الأمم المتحدة

A/77/767/Add.6*

الجمعية العامة

Distr.: General
14 April 2023
Arabic
Original: English

الدورة السابعة والسبعون

البند 151 من جدول الأعمال

الجوانب الإدارية والمتعلقة بالميزانية لتمويل عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام

أداء ميزانية قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي، إيطاليا، للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 وميزانيتها المقترحة للفترة من 1 تموز/يوليه 2023 إلى 30 حزيران/يونيه 2024

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

اعتمادات الفترة 2022/2021	700 694 65 دولار
نفقات الفترة 2022/2021	700 621 65 دولار
الرصيد الحر للفترة 2022/2021	000 73 دولار
اعتمادات الفترة 2023/2022	600 958 65 دولار
النفقات المتوقعة للفترة 2023/2022[أ]	500 464 64 دولار
النقص المتوقع في الإنفاق للفترة 2023/2022[أ]	100 494 1 دولار
المبلغ الذي يقترح الأمين العام اعتماده للفترة 2024/2023	600 284 66 دولار
التعديل الذي توصي به اللجنة الاستشارية للفترة 2024/2023	(100 307 دولار)
توصية اللجنة الاستشارية للفترة 2024/2023	500 977 65 دولار

(أ) التقديرات في 24 شباط/فبراير 2023.

* أعيد إصدارها لأسباب فنية في 3 أيار/مايو 2023.

020523 020523 23-07064 (A)

الرجاء إعادة استعمال الورق

أولا - مقدمة

1 - اجتمعت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية، أثناء نظرها في التقريرين المتعلقين بتمويل قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي، إيطاليا (A/77/613 و A/77/741)، بممثلين للأمين العام قدموا لها معلومات وإيضاحات إضافية اختتموها بردود خطية وردت في 4 نيسان/أبريل 2023. ويمكن الاطلاع على تعليقات اللجنة وتوصياتها بشأن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام في تقريرها (A/77/767) وعلى تلك المتعلقة باستنتاجات مجلس مراجعي الحسابات وتوصياته بشأن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 في تقريرها ذي الصلة (A/77/802).

ثانيا - تقرير أداء الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022

2 - اعتمدت الجمعية العامة، بموجب قرارها 295/75 مبلغا إجماليه 700 694 65 دولار (صافيه 100 132 59 دولار) للإنفاق على قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات خلال الفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022. وبلغ مجموع النفقات خلال الفترة ما إجماليه 700 621 65 دولار (صافيه 200 966 58 دولار)، أي ما يعكس معدل تنفيذ للميزانية قدره 99,9 في المائة. ويعكس الرصيد الحر البالغ إجماليه 000 73 دولار الأثر الصافي لانخفاض النفقات المتعلقة بالموظفين المدنيين (500 854 1 دولار) وزيادة الاحتياجات المتعلقة بالتكاليف التشغيلية (500 781 1 دولار). ويرد تحليل مفصل للفروق في الفرع الرابع من تقرير الأمين العام عن أداء ميزانية قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 (A/77/613).

3 - وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، نُقل مبلغ قدره 300 783 1 دولار من المجموعة الثانية، الموظفون المدنيون، إلى المجموعة الثالثة، التكاليف التشغيلية، لتغطية النفقات الزائدة التي تعزى أساسا إلى المشاريع المقررة لدورتي الميزانية 2020/2019 و 2021/2020، التي أُلغيت أولويتها خلال هاتين الفترتين بسبب ارتفاع نفقات الموظفين المدنيين. ونتج انخفاض النفقات عما كان مقررا في مجموعة الموظفين المدنيين عن ارتفاع قيمة دولار الولايات المتحدة مقابل اليورو، إلى جانب ارتفاع معدلات الشغور للموظفين الدوليين والوطنيين عما هو مدرج في الميزانية (المرجع نفسه، الفقرة 81). وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأنه يجوز لكيانات حفظ السلام أن تعيد ترتيب أولويات الموارد، بما في ذلك عن طريق تأجيل الأنشطة التنفيذية.

4 - وأبلغت اللجنة الاستشارية بأن الالتزامات غير المصفاة لفترة الميزانية 2021/2020 بلغت 900 121 2 دولار في 30 حزيران/يونيه 2021، وأن الالتزامات غير المصفاة لفترة الميزانية 2022/2021 بلغت 300 778 5 دولار في 30 حزيران/يونيه 2022.

ثالثا - معلومات عن الأداء في الفترة الحالية

5 - فيما يتعلق بالنفقات الحالية والمتوقعة للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023، أُبلغت اللجنة الاستشارية بأن النفقات بلغت 700 637 47 دولار (المبلغ الإجمالي) في

31 آذار/مارس 2023. وبأن في نهاية الفترة المالية الحالية، يقدر أن يبلغ مجموع النفقات 500 464 64 دولار، ليبقى بذلك رصـــيد حر متوقع قدره 100 494 1 دولار ويبلغ معدل اســـتخدام الميزانية المتوقع 97,7 في المائة.

6 - وأُبلغت اللجنة الاستشارية أيضا بأنّ المبالغ النقدية المتاحة لقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات كانت، في 6 شـــباط/فبراير 2023، تبلغ 000 400 37 دولار، وهو مبلغ كاف لتغطية احتياطيها التشـــغيلي على مدى ثلاثة أشهر بمبلغ 000 490 16 دولار.

رابعا - الميزانية المقترحة للفترة من 1 تموز/يوليه 2023 إلى 30 حزيران/يونيه 2024

ألف - الولاية والنتائج المقررة

7 - بدأت قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات العمل في برينديزي منذ أواخر عام 1994 عندما وقّع الأمين العام وحكومة إيطاليا مذكرة تفاهم تنظم اسـتخدام الأمم المتحدة للممتلكات والمرافق في برينديزي. ووقعت في 7 كانون الأول/ديسـمبر 2001 الإضـافة الأولى للمذكرة، المتعلقة بالتبرع بثلاثة مسـتودعات جديدة؛ ووقعت في 4 آب/أغسطس 2008 الإضافة الثانية المتعلقة بنقل حكومة إيطاليا أماكن عمل ومساحات إضافية إلى قاعدة اللوجسـتيات. وفي 23 تشـرين الثاني/نوفمبر 2011، وُقعت إضـافة ثالثة متعلقة بنقل حكومة إيطاليا لسـتة مبان ومسـاحة مكشـوفة إلى قاعدة اللوجسـتيات. ووقع الأمين العام وحكومة إسـبانيا في 28 كانون الثاني/يناير 2009 اتفاقا ينظم اسـتخدام الأمم المتحدة لأماكن عمل في فالنسـيا. ووقع في 16 آذار/مارس 2009 اتفاق إداري تكميلي بشـــأن اســـتخدام الأمم المتحدة لأماكن العمل في فالنســـيا؛ ووقعت في 7 حزيران/يونيه 2021 إضـــافة إلى الاتفاق الإداري تنص على توفير أماكن عمل إضـــافية في فالنســـيا، إسبانيا، على أن تتيحها حكومة إسبانيا للأمم المتحدة (A/77/741، الفقرة 2).

8 - وتؤدي قاعدة الأمم المتحدة للوجســـتيات وظائفها باعتبارها كيانا موحداً مؤلفا من موقعين، أحدهما في برينديزي والآخر فالنســـيا، يوفران تكنولوجيات الجغرافيا المكانية والمعلومات والاتصـــالات الســـلكية واللاسلكية، ودعم عمليات تقديم الخدمات وسلسلة الإمداد، والمساعدة التقنية البيئية على الصعيد العالمي، بالإضـافة إلى خدمات الدعم التمكيني الأخرى طوال وجود البعثات الميدانية، بداية من التخطيط لمرحلة بدء عملها والتحضـير لها وصـولا إلى تصـفيتها (المرجع نفسـه، الفقرة 3). ويرد موجز لافتراضـات التخطيط ومبادرات دعم البعثة للفترة 2024/2023 في الفرع الأول-باء من تقرير الأمين العام عن الميزانية المقترحة (المرجع نفسه).

باء - الاحتياجات من الموارد

9 - تمثل الميزانية المقترحة البالغة 600 284 66 دولار للفترة 2024/2023 زيادة بمبلغ 000 326 دولار أي بنسـبة 0,5 في المائة عن المخصـصـات البالغة 600 958 65 دولار للفترة 2023/2022. وترد في الفرع الثـالـث من تقرير الميزانيـة المقترحـة معلومـات عن الفروق بين المبلغ المخصـــص للفترة 2023/2022 والموارد المقترحة للفترة 2024/2023 (المرجع نفسه).

1 - الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	المخصصات (2022/2021)	النفقات (2022/2021)	المخصصات (2023/2022)	النفقات في 31 آذار/مارس 2022	تقديرات التكاليف (2024/2023)	الفرق المبلغ	الفرق النسبة المئوية
الموظفون المدنيون	45 326,4	43 471,9	44 939,6	30 666,2	43 303,0	(1 636,6)	(3,6)
التكاليف التشغيلية	20 368,3	22 149,8	21 019,0	16 971,5	22 981,6	1 962,6	9,3
إجمالي الاحتياجات	**65 694,7**	**65 621,7**	**65 958,6**	**47 637,7**	**66 284,6**	**326,0**	**0,5**
الإيرادات المتأتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين	6 562,6	6 655,5	6 890,4	4 595,6	6 368,1	(522,3)	(7,6)
صافي الاحتياجات	**59 132,1**	**58 966,2**	**59 068,2**	**43 042,1**	**59 916,5**	**848,3**	**1,4**
التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)	–	–	–	–	–	–	–
مجموع الاحتياجات	**65 694,7**	**65 621,7**	**65 958,6**	**47 637,7**	**66 284,6**	**326,0**	**0,5**

10 - وترد معلومات عن الاحتياجات المقترحة من الموارد حسب الموقع (بريندیزي وفالنسيا) في الفرع الثاني- ألف من الميزانية المقترحة (المرجع نفسه). وتبلغ الموارد المقترحة لبريندیزي 400 482 53 دولار، وهو ما يعكس زيادة بمبلغ 200 736 دولار، أي بنسبة 1,4 في المائة، مقارنة بالمخصصات البالغة 200 746 52 دولار للفترة 2023/2022. وتعكس الموارد المقترحة لفالنسيا البالغة 200 802 12 دولار نقصا قدره 200 410 دولار، أي بنسبة 3,1 في المائة، مقارنة بالمخصصات البالغة 400 212 13 دولار للفترة 2023/2022.

2 - الموظفون المدنيون

الفئة	المعتمد للفترة 2023/2022	المقترح للفترة 2024/2023	الفرق
الموظفون الدوليون	142	143	1
الموظفون الوطنيون[أ]	305	305	-
الوظائف المؤقتة[ب]	2	2	-
متطوعو الأمم المتحدة	-	2	2

(أ) الموظفون الوطنيون من فئة الخدمات العامة.

(ب) وظائف ممولة في إطار المساعدة المؤقتة العامة.

11 - وتبلغ الموارد المقترحة لتغطية تكاليف الموظفين المدنيين 000 303 43 دولار، وهو ما يمثل تخفيضا بمبلغ 600 636 1 دولار، أي بنسبة 3,6 في المائة، مقارنة بمخصصات الفترة 2023/2022. ويُعزى التخفيض المقترح أساسا إلى انخفاض الاحتياجات من موظفي الخدمات العامة الوطنيين؛ وذلك بسبب الزيادة المتوقعة في معدل الشغور وتطبيق سعر الصرف البالغ 0,967 يورو مقابل دولار واحد من

دولارات الولايات المتحدة، مقارنة بسعر الصرف البالغ 0,888 يورو المطبق خلال الفترة 2023/2022، وتقابلها جزئيا زيادة الاحتياجات من متطوعي الأمم المتحدة الدوليين (المرجع نفسه، الفقرات 126-128).

التوصيات المتعلقة بالوظائف الثابتة والمؤقتة

12 - يقترح ما مجموعه 448 وظيفة ثابتة و 4 وظائف مؤقتة في الفترة 2024/2023، وهو ما يعكس زيادة صافية قدرها وظيفة ثابتة واحدة ووظيفتان مؤقتتان لمتطوعي الأمم المتحدة، مقارنة بملاك الموظفين المعتمد في الفترة 2023/2022. وتغطي الميزانية المقترحة تكاليف نشر 145 موظفا دوليا، ليشغلوا وظيفتين في إطار المساعدة المؤقتة العامة، و 305 وظائف وطنية من فئة الخدمات العامة، ووظيفتين لمتطوعي الأمم المتحدة. وسيعمل ما مجموعه 36 موظفا في مرفق الأمم المتحدة لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات في فالنسيا، وسيظل موظفان يعملان في مكتب الدعم المشترك في الكويت، وسينتدب 412 موظفا واثنان من متطوعي الأمم المتحدة للعمل في قاعدة اللوجستيات في برينديزي (المرجع نفسه، الفقرة 11). ويعكس العنصر المقترح المؤلف من 452 من الوظائف الثابتة والمؤقتة التغييرات التالية في ملاك الموظفين (المرجع نفسه، الفقرة 12):

(أ) إنشاء وظيفة محلل معاون لشؤون البيانات (ف-2) في مكتب المديرة؛ وإنشاء وظيفتين مؤقتتين دوليتين من وظائف متطوعي الأمم المتحدة، إحداهما في مكتب المديرة والأخرى في مكتب رئيسة الدائرة المركزية (انظر أيضا المرجع نفسه، الفقرات 98 و 99 و 102)؛

(ب) إعادة تصنيف وظيفة واحدة لموظف إدارة المرافق (خ م-6) إلى وظيفة موظف إدارة المرافق (ف-4) (انظر أيضا المرجع نفسه، الفقرة 104)؛

(ج) نقل أربع وظائف داخل دائرة سلسلة الإمداد: وظيفة واحدة لمساعد شؤون اللوجستيات (فئة الخدمة الميدانية) من قسم التسليم والإعادة إلى قسم دعم التخطيط والإمداد؛ وثلاثة مساعدين لشؤون اللوجستيات (فئة الخدمات العامة الوطنية) من قسم دعم التخطيط والإمداد إلى قسم التسليم والإعادة (انظر أيضا المرجع نفسه، الفقرات 107 إلى 109).

13 - وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن قاعدة اللوجستيات تفتقر حاليا لوظائف محللي البيانات - وهي وظائف ضرورية لاتخاذ القرارات القائمة على البيانات وللإبلاغ عن أوجه الكفاءة وعن مؤشرات هامة أخرى. وسيتولى شاغل الوظيفة إصدار معلومات في أوانها يُستند اليها في اتخاذ إجراءات للمساعدة في تصريف الأعمال ويُسترشد بها في عمليات صنع القرار؛ وسيكون مسؤولا عن تحليل الأداء استنادا إلى المقاييس ذات الصلة ومؤشرات الأداء الرئيسية الخاصة بقاعدة اللوجستيات؛ وسيدعم التحليل الشامل للأداء والإبلاغ على نطاق قاعدة اللوجستيات. وستمكن هذه القدرات من استخدام البيانات للتنبؤ بالاتجاهات المستقبلية ومن استخلاص استنتاجات بشأن الأحداث السابقة، كما ستسمح بالإبلاغ عن أوجه الكفاءة المحققة على النحو المطلوب في الفقرة 59 من قرار الجمعية العامة 274/76. **واللجنة الاستشارية على ثقة من أن محلل البيانات برتبة ف-2، بالإضافة إلى المساهمة في توفير معلومات أفضل وأكثر تفصيلا عن أوجه الكفاءة المحققة (انظر الفقرة 41 أدناه)، سيقدم الدعم أيضا إلى بعثات حفظ السلام الصغيرة التي تفتقر إلى القدرة على تحليل البيانات.**

معدلات الشغور

14 - يشير الأمين العام في تقريره عن استعراض تمويل عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام إلى أن مكتب تخطيط البرامج والمالية والميزانية قدم توجيهات في مجال السياسات العامة بغية تحسين دقة واتساق عوامل معدلات الشغور المطبقة في الميزانيات المقترحة للفترة 2024/2023، وكفالة أن معدلات الشغور المقترحة تستند قدر الإمكان إلى المعدلات الفعلية (A/77/779، الفقرة 254). ويقدم الجدول أدناه موجزا لمعدلات الشغور الخاصة بالموظفين المدنيين خلال الفترتين 2022/2021 و 2023/2022، وكذلك معدلات الشغور المقترحة للفترة 2024/2023.

معدلات الشغور

(بالنسبة المئوية)

	المعدلات المدرجة في الميزانية 2022/2021	*المعدلات الفعلية 2022/2021*	*المعدلات المتوسط المدرجة في الميزانية 2023/2022*	*كانون الثاني/يناير-كانون الأول/ديسمبر 2022*[أ]	*المعدلات الفعلية آذار/مارس 2023*	*متوسط المعدلات الفعلية 31 آذار/مارس 2023*	*المعدلات المتوقعة 2024/2023*
الموظفون المدنيون							
الموظفون الدوليون	13,0	16,5	13,0	18,4	19,0	19,6	15,5
الموظفون الوطنيون	4,0	6,6	4,0	5,9	7,2	6,1	5,9
الوظائف المؤقتة							
الموظفون الدوليون	-	66,7	-	66,7	50,0	50,0	-

(أ) تشمل الافتراضات التي تمت مراعاتها في عوامل الشغور متوسط معدل الشغور الحالي لمدة 12 شهرا، من كانون الثاني/يناير إلى كانون الأول/ديسمبر 2022 أو معدل الشغور الفعلي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022.

15 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن المعدلات المقترحة للموظفين الدوليين والموظفين الوطنيين تختلف عن المعدلات الفعلية وعن متوسط المعدلات الفعلية في 31 آذار/مارس 2023. **وتشير اللجنة الاستشارية إلى توجيهات السياسات العامة المقدمة من أجل تحسين دقة واتساق عوامل الشغور المطبقة في الميزانيات المقترحة للفترة 2024/2023. ومع ذلك، ترى اللجنة أنه ينبغي مواصلة بذل الجهود لضمان أن معدلات الشغور المقترحة تستند قدر الإمكان إلى المعدلات الفعلية. وفي الحالات التي تختلف فيها المعدلات المقترحة عن المعدلات الفعلية، ينبغي تقديم معلومات مستكملة إلى الجمعية العامة عند نظرها في هذا التقرير، وينبغي تقديم تبريرات واضحة بصورة منهجية في الميزانية المقترحة المقبلة والوثائق ذات الصلة بها، على أن يشمل ذلك، قدر الإمكان، أعداد الموظفين المتوقع استقدامهم على أساس واقعي والشواغر المحتمل أن تنشأ في المستقبل.** واللجنة تناقش مسألة معدلات الشغور في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/76/767).

الوظائف الشاغرة وبدل الوظيفة الخاص

16 - عند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن عدد الوظائف الشاغرة في 28 شباط/فبراير 2023 كان 50 وظيفة، من بينها 10 وظائف في الوحدات المستضافة. وفي 23 آذار/مارس 2023، كان موظفان

وطنيان من فئة الخدمات العامة يتلقيان بدل الوظيفة الخاص. **وتأمل اللجنة الاستشارية في أن تُبذل كل الجهود من أجل ملء الوظائف الشاغرة على وجه السرعة.**

مسائل أخرى تتعلق بملاك الموظفين

الوحدات المستضافة

17 - ترد معلومات عن الوحدات المستضافة في الفقرات 71 إلى 83 من الميزانية المقترحة (A/77/741). ويشار إلى أن بريندیزي تستضيف حاليا أربع وحدات، منها (أ) وحدتان مسؤولتان أمام إدارة عمليات السلام، وهما القدرة الشرطية الدائمة والهيئة الدائمة للعدالة والسجون، اللتان تضمان 36 وظيفة وسبع وظائف، على التوالي؛ و (ب) وحدتان مسؤولتان أمام إدارة الدعم العملياتي، وهما مركز العمليات الجوية الاستراتيجية ووحدة هيئات الاستعراض المركزية الميدانية، اللذان يضمان 10 وظائف و 11 وظيفة، على التوالي.

18 - ويرد في مرفق تقرير الأمين العام تقييمٌ للقدرة الشرطية الدائمة والهيئة الدائمة للعدالة والسجون (المرجع نفسه، المرفق الثالث)[1]. وبوصفها جزءا لا يتجزأ من شعبة الشرطة، التابعة لمكتب سيادة القانون والمؤسسات الأمنية، التابع لإدارة عمليات السلام، تزود القدرة الشرطية الدائمة عمليات السلام بخبرات الشرطة وخبرات أجهزة إنفاذ القانون الأخرى في الوقت المناسب لأغراض ما يلي: (أ) القدرة على بدء عمل عناصر الشرطة؛ (ب) المساعدة في المراحل الانتقالية و/أو الخفض التدريجي؛ (ج) الخبرات الضرورية الأخرى المتصلة بأعمال الشرطة والمحددة زمنيا، التي قد لا تكون متوفرة في الحال عند ما تحتاج إليها البعثات. وتعمل القدرة الشرطية الدائمة بصفتها وحدة مستضافة (في حدود الميزانية) في قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات منذ 1 تموز/يوليه 2009.

19 - ومن جانبها، تمثل الهيئة الدائمة للعدالة والسجون، وهي أيضا جزء لا يتجزأ من مكتب سيادة القانون والمؤسسات الأمنية، فريقا ميداني المنحى للاستجابة السريعة، يضم خبراء في سيادة القانون والعدالة والسجون، ينتشرون في عمليات الأمم المتحدة للسلام، وذلك عادة أثناء بدء عمل البعثات ولأغراض القدرات الاحتياطية والمراحل الانتقالية. وقد تغيرت طبيعة عمليات النشر التي تقوم بها الهيئة على مر السنين، من عملها في المقام الأول كقدرة احتياطية إلى توفير مهارات أكثر تخصصا كانت تفتقر إليها البعثة الميدانية.

20 - ويتبين من تقييم القدرة الشرطية الدائمة أن منذ 1 كانون الثاني/يناير 2019، أنجزت هذه القدرة 102 من عمليات النشر في عمليات السلام، مع التركيز بقوة على البعثات التي تقودها إدارة عمليات السلام (المرجع نفسه، الفقرة 5). وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن القدرة الشرطية الدائمة تتولى دورا مستمرا، لا سيما فيما يتعلق بعمليات الانتقال والتخفيض التي تشهدها عمليات حفظ السلام، كما يتضح من الدعم المستمر (سواء بالنشر أو عن بعد) الذي قدمته إلى بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية خلال الفترة الانتقالية التي شهدتها هذه البعثة. وحسب المعلومات المقدمة، سيكون للقدرة دور متزايد في ربط شرطة الأمم المتحدة في عمليات حفظ السلام بوكالات الأمم المتحدة

(1) أيدت الجمعية العامة، في قرارها 277/76، توصية اللجنة الاستشارية بأن يُدرج في التقرير المقبل عن قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات تقييم للخدمات التي تقدمها القدرة الشرطية الدائمة والهيئة الدائمة للعدالة والسجون (انظر A/76/760/Add.5، الفقرة 31).

وصناديقها وبرامجها، سواء قبل المراحل الانتقالية أو أثناءها وبعد خروج البعثة. وعلاوة على ذلك، فإن القدرة الشرطية الدائمة جهة تقدم الخدمات على نطاق المنظومة، ويجوز لها أيضا، وفقا لسياسات إدارة عمليات السلام وإدارة الدعم العملياتي، أن تتلقى طلبات المساعدة من المنظمات الحكومية الدولية أو المنظمات الإقليمية أو البلدان لا توجد فيها بعثات الأمم المتحدة. وحتى الآن، لم تقتصر القدرة الشرطية الدائمة على دعم عمليات حفظ السلام، بل قدمت دعمها أيضا إلى شعبة السياسات العامة والتقييم والتدريب التابعة لإدارة عمليات السلام، وإدارة الشؤون السياسية وبناء السلام، ومفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان، ومكتب التنسيق الإنمائي، ومكاتب المنسقين المقيمين، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين، ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة). وبهذه الطريقة، يمكن للقدرة أن تقدم دعما محدد الأهداف للدول الأعضاء، لا عن طريق عملية من عمليات حفظ السلام أو بعثة سياسية خاصة فحسب، بل أيضا عن طريق فريق الأمم المتحدة القطري. وقد تستلزم زيادة الطلب قدرات إضافية في مجالات مثل علم الأدلة الجنائية، ومهارات مكافحة الجريمة الإلكترونية، وإدارة الحدود، وتحليل بيانات الإجرام، وإدارة الموارد الطبيعية وحمايتها (المعادن والغابات، وما إلى ذلك) (انظر أيضا المرجع نفسه، الفقرة 3).

21 - وقد تبين أيضا من تقييم القدرة الشرطية الدائمة والهيئة الدائمة للعدالة والسجون أنهما أداتان لهما كفاءة وفعالية في دعم عمليات حفظ السلام في الأوقات الحرجة طوال وجودها، وأنهما تحتفظان بأهميتهما في سياق حفظ السلام الحالي. واستنادا إلى الفوائد العديدة التي أبدتها القدرة والهيئة، يرى مكتب سيادة القانون والمؤسسات الأمنية أن من المفيد توفير خبرات وقدرات مماثلة يمكن نشرها بسهولة في مجالات أخرى تقع ضمن اختصاصه فيما يتعلق بسيادة القانون والمؤسسات الأمنية، من أجل دعم عمليات السلام. ومن هذا المنطلق، أنشأ المكتب، بتمويل محدود من خارج الميزانية، القدرة الدائمة لنزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج (1 ف-4) والقدرة الدائمة لإصلاح قطاع الأمن (1 ف-5) في عامي 2019 و 2021، على التوالي.

22 - وفيما يتعلق بموقع القدرة الشرطية الدائمة، أبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن الترتيب الذي وضع موضع التنفيذ في عام 2009، والذي تعمل بموجبه القدرة الشرطية الدائمة بصفتها وحدة مستضافة (في حدود الميزانية) في قاعدة اللوجستيات أثبت فعاليته من حيث التكلفة. ويمكن لهذه القدرة، بوصفها أصلا من أصول إدارة عمليات السلام القابلة للنشر السريع، أن تنشر في أي مكان من العالم، دون الحاجة إلى وجود أفرقة منفصلة متفرغة في مواقع مختلفة.

23 - وفيما يتعلق بعمليات النشر في الميدان، زودت اللجنة الاستشارية بمعلومات تبين أن في الفترة 2022/2021، نفذت القدرة الشرطية الدائمة (التي تضم 36 موظفا) 919 1 يوما من أيام النشر الميداني، شملت تقديم المساعدة عن بعد، بينما نفذت الهيئة الدائمة للعدالة والسجون (المؤلفة من 7 موظفين) 224 1 يوما. وخلال الفترة 2023/2022 حتى نهاية شباط/فبراير 2023، بلغ عدد أيام النشر الميداني 621 1 يوما و 611 يوما، على التوالي. وتشير المعلومات المقدمة أيضا إلى أن القدرات الحالية المتاحة للقدرة الشرطية الدائمة والهيئة الدائمة للعدالة والسجون تنتشر، في معظمها، بتمويل من خارج الميزانية، يتأتى إما من أموالهما الخارجة عن الميزانية، أو من أموال مشاريع الشركاء، أو من خلال تقاسم التكاليف (انظر المرفق). وتلاحظ اللجنة أن في الفترة 2022/2021، نفذت القدرة الشرطية الدائمة ما متوسطه 53,3 يوما من أيام

النشـــر لكل موظف معتمد، بينما نفذت الهيئة الدائمة للعدالة والســـجون ما متوســـطه 174,8 يوما من أيام النشر، تشمل تقديم المساعدة عن بعد.

24 - **وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن القدرة الشرطية الدائمة والهيئة الدائمة للعدالة والسجون تطورتا بمرور الوقت لتصـــبحا جهتين تقدمان الخدمات على نطاق منظومة الأمم المتحدة. واللجنة على ثقة من أن القدرة الشرطية الدائمة والهيئة الدائمة للعدالة والسجون ستواصلان إعطاء الأولوية للمساعدة المقدمة إلى عمليات حفظ السلام، وأن معلومات مفصلة عن معدلات النشر الميداني، ومؤشرات عبء عمل ملاك الموظفين الحالي، ونموذج اســترداد التكاليف المطبق لأغراض دعم الأنشــطة الممولة من خارج الميزانية ستدرج في الميزانية المقبلة لقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات.**

التمثيل الجغرافي

25 - عند الاستفسار، أُبلغت اللجنة الاستشارية بأن في 17 آذار/مارس 2023، ومن بين موظفي الفئة الفنية والفئات العليا البالغ عددهم 115 موظفا، كان 23 موظفا يمثلون أفريقيا، وكان 20 يمثلون آســـيا والمحيط الهادئ، و 15 يمثلون أوروبا الشـــرقية، و 11 يمثلون أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، و 46 يمثلون أوروبا الغربية ودولا أخرى. **واللجنة الاســـتشـــارية على ثقة من أن قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات ستضاعف جهودها الرامية إلى تحقيق التمثيل الجغرافي العادل للدول الأعضاء بين موظفيها.**

التوازن بين الجنسين

26 - عند الاســتفســار، أبلغت اللجنة الاســتشــارية أيضــا بأن في الفترة 2022/2021، مثلت النســاء 30 في المائة من الموظفين الدوليين و 35 في المائة من الموظفين الوطنيين من فئة الخدمات العامة. وبالنســـبة للفترة 2024/2023 حتى 28 شـــباط/فبراير 2023، مثلت النســـاء 33 في المائة من الموظفين الدوليين و 35 في المائة من الموظفين الوطنيين من فئة الخدمات العامة. **وتلاحظ اللجنة الاســـتشـــارية الزيادة التي حدثت في النسـبة المئوية للنسـاء بين الموظفين الدوليين، وهي على ثقة من أن قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات ستواصل جهودها من أجل تحقيق التوازن بين الجنسين في صفوف موظفيها.**

عملية التخطيط للقوة العاملة

27 - عند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن آخر استعراض لملاك موظفي قاعدة الأمم المتحدة للوجســـتيات أجري في عام 2017، وبأن عملية تخطيط القوة العاملة كانت جارية في آذار/مارس 2023. وأفادت الأمانة العامة بأن قاعدة اللوجستيات تعتزم أن تجري تقييما لمدى استصواب وجدوى استقدام موظفين فنيين وطنيين خلال هذه العملية، إذ يمكن النظر في تعيين هذه الفئة من الموظفين في المجالين الإداري والتقني على السواء، وأن من شأن ذلك أن يجتذب موظفين وطنيين مؤهلين تأهيلا عاليا، كالمهندسين مثلا. **وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات تعتزم تقييم مدى استصواب وجدوى إنشاء وظائف وطنية من الفئة الفنية في قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات، وتتطلع إلى تلقي مزيد من المعلومات عن ذلك في تقرير الميزانية المقبل.** واللجنة تناقش اســتعراضــات ملاك الموظفين المدنيين في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/76/767).

28 - **وتوصي اللجنة الاستشارية بالموافقة على مقترحات الأمين العام بشأن الموظفين المدنيين.**

3 - التكاليف التشغيلية

الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	المخصصات (2022/2021) (1)	النفقات (2022/2021) (2)	المخصصات (2023/2022) (3)	النفقات حتى تقديرات 31 آذار/مارس 2023 (4)	تقديرات التكاليف (2024/2023) (5)	الفرق المبلغ (6)=(5)-(3)	الفرق النسبة المئوية (7)=(6)÷(3)
التكاليف التشغيلية							
الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية	160,6	283,5	144,5	218,0	173,4	28,9	20,0
السفر في مهام رسمية	451,6	415,5	359,2	354,7	413,4	54,2	15,1
المرافق والهياكل الأساسية	5 607,2	6 279,8	5 700,8	4 962,1	6 885,8	1 185,0	20,8
النقل البري	381,7	511,1	381,7	387,8	566,8	185,1	48,5
العمليات الجوية	6,3	7,2	3,0	9,4	9,0	6,0	200,0
العمليات البحرية	–	–	–	-	–	–	–
تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	12 706,3	13 454,1	13 345,5	10 273,2	13 772,3	426,8	3,2
الشؤون الطبية	87,3	64,1	68,8	28,7	72,2	3,4	4,9
اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى	967,3	1 134,5	1 015,5	737,6	1 088,7	73,2	7,2
مجموع التكاليف التشغيلية	**20 368,3**	**22 149,8**	**21 019,0**	**16 971,5**	**22 981,6**	**1 962,6**	**9,3**

29 - تمثل الموارد المقترحة لتغطية التكاليف التشغيلية البالغة 600 981 22 دولار للفترة 2024/2023 زيادة بمبلغ 600 962 1 دولار، أي بنسبة 9,3 في المائة، مقارنة بمخصصات الفترة 2023/2022 وتعكس هذه الزيادة تزايد الاحتياجات في إطار المرافق والهياكل الأساسية، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، والنقل البري، واللوازم والخدمات والمعدات الأخرى، والسفر في مهام رسمية، والخبراء الاستشاريين، والعمليات الجوية.

30 - **وليست اللجنة الاستشارية مقتنعة تماما بأن المبررات المقدمة تدعم بالكامل بعض الاحتياجات الواردة أدناه، وتقدم الملاحظات والتوصيات التالية:**

(أ) *السفر الرسمي*: تبلغ الموارد المقترحة للفترة 2024/2023 ما قدره 400 413 دولار مقارنة بالمخصصات البالغة 200 359 دولار المعتمدة في الفترة 2023/2022، مما يعكس زيادة قدرها 200 54 دولار. **وتكرر اللجنة الاستشارية تأكيد ضرورة زيادة استخدام الاجتماعات الافتراضية وأدوات التدريب المنفّذ عن طريق الإنترنت وضرورة إبقاء السفر لحضور حلقات العمل أو المؤتمرات أو الاجتماعات عند الحد الأدنى، وتقديم تبريرات مفصلة في حال اقتراح مثل هذا السفر. ولذلك، توصي اللجنة بنقص نسبة 30 في المائة (300 16 دولار) من الزيادة المقترحة في الموارد المخصصة للسفر في مهام رسمية (200 54 دولار).**

(ب) *المرافق والهياكل الأساسية*: تمثل الموارد المقترحة البالغة 800 885 6 دولار زيادة قدرها 000 185 1 دولار، مقارنة بمخصصات الفترة 2023/2022. وتشير المعلومات المقدمة إلى أن الزيادة تعكس في المقام الأول زيادة الاحتياجات تحت بند أعمال التشييد والتعديل والتجديد وأعمال الصيانة الرئيسية (200 526 دولار). وتلاحظ اللجنة الاستشارية التأخيرات التي شهدها تنفيذ مشاريع البناء، والتي أدت إلى انخفاض النفقات في الفترة الحالية حتى الآن، حيث أن في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، لم تنفق سوى 000 337 دولار من أصل الاعتماد البالغ 400 124 1 دولار. **وفي ضوء هذا الانخفاض في النفقات، توصي اللجنة الاستشارية بتخفيض 15 في المائة (400 176 دولار) في الزيادة المقترحة في الموارد المخصصة للمرافق والهياكل الأساسية، باستثناء الزيادة المقترحة في الموارد من البنزين والزيوت ومواد التشحيم (300 176 1 دولار).**

(ج) *النقل البري*: تمثل الموارد المقترحة البالغة 800 566 دولار زيادة قدرها 100 185 دولار، أي 48,5 في المائة، مقارنة بمخصصات الفترة 2023/2022. وتعزى الزيادة في المقام الأول إلى زيادة الاحتياجات من الإصلاحات والصيانة. وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات شرعت في الفترة 2021/2020 في تنفيذ خطة لاستبدال المركبات للاستعاضة عن 12 مركبة، بدءا باقتناء مركبتين تعملان بالطاقة الكهربائية (A/76/730، الفقرة 162). وتلاحظ اللجنة أيضا أن في الفترة الحالية، واعتبارا من 28 شباط/فبراير 2023، بلغت نفقات اقتناء المركبات بالفعل 900 66 دولار، مقابل الاعتماد البالغ 000 46 دولار. وترى اللجنة الاستشارية أن اقتناء مركبات جديدة ينبغي أن يؤدي إلى انخفاض الاحتياجات من حيث الصيانة والإصلاحات. **وفي ضوء هذه العناصر، توصي اللجنة الاستشارية بتخفيض الموارد المقترحة للنقل البري بنسبة 15 في المائة (700 71 دولار) باستثناء الموارد من البنزين والزيوت ومواد التشحيم (100 478 دولار).**

(د) *تكنولوجيا المعلومات والاتصالات*: تمثل الموارد المقترحة البالغة 300 772 13 دولار زيادة قدرها 800 426 دولار مقارنة بمخصصات الفترة 2023/2022 وتعزى الزيادة في الاحتياجات أساسا إلى صيانة معدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وخدمات الدعم: '1' لصيانة وتعزيز التطبيق الخاص بالتخطيط والأداء في مجال العمل البيئي (eAPP)؛ و '2' دعم واستضافة منصة امتحانات مفتوحة المصدر (A/77/741، الفقرة 134). **وترى اللجنة الاستشارية أنه ينبغي أن تكون قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات قادرة على الإلغاء التدريجي للزيادة المقترحة تحت بند أنشطة الصيانة، ولذلك توصي اللجنةُ بتخفيض بنسبة 10 في المائة (700 42 دولار) في الزيادة المقترحة في الموارد المخصصة لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات (800 426 دولار).**

31 - وفيما يتعلق بالوقود، تلاحظ اللجنة الاستشارية، من خلال المعلومات التكميلية المقدمة، أن مبلغا إجماليا قدره 041 161 دولار أدرج في الميزانية ضمن فئتين من فئات الميزانية، مما يعكس زيادة قدرها 241 68 دولار، ويعزى ذلك أساسا إلى ارتفاع متوسط الأسعار مقارنة بالأسعار المطبقة في الميزانية المعتمدة للفترة 2023/2022، على النحو التالي: (أ) في برينديزي: 1,096 دولار للتر الواحد من وقود المركبات، مقارنة ب 0,515 دولار للتر الواحد، و 1,096 دولار للتر الواحد من الوقود تحت بند المرافق والهياكل الأساسية، مقارنة بـ 0,575 دولار للتر الواحد؛ (ب) في فالنسيا: 1,824 دولار للتر الواحد من الوقود تحت بند المرافق والهياكل الأساسية، مقارنة بـ 1,000 دولار للتر الواحد. واللجنة تناقش المسائل

المتعلقة بالبنزين والزيوت ومواد التشحيم في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/76/767).

32 - **وتوصي اللجنة الاستشارية، رهنا بتوصياتها الواردة في الفقرة 30 أعلاه، بالموافقة على مقترحات الأمين العام المتعلقة بالتكاليف التشغيلية.**

خامسا - مسائل أخرى

الخدمات المقدمة إلى الكيانات الأخرى واسترداد التكاليف

33 - ترد في الفقرات من 67 إلى 70 وفي الجدولين 2 و 3 من تقرير الميزانية المقترحة (A/77/741) معلوماتٌ عن الخدمات المقدَّمة إلى الكيانات الأخرى وتحليلٌ لتقديرات استرداد التكاليف في الفترة 2024/2023. وستواصل قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات تقديم الخدمات في التكنولوجيات الجغرافية المكانية وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، فضلا عن خدمات سلسلة الإمداد، إلى المكاتب والإدارات غير المعنية بحفظ السلام التابعة للأمانة العامة للأمم المتحدة، وإلى كيانات منظومة الأمم المتحدة، بما فيها الصناديق والبرامج، على أساس استرداد التكاليف. وبالإضافة إلى ذلك، ستوفر قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات خدمات التدريب والتخزين والصيانة وإدارة الممتلكات عن بعد على أساس استرداد التكاليف. وتستند التكاليف التي تسترد إلى بطاقات سعر الخدمة المعتمدة التي يقوم مكتب المراقب المالي باستعراضها سنويا. ويقدر المبلغ الذي يتعين استرداده للفترة 2024/2023 بـ 15 093 000 دولار، مقارنة بمبلغ 14 390 600 دولار المقدر للفترة 2023/2022 (انظر A/76/730، الجدول 2).

34 - وتعتزم قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات استخدام الإيرادات المتوقعة من استرداد التكاليف لتمويل 15 وظيفة مؤقتة عامة، منها تسع وظائف دولية وست وظائف وطنية من فئة الخدمات العامة (A/77/741، الفقرة 70). وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن مكتب تخطيط البرامج والمالية والميزانية يأذن بالوظائف الخارجة عن الميزانية التي يمكن تمويلها من الموارد المتأتية باسترداد التكاليف. ويرتبط عدد الوظائف ارتباطا مباشرا بالموارد اللازمة لتقديم الخدمات المتفق عليها وبالإيرادات الناشئة في إطار خطة التكاليف السنوية التي أقرها مكتب تخطيط البرامج والمالية والميزانية. وتستعرض مستويات ملاك الموظفين على أساس سنوي ليتم تعديلها حسب الأنشطة المتوقعة والإيرادات المقابلة. وتتضمن إعلانات الوظائف التي تنشر لشغل الوظائف الناشئة عن استرداد التكاليف بندا ينص على أن تلك الوظائف خارجة عن الميزانية بطبيعتها وأن تجديدها يتوقف على توافر الأموال.

35 - وعند الاستفسار، زودت اللجنة الاستشارية بالجدول الوارد أدناه بشأن إيرادات قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات حسب مصادر التمويل من الفترة 2019/2018 إلى الفترة 2023/2022:

إيرادات قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات حسب مصادر الأموال

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

فترة الميزانية	*الأنصبة المقررة*	*استرداد التكاليف*	*الإيرادات الخارجة عن الميزانية*
الإيرادات الفعلية 2019/2018	82 078,8	8 661,5	–
الإيرادات الفعلية 2020/2019	63 266,5	9 767,9	1 830,3
الإيرادات الفعلية 2021/2020	62 053,1	12 514,5	817,2
الإيرادات الفعلية 2022/2021	65 621,7	15 642,2	197,1
الإيرادات المعتمدة للفترة 2023/2022	65 958,6	14 390,6	1 562,8

36 - وأبلغت اللجنة الاستشارية أيضا بأن قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات لا تسترد تكاليف الموظفين (مثل التكاليف المستحقة من مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع ومركز الأمم المتحدة الدولي للحوسبة، والأطراف الثالثة المتعاقدة الأخرى) الذين يعملون بموجب ترتيب تعاقدي مع إدارة الدعم العملياتي وما يتصل بذلك من المهام والأنشطة الصادر بها تكليف. ويتفق هذا الترتيب مع الأحكام الواردة في الاتفاقات ذات الصلة المبرمة مع مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومركز الأمم المتحدة الدولي للحوسبة، والأطراف الثالثة المتعاقدة الأخرى، التي تتطلب توفير حيز كاف للعمل والمكاتب، وما يتصل بذلك من هياكل أساسية ودعم.

37 - **وتكرر اللجنة الاستشارية رأيها القائل بضرورة تزويد الجمعية العامة بمعلومات شاملة وشفافة عن الخدمات المقدمة إلى مختلف الكيانات، وعن الموارد اللازمة لتقديم تلك الخدمات، ومختلف ترتيبات التمويل واسترداد التكاليف، فضلا عن تسجيل الإيرادات والنفقات ذات الصلة بها (انظر أيضا A/76/760/Add.5، الفقرة 44، و A/75/822/Add.10، الفقرة 43، و A/74/737/Add.6، الفقرة 26)**. واللجنة الاستشارية تناقش مسألة استرداد التكاليف في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/76/767).

شغل الأفراد غير التابعين لقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات لمباني القاعدة

38 - ترد في الفقرات من 63 إلى 66 والجدول 1 من تقرير الميزانية المقترحة (A/77/741) معلومات عن المتعاقدين والموظفين الذين يشغلون المرافق في بريندیزي وفالنسيا. ويقدر الأمين العام في تقريره أن 862 من موظفي الدعم المتفرغين التابعين لكيانات أخرى سيشغلون مباني في قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في الفترة 2024/2023 (منهم 221 فردا في بريندیزي و 641 فردا في فالنسيا) مقارنة بـ 786 فردا في الفترة 2022/2021، وما يقدر بـ 732 فردا في الفترة 2023/2022. ومن بين الأفراد البالغ عددهم 862 فردا، سيضطلع 825 فردا بمهام تتعلق بتكنولوجيا المعلومات الاتصالات؛ أما الأفراد الـ 37 المتبقون، فهم من اتحاد موظفي الخدمة الميدانية التابعين للأمم المتحدة، وفريق صيانة البيانات المرجعية، ومنهم آخرون من أفراد الأمم المتحدة في بريندیزي (المرجع نفسه، الفقرة 66 والجدول 1).

39 - وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن الترتيبات الثنائية القائمة بين كيانات الأمم المتحدة الأخرى وحكومتي إسبانيا وإيطاليا، على التوالي، هي ترتيبات منفصلة عن اتفاقَي البلد المضيف المبرمين بين الأمم المتحدة والحكومتين المذكورتين. ومع ذلك، تم توسيع نطاق أحكام اتفاقي البلد المضيف (من حيث

الشروط والامتيازات والحصانات) لتشمل كيانات الأمم المتحدة الأخرى المستضافة في بريندیزي وفالنسيا. وبموجب أحكام الاتفاق المبرم بين إسبانيا والأمم المتحدة، تتيح إسبانيا المباني الواقعة في فالنسيا للأمم المتحدة لتستخدمها في تقديم الدعم لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام والعمليات ذات الصلة. ويجوز لإسبانيا أيضا أن تتيح تلك المباني لكيانات أخرى تابعة للأمم المتحدة، مثل منظمة الأمم المتحدة للطفولة، والمنظمة الدولية للهجرة، وذلك بموافقة إدارة الدعم العملياتي. وأبلغت اللجنة أيضا بأن التكاليف المرتبطة بالاشتراك في شغل المرافق مع الأفراد من غير موظفي قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات الذين يقدمون الدعم لكيانات الأمم المتحدة الأخرى المستضافة في المباني الواقعة في بريندیزي وفالنسيا، الذين أبرمت معهم قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات اتفاقا بشأن مستوى الخدمة، تسترد بالكامل بموجب إطار استرداد التكاليف.

تجنب التكاليف وخفض التكاليف وزيادة الكفاءة

40 - عند الاستفسار، زودت اللجنة الاستشارية بمعلومات عن تدابير تجنب التكاليف وخفض التكاليف وزيادة الكفاءة الناشئة عن أنشطة سلسلة الإمداد التالية التي تضطلع بها قاعدة اللوجستيات:

(أ) *برنامج الإعادة - التجديد - إعادة الاستخدام*: من المتوقع أن أول الأصول المستردة من تصفية العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور، البالغ عددها 103 أصول، التي يجري تجديدها، ستؤدي إلى تجنب تكاليف يتراوح قدرها بين 10 و 12 مليون دولار تقريبا. وقد تم بالفعل تحقيق ما مجموعه 200 937 دولار من ذلك المقدار بحلول 22 آذار/مارس 2022 عن طريق تجديد سبعة أصول.

(ب) *تخفيض مستويات مخزونات البعثات*: يستهدف مشروع إدارة قطع الغيار الذي سينفذ عما قريب المخزونات الكبيرة من قطع الغيار في البعثات، ومن المتوقع أن يؤدي إلى خفض المخزونات المحتفظ بها بنسبة تتراوح بين 10 و 15 في المائة بحلول الربع الثالث من عام 2024.

(ج) *تخفيض ما تحتفظ به البعثات من الممتلكات*: يؤدي توزيع الفائض على كيانات أخرى من خلال دور مركز تبادل المخزونات والاستعراض شبه التلقائي لكل مجموعة من مجموعات مقتنيات البعثات إلى تجنب التكاليف. وفي دورتي الميزانية الأخيرتين، يمكن اعتبار ما مجموعه 53,9 مليون دولار من فائض الممتلكات المتصل بتصفية العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور تجنبا افتراضيا للتكاليف، أدت إليه أنشطة قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات. وفي الفترات المقبلة، يمكن توقع تجنب تكاليف تقدر بما يتراوح بين 2 و 4 ملايين دولار في السنة فيما يتعلق بأنشطة مركز تبادل المخزونات.

41 - وزودت اللجنة الاستشارية أيضا بمعلومات عن تدابير تجنب التكاليف وخفض التكاليف وزيادة الكفاءة الناتجة عن الأنشطة التالية في مجال تكنولوجيات الجغرافيا المكانية والمعلومات والاتصالات السلكية واللاسلكية التي اضطلعت بها قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات:

(أ) *دعم البعثات عن بعد في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات*: تجميع إدارة معدات البنية التحتية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات داخل البعثات وتشغيلها ودعمها عن بعد، والحد من بصمة موظفي تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في الميدان، وتحقيق وفورات في التكاليف التشغيلية مع كفالة التوافر المستمر للنظام. واستنادا إلى تحليل التكاليف والفوائد، يقدر أن وفورات سنوية تبلغ 2 مليون دولار سنويا ستتحقق بتوحيد موظفي دعم تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وتركيزهم في قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات.

(ب) *معسكر الأمم المتحدة الذكي*: يمثل النظام الميداني لإدارة الهياكل الأساسية من بُعد (Unite FRIM) حلا من حلول إنترنت الأشياء، وهو مصمم خصيصا لتلبية الاحتياجات المحددة للأمم المتحدة، ويمكّن من تخفيض التكاليف التشغيلية وإطالة عمر الأصول، ويوفر بيانات فعلية موثوقة عن الاستهلاك والاستخدام، مما يسمح باتخاذ قرارات قائمة على البيانات وبتحسين سبل التحكم في الاستهلاك في الوقت الحقيقي، مما يدعم تحسين دقة التخطيط في الاستهلاك والميزنة في المستقبل. ويمكن نظام Unite FRIM أيضا من الكشف المبكر عن الحوادث؛ ويساعد على زيادة توافر معدات البنية التحتية للمراقبة والوقت المتاح لاستخدامها؛ ويحسن سبل التخطيط للصيانة عن طريق النقص من وقت التوقف غير المتوقع؛ ويوفر معلومات مستفيضة عن أنماط الاستخدام، مما يتيح تحديد مجالات تحسين الكفاءة وخفض التكاليف.

(ج) *نظام TETRA الرقمي اللاسلكي الأرضي المتعدد القنوات*: يوفر هذا النظام القائم على بروتوكول الإنترنت مرونة في الربط الشبكي، بما يشمل إنشاء بنية تحتية مركزية لتحويل الاتصالات تكون قادرة على نقل البيانات والصوت لدعم البعثات الميدانية. وترتبط حاليا 10 بعثات وكيانات بنظام TETRA. ومن بين فوائده قابليته للتوسع أو التقلص وسهولة توسيع نطاقه؛ وانخفاض كميات معدات التي يتعين الاحتفاظ بها؛ وانخفاض احتياجاته من حيث التبريد؛ ووفورات الحجم المتأتية من صغر هياكله الأساسية.

(د) *المنتجات المتنقلة*: هي حلول تكنولوجيا المعلومات والاتصالات المؤلفة من وحدات تتيح للعمليات الميدانية المرونة والقدرة على الاستجابة للأزمات، وتقلل الاعتماد على الوقود الأحفوري، بما يتماشى مع أهداف التنمية المستدامة. وتتألف هذه المنتجات من وحدات، وهي غرف لمعدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، تتسم بالاكتفاء الذاتي من حيث الطاقة، وتستخدم في مواقع البعثات التي تعمل في بيئات صعبة، وغالبا ما لا تتوفر فيها بسهولة هياكل أساسية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات. وقد تم تسليم ما مجموعه 160 من الحلول المؤلفة من وحدات في 10 عمليات ميدانية بحلول 22 آذار/مارس 2023. وتقدر تكلفة إنتاج كل منتج متنقل بنحو 000 120 دولار، مقابل الحلول التجارية المماثلة التي تبلغ تكلفتها 000 450 دولار.

42 - **واللجنة الاستشارية على ثقة من أن معلومات مستكملة ومفصلة عن تجنب التكاليف وخفض التكاليف وزيادة الكفاءة ستدرج في التقرير المقبل عن قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات، وفقا للفقرة 59 من قرار الجمعية العامة 274/76.**

مخزون النشر الاستراتيجي وإدارة المخزون

43 - عند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأنه نظرا لأن الجمعية العامة لم تتخذ أي إجراء بشأن المفهوم الجديد لمخزون النشر الاستراتيجي في دورتها السادسة والسبعين، لا تنفَّذ حاليا سوى مشاريع تجريبية محدودة (انظر A/76/730، المرفقان الثالث والرابع، و A/76/760/Add.14). وقد تم تصنيف تكوين مخزون النشر الاستراتيجي من أجل تحديد الأصناف المناسبة التي يتعين إدراجها في تكوين مخزون النشر الإقليمي، وتعمل قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات حاليا على تنفيذ مشروع تجريبي للمخزون، يديره البائعون، ويشمل أجهزة الإرسال والاستقبال على موجات الراديو، المحمولة باليد والمتنقلة والموجودة في القاعدة، ومن المقرر الانتهاء منه في الربع الأخير من الفترة 2023/2022.

44 - وفيما يتعلق بإدارة مخزونات البعثات، زودت اللجنة الاستشارية بمعلومات عن مشروع "المستودع الذكي"، الذي يهدف إلى تحويل عمليات المستودعات من وظيفة "تركز على أصحاب الوصاية" إلى وظيفة ذات قيمة مضافة، تركز على خدمة العملاء وتدعم استراتيجية الأمم المتحدة لسلسلة الإمدادات. وعلى وجه التحديد، سيركز المشروع على وضوح سلسلة الإمداد من بدايتها إلى نهايتها بالنسبة للأصول والمعدات والمخزون. وتتمثل النتيجة المتوقعة في أن تصبح عمليات المستودعات أكثر فعالية من حيث تكلفة وأسهل من حيث سبل إدارتها. ويتم دعم المشروع باعتمادات مخصصة للمستودع المركزي لقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات وبرسوم استشارية تبلغ 864 126 دولار للفترتين 2022/2021 و 2023/2022.

45 - وأبلغت اللجنة الاستشارية أيضا بأن نقل مساعدي اللوجستيات الثلاثة (وهم موظفون وطنيون من فئة الخدمات العامة) إلى قسم التسليم والإعادة سيتيح مزيدا من القدرة على تحديد المخزونات الزائدة من الأصول، وعلى رصد حالات التقادم، وتقديم المشورة بشكل استباقي لكفالة الاستخدام الأمثل للأصول والمساهمة في تحديد الحجم المناسب للمخزونات المحتفظ بها على الصعيد العالمي. وتجدر الإشارة إلى أن هذه التدابير اقتُرحت في سياق تنفيذ توصية مجلس مراجعي الحسابات بأن تقوم الإدارة بإنشاء وظيفة مركزية للتحليل والإنفاذ لإجراء تحليلات شاملة للممتلكات والمنشآت والمعدات والمخزونات لدى البعثات ومراكز الخدمات (A/76/5 (Vol. II)، الفصل الثاني، الفقرة 134). وأبلغت اللجنة كذلك بأن عمليات التفتيش الافتراضية يمكن أن تجرى باستخدام الأدوات التي تم تطويرها. غير أن نجاح تلك العمليات سيتوقف على دقة البيانات وسيتطلب تعاونا وثيقا من الكيانات الميدانية. وستيسر هذه القدرة أيضا بناء قدرات البعثات، وتقديم المساعدة في تقليص حجمها وتصفيتها، وزيادة المساعدة التقنية والتقييمية عن بعد.

46 - وأبلغت اللجنة الاستشارية أن بموجب إطار تفويض السلطة الذي أنشئ في عام 2019، تنص المبادئ التوجيهية لنقل الأصول ودور مركز تبادل المخزونات على أنه "ينبغي الاضطلاع بأنشطة شراء جديدة بعد استكشاف جميع خيارات التوريد الأخرى (أي احتياطي الأمم المتحدة، وفائض البعثات، ومخزونات النشر الاستراتيجي)". وأشير على البعثات بأن تطلب تفاصيل عن خيارات التوريد من قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات.

47 - **واللجنة الاستشارية على ثقة من أن المعلومات المتعلقة بالجهود المبذولة لتحقيق الإدارة المثلى للحيازات والمخزونات في كيانات حفظ السلام ستدرج في التقرير المقبل عن قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات، على أن يشمل ذلك مزيدا من التفاصيل عن التقدم المحرز في تعزيز دور مكتب إدارة سلسلة الإمداد في التحليل والإنفاذ المركزيين لمهام إدارة المخزونات.**

تكنولوجيا المعلومات والاتصالات

48 - يشير الأمين العام في تقريره إلى أن في الفترة 2024/2023، سيستضاف ما مجموعه 47 من الأفراد (23 موظفا و 24 متعاقدا) التابعين لمكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات (42 في فالنسيا و 5 في برينديزي). وعلاوة على ذلك، ستسترد قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات مبلغا قدره 300 484 7 دولار من مكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات مقابل خدمات الاستضافة، وتخزين البيانات، وخدمات الاتصال الإلكتروني، ورصد الأحداث، وخدمات المنصات، وخدمات التطبيقات (A/77/741، الجدولان 1 و 2). وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن مكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، كما ورد في قرار الجمعية العامة 262/63، هو وحدة تنظيمية مستقلة في إطار باب مستقل

من أبواب الميزانية، توفر قيادة مركزية قوية لوضع وتنفيذ معايير وأنشطة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات على نطاق المنظمة، من أجل ضمان الاستخدام الفعال للموارد، وتحديث نظم المعلومات، وتحسين خدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات المتاحة للأمم المتحدة. وتمتثل قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات امتثالا تاما لإطار حوكمة مكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وسياساته ومعاييره في جميع مسائل تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، بما فيها الأمن السيبراني. ويتم ضمان هذا الامتثال من خلال مختلف هيئات الحوكمة التي أنشأها ويديرها مكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، بما فيها لجنة سياسات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وهيئة استعراض الهياكل المعلوماتية.

49 - وأبلغت اللجنة الاستشارية أيضا بأن الإصلاح الإداري يسلم بأن مكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات يحرص على أن تتم إدارة الاستراتيجية والتوجيه والتنفيذ العالمي للأنشطة في مقر الأمم المتحدة، مع تقديم الدعم إلى العمليات المحلية بتنفيذ الحلول التكنولوجية ذات الطابع العالمي من خلال مركز الخدمات العالمية في بريندیزي، ومرفق الأمم المتحدة لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات في فالنسيا. وتتمثل ولاية قاعدة اللوجستيات في تزويد عملائها بخدمات وحلول سريعة وفعالة تتسم بالكفاءة والمسؤولية. وتعد قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات جهة تقدم الخدمات على نطاق الأمانة العامة في مجالي التكنولوجيا الرقمية وإدارة سلسلة الإمداد، من بين مجالات أخرى.

50 - **وتلاحظ اللجنة الاستشارية دور كل من مكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات، وتشدد على أهمية التنسيق والتعاون من أجل زيادة الكفاءة وتفادي ازدواجية الجهود.** وتناقش اللجنة الاستشارية هذه المسألة كذلك في تقريرها عن استراتيجية تكنولوجيا المعلومات والاتصالات (A/77/7/Add.22).

نموذج القابلية للتوسع أو التقلص

51 - ترد معلومات عن نموذج القابلية للتوسع أو التقلص في الفقرات 53 إلى 62 من تقرير الميزانية (A/77/741). ويتمثل أحد المبادئ الرئيسية لنموذج قابلية قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات للتوسع أو التقلص، الذي يمكن تعريفه بأنه القدرة على النمو أو الانكماش وفقا للطلب على خدماتها، في ضمان وجود قدرة أساسية على تقديم الخدمات والدعم إلى جانب الاحتفاظ بالمعارف والمهارات البالغة الأهمية في المجالات الرئيسية. ويُستكمل ذلك، عند الاقتضاء، بخدمات وقدرات تعاقدية تبعا لتقلب حجم العمل واتساعه. وتشمل القدرات التعاقدية اتفاقات مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى بحيث يجري تنقيحها سنويا وتوسيع نطاقها أو تخفيضه وفقا للطلب والمنجزات المستهدفة المقررة، والعقود المبرمة مع مقدمي الخدمات التجاريين، والاستعانة بفرادى المتعاقدين.

52 - ويذكر الأمين العام في تقريره أن الميزانية العامة لقاعدة اللوجستيات قد اتبعت في السنوات العشر الماضية الاتجاه المتناقص في ميزانية بعثات الأمم المتحدة لحفظ السلام، التي انخفضت بنسبة 17 في المائة (من 181,6 7 مليون دولار إلى 971,7 5 مليون دولار)، في حين زادت حافظة الخدمات الصادر بها تكليف التي تقدمها قاعدة اللوجستيات إلى بعثات حفظ السلام. فبالنسبة للفترة 2013/2012 بلغت الميزانية المعتمدة لقاعدة اللوجستيات 68,6 مليون دولار، في حين بلغت هذه الميزانية 66,0 مليون دولار للفترة 2023/2022 وهو ما يمثل انخفاضا قدره 2,6 مليون دولار (3,8 في المائة). وفي السنوات العشر الماضية، كُلفت دائرة سلسلة الإمداد بمهمة الاضطلاع بوظائف إضافية بالغة الأهمية في مجالات الدعم

التقني البيئي، وإدارة أداء العقود الميدانية، ودعم تخطيط سلسلة الإمداد، و "مصنع الحلول"، من بين وظائف أخرى. وخلال الفترة نفسها، أضافت دائرة تكنولوجيات الجغرافيا المكانية والمعلومات والاتصالات السلكية واللاسلكية أيضاً عدة خدمات إلى حافظة خدماتها (المرجع نفسه، الفقرات 55 و 58 و 59).

53 - وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن نموذج القابلية للتوسع أو التقلص الذي يربط بين الموظفين الأساسيين والقوة العاملة المتعاقد معها يعكس حقيقة أن خدمات قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات تتسم بطابع عالمي واستشاري، وأنها تكيف وفقا للظروف والطلبات المحددة لكل بعثة أو مجموعة من البعثات. وعلى النقيض من ذلك، يركز نموذج القابلية للتوسع أو التقلص المتبع في مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي، أوغندا، على عناصر المعاملات وينظر في إجراء تحليل مكافئ على أساس التفرغ، استنادا إلى الوقت المستغرق في كل معاملة وحجم المعاملات السنوية المتوقعة، مع مراعاة حدوث الزيادة أو النقصان في عدد الموظفين المأذون به للكيانات المستفيدة في السنة التالية، مما سيحدد عبء العمل المتوقع والتغييرات اللاحقة في الاحتياجات من الموارد.

54 - **وتلاحظ اللجنة الاستشارية الجهود المبذولة من أجل تنقيح نموذج القابلية للتوسع أو التقلص، وتشير إلى توصيتها التي أيدتها الجمعية العامة في قرارها 295/75 بمواصلة تنقيح صيغة قابلية التوسع أو التقلص، ولا سيما لتحديد الأنشطة القابلة للتوسع أو التقلص، وضمان الاتساق في تطبيق نموذج قابلية التوسع أو التقلص، وكذلك التأكد من مراعاة جميع نماذج قابلية التوسع أو التقلص لأمور من بينها عوامل عبء العمل وتحقيق المكاسب في الكفاءة (انظر A/76/760/Add.5، الفقرة 48، و A/75/822/Add.10، الفقرة 46). وتأمل اللجنة الاستشارية أن تُدرج معلومات مستكملة في التقرير المقبل عن قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات.** وتقدم اللجنة الاستشارية مزيدا من التعليقات عن القابلية للتوسع أو التقلص في تقريرها عن مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي.

سادسا - خاتمة

55 - يرد الإجراءان المطلوب من الجمعية العامة اتخاذهما فيما يتعلق بتمويل قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 في الفرع السادس من تقرير الأداء (A/77/613). **وتوصي اللجنة الاستشارية بأن يستخدم الرصيدُ الحر البالغ 000 73 دولار عن الفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022، وكذلك الإيرادات/التسويات الأخرى المتصلة بالفترة المنتهية في حزيران/يونيه 2022، والبالغة 500 173 دولار المتأتية من الإيرادات الأخرى/المتنوعة (900 70 دولار) ومن إلغاء التزامات الفترات السابقة (300 133 دولار)، التي تقابلها خسائر في الاستثمار (700 33 دولار)، لتوفير الموارد المطلوبة للفترة من 1 تموز/يوليه 2023 إلى 30 حزيران/يونيه 2024.**

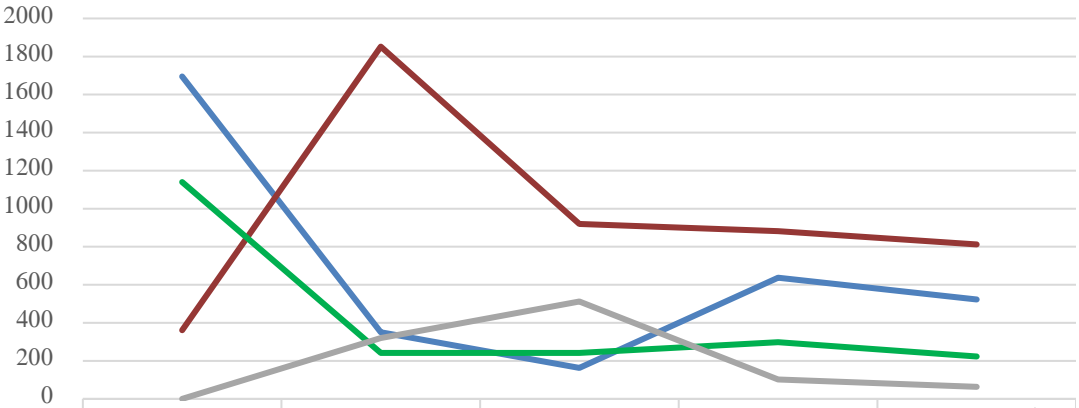
56 - ويرد الإجراءان المطلوب من الجمعية العامة اتخاذهما فيما يتعلق بتمويل قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات للفترة من 1 تموز/يوليه 2023 إلى 30 حزيران/يونيه 2024 في الفرع الرابع من الميزانية المقترحة (A/77/741). **ومع مراعاة الملاحظات والتوصيات الواردة أعلاه، توصي اللجنة الاستشارية بتخفيض الموارد المقترحة بمقدار 100 307 دولار من 600 284 66 دولار إلى 500 977 65 دولار. وتوصي اللجنة أيضا بتقسيم هذا المبلغ تناسبياً على ميزانيات فرادى عمليات حفظ السلام العاملة من أجل تلبية احتياجات تمويل قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات للفترة من 1 تموز/يوليه 2023 إلى 30 حزيران/يونيه 2024.**

المرفق

عمليات نشر القدرة الشرطية الدائمة والهيئة الدائمة للعدالة والسجون في الميدان

الشكل الأول

أيام نشر القدرة الشرطية الدائمة حسب مصادر التمويل 2018-2023



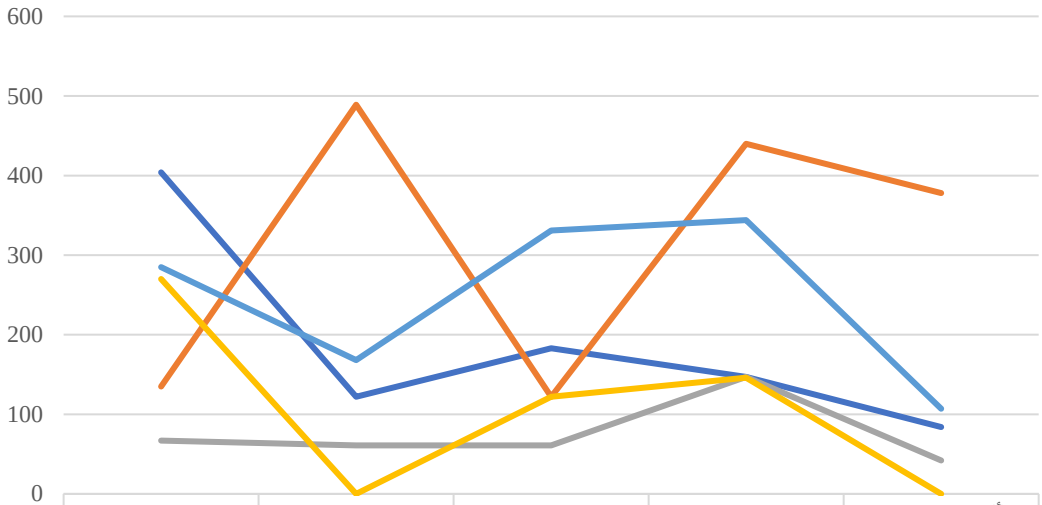
	2018-2019	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023(أ)
الأنصبة المقررة	1695	350	163	637	523
أموال خارجة عن الميزانية	361	1852	920	882	812
أموال مشاريع الشركاء	1140	242	242	298	223
المساعدة من بعد	0	320	512	102	63

الأنصبة المقررة أموال خارجة عن الميزانية أموال مشاريع الشركاء المساعدة من بعد

(أ) 1 تموز/يوليه 2022 إلى 28 شباط/فبراير 2023.

الشكل الثاني

أيام نشر الهيئة الدائمة للعدالة والسجون حسب مصادر التمويل 2018-2023



	2018-2019	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023(أ)
الأنصبة المقررة	404	122	183	147	84
أموال خارجة عن الميزانية	135	489	122	440	378
أموال مشاريع الشركاء	67	61	61	147	42
تقاسم التكاليف(ب)	270	0	122	146	0
المساعدة عن بعد(ج)	285	168	331	344	107

(أ) 1 تموز/يوليه 2022 إلى 28 شباط/فبراير 2023.

(ب) بين الأموال المقررة و/أو الخارجة عن الميزانية و/أو أموال المشاريع.

(ج) ترد الأيام المخصصة للدعم المقدم عن بعد هنا على أساس إرشادي، لأنها لا تستلزم تكاليف للنشر.