



大会

Distr.: General
25 April 2023
Chinese
Original: English

第七十七届会议

议程项目 164

联合国南苏丹特派团经费的筹措

联合国南苏丹特派团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日
期间预算执行情况、2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期
间经费筹措安排和 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期
间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2021/22 年度批款	1 115 633 900 美元
2021/22 年度支出	1 115 045 600 美元
2021/22 年度未支配余额	588 300 美元
2022/23 年度批款	1 116 609 000 美元
2022/23 年度预计支出 ^a	1 126 709 000 美元
2022/23 年度预计超支	10 100 000 美元
2023/24 年度秘书长提议数	1 161 509 500 美元
2023/24 年度行预咨委会建议调整数	(3 003 000 美元)
2023/24 年度行预咨委会建议数	1 158 506 500 美元

^a 截至 2023 年 3 月 31 日的估计数。



一. 导言

1. 在审议联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)经费筹措问题报告(A/77/627、A/77/752 和 A/77/786)期间,行政和预算问题咨询委员会会晤了秘书长的代表,获得了后者提供的补充资料和说明,最后于 2023 年 4 月 15 日收到了书面答复。行预咨委会的一份报告(A/77/767)载有其关于维持和平行动共有问题的评论和建议,行预咨委会一份相关报告(A/77/802)载有其关于审计委员会关于联合国维持和平行动 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的审计结果和建议的评论和建议。

二. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

2. 大会第 75/304 号决议批款毛额 1 115 633 900 美元(净额 1 089 409 800 美元),充作特派团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的维持费。该期间支出共计毛额 1 115 045 600 美元(净额 1 086 408 400 美元),预算执行率为 99.9%,而 2020/21 年度为 99.4%。由此产生的未支配余额毛额为 588 300 美元,占该财政期间核定资源总额的 0.1%。

3. 未支配余额为 588 300 美元,反映了下列因素的净影响:(a) 军事和警务人员(5 681 600 美元,即 1.1%)项下的支出低于预算;(b) 文职人员(4 220 700 美元,即 1.4%)和业务费用(872 600 美元,即 0.3%)项下的所需资源高于预算。关于从第一组向第二和三组调拨资源(5 118 100 美元,即 0.5%)的摘要信息见秘书长关于特派团 2021/22 年度预算执行情况的报告(A/77/627)第三.B 节。详细差异分析见该报告第四节。

4. 行预咨委会获悉,截至 2022 年 6 月 30 日,未清义务为 143 052 700 美元,而截至 2021 年 6 月 30 日为 209 450 900 美元。2021/22 年度核销了 26 741 300 美元上期义务,而 2020/21 年度核销了 25 148 500 美元上期义务。行预咨委会还获悉,虽然 2021/22 年度维持和平行动的利息损失达 160 万美元,但南苏丹特派团的利息收入达 744 000 美元。每个现金池参与者收到的已实现收入是根据现金池参与者每天的现金余额和整个现金池每天赚取的利息计算的。每天赚取的利息根据各基金当天的现金余额按比例分配给各基金。由于特派团的基金在这一年有很高的现金余额,特派团每天都收到很高的已实现收入。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/77/767)中进一步讨论了相关事项。

与审计委员会报告有关的事项

5. 行预咨委会在审议秘书长关于南苏丹特派团经费筹措的报告时,面前还有审计委员会关于 2022 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/77/5 (Vol. II))。审计委员会在其报告中提出与南苏丹特派团有关的意见和建议,涉及资金周转情况、风险管理、费用回收账单、燃料估价、药品和医疗用品管理、部队和工作人员轮调以及增强型陆地机动性试验(同上,第二章,第 18、21、154、159、234、258、358、362 和 367-371 段)。行预咨委会赞同审计委员会的建议,并相信这些建议将得到及时执行。

三. 本期执行情况资料和拟议经费筹措安排

6. 关于 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的已发生和预计支出，行预咨委会获悉，截至 2023 年 3 月 31 日，支出为 984 075 600 美元。在本财政期间终了时，支出总额估计数将为 1 126 709 000 美元，与 1 116 609 000 美元核定资源额相比产生预计超支 10 100 000 美元(见下文第 9 段)。

7. 行预咨委会还获悉，自南苏丹特派团成立以来至 2023 年 3 月 6 日，总共为该特派团向会员国摊款 12 702 648 000 美元。截至同日，已收款 12 368 756 000 美元，待缴款 333 892 000 美元。此外，截至 2023 年 3 月 20 日，南苏丹特派团的可用现金为 93 654 500 美元(包括从联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)特别账户借来的 8 100 万美元)，不足支付三个月业务准备金 183 040 500 美元(不包括偿还部队和警察派遣国的款项)。行预咨委会询问后获悉，由于现金储备不足以支付特派团开支，截至 2022 年 6 月底，南苏丹特派团向联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)借款 4 000 万美元。2022 年 7 月，在大会第 76/272 号决议通过后，4 000 万美元借款从联刚稳定团转入维持和平准备基金。截至 2023 年 3 月 3 日，马里稳定团的 8 100 万美元借款已经到账，在收到会员国的追加摊款之前，该借款在月底仍未偿还。行预咨委会回顾，大会一再敦促所有会员国按时、足额、无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务(见 A/76/760/Add.7，第 8 段；另见第 76/274 号决议)。

8. 行预咨委会获悉，偿还部队费用和特遣队所属装备的索偿款已结清至 2022 年 9 月，截至 2022 年 12 月 31 日，未清余额分别为 59 742 800 美元和 40 359 100 美元。关于死亡和伤残偿金，行预咨委会获悉，自特派团成立以来至 2023 年 3 月 7 日，已支付 2 734 000 美元，用于解决 85 项索赔，7 项索赔尚待解决，其中 6 项在 2022 年第三季度和第四季度收到，1 项在 2023 年 1 月收到。行预咨委会相信，所有未决索赔都将迅速得到解决。

2022/23 年度拟议经费筹措安排

9. 秘书长指出，自 2022 年 2 月 16 日发布南苏丹特派团 2022/23 年度预算(A/76/704)并随后在第 76/291 号决议中予以核准以来，费用参数和假设的重大变化对该特派团执行任务的能力产生了重大影响，导致在已为 2022/23 年度维持该特派团所作的批款 1 116 609 000 美元之外，同期需要追加 10 100 000 美元的所需资源(A/77/786，第 2 和 10 段；另见上文第 6 段)。

10. 行预咨委会询问后获悉，预计短缺 1 010 万美元是下列因素综合作用的结果：(a) 由于费用参数和假设发生变化，包括更高的偿还率、本国工作人员薪金率、燃料价格以及租用和运作直升机的合同费用，所需追加资源估计数为 4 530 万美元；(b) 特派团有能力在核定资源范围内通过调拨资金部分消化 3 520 万美元的所需追加资源，原因是：(一) 由于一般工作人员费用减少、口粮费用减少以及不需要经费运输特遣队所属装备，所需资源减少 3 200 万美元；(二) 在优先次序方面调整、减少和推迟估计费用为 320 万美元的活动，这些活动被认为不会对执行任务或特派团人员的安全和安保产生不利影响。行预咨委会还获悉，特派团不得不推

迟并在 2022/23 年度核定资源范围内消化与 2021/22 年度有关的一些承付款，此前该期间已支出 99.9% 的核定资源，例如主要装备和特遣队所属装备自我维持部分费用的偿还款 290 万美元，以及用于部队机动的全地形车辆租赁费用 411 200 美元。

11. 秘书长指出，由于燃料市场价格比预算价格高得多，尽管特派团努力将年度燃料消耗量降至 4 580 万升，而核定预算中包括的燃料消耗量为 5 240 万升，但 1 010 万美元的短缺与燃料费用有关(A/77/786，第 3(c)和 6 段)。行预咨委会询问后获得的资料显示，燃料价格虽然仍高于预算水平，但在 2022 年 7 月至 2023 年 2 月期间总体呈下降趋势。例如，发电机用柴油的平均价格下降了 24.8%，从 2022 年 7 月的每升 1.566 美元降至 2023 年 2 月的每升 1.178 美元，航空燃料平均价格下降了 19.4%，从 2022 年 7 月的每升 1.512 美元降至 2023 年 2 月的每升 1.219 美元。行预咨委会认为，本期 11.2 亿美元的核定资源提供了提高效率 and 进一步消化部分所需追加资源的能力，同时考虑到有可能进一步核销上期义务(见上文第 4 段)、2022 年 7 月至 2023 年 2 月的燃料平均价格以及特派团监测和减少燃料消耗的努力(另见下文第 33 段)。行预咨委会建议将 2022/23 年度南苏丹特派团拟议所需追加资源减少 50%(即 5 050 000 美元)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/77/767)中讨论了有关汽油、机油和润滑油的事项。

四. 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

12. 特派团的任务由安全理事会第 1996(2011)号决议确立，最近一次经第 2677(2023)号决议延长至 2024 年 3 月 15 日。安理会在决议中除其他外：(a) 授权特派团根据《重振协议》支持举行自由、公正、和平的选举，并与联合国国家工作队和其他伙伴协调，为选举进程提供技术援助、能力建设和后勤支助；(b) 加强特派团的保护平民任务，指南苏丹特派团通过全面、综合的办法确保提供有效、及时和动态的保护，并保持积极主动的部署以及机动、灵活、有力和有效的态势，包括积极进行巡逻；(c) 呼吁加强特派团预防和应对性暴力和性别暴力的活动，并授权南苏丹特派团为妇女和儿童提供具体保护。秘书长关于特派团 2023/24 年度拟议预算的报告(A/77/752)第一.B 节概述了该期间特派团的规划假设和特派团支助举措。

13. 行预咨委会询问后获悉，《重振协议》的过渡期延长 24 个月后，应能使选举在 2024 年 12 月举行。由于南苏丹特派团目前的选举人员配置和 2023/24 年度预算所载的人员配置提议(见下文第 23 段)不包括支持有利的选举环境和开展选举业务所需规模的资源，特派团打算在获得所有必要信息并探讨在核定资源范围内消化部分额外费用的所有可能性后，提交一份补充预算。行预咨委会还获悉，内部评价表明，如特派团对上尼罗州、琼莱州和中赤道州的暴力事件同时作出任何反应，都将使特派团的资源大大吃紧。不过，在目前核定兵力范围内增派一个营，将确保有足够的后备力量和能力，以便在选举前族裔紧张局势继续显现的情势下，在新出现的冲突热点地区作出适当反应。南苏丹特派团请联合国总部对其评估进

行外部审查。鉴于请求增加部署一个营的流程目前处于早期阶段，2023/24 年度拟议预算不包括与增派部队有关的任何所需资源。

B. 所需资源

14. 2023/24 年度拟议预算为 1 161 509 500 美元，比 2022/23 年度核定经费 1 116 609 000 美元增加 44 900 500 美元，增幅为 4.0%(见下表)。

财政资源

(千美元)

类别	分配数 (2021/22 年度)	支出数 (2021/22 年度)	分配数 (2022/23 年度)	截至 2023 年 3 月 31 日支出数	费用估计数 (2023/24 年度)	差异	
						数额	百分比
军事和警务人员	527 924.6	522 243.0	504 992.2	487 579.6	511 894.1	6 901.9	1.4
文职人员	310 436.9	314 657.6	322 416.5	230 693.0	323 447.2	1 030.7	0.3
业务费用	277 272.4	278 145.0	289 200.3	265 803.0	326 168.2	36 967.9	12.8
所需资源毛额	1 115 633.9	1 115 045.6	1 116 609.0	984 075.6	1 161 509.5	44 900.5	4.0

注：关于拟议财政资源和差异分析的详细资料，见拟议预算第二和第三节(A/77/752)。

1. 军事和警务人员

类别	2021/22 年度 核定数 ^a	截至 2022 年 6 月 30 日实际数	2022/23 年度 核定数 ^a	截至 2023 年 3 月 31 日实际数	2023/24 年度 核定数 ^a 和拟议数	差异
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)
军事观察员	242	200	242	234	242	—
军事特遣队人员	16 758	13 610	16 758	13 685	16 758	—
联合国警察	733	622	733	593	733	—
建制警察部队人员	1 280	846	1 280	847	1 280	—

^a 系最高核定人数。

15. 2023/24 年度军事和警务人员拟议资源为 511 894 100 美元，比 2022/23 年度分配数净增 6 901 900 美元，即 1.4%。增加的原因是以下各项所需资源的增加：军事特遣队(6 861 400 美元，即 1.5%)、联合国警察(820 700 美元，即 3.8%)和建制警察部队(469 100 美元，即 1.8%)，主要原因是进驻、轮调和返国旅费增加，以及标准部队和警察费用偿还率提高，但军事观察员项下所需资源的减少(1 249 300 美元，即 15.4%)部分抵销了增加额(A/77/752，第 131-134 段)。

16. 下表汇总了 2021/22 和 2022/23 年度期间军事和警务人员的延迟部署因数，以及 2023/24 年度期间的预计因数。

延迟部署因数

(核准兵力的百分比)

类别	2021/22 年度 预算数	2021/22 年度 实际数	2022/23 年度 预算数	截至 2023 年 3 月 31 日实际数	截至 2023 年 3 月 31 日实际平均数	2023/24 年度 预计数
军事和警务人员						
军事观察员	5.0	9.5	2.9	3.3	13.2	10.3
军事特遣队	17.3	17.8	18.1	18.8	20.3	19.0
联合国警察	4.0	22.2	13.9	19.1	12.7	5.0
建制警察部队	46.9	33.7	33.6	33.8	33.8	33.7

17. 行预咨委会询问后获悉，在原南苏丹特派团平民保护点改名之后，建制警察部队的部署规模从 6 个减至 4 个，目前的兵力为 850 人。由于当前的政治和安全动态以及对业务需求的战略预测，原定从马拉卡勒和本提乌遣返另外两支建制警察部队的计划已被取消。这些业务需求包括涉及预期选举进程、本提乌原平民保护点脆弱的安全条件以及在马拉卡勒平民保护点继续派驻人员的需要(另见 A/76/760/Add.7, 第 16 段)。取消遣返的其他原因包括建制警察部队在南苏丹国家警察署公共秩序能力建设中的作用和参与扩大。

18. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	2021/22 年度 核定数	截至 2022 年 6 月 30 日在职数	2022/23 年度 核定数	截至 2023 年 3 月 31 日在职数	2023/24 年度 拟议数	差异
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)
员额						
国际工作人员	900	839	916	851	917	1
本国专业干事	165	162	166	157	171	5
本国一般事务人员	1 276	1 252	1 279	1 244	1 287	8
临时职位						
国际工作人员	16	14	15	15	17	2
本国工作人员	—	—	—	—	6	6
联合国志愿人员						
国际联合国志愿人员	447	392	447	401	447	—
本国联合国志愿人员	3	3	4	3	4	—
政府提供的人员	88	30	88	39	88	—
共计	2 895	2 692	2 915	2 710	2 937	22

19. 2023/24 年度文职人员拟议资源为 323 447 200 美元，比 2022/23 年度核定资源增加 1 030 700 美元，即 0.3%，主要原因是本国工作人员项下所需资源增加，原因是：(a) 根据从 2021 年 8 月起追溯适用的订正薪金表计算的薪金率提

高；(b) 拟议员额编制(见下文第 21 段)；(c) 适用较低的空缺率。增加额被部分抵销，主要原因是国际工作人员项下所需资源减少，主要是因为根据 2023 年 1 月 1 日生效的订正薪金表计算的薪金率降低、一般工作人员费用费率降低以及适用较高的空缺率(A/77/752，第 135-139 段)。

关于员额资源的评论意见和建议

20. 2023/24 年度拟议文职员额和职位共计 2 937 个，而 2022/23 年度核定员额和职位为 2 915 个，即净增 22 个员额和职位(设立 27 个、裁撤 5 个和改派 2 个)。秘书长报告(A/77/752)第一.E 节提供了关于拟议人员配置的详细资料，包括以下各段所反映的拟议变动。

设立

21. 拟议设立共计 27 个员额和职位，其中包括 18 个员额(1 个 P-3、5 个本国专业干事和 12 个本国一般事务)、8 个职位(2 个 P-4、4 个本国专业干事和 2 个本国一般事务)和 1 个国际联合国志愿人员职位，详情如下：1 个实验室干事(P-3)员额(同上，第 106-107 段)；4 个协理儿童保护干事(本国专业干事)员额，同时拟议裁撤 4 个方案管理助理(本国一般事务)员额(同上，第 71-72 段)；1 个协理财务干事(本国专业干事)员额，同时拟议裁撤 1 个协理财务干事(国际联合国志愿人员)职位(同上，第 103-104 段)；6 个社区联络助理(本国一般事务)和 6 个外勤语文助理(本国一般事务)员额(见下文第 22 段)；选举事务司 8 个一般临时人员职位(见下文第 23 段)；1 个受害人权利干事(国际联合国志愿人员)(见下文第 24 段)。

22. 拟议在朱巴、马拉卡勒、本提乌、博尔和瓦乌设立 6 个社区联络助理(本国一般事务)和 6 个外勤语文助理(本国一般事务)员额，分派给该部队，以便在执行平民保护任务时能够更有效地与当地社区接触(A/77/752，第 61-62 段)。行预咨委会询问后获悉，现有的社区联络助理和外勤语文助理并非主要配给该部队使用，这往往导致在没有文职人员提供支助的情况下进行巡逻，与当地社区的有效接触受限。2021 年南苏丹特派团军事和警务能力研究以及维持和平战略伙伴关系办公室 2022 年报告都指出了这一不足，该报告建议将这些职位永久并入该部队。此外，社区联络助理和外勤语文助理的作用和职责虽不同，但却相辅相成，需要稍作修改，以便更好地适应部队的具体需要。行预咨委会获悉，在其他可比特派团，这些职能为军事人员提供支助，但不直接隶属于部队，如在联合国中非共和国多层面综合稳定团，或如在马里稳定团，只有少数语文助理为部队提供专门服务。行预咨委会注意到，南苏丹特派团目前有 48 名社区联络助理和 87 名外勤语文助理，其中 17 名在朱巴，16 名在马拉卡勒，13 名在瓦乌。行预咨委会认为，应在下一次报告中评估直接向部队分配社区联络助理和外勤语文助理的情况，包括分析这两项职能的作用和责任以及相关工作量。在进行这种评估之前，并考虑到特派团内的现有能力，行预咨委会建议不设立拟议的 3 个外勤语文助理(本国一般事务)。

23. 选举事务司拟设的 8 个一般临时人员职位包括 2 个选举干事(P-4)、4 个选举干事(本国专业干事)、1 个行政助理(本国一般事务)和 1 个团队助理(本国一般事

务),并将提供选举外地协调和后勤、选民登记和教育以及公共外联方面的专门知识,而南苏丹特派团目前没有这方面的专门知识(同上,第 93-98 段)。行预咨委会询问后获悉,拟议的人员配置只是对南苏丹特派团现有选举部门的初步和最低限度的增援(另见上文第 13 段),该部门成立于 2022 年 7 月,由 6 个职位组成:5 个技术性选举工作人员(1 个 D-1、1 个 P-5 和 3 个 P-4)和 1 个行政助理(外勤事务)。该团队最初从 2022 年 9 月至 12 月由三名技术性选举工作人员组成,另有两名工作人员于 2023 年初加入,在 2022/23 年度期间没有业务预算。行预咨委会还获悉,鉴于任务规定、需要以及本国机构缺乏任何选举管理基础设施或经验的情况,工作量与目前的人员配置水平极不相称。考虑到选举事务司的现有能力最近已全面投入运作、需求的不断变化以及预计即将提出的追加资源请求,行预咨委会不相信在现阶段所有请设职位都有充分的理由,因此建议不设立 2 个选举干事(P-4)和 1 个团队助理(本国一般事务)职位。

24. 拟设 1 个受害人权利干事(国际联合国志愿人员)职位,以加强 2019/20 年度期间设立的受害人权利高级干事(P-5)员额的能力,充当联合国工作人员和有关人员性剥削和性虐待受害人的主要联络点,加强全系统一致性、协调和全面援助以及跟踪(A/77/752,第 40-42 段)。行预咨委会询问后获悉,拟议的联合国志愿人员职位将协助 P-5 员额与受害人保持联系,并提供和跟踪对受害人的支持和援助,这需要与联合国各实体、工作组和服务提供者协调。行预咨委会在其关于防止性剥削和性虐待的特别保护措施的最新报告中认为,在扩大部署防止性剥削和性虐待协调员和受害人权利干事之前,应仔细评估包括行为和纪律小组在内的现有能力,进一步澄清现有职能之间的作用分工和互补性,并建议秘书长开展制定基准的工作(A/77/831,第 10 段)。行预咨委会还获悉,在南苏丹目前有 61 人寻求与性剥削和性虐待有关的支持,2018 年至 2023 年期间共记录了 30 起性剥削和性虐待案件,其中包括 14 起指控属实的案件。行预咨委会相信,特派团将寻求加强协作,以便利用特派团内部各实体中的现有资源,包括行为和纪律小组、内部监督事务厅驻地调查股、性别平等问题顾问和性别平等事务股、儿童保护顾问和儿童保护股、民政司、部队指挥官办公室、警务专员办公室和受害人权利高级干事,以及联合国国家工作队内部各实体的现有资源,以更有效率和更全面的方式满足受害人的需求(另见 A/77/831,第 10 段)。因此,委员会建议不设立提议的一个担任受害人权利干事的国际联合国志愿人员职位。

改派

25. 拟改派 2 个员额如下:(a) 1 个合同管理干事(P-3)员额,改派为同一股内的集中仓储干事(P-3),管理仓储业务(A/77/752,第 102 段);(b) 1 个团队助理(本国一般事务)员额,改派为药房技术员(本国一般事务),以加强药房团队满足对医疗后勤的特殊技术要求,并确保及时提供医疗材料(同上,第 109 段)。

空缺率

26. 秘书长在其关于联合国维持和平行动经费筹措概览的报告中指出,方案规划、财务和预算厅提供了政策指导,以提高 2023/24 年度期间拟议预算中适用的空缺率的准确性和一致性,并确保拟议空缺率尽可能以实际空缺率为基础

(A/77/779, 第 254 段)。下表汇总了 2021/22 年度和 2022/23 年度期间南苏丹特派团文职人员的空缺率以及 2023/24 年度期间的拟议空缺率。

空缺率

(百分比)

类别	预算内 2021/22 年度	实际数 2021/22 年度	预算内 2022/23 年度	2022 年 1 月至 12 月平均数	截至 2023 年 3 月 31 日的 实际数	截至 2023 年 3 月 31 日的 实际平均数	2023/24 年度 拟议数 ^a
文职人员							
国际工作人员	5.4	6.9	5.4	7.5	7.1	7.3	7.5
本国工作人员							
本国专业干事	4.0	2.4	4.0	2.4	5.4	3.0	2.4
本国一般事务人员	4.0	3.0	4.0	2.3	2.7	2.1	2.0
国际联合国志愿人员	13.0	12.5	13.0	13.2	10.3	13.4	13.2
本国联合国志愿人员	—	—	—	25.0	25.0	25.0	25.0
临时职位							
国际工作人员	—	6.3	5.4	25.0	0.0	20.0	25.0
本国工作人员	—	—	—	—	—	—	50.0
政府提供的人员	52.3	63.6	52.3	64.8	55.7	61.4	59.1

^a 就空缺率所考虑的假设包括当前 12 个月(2022 年 1 月至 12 月)平均空缺率或截至 2022 年 12 月 31 日的实际空缺率,以及军事观察员的计划部署情况(A/77/752, 第 116 段)。

27. 行预咨委会注意到,除本国一般事务人员和政府提供的人员外,2023/24 年度所有职类的拟议空缺率符合 2022 年 1 月至 12 月的实际平均空缺率。然而,除本国联合国志愿人员外的所有职类的拟议空缺率不同于截至 2023 年 3 月 31 日的当前 2022/23 年度期间的实际空缺率和平均空缺率。行预咨委会肯定为提高 2023/24 年度期间拟议预算中适用的空缺率的准确性和一致性而提供的政策指导。不过,行预咨委会认为,应继续努力确保拟议的空缺率尽可能以实际空缺率为依据。如果拟议空缺率与实际空缺率不同,应在大会审议本报告时提供最新资料,并应在今后的拟议预算和相关文件中系统地提出明确的理由,包括尽可能说明切合实际的预计征聘人数和可能即将出现的空缺。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/77/767)中讨论了空缺率问题。

空缺员额

28. 行预咨委会询问后获悉,截至 2023 年 3 月 31 日,共有 156 个员额和职位空缺(1 个 D-2、3 个 P-5、18 个 P-4、14 个 P-3、8 个 P-2、21 个外勤事务人员、9 个本国专业干事、35 个本国一般事务人员、46 个国际联合国志愿人员和 1 个本国联合国专业人员)。没有员额空缺超过两年。行预咨委会回顾,大会再次表示关切文职人员配置中存在的职位大量空缺的情况,并请秘书长确保尽速填补空缺员额(第 76/274 号决议,第 33 段)。行预咨委会相信,关于所有空缺员额征聘状况的最新情况将在大会审议本报告时向大会提供并在下一次提交预算时予以提供。

29. 行预咨委会建议，在考虑到上文第 22、23 和 24 段所载建议的前提下，核准秘书长关于文职人员的提议。任何有关业务费用应作相应调整。

3. 业务费用

(千美元)

类别	分配数 (2021/22 年度)	支出数 (2021/22 年度)	分配数 (2022/23 年度)	截至 2023 年 3 月 31 日支出数	费用估计数 (2023/24 年度)	差异	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	数额 (6)=(5)-(3)	百分比 (7)=((6)/(3))x100
业务费用							
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	722.0	445.7	347.5	204.7	841.8	494.3	142.2
公务差旅	2 621.3	2 318.4	2 063.2	1 852.6	2 502.9	439.7	21.3
设施和基础设施	81 510.1	77 918.3	85 027.1	74 655.8	94 170.1	9 143.0	10.8
陆运	12 535.3	11 423.8	13 006.0	10 615.1	15 472.7	2 466.7	19.0
空中业务	94 906.1	95 560.6	100 803.9	99 123.6	124 193.0	23 389.1	23.2
海上业务	1 186.1	1 341.9	2 415.2	2 188.8	3 055.7	640.5	26.5
通信和信息技术	29 878.3	29 595.7	31 470.1	29 598.1	31 583.4	113.3	0.4
医疗	1 746.2	1 392.8	1 825.1	980.8	1 653.5	(171.6)	(9.4)
特种装备	—	—	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	49 667.0	55 669.0	49 242.2	43 635.9	49 195.1	(47.1)	(0.1)
速效项目	2 500.0	2 478.8	3 000.0	2 947.6	3 500.0	500.0	16.7
共计	277 272.4	278 145.0	289 200.3	265 803.0	326 168.2	36 967.9	12.8

30. 2023/24 年度期间业务费用拟议资源为 326 168 200 美元，比 2022/23 年度核定数额增加 36 967 900 美元，即 12.8%。除医疗及其他用品、服务和设备外，所有用途类别下的所需资源均拟议增加，增加的主要原因是空中业务(23 389 100 美元)(见 [A/77/752](#)，第 141-149 段)。

关于业务费用的评论意见和建议

咨询人和咨询服务

31. 咨询人和咨询服务拟议所需资源为 841 800 美元，比 2022/23 年度核定数额增加 494 300 美元，即 142.2%。行预咨委会询问后获悉，增加的主要原因是需要关键选举专题领域的短期专门知识，以便向全国选举委员会和其他有关国家对口单位提供有针对性的咨询和支助。2021/22 年度支出为 445 700 美元，截至 2023 年 3 月 31 日的支出为 204 700 美元。行预咨委会回顾，大会重申外部咨询人的使用应保持在绝对最低限度，本组织应利用内部能力开展核心活动或履行长期的经常性职能(第 76/274 号决议，第 46 段)。考虑到特派团内部的人员配置能力以及支出水平，行预咨委会建议将咨询人和咨询服务的拟议增加额减少 50%(247 200 美元)。

公务差旅

32. 公务差旅项下拟议所需资源为 2 502 900 美元，比 2022/23 年度核定数额增加 439 700 美元，增幅为 21.3%。行预咨委会询问后获悉，在 2021/22 年度期间，得以从公务差旅调拨 302 800 美元，主要是因为培训公务差旅的实际费用较低，原因是更多地依赖在线培训而不是面对面培训，以及使用差旅费用低的区域地点和联合国航班可以到达的任务区内地点。行预咨委会重申，应更多地利用虚拟会议和在线培训工具。行预咨委会还考虑到特派团在增加在线培训、使用差旅费用低的地点以及使用联合国航班方面的经验，认为可以进一步提高效率，并建议将公务差旅项下拟议资源减少 10%(250 300 美元)。

汽油、机油和润滑油

33. 2023/24 年度燃料、机油和润滑油拟议经费共计 79 654 800 美元，增加 19 010 900 美元，即 31.3%，原因是燃料价格(18 267 400 美元)和燃料公升数(874 000 美元)上涨导致所需资源增加，但因其他费用(包括机油和润滑油、调动费用以及运作和维护)项下的减少额(130 400 美元)而被部分抵销。总额按四个预算类别编入预算，净增加额反映在设施和基础设施(10 127 500 美元)、陆运(1 303 300 美元)、空中业务(7 575 600 美元)和海上业务(4 500 美元)项下。与 2022/23 年度相比，2023/24 年度燃料价格上涨如下：(a) 发电机用柴油，每升 1.351 美元，而不是每升 0.990 美元；(b) 车用柴油，每升 1.333 美元，而不是每升 0.951 美元；(c) 航空燃料，每升 1.296 美元，而不是每升 0.970 美元；(d) 汽油，每升 1.498 美元，而不是每升 1.370 美元。行预咨委会询问后获悉，南苏丹特派团通过电子燃料管理系统管理所有类型燃料的消耗，目前正在加强该系统的功能，预计将迟于 2023 年 12 月在所有维持和平特派团部署。此外，南苏丹特派团定期分析和审查设备的燃料消耗，调查任何不寻常的趋势和异常情况，并在必要时更新有关燃料消耗标准的信息。行预咨委会还获悉，建造集中发电系统、柴油发电机的适当选型和同步运作以及安装太阳能电站等措施减少了南苏丹特派团发电机燃料消耗，并使 2023/24 年度预算编制的拟议发电机燃料量(28 450 402 升)比本期核定预算所列数额(28 515 779 升)有所减少。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/77/767)中讨论了燃料费用和管理问题。

设施和基础设施

34. 设施和基础设施项下拟议所需资源为 94 170 100 美元，比 2022/23 年度核定数额增加 9 143 000 美元，即 10.8%，主要原因是发电机每升燃料价格上涨(见上文第 33 段)。所需资源中包括建筑、改建、翻新和大修经费 5 898 000 美元，增加 160 700 美元，即 2.8%。向行预咨委会提供的资料表明，几个多年期项目出现延迟，其中有些延迟了若干财政期间。例如，特派团各地点型钢仓库的建造最初计划于 2021/22 年度期间开始，2025/26 年度期间完成，但却在本期开始动工，目前预计在 2026/27 年度期间完成(另见 A/76/760/Add.7，第 28(b)段)。此外，行预咨委会注意到，若干用品和设备的拟议所需资源超过上期和本期截至 2023 年 3 月 31 日的购置数额，其中包括：(a) 拟议按原有水平为购置工程用品编列 1 668 800 美元，而 2021/22 年度的支出为 417 200 美元，截至 2023 年 3 月 31 日的支出为

376 000 美元；(b) 购置家具的所需资源为 1 273 100 美元，增加 280 600 美元即 28.3%，而 2021/22 年度的支出为 690 100 美元，截至 2023 年 3 月 31 日为 94 800 美元；(c) 拟议为安全和安保设备及用品编列经费 1 865 900 美元，增加 450 000 美元，即 31.8%，而 2021/22 年度的支出为 668 500 美元，截至 2023 年 3 月 31 日为 788 000 美元；(d) 文具和用品所需资源为 558 300 美元，增加 45 300 美元，即 8.8%，而 2021/22 年度的支出为 246 100 美元，截至 2023 年 3 月 31 日为 120 900 美元。考虑到近年来几个建筑项目延迟完工的情况(另见 [A/76/760/Add.7](#)，第 28(b)段)以及购置各种用品和设备的支出水平，行预咨委会建议将设施和基础设施拟议经费减少 3%(1 530 600 美元)，不包括汽油、机油和润滑油所需资源(45 150 600 美元)。

陆运

35. 陆运项下拟议所需资源为 15 472 700 美元，增加 2 466 700 美元，即 19%，主要原因是车辆每升燃料平均价格上涨(见上文第 33 段)，以及拟租赁另外 45 辆两栖全地形车辆导致车辆租赁费用增加。行预咨委会询问后获悉，拟议扩大现有 15 辆两栖全地形车队的依据是对 2022/23 年度期间试行使用两栖全地形车辆的情况进行的评估，试用的目的是改善特派团在雨季期间的机动性，雨季可每年最多持续 8 个月，严重妨碍部队在执行平民保护任务时进行巡逻的能力(另见 [A/76/760/Add.7](#)，第 28(c)段和 [A/77/752](#)，第五.B 节)。增加车辆的提议将为驻扎在受洪水影响最严重的三个目标地区(即上尼罗州、琼莱州和团结州)的各营提供 20 辆车。行预咨委会建议大会请秘书长详细评估全地形车辆的使用情况、其支持特派团执行任务的有效性以及任何相关增效。

36. 陆运项下有一笔经费为 5 414 600 美元，增加 274 400 美元，即 5.3%，将用于购置 146 辆车，包括更换 125 辆将在 2024 年 6 月 30 日之前注销的车辆和另外 21 辆其他车辆，这将使车队增加到 1 838 辆。2020/21 年度购置车辆的支出为 4 665 500 美元，截至 2023 年 3 月 31 日为 3 655 100 美元。考虑到支出水平、目前的车辆保有量以及拟议扩大的全地形车队提供的更多陆运能力(见上文第 35 段)，行预咨委会认为，特派团应能够对拟议所需资源采取分阶段办法，并建议将陆运项下购置车辆的拟议资源减少 10%(541 500 美元)。

空中业务

37. 空中业务项下编列经费 124 193 000 美元，增加 23 389 100 美元，即 23.2%，主要原因是：(a) 燃料费用增加(7 575 600 美元，即 32.2%)，反映出每升价格和燃料量均增加(见上文第 33 段)；(b) 直升机租赁和业务所需资源增加(12 966 200 美元，即 24.3%)，原因是：(一) 经修订的 2023 年 1 月生效的合同中反映了 Mi-8 MTV 直升机的费用增加；(二) 将在 2023/24 年度进行强制性重新招标的 5 架 Mi-8 MTV 直升机的搬迁费用；(三) 业务所需的直升机预计飞行小时数 12 250 小时高于本期核定预算中的飞行小时数 10 518 小时。行预咨委会获悉，因直升机飞行小时数增加而增加的所需资源达 160 万美元，2021/22 年度期间直升机飞行小时利用率为 93.7%，截至 2023 年 3 月 31 日为 71.3%。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告([A/77/767](#))中进一步讨论了空中业务。

探雷和扫雷服务

38. 探雷和扫雷服务拟议所需资源为 28 158 300 美元，减少 1 392 200 美元，即 4.7%，包括用于下列各项的经费：(a) 人员和有关费用(5 045 200 美元)；(b) 由联合国项目事务署(项目署)采购的专门服务第三方合同的订约承办事务(20 312 000 美元)；(c) 支付项目署直接费用和间接方案支助费用的行政费用(2 121 000 美元)(A/77/752，第 125 段)。行预咨委会询问后获悉，南苏丹特派团部队派遣国的人员没有排雷能力，无法开展特派团所需的大规模复杂行动。项目署与和平行动部地雷行动司签订了提供地雷服务的合同，雇用了 600 多名南苏丹人，其中有些担任核心工作人员，有些通过第三方合同雇用，这为发展当地的可持续技术技能做出贡献。与此同时，地雷行动司向国家地雷行动管理机构提供能力建设支助，以期今后移交管理和监督扫雷活动的责任，但这将需要多年规划和可持续供资。和平行动部、业务支助部和南苏丹特派团经评估认为，这种职责分工最具成本效率和效益，其依据的是部队上限、部队优先事项和能力，以及培训当地人员并为所需的长期工作提供可持续性的好处。行预咨委会在其关于联合国地雷行动司交付模式独立审查结果和建议摘要的报告(A/77/816)中讨论了与排雷活动有关的事项。

速效项目

39. 速效项目拟议所需资源为 3 500 000 美元，比 2022/23 年度期间的核定经费增加 500 000 美元，即 16.7%，用于执行 70 个项目，比本期增加 10 个(A/77/752，第 128 和 149 段)。行预咨委会询问后获悉，2021/22 年度支出为 2 478 800 美元，即 99.2%，共执行了 50 个项目，其中 92%已完成。就本期而言，截至 2023 年 3 月 31 日，已承付资金 2 947 600 美元，即 98.3%，60 个项目正处于不同的执行阶段。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/77/767)中进一步讨论了速效项目。

40. 行预咨委会建议，在考虑到上文第 29、31、32、34 和 36 段所载建议的前提下，核准秘书长关于业务费用的提议。

五. 其他事项

伙伴关系、合作和协调

41. 秘书长在 2021/22 年度预算执行情况报告(A/77/627)第 36 至 42 段及其 2023/24 年度预算报告(A/77/752)第 31 至 36 段提供了特派团与区域伙伴合作以及与联合国实体协调的情况。行预咨委会询问后还得到了其他资料，包括：

(a) 根据安全理事会第 2677(2023)号决议，特派团继续向政府间发展组织(伊加特)/停火和过渡期安全安排监测和核查机制提供后勤支助。行预咨委会回顾，虽然这种支助是在费用回收的基础上提供的，但回收工作不成功，导致核销了未清义务(见 A/76/760/Add.7，第 4 段)。行预咨委会询问后获悉，南苏丹特派团正在与伊加特/监测和核查机制谈判一项经修订的谅解备忘录，以列入一项允许第三方支付款的条款，目前正在与有兴趣为监测和核查机制支付空运支助费用的捐助者进行讨论；

(b) 南苏丹特派团继续与其他区域特派团伙伴作出协调安排，例如向联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)提供支助，包括为此利用关于后勤、安保、业务和通信问题的工作组安排，以及从乌干达恩德培经朱巴飞往瓦乌的客运专机。此外，南苏丹特派团继续根据需要提供支持联阿安全部队驻朱巴联络处(A/77/627，第 37 段)。行预咨委会相信，关于南苏丹特派团向联阿安全部队提供支助的最新资料将列入下一次提交的预算。行预咨委会在其关于联阿安全部队经费筹措的报告(A/77/767/Add.10)中进一步讨论了这一事项；

(c) 南苏丹特派团、联合国各机构和世界银行与有关政府当局密切协调，共同努力预防和应对洪灾，这有助于为其他行为体采取长期应对措施奠定基础。例如，南苏丹特派团正在与发展机构和该国政府合作，对受洪灾影响的地区进行一项水文研究，以制定较长期的应对措施。此外，应政府的直接请求，南苏丹特派团还修建和维护了一个庞大的堤坝网络，以保护重要的基础设施免受洪水侵袭；

(d) 根据安全理事会关于及早进行综合过渡规划的要求、2019 年秘书长关于联合国过渡规划的指示和安理会第 2625(2022)号决议，南苏丹特派团和联合国国家工作队启动了由秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)协调的初步过渡规划进程。虽然特派团过渡和最终撤出的许多关键基准尚未达到，但正在制定战略过渡路线图，以确定参数和里程碑。与此同时，特派团正在加强与联合国国家工作队的协作，为此进一步调整战略框架，以加强一致性和建设国家能力的方式执行方案，以确保无论联合国的配置如何，所取得的成果都将持续下去。

费用回收

42. 关于费用回收，行预咨委会获悉，在 2021/22 年度期间，南苏丹特派团收取了 1 290 万美元，但只支出了 710 万美元，余额为 580 万美元，主要在空间管理(房地和设施租金)、空运服务和燃料项下。在 2022/23 年度期间，特派团加强了利用可支出资源的努力。截至 2023 年 3 月 16 日，南苏丹特派团已使用收到的 850 万美元收入中的 780 万美元，支出率为 91.8%。2023/24 年度期间，费用回收收入估计为 1 250 万美元，主要涉及提供发电机、陆运、航空燃料、复合口粮包(730 万美元)以及住宿和办公空间租赁服务(350 万美元)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/77/767)中进一步讨论了费用回收问题。

环境举措

43. 南苏丹特派团将继续采取措施，减轻对环境的影响，减少总体环境足迹，包括为此开展几个废物管理项目，例如购置大型焚化炉和废水处理厂以及生物滤池化粪池(A/77/752，第 27 段)。行预咨委会注意到，2023/24 年度的费用估计数考虑到 219 000 美元的增效成果，这是因为采用了并网太阳能供电，以便并入联合国之家的水处理厂和泵站的主电网(同上，第 114 段)。行预咨委会询问后获悉，该项目是自 2019 年执行其能源基础设施管理计划以来的可再生能源举措之一，该计划还包括其设在马拉卡勒的外地办事处目前正在招标的一项试点可再生能源电力采购协议，预计该协议将满足 85%的能源需求，并在 2023/24 年度期间节省燃料消耗(另见 A/76/760/Add.7，第 35 段)。关于今后三个期间计划的未来能源

效率举措，提供给行预咨委会的资料表明，2023/24 年度只有一个拟议项目，即在整个特派团用太阳能路灯和 LED 照明灯具取代高能照明灯具(300 000 美元)。行预咨委会注意到特派团为改善其环境足迹所作的努力，并相信今后的拟议预算将继续提供关于执行能效项目的详细资料，包括对燃料消耗、估计费用和增效的影响。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/77/767)中进一步讨论了环境活动。

方案活动

44. 拟编列经费 4 895 600 美元，用于执行秘书长报告(A/77/752，第 126 和 127 段)概述的减少社区暴力、建立信任、人权、法治、安全机构和安全部门改革以及巩固和平等领域的方案活动。行预咨委会询问后获悉，南苏丹特派团根据对比较优势的评估，通过内部能力和执行伙伴开展方案活动。特派团的优势是在全国各地有广泛的存在，包括在因安全问题和道路状况而难以到达的地点，以及能够接触到国家领导层和国家以下各级政府行为体。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/77/767)中讨论了方案活动。

性别均衡

45. 行预咨委会询问后得到了关于南苏丹特派团性别比例的资料，包括下表，其中显示了截至 2023 年 2 月 28 日特派团男女人员的百分比。

南苏丹特派团男女人员的百分比细目(截至 2023 年 2 月 28 日)

(百分比)

类别	男性	女性
国际工作人员	70.7	29.3
本国工作人员	83.9	16.1
联合国志愿人员	56.4	46.3
政府提供的人员	53.8	46.2

46. 预算报告指出，南苏丹特派团在吸引和挑选合格和合适的女性候选人担任本国员额和国际员额(虽然情况稍好)方面继续面临挑战，特别是在特派团支助职能方面。不过，对以往期间已完成征聘情况的分析表明，以下方面有所改善：(a) 关于本国员额，在 2021/22 年度完成的 47 项征聘中，有 18 名得到甄选的候选人为女性，比例为 38.3%，而 2018/19 年度为 17.8%；(b) 就国际员额而言，新征聘的女性候选人比例从 2018/19 年度的 35.1%增加到 2021/22 年度的 43.8%(A/77/752，第五.B 节)。行预咨委会询问后获悉，南苏丹特派团一直在面向女性开展广泛的外联活动，并在现有名册上没有足够的女性候选人的情况下利用具体职位空缺。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/77/767)中进一步讨论了性别均衡问题。

六. 结论

47. 执行情况报告(A/77/627)第五节说明了有待大会就南苏丹特派团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动。行预咨委会建议,将 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间未支配余额 588 300 美元以及 2021 年 6 月 30 日终了期间来自投资收入(744 000 美元)、其他/杂项收入(2 985 400 美元)和上期义务核销(26 741 300 美元)的其他收入 30 470 700 美元贷记到会员国账下。

48. 秘书长的有关报告(A/77/786)第 10 段说明了有待大会就特派团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间经费筹措安排采取的行动。考虑到上文第 11 段中的建议,行预咨委会建议,将已根据大会第 76/291 号决议的规定为南苏丹特派团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费批拨的资源 1 116 609 000 美元之外的拟议追加资源 10 100 000 美元减少 5 050 000 美元。因此,行预咨委会建议大会追加批款 5 050 000 美元,作为特派团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。

49. 拟议预算(A/77/752)第四节说明了有待大会就特派团 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动。考虑到上文的意见和建议,行预咨委会建议将拟议资源减少 3 003 000 美元,即从 1 161 509 500 美元减少到 1 158 506 500 美元。因此,行预咨委会建议大会批款 1 158 506 500 美元,作为特派团 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。
