



第七十七届会议

议程项目 151

联合国维持和平行动经费筹措的行政和 预算问题

会员国特遣队所属装备费用偿还率和偿还标准三年度审查

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于会员国特遣队所属装备费用偿还率和偿还标准三年期审查的报告的预发稿(A/77/757)和 2023 年特遣队所属装备工作组的报告(A/77/736)。行预咨委会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表，他们提供了补充信息，作出了澄清，最后提交了日期为 2023 年 3 月 25 日的书面答复。

2. 秘书长在其报告中指出，根据大会第 54/19 B 号决议，由来自 76 个会员国的约 275 名技术、财务和医疗专家组成的 2023 年特遣队所属装备工作组于 2023 年 1 月 16 日至 27 日举行会议，全面审查费用偿还率并更新主要装备、自我维持和医疗支援服务类别。工作组在其报告(A/77/736)中提出了主要装备、自我维持和医疗支援服务类别的新定义、程序和费用偿还率。

二. 三年期审查所涉经费问题

3. 2023 年工作组的主要成果包括：对装甲运兵车采用新的分类方法；列入全地形车等新的主要装备以及临时部署装备；修改弹药政策以实现有效管理；通过简化可再生能源费用偿还率加强环境管理规定；扩大符合由联合国出资轮换条件的老化装备类别；通过分阶段部署特遣队所属装备以及扩大快速部署等级基数，改进部署时间表；改进伙伴急救包的组成；列入医疗单元消耗品的费率；可选择在



医疗单位纳入心理健康专业人员；提高因特网费用偿还率，重点是改善已部署军警人员的福利(A/77/757，第 5 段)。

4. 执行 2023 年工作组各项建议所涉经费估计数载于秘书长报告的附件。工作组就一揽子办法达成一致意见，主要装备和自我维持的现行费用偿还率因此平均净提高 1.57%。如果大会核准这些建议且建议自 2023 年 7 月 1 日起生效，2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间估计将需要追加资源 1 780.9 万美元。行预咨委会询问后得到了 2023/24 年度和 2024/25 年度所涉经费估计数的计算细目(见本报告附件)。行预咨委会还收到了与会员国尽早接触过程有关的信息，包括 2023 年工作组在 2022 年 11 月举行的会前组织会议的信息以及参加工作组会议的会员国的信息(另见 A/74/754，第 9 段)。行预咨委会注意到与会员国尽早接触过程取得了积极成果，有助于就主要装备和自我维持的费用偿还率达成共识。

三. 其他事项

5. 秘书长在其报告中指出，2023 年工作组的报告授权开展若干研究。行预咨委会询问后得到了 10 项研究的细目和关于以下方面的补充信息：反无人驾驶飞机技术；防雷反伏击车；防暴装备费用偿还；车队管理装置；弹药的标准费率；行动因素；遣返与帐篷费用偿还；临时行动基地；将主要装备费用偿还与其使用情况挂钩；装备和服务的模块化概念。

6. 秘书处在其报告中提及建议将心理健康专业人员(临床心理学家/精神科医生/精神科护士)纳入二级医疗单位编制，作为心理健康问题的预防和早期干预措施，自 2024 年 7 月 1 日起生效(A/77/757，第 49 段)。行预咨委会注意到，2023 年工作组在其报告中表示，部署军警心理保健人员是一个选项，将在与会员国的谅解备忘录中谈判确定(A/77/736，第 93 段)。行预咨委会询问后得到了有关正在努力制定和实施军警人员心理健康框架以及在二级医疗单位而不是已有心理健康专业人员的医院纳入心理健康专业人员的信息。行预咨委会还获悉，共向下列联合国维持和平特派团部署了 20 个二级医疗单位，其中 5 个部署在联合国南苏丹特派团，联合国中非共和国多层面综合稳定团、联合国马里多层面综合稳定团和联合国索马里支助办公室各部署 4 个，2 个部署在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团，1 个部署在联合国阿卜耶伊临时安全部队。行预咨委会注意到，这些二级医疗单位都有心理保健专业人员，相信今后有关维持和平特派团的报告将提供更多这方面的信息。

7. 关于性别平等问题，秘书长在其报告中指出，八项建议将促进修改《参加维和特派团部队/警察派遣国特遣队所属装备偿还与管制政策和程序手册》(《特遣队所属装备手册》)的措辞，以确保《手册》更好地反映维持和平部队中女性人员的需要(A/77/757，第 35 段)。行预咨委会询问后获悉，列入建议的措辞将确保在规划营地和住宿时注重性别方面的要求，并将有助于部队和警察派遣国为女性维和人员提供适当尺寸的士兵和警察装备包，如头盔和防弹背心。行预咨委会注意到《特遣队所属装备手册》措辞的变化以及对维持和平部队中女性人员的总体积极影响。

8. 秘书长指出, 2023 年工作组达成共识, 将因敌对行动或被迫放弃而损失或损坏(因一次敌对行动或被迫放弃)的主要装备的阈值从 100 000 美元降至 80 000 美元(同上, 第 16 段)。行预咨委会询问后获悉, 降低阈值的决定依据的是每年 318 817 美元的所涉经费估计数(该数字来自 2016 年至 2023 年期间收集的索偿数据), 目的是确定因 100 000 美元阈值而不符合条件的受损主要装备。根据这些数据, 工作组建议将阈值从 100 000 美元降至 80 000 美元。

9. 关于装甲运兵车的分类, 秘书长指出, 2023 年工作组达成共识, 采用新制度, 根据能力而非价值对装甲运兵车进行分类, 生效日期为 2025 年 7 月 1 日; 目前部署的装甲运兵车车队将继续按照与会员国签署的谅解备忘录中的现有分类偿还费用(同上, 第 24 段)。行预咨委会询问后获悉, 装甲运兵车分类制度将于 2025 年 7 月 1 日起生效, 适用于所有新部署或符合由联合国出资轮换特遣队所属装备政策所述条件的目前已部署部队和警察派遣国装甲运兵车装备的轮换。目前部署的装甲运兵车车队将继续按照与会员国签署的谅解备忘录中的现有分类偿还费用。行预咨委会还获悉, 该建议的目的不是要对所有特派团已部署的现有装甲运兵车车队进行重新分类, 因此不会立即产生财务影响。

10. 关于谅解备忘录, 行预咨委会询问后获悉, 谅解备忘录的主要变化涉及将于 2023 年 7 月 1 日起生效的新的主要装备和自我维持费用偿还率。强制要求使用的物品, 如手持式便携超声波设备或加强型重症监护室套件, 将按执行日期列入谅解备忘录, 新装备将根据需要和部队单位要求说明的指导予以添加。在一个相关事项上, 行预咨委会注意到, 秘书长在其报告第 59 段中指出, 《特遣队所属装备手册》列入了有关爆炸物处理/排雷安全防护装备的措辞。在其关于对联合国地雷行动司交付模式的独立审查的结论和建议摘要的报告(A/77/816)中, 行预咨委会就排雷活动, 特别是就采用其他和(或)额外备选办法以低成本、高效益、高效率方式在维持和平行动中开展排雷行动, 提出了进一步的评论和建议, 包括由特派团以权力下放方式(例如通过军事特遣队)开展排雷活动。

11. 秘书长在其报告中指出, 2023 年工作组建议对低渗透太阳能光伏系统采用简化费用偿还率并更新《特遣队所属装备手册》的文本, 以鼓励部队/警察派遣国在实地部署可再生能源系统(A/77/757, 第 20 段)。

12. 行预咨委会询问后获悉, 联合国各特派团正在逐步采用可再生能源解决方案, 以减少对柴油发电机的依赖, 其中一个变化是部队和警察派遣国逐步部署特遣队所属可再生能源系统, 以减少在实地使用柴油发电机。行预咨委会还获悉, 2017 年工作组对《特遣队所属装备手册》进行了修订, 以采用鼓励部队和警察派遣国将可再生能源系统作为主要装备加以部署的费用偿还模式。尽管 2017 年采用了这些费用偿还模式, 但部队和警察派遣国部署可再生能源系统仍仅限于孟加拉国在 2021 年执行的一个试点项目。行预咨委会还获悉, 部队和警察派遣国对 2017 年《特遣队所属装备手册》确定其结构和措辞的费用偿还模式存在误解, 导致财务评估不准确, 打击了部队和警察派遣国采用可再生能源解决方案的积极性。行预咨委会获悉, 对《特遣队所属装备手册》的拟议修订将简化财务评估, 并可能促使部队和警察派遣国根据大会决议部署更多的可再生能源系统。

13. 行预咨委会询问后得到了有关环境战略的标准和做法的信息，并获悉，由于部队和警察派遣国是自愿部署太阳能光伏系统，目前无法预测部队和警察派遣国部署可再生能源将节省多少费用。行预咨委会还获悉，该战略的目的不是取代柴油发电机，而是将太阳能光伏系统与现有发电机连接以形成一个混合发电系统，其中太阳能光伏系统最多可提供混合系统所发电力的 35%。行预咨委会还获悉，由于太阳能光伏发电系统无需燃料就能发电，采用这种系统将减少实地发电所需的柴油量，减少量与太阳能光伏发电系统的发电量成正比。

14. 行预咨委会注意到，2023 年工作组在其报告中建议，在《特遣队所属装备手册》中添加新的第 12 段之三，其中包括以下内容：

根据太阳能光伏系统提供的能量份额，可以将混合系统分为低渗透系统或中高渗透系统。低渗透混合动力系统系指太阳能光伏峰值功率与柴油发电机的 100% 额定负载功率之比在 25% 至 35% 之间的系统。与只使用柴油发电机的微型电网相比，这些系统可以实现显著的燃料节约，降低能源成本 and 环境影响，同时保持全天候能源生产可靠性，而柴油发电机能够覆盖全负荷。

行预咨委会还注意到，对第 8 段的修订包括以下内容：“可再生能源减少柴油和石油基润滑油的使用，降低对燃料供应和相关车队的需求，从而提高能源自主性、业务韧性和营地的自我维持能力，在发生不对称攻击的地区这点尤其突出” (A/77/736，第 38(a) 和 (c) 段)。

15. 行预咨委会相信，将进一步努力通过在混合系统内同时采用光伏系统和使用燃料来节省费用。行预咨委会相信，今后的特派团报告和有关维持和平行动的共有问题报告将提供在修订《特遣队所属装备手册》后跟踪部署可再生能源系统所带来的增效情况的数据。

16. 秘书长在其报告中指出，2023 年工作组建议，自 2024 年 7 月 1 日起，所有特遣队所属装备车辆和发电机必须安装里程表和计时器，以更好地监测燃料消耗，并就在特遣队所属装备车辆上安装车队管理装置的成本估算、保险、责任和运营影响开展研究(A/77/757，第 26 和 27 段)。行预咨委会询问后获悉，特遣队所属装备核查和检查程序将监测特遣队所属装备上安装的里程表、计时器和电表的适用性。行预咨委会还在其关于维持和平行动及其相关共有问题的报告中就环境战略、可再生能源系统的部署以及柴油的使用消耗情况提出了进一步的评论和建议(见 A/77/767)。

17. 行预咨委会询问后得到了关于 2023 年工作组各项建议目前和今后在质量和数量方面效益的信息，其中包括：(a) 根据能力而非价值对装甲运兵车采用新的分类方法，将提高特遣队的行动能力，并加强维和人员的安全保障；(b) 预计全地形车(重型)等新装备将提高特遣队在严峻地形条件下的机动性，而临时部署装备则有望改善维和人员的生活条件；(c) 工作组建议进行改革，以促进对资源的问责和管理，例如制定高效弹药管理政策，简化可再生能源系统的费用偿还率以鼓励在实地部署可再生能源系统；此外，工作组扩大了符合由联合国出资轮换条件的老化装备类别；(d) 因特网的提供得到了适当考虑，因为它与部署到实地的

军警人员的福利直接相关；使用因特网的费用偿还标准已从 4 美元提高到 6 美元；(e) 为了改善维和人员的身心健康，工作组建议在医疗单位纳入心理健康专业人员，改进伙伴急救包的组成，并将费用偿还率从 2.69 美元提高到 3.27 美元；(f) 所有性别平等建议都有质量效益，预计将提高向女性维和人员提供支助的质量；(g) 2023 年工作组得以就 2020 年《特遣队所属装备手册》中主要装备和自我维持标准费用偿还率平均净提高 1.57% 达成共识，这些偿还率自 2017 年以来一直没有更新，因为 2020 年工作组未能就提高幅度达成共识。行预咨委会回顾其关于列入更多信息说明与工作组各项建议有关的数量和(或)质量效益的建议，并相信今后的报告将继续收集和提供这类信息(另见 [A/74/754](#)，第 6 段；大会第 [74/279](#) 号决议)。

四. 结论

18. 秘书长在其报告第 59 段提出了有待大会采取的行动。行预咨委会建议大会在考虑到上文评论和建议的前提下，核准秘书长报告所载 2023 年工作组的各项建议([A/77/757](#))。

附件

执行 2023 年特遣队所属装备工作组各项建议所涉 2023/24 年度和 2024/25 年度经费估计数

(美元)

服务或项目	估计费用
2023/24 年度经常费用	
特遣队所属装备费用偿还率总体提高	
主要装备：根据湿租赁提供的主要装备的费用偿还率提高 1.57%	8 601 672
自我维持：自我维持的费用偿还率提高 1.57%	5 008 611
(为临时行动基地)列入主要装备	248 400
敌对行动造成的损失/损坏	318 817
信息技术——利用数据、语音和/或带宽以及更换陈旧通信系统的经常性费用	50 823
为各单元列入新的医疗设备和新的自我维持费用偿还率	888 554
伙伴急救包：提高自我维持费用偿还率	508 115
因特网：提高自我维持费用偿还率	1 663 200
行动终止后 100%偿还费用的自我维持类别	140 000
扩大维和能力准备系统的快速部署等级	381 000
执行 2023 年特遣队所属装备工作组各项建议的年度估计费用小计	17 809 192
2024/25 年度经常费用	
特遣队所属装备费用偿还率总体提高	
医疗设备：采用新设备	128 520
医务人员：纳入精神科医生和(或)精神科护士	219 600
执行 2023 年特遣队所属装备工作组各项建议的年度估计费用小计	348 120
共计	18 157 312