



第七十七届会议

议程项目 166

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况

行政和预算问题咨询委员会的报告

2021/22 年度批款	\$78 855 900
2021/22 年度支出	\$64 881 700
2021/22 年度未支配余额	\$13 974 200

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/77/638)。行预咨委会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表,他们提供了补充资料,作出了澄清,最后提供了于 2023 年 2 月 17 日收到的书面答复。

2. 达尔富尔混合行动的任务由安全理事会第 1769(2007)号决议确立,后经安理会多项相关决议延长至本报告所述期间。本执行期间的任务是安理会第 2495(2019)、2517(2020)、2523(2020)、2525(2020)号决议(其中安理会决定将混合行动的任务期限延长至 2020 年 12 月 31 日)以及第 2559(2020)号决议(其中安理会决定到 2020 年 12 月 31 日起终止任务)确定的。安理会在同一份决议中请秘书长自 2021 年 1 月 1 日起开始达尔富尔混合行动人员缩编工作,最迟于 2021 年 6 月 30 日完成混合行动所有军警人员和文职人员的撤出工作,混合行动的清理结束工作所需人员除外。安理会还决定,在缩编和清理结束期间将从混合行动现有力量中留用一支警卫队,以保护达尔富尔混合行动的人员、设施和资产(A/77/638,第 4 段)。



二. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况

3. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间用于维持达尔富尔混合行动的拟议预算载于秘书长的报告(A/75/867)，数额为 82 397 100 美元。行预咨委会在其相关报告(A/75/822/Add.13)中建议大会为该期间批款 81 055 900 美元。大会第 75/251 C 号决议批款 78 855 900 美元，作为混合行动 2021/22 年度的维持费。该款项已全额分摊至会员国(A/77/638，第 1-3 段)。

4. 秘书长在其报告中指出，达尔富尔混合行动在本报告所述期间发生的支出为 64 881 700 美元，资源利用率为 82.3%。秘书长解释说，出现 13 974 200 美元未支配余额反映了文职人员所需资源减少(19 084 200 美元)的影响，主要原因是文职人员比计划提前遣返，以及工作人员离职时应支付给他们的款项低于计划数额，这些减少额因下列因素被部分抵销：(a) 业务费用项下所需资源增加 2 940 100 美元，原因是在向意大利布林迪西联合国后勤基地移交过程中对车辆进行了翻修，以供纳入联合国储备，以及为第三方可能提出的索赔所涉或有负债编列的备抵金增加；(b) 军事和警务人员项下所需资源增加 2 169 900 美元，主要原因是军警人员和特遣队所属装备的遣返发生延迟(同上，摘要)。秘书长报告第三.A 节对预算执行情况作了详细分析。

5. 秘书长报告第五节汇总了达尔富尔混合行动截至 2022 年 6 月 30 日的财务状况。根据汇总信息，截至 2022 年 6 月 30 日，达尔富尔混合行动特别账户的现金余额为 18 497 300 美元。清偿混合行动账户截至同日记录的负债总额所需现金为 66 349 500 美元，因此现金短缺净额为 47 852 200 美元。截至 2022 年 6 月 30 日，会员国未缴摊款额为 132 529 465 美元。行预咨委会询问后获得了关于混合行动截至 2022 年 12 月 31 日财务状况的最新信息，如表 1 所示。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于财务状况、包括会员国对达尔富尔混合行动未缴摊款的最新信息。

表 1
截至 2022 年 12 月 31 日达尔富尔混合行动财务状况汇总

(千美元)

说明	数额
一. 现金资产 ^a	12 473.7
二. 所需现金(负债) ^b	
预收捐款	198.2
未清义务，包括上期义务	29 660.9
其他负债	1 357.9
小计	31 217.0

说明	数额
三. 可用现金净额(一减二)	(18 743.3)
四. 2021 年 6 月 30 日终了期间应贷记会员国的款项	
(a) 未支配余额	7 344.3
(b) 其他收入	
投资收入	533.0
其他/杂项收入	2 002.5
上期承付款核销	9 073.2
其他收入小计	11 608.7
2020/21 年度应贷记会员国的款项共计(a)+(b)	18 953.0
五. 2022 年 6 月 30 日终了期间应贷记会员国的款项	
(a) 未支配余额	13 974.2
(b) 其他收入	
投资损失	(19.5)
其他/杂项收入	4 375.3
上期承付款核销	35 775.8
其他收入小计	40 131.6
2021/22 年度应贷记会员国的款项共计(a)+(b)	54 105.8
六. 贷项退还拨备(四+五)	73 058.8
七. 现金短缺(三减四)	(91 802.1)
截至 2022 年 12 月 31 日会员国未缴摊款	121 203.3

^a 现金、现金等价物和投资。

^b 不包括贷项退还拨备。该数额还须经年度审查，包括受截至 2023 年 6 月 30 日维持和平财务报表结账及提交审计委员会之前的未决诉讼索偿的影响。

6. 根据表 1，截至 2022 年 12 月 31 日，混合行动的现金余额为 12 473 700 美元。清偿混合行动账户同日记录的负债总额所需现金为 31 217 000 美元，因此现金短缺净额为 18 743 300 美元。表 1 还显示会员国未缴摊款为 121 203 300 美元。行预咨委会强调，大会一再呼吁所有会员国按时、全额、无条件地缴纳摊款(另见下文第 30 段)。

7. 秘书长解释说，尽管混合行动尽一切努力查明其所有负债，但 2022 年 6 月 30 日之后仍可能出现意外负债，因为就部队、建制警察部队、后勤支助和所提供的其他物资和服务向各国政府承付的款项仍然有效。行预咨委会询问后获悉，截至 2023 年 1 月 31 日，有 4 项死亡和伤残索偿仍然待决，数额为 88 550 美元(另见下文第 30 段)。行预咨委会期望所有待决索偿都迅速理结。

一般工作人员费用

8. 行预咨委会询问后获得了达尔富尔混合行动 2021/22 年度一般工作人员费用项下的支出细目，支出数额为 10 101 200 美元，如本报告附件所示。据秘书长称，附件中显示的负支出与 2021 年 6 月前离职的工作人员有关，他们的离职方案由于其金额和复杂性，在 2021 年 9 月混合行动账户关闭时尚未最后确定。因此，向 2021 年 6 月 30 日前离职工作人员的支付款估计数和应计额在 2021/22 年度入账。据秘书长称，该估计数是根据当时掌握的最佳信息作出的，依据是达尔富尔混合行动清理结束期间计划离职的每一名国际工作人员的离职方案的所有要素。2021/22 年度期间，离职方案费用作为最后薪金费用从估计数中扣除。最后确定的与工作人员离职有关的最后实际支出低于估计数，因此 2021/22 年度的支出总额减少。据秘书长称，今后在清理结束工作的筹备期间，将进一步加强即将结束的联合国外地实体与负责协助清理结束和处理业务事项的支助办公室之间的协调，以确保准确估计和及时处理离职时的所有付款。

9. 行预咨委会经询问还获悉，对于一个续设特派团来说，国际工作人员的一般工作人员费用比率是根据预算报告完成前 12 个月期间实际一般工作人员费用与薪金支出净额的平均比率估算的。该期间通常是完成下一期间维持和平预算前的日历年 1 月至 12 月。本国工作人员的一般工作人员费用比率也是根据实际一般工作人员费用与薪金支出净额的比率估算的。就达尔富尔混合行动而言，经常性一般工作人员费用，包括向工作人员支付的与离职无关的款项，估计为薪金净额估计数的 95%。本国工作人员的这一比率估计为 25.6%。对于正在清理结束的特派团来说，在国际和本国工作人员的一般工作人员费用项下追加一笔费用，用于支付工作人员离职时的应付款项。一般工作人员费用作为总额估计数规划，包括除每月薪金和工作地点差价调整数以外付给工作人员的所有款项。行预咨委会索要后得到了特派团清理结束期间的一般工作人员费用批款和支出信息，其中对达尔富尔混合行动、联合国海地稳定特派团、联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)、联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联合国利比里亚特派团(联利特派团)作了比较。信息显示，在最近清理结束的维持和平特派团中，达尔富尔混合行动是唯一一个一般工作人员费用项下没有超支的特派团。

10. 行预咨委会注意到达尔富尔混合行动清理结束工作遇到的前所未有的挑战，同时强调指出，正在缩编和清理结束的特派团需要更灵活的预算编制方法，应该能对相关情况可能发生的动态变化作出迅速反应。特别是，行预咨委会相信，根据其他已结束特派团的经验教训，秘书长将更准确地评估特派团清理结束期间与离职费用有关的支出趋势和模式，以确保今后对一般工作人员费用作出适当估计。

人员配置和工作人员离职

11. 秘书长解释说，本报告所述期间与清理结束期重叠，在此期间根据清理结束小组框架以及以往报告所述期间缩编和清理结束筹备工作中制定和颁布的人力资源战略计划开展了人力资源管理活动。文职人员裁减计划与分阶段减少混合行动实际足迹的过程同步，并根据应急计划和清理结束基准的完成情况，对工作人员离职时间表进行了不断审查和调整。2021 年 12 月法希尔营地的事件发生后，

不得不加快文职人员的离职进度，根据工作人员的合同状况发出了终止合同通知(A/77/638，第 20-22 段)。

12. 秘书长表示，鉴于受缩编影响的工作人员人数，在主管人力资源助理秘书长办公室下临时设立了达尔富尔混合行动工作人员职位安排小组。该小组由 3 个一般临时人员职位(1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))组成，由达尔富尔混合行动 2021/22 年度核定预算供资。据秘书长称，自职位安排小组成立至 2022 年 6 月 30 日，共为 108 名达尔富尔混合行动国际工作人员安排了本组织内的各种职位。总体而言，从达尔富尔混合行动缩编开始到清理结束完成，即 2021 年 1 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日，共有 158 名受特派团关闭影响的达尔富尔混合行动工作人员得到留用。达尔富尔混合行动在关闭前为其本国工作人员的职位安排提供支持，包括将他们的个人简历上传到“地平线”人力资源平台供联合国秘书处内部考虑，与联合国国家工作队和东道国政府分享本国工作人员名单，并通告联合国驻苏丹其他实体发布的职位空缺(同上，第 24-26 和 30-32 段)。

13. 关于工作人员提交的管理当局评价报告，秘书长表示，截至 2022 年 6 月 30 日共收到达尔富尔混合行动工作人员提交的 36 起案件，要求进行管理当局评价审查，包括暂停执行，其中 26 起案件的结果是工作人员获得职位安排，10 起案件得到友好解决(同上，第 28 段)。行预咨委会询问后获得了达尔富尔混合行动清理结束期间提出的所有管理当局评价案件(152 起案件)的细目，如表 2 所示。据秘书长称，截至 2023 年 2 月 6 日，提出的所有涉及达尔富尔混合行动的管理当局评价案件均已结案。行预咨委会询问后获悉，这 36 起案件代表了管理当局评价股转交职位安排小组的案件总数。多项管理当局评价请求在职位安排小组全面运作之前已经审结。此外，一些由管理当局评价股了结的案件不涉及职位安排，也没有转交职位安排小组。

表 2

达尔富尔混合行动清理结束期间提出的管理当局评价案件

工作人员职类	提出的案件数
专业及以上职类的国际工作人员	35
外勤事务人员	101
本国专业干事	2
本国一般事务人员	14
共计	152

资产处置

14. 秘书长在其报告中回顾，2021 年 12 月 24 日，大会通过了第 76/244 A 号决议，批准将混合行动的资产捐赠给苏丹政府，2022 年 3 月 3 日，北达尔富尔州政府承认移交了法希尔营地和辅助地点的所有权，包括土地、房地产、基础设施、资产、设备和材料，其中包括先前根据临时占有证书移交的以上各类资产(同上，第 47 段)。秘书长详细说明了资产处置工作，并指出达尔富尔混合行动根据《联

联合国财务条例和细则》财务条例 5.14 规划联合国财产的处置工作。达尔富尔混合行动的清理结束计划列出了三个阶段处置行动的优先次序：第一阶段(2021 年 7 月至 9 月)，完成特派团之间的转让、按公允价值出售和商业销售；第二阶段(2021 年 9 月至 2022 年 3 月)，以捐赠给苏丹政府的方式处置；第三阶段(2022 年 3 月至 6 月)，开展余留处置活动，向北达尔富尔州和达尔富尔地区政府进行赠予，并将清理结束后的余留活动移交给业务支助部和联合国后勤基地。在整个清理结束期间，由于与苏丹政治局势和任务区安全局势有关的各种因素，加速实施了这些阶段的工作。据秘书长称，在本报告所述期间，达尔富尔混合行动根据清理结束计划，完全按照《财务条例和细则》和财产管理授权，完成了购置成本为 4.051 亿美元、账面净值为 1.387 亿美元的不动产、厂房和设备及库存的处置工作(同上，第 57-74 段)。

15. 秘书长还提到，达尔富尔混合行动与联合国后勤基地协作，确定了将运往布林迪西进行翻修并纳入联合国储备的设备。翻修资产的范围是根据购置价值高、采购周转时间长、实际技术状况和预期需求等标准以及成本效益分析确定的。共从达尔富尔混合行动收回了 101 件资产，包括 82 辆重型车辆和建筑设备以及 19 台发电机。目标翻修费用上限为购置价值的 30%。101 件资产的翻修费用预计为 588 万美元，是 2 110 万美元总购置成本的 27.8%，由达尔富尔混合行动的资源供资。翻修后，这些资产将被纳入联合国储备，并应要求部署到外地行动。迄今有 7 个外地行动预订了其中的 45 件资产(同上，第 68 和 69 段)。

16. 行预咨委会询问后获悉，62%的翻修由训练有素的内部专家完成，26%外包给制造商和代表，12%采用两者结合的办法。费用方面，行预咨委会获悉，目前的做法是由正在清理结束的实体放出设备，并提供设备回收和翻修所需资金，由接收特派团提供部署到任务区的运费。据秘书长称，秘书处目前正在制定一个业务模式，对来自清理结束特派团的高价值、长周转期资产或来自续设实体的剩余资产进行回收、翻修和后续再利用，这将有助于：(a) 使处于不同存续阶段的实体有灵活的采购选择；(b) 灵活规划经翻修剩余资产的部署；(c) 缩短关键设备的交付周期；(d) 从端到端的生命周期角度改进全球资产管理。行预咨委会相信，下一次维持和平行动概览报告将提供关于新业务模式的详细信息。

17. 关于在 2021 年 12 月法希尔营地抢劫事件中损失的资产，行预咨委会询问后获悉，从营地抢掠的大部分物品此前已按照财务条例 5.14(e)的规定，作为对苏丹政府的捐赠予以处置。只有极少数财产物品仍被视为联合国财产，确定移交给其他联合国实体，但由于行动限制和安全局势恶化而无法发运，后来因敌对行动而作为损失核销。据秘书长称，联合国后勤基地正在核对资产最后处置的相关数据，这些数据将作为资产最后处置报告的一部分提供，供大会第七十八届会议审议。行预咨委会期待收到关于资产处置情况的最后报告，并建议大会请秘书长在报告中列入全面信息，说明按照《联合国财务条例和细则》以及采购政策处置达尔富尔混合行动所有资产的情况，按缩编和清理结束的不同阶段分列，提供所有资产以及捐赠和核销资产的名义价值和残值，以及资产转让给其他实体所产生的收入和收回的成本(如有)。

环境缓解和恢复活动

18. 秘书长介绍了本报告所述期间的环境活动，包括根据联合国环境政策和准则定制了环保的场址关闭和清理战略，其中纳入了从以往关闭特派团的经验教训中获得的改进方法和程序(A/77/638，第 48-56 段)。行预咨委会询问后获悉，达尔富尔混合行动采用了以往重组和关闭外地实体过程中总结出的最佳做法，包括：制定和执行针对特派团具体情况的、环保的场地关闭和清理战略，它以双管齐下的端到端流程为基础，并具有专门军事能力(中国工兵连)；开发远程环境评估和长期监测网络应用工具；取得了具有环保清理专长的军警能力以及相关特遣队所属装备。行预咨委会还获悉，在移交余留活动后，业务支助部通过联合国后勤基地与苏丹当局密切协调，继续优先安排和协调剩余的环境缓解和恢复活动，完成了所有危险材料的最后处置，取得了所需证书，处理了付款，并为将延续到 2022 年 6 月 30 日以后的任何未完成工程承付资金。据秘书长称，在提交执行情况报告时，所有危险材料、化学产品和电子废物均已处置完毕，并在收到经签署的财产处置证书后处理了向指定承包商的最后付款，从而使联合国免于任何环境索赔。

19. 行预咨委会询问后还获悉，2021 年 12 月法希尔营地发生的抢劫事件对环境状况和周围地区造成了不利影响，原因是轮胎和电缆被焚烧，非法分配发电机、燃料储存罐、车辆和其他消耗燃料的设施中的燃料和机油造成了土壤污染。已正式提请苏丹政府注意此事，以强调联合国对回收此类材料不承担任何责任。据秘书长称，尽管发生了这些事件，达尔富尔混合行动仍得以收回各类废料，包括电子废物、化学品和医疗废物，所有这些废料都在法希尔和喀土穆的承包商设施中进行了处理，以供最后处置。行预咨委会注意到为确保达尔富尔混合行动以符合环保要求的方式关闭而采取的措施，并相信达尔富尔混合行动清理结束工作的经验教训将得到适当总结，纳入联合国环境政策和准则，与其他外地特派团分享，并在规划新特派团时加以考虑(另见下文第 26 段)。

余留活动的移交

20. 秘书长表示，为了能够完成余留的清理结束活动，已授权主管业务支助事务副秘书长处理与达尔富尔混合行动行政清理结束有关的所有剩余事项，从 2022 年 4 月 1 日起生效。因此，业务支助部以及信息和通信技术厅的所有部门都根据其授权职能和专门知识，参与执行了与达尔富尔混合行动剩余资源管理和行政关闭有关的任务。为推动清理结束工作，业务支助部设立了一个达尔富尔混合行动协调机制，其主要目标是：(a) 提供一个平台，监测特定地点清理结束后的余留活动的完成进展情况；(b) 促进在早期阶段发现差距和问题，制定纠正措施和跨职能接口；(c) 确定清理结束后余留活动的行动负责人和牵头人并为其提供支持；(d) 使清理结束后的各项余留活动能够顺利移交给对应的行动负责人和牵头人；(e) 总结良好做法和经验教训，并查明编制政策和指南的需求。秘书长在报告中说明了联合国后勤基地在管理达尔富尔混合行动剩余资产的核对和终止确认工作，以及在开展余留环境缓解和恢复活动方面的作用。他还说明了乌干达恩德培区域服务中心在完成行政和人力资源相关余留事项方面的作用，包括在不受地点

限制的活动移交给业务支助部后，开展余留预算和财务活动以及采购和合同管理活动(A/77/638，第 86-96 段)。

三. 其他事项

达尔富尔混合行动清理结束工作的经验教训

21. 秘书长表示，秘书处在一名咨询人的支持下开展了一项经验教训研究，以客观评估参与关闭和清理结束工作的所有利益攸关方的作用，并加强对今后和平行动缩编和清理结束工作的业务支助规划和管理。此外，秘书处还努力改进资产处置业务指南，巩固近期关闭联合国几内亚比绍建设和平综合办事处、联海司法支助团和达尔富尔混合行动的主要经验教训。安全理事会第 2559(2020)号决议请秘书长向安理会提交关于达尔富尔混合行动经验教训的评估报告。秘书长在 2021 年 12 月 28 日给安全理事会主席的信(S/2021/1099)中提交了评估结果，其中重申了使维和行动产生效力所需满足的关键标准，包括东道国政府和冲突主要当事方对特派团的驻留给予可靠的同意，在执行停火或和平协议条款方面作出承诺和给予合作，最重要的是要有选择和平而不是持续暴力的意愿。

22. 此外，秘书长指出，所有缩编和清理结束活动在资源管理方面的行政决策权下放问题将在秘书长关于授权执行《工作人员条例与细则》以及《财务条例和细则》的 ST/SGB/2019/2 号公报订正本中述及。大会第 76/274 号决议请秘书长界定所有缩编和清理结束活动在资源管理方面的行政决策权下放，并为下放的行政决策权编纂法规，应此要求，关于授权政策的公报订正草案正在最后定稿，其中将包括一个关于在实体开办和结束业务时行使临时授权的新章节(A/77/638，第 97-100 段)。行预咨委会获悉，公报订正本将通过以下方式进一步明确缩编和清理结束期间的授权问题：

(a) 通过澄清实体的定义(即一个实体在其任务结束时的法律性质)填补法律空白。目前公报中的实体负责人定义未明确说明实体在任务结束后的法律性质。公报订正本将修正这一定义，以便澄清：实体的法律性质在其任务结束后仍然存在，直至清理结束完成为止；

(b) 在新的一节中说明在实体开办和结束业务时行使临时授权的问题。例如，主管业务支助事务副秘书长将获得一项常设授权，以开展余留的行政清理结束活动，这项授权在实地清理结束小组撤离后生效；

(c) 澄清在安排代理主管承接员额空缺官员的职能时，向代理主管进行授权的方式。

23. 行预咨委会询问后获悉，在整个清理结束过程中确定了两点关键的经验教训，即需要：

(a) 在特派团规划和开办期间就考虑到清理结束后特派团资产和设备可能的最终用途。打算在当地处置的特派团营地、设施、基础设施和资产必须能够在当地使用和维护；

(b) 在缩编和清理结束之前及早与政府、地方当局和社区接触，确定民用最终用途，包括采取措施和有针对性的办法在当地发展能力，并使潜在最终用户在早期阶段就参与进来。

24. 关于达尔富尔混合行动的经验教训研究，行预咨委会询问后获悉，该研究以专题方式审查了混合行动任务终止、缩编和清理结束之前期间的相关方面。对于目前的维持和平行动和特别政治任务而言，清理结束期间遇到的重大问题只有在外地实体的运作阶段、而不是缩编和关闭阶段才能真正得到缓解。秘书长指出了以下三点最重要的经验教训：(a) 达尔富尔混合行动在任务结束前没有做整合和缩编准备，这导致任务结束后有大量工作需要开展，造成了相当大的压力；(b) 达尔富尔混合行动的撤离揭示出，达尔富尔存在未填补的行动能力缺口，而且国家工作队和新的特别政治任务没有为充分利用达尔富尔混合行动的剩余能力做足准备；(c) 积压的行政、财务和财产业务事项处理活动本应在混合行动的运作阶段处理完毕。据秘书长称，秘书处维护着一个关于外地实体清理结束工作经验教训的内部数据库，可供秘书处所有工作人员查阅。此外，一份分享经验教训研究并指出外地实体当前和今后优先工作领域的通知正在最后定稿，不久后将分发给所有特派团。

25. 行预咨委会询问后还获悉，根据管理改革带来的变化和达尔富尔混合行动的经验教训，正在进行内部协商和筹备工作，以审查外地实体关闭问题高层领导指南。将通过对现有文献和内部文件的案头审查，然后进行实地访问，推动今后特派团关闭问题临时准则的更新工作。

26. 行预咨委会注意到经验教训研究和秘书长为审查和更新现有文件和指南所作的其他努力，特别是更新授权框架和外地实体关闭问题高层领导指南，在其中纳入达尔富尔混合行动关闭期间汲取的经验教训，并相信这些努力也将考虑到监督机构的相关核定建议。行预咨委会认为，作为一个重要的经验教训，应从外地特派团的早期阶段开始制定有序缩编和关闭战略，包括供应链、库存管理、资产处置、全面减少风险以及应对欺诈、盗窃和环境污染的相关计划，并在特派团的整个存续期间不断更新。

四. 结论

27. 就达尔富尔混合行动经费筹措问题有待大会采取的行动载于秘书长报告第134段。请大会：(a) 表示注意到2021年7月1日至2022年6月30日期间有未支配余额13 974 200美元；(b) 表示注意到2022年6月30日终了期间有其他收入40 131 600美元，其中包括其他/杂项收入(4 375 300美元)和上期义务核销额(35 775 800美元)，但被投资损失(19 500美元)部分抵销；(c) 推迟至大会审议混合行动最后执行情况报告时再决定如何处理上文(a)和(b)分段所述总额54 105 800美元的资金；(d) 授权秘书长在例外情况下，经行预咨委会事先同意，按照相关细则和条例，承付达尔富尔混合行动清理结束后确定的授权行动和清理结束相关支出，并在必要时为现金流转的目的使用维持和平准备基金。

28. 行预咨委会询问后获悉，秘书长报告第 134(c)段下提议大会采取与推迟向会员国退还贷项有关的行动，是由于如报告第五节所述，混合行动截至 2022 年 6 月 30 日的现金结存净额为负数。在役维持和平行动可向会员国退还贷项，包括执行期间的未支配余额和其他收入，因为它们预期会收到摊款，以支付预算期间的所需经费。就达尔富尔混合行动而言，由于截至 2022 年 12 月 31 日未收到会员国 2021/22 年度和以往各期摊款 1.212 亿美元，因此出现了现金短缺。

29. 关于报告第 134(d)段下的行动，行预咨委会获悉，该提议最初由大会在关于联科行动经费筹措的第 71/271 B 号决议中通过，大会在该决议中授权秘书长在特殊情况下，经行预咨委会事先同意，按照相关细则和条例，承付联科行动关闭后确定的授权行动和清理结束工作相关支出，在必要时为现金流目的动用维持和平准备基金，并在最后执行情况报告中报告有关情况(见大会第 71/271 B 号决议，第 9 段)。据秘书长称，在联利特派团清理结束期间也采用了这一机制。秘书长在联利特派团 2016/17 年度预算执行情况报告(A/72/640)第 66(c)段中请求同样的特别授权，行预咨委会在其相关报告中表示支持(见 A/72/839，第 31 段)，随后大会第 72/296 号决议予以核可。虽然为联科行动和联利特派团的意外负债设立了该机制，但秘书长迄今尚未需要使用此类授权。鉴于达尔富尔混合行动清理结束工作的复杂性和规模，秘书处认为这一授权将确保存在一个可处理混合行动意外负债的机制。

30. 考虑到达尔富尔混合行动的特殊情况及其一直以来的财务状况(见上文第 6 段)，包括现金短缺净额(18 743 300 美元)以及未缴摊款(121 203 300 美元)能否及时缴付的不确定性，行预咨委会建议大会：

(a) 表示注意到 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间有未支配余额 13 974 200 美元；

(b) 表示注意到 2022 年 6 月 30 日终了期间有其他收入 40 131 600 美元，其中包括其他/杂项收入(4 375 300 美元)和上期债务核销额(35 775 800 美元)，但被投资损失(19 500 美元)部分抵销；

(c) 推迟至大会审议混合行动最后执行情况报告时再决定如何处理上文(a)和(b)分段所述总额 54 105 800 美元的资金；

(d) 授权秘书长在例外情况下，经行预咨委会事先同意，按照相关细则和条例，承付达尔富尔混合行动清理结束后确定的授权行动和清理结束相关支出，并在必要时为现金流转的目的使用维持和平准备基金。

附件

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2021/22 年度一般工作人员费用项下支出

(千美元)

支出	数额
国际工作人员	
专业工作人员应酬津贴	0.7
专业工作人员养恤金补贴	695.0
专业工作人员特别职位津贴(毛额)	77.1
专业工作人员扶养津贴	262.1
专业工作人员艰苦条件津贴	418.5
专业工作人员流动津贴	46.0
专业工作人员租金补贴	(79.1)
专业工作人员不带家属服务津贴	369.0
专业工作人员流动激励	77.3
专业工作人员教育补助金	349.7
专业工作人员搬迁补助金	(164.3)
专业工作人员安置费	68.1
专业工作人员离职回国补助金	(221.6)
专业工作人员终止任用偿金	(296.6)
专业工作人员与一般工作人员费用有关的工作人员薪金税	20.2
向专业工作人员支付的代通知金	33.1
向专业工作人员支付的积存年假	329.3
专业工作人员健康补贴	77.0
专业工作人员因执行公务而死亡、受伤或患病的赔偿	9.6
专业工作人员居住安保津贴	3.5
专业工作人员回籍假旅行	(200.1)
专业工作人员赴职旅行	5.8
专业工作人员离职旅行	28.2
与专业工作人员调动有关的旅行	11.4
专业工作人员特派任务旅行	3.2
专业工作人员医疗后送旅行	96.9
专业工作人员休养旅行	69.5
专业工作人员人寿保险补贴	0.6
外勤事务人员养恤金补贴	1 097.0
外勤事务人员特别职位津贴(毛额)	23.8
外勤事务人员扶养津贴	584.4
外勤事务人员艰苦条件津贴	897.0

支出	数额
外勤事务人员流动津贴	43.4
外勤事务人员不搬迁津贴	(3.6)
外勤事务人员租金补贴	(153.9)
外勤事务人员语文津贴	1.7
外勤事务人员不带家属服务津贴	924.3
外勤事务人员流动激励	112.6
外勤事务人员教育补助金	783.4
外勤事务人员搬迁补助金	(389.5)
外勤事务人员派任津贴	(10.3)
外勤事务人员安置费	85.0
外勤事务人员离职回国补助金	(112.8)
外勤事务人员终止任用偿金	(618.4)
外勤事务人员与一般工作人员费用有关的工作人员薪金税	(171.1)
向外勤事务人员支付的代通知金	54.4
向外勤事务人员支付的积存年假	660.3
外勤事务人员死亡福利	56.0
外勤事务人员健康补贴	241.0
外勤事务人员因执行公务而死亡、受伤或患病的赔偿	13.8
外勤事务人员居住安保津贴	3.6
外勤事务人员探亲旅行	1.2
外勤事务人员赴职旅行	11.5
外勤事务人员离职旅行	126.1
与外勤事务人员调动有关的旅行	4.1
外勤事务人员特派任务旅行	2.6
外勤事务人员医疗后送旅行	966.9
外勤事务人员休养旅行	164.5
国际工作人员小计	7 489.1
本国工作人员	
本国专业干事养恤金补贴	79.5
本国专业干事扶养津贴	12.0
本国专业干事与一般工作人员费用有关的工作人员薪金税	(34.9)
本国专业干事累积年假	136.8
本国专业干事健康补贴	25.5
本国专业干事因执行公务而死亡、受伤或患病的赔偿	(2.1)
本国一般事务人员养恤金补贴	292.4
本国一般事务人员特别职位津贴(毛额)	2.2
本国一般事务人员扶养津贴	160.8

支出	数额
本国一般事务人员语文津贴	2.3
本国一般事务人员派任津贴	0.4
本国一般事务人员与一般工作人员费用有关的工作人员薪金税	(145.8)
本国一般事务人员累积年假	727.3
本国一般事务人员死亡福利	14.4
本国一般事务人员健康补贴	83.5
本国一般事务人员离职旅行	0.2
本国一般事务人员特派任务旅行	3.1
本国一般事务人员因执行公务而死亡、受伤或患病的赔偿	6.6
本国工作人员小计	1 364.2
一般临时人员	
国际工作人员	
专业工作人员应酬津贴	0.2
专业工作人员养恤金补贴	68.5
专业工作人员扶养津贴	2.7
专业工作人员艰苦条件津贴	36.9
专业工作人员租金补贴	(7.7)
专业工作人员不带家属服务津贴	17.0
专业工作人员流动激励	21.9
专业工作人员搬迁补助金	26.0
专业工作人员安置费	4.5
专业工作人员离职回国补助金	131.1
专业工作人员与一般工作人员费用有关的工作人员薪金税	(48.6)
向专业工作人员支付的代通知金	1.0
向专业工作人员支付的积存年假	110.2
专业工作人员健康补贴	8.9
专业工作人员因执行公务而死亡、受伤或患病的赔偿	0.6
专业工作人员离职旅行	2.9
与专业工作人员调动有关的旅行	3.0
外勤事务人员养恤金补贴	86.3
外勤事务人员扶养津贴	41.1
外勤事务人员艰苦条件津贴	71.1
外勤事务人员租金补贴	(4.5)
外勤事务人员语文津贴	0.1
外勤事务人员不带家属服务津贴	73.0
外勤事务人员流动激励	16.0
外勤事务人员教育补助金	3.1

支出	数额
外勤事务人员搬迁补助金	26.0
外勤事务人员派任津贴	(13.0)
外勤事务人员离职回国补助金	218.6
外勤事务人员终止任用偿金	189.4
外勤事务人员与一般工作人员费用有关的工作人员薪金税	(96.5)
向外勤事务人员支付的代通知金	4.2
向外勤事务人员支付的积存年假	127.7
外勤事务人员健康补贴	10.0
外勤事务人员因执行公务而死亡、受伤或患病的赔偿	0.7
外勤事务人员离职旅行	1.8
外勤事务人员医疗后送旅行	96.7
外勤事务人员休养旅行	7.2
国际一般临时人员小计	1 238.1
本国工作人员	
本国专业干事养恤金补贴	0.6
本国一般事务人员养恤金补贴	1.4
本国一般事务人员特别职位津贴(毛额)	0.7
本国一般事务人员扶养津贴	2.4
本国一般事务人员与一般工作人员费用有关的工作人员薪金税	(1.0)
本国一般事务人员积存年假	4.9
本国一般事务人员健康补贴	0.8
本国一般临时人员小计	9.8
达尔富尔混合行动 2021/22 年度一般工作人员费用支出共计	10 101.2

缩写：达尔富尔混合行动，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动。