалтерского учета в отрасли. Поскольку борьба с асбестом укрепляет безопасность здания в сравнении с его первоначальным состоянием и продлевает его период эксплуатации, расходы на демонтаж и удаление следует аккумулировать по статье незавершенного строительства и затем перевести в статью готового к использованию актива.

Завершение основных строительных работ в здании Н

Завершение основных строительных работ представляет собой этап, на котором все работы либо их соответствующие участки или части завершены, за исключением незначительных упущений или мелких дефектов, которые указываются в перечне недоделок. Завершение основных работ, как оно определено в контракте в отношении здания Н, означает, в частности, что все механические и электрические системы успешно проверены и что исполнительно-техническая документация (включая руководства по эксплуатации и по техническому обслуживанию) имеется.

В мае 2021 года после инспекций, проведенных пожарной охраной и инспектором службы по выдаче разрешений, швейцарские власти предоставили Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве разрешение на занятие здания.

В конце сентября 2021 года группа по стратегическому плану сохранения наследия считала, что строительные работы в отношении здания Н достигли этапа завершения основных работ, за исключением незначительных незаконченных работ, документально зафиксированных в перечне недоделок, таких как окончательные функциональные испытания освещения, жалюзи, вентиляции, отопления и охлаждения. Группа по стратегическому плану сохранения наследия подписала сертификат о завершении основных строительных работ, договорившись с подрядчиком о том, что подрядчик будет и далее отвечать за надлежащее функционирование (эксплуатацию и техническое обслуживание) нескольких технических систем, еще не прошедших окончательные испытания и не допущенных к использованию. В тот же день группа по стратегическому плану сохранения наследия передала здание Н Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве.

Необходимость функциональных испытаний панелей солнечных батарей

Увеличение производства электроэнергии за счет панелей солнечных батарей является одной из целей стратегического плана сохранения наследия. В марте 2021 года подрядчик установил 152 солнечные батареи на крыше здания Н. Как видно из перечня недоделок, подрядчику еще необходимо провести функциональные испытания солнечных батарей, и, соответственно, солнечные панели еще не сданы в эксплуатацию. Годом спустя группа по стратегическому плану сохранения наследия не могла подтвердить, когда солнечные батареи будут доделаны и начнут производить энергию, поскольку группа по стратегическому плану сохранения наследия все еще дорабатывает договоренность с подрядчиком относительно этого изменения.

Доступность здания Н

Чтобы человек, пользующийся инвалидной коляской или опорными ходунками, мог легко открыть дверь, обычно требуется пространство для маневра размером не менее 600 мм между передним краем двери и ближайшей стенкой. В настоящее время в здании Н нет достаточного маневренного пространства для людей с инвалидностью: например, инвалидную коляску нельзя использовать по крайней мере перед 11 дверьми.

Что касается общих принципов доступности, то одна из двух различных поверхностей должна иметь коэффициент отражения света, равный как минимум 60 точкам, для обнаружения потенциальных опасностей. В здании Н коэффициент отражения света между серым гранитом и серыми ковровыми поверхностями с различной высотой под ландшафтной лестницей был низким и недостаточным. Более того, там не было ни предохранительных устройств, ни других элементов безопасности, как это планировалось, между гранитом и ковровыми поверхностями. В результате этого человек с нарушениями зрения может споткнуться на подъеме или удариться головой о лестницу над ним.

Когда в мае 2021 года началось размещение людей в здании Н, рельефная брайлевская или тактильная информация на каждом конце перил полностью отсутствовала.

Одной из обычных причин дискомфорта для людей с нарушениями зрения являются блики от недостаточно защищенных источников света и отражений. Это может приводить к ошибочному опознаванию и к трудностям в проведении различий между отражениями и реальными предметами. В здании Н заглубленные осветительные устройства, установленные перед лифтами и в фойе конференц-зала, вызывают блики около указательных знаков. Это может создавать опасность для слабовидящих.

Техническое обслуживание

Помимо анализа практического осуществления стратегического плана сохранения наследия, Комиссия проанализировала подход к управлению процессом реализации выгод, определяющий действия руководства, которые будут осуществляться для обеспечения того, чтобы итоговые результаты стратегического плана сохранения наследия были достигнуты, и для подтверждения того, что выгоды реализуются.

До утверждения Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [70/248 А](#) от 23 декабря 2015 года предлагаемого объема работ по проекту реализации стратегического плана сохранения наследия, графика их осуществления и максимальной сметной суммы расходов Генеральный секретарь в своем докладе о стратегическом плане сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных

Наций в Женеве от 9 сентября 2013 года (A/68/372) упомянул исследование для разработки детального плана осуществления работ и анализа расходов в связи с реализацией стратегического плана сохранения наследия. В рамках исследования, в частности, предполагаемые расходы на текущий ремонт согласно стратегическому плану сохранения наследия были сопоставлены с сохраняющимся подходом на основе реагирующего обслуживания, и результаты продемонстрировали значительные долгосрочные выгоды для государств-членов в соответствии со стратегическим планом сохранения наследия.

На момент проведения ревизии подход Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве к послеремонтным услугам заключался в осуществлении как можно большего объема профилактического обслуживания в пределах имеющегося бюджета, поскольку этот подход считался самым эффективным с точки зрения затрат.

Комиссия считает, что и реактивное, и профилактическое обслуживание может быть затратноэффективным и что анализ критичности и последующий анализ расходов и выгод должны проводиться до принятия Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве решения о том, как обслуживать то или иное оборудование и как выполнять технические установки.

Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве должно начать отслеживать показатели эффективности в плане обслуживания, с тем чтобы убедиться в том, действительно ли происходит сокращение расходов на техобслуживание в соответствии с ожиданиями, высказанными в докладе Генерального секретаря от 2013 года.

Чтобы обеспечить более эффективное эксплуатационно-техническое обслуживание зданий, Комиссия усматривает необходимость отслеживания изменений в расходах на обслуживание, являющихся результатом реализации стратегического плана сохранения наследия, начав со здания Н и переходя к каждому реконструируемому зданию после его завершения.

Информационное моделирование зданий — данные для эксплуатации и обслуживания

Информационное моделирование зданий (ИМЗ) представляет собой метод, использующий компьютерную технологию при проектировании, инжиниринге, строительстве и эксплуатации построенного объекта путем создания компьютерной модели такого объекта. Этот метод также предназначается для обеспечения непрерывной связи между заказчиками строительного проекта, проектировщиками, специалистами в области строительства, подрядчиками и конечными пользователями. Объемы информации, относящейся к планированию, строительству, эксплуатации и техобслуживанию здания, содержащиеся в модели ИМЗ, могут варьироваться в зависимости от цели. Исполнительная модель ИМЗ может также содержать данные о том, что было построено, для целей дальнейшего использования службой управления объектами. Исполнительные модели ИМЗ могут включать не только трехмерную геометрию компонентов, но и негеометрические данные по управлению объектами, такие как данные помещений, информация о спецификации изделий, гарантии и списки запасных частей, а также ссылки на требующиеся документы. Общая цель использования исполнительных моделей ИМЗ и информации об управлении объектами заключается в том, чтобы позволить оператору эффективно использовать характеристики здания в течение всего срока эксплуатации здания для обеспечения безопасной, здоровой, эффективной и продуктивной рабочей среды.

В идеале передача данных из исполнительных моделей ИМЗ и файлов данных в систему управления объектами должна быть полной, упорядоченной и повторяющейся без дальнейшей корректировки. Передача данных должна быть тщательно опробована соответствующими заинтересованными сторонами, включая проектную группу, подрядчика и будущего оператора, до передачи исполнительных моделей ИМЗ.

Группа по стратегическому плану сохранения наследия использует информационное моделирование зданий для проектирования, строительства и определения исходного геометрического состояния в рамках проекта реализации стратегического плана сохранения наследия и для включения определенных типов исходных данных касательно эксплуатации и обслуживания. Группа по стратегическому плану сохранения наследия не планировала проводить испытания передачи данных из исполнительных моделей ИМЗ в системы управления объектами.

Когда данные не передаются в полном объеме, потребуются огромные усилия для последующего внесения данных в системы управления объектами, что может также приводить к дополнительным расходам.

Проектные изменения в отношении исторического здания

В контексте строительных проектов в просьбе подрядчика об информации запрашиваются разъяснения относительно каких-либо аспектов проекта, таких как проектные планы, чертежи, спецификации, условия строительной площадки и договоренности. В некоторых случаях ответы на просьбы об информации могут приводить к изменениям, которые меняют виды работ, подлежащие выполнению в пределах объема работ подрядчика, по сравнению с теми, которые перечислены в первоначальном контракте. Изменения могут быть очень незначительными или очень большими и могут сказываться на общей сложности, а также на продолжительности и окончательной стоимости проекта.

В январе 2022 года в ежемесячных докладах о ходе ремонтно-реставрационных работ в историческом здании упоминались в общей сложности 797 просьб об информации и 27 изменений, касающихся проекта и строительства (уже одобренных и реализуемых) общей стоимостью примерно в 2 800 000 швейцарских франков.

В некоторых случаях перемены являются не результатом возникновения проблем, которые не были выявлены или не были известны на этапе планирования, а скорее объясняются неполным планированием. Потенциально это означает ненужные дополнительные административные и координационные усилия, влекущие дополнительные расходы.

Задержки в закупке работ в здании E

Комиссия отметила, что процедура закупок для проведения работ в здании E началась значительно позже, чем было запланировано в 2020 году. Более того, этапы, которые не были завершены на момент проведения ревизии в феврале 2022 года продолжались дольше, чем первоначально планировалось в 2020 году. Крайний срок для представления предложений участниками торгов закончился в феврале 2022 года, то есть примерно на год позже, чем было предусмотрено первоначально. Для смягчения последствий этой задержки и задержек в реставрации исторических зданий значительная часть работ в здании E будет перехлестываться с завершением разработки проекта и этапом оказания услуг по подготовке к строительству.

Комиссия усматривает риск дальнейших задержек в закупке работ в здании Е, поскольку предусмотренный срок для оценки предложений участников торгов, проведения дальнейших переговоров и окончательной подготовки контракта, составляющий менее четырех месяцев, представляется довольно жестким с учетом сложности работ и структуры контракта. Запланированное частичное совпадение начальных работ с мероприятиями, связанными с завершением разработки проекта и оказанием услуг по подготовке к строительству, влечет за собой дополнительные риски, которые потребуются тщательно регулировать. С учетом того, что работы в здании Е несомненно являются важнейшей частью проекта и что каждый месяц задержки в общем завершении работ влечет за собой значительные затраты, необходимо обеспечить достаточные людские ресурсы и четкое сотрудничество участвующих в этом сторон.

Наследие и произведения искусства

Группа по стратегическому плану сохранения наследия разработала в 2015 году полный перечень произведений искусства. В четвертом ежегодном докладе о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия от 9 октября 2017 года (A/72/521) Генеральный секретарь заявил, что исчерпывающая опись произведений искусства была составлена в полной координации с Библиотекой Организации Объединенных Наций. Вместе с тем Комиссия отметила отсутствие конкретных инвентарных номеров каждого предмета из пяти серий произведений искусства и неполную информацию в базе данных. Кроме того, местонахождение восьми из этих произведений искусства было неизвестно.

Получив пожертвование от одного из государств-членов, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве реставрировало конференц-зал XIX до осуществления стратегического плана сохранения наследия. В этой связи эксперты по вопросам искусства и наследия составили список альтернативных решений в отношении мебели и списанных материалов и подчеркнули, что ценность мебели очевидна. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве смогло лишь установить возможности для использования некоторой мебели в других целях.

Экологическая устойчивость

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹ была подчеркнута важность включения критериев экологической устойчивости в деятельность и операции подразделений Организации Объединенных Наций. Здание Н спроектировано так, чтобы обеспечить более высокое качество строительства, обеспечить более низкие эксплуатационные расходы и снизить общие затраты за весь срок эксплуатации.

Подрядчик использовал для здания Н деревянные балки из районов устойчивого лесоустройства. Однако лишь 50 процентов древесных материалов сертифицированы как поступившие из районов рационального лесопользования. Хотя холодильные агенты с низким потенциалом глобального потепления могут быть на 25 процентов более энергоэффективными, чем охладители с более высоким потенциалом глобального потепления, в здании Н имеется девять тепловых насосов и 11 аппаратов для охлаждения напитков, в которых используются холодильные агенты с более высоким потенциалом глобального потепления.

¹ Резолюция 70/1.

Основные рекомендации

Вынесенные Комиссией рекомендации об улучшениях приводятся в соответствующих разделах настоящего доклада. Согласно основным рекомендациям руководству необходимо сделать следующее:

Управление рисками

а) **продолжать изыскивать возможности для оказания положительного воздействия на цели проекта реализации стратегического плана сохранения наследия и подготовить резервные планы на случай возникновения рисков, ставящих под угрозу завершение проекта в рамках бюджета;**

Расходы, относящиеся непосредственно к конкретным объектам

б) **отнести все расходы на удаление асбеста к незавершенному строительству и поддерживать связь с Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве на предмет бухгалтерской обработки, с тем чтобы перенести эти расходы в категорию конечных активов;**

Завершение основных строительных работ в здании Н

с) **обеспечить, чтобы включенные в перечень недоделок работы, испытания и дефекты были выполнены и устранены как можно скорее;**

д) **пристально следить за работой подрядчика по эксплуатации и техобслуживанию в отношении систем, которые еще не окончательно приняты, как это указано в перечне недоделок, до тех пор, пока эти системы не будут полностью утверждены группой по стратегическому плану сохранения наследия, после чего их может эксплуатировать и обслуживать Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве;**

Необходимость функциональных испытаний панелей солнечных батарей

е) **предпринять необходимые шаги с целью прийти к договоренности с подрядчиком относительно здания Н, с тем чтобы панели солнечных батарей могли производить электроэнергию как можно скорее;**

Доступность

ф) **проанализировать причины и обстоятельства, связанные с возникновением этих ошибок в отношении доступности;**

g) **установить четкий набор инструкций и усилить контроль за осуществлением стратегии по инклюзии;**

h) **проверить счета-фактуры подрядчика для определения того, не было ли переплачено подрядчику;**

i) **улучшить доступ в коридор рядом с доступным туалетом и привести маневренное пространство в полное соответствие с общими принципами доступности;**

j) **проанализировать причины, по которым работы в этой области произведены ненадлежащим образом, с целью понять и применять извлеченные уроки;**

k) **в контакте со швейцарским консалтинговым агентством осуществить приемлемое для инвалидов строительство под всеми лестничными поверхностями;**

l) устранить как можно быстрее изложенные выше физические и технические препятствия, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью;

Процедура внесения изменений

m) подумать о том, следует ли в предстоящем контракте на работы в здании Е предусмотреть право заказчика проекта предписывать и подтверждать изменения, не подпадающие под ранее достигнутую договоренность с подрядчиком о последствиях для стоимости и сроков, дабы улучшить положение дел со своевременным выполнением работ;

Неустойка за задержку строительства здания Н

n) изучить вопрос о том, можно ли и в какой степени притязать на неустойку за задержку в силу задержек с завершением основных работ в секциях 3.А и 3.В здания Н, когда они произошли по вине подрядчика;

Техническое обслуживание

o) оценить, будет ли реализация стратегического плана сохранения наследия действительно соответствовать ожиданиям государств-членов в отношении снижения расходов на техническое обслуживание, покрываемых за счет регулярного бюджета в том, что касается деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций в Женеве;

p) представить Генеральной Ассамблее доклад о тенденциях в отношении расходов на техническое обслуживание и эксплуатацию во Дворце Наций;

q) решить, выполнять ли реактивное или профилактическое обслуживание либо комбинацию обоих видов обслуживания в отношении оборудования и технической инфраструктуры на основе анализа критичности и анализа расходов и выгод;

Информационное моделирование зданий — данные для эксплуатации и обслуживания

r) приступить к испытаниям импорта данных из системы обмена информацией о строительных операциях (COBie) в системы компьютеризированного управления зданиями и помещениями (CAFM) в короткие сроки;

Проектные изменения в отношении исторического здания

s) улучшить надзор за работой фирмы по оказанию проектных услуг и ее процедурами контроля качества для обеспечения того, чтобы будущие технические проекты были более ясными и более точными;

t) оценить, имеется ли возможность для возмещения любых дополнительных расходов, которые, возможно, были понесены вследствие неточностей в технических проектах или их незаконченности;

Задержки в закупке работ в здании Е

и) проследить, являются ли внутренние процессы, касающиеся кадровых ресурсов и коммуникации, в связи с дальнейшими процессами в области закупок и подготовки к строительству, начальных работ и контракта на ремонтно-реставрационные работы касательно демонтажа офисного здания и ремонтных работ в здании Е достаточными и вполне своевременными, чтобы избежать дальнейших задержек;

Наследие и произведения искусства

v) сохранить наследие, предотвратить необратимый износ или повреждение, восстановить и поддерживать капитальную стоимость Дворца Наций и находящегося в нем имущества по мере возможности в рамках бюджетных ограничений во время и после нынешнего процесса ремонта и реставрации Дворца Наций;

w) продолжать хранить мебель, относящуюся к объектам наследия, насколько это возможно с учетом экономических, бюджетных и операционных ограничений, в надлежащих местах для недопущения того, чтобы мебель с высокой культурно-исторической стоимостью утратила ценность в результате неподобающего или ненадлежащего хранения;

x) обеспечить дальнейшую проверку и внесение всех соответствующих деталей в базу данных о произведениях искусства, когда это возможно;

Экологическая устойчивость

y) интегрировать более тщательно принципы учета полных затрат за срок службы в отношении материалов и изделий, используемых в будущих проектах, и установить более амбициозные цели в отношении экологической устойчивости применительно к будущим проектам капитального строительства.

Содержание

Препроводительное письмо	2
Резюме	3
A. Мандат, сфера охвата и методология	14
B. Общий обзор проекта	15
C. Справочная информация	15
D. Выводы и рекомендации, сформулированные по итогам ревизии	24
1. Положение дел с выполнением ранее вынесенных рекомендаций	24
2. Основные цели проекта реализации стратегического плана сохранения наследия	24
3. Управление рисками	31
4. Расходы, относящиеся непосредственно к конкретным объектам	33
5. Завершение основных строительных работ в здании Н	35
6. Необходимость функциональных испытаний панелей солнечных батарей	37
7. Доступность здания Н	39
8. Процедура внесения изменений	49
9. Неустойка за задержку строительства здания Н	51
10. Техническое обслуживание	53
11. Информационное моделирование зданий — данные для эксплуатации и обслуживания	58
12. Проектные изменения в отношении исторического здания	61
13. Задержки в закупке работ в здании Е	63
14. Наследие и произведения искусства	66
15. Экологическая устойчивость	71
E. Выражение признательности	75
Приложения	
I. Сопоставление периодов строительства, планировавшихся в 2015, 2017, 2020 и 2022 годах	76
II. Ход выполнения рекомендаций за год, закончившийся 31 декабря 2020 года, касательно стратегического плана сохранения наследия	77

Стратегический план сохранения наследия: основные факты

Цель: модернизация и ремонт комплекса зданий Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве во Дворце Наций в Женеве

836,5 млн швейцарских франков

Утвержденная максимальная общая стоимость

2017 год	Начало работ по строительству нового постоянного здания Н
2020 год	Предполагаемое завершение строительства нового постоянного здания Н и начало ремонта исторических зданий А, В, С, D и S, построенных в 1930-х и 1950-х годах
2022 год	Предполагаемое начало демонтажа и реконструкции здания Е, построенного в 1970-х годах
2023 год	Предполагаемое завершение ремонта исторических зданий А, В, С, D и S, построенных в 1930-х и 1950-х годах
2024 год	Предполагаемое завершение реконструкции здания Е, построенного в 1970-х годах

А. Мандат, сфера охвата и методология

1. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве является представительством Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в Женеве. Дворец Наций — это историческое место пребывания Организации Объединенных Наций и служит крупнейшим конференционным центром Организации Объединенных Наций в Европе. Стратегический план сохранения наследия предусматривает ремонт комплекса Дворца Наций и сооружение нового постоянного здания Н в целях удовлетворения потребностей Организации и решения вопросов, связанных с охраной здоровья, безопасностью и условиями труда.
2. В своей резолюции [68/247](#) А Генеральная Ассамблея подчеркнула важность осуществления надзора за разработкой и реализацией стратегического плана сохранения наследия и просила Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам обратиться к Комиссии с просьбой обеспечить осуществление надзора и ежегодно представлять Генеральной Ассамблее доклад по этому вопросу.
3. Во исполнение вышеуказанной резолюции Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам обратился к Комиссии с просьбой рассмотреть указанный вопрос и ежегодно представлять доклад по нему Генеральной Ассамблее. В ответ на эту просьбу 27 августа 2014 года Председатель Комиссии подтвердил, что Комиссия проведет ревизию стратегического плана сохранения наследия и подготовит доклад по ее итогам.
4. Первый доклад Комиссии ([А/70/569](#)) был опубликован 24 ноября 2015 года и был рассмотрен Генеральной Ассамблеей на ее возобновленной семидесятой сессии. Памятуя о том, что было бы более эффективно привести сроки представ-

ления своих докладов в соответствии со сроками представления ежегодного доклада о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия, Комиссия пересмотрела сроки представления своих докладов и 7 сентября 2016 года приняла решение представить остальные четыре доклада о стратегическом плане сохранения наследия в июле 2018, 2020, 2022 и 2024 годов.

5. Комиссия проводила ревизии в дистанционном режиме или путем выездных проверок в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с 13 по 17 сентября 2021 года, со 2 по 19 ноября 2021 года и с 1 по 28 января 2022 года.

6. Ревизия проводилась в соответствии с резолюциями [74 \(I\)](#) и [68/247 А](#) Генеральной Ассамблеи, Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций, а также, в надлежащих случаях, Международными стандартами аудита.

В. Общий обзор проекта

7. С момента сооружения Дворца Наций в 1930-е и 1950-е годы и здания Е в 1973 году в комплексе проводились лишь работы по плановому техническому обслуживанию и текущему ремонту, которые считались необходимыми для непрерывного функционирования Отделения. Без регулярной замены компонентов зданий по мере достижения ими конца своего жизненного цикла такой подход к обслуживанию со временем стал причиной неуклонного увеличения потребностей в ремонте и роста эксплуатационных расходов, а также повышения риска с точки зрения охраны, безопасности и здоровья делегатов и персонала Организации Объединенных Наций, равно как и посетителей комплекса, количество которых превышает 100 000 человек в год. В связи с происходившим в течение нескольких десятилетий постепенным ухудшением состояния Дворца Наций был разработан стратегический план сохранения наследия, предусматривающий ремонт и модернизацию комплекса. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве является глобальным центром деятельности Организации в таких областях, как устойчивое развитие, гуманитарные вопросы, права человека, разоружение и уменьшение опасности бедствий. Дворец Наций является крупнейшим конференционным центром Организации Объединенных Наций в Европе. В зданиях комплекса насчитывается 34 крупных зала заседаний и около 2800 рабочих мест, в том числе 222 временных рабочих места для участников конференций.

Ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления плана

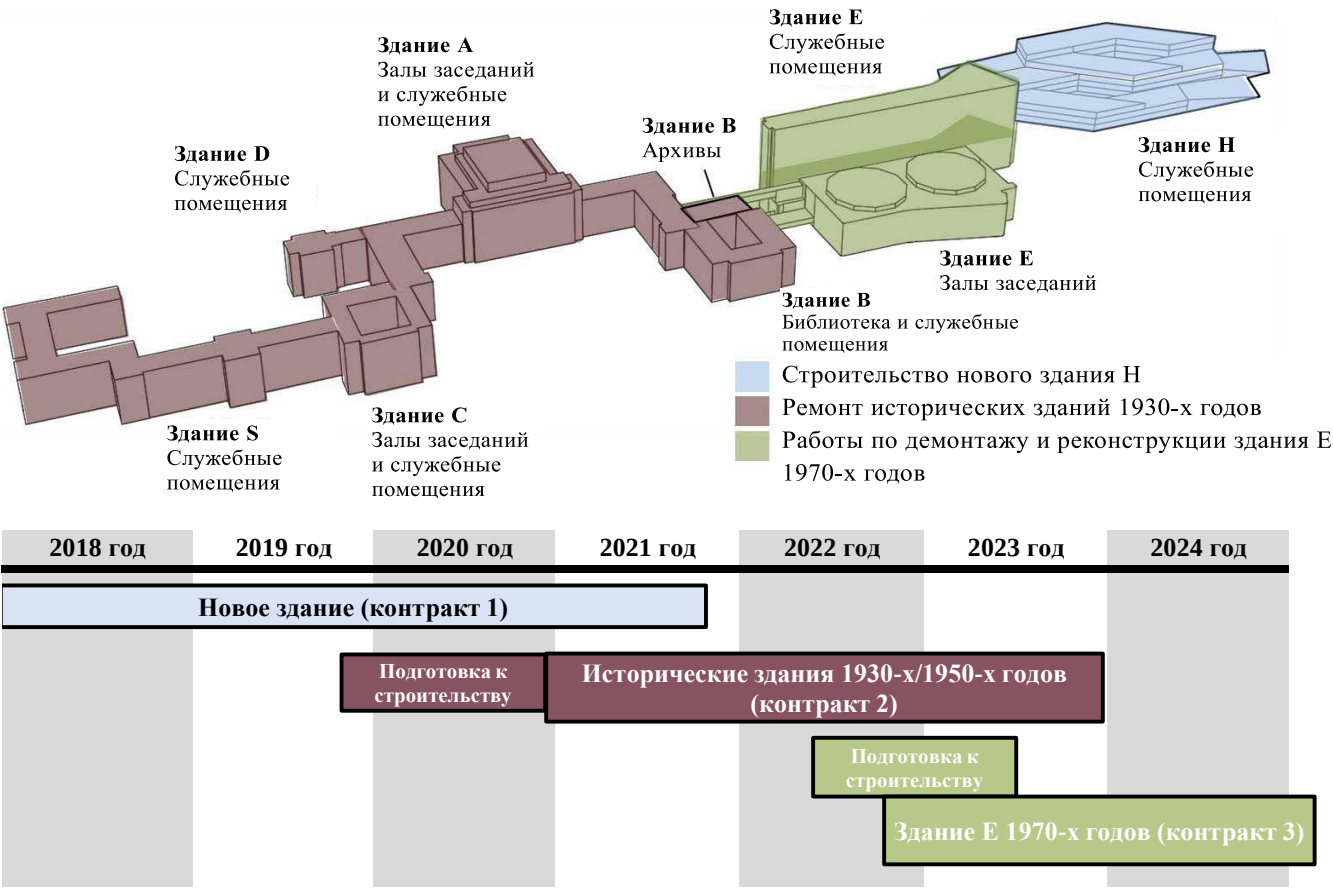
8. Последний по времени представления доклад Генерального секретаря о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве ([А/76/350](#)) является восьмым ежегодным периодическим докладом по этому вопросу, и он был представлен во исполнение резолюции [73/279 А](#) Генеральной Ассамблеи. В докладе содержится краткое описание мероприятий, связанных с планированием и строительством и реализованных в период с 1 сентября 2020 года по 31 августа 2021 года.

С. Справочная информация

9. В соответствии с графиком осуществления проекта (см. также графики реализации проекта по состоянию на сентябрь 2015 года, сентябрь 2017 года и февраль 2020 года в приложении I к настоящему документу) строительные работы по стратегическому плану сохранения наследия включают три основных

направления (см. рисунок I): строительство нового постоянного здания Н, реставрация исторических, постройки 1930-х и 1950-х годов, зданий А (в основном залы заседаний, включая зал Ассамблеи), В1 (исторические архивы), В2 (библиотека, служебные помещения), С (сочетание служебных помещений и залов заседаний), D и S (в основном служебные помещения), а также работы, связанные с построенным в 1970-х годах зданием Е (ремонт залов заседаний, демонтаж офисного здания).

Рисунок I
Схематическое изображение комплекса зданий Дворца Наций и график работ



Источник: восьмой ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе работ (A/76/350); график был адаптирован Комиссией ревизоров в соответствии с планированием группы по стратегическому плану сохранения наследия.

10. Графики по этим трем основным направлениям работ взаимосвязаны. В основных чертах, в ходе поэтапного осуществления проекта необходимо обеспечить, чтобы на протяжении всего срока реализации проекта в эксплуатации сохранялся необходимый минимум офисных и конференционных помещений. В этой связи:

- что касается рабочих помещений, то группа по стратегическому плану сохранения наследия использует офисные помещения в здании Н в качестве подменных для персонала, который должен освободить офисные помещения в исторических зданиях постройки 1930-х годов, главным образом в здании S, на время ремонтных работ. После того, как временные пользователи здания Н вернутся обратно в здание S, здание Н предназначается для компенсации сокращения рабочего пространства в результате демонтажа

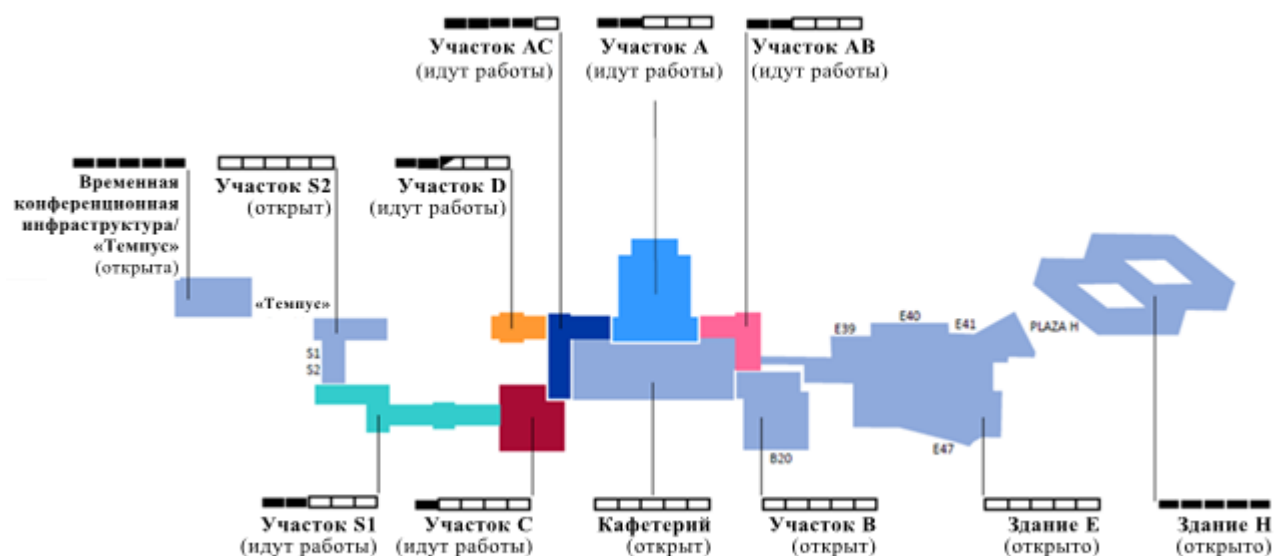
офисного здания Е постройки 1970-х годов. Кроме того, здание Н предназначено для того, чтобы в конечном итоге обеспечить новые рабочие помещения для Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, позволив Организации Объединенных Наций избавиться от двух помещений, арендуемых в настоящее время Управлением Верховного комиссара. Поэтому работы по реконструкции здания S начались после того, как было занято здание Н. Соответственно, работы в здании Е планируется начать после завершения работ в основной части здания S;

- что касается конференционных помещений, то реконструкция здания Е не может быть начата до того, как будут отремонтированы и начнут вновь использоваться залы заседаний в здании А. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) привела к существенному сокращению конференционной деятельности в 2020 и 2021 годах (см. пункт 61). Из этого следует, что параллельно удалось отреставрировать больше исторических зданий с залами заседаний, чем планировалось первоначально;
- помимо этого, были завершены работы и был сдан в эксплуатацию временный конференционный корпус, который не предусматривался первоначальным объемом работ по проекту и который используется сейчас.

11. На рисунке II приводится схематическое изображение различных производственных участков и хода работ на каждом из них по состоянию на февраль 2022 года.

Рисунок II

Общий обзор различных производственных участков и хода работ на каждом из них



Источник: ежемесячный отчет № 86 (февраль 2022 года) группы по стратегическому плану сохранения наследия.

12. В ходе ревизии Комиссия рассмотрела запланированный и фактический ход осуществления проекта и высказала приводимые ниже замечания (см. также сопоставление нынешнего графика осуществления проекта с предыдущими графиками в приложении I).

Строительство здания Н

13. Первоначально оговоренной в контракте датой завершения строительства здания Н (секция 3) было 29 ноября 2019 года.

14. Как сообщалось в предыдущих докладах Комиссии, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве и подрядчик несколько раз переделывали первоначальную дату завершения работ с учетом изменений, включая полную реализацию проекта по организации гибкого использования рабочих мест и задержки в ходе работ.

15. Что касается закрытия строительной площадки и задержек, обусловленных пандемией COVID-19, то подрядчик направил в 2020 году уведомление о форс-мажорных обстоятельствах. В целях недопущения или урегулирования любых потенциальных споров относительно форс-мажорных последствий пандемии COVID-19 и различных претензий, не урегулированных до этого момента времени, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве и подрядчик в конечном итоге договорились в январе 2021 года о поправке к контракту на строительство. Согласно этой поправке, подрядчик согласился на сдачу уровней 1 — 4 здания Н (секция 3.А) к 22 марта 2021 года. Согласованной в контракте датой сдачи уровней 5 и 6 здания Н (секция 3.В) было 19 апреля 2021 года.

16. Эти секции не были закончены в оговоренные в контракте даты завершения работ, как они были определены в поправке от января 2021 года. К тому же, к маю 2021 года основные работы ни в секции 3.А, ни в секции 3.В не были завершены. В частности, система управления зданиями не была в то время полностью готовой к эксплуатации.

17. Для недопущения дальнейших задержек в реализации общей программы и значительных расходов, которые возникли бы вследствие затягивания последующих работ по реставрации исторических зданий, руководство решило приступить к скорейшему размещению сотрудников, как это допускается контрактом, и использовать здание Н до окончательного завершения основных строительных работ.

18. 17 мая 2021 года Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве и подрядчик достигли договоренности об условиях «временного использования и занятия» здания Н, в которой они сослались на конкретное положение контракта на строительство. Это положение предусматривает, что использование любой части объекта заказчиком в качестве временной меры, с которой согласны обе стороны, или по причинам, связанным с действиями, бездействием, нарушениями или невыполнением обязательств подрядчика, не будет приравнено к приемке заказчиком.

19. Впоследствии несколько служб различных организаций системы Организации Объединенных Наций начали постепенно переезжать в здание Н в течение периода со второй половины мая 2021 года по конец июня 2021 года.

20. Параллельно с временным использованием и занятием здания подрядчик осуществлял остающиеся работы, проводил функциональные испытания и учебные мероприятия и предоставлял документацию. 4 октября 2021 года Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве пришло к заключению, что основные работы в здании Н были завершены в соответствии с контрактом, и выдало сертификат о завершении основных строительных работ. К сертификату был приложен перечень недоделок, содержащий значительное число упущений, невыполненных работ и дефектов, которые все еще предстояло либо доделать, либо исправить.

21. Сертификат о завершении основных строительных работ от 4 октября 2021 года был выдан более чем через шесть месяцев после предусмотренной в контракте даты завершения работ в отношении секции 3.А здания Н, оговоренной в поправке к контракту от 29 января 2021 года — этой датой было 22 марта 2021 года. Что касается секции 3.В, то сертификат о завершении основных строительных работ был выдан более чем через пять месяцев после предусмотренной в контракте даты завершения работ, оговоренной в поправке к контракту, — этой датой было 19 апреля 2021 года (см. также выводы в разделе D.9, озаглавленном «Неустойка за задержку строительства здания Н»).

22. На момент проведения ревизии в январе 2022 года исправление дефектов и завершение невыполненных работ все еще продолжались. Система диспетчеризации зданий еще не была передана (см. также выводы в разделе D.5, озаглавленном «Завершение основных строительных работ в здании Н»).

Реставрация исторических зданий

23. Основной контракт на проведение реставрации исторических зданий был подписан 15 ноября 2019 года на сумму примерно 269,1 млн швейцарских франков. По контракту строительные работы планировалось начать после установления гарантированной максимальной цены и после завершения периода услуг по подготовке к строительству, продолжительность которого, согласно плану, составляла шесть месяцев. Согласно первоначальному контракту, срок завершения всех работ составлял 46 месяцев с даты заключения контракта, а это означало, что работы должны были быть завершены к сентябрю 2023 года.

24. После этапа услуг по подготовке к строительству, продолжительность которого составила более 13 месяцев, 21 декабря 2020 года была согласована гарантированная максимальная цена в размере приблизительно 268,3 млн швейцарских франков. Согласно информации, предоставленной группой по осуществлению проекта, это превышение сроков было связано отчасти с воздействием пандемии COVID-19 и отчасти с тем, что подрядчику пришлось провести больший объем изысканий, чем предполагалось. Кроме того, переговоры по первому предложению гарантированной максимальной цены, представленному 3 ноября 2020 года, заняли почти два месяца, а не один месяц, как планировалось.

25. В соответствии с соглашением о гарантированной максимальной цене ориентировочной датой завершения работ было 20 декабря 2023 года. Это означает, что перерасход времени в семь месяцев на этапе услуг по подготовке к строительству должен быть частично компенсирован сокращением периода строительства примерно на четыре месяца.

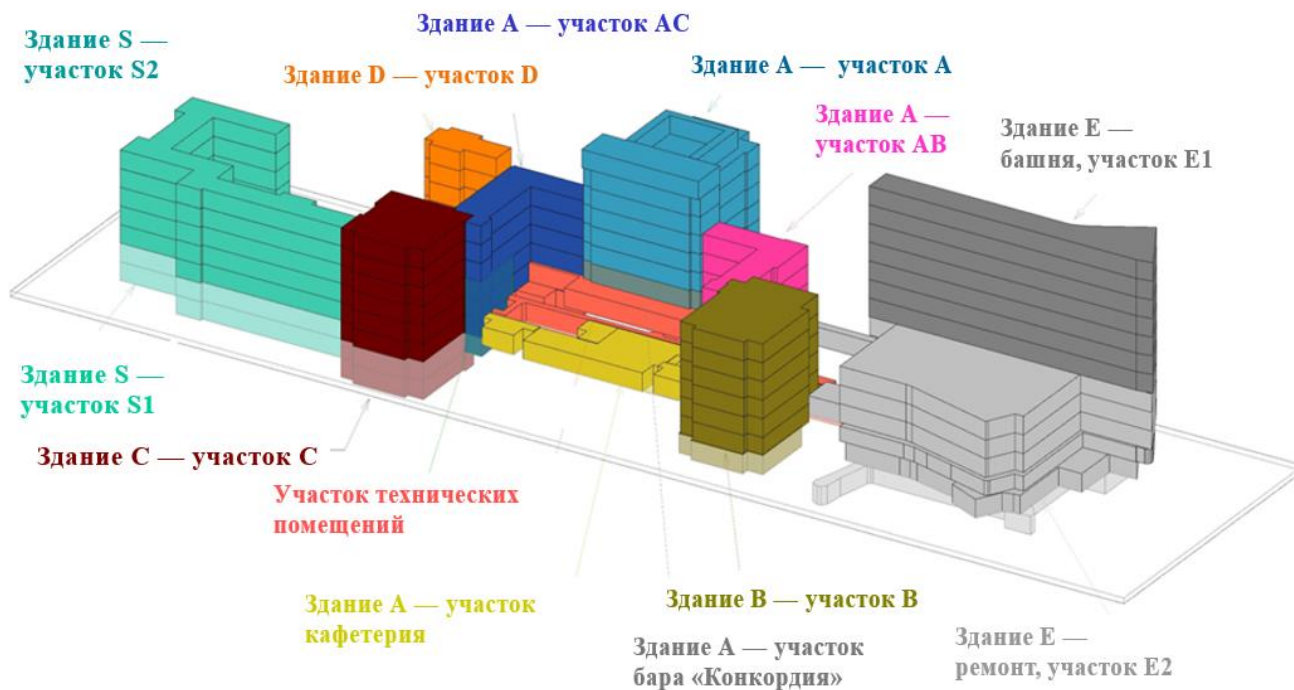
26. Сокращение запланированных сроков строительства является результатом переноса сроков выполнения различных компонентов работ. Подрядчик стремится одновременно выполнять больше работ, чем планировалось изначально, и намеревается, в частности, одновременно вести работы на различных участках здания А. Такое поэтапное выполнение работ стало возможным благодаря значительному сокращению числа конференций, проведенных в 2021 году, в связи с пандемией COVID-19.

27. Еще одно отклонение от первоначальной структуры этапов заключалось в том, что работы в здании S были разделены на два компонента. До начала работ в здании E должен быть завершен только первый из этих компонентов.

28. Рисунок III дает общее представление об участках работ по ремонту и реставрации исторических зданий и здания E.

Рисунок III

Общий обзор участков работ по ремонту и реставрации существующих зданий



Источник: восьмой ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе работ (A/76/350).

29. На момент проведения ревизии группа по стратегическому плану сохранения наследия прогнозировала задержку в шесть месяцев в отношении участка AC, что означало завершение работ к апрелю 2022 года. Согласно информации фирмы по управлению рисками, причины этой задержки являются сложными и включают позднее предоставление временного хранилища для мебели и инструкции относительно пересмотренных аудиовизуальных потребностей в отношении залов заседаний.

30. Группа по стратегическому плану сохранения наследия прогнозировала задержку в четыре месяца для завершения работ в здании D, и, следовательно, ожидается, что они будут завершены в июле 2022 года. Фирма по управлению рисками заявила, что эта задержка была обусловлена большей частью обнаружением рисков для структуры здания, что привело к укреплению конструкции здания и к обновлению требований пожарной безопасности.

31. Что касается участка A, то испытания и приемка механических, электрических и санитарно-технических работ в зале Ассамблеи были задержаны и не могли начаться до проведения конференций Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Международной организации труда (МОТ) в мае 2022 года, как первоначально планировалось. Соответственно, группа по стратегическому плану сохранения наследия обсудила вопрос о том, будет ли зал Ассамблеи доступным для конференций ВОЗ и МОТ или же следует прекратить работы, чтобы создать возможность для проведения этих конференций, и провести окончательную установку, испытания и сдачу в эксплуатацию после того, как будут проведены обе конференции. Завершение работ в зале XVI на участке A было задержано вследствие коллизии между спроектированными вентиляционными каналами и фактическим расположением балок и плит на уровне 5. Завершить

весь участок А предполагается к концу сентября 2022 года, что будет означать задержку в пять месяцев.

32. Поскольку упомянутые выше задержки в проведении ремонтно-реставрационных работ на данном этапе не имеют решающего значения для выполнения графика реализации проекта, они не должны сказываться на общей дате завершения работ по проекту. Однако эти задержки скажутся на планах повторного занятия помещений и возобновления конференций в историческом Дворце Наций.

33. Сохраняются и общие риски, такие как риски, создаваемые новыми штаммами COVID-19, неожиданными ограничительными связями в конструкции исторических зданий, ошибками в проектировании, неудовлетворительной работой подрядчика, изменениями требований заинтересованных сторон и проблемами с цепочками поставок.

34. В своем ежемесячном докладе о рисках от февраля 2022 года фирма по управлению рисками высказала прогноз о том, что датой завершения работ в исторических зданиях со степенью уверенности в 80 процентов будет май 2024 года.

Работы в здании Е

35. Процесс закупки работ для здания Е постройки 1970-х годов (обновление залов заседаний и демонтаж офисного здания) задержался и все еще проходил на момент проведения ревизии. Подробности в отношении этих работ приводятся в пунктах 261–271 ниже. Ревизия завершилась незадолго до конечного срока окончательного представления предложений участниками торгов, которые ожидалась в феврале 2022 года.

36. На момент проведения ревизии завершение основных строительных работ в здании Е предусматривалось на октябрь 2024 года. Дата завершения не была перенесена в той же мере, что и даты закупочного процесса. Сроки строительства сохранялись главным образом за счет частичного совпадения начальных работ с этапом завершения подготовки проекта и услуг по подготовке к строительству.

37. Начальные комплексы работ, которые включали изъятие и удаление асбеста и начало демонтажа офисного здания Е, планировалось запустить в октябре 2022 года. Группа по стратегическому плану сохранения наследия указала на то, что работы в здании Е не могут начаться до середины 2022 года, когда будет завершена реставрация залов заседаний в исторических зданиях и здания S. Остальную часть работ планировалось начать в июне 2023 года.

38. Комиссия отмечает, что, дабы уменьшить задержки в процессе закупок, отклонения в графике работ были уменьшены, и параллельно должен осуществляться больший объем работ. Соответственно, увеличилась вероятность того, что дальнейшие ограничения могут привести к риску дальнейших задержек.

39. Поскольку работы, имеющие отношение к зданию Е, являются последним участком проекта в целом, все задержки в завершении работ по модернизации здания Е могут привести к задержке в завершении всего проекта.

40. В своем ежемесячном докладе о рисках от февраля 2022 года фирма по управлению рисками высказала прогноз о том, что датой завершения работ в здании Е со степенью уверенности в 80 процентов будет июль 2025 года.

Бюджет и расходы

41. Во исполнение резолюции [70/248](#) А Генеральной Ассамблеи второй ежегодный доклад о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия ([A/70/394](#) и Согг.1) стал базовым докладом по отношению к проекту реализации стратегического плана сохранения наследия в 2015 году. С тех пор деятельность по проектированию, закупке и строительству в рамках проекта стратегического плана сохранения наследия постоянно меняется. Генеральный секретарь представил последнюю обновленную информацию о проекте в своем восьмом ежегодном докладе о ходе работ ([A/76/350](#)), изданном 24 сентября 2021 года. С 2015 года сметная и утвержденная стоимость проекта стратегического плана сохранения наследия остается неизменной и составляет 836 500 000 швейцарских франков. Так, в своем восьмом ежегодном докладе Генеральный секретарь заявил, что выполнение всего утвержденного объема работ по проекту в пределах утвержденного максимального общего объема расходов остается весьма маловероятным.

42. На таблице 1 показаны прогнозируемые и понесенные расходы в рамках проекта стратегического плана сохранения наследия в том виде, в каком они были определены в 2015 и 2021 годах и распределены на весь срок осуществления проекта.

Таблица 1

Прогнозируемые и понесенные расходы в соответствии с базовым докладом 2015 года и ежегодным докладом Генерального секретаря о ходе работ от 2021 года



Источник: Комиссия ревизоров.

43. Сплошная линия показывает прогнозируемые расходы в соответствии с базовым докладом 2015 года. Пунктирная линия показывает расходы, спрогнозированные и понесенные в соответствии с ежегодным докладом 2021 года ([A/76/350](#)).

44. Различные направления этих двух линий указывают на разрыв между расходами, прогнозировавшимися в 2015 году, и фактическими расходами в 2021 году. График в таблице 1 показывает, что расходы вплоть до 2021 года ниже тех, которые планировались в 2015 году. Общая разница в сумме между прогнозируемыми в 2015 году расходами и прогнозируемыми/понесенными расходами на сентябрь 2021 года — вплоть до вертикальной линии на графике — составляет 214 041 000 швейцарских франков, что представляет собой лишь примерно одну треть от суммы, прогнозировавшейся в 2015 году.

45. В конце 2021 года общая сумма понесенных расходов на проект стратегического плана сохранения наследия достигла 402 843 000 швейцарских франков (не показано на графике), что составляет 48,2 процента от утвержденной общей стоимости.

46. Более того, общий прогнозируемый резерв на случай непредвиденных обстоятельств и увеличения расходов уменьшился с 143 997 600 швейцарских франков в 2015 году до 43 320 000 швейцарских франков в 2021 году, что составляет 30,1 процента от прогнозируемой общей суммы.

47. Что касается здания Н, то согласно прогнозам, приведенным в базовом докладе 2015 года, общая сумма ассигнований на строительство в размере 110 456 900 швейцарских франков, исключая резерв на непредвиденные обстоятельства, будет израсходована до конца декабря 2019 года. Согласно восьмому ежегодному докладу, расходы на строительство здания Н, включая начисления в объеме 6,7 млн швейцарских франков для обеспечения гибких рабочих помещений, составили 122 630 000 швейцарских франков. Строительство здания Н было завершено в 2021 году.

48. Положение дел с расходами также отражает указанные выше задержки.

49. Отток денежных средств и прогнозируемые расходы показывают, что проект стратегического плана сохранения наследия уже достиг двух третей планируемого срока строительных работ и что еще только предстоит проделать значительную часть работ по реставрации Дворца Наций. Ремонтно-реставрационные работы такого масштаба неизбежно сталкиваются с неожиданными трудностями, обусловленными возрастом зданий. Следует упомянуть, что связанные с COVID-19 проблемы, касающиеся цепочек поставок и рабочей силы, также приводили к задержкам. В этой связи Комиссия вновь высказывает свою озабоченность по поводу того, будет ли весь исходный объем работ по проекту завершен без превышения утвержденной общей суммы расходов.

Заключение

50. Исходя из информации, имеющейся в марте 2022 года, Комиссия выражает озабоченность по поводу как своевременного завершения проекта, так и общей суммы расходов на его осуществление. Комиссия считает, что группа по стратегическому плану сохранения наследия должна и далее рассматривать этот вопрос в качестве приоритетного.

51. Соблюдение графика осуществления проекта по-прежнему сопряжено с трудностями. Дальнейшее сжатие графика осуществления проекта увеличило вероятность того, что связанное с ограничениями воздействие на сроки выполнения работ не удастся смягчить и что это будет приводить к дальнейшим задержкам. Процедуру закупок в отношении здания Е, в частности, необходимо тщательно контролировать, поскольку сроки являются очень сжатыми, а задержки в этом отношении оказывают прямое воздействие на весь график осуществления проекта в целом.

D. Выводы и рекомендации, сформулированные по итогам ревизии

1. Положение дел с выполнением ранее вынесенных рекомендаций

52. Комиссия проанализировала положение дел с выполнением ранее вынесенных рекомендаций, приняв во внимание представленные в марте 2022 года обновленные ответы руководства в связи с докладами Комиссии о ревизии (A/76/5 (Vol. I), A/75/135, A/74/5 (Vol. I), A/73/157, A/72/5 (Vol. I) и Corr.1).

53. Из 43 рекомендаций, вынесенных по плану сохранения стратегического наследия в докладах Комиссии, 39 рекомендаций (91 процент) были выполнены и только 4 рекомендации (9 процентов) находятся в процессе выполнения. В приложении II к настоящему докладу приведена более подробная сводная информация о мерах, принятых во исполнение рекомендаций, вынесенных Комиссией.

2. Основные цели проекта реализации стратегического плана сохранения наследия

54. Основные цели проекта реализации стратегического плана сохранения наследия сводятся к следующему:

- а) гарантия и обеспечение бесперебойной работы и непрерывности эксплуатации помещений Дворца Наций за счет сохранения объема осуществляемой в нем повседневной деятельности;
- б) выполнение всех соответствующих нормативов, касающихся противопожарной безопасности, охраны труда и техники безопасности и соблюдения строительных норм и правил;
- в) соблюдение всех соответствующих нормативов, относящихся к лицам с инвалидностью, включая положения, касающиеся обеспечения доступности и применения соответствующих технологий;
- г) ремонт и модернизация оболочки зданий, а также электрических, механических и водопроводно-канализационных систем в целях обеспечения их соответствия нормативам по охране труда и технике безопасности и сокращения объемов потребления энергии и расходов на нее;
- д) модернизация существующих информационно-коммуникационных сетей, вещательных объектов и конференционных систем в соответствии с отраслевыми стандартами;
- е) оптимизация использования имеющихся внутренних площадей и конференционных помещений в интересах обеспечения гибкости использования и функциональности конференционных залов;
- ж) сохранение наследия, предотвращение необратимого износа или повреждения, восстановление и поддержание на определенном уровне капитальной стоимости Дворца Наций и находящегося в нем имущества.

55. Комиссия, проанализировав подход, используемый в отношении каждой из этих основных целей по состоянию на март 2022 года, хотела бы ниже сосредоточить внимание на некоторых аспектах каждой из них:

Основная цель а): гарантия и обеспечение бесперебойной работы и непрерывности эксплуатации помещений Дворца Наций за счет сохранения объема осуществляемой в нем повседневной деятельности

56. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве является представительством Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в Женеве и самым крупным таким отделением после Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Его главные функции заключаются в обеспечении финансового и административного вспомогательного обслуживания Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений в Женеве и в других местах и в обеспечении конференционного обслуживания.

57. Одной из главных задач в рамках этой цели является обеспечение того, чтобы персонал мог работать и конференции могли проводиться на протяжении всего периода осуществления проекта. Поскольку строительные работы согласно стратегическому плану сохранения наследия состоят из трех последовательных и взаимозависимых основных направлений (см. пункты 9–10), в ходе поэтапного осуществления проекта необходимо обеспечить, чтобы на протяжении всего срока реализации проекта сохранялся необходимый минимум как офисных, так и конференционных помещений.

58. Для обеспечения достаточных офисных помещений здание Н предлагает подменные помещения для персонала, который должен будет освободить рабочие помещения на время ремонтных работ, и для компенсации сокращения рабочего пространства в результате демонтажа офисного здания Е.

59. В целом, переход большей частью на дистанционный режим работы вследствие пандемии COVID-19 привел к уменьшению числа сотрудников в рабочих помещениях. Хотя 4 февраля 2022 года и прозвучала рекомендация о возвращении на рабочие места на добровольной основе, для помещений была установлена предельная суточная численность персонала на уровне 50 процентов. Такая схема привела к увеличению объема дистанционной работы из дома (она включает постоянную и перемежающуюся телеработу). Разрешенный показатель заполненности в 50 процентов в здании Н, в частности, никогда не был ограничивающим фактором. В период, когда работа из дома либо предписывалась, либо поощрялась, заполненность Дворца никогда не превышала 20 процентов. Справедливо, однако, то, что связанные с пандемией COVID-19 меры по охране здоровья и безопасности облегчили — но не уменьшили — работу в рамках стратегического плана сохранения наследия, сняв с проекта значительную нагрузку в отношении обеспечения необходимых рабочих помещений и позволив одновременно выполнять больший объем работ.

60. Для обеспечения достаточных конференционных помещений группа по стратегическому плану сохранения наследия заключила контракт на строительство временного объекта инфраструктуры для проведения конференций. Этот объект, который не предусматривался первоначальным проектным планом, используется с сентября 2020 года. Общая стоимость контракта составила 9 632 745,63 швейцарского франка. Временная инфраструктура для проведения конференций заменяет конференционные помещения во Дворце Наций (здания А и Е), пока в этих двух зданиях ведутся ремонтные работы. В этом здании, которое было оборудовано для проведения конференций в виртуальном и смешанном форматах, может разместиться до 600 участников.

61. Более того, пандемия COVID-19 привела к существенному снижению интенсивности конференционной деятельности на 65 процентов в период с 2019 по 2020 год (см. таблицу 2). Очные мероприятия были полностью приостановлены в период с 15 марта по 15 июня 2020 года, а ни один из существующих залов заседаний не был оборудован для проведения онлайн-конференций с устным переводом. Когда деятельность по проведению совещаний возобновилась, вместимость залов заседаний уменьшилась в среднем на 80 процентов ввиду обязательных мер дистанцирования. За очень короткий промежуток времени Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве сумело организовать конференции в виртуальном и смешанном форматах. В 2020 году было проведено 1359 виртуальных и смешанных конференций.

Таблица 2

Число проведенных совещаний в разбивке по типам

<i>Тип совещания</i>	<i>2019 год</i>	<i>2020 год</i>	<i>2021 год</i>
Смешанные	—	893	2 480
Очные	12 371	2 915	2 382
Виртуальные		466	436
Всего	12 371	4 274	5 298

Источник: Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве.

62. Из этого следует, что параллельно можно отреставрировать больше исторических зданий с залами заседаний, чем планировалось первоначально. Однако ремонт здания Е не может начаться до того, как будут отремонтированы большинство залов заседаний в исторических зданиях. С точки зрения обеспечения бесперебойного функционирования способность содействовать проведению параллельных мероприятий, увязанных с календарными сессиями, также уменьшилась. В 2022 году ожидаются дополнительные трудности, обусловленные ограниченным числом залов.

63. В целом, на момент проведения ревизии проект достиг, таким образом, основной цели, заключающейся в обеспечении бесперебойной работы и непрерывности эксплуатации помещений. Также были приняты во внимание особые обстоятельства, связанные с пандемией COVID-19.

Основная цель b): выполнение всех соответствующих нормативов, касающихся противопожарной безопасности, охраны труда и техники безопасности и соблюдения строительных норм и правил

64. Одна из основных целей проекта реализации стратегического плана сохранения наследия заключается в выполнении всех соответствующих нормативов, касающихся противопожарной безопасности, охраны труда и техники безопасности и соблюдения строительных норм и правил. Одним из вопросов является пожарная охрана.

65. В Швейцарии требования в отношении противопожарной безопасности разработаны и опубликованы Ассоциацией кантональных компаний по страхованию от пожаров от имени межкантонального органа, ответственного за технические барьеры в сфере торговли. Стандарт противопожарной защиты, который межкантональный орган объявил обязательным для всех кантонов, не только устанавливает рамки противопожарной охраны с точки зрения общих обязанно-

стей, строительства, противопожарного оборудования, организационных аспектов и связанных с этим противопожарных мер, но и определяет также применимые правила безопасности. Стандарт противопожарной защиты дополняется директивами по противопожарной защите, в которых излагаются требования и детальные меры по его реализации.

66. Концепция противопожарной охраны охватывает две стратегии — одну для здания Н и другую для существующих зданий.

67. Стратегия для здания Н во многом базируется на швейцарском кодексе противопожарной защиты. Роль пожарной техники заключается в поддержке усилий архитекторов по нахождению наиболее экономичных и гибких решений, при этом оставаясь строго в рамках нормативно-правовой базы. В соответствии со швейцарскими нормами пожарной безопасности стратегия противопожарной охраны и безопасности применительно к зданию Н требует соблюдения положений статьи 7, озаглавленной “*Entrée en occupation*” («Заселение»), закона о различных сооружениях и объектах (*loi sur les constructions et les installations diverses*). После того, как был достигнут значительный прогресс в завершении работ и занятии здания Н, включая проверку здания на предмет противопожарной охраны и обеспечения безопасности людей, и была установлена мебель, власти Женевы предоставили разрешение на занятие здания 17 мая 2021 года. Это привело к переезду сотрудников в это здание в период с середины мая по середину июня 2021 года, что позволило начать работы по реставрации исторических зданий. Комиссия все еще усматривает необходимость получения группой по стратегическому плану сохранения наследия окончательного разрешения, когда будут завершены внешние работы (связанные с деревьями).

68. В отношении существующих зданий используется другая стратегия. И действительно, строгое применение методических указаний Ассоциации кантональных компаний по страхованию от пожаров привело бы к тому, что объем работ и расходы были бы несоразмерными с выигрышем в плане безопасности (они были бы связаны, в частности, с модификацией или добавлением лестничных пролетов, техническими установками для удаления дым, строительными сооружениями), в особенности в том смысле, что большинство из этих мер не имели бы никаких шансов на обеспечение охраны культурно-исторического наследия. Основные меры, связанные с улучшением стандартов безопасности и охраны во Дворце Наций, включают удаление асбеста и других опасных материалов, замену или укрепление конструкции застекленной крыши и стеклянных поверхностей и деление здания на противопожарные отсеки.

69. На данном этапе Комиссия не видит никаких указаний на то, что эта основная цель не будет достигнута.

Основная цель с): соблюдение всех соответствующих нормативов, относящихся к лицам с инвалидностью, включая положения, касающиеся обеспечения доступности и применения соответствующих технологий

70. 4 октября 2021 года сертификат о завершении основных строительных работ в отношении здания Н был подписан от имени Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве. Соответственно, Комиссия сочла, что данный подход обеспечил соблюдение всех соответствующих нормативов, относящихся к лицам с инвалидностью, включая положения, касающиеся обеспечения доступности и применения соответствующих технологий в отношении здания Н. Выводы изложены более подробно в разделе D.7 ниже.

Основная цель d): ремонт и модернизация оболочки зданий, а также электрических, механических и водопроводно-канализационных систем в целях обеспечения их соответствия нормативам по охране труда и технике безопасности и сокращения объемов потребления энергии и расходов на нее

71. В 2011 году Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве заказало инженерно-консалтинговую фирму с целью представить основную информацию относительно нынешних условий строительства и целей стратегического плана сохранения наследия. Консалтинговая фирма подчеркнула, что одной из самых важных целей стратегического плана сохранения наследия является повышение энергоэффективности. Согласно ее докладу, потребление энергии можно уменьшить на 25 процентов от объема, потребляемого Дворцом Наций в существующем виде.

72. Также в 2011 году Генеральный секретарь подчеркнул важность осовременивания наружных и электромеханических систем здания, с тем чтобы еще больше уменьшить потребление энергии. В докладе не приводились расчеты касательно потребления энергии и не указывался год, к которому относились приведенные цифры. Ожидалось, что принятые меры — или осуществление стратегического плана сохранения наследия — приведут к сокращению потребления энергии во Дворце Наций приблизительно на 25 процентов, что обеспечит экономию в размере 1,7 млн долл. США в течение каждого двухгодичного периода (см. [A/66/279](#), пункт 11 c) iv)). Соответственно, уменьшение потребления энергии является одной из основных целей проекта реализации стратегического плана сохранения наследия.

73. В своем докладе от 9 сентября 2013 года о стратегическом плане сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве ([A/68/372](#)) Генеральный секретарь вновь подчеркнул уменьшение потребления энергии в качестве одной из основных целей проекта реализации стратегического плана сохранения наследия и заявил также, что экономия за счет сокращения расходов на энергоносители снизит расходы на 16 млн швейцарских франков за 25 лет, учитывая 8-летний срок реализации стратегического плана сохранения наследия. Базовый год, к которому относилась экономия от потребления энергоресурсов, не был указан.

74. В 2015 году Генеральная Ассамблея одобрила предлагаемый объем работ, график и сметную стоимость стратегического плана сохранения наследия по состоянию на 2015 год. Тем временем во Дворце Наций уже начали осуществляться меры по энергосбережению, финансируемые за счет дотации в размере 50 млн швейцарских франков. Эта работа, которая завершилась в 2014 году, включала ремонт отдельных участков крыши и некоторых сменных окон, оптимизацию освещения, установку солнечных панелей и замену некоторых вентиляционных установок. Согласно докладу Генерального секретаря от 2013 года ([A/68/372](#)), дотация принимающей страны помогла уменьшить масштабы стратегического плана сохранения наследия и снизила общую стоимость проекта ремонтно-реставрационных работ, одобренного впоследствии.

75. В 2017 году Генеральный секретарь подчеркнул, что одной из основных целей стратегического плана сохранения наследия является сокращение потребления энергии во Дворце Наций по меньшей мере на 25 процентов по сравнению с базовым показателем 2010 года.

76. В 2018 году Комиссия рекомендовала руководству использовать в качестве исходной точки для подсчета объемов сокращения энергопотребления дату начала осуществления стратегического плана сохранения наследия и рассматри-

вать экономию энергии, обеспеченную благодаря принятию других мер по энергосбережению, как находящуюся за рамками стратегического плана сохранения наследия (A/73/157).

77. В 2020 году Комиссия отметила, что группа по стратегическому плану сохранения наследия, в частности, скорректировала базовый уровень энергопотребления, приняв в расчет лишь основные здания Дворца Наций (тем самым исключив здание на проспекте Мотты и Дворец Вильсона); установила 2015 год в качестве базисного года для расчета энергопотребления и, соответственно, скорректировала целевой показатель энергосбережения; и уточнила расчеты по зданию Н, относящиеся к ожидаемому объему потребления энергии (A/75/135). Группа по стратегическому плану сохранения наследия представила Комиссии обновленные данные касательно потребления энергии с целью информировать ее о текущем положении дел со снижением использования энергии во Дворце Наций на 15,1 процента по сравнению с базисным 2015 годом. Комиссия отметила, что анализ был более обстоятельным и еще больше уточнял расчет мер экономии энергии и ожидаемого энергопотребления.

78. В 2022 году Комиссия проанализировала новые расчеты и пришла к заключению, что наконец-то данные служат надежной основой, позволяющей проектной группе прогнозировать возможные сокращения потребления энергии.

Основная цель е): модернизация существующих информационно-коммуникационных сетей, вещательных объектов и конференционных систем в соответствии с отраслевыми стандартами

79. На момент проведения ревизии, хотя Комиссия и не обнаружила никаких критических рисков для достижения этой основной цели, она нашла некоторые менее серьезные риски. Эти риски включали дополнительные расходы в связи с интеграцией нового оборудования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и существующего оборудования ИКТ и задержки с установкой и вводом в действие оборудования ИКТ. Эти риски были смягчены, в частности за счет оговоренных в контракте контрольных точек, которые служили датами для рассмотрения положения дел. Кроме того, расходы и масштабы модернизации конференционного оборудования не были ясными. Меры по смягчению рисков включали сохранение резервов для покрытия непредвиденных дополнительных расходов и уточнение требований заинтересованных сторон.

80. Пандемия COVID-19 привела к увеличению спроса на совещания смешанного формата, то есть некоторые участники присутствуют лично в залах заседаний, а другие участвуют через Интернет. Чтобы проверить и проиллюстрировать связанные с этим потребности в модернизации аудиовизуального оборудования в залах заседаний, два зала были превращены в макет в натуральную величину. В этом зале-макете были проведены испытания аудиовизуального оборудования и была смоделирована конфигурация, с тем чтобы впоследствии ее можно было воссоздать в реальных залах заседаний. Пандемия COVID-19 также привела к срывам в цепочке поставок, которые негативно сказались на наличии и сроках поставки ключевых электронных компонентов, необходимых для модернизации технической инфраструктуры залов заседаний и, таким образом, для завершения соответствующих работ.

81. На данном этапе Комиссия не видит никаких указаний на то, что эта основная цель не будет достигнута.

Основная цель f): оптимизация использования имеющихся внутренних площадей и конференционных помещений в интересах обеспечения гибкости использования и функциональности конференционных залов

82. В разделе VII своей резолюции [69/274](#) А от 2 апреля 2015 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря включить гибкие стратегии организации рабочих мест в текущий стратегический план сохранения наследия и доложить о них в контексте следующего доклада о стратегическом плане сохранения наследия.

83. В своей резолюции [70/248](#) А от 23 декабря 2015 года Генеральная Ассамблея утвердила предлагаемый объем работ по проекту реализации стратегического плана сохранения наследия, график их осуществления и сметную сумму расходов и просила Генерального секретаря обеспечить реализацию стратегий гибкой организации работы во Дворце Наций.

84. В той же резолюции Генеральная Ассамблея приняла во внимание, что одной из ключевых целей стратегического плана сохранения наследия является оптимизация использования помещений, и просила Генерального секретаря обеспечить при реализации стратегий гибкой организации работы во Дворце Наций затратоэффективный подход к учету физических характеристик и конкретных потребностей в сохранении наследия, а также осуществляемых инициатив по реорганизации деятельности. Также в резолюции [70/248](#) А Генеральная Ассамблея просила продолжить работу по сбору данных о загруженности помещений во всех зданиях комплекса Дворца Наций в целях повышения эффективности использования помещений для высвобождения дополнительных помещений сверх 700 уже высвобожденных помещений, в том числе на основе установления целевых показателей оптимизированного использования помещений, и включить информацию о конкретных мерах, принятых в этой связи, в следующий доклад о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия.

85. В марте 2021 года общие расходы по проекту реализации стратегического плана сохранения наследия на осуществление стратегий гибкой организации работы достигли 9,3 млн швейцарских франков. Из этих 9,3 млн швейцарских франков 1,1 млн швейцарских франков (12 процентов) пошли на специализированные консультационные услуги; 1,5 млн швейцарских франков (16 процентов) — на изменения в проекте; и 6,7 млн швейцарских франков (72 процента) — на необходимую структурную перестройку здания Н. Как ожидается, потребуется израсходовать еще 43 532 швейцарских франка, большей частью как невыполненное обязательство перед специализированной консалтинговой фирмой.

Здание Н

86. Что касается реализации стратегий гибкой организации рабочих мест в здании Н, то руководство первоначально исходило из базового показателя в 1400 рабочих мест в этом здании, из которых 200 будут незакрепленными рабочими столами, используемыми в периоды пиковых нагрузок, связанных с конференциями, и для более эффективного обслуживания заседаний. Хотя планировавшиеся размеры помещений были существенно сжаты, базовый показатель не был достигнут. Планировка предусматривала 1215 временных и постоянных рабочих мест плюс 827 мест для совещаний или совместной работы.

87. В первом ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе осуществления проекта ([A/68/372](#)) прогнозировалось, что окончательная вместимость отремонтированных зданий Дворца Наций составит 3507 человек и рабочих мест. Как отмечается в восьмом ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе

работ (A/76/350), с началом осуществления стратегий гибкого использования рабочих мест в здании Н общее число рабочих мест было сокращено в целях создания пространства для совместной работы и вспомогательных узлов, необходимых для повышения эффективности гибких условий труда. Вместе с тем нынешний прогноз указывает на то, что после того, как связанные с пандемией риски снизятся, благодаря применению политики гибкого использования рабочих мест в здании Н удастся разместить большее, чем первоначально планировалось, число сотрудников.

88. Согласно последним кадровым прогнозам при максимальной вместимости, составляющей 3648 человек, как спрогнозировано в восьмом периодическом докладе Генерального секретаря (A/76/350), предусматривается выделение рабочих мест для 3422 человек, а остающиеся площади, потенциально позволяющие разместить еще 226 человек, могут быть распределены между дополнительными арендаторами и новыми мандатариями Генеральной Ассамблеи. Из максимальных 3414 прогнозируемых рабочих мест в настоящее время распределены 3274 места. Эти цифры неизбежно изменятся до окончания срока осуществления проекта реализации стратегического плана сохранения наследия, поскольку кадровый состав отдельных подразделений, базирующихся во Дворце Наций, будет колебаться с течением лет. В ходе ремонтных работ необходимо также сохранять достаточный потенциал, который позволял бы закрывать отдельные здания поочередно. Тем не менее можно предсказать, что после завершения осуществления проекта реализации стратегического плана сохранения наследия и при условии отмены мер по смягчению последствий пандемии общая максимальная вместимость комплекса Дворца, в котором будет размещен персонал, превысит первоначально рассчитанную.

89. Комиссия будет продолжать следить за процессом и результатами.

Исторические здания Дворца Наций

90. Что касается реставрации Дворца Наций, то контракт со строительной фирмой был изменен в декабре 2020 года, и во время последнего посещения осуществлялся этап услуг по подготовке к строительству.

91. Комиссия будет продолжать следить за процессом и результатами.

Основная цель g): сохранение наследия, предотвращение необратимого износа или повреждения, восстановление и поддержание на определенном уровне капитальной стоимости Дворца Наций и находящегося в нем имущества

92. Комиссия также проанализировала подход, используемый для сохранения наследия, предотвращения необратимого износа или повреждения, восстановления и поддержания на определенном уровне капитальной стоимости Дворца Наций и находящегося в нем имущества. Выводы изложены более подробно в разделе D.13, ниже, посвященном наследию и произведениям искусства.

3. Управление рисками

93. В ответ на замечания, высказанные в письме Комиссии руководству за год, закончившийся 31 декабря 2020 года, относительно, в частности, аномалий в базе данных о рисках и информации, не имеющей значения для получателей ежемесячных и ежеквартальных докладов об управлении рисками, фирма по управлению рисками разработала и реализовала план улучшения управления рисками, с тем чтобы повысить качество обслуживания.

94. В январе 2022 года Комиссия вновь рассмотрела реестры рисков и отметила, что:

- аномалии в базе данных о рисках были устранены;
- группа по стратегическому плану сохранения наследия проанализировала качество подготавливаемых независимой фирмой по управлению рисками сведений о рисках, мерах по их смягчению, лицах, ответственных за риск и за осуществление действий, и принимаемых ими мерах в базе данных;
- неактуальная и повторяющаяся информация была убрана из реестров рисков в ежемесячных и ежеквартальных докладах об управлении рисками.

95. В соответствии с главой 9.6.7 руководящих принципов 2016 года по управлению строительными проектами, выпущенных Службой по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе, входящей в Управление по планированию программ, финансам и бюджету, для смягчения возникающих рисков, требующих принятия финансовых мер, должен создаваться резерв на покрытие непредвиденных расходов по проекту.

96. Группа по стратегическому плану сохранения наследия определяет резерв на покрытие непредвиденных расходов как разность между утвержденным бюджетом и суммой уточненной базовой сметы расходов и инфляции (бюджетный резерв). В отличие от этого независимая фирма по управлению рисками определяет сумму резерва на непредвиденные расходы с помощью итерационного анализа рисков, принимая за основу сметные расходы на устранение текущих рисков и факторов неопределенности в отношении проекта, и рассчитывает рекомендуемый объем резерва на случай непредвиденных обстоятельств (помимо базовой сметы расходов), необходимого для выполнения всего объема работ по проекту.

97. Динамика изменения степени достоверности (или вероятности) осуществления проекта в рамках бюджета, согласно ежеквартальным докладам об управлении рисками, выходящим с июня 2017 года, показана на рисунке IV.

Рисунок IV

Динамика степени вероятности осуществления проекта реализации стратегического плана сохранения наследия в рамках имеющегося бюджета



Источник: Комиссия ревизоров.

98. Комиссия отметила, что с августа 2018 года шансы на осуществление проекта реализации стратегического плана сохранения наследия в рамках имеющегося бюджета сокращались почти неуклонно с 66 до 2 процентов в январе 2021 года, но после этого проявили тенденцию к повышению, увеличившись до 20 процентов к декабрю 2021 года.

99. В декабре 2021 года согласно ежеквартальному докладу об управлении рисками № 3 (2021/2022 год) степень вероятности завершения проекта в рамках бюджета составляла 20 процентов, расчетный резерв на непредвиденные расходы, требующийся по мнению фирмы по управлению рисками, равнялся 65,28 млн швейцарских франков, а перерасход средств прогнозировался на уровне 28,53 млн швейцарских франков сверх утвержденного бюджета в размере 836,5 млн швейцарских франков в сравнении с оценкой резерва на случай непредвиденных расходов, требующегося по мнению группы по стратегическому плану сохранения наследия, в размере 55,35 млн швейцарских франков и прогнозом перерасхода средств на уровне 17,33 млн швейцарских франков.

100. В ежеквартальном докладе об управлении рисками № 3 (2021/2022 год) были перечислены 10 наиболее существенных рисков для проекта, связанных с затратами. Комиссия отметила, что четыре из этих рисков затрагивали здание E и пять рисков — исторические здания (A, B, C, D и S) и что они были связаны главным образом с потенциальными ошибками и упущениями в проектировании, обнаруженными после достижения договоренности о гарантированной максимальной цене за реставрационные работы, изменениями в нынешнем проекте в результате просьб заинтересованных сторон о внесении изменений и пандемии COVID-19, выявлением непредвиденных дополнительных работ по причине физического состояния здания E, установленного в ходе демонтажа офисного здания, и ростом расходов на этапе технического проектирования конференц-центра в здании E. Один риск был связан с урегулированием изменений на месте в рамках окончательных расчетов в отношении здания H.

101. Хотя Комиссия признает, что группа по стратегическому плану сохранения наследия уже сосредоточила внимание на рисках, связанных с реставрацией, и хотя с сентября 2021 года Комиссия наблюдает некоторое улучшение шансов на осуществление проекта реализации стратегического плана сохранения наследия в рамках бюджета, Комиссия считает, что тенденция к повышению, возможно, не будет стабильной. Комиссия призывает группу по стратегическому плану сохранения наследия продолжать изыскивать возможности для оказания положительного воздействия на цели проекта реализации стратегического плана сохранения наследия и иметь в готовности резервные планы на случай возникновения рисков, ставящих под угрозу завершение проекта в рамках бюджета.

102. Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия продолжать изыскивать возможности для оказания положительного воздействия на цели проекта реализации стратегического плана сохранения наследия и подготовить резервные планы на случай возникновения рисков, ставящих под угрозу завершение проекта в рамках бюджета.

103. Руководство принимает эту рекомендацию и постоянно изыскивает способы сведения к минимуму задержек и расходов в связи с проектом.

4. Расходы, относящиеся непосредственно к конкретным объектам

104. Согласно общеорганизационному методическому документу по Международным стандартам учета в государственном секторе (МСУГС), посвященному основным средствам, стоимость самостоятельно созданного актива включает

любые затраты, относящиеся непосредственно к доставке актива к месту назначения и приведению его в состояние, пригодное для использования в соответствии с целевым назначением, предусмотренным руководством. Примеры расходов, относящихся непосредственно к конкретным объектам, приведены ниже:

- стоимость выплат работникам, связанных непосредственно с данным строительством;
- затраты на подготовку строительной площадки;
- первоначальные расходы на доставку и транспортную обработку;
- затраты на установку и монтаж;
- гонорары специалистам.

105. «Объекты незавершенного строительства» — это термин, используемый для обозначения долгосрочных активов, все еще находящихся в процессе разработки или строительства, но уже капитализированных и способных, как ожидается, обеспечивать ценность для Организации на протяжении более чем одного финансового года. В период строительства расходы, относящиеся к объектам незавершенного строительства, периодически капитализируются. Как только создание конечного актива завершается, эти расходы переносятся в категорию конечного актива.

106. В 2019 году группа по стратегическому плану сохранения наследия поручила подрядчику, занимающемуся зданием Н, удалить асбест в местах, затронутых зданием Н, таких как подземная стоянка для машин в здании Е. Группа по стратегическому плану сохранения наследия отнесла эти расходы к категории объектов незавершенного строительства.

107. В 2020 году Комиссия рекомендовала Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве капитализировать все расходы, относящиеся непосредственно к конкретным объектам, такие как расходы на удаление асбеста. Отделение приняло эту рекомендацию, заявив, что учет затрат на удаление асбеста был последовательным на протяжении лет. Эти затраты учитывались как расходы исходя из указаний, полученных из Центральных учреждений.

108. В 2021 году Комиссия отметила, что группа по стратегическому плану сохранения наследия оценила в 15 млн швейцарских франков общую сумму затрат на удаление асбеста в исторических зданиях Дворца Наций и в здании Е. Согласно ежемесячным докладам, процесс удаления в относящихся к историческому наследию зданиях Дворца Наций начался в феврале 2021 года. С тех пор группа по стратегическому плану сохранения наследия ассигновала приблизительно 4,5 млн швейцарских франков на объекты незавершенного строительства. Группа по стратегическому плану сохранения наследия заявила, что этот подход согласуется с передовой отраслевой практикой и рекомендован также инженером-сметчиком.

109. Комиссия считает, что удаление асбеста повышает безопасность зданий в сравнении с безопасностью здания в его первоначальном состоянии, поскольку загрязнение асбестом существовало до начала ремонтно-реставрационных работ по стратегическому плану сохранения наследия. Путем борьбы с асбестом и его удаления Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве ликвидирует существующую проблему и предотвратит любое дальнейшее загрязнение асбестом. Поэтому демонтаж и удаление продлевают срок службы и улучшают безопасность и эффективность использования недвижимости, а также улучшают состояние недвижимости по сравнению с тем, которое существовало до начала

ремонтно-реставрационных работ согласно стратегическому плану сохранения наследия.

110. Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия отнести все расходы на удаление асбеста к незавершенному строительству и поддерживать связь с Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве на предмет бухгалтерской обработки, с тем чтобы перенести эти расходы в категорию конечных активов.

111. Руководство принимает эту рекомендацию. В 2020 году Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве уточнило с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций порядок бухгалтерского учета расходов на удаление асбеста. Было решено капитализировать эти расходы как объекты незавершенного строительства по состоянию на 31 декабря 2021 года. Для выполнения этой рекомендации данный порядок бухгалтерского учета необходимо будет закрепить как часть стандартного порядка действий с точки зрения методологии ведения бухгалтерского учета в отношении ремонтно-реставрационного проекта.

5. Завершение основных строительных работ в здании Н

112. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве определило роли и обязанности на всех этапах от сдачи каждого отдельного участка работ подрядчика до выдачи сертификата о завершении основных строительных работ и акта сдачи-приемки.

113. Завершение основных строительных работ — это веха в процессе строительства, означающая этап, на котором выполнение всех строительных работ или соответствующих участков или частей работ завершено, за исключением незначительных упущений или мелких дефектов. Такие незначительные упущения или мелкие дефекты указываются в перечне недоделок. Завершение основных строительных работ означает, в частности, то, что все механические и электрические системы успешно проверены и что исполнительно-техническая документация (включая руководства по эксплуатации и по техническому обслуживанию), предоставленная подрядчиком, имеется. Завершение основных строительных работ будет подтверждаться группой по стратегическому плану сохранения наследия.

114. После завершения основных строительных работ здание и соответствующая документация будут переданы службам Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, отвечающим за эксплуатацию и техническое обслуживание. Начиная с даты такой передачи Отделение будет отвечать за эксплуатацию и обслуживание здания, но за обработку перечня недоделок будет по-прежнему нести ответственность группа по стратегическому плану сохранения наследия. Передача будет подтверждаться подписями группы по стратегическому плану сохранения наследия и служб Отделения, отвечающих за эксплуатацию и обслуживание. После завершения всех остающихся работ, включая устранение дефектов, упомянутых в перечне недоделок, группа по стратегическому плану сохранения наследия подтвердит окончание работ.

115. В начале 2021 года группа по стратегическому плану сохранения наследия вместе с подрядчиком начала процесс сдачи в эксплуатацию здания Н с первых дофункциональных испытаний механических и электрических систем. Сдача в эксплуатацию представляет собой систематический процесс, цель которого — обеспечить, чтобы все системы в здании, включая механические и электрические системы, проверенные в функциональном отношении, работали в соответ-

ствии с проектом и могли эксплуатироваться и обслуживаться. С тех пор испытания проводятся непрерывно и остающиеся работы и дефекты фиксируются в перечне недоделок. Кроме того, в ходе этого процесса проводились регулярные встречи.

116. В конце сентября 2021 года группа по стратегическому плану сохранения наследия решила, что строительные работы в отношении здания Н достигли этапа завершения основных работ, за исключением незначительных незаконченных работ, документально оформленных в перечне недоделок.

117. 4 октября 2021 года сертификат о завершении основных строительных работ был подписан от имени Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве.

118. Сертификат о завершении основных строительных работ четко излагает остающиеся работы и испытания, которые все еще должны быть выполнены подрядчиком, и дефекты, которые все еще предстоит устранить. Например:

- функциональные испытания корпоративной системы управления зданием Н не завершены. Стороны договорились о четком определении роли и обязанности подрядчика вплоть до приемки системы диспетчеризации здания;
- функциональные испытания освещения, жалюзи, аварийного освещения, вентиляции, отопления, охлаждения, трансформаторного помещения, электричества и систем ИКТ проведены. Однако последующие проверки частей этих систем еще не завершены;
- не представлено никаких полных исполнительных документов в отношении механических и электрических систем;
- было проведено по крайней мере одно учебное занятие в отношении 23 механических и электрических систем, но не в отношении освещения/KNX (коммуникационной шины), фотоэлектрических устройств, удаления дыма, свертывающихся жалюзи, корпоративной системы управления, системы контроля за лифтами и озеленения.

119. Группа по стратегическому плану сохранения наследия договорилась с подрядчиком о том, что подрядчик будет отвечать за надлежащее функционирование (эксплуатацию и техническое обслуживание) нескольких технических систем, еще не прошедших окончательные испытания и не допущенных к использованию. Эта договоренность должна действовать до представления как минимальной исполнительной документации, необходимой для эксплуатации и обслуживания здания, так и отчетов о прошлых проверках эксплуатационных качеств.

120. В тот же день группа по стратегическому плану сохранения наследия сдала здание Н службам Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, отвечающим за эксплуатацию и обслуживание, подписав бланк приема-передачи. С этого дня Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве несет ответственность за эксплуатацию и обслуживание здания Н, за исключением нескольких технических систем, еще не прошедших окончательные испытания и не допущенных к использованию.

121. Без упомянутых выше испытаний, апробаций и исполнительных документов службы Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, отвечающих за эксплуатацию и обслуживание, или подрядчик, возможно, не будут в состоянии эксплуатировать здание ни при каких обстоятельствах.

122. Комиссия обеспокоена тем, что в случае неисправности в здании Н не будет определенности в отношении ответственности, пока не будут полностью урегулированы все позиции, отмеченные в перечне недоделок. Помимо этого, Комиссия усматривает риск того, что подрядчик уже не особо заинтересован в оперативном выполнении остающихся работ и испытаний и устранении остающихся дефектов. Такая ситуация сопряжена с некоторыми рисками споров и дополнительных затрат.

123. Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия обеспечить, чтобы включенные в перечень недоделок работы, испытания и дефекты были выполнены и устранены как можно скорее.

124. Руководство принимает эту рекомендацию и заявляет, что уже ведется работа для обеспечения того, чтобы фигурирующие в перечне недоделок работы были завершены по возможности быстрее. К апрелю 2022 года более 70 процентов позиций, отмеченных в перечне недоделок, уже устранены. Что касается риска того, что подрядчик уже не особо заинтересован в оперативном выполнении остающихся работ и испытаний и устранении дефектов, то руководство хотело бы напомнить, что, помимо существующих договорных гарантий для снижения выявленного риска, часть требования об уплате заблокирована. Разблокирование соответствующих сумм увязано с завершением подрядчиком работ по позициям, включенным в перечень недоделок. Более того, поскольку удержание ресурсов подрядчика на месте влечет непосредственные затраты для подрядчика, скорейшее завершение работ, следовательно, отвечает интересам подрядчика.

125. Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия пристально следить за работой подрядчика по эксплуатации и техобслуживанию в отношении систем, которые еще не окончательно приняты, как это указано в перечне недоделок, до тех пор, пока эти системы не будут полностью утверждены группой по стратегическому плану сохранения наследия, после чего их может эксплуатировать и обслуживать Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве.

126. Руководство принимает эти рекомендации и заявляет, что группа по стратегическому плану сохранения наследия по-прежнему в полной мере участвует в контроле за работами и их завершением — наряду с коллегами из Секции эксплуатации зданий и помещений — с целью довести остающиеся вопросы до удовлетворительного завершения.

6. Необходимость функциональных испытаний панелей солнечных батарей

127. В сентябре 2019 года в своем шестом ежегодном докладе о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Генеральный секретарь заявил, что проект даст также весьма значительные выгоды с точки зрения экологической устойчивости, включая увеличение производства электроэнергии за счет панелей солнечных батарей.

128. Согласно контракту на строительство здания Н, подрядчик был обязан установить приблизительно 270 кв. м панелей солнечных батарей с минимальной мощностью в 50 киловатт пик по договорной цене в 105 000 швейцарских франков. Группа по стратегическому плану сохранения наследия заявила по запросу, что солнечные панели на крыше здания Н были установлены в марте 2021 года. 4 октября 2021 года Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве выдало сертификат о завершении основных строительных работ в отно-

шении здания Н. Согласно перечню недоделок, подрядчику еще предстоит провести функциональные испытания солнечных панелей, и, следовательно, эта система еще не сдана.

129. 29 сентября 2021 года группа по стратегическому плану сохранения наследия направила подрядчику просьбу представить предложение об изменении с целью внести поправку в техническую установку солнечных батарей. В этой просьбе группа пояснила, что необходимо установить приборы измерения сетевой инъекции для солнечных панелей и систему обратной связи по контролю и управлению солнечными панелями, обеспечить подключение и интерфейс для отчета о производстве энергии и установить инвенторные аварийные сигналы и настройки по умолчанию. Группа по стратегическому плану сохранения наследия заявила, что снятие показаний солнечных батарей не было включено в первоначальные работы подрядчика, и поэтому группа направила просьбу об изменении для исправления этого упущения.

130. В январе 2022 года группа по стратегическому плану сохранения наследия заявила по запросу, что установка солнечных панелей еще не сдана в эксплуатацию и, соответственно, она еще не передана подрядчиком Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве согласно сертификату о завершении основных работ. Более того, персонал еще не получил указаний и не прошел подготовку в отношении обращения с этой установкой.

131. Комиссия отметила, что:

- установлены 152 солнечные панели, соответствующие площади в 267,5 кв. м, мощностью 50,16 киловатт пик;
- солнечные панели еще не сданы в эксплуатацию, функциональные испытания не проведены, и сотрудники не получили указаний и не прошли подготовку;
- солнечные панели были установлены в марте 2021 года, а акт о завершении основных строительных работ в отношении нового постоянного здания был подписан в октябре 2021 года. Однако в марте 2022 года группа по стратегическому плану сохранения наследия не могла подтвердить, когда предусмотренные изменением работы в отношении солнечных батарей будут завершены и когда панели начнут производить энергию.

132. Хотя 29 сентября 2021 года группа по стратегическому плану сохранения наследия направила подрядчику просьбу об изменении касательно установки отсутствующего оборудования, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве и подрядчик не предоставляли котировку до марта 2022 года.

133. Комиссия считает, что группа по стратегическому плану сохранения наследия и подрядчик должны прийти к техническому и финансовому соглашению относительно открытой просьбы об изменении, с тем чтобы можно было завершить установку солнечных панелей и чтобы они могли начать производить электроэнергию как можно скорее.

134. Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия предпринять необходимые шаги с целью прийти к договоренности с подрядчиком относительно здания Н, с тем чтобы панели солнечных батарей могли производить электроэнергию как можно скорее.

135. Руководство принимает эту рекомендацию и ведет активную работу с подрядчиком по зданию Н с целью доработать и закрыть вопросы, открытые с момента завершения основных строительных работ. Это включает достижение как можно скорее договоренности об изменении касательно солнечных панелей, с

тем чтобы можно было завершить и сдать работы и чтобы панели были в состоянии готовности к производству электроэнергии.

7. Доступность здания Н

136. Политика в отношении трудоустройства и обеспечения доступной среды для сотрудников-инвалидов в Секретариате Организации Объединенных Наций вступила в силу в июне 2014 года (см. бюллетень Генерального секретаря [ST/SGB/2014/3](#)). Поскольку Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве является неотъемлемой частью Секретариата Организации Объединенных Наций, оно обязано соблюдать эту политику.

137. Целями этой политики являются следующие:

- а) обеспечить, чтобы сотрудники-инвалиды имели доступ к объектам физической инфраструктуры, конференциям и службам, документации и информации, и к профессиональному росту;
- б) создать недискриминационную и инклюзивную рабочую среду с недискриминационными условиями найма и работы и с равным доступом к возможностям непрерывного обучения, профессиональной подготовки и продвижения по службе;
- с) обеспечить разумное размещение;
- д) улучшить доступность и полную инклюзию;
- е) улучшить знания и информацию о передовой практике касательно инклюзивной рабочей среды в системе Организации Объединенных Наций и обмениваться этими знаниями и информацией.

138. В своих резолюциях [69/262](#), [70/248 А](#) и [72/262 А](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить осуществление мер по устранению физических, коммуникационных и технических препятствий для лиц с ограниченными возможностями в рамках реализации стратегического плана сохранения наследия при полном соблюдении положений Конвенции о правах инвалидов. В этом отношении Генеральный секретарь подтвердил, что соблюдение всех соответствующих положений принимающей страны, касающихся лиц с инвалидностью, включая положения о доступности и технологии, также является одной из основных целей стратегического плана сохранения наследия.

139. В своей резолюции [71/272 А](#) Генеральная Ассамблея приветствовала разработку плана обеспечения доступности помещений и просила Генерального секретаря и далее обеспечивать осуществление мер по устранению физических, коммуникационных и технических препятствий для лиц с ограниченными возможностями здоровья в рамках реализации стратегического плана сохранения наследия, принимая во внимание соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и обеспечивая при этом соблюдение Конвенции о правах инвалидов.

140. В своем втором ежегодном докладе о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве ([A/70/394](#)) Генеральный секретарь заявил, что в качестве базовых руководящих принципов проектирования будут применяться положения швейцарского законодательства, дополняемые международными нормами и стандартами в тех случаях, когда они могут быть признаны отражающими более передовую практику.

141. Минимальные стандарты, рекомендованные для стратегического плана сохранения наследия, включают швейцарский Федеральный закон о ликвидации неравенств, затрагивающих лиц с инвалидностью, и стандарт SIA 500 Швейцарского общества инженеров и архитекторов, касающийся зданий без препятствий.

Необходимое пространство для людей с ограниченной подвижностью

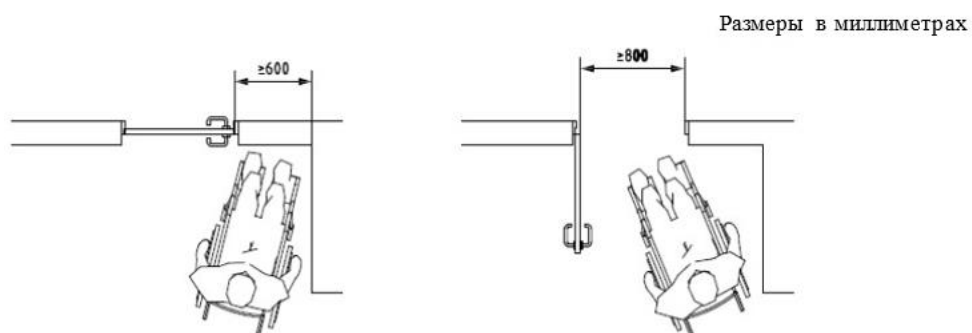
142. В своем восьмом ежегодном докладе о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве ([A/76/350](#)) Генеральный секретарь заявил, что здание Н, спроектированное в соответствии с упомянутыми выше стандартами, было сдано в эксплуатацию и в нем были размещены сотрудники.

143. В здании Н предусмотрены внутренние пути перемещения, вестибюль и внешние пути сообщения, повышающие мобильность людей с инвалидностью. Здание Н также оборудовано различными средствами обеспечения доступности, такими как современные лифты и системы направляющих тактильных лент для слабовидящих людей. Здание Н является частью коллективной приверженности достижению преобразовательных и долгосрочных изменений в интересах лиц с инвалидностью во Дворце Наций и комплексе смежных построек.

144. В соответствии с международным стандартом ISO 21542, озаглавленным «Строительство зданий — Доступность и удобство использования построенной среды» и стандартом SIA 500 о зданиях без препятствий, следует обеспечивать пространство для маневра размером не менее 600 мм между передним краем двери и стеной, перпендикулярной к дверному проему. Это пространство необходимо для того, чтобы человек, пользующийся инвалидной коляской или опорными ходунками (см. рисунок V), мог открыть дверь. Минимальная свободная ширина дверного проема на постоянно доступном проходе должна составлять 800 мм при измерении с лицевой стороны двери. Однако рекомендуется 850 мм или больше.

Рисунок V

Требования в отношении пространства для маневра

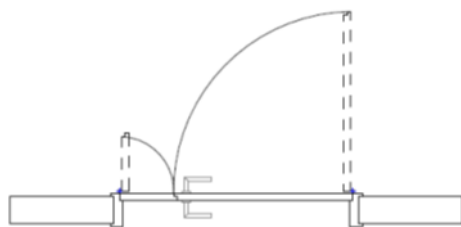


Источник: ISO 21542, раздел 18.1.2 (Свободная ширина дверных проемов).

145. В феврале 2017 года Комиссия изучила чертежи ведущей проектно-конструкторской фирмы в отношении нового постоянного здания Н. Проектная фирма запланировала двери неравнопольных типов — дверное полотно и дверь половинной ширины (см. рисунок VI) — в коридорах рядом с доступными туалетами. Это решение должно обеспечить достаточное пространство для людей

с ограниченной подвижностью, поскольку потенциальный пользователь инвалидной коляски может использовать маленькие двери в качестве (дополнительного) маневренного пространства.

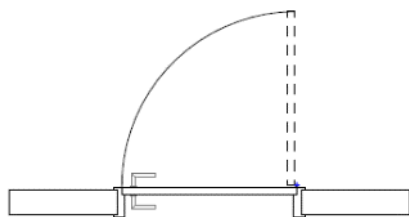
Рисунок VI
Неравнопольная дверь



Источник: проектно-конструкторская фирма, А5-8.10.423 (тип двери, схема 1).

146. В ноябре 2021 года Комиссия отметила, что подрядчик установил двери однопольных типов (см. рисунок VII) в коридорах и на лестничных клетках вместо первоначально планировавшихся дверей неравнопольных типов. Кроме того, полная ширина дверей составляла примерно 1300 мм вместо 800 или 850 мм, как было указано в стандартах доступности, а это означает, что инвалид будет «проезжать» через дверь достаточной ширины, но все равно не будет иметь достаточного места вокруг в качестве маневренного пространства, с тем чтобы открыть двери рядом с доступными туалетами.

Рисунок VII
Однопольная дверь



Источник: проектно-конструкторская фирма, А5-8.10.423 (тип двери, схема 1).

147. Комиссия обследовала все уровни здания Н и установила, что имеется по крайней мере 11 дверей, не согласующихся с соответствующими стандартами доступности. В шести случаях, согласно измерениям Комиссии, маневренное пространство равнялось 130–160 мм, а в других — 350 мм вместо требующихся 600 мм.

148. Согласно предложению подрядчика, неравнопольные двери стоят от 3400 швейцарских франков до 3700 швейцарских франков по сравнению с однопольными дверями, которые стоят от 1950 швейцарских франков до 2200 швейцарских франков. Комиссия подсчитала, что однопольные двери могут быть на 40 процентов дешевле, чем решение, оговоренное в контракте. Из имеющихся документов Комиссия не могла установить, согласилась ли группа по стратегическому плану сохранения наследия на предложенные подрядчиком изменения, в результате которых возникли описанные выше проблемы с доступностью. С учетом этого Комиссия считает, что это вызывает вопросы относительно эффективности соответствующих мер контроля.

149. Помимо этого, Комиссия считает, что группе по стратегическому плану сохранения наследия следует улучшить доступ к доступным туалетам как можно скорее.

150. Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия проанализировать причины и обстоятельства, связанные с возникновением этих ошибок в отношении доступности.

151. Комиссия также рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия установить четкий набор инструкций и усилить контроль за осуществлением стратегии по инклюзии.

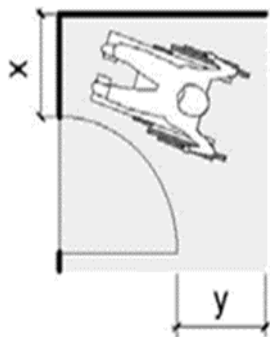
152. Комиссия далее рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия проверить счета-фактуры подрядчика для определения того, не было ли переплачено подрядчику.

153. Руководство принимает эти рекомендации и хотело бы подчеркнуть, что Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве привержено Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью и что стратегический план сохранения наследия является одним из компонентов его Плана действий касательно Стратегии по инклюзии людей с инвалидностью. В этой связи руководство заявило, что оно рассмотрит поднятые вопросы с проектно-конструкторской фирмой и ее консультантом по вопросам доступности и с подрядчиком для выяснения того, как возникла такая ситуация и какие меры сейчас необходимо принять для ее исправления. Этот обзор будет иметь целью установление того, действительно ли имел место недостаточный контроль в ходе строительства и в процессе завершения основных работ и, если да, как можно укрепить внутренние меры контроля для недопущения таких случаев в будущем. В этой связи руководство отмечает, что это замечание касается в общей сложности 11 дверей из приблизительно общего количества в 350 дверей в новом здании Н, что составляет чуть больше 3 процентов. Хотя руководство заверяет, что стоимость работ, выполненных подрядчиком в соответствии с контрактом, была бы измерена и оплачена согласно контракту, оно проведет дальнейшее расследование этого вопроса. Если оплата работ подрядчика нуждается в корректировке, такая корректировка возможна в соответствии с контрактом вплоть до выдачи акта сдачи-приемки. Акт сдачи-приемки должен быть выдан в октябре 2023 года по истечении двухлетнего периода устранения недоделок после завершения основных строительных работ.

Достаточное маневренное пространство на уровне 1 нового постоянного здания Н

154. Согласно стандарту SIA 500 в зданиях требуется наличие доступных дверей. На каждом доступном пути дверные проемы должны обеспечивать достаточное пространство для перемещения в обоих направлениях. Человек в инвалидной коляске должен быть в состоянии получать доступ в коридоры, ведущие в туалеты (отсюда следует, что пространство для маневра должно быть достаточным и что двери должны быть такими, чтобы их можно было легко открыть). Минимальная ширина двери должна равняться 800 мм, замок и ручка должны быть такими, чтобы за них было легко взяться, и необходимо достаточное освещение. Рядом с дверью должно иметься пространство шириной 600 мм (координата X на рисунке VIII ниже). Более того, при максимальном размахе двери за ней должно иметься дополнительное пространство в 1200 мм (координата Y на рисунке VIII ниже).

Рисунок VIII
Коридор с достаточным маневренным пространством



Источник: стандарт SIA 500, п. 9.2.3.

155. В своем докладе по вопросу о доступности проектно-конструкторская фирма заявила, что доступные туалеты удобно расположены в каждом основном компоненте на каждом уровне здания Н. Помимо того, здание Н было спроектировано для обеспечения полностью инклюзивного доступа, так что существующие пространственные ограничения не надо принимать во внимание.

156. В феврале 2017 года Комиссия рассмотрела чертежи ведущей проектно-конструкторской фирмы в отношении здания Н и отметила отсутствие достаточного маневренного пространства в коридоре рядом с доступным туалетом на уровне 1 (см. рисунок IX).

Рисунок IX
Коридор с недостаточным маневренным пространством



Источник: проектно-конструкторская фирма, A5-0.01.401 (уровень 01, ситуационный план).

157. В марте 2017 года Комиссия рекомендовала, чтобы дверные проемы обеспечивали достаточное пространство для перемещения. Группа по стратегическому плану сохранения наследия приняла эту рекомендацию и заявила, что дверь в коридор будет открываться в другую сторону в том смысле, что петли будут прикреплены с противоположной стороны, чтобы изменить направление, в котором открывается дверь.

158. В ноябре 2018 года Комиссия вновь рассмотрела окончательный чертеж уровня 1 здания Н и соответствующую схему расположения дверей и отметила,

что проектная фирма не улучшила доступ в коридор, изменив дверь так, чтобы она открывалась в другую сторону. Комиссия вновь рекомендовала изменить направление, в котором открывается дверь.

159. В марте 2019 года группа по стратегическому плану сохранения наследия заявила, что она займется этим недосмотром и приведет проект в полное соответствие с общими принципами доступности. Кроме того, группа по стратегическому плану сохранения наследия заявила, что эти минимальные изменения могут быть осуществлены без каких-либо задержек в работе, поскольку внутреннее обустройство планируется начать через несколько месяцев.

160. В ноябре 2021 года Комиссия отметила, что дверь не была изменена. Имеется лишь ограниченное пространство для маневра, что является техническим препятствием для пользователей инвалидных колясок в здании Н.

161. Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия улучшить доступ в коридор рядом с доступным туалетом и привести маневренное пространство в полное соответствие с общими принципами доступности.

162. Комиссия также рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия проанализировать причины, по которым работы в этой области произведены ненадлежащим образом, с целью понять и применять извлеченные уроки.

163. Руководство принимает эти две рекомендации и утверждает, что в 2018 году в чертежи были внесены исправления и что прикрепленные к строительной лицензии чертежи в том виде, в каком они были представлены и утверждены, также показывают, что дверь открывается в нужном направлении. Руководство занимается дальнейшим расследованием того, как оказалось, что эта дверь была впоследствии установлена неправильно в процессе строительства. Это — один из моментов, фигурирующих в перечне недоделок в отношении контракта на строительство здания Н, которые должны быть устранены подрядчиком. В настоящее время подрядчик занимается устранением недоделок, включенных в перечень недоделок в отношении здания Н, и этот вопрос будет изучен и исправлен.

Инклюзивное и доступное рабочее пространство для сотрудников с инвалидностью

164. В соответствии с «Всемирным докладом об инвалидности»² в мире насчитывается более 1 миллиарда инвалидов. Это равнозначно примерно 15 процентам населения мира. В общей сложности 253 миллиона человек, что составляет 3,2 процента населения мира, страдают от той или иной формы слепоты или от иных форм нарушения зрения. С учетом того, что максимальная вместимость комплекса Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве составляет 3648 сотрудников, 117 сотрудников, возможно, страдают от той или иной формы слепоты или от иных форм нарушения зрения.

165. В своем третьем ежегодном докладе о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Генеральный секретарь заявил, что швейцарское консалтинговое агентство представило исчерпывающий анализ (в области архитектуры с учетом потребностей инвалидов), который включал план осуществления, касающийся доступности вне помещений и внутри помещений. Швейцарское консалтинговое агентство пропагандирует строительство с учетом потребностей инвалидов

² Женева, ВОЗ, 2011 год.

в Швейцарии, разрабатывает основные принципы и публикует методические указания, фактологические бюллетени и вспомогательные материалы для планирования.

166. Помимо вышеупомянутого стандарта SIA 500, соответствующим международным стандартом в этом отношении является стандарт ИСО 21542 «Строительство зданий — Доступность и удобство использования построенной среды», как уже было отмечено выше, в котором излагаются цели, проектные соображения, требования и рекомендации, способствующие доступным и удобным в использовании зданиям. Эти принципы полностью поддерживаются статьями 9, 10 и 11 Конвенции о правах инвалидов.

167. Для людей с нарушениями зрения главным отличительным признаком той или иной поверхности часто является количество света, отражаемое той или иной конкретной поверхностью или тем или иным конкретным цветом, которое известно как коэффициент отражения света. Для задачи на зрительное восприятие обеспечивается минимальное различие в коэффициенте отражения света. Различия в величине коэффициента отражения света используются для оценки степени зрительного контраста между такими поверхностями, как полы, стены, двери и потолки. В соответствии с Международным стандартом ISO 21542 одна из этих двух поверхностей должна иметь минимальный коэффициент отражения света в 30 точек для дверной фурнитуры, 40 точек для поверхностей большой площади и 70 точек для потенциальных опасностей. В соответствии с пунктом 4.3.1 стандарта SIA 500, касающегося зданий без препятствий, одна из двух поверхностей должна иметь минимальный коэффициент отражения света в 60 точек для потенциальных опасностей (см. рисунок X).

Рисунок X

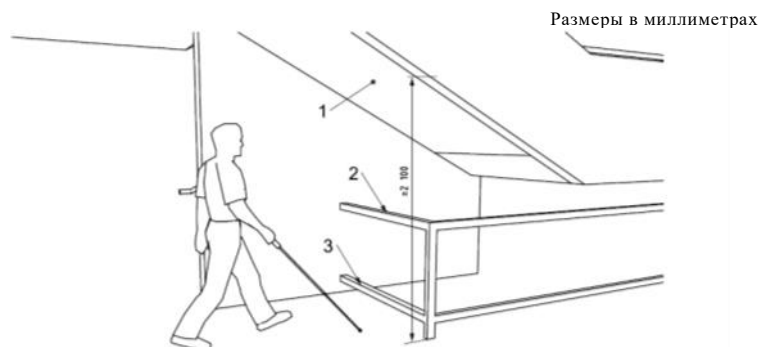
Ориентировочные примеры контрастных цветов для потенциальных опасностей — различие по шкале коэффициента отражения света ≥ 60 точек



Источник: Международный стандарт ISO 21542, раздел 35 (Зрительный контраст), таблица 5 (Минимальное различие в КОС).

168. В соответствии с Международным стандартом ISO 21542 и методическими указаниями упомянутого выше швейцарского агентства, доступная высота в свету под лестницей должна составлять как минимум 2,1 м или больше. Если высота в свету меньше 2,1 м, необходимо предусмотреть предохранительные приспособления или другие элементы, чтобы предотвратить удар (см. рисунок XI).

Рисунок XI
Высота в свету под лестницей



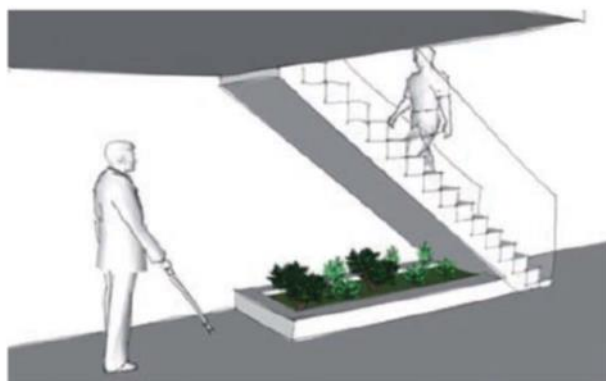
Разъяснение:

- 1 – высота в свету минимум 2100 мм
- 2 – предохранительное устройство от удара
- 3 – предохранительное устройство, обнаруживаемое с помощью трости, максимум 300 мм над полом

Источник: Международный стандарт ISO 21542, раздел 13.4 (Высота пролета).

169. В своем докладе по вопросу о доступности проектная фирма заявила, что в отношении лестниц в здании Н необходимо надежное консольное оформление до высоты в 2,2 м, чтобы слабовидящие не ударились головой (см. рисунок XII).

Рисунок XII
Высота в свету под лестницей



Источник: проектно-конструкторская фирма, доклад по вопросу о доступности, апрель 2018 года.

170. Комиссия изучила чертежи, предоставленные проектной фирмой, и отметила плитки из гранита, которые были на 30 мм выше пола под всеми лестничными поверхностями. Кроме того, проектная фирма запланировала спринклерную систему пожаротушения для целей противопожарной защиты в здании, за исключением технических помещений, туалетов и путей эвакуации людей. Однако проектная фирма не предусмотрела спринклеры вблизи деревянных лестниц и под ними в офисных помещениях с открытой планировкой.

171. В апреле 2019 года во время встречи между группой по стратегическому плану сохранения наследия, проектной фирмой, ее консультантом по вопросам

безопасности и подрядчиком по зданию Н участники сочли необходимым изменить расположение и количество детекторов дыма и спринклеров, с тем чтобы они соответствовали требованиям пожарной безопасности. Консультант по вопросам безопасности заявил, что деревянные лестницы не защищены от пожара и что под лестницами необходимо установить спринклерные системы защиты. Консультант по вопросам безопасности добавил, что спринклерная система защиты не требовалась бы под лестницами, если бы толщина гранитных плиток была 50 мм, а не 30 мм, как предусмотрено в контракте. Кроме того, на полу нужно привинтить или выгравировать знаки «Хранение предметов запрещено».

172. В октябре 2019 года группа по стратегическому плану сохранения наследия направила подрядчику просьбу об изменении касательно установки дополнительных детекторов дыма, спринклеров и знаков. В январе 2020 года группа по стратегическому плану сохранения наследия и подрядчик подписали договоренность относительно суммы в размере приблизительно 198 000 швейцарских франков, причем стоимость знаков составила примерно 15 450 швейцарских франков. Не были приняты необходимые меры для того, чтобы слабовидящие не спотыкались о гранитные плиты высотой 50 мм.

173. В ноябре 2021 года Комиссия осмотрела здание Н и обнаружила плитки из гранита под ландшафтной лестницей. Однако Комиссия не обнаружила предохранительных устройств или других элементов, как было запланировано проектной фирмой в 2018 году. Более того, строительство не соответствовало международному стандарту в отношении контрастной окраски поверхностей.

174. Комиссия отметила, что коэффициент отражения света между серым гранитом и серым ковровым покрытием был очень низким. По мнению Комиссии, зрительный контраст между этими двумя поверхностями не соответствовал международному стандарту ИСО и стандарту SIA 500 о зданиях без препятствий. Согласно международному стандарту и стандарту SIA 500, контрастные цвета для потенциальных опасностей должны иметь коэффициент отражения света от 60 до 70 точек.

175. Группа по стратегическому плану сохранения наследия заявила, что ни рабочая группа по вопросу о доступности, ни проектная фирма не рассчитали коэффициент отражения света до того, как подрядчик выполнил работу. Используя имеющийся в свободном доступе в Интернете калькулятор коэффициента отражения света, ревизионная группа отметила, что коэффициент отражения света между серым гранитом и серым ковровым покрытием может составлять 20–40 точек, а это означает, что зрительный контраст между этими двумя поверхностями не соответствует стандартам для недопущения того, чтобы люди с нарушениями зрения спотыкались о плитки высотой 50 мм.

176. Кроме того, Комиссия отметила, что плитки из гранита под ландшафтной лестницей могут создавать опасность падения и препятствовать процессу эвакуации, когда две расположенные поблизости друг от друга ландшафтные лестницы будут использоваться при возникновении чрезвычайной ситуации.

177. По мнению Комиссии, все пути горизонтального перемещения, включая коридоры, должны быть спроектированы так, чтобы облегчить передвижение всех людей. Одним из главных соображений является хороший зрительный контраст в том, что касается стен, полов, дверей и указателей.

178. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве заявило, что гранитные плитки под ландшафтными лестницами имели своей целью не только предотвращение того, чтобы слабовидящие ударялись головой о лестницу над ними. Каменное основание под лестницами также требовалось субконсультантом проектной фирмы (Швейцарским центром безопасности) для того, чтобы не

интегрировать спринклерную систему в ансамбль ландшафтной лестницы. Материал под лестницей и бортик высотой 50 мм также разграничивают зону, в которой не могут храниться никакие материалы, включая невоспламеняющиеся материалы, такие как растения.

179. Комиссия обеспокоена строительством, которое определенно создает опасности для посетителей и сотрудников, которое является препятствием для людей с нарушениями зрения и которое не соответствует стандарту SIA 500. Проектная фирма уклонилась от своей обязанности устранить физические препятствия для людей с инвалидностью и подготовила проект, являющийся неадекватным. Поэтому Комиссия считает, что проект имеет существенные недостатки.

180. Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия в контакте со швейцарским консалтинговым агентством осуществить приемлемое для инвалидов строительство под всеми лестничными поверхностями.

181. Руководство принимает эту рекомендацию, но хотело бы вновь заявить, что, согласно оценке соответствующих властей, здание согласуется со швейцарскими строительными кодексами, в подтверждение чего было выдано разрешение на занятие помещений. Руководство полностью привержено обустройству удобных для инвалидов элементов под лестницами и с этой целью в настоящее время рассматривает и оценивает варианты дальнейшего улучшения ситуации путем выбора цвета для герметика каменных плиток и/или посредством предложения об изменении цвета вертикального бортика высотой 50 мм, с тем чтобы его окраска контрастировала в большей степени с серым ковровым покрытием, чем нынешний элемент, для оказания еще большей помощи людям с нарушениями зрения.

Осведомленность о доступности

182. Проектно-конструкторская фирма заявила, что рельефная брайлевская информация и другие виды тактильной информации будут помещены на каждом конце перил исходя из критериев доступности согласно стандарту SIA 500.

183. В 2021 году Комиссия отметила, что рельефная брайлевская информация и другие виды тактильной информации на каждом конце перил полностью отсутствовали в здании Н. Комиссия проверила перечень недоделок на предмет доступных для инвалидов устройств, который был подписан после выдачи сертификата о завершении основных строительных работ, и обнаружила, что отсутствующая брайлевская информация на перилах не была упомянута в нем.

184. Более того, освещение не должно вызывать бликов или чрезмерного контраста. Вызывающие дискомфорт блики возникают тогда, когда источники света и отражения являются недостаточно затененными. Трудность, которую испытывают люди с нарушениями зрения, пытаясь отличить отражения от реальных предметов, может приводить к ошибочному опознаванию, которое создает опасность для таких людей.

185. В 2021 году Комиссия отметила, что заглубленные осветительные устройства установлены перед лифтами и в фойе конференц-зала. По мнению Комиссии, эти осветительные устройства вызывают блики, которые могут создавать угрозу около указательных знаков или других предметов.

186. Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия устранить как можно быстрее изложенные выше физические и технические препятствия, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью.

187. Руководство принимает эту рекомендацию и заявляет, что в перечень недоделок добавлены две позиции, которые подрядчику предстоит урегулировать.

8. Процедура внесения изменений

188. Практически во всех строительных проектах работы, указанные в контракте, приходится в той или иной степени менять в ходе осуществления проекта. Такие переделки по отношению к первоначальному планированию (включая добавления, замены и исключения) называются изменениями. Изменения могут быть вызваны непредусмотренными обстоятельствами, новыми требованиями пользователей или иными факторами. Поэтому большинство контрактов в отношении средних или крупных строительных работ включают оговоренные в контракте механизмы, предназначенные для регулирования изменений эффективным и своевременным образом к взаимной выгоде всех сторон по контракту.

189. Контракты на строительство здания Н и на реставрацию исторических зданий были подготовлены на основе «Красной книги» Международной федерации инженеров-консультантов, которая представляет собой международный стандарт для строительных контрактов. В соответствии со стандартными положениями «Красной книги» заказчик проекта может предписывать изменения в любой момент времени до выдачи акта приема-передачи работ. Следовательно, обязательство подрядчика осуществлять изменение не обязательно зависит от договоренности о том, как такое изменение в конечном счете скажется на стоимости контракта или на сроках завершения работ.

190. Отходя от первоначальных положений «Красной книги», контракты на строительство здания Н и на реставрацию исторических зданий предусматривают, что никакие указания относительно осуществления того или иного изменения не исполняются подрядчиком до тех пор, пока не будет достигнута договоренность или не будет принято решение относительно его последствий для стоимости контракта или сроков завершения работ. Решение на этот счет требует, среди прочего, истечения минимального срока в 42 дня. В случае, если подрядчик не согласен с решением заказчика проекта, может потребоваться еще больше времени, прежде чем это решение приобретет обязательную по контракту силу и прежде чем подрядчик сможет приступить к работе без какого-либо финансового риска для себя.

191. И работы по строительству здания Н, и работы по реставрации исторических зданий связаны со значительным числом изменений. Довольно часто требовалось несколько месяцев для достижения договоренности о последствиях для стоимости и сроков или для вынесения обязательного для исполнения решения.

192. Комиссия считает, что процессы внесения изменений следует осуществлять и завершать как можно быстрее, дабы обеспечить своевременный ход работ, и что подрядчик не может преднамеренно использовать процедуру внесения изменений для обоснования его права на продление срока работ даже в случае относительно незначительных изменений, потенциально для того, чтобы прикрыть другие виновные просрочки.

193. Во многих случаях, однако, полная оценка всех последствий того или иного изменения для стоимости и сроков и переговоры на сей счет занимают определенное время, поскольку, например, последствия могут зависеть от переменных, которые неизвестны тогда, когда становится очевидной необходимость какого-то изменения. В таких случаях риски, связанные с запоздалым осуществлением изменения, могут перевешивать риски, связанные с некоторой неопределенностью в отношении точных последствий в плане стоимости или сроков

на момент осуществления изменения. Быстрое осуществление часто бывает предпочтительным, особенно тогда, когда изменение является технически необходимым или неизбежным. Следовательно, для подрядчика может быть очень невыгодно перед осуществлением того или иного изменения требовать, в отличие от отраслевой практики согласно стандартным контрактам на строительство, таким как разрабатываемые Международной федерацией инженеров-консультантов, предварительной договоренности или обязательного решения относительно всех последствий с точки зрения стоимости и сроков.

194. Более того, такое оговоренное в контракте требование позволяет подрядчику задерживать осуществление изменений посредством ведения переговоров о последствиях в плане стоимости и сроков. Это ослабляет переговорную позицию Организации Объединенных Наций, поскольку такие задержки могут оказывать серьезное воздействие на проект.

195. Комиссия не видит никаких убедительных причин для достижения договоренности или принятия обязательного решения касательно всех последствий для стоимости и сроков перед осуществлением каждого изменения.

196. Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве подумать о том, следует ли в предстоящем контракте на работы в здании Е предусмотреть право заказчика проекта предписывать и подтверждать изменения, не подпадающие под ранее достигнутую договоренность с подрядчиком о последствиях для стоимости и сроков, дабы улучшить положение дел со своевременным выполнением работ.

197. Руководство принимает эту рекомендацию. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве согласно с тем, что процесс внесения изменений следует осуществлять как можно быстрее, дабы обеспечить своевременный ход работ. С этой целью, исходя из уроков, извлеченных из опыта управления строительством здания Н, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве в консультации с Управлением по правовым вопросам и экспертом-консультантом из Международной федерации инженеров-консультантов занималось разработкой ускоренного процесса внесения изменений. Этот процесс должен допускать определенную гибкость в тех случаях, когда Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве определяет, что риски, связанные с запоздалым осуществлением того или иного конкретного изменения, могут перевешивать риски, связанные с некоторой неопределенностью в отношении точных последствий в плане стоимости или сроков на момент осуществления изменения. Как результат, и контракт на ремонтно-реставрационные работы в отношении исторических зданий, и форма контракта на строительство, который будет использоваться для здания Е, включают положение об ускоренном процессе внесения изменений (то есть в дополнение к обычному процессу внесения изменений). На протяжении всего ускоренного процесса внесения изменений Организация Объединенных Наций может требовать от строительного подрядчика осуществления изменений — до конкретно оговоренной совокупной долларовой суммы — без предварительного согласия сторон на все условия, включая объем работ, цену и сроки. Руководство считает, что полное осуществление неизменной стандартной модели Международной федерации инженеров-консультантов в отношении изменений несовместимо не только с уникальным статусом и потребностями Секретариата Организации Объединенных Наций как международной межправительственной организации, но и с политикой и стандартной практикой Организации, которые получили отражение в общих условиях контрактов Организации Объединенных Наций и в Финансовых положениях и правилах Организации Объединенных Наций. Например, внесены существенные изменения в форму Международной федерации инженеров-консультантов, касающуюся

роли инженера в качестве агента владельца, урегулирования споров, ограничений ответственности, авансового платежа, регулирующего законодательства и, как уже указывалось, процедуры внесения изменений. Что касается отклонений от указанной формы, которые уже произошли в отношении изменений, то Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве помнит о том, что отсутствие определенности в отношении объема работ, сроков и стоимости подвергает Организацию Объединенных Наций значительному риску перерасхода средств и исков. Соответственно, Отделение приняло на вооружение процедуру, согласно которой, за исключением изменений с фиксированной денежной суммой в рамках ускоренного процесса, Организация Объединенных Наций и строительный подрядчик достигают письменной договоренности касательно всех центральных элементов изменений до того, как любые такие изменения становятся обязательными на основании контракта. Отделение осознает, что эта процедура согласуется с прошлой практикой Организации Объединенных Наций в отношении генерального плана капитального ремонта в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и строительства здания суда Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов в Аруше, а также нынешней практики Организации Объединенных Наций касательно крупных строительных проектов Организации Объединенных Наций, осуществляемых в настоящее время в Бангкоке и Аддис-Абебе.

9. Неустойка за задержку строительства здания Н

198. В соответствии с контрактом на строительство здания Н Организация Объединенных Наций вправе требовать от подрядчика уплаты неустойки за задержки, если подрядчик не соблюдает определенные даты завершения работ. Неустойка за задержку выплачивается за каждый день, который проходит между предусмотренным в контракте сроком и датой фактического завершения основных строительных работ, указанной в сертификате о завершении основных работ. Максимальная сумма неустойки за задержку ограничена 10 процентами от контрактной цены строительства, что значит примерно 10 млн швейцарских франков исходя из первоначальной контрактной цены приблизительно в 100 млн швейцарских франков.

199. Работы в отношении здания Н потребовали нескольких изменений и задержек, и подрядчик направил уведомление о форс-мажорных обстоятельствах в отношении закрытия строительной площадки и задержек, обусловленных пандемией COVID-19. В целях недопущения и урегулирования любых потенциальных споров относительно этих различных претензий и форс-мажорных последствий пандемии COVID-19 вплоть до этого момента времени Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве и подрядчик договорились 29 января 2021 года о поправке к контракту на строительство. Согласно этой договоренности, подрядчик согласился на сдачу уровней 1–4 здания Н (секция 3.А) к 22 марта 2021 года. Согласованной в контракте датой сдачи уровней 5 и 6 здания Н (секция 3.В) было 19 апреля 2021 года. Положения о неустойке за задержку были скорректированы соответствующим образом. Скорректированные положения применяются в случае, если подрядчик не соблюдает измененные сроки завершения работ, указанные в поправке к контракту. Неустойка за задержку была распределена между модифицированной секцией 3.А в размере 31 506 швейцарских франков в день и секцией 3.В в размере 12 994 швейцарских франков в день.

200. 3 мая 2021 года подрядчик уведомил Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве о том, что завершение основных строительных работ в отношении секций 3.А и 3.В должно произойти 12 мая 2021 года, при условии проведения окончательной инспекции пожарной охраной и выдачи разрешения на

занятие здания Н кантональными властями 11 мая 2021 года. Однако Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве уведомило подрядчика о том, что завершение основных работ в этих секциях не было достигнуто к 12 мая 2021 года. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве документально подтвердила существенные работы, испытания, сдачу в эксплуатацию и учебную подготовку, которые оставались невыполненными, включая, например, в отношении корпоративной системы управления.

201. Чтобы избежать дальнейших задержек в отношении проекта в целом и значительных затрат, которые возникнут по причине задержки с проведением последующих ремонтно-реставрационных работ в исторических зданиях, руководство решило приступить к скорейшему размещению сотрудников, как это допускается контрактом, и использовать здание Н до окончательного завершения основных строительных работ. 17 мая 2021 года Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве и подрядчик достигли договоренности об условиях временного использования и занятия здания Н, в которой они сослались на положение 10.2(b) контракта на строительство. Это положение предусматривает, что использование любой части объекта заказчиком в качестве временной меры, с которой согласны обе стороны, или по причинам, связанным с действиями, бездействием, нарушениями или невыполнением обязательств подрядчика, не будет приравнено к приемке заказчиком. Впоследствии несколько служб различных организаций системы Организации Объединенных Наций начали постепенно переезжать в здание Н в течение периода со второй половины мая 2021 года по конец июня 2021 года.

202. Параллельно с временным использованием и занятием подрядчик осуществлял остающиеся работы, проводил функциональные испытания и учебные мероприятия и предоставлял документацию. 4 октября 2021 года Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве пришло к заключению, что основные работы в здании Н были завершены в соответствии с контрактом, и выдало сертификат о завершении основных строительных работ. К сертификату был приложен перечень недоделок, содержащий значительное число упущений, невыполненных работ и дефектов, которые все еще предстояло доделать или исправить.

203. Сертификат о завершении основных строительных работ от 4 октября 2021 года был выдан через 196 дней после предусмотренной в контракте даты завершения работ в отношении секции 3.А здания Н, оговоренной в поправке к контракту от 29 января 2021 года — этой датой было 22 марта 2021 года.

204. Что касается секции 3.В, то сертификат о завершении основных строительных работ был выдан через 168 дней после предусмотренной в контракте даты завершения работ, оговоренной в поправке к контракту — этой датой было 19 апреля 2021 года.

205. Исходя из вышесказанного и с учетом дальнейшего правового анализа и обзора Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве будет необходимо подумать о том, требовать ли уплаты суммы неустойки за задержку, принимая во внимание фактические соображения касательно задержек в завершении основных строительных работ в секциях 3.А и 3.В и урегулирования вопросов относительно неосуществленных изменений, исков и просьб о продлении сроков, которые возникли в период между достижением договоренности о внесении поправки в контракт в январе 2021 года и выдачей сертификата о завершении основных работ в октябре 2021 года.

206. Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве изучить вопрос о том, можно ли и в какой степени притянуть на неустойку за задержку в силу задержек с завершением основных работ в секциях 3.А и 3.В здания Н, когда они произошли по вине подрядчика.

207. Руководство принимает эту рекомендацию.

10. Техническое обслуживание

Отслеживание расходов на обслуживание в отношении Дворца Наций

208. До принятия Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/248 А от 23 декабря 2015 года решения утвердить предлагаемый объем работ по проекту реализации стратегического плана сохранения наследия, график их осуществления и максимальную сметную сумму расходов в объеме 836 500 000 швейцарских франков Генеральный секретарь в своем докладе от 9 сентября 2013 года о стратегическом плане сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве (A/68/372) сослался на всестороннее исследование, заказанное для разработки детального плана осуществления работ и анализа расходов в связи с реализацией стратегического плана сохранения наследия. В рамках исследования предполагаемые расходы на реставрацию, эксплуатацию и текущий ремонт согласно стратегическому плану сохранения наследия сопоставлены с сохраняющимся подходом на основе реактивного обслуживания, и результаты исследования указывали на значительные долгосрочные выгоды для государств-членов согласно стратегическому плану сохранения наследия, которые, по оценкам, будут давать среднегодовую экономию на расходах на общую сумму в 20,68 млн швейцарских франков (22,02 млн долл. США), главным образом вследствие сметной прогнозируемой экономии за счет уменьшения внешних затрат на Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и прогнозируемой экономии за счет, в частности, расходов на электроэнергию, расходов на текущее обслуживание и строительные услуги и дополнительных затрат, но при этом отмечалось прогнозируемое увеличение расходов на цели профилактического обслуживания. Всестороннее исследование также включало анализ расходов и выгод, сравнивающий, в частности, сметные расходы на обслуживание в соответствии с отраслевыми стандартами в рамках стратегического плана сохранения наследия с сохраняющимся подходом на основе реактивного обслуживания, при котором работы по устранению недостатков осуществляются на протяжении более длительного периода времени. Различия в сметных расходах на текущее обслуживание, рассчитанные на основе анализа расходов и выгод на протяжении 25-летнего периода, показали нижеследующие финансовые выгоды для Организации.

Таблица 3

Анализ расходов и выгод, связанных с расходами на текущее обслуживание в течение 25 лет: рекомендованная стратегия осуществления в противовес сохранению реактивного подхода

(В тыс. швейцарских франков)

	Осуществление стратегического плана сохранения наследия	Реактивный подход	Разница
Сметные расходы на обслуживание в соответствии с отраслевыми стандартами	323 000	427 000	104 000

Источник: ЮНОГ

209. К маю 2018 года сравнение между прошлыми расходами на Дворец Наций и расходами после текущего обслуживания еще не было проведено на основе конкретных изменений в стратегическом плане сохранения наследия. Независимая фирма по управлению рисками считала, что существовал риск того, что снижение затрат, которого ожидают государства-члены, возможно, не будет достигнуто. Хотя это является внешним риском, независимая фирма по управлению рисками продолжала включать этот риск в свои доклады на момент проведения ревизии.

210. Комиссия проанализировала то, как осуществляется управление этим риском.

211. На момент проведения ревизии Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве еще не создало механизма, позволяющего отслеживать будущие факторы эффективности в отношении текущего обслуживания. Все еще было неясно, действительно ли можно будет снизить расходы на обслуживание в соответствии с ожиданиями, выраженными в докладе Генерального секретаря от 9 сентября 2013 года.

212. 17 ноября 2021 года Комиссия узнала от группы по стратегическому плану сохранения наследия, что подготовка планов технического обслуживания и будущих планов эксплуатационных расходов не входит в ее мандат и что группа по стратегическому плану сохранения наследия не рассчитывает выполнять какую-либо дополнительную работу на этот счет, помимо того, что она сделала до этого времени, то есть запросила предложения по техническому обслуживанию в процессе закупки подрядчиком/субподрядчиком услуг по подготовке к строительству в отношении ремонтно-реставрационных работ в исторических зданиях и предстоящей реконструкции здания Е.

213. 22 ноября 2021 года ответственная служба в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве заявила, что она не чувствует себя способной отслеживать прогнозы относительно повышения эффективности согласно докладу Генерального секретаря от 9 сентября 2013 года, поскольку Отделение не имеет полного представления о решениях группы по стратегическому плану сохранения наследия в отношении, например, изменений, распоряжений о внесении изменений и оптимизация стоимости. Вместе с тем Отделение полагало, что консультантам, которые выполнили первоначальный анализ расходов и выгод, необходимо отслеживать такие обязательства на постоянной основе. Для информирования заинтересованных сторон Отделение по-прежнему ссылалось на анализ расходов и выгод, содержащийся в докладе Генерального секретаря от 2013 года о стратегическом плане сохранения наследия, в том, что касается будущего повышения эффективности текущего обслуживания. Что касается сфер ответственности, то в новом руководстве по программе стратегического плана сохранения наследия от 3 ноября 2021 года, версия 00, которое совпадает по содержанию с вариантом руководства по программе от 2017 года, который предшествовал ему, сказано, что представителями пользователей являются заинтересованные стороны, отстаивающие стратегический план сохранения наследия, к которым относятся представители старшего руководства со всего Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве. Главные обязанности заинтересованных в стратегическом плане сохранения наследия сторон включают:

- конкретизацию потребностей тех пользователей, которые будут эксплуатировать и обслуживать то, что станет итогами реализации стратегического плана сохранения наследия, и контроль за решениями в отношении различных итогов, связанных с проектом реализации стратегического плана сохранения наследия, для обеспечения того, чтобы они отвечали этим потребностям;

- принятие к эксплуатации конечных результатов осуществления стратегического плана сохранения наследия, обеспечивая при этом, чтобы персонал Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве был готов эксплуатировать их, как только они будут готовы;
- обеспечение того, чтобы ожидаемые для конечных пользователей выгоды (вытекающие из конечных результатов реализации стратегического плана сохранения наследия) материализовались в рамках ограничений технико-экономического обоснования.

214. В общеорганизационном реестре рисков от декабря 2020 года Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве уже отметило отсутствие надлежащей связи и сотрудничества между группой по стратегическому плану сохранения наследия и соответствующей службой, которое будет приводить к дальнейшим трудностям в полном достижении целей стратегического плана сохранения наследия. Меры по смягчению трудностей включали назначение двух сотрудников связи в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве — одного по инженерно-строительной части и другого по вопросам архитектуры — и координацию установки нового оборудования с группой по стратегическому плану сохранения наследия, а также регулярные встречи между Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве и группой по стратегическому плану сохранения наследия. Руководство подтвердило, что этот риск был впоследствии смягчен и изъят из реестра рисков Отделения от 2022 года,

215. Поскольку завершение основных строительных работ в здании Н было достигнуто в октябре 2021 года, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве уже отвечало за обслуживание и ремонт нового здания на момент проведения ревизии.

216. Реставрация исторических зданий постройки 1930-х годов (А, В, С, D и S) и зданий постройки 1970-х годов (E1 и E2) должна быть завершена, согласно графику осуществления проекта, к концу периода реализации стратегического плана сохранения наследия в сентябре 2024 года. К этому времени должны быть готовы одно здание за другим, и ответственность за их обслуживание должна перейти от группы по стратегическому плану сохранения наследия к Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве. Первыми на очереди являются здания А и С, которые первоначально планировалось завершить к марту 2022 года, и здание D, которое планировалось завершить к июню 2022 года.

217. Чтобы обеспечить более эффективное обслуживание и ремонт здания, Комиссия усматривает необходимость отслеживания изменений в расходах на текущее обслуживание в результате осуществления стратегического плана сохранения наследия, начиная с здания Н и переходя к каждому подлежащему реставрации зданию после завершения работ в каждом из них. Комиссия осознает, что калькуляция затрат после передачи того или иного здания может первоначально быть только приблизительной вследствие отсутствия эмпирических величин в отношении нового здания и реконструированных зданий. В последующие годы калькуляция затрат будет из года в год становиться все более точной, поскольку к тому времени будут получены эмпирические данные. Расчет затрат, который с каждым годом становится все более точным, будет также обеспечивать прозрачность для ведения бюджетных переговоров.

218. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве несет ответственность за отслеживание того, отвечает ли проект требованиям эффективного долгосрочного обслуживания. Комиссия усматривает необходимость того, чтобы Отделение получало необходимую информацию для отслеживания прогнозов

эффективности, тесно сотрудничая с группой по стратегическому плану сохранения наследия и ее сотрудниками связи.

219. Комиссия рекомендует ответственному подразделению обслуживания в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве тесно сотрудничать с группой по стратегическому плану сохранения наследия и продолжать работу с целью оценить, будет ли реализация стратегического плана сохранения наследия действительно соответствовать ожиданиям государств-членов в отношении снижения расходов на техническое обслуживание, покрываемых за счет регулярного бюджета в том, что касается деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций в Женеве.

220. Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве представить Генеральной Ассамблее доклад о тенденциях в отношении расходов на техническое обслуживание и эксплуатацию во Дворце Наций.

221. Руководство принимает эту рекомендацию. В ходе осуществления проекта по реализации стратегического плана сохранения наследия Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве будет докладывать государствам-членам о соображениях касательно текущего обслуживания Дворца Наций в целях уточнения общих потребностей в обслуживании, оптимизации подходов к обслуживанию и методов обслуживания, оценки баланса между передачей на внешний подряд и проведением обслуживания собственными силами и обеспечения эффективного с точки зрения затрат использования ресурсов.

Реактивное обслуживание в противовес профилактическому

222. Помимо анализа практического осуществления стратегического плана сохранения наследия, Комиссия также проанализировала подход Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве к управлению процессом реализации выгод, определяющий действия руководства, которые будут осуществляться для обеспечения того, чтобы итоговые результаты стратегического плана сохранения наследия были достигнуты, и подтверждения того, что выгоды реализуются.

223. В рамках обычного управления зданиями и помещениями и их обслуживания Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве оказало более 20 нематериальных и материальных услуг по управлению зданиями и помещениями. В 2021 году сумма в 4 134 967 долл. США была израсходована на нематериальные услуги по управлению зданиями и помещениями и на уборку, материально-техническую поддержку организации мероприятий, транспортировку и управление переездом, прачечные услуги и слесарные услуги. Что касается материальных услуг по управлению зданиями и помещениями, то была израсходована сумма в 1 832 699 долл. США, в том числе на обслуживание электрических и механических систем, систем отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха, на каркас здания, лифты, парки и сады, аудиовизуальные системы и электронные системы безопасности, контроль доступа и системы оповещения о пожаре и пожаротушения, дороги и стоянки автомашин. Материальные услуги по управлению зданиями и помещениями включали как реактивное, так и профилактическое обслуживание.

224. Комиссия проанализировала то, как Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве подходит к принятию решений относительно типа обслуживания оборудования во Дворце Наций.

225. Хотя реактивное обслуживание восстанавливает оборудование до его нормального рабочего состояния после того, как возникла проблема, такая, напри-

мер, как неожиданная неисправность оборудования, плановое профилактическое обслуживание проводится через конкретно установленные периоды времени или в соответствии с заранее определенными критериями, с тем чтобы уменьшить вероятность неисправности.

226. В письме руководству от 7 мая 2021 года Комиссия рекомендовала Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве разработать долгосрочную стратегию технического обслуживания и иметь ее ко времени подписания сертификата о завершении основных строительных работ (приемка) касательно здания Н вместе с анализом расходов и выгод в связи с различными альтернативами техобслуживания. В декабре 2021 года Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве занималось подготовкой стратегии обслуживания Дворца Наций при содействии со стороны консалтинговой фирмы.

227. В декабре 2021 года Комиссия узнала от Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, что:

- в отношении нового здания ожидаемое обслуживание будет профилактическим по своему характеру;
- все оборудование во Дворце Наций (за исключением нового здания), требующее обслуживания сторонними организациями, обслуживалось на профилактической основе, однако доля профилактического обслуживания в 2019 и 2020 годах составляла лишь 66 и 69 процентов соответственно. Эти процентные доли ниже отраслевого стандарта в 70–80 процентов, а это указывает на то, что оборудование стареет и, возможно, нуждается в более частом ремонте. Кроме того, сотрудники также производили техническое обслуживание, которое примерно на 40 процентов было профилактическим и на 60 процентов — реактивным. Процентные доли профилактического и реактивного ремонта в 2021 году не были предоставлены, поскольку Дворец Наций ремонтировался;
- согласно отраслевому стандарту наиболее рентабельным подходом к осуществлению техобслуживания является профилактическое обслуживание. Цель заключается в том, чтобы производить как можно больше профилактического обслуживания во Дворце Наций в рамках имеющегося бюджета;
- никаких проблем в плане здоровья и безопасности либо нарушения бесперебойной работы в последние 10 лет не происходило в результате деятельности по профилактическому и реактивному обслуживанию.

228. Комиссия считает, что и реактивное, и профилактическое обслуживание может быть затратоэффективным и что профилактическое обслуживание не должно быть рентабельной альтернативой во всех случаях. Хотя реактивное обслуживание может приводить к более низким затратам на приобретение и к сокращению усилий по планированию, оно может также приводить к неожиданным неисправностям оборудования и к связанным с этим рискам, таким как риски в плане здоровья и безопасности служащих и посетителей, нарушения бесперебойного функционирования или финансовый риск, возникающий вследствие увеличения расходов на техобслуживание по причине незапланированной деятельности. Кроме того, срок службы оборудования может стать короче. В целом, реактивное обслуживание является пригодным, например, для оборудования, которое легко заменить или расходы на приобретение которого являются незначительными, для оборудования в дублирующих системах, в которых не предполагается никаких дополнительных расходов в случае его поломки, и для старого либо устаревшего оборудования.

229. В отличие от этого, профилактическое обслуживание обеспечивает больше безопасности вследствие меньшего числа внеплановых остановок, улучшенного планирования расходов на обслуживание и ремонт и более длительного срока службы по сравнению с реактивным обслуживанием. Некоторое оборудование требует даже обязательного профилактического обслуживания, или же бывает так, что изготовители предусматривают профилактическое обслуживание в гарантийных условиях. Однако даже при профилактическом обслуживании реальная динамика отказов технической системы является неизвестной. Это может приводить к неправильно выбранной периодичности технического обслуживания и объему работ, ненужным циклам обслуживания и увеличению расходов на персонал и планирование. Как результат, больше времени и ресурсов расходуется на обслуживание оборудования, чем это действительно необходимо. Кроме того, профилактическое обслуживание не исключает неисправности.

230. Если только профилактическое обслуживание не требуется по закону или не требуется изготовителем в условиях гарантии, Комиссия считает, что должен проводиться анализ критичности до принятия Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве решения о том, как обслуживать то или иное оборудование. Анализ критичности определяет вероятность поломки оборудования и последствия поломки, такие как риски для здоровья и безопасности служащих и посетителей, потенциальные нарушения бесперебойной работы и финансовые риски. Анализ критичности должен также учитывать прошлый опыт с обслуживанием оборудования во Дворце Наций, включая такие факторы, как количество и типы неисправностей на протяжении срока службы актива, незапланированные простои, связанные с конкретными видами неисправности, и количество дефектов. Чем более важным является то или иное имущество, тем более необходимо — в большинстве случаев — предупреждать его поломки.

231. Последующий анализ расходов и выгод может показать рентабельность различных видов обслуживания. Этот процесс предусматривает сопоставление общих предполагаемых расходов на каждый вариант с общими ожидаемыми выгодами на протяжении срока службы оборудования, дабы определить, перевешивают ли выгоды понесенные издержки, и если да, то насколько. С помощью такого подхода становится ясно, является ли эффективным с точки зрения затрат реактивное обслуживание или же профилактическое обслуживание оборудования либо комбинация обоих видов обслуживания.

232. Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве решить, выполнять ли реактивное или профилактическое обслуживание либо комбинацию обоих видов обслуживания в отношении оборудования и технической инфраструктуры на основе анализа критичности и анализа расходов и выгод.

233. Руководство принимает эту рекомендацию.

11. Информационное моделирование зданий — данные для эксплуатации и обслуживания

234. Метод информационного моделирования зданий (ИМЗ) позволяет обстоятельно использовать компьютерную технологию при проектировании, инжиниринге, строительстве и эксплуатации построенных объектов и сооружений. Этот метод также предназначается для обеспечения непрерывной связи между заказчиком проекта, проектировщиками, специалистами в области строительства, подрядчиком и конечными пользователями строительного проекта. Он основан на идее постоянного использования цифровых моделей здания на всем протяжении жизненного цикла построенного объекта или сооружения, от раннего концептуального проектирования и этапа детальной разработки проекта до этапа

строительства и до более длительного этапа эксплуатации. Используя информационное моделирование зданий, проектная группа может создать общий проект с интегрированной информацией, охватывающий как процесс на основе передовой практики, так и многомерные модели.

235. Информационное моделирование зданий может оказаться весьма полезным, если оно используется последовательно и обновляется в течение всего срока эксплуатации здания. В зависимости от цели, модель ИМЗ может содержать различные объемы информации, относящейся к планированию, строительству, эксплуатации и техобслуживанию здания.

236. Исполнительные модели информационного моделирования здания могут отражать структуру, архитектурные особенности и конструктивные системы здания (такие как механические, электрические и сантехнические системы здания) с различной степенью детализации в зависимости от объема работ и требований клиента. Исполнительная модель ИМЗ может также предоставлять данные о том, что было построено, для дальнейшего использования в целях управления зданиями и помещениями, а это означает, что исполнительные модели ИМЗ могут также включать негеометрические данные по управлению объектами, такие как данные помещений, информация о спецификации изделий, гарантии, списки запасных частей, инструкции по уборке и обслуживанию и ссылки на документы. Этими данными по управлению зданиями и помещениями можно обмениваться с внешними системами или документами, такими как файлы системы обмена информацией о строительных операциях (COBie). Общая цель использования исполнительных моделей ИМЗ и информации об управлении объектами заключается в том, чтобы позволить оператору эффективно использовать характеристики здания в течение всего срока эксплуатации здания для обеспечения безопасной, здоровой, эффективной и продуктивной рабочей среды.

237. Модель ИМЗ и файлы COBie сами по себе не могут содействовать эксплуатации и обслуживанию зданий и помещений. Эти данные должны быть синхронизированы с системой компьютеризированного управления зданиями и помещениями (CAFM). Эта специализированная система может использоваться для выполнения многообразных задач, таких как управление использованием помещений и управление активами, наблюдение и контроль за отоплением, охлаждением, освещением; гарантии, списки запасных частей и т.д., с тем чтобы оптимизировать строительные операции и управление зданиями. В идеале передача данных из исполнительных моделей ИМЗ и файлов COBie в систему компьютеризированного управления зданиями и помещениями должна быть полной, упорядоченной и периодически повторяющейся, без какой-либо дальнейшей корректировки. В зависимости от требований и контрактных договоренностей она должна быть в идеале тщательно проверена соответствующими заинтересованными сторонами, включая группу разработчиков, подрядчика и будущего оператора, до передачи исполнительных моделей ИМЗ и данных COBie. В ином случае будут требоваться огромные усилия для последующего внесения данных в систему CAFM и/или исполнительные модели ИМЗ, что может также приводить к дополнительным затратам.

238. Группа по стратегическому плану сохранения наследия использует информационное моделирование зданий для целей проектирования и строительства в рамках проекта реализации стратегического плана сохранения наследия. В конце каждого этапа строительства и/или реставрации исполнительные модели ИМЗ и файлы COBie будут дополняться в отношении каждого здания и переда-

ваться группой по стратегическому плану сохранения наследия службам Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, отвечающим за эксплуатацию и обслуживание.

239. Группа по стратегическому плану сохранения наследия сотрудничает постоянно и тесно со службами Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, отвечающими за эксплуатацию и обслуживание, и составила пока список данных COViE, необходимых для последующей эксплуатации и обслуживания здания Н.

240. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве недавно приобрело модули профилактического и внепланового обслуживания, модули работы по требованию и модули службы технической поддержки.

241. В октябре 2021 года группа по стратегическому плану сохранения наследия передала здание Н службам Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, отвечающим за эксплуатацию и обслуживание, подписав бланк передачи. Обе стороны договорились о том, что подрядчик будет нести ответственность за надлежащее функционирование (эксплуатацию и техническое обслуживание) технических систем, еще не прошедших окончательные испытания и не допущенных к использованию. Испытания проводятся подрядчиком, и их результаты утверждаются группой по стратегическому плану сохранения наследия. В бланке передачи группа по стратегическому плану сохранения наследия информировала службы Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, ответственные за эксплуатацию и обслуживание, о различных испытаниях, уже проведенных, но все еще незаконченных в технических системах. Исполнительные модели ИМЗ и данные COViE в отношении здания Н должны быть переданы в ближайшее время.

242. Комиссия приветствует тесное сотрудничество между группой по стратегическому плану сохранения наследия и службами Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, отвечающими за эксплуатацию и обслуживание. Тем не менее, Комиссия установила, что запланированные испытания, которые должны быть проведены подрядчиком в отношении здания Н, не включали испытания по импорту данных COViE в системы CAFM. Кроме того, данные COViE и исполнительные модели здания Н еще не были завершены.

243. Комиссия считает, что эксплуатация и обслуживание являются, по-видимому, той областью, в которой ИМЗ будет наиболее выгодным вследствие длительного срока службы здания Н. Поэтому Комиссия считает особенно важным обеспечить, чтобы данные COViE были полными и упорядоченными и чтобы не было необходимости в дальнейших усилиях по корректировке с целью импортировать их в системы CAFM. Полные исполнительные модели ИМЗ служат основой для гарантирования бесперебойной эксплуатации и обслуживания.

244. Комиссия рекомендует приступить к испытаниям импорта данных из системы обмена информацией о строительных операциях (COViE) в системы компьютеризированного управления зданиями и помещениями (CAFM) в короткие сроки.

245. Руководство принимает эту рекомендацию и планирует применять методологию ИМЗ на всем протяжении этапа управления объектом и будет планировать передачу от проекта реализации стратегического плана сохранения наследия службе эксплуатации зданий и помещений в качестве конечного управляющего зданием. Испытания импорта данных из системы обмена информацией о строительных операциях в систему компьютеризированного управления зданиями и помещениями начались в конце 2021 года, как это и было рекомендовано, и будут продолжаться до их завершения.

12. Проектные изменения в отношении исторического здания

246. В ноябре 2014 года Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве подрядила фирму проектных услуг для оказания помощи группе по стратегическому плану сохранения наследия в обдумывании общей модернизации и модификации стратегического плана сохранения наследия. Одним из результатов работы фирмы проектных услуг было предоставление технического проекта и спецификаций в отношении исторических зданий, включая все механические, электрические и сантехнические системы.

247. В январе 2021 года начались работы по реставрации исторических зданий после достижения договоренности о гарантированной максимальной цене. Цена, как и первоначальная заявка на участие в предложенном тендере, была основана на завершении технического проекта фирмой проектных услуг.

248. Группа по стратегическому плану сохранения наследия готовит ежемесячные отчеты по проекту, касающиеся хода осуществления проекта, включая основные виды деятельности, график и проблемы, связанные с увеличением расходов. Кроме того, в отчетах содержатся сведения о количестве просьб об информации и об утвержденных, рассматриваемых, потенциальных или отозванных изменениях (они подразделяются на изменения в проекте, изменения в строительстве, изменения Организации Объединенных Наций и непредвиденные изменения).

249. В контексте строительных проектов в просьбе об информации со стороны подрядчика испрашиваются уточнения по каким-то аспектам (какому-то аспекту) проекта, таким как проектные планы, чертежи, спецификации, условия строительной площадки и договоренности. В случае формального письменного процесса, влекущего за собой просьбу об информации, подрядчики пытаются заполнить пробелы в информации, касающейся их контракта. Необходимость в просьбе об информации обычно возникает тогда, когда подрядчик выявил проблему или недоработку, в отношении которой он нуждается в дополнительной информации или в пояснении. В некоторых случаях ответы на просьбы об информации могут приводить к изменениям.

250. Эти изменения могут менять виды работ, подлежащих выполнению в пределах объема работ подрядчика, по сравнению с теми, которые перечислены в контракте в целом. Изменения могут быть очень незначительными или очень большими и могут сказываться на общей сложности, а также на продолжительности и окончательной стоимости проекта.

251. Многочисленные просьбы об информации и/или распоряжения об изменениях будут оказывать воздействие не только на стоимость проекта, но и на период времени, необходимый для завершения проекта, поскольку они приводят к дополнительным административным и координационным усилиям для осуществления проекта.

252. В январе 2022 года в ежемесячных отчетах о ходе работ по реставрации исторических зданий говорилось в общей сложности о 797 просьбах об информации и 27 изменениях, касающихся проекта и строительства (как одобренных, так и рассматриваемых) общей стоимостью примерно в 2 800 000 швейцарских франков.

253. Комиссия рассмотрела просьбы об информации и распоряжения об изменениях, обусловленные изменениями, касающимися проекта и строительства, в частности в отношении механических, электрических и сантехнических систем.

При этом Комиссия установила, что некоторые просьбы об информации и изменения, касающиеся проекта и строительства, можно было бы избежать, если бы проведенное планирование было точным и полным.

254. Примеры просьб об информации и распоряжений об изменениях, касающихся проекта и строительства, включают:

- недостаточно места для распределительного щитка в запланированном помещении;
- несоответствия между схемой и чертежами касательно замкнутой системы охлаждения в здании D;
- кабели компьютерной сети, превышающие максимально допустимую длину в 90 м ;
- конфликты между архитектурными планами и чертежами аудиовизуальной системы;
- переработку проекта системы воздухопроводов в вентиляционной зала Ассамблеи в здании А с целью избежать конфликтов с другими службами.

255. Кроме того, Комиссия обнаружила строительное изменение стоимостью в 1 282 254 швейцарских франка в отношении центра энергоснабжения здания Е. Это относящееся к строительству изменение упоминалось в ежемесячных отчетах с октября 2021 года. Несмотря на просьбу, группа по стратегическому плану сохранения наследия не предоставила Комиссии соответствующую документацию. Оправдание, приведенное группой по стратегическому плану сохранения наследия, заключалось в том, что распоряжение об изменении еще не было подписано подрядчиком и поэтому не могло быть передано дальше, хотя другие распоряжения об изменении, также не подписанные подрядчиком, были предоставлены. Это создает впечатление, что планирование центра энергоснабжения не завершено и сейчас дорабатывается прямо в ходе строительства.

256. Комиссии известно то, что многие из этих распоряжений об изменении ввиду изменений в проекте и строительстве не являются ошибками. Они обычно происходят в ходе строительных проектов, связанных с огромными реставрационными процессами, такими как в отношении исторических зданий. Вместе с тем некоторые распоряжения об изменении не вытекают из вопросов, которые не были выявлены или не были известны на этапе планирования, но объясняются недостаточным, неточным и неполным планированием, о чем шла речь выше. Это означает ненужные дополнительные административные и координационные усилия с дополнительными расходами.

257. Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия улучшить надзор за работой фирмы по оказанию проектных услуг и ее процедурами контроля качества для обеспечения того, чтобы будущие технические проекты были более ясными и более точными.

258. Руководство принимает эту рекомендацию и заявляет, что улучшения в процессе контроля качества уже имеют место. Они касаются работы фирмы проектных услуг, включая увеличение состава группы по стратегическому плану сохранения наследия за счет дополнительной краткосрочной временной должности архитектора на уровне С-4, запрошенной в ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе работ (A/76/350) и впоследствии одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 76/246 А на весь 2022 год.

259. Кроме того, Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия оценить, имеется ли возможность для возмещения

любых дополнительных расходов, которые, возможно, были понесены вследствие неточностей в технических проектах или их незаконченности.

260. Руководство принимает эту рекомендацию и заявляет, что продолжается работа с членами проектной группы на предмет качества их услуг и результатов. Руководство хотело бы отметить, что архитекторы и инженеры имеют страхование профессиональной ответственности за ошибки и упущения для покрытия любых исков, возникающих в связи с качеством их работы. В качестве профессиональных проектировщиков они обязаны выполнять свою работу с обязательством демонстрировать обоснованно необходимые профессиональные навыки и проявлять осторожность, но не совершенство. Существуют отраслевые показатели для таких исков, которые должны возникать в случае вопиющей небрежности, некомпетентности, ошибок и упущений, которые зависят от сложности соответствующего проекта. Общая стоимость распоряжений об изменении, которая в настоящее время составляет менее 1 процента стоимости работ по контракту, как это и бывает в случае крупных и сложных работ по реставрации исторических зданий (причем не все они напрямую связаны с ошибками и упущениями), существенно ниже таких контрольных уровней.

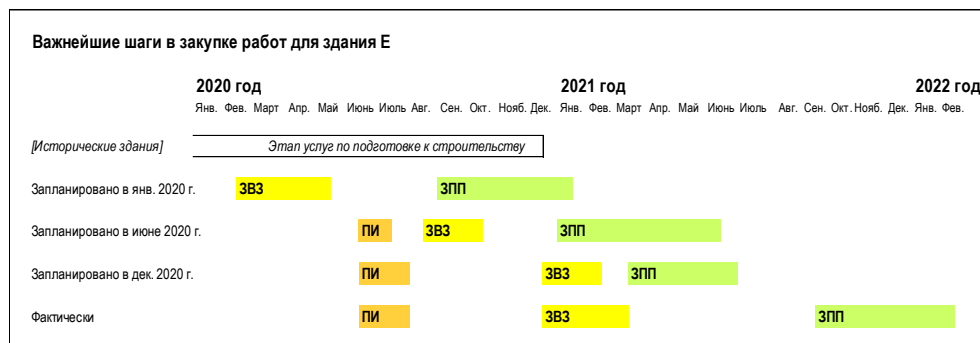
13. Задержки в закупке работ в здании Е

261. Работы в отношении здания Е постройки 1970-х годов (реконструкция залов заседаний и демонтаж офисного корпуса) являются последним участком работ в рамках общего проекта в целом. Поэтому все задержки в завершении ремонтных работ в здании Е могут также приводить к задержке в завершении всего проекта.

262. Закупка работ для здания Е не была завершена к моменту проведения ревизии. Ревизия завершилась незадолго до конечного срока окончательного представления предложений участниками торгов, который наступал 14 февраля 2022 года.

263. Комиссия отметила, что процедура закупки работ в отношении здания Е началась значительно позже, чем планировалось в 2020 году. Более того, этапы, которые завершились ко времени проведения ревизии в феврале 2022 года, продолжались дольше, чем первоначально планировалось в 2020 году. Согласно разработанному группой по стратегическому плану сохранения наследия графику осуществления проекта от января 2020 года, запрос о выражении заинтересованности первоначально должен был быть опубликован в феврале 2020 года, а конечным сроком для представления предложений участниками торгов должен был быть январь 2021 года. В действительности же, запрос о выражении заинтересованности был в конечном итоге опубликован в декабре 2020 года, а окончательным сроком для представления тендерных предложений стало 14 февраля 2022 года. Это означает задержку более чем на один год. Закупочный график от декабря 2020 года — когда процедура закупок уже началась — все еще испытывает задержку примерно на восемь месяцев. Детали приводятся на рисунке XIII ниже.

Рисунок XIII Важнейшие шаги в закупке работ для здания Е



Сокращения: ЗВЗ — запрос о выражении заинтересованности; ЗПП — запрос о представлении предложений; ПИ — просьба об информации.

Источник: Комиссия ревизоров.

264. Впоследствии намеченные даты начала и завершения работ в здании Е были перенесены на более поздний срок, отчасти из-за задержек с реставрацией исторических зданий по причине пандемии COVID-19. В январе 2020 года группа по стратегическому плану сохранения наследия предусматривала, что работы начнутся в июле 2022 года и что основные работы завершатся в августе 2024 года. В настоящее время завершение основных работ в здании Е предусматривается на октябрь 2024 года. Причина, по которой дата завершения не была перенесена в той же степени, что и даты процедуры закупок, заключается в том, что сроки строительства сохранялись главным образом за счет частичного совпадения начальных работ с этапом завершения подготовки проекта и услуг по подготовке к строительству. Начальные комплексы работ, которые включают изъятие и удаление асбеста и начало демонтажа офисного здания Е, планируется начать в октябре 2022 года. Группа по стратегическому плану сохранения наследия указала на то, что работы в здании Е не могут начаться до середины 2022 года, когда будет завершена реставрация залов заседаний в исторических зданиях и реставрация здания S. Остальную часть работ планируется начать в июне 2023 года.

265. Главные причины, по которым процедура закупок в отношении здания Е завершится существенно позже, чем планировалось, перечислены ниже.

266. Учитывая начало первой волны и последующих периодов самоизоляции, связанных с пандемией COVID-19, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве направило просьбу об информации в качестве первого шага в процессе приглашения на торги. Этот шаг первоначально не планировался и не применялся в отношении закупки работ для других зданий. Посредством этой просьбы об информации Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве запросило мнение рынка касательно подходящих стратегий проведения торгов и заключения контрактов. Цель просьбы об информации заключалась в проверке стратегии группы по стратегическому плану сохранения наследия в сфере закупок и заключения контракта для обеспечения конкурентоспособных предложений. Просьба об информации была опубликована в июне 2020 года. Конечный срок для представления запрошенной информации наступал через два месяца — в августе 2020 года.

267. После того, как строительный рынок ответил на просьбу об информации в августе 2020 года, Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве и группе по стратегическому плану сохранения наследия потребовалось четыре

месяца для завершения технических документов, необходимых для подготовки запроса о выражении заинтересованности. Этот шаг в процессе приглашения на торги имеет целью выявить фирмы, готовые подготовить предложение об осуществлении конкретных работ и обладающие компетенцией для этого. В конечном итоге запрос о выражении заинтересованности был опубликован 10 декабря 2020 года. Группа по стратегическому плану сохранения наследия указала на то, что период услуг по подготовке к строительству в отношении реставрационных работ в исторических зданиях, приведший к заключению договоренности о гарантированной максимальной цене, продолжался на шесть месяцев дольше, чем планировалось, что отчасти объяснялось пандемией. Как результат, соглашение о гарантированной максимальной цене было также доработано в декабре 2020 года. Этот период параллельной рабочей нагрузки, охватывающий договоренность о гарантированной максимальной цене в отношении исторических зданий, продолжающиеся работы в здании Н, завершение работ над временной инфраструктурой для проведения конференций и подготовку технической документации, необходимой для запроса о выражении заинтересованности в отношении работ в здании Е, был периодом значительных вызовов для группы по стратегическому плану сохранения наследия.

268. После наступления предельного срока для выражения заинтересованности в марте 2021 года понадобилось шесть месяцев для направления запроса о представлении предложений заранее отобранным фирмам в сентябре 2021 года. Потребовалось меньше двух месяцев для завершения процедуры предварительного квалификационного отбора, приведшей к подготовке в мае 2021 года перечня прошедших отбор фирм. В течение остававшихся четырех месяцев, закончившихся направлением запроса о представлении предложений, 8 июля 2021 года были определены критерии технической оценки, 9 июля 2021 года были определены критерии коммерческой оценки, 31 августа 2021 года от Управления по правовым вопросам были получены консультации по контракту, 10 сентября 2021 года были получены заключительные элементы объема работ, спецификаций и чертежей и 14 сентября 2021 года были получены окончательные документы о ценах и окончательный проект контракта.

269. Комиссия усматривает риск дальнейших задержек в закупке работ для здания Е, поскольку предусмотренный срок для оценки предложений участников торгов, проведения дальнейших переговоров и окончательной подготовки контракта, составляющий менее четырех месяцев, представляется довольно жестким с учетом сложности работ и структуры контракта. Запланированное частичное совпадение начальных работ с мероприятиями по завершению разработки проекта и оказанию услуг по подготовке к строительству влечет за собой дополнительные риски, которые потребуются тщательно регулировать. С учетом того, что работы в здании Е несомненно являются важнейшей частью проекта и каждый месяц задержки в общем завершении работ связан со значительными затратами, необходимо будет обеспечить достаточные людские ресурсы и четкое сотрудничество всех участвующих в этом сторон.

270. Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве проследить, являются ли внутренние процессы, касающиеся кадровых ресурсов и коммуникации, в связи с дальнейшими процессами в области закупок и подготовки к строительству, начальных работ и контракта на ремонтно-реставрационные работы касательно демонтажа офисного здания и ремонтных работ в здании Е достаточными и своевременными, чтобы избежать дальнейших задержек.

271. Руководство принимает эту рекомендацию и хотело бы подчеркнуть, что руководство полностью осознает то, что оставшиеся закупки для здания Е и работы в нем являются важнейшей частью проекта реализации стратегического плана сохранения наследия. Руководство намеревается обеспечить соблюдение соответствующих предельных сроков, насколько это возможно, в пределах утвержденного объема ресурсов для проекта и нынешних условий, превалирующих на строительном рынке. В этой связи руководство также согласно с заявлением Комиссии о том, что шаг, связанный с направлением просьбы об информации для производства закупок в отношении здания Е, не применялся в отношении других зданий. Однако руководство хотело бы отметить, что в ходе более ранних торгов в отношении здания Н и исторических зданий была проведена серия отраслевых консультаций относительно объема работ, дабы получить информацию от строительного рынка, помогающую установить наиболее подходящую стратегию закупок для практического использования.

14. Наследие и произведения искусства

Наследие

272. Одна из основных целей стратегического плана сохранения наследия заключается в сохранении наследия, предотвращении необратимого износа или повреждения, восстановлении и поддержании на определенном уровне капитальной стоимости Дворца Наций и находящегося в нем имущества. В своей резолюции [69/262](#) Генеральная Ассамблея рекомендовала Генеральному секретарю и далее прилагать усилия к сохранению наследия и архитектурной целостности Дворца Наций на протяжении всех этапов осуществления проекта.

273. В августе 2015 года проектно-конструкторская фирма представила генеральный план с классификационным подходом для распределения архитектурных элементов Дворца Наций по категориям. В этой связи стеклянный фасад, главные внутренние открытые для общественности места и конференц-залы XVII, XVIII и XIX в здании Е были классифицированы как имеющие высокую ценность в плане культурно-исторического наследия. Эти конференц-залы были спроектированы получившим международное признание французским архитектором и дизайнером Шарлоттой Перриан, которая была одним из основных участников модернизации Дворца Наций в 1960-х и 1970-х годах.

274. В январе 2017 года эксперты в области искусства и наследия документально обосновали все главные элементы культурно-исторических императивов и подчеркнули, что здание Е является одним из важнейших зданий в современной архитектурной истории. В этом отношении задача нынешнего реставрационного проекта заключается в инициировании деликатной реставрации с целью сохранить потоки движения, залы заседаний, расположение рабочих помещений, а не модифицировать их, поскольку эти места имеют высокую ценность в плане культурно-исторического наследия.

275. В январе 2016 года группа по стратегическому плану сохранения наследия заявила управлению кантона Женева по вопросам культурно-исторического наследия, что мебель в залах заседаний останется и что конференц-залы будут сохранены.

276. В сентябре 2017 года группа по стратегическому плану сохранения наследия заявила управлению кантона Женева по вопросам культурно-исторического наследия, что конференц-зал XIX не будет частью проекта реализации стратегического плана сохранения наследия, поскольку Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве ожидает от Катара пожертвования на цели полной ре-

ставрации этого зала. Помимо того, группа по стратегическому плану сохранения наследия не будет нести ответственности за эти работы, поскольку реставрация будет финансироваться за счет пожертвования и будет осуществлена и завершена вносящим пожертвование государством-членом до начала работ в рамках стратегического плана сохранения наследия. В письме в адрес Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве управление по вопросам культурно-исторического наследия заявило, что оно проанализировало рабочие планы и чертежи и приняло к сведению то, что конференц-зал XIX в здании Е был объектом предлагаемой реконструкции. Однако в документах для общего пользования не было включено никакой информации. В этой связи управление по вопросам культурно-исторического наследия напомнило, что оригинальное оформление конференц-зала XIX достойно сохранения.

277. В одном из докладов эксперты в области искусства и наследия заявили, что Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве исторически страдало от износа мебели, в частности 19 диванов из текстиля, изготовленных Шарлоттой Перриан, которые хранились в зданиях Дворца Наций на протяжении многих лет в хранилищах с неконтролируемыми климатическими условиями. Эксперты в области искусства и наследия перечислили альтернативные решения в отношении мебели и списанных материалов и заявили, что Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве могло бы по меньшей мере предоставить некоторые предметы в дар музейным заведениям, которые занимаются изучением истории дизайна и архитектуры и ее демонстрацией широкой общественности. Эксперты рекомендовали, что можно также предусмотреть такое решение, как продажа в галерее или на аукционе. Эксперты подчеркнули, что вклад Шарлотты Перриан в современный дизайн очевиден с точки зрения как финансовой ценности ее работ, так и ее успеха у широкой общественности. Эксперты упомянули аукцион, на котором рабочий стол, изготовленный в 1939 году, был продан за 725 000 евро, а стол, изготовленный в 1953 году — за 180 000 швейцарских франков в октябре 2017 года. Эксперты заявили, что остальные предметы на этой распродаже, которых насчитывалось в общей сложности 20 лотов и которые были приобретены главным образом иностранными коллекционерами работ Шарлотты Перриан, принесли более 3 млн евро.

278. В апреле 2018 года в меморандуме в адрес служб централизованного вспомогательного обслуживания в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве группа по стратегическому плану сохранения наследия заявила, что наибольшая часть имеющей мебели в конференц-зале XIX не будет повторно использоваться после реставрационных работ. Поэтому группа по стратегическому плану сохранения наследия считала, что следует обеспечить временное хранение остальной мебели до тех пор, пока оптимальное решение не будет согласовано группой по стратегическому плану сохранения наследия и службами централизованного вспомогательного обслуживания. 18 апреля 2018 года службы централизованного вспомогательного обслуживания ответили, что излишки мебели следует либо продать на рынке коллекционеров, либо передать в дар музеям, с чем впоследствии директор Административного отдела согласился 16 апреля 2018 года.

279. Комиссия хотела бы обратить внимание на тот факт, что эта мебель могла бы быть продана на рынке коллекционеров с выгодой.

280. В августе 2018 года в записке на имя директора Административного отдела службы централизованного вспомогательного обслуживания заявили, что предстоящая реставрация конференц-зала XIX должна, как ожидается, начаться в конце августа 2018 года, и поэтому нужно убрать мебель, находящуюся в этом зале. Службы централизованного вспомогательного обслуживания пояснили,

что все переносимые стулья вновь используются. Однако 337 двухместных сидений и 120 конторок прикреплены к полу, что препятствует их повторному использованию в других местах во Дворце Наций. Новый проект реставрации зала XIX предусматривает повторное использование 21 закрепленного двухместного сиденья в месте, предназначенном для общественности. Поэтому 30 закрепленных двухместных сидений и пять конторок будут использоваться в качестве запасных для зала XVIII, в котором находится такая же мебель. С учетом стоимости перевозки на склад, составляющей 14 500 швейцарских франков, и стоимости хранения, составляющей 3000 швейцарских франков в месяц, службы централизованного вспомогательного обслуживания рекомендовали, чтобы вся оставшаяся мебель была уничтожена подрядчиком государства-члена, вносящего пожертвование, по проекту реставрации конференц-зала XIX. Такое решение не повлечет за собой никаких расходов для Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве.

281. Комиссия отметила, что Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве совместно с группой по стратегическому плану сохранения наследия не смогли сохранить некоторые из исконных архитектурных элементов в конференц-зале XIX в силу бюджетных ограничений. Комиссия обеспокоена списанием 286 двухместных сидений и 115 конторок.

282. Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве сохранить наследие, предотвратить необратимый износ или повреждение, восстановить и поддерживать капитальную стоимость Дворца Наций и находящегося в нем имущества по мере возможности в рамках бюджетных ограничений во время и после нынешнего процесса ремонта и реставрации Дворца Наций.

283. Кроме того, Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве продолжать хранить мебель, относящуюся к объектам наследия, насколько это возможно с учетом экономических, бюджетных и операционных ограничений, в надлежащих местах для недопущения того, чтобы мебель с высокой культурно-исторической стоимостью утратила ценность в результате неподобающего или ненадлежащего хранения.

284. Руководство принимает эту рекомендацию и хотело бы отметить, что Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве предоставило историческую мебель в распоряжение крупного местного музея в Женеве.

Произведения искусства

285. В 2015 году Группа по культурным мероприятиям и информационно-пропагандистской деятельности Библиотеки (библиотечная служба) разработала план управления произведениями искусства». Согласно этому плану, библиотечная служба, как ожидается, каталогизирует коллекцию произведений искусства, присвоит каждому произведению искусства уникальный инвентарный номер, сфотографирует эти произведения и даст их описание в базе данных. Термин «произведения искусства» используется для обозначения передвижных и неподвижных предметов культуры, таких как картины, скульптуры, стенная живопись, вазы и мозаичные работы. В базе данных зарегистрированы произведения искусства, приобретенные путем передачи в дар или покупки в эпоху как Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, так и Лиги Наций. Каждая запись в базе данных должна включать следующую информацию:

а) описание предмета: название/наименование, область, год создания, серия, размер, автор, материалы и техника, подлинность;

б) опись: инвентарный номер, статус (выставлен, передан во временное пользование, хранится), местонахождение, состояние сохранности, обрамление;

с) приобретение: источник, коллекция, дата, донор.

286. В своей резолюции [69/262](#), раздел III, пункт 18, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить надлежащее обращение с произведениями искусства, шедеврами и другими дарами на этапах выполнения проектных и ремонтных работ в рамках осуществления стратегического плана сохранения наследия.

287. В сентябре 2015 года Генеральный секретарь заявил, что в рамках стратегического плана сохранения наследия будет составлен полный перечень произведений искусства, которые могут пострадать от реставрации. Каждый предмет будет классифицирован и будет сохранен и/или будет перемещен на период реставрационных работ, дабы он не был поврежден. Будет также произведена оценка на предмет установления необходимости сохранения посредством специальной обработки. Как только реставрационные и строительные работы будут завершены, начнется соответствующая повторная установка и перемещение этих предметов.

288. Чтобы обеспечить надлежащую опись даров государств-членов и управление ими для сохранения исторической и капитальной стоимости Организации Объединенных Наций, был нанят искусствовед для выполнения этой задачи. Один из главных результатов работы искусствоведа состоял в содействии созданию базы данных произведений искусства, включая все соответствующие детали.

289. В четвертом ежегодном докладе о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия ([A/72/521](#)) от 9 октября 2017 года Генеральный секретарь заявил, что в полной координации с библиотечной службой составлено исчерпывающее описание произведений искусства.

290. В пятом ежегодном докладе о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия ([A/73/395](#)) от 25 сентября 2018 года Генеральный секретарь заявил, что была проведена широкомасштабная работа по определению подробных характеристик произведений искусства и предметов исторического наследия, которые будут включены в техническую документацию по контрактам на производство ремонтных работ.

291. В марте 2022 года Комиссия получила взятый из базы данных список из 1211 произведений искусства.

292. Комиссия рассмотрела список в базе данных о произведениях искусства и отметила, что:

- в основном каждое произведение искусства в нынешнем списке имеет конкретный инвентарный номер. Вместе с тем Комиссия также отметила, что серия картин или скульптур одного автора либо несколько предметов мебели имеют один инвентарный номер. В базе данных имеется трехмерный предмет с инвентарным номером UNG73321 размерами 640 × 160 см. Однако это «произведение искусства» состояло из трех предметов наподобие триптиха. Кроме того, набор из пяти декоративных панелей, набор из четырех картин и набор из шести кресел также имели один инвентарный номер³. В отличие от этого Комиссия обнаружила несколько наборов произведений искусства с серией последовательных инвентарных номеров;

³ Инвентарные номера: UNG32276, UNG73264 и UNG1000070.

- в базе данных имеется неполная информация. В общей сложности 171 предмет не имеет никакой информации о размерах и 41 предмет не имеет никакой информации о годе создания. Помимо этого, для 14 произведений искусства не указан автор;
- восемь предметов имеют обозначение «не известно» в колонке под заголовком «местонахождение». Одно из этих произведений искусства (*Добровольцы*, гравировка по дереву (UNG 83015)) было работой известной немецкой художницы Кэте Кольвиц (1867–1945 годы).

293. Комиссия рассмотрела технические документы, относящиеся к стратегическому плану сохранения наследия, и отметила слабости, указанные ниже:

- технические документы содержат базу данных с 250 произведениями искусства. Комиссия изучила эту базу данных и обнаружила 10 произведений искусства без инвентарного номера. Кроме того, Комиссия обнаружила приложение к техническим документам, содержащее дополнительные произведения искусства и примечание о том, что произведения искусства с инвентарным номером красного цвета не были осмотрены искусствоведами. Комиссия установила, что 34 из 79 инвентарных номеров в этом приложении (43 процента) были красными.

294. Комиссия считает, что профессиональный и надежный реестр всех произведений искусства является основой любой четко организованной системы управления в сфере искусства. Хотя эта конкретная коллекция произведений искусства сейчас достигла немалых размеров и большой ценности в денежном выражении и с точки зрения искусства и культуры, систематическая и профессиональная инвентаризация и управление могут быть улучшены.

295. Комиссия считает, что точная и полная информация в базе данных способствовала бы надлежащему управлению произведениями искусства, с тем чтобы их можно было лучше содержать и чтобы можно было проводить более эффективную и результативную физическую проверку. Кроме того, Комиссия полагает, что вся база данных может напрямую сказываться на безопасности и целостности произведений искусства.

296. Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве обеспечить дальнейшую проверку и внесение всех соответствующих деталей в базу данных о произведениях искусства, когда это возможно.

297. Руководство принимает эту рекомендацию и хотело бы отметить, что Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве имеет базу данных для управления своими объектами наследия с 2007 года. В рамках проекта реализации стратегического плана сохранения наследия эта база данных была преобразована в новую систему с базой данных, и консультант по стратегическому плану сохранения наследия помог улучшить качество некоторых данных. С учетом этого руководство считает, что база данных пересматривается и обновляется на постоянной основе и что всегда, когда поступает дополнительная информация, она добавляется в базу данных. Отделение намеревается обновлять и продолжать проверять базу данных в том, что касается некоторых из конкретных комментариев, высказанных Комиссией, при наличии возможности. Поскольку некоторые из предметов в коллекции восходят к основанию Лиги Наций, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве не всегда имеет всю необходимую информацию.

15. Экологическая устойчивость

298. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года подчеркнута настоятельная необходимость учета соображений экологической устойчивости в контексте деятельности и операций подразделений Организации Объединенных Наций. В соответствии с руководящими принципами управления строительными проектами одна из главных целей Организации Объединенных Наций заключается в обеспечении экологически устойчивых и ресурсоэффективных объектов.

299. В сентябре 2017 года в своем четвертом ежегодном докладе о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Генеральный секретарь заявил, что здание Н было спроектировано так, чтобы обеспечить более высокое качество строительства, обеспечить более низкий уровень эксплуатационных затрат и сократить общие издержки за весь срок эксплуатации здания. Здание Н также обеспечит своим пользователям удобные, долговременные и экологически чистые рабочие места.

300. Комиссия проанализировала, как именно соображения экологической устойчивости полностью учтены в проекте реализации стратегического плана сохранения наследия.

Сертифицированные изделия из древесины

301. В своем шестом ежегодном докладе о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве ([A/74/452](#)) от 25 сентября 2019 года Генеральный секретарь заявил, что, хотя это и не является целью проекта, контроль экологических характеристик здания Н осуществляется по уровню эффективности, эквивалентному международно признанному стандарту — золотому сертификату по рейтинговой системе «Лидерство в области энергоэффективного и экологического проектирования» (LEED), хотя проект и не будет официально представлен Совету Соединенных Штатов Америки по экологически чистому строительству. В ходе всего процесса строительства используются деревянные балки, поставляемые из обеспечивающих неистощительное лесопользование хозяйств, расположенных менее чем в 350 км от объекта, а также материалы с низкой эмиссией вредных веществ, и они представляют собой две зачетные единицы, учитываемые при сертификации по системе «Лидерство в области энергоэффективного и экологического проектирования».

302. В марте 2016 года, как часть этапа детализированного проектирования, проектно-конструкторская фирма заявила, что цель нового постоянного здания заключается в получении золотого сертификата по системе «Лидерство в области энергоэффективного и экологического проектирования» исходя из версии 4, которая была запущена в 2013 году Советом Соединенных Штатов по экологически чистому строительству. По мере дальнейшей проработки проекта на этапе технического проектирования группа по стратегическому плану сохранения наследия использовала версию 3 системы «Лидерство в области энергоэффективного и экологического проектирования». Это решение было принято исходя из а) трудностей с получением некоторых из зачетных единиц по версии 4 в местном контексте и б) того, что для проектов за пределами Соединенных Штатов версия 3 уже установила альтернативные пути соблюдения соответствующих требований, в то время как на этапе технического проектирования этого еще не произошло в отношении версии 4. Версия 3 системы «Лидерство в области энергоэффективного и экологического проектирования» была первоначально запущена в 2009 году.

303. Зачетные единицы в системе «Лидерство в области энергоэффективного и экологического проектирования» относятся к семи различным категориям, таким как эффективность водных систем, качество экологии в здании, региональный приоритет и материалы. Для того, чтобы изделия из дерева рассматривались на предмет получения зачетных единиц LEED, они должны быть сертифицированы Лесным попечительским советом или утвержденной эквивалентной организацией. Лесной попечительский совет — это организация, которая установила добровольные стандарты экологической устойчивости и которая охватывает широкий круг проблем с точки зрения устойчивости, от экологических рисков и коррупции до условий работы и трудовых прав.

304. Комиссия отметила, что версия 4 системы LEED по сравнению с версией 3 имеет обновленные эталонные стандарты и более высокие требования в отношении экологической устойчивости. Кроме того, критерии изделий из дерева согласно версии 4 LEED оцениваются по 100 процентов их стоимости для целей получения зачетных единиц. Согласно версии 3, однако, минимум в 50 процентов древесных материалов достаточен для получения баллов. Подрядчик в отношении здания Н заявил в докладе о LEED, что контрольный показатель в 50 процентов достигнут.

305. Комиссия считает, что соображения экологической устойчивости дают долгосрочные выгоды не только для Организации, но и для общества, для экономики и для окружающей среды. Поэтому Комиссия придерживается той точки зрения, что выбор экологичных материалов является важной частью общего движения по пути к устойчивому развитию со стороны правительств и организаций системы Организации Объединенных Наций.

Оборудование для охлаждения с низким потенциалом глобального потепления

306. В своем докладе 2020 года о передовой практике в области управления помещениями и объектами инфраструктуры Объединенная инспекционная группа констатировала, что организациям следует подумать о цели обеспечения экологической устойчивости при строительстве новых зданий. Объединенная инспекционная группа рекомендовала организациям использовать возобновляемые источники энергии для обогрева и электроснабжения; вкладывать средства в панели солнечных батарей и/или геотермальную энергию; по мере возможности избегать кондиционирования воздуха; и предпочтительно использовать охладители с низким потенциалом глобального потепления.

307. Воздействие того или иного вещества на климат обычно выражается в потенциале глобального потепления. Чем ниже потенциал глобального потепления, тем более безвредным для климата является данное вещество. Гидрофторуглероды, которые используются в качестве охлаждающих веществ и в установках для кондиционирования воздуха и тепловых насосах, являются мощными источниками парниковых газов. Эти газы имеют 100-летний потенциал глобального потепления, до 15 000 раз больше, чем двуокись углерода.

308. Цель Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, принятой 15 октября 2016 года, заключается в постепенном уменьшении объема гидрофторуглеродов путем сокращения их производства и потребления. Европейский союз и другие развитые страны должны были сделать первый шаг к сокращению в 2019 году, а большинство развивающихся стран намереваются приступить к их свертыванию в 2024 году.

309. Хотя исторически на развитые страны приходилась наибольшая доля глобальных выбросов гидрофторуглеродов, общий объем выбросов гидрофторуглеродов в развивающихся странах, согласно прогнозам, увеличится в четыре раза

к 2030 году. Этот стремительно возрастающий показатель выбросов гидрофторуглеродов большей частью обусловлен растущим спросом на охлаждение и кондиционирование воздуха. Согласно Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде, выбросы за счет охлаждения растут в три раза быстрее, чем средние темпы увеличения, и по прогнозам на них будет приходиться 13 процентов от общего объема парниковых газов к 2030 году. Поэтому Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде выступила с инициативой Кигальской программы повышения эффективности охлаждения для оказания странам содействия в переходе к более эффективному оборудованию для охлаждения, свертывая производство и использование гидрофторуглеродов и заменяя их новыми и безопасными для климата охладителями. Дополнительным плюсом является то, что охладители с низким потенциалом глобального потепления могут быть более энергоэффективными, чем гидрофторуглероды. В некоторых случаях они могут снижать использование энергии на целых 25 процентов.

310. Во время поездки на участок строительства здания Н Комиссия отметила, что подрядчик установил девять тепловых насосов с гидрофторуглеродами со 100-летним потенциалом глобального потепления, равным 1430 и 2107. Эти тепловые насосы — вместо простых электрообогревателей — используются для местного производства — по требованию — горячей воды для бытового потребления на кухоньках, для чистки раковин и в кафетериях быстрого обслуживания. Они служат цели недопущения термальных потерь, связанных с централизованной системой горячей воды для бытового потребления. В новом постоянном здании имеется в общей сложности 11 кухонек. Комиссия обнаружила 11 аппаратов для охлаждения напитков с гидрофторуглеродами со 100-летним потенциалом глобального потепления, равным 1430, которые были закуплены на основании одного из контрактов с давним поставщиком Отделения.

311. Комиссия считает, что рынок предлагает многочисленные природосберегающие и энергоэффективные изделия в качестве альтернативы изделиям, использующим охладители с высоким потенциалом глобального потепления. Сектор охлаждения и кондиционирования воздуха как крупный потребитель энергии играет важную роль для каждой страны в усилиях по достижению целей смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. С учетом настоятельной необходимости снижения объема выбросов Комиссия считает, что сокращение использования гидрофторуглеродов является одним из наиболее эффективных инструментов для содействия предотвращению безудержного изменения климата. Более того, Комиссия считает, что эта мера дает долгосрочные выгоды не только для Организации, но и для общества, для экономики и для окружающей среды. Кроме того, если Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве перейдет на охладители с низким потенциалом глобального потепления (в ходе либо проектирования, либо строительства), организация, возможно, будет иметь более низкие показатели потребления энергии на протяжении всего срока службы изделий.

Внутренние дверные рамы и дверные полотна

312. Согласно руководящим принципам управления строительными проектами, углубленный анализ должен оценить любые проектно-технологические решения, которые принимаются, в контексте их воздействия на затраты за весь срок службы. Важные проектные решения относительно выбора систем, материалов и элементов должны оцениваться посредством формального анализа воздействия в течение всего жизненного цикла. Оценка затрат на протяжении жизненного цикла сосредоточена на сравнении конкурирующих инициатив и принимает во внимание нынешние и будущие расходы на каждую альтернативную имплементационную меру.

313. Проектно-конструкторская фирма охарактеризовала три технические спецификации для внутренних дверей в здании Н. Внутренние дверные рамы и дверные полотна должны либо быть полностью покрыты меламиноформальдегидным слоистым пластиком или древесным шпоном, либо быть покрашены в зависимости от предполагаемого использования и проектного замысла. В отношении крашенных деревянных дверных рам и дверных полотен отделочным покрытием является глянцевая эмаль с высокой устойчивостью к царапинам и износу, основанная на акрилполиуретановой дисперсии с промежуточными слоями краски и грунтовки. Каждое из дверных полотен с ламинированной отделкой покрыто цельным листом прессованного меламиноформальдегидного слоистого пластика.

314. В ноябре 2021 года во время поездки на участок строительства здания Н Комиссия отметила, что некоторые из дверных рам и дверных полотен были повреждены по краям, причем многие из этих случаев были отмечены в перечне недоделок для исправления подрядчиком. Комиссия осмотрела поврежденные края и отметила, что дверные рамы и дверные полотна были покрашены. Комиссия обнаружила, что большинство дверных рам и дверных полотен в коридорах и на лестницах были покрашены. Дверные полотна, покрытые меламиноформальдегидным слоистым пластиком, который является более прочным материалом, используются как двери шкафов.

315. Комиссия считает, что анализ эффективности затрат на протяжении всего срока службы конкретных товаров и изделий должен быть частью процесса закупок и принятия решений в Отделении. В этой связи дополнительные затраты на двери из более прочного материала, например, будут компенсированы с течением времени. При использовании более прочного материала можно избежать значительных операционных издержек на протяжении срока службы дверных рам и дверных полотен.

316. Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве интегрировать более тщательно принципы учета полных затрат за срок службы в отношении материалов и изделий, используемых в будущих проектах, и установить более амбициозные цели в отношении экологической устойчивости применительно к будущим проектам капитального строительства.

317. Руководство принимает эту рекомендацию в отношении будущих проектов капитального строительства Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, то есть тех, которые еще не задуманы на дату вынесения рекомендации. Руководство не хочет без необходимости срывать осуществление уже реализуемых проектов и потенциально увеличивать утвержденные расходы на них путем повышения высоких стандартов экологической устойчивости, уже установленных в рамках программ осуществления различных проектов. Это включает и остающиеся работы в рамках стратегического плана сохранения наследия.

Кроме того, Отделение намеревается осуществить эту рекомендацию, обратившись к соответствующим руководителям по категориям закупок Организации Объединенных Наций с просьбой разработать инструментарий для оценки затрат на протяжении жизненного цикла, включая методические указания по вопросам экологической устойчивости, который будет определять методологии для использования при запрашивании материалов и изделий. Когда эти инструменты будут определены руководителями, ответственными за конкретные категории, они будут использоваться при принятии решений в рамках будущих закупок Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве для проектов капитального строительства.

Е. Выражение признательности

318. Комиссия хотела бы выразить признательность за содействие и помощь, оказанные ее сотрудникам Генеральным директором Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и работниками ее аппарата.

(Подпись) Хорхе Бермудес
Генеральный контролер Республики Чили
(Председатель Комиссии ревизоров)

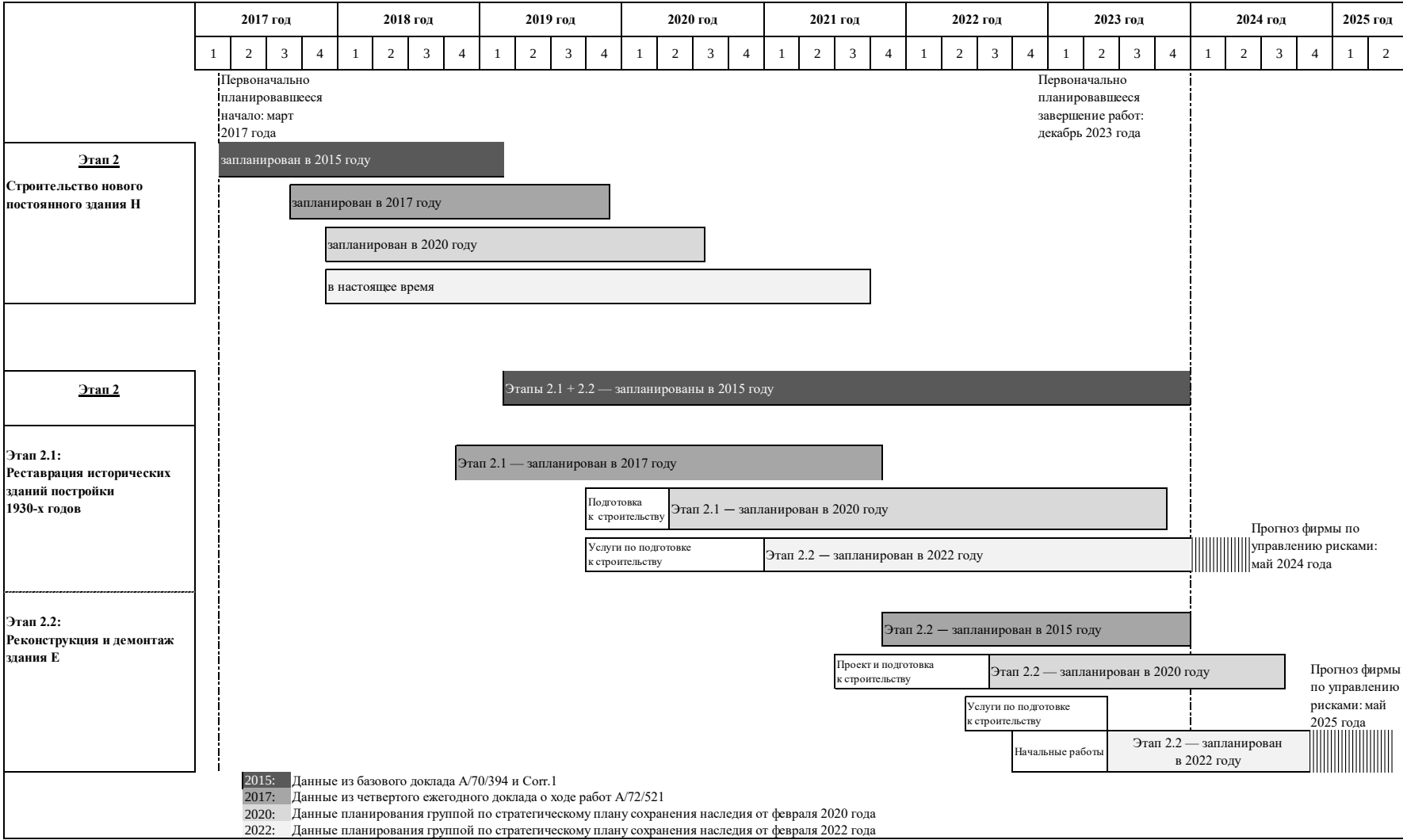
(Подпись) Кай Шеллер
Председатель Федеральной счетной палаты Германии
(Главный ревизор)

(Подпись) Хоу Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики

21 июля 2022 года

Приложение I

Сопоставление периодов строительства, планировавшихся в 2015, 2017, 2020 и 2022 годах



Источник: Проведенный Комиссией ревизоров анализ вышеупомянутых докладов и графиков.
Примечание: График проекта реализации стратегического плана сохранения наследия, содержащийся во втором ежегодном докладе Генерального секретаря (A/70/394 и Corr. 1), был одобрен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/248 A.

Приложение II

Ход выполнения рекомендаций по состоянию на год, закончившийся 31 декабря 2020 года, касательно стратегического плана сохранения наследия

№.	Год доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендации Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			Утратила актуаль- ность
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	
1.	2020	A/76/5 (Vol. I), п. 230	Комиссия рекомендует администрации на регулярной основе включать в будущие ежемесячные доклады по управлению рисками «реестр мер реагирования на риски».	Включается в ежемесячные доклады по управлению рисками.	Рекомендация считается выполненной.	X			
2.	2020	A/76/5 (Vol. I), п. 231	Комиссия рекомендует также администрации стандартизировать представление рисков, связанных с пандемией COVID-19, в реестрах рисков, включенных в ежеквартальные и ежемесячные доклады по управлению рисками.	Осуществлено в 2021 году в ежемесячных докладах по управлению рисками.	Рекомендация считается выполненной.	X			
3.	2020	A/76/5 (Vol. I), п. 235	Комиссия рекомендует администрации исправить аномалии в базе данных о рисках и поддерживать правдивость и актуальность содержащейся в ней информации.	Обновляемая база данных о рисках является динамичным документом и включается в каждый ежемесячный доклад.	Рекомендация считается выполненной.	X			
4.	2020	A/76/5 (Vol. I), п. 236	Комиссия рекомендует также администрации заполнить все поля данных, если соответствующий риск был включен в реестр рисков.	Обновляемая база данных о рисках является динамичным документом и включается в каждый ежемесячный доклад.	Рекомендация считается выполненной.	X			
5.	2020	UNS-SHP- UNOG-2021-26, п. 93	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия проанализировать содержание базы данных о рисках с	Информация о всех новых рисках и действиях рассылается соответствующим	Рекомендация считается выполненной.	X			

№.	Год доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендации Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			Утратила актуаль- ность
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	
			помощью выписки из базы данных и информировать менеджера по комплексным рискам об аномалиях.	щим ответственным лицам сразу же после их появления.					
6.	2020	UNS-SHP-UNOG-2021-26, п. 94	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия пересмотреть структуру базы данных о рисках на предмет дублирующих полей данных.	Осуществлено в 2021 году. База данных о рисках была пересмотрена, и дублирующие поля данных были убраны.	Рекомендация считается выполненной.	X			
7.	2020	UNS-SHP-UNOG-2021-26, п. 98	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия в сотрудничестве с независимой фирмой по управлению рисками определить роль «лица, ответственного за осуществление действий» в рамках стратегии управления рисками и провести различия между его задачами и обязанностями и задачами и обязанностями «лица, ответственного за смягчение последствий».	Указано в стратегии управления рисками, апрель 2021 года.	Рекомендация считается выполненной.	X			
8.	2020	UNS-SHP-UNOG-2021-26, п. 104	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия объяснить, что такое запасной план в рамках стратегии управления рисками.	Указано в стратегии управления рисками, апрель 2021 года.	Рекомендация считается выполненной.	X			
9.	2020	UNS-SHP-UNOG-2021-26, п. 108	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия адаптировать стратегию управления рисками в интересах обеспечения приме-	Стратегия управления рисками была обновлена в апреле 2021 года.	Рекомендация считается выполненной.	X			

№.	Год доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендации Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			Утратила актуаль- ность
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	
10.	2020	A/76/5 (Vol. I), п. 258	нения фактического под- хода к обновлению базы данных о рисках. Комиссия рекомендует ад- министрации проанализи- ровать записи и счета-фак- туры, отнесенные к статье AA-000018.10 «прочие рас- ходы, подлежащие учету в составе основных средств», и, насколько это возможно, отнести их непосред- ственно к конкретным зда- ниям.	Рекомендация выполнена. Все записи вплоть до 31 декабря 2021 года про- анализированы и отне- сены к конкретным зда- ниям.	Рекомендация счита- ется выполненной.	X			
11.	2020	A/76/5 (Vol. I), п. 259	Комиссия рекомендует также администрации рас- пределить оставшиеся рас- ходы, подлежащие учету в составе основных средств, по разным зданиям с при- менением соответствующе- го процентного коэффи- циента.	Эта рекомендация выпол- нена. Оставшиеся рас- ходы, подлежащие учету в составе основных средств, распределены по разным зданиям в соот- ветствии с методологией, согласованной с Цен- тральными учреждени- ями.	Рекомендация счита- ется выполненной.	X			
12.	2020	A/76/5 (Vol. I), п. 260	Комиссия рекомендует ад- министрации расширить структуру проекта и вклю- чить расходы на услуги фирмы по управлению про- граммами, независимой фирмы по управлению рис- ками и фирмы по оказанию услуг технической под- держки в статью «прочие расходы, подлежащие учету в составе основных средств» для конкретных зданий.	Эта рекомендация выпол- нена. Под каждым инди- видуальным зданием в структуре проекта со- зданы новые элементы структуры классификации работ.	Рекомендация счита- ется выполненной.	X			

№.	Год доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендации Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			Утратила актуаль- ность
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	
13.	2020	A/76/5 (Vol. I), п. 261	Комиссия рекомендует администрации ежегодно распределять между различными зданиями оставшиеся расходы, отнесенные к статье «прочие расходы, подлежащие учету в составе основных средств» (AA-000018.10).	Эта рекомендация выполнена. Как указано выше, по состоянию на 31 декабря 2021 года, все расходы, отнесенные к статье «прочие расходы, подлежащие учету в составе основных средств», распределены по разным зданиям.	Рекомендация считается выполненной.	X			
14.	2020	A/76/5 (Vol. I), п. 262	Комиссия рекомендует администрации официально закрепить процесс координации с Секретариатом в Нью-Йорке, в частности со Службой по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе, и вести документальный учет сообщений о решениях или рекомендациях по вопросам бухгалтерского учета.	Эта рекомендация выполнена. Например, методология распределения прочих расходов, подлежащих учету в составе основных средств, распространена и одобрена Службой по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе.	Рекомендация считается выполненной.	X			
15.	2020	UNS-SHP- UNOG-2021-26, п. 162	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия обеспечить своевременное погашение расходов на временную инфраструктуру для проведения конференций в качестве готовых основных средств.	Эта рекомендация выполнена. Временная инфраструктура для проведения конференций учтена в качестве готового актива по состоянию на 31 декабря 2020 года.	Рекомендация считается выполненной.	X			
16.	2020	UNS-SHP- UNOG-2021-26, п. 164	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия и Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве обеспечить ежемесячное погашение расходов на строящиеся объекты на	Эта рекомендация выполнена. Временная инфраструктура для проведения конференций учтена в качестве готового актива с 2020 года.	Рекомендация считается выполненной.	X			

№.	Год доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендации Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			Утратила актуаль- ность
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	
17.	2020	UNS-SHP- UNOG-2021-26, п. 166	сумму, которая была отне- сена на счет бюджета От- дела конференционного управления. Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия отнести расходы, относящи- еся непосредственно к кон- кретным объектам в рамках проекта, к временной ин- фраструктуре для проведе- ния конференций.	Эта рекомендация выпол- нена. Расходы на тендер- ные услуги были отне- сены к временной инфра- структуре для проведения конференций.	Рекомендация счита- ется выполненной.	X			
18.	2020	UNS-SHP- UNOG-2021-26, п. 174	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия изучить содержащиеся в си- стеме «Умоджа» записи о передаче аудиовизуального оборудования Отделению Организации Объединен- ных Наций в Женеве.	Эта рекомендация выпол- нена. Отделение Органи- зации Объединенных Наций в Женеве прове- рило на предмет точности учета записи, содержащи- еся в системе «Умоджа», для целей отчетности со- гласно МСУГС.	Рекомендация счита- ется выполненной.	X			
19.	2020	UNS-SHP- UNOG-2021-26, п. 179	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия установить срок полезного использования временной инфраструктуры для прове- дения конференций продол- жительностью в семь лет, как это предусмотрено для временных зданий в обще- организационном руковод- стве Организации Объеди- ненных Наций по основным средствам, и пересмотреть срок полезного использова- ния аудиовизуального обо- рудования.	Эта рекомендация выпол- нена. Срок полезного ис- пользования временной инфраструктуры для про- ведения конференций со- ставляет семь лет со вре- мени ее капитализации в качестве готового актива.	Рекомендация счита- ется выполненной.	X			

№.	Год доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендации Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			Утратила актуаль- ность
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	
20.	2020	UNS-SHP- UNOG-2021-26, п. 174	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия изучить содержащиеся в системе «Умоджа» записи о передаче аудиовизуального оборудования Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве.	Эта рекомендация выполнена (см. пункт 18).	Рекомендация считается выполненной.	X			
21.	2020	A/76/5 (Vol. I) , п. 274	Комиссия рекомендует администрации перенести сумму в размере 829 194 швейцарских франка, отнесенную к новому постоянному зданию Н в качестве объекта незавершенного строительства, на балансовые счета, относящиеся к автостоянке здания Е (окончательный актив), и начать начисление амортизации с даты завершения строительства в январе 2019 года.	Эта рекомендация выполнена. Выделение этих средств уже зафиксировано на счетах по состоянию на 31 декабря 2020 года, и амортизация скорректирована так, чтобы она начиналась в январе 2019 года.	Рекомендация считается выполненной.	X			
22.	2020	A/76/5 (Vol. I) , п. 275	Что касается активов, которые становятся доступными для использования в будущем (например, новое постоянное здание), то Комиссия рекомендует администрации и Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве проанализировать расходы, относящиеся непосредственно к конкретным объектам в рамках проекта (оплата труда, материалов и накладных расходов), которые следует распределить между	Рекомендация выполнена путем обеспечения четкого разделения работ, выполняемых в разных зданиях, по конкретным зданиям, чтобы обеспечить правильную стоимость капитализации и точное время начала процесса амортизации.	Рекомендация считается выполненной.	X			

№.	Год доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендации Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			Утратила актуаль- ность
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	
			различными активами. Благодаря этому будет обеспечен перенос объекта незавершенного строительства в категорию конечных активов, когда соответствующий объект будет в основном завершен, принят и доступен для использования, вследствие чего будут также соблюдены положения, содержащиеся в нормативной базе Международных стандартов учета в государственном секторе в Организации Объединенных Наций.						
23.	2020	UNS-SHP-UNOG-2021-26, п. 208	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия подписать акт о завершении работ только тогда, когда подрядчик в достаточной степени выполнит свои контрактные обязательства и строительные работы будут готовы к сдаче Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве.	Выполнено. Сертификат о завершении основных строительных работ был подписан 4 октября 2021 года, когда работы считались в значительной степени завершенными согласно контракту.	Рекомендация считается выполненной.	X			
24.	2020	UNS-SHP-UNOG-2021-26, п. 209	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия обеспечить, чтобы в списке недоделок были указаны все оставшиеся дефекты, а также ответственные лица и сроки, в которые должен быть устранен каждый дефект.	Выполнено. Перечень недоделок обновлен в соответствии с рекомендацией.	Рекомендация считается выполненной.	X			

№.	Год доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендации Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			Утратила актуаль- ность
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	
25.	2020	UNS-SHP- UNOG-2021-26, п. 224	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия уменьшить среднее время обработки ответов и сократить отставание в работе.	Выполнено. Группа по стратегическому плану сохранения наследия внедрила инструмент отслеживания изменений и регулярно пересматривает его на предмет уменьшения времени обработки.	Рекомендация считается выполненной.	X			
26.	2020	UNS-SHP- UNOG-2021-26, п. 236	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия следить за обновлением моделей информационного моделирования зданий (ИМЗ) по состоянию на момент строительства для секций 1 и 2, а также за предоставлением файлов, касающихся эксплуатации, технического обслуживания и управления активами.	Выполнено. Подрядчик по зданию Н обновил модели информационного моделирования зданий (ИМЗ) во время завершения проекта. Остающиеся файлы, касающиеся эксплуатации, технического обслуживания и управления активами, предоставляются как часть перечня недоделок.	Рекомендация считается выполненной.	X			
27.	2020	UNS-SHP- UNOG-2021-26, п. 237	Кроме того, Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия обеспечить точность и полноту файлов, касающихся будущих моделей информационного моделирования зданий по состоянию на момент строительства, для обеспечения надлежащих эксплуатации, технического обслуживания и управления активами.	Выполнено. Группа по стратегическому плану сохранения наследия проводит регулярные встречи с подрядчиком для обеспечения того, чтобы файлы, касающиеся моделей ИМЗ, были точными и полными, дабы содействовать обеспечению надлежащих эксплуатации, техническому обслуживанию и управлению активами.	Рекомендация считается выполненной.	X			
28.	2019	A/75/135 , п. 82	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия пересмотреть имеющийся	Выполнено. Группа по стратегическому плану сохранения наследия сейчас включает в ежемесячные отчеты по проекту	Рекомендация считается выполненной.	X			

№.	Год доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендации Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			Утратила актуаль- ность
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	
			график с целью предоставления информации о фактических и заложенных в бюджет расходах по каждому этапу контракта отдельно в главе ежемесячных отчетов по проекту с начала работ по реконструкции.	график, указывающий на фактические и заложенные в бюджет расходы по каждому этапу контракта, в соответствии с рекомендацией.					
29.	2019	A/75/135 , п. 85	Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве включать в доклад Генеральной Ассамблеи графики, отражающие состояние дел по проектам.	Выполнено в приложении IV к восьмому ежегодному докладу Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о ходе работы (A/76/350).	Рекомендация считается выполненной.	X			
30.	2019	A/75/135 , п. 100	Что касается будущей передачи на подряд строительных работ по реконструкции, то Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве учитывать накопленный опыт и с самого начала осуществлять стратегии заключения контрактов, которые были бы надлежащим образом сбалансированы. Такие стратегии позволили бы также потенциальным квалифицированным подрядчикам сделать выбор в пользу участия в торгах и представить конкурсные предложения, не принимая при этом на себя чрезмерного риска Организации Объединенных Наций.	Опыт, накопленный в ходе предыдущих закупочных операций в рамках стратегического плана сохранения наследия, учтен и использован при закупках для здания Е.	Рекомендация считается выполненной.	X			

№.	Год доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендации Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			Утратила актуаль- ность
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	
31.	2019	A/75/135 , п. 114	Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве определить и документально оформить ориентированную на перспективу сквозную стратегию в отношении того, каким образом метод информационного моделирования здания будет оказывать поддержку Отделению на протяжении всего срока эксплуатации зданий Дворца Наций.	Данная рекомендация находится в процессе выполнения. Организации Объединенных Наций в Женеве/службы централизованного вспомогательного обслуживания/ Служба эксплуатации зданий и помещений с помощью двух экспертов по ИМЗ в настоящее время прилагают усилия для разработки стратегии по информационному моделированию зданий в поддержку необходимой деятельности по эксплуатации и обслуживанию на протяжении всего срока эксплуатации зданий Дворца Наций.	Рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
32.	2019	A/75/135 , п. 142	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия продолжать свои усилия по обеспечению высокого качества информационных моделей зданий в рамках всего проекта по реализации стратегического плана сохранения наследия.	В отношении здания Е: специальная глава под заголовком “BIM Management Plan” («План управления ИМЗ») является частью документации, касающейся запроса о представлении предложений, и участники торгов/подрядчик должны принимать ее во внимание в связи со своими предложениями/работами. Что касается подрядчика по зданию Н, то совещания по ИМЗ документально подтверждены на веб-сайте руководителя проекта.	Рекомендация считается выполненной.	X			

№.	Год доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендации Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			Утратила актуаль- ность
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	
33.	2019	A/75/135 , п. 157	Комиссия рекомендует про- вести дополнительно обсто- ятельный анализ и продол- жать уточнение расчета мер экономии энергии и ожида- емого энергопотребления.	Информация представ- лена в вопросах и ответах касательно последнего до- клада Генеральной Ассам- блее.	Рекомендация счита- ется выполненной.	X			
34.	2019	A/75/135 , п. 165	Комиссия рекомендует От- делению Организации Объ- единенных Наций в Женеве включать в каждый ежегод- ный доклад Генерального секретаря о ходе осуществ- ления стратегического плана сохранения наследия информацию о прогнозиру- емом количестве лиц, кото- рые будут занимать поме- щения после его реализа- ции.	Представлена в до- кладе A/76/350 .	Рекомендация счита- ется выполненной.	X			
35.	2019	A/75/135 , п. 174	Комиссия рекомендует От- делению Организации Объ- единенных Наций в Женеве включать в каждый ежегод- ный доклад Генерального секретаря о ходе осуществ- ления стратегического плана сохранения наследия информацию о прогнозиру- емом количестве рабочих мест после его осуществле- ния.	Представлена в до- кладе A/76/350 .	Рекомендация счита- ется выполненной.	X			
36.	2019	A/75/135 , п. 210	Комиссия рекомендует От- делению Организации Объ- единенных Наций в Женеве оценивать и применять меры по снижению выбро- сов двуокиси углерода при планировании и строитель- стве будущих зданий, при-	Выполнено в проекте зда- ния Е.	Рекомендация счита- ется выполненной.	X			

№.	Год доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендации Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			Утратила актуаль- ность
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	
37.	2019	A/75/135 , п. 218	Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве предусматривать в будущих проектах зданий на территории комплекса Дворца Наций как можно более широкое использование возобновляемых источников энергии.	Выполнено в проекте здания Е.	Рекомендация считается выполненной.	X			
38.	2019	A/75/135 , п. 225	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия спроектировать все приборы искусственного освещения для удовлетворения потребностей в освещении при одновременном сведении к минимуму блескости освещения и потребления энергии, с тем чтобы создать положительный прецедент в плане защиты ночного неба.	Выполнено в системе освещения нового здания Н.	Комиссия отметила ответ администрации и считает, что эта рекомендация не выполнена. Комиссия отметила навязчивое освещение на площади и на месте стоянки автомашин вблизи нового постоянного здания Н на протяжении всей ночи.		X		
39.	2018	UNS-SHP-UNOG-2018-3, п. 66	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия включить процедуру внесения изменений в проект и программу в качестве добавления к руководству по программе.	Эта процедура включена в руководство по программе стратегического плана сохранения наследия.	Рекомендация считается выполненной.	X			
40.	2017	A/73/157 , п. 282	Комиссия рекомендует руководству активизировать усилия по уменьшению воздействия зданий на окружающую среду посредством	Группа по стратегическому плану сохранения наследия придерживается	Рекомендация считается выполненной.	X			

№.	Год доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендации Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			Утратила актуаль- ность
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	
			реализации экологически рациональных проектных решений и обеспечить, чтобы подрядчик по строительству нового здания при выполнении своей работы преследовал цель соблюдения все природоохранные требования, установленные системой сертификации экологического строительства «Лидерство в области энергоэффективного и экологического проектирования» (LEED), как это предусмотрено в контракте.	рекомендаций LEED в работе с подрядчиком по новому зданию.					
41.	2017	A/73/157 , п. 316	Комиссия рекомендует руководству обновить и рассчитать сумму соответствующих и потенциальных поступлений от аренды помещений на основе действующих контрактов, актуальных данных и реалистичных предположений с учетом числа переезжающих сотрудников, разумной стоимости аренды (определенной на основе принципа независимости сторон) и обновленной схемы финансирования Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.	Данная рекомендация находится в процессе выполнения и должна быть выполнена к середине 2024 года. Она не может быть полностью выполнена до завершения стратегического плана сохранения наследия.	Рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
42.	2017	A/73/157 , п. 318	Кроме того, Комиссия рекомендует руководству взysкивать издержки на техническое обслуживание и обеспечение охраны и безопасности нового здания	В процессе выполнения, и должна быть выполнена к первому кварталу 2024 года. Она не может быть полностью выпол-	Рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		

№.	Год доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендации Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			Утратила актуаль- ность
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	
43.	2016	A/72/5 (Vol. I) и Corr.1, глава II, п. 391	соразмерно численности со- трудников всех потенциаь- ных пользователей в соот- ветствии с их индивидуаль- ными потребностями. Комиссия рекомендует: а) группе по стратегиче- скому плану сохранения наследия доработать части руководства по програм- мам, касающиеся этапа строительства; и б) ответ- ственному за осуществле- ние проекта утвердить это руководство по программам и обеспечить его примене- ние.	нена до завершения стра- тегического плана сохра- нения наследия. Выполнено а). В процессе выполнения б) с намере- нием выполнить рекомен- дацию к концу января 2022 года.	Рекомендация счита- ется выполненной.	X			
Общее число рекомендаций				43		39	4	0	0
В процентах от общего числа рекомендаций				100		91	9	0	0