Организация Объединенных Наций A/77/831

# Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 April 2023
Russian
Original: English

**Семьдесят седьмая сессия**
Пункты 131 и 151 повестки дня

**Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства: осуществление политики абсолютной нетерпимости**

**Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира**

## Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

### Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

## I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/77/748). В ходе рассмотрения доклада члены Консультативного комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, датированные 17 марта 2023 года.

2. Доклад Генерального секретаря был представлен во исполнение резолюций 71/278, 71/297, 72/312, 73/302, 75/321 и 76/274 Генеральной Ассамблеи и содержит обновленную информацию о мерах по усилению борьбы Организации Объединенных Наций с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, принятых со времени опубликования его предыдущего доклада (A/76/702).

23-06332 (R) 180423 270423

Просьба отправить на вторичную переработку

## II. Ход осуществления стратегии борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны персонала Организации Объединенных Наций

3. В своем докладе Генеральный секретарь представляет обновленную информацию об усилиях по осуществлению стратегии борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны персонала Организации Объединенных Наций (A/71/818 и A/71/818/Corr.1) по следующим направлениям: прогресс в осуществлении стратегии за последние пять лет (A/77/748, разд. II); роль руководства в обеспечении подотчетности (там же, разд. III); управление рисками (там же, разд. IV); приоритетность защиты прав и достоинства жертв (там же, разд. V); прогресс в работе механизмов рассмотрения жалоб и проведении расследований (там же, разд. VI); содействие подотчетности на национальном уровне (там же, разд. VII); взаимодействие с государствами-членами и гражданским обществом (там же, разд. VIII); и повышение прозрачности за счет улучшения коммуникации (там же, разд. IX). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что доклад не имеет никаких финансовых последствий и содержит обновленную информацию о мерах по усилению профилактики сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и, соответственно, не содержит просьб о принятии каких-либо мер со стороны Генеральной Ассамблеи. **Консультативный комитет отмечает, что доклад Генерального секретаря не влечет за собой никаких дополнительных последствий для бюджета.**

### Прогресс, проблемы и общесистемный подход

4. В стратегии Генерального секретаря по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны персонала Организации Объединенных Наций во главу угла ставятся права и достоинство жертв, прекращение безнаказанности, взаимодействие с заинтересованными сторонами и улучшение коммуникации в целях повышения осведомленности и транспарентности. В докладе отмечается, что с момента начала реализации стратегии был достигнут прогресс, однако в 2022 году продолжали поступать сообщения с обвинениями в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны персонала и сотрудников Организации Объединенных Наций, в основе которых лежали злоупотребление властью, гендерное неравенство, насилие, вредная практика и уязвимость жертв, вызванная социальным и экономическим неравенством. Риск такого поведения повышается из-за воздействия войны, климатических потрясений и болезней на уязвимые слои населения. Также отмечается, что неправомерные действия подрывают доверие к Организации Объединенных Наций и ставят под угрозу срыва выполнение ее мандатов (там же, пп. 1–4).

5. Генеральный секретарь отмечает в своем докладе, что в целях активизации общесистемных усилий по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств должность Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства (уровень заместителя Генерального секретаря) была повышена до штатной должности, финансируемой из регулярного бюджета. Специальный координатор будет содействовать реализации стратегии, предоставлять консультации, обеспечивать рациональное использование ресурсов, уделять особое внимание выполнению задач на страновом уровне и укреплять партнерские отношения (там же, п. 5). В докладе также содержится обзор функций различных структур в обеспечении системного

согласования усилий по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (см. также приложение I), включая следующие структуры:

a) Руководящая группа высокого уровня по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств обеспечивает надзор за реализацией стратегии Генерального секретаря;

b) Канцелярия Специального координатора способствует системной координации посредством организации регулярных виртуальных обсуждений в рамках общесистемной рабочей группы по сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, которая разрабатывает инструменты и помогает претворять в жизнь стратегии и решения Руководящей группы высокого уровня;

c) Канцелярия Защитника прав жертв отстаивает права и достоинство жертв;

d) механизм управления и подотчетности системы развития и координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций определяет функции координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций в содействии созданию условий для борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами;

e) Межучрежденческий постоянный комитет координирует гуманитарную деятельность в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами для оказания технической поддержки и содействия сотрудничеству в решении проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;

f) сети по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств способствуют межучрежденческой координации на страновом уровне, а группы по вопросам поведения и дисциплины в операциях по поддержанию мира проводят разъяснительную работу, поощряя подачу жалоб и помогая в передаче дел на расследование и принятии последующих мер.

6. Приводятся также примеры инициативных мер по противодействию сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, включая организацию дискуссий и назначение межучрежденческого координатора по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в связи с беженским кризисом, вызванным военными действиями на Украине. Кроме того, отмечается, что Специальный координатор посетил полевые операции Организации Объединенных Наций в Кении, Колумбии, Мали и Центральноафриканской Республике, чтобы оценить проблемы и прогресс в реагировании системы Организации Объединенных Наций на случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Помимо этого, в 2022 году были пересмотрены рекомендации, содержащиеся в глобальном докладе 2021 года о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств (внешний обзор, проведенный по заказу Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) от имени Межучрежденческого постоянного комитета), и Межучрежденческий постоянный комитет приступил к разработке пятилетней концепции и стратегии, тем самым обеспечив практическое применение подхода, ориентированного на интересы жертв. Организация «Уорлд вижн интернэшнл», нынешний куратор Межучрежденческого постоянного комитета, возглавила работу в том, что касается согласования понятия «подход, ориентированный на интересы жертв/пострадавших» и направления координаторов по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в 15 районов, для которых характерен самый высокий уровень риска. В этой связи Генеральный секретарь отмечает, что межучрежденческие координаторы по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств играют ключевую роль в последовательной

профилактике и принятии мер реагирования и что, хотя ряд организаций финансируют работу координаторов (например, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ЮНФПА), нет предсказуемых источников финансирования должностей. Межучрежденческий постоянный комитет совместно с Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата и Норвежским советом по делам беженцев ведет работу над проектом, направленным на преодоление этих трудностей в местах, для которых характерен самый высокий уровень риска. **Консультативный комитет отмечает широкое общесистемное сотрудничество в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и призывает Генерального секретаря в его роли Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и впредь стремиться к обеспечению синергии усилий и четкому разграничению ролей каждой вовлеченной структуры, чтобы избегать дублирования функций, упорядочить координацию и согласовывать усилия по реализации его стратегии. Комитет особо отмечает отсутствие ясности относительно роли Специального координатора в общей системе предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая любые изменения в этом отношении, которые могли произойти в результате перепрофилирования его должности в штатную и перевода ее финансирования в регулярный бюджет.**

7. К дополнительным задачам, которые предстоит решить, относятся достижение договоренностей относительно обмена информацией об обвинениях в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в рамках системы Организации Объединенных Наций, разработка общесистемного механизма отслеживания, позволяющего проверять наличие у жертв доступа к помощи, и рассмотрение результатов проведенного в 2022 году опроса сотрудников Организации Объединенных Наций о понимании ими недопустимости сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который показал, что 14 процентов респондентов опасались преследования за сообщения о случившемся, а 12 процентов не знали, к кому следует направлять жертв для подачи жалобы (A/77/748, пп. 8–14). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что Специальный координатор рассмотрит результаты опроса путем проведения информационно-просветительных кампаний и изменения организационной культуры, в том числе посредством обеспечения подотчетности руководства, проведения политики, ориентированной на интересы жертв, использования механизмов подачи жалоб и организации обязательного обучения. Комитету также было указано, что результаты опроса могут быть восприняты как положительные, учитывая географическую рассредоточенность сотрудников Организации Объединенных Наций. **Консультативный комитет вновь заявляет, что для применения подхода, предусматривающего абсолютную нетерпимость к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, необходима стопроцентная осведомленность сотрудников и всего остального персонала о соответствующих стандартах и запретах, и подчеркивает важность обеспечения безопасных условий для лиц, сообщающих о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, чтобы они не опасались мести, и достижения полной осведомленности сотрудников Организации Объединенных Наций и всего остального персонала об имеющихся механизмах информирования. Комитет призывает Специального координатора продолжать прилагать усилия для повышения осведомленности сотрудников и всего остального персонала в этом отношении, в том числе путем расширения их участия в ежегодном опросе Канцелярии Специального координатора и распространения информации о существующих механизмах информирования о таких нарушениях и защите, предлагаемой жертвам и лицам, сообщающим о нарушениях.**

**Общесистемные кадровые и финансовые ресурсы**

8. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что, за исключением условий контракта на должность Специального координатора, не произошло никаких изменений в штате из 16 сотрудников в Секретариате, работа которых по-прежнему полностью посвящена предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них (см. также A/74/705, сноска 4). Комитет был информирован о том, что, хотя в настоящее время Специальный координатор проводит анализ общих финансовых потребностей, который будет представлен в ближайшее время, существует неотложная потребность в специальных должностях координаторов по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на страновом уровне для поддержки координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций. Комитету было указано, что эффективное решение проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и укрепление роли координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций в этом отношении зависит от надлежащего обеспечения ресурсами операций и координации усилий, в том числе путем назначения координаторов по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и специалистов по правам жертв в рамках всей системы, а также подготовки соответствующих контактных лиц. В ответ на запрос Комитет был также информирован о том, что Секретариат не осуществляет надзор за ресурсами, выделяемыми на защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках учреждений, фондов и программ.

9. **Консультативный комитет, принимая к сведению представленную информацию и назначение Специального координатора (см. пп. 5 и 6 выше) на штатную должность, по-прежнему считает, что не проводится достаточно полного обзора общесистемных кадровых ресурсов, предназначенных для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и в этой связи вновь рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в его качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций включить в его следующий доклад всеобъемлющий обзор общесистемных ресурсов, с тем чтобы оптимизировать административные и финансовые механизмы для непрерывного и скоординированного осуществления его стратегии (см. A/76/774, п. 10, и A/75/847, п. 7).**

10. **Что касается намерения расширить развертывание координаторов по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и специалистов по правам жертв, то Консультативный комитет считает, что любому такому шагу должны предшествовать тщательная оценка нынешнего потенциала, включая потенциал групп по вопросам поведения и дисциплины, где это применимо, и представление дальнейших разъяснений относительно разделения и взаимодополняемости функций между существующими подразделениями, включая координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций, и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести сравнительный анализ для определения конкретных параметров и условий развертывания дополнительного персонала.**

11. Комитет представляет свои замечания и рекомендации в отношении конкретных предложений по кадровым ресурсам, которые направлены на решение вопросов, связанных с предотвращением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и представлены в предлагаемых бюджетах операций по

поддержанию мира на период с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года, в контексте своих соответствующих докладов (A/77/767 и добавления).

**Подотчетность, обучение и управление рисками**

12. Генеральный секретарь отмечает в своем докладе, что руководители несут ответственность за искоренение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и что для персонала Организации Объединенных Наций организуется целевая подготовка по предотвращению таких нарушений (A/77/748, пп. 15–18). Отмечается, что для обеспечения личной ответственности руководители подразделений Организации Объединенных Наций представляют ежегодные планы действий, в которых определяются риски сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и меры по их снижению и в которых они удостоверяют, что все заявления, доведенные до их сведения, были переданы в соответствующие инстанции. На момент подготовки настоящего доклада анализ 193 планов действий, полученных на тот момент в 2023 году, показал, что во всех подразделениях проводится ориентированная на интересы жертв политика запрещения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, имеются механизмы подачи жалоб и сообщений, а также проводится обязательное обучение всего персонала по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Отмечается также, что прибывающие координаторы-резиденты проходят личный инструктаж у Специального координатора и Защитника прав жертв. В 2022 году инструктажи проводились в Женеве и Нью-Йорке с участием Отдела расследований Управления служб внутреннего надзора (УСВН); в 2023 году аналогичные инструктажи будут проведены для руководителей миссий, и было также отмечено, что на ежегодном выездном совещании специальных представителей Генерального секретаря была проведена отдельная дискуссия по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, в рамках учебной подготовки перед развертыванием Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления планирует на экспериментальной основе использовать пакет расширенного обучения командного состава навыкам управления рисками сексуальной эксплуатации в операциях по поддержанию мира. В пункте 17 доклада приводятся дополнительные примеры целевого обучения в подразделениях системы Организации Объединенных Наций.

13. В пунктах 19–26 доклада Генерального секретаря представлен обзор мер по снижению рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Снижение рисков имеет решающее значение на этапе найма персонала, в связи с чем Генеральный секретарь обращает особое внимание на базу данных ClearCheck, которая действует с 2018 года, используется 33 подразделениями Организации Объединенных Наций и не позволяет нанимать лиц, замешанных в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, в любое подразделение Организации Объединенных Наций, и Программу раскрытия информации о проступках, которая не позволяет нанимать нарушителей в неправительственных организациях и учреждениях-участниках. В 2022 году к Программе присоединилась 51 организация, в результате чего общее число участников составило 170 организаций гражданского общества и их партнеров. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что ClearCheck и Программа раскрытия информации о проступках отличаются друг от друга тем, что первая представляет собой защищенную базу данных об обвинениях в отношении отдельных лиц, а вторая — сеть, не содержащую никаких данных, но облегчающую практику систематического двустороннего направления рекомендаций об устройстве на работу. Комитет был также информирован о том, что два подразделения системы Организации Объединенных Наций, не входящие в число

участников ClearCheck, а именно Всемирный банк и Международный валютный фонд, собираются присоединиться к ней в 2023 году и что прилагаются усилия для оптимизации работы Глобального центра Организации Объединенных Наций по вопросам кадрового обслуживания (“OneHR”) в качестве одного из главных механизмов для использования Программы раскрытия информации о проступках, причем Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев уже реализовало пилотный проект Программы с использованием “OneHR”. **Консультативный комитет с удовлетворением отмечает более широкое использование Программы раскрытия информации о проступках, отмечает, что Всемирный банк и Международный валютный фонд, как ожидается, присоединятся к базе данных ClearCheck, и поддерживает усилия по изучению дальнейших возможностей для обеспечения эффективного предотвращения трудоустройства в системе Организации Объединенных Наций лиц, замешанных в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и других видах серьезных проступков.**

14. Отмечается также, что, хотя риск сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств присутствует в условиях развития, он наиболее высок в крупномасштабных гуманитарных операциях и операциях в пользу мира, и Генеральный секретарь подтверждает в этой связи свою приверженность тому, чтобы при развертывании персонала в операциях по поддержанию мира действовали национальные запреты государств-членов на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства в соответствии с определениями, данными Организацией Объединенных Наций. Секретариат также следит за отбором и развертыванием персонала, в том числе путем проведения брифингов, рассылки онлайновых анкет и обзора передового опыта, с учетом мер, принимаемых государствами-членами в отношении случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

15. Представлена дополнительная обновленная информация о мерах по снижению рисков, принимаемых в рамках системы Организации Объединенных Наций, например: a) Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления приступил к пересмотру своего инструментария по управлению рисками сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который будет включать в себя комплексный анализ рисков, позволяющий определять различные риски в условиях оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, и который будет распространен в рамках всей системы и среди государств-членов для обучения персонала; b) ВОЗ выделила финансовые средства на принятие мер по профилактике и реагированию и обновила свои Основные принципы реагирования на чрезвычайные ситуации, включив в них меры по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в ответ на доклад независимой комиссии, который был опубликован ВОЗ в 2021 году[1] и в котором были выявлены случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны гражданского персонала во всех сферах деятельности; c) Всемирная продовольственная программа провела в 2022 году картирование рисков для выявления отделений и регионов с высоким уровнем риска; и d) ЮНФПА распространил комплексное руководство и методические указания по выявлению, оценке и устранению контекстуальных и программных рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. **Консультативный комитет с удовлетворением отмечает усилия, прилагаемые для пересмотра и обновления соответствующих систем управления рисками.**

[1] См. www.who.int/publications/m/item/final-report-of-the-independent-commission-on-the-review-of-sexual-abuse-and-exploitation-ebola-drc.

**Партнеры-исполнители**

16. В докладе Генерального секретаря представлен обзор усилий по совершенствованию профилактики сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей, персонал которых не находится в ведении Организации. В 2022 году и в начале 2023 года продолжалась работа над инструментом оценки, предназначенным для партнеров-исполнителей Организации Объединенных Наций, и над введением в действие Протокола Организации Объединенных Наций о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей (2018 год). Отмечается, что ЮНИСЕФ провел оценку более 4000 своих партнеров-исполнителей, ЮНФПА начал обзор реализации политики и провел оценку 81 процента своих партнеров из числа неправительственных организаций, а УВКБ ООН разработало для партнеров электронный учебный курс по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в котором к сентябрю 2022 года приняли участие более 3000 сотрудников партнерских организаций. Что касается партнеров-исполнителей из числа правительств, то отмечается также, что ЮНИСЕФ возглавляет работу по подготовке глобальной рамочной программы сотрудничества между правительствами по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (там же, пп. 27–29).

17. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в соответствии с Протоколом о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей Организация Объединенных Наций обязана следить за тем, чтобы ее партнеры соблюдали минимальные стандарты для предотвращения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них. Партнеры-исполнители обязаны по контракту незамедлительно сообщать своему партнеру из числа подразделений Организации Объединенных Наций о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, касающихся их персонала. Партнеры-исполнители обязаны обеспечивать принятие соответствующих мер в случае поступления достоверных сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, касающихся любого из их сотрудников или связанного с ними персонала, в том числе расторгать контракты с такими сотрудниками, передавать дела для их привлечения к уголовной ответственности, сообразно обстоятельствам, и в надлежащих случаях направлять жертв в соответствующие службы помощи. Партнеры Организации Объединенных Наций или УСВН могут расследовать сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, касающиеся партнеров-исполнителей, если у тех не было возможности сделать это. Все данные о сообщениях, касающихся партнеров-исполнителей, были размещены на портале публичной отчетности Генерального секретаря, и многие партнеры-исполнители, включая международные неправительственные организации, также публично сообщали о таких обвинениях и случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в своих организациях.

18. **Консультативный комитет принимает к сведению представленную информацию и напоминает о своей предыдущей рекомендации относительно необходимости получения надежных данных о тенденциях и прогрессе в отслеживании и рассмотрении заявлений, касающихся партнеров-исполнителей (см. A/76/774, п. 14), и выражает надежду, что в контексте следующего доклада о ходе работы будет представлена дополнительная аналитическая информация. Комитет также отмечает рост числа сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, касающихся партнеров-исполнителей, и выражает мнение, что следует прилагать дополнительные усилия для мониторинга и пресечения этой тенденции (см. п. 22**

**ниже и таблицу), в том числе для определения действий, которые следует предпринимать, когда это возможно, в случае отказа от сотрудничества со следственными органами и несоблюдения требований Организации Объединенных Наций в отношении борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.**

**Приоритетность защиты прав и достоинства жертв**

19. В разделе V своего доклада Генеральный секретарь приводит обновленную информацию о деятельности Защитника прав жертв и усилиях по приоритетному применению в рамках всей системы подхода, ориентированного на интересы жертв, при решении проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе о сотрудничестве Канцелярии Защитника прав жертв с другими организациями системы Организации Объединенных Наций (A/77/748, п. 34). Отмечается, что Канцелярия способствовала изданию часто задаваемых вопросов о масштабах и сроках оказания помощи жертвам и методологии сбора отзывов жертв о полученной помощи, которую планируется опробовать в 2023 году. Канцелярия также намерена завершить работу над реестром адвокатов pro bono и организаций, оказывающих юридическую помощь жертвам, и возглавила работу над проектом заявления о правах жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и общим определением понятия «подход, ориентированный на интересы жертв». Что касается урегулирования остающихся исков об установлении отцовства и выплате алиментов на детей, то, хотя в 2022 году был достигнут определенный прогресс в тестировании образцов ДНК, связанных с этими делами, проведенный Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления обзор дел миротворческого персонала за период с 2010 по 2019 год продемонстрировал наличие большого количества незакрытых дел и необходимость более активного осуществления деятельности в этом направлении. Соответственно, заместитель Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления создал в 2022 году целевую группу высокого уровня по урегулированию исков об установлении отцовства и выплате алиментов на детей, о чем Генеральный секретарь представит обновленную информацию в своем следующем докладе о ходе работы. **Консультативный комитет рассчитывает на то, что будут и дальше прилагаться усилия для рассмотрения остающихся дел об отцовстве, и в этой связи приветствует создание целевой группы высокого уровня. Учитывая потенциальные правовые последствия для Организации, Комитет выражает надежду, что к работе целевой группы высокого уровня будет привлечено Управление по правовым вопросам.**

20. Как и в 2021 году (см. A/76/702, п. 25), в Гаити, Демократическую Республику Конго, Центральноафриканскую Республику и Южный Судан были направлены старшие специалисты по правам жертв с целью укрепить общесистемное сотрудничество в оказании поддержки жертвам и создании благоприятных условий для того, чтобы жертвы могли обращаться за помощью и иметь доступ к услугам. Однако Генеральный секретарь отмечает, что поддержка специалистов носит разовый характер и не является ни достаточной, ни устойчивой и что необходимо выделить надлежащие людские и финансовые ресурсы. Отмечается также, что в Секретариате была создана междисциплинарная группа для рассмотрения факторов, приводящих к большому числу жертв, по рекомендации которой Защитник прав жертв изучает вопрос о расширении сети таких специалистов в рамках всей системы.

21. Генеральный секретарь отмечает, что в 2022 году целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств финансировался за счет взносов 24 государств-членов, был завершен первый проект по линии

целевого фонда в Гаити и началось осуществление новых проектов в Демократической Республике Конго, Либерии и Южном Судане. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в марте 2023 года объем взносов, внесенных в целевой фонд, составил 4 045 088 долл. США и что в 2022 году был объявлен призыв с просьбой предоставлять финансовые средства (см. приложение II); выплаты, удержанные с сотрудников Организации Объединенных Наций, в отношении которых были подтверждены заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, составили 817 532 долл. США. Комитет был также информирован о том, что после выплат и покрытия обязательств по проектам в фонде осталось примерно 1,8 млн. долл. США — сумма, которую Генеральный секретарь считает недостаточной (A/77/748, п. 31). **Консультативный комитет с признательностью отмечает взносы в целевой фонд и призывает вносить дополнительные взносы, в том числе в контексте последнего призыва.**

# III. Обзор информации об обвинительных заявлениях и расследованиях

### Полученные заявления

22. Генеральный секретарь представляет обзор информации о заявлениях с обвинениями в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, полученных в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в 2022 году. В операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях поступило 79 заявлений, касающихся гражданского, военного и полицейского или другого персонала, предоставленного правительствами, по сравнению с 75 заявлениями, поступившими в 2021 году, и 291 заявление, касающееся персонала партнеров-исполнителей, по сравнению с 263 заявлениями, поступившими в 2021 году (там же, пп. 55, 59 и 64). Заявлений о сексуальной эксплуатации с участием сотрудников сил безопасности, не входящих в состав Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата Совета Безопасности, не поступало (там же, п. 65). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что 166 заявлений касались сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала учреждений, фондов и программ, по сравнению со 115 заявлениями, поступившими в 2021 году, и ему была представлена следующая таблица, в которой приводится информация о заявлениях с разбивкой по годам и категориям персонала:

| *Категория* | *2018 год* | *2019 год* | *2020 год* | *2021 год* | *2022 год* | *Всего* |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Подразделения Организации Объединенных Наций, кроме операций по поддержанию мира и специальных политических миссий | 101 | 114 | 113 | 115 | 166 | 609 |
| Операции по поддержанию мира и специальные политические миссии, за исключением негражданского персонала | 13 | 25 | 18 | 14 | 16 | 86 |
| Партнеры-исполнители | 113 | 177 | 250 | 263 | 291 | 1 094 |

23. **Консультативный комитет вновь выражает обеспокоенность в связи с увеличением общего числа заявлений (см. A/76/774, п. 17) и напоминает о коллективной и единодушной позиции Генеральной Ассамблеи, согласно которой даже один подтвердившийся факт сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств дает основания для того, чтобы бить тревогу, и о**

**приверженности Ассамблеи политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во всей системе Организации Объединенных Наций (см. резолюцию 76/274, п. 88).**

**Расследования и осуществление мер по привлечению к ответственности**

24. Что касается хода расследований по заявлениям о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и осуществления мер по привлечению к ответственности, то Консультативный комитет отмечает следующее:

a) согласно представленной Комитету дополнительной информации, из 243 заявлений, полученных в 2022 году в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, по состоянию на 31 декабря 2022 года 13 заявлений были признаны подтвержденными доказательствами, 17 заявлений — не подтвержденными доказательствами, 4 заявления — не имеющими отношения к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и по 117 заявлениям расследования продолжались;

b) в период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2022 года 26 заслуживающих доверия заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, которые касаются должностных лиц Организации Объединенных Наций и ее экспертов в командировках и которые могут иметь состав преступления, были переданы государствам гражданства соответствующих лиц. Во всех случаях Организация Объединенных Наций оказывала содействие по запросу соответствующих национальных властей (A/77/748, п. 43);

c) в качестве ведущей структуры в плане рассмотрения заявлений с обвинениями в отношении сотрудников сил безопасности, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата Совета Безопасности, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжало последующее взаимодействие с соответствующими государствами-членами, но ему не известно о каких-либо национальных судебных разбирательствах, которые привели бы к наказанию виновных или обеспечили бы доступ к эффективным средствам правовой защиты для жертв (там же, п. 46). **Консультативный комитет подчеркивает важность своевременного предоставления дополнительной информации и призывает Генерального секретаря еще более активизировать сбор и анализ данных о принятых мерах и коренных причинах того, что поступают заявления с обвинениями в отношении персонала, не относящегося к системе Организации Объединенных Наций. Комитет подчеркивает также важность обеспечения справедливости и завершения процесса для жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и в этой связи отмечает центральное значение эффективного сотрудничества и последующего взаимодействия с государствами-членами в отношении неурегулированных дел.**

25. В пунктах 39 и 40 своего доклада Генеральный секретарь приводит дополнительную подробную информацию о применении в ходе расследований подхода, ориентированного на интересы жертв. Отмечается, что УСВН продолжает проводить расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, причем в 2022 году было начато 85 новых расследований, и проводить курсы подготовки инструкторов в сотрудничестве с Департаментом миротворческих операций. Кроме того, УСВН и учреждения, фонды и программы продолжают сотрудничать в целях продвижения общесистемного подхода к улучшению отчетности и повышению прозрачности расследований. В докладе также отмечается, что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжает проводить для сотрудников на местах занятия по вопросам расследований и что ВОЗ ликвидировала

отставание в расследовании случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и соблюдает установленный срок завершения таких расследований в 120 дней, задействовав для этого группу из 18 квалифицированных следователей, использующих подходы, основанные на учете травматического опыта, пережитого жертвами. Генеральный секретарь также подчеркивает, что в 2023 году он намерен упорядочить процесс безопасного обмена информацией о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках всей системы Организации Объединенных Наций с помощью защищенной цифровым способом формы направления сообщений о происшествиях. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о среднем времени, которое затрачивалось на проведение расследований в период 2017–2022 годов, и эта информация приводится в таблице ниже.

**Среднее время, затрачивавшееся Управлением служб внутреннего надзора на проведение расследований случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, 2017–2022 годы**

(В месяцах)

| | *2017 год* | *2018 год* | *2019 год* | *2020 год* | *2021 год* | *2022 год* |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Расследования, проводившиеся только УСВН (в отношении стран, не предоставляющих войска) | 10,05 | 7,56 | 6,85 | 9,18 | 9,89 | 6,26 |
| Расследования, проводившиеся только УСВН (в отношении стран, предоставляющих войска) | 8,50 | 7,45 | 7,18 | 11,96 | 11,4 | 11,69 |
| Расследования, проводившиеся национальными следственными органами в сотрудничестве с УСВН | 10,79 | 7,50 | 9,79 | 8,58 | 12,83 | 15,06 |
| Все расследования (в среднем) | 10,0 | 7,53 | 7,22 | 9,89 | 10,56 | 8,56 |

26. **Консультативный комитет отмечает улучшение сроков, требовавшихся УСВН для проведения двух из трех видов расследований дел в период 2017–2022 годов, и призывает Генерального секретаря продолжать прилагать усилия для дальнейшего сокращения сроков проведения всех видов расследований случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств без ущерба для качества разбирательств и включать обновленную версию приведенной выше таблицы в свои будущие доклады о ходе работы.** Консультативный комитет обсуждает соответствующие вопросы в своем докладе о практике Генерального секретаря в дисциплинарных вопросах и случаях возможного преступного поведения за период с 1 января по 31 декабря 2021 года (A/77/730, п. 5).

# IV. Выводы

27. Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря не содержится просьбы о принятии решения Генеральной Ассамблеей (см. п. 3 выше). В ответ на запрос Комитета было подтверждено, что Ассамблее предлагается принять доклад к сведению. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря с учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше.**

# Приложение I

## Общесистемная координация усилий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

Канцелярия Специального координатора возглавляет работу по координации усилий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Для улучшения обмена информацией, содействия сотрудничеству и сокращения дублирования были созданы различные механизмы. Организациям рекомендуется применять согласованные подходы и общие инструменты. В этом отношении был достигнут определенный прогресс, но желаемых результатов получено не было. Канцелярия работает над сокращением дублирования и рационализацией процессов и инструментов в рамках Организации Объединенных Наций и совместно с партнерами-исполнителями и неправительственными организациями.

В 2016 году в целях осуществления надзора за мерами реагирования системы Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства Генеральный секретарь создал Руководящую группу высокого уровня, в состав которой вошли руководители управлений, департаментов, учреждений, фондов и программ всей системы Организации Объединенных Наций и которую возглавил руководитель аппарата. В ее состав входят руководитель аппарата в качестве Председателя; заместитель Генерального секретаря по глобальным коммуникациям; заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, Координатор чрезвычайной помощи (от имени Межучрежденческого постоянного комитета); заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам, Юрисконсульт Организации Объединенных Наций; заместитель Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления; заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке; заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира; заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства; помощник Генерального секретаря по координации деятельности в целях развития; Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека; Специальный координатор по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства; Защитник прав жертв; Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах; Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта; Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей; Генеральный директор Международной организации по миграции (МОМ); Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); Исполнительный директор Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА); Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев; Исполнительный директор Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); Исполнительный директор Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»); Исполнительный директор Всемирной продовольственной программы (ВПП) и Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Заместитель Генерального секретаря по службам внутреннего надзора участвует в работе Руководящей группы в качестве наблюдателя. Функции секретариата Руководящей группы выполняет Канцелярия Специального координатора.

Канцелярия Специального координатора направляет деятельность Организации Объединенных Наций по реагированию на случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, согласовывая подходы и укрепляя координацию и сотрудничество и повышая общесистемную слаженность путем разработки согласованных механизмов, процедур, протоколов и стандартизированных инструментов. Она возглавляет общесистемную рабочую группу по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которая проводит регулярные заседания и использует другие различные механизмы, созданные на уровне как штаб-квартир, так и стран, с целью активизировать усилия Организации Объединенных Наций по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них, улучшить обмен информацией, расширить сотрудничество и сократить дублирование.

Общесистемная рабочая группа по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, возглавляемая Канцелярией Специального координатора, служит в качестве координационного органа и механизма обмена информацией для обеспечения согласованности общеорганизационных инициатив по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Рабочая группа способствует гармонизации методов защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и использованию стандартизированных инструментов в контексте операций в пользу мира, гуманитарной деятельности и процесса развития. В ее состав входят представители следующих департаментов и управлений Секретариата и учреждений, фондов и программ: Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Канцелярия Защитника прав жертв, Межучрежденческий постоянный комитет, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международное агентство по атомной энергии, Международная организация гражданской авиации, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международная организация труда, МОМ, Международный союз электросвязи, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, ПРООН, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, ЮНФПА, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНИСЕФ, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций, Университет Организации Объединенных Наций, Программа добровольцев Организации Объединенных Наций, Структура «ООН-женщины», Всемирная туристская организация, ВПП, ВОЗ и Всемирная организация интеллектуальной собственности.

Канцелярия Защитника прав жертв стремится ставить права и достоинство жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала на передний план деятельности Организации Объединенных Наций по профилактике и реагированию, работая со всеми подразделениями системы Организации Объединенных Наций над тем, чтобы жертвы получали помощь и поддержку, в которых они нуждаются, и работая в сотрудничестве с государствами-членами и

гражданским обществом, включая национальные правозащитные учреждения над тем, чтобы создать сети поддержки и помочь обеспечить полное действие местных законов, включая предоставление жертвам средств правовой защиты. В Гаити, Демократической Республике Конго, Южном Судане и Центральноафриканской Республике функции Защитника прав жертв выполняются старшими специалистами по правам жертв, которые являются основными контактными лицами для жертв и координируют деятельность по оказанию поддержки и помощи жертвам.

Механизм управления и подотчетности системы развития и координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций определяет функции координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций. На страновом уровне, где координатор-резидент является старшим должностным лицом Организации Объединенных Наций, и в соответствии с обязанностями Координатора по гуманитарным вопросам в том, что касается защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, координатор-резидент несет общесистемную ответственность за разработку коллективных стратегий защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и обеспечение ежегодной разработки и реализации странового плана действий по снижению рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в консультации со всеми руководителями учреждений, фондов и программ, представленных в страновой группе Организации Объединенных Наций и действующих в данной стране. Механизм управления и подотчетности не занимается вопросами координации. Согласованием усилий всех участников процесса развития и координаторов-резидентов занимается Управление по координации деятельности в целях развития.

Межучрежденческий постоянный комитет объединяет административных руководителей 19 организаций системы Организации Объединенных Наций и организаций, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, в целях координации усилий по обеспечению готовности и принятию мер реагирования, выработки политики и согласования приоритетов для активизации гуманитарной деятельности по решению проблем, с которыми сталкивается гуманитарная система, включая защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Техническая консультативная группа Межучрежденческого постоянного комитета по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств поддерживает усилия, прилагаемые как подразделениями Организации Объединенных Наций, так и неправительственными организациями (НПО) в гуманитарном секторе в целях выполнения обязательств, предусмотренных в концепции и стратегии Межучрежденческого постоянного комитета на 2022–2026 годы.

У НПО также есть несколько различных координационных органов, которые помогают применять согласованный подход с помощью рабочих групп, обеспечивающих защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и создающих безопасные условия для жертв: к их числу относятся InterAction, Digna и Bond — коалиции НПО в Соединенных Штатах Америки, Канаде и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии соответственно. Одним из членов Межучрежденческого постоянного комитета является Руководящий комитет по гуманитарным действиям, который объединяет девять гуманитарных НПО и в настоящее время курирует деятельность Межучрежденческого постоянного комитета под руководством организации «Уорлд вижн интернэшнл».

Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления координирует работу по решению более широких проблем, связанных с неправомерным поведением, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, в рамках всего Секретариата и является членом общесистемной рабочей группы по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Управление служб внутреннего надзора и Департамент оперативной поддержки не выполняют координационных функций, но оба они представлены в рабочей группе.

Бюро по вопросам этики не является членом ни Руководящей группы высокого уровня, ни Межучрежденческого постоянного комитета. Бюро приглашается на заседания рабочей группы в отдельных случаях, когда рассматриваются вопросы, относящиеся к его мандату.

Одним из членов рабочей группы является Канцелярия Омбудсмена и посредников Организации Объединенных Наций, которая входит в состав Секретариата и представляет ежегодный доклад о работе по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

# Приложение II

## Взносы в целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (по состоянию на март 2023 года)

(В долл. США)

| *Страна* | *Полученная сумма* |
|---|---|
| Албания | 2 000 |
| Австралия | 150 954 |
| Бангладеш | 100 000 |
| Бутан | 10 000 |
| Канада | 232 132 |
| Кипр | 17 900 |
| Эквадор | 1 000 |
| Финляндия | 60 045 |
| Германия | 120 000 |
| Индия | 100 000 |
| Италия | 578 816 |
| Япония | 200 000 |
| Люксембург | 50 000 |
| Нигерия | 100 000 |
| Норвегия | 387 698 |
| Пакистан | 10 000 |
| Филиппины | 15 000 |
| Португалия | 82 671 |
| Словакия | 35 352 |
| Шри-Ланка | 10 000 |
| Швейцария | 52 000 |
| Уганда | 10 000 |
| Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии | 1 099 520 |
| Соединенные Штаты Америки | 620 000 |
| **Итого** | **4 045 088** |
| Приостановленные платежи[a] | 817 532 |
| **Всего** | **4 862 620** |

[a] В соответствии с резолюцией 70/286 платежи, приостановленные в подтвержденных случаях сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны гражданского, военного и полицейского персонала, переводятся в целевой фонд. Следует отметить, что после выплат и покрытия обязательств по проектам из общей суммы осталось примерно 1,8 млн долл. США. В 2022 году государствам-членам был направлен призыв о предоставлении финансовых средств.