



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 June 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 139 первоначального перечня*

Предлагаемый бюджет по программам на 2023 год

Внутренний надзор: предлагаемый бюджет по программам на 2023 год

Доклад Независимого консультативного комитета по ревизии

Резюме

В настоящем докладе излагаются замечания, советы и рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии в отношении предлагаемого бюджета по программам Управления служб внутреннего надзора (УСВН) на 2023 год. Комитет по-прежнему исходит из того, что Генеральный секретарь в контексте своей инициативы по проведению реформы призвал, среди прочего, к укреплению потенциала в области оценки. Комитет также создает, что эффективный режим надзора может способствовать укреплению механизма оценки. Комитет ожидает, что для достижения этой цели УСВН будет и далее пересматривать модель своей работы, с тем чтобы в ее рамках оперативно учитывались меняющиеся условия, в том числе в плане оценки результатов деятельности, и последствия возникающих рисков.

* A/77/50.



I. Введение

1. В соответствии с пунктами 2 с) и 2 d) своего круга ведения (см. резолюцию 61/275 Генеральной Ассамблеи, приложение) Независимый консультативный комитет по ревизии рассмотрел предлагаемый бюджет по программам Управления служб внутреннего надзора (УСВН) на 2023 год. В этой связи Комитету поручено рассматривать предлагаемый бюджет УСВН, принимая во внимание план работы последнего, и выносить рекомендации в адрес Ассамблеи через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам. В настоящем докладе на рассмотрение Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Ассамблеи представляются замечания, советы и рекомендации Комитета, касающиеся предлагаемого бюджета по программам УСВН на 2022 год.

2. Отдел по планированию программ и бюджету Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления представил Комитету раздел 30 «Внутренний надзор» предлагаемого бюджета по программам на 2023 год (A/77/6 (Sect. 30)), а также соответствующую дополнительную информацию. УСВН представило дополнительную информацию по своему предлагаемому бюджету, которую Комитет принял к сведению. На своей пятьдесят восьмой сессии, которая была проведена с 19 по 21 апреля 2022 года, Комитет отвел значительное место в своей повестке дня обсуждению с УСВН и Контролером предлагаемого бюджета УСВН.

3. Комитет хотел бы отметить усилия Отдела по планированию программ и бюджету, направленные на ускорение подготовки раздела бюджета, посвященного внутреннему надзору, для его рассмотрения Комитетом. Кроме того, Комитет выражает признательность УСВН за оказание содействия в форме предоставления информации для подготовки настоящего доклада.

II. Рассмотрение предлагаемого бюджета по программам Управления служб внутреннего надзора на 2023 год

4. Прогнозируемый совокупный объем ресурсов УСВН на 2023 год, включающий средства, предусматриваемые по регулярному бюджету (до пересчета), прочие ресурсы, формируемые за счет начисленных взносов, и внебюджетные ресурсы, составляет 69 401 600 долл. США, что на 2 369 600 долл. США, или 3,5 процента, превышает объем ресурсов на 2022 год, который составил 67 032 000 долл. США. Объем ресурсов по линии регулярного бюджета и прочих ресурсов, формируемых за счет начисленных взносов, увеличился, а объем внебюджетных ресурсов остался без изменений. Кадровые ресурсы увеличились на 13 должностей, с 294 до 307, в основном в результате предлагаемого преобразования 13 должностей временного персонала общего назначения, финансируемых по линии прочих ресурсов, формируемых за счет начисленных взносов, в штатные должности (см. таблицу 1).

Таблица 1
**Общий объем финансовых и кадровых ресурсов Управления служб
 внутреннего надзора в разбивке по программам (до пересчета)**
 (В тыс. долл. США)

	Финансовые ресурсы				Кадровые ресурсы			
	Смета на 2022 год	Смета на 2023 год	Разница		Смета на 2022 год	Смета на 2023 год	Разница	
			Сумма	В про- центах			Число долж- ностей	В про- центах
A Регулярный бюджет	21 187,4	21 356,1	168,7	0,8	116	116	—	0,0
B. Прочие ресурсы, формируемые за счет начисленных взносов	32 097,6	34 298,5	2 200,9	6,9	133	146	13	9,8
C. Внебюджетные ресурсы	13 747, 0	13 747,0	—	—	45	45	—	—
Всего	67 032,0	69 401,6	2 369,6	3,5	294	307	13	4,4

Примечание: бюджетные цифры взяты из раздела 30 («Внутренний надзор») предлагаемого бюджета по программам на 2023 год (A/77/6 (Sect. 30)) и соответствующих дополнительных материалов.

5. В таблице 2 ресурсы, предусматриваемые для УСВН на 2023 год по предлагаемому регулярному бюджету, сопоставляются с ассигнованиями на 2022 год. Сметный объем предлагаемого бюджета по программам УСВН на 2023 год (регулярный бюджет) составляет 21 356 100 долл. США (до пересчета), что незначительно — на 168 700 долл. США, или 0,8 процента, — больше суммы ассигнований на 2022 год, которая составляет 21 187 400 долл. США. Число должностей не меняется и по-прежнему составляет 116. Комитет был проинформирован о том, что увеличение регулярного бюджета связано с отсроченными последствиями создания двух дополнительных должностей в Отделе инспекции и оценки, которые были утверждены в текущем финансовом году и на которые (в соответствии со сложившейся практикой) распространялся 50-процентный показатель доли вакантных должностей для новых должностей.

Таблица 2
**Финансовые и кадровые ресурсы по линии регулярного бюджета в разбивке
 по программам (до пересчета)**
 (В тыс. долл. США)

	Финансовые ресурсы				Кадровые ресурсы			
	Ассигнования на 2022 год	Смета на 2023 год	Разница		Ассигнования на 2022 год	Смета на 2023 год	Разница	
			Сумма	В про- центах			Число долж- ностей	В про- центах
A. Исполнительное руководство и управление	1 485,4	1 485,4	—	0,0	8	8	—	0,0
B. Программа работы	18 334,4	18 503,1	168,7	0,9	101	101	—	0,0
Подпрограмма 1. Внутренняя ревизия	8 433,5	8 413,2	(20,3)	(0,2)	44	44	—	0,0
Подпрограмма 2. Инспекции и оценки	4 034,7	4 223,7	189,0	4,7	24	24	—	0,0

	Финансовые ресурсы				Кадровые ресурсы			
	Ассигнования на 2022 год	Смета на 2023 год	Разница		Ассигнования на 2022 год	Смета на 2023 год	Разница	
			Сумма	В про- центах			Число долж- ностей	В про- центах
Подпрограмма 3. Расследования	5 866,2	5 866,2	—	—	33	33	—	0,0
С. Вспомогательное обслуживание по программе	1 367,6	1 367,6	—	—	7	7	—	0,0
Всего	21 187,4	21 356,1	168,7	0,8	116	116	—	0,0

Примечание: бюджетные цифры взяты из раздела 30 («Внутренний надзор») предлагаемого бюджета по программам на 2023 год (A/77/6 (Sect. 30)) и соответствующих дополнительных материалов.

6. УСВН далее проинформировало Комитет о том, что основные приоритеты бюджета на 2023 год включают следующие области: а) осуществление реформ компонентов управления, поддержания мира и безопасности и развития; б) укрепление организационной культуры; в) управление закупками и цепью снабжения, в том числе управление рисками мошенничества и коррупции; г) управление процессами сокращения миссий; и е) укрепление системы защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях.

7. Комитет напомнил, что на 2022 год УСВН установило следующие приоритеты: а) реализация целей в области устойчивого развития; б) реагирование на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) и учет полученного опыта для обеспечения слаженности и устойчивости функционирования системы Организации Объединенных Наций; в) осуществление проводимых Генеральным секретарем реформ компонентов управления, поддержания мира и безопасности и развития; г) укрепление организационной культуры Организации Объединенных Наций на основе принципов уважения, равенства и результативности; и е) реализация стратегий Генерального секретаря в области данных, гендерного паритета и экологической устойчивости.

8. В ответ на запрос обновленной информации о ходе решения вышеуказанных приоритетных задач, установленных на 2022 год, Комитет был проинформирован о том, что в поддержку реализации целей в области устойчивого развития Отдел внутренней ревизии, когда это целесообразно, проводит обзор того, как подразделения поддерживают реализацию целей в области устойчивого развития в своих программах работы, в том числе в рамках следующих ревизий, которые находились на этапе представления отчетности: а) ревизии страновой программы по Сомали, осуществляемой Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат); б) ревизии Регионального отделения для Южной Азии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; и в) ревизии деятельности Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства по содействию партнерствам в поддержку целей в области устойчивого развития. Комитет был далее проинформирован о том, что в 2022 году Отдел инспекции и оценки начал проведение четырех оценок (две уже завершены) работы по макроэкономической поддержке, осуществляемой Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономической комиссией для Африки, Экономической и социальной комиссией для Западной Азии и Европейской экономической комиссией, и оценку работы Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана в поддержку целей в области устойчивого развития, связанных с окружающей средой и развитием; эти оценки в значительной степени ориентированы

на анализ того, в какой мере региональные комиссии поддерживают реализацию целей в области устойчивого развития. Кроме того, в настоящее время проводятся две оценки системы региональной поддержки координаторов-резидентов, существующей в Управлении по координации деятельности в целях развития, и тематическая оценка поддержки, оказываемой Секретариатом в осуществлении целей в области устойчивого развития.

9. Что касается воздействия COVID-19, то Комитет был проинформирован о том, что было проведено несколько ревизий и консультативных мероприятий и что Отдел внутренней ревизии учитывает воздействие COVID-19 в ходе проведения большинства своих текущих ревизий. УСВН также отметило, что Отдел расследований инвестировал в технологии для улучшения возможностей удаленной работы и онлайн-сотрудничества, включая программное обеспечение для проведения расследований, и улучшил онлайн-обучение по вопросам проведения расследований.

10. Что касается укрепления организационной культуры, то Комитет был проинформирован о том, что Отдел внутренней ревизии продолжает тематическую проверку деятельности, связанной с поведением и дисциплиной, в миротворческих миссиях: проводятся проверки Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее. Отдел расследований продолжает свои усилия по реализации провозглашенной Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, уделяя при этом особое внимание применению в своих расследованиях подхода, ориентированного на интересы пострадавших.

11. Что касается экологической устойчивости, то Комитет был проинформирован о том, что Отдел внутренней ревизии опубликовал в начале 2022 года доклад о плане действий по охране окружающей среды в Отделении Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали и что в рамках следующих текущих ревизий проводятся обзоры состояния окружающей среды: а) ревизии инженерных проектов в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане; б) ревизии услуг по инженерному обеспечению во Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане; и с) ревизии складских операций в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. Другие соответствующие ревизии, запланированные на вторую половину 2022 года, включали ревизии Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке.

12. Комитет приветствует вышеупомянутые инициативы, которые отражают организационные приоритеты и риски, и рассчитывает получить: а) результаты оценки и выводы УСВН относительно реализации его приоритетов на 2022 год; б) информацию о том, каким образом обеспечивается увязка приоритетов УСВН из года в год; и с) информацию о вкладе УСВН в достижение целей в области устойчивого развития.

А. Исполнительное руководство и управление

13. Как указано в таблице 2, финансовые и кадровые ресурсы для компонента «Руководство и управление» на 2023 год, как ожидается, останутся на том же уровне, который был утвержден на 2022 год, и составят 1 485 400 долл. США.

В. Программа работы

Подпрограмма 1 Внутренняя ревизия

14. Предлагаемый на 2023 год объем финансовых ресурсов по линии регулярного бюджета на финансирование подпрограммы 1 («Внутренняя ревизия») несколько меньше суммы, выделенной в 2022 году (8 433 500 долл. США), и составляет 8 413 200 долл. США, а численность кадровых ресурсов по-прежнему составляет 44 должности (см. таблицу 2). Комитет был проинформирован о том, что чистое сокращение на 20 300 долл. США отражает перераспределение ресурсов на оплату услуг подряда по проведению внешней оценки качества работы Отдела внутренней ревизии в подпрограмму 2 «Инспекции и оценки».

Процесс составления планов работы с учетом рисков

15. Комитет продолжил обсуждать с УСВН процесс составления планов работы с учетом рисков, с тем чтобы выяснить, как Отдел внутренней ревизии учитывает организационные риски при определении объема ресурсов, требующихся для выполнения программы работы. Комитет продолжает придерживаться позиции, выраженной в предыдущих докладах по бюджету УСВН, и по-прежнему считает, что использование оценок риска при ассигновании ресурсов на проведение ревизий и их распределении по степени приоритетности является передовой практикой. В этой связи УСВН информировало Комитет о том, что при подготовке предлагаемого бюджета по программам на 2023 год Отдел внутренней ревизии продолжал использовать усовершенствованную методологию оценки своих потребностей в ресурсах, в соответствии с которой области высокого риска, включая общеорганизационные области высокого риска, подлежат проверке в рамках трехлетнего цикла, тогда как области среднего риска подлежат проверке в рамках пятилетнего цикла. По информации от УСВН, подразделения или области с низким уровнем риска, не охваченные оценкой в предыдущий период, переносятся в категорию среднего уровня риска, и поэтому подлежат проверке.

16. В своем предыдущем докладе (A/76/81) Комитет сообщил, что высокие риски, связанные с информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ), по-прежнему рассматриваются отдельно и подлежат проверке в рамках пятилетнего, а не трехлетнего цикла. Учитывая критический характер рисков, связанных с ИКТ, Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что рассмотрение этих рисков один раз в пять лет вместо одного раза в три года не является оптимальным способом решения этой важной приоритетной задачи, и призвал УСВН пересмотреть этот вопрос.

17. В ответ на запрос УСВН сообщило Комитету, что в течение пятилетнего цикла УСВН охватило все риски, связанные с ИКТ, в рамках всей совокупности ревизий ИКТ; однако для областей ИКТ с высоким уровнем риска УСВН проводило аудиторские проверки каждые три года с целью принятия надлежащих мер. К таким областям повышенного риска, подлежащим проверке в рамках трехлетнего цикла, относятся: а) кибербезопасность и устойчивость к внешним потрясениям; б) управление ИКТ и учет факторов риска в сфере ИКТ; в) управление данными; г) оперативная деятельность и поддержка в сфере ИКТ; и е) доступность приложений и доступность систем. Комитет был далее проинформирован о том, что УСВН в настоящее время проводит горизонтальную проверку по всему Секретариату, охватывающую 40 подразделений и отделений, с целью оценки средств контроля обеспечения кибербезопасности в Секретариате и его

готовности к обнаружению инцидентов в области кибербезопасности и реагированию на них.

18. Комитет отмечает подход, который УСВН применяет при планировании своей работы с учетом рисков, и в частности рисков в сфере ИКТ, и продолжит следить за работой УСВН в сфере ИКТ.

19. УСВН также указало, что при внесении уточнений в методологию, используемую для составления его планов работы с учетом рисков, оно продолжало корректировать классификацию рисков, используемую при проведении оценок рисков на уровне структур и в ходе анализа нехватки ресурсов, в целях приведения ее в большее соответствие с системой общеорганизационного управления рисками Секретариата. Как показано на рисунке I, в 2023 году Отдел внутренней ревизии планирует выполнить 63 задания (за исключением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций) в 13 основных областях. Показатель в 63 задания представляет собой значительное сокращение по сравнению с 75 заданиями, которые были запланированы на 2022 год. По сообщению УСВН, эти приоритетные области по-прежнему отражают критические факторы риска, определенные в пересмотренном реестре общеорганизационных рисков Организации. Большинство (34) из предлагаемых 63 заданий в 2023 году будет сосредоточено на двух следующих областях: а) управление программами и проектами и их осуществление; и б) информационные технологии и управление данными.

Рисунок I

Задания Отдела внутренней ревизии в 2023 году в разбивке по приоритетным областям



20. Комитет отмечает усилия УСВН по проведению проверок приоритетных областей с высоким уровнем риска, особенно деятельности по управлению программами и проектами, а также деятельности в области информационных технологий и управления данными. Однако анализ Отделом внутренней ревизии запланированных ревизий по приоритетным областям показывает, что Отдел планирует потратить 40 процентов своих ресурсов на одно приоритетное направление — управление программами и проектами. Более того, как показано на рисунке I, только 2 процента ресурсов

Отдела будут потрачены на проверку деятельности по закупкам и управлению цепочками поставок, хотя Отдел заявил, что ревизии в других категориях могут также включать вопросы закупок. Поскольку не до конца ясно, как основные направления деятельности Отдела связаны с реестром рисков Организации, Комитет призывает Отдел в будущих планах работы более наглядно показать, как в запланированной им работе учитываются критические риски Организации.

Анализ нехватки кадровых ресурсов у Отдела внутренней ревизии

21. В контексте вопроса о методологии планирования работы УСВН информировало Комитет о положенных в основу планирования предположениях, которые приводятся в пункте 19. По мнению УСВН, величина нехватки кадровых ресурсов в Отделе внутренней ревизии представляет собой объем ресурсов, необходимых для анализа тех рисков, которые не могут быть охвачены проверками ввиду недостаточности имеющихся ресурсов. Для деятельности, финансируемой из регулярного бюджета (исключая ИКТ), УСВН не прогнозирует значительной нехватки кадровых ресурсов (которая на текущий момент составляет 2,2 должности). По сообщению УСВН, нехватка кадровых ресурсов в Отделе внутренней ревизии на 2023 год стала более очевидной в области ИКТ, включая весь комплекс ревизий в области ИКТ, независимо от источника финансирования, где наблюдается нехватка кадров в 4,0 должности (что больше, чем 3,2 должности в 2022 году). Несмотря на этот дефицит, УСВН проинформировало Комитет о том, что дополнительные ресурсы на 2023 год не запрашивались.

22. Комитет направил в УСВН вопрос о том, почему, несмотря на растущий дефицит потенциала для проведения ревизий ИКТ, УСВН не запросило дополнительные ресурсы. В ответ УСВН проинформировало Комитет о том, что Управление предпринимает шаги по укреплению своего потенциала для проведения ревизий ИКТ, включая: а) проведение подготовки ревизоров общего профиля по вопросам оценки рисков в области кибербезопасности и управления этими рисками, а также по широкому внедрению мер контроля в сфере ИКТ; б) перепрофилирование некоторых должностей ревизоров общего профиля в должности ревизоров по вопросам ИКТ, когда соответствующие специалисты будут готовы; в) использование услуг консультантов в случаях нехватки у специалистов секции ревизии ИКТ профессиональных знаний и опыта по определенным вопросам; г) проведение обучения ревизоров по вопросам ИКТ по вопросам новых разработок в области кибербезопасности; и е) повышение квалификации ревизоров по вопросам ИКТ в областях, связанных с распоряжением данными и управлением данными, в целях поддержания их знаний в актуальном состоянии.

23. Комитет признает усилия УСВН по практическому устранению пробелов в потенциале Отдела внутренней ревизии. Исходя из этого Комитет одобряет представленную смету потребностей в ресурсах для Отдела внутренней ревизии.

**Подпрограмма 2
Инспекции и оценки**

24. Как показано в таблице 2, предлагаемый на 2023 год объем финансовых ресурсов по линии регулярного бюджета на финансирование подпрограммы 2 «Инспекции и оценки» составляет 4 223 700 долл. США, что на 189 000 долл. США, или на 4,7 процента, больше суммы ассигнований на 2021 год, которая составляла 4 034 700 долл. США. Число должностей не меняется по сравнению с 2022 годом и по-прежнему составляет 24. Как отмечено в пункте 5, увеличение

объема предлагаемых бюджетных ресурсов обусловлено отсроченными последствиями создания двух новых должностей, утвержденных в текущем финансовом году, а именно должности заместителя директора (Д-1) и должности оценщика (С-4), созданных для оказания поддержки в укреплении функции оценки в Секретариате и в проведении УСВН эффективных и результативных оценок.

Оценка рисков и процесс составления планов работы

25. Как отмечалось в предыдущих докладах Комитета, УСВН изменило порядок удовлетворения Отделом инспекции и оценки потребностей Организации в оценке, в результате чего в отношении некоторых департаментов теперь проводится проверка эффективности работы, выполняемая Отделом внутренней ревизии, вместо оценки программ, выполняемой Отделом инспекции и оценки. УСВН также решило, что оценка других структур будет проводиться на уровне подпрограмм, а не программ.

26. УСВН также отметило, что в процессе планирования работы на 2023 год Отдел инспекции и оценки использовал двухуровневый подход к оценке рисков, сочетающий количественный и качественный анализ косвенной и фактической информации о рисках. Оценка рисков была сосредоточена на уровне результатов подпрограммы и основывалась на пяти ключевых критериях риска, а именно: ресурсы, оценка структуры, сфера охвата механизмов надзора, оценка рисков УСВН и стратегическая значимость. Согласно УСВН, первый уровень включал три косвенных критерия риска: ресурсы, охват структуры деятельностью по оценке и сфера охвата механизмов надзора. На их основе были определены 162 подпрограммы с высоким и средним уровнем риска по всему Секретариату. Второй уровень включал более качественный анализ четвертого критерия (оценка рисков УСВН на основе информации из реестров рисков Отдела внутренней ревизии) и пятого критерия (стратегическая значимость), в рамках которого рассматривались вопросы стратегического и утилитарного характера. Эти два последних качественных критерия позволили УСВН определить подпрограммы с повышенным риском, в отношении которых существует более срочная необходимость проведения оценки в следующих двух циклах.

Анализ нехватки кадровых ресурсов у Отдела инспекции и оценки

27. Как и в случае бюджета по программам на 2022 год, Комитет был проинформирован о том, что первоначальная оценка потребностей в ресурсах и анализ их нехватки в Отделе инспекции и оценки были выполнены с учетом изменений в подходе, которые указаны в пункте 26 и вследствие которых предусматривается проведение оценок в отношении 162 подпрограмм.

28. УСВН далее указало, что для достижения цели — проводить оценку каждой подпрограммы один раз за восьмилетний период — Отделу инспекции и оценки придется выполнять оценки в отношении 20 подпрограмм в год, для чего потребуется 30 сотрудников ежегодно. Однако, по данным УСВН, Отдел располагает 17 сотрудниками для проведения оценок, а с учетом 9-процентного показателя доли вакантных должностей общий годовой кадровый дефицит составляет 15 сотрудников.

29. УСВН сообщило Комитету, что для частичного устранения этой нехватки кадровых ресурсов оно планирует принять следующие меры: а) сгруппировать общие подпрограммы в тематические блоки, чтобы уменьшить количество необходимых оценок отдельных подпрограмм; б) сосредоточить усилия на 93 подпрограммах, степень риска у которых оценивается как очень высокая или высокая в рамках восьмилетнего цикла; и с) укрепить потенциал подразделений Секретариата в области оценки посредством проведения учебных мероприятий,

оказания поддержки, предоставления руководящих указаний и инструментов для проведения подразделениями высококачественных оценок (для чего были утверждены одна должность уровня Д-1 и одна должность уровня С-4). По мнению УСВН, вышеупомянутые меры позволят сократить нехватку кадров до пяти сотрудников.

30. Комитет просил УСВН проинформировать его о том, как указанная нехватка кадровых ресурсов скажется на работе Отдела инспекции и оценки, и в ответ на этот запрос он получил информацию о том, что нехватка пяти должностей скажется на возможности выполнения Отделом оценок в отношении подпрограмм с очень высокой или высокой степенью риска в рамках восьмилетнего цикла. То есть без этих пяти сотрудников Отдел не сможет охватить все 93 подпрограммы с очень высокой или высокой степенью риска в рамках восьмилетнего цикла, и продолжительность цикла оценки придется увеличить до 12 лет. Комитет был далее проинформирован о том, что УСВН продолжит отслеживать последствия нового подхода к оценке результатов, а также улучшения качества и масштабов самооценки, которые ожидаются в связи с увеличением поддержки, оказываемой УСВН в оценочной деятельности Секретариата, и внедрением новой политики Секретариата в области оценки. УСВН будет учитывать эти соображения при определении того, следует ли включать запросы на дополнительные ресурсы в целях устранения какого-либо дефицита ресурсов, который может быть выявлен в будущем, в рамках разработки будущих предложений относительно ресурсов УСВН по линии регулярного бюджета и вспомогательного счета.

31. Комитет повторяет свое мнение о том, что для эффективного выполнения Отделом инспекции и оценки своего мандата необходимо укрепить его потенциал. Комитет отмечает усилия УСВН по устранению нехватки кадровых ресурсов. Тем не менее Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что несмотря на эти меры сохраняется нехватка кадровых ресурсов, которая может повлиять на способность Отдела своевременно проводить все необходимые оценки. Поскольку эта нехватка определена с учетом 9-процентной доли вакантных должностей, Комитет призывает УСВН удвоить свои усилия по заполнению вакансий и обеспечить надлежащую постановку приоритетов, с тем чтобы сосредоточить усилия на оценке подпрограмм с высокой степенью риска в рамках восьмилетнего цикла оценки. Комитет поддерживает запрос на ресурсы на 2023 год, представленный для Отдела, при том понимании, что Отделу следует продолжать совершенствовать свой анализ нехватки ресурсов и в соответствующих случаях рассматривать необходимость в дополнительных ресурсах в будущих бюджетных запросах.

Подпрограмма 3 Расследования

32. Предлагаемый на 2023 год объем финансовых ресурсов по линии регулярного бюджета на финансирование подпрограммы 3 «Расследования» остается без изменений по сравнению с 2022 годом и составляет 5 866 200 долл. США. Предусматриваемое число должностей также не меняется и по-прежнему составляет 33 (см. таблицу 2).

33. В ходе рассмотрения бюджета Комитет был информирован о том, что Отдел расследований продолжает решать проблемы, обозначенные в предыдущих докладах Комитета, особенно в том, что касается набора и удержания персонала в Отделе. Комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2022 года показатель доли вакантных должностей по линии регулярного

бюджета составлял 18,4 процента. Это является улучшением по сравнению с высоким показателем в 33,3 процента, отмеченным в предыдущем докладе Комитета (A/76/81).

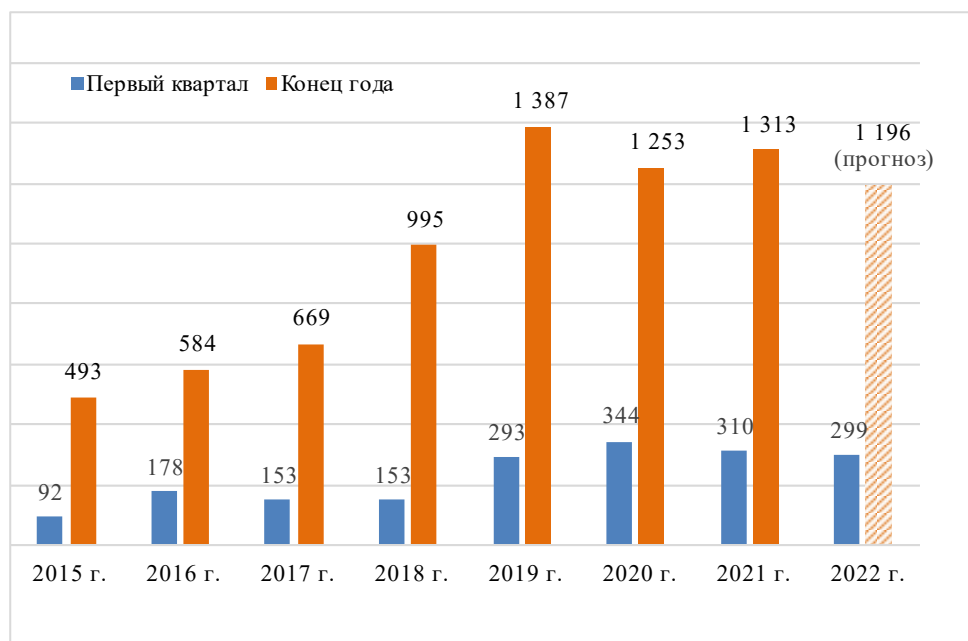
34. Комитет признает прогресс, достигнутый УСВН в решении проблемы излишнего количества вакантных должностей, и призывает Управление продолжать совершенствовать инициативы по набору и удержанию персонала, чтобы сохранять показатель доли вакантных должностей на низком уровне.

Анализ тенденций и процесс составления плана работы Отдела расследований

35. В ходе рассмотрения бюджета Комитету были представлены соответствующие результаты анализа тенденций в работе Отдела расследований. Как сообщило УСВН, результаты этого анализа легли в основу плана работы на 2023 год. В частности, Комитет обратил внимание на число принимаемых к расследованию дел, поступающих в Отдел расследований, и был проинформирован о том, что, согласно прогнозу УСВН, после устойчивой тенденции к росту числа зарегистрированных дел, которая наблюдалась с 2015 года, число таких дел в 2023 году в целом останется на уровне 2020 года. Ожидается, что к концу 2022 года в Отдел поступит 1196 дел, что немного меньше, чем 1313 дел, принятых к рассмотрению Отделом в 2021 году (см. рисунок II).

Рисунок II

Анализ динамики числа дел, поступающих в Отдел расследований

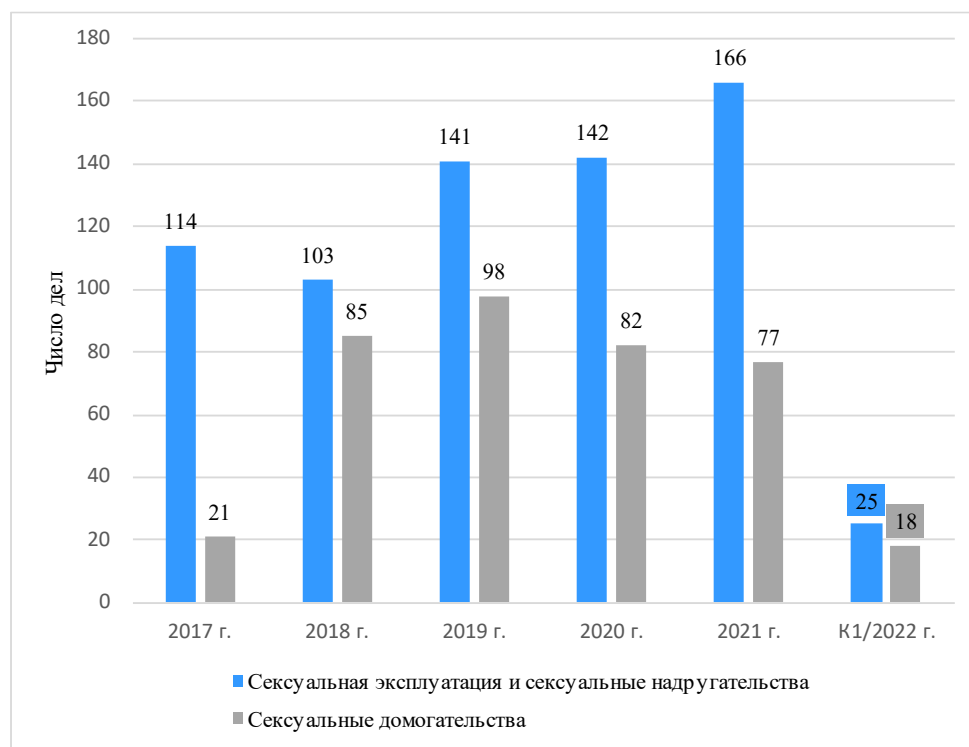


36. Что касается жалоб на сексуальные домогательства, то Комитет был проинформирован о том, что их количество осталось примерно на том же уровне, что и в 2020 году, в то время как в 2019 году был зарегистрирован более высокий показатель в 98 случаев. С другой стороны, число случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств рекордно выросло в 2021 году — до 166 (см. рисунок III). В то же время, по данным УСВН, количество случаев сексуальной эксплуатации и надругательств, зарегистрированных в первом квартале

2022 года, было на 40 процентов меньше, чем за тот же период в 2021 году (25 по сравнению с 42).

Рисунок III

Жалобы на сексуальную эксплуатацию, сексуальные надругательства и сексуальные домогательства



Анализ нехватки кадровых ресурсов у Отдела расследований

37. При определении размера дефицита кадровых ресурсов Отдела расследований на 2023 год УСВН проинформировало Комитет об использованных при планировании предположениях: а) количество поступающих сообщений о нарушениях перестало расти в 2021 году и останется на этом уровне до 2023 года (как показано на рисунке II); б) каждый следователь будет вести в среднем пять расследований одновременно и завершать шесть расследований в год; в) прогнозируемое число незавершенных и завершенных расследований, финансируемых по линии регулярного бюджета и внебюджетных ресурсов, в 2022 году останется на уровне 2021 года; и d) будет решена проблема вакантных должностей в Отделе.

38. Как указало УСВН, показатель нехватки кадровых ресурсов у Отдела расследований представляет собой разницу между имеющимися кадровыми ресурсами и ресурсами, необходимыми для выполнения предполагаемого объема работы в установленные сроки. Комитет был проинформирован о том, что УСВН продолжает свои усилия, направленные на скорейшее заполнение этих вакантных должностей, и что после заполнения этих вакансий УСВН не ожидает нехватки потенциала для завершения расследований, запланированных на 2023 год.

39. Что касается времени, необходимого для завершения расследований, то Комитет неоднократно получал информацию от заинтересованных сторон о том, что рассмотрение дел занимает слишком много времени. Как отмечается в

пункте 31 доклада Комитета о предлагаемом бюджете Управления служб внутреннего надзора по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года (A/76/720), среднее время завершения расследований увеличилось с примерно 10,5 месяца в 2020 году до 12,9 месяца в 2021 году, поэтому Комитет призвал УСВН считать приоритетной задачей сокращение среднего времени завершения расследований.

40. Комитету известно, что возможность своевременного проведения расследования зависит от нескольких факторов, таких как сложность дела и доступность информации. Комитету также известно, что число имеющихся следователей может влиять на степень своевременности. Без ущерба для текущей внешней оценки деятельности Отдела расследований Комитет повторяет свой призыв к сокращению среднего времени, которое требуется для завершения расследований, и уточнению анализа дефицита ресурсов.

41. С учетом вышеизложенного и того факта, что проведение внешней оценки еще продолжается, Комитет одобряет представленную смету потребностей в ресурсах для Отдела расследований на 2023 год.

С. Вспомогательное обслуживание по программе

42. Ожидается, что предлагаемый объем ресурсов по линии регулярного бюджета на вспомогательное обслуживание по программе на 2023 год останется на прежнем уровне и составит 1 367 600 долл. США, а кадровые ресурсы составят семь должностей.

III. Заключение

43. Члены Независимого консультативного комитета по ревизии имеют честь представить настоящий доклад, содержащий замечания и рекомендации Комитета, на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

(Подпись) Джанет Сен-Лоран

Председатель Независимого консультативного комитета по ревизии

(Подпись) Агус Джоко Прамоно

Заместитель Председателя Независимого консультативного комитета по ревизии

(Подпись) Дороти А. Брэдли

Член Независимого консультативного комитета по ревизии

(Подпись) Антон В. Косьяненко

Член Независимого консультативного комитета по ревизии

(Подпись) Имран Ванкер

Член Независимого консультативного комитета по ревизии