



第七十七届会议

议程项目 151

联合国维持和平行动经费  
筹措的行政和预算问题

联合国维持和平行动经费筹措概览：2021 年 7 月 1 日至 2022 年  
6 月 30 日期间的预算执行情况和 2023 年 7 月 1 日至 2024 年  
6 月 30 日期间的预算

秘书长的报告

目录

	页次
简称 .....	5
一. 导言 .....	7
二. 以行动促维和与以行动促维和+ .....	11
三. 政治战略下的集体一致性 .....	12
四. 战略和行动一体化 .....	16
五. 能力和心态 .....	22
六. 对维和人员的负责 .....	32
七. 维和人员自身的问责 .....	37
八. 战略沟通 .....	42
九. 与东道国的合作 .....	43
十. 执行妇女与和平与安全议程 .....	45



十一. 创新、数据驱动和技术支持的维持和平行动.....	51
十二. 预算编制和资源管理 .....	54
十三. 维持和平行动财政和人力资源多年期概览.....	61
十四. 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间拟议资源.....	77
十五. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况.....	92
十六. 维持和平准备基金截至 2022 年 6 月 30 日的状况.....	96
十七. 有待大会采取的行动 .....	96
附件	
一. 大会决议和行政和预算问题咨询委员会核可的相关建议索引.....	97
二. 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间拟议资源分析.....	99
三. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况分析.....	117
四. 无人驾驶飞机系统 .....	134
五. 死亡和伤残偿金 .....	135
六. 特遣队所属装备的管理和对部队派遣国和建制警察部队派遣国的负债.....	140
七. 空中业务 .....	145
八. 地雷行动相关活动 .....	146
九. 方案活动 .....	149
十. 工作地点差价调整数乘数 .....	150

## 摘要

本报告按照大会第 59/296 号决议的要求，概述联合国维持和平行动的财务和行政问题。报告按照大会第 49/233 A 号决议的要求，综合介绍 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的预算执行情况、2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间的拟议预算以及维持和平准备基金的状况。

大会在其第七十六届会议期间通过了一项关于共有问题的决议(第 76/274 号决议)，会议期间秘书长提交了关于联合国维持和平行动经费筹措概览的上一次报告(A/76/717)。本报告载有最新资料，说明为落实立法机构提出的贯穿各领域的要求而采取的行动。

2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间，不含编入预算的自愿实物捐助的核定预算为 64.453 亿美元，支出总额为 63.937 亿美元，具体情况汇总如下。

### 财政资源使用情况

(百万美元)

维持和平构成部分	2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日		差异	
	分配 <sup>a</sup>	支出	数额	百分比
特派团	5 982.9	5 934.9	48.0	0.8
乌干达恩德培区域服务中心 <sup>b</sup>	40.3	39.8	0.5	1.3
意大利布林迪西联合国后勤基地	65.7	65.6	0.1	0.1
维持和平行动支助账户	356.4	353.4	3.0	0.8
<b>小计</b>	<b>6 445.3</b>	<b>6 393.7</b>	<b>51.6</b>	<b>0.8</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	1.0	0.5	0.5	49.3
<b>共计</b>	<b>6 446.3</b>	<b>6 394.2</b>	<b>52.1</b>	<b>0.8</b>

<sup>a</sup> 包括为联合国阿卜耶伊临时安全部队承付款项的授权。

<sup>b</sup> 包括经大会第 76/246 号决议核准在 2022 年方案预算第 3 款(政治事务)下批款中列支的 1 820 200 美元。

2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间维持和平行动的财政资源估计为 68.121 亿美元。2022/23 年度核定资源数额为 64.526 亿美元。

## 所需财政资源

(百万美元)

	2022年7月1日至 2023年6月30日	2023年7月1日至 2024年6月30日	差异	
	分配	费用估计	数额	百分比
维持和平构成部分				
特派团	5 971.7	6 310.8	339.1	5.7
乌干达恩德培区域服务中心 <sup>a</sup>	43.1	43.8	0.6	1.5
意大利布林迪西联合国后勤基地	66.0	66.3	0.3	0.5
维持和平行动支助账户 <sup>b</sup>	371.8	391.2	19.4	5.2
<b>小计</b>	<b>6 452.6</b>	<b>6 812.1</b>	<b>359.5</b>	<b>5.6</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	0.8	0.7	(0.1)	(18.0)
<b>共计</b>	<b>6 453.4</b>	<b>6 812.8</b>	<b>359.4</b>	<b>5.6</b>

<sup>a</sup> 包括经大会第 77/263 号决议核准在 2023 年方案预算第 3 款(政治事务)下批款中列支的 2 141 100 美元。差异计算存在差异，是因为用四舍五入法将数字精确到了百万位。

<sup>b</sup> 包括 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间下列所需资源：企业资源规划(1 770 万美元)；已结束维持和平行动的死亡和伤残索偿(50 万美元)；维持和平能力待命系统(330 万美元)；管理服务效率模型(90 万美元)；“团结”系统维护和支助费用(2 090 万美元)；离职后健康保险(1 290 万美元)。

请大会表示注意到本报告。

## 简称

非索特派团	非洲联盟驻索马里特派团
非索过渡特派团	非洲联盟驻索马里过渡时期特派团
公务员制度委员会	国际公务员制度委员会
联海司法支助团	联合国海地司法支助特派团
中非特派团	联合国中非共和国特派团
西撒特派团	联合国西撒哈拉全民投票特派团
中非稳定团	联合国中非共和国多层次综合稳定团
马里稳定团	联合国马里多层次综合稳定团
联海稳定团	联合国海地稳定特派团
联刚稳定团	联合国组织刚果民主共和国稳定特派团
区域服务中心	乌干达恩德培区域服务中心
达尔富尔混合行动	非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动
第二期联安核查团	联合国第二期安哥拉核查团
联恢行动	联合国克罗地亚恢复信任行动
观察员部队	联合国脱离接触观察员部队
开发署	联合国开发计划署
联塞部队	联合国驻塞浦路斯维持和平部队
联黎部队	联合国驻黎巴嫩临时部队
伊科观察团	联合国伊拉克-科威特观察团
两伊观察团	联合国伊朗-伊拉克军事观察团
联几建和办	联合国几内亚比绍建设和平综合办事处
联阿安全部队	联合国阿卜耶伊临时安全部队
后勤基地	意大利布林迪西联合国后勤基地
埃厄特派团	联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团
科索沃特派团	联合国科索沃临时行政当局特派团
联利特派团	联合国利比里亚特派团
联苏特派团	联合国苏丹特派团
南苏丹特派团	联合国南苏丹特派团
印巴观察组	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组
联科行动	联合国科特迪瓦行动

---

项目署	联合国项目事务署
第二期联索行动	第二期联合国索马里行动
联预部队	联合国预防性部署部队
联保部队	联合国保护部队
联索支助办(前称 非索特派团支助办)	联合国索马里支助办公室 (前称联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处)
联柬权力机构	联合国柬埔寨过渡权力机构
停战监督组织	联合国停战监督组织
妇女署	联合国促进性别平等和增强妇女权能署
粮食署	世界粮食计划署

## 一. 引言

1. 本报告按照大会第 59/296 号决议的要求，概述联合国维持和平行动的财务和行政问题。本报告第二节介绍了“以行动促维和”倡议和“以行动促维和+”执行战略，第三至第十一节按照“以行动促维和+”的七个优先领域及其两个贯穿各领域的主题编排，并讨论了维持和平行动的相关事态发展；改进维持和平行动管理和运作的努力；即将开始的 2023/24 年度的优先事项；以及为执行大会提出的要求，包括关于共有问题的最新决议(第 76/274 号决议)所载要求而采取的行动。对这些要求的回应载于本报告有关章节，摘要载于附件一。

2. 维持和平行动仍然是现有最富成效的多边手段之一，可帮助预防冲突爆发或重新陷入冲突，为实现可持续和平铺平道路。但是，维持和平行动继续面临越来越多的挑战，政治和安全环境日益复杂以及联合国人员受到威胁，涉及多个区域的跨国威胁在继续影响一些东道国的稳定。同时，各特派团在被要求执行广泛任务的同时减少资源。为此，秘书长于 2018 年 3 月发出“以行动促维和”倡议，继续推动所有利益攸关方共同参与联合国维持和平行动。三年后的 2021 年初，秘书处总结并评估了该倡议的成就、挑战和差距，并在此分析的基础上，制定了《2021-2023 年维持和平行动》的最新实施战略，题为“以行动促维和+”。

3. 按照大会第 49/233 A 号决议的要求，第十二至十七节和附件介绍预算编制和资源管理的信息；维持和平资源的多年趋势；2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间拟议预算的综合信息；2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的预算执行情况；以及维持和平准备基金截至 2022 年 6 月 30 日的状况。附件提供了与维持和平各个重要方面有关的补充详细信息和辅助资料。

4. 联合国维持和平行动 2023/24 年度拟议所需资源总额为 68.121 亿美元，比 2022/23 年度核定数额多 3.595 亿美元，比 2021/22 年度核定数额多 3.668 亿美元。<sup>1、2</sup>

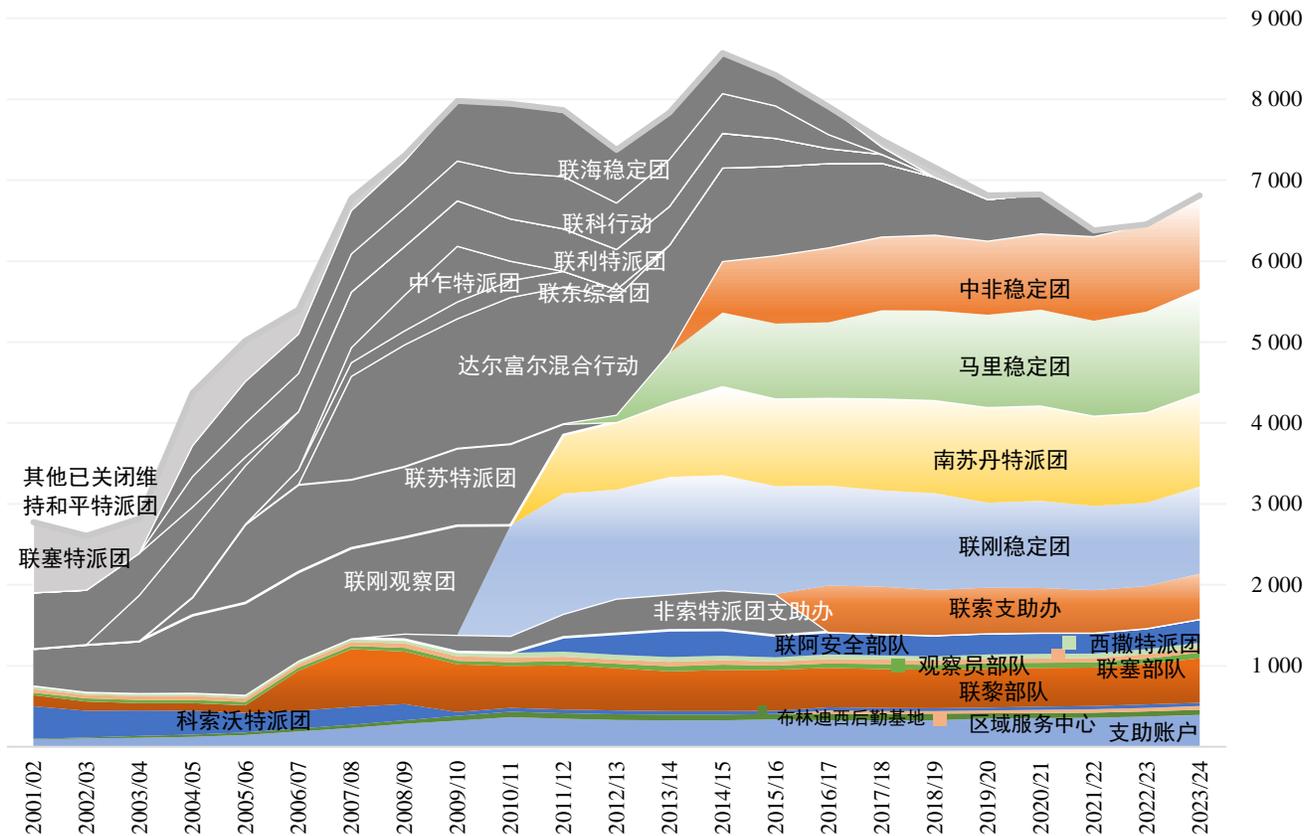
5. 图一说明过去 20 年维持和平行动经费筹措的演变情况和 2022/23 年度拟议预算。灰色阴影部分表示 2022/23 年度之前关闭的维持和平行动，图表右侧的彩色部分表示在役维持和平行动，包括支助实体。

<sup>1</sup> 详情见关于 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间拟议资源的第十四节。本报告附件二更详细地说明了这一信息。

<sup>2</sup> 详情见关于 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况第十五节。本报告附件三更详细地说明了这一信息。

图一  
维持和平行动 2001/02 年度至 2022/23 年度核定预算和 2023/24 年度拟议预算

(百万美元)

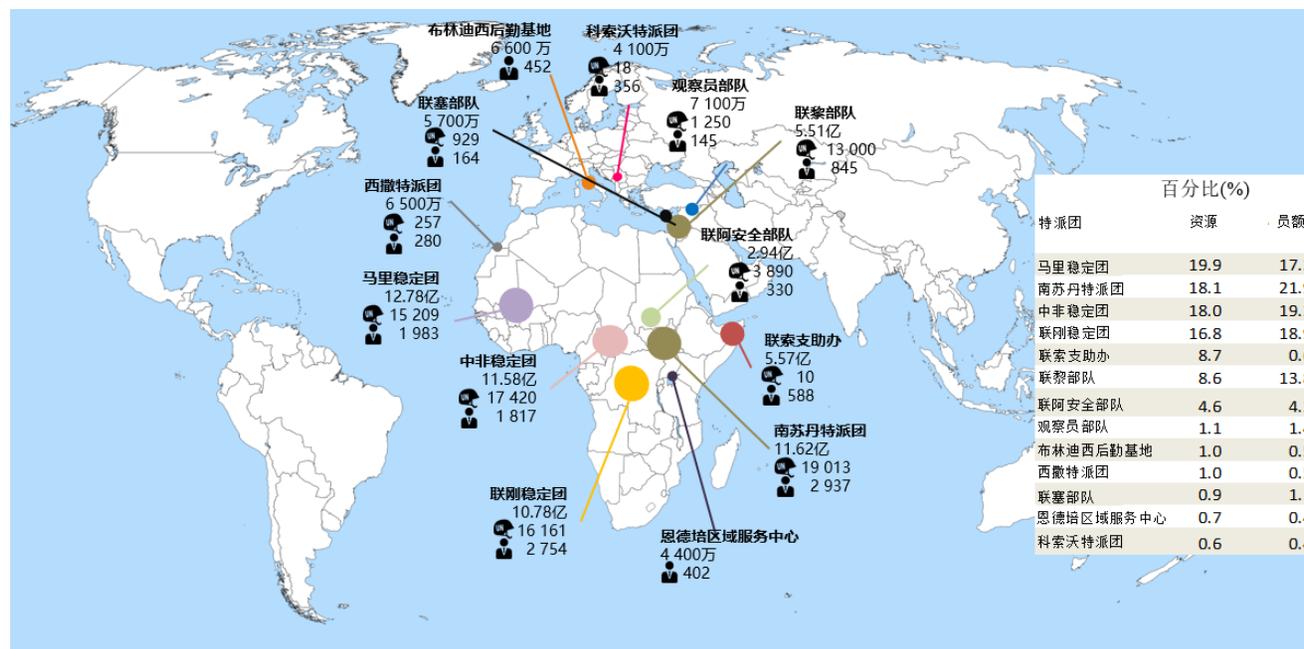


6. 预计 2023/24 年度联合国维持和平行动的地域重点仍是非洲和中东，那里的地区、政治、业务和安全环境艰难多变，不仅需要高度密集的政治和行动参与，而且需要数量足、装备好、能力强的军事和警察部分。

7. 维持和平行动的地域分配和 2023/24 年度拟议预算以及军警人员和文职人员的相关人数见图二。

图二

## 维持和平行动的地域分布情况



## 冠状病毒病大流行的影响

8. 本分节载有对大会第 76/274 号决议第 10 至 12 段的回应。

## 大流行病对维持和平行动预算和预算差异的影响

9. 预算执行情况报告和一揽子补充资料(包括差异分析)以及本报告附件三(其中突出说明了与冠状病毒病(COVID-19)有关的重大差异)阐述了 COVID-19 大流行病对维持和平行动预算执行情况的影响。其中包括：由于 COVID-19 影响征聘时间表，国际工作人员项下所需资源减少；由于远程工作的工作人员人数增加，危险津贴费用减少；由于与疫情有关的旅行限制，公务差旅和应享差旅支出减少。旅行限制还导致咨询人和咨询服务的利用率降低，包括中非稳定团和联索支助办。联刚稳定团的空中业务受到与 COVID-19 疫情相关的行动限制的影响，中非稳定团缺乏备件是与 COVID-19 相关的供应链问题造成的。由于马里稳定团、联刚稳定团和联索支助办受到 COVID-19 的限制，方案活动的执行速度较慢。相反，在某些地区，COVID-19 大流行导致费用增加，例如中非稳定团的个体订约人员和联阿安全部队的医疗用品费用增加，而在联索支助办，由于 COVID-19 相关限制放宽，人员返回导致燃料消耗增加。

## 弹性工作安排

10. 为应对 COVID-19 危机，管理战略、政策和合规部牵头调整政策框架，以应对弹性工作安排、工作人员应享权利、休养、改变特派团足迹和回籍假等关键问题。这使得维持和平特派团能够以前所未有的速度迅速作出反应并调整政策以及出台新的业务指南，以确保向外地人员提供必要的行政支持。管理战略部还促进财务职能的全球协调，以提供更大的灵活性，使现金在所有外地地点之间流动顺畅，同时遵守监管框架。此外，它还通过业务连续性同业交流群提供指导，维和特派团通过该交流群在大流行病期间分享经验和最佳做法。

11. 和平行动部及业务支助部继续实施与 COVID-19 疫情期间军警人员轮调相关的过渡措施。这些过渡措施以秘书长确定的四个中心目标为指导：(a) 保护联合国人员及其继续开展关键行动的能力；(b) 遏制和减缓病毒的传播，确保联合国人员不成为传染病媒介；(c) 应要求并在可能的情况下，支持国家当局应对 COVID-19；(d) 继续执行关键任务。

12. 在整个报告所述期间，维持和平特派团调整了其方式，以继续执行其授权任务。特派团继续以小组形式(同时遵守 COVID-19 规程，如戴口罩和社交距离措施)与东道国和当地社区进行户外面对面接触和会晤，或通过虚拟方式与政府代表进行接触和会晤。在中非共和国和刚果民主共和国，联合国维和人员依靠无人驾驶飞机和直升机投射其存在和监测事件。在南苏丹，南苏丹特派团优先在生命最受威胁的关键地区进行巡逻。各特派团将可用的减少社区暴力和速效项目资源重新用于 COVID-19 预防和应对工作，包括惠及弱势社区的口罩缝制或肥皂制作活动。

## 维持和平行动工作方法的经验教训

13. 在 COVID-19 疫情期间，本组织认识到关注公共卫生问题以及投资于预防和管理其人员中的传染病爆发的重要性。一个重要的经验教训是，必须建立一个常设疾病监测系统，定期核对和分析关于联合国维持和平人员健康的信息。已经开始为维持和平人员建立一个试点疾病监测系统，由会员国供资。该系统将支持管理人员作出日常战略决策，使他们能够更有效地应对和管理疫情。

14. 在 2023/24 年度，业务支助部的医疗保健管理与职业安全和健康司将继续吸收从 COVID-19 大流行中吸取的经验教训，包括改进联合国系统内公共卫生信息的共享和管理；在选定的维持和平特派团试行疾病和疫情监测能力；以及调整用于应对 COVID-19 大流行的工具，以应对未来潜在的大流行和公共卫生紧急情况。医疗保健管理与职业安全和健康司还将继续完善其关于感染 COVID-19 作为工作场所潜在危险的政策，包括为支持各实体旅行体检合格证明程序而提供的医疗服务准则。

15. 医疗后送机制为外地的联合国人员或附属人员中的 COVID-19 重症患者提供后送和治疗，这是在整个联合国系统开展建设性协作和伙伴关系、利用竞争优势和采取务实办法方面吸取的经验教训，也是“联合国一体化”倡议的一个范例。该机制使联合国系统和伙伴人员，包括维持和平行动人员，能够留下来执行任务，并保证人员将获得其工作地点无法获得的高水平的 COVID-19 治疗。

16. 秘书处开展了几项学习活动，以总结 COVID-19 应对工作中的良好做法和经验教训，为今后应对大流行病或类似全球危机提供参考。良好做法包括成立 COVID-19 外勤支助小组，协调各部门的 COVID-19 应对工作，加快解决问题，支持维和行动和特别政治任务；利用数据分析监测外地支助需求；大力强调指导和沟通，以消除错误信息，并使部队和警察派遣国能够更好地准备军警人员，以便在大流行病期间部署到外地特派团。和平行动部也就 COVID-19 对维持和平行动的影响进行了全面研究。该部制作了一系列针对具体特派团的播客和两份专题文件，以强调新出现的经验教训。

17. 根据大会在第 76/246 B 号决议第一节第 6 段中提出的要求，秘书长将在关于机构复原力管理系统实施情况的进度报告附件中提供资料，说明本组织应对 COVID-19 大流行的情况，包括经验教训，供大会第七十九届会议审议。

## 二. 以行动促维和与以行动促维和+

18. “以行动促维和”倡议 2018 年 3 月启动以来，着力以现实的期望调整维持和平重点，加强联合国维持和平人员的安全和业绩，提高他们保护平民的能力，为政治解决方案并为建立结构完善、装备精良、训练有素的部队争取更大支持。

19. 在纪念“以行动促维和”三周年的一次活动中，秘书长在对维持和平行动的成就、差距和面临的挑战进行评估后，提出了“以行动促维和+”，作为 2021-2023 年期间该倡议的执行战略，其中包括七个关键的维持和平优先领域和两个贯穿各领域的主题，如图三所示。维持和平行动正在将“以行动促维和+”纳入其日常工作，因为其优先事项指导着特派团的规划和执行进程。秘书处制定了“以行动促维和+”计划和监测框架，评估七个优先事项和两个贯穿各领域的主题的进展情况。该计划仅侧重于能够在“以行动促维和+”优先领域取得进展的具体交付成果，而这些成果又有望使更广泛的“以行动促维和”议程取得更大进展。2023/24 年度维持和平优先事项反映了七个优先领域和两个贯穿各领域的主题。

图三

“以行动促维和”承诺的八个主题领域和“以行动促维和+”执行战略的七个优先领域



### 联合国维持和平问题部长级会议

20. 2021年联合国维持和平问题部长级会议于2021年12月在首尔召开。在会议的整个规划和组织过程中，“以行动促维和”和“以行动促维和+”的优先事项被纳入主题和要求认捐的清单。因此，有62个会员国在认捐时针对的关键需求侧重于加强能力和心态；正在增加女性维和人员的数量；确保对维和人员负责，包括加强医疗支助；确保维持和平人员的问责制，包括加强调查和预防性剥削和性虐待，继续支持援助受害者，减少维持和平行动对环境的影响；以及通过培训和能力建设加强伙伴关系。下一届部长级会议将于2023年底在阿克拉举行。

### 第三次联合国警察首长峰会

21. 第三届联合国警察首长峰会于2022年8月31日至9月1日在联合国总部举行，除联合国警察合作伙伴外，还有121个会员国的代表出席。各代表团作出了一系列承诺，旨在根据“以行动促维和”和“以行动促维和+”，进一步加强联合国警务人员的能力和心态，包括通过培训和促进数据驱动和技术驱动的行动，增加女警官人数，加强对环境敏感的做法。

## 三. 政治战略下的集体一致性

22. “以行动促维和+”战略承认，维持和保持和平需要优先以得到广泛接受和支持的政治办法解决和平与安全挑战，因此，维持和平行动高度重视政治和执行

斡旋任务，并根据实地需要进行调整。具有挑战性的地缘政治背景和复杂的区域环境将继续要求特派团在战略上持续关注政治方面的情况，以便为政治稳定、民主选举与和平建立对话和建立共识的势头。

23. 在大多数维持和平行动中，促进国家一级的对话以确定政治解决办法仍然是一个优先事项。在中非共和国，中非稳定团继续努力创造条件，以便在政治紧张局势加剧和军事行动持续的背景下，继续开展包容各方的政治与和平进程。在中非稳定团的支持下，政府于 2022 年 3 月组织了一次共和国对话，最终提出了 217 项建议，广泛反映了 2015 年班吉民族和解论坛和 2019 年中非共和国和平与和解政治协议的主要成果。中非稳定团还在《政治协议》和大湖区问题国际会议中非共和国和平联合路线图的框架内，通过已建立的后续机制和 2022 年 6 月召开的战略审查会议，继续努力振兴和促进和平进程的一致性。在马里，马里稳定团与非洲联盟、西非国家经济共同体、加纳和尼日利亚在地方过渡监测委员会的框架内合作，促进对话，以便与国家当局就延长过渡时间表达达成协议。在 2021 年 12 月举行的全国改革对话提出的建议与《马里和平与和解协议》相关规定之间的协同作用基础上，马里稳定团倡导正在进行的政治过渡与和平进程这两个关键国家政治进程相互协调，相辅相成。在南苏丹，南苏丹特派团继续支持执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。到 2022 年仲夏，各方显然无法达到以选举结束过渡期所需的基本基准，这导致过渡期延长 24 个月，预计将于 2024 年 12 月举行选举。南苏丹特派团继续在这方面与东道国政府进行政治接触。

24. 为更好地应对当地冲突动态并减轻其对平民的影响而作出的努力包括在南苏丹特派团试点推出当地冲突分析和规划工具，并于 2022 年 6 月向工作人员提供了关于促进外地办事处一级分析和规划工作的培训。计划在 2022/23 年期间在中非稳定团、马里稳定团和联刚稳定团进行更多培训和实地演习。

25. 与此同时，维持和平行动继续在社区一级为对话努力提供支持，以增强更大部分人口，特别是妇女和青年的权能，使他们的声音能够得到倾听，包括作为实现和解和加强社会凝聚力的步骤。马里稳定团继续努力通过支持当地伊斯兰高等理事会促进社区对话，促进社区间的全区域和解运动，以缓解马里梅纳卡地区因水、粮食、医疗用品和农田而产生的紧张局势。马里稳定团还实施了以风险青年为重点的减少社区暴力项目。联刚稳定团通过斡旋，在金沙萨主办了与民间社会、政府利益攸关方、宗教领袖、外交界和区域组织代表的会议，以促进对话，就 2023 年选举的筹备工作寻求共识，缓解围绕修订选举法的紧张局势，并促进妇女充分、平等和切实的参与。联阿安全部队继续与社区接触，鼓励他们恢复对话，包括于 2022 年 5 月在乌干达组织一次传统领导人会议。科索沃特派团调整了自己的形象，以确保产生积极影响，同时更加注重社区间建立信任，以此作为其在科索沃开展工作的总体框架。<sup>3</sup> 特派团利用其机构知识、方案编制和牢固的关系，确定适当的切入点，并加强科索沃特派团作为当地利益攸关方的公正和可信赖的伙伴。

<sup>3</sup> 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

特派团利用联合国的召集能力，协助开展评估和联合举措，以促进包容性决策，特别注重人权、法治、包容和参与，特别是妇女、青年和非多数族群的参与。

26. 在黎巴嫩和塞浦路斯，维持和平行动继续与领导政治战略的特别政治任务密切合作。联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处密切合作，执行安全理事会第 1701 (2006) 号决议。联黎部队继续保持其高节奏和可见的存在，并继续开展联络和威慑工作，有效地防止了双方之间的冲突升级，包括通过特派团的三方机制这样做。在塞浦路斯，联塞部队的工作得益于秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室向政治进程提供的支助，而联塞部队除其他外在促进维持和恢复法律和秩序方面的作用为开展政治进程提供了空间。在塞浦路斯的两个实体都支持技术委员会，这些委员会致力于解决影响塞浦路斯人日常生活的问题。

27. 在其他情况下，没有政治组成部分的传统维持和平特派团与有关政府直接联络，如联阿安全部队与喀土穆和朱巴的接触，以解决共同关心的问题，推动关于阿卜耶伊地区未来的对话，停战监督组织与埃及、以色列、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国政府当局继续进行区域联络，支助执行观察员部队和联黎部队的任务。

#### 法治和安全机构

28. 警察、司法和惩教组成部分继续为国家治理(国家问责)、司法救助、扩大国家权力以及在加强法治和安全机构方面取得进展的能力提供战略、业务和技术支持。马里稳定团支持在正规的司法行为体存在有限的地区采用传统司法机制解决土地纠纷并防止冲突。《马里和平与和解协定》第 46 条规定重新评估传统法官或教法官在司法方面的作用，特别是在民事调解方面。马里稳定团一直在支持马里当局的这一努力，包括在 2022 年 8 月参加了对关于教法官作用的法律草案与宪法草案的审查。中非稳定团则协助重新部署司法人员和提供基础设施支持，使 28 个法院中的 24 个重新开放。

29. 协助各国努力调查和起诉针对平民的罪行，并确保安全和有保障的拘留，仍将是一个优先事项。联刚稳定团起诉支助小组在刚果民主共和国促成了 1 700 多项定罪。在中非共和国，中非稳定团支持监狱非军事化，特别刑事法院宣布了第一项裁决，并将武装团体指挥官定罪。努力确保其独立性和公信力，对于推动打击有罪不罚现象和过渡时期司法至关重要。在南苏丹，南苏丹特派团将支持性暴力和性别暴力案件诉诸司法，并支持追究刑事责任和国家安全愿景。

30. 在 9 个维持和平行动(西撒特派团、中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团、联塞部队、联黎部队、联阿安全部队、科索沃特派团和南苏丹特派团)中部署了近 10 000 名核定联合国警务人员，他们来自 84 个警察派遣国，将根据各自任务，继续支持警察和其他执法机关和机构在国际警务战略指导框架基础上变得更具代表性、反应更迅速和更负责任。

31. 全球法治协调中心将继续是促进联合国法治支助协调一致的核心工具，例如通过联合司法方案支持联刚稳定团的过渡进程。联合国机构间警务工作队的工作

得到了大会第 77/241 号决议的认可，该工作队将继续在战略一级补充全球协调中心和其他平台的努力，以促进联合国警务援助的一致性。

32. 根据安全理事会第 2553 (2020)号决议和秘书长关于加强安全部门改革的报告(S/2022/280)，维持和平行动中的安全部门改革构成部分继续支持各国通过加强治理和建设更具包容性和国家自主的安全机构，推动政治解决冲突。在中非共和国，中非稳定团协助加强安全部门的民主治理、文职监督和问责，支持国家当局审查安全部门战略框架，从而核准了新的国家安全部门改革战略(2023-2027 年)和国家安全政策(2022-2027 年)。稳定团还支持军事监察局和国民议会对国防部门的监督。在刚果民主共和国，联刚稳定团与世界银行合作，帮助该国政府启动公共支出审查，目的是在稳定团关闭前加强有效规划、分配和管理安全部门国家资源的能力。在南苏丹，南苏丹特派团继续支持根据和平协议设立的防务和安全问题战略审查委员会，以谈判安全部门改革的优先事项。

33. 和平行动部在联合国后勤基地操作警察、司法和惩戒领域的专题常备能力。这些资产具有成本效益、灵活和可快速部署，可在需要时为维持和平行动提供快速增援能力。根据经大会第 77/277 号决议认可的行政和预算问题咨询委员会报告(A/76/760/Add.5)第 31 段，后勤基地 2023/24 年度预算报告载有对这些常备能力的评估。此外，和平行动部借鉴这些常备能力运作中的积极经验，利用有限的预算外资金，在意大利布林迪西试行解除武装、复员和重返社会常备能力和安全部门改革常备能力。还将利用自愿捐款在布林迪西试行地雷行动快速反应能力，以便与其他常备能力在规划和部署方面发挥协同作用。

#### 伙伴关系

34. 本分节载有对大会第 76/274 号决议第 71 段的回应。

35. 联合国承诺加强与相关国际、区域和次区域组织和安排的维持和平伙伴关系，以利用机构的相对优势和认识，最大限度地利用政治切入点，实现规定的和平与安全目标。在联合国部署维持和平行动之前、期间和之后，区域组织也部署了军事或文职特派团，这就要求在战略和业务层面保持高度协调一致。继续维持了宝贵的协调机制，以确保这些合作伙伴就不断变化问题进行定期沟通和接触，并在需要时转换成虚拟形式进行交流。

36. 秘书长特别代表和特使加强了与非洲联盟对口单位的合作，包括在中非共和国、马里和南苏丹的合作。特别代表和特使还定期向非洲联盟和平与安全理事会通报具体国家和区域的问题以及专题问题。这些努力加强了联合国秘书处与非洲联盟委员会之间的协调，以相互支持和互补的方式预防、解决和管理冲突。联合国和非洲联盟还与索马里联邦政府和捐助方协商，就安全理事会第 2568 (2021)号决议授权的非洲联盟驻索马里特派团的战略目标、规模和组成制定了一项联合提案，随后设立了非索过渡特派团。业务支助部将与联合国驻非洲联盟办事处协调，继续确保联索支助办适合支助将安全责任从非索过渡特派团移交给索马里安全部队的目的。联合国还支持为非洲联盟和平支助行动制定战略、政策指导方针、

监测和报告活动以及问责机制，并支持为非洲待命能力编制文职人员名册，以便在非洲待命部队特派团中快速部署文职人员。

37. 2022年1月，联合国和欧洲联盟批准了其2022-2024年期间关于和平行动和危机管理优先事项的最新战略伙伴关系，继续侧重于加快执行安全理事会关于妇女与和平与安全的决议，特派团和外地行动之间的合作，安全部门改革和过渡规划，并更加强调按照“以行动促维和+”、气候安全以及解决错误信息和虚假信息的方式支持政治框架。外地的业务伙伴关系继续维持，特别是在中非共和国(包括与安全部门改革、解除武装、复员和重返社会以及法治有关的领域)，以及在科索沃(妇女与和平与安全领域)。关于妇女与和平与安全的对话已得到更广泛的推进，以期加强实地的伙伴关系，分享指导意见和良好做法，包括与性别均等有关的问题。

38. 2022年4月，联黎部队向阿拉伯国家联盟官员和阿拉伯妇女调解人网络代表在线通报了特派团为推进妇女与和平与安全议程所做的努力，与阿拉伯国家联盟的进一步合作以妇女与和平与安全为中心。在联合国驻阿拉伯国家联盟开罗联络处的支持下，和平行动部和业务支助部还与阿拉伯国家联盟讨论了加强解除武装、复员和重返社会方面的合作，以及业务问题的能力建设和实地访问和平行动方面。2022年7月，这两个部参加了在日内瓦举行的联合国与阿盟合作大会。

39. 联合国和东南亚国家联盟(东盟)继续努力实施《执行东盟与联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划(2021-2025年)》。和平行动部、业务支助部和北大西洋公约组织在实施一揽子能力建设支助活动方面取得了进展，支持了联合国在军事业绩评价、医疗保健、反简易爆炸装置以及信号和通信方面的维和培训。

40. 和平行动部与集体安全条约组织(集安组织)就联合国维和所需资源和现有培训开展协商。2021年12月，集体安全条约组织的专家访问了联黎部队，获得了关于联黎部队工作以及可能存在的需求和短板的第一手见解。

41. 业务支助部努力将有意义的伙伴关系纳入其支助架构。在这方面，业务支助部继续与区域组织接触，加强战略和业务层面的互操作性和互补性，以确定未来的协作。因此，业务支助部继续与非洲联盟、欧洲联盟和欧洲安全与合作组织合作，探讨未来合作的潜在领域，包括分享关于业务支助问题的知识、专长和最佳做法，以及应对需要专门能力的快速变化的局势。

## 四. 战略和行动一体化

### 综合分析、评估和规划

42. 本分节载有针对大会第76/274号决议第14段的回应。

43. 特派团内部进行以及与联合国伙伴和联合国外部伙伴进行的综合分析、评估和规划，对于确保围绕共同战略的一致性和最大限度地发挥集体影响至关重要。严格的分析和综合规划也有助于切实有效地执行任务，将政治战略转化为有影响力的行动。在“以行动促维和+”倡议下，和平行动部和维持和平特派团承诺实现旨在加强分析和规划的具体交付成果，以此作为战略和行动一体化重点工作的

一部分。秘书处审查了加强与联合国实地伙伴的一体化的办法，包括修订综合评估和规划政策，调整外地一级的联合评估、规划和方案拟定。为了加强外地特派团的规划架构和能力，和平行动部支助了特派团建立专门的特派团规划能力，这些能力根据特派团的具体情况进行适当调整，并由领导层授权，以便与文职和军警对应机构进行统筹规划。该倡议将在一项正在制定的政策中正式确定，明确各特派团规划股的结构、作用和职责。

### 全面规划和业绩评估系统

44. 本分节载有对大会第 76/274 号决议第 48 至 50 段的回应。

45. 维持和平特派团还注重加强一体化，特别是针对更严格和一致的规划、分析、报告和衡量其影响。作为这些努力的一部分，所有特派团现已实施全面规划和业绩评估系统，通过监测 600 多项指标，该系统有助于加强特派团内部文职人员和军警人员的一体化。该系统还有助于整合战略和行动数据及影响评估，帮助各特派团共同定期审查和加强任务的执行。它使特派团能够观察一段时间内的趋势，例如国家权力的存在或民间社会参与和平进程的能力。

46. 这些数据为特派团评估影响和分析行动环境变化提供信息，并为如何加强业务提出建议提供信息，使整个特派团的规划首次直接得到特派团评估影响的信息。迄今已进行了 30 多项影响的评估。

47. 全面规划和业绩评估系统的分析和数据为现有的报告和问责工具提供了信息，包括向会员国报告，从而有助于加强对影响的重视。例如，截至 2022 年 8 月 31 日，秘书长在 17 份报告中使用了系统数据和分析，以更清楚地说明特派团的影响或突出挑战。安全理事会听取了附有该系统概况介绍的 10 次情况通报，其中介绍了从评估系统和其他来源获得的数据，以便在优先领域向安全理事会成员提供更多细节和分析。

48. 根据特派团的定期反馈以及内部和外部审查，包括一份评估文件、一名独立外部咨询人的审查和国际和平研究所的一份研究文件中总结的经验教训和最佳做法，完善了全面规划和业绩评估系统。目前的重点是实施该系统，将其作为一个规划、数据和评估工具，符合并支持秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略、联合国维持和平数字化转型战略和以行动促维和倡议。和平行动部为特派团制定了五项基准：(a) 在报告中更多地使用系统数据和分析；(b) 开始使用系统数据和分析来加强战略沟通；(c) 定期进行系统规划和评估工作；(d) 审查系统评估影响的结果，并根据领导批准的建议采取行动；(e) 利用该系统帮助加强成果预算编制的影响导向。

49. 为达到这些基准，和平行动部将：(a) 制定与其他规划和评估工具相协调的维和部准则；(b) 继续向特派团提供远程和面对面支助，以加强数据、更新计划、共同协助进行影响的评估和(或)编写报告或看板；(c) 根据需要提供培训材料、指导和模板；(d) 继续加强方法和信息技术平台，吸取经验教训，利用不断发展的技术。这些执行工作将以迄今取得的进展为基础，下文举例说明了这些进展。

50. 通过全面规划和绩效评估系统制定的计划可以迅速适应业务环境的变化和影响的评估。例如，马里稳定团利用其最新的系统影响评估，为支持在马里恢复国家权力的协调努力提供信息。

51. 联刚稳定团正在利用全面规划和业绩评估系统监测实现过渡计划所定基准的进展情况。作为特派团升级其预警和反应系统努力的一部分，在北基伍启用了—个 24 小时运作的中心，以集中警报信息，确保联刚稳定团和联合国驻刚果民主共和国国家工作队作出及时和协调—致的反应，这体现了强有力的跨支柱协作。

52. 维和部将在实施阶段继续与外地合作，确保全面规划和业绩评估系统既有效又实用，并确定可能需要哪些资源，以确保该系统的效益可持续并与其他工具相结合。

### 联合国的过渡工作

53. 本分节载有针对大会第 76/274 号决议第 20 至 23、30 和 36 段的回应。

#### 过渡规划

54. 联合国和平行动过渡的早期综合规划仍然是一个重要的优先事项，对维持和平行动以及联合国国家工作队具有财政、实质和声誉方面的影响。对联合国过渡采取战略性综合办法，是和平行动部努力确保持久和平前景和应对维持和平特派团缩编或撤出后剩余挑战的核心。如果过渡的时机恰当、管理得当，就能确保联合国的组合、优先事项和战略满足实地最紧迫的需求，从而能够向刚刚摆脱暴力冲突的国家提供有效的支持。过渡也是联合国保持和平与一体化议程的核心。

55. 努力加强合作和一体化，以便能够积极主动地进行过渡规划，实现可持续和平，这是所有综合维持和平行动的一个关键优先事项。在南苏丹，南苏丹特派团和联合国国家工作队领导层在联合国过渡项目(由发展协调办公室、和平行动部、政治和建设和平事务部以及开发署联合领导)的支持下，就早期过渡规划问题启动了战略讨论，以确定就共同优先事项开展更密切合作的机会。在刚果民主共和国，联刚稳定团正与政府和联合国国家工作队密切合作，执行联合过渡计划。安全理事会在 2022 年 12 月通过的第 2666 (2022)号决议中表示注意到刚果民主共和国政府发出的审查联刚稳定团过渡计划的呼吁。联刚稳定团与政府之间正在进行最高级别的讨论。与此同时，联刚稳定团和联合国国家工作队正在密切合作，进一步执行联合过渡计划。

#### 加强联合国维持和平各支柱之间的一致性和协作

56. 根据国家和(或)特派团的情况，秘书长副特别代表可身兼三职，同时履行驻地协调员和人道主义协调员的职能。这些副代表是特派团政治工作与联合国各实体之间的联系纽带，这些实体与特派团协调开展发展和人道主义活动。任职者以驻地协调员身份负责协调联合国国家工作队以及联合国发展的业务和活动。确保联合国国家工作队的活动与联合国合作框架所载的国家优先事项保持一致；对联合国国家工作队的联合活动进行监督并提高其透明度；并召集会议，动员伙伴关系和资金，支持各国实现可持续发展目标的努力。驻地协调员在当地的办事处支

持这些职能。任职者以人道主义协调员身份负责协调人道主义计划和行动，并负责与各国政府(及其他各方)、捐助者和更广泛的人道主义界保持联系。根据大会第 59/296 号 and 第 72/279 号决议，与秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员职位有关的薪金和一般工作人员费用在各维持和平特派团 2023/24 年度预算中按费用总额的 50% 编入预算。

57. 根据安全理事会第 2594 (2021) 号决议，维持和平行动将继续加强各支柱在特派团环境中的协调一致与协作。这需要加强维持和平行动各支柱之间的协作，也需要加强维持和平行动与联合国其他行为体在特派团环境中的协作。副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员在秘书长特别代表的战略指导下开展工作，是特派团与联合国国家工作队之间的主要联系人，因此，除其他外，领导人道主义、发展和复苏活动的协调工作，并确保联合国国家工作队提出的关切问题得到特别代表的注意。在过渡方面，副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员负责确保维持和平行动在尽可能早的阶段让联合国国家工作队、联合国其他机构、基金和方案以及其他行为体参与过渡的综合规划和协调。

58. 组织安排和明确的报告关系确保每个“头衔”下的工作人员有一个协调但与现任者不同的报告关系。特派团结构中需要有专门的能力，以支持副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员履行跨支柱协调一致的职能，并为协调各报告单位工作的这一作用提供充分的支持。副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室在办公室主任的领导下，协助特派团的规划和整合工作，从而确保特派团内部不同支柱之间以及特派团与其他利益攸关方和伙伴之间的协调一致，这需要适当级别的人员配置。

59. 副特别代表办公室的人员编制包括专门支助副特别代表职能的工作人员，而不是专门支助驻地协调员和(或)人道主义协调员职能的工作人员。在维持和平特派团中，如果其他能力正在开展授权工作，支持副特别代表职位，则需要这些能力来应对各自特派团任务领域的具体国家需求。特派团预算继续为各单位的职位供资，这些职位的主要目的是支持副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员发挥特派团副团长的作用。对驻地协调员相关职能的核心支助由专门的特别用途信托基金提供和供资。同样，如果副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室的职位侧重于人道主义支助，则人道主义国家工作队实体可继续为这些职位供资，但要视实地情况和对这些具体职能的评估需求而定。

60. 秘书处对支持副特别代表作为特派团副团长履行管理职能的现有能力进行了初步审查，其职能涉及报告单位和与特派团任务相关领域的工作。例如，在南苏丹特派团，秘书长副特别代表、驻地协调员兼人道主义协调员负责管理其管辖下的约 130 个特派团员额(大多数通过 P-5 职等人员向她报告)，以及 30 多个非特派团员额(由驻地协调员办公室、开发署或特定项目供资)。初步审查发现，副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室需要有适当规模的专门能力，以支持任职者与特派团、联合国国家工作队和其他利益攸关方密切协调，通过综合战略框架和(或)合作框架，推动成功的综合分析和规划，包括过渡规划。在这方面，念及每个特派团的结构都符合其任务规定和要求，秘书处将继续审查副特别代表/

驻地协调员/人道主义协调员办公室的人员配置和支助能力,以确保有效支助任职者履行与任务有关的职能。

#### 清理结束

61. 达尔富尔混合行动 2021/2022 年度的缩编和清理结束工作还包括经验教训和关于特派团整个设计和生命周期业务支助考虑因素的建议。这些建议将列入《外地实体关闭问题高层领导指南》,并成为联合国过渡项目的一部分。制定特派团关闭准备工作核对表的平行举措旨在加强对面临缩编、特派团关闭和(或)过渡的实体的支助反应。在开展这项活动的同时,管理战略、政策和合规部和业务支助部将继续加强资产、设备、库存以及核销和处置记录的质量保证措施。这将包括继续与各实体接触,在安全理事会授权任务结束前清理积压工作,以缩小实体重组、缩编和清理结束期间需要处理的活动和交易的范围。此外,这两个部将在业务支助部全球服务中心的领导下,促进制定和实施一个再利用和翻新概念,以延长高价值、长周转期资产的剩余使用寿命,这将进一步加强全球资产管理,并改善资产和设备的利用。在刚果民主共和国,随着联刚稳定团继续实施其过渡计划,业务支助部将继续提供战略指导和专门业务知识,以支持该特派团。

62. 达尔富尔混合行动的清理结束,以及更具体地说,在业务支助部领导的清理结束协调机制内开展的剩余的非特定地点活动,促进了差距的确定,并促成了流程改进措施的设计,以便将清理结束后所有职能领域的剩余工作顺利移交给和平行动部、业务支助部和管理战略、政策和合规部内的各行动负责人。这涉及所有职能领域,包括处理离职应享权利;联合国所属装备的动态;军警人员的遣返及将特遣队所属装备运送回国;处置过期弹药和不能使用的特遣队所属装备;剩余索赔和补偿金的处理;商业合同结束和报告活动;应付账款和应收账款的调节,财产的剩余调节和报告;长期环境监测和报告。

63. 业务支助部与联合国过渡项目合作,对过渡背景下资产处置的现行业务指南进行了审查。在审查中,该部考虑了管理战略、政策和合规部 2022 年 11 月发布的题为“财产处置政策解释和指导”的文件中的立场,其中纳入了达尔富尔混合行动清理结束和其他特派团关闭的经验教训。在特派团缩编期间,资产处置的规划和管理方式十分重要,因为这可以为扩大剩余联合国实体以及国家行为体的能力提供机会。在审查之后,就如何改进现有指南,特别是如何满足各机构、基金和方案以及各国政府的需要,提出了切实可行的建议。审查结果将补充业务支助部制定的现行指南。

64. 根据第 76/274 号决议第 20 段的规定以及从最近特派团缩编中吸取的经验教训,即将对秘书长关于授权执行《联合国工作人员条例和细则》和《联合国财务条例和细则》的公报(ST/SGB/2019/2)进行修订,目的是增加对在安全理事会终止一个特派团时授权的明确性。经修订的公报将澄清一个实体在其任务结束时的法律性质,编纂代理主管行使授权的规定,并界定秘书长特别代表授权结束时的授权方式。

65. 根据第 76/274 号决议第 22 段的要求,确定缩编阶段员工队伍规划以及清理结束阶段人员配置的机制见业务支助部《外地实体关闭问题高层领导指南》。在

整个缩编和清理结束阶段，必须确定关键职能，包括行使授权，并确保这些职能有足够的人员配备。这些职能在不同情况下可能会有所不同，或者根据情况需要更多或更少的人力资源。因此，无法提供清理结束活动所需人员人数的具体情况。考虑到这些因素，秘书处将仔细分析为顺利缩编和对今后结束的特派团进行清理结束所需的工作人员数量。

66. 根据第 76/274 号决议第 30 段的要求，在为维持和平行动过渡进行业务支助规划时，业务支助部和和平行动部始终与部队和警察派遣国密切协商。这种规划旨在涵盖特派团缩编和关闭的所有后勤、财务和行政方面，包括军警人员的遣返及将特遣队所属装备运送回国。

67. 根据第 76/274 号决议第 36 段的规定，区域服务中心在非洲各特派团结束期间处理向离职工作人员的付款，作为联合国派驻力量过渡工作的一部分。区域服务中心仍然致力于及时处理所有此类付款。同样，对于非洲以外的维持和平行动，科威特联合支助办事处在离职工作人员所服务的特派团结束期间处理向他们支付的所有款项。区域服务中心和科威特办事处都努力迅速支付这些款项。

#### 速效项目

68. 本分节载有针对大会第 76/274 号决议第 82 段作出的回应。

69. 速效项目自 2000 年设立(见 A/C.4/55/6)以来，使维持和平行动扩大特派团可开展的活动范围，进一步扩大影响，与当地利益攸关方建立信任，从而改善行动环境，并为当地居民提供切实的和平红利，从而为保持和平作出贡献。

70. 在这方面，许多速效项目的设计和实施都是为了促进地方当局发挥更大的作用，提供基本的基础设施，使它们能够为社区开展活动，消除当地冲突的驱动因素。最近的一项调查强调，马里稳定团约 40% 的速效项目、中非稳定团和联刚稳定团 65% 的速效项目以及南苏丹特派团和联阿安全部队 80% 的速效项目的实施是为市长和中央政府代表以及法治机构恢复基础设施和提供正常运作的基础设施。最近的评价也显示了这些项目的积极影响。例如，2022 年 3 月在联黎部队进行的一项评估表明，在项目确定和实施方面进行协商提高了当地民众和当局对特派团的接受程度，从而促进了任务的执行。联黎部队的预算报告进一步详细说明了联黎部队的评估和影响。

71. 自实施速效项目以来，秘书处一直努力提高速效项目的效率和效力，同时通过评价和遵守相关财务细则和程序，确保质量控制和吸取经验教训。为此，秘书处正在最后完成对速效项目政策和准则的修订，以进一步精简程序，并通过专门的培训材料，提高维持和平行动的技术知识。

#### 方案活动

72. 本分节载有针对大会第 76/274 号决议第 80 和 81 段的回应。

73. 特派团在一系列已获授权的领域开展方案活动。这些活动的目的是推进特派团的任务，并反映综合战略框架、过渡计划和其他规划工具(包括“以行动促

维和+” )中确定的特派团战略优先事项。正如特派团预算规划假设中所强调,作为一种关键的任务交付模式,方案活动的目标和性质由特派团领导层根据具体情况的需求和优先事项确定,符合总部向特派团提供的政策指导。关于列入方案活动资源的决定是在特派团一级在预算编制过程中根据特派团执行任务的战略优先事项作出的。各特派团负责报告这些活动的执行如何有助于其任务的执行、与这些任务的联系、执行实体以及特派团进行适当监督的情况。维持和平行动在向行预咨委会提供的补充资料中全面而详实地开列了2021/22年度执行期间的活动。此外,维持和平行动正在使用若干工具来改进业绩和影响评估(如基于“团结”系统的跟踪项目执行情况战略管理应用模块),利用结果和分析为规划工作和必要时的调整提供依据。特派团经常与联合国国家工作队接触,根据各实体的比较优势,利用方案活动推进和/或实施互补的优先事项。事实证明,当战略性地使用并融入更广泛的全系统规划进程时,特派团的方案供资是一个重要工具,可以使联合国更好地推进保持和平议程。例如,方案供资为交付长期成果奠定了基础,例如在中非稳定团,方案供资为特别刑事法院的运作作出了贡献。就科索沃特派团而言,与联合国科索沃工作队的联合方案办法促进执行了2021-2026年科索沃法治战略。

74. 当根据具体环境的比较优势通过合作伙伴实施方案活动时,特派团和实施伙伴会根据联合国规则和条例签订一份标准谅解备忘录,具体规定各方提供的服务、责任分配、财务安排和报告、审计和评价机制以及联合方案活动的其他相关方面。关于方案活动执行方式的决定是在特派团授权的范围内,在国家一级作出的。

75. 关于2023/24年度拟议方案活动的更多信息载于本报告附件九。

## 五. 能力和心态

76. “以行动促维和+”的优先事项是确保维持和平行动具备适当的能力,以正确的心态和能力部署更具机动性、适应性和灵活性的人员。这包括加强特派团的维和行动和战术情报,加强预警系统,建立一个灵活、数据驱动和技术支持的做法,以有效执行任务,加强和利用维和数据能力,以改进执行工作,提高透明度,并支持有针对性的行动反应。

77. 在联刚稳定团,2021/22年期间完成了干预旅部队的重组,加强了其总部和维和情报能力,并部署了四支快速反应部队。为了进一步加强扶持能力,2022年11月部署了一个信号连,一个爆炸物处理排已组建完毕,并有待于2023年第二季度前部署。

78. 在中非稳定团,军事工程单位得到了加强,增强了爆炸物处理能力,以应对日益严重的爆炸物威胁,并在2022年底前增强了横向工程能力(重点是修复桥梁),以加强稳定团在全境的流动性,而全境的道路状况因长期雨季而变得更加糟糕。

79. 马里稳定团已着手实施部队适应计划,以帮助稳定团加强其强有力和积极的态势,以便与马里国防和安全部队协调,在平民面临最大风险的地区保护平民,并改善其人员的业绩以及安全和安保。在加强能力方面,已经生成通用直升机、武装直升机和无人驾驶飞机系统,正在等待完成必要的地面基础设施以进行部署。

秘书处将继续与部队和警察派遣国接触，以填补尚未解决的能力差距，特别是在北区。马里稳定团将在总部的协助下，继续努力以适合马里情况的正确心态，建立所需能力，包括通过使用现代化设备，加快部署和加强维和情报机制，重点是夜间行动能力、对付简易爆炸装置的机制和流动医疗单元。马里稳定团将继续优先为承诺在马里部署的个人和部队提供相关的部署前专门培训(如反简易爆炸装置培训)。

80. 和平行动部正在努力确保各级，包括军事单位和士兵都有维持和平的心态。军事厅目前正在收集所有外地特派团军事部门的数据，以帮助本组织领导层以及部队和警察派遣国更好地了解从国家理论和行动向联合国维持和平及相关政策和指导的过渡。一旦完成并实施，新的综合军事绩效管理系统将包括向部队和警察派遣国颁布更细化的军事标准，并就最佳做法和已确定的不足之处提供专家反馈。

81. 鉴于联合国警察的业绩是联合国、会员国和区域、次区域或专业警务组织以及联合国警察人员的共同责任，将继续在审查、准备和装备技术熟练和训练有素的联合国警务人员方面开展协作。具体举措包括：(a) 推进《国际警务战略指导框架》，进一步落实联合国警察培训架构方案；(b) 通过甄选援助和评估小组和建制警察评估小组的访问，维持秘书处对会员国部署前准备工作的协助，这两个小组还评估建制警察部队的行动能力；(c) 通过支持对单派警察和建制警察部队人员进行必要的培训和认证，以及维持联合国女警指挥干部和高级警官领导名册，维持联合国警察继任规划举措；以及(d) 进行绩效评估和评价视察，其中包括联合国警察的全部要求，包括流动性、福利、安全和安保方面。

82. 为了提高维和人员预防和应对与冲突有关的性暴力的认识和能力，和平行动部推出了一部动画短片，说明特派团如何采用以幸存者为中心的综合办法来保护性暴力幸存者。在 2023/24 年度期间，和平行动部将向各特派团提供技术和业务支助，以制定、落实预防和应对与冲突有关的性暴力的承诺并将其纳入主流，并根据最新的政策和指导意见，协助为冲突中性暴力问题协调人举办针对具体情况的培训课程和情景模拟培训。

#### **军警人员：部队组建和能力**

83. 本分节载有针对大会第 [76/274](#) 号决议第 29 段的回应。

84. 和平行动部和业务支助部继续与会员国合作，将若干军事和警察部队维持在不同的部署准备就绪水平上，包括维持和平能力准备系统的快速部署水平。总共有 13 支部队经核实已做好快速部署准备，其中 4 支部署到特派团，另外 14 支从其他级别部署。因此，该系统促成了已知符合联合国培训和业绩标准以及特遣队所属装备要求的关键军警维和能力的甄选和更快速部署。

85. 和平行动部军事厅与部队和警察派遣国启动了从部队总部获取关于未申明的限制条件的信息的机制，这对处理和避免限制条件产生了积极影响，因为限制条件对任务的执行和业绩产生不利影响。一项关于军事部分限制条件的明确、全面和透明的程序目前正在正式确定，将在 2023 年 6 月前完成。在甄选和组建军事单位时，首先通过分析部队和警察派遣国对维和能力准备系统的承诺来确定行动限制条件。对于维持和平能力准备系统内的快速部署等级的单位，只接受没有

任何限制条件的单位。要注意的是，能力都是从系统中选择的，这意味着不能选择或考虑使用系统外部的任何能力进行部署，除非在非常特殊的情况下，例如所需的能力无法通过系统获得。一旦通过该系统确定了能力，所有文件和决定要点将送交副秘书长的相关办公室审查和批准，所有业务、政治和后勤方面，包括限制条件，都将通过该办公室得到确定和审查。然后邀请经核准的部队和警察派遣国启动可能部署到特派团的进程。所有军事单位都必须接受战略评估和咨询访问或针对具体特派团的评估和咨询访问。随后往往进行实地侦察访问和部署前访问，在此种访问中再次广泛讨论和分析行动限制条件。通过评估和咨询访问和(或)部署前访问和侦察确定的或有限制条件，在谅解备忘录谈判期间进行详细讨论，谈判在部署前访问之前开始，在访问之后结束。只有在行动限制条件不影响该特遣队的业务业绩，并征得特派团、联合国总部以及部队和警察派遣国同意的情况下，才接受这种限制条件。在甄选过程中，将优先考虑部署没有限制条件和有良好历史业绩记录的部队。

86. 军警能力支助司继续支持军事厅和警务司确保部队和警察派遣国根据谅解备忘录和部队单位需求说明在建制部队和警察部队中部署的能力与外地特派团的授权任务保持一致。本报告附件六载有截至 2022 年 12 月 31 日已部署单位谅解备忘录状况的资料。同一附件还载有关于对部队和警察派遣国部署到联合国维持和平特派团的能力的负债情况，以及对偿还没有或无法使用的特遣队所属装备所适用的扣款情况的信息。2023 年特遣队所属装备工作组于该年 1 月举行会议，以对偿还率以及主要装备、自我维持和医疗支援服务类别进行三年度审查。新版《参加维和特派团部队/警察派遣国特遣队所属装备偿还与管制政策和程序手册》预计将于 2023 年晚些时候发布，以反映大会关于工作组建议的决定。

87. 和平行动部对各外地特派团的高级军事员额进行了审查，以审查联合国工作人员员额的高级军事任命与作为会员国国防军现役成员并由会员国提名的单派军警人员的任命之间的差异。通过审查，和平行动部强调了三个主要问题：(a) 外地一些高级军事任用人员经常轮调，影响到特派团业务连续性和利益攸关方关系；(b) 一些特派团之间和特派团内部存在差异，存在初级军事人员被任命为联合国工作人员的情况以及高级军事人员被任命为单派军警人员的情况；(c) 具有单派军警人员身份的高级任用人员无权领取联合国的薪金，这似乎减少了填补重要高级领导职位的有兴趣和合格干事的后备人员数目。目前正在与包括会员国在内的相关利益攸关方进一步评估局势并审查各种备选方案。更多详情见秘书长关于维持和平行动特别委员会建议的执行情况的报告(A/77/573, 第 104 段和第 105 段)。目前还在审查根据这些备选方案作出的任何变动所涉的相关政策和预算问题。

#### 无人驾驶飞机系统及机载维持和平情报、监视和侦察

88. 本分节载有针对大会第 76/274 号决议第 53 至 58 段的回应。

89. 在特派团中生成和部署无人驾驶飞机系统以及机载维和情报、监视和侦察仍然是特派团执行任务的一个重要业务助推手段，通过提供信息获取能力保护维和人员，这些能力已完全纳入特派团的态势感知计划。

90. 联刚稳定团目前有一份提供中空长航时无人驾驶飞机系统的合同。虽然这一安排将持续到 2024 年初，但秘书处正在努力更新特派团对无人驾驶飞机系统及机载维和情报、监视和侦察平台的业务需求，以便在当前合同到期后以更加高效的解决方案完善当前服务。中非稳定团继续部署微型和小型无人驾驶飞机系统，以提高稳定团部队对局势的认识并保护其人员。此外，中非稳定团还与总部无人驾驶飞机系统联合小组协调，启动了新的招标，要求根据中非稳定团的维和情报、监视和侦察行动要求，提供一个新的小型战术无人驾驶飞机系统以取代现有系统，并提供经过改良的、具有成本效益的业务能力和技术性能，该系统预计在 2022/23 年度部署。在马里稳定团，2021 年 12 月部署的载人固定翼空中情报、监测和侦察能力符合稳定团根据安全理事会第 2480 (2019) 号决议制定的 2020 年部队适应计划。从 2022 年初开始，马里当局对情报、监视和侦察以及其他飞行，特别是在马里中部的此种活动实施了新的限制，并设立了禁飞区。2022 年 11 月，稳定团与马里当局商定了授权使用航空资产的新模式，并设立了一个工作组，定期审查所有业务困难。本报告附件四提供了在中非稳定团、联刚稳定团和马里稳定团部署无人驾驶飞机系统的详细情况。

91. 新制定的无人驾驶飞机系统和空中维和情报、监视和侦察类别管理战略包括正在实施的 13 个不同的改进机会。其中之一是关于无人驾驶飞机系统和机载维和情报、监视和侦察的具体经验教训方案，该方案将用于每年制定和落实在无人驾驶飞机系统和机载维和情报、监视和侦察类别中吸取的各种经验教训。这些吸取的经验教训将继续通过合同和协助通知书以及在联合国监管框架、培训和业务流程中加以落实。已经落实的一个经验教训是，对供应商因履约问题造成的使用不足实行费用回收形式的罚款，这一做法现已列入所有相关合同。

92. 大会要求维持和平特派团工作人员有能力从技术角度监督无人驾驶飞行系统和无人驾驶飞机系统技术的使用情况；虽然服务是根据统包合同和协助通知书购买的，但联合国工作人员也应接受无人驾驶飞机系统适当治理和管理(如规划、任务分配、执行和合同管理)方面的培训。在无人驾驶飞机系统和机载维持和平情报、监视和侦察类别管理战略范围内的一项具体改进举措包括一套全新的规则和指南，以及针对无人驾驶飞机系统和机载维持和平情报、监视和侦察领域不同工作人员受众的具体培训解决方案。

93. 这一类别的所有采购活动都是严格遵守《联合国财务条例和细则》在总部战略一级规划和进行的。为了不仅促进创新和具有成本效益的解决方案，而且促进国际和透明的竞争，这些采购过程是以征求建议书的方式进行的。无人驾驶飞机系统和空中维和情报、监视和侦察的类别管理战略包括额外的采购工具和产品(手册、培训、研讨会、模板和文件草案)，以便利维持和平特派团工作人员准备和参与不同的采购流程。此外，对部队和警察派遣国提供的微型和迷你无人驾驶飞机系统的偿还是按照核定的特遣队所属装备偿还率和现行《财务条例和细则》进行的。

94. 为了确保各特派团信息和通信的安全，包括通过使用无人驾驶飞机系统技术收集的信息和通信的安全，联合国数据以加密方式储存在一个安全的现场地点，或使用联合国标准协议和数据安全与处理的商业合同储存在安全的云端地点。

95. 反映无人驾驶飞机系统使用效率和成本效益的主要业绩指标被纳入提供无人驾驶飞机系统和机载维和情报、监视和侦察的所有新合同和协助通知书(中非稳定团、马里稳定团和联刚稳定团),在新的附件中列入根据具体特派团的业务要求量身定制的不同主要业绩指标。此外,无人驾驶飞机系统和机载维和情报、监视和侦察的新类别管理战略还包括一个项目,即制定一个关键业绩指标管理方案,以促进在联合国系统内及时有效地执行不同类型的业绩指标(战略、业务、技术和财务)。

#### 文职人员：征聘和管理外地工作人员

96. 本分节载有对大会第 76/274 号决议第 28、35、39 至 41 和 44 段以及行预咨委会报告(A/76/760)第 82 段的回应。

97. 维持和平行动通过员工队伍战略规划进程获得咨询和指导,以建设员工队伍的必要能力,在不断变化的业务环境中,利用现有的新技术,按照秘书处的战略方向完成任务。在这方面,制定了新的职位说明,并对现有职位说明进行了修改,以确保维持和平行动能够征聘具备其结构所需特征的候选人。

98. 根据大会第 76/274 号决议第 40 段和第 41 段,改善外联和促进性别均等和地域平衡的一项关键举措是秘书长的全球征集提名活动,最近一次是在 2021 年 10 月启动的。自 2017 年第一次活动以来,包括 6 名妇女在内的 12 名全球征集的被提名人被任命为维持和平特派团文职主管和副主管职位,占这些特派团所有任命的秘书长特别代表和副特别代表的 38%。与此同时,2014 年启动的领导力伙伴关系倡议继续向所有新任命者提供,加强妇女领导人社团的努力也有所增加,增加了“咖啡厅”系列,这是一个连接女性团长和副团长的新的虚拟论坛。2022 年 5 月,推出了一个更加综合的副驻地/人道主义协调员职位甄选流程,旨在甄选具备在综合特派团开展业务的专业知识和思维方式的领导人。展望未来,外联和领导力支持将继续进行,目前正在开发更多工具,以进一步加强特派团团长和副团长的甄选过程。

99. 确保秘书处实现公平地域分配,并确保秘书处所有部厅和所有级别工作人员、包括主任及以上级别人员的地域分配尽可能广泛的工作正在进行。这些努力包括:(a) 修改地域代表性战略,提供改善秘书处地域代表性的工作流程和活动;(b) 与会员国和其他主要利益攸关方结成伙伴关系,以创新方式吸引参与者,目的是通过外地行动的职业活动和区域招聘活动,包括在性别均等目标和地域代表性等组织优先事项方面提高认识和确定候选人;(c) 开发雇主品牌、虚拟“内联”和外联和具有特定外地内容的社交媒体信息;以及(d)通过数据、准则和工具支持管理层,强调地域代表性在征聘过程中的重要性,并努力改善外地的地域代表性。2022 年 1 月至 7 月,举办了 11 场区域职业活动、4 场全球职业活动和 1 场联合国职业直播活动。直播活动将继续每半年举行一次。举行了针对具体实体的会议,包括针对维持和平行动的会议,以交流在实现地域代表性和性别均等方面取得的进展,并支持制定实体行动计划。此外,还与在无人任职和任职人数偏低的会员国的联合国新闻中心和驻地代表签署了一项伙伴关系协定,内容涉及在这些国家开展外联活动,并支持针对外地的征聘举措。为进一步推进地域代表性战略,人

力资源厅于 2022 年 10 月举行了一次外联圆桌简报会，将无人任职和任职人数不足的会员国以及秘书处内的主要利益攸关方聚集在一起，讨论建立有目的的伙伴关系，以推进地域代表性战略。

100. 大会在第 76/274 号决议第 39 段中请秘书长加紧努力，确保部队和警察派遣国在和平行动部和业务支助部里有适当人员任职。截至 2021 年 12 月 31 日，部队和警察派遣国人员在和平行动部的任职比例为 97%，在业务支助部中的任职比例为 92%。在业务支助部，为改善和确保适当代表性所作的努力包括：征聘主管在向主管业务支助事务副秘书长提交甄选建议时，证明已适当考虑部队和警察派遣国的候选人；开展针对部队和警察派遣国国民的外联活动，以增加申请人数；以及由该部执行办公室进行监测和提出报告。

101. 根据大会第 76/274 号决议第 35 段，业务支助部人力资源服务司公布了通用职位空缺，以支持外地征聘工作。该司建立和管理所有职系的名册，组织测试和考试，为客户行使其授权提供全方位的业务支持和其他咨询服务，并支持管理人员和业务伙伴使用编外人员。该司提供的支持使得能够及时从名册中征聘人员，同时确保适当考虑到本组织的性别均等和地域多样性要求，以便有合格和多样化的候选人可以迅速部署，完成和平行动的任务并达到特派团的业绩目标。对于名册编制过程，该司利用专家小组来评估和推荐申请外地特派团员额通用职位空缺的候选人，从而缩短单个征聘管理人在行政工作上花费的时间。这提高了征聘过程的质量、一致性和诚信。2023/24 年期间，将借鉴从大流行病中吸取的经验教训，继续以混合形式使用专家小组。此种全球工作所产生名册上的候选人供所有特派团挑选，因此 86 万美元的款项通过费用分摊模式在各特派团之间按比例分摊，每个在役维和特派团根据自身规模缴纳费用。

102. 为进一步促进地域代表性和性别均等，并公布职位空缺，包括在部队和警察派遣国候选人中公布职位空缺，管理战略、政策和合规部开展了积极主动的外联活动，向常驻代表团和通过联合国驻地协调员系统公布空缺。还向代表妇女和残疾人的组织以及与具体职位空缺有关的专业协会分发了空缺通知。定期对基于名册的通用职位空缺进行积极主动和有针对性的外联。

103. 大会第 76/274 号决议第 44 段请秘书长平等对待内部和外部候选人。通过现行工作人员甄选政策和指南确保平等待遇，其中：(a) 专业及以上职类的所有职位空缺都将在联合国职业门户网站和 Inspira 上公布，对外部和内部候选人开放；(b) 在整个征聘过程中，将根据事先核准的相同标准和既定程序考虑所有申请人；(c) 要求所有职位公告都是为最广泛的受众编写的，尽可能避免限制性标准，例如只能在联合国内部获得的知识或技能；(d) 中央审查机构在收到职位空缺的推荐候选人名单后，应审查征聘程序，以确保根据相应的评价标准并按照《工作人员条例和细则》对所有申请人进行评价。联合国职业门户网站以英文和法文透明地解释甄选过程的所有步骤，并以所有正式语文提供申请人指南。

104. 人力资源服务司还向维持和平行动提供业务指导，使各实体能够进行员工队伍规划和组织设计，以支持未来的员工队伍需求和各种业务环境。在 2021/22 年度，该司为西撒特派团、联阿安全部队和联索支助办等进行审查的特派团提供了

支持和咨询。中非稳定团目前正在进行审查，业务支助部将向其提供咨询意见。根据大会关于共有问题的最新决议(第 76/274 号决议)第 28段的要求和行预咨委会相关报告(A/76/760)第 82 段，业务支助部将继续加强其向各特派团提供的直接业务支助，以便建立高效和灵活的人员配置结构，支持各特派团执行其不断变化的任务，包括采取积极主动的办法，与应进行人员配置审查的特派团联系并进行针对特派团的分析。

105. 业务支助部还继续提供业务支助，改进工作人员征聘和入职、名册管理和编外人员能力的流程。这种支助使维持和平特派团能够更有效地管理其职位。今后，业务支助部将为外地特派团使用 Inspira 提供业务支持和培训，以支持本国工作人员的征聘，目前这项工作目前是在系统外管理的。

### 通过培训提高业绩

106. 本分节载有对大会第 76/274 号决议第 101 段的回应。

107. 综合培训处的工作根据“以行动促维和+”的三个优先事项开展，这些优先事项围绕着加强特派团业绩这一主题：能力和心态；对维和人员负责；维和人员自身的问责。和平行动部已恢复对在维持和平特派团部署军警部门的会员国进行全面的部署前培训。

108. 在本报告所述期间，综合培训处制定并推出了五套新的部署前培训教材，作为培训师培训课程提供给会员国培训师。这些教材包括为国家调查官员、联合国步兵营和联合国警察编写的专门培训材料。该处还为联合国业务后勤编制和推出了一套强化培训教材，为联合国维和情报、监视和侦察制定了一套全兵种搜索课程，并与管理战略、政策和合规部以及部队和警察派遣国密切合作，制定了“维持和平指挥输送”学习方案，这是一套针对军事和警察特遣队指挥官的新强化培训方案，旨在提高他们对其指挥下人员行为的责任意识。

109. 维持和平行动特别委员会要求为会员国制定新指南，以便向维和特派团部署会员国牵头的军事流动培训队，为单靠内部资源无法满足的紧急、明确的军事人员培训需求提供支持。针对这项要求，和平行动部与业务支助部、法律事务厅和会员国合作起草了标准作业程序，其中概述了规划和部署此类会员国提供的培训队的流程。标准作业程序已于 2022 年 9 月实施。还将建立一个合适的成员国人员名册，以便在短时间里部署。

110. 除了支持警察派遣国确保其人员得到适当培训外，警务司还与综合培训处共同实施联合国警察培训架构方案，旨在通过针对具体工作的培训课程，支持和改善联合国警察的业绩、能力、心态和问责。2022 年 6 月、11 月和 12 月开办了第一批联合国认证教员发展课程，旨在通过面向社区的警务、警察能力建设和发展以及监测、辅导和咨询的三个培训模块，向来自会员国的警察培训师提供培训。与此同时，在联合国训练研究所和联合国毒品和犯罪问题办公室的协助下，开始了相关在线课程的开发工作。目前正在努力按照新的培训现状调整警察征聘程序。

111. 小型协调机制的作用是确定并挖掘部署部队会员国和提供能力会员国之间的伙伴关系机会，以期加强部队派遣国的能力。在 2022/23 年度期间，该机制一直在扩大对警察派遣国的支持，以支持警务司实施警察培训架构方案，并利用警察派遣国、和平行动部和 2021 年 11 月警务专项小型协调机制第一次会议期间确定的能力建设提供者之间的潜在伙伴关系。

112. 对于部署人员，综合培训处在会员国的支持下，开展设计和提供情景演习的培训，如桌面演习和指挥所演习，以加强综合特派团培训中心的能力，并支持特派团促进应急准备和互操作性，测试其计划和程序，并准备应对紧急情况。

113. 业务支助部能力发展和业务培训处与和平行动部综合培训处合作，在 2019 冠状病毒病大流行造成的延误后，推出了高级别业务支助强化培训方案试点，该培训方案是为主要从事行政和业务支助事务的 P-4 和 P-5 职等工作人员制定的。在 2022 年 3 月至 7 月成功完成试点后，2023 年课程于 2 月开始。

114. 业务支助部继续为工作人员提供更多机会，使他们能够获得和磨练技能，提高履行日常职能的能力，同时支持个人发展，从而改善业绩，促进任务的执行。其培训课程涵盖若干领域，包括人力资源管理；预算和财务；供应链管理；医疗管理；以及有效的沟通和语言技能。

115. 通过业务支助部的三角伙伴关系方案，非洲、东南亚和其他区域的部队和警察派遣国继续受益于英文和法文培训课程，这些课程的目的是提高其军警人员在工程、医疗服务和指挥、控制、通信、计算机、维和情报、监视和侦察等领域的能力。

116. 作为对第 76/274 号决议第 101 段的回应，秘书长任命的所有实体负责人及其管理团队都可以在提出要求的情况下，通过设立的管理看板获得关于其各自实体工作人员在秘书处所有强制性培训课程完成率的实时数据。该看板由管理战略、政策和合规部维护，其中还载有授权的主要业绩指标，包括一项监测所有工作人员遵守强制性培训课程要求情况的指标。为提高合规率，定期向各实体负责人通报授权方面的关键业绩指标季度报告所载信息，包括关于强制性培训课程合规率关键业绩指标的信息。这些定期沟通被用来强调有关遵守情况的任何关切问题，并强调实体负责人在确保遵守强制性学习要求方面的作用和责任。

## 供应链管理

117. 本分节载有对大会第 76/274 号决议第 60 至 69 段的回应。

118. 业务支助部供应链管理办公室最后确认并分发了 2022/23 年度全球供应链计划，其中载有共 19 077 个货物和服务需求类别，总价值为 20.7 亿美元。该计划的目的是查明和显示各维持和平特派团对所有货物和服务的综合需求，并协助通过类别管理办法确定最佳采购解决方案和机会，提高有效和高效交付。在提供战略采购指导方面，该计划确定总需求的 70.6%(14.6 亿美元)可以通过系统合同、统包合同、航空服务合同或包机协议、战略调动、谅解备忘录和协助通知书等集中管理的解决方案来满足。其他来源包括区域和当地合同，其中包括低价值采购、当地租赁合同和特派团一次性采购等措施。

119. 类别管理的开发和实施正在按计划进行。类别管理是一个概念，根据这一概念，一个组织所需的商品和服务的范围被划分为类似或相关的产品组，被称为类别。通过更好地了解客户需求和具体供应市场，确定了管理这些货物和服务的系统方法。截至 2022 年 6 月，秘书处已完成共 40 个类别战略中的 31 个。制定了战略的主要类别包括军事航空、无人驾驶航空系统和机载维和情报、监视和侦察、餐饮服务、通信服务、车队、地理信息系统和企业平台。此外，商业航空、物业租赁、专业服务类别的战略已于 2023 年 3 月前完成。与规划过程密切协调制定的类别战略，提高了秘书处所有实体长期实现“最佳性价比”的能力，而不仅仅是在合同与合同之间。这对维持和平特派团特别有利，因为与其他实体相比，它们对货物和服务的需求往往较难预测，更紧迫，价值可能更高。这些战略还有助于扩大供应商的范围，特别是发展中国家和经济转型国家的供应商，其依据是市场能力研究，包括关于可利用供应商的相对成本优势在当地采购的物品的研究。

120. 此外，办公室继续优先开展供应商外联工作，包括根据类别管理办法有针对性地与会员国进行外联，并进一步加强利用商业研讨会，特别是为发展中国家和经济转型国家的供应商举办的商务研讨会。2021/22 期间，办公室为该等供应商举办商务研讨会，并制定一套主要业绩指标以衡量其成效。该办公室还制定了供应商外联活动的标准作业程序，并与联合国妇女署和全球非政府组织国际女性企业联盟建立了伙伴关系，以鼓励女业主企业参与采购机会，并为她们提供能力建设培训。这些培训机会免费提供给在联合国全球采购网注册的女业主企业。

121. 2022 年 9 月，业务支持部在采购司网站上推出了一个显示详尽统计数据的公开网页，以提供关于年度采购活动的新细节，包括按采购实体分列的总采购量以及每个供应商和每个产品/服务类别的总采购量。该网站还通过增加新的文章或网页，定期更新其他采购和外联专题。继续努力提高联合国采购透明度，秘书处所有实体每月授予合同和定购单的详细情况均可通过采购司网站和移动应用程序查阅。此外，根据类别管理方法，可查阅订购单和合同。本组织还将这一要求纳入了 2020 年 6 月 30 日修订的《联合国采购手册》的指南。该司网站和采购移动应用程序正在重新设计，以增强其技术和功能，同时确保联合国网站标准得到维护，并计划于 2023 年发布。

122. 关于空运服务，在招标活动中，供应商在开标时会得到所有投标人提供的机型以及每架飞机的详细定价信息。授标完成后，采购司网站上公布确认中标价格的授标信息。

123. 秘书处于 2021 年 12 月向会员国、2022 年 3 月向联合国航空运营商(供应商)详细介绍了联合国航空服务采购战略审查和优化的结果。评估的重点是联合国采购的四项原则。评估的结论是，在航空服务的采购中，虽然联合国的利益在招标书和征求建议书中得到同样的体现，但其他三项原则，即公平、诚信和透明、最高性价比和有效的国际竞争，在征求建议书中得到更好的体现。根据这一结论，为满足航空需求，秘书处正在逐步实施征求建议书采购活动。

124. 所有采购，不论是由哪个服务提供商进行，都通过《联合国财务条例和细则》以及《采购手册》中反映的适用政策、程序和相关指导来规范，特别是要符

合联合国的四项采购原则，即：(a) 公平、诚信和透明；(b) 有效的国际竞争；(c) 最高性价比；(d) 联合国利益。关于第 76/274 号决议第 65 段，大会鼓励秘书长在实施维持和平行动的建设项目时利用当地材料、能力和知识，应当指出，所有实体都可以根据其授权采购当地建筑材料。为此，开展了外联和市场研究活动，以增加从当地市场的采购；这些活动包括在总部和维持和平特派团两级举行的商务研讨会、投标人会议、索取信息的请求和意向书请求。

125. 业务支助部将继续确保在联合国所有采购活动中遵守所有四项原则。此外，业务支助部将根据所有相关法定任务，继续努力在全系统供应链方面开展进一步合作和统一。

126. 情况汇报是根据《采购手册》提供的指导进行的，根据该指导，秘书处向参加产生 20 万美元以上授标的招标活动的联合国供应商提供机会，通过汇报程序获得有关其不成功的建议书或标书的补充信息。未中标的投标人可在收到致歉信后 10 个工作日内要求书面情况汇报。情况汇报的目的是确定投标人标书或建议书的优点、缺点或弱点。这一过程与授标审查委员会进行的审查是分开的。为确保公平、透明、独立和公正地审查供应商提出的投诉，在管理战略、政策和合规部内，在秘书处各实体的业务采购职能之外设立了该委员会。独立采购专家对提交审查委员会的采购质疑进行实质性审查，审查结果和建议转交主管管理战略、政策和合规事务副秘书长，由其作出最后决定。

127. 所有维持和平特派团和业务支助部都使用合同执行情况报告工具来评价和监测承包商的履约情况。此外，为了加强承包商的履约情况，已将即时反馈系统纳入合同履行情况报告工具，以及时评价承包商的履约情况。业务支助部与包括合同所有人在内的参与合同管理和行政的相关利益攸关方定期举行合同履行情况审查会议，以监测承包商的履约情况。

128. 关于秘书长为确保有效监测合同执行情况所作努力的详细资料将列入下一份关于供应链管理的报告，该报告将提交大会第七十八届会议审议。

## 车队

129. 本分节载有对行预咨委会报告(A/76/760)第 57 段的回应。

130. 业务支助部继续向各特派团和秘书处其他实体提供指导和咨询以确保高效率有成效的车队管理，包括通过采购不那么昂贵、环境足迹较小的车辆的选项以及通过协作采购加强部门间或实体间合作从而受益于联合国各机构、基金和方案的比较优势来做到这一点。《标准费用和比率手册》提供了建议的车辆分配比率，指导各特派团确定其用于业务目的的轻型客车上限。实际持有量由各特派团根据其独特的业务需要确定。

131. 除了轿车和跨界车等小型车辆的现有采购选项外，还为混合动力电动车辆(中型轿车和跨界多用途车)订立了两个全球系统合同，以提高燃料经济性并减少二氧化碳排放。

132. 业务支助部继续加强整个联合国系统的协作采购活动。该部与粮食署和联合国难民事务高级专员公署都正处于订立新合同以取代所有联合国所属车辆所安装现有车辆跟踪系统(行车监督记录仪)的最后阶段。新的车辆跟踪系统可以通过全球移动通信系统和卫星服务进行通信,为实时跟踪能力提供便利。在南苏丹特派团、联利支助团和粮食署完成初步概念验证阶段后,目前正在审查和分析概念验证的结果,预计将于 2023 年第一季度完成合同。

133. 各特派团继续根据有关法律优化其车队并通过其拟议预算向大会提交信息。关于维和行动车辆持有量和车辆比率的综合车队信息汇总见表 25。

### 燃料管理

134. 本分节载有对大会第 76/274 号决议第 26 段的回应。

135. 在动员各方努力扩大使用可再生能源之际,广泛使用燃料仍然是维和行动的现实,也是维和行动的一条重要生命线。燃料确保货物和人员的运输以及其他能源不容易获得的情况下发电。各特派团的重点仍然是改进燃料相关实践,减少环境足迹,防止欺诈和挪用燃料,并通过在合同中列入用以衡量承包商业绩的客观参数来改善承包商管理。

136. 为特派团开发了电子燃料管理系统,以管理和监测联合国所属车辆和特遣队所属装备的燃料消耗。目前正在加强电子燃料管理系统的功能,以改善燃料管理,包括通过燃料供应链的可见度和更好的燃料管理报告能力来监测燃料消耗和风险,这将为特派团和总部两级的知情决策提供工具。计划在 2023 年 12 月之前在所有维持和平特派团部署增强型功能。将提供培训,以增加参与燃料管理和业务的所有工作人员在燃料业务和合同管理方面的知识。已向所有电子燃料管理系统培训师提供燃料消耗分析复习培训,这些培训将持续到 2023 年 3 月,所有课程都已录制并提供给特派团,供进一步开展工作人员培训之用。2023 年特遣队所属装备工作组也正在讨论就改进燃料消耗监测对《特遣队所属装备手册》进行的拟议修改,包括列入仪表(里程表、电表和计时器)的适用性。

## 六. 对维和人员的负责

### 联合国维持和平人员的安全和保障

137. 本分节载有对大会第 76/274 号决议第 73 和 74 段的回应。

138. 恶意行为导致的死亡人数在 2021 年上升,当年的死亡人数为 25 人,而 2022 年的死亡人数为 32 人,逆转了自 2017 年以来恶意行为导致死亡人数逐年下降的趋势,该趋势以 2020 年恶意行为导致 13 人死亡的低点结束。

139. “以行动促维和+”的目标是在预防、调查和起诉针对维和人员的犯罪方面取得进展,同时改善医疗服务、营地防卫和临时行动基地的安全。

140. 2022 年 12 月,主管和平行动副秘书长批准了和平行动部关于整合基地防卫能力的政策,并向外地特派团颁布该政策。该政策认识到,特派团环境中的敌

对行为体将继续利用联合国基地被认为存在或实际存在的脆弱性。该政策旨在改善特派团各构成部分现有防御系统的一体化，意在加强基地业务系统的能力，并提供比任何单一防御系统更大的范围，以填补基地防御的任何空白并适当应对威胁。该政策还包括关于基地防御原则的指导，并提供了一个强有力的框架，以尽量减少联合国人员、设施、设备、材料、业务和活动在威胁和危害面前的脆弱性，从而确保执行任务的业务连续性。

141. 该政策适用于部署在维持和平行动中的所有联合国人员，意在指导制定风险管理措施和程序并确定减轻风险措施，以尽量减少对联合国人员的伤害。需要会员国提供支助，协助特派团根据该政策制定、审查和实施整合基地防卫能力的计划。

142. 和平行动部支持中非稳定团、马里稳定团和联刚稳定团努力确保追究针对维持和平人员实施罪行的责任。和平行动部将继续在执行安全理事会关于加强追究针对维持和平人员实施罪行的责任的第 2589(2021)号决议的所有方面发挥关键作用，包括通过在 2022-2024 年期间处理针对维持和平人员所犯罪行的战略行动计划做到这一点。

143. 在 2023/24 年度，联刚稳定团将继续加强基地防御、住宿、活动浴室和对安全、安保和工作人员福利至关重要的其他项目，监测维和人员安全和保障所面临的威胁(包括简易爆炸装置造成的威胁)的演变，并相应调整其能力和态势。

144. 马里稳定团将继续加强对国家主管部门的支持，以调查和起诉此类罪行、追究犯罪人的责任并遏制今后对联合国人员的袭击，包括通过 2022-2024 年处理针对维持和平人员所犯罪行的战略行动计划做到这一点。马里稳定团和中非稳定团将继续把培训重点放在营地实物安保基础设施、环保绩效和风险管理措施方面，包括在临时行动基地做到这一点，并加大努力支持部队改善生活条件、紧急医疗护理实践和技术使用。正根据 2021 年进行的军事和警察联合能力研究提出的建议加强现有能力，以改善中非稳定团军警部分的业绩，包括其兵力态势，目的是合理安排临时行动基地、加强稳定团的机动性。此外，根据安全理事会第 2566(2021)号决议，中非稳定团获得了改进其任务执行情况、加强机动性和应对危机所需能力。

145. 警务司一直支持会员国和联合国警察执行行动计划以改善维和人员的安全，具体做法包括：开展定期视察、特别是对高风险特派团开展定期视察，以确定挑战和需求并弥补差距；继续修订和更新部队单位要求说明；确定和部署在重罪和有组织犯罪、情报、调查、培训和数据分析管理等领域拥有专门知识的技术熟练干事，以加强东道国社区和联合国维和人员的安全和保障。

146. 警务司还继续支持联合国警察部门向东道国对应部门提供咨询服务，从而为调查、逮捕和拘留提供便利。2022 年，这种支助包括与地雷行动司合作，通过确定实施爆炸后调查和证据处理程序的良好做法，向马里稳定团、中非稳定团和联刚稳定团的重罪和有组织犯罪问题警察小组提供援助，从而加强国家法证能力。

通过向东道国对应方提供社区警务、能力建设和发展支助，进一步提高了特派团对局势的了解。

### 减少爆炸物威胁

147. 本分节载有对大会第 76/274 号决议第 72 和 79 段的回应。

148. 地雷行动司在其总部和外地特派团作出协调一致的努力，继续加强在高威胁爆炸物环境中开展行动的维和人员的安全和保障。

149. 地雷行动司支持对联合国维持和平行动应对爆炸物威胁进行独立战略审查(见 S/2021/1042)，通过该审查评估了中非共和国、刚果民主共和国和马里境内爆炸物对维和人员和平民的影响以及特派团应对措施的有效性。作为减少爆炸物和简易爆炸装置威胁工作组的主席，地雷行动司推进执行审查所提建议以解决全系统问题，并推动部队为减少爆炸物对执行任务造成的威胁做好准备。地雷行动司通过设在乌干达恩德培的流动培训队，对部队和警察派遣国的减轻简易爆炸装置威胁培训课程进行了评估并提供了指导和咨询意见，使培训与联合国标准保持一致。

150. 地雷行动司通过在外地一级采取有针对性的干预措施，为维和人员的安全和机动性提供支持并提高执行任务的成效。向马里稳定团部队持续提供的减少简易爆炸装置威胁培训和辅导促进了他们在简易爆炸装置威胁高的环境中的机动性和准备工作。针对中非共和国和刚果民主共和国境内爆炸物和简易爆炸装置事件增加的情况，中非稳定团地雷行动小组向中非稳定团暴露最严重的两个营提供了搜索和探测培训，支持他们做好在新的威胁环境中开展行动的准备；而联刚稳定团地雷行动小组则加强了面向联合国人员和国家主管部门的简易爆炸装置风险意识活动，以促进在识别、处理和处置简易爆炸装置过程中的安全行为。联阿安全部队和南苏丹特派团地雷行动小组对主要补给路线进行了调查和清理，使维和人员巡逻队能够促进减少针对平民的暴力行为。在西撒哈拉，西撒特派团地雷行动小组通过路线核查、车队护送和爆炸物风险教育，使维和人员得以履行特派团的停火监测任务。

151. 根据大会第 75/250 B、75/297、75/298、75/299、75/300、75/302、75/304、75/305 和 75/306 号决议的授权，秘书长委托对项目署和选定执行地雷行动活动伙伴的服务使用情况进行一次独立审查(审查于 2022 年 4 月至 11 月进行)，以便将结果提交大会第七十七届会议。独立审查的结论和建议摘要载于秘书长的相关报告(A/77/747)，供大会第七十七届会议续会审查。本报告附件八载有关于地雷行动活动和相关资源的综合数据，包括关于规划、预算、人员配置结构和执行情况的汇总资料。详细信息载于各维持和平特派团的拟议预算。

### 死亡和伤残

152. 本分节和相关附件五载有对大会第 76/274 号决议第 37 和 38 段以及行预咨委会报告(A/76/782)第 12、30 和 36 段有关得到大会第 76/275 号决议认可的军警人员创伤后应激障碍框架的回应。

153. 根据大会第 51/218 E 和 52/177 号决议提出的死亡和伤残偿金详情载于本报告附件五。根据第 76/274 号决议，附件五还载有关于现行死亡和伤残偿金制度的运作和使用情况的资料。

154. 根据秘书长关于军警人员创伤后应激障碍框架的报告(A/76/662)，大会在第 76/275 号决议中决定采取现收现付办法，偿付尚未处理的和未来将提出的死亡和伤残索偿，包括已裁定有资格获得补偿的创伤后应激障碍索偿以及与已结束维持和平特派团和已结束非维持和平特派团有关的死亡和其他伤残索偿，并授权秘书长在索偿裁定后立即偿付。大会还同意，从维持和平特派团支助账户预算偿付与已结束维持和平特派团有关的死亡和其他伤残索偿。根据第 76/275 号决议偿付索偿的详细情况也载于本报告附件五。2023/24 年度与已结束维持和平特派团有关的死亡和其他伤残索偿的经费列入支助账户预算。

### 住宿

155. 本分节载有对大会第 76/274 号决议第 51 和 52 段的回应。

156. 面向外地特派团的“埃尔西倡议”项目第二阶段<sup>4</sup>已于 2021 年 4 月启动，该阶段旨在支持特派团努力实施更高的住宿标准。在 5 个维持和平行动(西撒特派团、中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团和联阿安全部队)确定了 6 个试点项目，总的来说，其中一半已经完成，其余项目预计将在 2023 年第二季度完成。此外，还实施了一项报告计划，以监测外地特派团在建议领域(包括生活设施、活动浴室、娱乐空间、营地布局和办公房舍)取得的进展情况。在前两个报告周期之后，10 个维持和平特派团(西撒特派团、中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团、观察员部队、联塞部队、联黎部队、联阿安全部队、南苏丹特派团和停战监督组织)报告称，它们正在执行住宿、活动浴室、娱乐空间和营地布局方面的许多设计建议。接下来，将在 2023 年第一季度再进行一次报告周期，以跟踪进展并确定需要进一步改进的重点领域。在第十节“增加维持和平中女性文职和军警人数”小标题下载有关于该项目改善外地特派团女性工作和生活条件的更多资料。

157. 根据贯穿各领域的第 76/274 号决议第 51 段，2022 年 8 月，业务支助部和和平行动部设立了一个有会员国代表参加的住宿问题特别工作组，以处理和协助开展全面审查工作。工作组的目标如下：制定联合国临时行动基地标准；确定在达到相关现行标准方面的现有住宿挑战，包括任何政策、法律、行政和财务方面的问题；考虑对特遣队所属装备以及联合国与部队和警察派遣国之间的谅解备忘录的影响；分析与任务有关的要求、相关条件和需求，并澄清联合国与部队和警察派遣国各自的责任；就解决住宿和临时行动基地方面的任何缺陷提出建议。这项分析的结果预计将于 2022/23 年度结束时公布。

<sup>4</sup> 面向外地特派团的“埃尔西倡议”项目于 2018 年 4 月启动，旨在制定创新方法，提高妇女在和平行动中的参与、留用和总体安全，具体做法是采用对性别问题有敏感认识的设计来改善联合国和平行动中女性人员的安全和福祉。

## 提高医疗标准

158. 本分节载有对大会第 76/274 号决议第 76 至 78 段的回应。

159. 正在通过以下手段改善医疗保健管理：使用医院评价工具的医疗业绩框架、旨在使临床治疗标准化的循证临床路径、确保遵守所述路径的临床审计、根本原因分析、患者体验调查和对患者投诉的回应。为了确定影响病人安全或服务质量的领域，正在进行安全文化调查。标准和治理框架有助于确保在维持和平特派团的所有医疗卫生机构提供一致的优质卫生保健服务。医疗保健管理与职业安全和健康司计划继续评估联刚稳定团、联黎部队和南苏丹特派团的更多野战医院，以证明其符合联合国保健质量和患者安全标准。此外，该司将继续核准外地工作地点医务人员的证书。医学教育电子学习平台还继续每周向所有外地联合国卫生保健工作者提供关于各种医学专题的讲座。

160. 目前正在采取若干举措，进一步支持特派团改善向维和人员提供的卫生保健服务。联合国伙伴急救课程现在由部队和警察派遣国负责，外地医生助理课程由三方伙伴合作方案牵头。在部队和警察派遣国境内医院实施联合国电子病历系统的试点项目将有助于改善数据收集、提高数据质量并增进对病因的了解。还有一个正在进行的方案，即在联合国所属一级医院及部队和警察派遣国境内医院执行医疗保健质量和患者安全标准。正在中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团和南苏丹特派团覆盖的偏远地点开展若干旨在缩短救援链时间的远程医疗试点项目。试点项目将包括从负伤地点到一级医院的实时连接，向在偏远地点处理伤员的医务人员提供直接咨询，并在地面或空中医疗后送期间监测病人的生命体征。

161. 具体而言，为确保联合国履行对军警人员的关照义务，医疗保健管理与职业安全和健康司正在为军警人员制定心理健康支助战略。该战略将惠及联合国和会员国，因为它可以预防、尽早发现和管理军警人员的心理问题，从而改进他们的行动准备状态和韧性，减少长期心理损伤的发生。

162. 该司正在开展一个多年项目，在维持和平特派团采用职业安全健康管理制。该制度最初将面向文职人员，今后有可能扩大到军警人员。该制度包括一个从多个来源获取数据的事件报告机制，并融入保密病历系统。事故报告制度最初计划于 2021/22 年度推出，但因 COVID-19 抗疫相关优先事项而推迟。截至 2022 年 12 月底，已在设有专业安全员的所有维持和平特派团建立该制度。该制度包括工作场所安全事件引发的所有心理健康诊断并触发事故调查，预计这将进一步减轻因心理健康状况而导致病假或后送的危险。在 2023/24 年度，更广泛职业安全健康管理系统的进一步发展将包括发布政策、确定职业安全和健康标准以及扩大培训活动并听取特派团的意见。

## 改善创伤和紧急护理

163. 业务支助部和和平行动部继续与各特派团合作，改善伤员后送工作。建立了应急实践交流群以增进对伤员后送最佳做法的了解，并继续在高风险特派团进行伤员后送压力测试以确定能力差距。医疗保健管理与职业安全和健康司就应急准备和反应问题的医疗方面向维持和平特派团和国家工作队提供了咨询和指导。

利用能够进行虚拟病例模拟的创新教育工具，向特派团人员和军警人员提供了关于紧急护理的强化培训。通过与某国际培训机构的伙伴关系，164名维持和平卫生保健服务人员获得了灾害管理方面的认证。为了推动不断改善遭受创伤人员的临床结果，在南苏丹特派团测试了一个创伤数据库系统，目前正在考虑测试其调整版本。伤亡情况实时跟踪系统将于2023/24年度推出。

## 七. 维和人员自身的问责

164. “以行动促维和+”旨在加强与会员国的接触，以集体努力加强维和人员的行为，为所服务群体加强问责，并加紧努力，定期评估业绩，表彰出色业绩，寻求对业绩欠佳和改善环境管理采取必要的补救措施。

### 维和业绩和问责

165. 本分节载有对大会第76/274号决议第15、45和47段的回应。

166. 在本报告所述期间，整个联合国维和行动在加强业绩和问责方面持续取得进展。和平行动部、业务支助部及管理战略、政策和合规部继续实施、定期审查并与会员国分享维和业绩和问责综合框架，最近一次审查和分享于2022年7月进行。该框架汇集了所有可用的业绩评价工具，以提高一致性、找出差距并在优先领域取得进一步进展。该框架包含针对总部和外地所有各类军警和文职人员、包括高级管理人员的措施。该框架就如何使用各种业绩评价工具进行了解释，并对通过优先项目改进这些工具的持续努力进行了阐述。这些优先事项与“以行动促维和+”的优先事项保持一致，并通过“以行动促维和+”监测框架报告进展情况。

167. 业绩管理和发展框架为确保工作人员为执行任务作出贡献提供了又一个手段。工作单位的计划每年根据所涉实体的需要与所有有关工作人员协商制定，并由管理人员定期审查，以确保计划仍然切合实际、可以实现。各实体负责人负责确保管理人员及其团队充分了解在本报告所述期间对他们的期望以及这些个人期望如何契合所涉实体更广泛的任务规定。

168. 企业风险管理框架的实施工作继续进行，重点是提高组织业绩的两个相辅相成的层面。在机构层面，管理委员会核可了两份关于全秘书处风险评估中出现的16个重大风险领域风险处理和应对计划执行情况的进度报告。<sup>5</sup>已开始进行全组织范围的全面风险评估并更新全秘书处风险登记册。在实体层面，所有维持和平特派团都已完成风险登记册，9个特派团正在制定和执行风险处理计划。秘书处将继续加强内部控制制度，以支持在权力下放授权框架内审慎管理维持和平资源，并加强对结果的问责。在2023/24年度，将继续开展工作，记录和评估内

<sup>5</sup> 已确定的16个重大风险领域如下：(a) 战略规划、预算编制和预算分配；(b) 组织文化、人力资源战略和问责制；(c) 大流行病；(d) 组织结构和同步化；(e) 维持和平特派团和特别政治任务授权；(f) 人力资源业务；(g) 医疗保健管理；(h) 职业安全和健康；(i) 安全；(j) 信息和通信战略、基础设施、系统和实施；(k) 资金捐助；(l) 预算外供资、捐助方资金管理和执行伙伴；(m) 信息和通信技术治理和网络安全；(n) “团结”系统控制环境；(o) 燃料、口粮和存货盗窃；(p) 采购欺诈。

部控制环境的实效，包括为此举办跨领域分析讲习班，以加强对维持和平特派团的反馈，促进维持和平特派团之间的交流，并进一步整合风险管理各组成部分。通过继续为管理人员提供评估内部控制的工具，将培养一种更系统的风险和内部控制管理方法，这反过来又将创造一种具有风险意识的文化，由经过协调的系统化风险和机会评估驱动决策，提高维和行动的整体效力。将继续努力逐步在本组织各级嵌入风险管理。

169. 在 2021/22 年度，管理战略、政策和合规部继续加强问责框架，以行使下放决策权。目前在总部得到持续监测的授权主要业绩指标的扩大工作将在 2022/23 年度结束。此外，改进培训和指导以及加强自我监测工具，使特派团管理层能够更加深入地了解实时业务数据。目标是通过提请特派团团长们注意他们应监测和处理的风险领域，支持他们履行第一线防卫职责。

#### **公务差旅：提前订票政策**

170. 本分节载有对大会第 76/274 号决议第 19 段的回应。

171. 管理战略、政策和合规部继续监测提前订票政策的遵守情况，作为其权力下放问责制框架主要业绩指标的季度报告的一部分。特派团团长们很容易获得用以确定和解决问题的详细数据及其实时业绩。业务转型和问责司已开始进行更深入的分析，以根据合规趋势、旅行类型和已确定的因果关系，促进有针对性的监测和后续行动。主管管理战略、政策和合规事务副秘书长在 2022 年 3 月 16 日的备忘录中大力鼓励包括特派团在内的秘书处所有实体的负责人更加重视这一领域。

172. 2021/22 年度还提供了其它工具。例如，业务支助部部署了新的差旅统计看板，将其作为一个重要的差旅数据分析工具，其中包括工作流程历史的可视化，以便特派团能够确定差旅流程中的延误。

173. 各维持和平特派团还在其 2023/24 年度拟议预算中提供了有关其遵守该政策情况的具体资料。

#### **军警人员业绩**

174. 本分节载有对大会第 76/274 号决议第 47 段的回应。

175. 已采取相当多的步骤来评估和改进维持和平特派团军事和警察部分的业绩，包括改进评价工具。

176. 主管和平行动副秘书长继续依据综合办法主持定期综合会议，讨论在特派团和总部两级对出色业绩和不佳业绩进行的业绩评估和评价，并讨论补救和缓解措施。会议促成的决定包括提供培训和能力建设、进行附带验证军事技能的轮调前访问或调整轮调时间表，以确保各单位做好准备。

177. 和平行动部还与部队和警察派遣国保持积极互动，包括通过综合接触会议，就军事和建制警察部队的业绩逐个提供反馈，并就秘书处对这些国家的支持接收反馈。秘书处和会员国之间的这种协作和信息共享加强了对业绩问题的理解，并得到了部队和警察派遣国的高度赞赏，他们要求提供定期反馈。

178. 尽管在正式确定流程方面取得了进展，但还需要做更多的工作来落实对军事和警察部队出色业绩的表彰，首先是最后确定专门的指导方针。目前正在协商一项标准作业程序，以加强对出色业绩的表彰。一旦最后确定，将就新程序正式通知部队指挥官、警务专员和秘书长特别代表，并要求他们定期提名表现出色的军事和警察部队。

#### **在维持和平行动中预防不当行为，执行联合国行为标准**

179. 本分节载有对大会第 76/274 号决议第 45 和 93 段的回应。

180. 维持和平特派团的所有人员都应具有并不断保持最高行为标准。所有联合国人员都要对自己的行为负责，而管理人员和指挥官则有责任确保根据适用的政策和程序，采取措施防止不当行为并处理举报的不当行为。每个维持和平特派团都必须提交关于所有不当行为指控处理情况的年度质量保证工作的结果，以及关于处理不当行为措施的季度和年度电子报告。向秘书长提交的关于性剥削和性虐待的年度行动计划也反映了领导问责制。

181. 在应聘或部署到维持和平特派团之前，秘书处继续对文职和军警人员进行筛查，确定他们以前在联合国秘书处各实体任职期间是否曾有不当行为记录。秘书处还确保所有人员接受关于联合国行为标准、举报不当行为义务和免遭报复的培训。在部署前与部队和警察派遣国进行核查，以确保接受了此类培训。

182. 管理战略、政策和合规部编制了一套强化培训教材，作为维持和平指挥官通道倡议的一部分，该教材将成为会员国向指挥官提供的补充培训工具，支持他们在联合国维持和平背景下在行为和纪律方面发挥领导力。就这套强化培训教材与和平行动部及部队和警察派遣国进行了广泛协商，该教材将在 2023 年试行，然后再更广泛地推出。管理战略、政策和合规部还更新了防止联合国人员性剥削和性虐待培训教材。该课程已于 2023 年 2 月推出。除了以联合国所有六种正式语文提供外，该课程还有三个版本：面向所有联合国人员的版本、面向所有负有监督或指挥责任的军警人员的版本、面向所有负有监督或管理责任的文职人员的版本。

183. 目前还在借鉴自 2018 年维持和平特派团首次推出这些工具以来所吸取的经验教训的基础上，审查和修订现有的不当行为风险管理工具。至关重要的是，要通过综合应对措施来管理不当行为风险，包括与性剥削和性虐待有关的风险。这种应对措施应得益于来自联合国在该国的整个存在、包括特派团各组成部分的投入。计划对不当行为风险管理工具进行的修订将支持这一做法。

184. 秘书处与会员国合作，继续收集关于行为和纪律事项方面良好做法的信息，以支持在预防、执法和向受害人提供支助和援助所需的一系列解决方案中采取行动。在这方面，该部重新启动了一项会员国调查，以继续收集良好做法，并在其网站上创建了关于联合国外地特派团行为的专门网页，以提高认识并鼓励其他会员国采用这些做法。

185. 在报告不当行为时，确保有效的后续行动仍然是一个优先事项。通过使用案件管理追踪系统，对所报告的指控进行记录和追踪以确保对它们进行调查，并在指控得到证实时追究犯罪者的责任。对所报告的指控及其处理情况进行监督并提高其可见度，就有可能确定指控的趋势和处理不当行为问责方式方面的关切领域。

186. 秘书处与部队和警察派遣国就联合国或部队派遣国开展的调查以及在这种调查发现指控得到证实时部队和警察派遣国应采取的问责措施进行密切接触。秘书处的目标仍然是确保待决事项得到充分处理，犯罪者被追究责任。同样，秘书处继续与会员国接触，以处理因性剥削和性虐待指控而提出的认子要求和子女抚养费索偿。

#### 关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策

187. 在和平行动部、业务支助部和联合国人权事务高级专员办事处的支持下，维持和平行动继续在全系统范围内努力，进一步执行关于联合国向非联合国安全部队提供支助的人权尽职政策。在本报告所述期间，重点放在以下方面：(a) 将人权尽职政策作为一项战略工具，使联合国能够在复杂的维和行动环境中提供支助、保护平民、促进和保护人权；(b) 依据特派团任务规定以及当前政治与安全动态，开展人权尽职政策风险评估；(c) 制定并倡导实施旨在降低已确定风险的因地制宜的缓解措施；(d) 加强国家一级的人权尽职政策协调和决策结构。

#### 环境管理

188. 本分节载有对大会第 76/274 号决议第 83 和 84 段以及行预咨委会报告 (A/76/760) 第 74 段的回应。

189. 2021/22 年度是实施为期六年的和平行动环境战略(2017-2023 年)的第五个年头。

190. 自 2019/20 年度确定基线以来的战略实施进展情况见表 1。根据关于提供特派团执行情况详细资料的要求，各特派团的环境管理记分卡在其 2023/24 年度预算报告中提供。在相关情况下，以往各年的数据已使用最新的现行方法重新计算并(或)对报告期后发现的错误进行了更正，以便于进行各年之间的同类比较。主要业绩指标受一系列因素影响，特别是队部的开放或关闭(例如达尔富尔混合行动于 2020/21 年度关闭，联刚稳定团于 2021/22 年度缩编)以及 COVID-19 导致的人员数量波动的影响。总体趋势仍然令人鼓舞，所有指标与基线相比都呈现出积极趋势。自该战略开始实施以来，所有特派团的环境得分都有所改善，2020/21 年度和 2021/22 年度，除一个特派团外，所有特派团的环境得分都有改善。2021/22 年度首次没有报告重大风险。符合废水处理最佳做法标准(即构成风险最低)的队部比例继续增加，使用改进方法(即堆肥、回收或通过最佳做法焚烧或工程填埋)处置废物的比例也在增加。人均产生的废物正在减少，淡水使用量也在下降。尽管温室气体排放量低于 2019/20 年度基准，但 2020/21 年度和 2021/22 年度间的温室气体排放量略有增加，主要原因是 2020/21 年度排放减少，后者则是 COVID-19 疫情导致航空(国内航班、部队轮调及商业旅行)排放量减少所致。

表 1  
2019/20 年度至 2021/22 年度全球战略主要业绩指标

指标	2019/20 年度基线	2020/21 年度	2021/22 年度
1. 特派团环境管理得分范围 <sup>a</sup>	n/a-88	n/a-89	63-91
2. 实测(非估计)数据比例(百分比)	66	73	73
3. 开展环境检查的队部比例(百分比)	80	87	93
4. 人均每日发电机燃料消耗量(联合国所属装备和特遣队所属装备)(升) <sup>b</sup>	3.5	3.5	3.4
5. 可再生能源比例(百分比)	4	5	6
6. 年人均温室气体排放量(吨二氧化碳当量)	7.5	7.0	7.3
7. 日人均淡水使用量(公升)	159	123	114
8. 其废水被评估为最低风险的队部(百分比)	66	69	72
9. 使用替代水源(如处理过的废水或收集的雨水)的队部(百分比)	50	62	57
10. 日人均产生的固体废物(公斤)	1.6	1.7	1.5
11. 其废物被评估为最低风险的队部(百分比)	9	8	10
12. 使用首选处置方法处置废物的比例(百分比)	39	41	51

注：本表涵盖维持和平行动(西撒特派团、马里稳定团、联刚稳定团、达尔富尔混合行动(在战略期间结束)、观察员部队、联塞部队、联黎部队、联阿安全部队、科索沃特派团、南苏丹特派团、印巴观察组和停战监督组织)以及外地特别政治任务和支持行动(中东和平进程特别协调员办事处、联阿援助团、联伊援助团、联几建和办(在战略期间结束)、联利支助团、联索援助团、联哥核查团、恩德培区域服务中心、后勤基地和联索支助办)。“外地”一词的定义如下：管理或维护能源或供水、废水或废物处理或处置或任何其他重要环境方面的设施和基础设施或对其拥有业务控制权的特派团。

缩写：二氧化碳(CO<sub>2</sub>)；n/a：不适用。

<sup>a</sup> 记为“不适用”的分数反映对存在一个或多个重大风险实例的特派团的评级。如果不包括评级为“不适用”的特派团，这些评级在表内所载两个期间的分数范围如下：58-88(2019/20 年度)和 51-89(2020/21 年度)。

<sup>b</sup> 人均计算依据的是正式公布的维持和平及政治和建设和平事务记录。特派团接待的其他实体的人员也包括在内，以说明他们使用特派团为其提供的电力、水服务和废物处理服务的情况。

191. 业务支助部和维持和平行动利用快速环境和气候技术援助机制提供的专门知识，规划并实施了系统和特派团两级的改进工作和现行举措，包括：

(a) 颁布新的维持和平行动和外地特别政治任务水和废水手册和废物管理手册，并审查环境政策；

(b) 改进用于风险和绩效监测的在线环境行动规划和业绩平台(称为“eApp”)，整合新的指标并在可获得相关数据的队部实时投喂外地远程基础设施监测数据；

(c) 对环境管理方面的文职人员培训需求进行评估，并为部队和警察派遣国部署可再生能源启动培训和能力需求评估，目标实施日期为 2023 年 2 月；

(d) 已为 2023 年特遣队所属装备工作组的审议工作准备了投入，以期为军警部分可能进一步部署可再生能源发电能力等事宜提供支持，并已支持部队和警察派遣国寻求规划部署可再生能源发电能力；

(e) 继续努力为支持和平行动改进环境管理而加强有效系统合同的提供，包括通过类别管理办法做到这一点，同时努力为水处理系统、废水处理厂、能源(包括光电-柴油混合动力系统)和固体废物管理设备订立一系列新的系统合同。正在拟订其他系统合同，包括允许特派团外包可再生能源系统的设计、采购、安装和调试的一项统包合同；

(f) 在后勤基地环境技术支助股的技术援助下，各特派团正在实施和加强综合能源基础设施管理计划和废物管理计划，以实施负责任的废物管理和发电系统，并在可能的情况下，寻求确定给东道社区留下积极影响的初步解决方案。这些计划意在支持特派团在这些部门的多年分析和规划，并提供针对具体特派团的汇总。此外，还向已加入可再生能源促进维持和平契约(2021 年举行的能源问题高级别对话的一项成果)的特派团提供援助，以确定可能适合公私伙伴关系的项目。快速环境和气候技术援助机制继续侧重特派团请求提供支助的专门领域，包括在临时行动基地解决废水问题，评估废水业务，培训固体废物焚化炉操作员，为请购人提供能源、水、废水和废物处理设备和服务采购方面的技术支助，为部队和警察派遣国评估潜在的可再生能源系统，为所有特派团提供随叫随到的技术援助并对所提交的环保绩效数据进行系统的错误检查(每半年一次)。

192. 将在 2023 年 6 月战略执行期结束后对和平行动环境战略的执行情况(包括第六个也是最后一个执行周期的业绩数据)进行审查。将在下一次概览报告中向会员国报告结果，并提出充分考虑到迄今执行情况的前进方向建议。与引领实地环境管理之友小组一道启动了与会员国的协商过程，确保在概述前进方向时顾及所有利益攸关方的需求和期望，重点是确保在该战略所有五个支柱的环境管理方面取得持续进展和不断改进。与特派团的初步协商表明，继续提供技术援助和战略指导对于在审查期间保持进展至关重要，目前为支持特派团和相关工作而建立的结构将在 2023/24 年度按照该战略五大支柱所列优先事项继续存在。因此，在维持和平特派团预算中按比例编列了共计 135 万美元，将目前的快速环境和气候技术援助机制延长至 2024 年 6 月。

## 八. 战略沟通

193. 本节载有对大会第 76/274 号决议第 85 和 86 段以及行预咨委会报告(A/76/760)第 86 段的回应。

194. “以行动促维和+”旨在确保战略传播在所有任务领域发挥促进和倍增作用，并支持整个《联合国维和行动共同承诺宣言》。“以行动促维和+”还旨在加强会员国自身在维持和平方面的宣传工作。

195. 目前正在致力于“以行动促维和+”倡议下的一项当务之急，即努力将战略沟通充分纳入规划和决策，确保其成为一项核心领导职能并确保文职、军事和警

察部分采取全特派团处理方法。正在制定指南并编制培训材料，以便在军警沟通人员部署前和部署期间进一步培养他们的能力。

196. 除了现有的数字通信活动外，在本报告所述期间还开展了五项重要的新运动。七个数字维和平台以各种引人注目的多媒体资产为特色，产生了 9 000 多个帖子，促成了 780 万次参与。

197. 为了促进应对影响维持和平特派团的日益严重和令人关切的错误信息和虚假信息问题，和平行动部于 2022 年 1 月启动了一个工作流程，该流程符合联合国维持和平行动数字化转型战略，也符合大会要求秘书长为解决该问题建立一个框架的呼吁。两年以来的工作重点包括：(a) 加深对错误信息和虚假信息情况的了解，并提高对其范围和规模的认识；(b) 建设一个促进采取行动的维和交流群，并加强特派团和东道国社会的韧性；(c) 支持采取应对措施，包括预防行动；(d) 与联合国和外部行为体建立伙伴关系和网络。建立了一个在各特派团和总部拥有 400 多名成员的同业交流群，以在各特派团之间以及与学术界、技术界、民间社会和私营部门专家分享资源、共同开展各种活动、培训和讨论。正在拟订政策指导、准备开展培训，并将为军警人员拟定培训材料；将就这些方面与会员国和其他相关利益攸关方协商。

198. 2022 年 3 月对所有维和人员进行了一次调查，以帮助评估错误信息和虚假信息的范围和性质。在参与调查的总部和特派团联合国人员中，44%的人报告称，错误信息和虚假信息对执行任务产生了严重或关键影响；45%的人指出，错误信息和虚假信息对维和人员的安全和保障产生了同样的影响。马里稳定团将继续努力以更好地利用通信技术接触更广泛的受众。马里稳定团将在现有举措的基础上在总部的支持下根据安全理事会第 2640(2022)号决议加大努力，加强其监测和消除可能有碍稳定团执行任务能力或威胁到维和人员安全和保障的错误信息和虚假信息的能力。联刚稳定团和联黎部队建立了监测、分析和应对错误信息和虚假信息的综合机制。

199. 还在开展一个重要项目，即更新联合国维和网站和特派团网站。行预咨委会在其报告(A/76/760)第 86 段中建议提供标准化信息，以便利与特派团的沟通，包括改进网页、以联合国所有正式语文提供地址和电话号码等相关信息；目前正在开展这些工作。在该项目下，现有维持和平特派团的公共网站及其基础技术平台将迁至最新版本的联合国标准网络内容管理技术(Drupal 第 9 版)。该平台的当前版本基于 Drupal 7，其使用寿命将于 2023 年 11 月到期。这次升级将确保特派团公共网站的持续长期安全和软件更新，并将为平台的现代化提供机会，具体做法是利用 Drupal 9 提供的经过改进的新功能，如主题设置、语言支持和响应式用户体验等方面的改进(手机和平板电脑)。

## 九. 与东道国的合作

200. “以行动促维和+”的宗旨是在政府和社区两级与东道国就维持和平任务和战略的内容以及维和人员责任进行明确和公开的对话。维持和平特派团与东道国

政府和社区保持强有力的联络渠道，并将继续利用这些渠道在信任的基础上加强关系，这是有效执行任务和促进国家自主权的必要因素。

201. 与东道国的持续伙伴关系以及与会员国及会员国之间的持续伙伴关系，对于法治工作的绩效和可持续性仍然至关重要。和平行动部将继续通过支持加强法治和安全机构，与东道国和会员国就冲突的政治解决办法进行接触。

202. 在中非共和国，中非稳定团加强努力，优化与东道国的关系，与国家主管部门在高级领导层、战略和业务层面进行接触，并向中非稳定团军警人员发布具体指导，以推进其人员的行动自由。稳定团开展了旨在加强对其任务了解的战略宣传，对这些努力进行补充。

203. 通过司法和惩戒部门有针对性的支持在维持和平背景下建立保护性环境仍将是一个优先事项。中非稳定团将继续支持中非共和国政府最后确定和执行国家司法改革战略，并加强司法、促进人权和善治部在为受害者提供诉诸司法机会方面的能力。

204. 在马里，安全理事会第 2640(2022)号决议授权进行的内部审查为与马里过渡当局和其他伙伴进行广泛和建设性的协商提供了机会(见 S/2023/36)。考虑到马里当局期望马里稳定团提供更有力的安全支持，根据安理会的要求，通过审查确定了马里稳定团继续开展行动和推进其战略优先事项的四个关键参数：(a) 对照过渡当局发布的选举时间表，在政治过渡方面取得进展；(b) 在执行和平协议方面取得进展；(c) 行动自由，包括对维和人员的安全保障至关重要的情报、监视和侦察资产方面的行动自由；(d) 有能力执行安全理事会的全部任务，包括其人权规定。这些参数将有助于支持稳定团与马里当局在部队地位协定框架内建立稳定、可预测的关系。实地局势在这些参数方面的演变将为安全理事会决定马里稳定团的未来提供参考。稳定团还继续努力系统地记录和报告违反部队地位协定的行为。

205. 马里稳定团充分利用其军事、警察和文职资产，支持马里当局履行其保护民众和推进和平进程的责任。在这方面，马里稳定团根据任务规定、按照人权尽职政策开展了能力建设活动，以使马里各机构受益。

206. 马里稳定团将继续与马里政府合作，在北部和中部地区推行法治，其中包括制定创新、实用和全面的监狱和法院安保办法，从而促进正式司法系统与争端解决和司法机制之间的互补，进而推进和平进程：这些互动协作将为围绕基本治理改革的政治对话提供信息。联刚稳定团和南苏丹特派团将继续为流动法院提供支持，以促进偏远地区民众得以诉诸司法，从而缩短审前羁押时间，解决监狱过度拥挤问题，应对武装团体威胁监狱安全事件增加情况，打击战争罪和严重侵犯人权行为不受惩罚现象，同时促进和平和恢复国家合法性。

207. 在 2022 年 12 月通过的第 2666(2022)号决议中，安全理事会注意到刚果民主共和国政府发出的呼吁，即审查联刚稳定团和联合国国家工作队与该政府密切协作制定的过渡计划。联刚稳定团在就此与政府进行讨论的同时，继续与政府和联合国国家工作队密切合作，以进一步执行联合过渡计划。

## 地雷行动

208. 地雷行动工作继续促进国家和地方减轻暴力升级影响的能力。在阿卜耶伊地区、中非共和国、刚果民主共和国、黎巴嫩、马里、索马里和南苏丹，风险教育活动增强了当地社区保护自己免受爆炸物威胁的权能。此外，在南苏丹，排雷活动为境内流离失所者和难民的自愿回返和重新安置创造了更安全的环境。

209. 在马里，通过为马里国防和安全部队提供专门培训和辅导以及为马里军事工程局提供咨询支持以建设马里安全部队减轻简易爆炸装置威胁的能力的各项努力推动了保护平民工作。在索马里，向非索过渡特派团和索马里安全部队提供的减轻简易爆炸装置威胁的支助协助了索马里过渡计划的执行。联黎部队地雷行动小组为部队排雷特遣队开展的排雷工作提供了质量保证，使黎巴嫩当局得以放出已清理的土地供当地居民使用。为应对爆炸物威胁的增加，向中非共和国和刚果民主共和国的国家主管部门提供了减少爆炸物威胁方面的支助，帮助在地方社区建立对国家主管部门的信任，而推广武器和弹药管理方面的最佳做法则有助于为减少小武器和弹药(通常是简易爆炸装置的前体)的非法贩运创造了条件。

## 十. 执行妇女与和平与安全议程

210. 本节载有对大会第 76/274 号决议第 41 至 43 段作出的回应。

211. 大会强调了妇女与和平与安全议程的重要性，并着重指出各特派团全面执行该议程可促进实现可持续和平和达成政治解决方案。为此，联合国努力推动妇女充分、平等和有意义地参与和平与政治进程、参与决策的所有方面。大会还请秘书长进一步改进将性别观点纳入维持和平行动主流的工作，更好地让妇女充分、平等和有意义地参与所有特派团活动以及各阶段的分析、规划、执行和报告工作。本组织继续通过确保将性别问题系统地、全方位地纳入维持和平工作来促进这一事业。通过“以行动促维和+”，把妇女与和平与安全方面的优先事项放到维持和平的核心位置，将此作为取得进展、提升行动成效的催化剂。

### 增加维持和平行动中女性文职和军警人数

212. 确保维持和平行动具备适当的能力和正确的心态，包括让妇女更好地在各级关键职位上充分、平等和有意义地参与维持和平，是一个优先事项。管理战略、政策和合规部继续支持支助账户下各实体及维持和平特派团实现各自的性别均等目标。方法包括提倡落实《联合国系统外地有利环境准则》中提出的建议，主动针对妇女开展恰当的外联活动。

213. 为加大妇女的参与，秘书处分析了工作人员更替率较高特派团的进展和挑战；采取步骤实施更加包容的征聘方式；指导落实暂行特别措施以实现性别平等；加强了面向女性申请人开展的外联工作。例如，与协会和学术机构包括全球 350 家国内和国际妇女职业协会建立了伙伴关系，联合国人才库的女性订阅用户与 2022 年 1 月相比增加了 88%。此外，人力资源厅为这些协会开展了量身定制的外联工作，每周通过该网络发布职位空缺消息。为吸引更多的女候选人，特别是为

针对难以填补的外地职位吸引更多的女候选人，人力厅参加了妇女地位委员会第六十六届会议期间举行的职业宣讲活动。和平行动部凭借高层领导的参与、宣传和战略沟通，提高了妇女的参与程度。特派团领导层(例如在联刚稳定团)建立了与女领导人接触的平台。

214. 除了建立名册，特别注重妇女任职人数较低职系存在的性别问题，业务支助部还应请求就工作人员队伍规划和招聘战略，向特派团提供了专门咨询支助，以改善特派团文职人员的性别均衡情况。

215. 业务支助部的高级职位妇女候选人名册倡议是预算外供资项目，协助招聘更多妇女担任从 P-5 到副秘书长职等的高级文职工作。“候选人名册”倡议通过面向由经过预评的候选人组成的、能体现地域多样性的人才库提供专门服务，继续对女候选人给予重要支持，帮助她们提出申请、走完联合国和平行动高级职位空缺招聘流程。这包括提供有针对性的培训和发展机会来支持候选人。这项倡议以所取得的成就为基础更进一步，继续促进性别均等并推动妇女与和平与安全议程，支持妇女充分、平等和有意义地参与决策工作以及和平与安全事业。未来，要优先考虑更多地接触招聘数量最多、但获任妇女数量最少的维持和平行动，包括中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团、南苏丹特派团和联索支助办。

216. 联合国仍全面致力于任命妇女担任特派团高级领导职务。截至 2022 年 12 月，有 3 位女性担任维持和平特派团团长，4 位女性担任副团长(占 27%，与 2021 年 10 月(30%))相比略有上升。在四个最大、最艰苦的维持和平行动中，两个(中非稳定团和联刚稳定团)由妇女领导；在维持和平行动中担任特派团非军警团长或副团长职位的人员中，妇女占 35%。此外，在警察构成部分的正副主管人员架构方面，做到了均等。正副主管有 9 个，妇女担任了 5 个正职和 1 个副职。改善外地特派团妇女的工作和生活条件(包括住宿、沐浴设施、营地布局和休闲空间)，是联合国全系统性别均等战略确定的四个优先行动领域之一。2018 年 4 月，启动了外地特派团埃尔西倡议项目(见第六节关于住宿的分节)，旨在制定创新方法，通过对性别问题有敏感认识的设计，提高妇女在和平行动中的参与、留用和总体安全程度，改善联合国和平行动中妇女的安全和福祉。营地经过改善后，对男女维持和平人员都有好处，有助于部署和留住女军警人员，让她们能够有意义地参与维持和平行动。

217. 此外，业务支助部正在优先制作妇女健康在线培训课程，将于 2023 年年中向联合国在职外地医务人员推出。课程会提高外地医务人员在提供优质的、对性别问题有敏感认识的保健方面的临床能力和技能。预计这一举措有助于向从事文职和军警工作的女性维和人员提供更好的、对性别问题有敏感认识的服务，从而促使女性在履行任务规定及和平职能方面的准备就绪程度和作用得到提升。

218. 继续努力为和平行动中的女军警人员创造有利的安全环境。措施包括：编写关于性别、和平与安全的案例研究手册；维持特派团内女警官和女惩戒干事网络；组织宣传活动和会议，消除性别陈规定型观念、性别偏见和性骚扰行为；设立联合国女司法和惩戒干事开拓者奖，彰显女司法和惩戒干事的贡献；开展调查，找出并解决妇女面临的障碍。

219. 警务司将继续为联合国女警官指挥干部创造职业发展机会，并举办女子预备课程，力争为女警官候选人参加特派团服务评估做好准备。常备警力还将继续开设针对具体特派团的课程，讲解如何让女警官更多地参加所有警察行动。

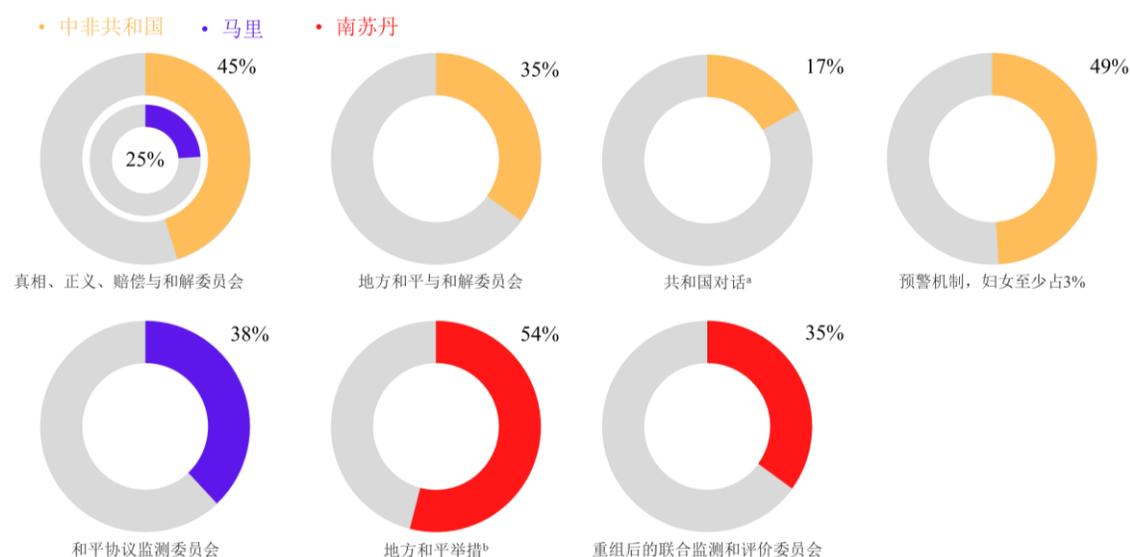
220. 和平行动部将继续支持在维持和平的所有领域，包括就传统上由男性主导的岗位征聘并留住女性工作人员。为此，积极与部队和警察派遣国接触，注重战略外联和宣传活动，改善数据收集和分析，加强妇女网络。

221. 图四至八显示在实现军警和文职人员相关性别均等目标方面取得的进展。

222. 虽然朝着实现文职和军警人员包括高级领导层性别均等取得了进展，但仍面临挑战，对妇女充分、平等和有意义地参与构成制约，在外地和派遣军警人员的国家安全机构尤其如此。因此，联合国与会员国以及部队派遣国必须继续并加强协同努力，从而保持这一势头，填补仍然存在的差距。

图四

截至 2022 年 7 月妇女参与特派团支持的和平进程和机制的情况



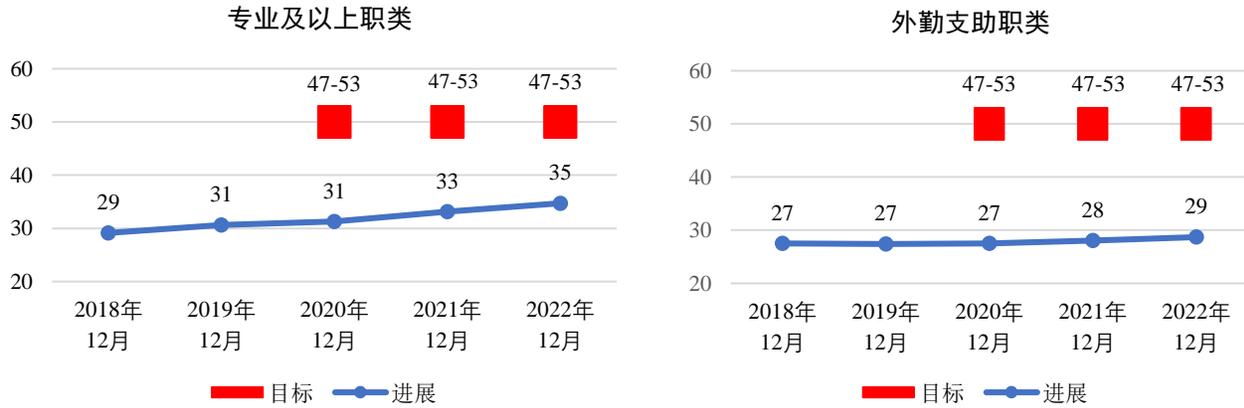
来源：全面规划和业绩评估系统中和平行动部关于妇女与和平与安全的指标。

<sup>a</sup> 截至 2022 年 3 月。

<sup>b</sup> 从 2022 年 1 月至 6 月。

图五  
维持和平特派团文职人员中妇女人数与 2018-2022 年性别均等战略目标的对比

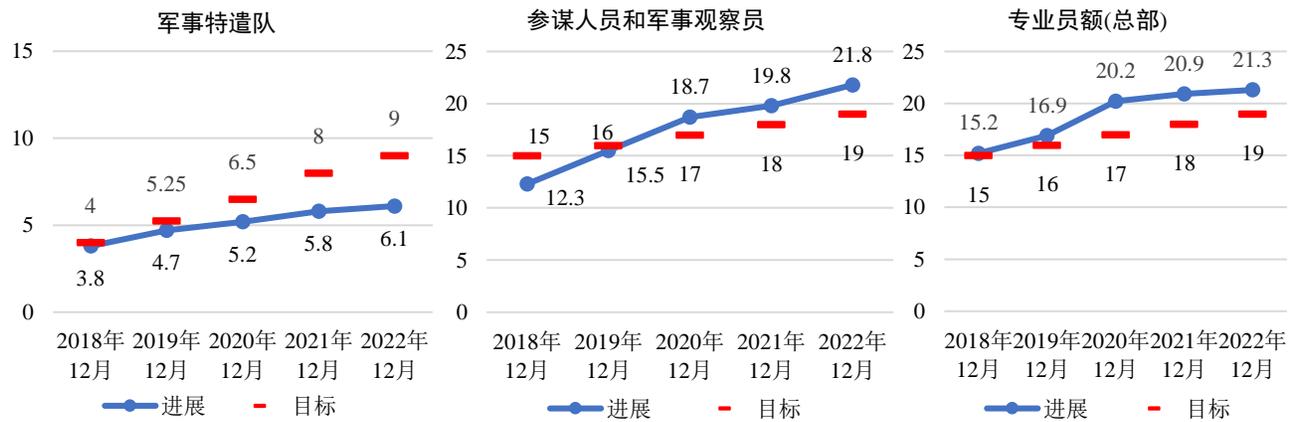
(百分比)



注：所列目标由 2020 年发布的关于采取暂行特别措施实现性别均等的行政指示(ST/AI/2020/5, 第 2.1 段)确定，因此对 2018 年或 2019 年并不适用。

图六  
作为联合国军事人员部署的妇女人数与 2018-2022 年军警人员性别均等战略目标的对比

(百分比)

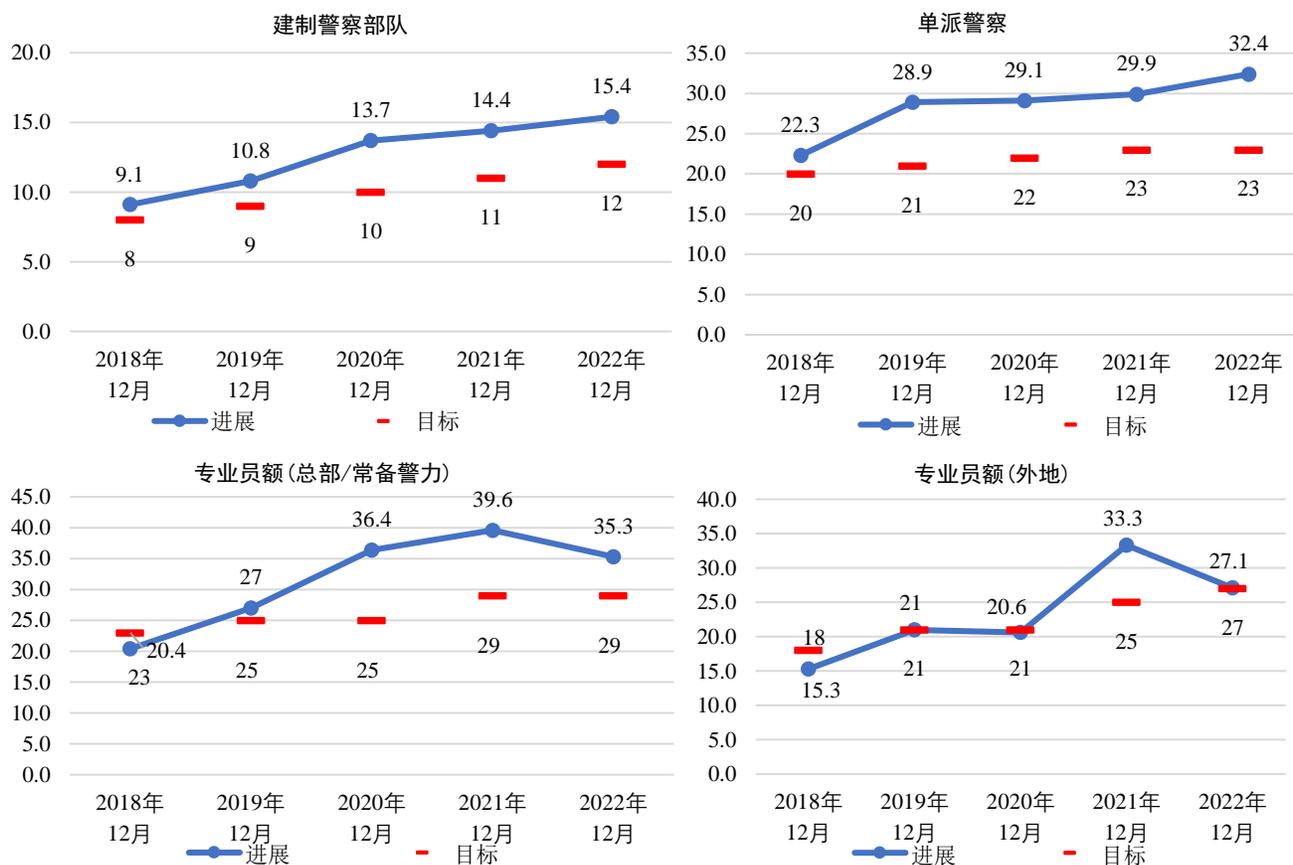


注：所列目标是 2020 年发布的关于采取暂行特别措施实现性别均等的行政指示(ST/AI/2020/5, 第 2.1 段)中的定义，因此不适用于 2018 年或 2019 年。

图七

## 作为联合国警察部署的妇女人数与 2018-2022 年军警人员性别均等战略目标的对比

(百分比)

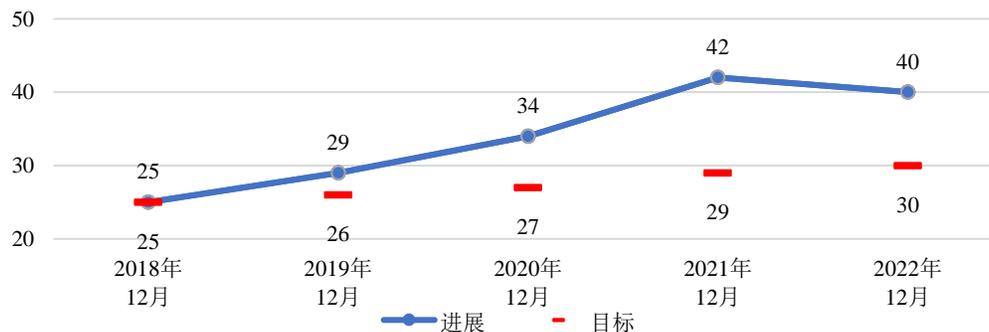


注：所列目标由 2020 年发布的关于采取暂行特别措施实现性别均等的行政指示(ST/AI/2020/5，第 2.1 段)确定，因此对 2018 年或 2019 年并不适用。

图八

## 作为政府提供的司法和惩戒人员部署的妇女人数与 2018-2022 年军警人员性别均等战略目标的对比

(百分比)



注：所列目标由 2020 年发布的关于采取暂行特别措施实现性别均等的行政指示(ST/AI/2020/5，第 2.1 段)确定，因此对 2018 年或 2019 年并不适用。

## 系统地将性别平等视角纳入分析、规划、执行和报告

223. 可交付成果得到了落实，以更大力度将性别平等和妇女与和平与安全优先事项纳入“以行动促维和+”计划所列的核心战略进程。文职、警察和军事构成部分的性别平等问题顾问和干事发挥关键作用，支持维和人员促进对接。对工作人员进行培训，使工作人员更有能力将性别平等和妇女与和平与安全优先事项纳入规划、方案拟订和预算编制进程。

224. 为改善妇女与和平与安全任务执行方面的业绩和问责，8 个维持和平特派团(中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团、联塞部队、联黎部队、联阿安全部队、科索沃特派团和南苏丹特派团)用指标系统地监测了进展、趋势和挑战。通过分析数据为秘书长关于具体特派团的报告提供了参考信息，指标已纳入全面规划和业绩评估系统以及“以行动促维和+”监测框架。与联合国全系统其他问责框架，包括妇女署牵头的妇女与和平与安全全球指标、和平与安全数据枢纽、妇女与和平与安全和人道主义行动契约平台实现互操作，有助于全面、综合地为维持和平利益攸关方进行分析。维和部现在可以跟踪秘书长季度报告中与性别平等有关的数据、与妇女与和平与安全有关的语言、与性别平等有关的分析的深度，目的是提倡进行分析性报告，系统地将性别平等纳入所有专题特派团优先事项，与共同承诺保持一致。此外，各特派团已经把性别平等和妇女与和平与安全相关考虑因素纳入各自的特派团计划和政治战略以及预警领域，而且将之作为优先事项。

225. 在 2023/24 年度，联刚稳定团会支持政府作出努力，促进妇女和青年民间团体领袖和组织成员积极参与冲突的预防和解决、积极参与公共机构和决策、积极参与提倡族群间、对性别问题有敏感认识的和解。特派团要确保对性别问题有敏感认识的冲突分析被纳入所有预警和预防冲突工作的主流，确保在实施过渡计划的过程中始终要促进性别平等。

226. 自 2021 年 10 月以来，联阿安全部队遵循“以行动促维和”倡议和“以行动促维和+”战略，制定了一项为期四年的性别平等和妇女与和平与安全战略，通过性别平等主流化和性别公平加快落实性别平等。联阿安全部队战略使妇女与和平与安全议程得到有效落实，强调让妇女充分、平等地参与和平进程。为此，要举办关于性别平等的宣传、提高认识和能力建设讲习班，还要定期接触妇女网络和民间社会。

227. 和平行动部与各特派团一道，与妇女组织和东道国政府合作，加强妇女在实现政治过渡、提供早期预警、解决地方冲突、执行和平协议、开展解除武装、复员和重返社会进程中的作用，增加妇女在安全部门的任职人数。在刚果民主共和国，联刚稳定团与该国内地地方妇女网络多管齐下，通过包括冲突摸底调查、早期预警、性别平等分析在内的各种办法，在部署混合接触小组和促进性别平等巡逻队后，加强了安全和安保。此外，中非稳定团和南苏丹特派团支持地方努力实现和解。由于这一努力，2022 年 1 月至 6 月在中非共和国地方和平与和解机制参与者中有 34%是妇女，在南苏丹特派团支持开展的地方和平谈判参与者中有 54%是妇女。

228. 联合国警察为建立信心信任进行了巡逻，为提高认识作出了努力。这有助于改善基本安全条件、营造安全感、加强保护，尤其是在妇女和女童中间，能让她们参加到建设和平事业与政治活动里面。

229. 维持和平行动中的安全部门改革构成部分已采取重大步骤，帮助各国评估和解决阻挡安全部门征聘、留用和提拔妇女的政治、政策、法律和体制障碍。在中非共和国，中非稳定团为国家安全机构建议了几个方法，以落实该国性别平等法就妇女任职人数规定的配额(35%)。

230. 地雷行动处继续提倡男女权利平等，同时为谋取生计和增强权能创造机会。在西撒哈拉，西撒特派团地雷行动组为撒哈拉威地雷行动妇女小组提供了培训，撒哈拉威地雷行动妇女小组又向数千人传授了关于爆炸物风险的知识。

## 十一. 创新、数据驱动和技术支持的维持和平行动

231. 本节载有对大会第 76/274 号决议第 8 和 75 段作出的回应。

### 联合国维持和平行动数字化转型战略

232. 2021 年 8 月，和平行动部与业务支助部及管理战略、政策和合规部一道，经与外地和主要利益攸关方协商，启动了联合国维持和平数字化转型战略。战略旨在利用数字技术的潜力，提高维持和平行动的效果，使维持和平行动现在和将来的任务更好地得以完成。目标是提供及时、负责的综合分析以供决策；重用具有技术意识、数据素养、创新观念的人员；借助技术进行创新，及时应对威胁并把握机遇。

233. 这项战略着眼于利用和扩大现有举措和机制，加强一致性，同时确保外地特派团处于向创新、数据驱动和技术支持的维持和平行动迈进的核心。

234. 战略实施工作第一阶段的重点是，积聚推动转型所需的关键动能。其中，包括在和平行动部建立一个数字化支持小组、一个现代化数据生态系统、一支维持和平工作创新队伍。在第一阶段，优先开展三个项目：加强态势感知；利用技术来武装军警维和人员；抵制错误信息和虚假信息。

235. 提高态势感知项目让维持和平特派团有能力更好地、尽量接近实时地了解行动环境。此项能力依靠 Unite Aware 系统，设计这一旗舰技术平台旨在为联合国和平行动提供一致、全面、综合办法来进行态势感知和信息分析。它嵌有态势感知地理空间企业软件事件报告工具，为改进跨构成部分协作、实现数据可视化、简化信息流奠定了基础。提供综合数据平台能支持开展综合分析和规划，帮助推出将来的数据举措，从而改进循证报告和决策，加快业务反应时间。此举更好地承托了平民保护与维和人员安全保障工作这两个关键的维和优先事项。目前联塞部队正在试用 Unite Aware 系统，借助它来简化特派团报告，改进特派团数据的列报和可视化呈现，从而支持把联合行动中心作为特派团综合信息枢纽的构想。根据安排，下一个试点在中非稳定团，于 2023 年 2 月开始，预计在 2023 年 7 月部署。

236. 有一个项目是利用数字技术为军警维和人员服务，侧重于总部和外地的军警部门，争取利用创新数字技术和新型工作方式来解决关键业务需求、差距和挑战，力求加强军警维和人员的业绩和能力。在项目第一阶段，要针对业务需求、差距和挑战进行严格评估，就下列领域提出可行的建议：加强现有系统；试用新技术；重整并简化流程；以及加强部署前准备工作。

237. 马里稳定团正在实施一个大数据无线电挖掘和分析项目。无线电挖掘工作把重点放在情绪的表达上，并提供以当地语言制作且尚无翻译服务的广播内容转录。在分析方面，主要涉及分析调频无线电广播，搜索特定关键词，提供搜索结果以供进一步分析。在马里北部，由于缺乏互联网服务，无线电广播是最常用的公开沟通途径。

#### 维和技术国际伙伴关系专题讨论会

238. 秘书处利用现有机制，特别是通过 2022 年在南非举行的第六届维和技术国际伙伴关系专题讨论会，争取利益攸关方的各种支持。这个专题讨论会是采用新技术协助开展维持和平行动的重要推动力量。因 COVID-19 大流行，专题讨论会推迟了两年。在 2022 年召开时，43 个会员国、联合国各实体、学术界和其他对话者的代表出席。

#### 保护技术

239. 业务支助部与信息通信技术厅通过商业合同向维持和平行动提供了一整套保护技术。这些合同定期更新，涵盖了设备、配件、培训和支助服务。特派团可以定制营地保护系统，可供选取的方案包括远程光电监视昼夜摄像机、周边入侵探测系统、出入控制套件、地面监视雷达、探测来袭迫击炮的“感知和警告”系统、用于超视距监测的微型电动无人驾驶飞行器、反无人机系统能力和用于收集和呈现所有传感器信息的融合系统。

240. 和平行动部正在制定基地保护战略，确保有必要的程序和行动概念作为对技术的补充。通过风险评估，认定部队和警察派遣国的维和人员在(作为巡逻和车队的组成部分)行动中或在临时行动基地面临重大风险。秘书处目前正集中审查对这些情况适用的技术解决办法。而且，正在研究探测简易爆炸装置的额外能力，为机动行动提供支持。

#### “团结”系统

241. “团结”系统对秘书处，包括维持和平行动、对保持业务连续性、对支持所有关键行政职能仍然至关重要。在持续应对 COVID-19 大流行的过程中，本组织及供应商使用运输管理办法来记录和追踪疫苗货物运输及其向世界各国的分配情况。

242. 根据供应链规划工具的数据，编制了第一批全球供应链计划，维持和平实体用新工具完成了各自的 2022/23 年度计划。通过获取集成的端到端供应链业务往来数据，各实体利用该解决方案预测和规划未来需求，并审查供应落实战略，包括现有库存和可用合同。规划周期增强了数据驱动型供应链的潜力，利用了交

易系统中的丰富信息以及供应和采购信息的动态更新。用供应链规划工具进行的首个规划周期还在需要改进数据质量的方面获得了宝贵的经验教训，并强调了进一步改进的机会。

243. 通过实施支持清关功能的增强措施，简化了物流执行处理和货运装卸。为支持与其他联合国实体达成费用分摊协议的流程，开发了各种功能。该流程和基本功能促进了对这些安排采取一致的做法，消除了各种变通流程，并使各实体能够轻松跟踪相关安排。

244. 除规划工作外，联合国继续查明和落实整个端到端供应链的改进机会。即将作出的主要改进包括加强运输管理，以改进对货物运输、军警人员旅行和特遣队所属装备运输的处理和监测。

245. 在军警人员能力管理方面，发给部队和警察派遣国的付款通知书、特派团综合兵力报告、协助通知书相关索偿付款追踪以及编制更多军警兵力报告方面都有改进。为便于处理与大会第 76/276 号决议规定的强制性部署前 COVID-19 检测有关的临时偿还率的索偿申请而采用了新的功能。此外，每年都会自动更新谅解备忘录附件以及订正费率和特派团因数的主数据。

246. 加强了预算规划解决方案，以便改进规划和审查，能够对照用于规划军警人员、职位、差旅、物资和服务所需资源的全部详细表格，编制维持和平行动的订正估计数。此外，解决方案经完善后，现在允许在军警人员、物资和服务的资源规划过程中，对近期的合同价格和标准费率使用复制功能，大幅减少了手工干预，消除了潜在的人为错误，提高了估计数的可靠性。作为解决方案的一部分，增强了估计危险津贴所需预算的功能，直接为规划工作提供了便利。此外，为更好地分析和报告与工作人员费用有关的预算所需资源差异，编写了一份报告，按主要资源驱动因素，也即一般工作人员费用、空缺率、标准薪金率和拟议员额行动的变化，说明费用影响。

247. 在确保问责方面，从 2022/23 年度开始，在高级管理人员契约中引入了一项指标，规定使用战略管理应用程序——战略规划、预算编制和业绩管理解决方案的一个组成部分，报告整个周期的指标和产出，要求管理人员使用这个工具，管理各自所承担任务的执行情况。

248. 此外，采用了执行伙伴管理解决方案，帮助管理与执行伙伴协作的整个生命周期。该解决方案简化了秘书处与执行伙伴和最终受益者之间的互动，提供了一个门户网站和工具，以便在伙伴关系建立之前和期间与秘书处进行互动，包括记录执行进展和其他业绩细节，并要求付款。

249. 秘书处还加入了联合国伙伴门户网站，这是一个潜在执行伙伴和最终受益者的在线筛选平台。一旦合作伙伴在门户网站上成功通过验证，就有资格通过“团结”系统中的让与人管理解决方案提交申请。成功的申请将作为协议进一步处理，并在让与人管理解决方案中进行管理。

250. “团结”系统数据是丰富的信息来源，随着数据的增加和用户采用率的提高，此类信息变得更加宝贵。企业资源规划解决方案司正在使用“团结”分析工具开发解决方案，增进用户对现成数据的理解和适用。“团结”分析工具将作为一个基础，让联合国工作人员和会员国凭借更先进的、能以方便用户使用的方式提供更大规模数据、可视化功能和分析结果的工具，获得更深入的信息见解。

251. 会员国军警能力支助门户是通过“团结”系统分析工具部署的首批解决方案之一，于 2022 年 1 月启用。依托这个支助门户，会员国可以了解和掌握关于本组织与部队和警察派遣国互动协作、为特派团执行任务提供支持的关键信息，比如关于谅解备忘录、核查报告、索偿和付款的信息。现正进一步开发这个门户，计划纳入更多信息并提供查阅核查报告、计算报告和付款函的便利。

## 十二. 预算编制和资源管理

### 预算编制

252. 本分节载有对大会第 76/274 号决议第 18 段作出的回应。

253. 大会在第 76/274 号决议第 18 段请秘书长进一步提高预算透明度，包括为此在下次预算报告中提供资料，分列本国专业干事和本国一般事务人员的请批资源。大会还认可了行预咨委会的建议，即按国际和本国职类分列联合国志愿人员的数量和所涉经费。在此方面，为确保清晰并改进支出的分类和报告，秘书处改变了“团结”系统内的预算类别和亚类别，以改进预算列报并提供更详细的信息。

254. 此外，方案规划、财务和预算厅已采取若干步骤，改进预测和编制切合实际、前后一致和可靠的预算的方法。根据大会第 76/274 号决议，细化了为编制预算执行情况报告和拟议预算提供的指导和指示，以反映从大会审议和决定中产生的政策措施。为提高 2023/24 年度拟议预算所用空缺率的准确性和一致性、确保拟议空缺率尽可能以实际空缺率为依据，给出了政策指导。另外，与包括公务员制度委员会在内的利益攸关方和合作伙伴进行了协商和协调，确保 2023/24 年度拟议资源能反映最新的业务费用以及合同和薪金标准。进一步完善了一般工作人员费用所需预算的估算方法，改进费用估算。进行了分析，审查燃料费用以及燃料价格变化的趋势和影响。为预测并减轻燃料价格改变对执行预算的影响，秘书处正在探讨估计燃料费用的其他方法(见下文关于燃料价格的分节)，但须视大会的反馈意见而定。

255. 改进“团结”系统中拟议预算的质量和编制仍然是一个优先事项。为此，如上文关于“团结”系统的分节所述，持续改进并增强了战略规划、预算编制和业绩管理解决方案，从而减少了手工干预，消除了潜在的人为错误，提高了估计数的可靠性。启用了预算编制流程和功能，并发布了指导意见，以便规划与执行第 76/276 号决议有关的所需资源，以及执行第 76/274 号决议第 32 段有关的所需资源。大会在第 76/276 号决议中设立了联合国外地行动特遣队人员派遣国费用单一偿还率，数额为每人每月 1 448 美元，自 2022 年 7 月 1 日起实行；还设立了与强制性部署前 COVID-19 检测有关的每人每月 4.90 美元的临时补偿标准。大会

在第 76/274 号决议第 32 段中将娱乐假津贴提高到每天 11.50 美元，每六个月期间最多可休 15 天娱乐假，也是自 2022 年 7 月 1 日起实行。

### 燃料价格

256. 本分节载有对大会第 76/274 号决议第 13 段所作的回应。

257. 大会在第 76/274 号决议第 13 段中请秘书长继续改进各种方法，协助各特派团编制切合实际、前后一致和可靠的预算，包括为此探讨如何预测和减轻燃料价格变化的影响。这一要求突出表明，无论业务汇率或实际通货膨胀情况如何变化，维持和平特派团的批款数额都没有订正程序。因此，每个特派团必须将支出控制在核定预算之内，要为此重新安排活动的优先次序，满足业务支出项下的意外需求。为落实上述要求，秘书处分析了燃料费用、燃料价格变化趋势以及这一变化对执行预算的影响，还研究了线性回归模型在估计燃料费用方面的效用。

258. 目前，计算编入预算的每升燃料价格的方法以最近六个月期间每升的加权平均价格为基础；从历史上看，这一平均数系根据预算编制周期 7 月至 12 月的加权平均价格算得。然而，这种办法考虑不到从编制预算到大会续会第二期会议审议预算这段时间内可能发生的价格变化。事实证明，这对业务十分不利，特别是在最近燃料市场动荡的时期。例如，在 2021/22 年度，全球燃料危机导致所有特派团的所需资源比核定资源多出 9 000 多万美元，不得不通过实行紧缩措施、调整现有资源和活动的优先次序、重新调配资源来解决，这对任务执行工作十分不利。

259. 如秘书处所研究的，使用线性回归分析可以提供模型，根据能考虑到市场趋势、方向和外部变量的算法，确定更精准的燃料费用(用于预算编制目的)。这一方法使用的燃料价格估计数距离大会审议特派团预算的时间更近。重要的是，它可以为维持和平特派团提供一个进行短期估算的办法，它相对比较简单，而且易于解释、执行和监测。这样，各特派团就能使用历史平均价格计算反映市场情况的近期估计数，更好地预测趋势，进而提交更精确的燃料拟议预算。

260. 2022 年 5 月，在第七十六届会议续会第二期会议期间，第五委员会获悉，由于全球燃料价格上涨，受燃料价格上涨的影响产生的费用估计比所有特派团的预算额高出 1 730 万美元(根据 2021 年 10 月至 2022 年 3 月的六个月平均数计算)。会员国在审议特派团预算时考虑了这一补充信息。然而，燃料价格继续大幅上涨，超过了 5 月份告知大会的数额(1 730 万美元)。

261. 作为研究的一部分，进行分析来评估如果在预算编制期间采用线性回归模型，2022/23 年度拟议预算中的燃料所需资源估计数是多少，其中要使用 12 个月期间的燃料数据，并预测未来 6 个月的情况。研究表明，秘书长的拟议预算本可以更好地反映实际燃料费用，数额大约高出 2 340 万美元，更接近 5 月向第五委员会提出的更新后所需资源(追加 1 730 万美元)；研究指出，燃料价格在 6 月底预算获得核准之前一直保持上升趋势。

表 2

## 2022/23 年度拟议预算列出的燃料费用所需资源与线性回归模型计算的所需资源的对比

(千美元)

维持和平 构成部分	2022/23 年度 拟议预算列出的 所需资源	供第五委员会 审议的更新后 所需资源	拟议预算与供 第五委员会审议 的更新后所需资 源之间的差异	如果使用 回归模型 计算得出的 所需资源	拟议预算 与回归模型 之间的差异
	(a)	(b)	(c)=(b)-(a)	(d)	(e)=(d)-(a)
西撒特派团	3 117	3 447	330	3 535	418
中非稳定团	62 931	64 599	1 668	62 931	—
马里稳定团	66 451	70 953	4 502	72 921	6 470
联刚稳定团	27 435	29 117	1 682	29 306	1 871
观察员部队	2 056	2 424	368	2 941	885
联塞部队	676	773	97	704	28
联黎部队	16 751	17 997	1 246	19 236	2 485
联阿安全部队	13 185	15 395	2 210	15 463	2 278
科索沃特派团	119	143	24	136	17
南苏丹特派团	60 644	63 644	3 000	66 503	5 859
联索支助办	44 162	46 251	2 089	47 237	3 075
后勤基地	95	151	56	95	—
区域服务中心	261	268	8	261	—
<b>共计</b>	<b>297 883</b>	<b>315 162</b>	<b>17 279</b>	<b>321 269</b>	<b>23 386</b>

262. 在线性回归分析中,对特定期限内各特派团的燃料数据进行相关性和趋势分析。通过分析,确定线性回归方程,厘清模型的关系和趋势,估算预期燃料价格。

263. 根据截至 2022 年 12 月的燃料趋势,进行了一次审查,以评估如果在预算编制期间采用回归模型,在提交预算时拟议燃料所需资源是多少,结果显示,2023/24 年度的拟议燃料所需资源要比当前预算数额高出 17%至 18%,即大约 5 000 万美元。

264. 秘书处继续采取保守的做法,同时继续研究预测燃料价格的线性回归方法,用于今后的维持和平拟议预算。即将举行的续会第二期会议是审议燃料价格变化和线性回归模型效果的有利时机。秘书处还将继续酌情考虑替代方法和模型。

#### 应大会要求在维持和平行动拟议预算中提供的补充资料

265. 本分节载有对大会第 76/274 号决议第 17、18、31、33、46、59 和 70 段以及行预咨委会报告(A/76/760)第 53 段所作的答复。

266. 针对第 76/274 号决议第 17 段,维持和平特派团的拟议预算提供信息介绍了相关监督机构所提要求的执行情况和执行率。此外,本报告还概述了联合国维

持和平行动的问责制度，并在整个报告中就立法要求作出了回应；相关索引表见附件一。

267. 针对第 76/274 号决议第 18 段，管理战略、政策和合规部已作出安排，加强“团结”系统和报告工具，在概览报告和维持和平行动预算报告中列出本国专业干事和本国一般事务人员的细目。针对经大会第 76/274 号决议认可的行预咨委会关于维持和平行动共有问题的报告(A/76/760)第 53 段的要求，完善了关于联合国志愿人员的资料，并按照国际和本国职类分列。已经作出努力，在维持和平预算报告中更好地说明员额行动的理由和业务费用增加的实质性理由。

268. 针对第 76/274 号决议第 31 段，在预算信息试点中更新并完善了维持和平特派团的证明文件，纳入了截至 2022 年 12 月 31 日领取特别职位津贴时间超过一年的工作人员获临时指派的详细信息。第 33 段涉及到为空缺时间已达或已超过 24 个月的员额提出理由的决定。针对该段，在维持和平行动提供的补充资料包中提供了详细信息。预算信息试点也包括员额和财政资源、差旅(含关于机票预购政策遵守情况的信息)、空缺率、空缺员额、文职人员性别分布和战略库存详情。预算信息试点为行预咨委会成员以及第五委员会成员和代表带来了若干好处，比如：这个平台可以从任何在线界面访问，允许查阅预算和补充文件中的财务数据；有助于保持透明，通过 Excel 中的综合数据模型和格式化表格促进对数据的审查和理解；提高效率，因为用户可以把财务表格下载到自己的设备上审查。

269. 大会第 76/274 号决议第 46 段涉及到咨询人的使用。针对该段，每个维持和平特派团的拟议预算都作出了回应。咨询人预算经费方面的重大差异载于本报告附件二，就咨询人和咨询服务的预算类别注明了出现差异的理由。

270. 针对大会第 76/274 号决议第 59 段，在各自的拟议预算中说明了区域服务中心和后勤基地所提供的服务。同一决议第 70 段规定与执行伙伴的协议要具有成本效益。针对该段，在各特派团的拟议预算中提供了有关资料。

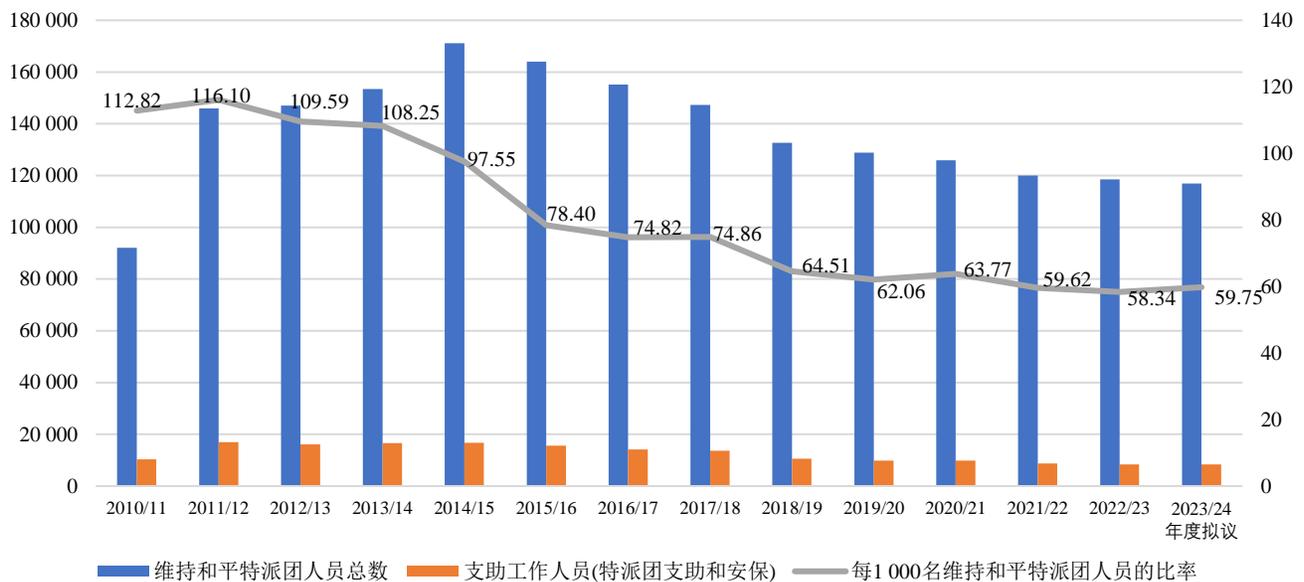
### 支助部分的可扩缩性

271. 本分节载有对大会第 76/274 号决议第 27 段所作的回应。

272. 应大会的要求，管理战略、政策和合规部外勤业务财务司与业务支助部和各特派团协商，对特派团支助的可扩缩性开展了初步研究。为确定特派团支助构成部分相对于特派团其他构成部分不断变化的水平具有怎样的规模，计算了特派团支助比率，也即每 1 000 名特派团人员对应的特派团支助和安保人员总数。<sup>6</sup> 如图九所示，研究表明，特派团支助总体比率从 2010/11 年度的 112.82 降至 2022/23 年度的 58.34。

<sup>6</sup> 特派团支助和安保人员总数包括特派团支助司及安保和安全事务司下所有的核定员额和职位，含联合国志愿人员。特派团人员总数包括所有核定军警人员(军事观察员、军事特遣队、联合国警察、建制警察部队和政府提供的人员)和所有核定文职人员(实务、支助和安保工作人员)。

图九  
2010/11 年度至 2023/24 年度特派团支助比率



注：在总比率中纳入由联索支助办支助的军警人员，其唯一目的是便于在进行可伸缩性研究时作比较。

273. 虽然各特派团的支助比率不完全可比，因为其人员配置受到多种因素的影响，包括各自的任务和业务环境，但总体呈下降趋势的主要原因之一是，在所述期间，中非稳定团和南苏丹特派团的支助人员增幅较小，军警人员增幅较大。除其他外，中非稳定团核定军警人员在 2021/22 年度增加了 27%，而其支助人员自那时以来仅增加了 4%。中非稳定团正在审查支助人员配置，以确保与军警人员构成部分的规模一致。

274. 总体呈下降趋势的另一个原因是，联刚稳定团的支助部分一直在按照整体缩编趋势持续大幅缩编。自 2014/15 年度以来，联刚稳定团进行了几次人员配置审查，导致支助和安保人员数目从 2014/15 年度的每 1 000 人 127 名减少到 2022/23 年度的 99 名。此外，特派团支助工作人员与实务工作人员的比率从 2014/15 年度的 3.62:1 降至 2022/23 年度的 1.39:1。同样，联刚稳定团的业务费用从 2014/15 年度的 4.316 亿美元减至 2022/23 年度的 2.508 亿美元，业务费用减少的规模(42%) 大于特派团人员减少的总体规模(30%)。

275. 关于特派团支助人员配置，应当指出，根据下放给特派团团长的权力，各特派团负责定期审查员工队伍规划，包括特派团支助构成部分，以确保切合目的。业务支助部根据先前于 2014 年就特派团支助结构发布的指导材料以及于 2017 年发布的补充指导，针对人员配置审查流程提供咨询意见。迄今为止，联刚稳定团和联阿安全部队已在 2022 年进行过人员配置审查，业务支助部会就此提供咨询意见。

276. 指南涵盖以下人员的职能和责任：(a) 特派团支助事务主任或主管；(b) 业务和资源管理，比如人力资源、财政资源和业绩、外勤技术、特派团支助中心以

及区和(或)区域办事处协调工作；(c) 服务提供管理，比如航空、工程和设施维护、医疗服务和运输；(d) 供应链管理，比如财产管理、采购和调度。

277. 虽然指导材料的规定性不是特别强，反映了基于职能的办法，但为员工队伍规划的目的，在各特派团支助部门的职能、作用和责任方面提出了标准化做法。指导材料还强调，每个特派团的拟议预算要列明所需资源，包括员额职等。

278. 此外，针对大会第 76/274 号决议第 28 段和行预资委会相关报告第 82 段(A/76/760)，业务支助部于 2022 年 10 月 4 日发布指导意见，鼓励各特派团考虑在业务支助部人力资源事务司和总部其他办公室的支持下，每四年进行一次文职人员配置审查。

279. 业务支助部作为咨询支助职能部门，正在为小型特派团制定关于特派团支助构成部分结构的进一步指导。

280. 关于大会就可扩缩性标准指标提出的要求，所有特派团都必须根据自身独特的任务和业务环境，保持灵活的员工队伍规划能力。在此方面，应大会的要求，秘书处正在审查特派团支助构成部分设计的主要驱动因素，以期进一步加强适用于所有特派团的标准做法，同时为特派团保持一定程度的灵活性。不过，这些驱动因素并非详尽无遗，仍要受制于具体情况，但预计可以在考虑特派团支助构成部分的人员需求和规模时，就有待审查的因素提供更多指导。

## 战略储备

281. 本节载有对行预资委会报告(A/76/760/Add.9)第 47 段的答复。

282. 维持和平行动必须保持安全库存，以此为措施防止缺货以及对执行任务以及人员财产的安全保障产生负面影响。这些努力是在端到端供应链框架内进行的，同时考虑了业务支助和项目执行要求、供应和采购周转时间以及供应线的不确定程度。特派团库存总量包括设备、配件、耗材、药品、原材料、口粮、水和燃料。表 3 显示各维持和平行动截至 2022 年 6 月 30 日的库存量。

表 3  
截止 2022 年 6 月 30 日的库存物品总数及账面净值

维持和平构成部分	库存物品数量	库存物品账面净值 (千美元)
西撒特派团	506 287	6 567.5
中非稳定团	5 735 624	68 386.9
马里稳定团	17 923 248	127 382.9
联刚稳定团	8 002 790	52 022.4
观察员部队	472 839	3 554.8
联塞部队	678 972	2 925.4
联黎部队	3 230 945	15 383.7
联阿安全部队	8 218 600	37 101.8

维持和平构成部分	库存物品数量	库存物品账面净值 (千美元)
科索沃特派团	84 764	1 413.7
南苏丹特派团	8 782 207	89 653.9
联索支助办	7 908 376	57 122.8
<b>共计</b>	<b>61 544 652</b>	<b>461 515.8</b>

注：该表反映截至 2022 年 6 月 30 日的实际和(或)实物持有量，不反映根据国际公共部门会计准则记录的任何调整。

283. 在库存总量中，战略储备指瓶装矿泉水、盒装口粮和燃料(战略和当地燃料储备)，可供一定天数使用的基本用品，从而确保特派团活动的连续性。每个特派团所需的战略储备水平取决于特派团领导对当地供应链的可靠性和风险所作的评估。表 4 列示了截至 2022 年 6 月 30 日的战略储备。其他库存，比如配件、耗材、药品和原材料按需采购，根据供应链交货时间结合重新订购阈值进行补充。

表 4

截至 2022 年 6 月 30 日按维持和平构成部分分列的战略储备账面净值

(千美元)

维持和平构成部分	燃料	口粮	水瓶	共计
西撒特派团	39.7	2.9	7.2	49.8
中非稳定团	—	6 071.6	245.6	6 317.2
马里稳定团	5 980.2	3 256.8	369.4	9 606.4
联刚稳定团	1 332.5	3 894.7	20.1	5 247.3
观察员部队	131.8	236.4	10.3	378.5
联塞部队	—	93.0	6.1	99.1
联黎部队	2 252.6	1 771.7	110.5	4 134.8
联阿安全部队	1 483.7	899.3	10.4	2 393.4
南苏丹特派团	15 780.3	4 551.6	67.1	20 399.0
联索支助办	5 636.4	5 443.6	—	11 080.0
<b>共计</b>	<b>32 637.2</b>	<b>26 221.6</b>	<b>846.7</b>	<b>59 705.5</b>

284. 建议维持和平行动充分利用物质资源，避免财产损失、浪费、未经授权使用、陈旧、退化和不当积累。资产和商品管理人员和仓库管理人员确保通过保存、预防性维修、适当处理、储存、实物安保以及储存设施和仓库的消防安全来保护财产。除战略储备和安全库存外，在设备和材料收讫后要立即投入使用。已确定的主要业绩指标用于评估设备利用率，查明流动缓慢和老化的库存，公布剩余情况以便重新分配，启动陈旧财产处置工作。特别注意不断审查实体在库存量和实体专有库存比率方面的要求。对任何超过既定库存要求、符合移交其他实体标准的财产物品，要迅速标记为剩余，并在“团结”系统中显示。

285. 为避免积累过多或陈旧财产，并将此举作为成功过渡到生命周期下一阶段和潜在缩编的一项关键措施，指导各实体不断审查和更新在“团结”系统中登记的设备情况和状态。此外，各特派团必须使用“团结”系统的初步资产处置计划功能，不仅将之作为一个规划工具，而且用其保持与自身方案所需资源相关的设备和资产组合。

286. 在各特派团的拟议预算中会列出关于库存量的详细信息。

### 十三. 维持和平行动财政和人力资源多年期概览

#### 财政资源和人力资源趋势分析

287. 表 5 显示 2017/18 年度至 2023/24 年度 7 年间维持和平行动财政和人力资源概览。

表 5  
2017/18 年度至 2023/24 年度维持和平行动财政和人力资源概览

维持和平构成部分	实际					核定	拟议
	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22	2022/23	2023/24
<b>在役特派团和支助行动数目<sup>a</sup></b>							
由维持和平预算供资	13	12	12	11	11	10	10
联索支助办	1	1	1	1	1	1	1
印巴观察组和停战监督组织	2	2	2	2	2	2	2
<b>共计(在役特派团和支助行动)</b>	<b>16</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>13</b>	<b>13</b>
<b>财政资源</b>							
(毛额, 百万美元)							
维和特派团和联索支助办	6 984.1	6 678.8	6 263.9	6 156.5	5 934.9	5 971.7	6 310.8
区域服务中心	32.8	31.4	35.4	36.3	39.8	43.1	43.8
后勤基地	80.2	82.1	63.3	62.1	65.6	66.0	66.3
支助账户(包括机构费用)	325.8	324.7	348.9	355.5	353.4	371.8	391.2
<b>小计(维持和平行动预算)<sup>b</sup></b>	<b>7 422.9</b>	<b>7 117.0</b>	<b>6 711.4</b>	<b>6 610.3</b>	<b>6 393.7</b>	<b>6 452.6</b>	<b>6 812.1</b>
印巴观察组和停战监督组织	49.2	46.9	43.2	44.6	48.3	48.9	48.9
<b>共计(财政资源)</b>	<b>7 472.1</b>	<b>7 163.9</b>	<b>6 754.6</b>	<b>6 654.9</b>	<b>6 442.0</b>	<b>6 501.5</b>	<b>6 861.0</b>
<b>人数<sup>c</sup></b>							
<b>军警人员</b>							
联合国军警人员	106 862	99 072	95 537	92 457	94 147	86 797	87 157
非索特派团/非索过渡特派团军警人员	21 586	21 626	20 626	19 626	19 626	19 626	17 626
<b>小计(维持和平行动预算)</b>	<b>128 448</b>	<b>120 698</b>	<b>116 163</b>	<b>112 083</b>	<b>113 773</b>	<b>106 423</b>	<b>104 783</b>
印巴观察组和停战监督组织	197	197	197	197	197	197	197
<b>共计(军警人员)</b>	<b>128 645</b>	<b>120 895</b>	<b>116 360</b>	<b>112 280</b>	<b>113 970</b>	<b>106 620</b>	<b>104 980</b>

维持和平构成部分	实际					核定	拟议
	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22	2022/23	2023/24
<b>文职人员</b>							
特派团和联索支助办文职人员 <sup>d</sup>	18 241	15 925	14 173	13 734	12 398	11 772	11 876
区域服务中心文职人员	427	406	404	404	424	405	402
支助特派团文职人员 <sup>e</sup>	1 885	1 872	1 873	1 868	1 863	1 882	1 898
<b>小计(维持和平行动预算)</b>	<b>20 553</b>	<b>18 203</b>	<b>16 450</b>	<b>16 006</b>	<b>14 685</b>	<b>14 059</b>	<b>14 176</b>
印巴观察组和停战监督组织	318	309	309	309	303	303	303
<b>共计(文职人员)</b>	<b>20 871</b>	<b>18 512</b>	<b>16 759</b>	<b>16 315</b>	<b>14 988</b>	<b>14 362</b>	<b>14 479</b>

<sup>a</sup> 2021/22 年度在役特派团数目包括达尔富尔混合行动。

<sup>b</sup> 小计存在差异，是因为用四舍五入法将数字精确到了百万位。附件二表 3 和附件三表 2 提供了按维持和平构成部分列示的细目。

<sup>c</sup> 最高核定人数。

<sup>d</sup> 不包括后勤基地、区域服务中心和维持和平行动支助账户项下的资源。

<sup>e</sup> 后勤基地和维持和平行动支助账户项下的人员。

#### 按特派团和支助构成部分列示的维持和平行动财政资源分析

288. 表 6 分析按特派团、总部支援、全球服务中心和区域服务中心列示的 2017/18 年度至 2022/23 年度维持和平行动核定财政资源以及 2023/2024 年度拟议财政资源。

表 6

#### 按特派团和支助构成部分列示的 2017/18 年度至 2023/24 年度维持和平行动所需资源

(千美元)

维持和平构成部分	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22	2022/23	2023/24
联海司法支助团	88 111.2	121 455.9	49 122.9	—	—	—	—
西撒特派团	52 000.0	52 350.8	56 347.4	57 524.7	56 537.8	60 592.7	65 182.0
中非稳定团	903 011.5	930 211.9	910 057.5	937 711.7	1 036 595.6	1 074 387.7	1 157 676.0
马里稳定团	1 091 174.0	1 107 318.9	1 138 457.9	1 183 384.7	1 171 612.5	1 245 045.1	1 277 808.7
联海稳定团	90 000.0	—	—	—	—	—	—
联刚稳定团	1 189 770.8	1 194 619.5	1 048 690.4	1 075 338.6	1 042 728.9	1 030 269.9	1 078 212.4
达尔富尔混合行动	910 941.2	715 522.7	514 505.6	484 687.1	78 855.9	—	—
观察员部队	61 765.5	60 295.1	69 409.4	63 343.2	61 218.2	64 544.5	70 875.8
联塞部队	54 000.0	52 938.9	50 785.3	51 750.1	53 798.0	54 018.6	57 444.7
联黎部队	483 000.0	474 406.7	480 102.6	480 649.1	476 842.0	502 920.5	551 113.5
联阿安全部队	266 700.0	263 858.1	260 177.0	263 783.9	327 949.0	259 663.2	293 589.9
科索沃特派团	37 898.2	37 192.7	37 246.7	39 827.3	41 298.5	41 947.3	40 701.5

维持和平构成部分	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22	2022/23	2023/24
联利特派团	110 000.0	—	—	—	—	—	—
南苏丹特派团	1 136 157.1	1 150 894.0	1 183 447.3	1 178 515.1	1 115 633.9	1 116 609.0	1 161 509.5
联索支助办	582 000.0	558 152.3	564 558.1	550 608.6	519 874.5	521 696.7	556 707.9
<b>小计</b>	<b>7 056 529.5</b>	<b>6 719 217.5</b>	<b>6 362 908.1</b>	<b>6 367 124.1</b>	<b>5 982 944.8</b>	<b>5 971 695.2</b>	<b>6 310 821.9</b>
后勤基地	81 000.0	82 448.9	63 381.4	62 058.2	65 694.7	65 958.6	66 284.6
支助账户	325 800.0	324 703.5	348 868.0	355 694.2	356 413.1	371 787.0	391 223.1
区域服务中心 <sup>a</sup>	33 000.0	31 438.9	35 386.9	37 159.2	40 272.3	43 122.2	43 754.2
<b>共计</b>	<b>7 496 329.5</b>	<b>7 157 808.8</b>	<b>6 810 544.4</b>	<b>6 822 035.7</b>	<b>6 445 324.9</b>	<b>6 452 563.0</b>	<b>6 812 083.8</b>

资料来源：2017/18 年度至 2022/23 年度维持和平核定预算及秘书长 2023/24 年度预算报告。

<sup>a</sup> 包括由第 3 款(政治事务)下方案预算拨款支付的下列期间所需资源：2017/18 年度 686 900 美元、2018/19 年度 595 500 美元、2019/20 年度 1 424 400 美元、2020/21 年度 1 412 400 美元、2021/22 年度 1 820 200 美元和 2022/23 年度 2 141 100 美元。

### 按支出类别和支助构成部分列示的财政资源

289. 图十按支出类别和支助构成部分列示 2019/20 年度至 2023/24 年度为期 7 年的财政资源和拟议所需资源。

图十

按主要支出类别和支助活动列示的 2019/20 年度至 2023/24 年度财政资源

(百万美元)

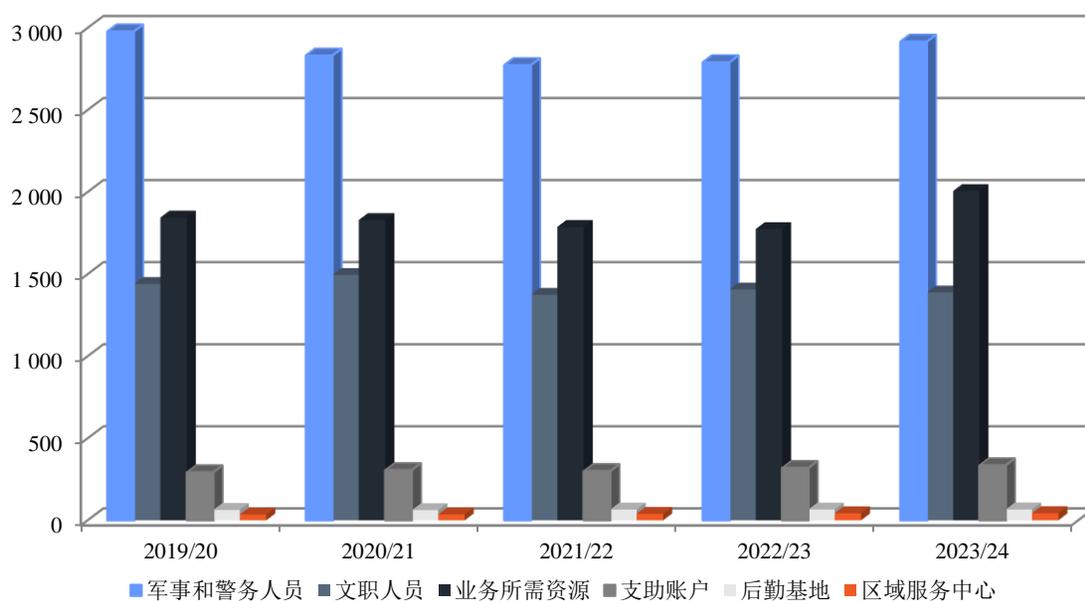


表 7  
2019/20 年度至 2023/24 年度维持和平行动所需资源中各主要支出类别的比例

(百分比)

构成部分	2019/20 (实际)	2020/21 (实际)	2021/22 (实际)	2022/23 (核定)	2023/24 (拟议)
军事和警务人员	47.6	46.0	46.7	46.7	46.2
文职人员	23.0	24.3	23.2	23.6	22.0
业务费用	29.4	29.7	30.1	29.7	31.8

290. 如图十和表 7 所示, 2023/24 年度军事和警务人员费用(第一类)占维持和平特派团拟议所需资源的 46.2%, 与过去 6 年 46.9% 的平均比例相似。2023/24 年度文职人员费用(第二类)占拟议预算的 22.0%, 低于过去 6 年 23.3% 的平均比例。2023/24 年度业务费用(第三类)占拟议资源的 31.8%, 比过去 6 年 29.8% 的平均比例高出约 2 个百分点。

#### 维持和平行动支助工作所需财政资源的比较分析

291. 表 8 比较了自 2019/20 年度以来在区域服务中心、后勤基地和维持和平行动支助账户下用于总部支援的财政资源与用于维持和平特派团的财政资源, 以体现最近开展的支助账户造成影响的管理及和平与安全改革。区域服务中心(A/77/732)、后勤基地(A/77/741)和支助账户(A/77/771)的拟议预算详细分析了影响外勤支助比率趋势的基本因素。

表 8

#### 2019/20 年度至 2023/24 年度恩德培区域服务中心和布林迪西联合国后勤基地和支助账户与维持和平预算供资的特派团的财政资源比较

(百万美元)

维持和平构成部分	2019/20 (实际)	2020/21 (实际)	2021/22 (实际)	2022/23 (核定)	2023/24 (拟议)
维和特派团、联索支助办	6 263.9	6 156.5	5 934.9	5 971.7	6 310.8
区域服务中心	35.4	36.3	39.8	43.1	43.8
后勤基地	63.3	62.1	65.6	66.0	66.3
支助账户 <sup>a</sup>	292.7	306.2	300.1	319.4	335.1
<b>支助账户比率</b>	<b>4.67</b>	<b>4.97</b>	<b>5.06</b>	<b>5.35</b>	<b>5.31</b>
<b>外地支助<sup>b</sup>比率</b>	<b>6.25</b>	<b>6.57</b>	<b>6.83</b>	<b>7.18</b>	<b>7.05</b>

资料来源: 2019/20 年度至 2021/22 年度维持和平行动预算执行情况报告的实际支出、2022/23 年度核定预算和秘书长 2023/24 年度预算报告。

<sup>a</sup> 不包括为以下各项编列的经费: 企业资源规划、已结束维持和平行动的死亡和伤残索偿、管理事务效率模式(2023/24 年度之前的全球服务提供模式)、维和能力准备系统、“团结”系统维护和支助费用以及离职后健康保险。

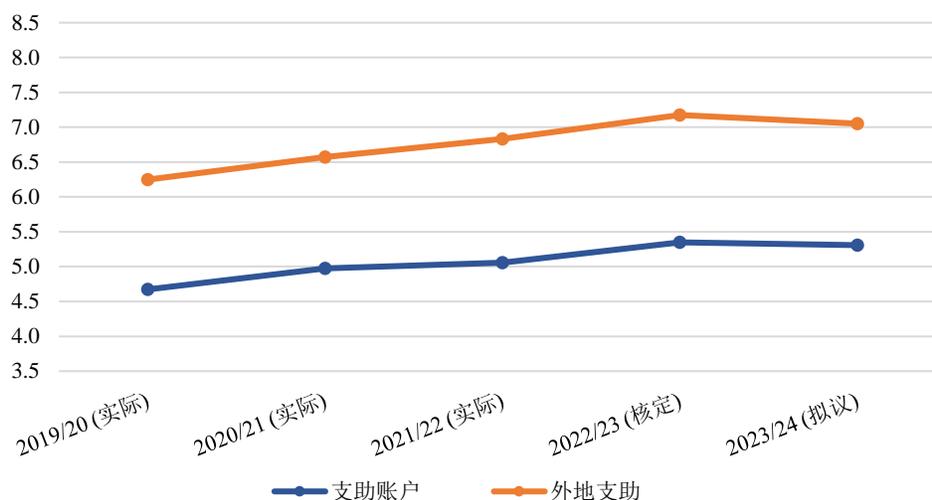
<sup>b</sup> 外地支助比率: 维持和平行动支助账户、区域服务中心、后勤基地与维和特派团的比率(百分比)。

292. 图十一显示表 8 所列支助比率。

图十一

2019/20 年度至 2023/24 年度支助账户和外地支助比率

(与维和特派团预算下业务相比的百分比)



维持和平行动财务执行情况分析

293. 表 9 分析 2017/18 年度至 2021/22 年度维持和平行动的整体财务执行情况。2021/22 年度未支配余额占支出总额的百分比降至 0.8%。本报告附件三详细说明了 2021/22 年度具体差异分析，包括 COVID-19 对总支出的影响。

表 9

2017/18 年度至 2021/22 年度维持和平行动财务执行情况概览

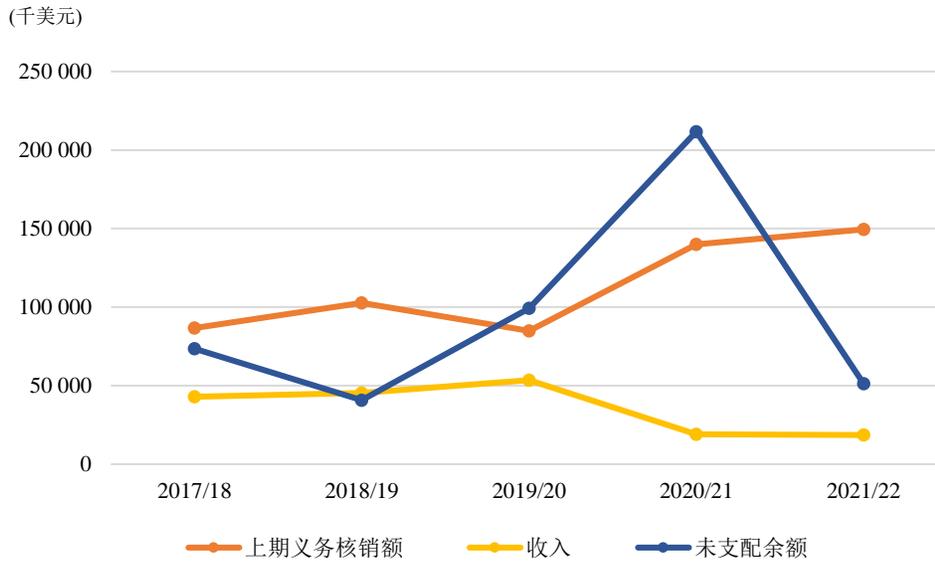
(千美元)

类别	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22
支出	7 422 882.2	7 117 062.5	6 711 367.3	6 610 340.9	6 393 718.2
未支配余额	73 447.3	40 746.8	99 177.1	211 694.8	51 606.7
未支配余额与支出的百分比	1.0	0.6	1.5	3.2	0.8
上期义务核销额	86 758.6	102 660.9	84 875.0	140 028.1	149 485.4
未清义务	1 260 521.0	1 201 402.0	1 034 922.0	1 112 833.0	1 053 321.0
上期义务核销额占未清义务的百分比	6.9	8.5	8.2	12.6	14.2
收入	42 976.1	45 413.5	53 497.0	19 019.5	18 554.5

资料来源：秘书长关于维持和平行动财务执行情况的报告。

294. 图十二显示 2017/18 年度至 2021/22 年度维持和平行动未支配余额、上期义务核销额和收入总额的历史趋势。

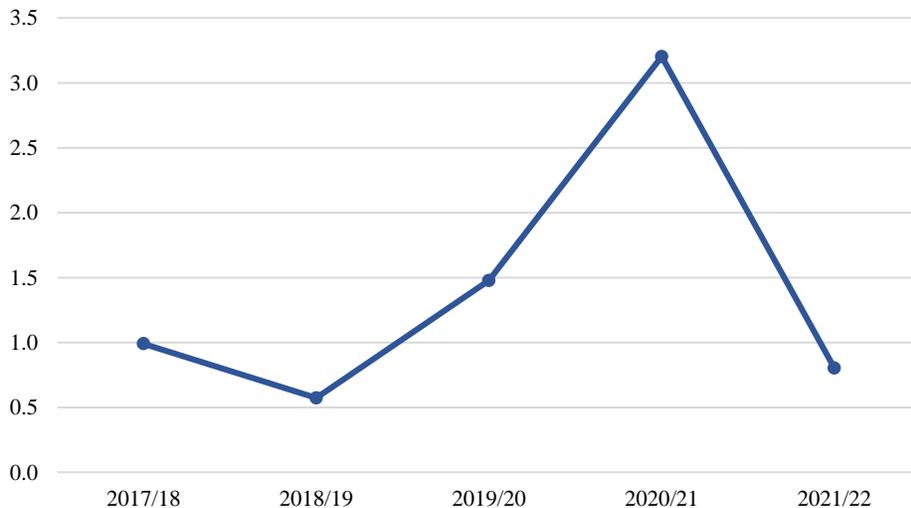
图十二  
2017/18 年度至 2021/22 年度未支配余额、上期义务核销额和收入



### 未支配余额

295. 2021/22 年度未支配余额为 5 160 万美元(占支出总额的 0.8%)，主要由以下特派团的未支配余额构成：联刚稳定团(2 390 万美元，占核定资源的 2.3%)，达尔富尔混合行动(1 400 万美元，占核定资源的 17.7%)和联索支助办(350 万美元，占核定资源的 0.7%)。这 3 个特派团的未支配余额百分比见图十三。本报告附件三详细说明了所有维持和平行动的情况。

图十三  
2017/18 年度至 2021/22 年度未支配余额占支出的百分比



## 上期义务核销

296. 本分节载有对行预咨委会报告(A/76/760)第 27 段的回应。

297. 下图十四所示上期义务核销额占所有未清义务的百分比体现了上期义务核销额的变化趋势。上期义务核销额增加 950 万美元(从 2020/21 年度 1.400 亿美元增至 2021/22 年度 1.495 亿美元),主要是因为以下特派团的上期义务核销额增加:

(a) 马里稳定团 3 910 万美元,主要原因如下:(一)特遣队所属主要装备和军事特遣队自我维持方面的实际支出减少,是因为与一个部队派遣国就部队部署事宜签署谅解备忘录的工作延迟,导致未部署装备,还有两支部队提前回国,以及 2016/17 年度部署的一些部队业绩低于预期;(二)建筑、改建、翻新、大修、建筑材料、防御工事用品的实际支出减少,因为承包商出于与 COVID-19 大流行和马里制裁相关的原因无法在各地充分提供货物和服务;(三)固定翼和旋转翼飞机租赁和运营的实际支出减少,是因为制裁以及与 COVID-19 有关的余留限制导致未部署飞机,从而使飞行业务减少;

(b) 达尔富尔混合行动 3 580 万美元,是因为核销了下列各项下的承付款:(一)其他用品、服务和设备(1 090 万美元),原因是法律索偿数目低于预期,就地免费移交资产使缩编和清理结束期间特派团资产运输的货运服务量降低,以及达尔富尔混合行动缩编和清理结束导致银行交易数量减少;(二)军事特遣队(1 080 万美元),原因是取消了后勤支助、特遣队所属装备/自我维持、每日津贴、轮调/任满回国旅行及标准部队费用;(三)国际工作人员(760 万美元),原因是国际工作人员的离职速度加快,因此核销了与离职或搬迁至另一工作地点有关的义务;

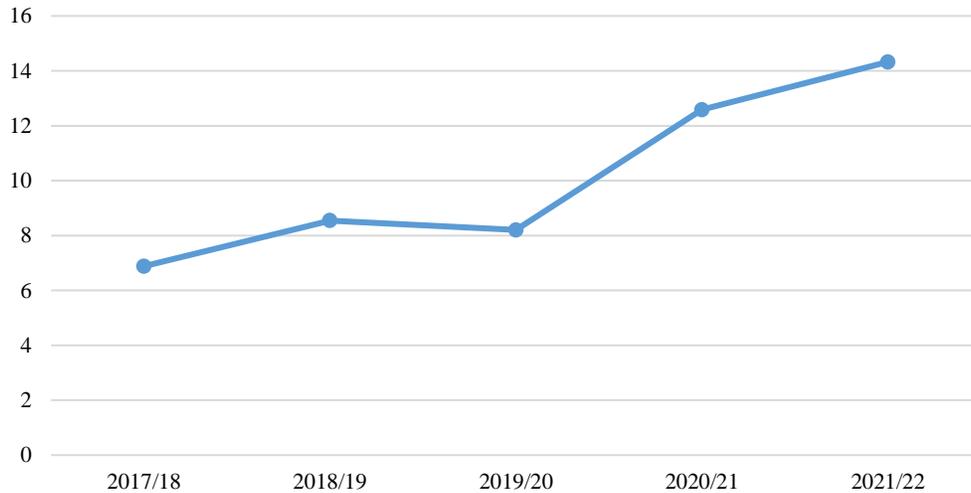
(c) 南苏丹特派团 2 670 万美元,主要原因是 2016/17 年度部队和建制警察部队特遣队所属装备实际偿还额减少(1 720 万美元),以及业务费用减少 900 万美元,主要是由于建筑项目取消以及飞机租赁和运营的实际费用减少;

(d) 联刚稳定团 1 820 万美元,原因如下:(一)特遣队所属主要装备失效和未部署因数较高,从而使特遣队所属装备费用减少,自我维持业绩低于谅解备忘录的规定,一支快速反应部队延迟部署特遣队所属装备,以及一支特遣队的轮调费用减少;(二)地理定位和威胁评估股的全面运作出现延误;(三)COVID-19 大流行和安全局势导致方案活动的实施出现延误;(四)供应链问题导致 2020/21 年度最后一个月的燃料交付数量减少;(五)飞行时数低于估计时数。

298. 同时,2021/22 年度期末未清义务为 11.1 亿美元,而 2020/21 年度期末未清义务为 10.5 亿美元。应当指出,就维持和平行动而言,任一年度的上期义务核销额绝对值可包括在偿还部队和警察派遣国费用方面所承担的债务,根据《联合国财务条例和细则》条例 5.5,这些债务在 12 个月期间终了后的其后四年内仍然有效。

图十四  
2017/18 年度至 2020/21 年度上期义务核销额与未清义务比较

(百分比)



### 政府承付款

299. 本分节载有对行预咨委会报告(A/76/760)第 27 段的回应。

300. 表 10 列示了对适用财务条例第 5.5 条所涉经费问题的趋势分析, 该条规定将承付款或对各国政府的债务最长保留五年。如表所示, 有效期最长为五年的承付款主要在第一年使用, 2015/16 年度和 2016/17 年度承付款的使用百分比为 80% 至 81%。2020/21 年度后, 承付款在第一年的使用率为 92.7%, 对于 2015/16 年度和 2016/17 年度而言, 五年期终了时承付款的使用率为 84% 至 86%, 这两个年度是承付款余额确立后已完成五个财政期的距今最近的两个年度。维持和平财政期间最后一个季度(4 月至 6 月)与军事特遣队和建制警察部队有关的承付款余额按估计数作为应计负债入账。特别是, 特遣队所属装备的索偿是在财政期间结束后的 9 月份进行核实和处理。此外, 在 2015 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 20 日期间, 一些当时新设特派团(中非稳定团和马里稳定团)没有签署谅解备忘录, 承付款是根据谅解备忘录草案估算得出。在谅解备忘录签署之前, 无法处理特遣队所属装备索偿, 这也造成签署的谅解备忘录与部署的装备之间存在一些差异, 从而导致政府债务的核销。

表 10  
根据《联合国财务条例和细则》财务条例 5.5 至多可保留五年的政府承付款

(百万美元)

政府承付款	2015/16 <sup>a</sup>	2016/17 <sup>b</sup>	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21
财政年度终了时的承付款余额	311.3	264.8	296.9	301.6	283.6	229.5
第一年使用的数额	247.5	215.6	227.5	251.8	237.8	212.7
使用百分比	79.5	81.4	76.6	83.5	83.9	92.7
第二年使用的数额	11.8	2.8	26.7	16.0	17.4	
使用百分比	3.8	1.1	9.0	5.3	6.1	
第三年使用的数额	6.1	3.0	5.9	1.5		
使用百分比	2.0	1.1	2.0	0.5		
第四年使用的数额	0.4	0.5	1.8			
使用百分比	0.1	0.2	0.6			
第五年使用的数额	2.1	0.6				
使用百分比	0.7	0.2				
<b>使用数额共计</b>	<b>267.9</b>	<b>222.5</b>	<b>261.9</b>	<b>269.3</b>	<b>255.2</b>	<b>212.7</b>
<b>使用百分比</b>	<b>86.1</b>	<b>84.0</b>	<b>88.2</b>	<b>89.3</b>	<b>90.0</b>	<b>92.7</b>
<b>核销数额共计</b>	<b>43.4</b>	<b>42.3</b>				
<b>核销百分比</b>	<b>13.9</b>	<b>16.0</b>				

<sup>a</sup> 五年期于 2021 年 6 月 30 日期满，余额已全部核销。

<sup>b</sup> 五年期于 2022 年 6 月 30 日期满，余额已全部核销。

#### 按支出类别列示的资源调拨情况

301. 本分节载有对行预咨委会报告(A/76/760)第 23 段的回应。

302. 各维持和平特派团有责任将支出维持在核定预算资源范围内，包括尽一切努力调整资源和活动的优先次序，满足意外需求。尽管秘书处尽一切努力提供预算编制时的最新和(或)最可靠的资料，以便提出准确的费用估计数，但无法完全消除执行期间的差异，因为拟议预算是在新预算期间之前六个月编制。拟议预算中采用的一些预算参数可能会随时间推移而变化，包括空缺率的波动、公务员制度委员会可能核准的该期间薪级表的变动、可能影响薪金或一般工作人员费用的工作地点差价调整数乘数、津贴和应付福利的修订、汇率波动、通货膨胀压力，以及业务情况或任务的变化。

303. 为满足这些意外需求，秘书长有权在任何预算期间的支出类别之间调拨资金。就维持和平预算而言，特派团或实体负责人拥有授权，可在核定资源总额范围内在支出类别(第一、第二和第三类)之间调拨资源，因而能够灵活执行任务。

因此，调拨资金并不表示预算规划或财务控制存在缺陷，而是表明特派团或实体正在积极主动地应对由内外因素引起的不断变化的业务优先事项。

304. 图十五显示 2017/18 年度至 2021/22 年度五年期间按支出类别列示的资源调拨情况。

305. 以往的趋势是调拨维持和平特派团的核定资源，用于支付第二类下高于预算的文职人员费用，而在 2021/22 年度执行期间，这一趋势几乎已不存在。这主要是由于美元对当地货币升值，从而使本国工作人员薪金出现节余，以及空缺率高于预算，这些节余用于弥补其他类别的严重短缺，如燃料预算短缺。上述趋势在过去五年内发生变化：2017/18 年度至 2019/20 年度三个财政期间的资源流入比率约为 5%至 8%，2020/21 期间为 1.1%，而最近 2021/22 期间为文职人员重新调拨了少量资源，资源流入比率为 0.01%。

306. 2021/22 年度另一个变化是从军事和警务人员(第一类)向业务费用(第三类)调入资源。在以往期间，即 2017/18 年度至 2019/20 年度，将核定用于业务费用(第三类)的资源重新调整，优先调入文职人员类别(第二类)。设施和基础设施以及陆运所需资源增加最多，共计增长 1.03 亿美元，其中约 70%是由于各特派团的燃料价格大幅上涨所致。

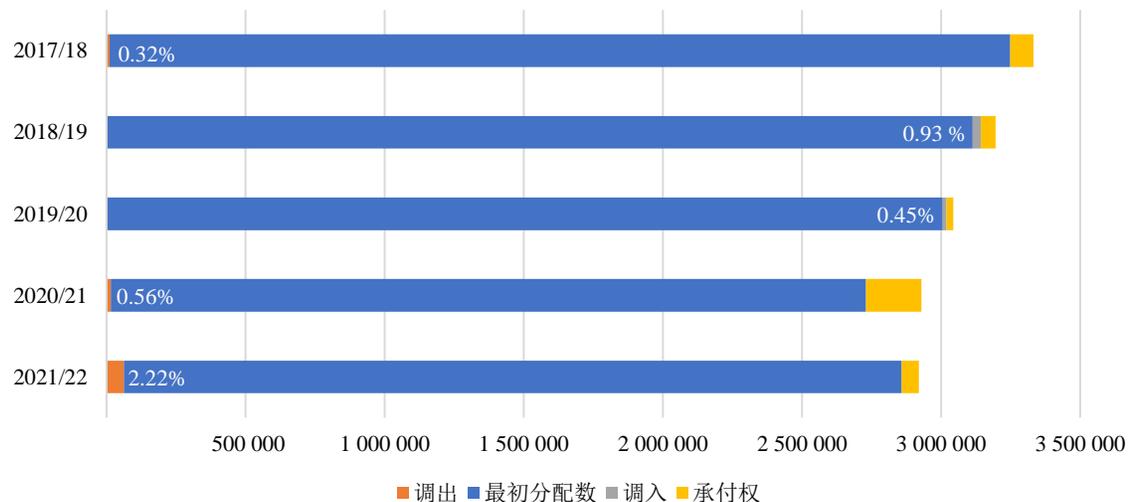
307. 为改进预算假设和减少资源调拨的必要性，根据大会第 76/274 号决议第 13 段的要求，采用了新的预算方法，包括文职人员薪酬的估计方法，并对燃料方法进行了研究，关于这些方法的说明载于预算编制和资源管理一节。

图十五

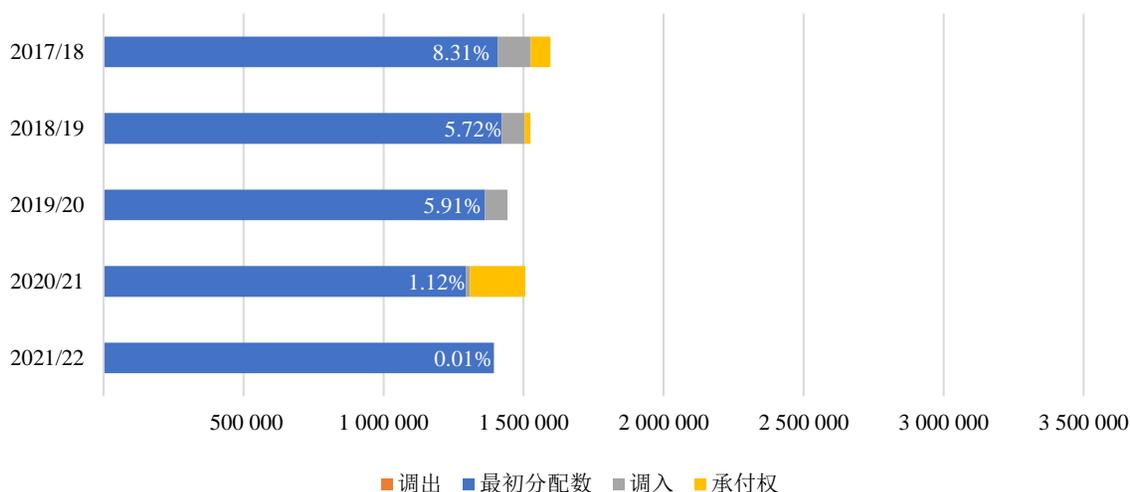
2017/18 年度至 2021/22 年度按支出类别列示的资源调拨情况

(千美元)

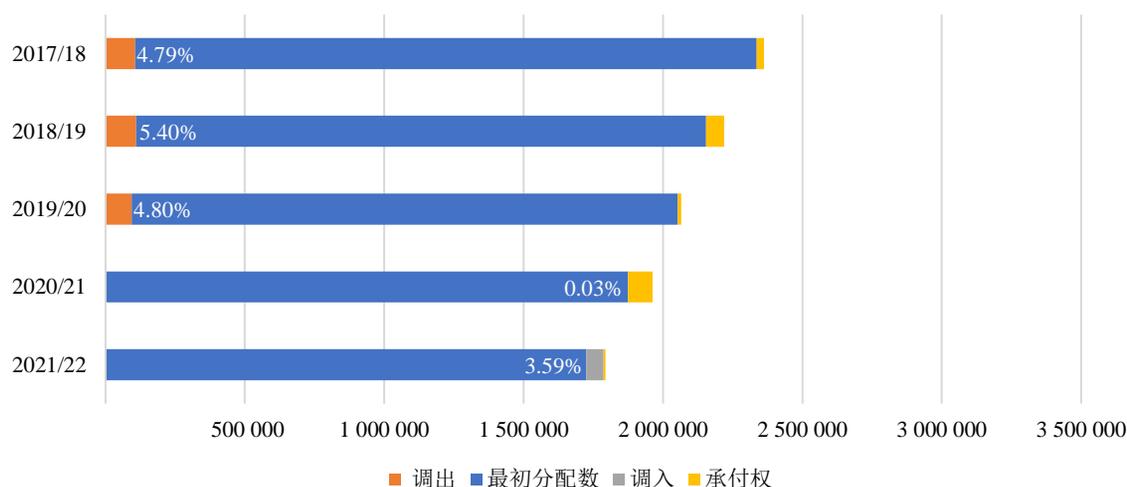
A. 第一类：军事和警务人员



## B. 第二类：文职人员



## C. 第三类：业务费用



## 承付权

308. 往期获得承付权的原因是，安全理事会改变了任务、安全环境恶化以及预算中适用的费用参数和假设发生其他重大变化，对特派团执行任务的能力产生重大影响，因此需要追加资源。表 11 显示 2017/18 年度至 2021/22 年度承付权的详细数额以及这些承付权下发生的支出。

309. 为联阿安全部队 2021/22 年度请批承付权，是因为安全理事会通过了第 2609(2021)号决议，其中核准了秘书长 2021 年 9 月 17 日信(S/2021/805)中提出的重组建议，包括核准向多国部队过渡。这对 2021/22 年度所需资源产生重大影响，包括增加部署和(或)军警人员返国的意外所需资源以及相关业务费用，如需要空运大量特遣队所属装备的费用。所需追加资源超过核定资源，因此为 2021/22 年度请批承付权，数额为 8 440 万美元。2022 年 3 月 23 日，行预咨委会核准联阿

安全部队 2021/22 年度获得数额少于请批额度的承付款，即 6 750 万美元。承付款项下的支出为 6 640 万美元，使用率为 98.3%。联阿安全部队执行情况报告进一步详细说明了这些差异。

表 11

## 2017/18 年度至 2021/22 年度承付款概览

(千美元)

维持和平构成部分	核定				
	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22
中非稳定团	20 211.5	—	—	—	—
马里稳定团	43 174.0	32 600.0	—	—	—
联刚稳定团	47 922.7	80 000.0	36 437.6	—	—
达尔富尔混合行动	—	—	—	484 687.1	—
观察员部队	4 111.8	—	—	—	—
联阿安全部队	—	—	—	—	67 503.7
南苏丹特派团	65 157.1	25 933.6	—	—	—
<b>核定承付款总额</b>	<b>180 577.1</b>	<b>138 533.6</b>	<b>36 437.6</b>	<b>484 687.1</b>	<b>67 503.7</b>
<b>核定承付款的支出总额</b>	<b>127 900.0</b>	<b>138 470.0</b>	<b>23 839.2</b>	<b>477 342.8</b>	<b>66 364.7</b>
<b>承付款的使用(百分比)</b>	<b>70.83</b>	<b>99.95</b>	<b>65.42</b>	<b>98.48</b>	<b>98.31</b>

## 现金流动性：借款和未缴摊款

310. 本分节载有对行预咨委会报告(A/76/7/Add.29)第 37、38、42 和 43 段的回应。

311. 自 2019 年 7 月以来，秘书处根据大会第 73/307 和 76/272 号决议管理在役维持和平行动现金状况的能力提高，运用将所有在役维持和平行动现金余额作为现金池进行管理的理念，核准在役维持和平行动之间交叉借款。

312. 根据大会第 76/272 号决议，将在役维持和平特派团现金资源作为现金池进行管理的做法将再试行五年。在同一决议中，大会认可行预咨委会的报告，包括将维持和平准备基金用作首选流动性机制，数额不超过 1.1 亿美元，同时保留 4 000 万美元作为新设和扩大特派团的准备金。

313. 表 12 和图十六显示 2021/22 年度和 2022/23 年度上半年在役维持和平行动之间的借款情况。在本报告所述期间，西撒特派团、联阿安全部队、科索沃特派团和联索支助办从马里稳定团借用了现金，而联刚稳定团和联黎部队于 2022 年 6 月分别为南苏丹特派团提供了 4 000 万美元现金借款。2022 年 7 月和 8 月，根据大会第 76/272 号决议，将数额 9 690 万美元从在役维和特派团所借款项，转为从维持和平准备基金借款，同时保留 4 000 万美元作为准备金。2022 年 9 月至 12 月，在役维持和平行动所需借款总额为 7 500 万美元，这些借款由准备基金提供。

西撒特派团和科索沃特派团需要持续借款。在未缴摊款余额的状况改善之前，这两个特派团仍需继续借款，以支付核定预算下的承付款，包括向供应商、工作人员以及部队和警察派遣国付款。

314. 行预咨委会要求提出可能对内部借款收取利息的备选方案，并提供利息的计算、征收、收取和核算方式。秘书处审查了各种方式，但发现无论是对在役维和行动之间内部借款还是对在役维和行动与维持和平准备基金之间内部借款而言，这些方式都给收取利息带来了实际挑战，而且不会给会员国带来任何切实益处。对利息收入和利息支出的任何计算、征收、收取和核算都不会给会员国带来益处，因为现金短缺的特派团需要为利息费用编制预算，而准备基金或提供借款的在役维持和平行动所得利息收入将在执行情况报告审查期间、即预算报告核准两年后退还会员国。此外，维持和平行动的所有未用余额均按同一分摊比例表规定的比例退还会员国。因此，一个维和行动收取的利息收入将因另一维和行动支付相同数额的利息费用而直接抵消，这将分别增加和减少退还会员国的相同数额的未用资金。而且，按照惯例，准备基金的任何利息收入都用来冲抵维持和平行动支助账户的摊款，而支助账户的经费是由维持和平行动根据同一分摊比例表按比例分摊。

315. 应审计委员会报告(A/77/5 (Vol. II))第 210 段的要求，正在制定交叉借款的标准作业程序，包括在“团结”系统中确定现金短缺和贷款流动情况。

表 12

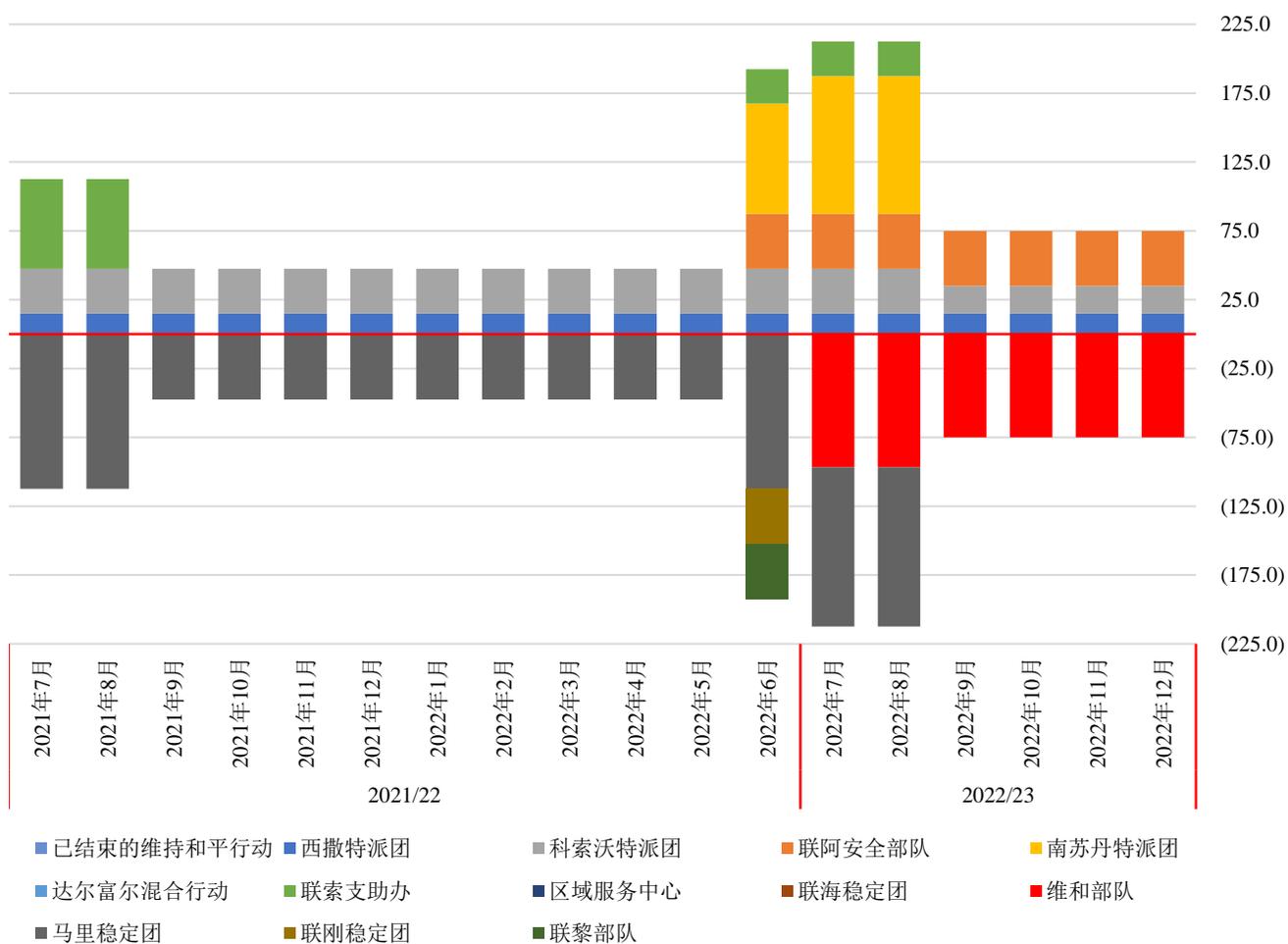
2021/22 年度在役维持和平行动之间交叉借款以及 2022/23 年度前六个月与维持和平准备基金交叉借款的情况  
(百万美元)

截止日	借入资金的实体					借出资金的实体			
	西撒特派团	联阿安全部队	科索沃特派团	南苏丹特派团	联索支助办	马里稳定团	联刚稳定团	联黎部队	维持和平准备基金
2021 年 7 月 31 日	15.0	—	32.5	—	65.0	(112.5)	—	—	—
2021 年 8 月 31 日	15.0	—	32.5	—	65.0	(112.5)	—	—	—
2021 年 9 月 30 日	15.0	—	32.5	—	—	(47.5)	—	—	—
2021 年 10 月 31 日	15.0	—	32.5	—	—	(47.5)	—	—	—
2021 年 11 月 30 日	15.0	—	32.5	—	—	(47.5)	—	—	—
2021 年 12 月 31 日	15.0	—	32.5	—	—	(47.5)	—	—	—
2022 年 1 月 31 日	15.0	—	32.5	—	—	(47.5)	—	—	—
2022 年 2 月 28 日	15.0	—	32.5	—	—	(47.5)	—	—	—
2022 年 3 月 31 日	15.0	—	32.5	—	—	(47.5)	—	—	—
2022 年 4 月 30 日	15.0	—	32.5	—	—	(47.5)	—	—	—
2022 年 5 月 31 日	15.0	—	32.5	—	—	(47.5)	—	—	—
2022 年 6 月 30 日	15.0	40.0	32.5	80.0	25.0	(112.5)	(40.0)	(40.0)	—
2022 年 7 月 31 日	15.0	40.0	32.5	100.0	25.0	(115.6)	—	—	(96.9)
2022 年 8 月 31 日	15.0	40.0	32.5	100.0	25.0	(115.6)	—	—	(96.9)

截止日	借入资金的实体					借出资金的实体			
	西撒特派团	联阿安全部队	科索沃特派团	南苏丹特派团	联索支助办	马里稳定团	联刚稳定团	联黎部队	维持和平准备基金
2022年9月30日	15.0	40.0	20.0	—	—	—	—	—	(75.0)
2022年10月31日	15.0	40.0	20.0	—	—	—	—	—	(75.0)
2022年11月30日	15.0	40.0	20.0	—	—	—	—	—	(75.0)
2022年12月31日	15.0	40.0	20.0	—	—	—	—	—	(75.0)

图十六  
2021年6月至2022年12月在役维持和平行动交叉借款情况

(百万美元)

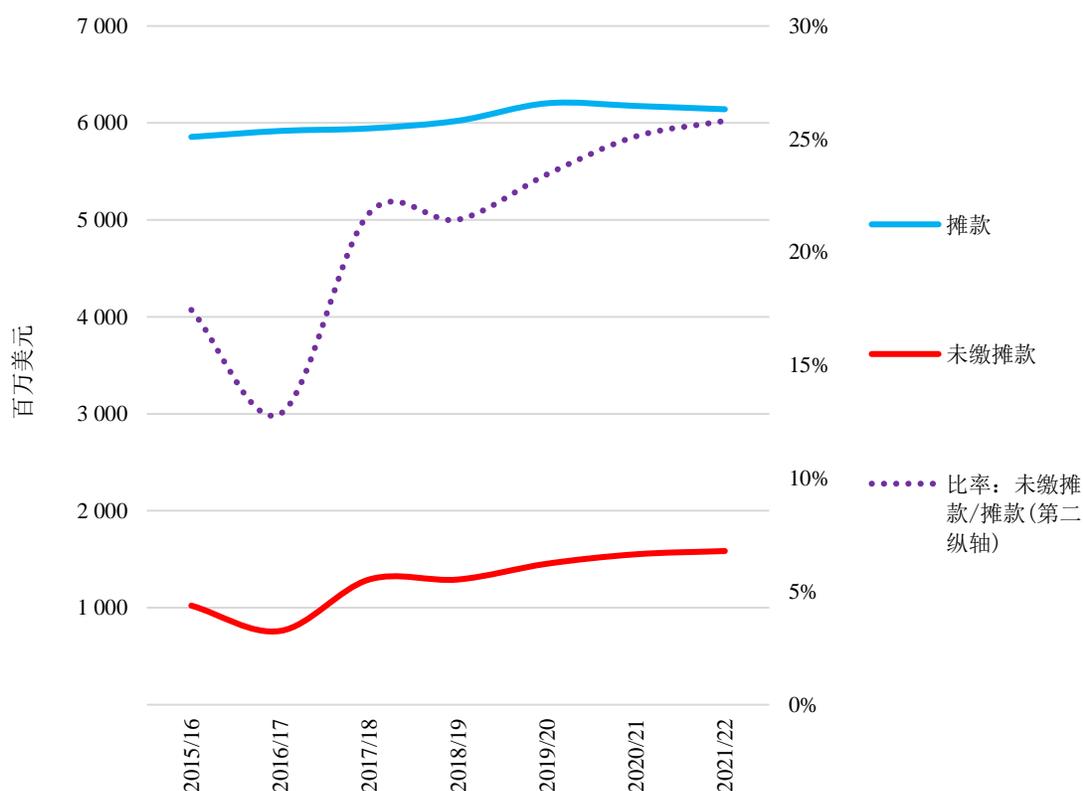


316. 尽管从维持和平准备基金和在役维持和平特派团借款的能力提高，但在收取会员国摊款方面历来存在不可预测性和延误，这对在役维和特派团的总体现金流动性产生影响。因此，会员国全额、及时履行其财政义务对于缓解这一局面至关重要。

317. 图十七列示了过去七个财政期间中每个期间的摊款情况，以及 2021/22 年度仍在执行安全理事会任务的特派团(达尔富尔混合行动除外)在每个期间 6 月 30 日(财政期间最后一天)存在未缴摊款的数额。第二纵轴显示未缴摊款占摊款总额的百分比；可以看到，过去五个期间未缴摊款的百分比从 2016 年 6 月 30 日的 17.5% 增至 2022 年 6 月 30 日的 25.8%。

图十七

## 摊款和未缴摊款分析



318. 表 13 列示了图十七所用数据。

表 13

## 2015/16 年度至 2021/22 年度截至 6 月 30 日的未缴摊款

(百万美元)

	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22
摊款	5 856	5 918	5 944	6 023	6 203	6 175	6 141
未缴摊款	1 022	761	1 291	1 291	1 454	1 551	1 585
未缴摊款/摊款(百分比)	17.5	12.9	21.7	21.4	23.4	25.1	25.8

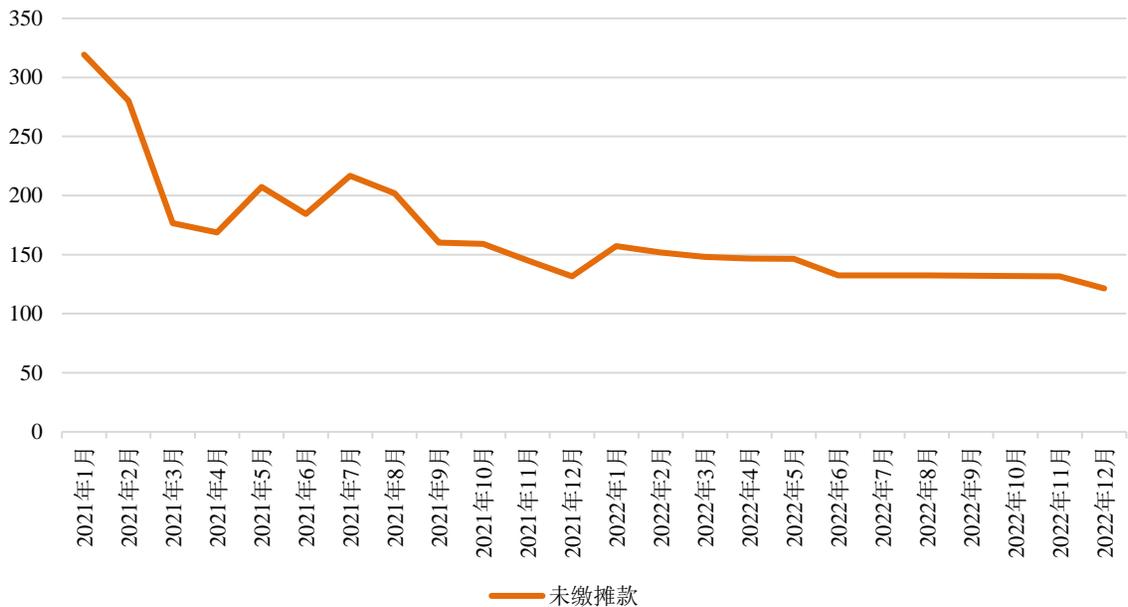
319. 达尔富尔混合行动自 2021 年 1 月缩编和清理结束阶段开始以来，一直无法支付对部队和警察派遣国欠下的债务。出现未清余额的原因是会员国未缴摊款造成达尔富尔混合行动现金紧张。达尔富尔混合行动在收取摊款方面存在不确定性和延误，表明该特派团向借出资金的特派团还款的能力存在风险，因此，现役特派团之间以及向维持和平准备基金交叉借款的机制将达尔富尔混合行动排除在外。大会第 73/307 号决议请秘书长确保实施适当的监督和控制措施，确保借出资金的特派团执行任务的工作不会受到不利影响。

320. 图十八显示 2021 年 1 月至 2022 年 12 月会员国未向达尔富尔混合行动缴纳摊款的数额变化情况。最近一次对达尔富尔混合行动的评估于 2022 年 1 月进行。自 2022 年 6 月以来，达尔富尔混合行动仅支付了有限的未清余额。未缴摊款数额随时间推移居高不下，继续给达尔富尔混合行动履行各种义务带来挑战，包括在结清对部队和警察派遣国的欠款以及将未用余额退还会员国方面存在延误。截至 2022 年 12 月 31 日，未清余额为 1.214 亿美元，有 64 个会员国未足额缴纳摊款，其中 6 个会员国的未缴余额占未缴摊款总额的 98%。会员国可从“团结”系统缴款门户网站立即获取缴款状况信息。

图十八

2021 年 1 月至 2022 年 12 月非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动未缴摊款

(百万美元)



## 十四. 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间拟议资源

321. 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日财政期间维持和平行动拟议所需资源总额目前估计为 68.121 亿美元，涵盖区域服务中心、后勤基地和支助账户，但不包括自愿实物捐助。与 2022/23 年度核定资源 64.526 亿美元相比，2023/24 年度拟议预算增加 3.595 亿美元，即 5.6%。

322. 表 14 汇总了 2023/24 年度拟议所需资源并与 2022/23 年度进行比较，表 15 分析了导致与上一年总额差异的主要因素。

表 14

### 2023/24 年度与 2022/23 年度所需财政资源比较

(百万美元)

类别	分配 (2022/23) (1)	费用估计 (2023/24) (2)	差异 <sup>a</sup>	
			数额 (3)=(2)-(1)	百分比 (4)=(3)÷(1)
军事和警务人员	2 790.4	2 916.1	125.8	4.5
文职人员	1 756.6	1 751.9	(4.7)	(0.3)
业务费用	1 853.2	2 088.0	234.8	12.7
摊付全组织举措费用的维和资源 <sup>b</sup>	52.4	56.1	3.7	7.1
<b>所需资源毛额<sup>a</sup></b>	<b>6 452.6</b>	<b>6 812.1</b>	<b>359.5</b>	<b>5.6</b>
工作人员薪金税收入	168.6	174.9	6.3	3.7
<b>所需资源净额</b>	<b>6 284.0</b>	<b>6 637.2</b>	<b>353.2</b>	<b>5.6</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	0.8	0.7	(0.1)	(18.0)
<b>所需资源共计</b>	<b>6 453.4</b>	<b>6 812.8</b>	<b>359.4</b>	<b>5.6</b>

<sup>a</sup> 小计和差异计算存在差异，是因为用四舍五入法将数字精确到了百万位。

<sup>b</sup> 反映维持和平行动支助账户中用于以下各项的所需资源：企业资源规划；已结束维持和平行动的死亡和伤残索偿；管理服务效率模型；维和能力准备系统和相关维护；Umoja 的维持和支助费用；离职后健康保险。

## 主要差异分析

表 15

### 造成所需资源差异的主要因素

支出类别	造成差异的主要因素
军事和警务人员 (增加：1.258 亿美元)	所需资源总额增加的主要原因是军事特遣队(1.058 亿美元)和建制警察部队(2 070 万美元)所需资源增加。  军事特遣队所需资源增加的主要原因是特遣队所属装备、包括新的特遣队所属装备费用上升，以及装备部署和适用性方面的业绩改善；战略轮调包机费用增加；口粮合同费用增加；大会第 76/276 号决议核准的部队费用标准偿还率提高。大多数特派团的军事特遣队费用都有所

支出类别	造成差异的主要因素
	<p>增加，最明显的是中非稳定团(3 440 万美元)、联黎部队(2 200 万美元)、联索支助办(1 440 万美元)、联刚稳定团(1 380 万美元)、南苏丹特派团(690 万美元)和联阿安全部队(610 万美元)。</p> <p>建制警察部队所需资源增加，主要是由于以下特派团所需资源增加： (a) 联刚稳定团(1 410 万美元)，原因是增加部署 180 名建制警察人员和相关装备，以及每日口粮费用增加；(b) 中非稳定团(570 万美元)，原因是口粮费用增加，而这是因为需要为计划建立的仓库调动资金，以便容纳因人员增加而相应增多的食品。</p>
文职人员 (减少：4 700 万美元)	<p>所需资源总额减少的主要原因是国际工作人员项下所需资源减少，这是因为根据中非稳定团、联刚稳定团和联索支助办等各特派团的历史实际支出、订正工作地点差价调整数乘数(见附件十)以及中非稳定团、马里稳定团、南苏丹特派团和联索支助办等几个特派团较高的预算空缺率(见表 21)，适用了较低的一般工作人员费用。</p>
业务费用 (增加：2.348 亿美元)	<p>所需资源总额增加的主要原因是以下各项所需资源增加：空中业务(1.110 亿美元)、设施和基础设施(8 460 万美元)、通信和信息技术(1 360 万美元)和陆运(1 180 万美元)。</p> <p>空中业务费用增加的主要原因是飞机租赁和运营合同费用增加；喷气机燃油每公升平均费用增加；喷气机燃油消耗量增加；联索支助办(增加 10 架军用直升机)和联阿安全部队(增加 1 架直升机)部署了更多飞机。</p> <p>设施和基础设施所需资源增加的主要原因是发电机燃油费用上升，包括每公升费用上升；建筑、翻新和大修费用上升；购置更多设备、用品和装配式结构。</p> <p>通信和信息技术项下所需资源增加的主要原因是技术设备维护和支助服务(包括电信和网络服务)的费用增加，以及更换超过预期寿命的设备。</p> <p>陆运费用增加的主要原因是车辆燃油和购置车辆的费用增加。</p>

323. 表 16 按维持和平构成部分列示 2022/23 年度至 2023/24 年度所需资源信息。

324. 本报告附件二表 1 详细分析了按支出类别列示的 2023/24 年度拟议所需资源。

表 16

按维持和平行动构成部分列示的 2023/24 年度拟议所需资源

(千美元；预算年度为 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日)

维持和平构成部分	分配 (2022/23) <sup>a</sup>	拟议预算 (2023/24)	差异	
			数额	百分比
西撒特派团	60 592.7	65 182.0	4 589.3	7.6
中非稳定团	1 074 387.7	1 157 676.0	83 288.3	7.8
马里稳定团	1 245 045.1	1 277 808.7	32 763.6	2.6

维持和平构成部分	分配 (2022/23) <sup>a</sup>	拟议预算 (2023/24)	差异	
			数额	百分比
联刚稳定团	1 030 269.9	1 078 212.4	47 942.5	4.7
观察员部队	64 544.5	70 875.8	6 331.3	9.8
联塞部队	54 018.6	57 444.7	3 426.1	6.3
联黎部队	502 920.5	551 113.5	48 193.0	9.6
联阿安全部队	259 663.2	293 589.9	33 926.7	13.1
科索沃特派团	41 947.3	40 701.5	(1 245.8)	(3.0)
南苏丹特派团	1 116 609.0	1 161 509.5	44 900.5	4.0
联索支助办	521 696.7	556 707.9	35 011.2	6.7
<b>小计</b>	<b>5 971 695.2</b>	<b>6 310 821.9</b>	<b>339 126.7</b>	<b>5.7</b>
后勤基地	65 958.6	66 284.6	326.0	0.5
区域服务中心 <sup>b</sup>	43 122.2	43 754.2	632.0	1.5
支助账户 <sup>c</sup>	371 787.0	391 223.1	19 436.1	5.2
<b>小计</b>	<b>6 452 563.0</b>	<b>6 812 083.8</b>	<b>359 520.8</b>	<b>5.6</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	827.7	679.1	(148.6)	(18.0)
<b>所需资源共计</b>	<b>6 453 390.7</b>	<b>6 812 762.9</b>	<b>359 372.2</b>	<b>5.6</b>

<sup>a</sup> 小计和差异计算存在差异，是因为用四舍五入法将数字精确到了千位。

<sup>b</sup> 包括经大会第 77/263 号决议核准在 2023 年方案预算第 3 款(政治事务)下批款中列支的 2 141 100 美元。

<sup>c</sup> 包括 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间下列各项所需资源：企业资源规划(1 770 万美元)；已结束维持和平行动的死亡和伤残索偿(50 万美元)；维和能力准备系统(330 万美元)；管理服务效率模型(90 万美元)；“团结”系统维护和支助费用(2 090 万美元)；离职后健康保险(1 290 万美元)。

325. 本报告附件二详细分析了按维持和平特派团列示的 2023/24 年度拟议所需资源。

### 2023/24 年度军警人员和文职人员情况分析

326. 表 17 分析了 2023/24 年度拟议文职人员配置与 2022/23 年度核定人员配置的对比情况，表 18 提供了 2023/24 年度文职员额和职位的拟议裁撤、设立和改叙情况概览。

表 17  
2023/24 年度拟议文职人员配置与 2022/23 年度核定人员配置比较分析

维持和平 构成部分	2022/23 年度核定					2023/24 年度拟议					差异				
	国际	本国	临时	联合国 志愿人员	小计	国际	本国	临时	联合国 志愿人员	小计	国际	本国	临时	联合国 志愿人员	小计
西撒特派团	84	163	1	17	265	87	164	1	18	270	3	1	—	1	5
中非稳定团	730	615	32	294	1 671	741	624	41	303	1 709	11	9	9	9	38
马里稳定团	827	910	1	206	1 944	827	909	2	226	1 964	—	(1)	1	20	20
联刚稳定团	687	1 597	61	322	2 667	670	1 608	62	324	2 664	(17)	11	1	2	(3)
观察员部队	53	90	2	—	145	53	90	2	—	145	—	—	—	—	—
联塞部队	39	122	2	—	163	40	122	2	—	164	1	—	—	—	1
联黎部队	254	590	1	—	845	254	590	1	—	845	—	—	—	—	—
联阿安全部队	183	93	3	37	316	193	95	4	38	330	10	2	1	1	14
科索沃特派团	113	219	—	24	356	113	219	—	24	356	—	—	—	—	—
南苏丹特派团	916	1 445	15	451	2 827	917	1 458	23	451	2 849	1	13	8	—	22
联索支助办	366	187	—	20	573	369	186	—	25	580	3	(1)	—	5	7
<b>小计</b>	<b>4 252</b>	<b>6 031</b>	<b>118</b>	<b>1 371</b>	<b>11 772</b>	<b>4 264</b>	<b>6 065</b>	<b>138</b>	<b>1 409</b>	<b>11 876</b>	<b>12</b>	<b>34</b>	<b>20</b>	<b>38</b>	<b>104</b>
后勤基地	142	305	2	—	449	143	305	2	2	452	1	—	—	2	3
区域服务中心	133	265	—	7	405	132	263	—	7	402	(1)	(2)	—	—	(3)
支助账户	966	396	71	—	1 433	974	396	76	—	1 446	8	—	5	—	13
<b>共计</b>	<b>5 493</b>	<b>6 997</b>	<b>191</b>	<b>1 378</b>	<b>14 059</b>	<b>5 513</b>	<b>7 029</b>	<b>216</b>	<b>1 418</b>	<b>14 176</b>	<b>20</b>	<b>32</b>	<b>25</b>	<b>40</b>	<b>117</b>

表 18

## 员额行动：2023/24 年度裁撤、设立和改叙

维持和平 构成部分	2022/23 年度		助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	外勤 事务人员	本国 专业干事	本国一般 事务人员	联合国 志愿人员	净变动 共计	2023/24 年度
	核定员额和 职位数	副秘书长													拟议员额和 职位数
西撒特派团	265	—	—	—	—	—	1	—	—	2	—	1	1	5	270
中非稳定团	1 671	—	—	—	—	1	(1)	5	—	5	1	18	9	38	1 709
马里稳定团	1 944	—	—	—	—	—	1	—	—	—	(1)	—	20	20	1 964
联刚稳定团	2 667	—	—	—	1	—	(3)	(8)	(2)	(5)	11	1	2	(3)	2 664
观察员部队	145	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	145
联塞部队	163	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	164
联黎部队	845	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	845
联阿安全部队	316	—	—	—	—	1	1	5	1	3	—	2	1	14	330
科索沃特派团	356	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	356
南苏丹特派团	2 827	—	—	—	—	—	2	1	—	—	9	10	—	22	2 849
联索支助办	573	—	—	—	—	1	—	—	—	2	3	(4)	5	7	580
后勤基地	449	—	—	—	—	—	1	—	1	(1)	—	—	2	3	452
区域服务中心	405	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	1	(3)	—	(3)	402
支助账户	1 433	—	—	—	—	2	8	3	—	—	—	—	—	13	1 446
<b>共计</b>	<b>14 059</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>10</b>	<b>6</b>	<b>—</b>	<b>6</b>	<b>24</b>	<b>25</b>	<b>40</b>	<b>117</b>	<b>14 176</b>

## 导致所需资源变化的因素

### 上一年的汇率波动情况

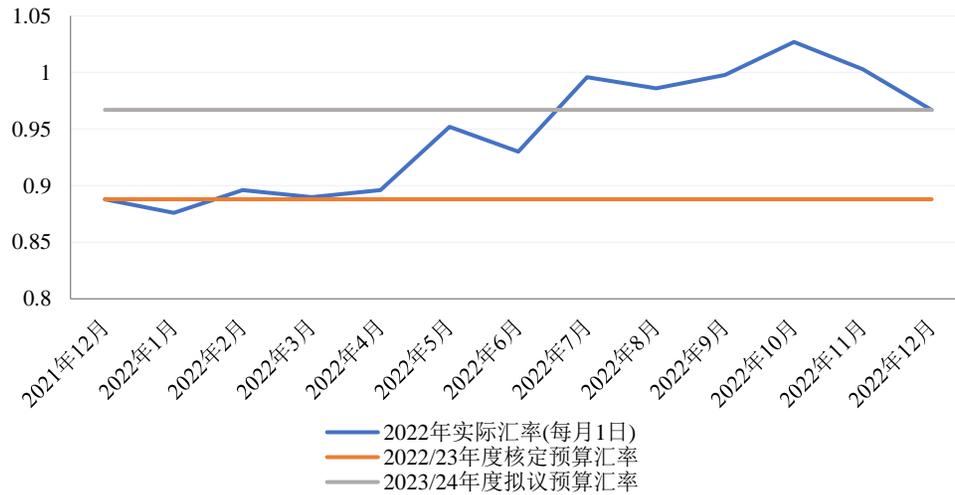
327. 图十九和二十显示 2021 年 12 月至 2022 年 12 月期间美元兑欧元和非洲法郎的汇率走势。

328. 2023/24 年度拟议所需资源根据预算文件定稿时、即 2022 年 12 月 1 日的汇率估算。

329. 每个维持和平特派团在提交行预咨委会和大会的补充资料附文 E 中提供了关于汇率及其影响的详细资料。

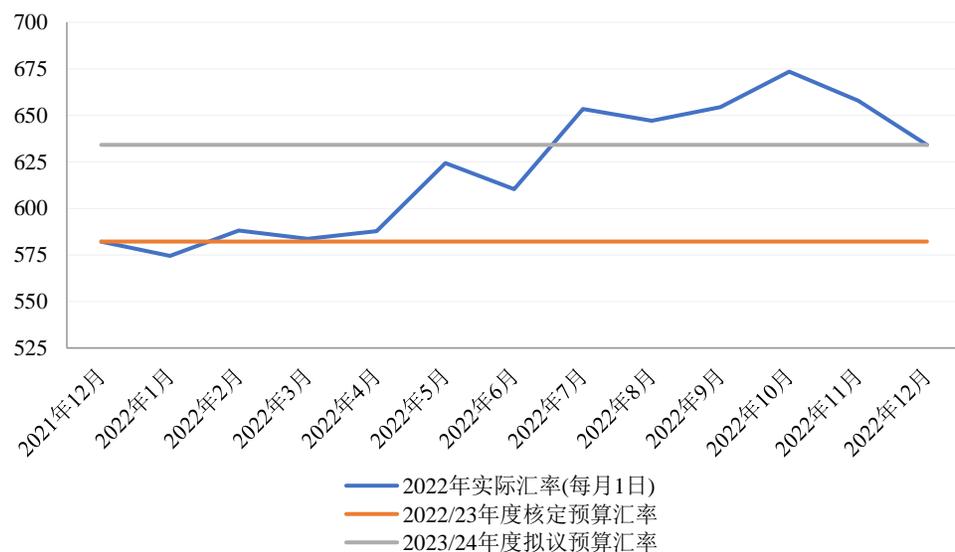
图十九

2021 年 12 月至 2022 年 12 月美元兑欧元汇率走势



图二十

2021 年 12 月至 2022 年 12 月美元兑非洲法郎汇率走势



## 人力资源：空缺率

330. 预算中适用的空缺率考虑到特派团迄今的经验以及特派团在部署军警人员和征聘文职人员方面的具体情况。拟议空缺率所考虑的假设包括当前 12 个月(2022 年 1 月至 12 月)的平均空缺率,或截至 2022 年 12 月 31 日的实际空缺率,以及军警人员的计划部署和文职人员入职的情况。这符合为提高 2023/24 年度拟议预算所适用空缺率的准确性和一致性,并确保拟议空缺率尽可能以实际空缺率为依据而提供的政策指导。在计算拟议改派及新设员额和职位的费用时采用了 50% 的空缺率。

### 2023/24 年度计划空缺率

331. 表 19 至 22 显示各特派团的空缺率信息。

表 19  
军事人员计划和实际空缺率

(百分比)

维持和平构成部分	军事观察员			军事特遣队		
	2021/22 年度	2022/23 年度	2023/24 年度	2021/22 年度	2022/23 年度	2023/24 年度
	实际平均	预算	预计	实际平均	预算	预计
西撒特派团	10.6	10.0	10.1	(11.1)	1.0	—
中非稳定团	14.2	5.0	1.0	18.0	5.5	5.0
马里稳定团	—	—	—	5.7	2.3	6.9
联刚稳定团	25.0	23.0	23.0	6.5	2.1	4.7
达尔富尔混合行动	—	—	—	—	—	—
观察员部队	—	—	—	10.9	8.0	6.2
联塞部队	—	—	—	4.0	6.6	5.0
联黎部队	—	—	—	25.1	22.9	22.8
联阿安全部队	26.2	14.6	10.8	6.6	1.5	2.3
科索沃特派团	—	—	—	—	—	—
南苏丹特派团	9.5	2.9	10.3	17.8	18.1	19.0
联索支助办	—	—	—	—	—	—

表 20  
警务人员计划和实际空缺率

(百分比)

维持和平构成部分	联合国警察			建制警察部队		
	2021/22 年度	2022/23 年度	2023/24 年度	2021/22 年度	2022/23 年度	2023/24 年度
	实际平均	预算	预计	实际平均	预算	预计
西撒特派团	83.3	83.0	83.3	—	—	—
中非稳定团	18.2	5.0	1.0	21.8	4.0	1.0

维持和平构成部分	联合国警察			建制警察部队		
	2021/22 年度 实际平均	2022/23 年度 预算	2023/24 年度 预计	2021/22 年度 实际平均	2022/23 年度 预算	2023/24 年度 预计
马里稳定团	13.9	9.9	15.4	8.3	7.0	8.3
联刚稳定团	30.3	26.4	30.6	12.7	12.8	—
达尔富尔混合行动	50.0	—	—	38.5	—	—
观察员部队	—	—	—	—	—	—
联塞部队	8.7	2.9	2.9	—	—	—
联黎部队	—	—	—	—	—	—
联阿安全部队	68.2	33.8	47.3	100.0	91.6	91.6
科索沃特派团	10.0	5.0	—	—	—	—
南苏丹特派团	22.2	13.9	5.0	33.7	33.6	33.7
联索支助办	—	—	—	—	—	—

表 21  
国际工作人员计划和实际空缺率

(百分比)

维持和平构成部分	国际工作人员			一般临时人员：国际工作人员		
	2021/22 年度 实际平均	2022/23 年度 预算	2023/24 年度 预计	2021/22 年度 实际平均	2022/23 年度 预算	2023/24 年度 预计
西撒特派团	9.8	7.0	12.0	—	50.0	—
中非稳定团	14.7	13.0	15.3	19.7	15.0	30.4
马里稳定团	7.6	6.0	9.6	—	50.0	0.0
联刚稳定团	11.9	11.5	11.5	25.0	16.7	20.0
达尔富尔混合行动	10.5	—	—	(250.0)	—	—
观察员部队	7.5	9.4	5.7	—	—	—
联塞部队	2.6	2.0	7.7	—	—	—
联黎部队	5.1	2.0	3.9	—	50.0	—
联阿安全部队	10.9	10.0	12.3	50.0	10.0	—
科索沃特派团	11.5	10.0	13.3	—	—	—
南苏丹特派团	6.9	5.4	7.5	6.3	5.4	25.0
联索支助办	7.7	8.0	8.7	—	—	—
区域服务中心	12.4	8.0	10.4	—	—	—
后勤基地	16.5	13.0	15.5	66.7	—	—
支助账户	10.9	7.5	9.6	16.0	15.7	18.0

表 22  
本国工作人员计划和实际空缺率

(百分比)

维持和平构成部分	本国专业干事			本国一般事务人员		
	2021/22 年度 实际平均	2022/23 年度 预算	2023/24 年度 预计	2021/22 年度 实际平均	2022/23 年度 预算	2023/24 年度 预计
西撒特派团	—	—	—	6.2	2.0	6.8
中非稳定团	9.3	11.0	8.8	4.6	5.0	4.0
马里稳定团	8.7	6.0	11.1	5.4	5.0	4.5
联刚稳定团	7.3	6.0	8.3	5.7	4.6	6.4
达尔富尔混合行动	22.2	—	—	31.1	—	—
观察员部队	—	—	—	—	9.0	2.2
联塞部队	—	—	—	0.9	1.0	1.7
联黎部队	8.7	2.2	2.2	5.5	1.5	2.4
联阿安全部队	28.6	—	33.3	6.0	10.0	1.2
科索沃特派团	—	—	—	2.7	1.0	1.1
南苏丹特派团	2.4	4.0	2.4	3.0	4.0	2.0
联索支助办	22.5	20.0	20.0	29.5	20.0	21.1
区域服务中心	11.1	8.0	10.5	14.3	8.0	7.9
后勤基地	—	—	—	6.6	4.0	5.9
支助账户	-	3.6	14.3	15.6	14.0	14.0

维持和平构成部分	一般临时人员：本国专业干事			一般临时人员：本国一般事务人员		
	2021/22 年度 实际平均	2022/23 年度 预算	2023/24 年度 预计	2021/22 年度 实际平均	2022/23 年度 预算	2023/24 年度 预计
中非稳定团	—	—	—	—	—	—
联刚稳定团	30.0	25.0	30.0	2.2	0.7	2.2
南苏丹特派团	—	—	50.0	—	—	50.0
支助账户	—	—	—	13.9	11.1	22.6

### 文职人员费用

332. 2023/24 年度国际工作人员薪金净额和工作人员薪金税的预算费率是根据 2023 年 1 月 1 日生效的专业及以上职类和外勤事务职类工作人员薪级表计算得出。对净基薪率适用了 2023 年 1 月生效的每一工作地点的工作地点差价调整数乘数，但布林迪西和巴伦西亚的员额除外。在布林迪西、纽约和巴伦西亚，对净基薪适用了 2023 年 2 月的预计工作地点差价调整数乘数率，因为公务员制度委员会将这些乘数率归为第一组工作地点比率。2023/24 年度一般工作人员费用预算费率是根据 2021 年 12 月至 2022 年 11 月期间的实际支出数据计算，不含与联合国全系统 COVID-19 医疗后送机制有关的支出，因为该机制已经终止。

333. 就本国工作人员而言，计算薪金净额和工作人员薪金税时采用了最新薪级表，并对各特派团本国工作人员的平均职等和职档适用根据历史趋势得出的一般工作人员费用占薪金净额的百分比。

334. 根据行预咨委会关于维持和平行动共有问题的报告(A/76/760)第 40 段的要求，附件十提供了关于工作地点差价调整数乘数的详细资料。

#### 关于提供补充预算资料的立法要求

335. 下文针对大会第 76/274 号决议第 34 段和行预咨委会报告(A/76/760)第 55、57、62 和 78 段作出回应。

336. 表 23 显示 2023/24 年度维持和平行动拟议预算中职能本国化的情况。

表 23

2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间维持和平行动拟议预算中职能本国化的情况

维持和平 构成部分	2023/24 年度拟议		
	员额数目	最初职等	新职等
联刚稳定团	17	国际	本国
	16	国际联合国志愿人员职位	本国联合国志愿人员职位
南苏丹特派团	1	国际联合国志愿人员职位	本国专业干事
区域服务中心	1	P-2	本国专业干事

337. 表 24 按维持和平构成部分列示了特派团内和特派团外差旅情况。

表 24

2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间按维持和平构成部分列示的特派团内和特派团外差旅(非培训)费用

(千美元)

维持和平 构成部分	任务区内差旅		任务区外差旅		共计	
	计划旅行人次	数额	计划旅行人次	数额	计划旅行人次	数额
西撒特派团	1 572	256.9	90	192.3	1 662	449.2
中非稳定团	5 482	1 942.6	199	1 140.1	5 681	3 082.7
马里稳定团	3 848	1 508.5	344	1 305.6	4 192	2 814.1
联刚稳定团	5 148	2 996.6	249	1 221.2	5 397	4 217.8
观察员部队	32	11.7	188	139.7	220	151.4
联塞部队	—	—	45	171.5	45	171.5
联黎部队	662	140.8	165	447.5	827	588.3
联阿安全部队	808	226.4	90	282.7	898	509.1

维持和平 构成部分	任务区内差旅		任务区外差旅		共计	
	计划旅行人次	数额	计划旅行人次	数额	计划旅行人次	数额
科索沃特派团	108	41.7	38	154.0	146	195.7
南苏丹特派团	6 233	1 358.8	170	869.2	6 403	2 228.0
联索支助办	4 536	625.4	789	562.7	5 325	1 188.1
<b>小计</b>	<b>28 429</b>	<b>9 109.4</b>	<b>2 367</b>	<b>6 486.5</b>	<b>30 796</b>	<b>15 595.9</b>
后勤基地	48	58.0	72	264.6	120	322.6
区域服务中心	56	105.3	30	115.2	86	220.5
<b>共计</b>	<b>28 533</b>	<b>9 272.7</b>	<b>2 469</b>	<b>6 866.3</b>	<b>31 002</b>	<b>16 139.0</b>

338. 表 25 列示了合并维持和平车队的组成情况。每个维持和平行动车队的情况在向行预咨委会和第五委员会提供的预算资料中列报。

表 25  
车队

项目	资产基础						2023/24 年度设备要求				
	截至 2022 年 6 月 30 日的 存货	2021 年 6 月 30 日前发出 但尚未收到 的订购单	2022/23 年度 购置	2022/23 年度 调入/(调出) 特派团	2023 年 6 月 30 日 前核销	截至 2023 年 6 月 30 日的预计持有量 (6)=(1)+(2)+(3)+ (4)-(5)	追加	更换	2023/24 年度 调入/(调出) 特派团	2024 年 6 月 30 日 前核销	截至 2024 年 6 月 30 日的预计持有量 (11)=(6)+(7)+(8)+ (9)-(10)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)
	数量						数量				
轻型客车	4 697	61	390	1	606	4 543	—	475	—	616	4 402
特殊用途车辆	1 599	29	69	4	88	1 613	6	70	—	54	1 635
救护车	110	—	3	—	3	110	—	—	—	—	110
装甲运兵车	85	—	—	—	—	85	—	—	—	—	85
装甲车	582	—	35	( 6)	43	568	—	6	—	10	564
工程设备	326	1	3	1	4	327	—	2	—	2	327
物料搬运设备	504	35	18	2	32	527	—	10	—	3	534
拖车	174	2	2	—	9	169	—	1	—	—	170
车辆外挂装置	1 009	8	28	—	92	953	—	13	—	—	966
其他车辆	269	27	20	5	18	303	21	9	—	1	332
<b>共计</b>	<b>9 355</b>	<b>163</b>	<b>568</b>	<b>7</b>	<b>895</b>	<b>9 198</b>	<b>27</b>	<b>586</b>	<b>—</b>	<b>686</b>	<b>9 125</b>

339. 表 26 按特派团和总部部门列示了 2023/24 年度与通信和信息技术预算类别预算经费有关的拟议资源信息。这些员额和职位是对维持和平特派团外勤技术科人员配置的补充，在支助账户中，代表信息和通信技术厅的员额和职位。

表 26  
与信息通信技术有关的资源

维持和平构成部分	员额数目			业务费用		
	2022/23 年度 核定预算	2023/24 年度 拟议预算	差异	2022/23 年度 核定预算	2023/24 年度 拟议预算	差异
西撒特派团	28	28	—	2 841.1	2 895.2	54.1
中非稳定团	76	76	—	40 235.9	39 672.7	(563.2)
马里稳定团	99	99	—	64 740.0	73 996.2	9 256.2
联刚稳定团	191	191	—	39 824.6	41 248.9	1 424.3
观察员部队	19	19	—	1 714.2	1 680.1	(34.1)
联塞部队	19	19	—	1 706.1	1 727.4	21.3
联黎部队	83	83	—	7 451.7	8 159.6	707.9
联阿安全部队	22	23	1	9 324.3	9 754.9	430.6
科索沃特派团	21	21	—	1 717.3	1 783.8	66.5
南苏丹特派团	141	141	—	31 470.1	31 583.4	113.3
联索支助办	48	47	(1)	36 734.5	37 520.5	786.0
<b>小计</b>	<b>747</b>	<b>747</b>	<b>—</b>	<b>237 759.8</b>	<b>250 022.7</b>	<b>12 262.9</b>
后勤基地	124	124	—	13 345.5	13 772.3	426.8
区域服务中心	22	22	—	3 604.7	4 330.5	725.8
支助账户 <sup>a</sup>	55	55	—	16 163.9	16 336.6	172.7
<b>共计</b>	<b>948</b>	<b>948</b>	<b>—</b>	<b>270 873.9</b>	<b>284 462.1</b>	<b>13 588.2</b>

<sup>a</sup> 在支助账户下，上述支助账户的数字不含企业资源规划的经费(2023/24 年度为 1 770 万美元，而 2022/23 年度为 1 720 万美元)，也不含“团结”系统的维护和支助费用(2023/24 年度为 2 090 万美元，而 2022/23 年度为 1 860 万美元)。

340. 根据行预咨委会关于维持和平行动共有问题的报告第 78 段，表 27 列报了 2023/24 年度费用回收估计数信息。关于活动类型和所提供支助以及提供实体和接受实体的详细资料，按每个维持和平行动列入向行预咨委会和大会提供的补充资料附件 E。

表 27  
2023/24 年度费用回收估计汇总

(千美元)

维持和平构成部分	可支出收入估计	不可支出收入估计
	(记入费用回收基金)	(还给会员国)
西撒特派团	8.1	—
中非稳定团	2 260.7	—
马里稳定团	19 780.0	—
联刚稳定团	5 903.0	420.0
观察员部队	217.4	—
联塞部队	22.2	135.7
联黎部队	433.7	—
联阿安全部队	1 948.4	—
科索沃特派团	24.3	—
南苏丹特派团	12 524.0	—
联索支助办	7 679.0	—
后勤基地	15 093.0	—
区域服务中心	221.7	—
<b>共计</b>	<b>66 115.5</b>	<b>555.7</b>

### 特派任务生活津贴

341. 本分节载有对行预咨委会报告(A/76/760)第 38 段的回应。

342. 特派任务生活津贴是联合国支付的每日津贴，用于支付符合条件的编外人员在外地特派团任职期间在任务区产生的住宿费用、餐饮和杂项费用。特派任务生活津贴不是薪金或服务费。符合条件的编外人员包括各国政府提供的、以个人身份部署到外地特派团为联合国服务的人员，或担任联合国警察、军事观察员、军事顾问、军事联络官、参谋、司法和惩戒干事的人员，以及政府提供的非军警文职人员。确定特派任务生活津贴的新方法(ST/AI/2021/2)采用了适用于任务区、每年(历年)更新的公务员制度委员会原有数据。新方法旨在确保在确定特派任务生活津贴率时透明、一致并增效。2022 年首次采用新方法时，约有三分之一的任务区费率下降；然而，就此种情况采取了一项过渡措施来保护津贴率较高者。2022 年 12 月完成了对 2023 年费率的年度审查，新费率 2023 年 1 月 1 日起生效。所涉经费问题详情见特派团提交的预算报告。

343. 根据新方法，为任务区确定了两个特派任务生活津贴率：“头 30 天”费率和“30 天后”费率。“头 30 天”费率在任务区上任时支付，并在之后获准搬到任务区另一国时支付，但条件是新地点不在通勤距离之内。这一费率与同一地点“头 60 天”每日生活津贴费率相同，因此，采用与每日生活津贴相同的方法，对符合

条件的编外人员的支付与对工作人员的支付一致。“30 天后”费率在 30 天后支付，一直持续到任期结束。在任务区同一国家搬迁后或在通勤距离内搬迁也可支付。这个费率用三个部分计算：(a) 住宿，基于上一历年 12 月 1 日生效的、公务员制度委员会计算的长期住房数据确定；(b) 餐饮费，依据上一历年 12 月 1 日生效的、公务员制度委员会制定的标准每日生活津贴“60 天后费率”确定；(c) 杂费，定为住宿费和餐饮费总和的 15%。

344. 如秘书长关于维持和平行动特别委员会建议执行情况报告所述，采用新方法对计算任务区特派任务生活津贴率提供了久违的更新(A/77/573，第 101 至 103 段)。新费率更能反映任务区发生的实际费用；过渡措施已予制定，确保已在服务的符合条件的编外人员在继续任职期间不会受到变动的不利影响。在特派任务生活津贴率下降的特派团，查明了影响联合国能否吸引符合条件的编外人员的其他挑战。这些挑战包括在任职期间能否回家，以及家庭责任与驻在往往是偏远地点之间的平衡。鉴于特派任务生活津贴的意图，特派任务生活津贴方法无法解决这些关切。秘书处随时准备与会员国合作，审查单派军警人员和政府提供人员的整套福利和应享待遇。

345. 2022/23 年度核定预算与 2023/24 年度拟议预算之间所涉经费问题见表 28。

表 28  
特派任务生活津贴

(千美元)

维持和平构成部分	2022/23 年度 核定	2023/24 年度 拟议	差异	
			数额	百分比
西撒特派团	5 886.8	4 670.0	(1 216.8)	(20.7)
中非稳定团	65 370.2	64 706.7	(663.5)	(1.0)
马里稳定团	30 985.3	28 731.5	(2 253.8)	(7.3)
联刚稳定团	54 001.7	54 239.5	237.8	0.4
观察员部队	2 738.2	3 662.0	923.8	33.7
联塞部队	5 889.2	5 630.8	(258.4)	(4.4)
联黎部队	7 694.8	9 429.3	1 734.5	22.5
联阿安全部队	10 303.3	13 319.8	3 016.5	29.3
科索沃特派团	552.8	531.9	(20.9)	(3.8)
南苏丹特派团	41 071.7	39 950.8	(1 120.9)	(2.7)
联索支助办	219.0	282.6	63.6	29.0
<b>共计</b>	<b>224 713.0</b>	<b>225 154.9</b>	<b>441.9</b>	<b>0.2</b>

## 十五. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况

### 在役维持和平特派团

346. 在 2021/22 年度期间，联合国支持了 12 个在役维持和平行动，其中包括由个别特别账户供资的 10 个维持和平特派团(西撒特派团、中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团、观察员部队、联塞部队、联黎部队、联阿安全部队、科索沃特派团和南苏丹特派团)和 2 个长期维持和平特派团，即印巴观察组和停战监督组织，这两个行动是几十年前根据方案预算设立的，方案预算继续为其供资。联索支助办也由个别账户供资。此外，1 个维持和平行动(达尔富尔混合行动)在 2021/22 年度开展了清算活动。

347. 此外，有 3 个支助行动为维持和平特派团提供支持，即区域服务中心、后勤基地和维持和平行动支助账户。

### 2021/22 年度经费筹措和执行情况总表

348. 大会为 2021/22 年度核定资源 63.778 亿美元。此外，在本财政期间，行预咨委会授权秘书长为联阿安全部队承付 6 750 万美元的款项。表 29 汇总了每个维持和平行动核定数额资料。

表 29

### 2021/22 年度核定财政资源

(千美元)

维持和平构成部分	2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日		
	核定分配数 (大会第七十五届会议)	承付权	最终核定数
西撒特派团	56 537.8	—	56 537.8
中非稳定团	1 036 595.6	—	1 036 595.6
马里稳定团	1 171 612.5	—	1 171 612.5
联刚稳定团	1 042 728.9	—	1 042 728.9
达尔富尔混合行动	78 855.9	—	78 855.9
观察员部队	61 218.2	—	61 218.2
联塞部队	53 798.0	—	53 798.0
联黎部队	476 842.0	—	476 842.0
联阿安全部队	260 445.3	67 503.7	327 949.0
科索沃特派团	41 298.5	—	41 298.5
南苏丹特派团	1 115 633.9	—	1 115 633.9
联索支助办	519 874.5	—	519 874.5
<b>特派团小计</b>	<b>5 915 441.1</b>	<b>67 503.7</b>	<b>5 982 944.8</b>

2021年7月1日至2022年6月30日			
维持和平构成部分	核定分配数 (大会第七十五届会议)	承付款	最终核定数
后勤基地	65 694.7	—	65 694.7
区域服务中心	40 272.3	—	40 272.3
支助账户	356 413.1	—	356 413.1
<b>支助实体小计</b>	<b>462 380.1</b>	<b>—</b>	<b>462 380.1</b>
<b>批款共计</b>	<b>6 377 821.2</b>	<b>67 503.7</b>	<b>6 445 324.9</b>

349. 表 11 列示了 2021/22 年度联阿安全部队的核定承付款和所产生的要承担的支出。2021/22 年度为联阿安全部队核准了总额 6 750 万美元的承付款。授权承付款项的承付款使用总额为 6 640 万美元，未用余额为 110 万美元。

350. 如表 30 所示，2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间核定预算总额、包括联阿安全部队的承付款为 64.453 亿美元，其中不包括已编入预算的自愿实物捐助。相关支出为 63.937 亿美元，未支配余额共 5 160 万美元，即 0.8%，换算成 2021/22 年度总体执行率为 99.2%(而 2020/21 年度为 96.9%)。

表 30  
2021/22 年度财务状况和执行情况

(千美元)

维持和平构成部分	分配	支出	差异	
			数额	百分比
西撒特派团	56 537.8	55 851.0	686.8	1.2
中非稳定团	1 036 595.6	1 036 279.0	316.6	0.0
马里稳定团	1 171 612.5	1 170 031.3	1 581.2	0.1
联刚稳定团	1 042 728.9	1 018 856.4	23 872.5	2.3
达尔富尔混合行动	78 855.9	64 881.7	13 974.2	17.7
观察员部队	61 218.2	61 197.7	20.5	0.0
联塞部队	53 798.0	52 139.2	1 658.8	3.1
联黎部队	476 842.0	476 825.8	16.2	0.0
联阿安全部队	327 949.0	326 810.0	1 139.0	0.3
科索沃特派团	41 298.5	40 612.6	685.9	1.7
南苏丹特派团	1 115 633.9	1 115 045.6	588.3	0.1
联索支助办	519 874.5	516 411.0	3 463.5	0.7
<b>特派团小计</b>	<b>5 982 944.8</b>	<b>5 934 941.3</b>	<b>48 003.5</b>	<b>0.8</b>

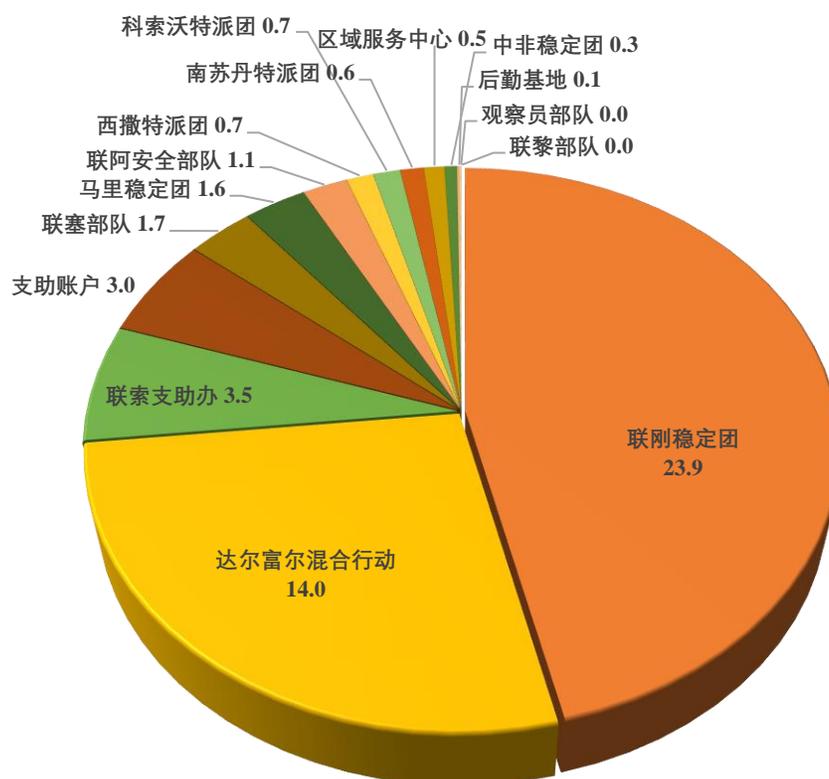
维持和平构成部分	分配	支出	差异	
			数额	百分比
后勤基地	65 694.7	65 621.7	73.0	0.1
区域服务中心	40 272.3	39 751.4	520.9	1.3
支助账户	356 413.1	353 403.8	3 009.3	0.8
<b>支助实体小计</b>	<b>6 445 324.9</b>	<b>6 393 718.2</b>	<b>51 606.7</b>	<b>0.8</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	962.0	487.6	474.4	49.3
<b>所需资源共计</b>	<b>6 446 286.9</b>	<b>6 394 205.8</b>	<b>52 081.1</b>	<b>0.8</b>

351. 图二十一显示了每个维持和平行动 2021/22 年度未支配余额细目。出现差异的主要原因是联刚稳定团、达尔富尔混合行动和联索支助办的支出低于预算，这三个特派团加起来占未支配余额总额的 80.0%。

352. 联刚稳定团(2 390 万美元)、达尔富尔混合行动(1 400 万美元)和联索支助办(350 万美元)的未支配余额的主要差异说明见第 353 至 355 段。按支出类别和维持和平行动分列的 2021/22 年度预算执行情况的更详细分析见本报告附件三。

图二十一  
按维持和平行动分列的 2021/22 年度未支配余额

(百万美元)



353. 联刚稳定团未支配余额(2 390 万美元)主要是由于军事特遣队(2 170 万美元)和空中业务(1 250 万美元)项下所需资源减少。

354. 达尔富尔混合行动未支配余额(1 400 万美元)主要是由于国际工作人员项下所需资源减少(1 960 万美元)。

355. 联索支助办未支配余额(350 万美元)主要是由于军事特遣队(850 万美元)和空中业务(810 万美元)项下所需资源减少。未支配余额总额由主要是设施和基础设施所需资源增加(1 280 万美元)而部分抵消。

#### 已结束的维持和平特派团

356. 29 个已结束的特派团的信息见秘书长关于已结束的维持和平特派团截至 2021 年 6 月 30 日的最新财务状况的报告(A/76/553)。大会在第 76/280 号决议第 5 段中决定将已结束的维持和平特派团的现金资产归还会员国,具体如下:(a) 迟于 2023 年 3 月 31 日,根据适用于每个特派团上次摊款的比额表,将有现金盈余特派团截至 2022 年 12 月 31 日的所有现金资产(仅保留支付这些特派团部队和警察派遣国索偿所需的现金)退还给截至 2022 年 12 月 31 日已向已结束维持和平特派团足额缴纳摊款的会员国;(b) 交叉借用所有已结束特派团的剩余可用现金,以便最迟于 2023 年 3 月 31 日支付已结束维持和平特派团中部队和警察派遣国的所有未清索偿,优先处理在已结束维持和平特派团中无欠款国家的索偿。鉴于大会所作决定,29 个已结束的维持和平行动的余额只会在 2023 年第一季度发生重大变动,最新余额将反映在截至 2023 年 6 月 30 日的财务状况中。因此,关于已结束特派团最新财务状况的下一报告将提交大会第七十八届会议审议。秘书处正在采取行动,以期按照第 76/280 号决议,将现金资产还给会员国,并向部队和警察派遣国付款。

357. 在 2021/22 年度期间,29 个已结束的维持和平行动的总体财务状况只有轻微变动,其中 5 个维持和平行动因会员国未缴摊款截至 2022 年 6 月 30 日仍有共计 8 170 万美元的净现金赤字,而截至 2021 年 6 月 30 日为 8 560 万美元。其余 24 个已结束的特派团截至 2022 年 6 月 30 日的净现金盈余共计 1.613 亿美元,而截至 2021 年 6 月 30 日为 1.594 亿美元。已结束的维持和平特派团的财务信息继续每年报告一次,这是联合国维持和平行动财务报表的一部分,最新信息可公开查阅关于这些行动 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的财务报告(A/77/5(Vol.II))。

358. 除了报告中提供资料的 29 个已结束特派团外,以往财政期间还有一些其他维持和平行动结束,即联科行动(2017 年)、联利特派团(2018 年)、联海稳定团(2017 年)和联海司法支助团(2019 年)。大会将对联科行动和联利特派团文件的审议推迟到第七十七届会议续会第二期会议,并决定将联海稳定团和联海司法支助团的文件列入第七十七届会议续会第二期会议其各自的议程项目。

359. 达尔富尔混合行动的任务期限于 2020 年 12 月 31 日结束,缩编活动于 2021 年 1 月 1 日开始。根据安全理事会第 2559 (2020)号决议的规定,该行动最后的缩

编期于 2021 年 6 月 30 日结束，随后是自 2021 年 7 月 1 日起的清理结束期。达尔富尔混合行动 2021/22 年度预算执行情况报告提供了清理结束活动的信息。

## 十六. 维持和平准备基金截至 2022 年 6 月 30 日的状况

360. 维持和平准备基金是依照大会第 47/217 号决议设立的，作为现金流动机制，确保迅速部署维持和平行动。根据该决议，基金最初数额定为 1.5 亿美元。大会在第 49/233 A 号决议中决定将该基金的使用限制在新维持和平行动的开办阶段、扩大现有的维持和平行动或与维持和平有关的意外及非常支出。

361. 与 2020/21 年度一样，2021/22 年度期间未向在役维持和平特派团提供新贷款。截至 2022 年 6 月 30 日，资产组成如下：(a) 中非特派团未清偿预付款 1 280 万美元，由于该特派团特别账户的现金资源不足，2000 年 2 月至今都未交付这笔资金；(b) 现金和现金等价物，包括短期投资，数额为 1.369 亿美元。

362. 如 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日 12 个月期间财务报表所示，截至 2022 年 6 月 30 日，维持和平准备基金的数额为 1.497 亿美元，包括准备金 1.5 亿美元和累计赤字 30 万美元。30 万美元累计赤字从 2022 年 6 月 30 日终了期间未实现投资损失 80 万美元和 2021 年 6 月 30 日终了期间投资收入 50 万美元得来。大会第 76/279 号决议核准将 2021 年 6 月 30 日终了财政期间核定额的超出部分 50 万美元用于 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的支助账户。关于 2022 年 6 月 30 日终了期间，没有收入可用于支付维持和平行动支助账户 2023/24 年度所需经费。

363. 在 2021/22 年度财政期间结束时，大会第 76/272 号决议核准将维持和平准备基金用作在役维持和平行动的流动性机制，最高额度为 1.1 亿美元，并为基金的初衷保留 4 000 万美元准备金。关于将该基金用作流动性机制的资料载于题为“现金流动性：借款和未缴摊款”分节(见第十三节)。

## 十七. 有待大会采取的行动

364. 请大会表示注意到本报告。

## 附件一

### 大会决议和行政和预算问题咨询委员会核可的相关建议索引

下表列出了立法要求索引，并列出了可在本报告找到秘书处答复的章节或附件。本报告述及的立法要求包括下列大会决议和行政和预算问题咨询委员会相关报告所述要求：

- 与联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题(第 76/274 号决议)和行预咨委会相关报告(A/76/760)有关的共有问题
- 联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措(第 76/288 号决议)和行预咨委会相关报告(A/76/760/Add.9)
- 创伤后应激障碍框架(第 76/275 号决议)和行预咨委会相关报告(A/76/782)
- 改善联合国财政情况(第 76/272 号决议)和行预咨委会相关报告(A/76/7/Add.29)

章节或附件编号和标题	大会决议和(或)行预咨委会报告(括号内为段落号)
第一节. 导言	第 76/274 号决议(10-12)
第三节. 政治战略背后的集体一致性	第 76/274 号决议(71)
第四节. 战略和行动一体化	第 76/274 号决议(20-23、30、36、48-50 和 80-82)
第五节. 能力和心态	第 76/274 号决议(26、28、29、35、39、40、44、53-58、60-69 和 101); A/76/760(57 和 82)
第六节. 对维和人员的负责	第 76/274 号决议(37、38、51、52、72-74 和 76-79); A/76/782(12、30 和 36)
第七节. 维和人员自身的问责	第 76/274 号决议(15、19、45、47、83、84 和 93); A/76/760(74)
第八节. 战略沟通	第 76/274 号决议(85 和 86); A/76/782(86)
第十节. 执行妇女与和平与安全议程	第 76/274 号决议(41-43)
第十一节. 创新、数据驱动和得到技术支持的维和行动	第 76/274 号决议(8 和 75)
第十二节. 预算编制和资源管理	第 76/274 号决议(13、17、18、31、33、59 和 70); A/76/760(23、27、40 和 53); A/76/760/Add.9(47)
第十三节. 维持和平行动财政和人力资源多年期概览	A/76/760(23 和 27); A/76/7/Add.29(37、38、42 和 43)
第十四节. 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间拟议资源	第 76/274 号决议(34); A/76/760(38、55、62 和 78)
第十五节. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况	A/76/760(77)
附件二. 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间拟议资源分析	第 76/274 号决议(46)
附件三. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况分析	第 76/274 号决议(12)
附件五. 死亡和伤残偿金	第 76/274 号决议(37 和 38); A/76/782(12、30 和 36)
附件六. 特遣队所属装备的管理和对部队派遣国和建制警察部队派遣国的负债	第 76/274 号决议(24 和 25); A/76/760(26)
附件八. 地雷行动相关活动	第 76/274 号决议(79)
附件九. 方案活动	第 76/274 号决议(81)
附件十. 工作地点差价调整数乘数	A/76/760(40)

## 附件二

## 2023年7月1日至2024年6月30日期间拟议资源分析

表 1

## 2023/24 年度按支出类别列示的拟议所需资源

(千美元：预算年度为 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日)

支出类别	分配 (2022/23) (1)	费用估计 (2023/24) (2)	差异	
			数额 (3)=(2)-(1) (3)	百分比 (4)=(3)÷(1) (4)
<b>军事和警务人员</b>				
军事观察员	57 506.0	57 464.6	(41.4)	(0.1)
军事特遣队	2 427 139.9	2 532 966.1	105 826.2	4.4
联合国警察	97 963.8	97 219.0	(744.8)	(0.8)
建制警察部队	207 761.0	228 481.3	20 720.3	10.0
<b>小计</b>	<b>2 790 370.7</b>	<b>2 916 131.0</b>	<b>125 760.3</b>	<b>4.5</b>
<b>文职人员</b>				
国际工作人员	1 230 830.5	1 212 352.7	(18 477.8)	(1.5)
本国专业干事	83 630.6	87 126.1	3 495.5	4.2
本国一般事务人员	309 992.4	324 927.8	14 935.4	4.8
联合国志愿人员	85 101.4	84 374.5	(726.9)	(0.9)
一般临时人员	35 470.2	31 658.0	(3 812.2)	(10.7)
政府提供的人员	11 564.3	11 421.7	(142.6)	(1.2)
<b>小计</b>	<b>1 756 589.4</b>	<b>1 751 860.8</b>	<b>(4 728.6)</b>	<b>(0.3)</b>
<b>业务费用</b>				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	5 700.2	6 440.7	740.5	13.0
公务差旅	22 777.3	26 007.2	3 229.9	14.2
设施和基础设施	495 801.0	580 435.8	84 634.8	17.1
陆运	92 890.3	104 722.6	11 832.3	12.7
空中业务	579 872.5	690 889.7	111 017.2	19.1
海上业务	6 853.4	8 629.4	1 776.0	25.9
通信和信息技术	270 873.9	284 462.1	13 588.2	5.0
医疗	29 966.1	27 418.6	(2 547.5)	(8.5)
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	335 152.6	344 882.1	9 729.5	2.9
速效项目	13 350.0	14 100.0	750.0	5.6
<b>小计</b>	<b>1 853 237.3</b>	<b>2 087 988.2</b>	<b>234 750.9</b>	<b>12.7</b>
企业资源规划	17 196.9	17 659.5	462.6	2.7
已结束维持和平行动的死亡和伤残索偿	—	518.4	518.4	—
管理服务效率模型	868.5	868.5	—	—
维和能力准备	3 881.6	3 326.8	(554.8)	(14.3)
“团结”系统维护和支助费用	18 588.6	20 875.4	2 286.8	12.3
离职后健康保险	11 830.0	12 855.2	1 025.2	8.7
<b>所需资源毛额</b>	<b>6 452 563.0</b>	<b>6 812 083.8</b>	<b>359 520.8</b>	<b>5.6</b>
工作人员薪金税收入	168 577.1	174 898.3	6 321.2	3.7
<b>所需资源净额</b>	<b>6 283 985.9</b>	<b>6 637 185.5</b>	<b>353 199.6</b>	<b>5.6</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	827.7	679.1	(148.6)	(18.0)
<b>所需资源共计</b>	<b>6 453 390.7</b>	<b>6 812 762.9</b>	<b>359 372.2</b>	<b>5.6</b>

## 按支出类别列示的造成 2023/24 年度所需资源差异的主要因素

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
军事观察员	57 506.0	57 464.6	(41.4)	(0.1)

1. 所需资源减少 4 万美元(即 0.1%)，主要归因于：(a) 南苏丹特派团(120 万美元)，原因是根据 2023 年 1 月 1 日生效的订正费率计算的特派任务生活津贴费用减少，还由于每张往返机票平均价格降低以及根据将部署到特派团的人员来源国的现有最新资料，进驻、轮调和返国旅费减少；(b) 西撒特派团(120 万美元)，原因是根据 2023 年 1 月 1 日生效的订正费率计算的特派任务生活津贴费用减少。

2. 总体减少额因下列各项所需资源增加被部分抵消：(a) 联阿安全部队(140 万美元)，原因是根据 2023 年 1 月 1 日生效的订正费率计算的特派任务生活津贴费用增加，计划再部署五名军事观察员，还预计空缺率低于 2022/23 年度核定预算适用的空缺率；(b) 联刚稳定团(70 万美元)，原因是根据 2023 年 1 月 1 日生效的订正费率，特派任务生活津贴费用增加。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
军事特遣队	2 427 139.9	2 532 966.1	105 826.2	4.4

3. 所需资源增加 1.058 亿美元(4.4%)，主要归因于：(a) 中非稳定团(3 440 万美元)，原因是：(一) 预计执行情况总体会有改善，造成特遣队所属装备费用增加；(二) 根据 2023 年 11 月生效的新口粮合同，计划建立一个仓库，以容纳因军警人员增加而增加的粮食数量，由此产生调动费用；(三) 由于全球燃料费用上涨，新的长期包机合同中的进驻、返国和轮调旅费增加；(四) 大会第 76/276 号决议核准的标准偿还部队费用增加；(b) 联黎部队(2 200 万美元)，原因是：(一) 一个关键步兵营从使用联合国所属装备过渡到部署特遣队所属装备，使主要特遣队所属装备费用增加；(二) 大会第 76/276 号决议核准的偿还率提高，使部队费用标准偿还费用增加，而且对无法使用或未部署的特遣队所属主要装备所作调整减少；(三) 进驻、返国和轮调差旅长期包机费用增加；(四) 海上特遣队海上行动费用增加，体现在订正偿还率和过境时间上；(c) 联索支助办(1 440 万美元)，原因是部署了更多的特遣队所属主要装备，还由于部队派遣国根据非洲联盟与联合国共同进行的装备审查工作结果部署了更多装备或更换了不能使用的装备，非洲联盟军事特遣队的设备可用性和设备未部署率得到改善；(d) 联刚稳定团(1 380 万美元)，原因是：(一) 每日口粮费用从 2022/23 年度每人每日 5.62 美元增至 2023/24 年度每人每日 8.17 美元；(二) 根据新的口粮合同，仓储和交付费用增加；(三) 部队进驻、轮调和返国的长期包机费用增加；(e) 南苏丹特派团(690 万美元)，主要原因是：(一) 进驻、轮调和返国的差旅费用增加；(二) 大会核准的偿还率提高，增加了部队费用标准偿还费用增加，而且对无法使用或未部署的特遣队所属主要装备标准偿还数所作调整减少；(三) 由于装备的部署和可用性情况改善，特遣队所属装备自我维持偿还费用增加；(f) 联阿安全部队

(610 万美元), 原因是: (一) 新的机械化步兵营特遣队所属主要装备费用增加; (二) 进驻、返国和轮调差旅长期包机费用增加; (三) 根据订正费率计算的军事参谋特派任务生活津贴费用增加。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
联合国警察	97 963.8	97 219.0	(744.8)	(0.8)

4. 所需资源减少 70 万美元(即 0.8%), 主要归因于: (a) 马里稳定团(110 万美元), 主要原因是适用的空缺率较高, 而且根据 2023 年 1 月 1 日生效的订正费率, 特派任务生活津贴减少; (b) 联刚稳定团(70 万美元), 主要原因是适用的空缺率较高。

5. 总体减少额因下列所需资源增加而部分抵消: (a) 南苏丹特派团(80 万美元), 主要原因是适用的空缺率较低; (b) 中非稳定团(40 万美元), 主要原因是进驻、轮调和返国差旅平均费用估计数增加。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
建制警察部队	207 761.0	228 481.3	20 720.32	10.0

6. 所需资源增加 2 070 万美元(即 10.0%), 主要归因于: (a) 联刚稳定团(1 410 万美元), 原因是: (一) 增加部署 180 名建制警察人员和相关装备; (二) 每日口粮费用从 2022/23 年度每人每天 5.98 美元增至 2023/24 年度每人每天 9.76 美元; (三) 根据新的口粮合同, 仓储和交付费用增加; (四) 长期包机费用增加; (五) 2023/24 年度适用大会第 76/276 号决议核准的较高人事费偿还率; (b) 中非稳定团(570 万美元), 原因是: (一) 根据 2023 年 11 月生效的新口粮合同, 计划建立一个仓库, 以容纳因军警人员增加而增加的粮食数量, 由此产生调动费用, 造成口粮费用增加; (二) 建制警察部队偿还费用增加, 原因是适用了较低的空缺率, 以及大会第 76/276 号决议核准自 2022 年 7 月 1 日起订正偿还率为 1 448 美元, 而 2022/23 年度核定预算适用了 1 428 美元的偿还率。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
国际工作人员	1 230 830.5	1 212 352.7	(18 477.8)	(1.5)

7. 所需资源减少 1 850 万美元(即 1.5%), 主要归因于: (a) 马里稳定团(870 万美元), 原因是适用了高于 2022/23 年度核定预算所用空缺率; (b) 南苏丹特派团(840 万美元), 主要原因是: (一) 根据过去支出趋势, 一般工作人员费用适用了较低的费率 78.3%, 而 2022/23 年度核定预算适用的费率为 83.4%; (二) 薪金减少, 原因是工作地点差价调整数乘数较低, 为 55.2%, 而 2022/23 年度核定预算适用的乘数为 60.2%; (三) 适用 7.5% 的空缺率, 高于核定预算适用的 5.4%; (c) 联刚

稳定团(830 万美元), 主要原因是根据支出趋势一般工作人员费用适用的费率较低, 为 84.1%, 而 2022/23 年度核定预算适用的是 91.3%, 还由于将 16 个国际员额改划为本国员额; (d) 中非稳定团(560 万美元), 主要原因是根据实际历史支出适用了较低的一般工作人员费用; (e) 联索支助办(250 万美元), 原因是根据历史支出模式适用了较低的一般工作人员费用, 还适用了 8.7%的空缺率, 而 2022/23 年度预算编列的空缺率为 8.0%。

8. 总体减少额被支助账户所需增加资源(1 280 万美元)部分抵消, 主要是由于设立了 4 个员额, 在费用不变的情况下将 4 个员额从维持和平费用回收部门转到业务支助部, 还由于 2022/23 年度核准的员额行动的延迟影响, 以及对薪金费用、包括适用的空缺率进行标准调整。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
本国专业干事	83 630.6	87 126.1	3 495.5	4.2

9. 所需资源增加 350 万美元(即 4.2%), 主要归因于: (a) 南苏丹特派团(210 万美元), 原因是修订了薪金表, 拟设 5 个新员额, 并适用了低于 2022/23 年度核定预算所用空缺率; (b) 中非稳定团(170 万美元), 原因是修订了薪金表, 并适用了低于 2022/23 年度核定预算所用空缺率; (c) 联黎部队(90 万美元), 主要原因是订正薪级表的薪金费率较高, 以及在计算薪金时采用了较高的薪级表平均职等和职档。

10. 总体增加额被马里稳定团所需资源减少(140 万美元)部分抵消, 原因是适用了高于 2022/23 年度核定预算所用空缺率, 还由于西非非洲法郎对美元贬值, 致使适用了 634.142 法郎兑 1 美元的汇率, 而 2022/23 年度核定预算适用的汇率为 582.193 法郎兑 1 美元。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
本国一般事务人员	309 992.4	324 927.8	14 935.4	4.8

11. 所需资源增加 1 490 万美元(4.8%), 主要归因于: (a) 南苏丹特派团(850 万美元), 归因于订正薪金表、拟净增 8 个员额和适用较低的空缺率; (b) 联黎部队(840 万美元), 主要原因是订正薪级表的薪金费率较高, 以及在计算薪金时适用了较高的薪级表平均职等和职档; (c) 支助账户(160 万美元), 主要原因是对薪金费用作了标准调整, 包括对一般事务职类薪级表和适用空缺率作了变动。

12. 总体增加额被后勤基地所需资源减少(160 万美元)部分抵消, 主要原因是: (一) 预计空缺率高于 2022/23 年度核定预算适用的空缺率, 以及(二)美元对欧元汇率走强。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
联合国志愿人员	85 101.4	84 374.5	(726.9)	(0.9)

13. 所需资源减少 70 万美元(即 0.9%),主要归因于:(a) 联刚稳定团(80 万美元),原因是将 16 个国际联合国志愿人员职位改划为本国联合国志愿人员职位,以及国际联合国志愿人员拟议空缺率提高;(b) 南苏丹特派团(70 万美元),主要原因是根据新的联合国志愿人员服务条件统一安排,保险费用和一笔总付的返国旅费减少,以及预计有资格领取一笔总付的入职和离职津贴的志愿人员人数减少。

14. 总体减少额被中非稳定团所需资源增加(50 万美元)部分抵消,主要原因是国际联合国志愿人员职位适用了较低的空缺率,住宿补助费率增加,有资格获得安置费、派任差旅应享待遇和报销住所安保措施相关费用的国际联合国志愿人员人数增加,还由于拟设 8 个国际和 1 个本国联合国志愿人员职位。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
一般临时人员	35 470.2	31 658.0	(3 812.2)	(10.7)

15. 所需资源减少 380 万美元(即 10.7%),主要归因于:(a) 中非稳定团(240 万美元),主要原因是适用了较高的空缺率,以及稳定团不再分担与“团结”项目供应链实施支助项目活动有关的分摊费用;(b) 联刚稳定团(90 万美元),主要原因是,2023/24 年度稳定团不再分担与“团结”项目供应链实施支助项目活动有关的一般临时人员分摊费用,这些费用在过渡期间由特派团预算支付。

16. 总体减少额被支助账户所需资源增加(60 万美元)部分抵消,主要是由于拟设 3 个一般临时人员职位,拟议在费用不变情况下将 2 个一般临时人员职位从维持和平费用回收部门调至业务支助部,以及对薪金费用、包括适用的空缺率进行标准调整。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
政府提供的人员	11 564.3	11 421.7	(142.6)	(1.2)

17. 所需资源减少 10 万美元(即 1.2%),主要归因于:(a) 南苏丹特派团(30 万美元),原因是根据 2023 年 1 月 1 日生效的订正费率计算的特派任务生活津贴减少,以及适用的空缺率高于 2022/23 年度核定预算适用的空缺率;(b) 中非稳定团(10 万美元)和马里稳定团(10 万美元),原因是根据 2023 年 1 月 1 日生效的订正费率计算的特派任务生活津贴费率减少。

18. 总体减少额被联刚稳定团所需资源增加(20 万美元)部分抵消,原因是根据 2023 年 1 月 1 日生效的订正费率计算的特派任务生活津贴增加,还由于 2023/24 年度拟议空缺率低于 2022/23 年度核定空缺率。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
咨询人和咨询服务	5 700.2	6 440.7	740.5	13.0

19. 所需资源增加 70 万美元(即 13.0%)，主要归因于：(a) 南苏丹特派团(50 万美元)，在特派团内部不具备专门知识和技术知识的情况下，为特派团实施选举进程、政治与和平进程以及防止和记录侵犯人权行为方面的任务提供支持；(b) 支助账户(30 万美元)，主要是聘请一名咨询人协助执行心理健康战略；(c) 联阿安全部队(30 万美元)，原因是需要增加 1 名机电工程咨询人，该咨询人具备特派团内部没有的专门知识。

20. 总体增加额被以下方面所需资源减少而部分抵消：(a) 中非稳定团(30 万美元)，原因是内部专门知识增加，聘用的咨询人减少，还由于稳定团努力遵守大会第 75/298 号和第 76/274 号决议要求；(b) 联索支助办(30 万美元)，原因是内部能力利用率提高，稳定团修订了使用咨询人和咨询服务的做法，还由于 2022/23 年度期间完成了需要外部专门知识的专门任务。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
公务差旅	22 777.3	26 007.2	3 229.9	14.2

21. 所需资源增加 320 万美元(即 14.2%)，主要归因于：(a) 马里稳定团(50 万美元)，原因是机票和每日生活津贴平均费率高于 2022/23 年度核定预算适用的费率，还由于在冠状病毒病(COVID-2019)大流行后需要亲临现场的活动恢复，差旅数增加；(b) 中非稳定团(50 万美元)，主要是因为：(一) 安全理事会第 2566(2021)号决议核准的新增军警人员新营地在建项目需要差旅；(二) 更多地点增加了实地评估访问和宣传，以预防和管理性剥削和性虐待；(三) 机票和一些每日生活津贴平均费率高于 2022/23 年度核定预算适用的费率；(c) 联索支助办(40 万美元)，主要原因是：(一) 在免除与 COVID-19 大流行有关的旅行限制后，前往行动区的人员流动增加，并为非索过渡特派团在摩加迪沙以外更积极的行动提供支持；(二) 在索马里各地和任务区以外的公务差旅次数增加，以便与合作伙伴协调，支持非索过渡特派团重组；(d) 支助账户(40 万美元)，主要原因是，自 COVID-19 相关限制放宽以来，各办公室计划的公务差旅总体增加，还由于 2023/24 年度支助账户纳入了两个新实体(受害人权利倡导者办公室和改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员办公室)；(e) 南苏丹特派团(40 万美元)，主要原因是差旅次数增加，以支持将差旅恢复到疫情前水平并执行特派团的任务；(f) 联刚稳定团(30 万美元)，主要原因是：(一) 增加旨在缓和紧张局势的区域外交和接触；(二) 在省级加强与刚果当局和民间社会行为体的接触；(三) 一些标准化差旅费增加；(四) 国际接触受 COVID-19 大流行限制两年后恢复正常。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
设施和基础设施	495 801.0	580 435.8	84 634.8	17.1

22. 所需资源增加 8 460 万美元(即 17.1%)，主要归因于：(a) 马里稳定团(2 530 万美元)，主要原因是预计发电机燃料消耗量增加且每升平均费用增加，以及购置了更多预制结构，以改善军警人员和文职人员区域营地的住宿条件并使之标准化；(b) 中非稳定团(1 400 万美元)，原因是：(一) 预计燃料消耗量增加，每升平均费用增加，使燃料费用增加；(二) 计划扩大燃料储存能力以满足不间断运行 90 天的战略和地方储备需要，使调动费用增加；(三) 建筑、改建、翻新和主要维修费用增加，原因是计划在东区建造一个 150 人的营地和 30 人的住宿和办公室，以及修理各地的道路和桥梁以便利人员和货物流动；(c) 联刚稳定团(1 110 万美元)，原因是：(一) 编列经费，用于支付部队和警察派遣国的弹药索偿；(二) 购置和安装了 570 个安保摄像头，帮助保护联刚稳定团 人员和房地；(三) 2023/24 年度平均燃料价格为柴油每升 1.236 美元，高于 2023/24 年度每升 0.860 美元的价格，还由于燃料合同的业务和维护费增加；(d) 南苏丹特派团(910 万美元)，原因是发电机燃料平均价格为每升 1.351 美元，高于 2022/23 年度核定预算适用的平均每升 0.990 美元；(e) 联黎部队(780 万美元)，主要原因是：(一) 发电机燃料预计平均费用为每升 1.069 美元以及涉及新合同的调动费增加，而 2022/23 年度核定预算编列的费用为每升 0.752 美元；(二) 根据五年期分阶段资产更换计划购置发电机和电气设备，更换机械故障设备，并购置太阳能光伏混合系统；(三) 购置安全和安保设备，分阶段更换陈旧的车辆出入控制基础设施；(f) 联阿安全部队(690 万美元)，原因是发电机燃料的预计消耗量和价格提升，并恢复因联阿安全部队改组为多国部队期间重新安排资源优先次序而暂时推迟的多年期建筑项目。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
陆运	92 890.3	104 722.6	11 832.3	12.7

23. 所需资源增加 1 180 万美元(即 12.7%)，主要归因于：(a) 联黎部队(440 万美元)，原因是预计每升燃料平均费用增加，还由于燃料站搬迁造成调动费增加，以及根据五年期分阶段资产更换计划第五年计划更换的车辆增加，为 106 辆，而 2022/23 年度核定预算编列的是 46 辆；(b) 中非稳定团(300 万美元)，原因是预计燃料消耗量增加，每升平均费用增加，造成燃料费用增加；还由于计划扩大燃料储存能力，以满足不间断行动 90 天的战略和当地库存储备，造成调动费用增加；(c) 南苏丹特派团(250 万美元)，原因是根据 2022 年 6 月至 11 月 6 个月期间的燃料价格加权平均数计算的燃料平均价格高于 2022/23 年度核定预算适用的平均价格，还由于增租 45 辆全地形车费用增加；(d) 联阿安全部队(240 万美元)，原因是购置了 6 辆卡车，为雨季的后勤运输提供支持，还由于燃料消耗和价格增加；(e) 马里稳定团(220 万美元)，主要原因是为 162 名选举代理人(个体订约人)增租 162 辆车，为期 9 个月，部署在 162 个地方支持选举进程。

24. 总体增加额因被以下所需资源减少而部分抵消：(a) 联索支助办(200 万美元)，原因是上一预算期间更换了车辆，2023/24 年度未购置车辆；(b) 联刚稳定团(130 万美元)，原因是前三个期间更换了大量车辆，少购置了车辆，并努力通过维修方案延长车辆的预期寿命。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
空中业务	579 872.5	690 889.7	111 017.2	19.1

25. 所需资源增加 1.11 亿美元(即 19.1%)，主要归因于：(a) 中非稳定团(2 600 万美元)，原因是：(一) 安全理事会第 2566(2021)号决议核准轮调更多军警人员，就此，预计飞行时数增加，提高了直升机和固定翼飞机的租赁和运营费用；(二) 新的、更先进的无人驾驶飞机系统的费用增加；(三) 预计燃料消耗量增加，每升平均费用增加，使燃料费用增加，还由于计划扩大燃料储存能力以满足 90 天的战略和地方储备需要，增加了调动费用；(b) 南苏丹特派团(2 340 万美元)，主要原因是：(一) 计划在 2023/24 年度部署的机队每小时费率和年度运营费用增加，提升了直升机租赁和运营费用，还由于根据业务需要，预计飞行时数高达 12 250 小时，而 2022/23 年度核定预算编列的飞行时数为 10 518 小时；(二) 燃料平均价格为每升 1.296 美元，高于 2022/23 年度核定预算适用的平均价格 0.970 美元；(c) 联索支助办(2 190 万美元)，主要是由于：(一) 增加部署 10 架军用直升机；(二) 2023/24 年度航空燃料价格每升 1.163 美元，高于 2022/23 年度预算每升 0.883 美元；(三) 部署了更多直升机，使计划消耗量从 2022/23 年度 1 120 万升增至计划期间的 1 230 万升；(d) 联刚稳定团(1 920 万美元)，原因是：(一) 根据市场价格计算的民用通用直升机和固定翼飞机的固定费用增加；(二) 喷气机燃油价格上涨；(三) 燃料合同的业务和维护费用增加；(四) 机场装卸服务合同费用增加；(e) 联阿安全部队(1 210 万美元)，原因是：(一) 增加部署一架直升机；(二) 航空燃料价格为每升 1.034 美元，高于 2022/23 年度核定资源编列的每升 0.67 美元；(三) 三架飞机的新合同按市场价格计算的费用增加，提升了固定翼飞机租赁和运营费用，还由于根据业务需要计算的飞行时数增加；(f) 西撒特派团(710 万美元)，原因是：(一) 新订立了合同，提升了直升机租金和业务费用；(二) 航空燃料预计均价为每升 1.085 美元，高于 2022/23 年度的每升 0.723 美元；

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
海上业务	6 853.4	8 629.4	1 776.0	25.9

26. 所需资源增加 180 万美元(即 25.9%)，主要归因于：(a) 南苏丹特派团(60 万美元)，原因是海运集装箱费用增加，还由于为特派团在马拉卡勒的部队海事股提供一艘住宿驳船，提升其在河上长距离巡逻的能力；(b) 马里稳定团(60 万美元)，主要是由于设备和用品购置增加，因而购置了更多海运集装箱；(c) 联塞部队(20 万美元)，主要原因是，在开展项目将联塞部队业务转至缓冲区内一个装配式设施

期间，为运送装配式建筑购置了更多海运集装箱；(d) 联刚稳定团(20 万美元)，主要是由于全球集装箱短缺导致海运集装箱价格上涨。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
通信和信息技术	270 873.9	284 462.1	13 588.2	5.0

27. 所需资源增加 1 360 万美元(即 5.0%)，主要归因于：(a) 马里稳定团(930 万美元)，原因是：(一) 工程和供应链活动方面的国际约聘人员增加，维护技术设备和提供支助服务；(二) 向拟议部署便携式甚小口径终端提供电信和网络服务，为部署在没有标准通信地点的人员提供卫星通信；(b) 联刚稳定团(140 万美元)，原因是：(一) 更换超过预期寿命的设备，包括膝上型计算机、台式电脑、不间断电源、微波链路和陆上集群无线电，制造商不再支持这些设备，使稳定团网络面临网络安全攻击的风险；(二) 增加外联活动，打击虚假信息，支持妇女和年轻人作为选民和候选人参加 2023 年选举；(c) 联索支助办(80 万美元)，原因是，在非索过渡特派团过渡期间，对特派团业务情报能力的支助费用增加，并将联索支助办通信和信息基础设施维护工作下放给各业务部门，以支持非索过渡特派团在摩加迪沙以外的业务，并购置云服务和关键信息网络设备，确保联索支助团各地点有可持续的网络连接；(d) 区域服务中心(70 万美元)，原因是(一)重建在 COVID-19 大流行期间因 实施远程工作安排造成中心互联网用户锐减而中断的专用互联网连接服务；(二) 提供云服务，促进数据存储、安全、系统可用性并提升性能和效率；(e) 联黎部队(70 万美元)，原因是根据核定的通信和信息技术五年期分阶段资产更换计划第四年执行情况购置了设备。

28. 总体增加额被中非稳定团所需资源减少(60 万美元)部分抵消，原因是预计包括互联网和企业转发器在内的电信服务费用减少。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
医疗	29 966.1	27 418.6	(2 547.5)	(8.5)

29. 所需资源减少 250 万美元(即 8.5%)，主要归因于：(a) 马里稳定团(210 万美元)，原因是：(一) 修订了航空医疗后送服务专门护理合同；(二) 医疗用品估计数量减少；(b) 中非稳定团(30 万美元)，原因是：(一) 聚合酶链反应检测实验室机器备件费用降低；(二) 以往各期购置的库存有足够存货，采购的医疗用品数量减少；(三) COVID-19 快速检测因单价降低费用减少；(c) 联刚稳定团(30 万美元)，原因是：(一) 因 COVID-19 疫情普遍消退，对免洗洗手液等相关用品的需求减少；(二) 疫苗库存充足。

30. 总体减少额因联索支助办所需资源增加(60 万美元)部分抵消，原因是购置了医疗用品，确保在非索过渡特派团的积极军事行动阶段有充足的库存和支助能力。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
其他用品、服务和设备	335 152.6	344 882.1	9 729.5	2.9

31. 所需资源增加 970 万美元(即 2.9%)，主要归因于：(a) 中非稳定团(450 万美元)，原因是方案活动费用增加，为部署安全理事会第 2566(2021)号决议核准增加的军警人员提供支持的运费增加，以及全球燃料价格上涨；(b) 马里稳定团(390 万美元)，原因是：(一) 运费和相关费用增加；(二) 为选举进程提供支持的个人订约承办事务增加，以及培训费、用品和服务增加，原因是参加面授培训的人数增加，这些培训在 COVID-19 大流行期间暂停或锐减后又恢复了；(c) 联阿安全部队(240 万美元)，主要原因是：(一) 设施和基础设施及陆运项下增加购置涉及运费和相关费用，还由于运费增加；(二) 通过个体订约人提供安保服务。

32. 总体增加额因联索支助团所需资源减少而部分抵消(170 万美元)，原因是下一预算期间计划采购额减少降低了运费，与执行伙伴续约价格下降减少了探雷和扫雷服务费用，以及在提供探雷和扫雷专门培训和辅导能力大型合同方面实现了规模经济。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
速效项目	13 350.0	14 100.0	750.0	5.6

33. 所需资源增加 75 万美元(即 5.6%)，归因于：(a) 南苏丹特派团(50 万美元)，原因是根据独立评价和指导意见的建议，针对任务执行中的战略优先事项计划再实施 10 个项目；(b) 联阿安全部队(25 万美元)，主要原因是拟议扩大速效项目方案，以支持更多部队派遣国参加重组后的多国联阿安全部队，还由于多国部队加强努力，通过速效项目方案支持社区并获得信任。

表 2

## 按维持和平特派团列示的 2023/24 年度速效项目拟议所需资源

(千美元)

	中非稳定团	马里稳定团	联刚稳定团	观察员部队	联黎部队	联阿安全部队	南苏丹特派团	共计
速效项目	3 000.0	4 800.0	1 250.0	300.0	500.0	750.0	3 500.0	14 100.0

注：尽管速效项目和方案活动通常被列入类似的支出类别，但速效项目的定性不是方案活动。联合国维持和平行动利用速效项目建立和加强人们对特派团、特派团任务以及和平进程的信心，从而改善环境，促进有效执行任务。

表 3  
按维持和平构成部分列示的 2023/24 年度拟议所需资源

(千美元；预算年度为 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日)

维持和平构成部分	分配 (2022/23) <sup>a</sup>	拟议预算 (2023/24)	差异	
			数额	百分比
西撒特派团	60 592.7	65 182.0	4 589.3	7.6
中非稳定团	1 074 387.7	1 157 676.0	83 288.3	7.8
马里稳定团	1 245 045.1	1 277 808.7	32 763.6	2.6
联刚稳定团	1 030 269.9	1 078 212.4	47 942.5	4.7
观察员部队	64 544.5	70 875.8	6 331.3	9.8
联塞部队	54 018.6	57 444.7	3 426.1	6.3
联黎部队	502 920.5	551 113.5	48 193.0	9.6
联阿安全部队	259 663.2	293 589.9	33 926.7	13.1
科索沃特派团	41 947.3	40 701.5	(1 245.8)	(3.0)
南苏丹特派团	1 116 609.0	1 161 509.5	44 900.5	4.0
联索支助办	521 696.7	556 707.9	35 011.2	6.7
<b>特派团小计</b>	<b>5 971 695.2</b>	<b>6 310 821.9</b>	<b>339 126.7</b>	<b>5.7</b>
后勤基地	65 958.6	66 284.6	326.0	0.5
区域服务中心	43 122.2	43 754.2	632.0	1.5
支助账户	371 787.0	391 223.1	19 436.1	5.2
<b>小计</b>	<b>6 452 563.0</b>	<b>6 812 083.8</b>	<b>359 520.8</b>	<b>5.6</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	827.7	679.1	(148.6)	(18.0)
<b>所需资源共计</b>	<b>6 453 390.7</b>	<b>6 812 762.9</b>	<b>359 372.2</b>	<b>5.6</b>

<sup>a</sup> 包括经大会第 77/263 号决议核准在 2023 年方案预算第 3 款(政治事务)下批款中列支的 2 141 100 美元。

#### 按维持和平构成部分列示的造成 2023/24 年度所需资源差异的主要因素

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
西撒特派团	60 592.7	65 182.0	4 589.3	7.6

34. 拟议预算为 6 520 万美元，与 2022/23 年度核定预算相比，增加 7.6%(460 万美元)。

35. 所需资源增加的主要原因是：(a) 空中业务(710 万美元)，原因是：(一) 由于新订立的合同协定，直升机的租金和业务费用增加；(二) 航空燃料的预计平均价格为每公升 1.085 美元，高于 2022/23 年度的每公升 0.723 美元；(b) 设施和基础设施(130 万美元)，原因是：(一) 护堤以东队部的维护服务费用增加，以改善基础

设施的保养和维修；(二) 为廷杜夫联络处建造一座新楼，取代无法修复的现有建筑；(三) 柴油的预计平均费用为每公升 1.224 美元，高于 2022/23 年度每公升 0.852 美元。

36. 所需资源增加总额因下列所需资源减少而部分抵消：(a) 军事观察员(120 万美元)，原因是特派任务生活津贴费用减少，包括根据 2023 年 1 月 1 日生效的订正费率，适用“头 30 天”每日 119 美元和“30 天后”每日 69 美元的费率，而 2022/23 年度核定预算适用的“头 30 天”每日平均费率为 147 美元，“30 天后”每日平均费率为 83 美元，其中考虑到适用于特派团的过渡措施；(b) 本国一般事务人员(100 万美元)，原因是适用较高的空缺率和最新汇率；(c) 国际工作人员(70 万美元)，原因是适用较高的空缺率和较低的工作地点差价调整数乘数(见附件十)。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
中非稳定团	1 074 387.7	1 157 676.0	83 288.3	7.8

37. 拟议预算为 11.577 亿美元，与 2022/23 年度核定预算相比，增加 7.8%(8 330 万美元)。

38. 所需资源增加的主要原因是：(a) 军事特遣队(3 440 万美元)，原因是：(一) 由于预期装备性能将总体改善，特遣队所属装备费用增加；(二) 调动费用增加，用于根据 2023 年 11 月生效的新口粮合同计划建立一个仓库，以容纳因军警人员增加而增加的粮食数量；(三) 由于全球燃料费用上涨，新的长期包机合同中的进驻、返国和轮调旅费增加；(四) 大会第 76/276 号决议核准的标准偿还部队费用增加；(b) 空中业务(2 600 万美元)，原因是：(一) 直升机和固定翼飞机的租金和业务费用增加，原因是预计飞行时数会增加，以满足安全理事会第 2566(2021)号决议授权的更多军警人员轮调的需要；(二) 更先进的新无人驾驶飞机系统的费用增加；(三) 预计燃料消耗量增加且每公升平均费用增加，使燃料费用增加；计划扩大燃料储存能力以满足 90 天的战略和地方储备需要，使调动费用增加；(c) 设施和基础设施(1 400 万美元)，原因是：(一) 预计燃料消耗量增加且每公升平均费用增加，使燃料费用增加；(二) 计划扩大燃料储存能力以满足不间断运行 90 天的战略和地方储备需要，使调动费用增加；(三) 建筑、改建、翻新和主要维修费用增加，原因是计划在东区建造一个可容纳 150 人的营地和可容纳 30 人的住宿和办公室，以及修理各地的道路和桥梁以便利人员和货物流动。

39. 所需资源增加总额因下列所需资源减少而部分抵消：(a) 国际工作人员(560 万美元)，主要原因是根据以往实际支出，适用较低的一般工作人员费用；(b) 一般临时人员(240 万美元)，主要原因是适用了较高的空缺率，以及不再支付稳定团在“团结”系统供应链实施支助项目活动相关分摊成本中的份额。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
马里稳定团	1 245 045.1	1 277 808.7	32 763.6	2.6

40. 拟议预算为 12.778 亿美元，与 2022/23 年度核定预算相比，增加 2.6%(3 280 万美元)。

41. 所需资源增加的主要原因是：(a) 设施和基础设施(2 530 万美元)，主要原因是预计发电机燃料消耗量增加且每公升平均费用增加，以及购置了更多装配式建筑，以改善军警人员和文职人员区域营地的住宿条件并使之标准化；(b) 通信和信息技术(930 万美元)，原因是工程和供应链活动的国际约聘人员数量增加，从而需要维护技术设备和支助服务；拟议部署便携式甚小孔径终端，向部署在无标准通信地点的人员提供卫星通信，从而需要电信和网络服务；(c) 军事特遣队(450 万美元)，主要原因是全球燃料费用上涨使进驻、返国和轮调的长期包机旅费增加，以及建立两个仓库设施以安全储存口粮并减少对高风险车队的依赖，使产生口粮调动费。

42. 所需资源增加总额因国际工作人员所需资源减少(870 万美元)而部分抵消，国际工作人员所需资源减少是因为适用了 9.6%的空缺率，高于 2022/23 年度核定预算适用的 6.0%的空缺率。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
联刚稳定团	1 030 269.9	1 078 212.4	47 942.5	4.7

43. 拟议预算为 10.782 亿美元，与 2022/23 年度核定预算相比，增加 4.7%(4 790 万美元)。

44. 所需资源增加的主要原因是：(a) 空中业务(1 920 万美元)，原因是：(一) 根据市场价格计算的民用通用直升机和固定翼飞机的固定费用增加；(二) 喷气机燃料平均价格上涨；(三) 燃料合同的业务和维护费用增加；(四) 机场装卸服务的合同费用增加；(b) 建制警察部队(1 410 万美元)，原因是：(一) 增加部署 180 名建制警察人员和相关装备；(二) 每日口粮费用从 2022/23 年度的每人每天 5.98 美元增加到 2023/24 年度的每人每天 9.76 美元，此外，根据新的口粮合同，仓储和交付费用增加；(三) 长期包机费用增加；(四) 2023/24 年度适用大会第 76/276 号决议核准的较高偿还率；(c) 军事特遣队(1 390 万美元)，原因是：(一) 每日口粮费用从 2022/23 年度的每人每天 5.62 美元增至 2023/24 年度的每人每天 8.17 美元；(二) 根据新的口粮合同，仓储和交付费用增加；(三) 部队进驻、轮调和返国的长期包机费用增加；(c) 设施和基础设施(1 110 万美元)，原因是：(一) 编列经费，用于支付部队和警察派遣国的弹药索偿；(二) 购置和安装了 570 个安保摄像头，以帮助保护联刚稳定团的人员和房地；(三) 2023/24 年度的平均燃料价格为每公升柴油 1.236 美元，高于 2022/23 年度每公升 0.860 美元的价格，而且燃料合同的业务和维护费用增加。

45. 所需资源增加总额因国际工作人员所需资源减少(830 万美元)而部分抵消，国际工作人员所需资源减少的主要原因是根据支出趋势适用 84.1%的一般工作人员费率，低于 2022/23 年度核定预算适用的 91.3%的费率，而且 16 个国际员额改划为本国员额。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
观察员部队	64 544.5	70 875.8	6 331.3	9.8

46. 拟议预算为 7 090 万美元，与 2022/23 年度核定预算相比，增加 9.8%(630 万美元)。

47. 所需资源增加的主要原因是：(a) 军事特遣队(290 万美元)，由于计划增加部署 35 名部队人员，适用了 6.2 的空缺率，低于 2022/23 年度核定预算适用的 8.0% 空缺率，而且与 2022/23 年度核定预算适用的费率相比，根据 2023 年 1 月 1 日生效的订正费率计算的特派任务生活津贴费用增加；(b) 设施和基础设施(200 万美元)，主要原因是由于燃料市场价格上涨，以及根据各方支持任务执行的要求，拟议构筑和使用 17A 号阵地使预计消耗量增加，发电机预计燃料消耗量为 180 万公升，平均费用为每公升 1.423 美元，高于 2022/23 年度核定预算编列的 160 万公升，平均费用为每公升 0.764 美元；(c) 本国一般事务人员(60 万美元)，主要原因是适用了 2.2% 的空缺率，低于核定预算适用的 9.0% 的空缺率；(d) 陆运(50 万美元)，原因是预计车辆燃料平均费用为每公升 1.423 美元，高于 2022/23 年度核定预算编列的每公升 0.764 美元。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
联塞部队	54 018.6	57 444.7	3 426.1	6.3

48. 拟议预算为 5 740 万美元，与 2022/23 年度核定预算相比，增加 6.3%(340 万美元)。

49. 所需资源增加的主要原因是(a) 设施和基础设施(160 万美元)，鉴于联塞部队人员面临的安全风险，实施了将联塞部队业务从莱德拉宫酒店大楼搬至缓冲区内装配式设施项目，因此使购置装配式设施、住宿和冷藏设备、建筑材料和防御工事器材、购置工程用品以及购置水处理和燃料分配设备的费用增加；(b) 军事特遣队(70 万美元)，主要原因是：由于大会第 76/276 号决议核准的偿还率提高，部队费用标准偿还数增加；适用较低的空缺率；以及增加部署一架直升机使运费增加；(c) 陆运(60 万美元)，主要原因是按计划购置车辆，以更换车况已经严重恶化的车辆，以及燃料费用增加，预计平均费用为每公升 1.058 美元，高于 2022/23 年度核定预算编列的每公升 0.754 美元；(d) 国际工作人员(60 万美元)，主要原因是订正了薪级表，根据 2021 年 12 月 1 日至 2022 年 11 月 30 日期间实际支出计算的一般工作人员费率高于 2022/23 年度核定预算中适用的费率，以及拟设立 1 个员额。

50. 所需资源增加总额因本国一般事务人员所需资源减少(80 万美元)而部分抵消，本国一般事务人员所需资源减少的主要原因是受欧元对美元贬值影响，所

适用的汇率为 0.967 欧元对 1 美元，而 2022/23 年度核定预算适用的汇率为 0.888 欧元。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
联黎部队	502 920.5	551 113.5	48 193.0	9.6

51. 拟议预算为 5.511 亿美元，与 2022/23 年度核定预算相比，增加 9.6%(4 820 万美元)。

52. 所需资源增加的主要原因是：(a) 军事特遣队(2 200 万美元)，原因是：(一) 一个关键步兵营从使用联合国所属装备过渡到部署特遣队所属装备，使主要特遣队所属装备费用增加；(二) 大会第 76/276 号决议核准的偿还率提高，使部队费用标准偿还费用增加，而且因无法使用的特遣队所属主要装备或此类装备不到位作出的调整数减少；(三) 进驻、返国和轮调旅行的长期包机费用增加；(b) 本国一般事务人员(840 万美元)，原因是订正薪级表中的薪金率较高，以及在计算薪金时适用较高的薪级表平均职等和职档；(c) 设施和基础设施(780 万美元)，原因是：(一) 发电机燃料的预计平均费用为每公升 1.069 美元以及与新合同有关的调动费增加，2022/23 年度核定预算编列费用为每公升 0.752 美元；(二) 根据五年期分阶段资产更换计划购置发电机和电气设备，更换机械故障设备，并购置太阳能光伏混合系统；(三) 购置安全和安保设备，以分阶段更换陈旧的车辆出入控制基础设施；(d) 陆运(440 万美元)，原因是：(一) 车辆燃料的预计平均费用为每公升 1.069 美元，高于 2022/23 年度核定预算编列的每公升 0.752 美元，以及一个燃料站搬迁产生调动费；(二) 根据五年期分阶段资产更换计划第五年的安排购置 106 辆车用于更换，多于 2022/23 年度核定预算编列的 46 辆车。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
联阿安全部队	259 663.2	293 589.9	33 926.7	13.1

53. 拟议预算为 2.936 亿美元，与 2022/23 年度核定预算相比，增加 13.1%(3 390 万美元)。

54. 所需资源增加的主要原因是：(a) 空中业务(1 210 万美元)，原因是：(一) 增加部署一架直升机；(二) 航空燃料价格为每公升 1.034 美元，高于 2022/23 年度核定资源编列的每公升 0.67 美元；(三) 固定翼飞机租金和业务费用增加，原因是 3 架飞机的新合同按市场价格计算的费用增加，以及根据业务需要飞行时数增加；(b) 设施和基础设施(690 万美元)，原因是发电机燃料的预计消耗量和价格增加，以及恢复因联阿安全部队改组为多国部队期间重新安排资源优先次序而暂时推迟的多年期建筑项目；(c) 军事特遣队(610 万美元)，原因是：(一) 新的机械化步兵营特遣队所属主要装备费用增加；(二) 进驻、返国和轮调旅行的长期包机费用增加；(三) 根据订正费率计算的军事参谋人员特派任务生活津贴费用增加；(d) 其

他用品、服务和设备(240 万美元), 主要原因是设施和基础设施项下的额外购置及陆运项下的运费和相关费用、运费上涨以及通过个体订约人提供安保服务; (e) 陆运(240 万美元), 原因是为加强受洪水影响最严重地区和地形困难地区的后勤运输购置了 6 辆全地形通用卡车, 以及柴油燃料的消耗量和价格提高。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
科索沃特派团	41 947.3	40 701.5	(1 245.8)	(3.0)

55. 拟议预算为 4 070 万美元, 与 2022/23 年度核定预算相比, 减少 3.0%(120 万美元)。

56. 所需资源减少的主要原因是: (a) 国际工作人员(100 万美元), 原因是订正基薪表、一般工作人员费用、将工作地点差价调整数等级从 2022/23 年度适用的 34.2% 更新为 2023/24 年度适用的 30.0%, 并根据迄今的经验适用 13.3% 的空缺率, 高于 2022/23 年度适用的 10% 的空缺率; (b) 本国一般事务人员(60 万美元), 主要原因是适用了 0.967 欧元兑 1 美元的汇率, 而 2022/23 年度适用的汇率为 0.888 欧元。

57. 所需资源减少总额因其他用品、服务和设备项下所需资源增加(50 万美元)而部分抵消, 其他用品、服务和设备项下所需资源增加的原因是方案活动项目扩大, 使特派团能够扩大规模, 满足地方和中央当局更广泛的战略需求, 并继续向科索沃各族裔社区提供支助。<sup>1</sup>

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
南苏丹特派团	1 116 609.0	1 161 509.5	44 900.5	4.0

58. 拟议预算为 11.615 亿美元, 与 2022/23 年度核定预算相比, 增加 4.0%(4 490 万美元)。

59. 所需资源增加的主要原因是: (a) 空中业务(2 340 万美元), 主要原因是: (一) 计划在 2023/24 年度部署的机队的每小时费率和年度业务费用增加, 使直升机租金和业务费用增加, 而且根据业务需求预计飞行时数增加到 12 250 小时, 高于 2022/23 年度核定预算编列的 10 518 小时的飞行时数; (二) 燃料平均价格为每公升 1.296 美元, 高于 2022/23 年度核定预算适用的 0.970 美元的平均价格; (b) 设施和基础设施(470 万美元), 原因是发电机燃料平均价格为每公升 1.351 美元, 高于 2022/23 年度核定预算适用的每公升 0.990 美元的平均价格; (c) 本国一般事务人员(850 万美元), 原因是订正薪级表、拟净增 8 个员额和适用较低的空缺率; (e) 军事特遣队(690 万美元), 主要原因是: (一) 进驻、轮调和返国的差旅费用增加; (二) 大会核准的偿还率提高, 使部队费用标准偿还费用增加, 而且因无法使用

<sup>1</sup> 提及科索沃时, 应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

的特遣队所属主要装备或此类装备不到位作出的调整数减少；(三) 由于装备部署和适用性方面的业绩改善，用于自我维持的特遣队所属装备的偿还费用增加。

60. 所需资源增加总额因国际工作人员所需资源减少(840 万美元)而部分抵消，国际工作人员所需资源减少的主要原因是根据支出趋势适用 78.3%的一般工作人员费率，低于 2022/23 年度核定预算适用的 83.4%的费率；工作地点差价调整数乘数降至 55.2%，使薪金减少，2022/23 年度核定预算适用的乘数为 60.2%；适用 7.5%的空缺率，高于核定预算适用的 5.4%的空缺率。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
联索支助办	521 696.7	556 707.9	35 011.2	6.7

61. 拟议预算为 5.567 亿美元，与 2022/23 年度核定预算相比，增加 6.7%(3 500 万美元)。

62. 所需资源增加的主要原因是：(a) 空中业务(2 190 万美元)，主要原因是：(一) 增加部署 10 架军用直升机；(二) 2023/24 年度航空燃料价格每公升涨至 1.163 美元，2022/23 年度预算中为每公升 0.883 美元；(三) 由于部署了更多的直升机，计划消耗量从 2022/23 年度的 1 120 万公升增至计划年度的 1 230 万公升；(b) 军事特遣队(1 440 万美元)，原因是部署了更多的特遣队所属主要装备，而且由于部队派遣国根据非洲联盟与联合国合作进行的装备审查工作的结果部署了更多装备或更换无法使用的装备，非洲联盟军事特遣队的装备适用性和部署不到位情况得到改善；(c) 设施和基础设施(380 万美元)，原因是发电机燃料价格从 2022/23 年度预算编列的每公升 0.865 美元涨至计划年度的平均每公升 1.226 美元，而且由于 COVID-19 相关限制措施放宽，联索支助办在索马里各地恢复满负荷运转，使得燃料的计划消耗量增加，此外在任务区实施了重要的安全建筑项目。

63. 所需资源增加总额因下列所需资源减少而部分抵消：(a) 国际工作人员(250 万美元)，原因是根据历史支出模式适用了较低的一般工作人员费用，以及适用 8.7%的空缺率，高于 2022/23 年度预算编列的 8.0%的空缺率；(b) 陆运(200 万美元)，原因是 2023/24 年度未购置车辆，而上一个预算期间更换了车辆。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
后勤基地	65 958.6	66 284.6	326.0	0.5

64. 拟议预算为 6 630 万美元，与 2022/23 年度核定预算相比，增加 0.5%(30 万美元)。

65. 所需资源增加的主要原因是：(a) 设施和基础设施(120 万美元)，主要用于购买和安装太阳能电池板(估计费用为 350 000 美元)，以及意大利布林迪西和西班牙巴伦西亚的设施维修和防水和供电合同价格上涨费用；(b) 通信和信息技术(40

万美元),用于设备维护和支助服务,包括维护和加强环境行动规划和业绩应用程序,以及支持和托管一个开放源码审查平台。

66. 所需资源增加总额因本国一般事务人员所需资源减少(160 万美元)而部分抵消,本国一般事务人员所需资源减少的主要原因是预计空缺率将从 2022/23 年度的 4.0%增至 2023/24 年度的 5.9%,以及美元对欧元汇率走强。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
区域服务中心	43 122.2	43 754.2	632.0	1.5

67. 拟议预算为 4 380 万美元,与 2022/23 年度核定预算相比,增加 1.5%(60 万美元)。

68. 所需资源增加的主要原因是:(a) 通信和信息技术(70 万美元),用于重建 COVID-19 大流行期间因远程工作安排所致区域服务中心互联网用户人数大幅减少而中断的专用互联网连接服务,并用于提供云端服务,以促进数据储存、安全、系统可用性及其改善效能及效率;(b) 本国一般事务人员(50 万美元),原因是自 2021 年 11 月起本国一般事务人员薪级表上调 15.1%;(c) 本国专业干事(40 万美元),原因是自 2021 年 11 月起本国专业人员薪级表上调 24.0%,以及拟将 1 名协理专业干事(P-2)改划为本国专业干事 B 级。

69. 所需资源增加总额因国际工作人员所需资源减少(90 万美元)而部分抵消,国际工作人员所需资源减少的主要原因是根据历史趋势,一般工作人员费用从 92.4%减至 82.1%。

	分配	拟议预算	差异	
			数额	百分比
维持和平行动支助账户	371 787.0	391 223.1	19 436.1	5.2

70. 拟议预算为 3.912 亿美元,与 2022/23 年度核定预算相比,增加 5.2%(1 940 万美元)。

71. 所需资源增加的主要原因是:(a) 对薪金费用进行标准调整,包括空缺率(1 220 万美元);(b) 主要与“团结”系统维护和支助费用以及离职后医疗保险相关的机构费用增加(370 万美元);(c) 在费用不变的情况下,从维持和平行动共调入 6 个员额和一般临时人员职位(140 万美元);(d) 业务所需资源变动(不包括与员额行动有关的变动)(140 万美元);(e) 拟设 4 个员额和 3 个一般临时人员职位(130 万美元);(e) 2022/23 年度核定员额行动的滞后影响(100 万美元)。

72. 增加总额因下列因素而部分抵消:2023/24 年度不需要的定期活动经费(120 万美元);拟议调动和改派 23 个员额和一般临时人员职位(100 万美元)。

## 附件三

## 2021年7月1日至2022年6月30日期间预算执行情况分析

表 1

## 按支出类别列示的 2021/22 年度预算执行情况

(千美元：预算年度为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日)

支出类别	分配 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
<b>军事和警务人员</b>				
军事观察员	63 665.1	62 469.0	1 196.1	1.9
军事特遣队	2 472 397.5	2 412 108.6	60 288.9	2.4
联合国警察	110 210.3	98 478.6	11 731.7	10.6
建制警察部队	211 610.9	200 052.4	11 558.5	5.5
<b>小计</b>	<b>2 857 883.8</b>	<b>2 773 108.6</b>	<b>84 775.2</b>	<b>3.0</b>
<b>文职人员</b>				
国际工作人员	1 209 106.5	1 167 847.6	41 258.9	3.4
本国工作人员	382 712.1	394 352.3	(11 640.2)	(3.0)
联合国志愿人员	82 278.6	82 009.9	268.7	0.3
一般临时人员	43 147.3	47 023.4	(3 876.1)	(9.0)
政府提供的人员	11 438.7	11 152.1	286.6	2.5
<b>小计</b>	<b>1 728 683.2</b>	<b>1 702 385.3</b>	<b>26 297.9</b>	<b>1.5</b>
<b>业务费用</b>				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	6 390.0	5 584.2	805.8	12.6
公务差旅	26 075.5	24 658.0	1 417.5	5.4
设施和基础设施	482 333.1	549 018.6	(66 685.5)	(13.8)
陆运	79 268.6	114 678.7	(35 410.1)	(44.7)
空中业务	558 397.8	502 656.9	55 740.9	10.0
海上业务	5 509.5	7 766.8	(2 257.3)	(41.0)
通信和信息技术	279 812.4	276 462.5	3 349.9	1.2
医疗	31 940.5	28 801.9	3 138.6	9.8
特种装备	100.0	—	100.0	100.0
其他用品、服务和设备	337 159.5	354 153.6	(16 994.1)	(5.0)
速效项目	13 000.0	12 823.7	176.3	1.4
<b>小计</b>	<b>1 819 986.9</b>	<b>1 876 604.9</b>	<b>(56 618.0)</b>	<b>(3.1)</b>
企业资源规划	15 799.5	15 799.5	—	—
已结束维持和平行动的死亡和伤残索偿	—	4 416.6	(4 416.6)	—
全球服务提供模式	868.5	868.5	—	—
维和能力准备系统	3 881.6	2 323.1	1 558.5	40.2
“团结”系统维护和支助费用	18 221.4	18 211.7	9.7	0.1
<b>所需资源毛额</b>	<b>6 445 324.9</b>	<b>6 393 718.2</b>	<b>51 606.7</b>	<b>0.8</b>
工作人员薪金税收入	165 326.0	170 306.8	(4 980.8)	(3.0)
<b>所需资源净额</b>	<b>6 279 998.9</b>	<b>6 223 411.4</b>	<b>56 587.5</b>	<b>0.9</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	962.0	487.6	474.4	49.3
<b>所需资源共计</b>	<b>6 446 286.9</b>	<b>6 394 205.8</b>	<b>52 081.1</b>	<b>0.8</b>

## 按支出类别列示的造成 2021/22 年度所需资源差异的主要因素

(千美元；预算年度为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日)

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
军事观察员	63 665.1	62 469.0	1 196.1	1.9

1. 所需资源减少 120 万美元(即 1.9%)，主要是由于南苏丹特派团(150 万美元)和联刚稳定团(140 万美元)，原因是 2022 年 1 月 1 日起生效的特派任务生活津贴每日订正费率的净影响、空缺率高于预算以及进驻、轮调和返国差旅的每次旅行平均费用低于预算。

2. 减少总额因中非稳定团(80 万美元)和联阿安全部队(70 万美元)所需资源增加而部分抵消，增加的主要原因是特派任务生活津贴每日订正费率的净影响以及进驻、轮调和返国差旅的实际费用增加。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
军事特遣队	2 472 397.5	2 412 108.6	60 288.9	2.4

3. 所需资源减少 6 030 万美元(即 2.4%)，主要原因是：(a) 由于安全理事会第 2566(2021)号决议授权增派的军事人员延迟部署，实际平均空缺率为 18.0%，高于预算编列的 2.0%；(b) 联刚稳定团(2 170 万美元)，主要原因是实际平均空缺率提高，包括两支快速反应部队的部署分别推迟 9 个月和 3 个月，使特遣队所属主要装备和口粮所需资源减少，以及特遣队所属主要装备的不适用系数和非部署系数提高，口粮费用降低；(c) 联黎部队(1 200 万美元)，主要原因是计算部队费用标准偿还额、津贴和口粮时适用的军事特遣队人员实际平均部署人数低于预算，由于本组织在更换和临时撤出海上特遣队船只方面遇到挑战使特遣队的海上行动费用减少，以及在本年度开始时一个军事分遣队意外返国。

4. 减少总额因下列所需资源增加而部分抵消：(a) 马里稳定团(1 530 万美元)，主要原因是：(一) 进驻、轮调和返国差旅的实际旅费增加，包括 COVID-19 大流行导致燃料和着陆费用增加；(二) 由于每日订正费率提高，特派任务生活津贴实际费用增加；(三) 死亡和伤残赔偿金；(四) 特遣队所属装备的运费和部署费；(b) 达尔富尔混合行动(620 万美元)，主要原因是，由于苏丹港的业务限制加上港口拥挤，特遣队所属装备项下的主要装备和自我维持装备推迟从任务区运返回国，这些装备原计划在上一个财政期间 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日达尔富尔混合行动缩编期间运返回国。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
联合国警察	110 210.3	98 478.6	11 731.7	10.6

5. 所需资源减少 1 170 万美元(即 10.6%)，主要原因是：(a) 南苏丹特派团(750 万美元)，主要是以下因素的净影响：特派任务生活津贴每日费率降低；由于在确定符合维持和平行动服务评估要求的警务人员方面遇到挑战，警务人员实际平均每月部署人数减少；实际平均飞行费用减少；(b) 联阿安全部队(330 万)，主要原因是由于东道国迟迟没有办理签证和出入许可，空缺率高于预算；(c) 联刚稳定团(310 万美元)，主要原因是空缺率高于预算，自 2022 年 1 月 1 日起 30 天后特派任务生活津贴标准降低，以及进驻、轮调和返国差旅的实际费用减少。

6. 减少总额因马里稳定团所需资源增加(280 万美元)而部分抵消，马里稳定团所需资源增加的主要原因是 2022 年 1 月 1 日生效的特派任务生活津贴每日订正费率产生净影响。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
建制警察部队	211 610.9	200 052.4	11 558.5	5.5

7. 所需资源减少 1 160 万美元(即 5.5%)，主要原因是：(a) 中非稳定团(860 万美元)，主要是由于 2 支建制警察部队未部署和 1 支建制警察部队延迟部署，实际平均空缺率为 21.8%，高于预算编列的 1.0%；(b) 达尔富尔混合行动(400 万美元)，主要原因是达尔富尔混合行动法希尔营地的关闭早于原定计划，以及联合国警卫队加速遣返。(b) 联阿安全部队(320 万)，主要原因是由于东道国迟迟没有办理签证和出入许可，空缺率高于预算。

8. 减少总额因南苏丹特派团所需资源增加(450 万美元)而部分抵消，南苏丹特派团所需资源增加的主要原因是空缺率低于预算，以及由于特遣队所属装备的性能有所改善，适用于标准偿还的缺失或无法使用设备的实际扣减额低于预算估计数。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
国际工作人员	1 209 106.5	1 167 847.6	41 258.9	3.4

9. 所需资源减少 4 130 万美元(即 3.4%)，主要原因是：(a) 达尔富尔混合行动(1 960 万美元)，原因是达尔富尔混合行动法希尔营地关闭时间早于原定计划，而且混合行动国际工作人员加速遣返或离职，使平均空缺率为 10.5%，而预算编列的空缺率为 0%，而且工作人员离职时应付款低于计划；(b) 马里稳定团(980 万美元)，主要原因是一般工作人员费用减少，原因是 COVID-19 大流行限制导致休养、回籍假、探亲假和教育补助金探亲旅行报销减少；危险津贴减少，原因是稳定团继续实施 COVID-19 缓解措施，有资格领取危险津贴的实际人数减少；(c) 支助账户(670 万美元)，原因是 COVID-19 大流行对征聘时间表的持续影响导致空缺率高于预算；(d) 南苏丹特派团(530 万美元)，主要原因是，实际一般工作人员费用和应享危险津贴实际费用减少，由于：(一) 由于特派团人员的地域流动性有

限，有资格领取流动津贴的工作人员实际人数减少，而且实施 COVID-19 大流行有关的弹性工作安排后，工作人员可远程工作，有资格领取危险津贴等其他应享福利的工作人员实际人数减少；(二) 空缺率高于预算；(e) 联阿安全部队(460 万美元)，主要原因是一般工作人员费用和危险津贴低于预算。

10. 所需资源减少总额因下列所需资源增加而部分抵消：(a) 联黎部队(630 万美元)，主要原因是，因经济危机和通货膨胀压力，实际平均工作地点差价调整数乘数为 80.6%，高于核定预算中用于计算国际工作人员薪金的 52.6%的乘数；(b) 联索支助办(130 万美元)，主要原因是 2022 年 1 月生效的订正薪级表和低于预算的空缺率。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
本国工作人员	382 712.1	394 352.3	(11 640.2)	(3.0)

11. 所需资源增加 1 160 万美元(即 3.0%)，主要原因是：(a) 南苏丹特派团(970 万美元)，主要原因是自 2021 年 8 月 1 日起适用订正薪级表，以及空缺率低于预算；(b) 马里稳定团(870 万美元)，主要原因是空缺率低于预算。

12. 增加总额因联刚稳定团所需资源减少(530 万美元)而部分抵消，联刚稳定团所需资源减少的原因是空缺率高于预算，以及在职员额的平均薪金职等和职档高于预算。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
联合国志愿人员	82 278.6	82 009.9	268.7	0.3

13. 所需资源减少 30 万美元(即 0.3%)，主要原因是中非稳定团(480 万美元)，主要是包括福利津贴在内的联合国志愿人员实际生活津贴低于预算编列的估计数。

14. 减少总额因下列所需资源增加而部分抵消：(a) 联刚稳定团(290 万美元)，原因是：工作地点差价调整数乘数增加；住所安保所需资源增加；医疗和人寿保险费用增加；由于稳定团停飞前往恩德培休养的定期航班，新增一笔用于总付休养费用的经费；服务满四年的联合国志愿人员人数增加，与派任和返国有关的所需资源增加；(b) 马里稳定团(110 万美元)，主要原因是空缺率低于预算。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
一般临时人员	43 147.3	47 023.4	(3 876.1)	(9.0)

15. 所需资源增加 390 万美元(即 1.2%)，主要原因是：(a) 达尔富尔混合行动(200 万美元)，主要原因是达尔富尔混合行动工作人员职位安排小组的 3 个国际一般临时人员职位破例延长 6 个月，从 2022 年 1 月 1 日起至 6 月 30 日止，并根据适

用的工作人员细则和条例及业务要求破例留用了工作人员；(b) 支助账户(140 万美元)，原因是空缺率低于预算、休病假或产假人员的替换以及短期或高峰工作量的需求。

16. 增加总额因中非稳定团所需资源减少(200 万美元)而部分抵消，中非稳定团所需资源减少的主要原因是空缺率高于预算，以及流动津贴、回籍假和危险津贴福利的费用低于预算估计数。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
政府提供的人员	11 438.7	11 152.1	286.6	2.5

17. 所需资源减少 30 万美元(即 2.5%)，主要是由于南苏丹特派团(40 万美元)和联刚稳定团(30 万美元)，原因是 2022 年 1 月 1 日生效的特派任务生活津贴每日订正费率的净影响以及南苏丹特派团的空缺率高于预算。

18. 减少总额因中非稳定团所需资源增加(40 万美元)而部分抵消，中非稳定团所需资源增加的主要原因是 2022 年 1 月 1 日生效的特派任务生活津贴每日订正费率产生净影响。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
咨询人和咨询服务	6 390.0	5 584.2	805.8	12.6

19. 所需资源减少 80 万美元(即 12.6%)，主要原因是：(a) 联索支助办(60 万美元)，原因是由于与 COVID-19 有关的旅行限制和安全限制，聘用的个体咨询人和咨询服务少于计划。(b) 中非稳定团(50 万美元)，主要原因是，由于以下因素取消和(或)推迟了一些计划活动，因此实际聘用的咨询人减少：因 COVID-19 疫情实施的限制和该国不断恶化的安全局势；共和国对话推迟启动，稳定团原本安排了各种进程为此提供支持，包括聘用咨询人。

20. 减少总额因联阿安全部队所需资源增加(80 万美元)而部分抵消，主要原因是，需要额外的专门技术咨询人，以支持设施和环境管理股在废物管理、环境可持续性和建筑等领域开展的项目。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
公务差旅	26 075.5	24 658.0	1 417.5	5.4

21. 所需资源减少 140 万美元(即 5.4%)，主要原因是：(a) 支助账户(90 万美元)，主要是由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制；(b) 南苏丹特派团(30 万美元)，主要原因是培训公务差旅的实际费用减少，这是由于特派团努力减少费用，更多地使用虚拟培训代替现场培训，并使用差旅费低的区域地点；(c) 区域服务中心

(20 万美元)，主要原因是，计划的人员旅行因 COVID-19 大流行旅行限制而被推迟或取消。

22. 减少总额因下列所需资源增加而部分抵消：(a) 联刚稳定团(30 万美元)，原因是支付了 2020/21 年度结束前未提交的 2021 年 5 月戈马火山爆发期间人员搬迁的索偿要求，以及与方案活动有关的差旅费；(b) 中非稳定团(30 万美元)，主要原因是，因安全理事会第 2566(2021)号决议授权增派部队而进行的部署前访问使稳定团外公务差旅的实际费用增加，而核定预算中没有为此编列经费。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
设施和基础设施	482 333.1	549 018.6	(66 685.5)	(13.8)

23. 所需资源增加 6 670 万美元(即 13.8%)，主要原因是：(a) 中非稳定团(1 860 万美元)，主要原因是与以下方面有关的实际费用增加：(一) 购置汽油、机油和润滑油，原因是实际采购的燃料数量增加，每公升实际平均价格升高；(二) 安保服务，原因是军警人员的实际服务成本和安保偿还费用增加；(三) 购置建筑材料、设备和相关用品以及更多的废水处理成套设备，以升级使用一年以上的临时行动基地，改善军事特遣队人员的生活条件；(b) 马里稳定团(1 800 万美元)，主要原因是：(一) 发电机燃料实际消耗量增加，实际平均价格提高；(二) 由于从达尔富尔混合行动接收发电机的原定计划取消，购置 45 台发电机、电气设备及备件；购置混合动力系统，以提升稳定团可再生能源的占比；(三) 购置装配式设施，以维持和改善各地区的住宿条件；(四) 购置安全和安保设备，以应对马里稳定团营地遭受的更多袭击；(c) 联刚稳定团(1 450 万美元)，主要原因是：(一) 更换了 62 栋超过预期寿命的装配式建筑，以改善稳定团部队和警务人员的生活条件；(二) 为部队购置 1 000 顶帐篷；(三) 更换超过预期寿命、不再可靠的发电机；(四) 柴油实际平均价格上涨；(五) 军警人员对住所安保的报销数目增加；(六) 由于在布卡武和乌维拉建立了新的房地，这些地点的警卫人数增加；(d) 联索支助办(1 280 万美元)，主要原因是：(一) COVID-19 限制放宽后联索支助办人员返回营地，使燃料费用增加，发电机燃料消耗量增加；(二) 由于合同安排变更，业务和管理费高于计划；(三) 增建了顶置保护相关工程，进行了额外的安保升级以及增购了战地防御用品、物资、帐篷和装配式建筑；(e) 联黎部队(670 万美元)，主要原因是：(一) 发电机燃料的每公升实际平均价格提高；(二) 购置装配式设施，以更换 2020/21 年度在火灾事件中受损的现有建筑物，并根据核定的五年资产更换计划购置装配式构件。

24. 增加总额因以下资源减少而部分抵消：(a) 南苏丹特派团(360 万美元)，主要原因是：(一) 推迟 6 个建筑项目；(二) 由于洪水造成道路不通，无法向外地办事处运送材料和用品，减少购置建筑材料和战地防御用品；(三) 由于特派团优先安装以往各期购置的建筑物，减少购置装配式建筑；(四) 以往各期购置的用品和设备库存充足；(b) 联塞部队(90 万美元)，主要原因是：(一) 欧元对美元贬值的影响；(二) 减少了建筑、改建、翻新和大修服务；(三) 由于货物供应延迟，工程用品、安全和安保设备以及消耗品的采购量减少；(c) 区域服务中心(50 万美元)，主要原因是：(一) 维

护服务、公用事业和废物处理服务、购置家具和用品以及文具和办公用品的支出减少，原因是 COVID-19 大流行使该中心的足迹减少；(二) 延迟实施外地远程基础设施监测项目第二阶段，主要是因为 COVID-19 大流行的影响导致项目材料延迟收到。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
陆运	79 268.6	114 678.7	(35 410.1)	(44.7)

25. 所需资源增加 3 540 万美元(即 44.7%)，主要原因是：(a) 中非稳定团(1 510 万美元)，主要原因是：(一) 采购的燃料数量增加，每公升实际平均价格升高；(二) 建立 2 个新站点的调动费用；(三) 额外的车辆、设备及零件，以满足运作需要；(b) 联刚稳定团(800 万美元)，主要原因是更换了超过预期寿命的专用卡车和车辆，此外柴油实际平均价格上涨；(c) 达尔富尔混合行动(480 万美元)，主要原因是 82 辆重型车辆和建筑设备在移交给后勤基地期间进行了翻修；(d) 联索支助办(300 万美元)，主要原因是：(一) 更换 79 辆注销的地面车辆，并交付备件，这些备件预计在 2020/21 年期间收到，但由于 COVID-19 大流行而推迟；(二) 由于 COVID-19 大流行导致合同备件交货延迟，因此在当地采购备件以满足紧急需求；(e) 联黎部队(270 万美元)，主要原因是车辆燃料实际平均价格为每公升 0.8770 美元，高于预算编列的每公升 0.3800 美元的平均价格。

26. 增加总额因南苏丹特派团所需资源减少(110 万美元)而部分抵消，南苏丹特派团所需资源减少的主要原因是：(一) 由于延迟部署全地形车，以及没有出现需要租赁物料搬运设备的紧急情况，车辆租赁费用减少，而核定预算已为此编列经费；(二) 延迟采购备件；(三) 延迟订立新的当地维修和保养服务合同。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
空中业务	558 397.8	502 656.9	55 740.9	10.0

27. 所需资源减少 5 570 万美元(即 10.0%)，主要原因是：(a) 马里稳定团(2 920 万美元)，主要原因是一些固定翼情报、监视和侦察平台、军用直升机和无人驾驶飞机系统未部署或延迟部署，以及由于飞行次数减少，着陆费和地勤费的实际费用减少；(b) 联刚稳定团 (1 250 万美元)，主要原因是因 COVID-19 疫情相关旅行限制导致飞行时数减少，前往恩德培休养的航班停飞，以及 3 架直升机和 1 架固定翼飞机的新合同费用；(c) 联索支助办(810 万美元)，主要原因是将固定翼飞机重组为更小、更经济的飞机，以及一架旋转翼飞机因技术问题无法使用；(d) 中非稳定团(520 万美元)，主要原因是与直升机和固定翼飞机租金和业务费有关的实际费用减少，因为实际飞行时数低于预算时数，原因包括 1 架飞机主要因 COVID-19 疫情导致全球供应链中断、进而导致缺乏备件而无法使用，以及航空燃料短缺。

28. 减少总额因下列所需资源增加而部分抵消：(a) 联阿安全部队(140 万美元)，主要原因是喷气机燃料实际平均价格上涨，而且联阿安全部队改组为多国部队后部署了更多直升机；(b) 南苏丹特派团(70 万美元)，主要原因是航空燃料每公升实际平均价格提高。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
海上业务	5 509.5	7 766.8	(2 257.3)	(41.0)

29. 所需资源增加 230 万美元(即 41.0%)，主要原因是：(a) 联刚稳定团(60 万美元)，原因是作为改善部队和警务人员生活条件方案的一部分，额外购置了海运集装箱，用于运输装配式设施；(b) 中非稳定团(50 万美元)，主要原因是，购置海运集装箱以运送在布阿尔建立一个二级医院所需的材料，以及升级使用超过一年的临时行动基地以改善军事特遣队人员的生活条件，使相关实际费用增加，而核定预算中没有为此编列经费。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
通信和信息技术	279 812.4	276 462.5	3 349.9	1.2

30. 所需资源减少 330 万美元(即 1.2%)，主要原因是：(a) 联黎部队(390 万美元)，主要由于当前安全局势带来实施方面的挑战，用于部队保护的蓝线摄像头项目被推迟，因此购置通信和信息技术设备及其维护和支持服务的实际费用减少；(b) 达尔富尔混合行动(210 万美元)，主要原因是，达尔富尔混合行动法希尔营地关闭以及混合行动人员遣返早于原定计划，促使信息技术基础设施加速缩编。

31. 减少总额因下列所需资源增加而部分抵消：(a) 马里稳定团(120 万美元)，主要原因是：(一) 核销导致升级或更换网络设备的预期外软件购置，以及软件的实际费用高于预算估计数；(二) 各种通信和信息技术系统的备件；(三) 维护通信和信息技术设备和支助服务，以支持工程、调度、运输、供应链业务和服务交付活动；(b) 后勤基地(70 万美元)，主要原因是升级了硬件技术、即关键无线电波通信设备，这项活动在先前预算周期中因文职人员支出增加而被调整了优先级。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
医疗	31 940.5	28 801.9	3 138.6	9.8

32. 所需资源减少 310 万美元(即 9.8%)，主要原因是：(a) 中非稳定团(180 万美元)，原因是前期购置的库存充足；(b) 马里稳定团(90 万美元)，主要原因是 COVID-19 患者住院或病例减少以及库存设备可供使用。

33. 减少总额因联阿安全部队所需资源增加(30 万美元)而部分抵消, 联阿安全部队所需资源增加的主要原因是医疗后送次数高于预算, 以及购置了 COVID-19 相关用品, 特别是个人防护装备、药品和血液用品。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
其他用品、服务和设备	337 159.5	354 153.6	(16 994.1)	(5.0)

34. 所需资源增加 1 700 万美元(即 5.0%), 主要原因是: (a) 中非稳定团(1 730 万美元), 主要原因是与以下方面有关的实际费用增加: (一) 用于运输装配式建筑、轻型客车和其他设备以支持部署更多军警人员的其他运费和相关费用; (二) 与其他方案活动相关的执行伙伴和补助金; (三) 个体订约承办事务, 原因是管理个体订约人员的行政和管理费; (四) 聘用个体订约人员, 包括在 COVID-19 疫情期间提供医疗服务; (b) 联阿安全部队(820 万美元), 主要原因是与关闭场地和将设备从达尔富尔混合行动运往联阿安全部队等意外活动有关的运费和与运费相关费用增加; (c) 南苏丹特派团(600 万美元), 主要归因于 2020/21 年度终了时所购设备和用品的运费, 因为其各自的货运合同是在本报告所述期间敲定的, 以及运费的市场价格上涨; (d) 达尔富尔混合行动(290 万美元), 主要原因是与第三方可能提出的索赔有关的或有负债拨备增加, 移交给后勤基地的资产数量高于计划, 加之运费增加; (e) 支助账户(110 万美元), 主要原因是退休工作人员实际医疗支出增加导致离职后健康保险中维持和平份额支出增加 556 100 美元, 大会授权的内部司法费用中维持和平份额缴款额外支出 282 600 美元, 用于服务门户维护、数据可视化以及和平行动部数字内容制作的订约承办事务, 业务支助部的记录管理服务, 以及向亚洲及太平洋经济社会委员会支付的信息和通信技术厅曼谷工作人员的额外行政费用。

35. 增加总额因以下方面所需资源减少而部分抵消: (a) 马里稳定团(1 010 万美元), 主要原因是 COVID-19 限制、安全局势和政治环境导致方案活动的实施速度放缓, 以及其他运费和相关费用; (b) 联刚稳定团(370 万美元), 主要原因是, 由于 COVID-19 大流行方面的限制以及受武装冲突影响地区的安全局势, 方案活动的执行率降低; (c) 联索支助办(250 万美元), 主要原因是 COVID-19 疫情导致多项面对面活动暂停, 规模经济使得地雷行动实际活动成本降低, 此外 COVID-19 疫情期间实施的行动限制导致活动范围缩小。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
速效项目	13 000.0	12 823.7	176.3	1.4

36. 所需资源减少 20 万美元(即 1.4%), 主要是由于联刚稳定团(10 万美元), 原因是 COVID-19 大流行方面的限制以及受武装冲突影响地区的安全局势, 速效项目的执行率降低。

表 2  
按维持和平行动列示的 2021/22 年度预算执行情况

(千美元：预算年度为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日)

维持和平构成部分	分配	支出	差异	
			数额	百分比
西撒特派团	56 537.8	55 851.0	686.8	1.2
中非稳定团	1 036 595.6	1 036 279.0	316.6	0.0
马里稳定团	1 171 612.5	1 170 031.3	1 581.2	0.1
联刚稳定团	1 042 728.9	1 018 856.4	23 872.5	2.3
达尔富尔混合行动	78 855.9	64 881.7	13 974.2	17.7
观察员部队	61 218.2	61 197.7	20.5	0.0
联塞部队	53 798.0	52 139.2	1 658.8	3.1
联黎部队	476 842.0	476 825.8	16.2	0.0
联阿安全部队	327 949.0	326 810.0	1 139.0	0.3
科索沃特派团	41 298.5	40 612.6	685.9	1.7
南苏丹特派团	1 115 633.9	1 115 045.6	588.3	0.1
联索支助办	519 874.5	516 411.0	3 463.5	0.7
<b>小计</b>	<b>5 982 944.8</b>	<b>5 934 941.3</b>	<b>48 003.5</b>	<b>0.8</b>
后勤基地	65 694.7	65 621.7	73.0	0.1
区域服务中心	40 272.3	39 751.4	520.9	1.3
维持和平行动支助账户	356 413.1	353 403.8	3 009.3	0.8
<b>小计</b>	<b>6 445 324.9</b>	<b>6 393 718.2</b>	<b>51 606.7</b>	<b>0.8</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	962	487.6	474.4	49.3
<b>共计</b>	<b>6 446 286.9</b>	<b>6 394 205.8</b>	<b>52 081.1</b>	<b>0.8</b>

按维持和平构成部分列示的造成 2021/22 年度所需资源差异的主要因素

维持和平构成部分	分配	支出	差异	
			数额	百分比
西撒特派团	56 537.8	55 851.0	686.8	1.2

37. 支出低于预算 70 万美元，主要原因是以下各项所需资源减少：(a) 陆运(80 万美元)，主要原因是：(一) 未购置预算编列的重型卡车；(二) 由于与 COVID-19 疫情有关的供应链问题，购置的车辆维修车间设备项目减少；(三) 由于 COVID-19 大流行和护堤以东地区的行动限制，整个车队的车辆使用率降低；(四) 新的统包租赁合同推迟执行；(b) 其他用品、服务和设备(80 万美元)，原因是：(一) 将与地雷行动有关的方案管理职能经费转入一般临时人员预算类别，并由于双方之间再次

爆发敌对行动而减少地雷行动业务能力；(二) 因 COVID-19 疫情及护堤东西之间的行动限制而延迟征聘个体订约人。

38. 总体减少额因以下方面所需资源增加而被部分抵消：(a) 国际工作人员(30 万美元)，主要原因是专业工作人员订正薪级表 2022 年 1 月 1 日生效以及本期实际工作地点差价调整数乘数提高；(b) 设施和基础设施(20 万美元)，原因是进行了计划外购置，以更换不能使用的设备和改善军事小组所在地生活条件，以及燃料实际平均价格上涨；(c) 本国工作人员(20 万美元)，主要原因是本国工作人员薪级表追溯上调，以及向 22 名受纪律制裁后离职的工作人员支付最后款项。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
中非稳定团	1 036 595.6	1 036 279.0	316.6	—

39. 支出结余 30 万美元的主要原因是以下方面所需资源减少：(a) 军事特遣队(3 240 万美元)，主要原因是安全理事会第 2566(2021)号决议授权增派的军事人员延迟部署，使得实际平均空缺率为 18.0%，高于预算编列的 2.0%；(b) 建制警察部队(860 万美元)，主要原因是 2 支建制警察部队未部署和 1 支建制警察部队延迟部署，使得实际平均空缺率为 21.8%，高于预算编列的 1.0%；(c) 空中业务(520 万美元)，主要原因是与直升机和固定翼航空资产租金和业务费有关的实际费用减少，因为实际飞行时数低于预算时数，原因包括 1 架飞机主要因 COVID-19 疫情导致全球供应链中断、进而导致缺乏备件而无法使用，以及航空燃料短缺。

40. 总体减少额因以下方面所需资源增加而被部分抵消：(a) 设施和基础设施(1 860 万美元)，主要原因是与以下方面有关的实际费用增加：(一) 购置汽油、机油和润滑剂，原因是实际采购的燃料量增加，每公升实际平均价格上涨；(二) 安保服务，原因是军警人员的实际服务成本和安保偿还费用增加；(三) 购置建筑材料、设备和相关用品以及更多废水处理厂，以更新使用一年以上的临时行动基地，改善军事特遣队人员的生活条件；(b) 其他用品、服务和设备(1 730 万美元)，主要原因是与以下方面有关的实际费用增加：(一) 用于运输装备式建筑、轻型客车和其他设备以支持部署更多军警人员的其他运费和相关费用；(二) 与其他方案活动有关的执行伙伴和补助金；(三) 单个订约承办服务，归因于管理个体订约人员的行政和管理费；(四) 聘用个体订约人员，包括在 COVID-19 疫情期间提供医疗服务；(c) 陆运(1 510 万美元)，主要原因是：(一) 采购的燃料数量增加，每公升实际平均价格上涨；(二) 建立 2 个新站点的调动费用；(三) 额外的车辆、设备及零件，以应付运作需要。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
马里稳定团	1 171 612.5	1 170 031.3	1 581.2	0.1

41. 支出结余 160 万美元的主要原因是以下方面所需资源减少：(a) 空中业务(2 920 万美元)，主要原因是：(一) 一些固定翼情报、监视和侦察平台、军用直升机和无人驾驶飞机系统未部署或延迟部署；(二) 由于飞行次数减少，着陆费和地勤费的实际费用减少；(b) 其他用品、服务和设备(1 010 万美元)，主要原因是 COVID-19 限制、安全局势和政治环境导致方案活动的实施速度放缓，加之其他运费和相关费用；(c) 国际工作人员(980 万美元)，主要归因于：(一) 一般工作人员费用，原因是 COVID-19 疫情限制导致休养、回籍假、探亲假和教育补助金探亲旅行报销减少；(二) 危险津贴，原因是稳定团继续实施 COVID-19 缓解措施，有资格领取危险津贴的实际人数减少。

42. 总体减少额因以下方面所需资源增加而被部分抵消：(a) 设施和基础设施(1 800 万美元)，主要原因是：(一) 发电机燃料实际消耗量增加，实际平均价格上涨；(二) 购置 45 台发电机、电气设备和相关备件，原因是从达尔富尔混合行动接收 17 台发电机的原定计划被取消，此外还购置了混合动力系统，以提高稳定团可再生能源的占比；(三) 购置装配式设施，以维持和改善各地区的住宿条件；(四) 购置安全和安保设备，以应对马里稳定团营地遭受的更多袭击；(b) 军事特遣队(1 530 万美元)，主要原因是：(一) 进驻、轮调和返国差旅的实际费用增加，包括 COVID-19 疫情导致燃料和着陆费用增加；(二) 特派任务生活津贴的实际费用增加，原因是每日费率经订正后提高；(三) 死亡和伤残赔偿金提高；(四) 特遣队所属装备的运费和部署费；(c) 本国工作人员(870 万美元)，主要原因是空缺率低于预算。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
联刚稳定团	1 042 728.9	1 018 856.4	23 872.5	2.3

43. 支出结余 2 390 万美元的主要原因是以下方面所需资源减少：(a) 军事特遣队(2 170 万美元)，主要原因是：(一) 实际平均空缺率较高，包括 2 支快速反应部队的部署分别推迟 9 个月和 3 个月，导致特遣队所属主要装备和口粮所需资源减少；(二) 特遣队所属主要装备失效和未部署因数升高；(三) 口粮费用减少；(b) 空中业务(1 250 万美元)，主要原因是因 COVID-19 疫情相关旅行限制导致飞行时数减少，前往恩德培休养的航班停飞，加之 3 架直升机和 1 架固定翼飞机的新合同费用；(c) 本国工作人员(530 万美元)，原因是空缺率高于预算，在职员额的平均薪金职等和职档高于预算；(d) 其他用品、服务和设备(370 万美元)，主要原因是，由于 COVID-19 疫情造成的限制以及受武装冲突影响地区的安全局势，方案活动的执行率降低。

44. 总体减少额因以下方面所需资源增加而被部分抵消：(a) 设施和基础设施(1 450 万美元)，主要原因是：(一) 更换了 62 栋超过预期寿命的装配式建筑，以改善稳定团部队和警务人员生活条件；(二) 为部队购置 1 000 顶帐篷；(三) 更换超过预期寿命的不再可靠的发电机；(四) 柴油实际平均价格上涨；(五) 军警人员对住所安保的报销数目增加；(六) 由于在布卡武和乌维拉建立了新的房地，这些地点的

警卫人数增加；(b) 陆运(800 万美元)，主要原因是更换了超过预期寿命的专用卡车和车辆，此外柴油实际平均价格上涨。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
达尔富尔混合行动	78 855.9	64 881.7	13 974.2	17.7

45. 支出结余 1 400 万美元的主要原因是以下方面所需资源减少：(a) 国际工作人员(1 960 万美元)，原因是达尔富尔混合行动法希尔营地关闭时间早于计划，此外混合行动国际工作人员遣返或离职加快，导致平均空缺率为 10.5%，而预算编列的空缺率为 0.0%，以及工作人员离职时应付款项低于计划；(b) 建制警察部队(400 万美元)，主要原因是达尔富尔混合行动法希尔营地关闭时间早于计划，此外联合国警卫队的遣返加快。

46. 总体减少额因以下方面所需资源增加而被部分抵消：(a) 军事特遣队(620 万美元)，主要原因是，由于业务限制和苏丹港拥堵，特遣队所属主要装备和自我维持装备推迟遣返，这些装备原计划在上一财政期间 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日达尔富尔混合行动缩编期间运返回国；(b) 陆运(480 万美元)，主要原因是 82 辆重型车辆和建筑设备在移交给后勤基地期间进行了翻修；(c) 其他用品、服务和设备(290 万美元)，主要原因是与第三方可能提出的索赔有关的或有负债拨备增加，移交给后勤基地的资产数量高于计划，加之运费增加。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
观察员部队	61 218.2	61 197.7	20.5	—

47. 支出结余 2 万美元的主要原因是以下方面所需资源减少：(a) 军事特遣队(40 万美元)，主要原因是 COVID-19 疫情造成的限制导致特遣队所属主要装备延迟部署，此外部分使用观察员部队轮调商业承运人产生了节余；(b) 通信和信息技术(30 万美元)，主要原因是，由于全球燃料市场价格意外上涨，为弥补燃料短缺而临时推迟了一些项目，以确保维持部队的行动。

48. 总体减少额因以下方面所需资源增加而被部分抵消：设施和基础设施(50 万美元)及陆运(20 万美元)项下燃料所需资源增加，主要原因是全球燃料市场价格意外上涨，导致每公升实际平均价格上涨。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
联塞部队	53 798.0	52 139.2	1 658.8	3.1

49. 支出结余 170 万美元的主要原因是以下方面所需资源减少：(a) 设施和基础设施(90 万美元)，主要原因是：(一) 欧元对美元贬值造成影响；(二) 建造、改建、翻新和大修服务减少；(三) 由于货物供应出现延误，工程用品、安全和安保设备及

消耗品的采购量减少；(b) 本国工作人员(80 万美元)，主要原因是欧元对美元贬值的影响；(c) 其他用品、服务和设备(50 万美元)，主要原因是将与地雷行动有关的方案管理职能经费转入一般临时人员预算类别的实际费用减少，购置设备、用品和消耗品的数量减少导致运费减少，此外由于 COVID-19 疫情限制人员流动，单个订约承办事务的聘用减少。

50. 总体减少额因以下方面所需资源增加而被部分抵消：(a) 一般临时人员(40 万美元)，主要原因是移交以前通过项目署提供的探雷和扫雷服务的方案管理职能，导致其他人员费用增加，加之设立了 1 个临时替代职位；(b) 陆运(30 万美元)，主要原因是燃料、维修和保养的实际费用增加。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
联黎部队	476 842.0	476 825.8	16.2	—

51. 支出结余 2 万美元的主要原因是以下方面所需资源减少：(a) 军事特遣队(1 200 万美元)，主要原因是：(一) 用于计算部队标准费用偿还数、津贴和口粮的军事特遣队人员实际平均部署人数低于预算，此外特遣队海上行动费用减少，原因是本组织在更换和临时撤出海上特遣队船只方面面临挑战，以及在本期开始时 1 个支队意外返国；(b) 通信和信息技术(390 万美元)，主要原因是购置通信和信息技术设备及其维护和支持服务的实际费用减少，原因是当前安全局势带来实施方面的挑战，用于部队保护的蓝线摄像机项目被推迟。

52. 总体减少额因以下方面所需资源增加而被部分抵消：(a) 设施和基础设施(670 万美元)，主要原因是：(一) 发电机燃料每公升实际平均价格上涨；(二) 购置装配式设施，以替换 2020/21 年度在火灾事件中受损的现有建筑物，并根据核定的五年资产更换计划购置预制构件；(b) 国际工作人员(630 万美元)，主要原因是经济危机和通货膨胀压力导致实际平均工作地点差价调整数乘数为 80.6%，高于核定预算中用于计算国际工作人员薪金的 52.6% 的乘数；(c) 陆运(270 万美元)，主要原因是车辆燃料每公升实际平均价格上涨。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
联阿安全部队	327 949.0	326 810.0	1 139.0	0.3

53. 支出结余 110 万美元的主要原因是以下方面所需资源减少：(a) 军事特遣队(530 万美元)，主要原因是，在本报告所述期间，埃塞俄比亚特遣队所属装备推迟运返回国，导致特遣队所属装备运费低于计划，此外空缺率高于预算，导致部队标准费用低于预算；(b) 国际工作人员(460 万美元)，主要原因是一般工作人员费用和危险津贴低于预算；(c) 联合国警察(330 万美元)和建制警察部队(320 万美元)，主要原因是东道国在处理签证和许可方面出现延迟，导致空缺率高于预算。

54. 总体减少额因以下方面所需资源增加而被部分抵消：(a) 其他用品、服务和设备(820 万美元)，主要原因是与关闭场地和将设备从达尔富尔混合行动运往联阿安全部队等意外活动有关的运费和与运费相关费用增加；(b) 空中业务(140 万美元)，主要原因是喷气机燃料实际平均价格上涨，加之联阿安全部队改组为多国部队后部署了更多直升机；(c) 陆运(130 万美元)，主要原因是需要备件、燃料消耗量高于预算以及柴油实际平均价格上涨。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
科索沃特派团	41 298.5	40 612.6	685.9	1.7

55. 支出结余 70 万美元的主要原因是以下方面所需资源减少：(a) 本国工作人员(50 万美元)，主要原因是美元对欧元升值，以及实际平均空缺率升高；(b) 公务差旅(10 万美元)没有恢复到疫情前的计划水平。

56. 总体减少额被部分抵消，原因是购置更换设备导致通信和信息技术所需资源增加(10 万美元)。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
南苏丹特派团	1 115 633.9	1 115 045.6	588.3	0.1

57. 支出结余 60 万美元的主要原因是以下方面所需资源减少：(a) 联合国警察(750 万美元)，主要归因于：(一) 特派任务生活津贴每日费率降低的净影响；(二) 警务人员每月实际平均部署人数减少，原因是确定符合维持和平行动服务评估要求的警务人员方面面临挑战；(三) 实际平均飞行费用减少；(b) 国际工作人员(530 万美元)，主要原因是一般工作人员实际费用和危险津贴实际费用减少，原因是：(一) 特派团人员的地域流动性有限，有资格领取流动津贴的工作人员实际人数减少，加上因 COVID-19 疫情实施弹性工作安排，使工作人员能够远程工作，有资格领取危险津贴等其他应享福利的工作人员实际人数减少；(二) 空缺率高于预算；(c) 设施和基础设施(360 万美元)，主要原因是：(一) 6 个建筑项目被推迟；(二) 由于洪水造成道路不通，无法向外地办事处运送物资，减少购置建筑材料和防御工事器材；(三) 由于特派团优先安装以往各期购置的建筑物，减少购置装配式建筑；(四) 以往各期购置了适足的库存用品和设备。

58. 总体减少额因以下方面所需资源增加而被部分抵消：(a) 本国工作人员(970 万美元)，主要原因是自 2021 年 8 月 1 日起适用订正薪级表、空缺率低于预算、每月危险津贴费率提高；(b) 其他用品、服务和设备(600 万美元)，主要归因于 2020/21 年度终了时所购设备和用品的运费，因为其各自的货运合同是在本报告所述期间敲定的，以及运费的市场价格上涨；(c) 建制警察部队(450 万美元)，主要原因是空缺率低于预算，此外由于特遣队所属装备性能表现得到改善，对部署不到位或无法使用装备适用的标准偿还费用扣减低于预算。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
联索支助办	519 874.5	516 411.0	3 463.5	0.7

59. 支出结余 350 万美元的主要原因是以下各项所需资源减少：(a) 军事特遣队(850 万美元)，主要原因是作战口粮包费用低于计划，特遣队所属主要装备无法使用的情况高于计划，非洲联盟军事特遣队推迟轮调；(b) 空中业务(810 万美元)，主要原因是将固定翼飞机重组为更小、更经济的飞机，以及 1 架旋转翼飞机因技术问题无法使用；(c) 其他用品、服务和设备(250 万美元)，主要原因是 COVID-19 疫情导致多项面对面活动暂停，规模经济使得地雷行动实际活动成本降低，此外 COVID-19 疫情期间实施的行动限制导致活动范围缩小。

60. 总体减少额因以下方面所需资源增加而被部分抵消：(a) 设施和基础设施(1 280 万美元)，主要原因是：(一) 联索支助办人员在 COVID-19 限制放宽后返回营地，导致燃料费用和发电机燃料消耗量增加；(二) 由于合同安排变更，业务和管理费高于计划；(三) 增建了顶置保护相关工程，进行了额外的安保升级以及增购了战地防御用品、物资、帐篷和装配式建筑；(b) 陆运(300 万美元)，主要原因是：(一) 更换 79 辆注销的地面车辆，并交付预计在 2020/21 年度收到、但因 COVID-19 疫情而延迟的备件；(二) 由于 COVID-19 疫情导致合同备件交货延迟，因此在当地采购备件以满足紧急需求。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
后勤基地	65 694.7	65 621.7	73.0	0.1

61. 支出结余 7 万美元的主要原因是调整了以下方面的优先次序：(a) 本国工作人员(80 万美元)，主要原因是：(一) 美元对欧元升值，导致以欧元支付薪酬的本国工作人员支出减少；(二) 空缺率高于预算；(b) 国际工作人员(80 万美元)，主要原因是：(一) 美元对欧元升值，影响到工作地点差价调整数乘数；(二) 空缺率高于预算。

62. 总体减少额因以下方面所需资源增加而被部分抵消：(a) 通信和信息技术(70 万美元)，主要原因是关键无线电波通信设备的硬件技术更新，其优先次序在先前的预算周期因文职人员支出增加而被重新确定；(b) 设施和基础设施(70 万美元)，主要涉及防止基础设施和设备受损、优化能源利用和减少水浪费的项目，其中一些项目的优先次序在先前的预算周期因 2019/20 年度和 2020/21 年度文职人员支出增加而不得不被重新确定。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
区域服务中心	40 272.3	39 751.4	520.9	1.3

63. 支出结余 50 万美元的主要原因是以下方面所需资源减少：(a) 设施和基础设施(50 万美元)，主要原因是：(一) COVID-19 疫情导致服务中心服务规模缩小，进而使维修服务、公用事业及废物处理服务、购置家具和用品以及文具和办公用品的开支减少；(二) 外地远程基础设施监测项目第二阶段的实施延迟，主要是因为 COVID-19 疫情的影响导致材料的收货延迟；(b) 通信和信息技术(20 万美元)，主要原因是联刚稳定团使用了覆盖整个恩德培支助基地(包括区域服务中心)的卫星互联网，互联网连接费用较低，使得互联网连接服务的支出减少；(c) 公务差旅(20 万美元)，主要原因是 COVID-19 疫情相关旅行限制导致计划的人员差旅推迟或取消。

64. 总体减少额因以下方面所需资源增加而被部分抵消：(a) 国际工作人员(40 万美元)，主要原因是国际工作人员职类订正薪级表于 2022 年 1 月 1 日生效，以及工作地点的工作地点差价调整数上调；(b) 本国工作人员(20 万美元)，主要原因是订正薪级表自 2021 年 11 月起生效。

	分配	支出	差异	
			数额	百分比
维持和平行动支助账户	356 413.1	353 403.8	3 009.3	0.8

65. 支出结余 300 万美元的主要原因是以下方面所需资源减少：(a) 员额资源(690 万美元)，主要原因是专业及以上职类工作人员和一般事务及有关职类工作人员的空缺率均高于核定空缺率；(b) 维和能力准备系统(160 万美元)，主要原因是维和能力准备系统快速部署等级的部队数量减少，因为部署的部队没有立即得到补充，原因包括其他国家优先事项和 COVID-19 的持续影响。

66. 总体减少额因以下方面所需资源增加而被部分抵消：(a) 根据大会第 76/275 号决议结清与已结束维持和平特派团有关的未结死亡和伤残索偿，包括创伤后应激障碍索偿所需追加资源(440 万美元)；(b) 其他用品、服务和设备(110 万美元)，主要归因于退休工作人员实际医疗支出增加导致离职后健康保险中维持和平份额支出增加的 556 100 美元，大会授权的内部司法费用中维持和平份额缴款增加的 282 600 美元，用于服务门户维护、数据可视化以及和平行动部数字内容制作、业务支助部记录管理服务的订约承办服务，加之为信息和通信技术厅曼谷工作人员支付给亚洲及太平洋经济社会委员会的额外行政管理费。

## 附件四

## 无人驾驶飞机系统

特派团	安排类型 (商业/协助通知书)	员额 数目	制造商/飞行器类型	2022/23 年度部署状况	2023/24 年度 拟议数(美元)
联刚稳定团	商业	3	Falco Evo (超越视线)	已部署	11 369 700
	谅解备忘录	103	无人驾驶飞机系统(微型和超小型)	除 3 个微型无人驾驶飞机系统尚待部署外, 其余均已部署	530 544
马里稳定团	协助通知书	4	未武装 Heron-1 (中空续航无人机系统)	已部署	6 000 000
	协助通知书	10	未武装 Luna (战术无人机系统)	已部署	1 015 300
	协助通知书	3	未武装翼龙(中空续航无人机系统)	已编入预算, 尚未部署, 正在进行部队组建	6 600 000
	商业	3	未武装战术无人机系统	已编入预算, 尚未部署, 将进行商业采购	6 000 000
	谅解备忘录	65	无人驾驶飞机系统(微型和超小型)	除 3 个微型无人驾驶飞机系统尚待部署外, 其余均已部署	533 733
中非稳定团	谅解备忘录	85	无人驾驶飞机系统(微型和超小型)	除 9 个微型无人驾驶飞机系统外, 其余均已部署	575 510
	商业	5	垂直起降	已针对尚待最后确定的新商业合同预期结果拨出款项	21 800 000

注: 无人驾驶飞机系统包括军事特遣队根据谅解备忘录提供、受特遣队所属装备条款约束的超小型和微型无人驾驶飞机系统。

## 附件五

## 死亡和伤残偿金

1. 本附件载有对大会第 76/274 号决议第 37 和 38 段以及行预咨委会关于军警人员创伤后应激障碍框架的报告(A/76/782)第 12、30 和 36 段的回应。
2. 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，共处理 615 宗死亡和伤残索偿，其中付讫 538 宗，数额为 1 090 万美元。在这 538 宗付讫索偿中，74 宗是死亡索偿，374 宗是创伤后应激障碍索偿，90 宗是其他类型的伤残索偿。
3. 截至 2022 年 12 月 31 日，有 258 宗索偿尚待解决，其中大部分正在等待会员国提供处理索偿所需的补充资料。
4. 表 1 概述了合并的所有死亡和伤残索偿，表 2 提供了死亡索偿的详细情况，表 3 提供了伤残(非创伤后应激障碍)索偿的详细情况，表 4 提供了创伤后应激障碍索偿的详细情况。所列已结索偿是等待政府提供补充文件(通常是医疗资料)的索偿，为此已向常驻代表团发送若干份催复通知。这些索偿未被驳回，在收到部队和警察派遣国提供的补充文件后，可随时重新审理。

表 1

## 2022 年死亡和伤残偿金索偿汇总表

维和特派团	付讫索偿		驳回索偿	已结索偿	待决索偿	
	数目	数额 (千美元)	数目	数目	数目	数额 (千美元)
<b>目前的特派团</b>						
中非稳定团	26	1 500	7	3	22	732
马里稳定团	88	3 329	7	28	79	1 641
联刚稳定团	12	776	5	—	29	738
联塞部队	9	102	1	1	1	14
联黎部队	32	500	8	3	63	1 707
联阿安全部队	6	252	2	2	2	105
科索沃特派团	—	—	—	—	1	19
南苏丹特派团	2	159	4	—	7	236
<b>已结束的特派团</b>						
联海稳定团	1	2	1	—	2	18
达尔富尔混合行动	12	279	2	—	3	77
第二期联安核查团	—	—	—	—	1	77
联恢行动	47	512	—	—	2	64
两伊观察团	1	8	—	—	—	—
伊科观察团	6	66	—	—	1	9
埃厄特派团	4	36	—	—	1	12

维和特派团	付讫索偿		驳回索偿	已结索偿	待决索偿	
	数目	数额 (千美元)	数目	数目	数目	数额 (千美元)
联利特派团	2	85	—	—	—	—
联苏特派团	1	10	—	—	1	15
联科行动	2	76	—	—	4	17
第二期联索行动	1	50	—	—	—	—
联预部队	3	35	—	—	2	19
联保部队	283	3 085	3	—	36	510
联柬权力机构	—	—	—	—	1	2
<b>共计</b>	<b>538</b>	<b>10 862</b>	<b>40</b>	<b>—</b>	<b>258</b>	<b>6 012</b>

表 2  
2022 年死亡偿金索偿

维和特派团	付讫索偿		驳回索偿	已结索偿	待决索偿	
	数目	数额 (千美元)	数目	数目	数目	数额 (千美元)
<b>目前的特派团</b>						
中非稳定团	17	1 381	1	1	4	319
马里稳定团	35	2 734	2	1	15	1 162
联刚稳定团	10	772	3	—	6	385
联黎部队	2	132	1	—	5	304
联阿安全部队	3	231	2	1	1	82
南苏丹特派团	2	159	4	—	1	77
<b>已结束的特派团</b>						
联海稳定团	—	—	1	—	—	—
达尔富尔混合行动	2	155	1	—	1	77
联利特派团	1	70	—	—	—	—
联科行动	1	70	—	—	—	—
第二期联索行动	1	50	—	—	—	—
<b>共计</b>	<b>74</b>	<b>5 754</b>	<b>15</b>	<b>3</b>	<b>33</b>	<b>2 406</b>

表 3  
2022 年伤残(不包括创伤后应激障碍)赔偿金索偿

维和特派团	付讫索偿		驳回索偿 数目	已结索偿 数目	待决索偿	
	数目	数额 (千美元)			数目	数额 (千美元)
<b>目前的特派团</b>						
中非稳定团	9	119	6	2	18	413
马里稳定团	53	596	5	27	64	479
联刚稳定团	2	5	2	—	23	353
联塞部队	—	—	—	1	—	—
联黎部队	8	95	4	2	1	77
联阿安全部队	3	21	—	1	1	23
南苏丹特派团	—	—	—	—	6	159
<b>已结束的特派团</b>						
联海稳定团	1	2	—	—	2	18
达尔富尔混合行动	10	124	1	—	2	—
第二期联安核查团	—	—	—	—	1	77
联恢行动	—	—	—	—	1	50
伊科观察团	—	—	—	—	1	9
联利特派团	1	15	—	—	—	—
联科行动	1	6	—	—	4	17
联保部队	2	85	—	—	2	35
联柬权力机构	—	—	—	—	1	2
<b>共计</b>	<b>90</b>	<b>1 068</b>	<b>18</b>	<b>33</b>	<b>127</b>	<b>1 712</b>

表 4  
2022 年创伤后应激障碍赔偿金索偿

维和特派团	付讫索偿		驳回索偿 数目	已结索偿 数目	待决索偿	
	数目	数额 (千美元)			数目	数额 (千美元)
<b>目前的特派团</b>						
联塞部队	9	102	1	—	1	14
联黎部队	22	273	3	1	57	1 326
科索沃特派团	—	—	—	—	1	19
<b>已结束的特派团</b>						
联恢行动	47	512	—	—	1	14
两伊观察团	1	8	—	—	—	—
伊科观察团	6	66	—	—	—	—

维和特派团	付讫索偿		驳回索偿	已结索偿	待决索偿	
	数目	数额 (千美元)	数目	数目	数目	数额 (千美元)
埃厄特派团	4	36	—	—	1	12
联苏特派团	1	10	—	—	1	15
联预部队	3	35	—	—	2	19
联保部队	281	3 001	—	—	34	475
<b>共计</b>	<b>374</b>	<b>4 043</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>98</b>	<b>1 894</b>

5. 创伤后应激障碍索偿往往延迟提交，因为症状可能需要数年或数十年才能感受到或得以确认。目前，外地的专家正在审查创伤后应激障碍的索偿，以确定原因是否与在联合国特派团工作有关，并确定永久性损伤的百分比。

6. 根据大会在其第 74/280 号决议中的决定，已完成一项研究，对与军警人员有关的创伤后应激障碍进行全面分析，以期促进对此类索偿采取可持续的适当办法。根据这项研究，A/76/662 号文件所载秘书长关于军警人员创伤后应激障碍框架的报告就已结束特派团死亡和伤残索偿，包括创伤后应激障碍伤残索偿的财务问题提出了一项建议。大会在其第 76/275 号决议中决定，对已结束的维持和平特派团和已结束的非维持和平特派团的死亡和伤残索偿分别在支助账户预算和经常预算中采用现收现付办法。因此，在 2021/22 年期间，支助账户下记录了 440 万美元的支出，用于解决与已结束的维持和平特派团有关的未决死亡和伤残索偿，包括创伤后应激障碍索偿。

7. 秘书处继续与会员国的专题专家密切协商，努力查明并最大限度地利用预防和减轻创伤的机会，以减少今后因创伤后应激障碍而致残的发生率并降低其严重程度。秘书处正在开展一个项目，旨在审查和制定可能的措施，包括制定导则、开展教育活动和举办情况介绍会，以提高认识。该项目还旨在与会员国和相关利益攸关方密切协调，解决军警人员在获得创伤后应激障碍赔偿方面的巨大差距问题，并为提交索偿提供便利。

8. 秘书处力争尽快解决死亡和伤残赔偿金索偿，材料齐全的索偿在收到后 90 天内解决。

9. 根据大会第 76/274 号决议第 37 段的规定，所有有法定文件证明的死亡和伤残索偿要求均在收到后 90 天内全部处理完毕。大多数待决索偿正在等待会员国提交处理索偿所需的补充资料。目前，秘书处正在实施一个简化死亡和伤残索偿处理的项目。该项目旨在提出建议，重新设计死亡和伤残索偿从事件发生到付款的端到端流程，以确保会员国迅速提交完整和准确的索偿，并在规定的时间内解决这些索偿。为确保维和人员的遗骸尽早运回，秘书处订立了一份全球遗骸运回系统合同，以支持包括维和特派团在内的所有联合国实体。该合同的目的是补充维持和平特派团在高效和及时运回遗骸方面的能力。

10. 根据大会第 76/274 号决议第 38 段的规定，目前的外地特派团的死亡和伤残赔偿金由特派团预算支付。根据大会第 76/275 号决议的决定，已结束维持和平特派团和已结束非维持和平特派团的死亡和伤残赔偿金分别由支助账户预算和经常预算支付。

11. 根据行预咨委会报告第 12 段的规定，伤亡通知系统是一个实时系统，旨在提供事件的即时信息，并触发行动，如救护车或直升机调动、医院准备和安保行动。创伤后应激障碍索偿往往是在事件发生后很久才提出的，这是因为因经受创伤事件而产生的心理健康问题发展缓慢。事故报告制度就是介于这两种情况之间的一个机制，用以随时收集可用数据，包括来自伤亡通知、调查、调查委员会的数据，或在医疗和事故系统相连时包括患者的个人医疗报告。事故报告系统适合于收集关于创伤后应激障碍索偿的数据，作为其收集关于任何事故和任何疾病或伤害结果的数据的总体能力的一部分。秘书处开发了一个与其现有医疗记录系统 (EarthMed) 相连的事故报告系统。主要功能包括：(a) 记录涉及特定创伤事件的人员的数据(即使人员没有受伤)；(b) 记录事件时依据多个来源，包括自行提交事件的报告、调查委员会或其他正式调查结果；(c) 启动进一步的后续行动或调查、跟踪保健数据以及跟踪赔偿金索偿评估和批准。事故报告系统十分复杂，需要技术和政策发展、培训和监测。它只能提供给每个特派团的专业安全员，由他们整理事故和事故相关资料。它还需要联合国总部在培训和监督方面提供更多支助。事故报告系统已提供给中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团和南苏丹特派团的安全员。

12. 针对行预咨委会报告第 36 段，提交的创伤后应激障碍索偿增多可能与过去几年中会员国对创伤后应激障碍更有认识和更愿意提交索偿有关。会员国可以随时提交创伤后应激障碍索偿，甚至在造成问题的事件发生多年后提交。

## 附件六

## 特遣队所属装备的管理和对部队派遣国和建制警察部队派遣国的负债

1. 本附件载有对大会第 76/274 号决议第 24 和 25 段以及行政和预算问题咨询委员会报告(A/76/760)第 26 段的回应。

### A. 特遣队所属装备的管理

2. 修订了《参加维和特派团部队/警察派遣国特遣队所属装备偿还与管制政策和程序手册》，以反映大会第 74/279 号决议核准的规定。《手册》修订内容于 2020 年 8 月 31 日以联合国所有六种正式语文发布(A/75/121)。联合国总部和外地特派团继续协调各种活动，以确保《手册》的规定得到执行。

3. 特遣队所属装备工作组于 2023 年 1 月举行会议，以对偿还率以及主要装备、自我维持和医疗支援服务类别进行三年度审查。新版《手册》预计将于 2023 年晚些时候发布，以反映大会就工作组建议作出的决定。

### B. 与部队派遣国和建制警察部队派遣国有关的负债

4. 下文表 1 至表 3 列示 2021 和 2022 日历年欠款和应偿还部队派遣国和建制警察部队派遣国款项的状况。欠款数额包括 2021 年 1 月至 2022 年 9 月期间的达尔富尔混合行动欠债，以及所有在役维持和平特派团 2022 年 10 月至 12 月期间的流动负债估计数，这些负债将于 2023 年 3 月到期。

表 1

#### 部队、建制警察部队、特遣队所属装备和自我维持项下负债汇总表

(千美元)

	2021	2022
截至 1 月 1 日欠款数额	621 072	590 548
估计欠款数额	2 050 269	1 925 352
扣除：该年度已付款	2 080 793	1 962 357
<b>截至 12 月 31 日的余额</b>	<b>590 548</b>	<b>553 543</b>

表 2

#### 部队和建制警察部队项下负债

(千美元)

	2021	2022
截至 1 月 1 日欠款数额	329 367	319 649
估计欠款数额	1 205 723	1 138 646
扣除：该年度已付款	1 215 441	1 170 612
<b>截至 12 月 31 日的余额</b>	<b>319 649</b>	<b>287 683</b>

表 3  
特遣队所属装备和自我维持项下负债

(千美元)

	2021	2022
截至 1 月 1 日欠款数额	291 705	270 899
估计欠款数额	844 546	786 706
扣除：该年度已付款	865 352	791 745
<b>截至 12 月 31 日的余额</b>	<b>270 899</b>	<b>265 860</b>

5. 表 4 列示了 2019 至 2022 日历年根据大会第 67/261 号决议扣减人员偿还费用的详细情况。

表 4  
2019 至 2022 年根据大会第 67/261 号决议扣减人员偿还费用的情况

(千美元)

维持和平构成部分 <sup>a</sup>	2019	2020	2021	2022
西撒特派团	72.3	49.4	109.9	117.5
中非稳定团	4 542.7	5 207.0	6 038.7	5 097.9
马里稳定团	16 814.9	21 122.6	21 198.3	21 440.7
联海司法支助团	161.4	332.7	—	—
联刚稳定团	12 124.4	12 185.9	8 101.2	10 686.4
达尔富尔混合行动	8 544.1	1 459.9	2 154.6	884.6
观察员部队	544.2	227.4	205.7	560.5
联塞部队	—	—	—	—
联黎部队	901.3	1 274.1	1 621.9	1 824.4
联阿安全部队	4 155.0	5 214.6	976.0	110.3
南苏丹特派团	11 240.5	15 760.4	7 665.2	3 716.7
联索支助办	—	23.8	—	60.6
<b>共计</b>	<b>59 100.8</b>	<b>62 857.8</b>	<b>48 071.5</b>	<b>44 499.6</b>

<sup>a</sup> 依据作出扣减的季度付款。

6. 根据大会第 76/274 号决议第 24 段的规定，表 5 和表 6 分别列示了 2019/20 至 2021/22 年度因特遣队所属装备无法使用和未到位而扣减偿还款的情况。

表 5  
因特遣队所属装备无法使用而扣减的款项

(千美元)

维持和平构成部分	2019/20	2020/21	2021/22
西撒特派团	—	—	—
中非稳定团	2 693.6	2 504.1	3 234.7
马里稳定团	3 934.8	5 639.6	7 509.5
联刚稳定团	2 066.1	1 694.9	2 992.5
达尔富尔混合行动	1 792.9	917.3	2.0
观察员部队	18.5	—	297.6
联塞部队	—	12.9	—
联黎部队	1 466.1	428.4	818.5
联阿安全部队	6.1	13.6	28.8
南苏丹特派团	1 926.4	1 158.0	4 357.8
联索支助办	8 502.5	7 002.3	8 358.9
<b>共计</b>	<b>22 407.0</b>	<b>19 371.1</b>	<b>27 600.3</b>

表 6  
因特遣队所属装备未到位而扣减的款项

(千美元)

维持和平构成部分	2019/20	2020/21	2021/22
西撒特派团	—	—	—
中非稳定团	2 612.2	2 555.0	6 519.1
马里稳定团	13 695.1	17 190.5	15 149.5
联刚稳定团	4 058.9	3 610.7	5 327.6
达尔富尔混合行动	2 193.2	2 095.3	830.9
观察员部队	244.1	1 379.5	1 121.8
联塞部队	—	—	—
联黎部队	1 329.9	1 584.7	2 032.0
联阿安全部队	2 284.3	904.4	7 153.3
南苏丹特派团	6 601.0	5 833.4	3 986.7
联索支助办	23 978.7	22 581.2	22 321.2
<b>共计</b>	<b>56 997.4</b>	<b>57 734.7</b>	<b>64 442.1</b>

7. 大会在其第 76/276 号决议中决定,自 2022 年 7 月 1 日起实行每人每月 1 448 美元的新的订正单一偿还率(原为每人每月 1 428 美元)。在同一决议中,大会还

决定将与强制性部署前 COVID-19 检测有关费用临时偿还标准定为每人每月 4.90 美元。

8. 表 7 列示了在役维和特派团已部署部队谅解备忘录方面的敲定情况。

表 7

截至 2022 年 12 月 31 日关于已部署部队的谅解备忘录情况

维持和平构成部分	已签署的谅解备忘录	谅解备忘录草案
西撒特派团	1	—
中非稳定团	51	—
马里稳定团	57	—
联刚稳定团	50	1
观察员部队	11	—
联塞部队	8	—
联黎部队	41	—
联阿安全部队	8	—
南苏丹特派团	35	—
联索支助办	55	—
<b>共计</b>	<b>317</b>	<b>1</b>

9. 根据大会第 76/274 号决议第 25 段，秘书处继续确保按照现行规则及时偿还部队和警察派遣国的费用。在 2021/22 年度和 2022/23 年度前六个月(即 2022 年 7 月至 12 月)，所有对在役维持和平行动的部队和警察派遣国的负债均按正常预定季度付款周期释出付款。所有负债的结算均通过大会第 73/307 号决议核准的在役维持和平行动之间交叉借款的能力和大会第 76/272 号决议核准的维持和平准备基金进行。因此，在 2021/22 年度和 2022/23 年度上半年，在役维持和平行动没有逾期未清余额。

10. 针对行预咨委会报告第 26 段，关于军警人员和特遣队所属装备未付款项的资料显示，只有达尔富尔混合行动这个已结束的维持和平特派团自 2021 年 1 月缩编和清理结束阶段开始以来，在每个季度末结转了对部队和警察派遣国的逾期未清余额，如下表 8 所示。出现未清余额的原因是会员国未缴摊款造成达尔富尔混合行动现金紧张。由于达尔富尔混合行动在收取摊款方面存在不确定性和延迟，表明其向借出资金的特派团偿还借款的能力存在风险，因此，达尔富尔混合行动被排除在现役特派团之间以及向维持和平准备基金交叉借款的机制之外。大会在其第 73/307 号决议中请秘书长确保实施适当的监督和控制措施，确保借出资金的特派团的任务执行工作不会受到不利影响。2021/22 和 2022/23 年度，未偿负债的部分释出付款通过实收摊款现金实现。

表 8

## 截至 2022 年 12 月 31 日按特派团列示的军警人员和特遣队所属装备未付款项

(千美元)

维持和平构成部分	部队/ 建制警察部队	特遣队 所属装备	共计	拖欠期间	截至下列日期的 欠款情况
达尔富尔混合行动	31 306 336	21 033 639	52 339 975	部队/建制警察部队： 2021 年 1 月至 9 月 特遣队所属装备： 2021 年 1 月至 9 月	2021 年 12 月 31 日
达尔富尔混合行动	11 530 716	24 991 168	36 521 884	部队/建制警察部队： 2021 年 4 月至 12 月 特遣队所属装备： 2021 年 1 月至 12 月	2022 年 3 月 31 日
达尔富尔混合行动	11 621 651	25 592 322	37 213 973	部队/建制警察部队： 2021 年 4 月至 2022 年 3 月 特遣队所属装备： 2021 年 1 月至 2022 年 3 月	2022 年 6 月 30 日
达尔富尔混合行动	—	25 924 224	25 924 224	特遣队所属装备： 2021 年 1 月至 2022 年 6 月	2022 年 9 月 30 日
达尔富尔混合行动	—	25 739 795	25 739 795	特遣队所属装备： 2021 年 1 月至 2022 年 9 月	2022 年 12 月 31 日

## 附件七

## 空中业务

2022年1月至12月各类飞机载货利用率

维持和平 构成部分	协议	飞机	共计			每架次 利用率
			货物 (公吨)	出动架次	每次出动载货 (公吨)	
西撒特派团	商业	AN-26	267.53	224	1.19	0.22
中非稳定团	商业	AN-26	432.65	350	1.24	0.22
	商业	AN-74	286.92	178	1.61	0.29
马里稳定团	商业	AN-74	246.27	71	3.47	0.35
	军事	C-130	2 798.74	505	5.54	0.27
联刚稳定团	商业	AN-26	787.31	429	1.84	0.33
	商业	L-382	155.94	31	5.03	0.25
	商业	MI-26	1 552.68	308	5.04	0.26
	军事	C-130	1 891.44	669	2.83	0.14
南苏丹特派团	商业	AN-26	435.91	146	2.99	0.54
	商业	L-382	3 240.98	339	9.56	0.48
	商业	MI-26	5 133.21	809	6.35	0.33
联索支助办	商业	AN-26	3 263.86	1 337	2.44	0.44
	商业	L-382	2 070.99	439	4.72	0.24

## 附件八

## 地雷行动相关活动

(千美元)

维持和平 构成部分	规划和预算假设明细	2021/22 年度 实际支出	2022/23 年度 核定资源	2023/24 年度 计划资源	2023/24 年度 拟议人员配置结构
西撒特派团	<p>地雷行动规划假定，由于敌对行动再起造成的再污染，爆炸物威胁继续阻碍西撒特派团人员的行动，包括在 2020 年 11 月之前被视为安全的地区。因此，预算编列了资源，用以按照安全理事会第 2654 (2022)号决议的要求，支持维和人员的安全和保障及在停火监测期间不受阻碍的行动。</p> <p>地雷行动相关活动的重点是通过道路核查、车队护送、风险教育、向调查小组提供技术咨询和现场安全以及支持护堤以东的后勤行动，加强维和人员的安全和保障。将保持处理和清除爆炸物的常备业务能力，并将在条件允许时推进扫雷工作。</p>	2 527.5	3 029.0	3 010.7	7 个员额 西撒特派团(1): 1 个 P-4 项目署(6): 2 个 P-3、1 个 P-2、 3 份本国当地个体订约人合同
中非稳定团	<p>爆炸物威胁继续演变，威胁到平民、维和人员、人道主义人员和国家安全部队的的安全和保障。地雷行动规划以预防和应对爆炸物威胁的全特派团办法为基础，其中地雷行动司根据 2021 年独立战略审查(见 S/2021/1042)和安全理事会第 2659 (2022)号决议发挥作用，确保部队特遣队得到适当训练和装备，同时建设国家预防、减轻和应对爆炸物事件的能力。</p> <p>中非稳定团部队继续负责爆炸物处理，地雷行动司将按照安全理事会第 2659 (2022)号决议的要求，对部队特遣队进行部署前评估，以确保它们在部署前得到适当的培训和装备，并支持采取补救行动，如提供搜索和探测以及爆炸后调查方面的培训和辅导。</p> <p>此外，地雷行动司将通过对国防和安全部队提供培训和辅导、提供武器弹药管理培训和支助以及对当地民众进行风险教育，支持国家应对爆炸物威胁的举措。</p>	6 440.7	9 880.3	8 240.0	56 个员额 中非稳定团(1): 1 个 P-4 项目署(55): 1 个 P-3、 12 份国际个体订约人合同、 32 份本国当地个体订约人合同
马里稳定团	<p>地雷行动规划所依据的假设是，马里北部和中部的爆炸装置威胁均持续加剧，将需要地雷行动司继续为减轻简易爆炸装置威胁提供重要支持，补充马里稳定团部队和警察的能力，并确保继续以具备资源效益的灵活方式提供服务。根据安全理事会第 2640 (2022)号决议，作为处理简易爆炸装置的全特派团办法的一部分，地雷行动司将在部署前和在特派团内为部队特遣队提供各种专门辅导和培训援助方案，确保特遣队得到符合联合国标准的反爆炸装置培训和装备。地雷行动相关活动包括支持马里政府建立一个由马里人领导的地雷行动应对机制，以保护平民免受爆炸物威胁，并发展民间社会组织和行为体在预防和保护面临风险的民众方面的能力。</p>	44 790.0	44 500.0	43 307.0	133 个员额 马里稳定团(1): D-1 项目署(132): 1 个 P-5、8 个 P-4、20 个 P-3、 1 个 P-2、 32 份国际个体订约人合同、 1 个联合国志愿人员职位、

维持和平 构成部分	规划和预算假设明细	2021/22 年度 实际支出	2022/23 年度 核定资源	2023/24 年度 计划资源	2023/24 年度 拟议人员配置结构
联刚稳定团	<p>由于爆炸物包括简易爆炸装置继续对维和人员和当地民众的安全和保障构成威胁，地雷行动规划的重点是解决保护问题，包括按照联刚稳定团任务规定的要求，协助将爆炸物处理任务逐步移交给国家当局。</p> <p>地雷行动司在履行联刚稳定团的保护任务时，将在受冲突影响地区开展调查、扫雷和现场任务，并为部队提供减轻简易爆炸装置威胁的支助和风险意识教育、销毁无法使用的弹药并勘查队部。通过对国家武装部队进行爆炸物风险意识培训、提供质量保证和质量管管理、销毁不安全或无法使用的武器和弹药，为将爆炸物处理责任移交给国家当局提供便利。</p>	3 191.7	4 301.6	3 568.2	<p>64 份本国当地个体订约人合同、 2 份实物捐助、 3 名高危人员</p> <p>26 个员额</p> <p>联刚稳定团(1): 1 个 P-4</p> <p>项目署(25): 1 个 P-4、2 个 P-3、 4 份国际个体订约人合同、 14 份本国当地个体订约人合同、 4 份实物捐助</p>
联塞部队	<p>地雷行动规划假定，特派团领导层将需要关于地雷行动作为与各方建立信任的措施的咨询意见，并需要技术和业务支助，以维护围栏和标记，确保在缓冲区行动的维和人员及穿越缓冲区的平民的安全和保障。</p> <p>地雷行动相关活动包括提供战略和技术咨询，以支持宣传和建立信任措施，维护缓冲区雷场围栏，提高联塞部队人员的风险意识，并为塞浦路斯失踪人员调查委员会提供技术指导。</p>	0.0	38.1	0.0	<p>1 个员额</p> <p>联塞部队(1): P-4</p>
联黎部队	<p>地雷行动规划假定，联黎部队的 2 个军事特遣队将继续清除地雷和战争遗留爆炸物，文职地雷行动人员必须在联黎部队方案管理干事的全面指导和领导下提供质量保证，以便可以在国家数据库中将已排雷区登记为安全、可释作民用的地区。</p> <p>地雷行动司将通过培训、技术专长和咨询以及验证和质量保证，向执行排雷任务的联黎部队军事特遣队提供支助。这将确保排雷行动的安全和效率，并使黎巴嫩地雷行动中心能够释放已排雷区供民众使用。</p>	534.9	500.5	529.3	<p>6 个员额</p> <p>联黎部队(1): P-4</p> <p>项目署(5): 5 份本国当地个体订约人合同</p>
联阿安全 部队	<p>地雷行动规划确认，需要确保维和人员的机动性以及联合边界核查和监测机制在所有已确定巡逻区的安全部署，以推进安全理事会第 2630(2022)号决议。</p> <p>地雷行动相关活动包括开展勘查和扫雷活动、提供地雷保护、配备具有爆炸物处理能力的人员、开展风险意识和武器弹药销毁活动，以便为联阿安全部队维和人员提供一个安全、有保障的环境，并确保联合边界核查和监测机制有效运作。</p>	9 615.9	9 860.9	9 842.0	<p>25 个员额</p> <p>联阿安全部队(1): P-4</p> <p>项目署(24): 2 个 P-4、5 个 P-3、1 个 P-2、 2 份国际个体订约人合同、 14 份本国当地个体订约人合同</p>

维持和平 构成部分	规划和预算假设明细	2021/22 年度 实际支出	2022/23 年度 核定资源	2023/24 年度 计划资源	2023/24 年度 拟议人员配置结构
南苏丹 特派团	<p>地雷行动将继续支持特派团已获授权的优先事项，即保护平民、创造有利于交付人道主义援助的条件。规划假定，总体安全局势允许开展扫雷工作，其所需资源的重点是部署装备最能满足特派团任务执行要求，包括能提供机械化解决方案的行动小组。根据安全理事会第 2625(2022)号决议，地雷行动规划以国家地雷行动管理机构的能力建设要求为基础。</p> <p>地雷行动相关活动包括勘查、道路扫雷和核查以及提供风险教育，目的是加强维和人员的安全和保障，为平民和境内流离失所者自愿回返提供更安全的环境，并为交付人道主义援助提供便利。作为对《解决南苏丹共和国冲突振兴协定》执行工作所提供支持的一部分，对国家地雷行动管理机构的支持旨在通过联合规划、监测和质量保证，使后者能够加强协调地雷行动相关活动的的能力。</p>	29 512.5	29 550.5	28 158.3	67 个员额 项目署(67): 3 个 P-4、7 个 P-3、 9 份国际个体订约人合同、 29 份本国当地个体订约人合同、 2 份实物捐助、 17 名高危人员
联索支助办	<p>由于简易爆炸装置袭击仍然是索马里面临的重大安全威胁，因此，减轻简易爆炸装置威胁的能力对于成功地将安全责任从非索过渡特派团移交给索马里至关重要。为推进安全理事会第 2628 (2022)号决议，地雷行动规划假定，在整个过渡期间，非索过渡特派团将继续需要减轻简易爆炸装置威胁的专门知识以及业务和战术支助，而索马里安全部队在逐步接管非索过渡特派团的安全责任的过程中，需要建立可持续的减轻简易爆炸装置威胁的能力。地雷行动规划是支持索马里当局管理武器和弹药的一个因素。</p> <p>地雷行动相关活动包括：(a) 支助非索过渡特派团，为其提供部署前培训，在各区提供管理爆炸物和减轻简易爆炸装置威胁的能力，并提供爆炸物嗅探犬能力，以支助在关键基础设施内部和周围探测爆炸物；(b) 支助索马里安全部队提供，为其提供减轻简易爆炸装置威胁的培训和地雷行动专用设备；(c) 支助国家安全顾问办公室在联邦成员国的两个重要地点设立武器和小武器弹药管理中心；(d) 在各区部署勘查和扫雷小组以及爆炸物风险教育小组，以支持稳定工作。</p>	41 338.2	41 913.3	41 104.8	119 个员额 项目署(119): 3 个 P-5、7 个 P-4、13 个 P-3、 27 份国际个体订约人合同、 39 份本国当地个体订约人合同、 32 名高危人员
<b>共计</b>		<b>137 951.4</b>	<b>143 574.2</b>	<b>137 760.3</b>	

## 附件九

## 方案活动

## 按维持和平特派团列示的 2023/24 年度方案活动拟议所需资源

(千美元)

活动或类别	西撒特派团	中非稳定团	马里稳定团	联刚稳定团	联黎部队	联阿安全部队	科索沃特派团	南苏丹特派团	联索支助办	共计
民间武器管制方案	—	—	—	1 600.0	—	—	—	—	—	1 600.0
社区稳定项目	—	510.0	—	353.0	—	1 265.0	1 350.0	—	—	3 478.0
法治/人权/安全机构/安全部门改革	—	1 642.2	3 558.8	5 146.0	—	195.0	1 150.0	2 329.1	—	14 021.1
巩固和平	—	713.6	827.4	615.0	—	125.0	—	1 369.0	—	3 650.0
建立信任	—	—	1 109.7	492.00	—	642.0	389.1	922.5	—	3 555.3
其他	—	7 756.3	—	—	—	—	—	—	—	7 756.3
减少社区暴力	—	—	—	3 000.0	—	273.0	—	275.0	—	3 548.0
选举支助	—	—	5 135.1	—	—	—	—	—	—	5 135.1
性别平等活动	—	200.0	169.0	480.0	—	—	—	—	—	849.0
解除武装、复员和重返社会	—	9 000.0	3 000.0	1 871.0	—	—	—	—	—	13 871.0
地雷行动	3 010.7	8 240.0	43 307.0	3 568.2	529.3	9 842.0	—	28 158.3	41 104.8	137 760.3
<b>共计</b>	<b>3 010.7</b>	<b>28 062.1</b>	<b>57 107.0</b>	<b>17 125.2</b>	<b>529.3</b>	<b>12 342.0</b>	<b>2 889.1</b>	<b>33 053.9</b>	<b>41 104.8</b>	<b>195 224.1</b>

## 附件十

## 工作地点差价调整数乘数

维持和平构成部分	实际													拟议 预算
	2021年 12月	2022年 1月	2022年 2月	2022年 3月	2022年 4月	2022年 5月	2022年 6月	2022年 7月	2022年 8月	2022年 9月	2022年 10月	2022年 11月	2022年 12月	2023/24 年度
西撒特派团(阿尔及利亚)	41.0	39.7	39.7	40.0	40.0	40.0	40.0	40.0	40.0	40.0	40.0	40.7	40.7	37.6
西撒特派团(摩洛哥)	35.9	34.7	34.7	34.7	34.7	34.7	34.7	34.7	34.7	34.7	34.7	34.8	34.8	31.8
中非稳定团	66.1	64.6	64.6	64.6	64.6	64.6	64.6	64.6	64.6	55.5	55.5	56.4	56.4	60.9
联刚稳定团	59.7	58.2	58.2	58.7	58.7	58.7	58.7	58.7	58.7	58.7	58.7	58.7	58.7	55.2
观察员部队(以色列)	80.9	79.3	79.3	79.3	79.3	79.3	79.3	79.3	79.3	79.3	79.3	79.3	79.3	65.9
观察员部队(阿拉伯叙利亚共和国)	28.8	27.6	27.6	27.6	27.6	27.6	27.6	27.6	27.6	27.6	27.6	27.6	27.6	24.8
联塞部队	20.3	20.6	25.1	21.0	20.2	17.2	16.1	12.3	15.4	12.2	9.0	14.7	18.2	25.8
联黎部队	78.2	82.2	88.9	95.1	95.1	97.5	101.3	106.8	109.3	116.1	121.5	121.5	121.5	116.6
马里稳定团	49.7	48.3	48.3	48.3	48.3	48.3	48.3	48.3	48.3	48.3	48.3	49.0	49.0	45.7
科索沃特派团	34.2	33.0	33.0	33.0	33.0	33.0	33.0	33.0	33.0	33.0	33.0	33.0	33.0	30.0
联索支助办	43.3	42.0	47.8	48.5	48.5	48.5	48.5	48.5	48.5	48.5	48.5	48.9	48.9	45.6
联阿安全部队	74.0	72.4	72.4	72.4	72.4	72.4	72.4	72.4	72.4	72.4	72.4	72.4	72.4	68.6
南苏丹特派团	60.2	58.7	58.7	58.7	58.7	58.7	58.7	58.7	58.7	58.7	58.7	58.7	58.7	55.2
后勤基地(意大利)	23.7	24.1	27.0	22.8	21.9	19.0	17.7	13.9	19.6	16.3	12.9	18.9	22.6	20.5
后勤基地(西班牙)	27.5	27.9	33.8	29.3	28.5	25.3	24.1	20.0	29.2	25.6	21.9	28.4	32.4	28.9
区域服务中心	28.0	26.8	26.8	35.1	35.1	35.1	35.1	35.1	35.1	35.1	35.1	35.1	35.1	32.1
支助账户(美利坚合众国)	69.3	67.8	73.8	73.8	73.8	73.8	73.8	73.8	73.8	73.8	73.8	73.8	73.8	82.0