الأمم المتحدة

A/77/767/Add.8*

الجمعية العامة

Distr.: General
20 April 2023
Arabic
Original: English

الدورة السابعة والسبعون

البند 156 من جدول الأعمال

تمويل بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية

أداء ميزانية بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 وميزانيتها المقترحة للفترة من 1 تموز/يوليه 2023 إلى 30 حزيران/يونيه 2024

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

اعتمادات الفترة 2022/2021	1 042 728 900 دولار
نفقات الفترة 2022/2021	1 018 856 400 دولار
الرصيد الحر للفترة 2022/2021	23 875 500 دولار
اعتمادات الفترة 2023/2022	1 030 269 900 دولار
النفقات المتوقعة للفترة 2023/2022[أ]	1 030 269 900 دولار
النقص المتوقع في الإنفاق للفترة 2023/2022	0 دولار
المبلغ الذي يقترح الأمين العام اعتماده للفترة 2024/2023	1 078 212 400 دولار
التعديل الذي توصي به اللجنة الاستشارية للفترة 2024/2023	5 459 200 دولار
المبلغ الذي توصي اللجنة الاستشارية باعتماده للفترة 2024/2023	1 072 753 200 دولار

(أ) مبالغ مقدرة حتى 31 آذار/مارس 2023.

* أعيد إصدارها لأسباب فنية في 9 أيار/مايو 2023.

23-07550 (A) 090523 090523

الرجاء إعادة استعمال الورق

أولا - مقدمة

1 - أثناء نظر اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في التقريرين المتعلقين بتمويل بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (البعثة) (A/77/609 و A/77/745)، اجتمعت اللجنةُ بالحضور الشخصي وعبر شبكة الإنترنت بممثلين عن الأمين العام قدموا إليها معلومات وإيضاحات إضافية، اختتموها بردود خطية وردت في 10 نيسان/أبريل 2023. وترد تعليقات اللجنة الاستشارية وتوصياتها بشأن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام في تقريرها عن ذلك (A/77/767) وعلى تلك المتعلقة باستنتاجات مجلس مراجعي الحسابات وتوصياته بشأن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام في الفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 في تقريرها ذي الصلة بالموضوع (A/77/802).

ثانيا - تقرير أداء الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022

2 - اعتمدت الجمعية العامة، بموجب قرارها 300/75، مبلغا إجماليه 900 728 042 1 دولار (صافيه 200 496 015 1 دولار) للإنفاق على البعثة للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022. ووصل مجموع النفقات لهذه الفترة إلى مبلغ إجماليه 400 856 018 1 دولار (صافيه 500 057 992 دولار)، أي بنسبة تنفيذ للميزانية قدرها 97,7 في المائة. ويمثل الرصيد الحر الناشئ عن ذلك، الذي بلغ إجماليه 500 872 23 دولار، ما نسبته 2,3 في المائة من المستوى الإجمالي للموارد التي اعتُمدت للفترة المالية.

3 - ويعكس الرصيد الحرّ البالغ 500 872 23 دولار من المستوى العام للموارد المعتمدة للفترة 2022/2021 انخفاضا في النفقات عما هو مدرج في الميزانية تحت بند تكاليف الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة (500 324 25 دولار، أو 4,8 في المائة) وبند الموظفين المدنيين (500 024 5 دولار، أو 1,0 في المائة)، يقابله جزئيا زيادة في الاحتياجات تحت بند أفراد العمليات (500 476 6 دولار، أو 2,5 في المائة). وترد في الفرع الثالث-باء من تقرير الأمين العام عن أداء ميزانية البعثة للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 (A/77/609) معلومات موجزة عن إعادة توزيع الموارد (700 468 7 دولار، أو 1,4 في المائة) من المجموعة الأولى إلى المجموعة الثالثة. ويرد تحليل مفصَّل للفروق في الفرع الرابع من تقرير الأمين العام.

4 - وفي سياق الالتزامات غير المصفاة، كان لدى البعثة التزامات بمبلغ 500 629 155 دولار في 30 حزيران/يونيه 2021 وبلغ المستوى 400 272 158 دولار في 30 حزيران/يونيه 2022. **وتلاحظ اللجنة الاستشارية الارتفاع في مستوى الالتزامات غير المصفاة بمقدار 900 642 2 دولار، أو 1,7 في المائة، بالنسبة للفترة 2022/2021، مقارنة بالفترة المالية 2021/2020.** وتبدي اللجنة الاستشارية مزيدا من الملاحظات بشأن الالتزامات غير المصفاة في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/77/767).

5 - وأبلِغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن خسارة الفائدة بالنسبة لحفظ السلام بلغت 1,6 مليون دولار في الفترة 2022/2021 ويعزى ذلك إلى أن ارتفاع أسعار الفائدة الأطول أجلا الذي بدأ خلال الفترة المشمولة بالتقرير. وتعني هذه الزيادة في أسعار الفائدة انخفاضا في القيمة السوقية لعدد من

الأوراق المالية الأطول أجلا في الصندوق الاستثماري. ويُسَجَّل الانخفاض في القيمة السوقية للأوراق المالية كخسارة غير محققة لأغراض الإبلاغ عن البيانات المالية. وتستند المكاسب والخسائر غير المحققة في الأوراق المالية إلى أسعار السوق في آخر يوم عمل من السنة المالية وتوَزَّع توزيعا تناسبيا على جميع المشاركين في صندوق النقدية المشترك. وبلغت حصة البعثة من الخسارة تحت بند إيرادات الاستثمار 200 583 دولار.

6 - وأُبلِغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان طلبت في حزيران/يونيه 2022 قروضا لتغطية نفقات البعثة بسبب عدم كفاية الاحتياطيات التشغيلية النقدية. وكان لدى بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان قروض بقيمة 40,0 مليون دولار مستحقة لبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية في نهاية حزيران/يونيه 2022. وطلبت الجمعية العامة في قرارها 272/76 المؤرخ 29 حزيران/يونيه 2022 إلى الأمين العام أن يواصل ممارسة إدارة الموارد النقدية لبعثات حفظ السلام العاملة باعتبارها موارد مشتركة، وذلك في إطار فترة تجريبية مدتها خمس سنوات أخرى. وأيدت الجمعية العامة، في القرار نفسه، تقرير اللجنة (A/76/7/Add.29)، بما في ذلك اقتراح استخدام الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام بوصفه آلية سيولة كخيار أول بحد أقصى قدره 110 ملايين دولار مع الاحتفاظ بمبلغ 40 مليون دولار كاحتياطي للبعثات الجديدة والآخذة في التوسع. وفي تموز/يوليه 2022، جرى بذلك تحويل قرض بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان البالغ 40,0 مليون دولار من بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية إلى الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام.

7 - وأُبلِغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأنه فيما يتعلق بنفقات السفر في مهام رسمية، جرى في الفترة 2021/2020 استكمال وسداد ما مجموعه 93 في المائة من المطالبات المتعلقة بالنقل للموظفين الذين كانوا في غوما أثناء الثوران البركاني. وجُهِّزت في الفترة 2022/2021 النسبة المتبقية من المطالبات البالغة 7 في المائة لأنها كانت تتطلب عملية تحقق أكثر توسعا. وكانت المطالبات تتصل بموظفين وطنيين كانت هناك حاجة إليهم لأداء مهام حاسمة واضطروا إلى البقاء في غوما في حين تم نقل معاليهم. وقبل تجهيز المدفوعات، اضطرت البعثة إلى التماس مزيد من الإيضاحات من مقر الأمم المتحدة بشأن ما إذا كان ينبغي سداد مدفوعات لهؤلاء الموظفين عن معاليهم أم لا، وضمان تحقق قسم الموارد البشرية التابع للبعثة من المعالين المعترف بهم. وريثما وردت هذه الإيضاحات ووُضعت قوائم المعالين في صيغتها النهائية، كانت فترة الميزانية قد أغلقت بالفعل. ولذلك سُجِّلت النفقات في الفترة 2022/2021.

المسائل المتعلقة بتقرير مجلس مراجعي الحسابات

8 - في سياق نظر اللجنة الاستشارية في تقارير الأمين العام عن تمويل بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، كان معروضا على اللجنة تقرير مجلس مراجعي الحسابات عن حسابات عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام للفترة المالية المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022. وأشار المجلس في تقريره إلى اتجاه الإنفاق، وحالة السيولة وما يتصل بذلك من مخاطر مالية تتعرض لها البعثة (A/77/5 (Vol.II)، الفصل الثاني، الفقرات 32 و 98 و 135 و 138 و 150 و 153 و 177 و 335 والفصل الرابع، الفقرات 35 و 41 و 61 و 139 و 220). **وتتفق اللجنة الاستشارية مع توصيات مجلس مراجعي الحسابات وتأمل في أن تُنفَّذ التوصيات في الوقت المناسب.**

ثالثا - معلومات عن الأداء في الفترة الحالية

9 - فيما يتعلق بالنفقات الحالية والمتوقّعة للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023، أُفيدت اللجنة الاستشارية بأن مجموع النفقات بلغ في 31 آذار/مارس 2023 ما قدره 300 782 875 دولار. وفي نهاية الفترة الحالية، قُدِّر مجموع النفقات بمبلغ 900 269 030 1 دولار، ويُتوقع أن يبلغ الرصيد الحرّ 0 دولار، أو 0,0 في المائة.

10 - وأبلِغت اللجنة الاستشارية بأنه حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، جرت تسوية المطالبات المتعلقة بسداد تكاليف القوات حتى أيلول/سبتمبر 2022، ليتبقى بذلك رصيد غير مسدّد قدره 000 796 57 دولار. وصُدِّق على المعدات المملوكة للوحدات وسُدِّدت تكاليفها حتى 30 أيلول/ سبتمبر 2022، ليتبقى بذلك رصيد غير مسدّد قدره 500 718 37 دولار في 31 كانون الأول/ ديسمبر 2022. وفيما يتعلق بتعويضات الوفاة والعجز، جرى حتى 31 كانون الثاني/يناير 2022 تسديد مبلغ قدره 400 289 9 دولار لتسوية 340 من المطالبات المتعلقة بتعويضات الوفاة والعجز منذ إنشاء البعثة؛ ولم يبت بعد في 28 من المطالبات. **وتأمل اللجنة الاستشارية في أن تسوّى على وجه السرعة المطالبات التي لم يُبتّ فيها بَعد.**

11 - وأبلِغت اللجنة الاستشارية بأن مجموع المبالغ التي قُسِّمت على الدول الأعضاء كاشتراكات مقررة لتغطية تكاليف البعثة منذ إنشائها قد بلغ، في 27 شباط/فبراير 2023، ما قدره 700 120 785 24 دولار. وبلغت المدفوعات المقبوضة حتى التاريخ نفسه 000 648 143 24 دولار، ويتبقى بذلك رصيد غير مسدَّد قدره 700 472 641 دولار. وأبلغت اللجنة أيضا بأن الرصيد النقدي المتاح للبعثة بلغ، حتى 27 شباط/فبراير 2023، ما قدره 000 732 126 دولار، وهو مبلغ لا يكفي لتغطية الاحتياطي التشغيلي لمدة ثلاثة أشهر وقدره 900 214 164 دولار (باستثناء المبالغ المسددة للبلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة). **وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن الجمعية العامة حثت بشكل متكرر جميع الدول الأعضاء على الوفاء بالتزاماتها المالية في حينها وبالكامل ودون شروط، على النحو المنصوص عليه في ميثاق الأمم المتحدة.**

رابعا - الميزانية المقترحة للفترة من 1 تموز/يوليه 2023 إلى 30 حزيران/يونيه 2024

ألف - الولاية وافتراضات التخطيط

12 - أنشأ مجلس الأمن ولاية بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية بموجب قراره 1925 (2010) ومدّدها في الآونة الأخيرة حتى 20 كانون الأول/ديسمبر 2023 بموجب قراره 2666 (2022). ويرد موجز لافتراضات التخطيط ومبادرات دعم البعثة للفترة 2024/2023 في الفرع أولا-باء من تقرير الأمين العام عن الميزانية المقترحة للبعثة للفترة من 1 تموز/يوليه 2023 إلى 30 حزيران/يونيه 2024 (A/77/745).

باء - الاحتياجات من الموارد

13 - يمثل مجموع الاحتياجات من الموارد المطلوبة للفترة 2024/2023 البالغ 400 212 078 1 دولار، زيادةً بمبلغ 500 942 47 دولار، أو ما يعادل 4,7 في المائة مقارنةً بالاعتماد المخصص للفترة 2023/2022 وقدره 900 269 030 1 دولار (انظر الجدول أدناه).

الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	المخصصات (2022/2021)	النفقات (2022/2021)	المخصصات (2023/2022)	النفقات في 31 آذار/مارس 2023	تقديرات التكاليف (2024/2023)	الفرق المبلغ	الفرق النسبة المئوية
الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة	522 261,7	496 937,2	510 727,8	490 100,0	538 643,3	27 915,5	5,5
الموظفون المدنيون	265 262,5	260 238,0	268 766,8	187 725,6	258 229,4	(10 537,4)	(3,9)
التكاليف التشغيلية	255 204,7	261 681,2	250 775,3	197 956,7	281 339,7	30 564,4	12,2
إجمالي الاحتياجات	**1 042 728,9**	**1 018 856,4**	**1 030 269,9**	**875 782,3**	**1 078 212,4**	**47 942,5**	**4,7**

ملاحظة: ترد في الفرعين الثاني والثالث على التوالي من تقرير الأمين العام عن الميزانية المقترحة (A/77/745) معلومات مفصّلة عن الموارد المالية المطلوبة وتحليل للفروق.

14 - وتعزى الزيادة أساسا في مجموع الاحتياجات من الموارد إلى زيادة الاحتياجات تحت بندَي الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة والتكاليف التشغيلية، يقابلها جزئيا نقصان في الاحتياجات من الموارد المتصلة بالأفراد المدنيين. وترد في الفرع الثالث من تقرير الأمين العام عن الميزانية المقترحة للبعثة معلومات عن الفروق بين مخصصات الفترة 2023/2022 والموارد المقترحة للفترة 2024/2023.

1 - الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة

الفئة	القوام المأذون به للفترة 2023/2022[أ] (1)	القوام الفعلي في 30 حزيران/يونيه 2022 (2)	القوام المأذون به للفترة 2023/2022[ب] (3)	القوام الفعلي في 31 آذار/مارس 2023 (4)	القوام المأذون به[ج] والمقترح للفترة 2024/2023 (5)	الفرق (6)=(5)-(3)
المراقبون العسكريون	660	492	660	497	660	–
أفراد الوحدات العسكرية	13 640/13 140[ب]	12 835	13 140/13 500[ج]	12 465	13 500	360
شرطة الأمم المتحدة	591	438	591	355	591	–
أفراد وحدات الشرطة المشكّلة	1 410	1 228	1 410	1 222	1 410	–

(أ) يمثل الحد الأقصى لقوام الأفراد المأذون به.

(ب) نقح مجلس الأمن مستوى القوام المأذون به في قراره 2612 (2021) المؤرخ 20 كانون الأول/ديسمبر 2021.

(ج) نقح مجلس الأمن مستوى القوام المأذون به في قراره 2666 (2022) المؤرخ 20 كانون الأول/ديسمبر 2022.

15 - وتعكس الموارد المقترحة لتغطية تكاليف الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة للفترة 2024/2023 زيادة قدرها 500 915 27 دولار، أو 5,5 في المائة، مقارنة بمخصصات الفترة 2023/2022. وتعزى الزيادة المقترحة أساسا إلى ما يلي: (أ) زيادة التكلفة اليومية لحصص الإعاشة من 5,62 دولارات للفرد في اليوم في الفترة 2023/2022 إلى 8,17 دولارات للفرد في اليوم في الفترة 2024/2023؛ و (ب) تطبيق معدل سداد أعلى قدره 448 1 دولارا للفرد في الشهر في الفترة 2024/2023 (بزيادة عن 428 1 دولارا) وسداد مبلغ قدره 4,9 دولارات للفرد في الشهر لتغطية التكاليف المتعلقة باختبار مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) الإلزامي قبل النشر الذي وافقت عليه الجمعية العامة في قرارها 276/76؛ و (ج) تكلفة التمركز، وحصص الإعاشة، والمعدات المملوكة للوحدات المتصلة بنشر 180 فردا إضافيا من أفراد الشرطة المشكلة لدعم

خمس وحدات قائمة، وسيشمل ذلك نشر 45 شخصا في غوما، و 45 في بونيا، و 50 في بيني، و 40 في بوكافو (A/77/745، الفقرات 173-179).

تأخر النشر

16 - يقدم الجدول أدناه موجزاً لعوامل تأخّر نشر الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة في الفترتين 2022/2021 و 2023/2022 إضافة إلى العوامل المقترحة للفترة 2024/2023. وأُبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بعدم وجود أي حالات تأخر متوقعة معروفة في النشر الشهري للوحدات العسكرية ووحدات الشرطة المشكلة، وهو ما يعكس عاملي تأخر النشر المقترحين البالغين 4,7 في المائة و 0,0 في المائة على التوالي. **وتأمل اللجنة في أن تُزوَّد الجمعية العامة بمعلومات مستكملة عند نظرها في هذا التقرير.**

عوامل تأخّر النشر

الفئة	*الفعلي للفترة 2022/2021*	*المعتمد للفترة 2023/2022*	*الفعلي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022*	*المتوسط الفعلي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022*	*الفعلي في 31 آذار/مارس 2023*	*المتوسط الفعلي في 31 آذار/مارس 2023*	*المقترح للفترة 2024/2023*
الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة							
المراقبون العسكريون	25,0	23,0	25,6	25,0	24,7	25,0	23,0
الوحدات العسكرية	6,5	2,1	9,8	4,1	5,1	5,9	4,7
شرطة الأمم المتحدة	30,3	26,4	37,6	30,6	39,9	34,7	30,6
وحدات الشرطة المشكلة	12,7	12,8	13,3	12,8	13,3	13,0	0,0

17 - **وتوصي اللجنة الاستشارية بالموافقة على مقترحات الأمين العام المتصلة بالأفراد العسكريين وبأفراد الشرطة.**

2 - الموظفون المدنيون

الفئة	*المعتمد للفترة 2022/2021*	*الوظائف المشغولة في 30 حزيران/يونيه 2022*	*المعتمد للفترة 2023/2022*	*الوظائف المشغولة في 31 آذار/مارس 2023*	*المقترح للفترة 2024/2023*	*الفرق*
	(1)	*(2)*	*(3)*	*(4)*	*(5)*	*(6)=(5)-(3)*
الوظائف الثابتة						
الموظفون الدوليون	697	622	687	607	670	(17)
الموظفون الوطنيون من الفئة الفنية	193	179	190	172	200	10
الموظفون الوطنيون من فئة الخدمات العامة	1 460	1 368	1 407	1 323	1 408	1
المساعدة المؤقتة العامة						
الموظفون الدوليون	4	3	5	3	5	_
الموظفون الوطنيون من الفئة الفنية	10	7	10	7	11	1

الفئة	المعتمد للفترة 2022/2021 (1)	الوظائف المشغولة في 30 حزيران/يونيه 2022 (2)	المعتمد للفترة 2023/2022 (3)	الوظائف المشغولة في 31 آذار/مارس 2023 (4)	المقترح للفترة 2024/2023 (5)	الفرق (6)=(5)-(3)
الوظائف الثابتة						
الموظفون الدوليون	697	622	687	607	670	(17)
الموظفون الوطنيون من فئة الخدمات العامة	46	45	46	44	46	–
متطوعو الأمم المتحدة	313	297	307	290	292	(15)
الدوليون	14	14	15	15	32	17
الوطنيون						
الأفراد المقدمون من الحكومات	90	51	90	43	90	–
المجموع	**2 827**	**2 586**	**2 757**	**2 504**	**2 754**	**(3)**

18 - وتعكس الموارد المقترحة لتغطية تكاليف الموظفين المدنيين للفترة 2024/2023 انخفاضا قدره 400 537 10 دولار، أو 3,9 في المائة، مقارنة بمخصصات الفترة 2023/2022. ويعزى الانخفاض أساسا إلى انخفاض الاحتياجات تحت بند الموظفين الدوليين (300 277 8 دولار) بسبب تطبيق معدل أقل لتكاليف الموظفين العامة الشهرية يبلغ 84,1 في المائة استنادا إلى اتجاهات الإنفاق، مقارنةً بالمعدل البالغ 91,3 في المائة المطبق في الميزانية المعتمدة للفترة 2023/2022، وانخفاض الاحتياجات تحت بند المساعدة المؤقتة العامة (400 934 دولار) بسبب وقف حصة البعثة من التكاليف المخصصة لتقديم تلك المساعدة فيما يتصل بأنشطة الدعم لتنفيذ سلسلة الإمداد في أوموجا (A/77/745، الفقرات 180-185).

التوصيات المتعلقة بالوظائف الثابتة والمؤقتة

19 - يقترح الأمين العام ما مجموعه 754 2 وظيفة مدنية ثابتة ومؤقتة للفترة 2024/2023 على النحو التالي: (أ) إنشاء قسم جديد لإصلاح قطاع الأمن، بما في ذلك 3 وظائف ثابتة جديدة (مستشار رئيسي لإصلاح قطاع الأمن (مد-1)، وموظف لشؤون إصلاح قطاع الأمن (ف-4)، وموظف لشؤون إصلاح قطاع الأمن (ف-3))، ووظيفة ثابتة لموظف لشؤون إصلاح قطاع الأمن (موظف وطني من الفئة الفنية)، ووظيفتان مؤقتتان لموظف لشؤون إصلاح قطاع الأمن (متطوع دولي من متطوعي الأمم المتحدة ومتطوع وطني من متطوعي الأمم المتحدة)، ونقل وظيفة ثابتة لموظف لشؤون إصلاح قطاع الأمن (ف-5) من شعبة الشؤون السياسية (انظر A/77/745، الفقرات 113-122)؛ و (ب) إنشاء وظيفة مؤقتة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة لموظف قانوني (ف-3) في مكتب الشؤون القانونية (المرجع نفسه، الفقرة 69)؛ و (ج) إنشاء وظيفة مؤقتة واحدة لموظف معني بحقوق الضحايا (متطوع دولي من متطوعي الأمم المتحدة) في مكتب الممثل الخاص للأمين العام (المرجع نفسه، الفقرة 68)؛ و (د) تحويل 12 وظيفة من الفئة الفنية (وظيفة ممولة في إطار المساعدة المؤقتة العامة)، و 21 وظيفة مؤقتة (5 وظائف من فئة الخدمة الميدانية، و 16 وظيفة لمتطوعين دوليين من متطوعي الأمم المتحدة) إلى وظائف مؤقتة مناظرة في إطار الخدمة الوطنية؛ و (هـ) إلغاء 11 وظيفة ثابتة ومؤقتة، منها 4 وظائف ثابتة (موظف تنسيق (قسم دعم الاستقرار) (ف-4)، وموظف لشؤون حماية الطفل (ف-3)، وموظف للشؤون القضائية (ف-3)، وموظف للشؤون المدنية

(ف-3))، ووظيفة ثابتة لموظف معاون للشـــؤون القضـــائية (موظف وطني من الفئة الفنية)، ووظيفة ثابتة لموظف معاون لتنسـيق شـؤون الأمن (موظف وطني من الفئة الفنية)، و 4 وظائف مؤقتة (وظيفة وطنية من فئة الخدمات العامة) (مسـاعد فريق (قسـم المسـتودعات المركزية)، ومسـاعد لإدارة البرامج (قسـم دعم إقامة العدل) وحارسـا أمن ميدانيين) ووظيفة مؤقتة لموظف معاون للشـؤون المدنية (متطوع دولي من متطوعي الأمم المتحدة).

20 - وفيما يتعلق باقتراح إنشـاء قسـم جديد لإصـلاح قطاع الأمن، أبلِغت اللجنة الاسـتشـارية، لدى استفسارها، بأن مجلس الأمن، رفع في قراره 2666 (2022) مستوى الدعم المقدم لإصلاح قطاع الأمن إلى مسـتوى المهمة ذات الأولوية، مع التركيز على بذل المسـاعي الحميدة وتقديم المشـورة الاسـتراتيجية والتقنية إلى حكومة جمهورية الكونغو الديمقراطية، مع دعوة البعثة إلى القيام بدور أسـاسـي في تنسـيق الدعم المقدم من الشـركاء الدوليين والثنائيين ومنظومة الأمم المتحدة. **وتتفق اللجنة الاسـتشـارية مع اقتراح إنشـاء قسـم إصـلاح قطاع الأمن. ومع ذلك، تلاحظ اللجنة أن إصـلاح قطاع الأمن كان جزءا من ولاية البعثة. وتتطلع اللجنة إلى تلقي معلومات مسـتكملة في مشـاريع الميزانيات المقبلة عن الكيفية التي يمكن بها للبعثة أن تستفيد من القدرات الحالية للوفاء بولايتها.**

21 - وفيما يتعلق باقتراح إنشـــاء وظيفة مؤقتة لموظف قانوني (ف-3) في إطار المســـاعدة المؤقتة العامة، أبلغت اللجنة الاسـتشـارية، لدى اسـتفسـارها، بأنه في الربع الأول من عام 2021، اكتشـف مورد خدمات التأمين الصـحي للأمم المتحدة في جمهورية الكونغو الديمقراطية عددا كبيرا من حالات الاشـتباه في وقوع غش في التأمين الصـحي، تورط فيها ما يصـل إلى 188 موظفا من موظفي البعثة. ولمسـاعدة قسـم التأمين الصـــحي والتأمين على الحياة ومكتب خدمات الرقابة الداخلية في التحقيق في هذه الحالات، يُقترح إنشاء وظيفة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة لموظف للشؤون قانونية (ف-3) يكون مقرها في نيروبي. ووافق المراقب المالي على إنشـــاء وظيفة مؤقتة في حدود الموارد المعتمدة الحالية كتدبير اســـتثنائي لدعم التحقيق، وهذه الوظيفة مشغولة منذ أيلول/سبتمبر 2021. وتستند الحاجة المستمرة إلى هذه الوظيفة المؤقتة إلى أن العمل على قضـــايا الغش في التأمين الصـــحي ســـيســـتمر خلال الفترة 2024/2023. وأكد مكتب خدمات الرقابة الداخلية أن ما يقرب من 100 من قضـــايا موظفي البعثة لا تزال تنتظر الإحالة إلى مكتب الموارد البشـرية. **وتحث اللجنة الاسـتشـارية البعثة والإدارات ذات الصـلة في مقر الأمم المتحدة على إيلاء الأولوية لاســـتخدام الموارد القائمة لمعالجة الكم الحالي المتراكم لقضـــايا الغش المعلقة. وتأمل اللجنة الاستشارية في أن تقدَّم في تقرير الميزانية المقبل معلومات مستكملة عن عدد القضايا التي لم يبت فيها وعن جهود استرداد المبالغ المالية.**

22 - وفيما يتعلق باقتراح إنشاء وظيفة مؤقتة لموظف معني بحقوق الضحايا (متطوع دولي من متطوعي الأمم المتحدة)، أبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن هناك 670 من ضحايا الاستغلال والانتهاك الجنسـيين الذين التمسـوا الدعم والمسـاعدة، و 143 طفلا ممن ولدوا نتيجة للاسـتغلال والانتهاك الجنسـيين يتلقون حاليا المســاعدة في جمهورية الكونغو الديمقراطية. ويُقترح إنشـــاء وظيفة مؤقتة واحدة لموظف معني بحقوق الضـــحايا (من متطوعي الأمم المتحدة الدوليين) لمســاعدة الموظف الأقدم المعني بحقوق الضـــحايا وضـمان التغطية الكافية للعمل المتعلق بتقديم المساعدة للضـحايا على مدار السـنة وضـمان أن يظل جميع الضـحايا على علم بالمسـتجدات في الوقت المناسـب. **وتأمل اللجنة الاسـتشـارية في أن تسـعى البعثة إلى زيادة التعاون من أجل الاســـتفادة من الموارد المتاحة بين مختلف الكيانات داخل البعثة مثل مكاتب قائد**

القوة، ومفوض الشرطة، والسلوك والانضباط، وحماية الطفل، والشؤون الجنسانية والشؤون المدنية، وتحقيقات مكتب خدمات الرقابة الداخلية، وكذلك فريق الأمم المتحدة القطري، بالإضافة إلى مكتب حقوق الضحايا لتلبية احتياجات الضحايا بطريقة أكثر كفاءة وشمولا (انظر أيضا A/77/831، الفقرة 10). ولذلك، توصي اللجنة بعدم إنشاء الوظيفة المؤقتة المقترحة لموظف معني بحقوق الضحايا (متطوع دولي من متطوعي الأمم المتحدة).

23 - وفيما يتعلق بالتحويل المقترح لما عدده 33 وظيفة ثابتة ومؤقتة (تحويل 12 وظيفة ثابتة من الفئة الفنية الدولية إلى وظائف ثابتة من الفئة الفنية الوطنية وتحويل 5 وظائف مؤقتة من فئة الخدمة الميدانية إلى وظائف مؤقتة من فئة الخدمات العامة الوطنية و 16 وظيفة مؤقتة لمتطوعين دوليين من متطوعي الأمم المتحدة إلى وظائف مؤقتة لمتطوعين وطنيين من متطوعي الأمم المتحدة)، أبلِغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن الإجراءات تتمشى مع الخطة الانتقالية المشتركة للبعثة واستراتيجيتها المتعلقة بتحويل الوظائف إلى وظائف وطنية. ومن أجل بناء قدرات الموظفين الوطنيين، يقترح بذلك تحويل 33 وظيفة ثابتة ومؤقتة إلى وظائف وطنية. وأبلِغت اللجنة أيضا، لدى استفسارها، بأن حكومة جمهورية الكونغو الديمقراطية تتوقع أن يكون لديها برنامج لنزع السلاح والتسريح وإنعاش المجتمعات المحلية وتحقيق الاستقرار قيد التشغيل بشكل كامل في عام 2023. ومن المتوقع أن يشارك قسم نزع السلاح والتسريح التابع للبعثة مشاركة كاملة في دعم تخطيط وتنفيذ أنشطة نزع السلاح والتسريح التي تشمل مشاريع إعادة الإدماج من خلال وضع برامج الحد من العنف المجتمعي. وتأمل اللجنة في أن تقدم التقارير المقبلة معلومات مستكملة عن التعاون وبناء القدرات الوطنية في مجال أنشطة نزع السلاح والتسريح. **وترحب اللجنة الاستشارية بتحويل الوظائف الثابتة والمؤقتة إلى وظائف وطنية وتكرر تأكيد أهمية بناء القدرات الوطنية، لا سيما بالنظر إلى مرور البعثة بمرحلة انتقالية وخفض تدريجي. وتأمل اللجنة في أن تبذل البعثة مزيدا من الجهود لاستكشاف سبل الاستعانة بالموظفين الوطنيين، بمن فيهم متطوعو الأمم المتحدة الوطنيون، لتنفيذ عملياتها. وتأمل اللجنة في أن تقدَّم في سياق مشروع الميزانية المقبل معلوماتٌ مستكملة عن الجهود المبذولة والتقدم الذي يتعين إحرازه في مجال تحويل الوظائف إلى وظائف وطنية (انظر A/75/822/Add.6، الفقرة 47، و A/74/737/Add.12، الفقرة 15).**

24 - ويشير الأمين العام في تقريره عن الاستعراض العام لتمويل عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام إلى أن مكتب تخطيط البرامج والمالية والميزانية قدم توجيهات في مجال السياسة العامة لتحسين دقة واتساق عوامل الشواغر المطبقة في الميزانيات المقترحة للفترة 2024/2023 وضمان أن تستند معدلات الشواغر المقترحة، قدر الإمكان، إلى المعدلات الفعلية (A/77/779، الفقرة 254). ويقدم الجدول أدناه موجزا لمعدلات الشواغر الخاصة بالموظفين المدنيين خلال الفترتين 2022/2021 و 2023/2022 وكذلك معدلات الشواغر المقترحة للفترة 2024/2023.

معدلات الشغور

(النسبة المئوية)

الفئة	*المدرج في الميزانية للفترة 2022/2021*	*الفعلي للفترة 2022/2021*	*المدرج في الميزانية للفترة 2023/2022*	*الفعلي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022*	*المتوسط الفعلي للفترة كانون الثاني/يناير - كانون الأول/ديسمبر 2022*	*الفعلي في 31 آذار/مارس 2023*	*المتوسط الفعلي في 31 آذار/مارس 2023*	*المقترح للفترة 2024/2023*[أ]
الموظفون المدنيون								
الموظفون الدوليون	11,5	11,9	11,5	11,5	11,7	11,6	11,4	11,5
الموظفون الوطنيون								
الموظفون الوطنيون من الفئة الفنية	10,6	7,3	6,0	9,5	8,3	9,5	8,9	8,3
الموظفون الوطنيون من فئة الخدمات العامة	4,6	5,7	4,6	6,9	6,4	6,0	6,3	6,4
المساعدة المؤقتة العامة								
الموظفون الدوليون	16,7	25,0	16,7	20,0	40,0	40,0	40,0	20,0
الموظفون الوطنيون من الفئة الفنية	25,0	30,0	25,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0
الموظفون الوطنيون من فئة الخدمات العامة	0,7	2,2	0,7	6,5	2,2	4,3	4,3	2,2
متطوعو الأمم المتحدة								
متطوعو الأمم المتحدة الدوليون	2,7	6,4	5,0	7,2	6,1	5,5	6,5	6,1
متطوعو الأمم المتحدة الوطنيون	9,1	21,4	9,1	0,0	13,3	0,0	6,7	0,0
الأفراد المقدمون من الحكومات	38,9	38,9	38,9	43,3	43,3	52,2	46,7	35,6

(أ) تشمل الافتراضات التي أُخذت في الاعتبار بالنسبة لعوامل الشغور متوسطَ معدل الشغور الحالي لمدة 12 شهرا تمتد من كانون الثاني/يناير إلى كانون الأول/ديسمبر 2022 ومعدل الشغور الفعلي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 (A/77/745، الفقرة 141).

25 - وأُبلِغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن ارتفاع معدلات الشغور بالنسبة للموظفين الوطنيين يعكس التوجيهات التي قدمتها شعبة الشؤون المالية للعمليات الميدانية لتحسين دقة واتساق عوامل معدلات الشغور المطبقة في الميزانيات المقترحة للفترة 2024/2023، لضمان أن تستند معدلات الشغور المقترحة، قدر الإمكان، إلى المعدلات الفعلية. وتشمل التوجيهات المقدمة فيما يتعلق بعوامل الشغور المقترحة متوسط معدل الشغور الحالي لمدة 12 شهرا، من كانون الثاني/يناير إلى كانون الأول/ديسمبر 2022 ومعدل الشغور الفعلي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022. وتلاحظ اللجنة أن معدل الشغور المقترح بالنسبة للموظفين الدوليين، بما في ذلك في إطار المساعدة المؤقتة العامة، ومتطوعي الأمم المتحدة الوطنيين والأفراد المقدمين من الحكومات، يختلف عن المتوسط الفعلي خلال الأشهر الـ 12 الماضية. وتلاحظ اللجنة أيضا أن المعدلات المقترحة تختلف اختلافا طفيفا عن متوسط معدلات الشغور التي شهدتها الفترة الحالية

2023/2022، حتى 31 آذار/مارس 2023، بالنسبة للموظفين الوطنيين من الفئة الفنية، والموظفين الدوليين الممولة وظائفهم في إطار المساعدة المؤقتة العامة، ومتطوعي الأمم المتحدة الوطنيين، والأفراد المقدمين من الحكومات. **وتشير اللجنة الاستشارية إلى أنه تم تقديم توجيهات لتحسين معدلات الشغور وترى أن معدلات الشغور المقترحة ينبغي أن تستند إلى المعدلات الفعلية (انظر أيضا A/75/822/Add.5، الفقرة 20، و A/74/737/Add.1، الفقرة 16). وترى اللجنة أنه ينبغي تقديم معلومات مستكملة إلى الجمعية العامة عند النظر في هذا التقرير، وينبغي تقديم مبررات واضحة بصورة منهجية في الميزانية المقترحة المقبلة والوثائق ذات الصلة، بما في ذلك عمليات التوظيف المتوقعة الواقعية والشواغر المقبلة المحتملة، قدر الإمكان.** وتناقش اللجنة معدلات الشغور في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/77/767).

الوظائف الشاغرة

26 - أبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن البعثة لديها 206 وظائف شاغرة حتى 31 آذار/مارس 2023، منها 14 وظيفة كانت شاغرة لأكثر من سنتين (2 من فئة الخدمة الميدانية، و 3 من فئة الموظفين الوطنيين من الفئة الفنية، و 9 من فئة الخدمة العامة الوطنية). وكانت جميع الوظائف الـ 14 في مراحل مختلفة من مراحل التوظيف وليس من المقترح إلغاء أي منها. وعلاوة على ذلك، كان 26 موظفا يتلقون بدل وظيفة خاصا بعد تاريخ 31 آذار/مارس 2023. وأبلغت اللجنة، لدى استفسارها، بأنه فيما يتعلق بطريقة الاستقدام انطلاقا من قوائم المرشحين، غالبا ما يكون المديرون غير واثقين من أن المرشحين المدرجين في القوائم سيستوفون متطلباتهم المحددة ويفضلون الاستعانة بالشواغر الخاصة بوظائف محددة. وعلاوة على ذلك، فإن بعض قوائم المرشحين قد عفا عليها الزمن وقد يكون المرشحون نالوا ترقية أو ما عادوا مهتمين بالوظائف في المستويات التي تقدموا إليها. وبالإضافة إلى ذلك، فإن بعض الوظائف قوائمها ضعيفة أو مستنفدة، ويشغلها عدد قليل من النساء. وبالنظر إلى الديناميات المتطورة للبعثة، هناك حالات قد تتطلب مجموعات مختلفة من المهارات لا يمكن بالضرورة إيجادها لدى المرشحين المدرجين في القوائم. وتأمل **اللجنة الاستشارية أن تُملأ جميع الوظائف الشاغرة على وجه السرعة.**

متطوعو الأمم المتحدة

27 - أبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن استخدام متطوعي الأمم المتحدة في كيانات الأمانة العامة للأمم المتحدة يستند إلى مذكرة التفاهم العالمية بين الأمم المتحدة وبرنامج متطوعي الأمم المتحدة المؤرخة 11 أيلول/سبتمبر 2018. ويقدم متطوعو الأمم المتحدة الدعم التشغيلي والفني للكيانات في مختلف المجالات، بما في ذلك حقوق الإنسان، والعمليات الانتخابية، والتنمية المجتمعية، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، والإدارة واللوجستيات، والصحة، والإغاثة الإنسانية، فضلا عن أداء الوظائف المتخصصة التي لا تتوافر لها المهارات والخبرات المطلوبة في المنظمة. وهناك خمس فئات مختلفة من متطوعي الأمم المتحدة، وهي: خبراء الأمم المتحدة، وأخصائيو الأمم المتحدة، ومتطوعو الأمم المتحدة الشباب، ومتطوعو الأمم المتحدة المجتمعيون، والمتطوعون عبر الإنترنت. ويعمل متطوعو الأمم المتحدة (باستثناء المتطوعين عبر الإنترنت) بموجب عقود صادرة عن برنامج متطوعي الأمم المتحدة، وتخضع العقود لشروط الخدمة الموحدة لمتطوعي الأمم المتحدة. ولا تجوز الاستعانة بمتطوعي الأمم المتحدة في الوظائف الأساسية التي تنطوي على مهام إدارية ومالية مهمة تتطلب تفويض السلطة أو مهام الموافقة أو التصديق أو الإشراف على

الموظفين. ولا يجوز استخدام متطوعي الأمم المتحدة باعتبارهم بدلا عن الموظفين أو تعيينهم لشغل وظائف لموظفين مأذون بها لتنفيذ البرامج والأنشطة الصادر بها تكليف أو لأسباب مالية. وترد في مرفق هذا التقرير قائمة مفصلة حسب الموقع تضم جميع الوظائف المؤقتة لمتطوعي الأمم المتحدة الممولة من عمليات السلام وحساب دعم عمليات حفظ السلام.

28 - **وتوصي اللجنة الاستشارية بالموافقة على مقترحات الأمين العام فيما يتعلق بالموظفين المدنيين، رهنا بتوصياتها الواردة في الفقرة 22 أعلاه. وينبغي تبعاً لذلك تعديل أي تكاليف تشغيلية ذات صلة بهذا البند.**

3 - التكاليف التشغيلية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	*المخصصات (2022/2021)*	*النفقات (2022/2021)*	*المخصصات (2023/2022)*	*النفقات في 31 آذار/مارس 2023*	*تقديرات التكاليف (2024/2023)*	*الفرق*	
						المبلغ	*النسبة المئوية*
	(1)	*(2)*	*(3)*	*(4)*	*(5)*	*(3)-(5)=(6)*	*(6)÷(3)=(7)*
التكاليف التشغيلية							
مراقبو الانتخابات المدنيون	–	–	–	–	–	–	–
الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية	625,8	250,2	584,8	452,5	608,1	23,3	4,0
السفر في مهام رسمية	4 090,5	4 385,7	4 558,3	2 965,5	4 897,2	338,9	7,4
المرافق والبنى التحتية	43 185,1	57 661,2	45 609,7	48 246,5	56 753,1	11 143,4	24,4
النقل البري	9 391,9	17 407,3	10 579,9	11 091,0	9 234,4	(1 345,5)	(12,7)
العمليات الجوية	108 221,5	95 745,6	99 676,1	57 314,1	118 841,6	19 165,5	19,2
العمليات البحرية	701,5	1 264,0	690,0	986,7	910,0	220,0	31,9
تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	40 593,1	40 533,2	39 824,6	35 614,3	41 248,9	1 424,3	3,6
الشؤون الطبية	2 308,8	2 208,1	2 237,4	1 161,8	1 973,5	(263,9)	(11,8)
المعدات الخاصة	–	–	–	–	–	–	(100,0)
اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى	44 586,5	40 845,9	45 764,5	39 290,9	45 622,9	(141,6)	(0,3)
المشاريع السريعة الأثر	1 500,0	1 380,0	1 250,0	833,4	1 250,0	–	–
المجموع	**255 204,7**	**261 681,2**	**250 775,3**	**197 956,7**	**281 339,7**	**30 564,4**	**12,2**

29 - تعكس الموارد المقترحة للتكاليف التشغيلية للفترة 2024/2023 زيادة صافية قدرها 400 564 30 دولار، أو 12,2 في المائة، مقارنة بالموارد المعتمدة للفترة 2023/2022. وتعزى الزيادة الصافية المقترحة للفترة 2024/2023 إلى تناقص الاحتياجات اللازمة من الإمدادات والخدمات والمعدات الأخرى والنقل البري واللوازم الطبية، تقابله جزئياً الزياداتُ المقترحة في جميع فئات الإنفاق الأخرى. (انظر أيضا A/77/745، الفرعان الثاني والثالث).

30 - **واللجنة الاستشارية غير مقتنعة اقتناعا تاما بأن المبررات المقدمة تبرّر الاحتياجات من الموارد الواردة أدناه، وتقدم الملاحظات والتوصيات التالية:**

(أ) *الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية* – تبلغ الموارد المقترحة 100 608 دولار للفترة 2024/2023، في حين بلغت النفقات 200 250 دولار للفترة 2022/2021 و 500 452 دولار في 31 آذار/مارس 2023. **وبالنظر إلى النقص في النفقات في الفترة 2022/2021، بما في ذلك مستوى التنفيذ أثناء تقليص حجم البعثة وانتقالها، توصي اللجنة الاستشارية بتخفيض بنسبة 15 في المائة (200 91 دولار) في الموارد المقترحة للخبراء الاستشاريين والخدمات الاستشارية؛**

(ب) *الوقود والزيوت ومواد التشحيم* – تلاحظ اللجنة الاستشارية، من المعلومات التكميلية المقدمة، أن مبلغا إجماليا قدره 265 911 35 دولارا مدرج في الميزانية عبر ثلاث فئات من الميزانية، وهو ما يعكس زيادة قدرها 365 476 8 دولارا، ويرجع ذلك أساسا إلى ارتفاع متوسط الأسعار مقارنة بالأسعار المطبقة في الميزانية المعتمدة للفترة 2023/2022، على النحو التالي: '1' 1,236 دولار لكل لتر من وقود الديزل تحت بند المرافق والبنى التحتية، مقارنة بمبلغ 0,860 دولار للتر و 1,165 دولار للتر للكيروسين مقارنة بمبلغ 0,838 دولار للتر الواحد؛ و '2' 1,236 دولار للتر الواحد من وقود الديزل للمركبات تحت بند النقل البري، مقارنة بمبلغ 0,860 دولار للتر الواحد؛ و '3' 1,139 دولار للتر الواحد من وقود الطائرات، تحت بند العمليات الجوية، مقارنة بمبلغ 0,830 دولار للتر الواحد. وتلاحظ اللجنة أيضا أنه فيما يتعلق بفئات الميزانية الثلاث، فإن الزيادات للفترة 2024/2023 هي كما يلي: '1' مبلغ قدره 651 342 11 دولارا أمريكيا يعكس زيادة قدرها 901 821 2 دولار، أو 33,1 في المائة، مقارنة بالفترة 2023/2022، تحت بند المرافق والبنى التحتية، مع انخفاض قدره 120 210 لترا؛ و '2' يعكس مبلغ 149 642 5 دولارا زيادة قدرها 900 499 1 دولار، أو 36,2 في المائة، مقارنة بالفترة 2023/2022 تحت بند النقل البري، دون تغيير في اللترات؛ و '3' يعكس مبلغ 465 926 18 دولارا زيادة قدرها 564 154 4 دولارا، أو 28,1 في المائة، مقارنة بالفترة 2023/2022 تحت بند العمليات الجوية، دون تغيير في اللترات. وتناقش اللجنة كذلك أثر أسعار الوقود والميزنة ذات الصلة في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/77/767)؛

(ج) *المرافق والبنى التحتية* – يُقترح رصد اعتماد قدره 100 753 56 دولار للفترة 2024/2023، وهو ما يمثل زيادة قدرها 400 143 11 دولار، أو 24,4 في المائة، مقارنة بالمستوى المعتمد البالغ 700 609 45 دولار للفترة 2023/2022. وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، أن زيادة الاحتياجات تحت بند المرافق والبنى التحتية تعزى أساسا إلى ما يلي: '1' إدراج اعتماد لتسديد المطالبات للبلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة عن الذخيرة التي استخدمتها قواتها ووحداتها أثناء إجراء التدريبات العسكرية وتدريبات الشرطة في جمهورية الكونغو الديمقراطية (000 620 1 دولار)؛ و '2' اقتناء وتركيب 570 من الكاميرات الأمنية لحماية أفراد البعثة ومبانيها في شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية بسبب البيئة الأمنية التي تزداد تقلبا (500 733 3 دولار)؛ و '3' زيادة متوسط سعر الوقود للديزل والكيروسين في الفترة 2024/2023 (900 821 2 دولار). **وترى اللجنة الاستشارية، آخذة في اعتبارها تقليص حجم البعثة وانتقالها، أنه يمكن النظر في تحقيق مزيد من أوجه الكفاءة وتوصي بتخفيض بنسبة 5 في المائة (500 270 2 دولار) في الموارد المقترحة البالغة 400 410 45 دولار تحت بند المرافق والبنى التحتية (باستثناء الاعتمادات المقترح رصدها البالغة 700 342 11 للوقود والزيوت ومواد التشحيم)؛**

(د) *تكنولوجيا المعلومات والاتصالات* – تبلغ الموارد المقترحة 900 248 41 دولار للفترة 2024/2023، بينما بلغت النفقات 200 533 40 دولار للفترة 2022/2021 و 300 614 35 دولار في 31 آذار/مارس 2023. **وبالنظر إلى نقص الإنفاق في الفترة الحالية والحاجة إلى تحديد المزيد من أوجه الكفاءة، توصي اللجنة الاستشارية بتخفيض بنسبة 20 في المائة (200 226 دولار) في الزيادة المقترحة في الموارد المخصصة للاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (باستثناء الاعتماد المرصود لخدمات الإعلام والنشر)؛**

(هـ) *العمليات الجوية* – يُقترح رصد اعتماد قدره 600 841 118 دولار للفترة 2024/2023، وهو ما يمثل زيادة قدرها 500 165 19 دولار، أو 19,2 في المائة، مقارنة بالمستوى المعتمد البالغ 100 676 99 دولار للفترة 2023/2022 وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن الزيادة في الاحتياجات تعزى إلى ما يلي: ’1‘ زيادة التكاليف الثابتة لطائرات الهليكوبتر المدنية (700 269 12 دولار) والطائرات الثابتة الجناحين، استنادا إلى أسعار السوق (100 443 دولار)؛ و ’2‘ ارتفاع متوسط سعر وقود الطائرات في الفترة 2024/2023 (000 188 4 دولار)؛ و ’3‘ إبرام عقد جديد لخدمات المناولة في المطارات (200 013 2 دولار). وأبلغت اللجنة، لدى استفسارها، أنه قبل الفترة 2021/2020، كانت البعثة تدير خدمات المناولة في المطارات من خلال مجموعة من وحدات الدعم الجوي العسكرية والعقود التجارية والموظفين الداخليين. وخلال الفترة 2021/2020، كانت البعثة قد قررت إعادة وحدات الدعم الجوي العسكري إلى الوطن وآثرت تغطية الخدمات التي تقدمها الوحدات بطريقة مجزأة من خلال عقود تجارية متعددة. ولتبسيط الخدمات، أصدرت البعثة طلبا لتقديم عطاءات فيما يتعلق بعقد واحد يغطي جميع خدمات المناولة في المطارات، مما أدى إلى إبرام عقد جديد بزيادة صافية قدرها 1,3 مليون دولار. وتناقش اللجنة المسائل المتصلة بالعمليات الجوية في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/77/767)؛

(و) *المنظومات الجوية غير المأهولة* – أبلِغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، أنه خلال الفترة 2022/2021، قدم بائع المنظومة الجوية غير المأهولة الخدمات وفقا للمتطلبات الواردة في العقد التجاري المبرم. ومن الناحية التشغيلية، كانت المنظومة الجوية غير المأهولة تعاني من قيود تقنية مختلفة، من بينها مشكلات تقنية ترتبط بالطائرة، وعدم توافر الطاقم (أي قائد الطائرة)، ومشاكل في وصلة البث التدفقي، وحادث أثناء الإقلاع، وتحطم بسبب مشاكل في المحرك؛ وتحديات تشغيلية، بما في ذلك سوء الأحوال الجوية المتكرر فوق منطقة العمليات. وحيثما أثرت هذه القيود والتحديات على حالة القدرة التشغيلية الكاملة، طُبِّقت الغرامات المالية ذات الصلة وفقا لما ينص عليه العقد. ووفقا للعقد الحالي، هناك شرطان للعقوبات المالية:

- فقدان حالة القدرة التشغيلية الكاملة. تخفَّض الحصة من الرسوم السنوية الأساسية التي يحق للمشغل أن يحصل على فاتورة بها وأن تدفَع له عن كل يوم من أيام هذا التعطل بنسبة 50 في المائة
- عدم استيفاء عتبة الموثوقية السنوية البالغة 95 في المائة. يحق للأمم المتحدة الحصول على رصيد معاوضة متناسِب مقابل كل من الرسوم السنوية الأساسية والرسوم السنوية التكميلية على أن يدفَع عن كل سنة من سنوات العقد لا يتم فيها استيفاء عتبة الموثوقية

وأبلِغت اللجنة كذلك، لدى استفسارها، بأن العقد الحالي المبرم مع البائع ينتهي في كانون الثاني/يناير 2024 وأنه شُـــرع في عملية طلب تقديم عطاءات لإبرام عقد بديل. ويجري تنقيح التعريف الجديد للاحتياجات المتصـلة بقدرات الاسـتخبارات والمراقبة والاسـتطلاع المحمولة جوا، نتيجة لتحليل الأنشـطة الحالية والمقبلة المقررة للبعثة. وتُجري الأمانة العامة عمليات تنافســـية للدعوة إلى تقديم العطاءات من خلال طريقة طلب تقديم العروض من أجل شراء منظومات جوية غير مأهولة، وقد اكتسبت على مدى السنوات الـ 10 الماضية خبرة كبيرة في عمليات اقتناء المنظومات الجوية غير المأهولة لدعم بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاسـتقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاسـتقرار في مالي وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاســـتقرار في جمهورية أفريقيا الوســـطى (حيث طلبُ تقديم العروض جارٍ). ولضمان أداء هذه المنظومات بشكل كاف، استحدثت الأمانة العامة آلية تعاقدية تترجم مباشـــرة أداءَ المنظومة ومدى امتثالها إلى أثر مالي. وتتناول هذه الآلية ما يلي: ’1‘ توافر المنظومة فيما يتعلق بطلب التشـــغيل، و ’2‘ حالة الاحتياجات المتعلقة بقدرات الاســـتخبارات والمراقبة والاستطلاع المحمولة جوا، حيث استُحدثت مؤشرات أداء أساسية لتقييم الجزء المتصل بتحليل المعلومات الاســـتخبارية من هذه الاحتياجات، و ’3‘ مدى امتثال المنظومة فيما يتعلق بالوفاء بالتزاماتها التعاقدية، و ’4‘ الأضـــرار المقطوعة. ومن الأمثلة على الدروس المســـتفادة من اســـتخدام المنظومات الجوية غير المأهولة وعملياتها ما يلي:

- الحاجة إلى مجموعة محددة من القواعد والأنظمة في مجالات الإطار التنظيمي، اســـتنادا إلى معايير الطيران الدولية وأفضل الممارسات
- تصـميم التدريب على أسـاس الاحتياجات الخاصـة بالأدوار لفائدة الموظفين من مختلف مجالات عمليات الإدارة والحوكمة
- تصـميم أنظمة السـلامة وضـمان الجودة وتنويع الأدوار والمسؤوليات على أسـاس مشـاركة مختلف الكيانات في إدارة وحوكمة وتشغيل المنظومات الجوية غير المأهولة

ويشـــير تقرير الأمين العـام عن أداء ميزانيـة البعثـة للفترة من 1 تموز/يوليـه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 أن البعثة عانت، خلال فترة الأداء 2022/2021، من عدم توافر المنظومات الجوية غير المأهولة بســـبب الافتقار إلى القدرة التشـــغيلية الكاملة وحالات التأخير في حشـــد مزود جديد للخدمة (A/77/609، الفقرة 82). وتلاحظ اللجنة الاسـتشـارية المعلومات التكميلية بشـأن نشـر المنظومات الجوية غير المأهولة في البعثة حيث تبلغ الموارد المقترحة للفترة 2024/2023 ما قدره 700 369 11 دولار، مما يغطي تكاليف اســـتمرار ثلاث منظومات تجارية من الفترة الحالية. وتبلغ النفقات المقررة للفترة 2023/2022 ما قدره 900 089 11 دولار، وترجع الزيادة البالغة 800 279 دولار أو 2,5 في المائة في الفترة 2024/2023 إلى تكاليف إجلاء وتعبئة المعدات فيما يتعلق بعقد جديد للمنظومات الجوية غير المأهولة. وتبلغ النفقات الجارية للفترة 2023/2022 حتى آذار/مارس 2023 ما قدره 269 790 9 دولارا. **وتشـــير اللجنة الاســـتشـــارية إلى قلقها الســـابق إزاء إدارة المنظومات الجوية غير المأهولة في البعثة (انظر A/76/760/Add.4، الفقرة 32، و A/75/822/Add.6، الفقرة 35)، وتأمل في أن يقدم مزيد من المعلومات إلى الجمعية العامة أثناء النظر في هذا التقرير وأن تُدرج معلومات مســـتكملة عن الجهود المبذولة للتصدي لهذه التحديات في تقرير الميزانية المقبل. ومع مراعاة التجارب المذكورة أعلاه في مجال تنفيذ المنظومات الجوية غير المأهولة، توصـــي اللجنة بتخفيض نســـبته 5 في المائة (500 568 دولار)**

في الموارد المقترحة للمنظومات الجوية غير المأهولة في إطار فئة الميزانية المتعلقة بالعمليات الجوية. وتناقش اللجنة كذلك المنظومات الجوية غير المأهولة في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/77/767)؛

(ز) *اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى* – تبلغ الموارد المقترحة 900 622 45 دولار للفترة 2024/2023، بينما بلغت النفقات 900 845 40 دولار للفترة 2022/2021 و 900 290 39 دولار حتى 31 آذار/مارس 2023. **وفي ضوء هذا النمط من النقص في الإنفاق في الفترة 2022/2021 والفترة 2023/2022، توصي اللجنة الاستشارية بتخفيض بنسبة 5 في المائة (100 281 2 دولار) في الموارد المقترحة للوازم والخدمات والمعدات الأخرى.**

31 - **وتوصي اللجنة الاستشارية بالموافقة على مقترحات الأمين العام فيما يتعلق بالتكاليف التشغيلية، رهنا بتوصياتها الواردة في الفقرتين 27 و 29 أعلاه.**

خامسا - مسائل أخرى

انتقال البعثة

32 - أبلِغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن المكاتب الميدانية للبعثة في مقاطعتي كاساي وكاساي الوسطى قد أغلقت في حزيران/يونيه 2021 وفي مقاطعة تنجانيقا في حزيران/يونيه 2022. ويجري حاليا وضع خطط انتقالية على مستوى المقاطعات لإيتوري وكيفو الشمالية وكيفو الجنوبية، ويجري النظر في الحد الأدنى من الشروط الواجب استيفاؤها لتلك المقاطعات مع مواصلة الحوار بين البعثة وفريق الأمم المتحدة القطري وحكومات المقاطعات. وفي أعقاب المشاعر المعادية للبعثة التي بلغت ذروتها في تموز/يوليه 2022، أصدر رئيس جمهورية الكونغو الديمقراطية بيانا في 1 آب/أغسطس 2022 يتضمن معلومات عن نية الحكومة استعراض الخطة الانتقالية المشتركة. واستؤنفت المشاورات بين حكومة جمهورية الكونغو الديمقراطية والأمم المتحدة بشأن تنقيح الخطة الانتقالية المشتركة في شباط/فبراير 2023 بعد حوارات سياسية، ولا تزال هذه المشاورات جارية.

33 - وفيما يتعلق بممارسات التصرف في الأصول، أبلِغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن مجموع عدد الأصول والمعدات الموجودة في كاليمي في بداية عملية الخفض التدريجي للمكتب بلغ 604 1. وقد نقلت الأصناف التي كانت في حالة جيدة والتي كانت ضرورية لمواصلة الوفاء بولاية البعثة إلى مواقع أخرى للبعثة مثل أوفيرا وبوكافو وبيني وبونيا وغوما. أما الأصناف التي كانت في حالة جيدة ولكن اعتبرت فائضة، فقد شطبت وتم التصرف فيها من خلال البيع بالقيمة السوقية العادلة أو من خلال البيع الاسمي لوكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها، وفقا لأنظمة الأمم المتحدة وقواعدها السارية. وشطبت أصول أخرى وبيعت تجاريا من خلال مزاد علني. وكانت معظم الأصناف، وإن كانت صالحة، قد تجاوزت عمرها النافع وكان من غير الاقتصادي نقلها إلى مواقع نشطة أخرى في البعثة. ولذلك شطبت أو قدمت كهبات إلى وكالات حكومية. ووضعت بعض الأصناف جانبا ليستخدمها من تبقى من الموظفين الذين ظلوا في كاليمي. وظل ما مجموعه 271 صنفا مع القدرات المتبقية في كاليمي. **وفي ضوء الدروس المستفادة من أنشطة الإغلاق الأخيرة لعمليتي السلام في السودان وهايتي، توصي اللجنة الاستشارية بأن تطلب الجمعية العامة**

إلى البعثة أن تقدم، في إطار مشروع الميزانية المقبل، خطة شاملة للتصرف في الأصول، وإرفاقها بتدابير التخفيف الرامية إلى التصدي لفقدان الأصول وطلبات تقديم الهبات المتوقعة.

دعم الانتخابات الوطنية

34 - أبلِغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن مجلس الأمن أذن في قراره 2666 (2022) للبعثة بتقديم الدعم للعملية الانتخابية لعام 2023 في المقاطعات الثلاث التي لا تزال البعثة منتشرة فيها. وسيشمل ذلك الدعم اللوجستي المحدود ودون المساس بقدرة البعثة على أداء مهامها ذات الأولوية، وذلك حسب الاقتضاء وبالتنسيق مع السلطات الكونغولية وفريق الأمم المتحدة القطري والجهات الفاعلة الإقليمية والدولية، حتى يتم تيسير إجراء دورة انتخابية سلمية، ولا سيما من خلال الدخول في حوار مع اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات. وتقدم البعثة، في حدود الموارد المتاحة، الدعم اللوجستي لتسجيل الناخبين، عملا بالطلب الرسمي الذي قدمته الحكومة والذي تم استلامه في 20 كانون الأول/ديسمبر 2022، بما في ذلك ما يلي: (أ) الدعم اللوجستي للجنة الوطنية المستقلة للانتخابات عن طريق النقل الجوي لما قدره 50 طنا من المواد المتصلة بالانتخابات من غوما إلى بونيا وبيني؛ و (ب) نقل 73 طنا إضافيا من المواد من بونيا وبوكافو إلى المواقع الانتخابية في إيتوري وكيفو الجنوبية عن طريق مزيج من التنقلات البرية والتنقلات بالطائرات المروحية. ومع ذلك، بحلول الوقت الذي وُضِع فيه مقترح الميزانية، لم تكن تلك التفاصيل معلنة أو مؤكدة، وما زال الأمر كذلك حتى الآن. **وتأمل اللجنة الاستشارية في أن تُزوَّد الجمعية العامة بمعلومات مستكملة في الوقت المناسب لأغراض نظرها في هذا التقرير.**

المشاريع السريعة الأثر

35 - ترد معلومات عن المشاريع السريعة الأثر في الفقرات 169 إلى 171 من الميزانية المقترحة للبعثة للفترة من 1 تموز/يوليه 2023 إلى 30 حزيران/يونيه 2024. وتعكس الموارد المقترحة البالغة 000 250 1 دولار نفس مستوى الموارد المعتمدة للفترة 2023/2022. وفي 31 آذار/مارس 2023، بلغ مجموع نفقات الفترة 2023/2022 ما قدره 400 833 دولار مقابل اعتماد قدره 000 250 1 دولار. ورُصدت للفترة 2021/2022 اعتمادات تبلغ 000 500 1 دولار، في حين بلغ مجموع نفقاتها 000 380 1 دولار. **وتلاحظ اللجنة الاستشارية نمط النقص في الإنفاق على المشاريع السريعة الأثر وتشجع البعثة على استخدام مواردها بالكامل لتنفيذ المشاريع السريعة الأثر. ولذلك، ترى اللجنة أنه ينبغي استخدام المشاريع السريعة الأثر كعامل تمكين رئيسي للبعثة من أجل بناء الثقة والتعاون مع المجتمعات المحلية. وينبغي للبعثة أن تسعى إلى الاستفادة من تلك الأنشطة في إطار استراتيجية الاتصال الجارية لمكافحة حملات المعلومات المغلوطة والمضللة التي تشن ضد البعثة (انظر الفقرتين 36 و 37 أدناه).** وتبدي اللجنة مزيدا من الملاحظات بشأن المشاريع السريعة الأثر في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/77/767).

استراتيجية الاتصال

36 - أبلِغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن البعثة بنت خلال السنتين الماضيتين قدرتها على التصدي للأثر السلبي الذي تخلفه الحملات المعلومات المغلوطة والمضللة على قدرتها على تنفيذ ولايتها. وتشمل تدابيرُ محددة تعيينَ أخصائي معني بالاتصالات في حالة الأزمات وأخصائي معني بالشؤون الرقمية،

بالإضافة إلى 10 خبراء استشاريين معنيين بالوسائط الرقمية. وأنشئت غرفة عمليات داخلية، تشمل جميع عناصر البعثة، لضمان فعالية الرصد والتحليل وإنتاج المحتوى من أجل التصدي لأثر الحملات الضارة للمعلومات المغلوطة، ولا سيما الحملات التي تشن للإضرار بسمعة البعثة. وعلاوة على ذلك، تواصل البعثة توسيع نطاق بصمتها الرقمية من خلال الاستفادة من صوت الممثل الخاص للأمين العام في جمهورية الكونغو الديمقراطية ورئيس بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية بوصفه ممثل البعثة. وعلاوة على ذلك، تعمل البعثة أيضا على تعزيز وإقامة شراكات مؤثرة مع المنظمات غير الحكومية الخبيرة في مجالي الرصد والتحليل، فضلا عن الصحفيين الدوليين والمحليين. ويكتسي التواصل من خلال إذاعة أوكابي وشبكات التواصل الاجتماعي والتوعية المجتمعية أهمية أساسية لمكافحة خطاب الكراهية وتعزيز التماسك الاجتماعي بين المجتمعات. وتمثل إذاعة أوكابي، التي يبلغ متوسط عدد مستمعيها 24 مليون مستمع، من خلال تغطيتها على الصعيد الوطني، ونسخاتها المختلفة باللغة الفرنسية وباللغات الوطنية الأربع، أداة مهمة للتخفيف من المعلومات المغلوطة والمضللة، بما في ذلك خطاب الكراهية. وتشمل تدابير التخفيف الأخرى ما يلي:

(أ) برنامج إذاعة أوكابي الخاص بشأن خطاب الكراهية، الذي بدأ في شباط/فبراير 2023، مع منظمة غير حكومية متخصصة في زيادة مستوى مواد المحتوى من خلال الثقافة. واسم البرنامج هو "*C'est le ton qui fait la panique*" ("الأسلوب هو الذي يسبب الذعر").

(ب) تعيين إذاعة أوكابي مديرا لشؤون التواصل مع المجتمع المحلي لرصد المعلومات المغلوطة والمضللة وتبديدها واقتراح سرديات مضادة تتضمن معلومات وقائعية.

(ج) منصة تلفزيونية رقمية ستطلقها إذاعة أوكابي لنشر المحتوى المرئي على تطبيقات يوتيوب وإنستاغرام وتيك توك.

37 - وعلى مدار العام، تنفذ البعثة حملات إلكترونية بصيغ متعددة الوسائط للرد على المعلومات المغلوطة والمضللة وخطاب الكراهية. وقُدِّم التدريب لموظفي شؤون الإعلام في البعثة وجهات التنسيق المعنية بالتواصل في قسم الإعلام بشأن كيفية تحديد خطاب الكراهية ووضع محتوى يكافح هذا الخطاب. وجرى توسيع نطاق التدريب نفسه ليشمل أصحاب المصلحة المعنيين في وسائط الإعلام في كينشاسا وإيتوري وكيفو الجنوبية وكيفو الشمالية. ودربت البعثة البرلمانيين على استخدام شبكات التواصل الاجتماعي في مجال مكافحة خطاب الكراهية، وستواصل القيام بذلك مع أصحاب المصلحة المعنيين في المجتمع المدني. وعلاوة على ذلك، تعاقدت البعثة مع شركة خاصة للمساعدة في وضع أدوات مهنية لبناء القدرات في مجال الرصد والتحليل والاستجابة فيما يتعلق بالتصدي لخطاب الكراهية والمعلومات المغلوطة والمضللة. وتبدي اللجنة مزيدا من الملاحظات بشأن التواصل الاستراتيجي في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/77/767).

منع الاستغلال والانتهاك الجنسيين

38 - زُودت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بالجدولين 1 و 2 أدناه اللذين يقدمان إحصاءات عن الادعاءات المتصلة بالاستغلال والانتهاك الجنسيين من عام 2018 إلى عام 2022

الجدول 1

الادعاءات المتعلقة بالاستغلال والانتهاك الجنسيين (2018-2022)

	2018	*2019*	*2020*	*2021*	*2022*
عدد القضايا	21	15	19	23	47

الجدول 2

الادعاءات المتعلقة بالاستغلال والانتهاك الجنسيين (2018-2022) حسب فئة الموظفين

	2018	*2019*	*2020*	*2021*	*2022*
العسكريون	17	12	13	14	40
الشرطة	1	-	2	2	1
المدنيون	3	3	4	7	6

39 - وأبلِغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن البعثة عززت استراتيجيتها للاتصال الداخلي والخارجي بشأن منع الاستغلال والانتهاك الجنسيين وآليات الإبلاغ المتصلة بذلك، من خلال الإذاعات المحلية، وإذاعة أوكابي، والمؤتمرات الصحفية، وشاشات التوقف، والرسائل النصية القصيرة باللغة الفرنسية واللغات المحلية. وعلاوة على ذلك، تنفَّذ أنشطةُ التوعية المجتمعية من خلال المسرح ومناقشات مجموعات التركيز مع قادة المجتمع المحلي والمنظمات المحلية، وهي تستهدف بشكل خاص الشباب وسكان المناطق النائية والأشخاص القاطنين على مقربة من المعسكرات المدنية والعسكرية للبعثة. وعززت البعثة دورياتها النهارية والليلية لإنفاذ حظر التجول وتدابير منع الاقتراب التي تفرضها البعثة. وتقوم البعثة بزيارات منتظمة لتقييم المخاطر إلى جميع المواقع التي ينتشر فيها أفراد البعثة النظاميون والمدنيون. ويعقد رئيس البعثة اجتماعات منتظمة مع قيادة البعثة بشأن الاستغلال والانتهاك الجنسيين لاستعراض الاتجاهات ووضع الاستجابات. ويتم تذكير القادة والمديرين بانتظام بمسؤولياتهم القيادية في مجال منع الاستغلال والانتهاك الجنسيين والإبلاغ عنهما. ووسعت البعثة آلياتها في مجال الإبلاغ وقامت بتعزيزها عن طريق تدريب أعضاء شبكة الشكاوى المجتمعية في 43 من المواقع الشديدة الخطورة والنائية في مقاطعات كيفو الشمالية وكيفو الجنوبية وإيتوري. وهذه الشبكة تضم 063 1 عضوا (665 رجلا و 398 امرأة).

40 - وفي أعقاب الادعاءات بوقوع حالات استغلال وانتهاك جنسيين خلال الاستجابة لفيروس إيبولا، عززت الأمم المتحدة استراتيجيتها الثلاثية السنوات المشتركة بين الوكالات بشأن منع الاستغلال والانتهاك الجنسيين ونفذت خطة عمل وطنية بشأن الاستغلال والانتهاك الجنسيين. ومن بين مشاريع أخرى، عُززت الشبكة الوطنية المشتركة بين الوكالات المعنية بمنع الاستغلال والانتهاك الجنسيين وأنشئت في المناطق خمس شبكات إقليمية مع جهات التنسيق المعنية بالحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين. وهناك ما مجموعه أكثر من 500 منظمة عضو في الشبكات الست مجتمعة، بما في ذلك جهات تنسيق معنية بالوقاية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين من منظمات غير حكومية دولية، ومنظمات غير حكومية وطنية، وكيانات تابعة لمنظومة الأمم المتحدة، وجهات مانحة، ووكالات حكومية. وأنشأت منظمة الصحة العالمية صندوقا لدعم ضحايا الاستغلال والانتهاك الجنسيين واستعانت بطبيب نفسي لمساعدة الضحايا.

41 - ولا تشمل المساعدة المقدمة لضحايا الاستغلال والانتهاك الجنسيين الدعم الطبي والنفسي الاجتماعي فحسب، بل تشمل أيضا التدريب على المهارات المهنية في مجالات الخياطة والخبز وتصفيف الشعر والطبخ وصبغ الأقمشة. وتشمل تلك المساعدة دفع الرسوم المدرسية للأطفال المولودين نتيجة للاستغلال والانتهاك الجنسيين. وقد استفادت أكثر من 400 امرأة من هذا الدعم، ويتلقى 113 طفلا ومراهقا ملتحقين بالمدارس المساعدة في مجال مجموعات الأدوات المدرسية والرسوم المدرسية التي تمتد من مرحلة المدرسة الابتدائية إلى المرحلة الجامعية. وتأتي جميع أشكال المساعدة المذكورة في هذه الفقرة بشكل رئيسي من صندوق الأمم المتحدة الاستئماني لدعم ضحايا الاستغلال والانتهاك الجنسيين. وخلال الفترة من 1 كانون الثاني/يناير 2010 إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، شملت حالات الاستغلال والانتهاك الجنسيين المبلغ عنها 95 قاصرة، وكانت هناك 35 دعوى لإثبات الأبوة قدمتها قاصرات. **وتأمل اللجنة الاستشارية في أن تواصل البعثة بذل المزيد من الجهود لمنع الانتهاك والاستغلال الجنسيين، وتعزيز مساءلة الجناة، مع كفالة الحماية والدعم للضحايا، وأن تقدم المعلومات بهذا الشأن في التقارير المقبلة.** وتقدم اللجنة مزيدا من الملاحظات والتوصيات بشأن التدابير الخاصة للحماية من الانتهاك والاستغلال الجنسيين في تقريرها (A/77/831)، وكذلك في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/77/767).

التعاون مع مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي، أوغندا

42 - أبلِغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن البعثة ومركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي، أوغندا، قد شرعا في استعراض المهام التي تؤديها البعثة حاليا والتي يمكن نقلها تدريجيا إلى مركز الخدمات الإقليمي. وفيما يتعلق بالفترة 2024/2023، نقلت إلى مركز الخدمات الإقليمي المهام المتعلقة بالاتصال بحكومة أوغندا، بالإضافة إلى نقل وظيفة ثابتة. وبناء على ذلك، جرى التوقيع على إضافةٍ إلى مذكرة التفاهم بين الأمم المتحدة وحكومة أوغندا في 3 آذار/مارس 2023، وهي إضافة نصت على نقل وظيفة الجهة المحاوِرة/جهة الاتصال الرسمية للأمم المتحدة المعنية بالتنسيق بين الأمم المتحدة وحكومة أوغندا من البعثة إلى مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي. ولا توجد حاليا خطة محددة لنقل مهام أخرى إلى مركز الخدمات الإقليمي. وستنعكس أي عملية نقل أخرى في مقترحات الميزانية اللاحقة لمركز الخدمات الإقليمي والبعثة في سياق استراتيجية الخروج الأوسع نطاقا للبعثة وستنفذ بطريقة تدريجية لضمان أن يراعي نقل الخدمات المهارات والقدرات الموجودة داخل مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي. وبالإضافة إلى ذلك، ستواصل البعثة العمل والإبقاء على وجود لها في عنتيبي أثناء انسحابها وحتى نهاية تصفيتها. ويقدم مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي الخدمات المالية وخدمات الموارد البشرية المتصلة بالمعاملات وغير المرتبطة بموقع معين، إلى جانب خدمات أخرى مبينة في الفقرات 11 إلى 14 من تقرير الأمين العام عن ميزانية مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي، أوغندا، للفترة من 1 تموز/يوليه 2023 إلى 30 حزيران/يونيه 2024 (A/77/732). وترد تفاصيل هذه الخدمات في اتفاق مستوى الخدمات الذي يفصِل مسؤوليات البعثة عن مسؤوليات مركز الخدمات الإقليمي داخل إطار إداري واضح ويضع مؤشرات أداء أساسية محددة. ويقدم موظفو البعثة الموجودون في قاعدة الدعم في عنتيبي مجموعة من خدمات الدعم إلى البعثة والجهات المستأجرة للقاعدة، بما في ذلك الدعم اللوجستي ودعم سلسلة الإمداد، والدعم الهندسي وإدارة المخيمات لفائدة جميع المباني والمستأجرين في الموقع. **وتأمل اللجنة الاستشارية في أن تُقدَّم في مقترحات الميزانية المقبلة، حسب الاقتضاء، معلومات عن أي تغيرات يمكن أن تؤثر على عمليات البعثة**

واســـتخدامها لمركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي، أوغندا. وتقدم اللجنة في تقريرها مزيدا من الملاحظات والتوصـــيات بشـــأن مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي، أوغندا (A/77/767/Add.5، حيث تتصـــل الفقرات 18 و 46 و 47 بالبعثة).

الإدارة البيئية

43 - أُبلِغت اللجنة الاســتشــارية، لدى اســتفســارها، بأن البعثة تحاول، حيثما أمكن، الربط بين جميع المخيمات القريبة من شـــبكات الطاقة الكهرمائية القائمة. وحتى الآن، قامت البعثة بربط 18 مخيما بالطاقة الكهرمائية، وهي بصدد توسيع نطاق الربط بالطاقة الكهرمائية ليشمل 7 مواقع إضافية من مواقع المخيمات في بيني وبونيا. وتم الانتهاء من تركيب الهياكل الأســاســية، وعمليات الربط بالشــبكة جارية. وتعتزم البعثة توسيع نطاق الربط بالطاقة الكهرمائية ليشمل 15 موقعا إضافيا من مواقع المخيمات داخل جمهورية الكونغو الديمقراطية في الفترة 2024/2023. وعلى نفس المنوال، ما فتئت البعثة تســتفيد من مصــادر أخرى للطاقة المتجددة، بما في ذلك الطاقة الشــمســية، لتيســير تقليل الاعتماد على المولدات. وحتى الآن، تبلغ حصــة الطاقة المتجددة 29 في المائة من إجمالي الطاقة التي تستخدمها البعثة بالنظر إلى عدم وجود شبكة كهرباء محلية متاحة في أي من مواقع أفرقة المراقبين العسكريين. **وتأمل اللجنة الاستشارية في أن يتواصل تقديم معلومات مفصلة عن تنفيذ مشاريع الكفاءة في استخدام الطاقة، بما في ذلك أثرها على استهلاك الوقود، في مقترحات الميزانية المقبلة.**

الموظفون التعاقديون الأفراد

44 - أبلِغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن البعثة أحرزت تقدما كبيرا في خفض عدد الموظفين التعاقديين الأفراد. وكان ذلك نتيجة لجهود حقيقية للقضـــاء على حالات التكرار، وقصـــر تنفيذ المشـــاريع على المشـــاريع ذات الأولوية، واعتماد الكفاءة في اســـتخدام الموارد، واســـتخدام آليات مختلفة بســـبل منها تحســـين اســـتخدام القدرات الداخلية وقدرات الاســـتعانة بمصـــادر خارجية. ومن خلال هذه الجهود، تمكنت البعثة من خفض العدد الإجمالي للموظفين التعاقديين الأفراد من 000 2 تقريبا في الفترة 2015/2014 إلى 100 1 تقريبا في الفترة الحالية. ويعمل معظم هؤلاء الموظفون التعاقديون الأفراد في إطار مشـــاريع هندســـية ومشـــاريع بنى تحتية لتعزيز القدرات الداخلية. ويعمل عدد كبير منهم أيضـــا كمســـاعدين لغويين، ويســـاعدون بتلك الصـــفة حفظة الســـلام على فهم اللغة المحلية في المناطق التي تنتشـــر فيها الوحدات العسكرية. ووفقا لما ذكرته البعثة، فإن استخدام الموظفين التعاقديين الأفراد الذين تبرَم معهم عقود عن طريق مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع فعال من حيث التكلفة لأن أجورهم الإجمالية أقل من أجور الموظفين الوطنيين، ويتيح ذلك مزيدا من المرونة لأن معظم عقودهم مرتبطة بمشـــاريع وتســـتمر طوال مدة المشـــروع المسند. وعلاوة على ذلك، فإن الموظفين التعاقديين الأفراد ليسوا مرتبطين بموقع معين ويمكن نقلهم بسهولة من موقع إلى آخر في منطقة البعثة. **وتوصي اللجنة الاستشارية بأن تطلب الجمعية العامة إلى البعثة أن تقدم، بالنسبة لجميع عمليات السلام، معلومات شاملة، في التقرير المقبل عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ الســـلام، عن أدوار ومهام جميع الموظفين التعاقديين الأفراد الذين يخضـــعون لإدارة مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشـــاريع، بما في ذلك تفاصـــيل هياكل الرســـوم الإدارية، مع معلومات مقارنة عن التعويضـــات الممنوحة للموظفين الوطنيين، ومدى الامتثال للســـياســـات القائمة المتعلقة بإدارة شـــؤون الموظفين، بما في ذلك الأجور.**

سادسا - خاتمة

45 - يرد الإجراءان المطلوب من الجمعية العامة اتخاذهما فيما يتعلق بتمويل البعثة للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 في الفرع الخامس من تقرير الأمين العام عن أداء ميزانية بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 (**A/77/609**). **وتوصي اللجنة الاستشارية بأن يُقيَّد لحساب الدول الأعضاء الرصيد الحر البالغ 500 872 23 دولار للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022، وكذلك الإيرادات/التسويات الأخرى البالغة 600 913 20 دولار، من الإيرادات الأخرى/المتنوعة (800 342 3 دولار) وإلغاء التزامات الفترة السابقة (000 154 18 دولار)، تقابله خسارة في الاستثمار (200 583 دولار).**

46 - ويرد الإجراءان المطلوب من الجمعية العامة اتخاذهما فيما يتعلق بتمويل البعثة للفترة من 1 تموز/يوليه 2023 إلى 30 حزيران/يونيه 2024 في الفرع الرابع من تقرير الأمين العام عن الميزانية المقترحة لبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية من 1 تموز/يوليه 2023 إلى 30 حزيران/يونيه 2024 (A/77/745). **وتوصي اللجنة الاستشارية، رهنا بملاحظاتها وتوصياتها الواردة أعلاه، بخفض الموارد المقترحة البالغ قدرها 400 212 078 1 دولار بمبلغ قدره 200 459 5 دولار، ليصبح مبلغها 200 753 072 1 دولار. وبناء على ذلك، توصي اللجنة بأن تعتمد الجمعية العامة مبلغ 200 753 072 1 دولار للإنفاق على البعثة خلال فترة الاثني عشر شهرا الممتدة من 1 تموز/يوليه 2023 إلى 30 حزيران/يونيه 2024.**

المرفق

عدد الوظائف المؤقتة لمتطوعي الأمم المتحدة الوطنيين والدوليين، بحسب المهام والبعثة ومركز العمل

البعثة	*مركز العمل*	*مهام فنية/ مهام دعم*	*دوليون/وطنيون*	*عدد متطوعي الأمم المتحدة*
بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية	العيون	دعم	دوليون	12
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	بانغي	دعم	دوليون	41
	بانغي[أ]	دعم	دوليون	2
	بانغي	دعم	وطنيون	29
	بامباري	دعم	دوليون	5
	بامباري[أ]	دعم	وطنيون	1
	بانغاسو	دعم	دوليون	3
	بانغاسو	دعم	وطنيون	2
	بربيراتي	دعم	دوليون	5
	بربيراتي	دعم	وطنيون	1
	بيراو	دعم	دوليون	2
	بيراو	دعم	وطنيون	2
	بوسانغوا	دعم	دوليون	5
	بوسانغوا	دعم	وطنيون	1
	بوار	دعم	دوليون	3
	بوار	دعم	وطنيون	2
	بريا	دعم	دوليون	5
	بريا	دعم	وطنيون	3
	كاغا باندورو	دعم	دوليون	6
	كاغا باندورو[أ]	دعم	دوليون	2
	كاغا باندورو	دعم	وطنيون	3
	نديلي	دعم	دوليون	5
	نديلي	دعم	وطنيون	2
	أوبو	دعم	دوليون	4
	أوبو	دعم	وطنيون	1
	باوا	دعم	دوليون	4
	باوا	دعم	وطنيون	3
	بانغي	فنية	دوليون	44

البعثة	مركز العمل	مهام فنية/ مهام دعم	دوليون/وطنيون	عدد متطوعي الأمم المتحدة
	بانغي[أ]	فنية	دوليون	4
	بامباري	فنية	دوليون	13
	بانغاسو	فنية	دوليون	10
	بانغاسو[أ]	فنية	دوليون	1
	بربيراتي	فنية	دوليون	7
	بيمبو	فنية	دوليون	2
	بيراو	فنية	دوليون	8
	بوسانغوا	فنية	دوليون	8
	بوار	فنية	دوليون	6
	بريا	فنية	دوليون	9
	كاغا باندورو	فنية	دوليون	9
	مبايكي	فنية	دوليون	2
	موبايي	فنية	دوليون	2
	نديلي	فنية	دوليون	7
	نولا	فنية	دوليون	2
	أوبو	فنية	دوليون	3
	أوبو[أ]	فنية	دوليون	1
	باوا	فنية	دوليون	7
	سيبوت	فنية	دوليون	2
	بانغي	أمن	دوليون	4
	بانغي[أ]	أمن	دوليون	1
بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	بيني	دعم	دوليون	25
		فنية	دوليون	7
		فنية	وطنيون	1
	بوكافو	دعم	دوليون	24
		دعم	وطنيون	1
		فنية	دوليون	9
	بونيا	دعم	دوليون	21
		فنية	دوليون	7
		فنية	وطنيون	2
	عنتيبي	دعم	دوليون	6
		دعم	وطنيون	1
	غوما	دعم	دوليون	126

البعثة	مركز العمل	مهام فنية/ مهام دعم	دوليون/وطنيون	عدد متطوعي الأمم المتحدة
		دعم	وطنيون	2
		فنية	دوليون	15
		فنية	وطنيون	5
	كاليمي	فنية	دوليون	3
	كانانغا	فنية	دوليون	1
	كينشاسا	دعم	دوليون	22
		دعم	وطنيون	1
		فنية	دوليون	26
		فنية	وطنيون	1
	لوبومباشي	فنية	وطنيون	1
	تشيكابا	فنية	دوليون	1
	أوفيرا	دعم	دوليون	13
		فنية	دوليون	1
قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق
قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق
قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق
قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي	أبيي	دعم	دوليون	37
بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو	بريشتينا	فنية	دوليون	13
بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو	ميتروفيتسا	فنية	دوليون	5
بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو	بريشتينا	دعم	دوليون	5
بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو	بريشتينا	دعم	دوليون	1
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	انظر الجدول أدناه			
مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	الصومال	دعم	دوليون	19
مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	كينيا	دعم	دوليون	1
قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في بريندزي	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق
مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي	عنتيبي	دعم	دوليون	6
	عنتيبي	دعم	وطنيون	1
حسابات الدعم	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق

البعثة	مركز العمل	مهام فنية (عدد الوظائف المؤقتة)	مهام دعم (عدد الوظائف المؤقتة)	عدد الوظائف المؤقتة الدولية	عدد الوظائف المؤقتة الوطنية	مجموع عدد الوظائف المؤقتة لمتطوعي الأمم المتحدة
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	جوبا	49	161	207	3	210
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	ملكال	13	22	35	0	35
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	واو	9	18	27	0	27
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	بور	13	19	32	0	32
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	بانتيو	12	17	29	0	29
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	رومبيك	9	14	23	0	23
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	توريت	9	14	23	0	23
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	يامبيو	9	17	25	1	26
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	كواجوك	8	12	20	0	20
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	أويل	8	11	19	0	19
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	عنتيبي	0	1	1	0	1
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	بيبور	1	2	3	0	3
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	ياي	2	1	3	0	3

(أ) شاغرة.