



Asamblea General

Distr. general
17 de febrero de 2023
Español
Original: inglés

Septuagésimo séptimo período de sesiones
Tema 114 del programa
**Informe del Secretario General sobre el Fondo
para la Consolidación de la Paz**

Fondo para la Consolidación de la Paz

Informe del Secretario General

Resumen

En 2022, el Fondo para la Consolidación de la Paz aprobó la concesión de apoyo por un importe sin precedentes de 231.455.573 dólares en 37 países. El Fondo siguió demostrando su pertinencia y respondiendo a la demanda nacional de apoyo a la consolidación de la paz. Aprobó 27.999.754 dólares para programas transfronterizos, 75.573.655 dólares para respaldar los procesos de transición de las Naciones Unidas y el máximo histórico de 85.882.749 dólares para el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes. Aunque 32 donantes se comprometieron a aportar 170,8 millones de dólares al Fondo, los acontecimientos en todo el mundo —muchos trágicos, otros alentadores— exigen que se destine más dinero a la paz. Sin embargo, si no aumentan de forma proporcional las contribuciones, las cifras sin precedentes aprobadas en 2022 se reducirán en 2023. En ese sentido, la reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la financiación para la consolidación de la paz celebrada en abril de 2022 fue un paso esencial para que la consolidación de la paz cuente con más financiación, más previsible y sostenible.



I. Introducción

1. Este informe, correspondiente al período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2022, es el 13^{er} informe anual del Secretario General sobre el Fondo para la Consolidación de la Paz presentado a la Asamblea General de conformidad con su resolución 63/282. El informe, que abarca el tercer año de la Estrategia 2020-2024 del Fondo, se complementará con un informe financiero certificado que la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples publicará a más tardar el 1 de mayo de 2023¹.

2. Los acontecimientos sucedidos en todo el mundo en 2022 —algunos positivos, otros problemáticos— exigen que se destine más dinero a la paz. El conflicto armado en Ucrania y sus efectos en cadena, los intentos y casos efectivos de cambio inconstitucional de gobierno, en particular en África Occidental y Central, y la violencia de las bandas en América Latina y el Caribe son tristes ejemplos del costo humano que acarrearán los conflictos y las crisis políticas. Por otra parte, en 2022 también hubo acuerdos de alto el fuego, acuerdos de paz y políticos, planes de transición y diálogos nacionales que pusieron de relieve que existen oportunidades para prevenir la violencia y fomentar un desarrollo pacífico.

II. Situación y estrategia generales del Fondo

3. La reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la financiación para la consolidación de la paz celebrada los días 27 y 29 de abril de 2022 representó un hito en cuanto al compromiso de los Estados Miembros de aportar más financiación, más previsible y sostenible para la consolidación de la paz. Dicha reunión dio lugar a la aprobación por unanimidad de una resolución de la Asamblea (76/305) en que se reconocieron los continuos déficits de financiación de la consolidación de la paz y se describieron diversas medidas de seguimiento, entre ellas el examen de la Quinta Comisión de la posibilidad de asignar cuotas al Fondo para la Consolidación de la Paz, el examen del mandato del Fondo y el énfasis en la repercusión de sus actividades y los indicadores del desempeño. En la resolución se destacó la importancia de prestar más atención a la prevención y la consolidación de la paz, colaborar con las mujeres y los jóvenes y apoyar a la sociedad civil y se alentó a los Estados Miembros y al sector privado a que adoptaran medidas prácticas para reforzar las alianzas en apoyo de las iniciativas de consolidación de la paz. Antes de la reunión de la Asamblea, representantes de los Estados Miembros, las entidades de las Naciones Unidas, las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado participaron en cuatro mesas redondas organizadas en colaboración con la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz sobre los temas siguientes: a) la financiación de la consolidación de la paz a nivel local; b) los resultados y la dotación de recursos del Fondo; c) la inversión para la paz a través del sector privado; y d) la flexibilidad de la financiación para la consolidación de la paz, incluso en contextos de transición de las misiones de las Naciones Unidas. En un esfuerzo conexo, el Secretario General propuso utilizar cuotas para proporcionar apoyo anual al Fondo como complemento de las contribuciones voluntarias (véase A/76/732), propuesta que se está debatiendo en la Quinta Comisión.

4. En 2022, el Fondo y la Comisión de Consolidación de la Paz siguieron intensificando las sinergias. La Comisión convocó cinco reuniones regionales, y 10 de las 11 reuniones dedicadas a países concretos trataron sobre los países que tenían

¹ Puede encontrarse información detallada en <https://www.un.org/peacebuilding/es>. La información completa sobre los distintos proyectos puede consultarse en el portal de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples (<http://mptf.undp.org>).

derecho a recibir financiación del Fondo. La Comisión reconoció las contribuciones fundamentales del Fondo a la hora de asesorar al Consejo de Seguridad sobre la República Centroafricana, Colombia y la región de los Grandes Lagos y acerca de la cooperación entre las Naciones Unidas y la Unión Africana. Por ejemplo, en la República Centroafricana, el apoyo financiero del Fondo a tres nuevos proyectos con un presupuesto previsto de 9,5 millones de dólares se fundamentó en la labor de la Comisión dirigida a apoyar la revitalización del acuerdo de paz y a mantener el impulso en favor del desarme, la desmovilización y la reintegración y de la mayor participación de las mujeres y los jóvenes.

5. En 2022, 32 Estados Miembros asumieron nuevos compromisos voluntarios con el Fondo por un total de 170,8 millones de dólares. Con esa cifra, muy inferior a la meta de 275 millones de dólares, el total de compromisos y promesas de contribución para la Estrategia 2020-2024 del Fondo se situó en 700 millones de dólares, lo que representa menos de la mitad de la meta de 1.500 millones. En 2022, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, que administra el Fondo en nombre del Secretario General, aprobó programas en 37 países por un importe total sin precedentes de 231.455.573 dólares, lo que puso de relieve que habían aumentado la demanda y la necesidad de apoyo catalizador y flexible a las iniciativas nacionales de consolidación de la paz. El Secretario General aprobó que Bosnia y Herzegovina accediera a financiación del Fondo y que Madagascar volviera a acceder a ella durante cinco años. En Bosnia y Herzegovina, el Fondo apoyará la aplicación del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2021-2025, especialmente su pilar de cohesión social, a fin de mejorar las relaciones intercomunitarias, y el pilar de gobernanza, con vistas a que las instituciones tengan mayor capacidad de respuesta, sean más transparentes y rindan más cuentas. Se prevé que en la cartera de proyectos se dedicará atención específica a revitalizar la aplicación de la agenda sobre las mujeres, la paz y la seguridad en Bosnia y Herzegovina, así como a respaldar iniciativas de reconciliación. En Madagascar, la evaluación de la cartera de 2021 fundamentó la decisión estratégica de hacer hincapié en a) una participación política y social y un espacio cívico más inclusivos, especialmente para las mujeres y los jóvenes; b) la ampliación del acceso a mecanismos de solución de conflictos, mecanismos de control para la ciudadanía y seguridad local; y c) la mejora de la seguridad y la resiliencia de las comunidades marginadas.

6. De los 109 nuevos proyectos aprobados en 2022, el 79 % son ejecutados directamente por 18 organismos distintos de las Naciones Unidas, el 16,5 % son ejecutados por la sociedad civil y el 4,5 % son proyectos conjuntos de las Naciones Unidas y organizaciones de la sociedad civil. El importe total del que son beneficiarias directas las organizaciones de la sociedad civil ascendió a 31.324.720 dólares, lo que supone un aumento del 50 % con respecto a 2021. Las asignaciones financieras siguieron destinándose principalmente a las tres esferas prioritarias de la Estrategia 2020-2024 del Fondo para fomentar los programas transfronterizos, apoyar los entornos de transición de las Naciones Unidas y promover la participación de las mujeres y los jóvenes en las agendas de paz y seguridad. Frente a metas del 20 %, el 35 % y el 25 %, respectivamente, en 2022, el Fondo aprobó un 12 % de asignaciones para enfoques transfronterizos y regionales, un 33 % para facilitar las transiciones y un 37 % para el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes (véase el cuadro 1)².

² Los compromisos por esfera prioritaria no se excluyen entre sí. Por ejemplo, los proyectos relacionados con el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes pueden inscribirse en enfoques transfronterizos o entornos de transición.

Cuadro 1
Cartera del Fondo para la Consolidación de la Paz por esfera prioritaria en 2022

	<i>Esfera prioritaria 1: enfoques transfronterizos y regionales</i>	<i>Esfera prioritaria 2: facilitar las transiciones</i>	<i>Esfera prioritaria 3: empoderamiento de las mujeres y los jóvenes</i>
Monto total de los compromisos (dólares de los EE. UU.)	27 999 754,00	75 573 655,36	85 882 748,64
Número de proyectos	16	34	42
Países	12	8	28
Beneficiarios del Fondo	8	26	34
Porcentaje de la cartera	12	33	37

7. Muchos de los proyectos aprobados en 2022 tenían el propósito de corregir los actuales factores de conflicto y anticiparse a futuras amenazas a la paz y la seguridad, en particular mediante enfoques de prevención de conflictos que responden a las cuestiones de género. Por ejemplo, en Malí, gracias al apoyo del Fondo, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), en colaboración con la Sección de Asuntos Judiciales y Penitenciarios y la División de Derechos Humanos y Protección de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí, podrán reforzar el acceso de las mujeres y los jóvenes a los mecanismos formales y tradicionales de justicia y fortalecer la resiliencia de las comunidades en riesgo de radicalización. En Nigeria, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el PNUD y ONU-Mujeres llevaron a cabo una nueva intervención para reforzar las respuestas de carácter no militar al conflicto y la inseguridad en los estados de Kaduna y Katsina. En Libia, el Fondo está creando oportunidades de subsistencia sostenibles para mujeres y jóvenes y contribuyendo a la elaboración de hojas de ruta para la estabilización y la recuperación en el sur del país a través de un programa conjunto en el que participan la OIM, el PNUD, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA). Con esta intervención se busca acelerar la ampliación de los programas y la presencia de las Naciones Unidas en la zona, facilitando así la aplicación del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible aprobado recientemente. El PNUD, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y ONU-Mujeres empezaron a ejecutar un proyecto de dos años de duración que reúne a Albania, Bosnia y Herzegovina, Macedonia del Norte y Serbia, así como a Kosovo³, con el fin de ayudar a los jóvenes de ambos sexos a promover el entendimiento mutuo, el respeto de la diversidad, el fomento de la confianza y la cohesión social.

8. Los nuevos proyectos aprobados siguen reforzando la cartera del Fondo y encarar los desafíos relacionados con la seguridad climática centrándose en la prevención y gestión de los conflictos relacionados con los recursos naturales y otros riesgos de seguridad relacionados con el clima. En un nuevo proyecto en la frontera entre el Níger y Benin, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el PNUD fomentarán la colaboración transfronteriza entre comunidades, instituciones, líderes religiosos y el sector de la seguridad. Al fomentar

³ Las referencias a Kosovo deben entenderse en el contexto de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad.

el uso compartido de los recursos naturales, el proyecto trata de posibilitar un acceso equitativo a las oportunidades socioeconómicas, incluidas las infraestructuras y las actividades productivas y comerciales. En el Sudán, el Fondo tiene previsto utilizar las estrategias de reducción del riesgo de desastres y fomento de la resiliencia que aplican la FAO y la OIM como vehículos para hacer frente a los factores de conflicto y promover la cohesión social en Al-Gadarif. Por último, con un innovador proyecto de financiación combinada en la República Democrática del Congo, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) y el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización están ayudando a poner en práctica un acuerdo de cogestión público-privada del Parque Nacional de Kahuzi-Biega y velando por que se aplique un enfoque basado en los derechos humanos y por que los recursos naturales se exploten de manera sostenible por y para las comunidades locales.

9. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz encargó el examen independiente de mitad de período de la Estrategia 2020-2024 del Fondo. En las conclusiones preliminares se señala que la estrategia del Fondo sigue siendo válida en un mundo sumamente inestable. Entre otras, se formulan las siguientes recomendaciones para seguir mejorando la repercusión de los programas: a) profundizar en la participación de los actores nacionales en la programación transfronteriza; b) ajustar la definición de los entornos de transición y adaptar la programación de forma más específica a esos entornos; c) reforzar la integración de los programas centrados en la cuestión de género y las necesidades de los jóvenes en los marcos de resultados estratégicos; d) rejuvenecer los comités directivos conjuntos con las autoridades y los asociados para supervisar la utilización del Fondo en los países; y e) experimentar con planteamientos más audaces en relación con los grupos de difícil acceso, en particular mediante una mayor participación de la sociedad civil. En términos de eficacia y coherencia, el examen aboga por integrar el Fondo de manera más sólida en marcos más amplios de las Naciones Unidas y por aumentar la inversión en diseño, seguimiento y evaluación en las sedes y los países. El informe final se publicó en enero de 2023⁴, y se espera la respuesta de la administración en los próximos meses.

10. Para que los recursos del Fondo tengan mayor impacto en los países considerados aptos para recibir fondos del Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz, el Fondo elabora marcos de resultados estratégicos con los interesados nacionales, en los que determina los resultados e indicadores de consolidación de la paz para el período de cinco años en que el país correspondiente puede optar a recibir financiación. Los marcos de resultados estratégicos permitirán a las Naciones Unidas y sus asociados mejorar el seguimiento de los resultados para las comunidades, coordinar mejor las iniciativas de consolidación de la paz y evaluar con más facilidad la repercusión. Tras su fructífera introducción en Guatemala, Kirguistán y Sudán del Sur en 2021, el Fondo implantó ocho nuevos marcos en 2022 en Haití, Honduras, Liberia, Mauritania, el Níger, la República Democrática del Congo, Somalia y el Sudán. Para fomentar aún más la implicación nacional, los comités directivos conjuntos en los países que pueden recibir fondos proporcionan orientación estratégica, llevan a cabo labores de supervisión y toman decisiones sobre las asignaciones del Fondo en el país correspondiente (véase el cuadro 2). Esos comités están copresididos por el gobierno y el coordinador residente, y en ellos participan la sociedad civil, los donantes bilaterales y multilaterales y otros interesados pertinentes.

⁴ Salif Nimaga y Anne Moltès, *Final Report: Mid-Term Review—UN Secretary-General's Peacebuilding Fund Strategy 2020–2024* (publicación de las Naciones Unidas, 2023).

Cuadro 2
Decisiones del Fondo para la Consolidación de la Paz correspondientes a 2022
(dólares de los EE. UU.)

	<i>Mecanismo de Respuesta Inmediata</i>	<i>Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz</i>	<i>Total</i>
Albania	1 144 902,00	–	1 144 902,00
Benin	1 599 929,00	–	1 599 929,00
Bosnia y Herzegovina	4 398 800,00	–	4 398 800,00
Burkina Faso	3 364 200,00	4 500 000,00	7 864 200,00
Burundi	3 458 604,80	2 000 000,00	5 458 604,80
Camerún	2 000 000,00	7 287 918,00	9 287 918,00
Chad	3 500 000,00	890 561,00	4 390 561,00
Colombia	3 728 692,50	3 987 734,00	7 716 426,50
Ecuador	2 998 895,51	–	2 998 895,51
El Salvador	2 000 000,00	3 000 000,00	5 000 000,00
Gambia	500 000,00	4 861 660,00	5 361 660,00
Guatemala	2 000 000,00	1 999 999,00	3 999 999,00
Guinea	1 850 000,00	8 073 615,96	9 923 615,96
Guinea-Bissau	2 000 000,00	9 973 601,00	11 973 601,00
Haití	3 494 000,04	8 813 996,00	12 307 996,04
Honduras	2 000 000,00	3 999 915,00	5 999 915,00
Kirguistán	1 900 000,00	2 625 864,40	4 525 864,40
Liberia	4 300 000,00	1 511 331,89	5 811 331,89
Libia	5 088 026,00	–	5 088 026,00
Macedonia del Norte	652 702,00	–	652 702,00
Madagascar	3 000 000,00	–	3 000 000,00
Malawi	3 000 000,00	–	3 000 000,00
Malí	2 817 900,00	10 000 000,00	12 817 900,00
Mauritania	–	9 949 470,00	9 949 470,00
Níger	4 167 966,00	9 999 760,00	14 167 726,00
Nigeria	5 529 767,00	–	5 529 767,00
Papua Nueva Guinea	3 335 003,00	–	3 335 003,00
República Centroafricana	2 000 000,00	1 888 952,00	3 888 952,00
República de Moldova	2 452 500,00	–	2 452 500,00
República Democrática del Congo	–	8 000 000,00	8 000 000,00
Senegal	2 000 000,00	–	2 000 000,00
Serbia	1 150 893,00	–	1 150 893,00
Sierra Leona	5 913 967,12	3 000 000,00	8 913 967,12
Somalia	1 100 000,00	6 509 223,53	7 609 223,53
Sudán	3 498 930,98	12 000 000,00	15 498 930,98
Sudán del Sur	2 000 000,00	9 725 863,66	11 725 863,66

Kosovo ^a	652 702,00	–	652 702,00
Global	2 257 726,90	–	2 257 726,90
Total	96 856 107,85	134 599 465,44	231 455 573,29

Fuente: Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, enero de 2023.

Nota: El cuadro refleja las decisiones de financiación adoptadas en 2022. Las transferencias financieras, en tramos, se efectúan después de que se aprueben los proyectos, a veces en años posteriores.

^a Las referencias a Kosovo deben entenderse en el contexto de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad.

III. Resultados y avances en la consolidación de la paz

A. Esfera prioritaria 1: apoyar los enfoques transfronterizos y regionales

11. Dado que los factores que impulsan los conflictos suelen tener un origen regional o efectos transfronterizos, la cartera del Fondo procura fomentar respuestas transfronterizas a las necesidades de consolidación de la paz, entre otras cosas creando nuevas vías para las organizaciones de la sociedad civil. En la zona de la triple frontera en Liptako-Gurma entre Burkina Faso, Malí y el Níger, el Fondo está poniendo a prueba un plan de financiación con Mercy Corps a través del cual los comités de selección formados en los tres países, compuestos por representantes del Fondo, el gobierno correspondiente, la sociedad civil y los proveedores de servicios comunitarios, han seleccionado 72 iniciativas locales de consolidación de la paz basadas en las consultas a la comunidad durante la fase de diseño. La FAO y la OIM se proponen reducir la presión sobre los recursos de pastoreo y los conflictos violentos relacionados con la trashumancia mediante un sistema de alerta y notificación tempranas y mecanismos de gestión de conflictos en la misma zona. En 2022 se habían detectado 213 conflictos agropastoriles e intercomunitarios mediante el sistema de alerta, y el 59 % se habían resuelto.

12. Otras intervenciones transfronterizas exitosas del Fondo ponen el énfasis en la trashumancia y la prevención y gestión de conflictos agropastoriles. En la frontera entre Malí y Mauritania, el 77 % de las 367 alertas se atendieron gracias a actividades de la FAO y la OIM. Aumentó la capacidad de las comunidades transfronterizas para prevenir y gestionar conflictos, entre otras cosas porque se crearon y reforzaron las capacidades de 24 comités rurales y se cartografiaron de manera sistemática los factores de conflicto. El PMA y la OIM están ejecutando un proyecto para consolidar la paz en la frontera entre Guinea y Sierra Leona. Además de vigilar los flujos de trashumancia y trabajar a nivel de políticas, quienes tomaron parte en el proyecto organizaron debates públicos a nivel local y reuniones transfronterizas en los que participaron 200 personas, representaciones teatrales a las que asistieron 2.000 personas y comunicaciones que dieron lugar a debates comunitarios constructivos sobre los retos a que se enfrentaban los pastores y los agricultores y las posibles soluciones. En la frontera entre Côte d'Ivoire y Guinea, la inseguridad y el cambio climático han afectado a los movimientos trashumantes y causado conflictos locales recurrentes. En el primer año de ejecución de un proyecto de la FAO y la OIM que tenía por objeto reforzar el diálogo y la cohesión social entre las comunidades fronterizas se celebró una serie de diálogos transfronterizos, se llevó a cabo una cartografía colaborativa de los corredores de trashumancia que atraviesan unas 80 ciudades y aldeas y se distinguieron 17 zonas propensas a conflictos de un total de 35 puntos de concentración de ganado. Treinta personas se ocupan del seguimiento de

las rutas principales, una labor que resultará fundamental para el sistema de alerta y respuesta tempranas.

13. Cuando la dinámica de la movilidad humana es fuente de conflictos en las zonas fronterizas, las comunidades necesitan soluciones duraderas que se ajusten al nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz. En Centroamérica, la OIM, el PNUD y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) están llevando a cabo una iniciativa que ha servido para que El Salvador, Guatemala y Honduras refuercen conjuntamente la coordinación subregional. En octubre de 2022, los tres países alcanzaron siete acuerdos en el Espacio de Intercambio Trinacional con el propósito de fomentar prácticas, estrategias y políticas sólidas que mejoren la asistencia a los retornados con necesidades de protección, en particular a las víctimas de la trata de personas, y faciliten la integración pacífica y sostenible de los migrantes y las comunidades de acogida. Esa coordinación también dio lugar a la campaña de comunicación Corazones en Movimiento, que promueve la inclusión y la integración pacífica de los migrantes en las comunidades de acogida de los tres países.

B. Esfera prioritaria 2: facilitar las transiciones

14. La reconfiguración y la reducción de las operaciones de paz representan oportunidades fundamentales para consolidar los avances en el ámbito de la paz, pero también conllevan el riesgo de recaída. En 2022, el Fondo observó resultados en los programas destinados a mejorar la resiliencia de las comunidades afectadas por conflictos y a transformar el modo en que las instituciones locales y nacionales previenen y gestionan los conflictos en los entornos de transición de las misiones de las Naciones Unidas. El año estuvo marcado por la conclusión de un programa bienal de 20 millones de dólares en el Sudán, que proporcionó financiación provisional para las prioridades de consolidación de la paz durante la reducción de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur y generó dividendos de la paz en los cinco estados de Darfur. Ejecutado por el PNUD, el UNICEF, el ACNUR, la FAO, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos y la OIM, el programa fue un facilitador vital de la transición del sistema de las Naciones Unidas en el Sudán. Entre otros resultados, se reforzó la seguridad local y el estado de derecho mediante la capacitación de más de 450 agentes de policía, se redujeron las tensiones en torno a los servicios esenciales al suministrar agua potable a más de 34.400 personas y se crearon o fortalecieron 70 comités comunitarios para atender los conflictos locales. Se diseñaron planes de reintegración específicos para cada localidad, y algunos han recibido ayuda financiera de seguimiento de los donantes. Los ocho planes de acción locales elaborados en el marco del programa para Darfur han servido de base para la preparación de un proyecto de 24 millones de dólares que se prevé que ejecutará un consorcio de organizaciones de la sociedad civil y que ahora están discutiendo los donantes. Además, el UNICEF y el PMA han iniciado un programa conjunto cuatrienal de 100 millones de euros centrado en la resiliencia y la cohesión social, que se beneficia de la programación del Fondo y pone de relieve su carácter catalizador. De hecho, el Fondo ha contribuido al nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz y fue decisivo para reforzar el enfoque de consolidación de la paz de los organismos de las Naciones Unidas en contextos de transición.

15. Tras la transición de las Naciones Unidas vinculada al cierre de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau en 2020, el Fondo ayudó a reforzar las aptitudes para la mediación y el diálogo de 100 parlamentarios y miembros de partidos políticos y la sociedad civil, que ahora

están cada vez más llamados a liderar iniciativas de diálogo en el país en respuesta a la situación política. El mismo proyecto, que ejecutan el PNUD, la UNESCO, el UNFPA y el PMA, da apoyo a un espacio de consulta para las organizaciones de la sociedad civil, que reúne a más de 25 organizaciones y es fundamental en el seguimiento de la acción gubernamental. Las organizaciones de la sociedad civil han demostrado capacidad para movilizarse con rapidez, por ejemplo tras el intento fallido de golpe de Estado del 1 de febrero de 2022, lo que pone de manifiesto la existencia de un espacio cívico cada vez más dinámico. A fin de mejorar la transparencia y la confianza en el seno de las instituciones del estado de derecho, el Fondo financia una iniciativa de la OIM, el PNUD y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) que promueve una policía inclusiva y mejores relaciones entre esta y las comunidades a través de comisarías modelo y de la elaboración de una estrategia nacional de lucha contra la corrupción, que se aprobó en abril de 2022. Interpeace y Voz di Paz ejecutaron un proyecto que puso en contacto a 212 líderes juveniles y financió 11 pequeños proyectos llevados a la práctica por grupos de jóvenes como mecanismo de microincentivos de los que se beneficiaron más de 1.100 personas. Según indicó una encuesta, como resultado del proyecto el 75 % de los jóvenes consideraba que las instituciones locales tenían en cuenta su opinión con frecuencia, y el 74 % declaró haber participado en al menos un proceso decisorio desde el inicio del proyecto. Antes de que se ejecutase el proyecto, el 46 % de los jóvenes destinatarios pensaba que su participación en la toma de decisiones era limitada.

16. Liberia cuenta en su nueva ley electoral con una cuota de género obligatoria del 30 % en las listas de los partidos políticos, gracias al empeño del Grupo Legislativo de Mujeres de Liberia y al compromiso político y la labor de promoción de la sociedad civil liberiana. El Fondo facilitó asistencia técnica oportuna a ambos grupos. Como complemento de las actividades en curso en el país, el Fondo ha venido colaborando con el PNUD y ONU-Mujeres para promover la participación política inclusiva y eliminar la violencia contra las mujeres en la política. De los 33 partidos políticos, 28 han firmado un protocolo sobre la violencia contra las mujeres en las elecciones y la política, promovido por la Comisión Electoral Nacional y respaldado por el proyecto. Por otra parte, las organizaciones de la sociedad civil que participan en las actividades del proyecto están reforzando la capacidad de las mujeres líderes para participar en las elecciones generales de 2023. Hasta la fecha, 262 mujeres han recibido capacitación sobre liderazgo y promoción. Una encuesta realizada en el marco del proyecto determinó que, a nivel local, el 79 % de las mujeres consideraba que se respetaban sus derechos sobre la tierra, lo que supone un aumento significativo respecto al 30 % inicial. Los conflictos de larga data por los límites de las tierras llegaron a su fin tras la demarcación de esos límites con piedras en muchas comunidades. Además, 350 miembros de la comunidad afectados por las concesiones de tierras, entre ellos 181 mujeres, se beneficiaron de intervenciones para promover medios de vida alternativos con objeto de mitigar los conflictos y restablecer los ingresos de esas personas. Esos son los resultados de un proyecto conjunto del PNUD, ONU-Mujeres y el PMA que trabaja con 42 comunidades de cuatro condados para mejorar el acceso a los servicios relacionados con la tierra y la participación en la gobernanza de la tierra y la solución de controversias.

17. El Fondo sigue respaldando la transición gradual de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo y su retirada de las provincias de Kasái y Tanganica. En Kasái, el retorno voluntario de 821 refugiados congoleños desde Angola contó con el apoyo de la OIM y el ACNUR para mejorar la protección de los retornados y mitigar las tensiones entre estos y las comunidades de acogida. Se construyeron 200 viviendas para retornados y desplazados internos, 600 hogares recibieron ayuda para acceder a tierras destinadas a vivienda y a la

producción de alimentos, y se ayudó a las autoridades locales para que emitieran títulos colectivos de propiedad de la tierra. Con participación de mujeres y jóvenes, se crearon comités locales de paz para resolver las controversias, incluidas las relativas a la tierra. A continuación, el proyecto se centrará en el registro de los títulos de propiedad de la tierra de particulares, sobre todo de las mujeres, que sufren discriminación sistemática en el acceso a la tierra. La organización nacional Fund for Congolese Women ayudó a reducir las tensiones entre las comunidades twa, banyamulenge y bantú y a mejorar el empoderamiento de las mujeres en ellas. En Lugogo, las comunidades y los grupos armados que operan en la zona entablaron un diálogo que propició el regreso de miembros de las etnias twa y bantú a sus comunidades.

18. En el contexto del cierre de la Misión de las Naciones Unidas de Apoyo a la Justicia en Haití, que puso fin a 15 años consecutivos de mantenimiento de la paz en el país, se determinó que Haití cumplía los requisitos para recibir financiación del Fondo. Pese al rápido deterioro de la situación de la seguridad y de las condiciones de vida de la población, prosiguieron las iniciativas encaminadas a reducir la violencia comunitaria. El PNUD, el UNFPA y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos inscribieron a 156 jóvenes, entre ellos 88 mujeres, en actividades empresariales en favor de la paz que culminaron con la creación de jóvenes empresas innovadoras en Martissant y La Saline para ampliar el sector privado local, fomentar el empoderamiento económico de los jóvenes e impulsar la consolidación de la paz. En las zonas de difícil acceso de Cité Soleil, Bel-Air y San Martín, la organización Concern Worldwide y la organización haitiana Lakou Lapè crearon una plataforma de 500 jóvenes agentes de paz, entre ellos 259 niñas, que se dedican a la transformación de los conflictos y la mediación local. ONU-Mujeres y la Organización Mundial de la Salud, en colaboración con Concern Worldwide, trabajaron conjuntamente para levantar un inventario de los agentes y teléfonos de asistencia en materia de salud mental y darles apoyo a fin de ampliar el acceso de las víctimas de la violencia comunitaria a esos servicios. De ese modo, 704 mujeres y niñas supervivientes de la violencia sexual recibieron apoyo psicosocial y para la salud mental, y se capacitó a 23 formadores para trabajar con las mujeres y niñas de los centros de acogida desplazadas a causa de la actividad de las bandas. Con el respaldo del PNUD, el UNICEF y ONU-Mujeres, se proporcionó asistencia jurídica a más de 100 mujeres y niñas en situación de prisión preventiva prolongada. Antes de la celebración de las elecciones atrasadas, el PNUD y ONU-Mujeres apoyaron la creación de una alianza de 791 organizaciones de mujeres con un total de 249.000 miembros. La alianza colabora ahora con el Consejo Electoral Provisional y la Policía Nacional de Haití en la prevención de la violencia contra las mujeres. La OIM y el PNUD también trabajaron con la policía nacional para reducir la circulación ilícita y reforzar el control de las armas y las municiones mediante la capacitación de 75 agentes en cuatro regiones, y colaboraron con el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Paz, el Desarme y el Desarrollo en América Latina y el Caribe con vistas a mejorar la normativa nacional sobre armas pequeñas y reforzar la gestión de existencias de armamentos.

C. Esfera prioritaria 3: fomentar la inclusión mediante el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes

19. Por sexto año consecutivo, el Fondo ha superado su meta interna de asignar el 30 % de los recursos a la igualdad de género y ha logrado que el 47 % de las inversiones respondan a las cuestiones de género, lo que refleja que la perspectiva de

género se ha integrado de manera efectiva en los programas ordinarios del Fondo⁵. De los proyectos seleccionados en 2022 de la Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género y la Juventud, que representan un total de 46,7 millones de dólares, 13 se centraban en dar apoyo a organizaciones de la sociedad civil, grupos y redes de mujeres para dotarlas de mayor capacidad institucional para contribuir de manera sostenible a la consolidación de la paz. Catorce proyectos de la Iniciativa de Promoción de la Juventud hacían hincapié en la participación política y la seguridad y la protección. Además de que todos los proyectos debían asignar al menos el 40 % de su presupuesto a asociados nacionales y locales de la sociedad civil, las organizaciones de la sociedad civil fueron beneficiarias directas de fondos por un total de 26,8 millones de dólares repartidos en 17 proyectos, y de 7,9 millones de dólares correspondientes a cuatro propuestas conjuntas con entidades de las Naciones Unidas. El Fondo puso en marcha un proyecto piloto para descentralizar la Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género en Gambia, Guatemala, Haití y el Níger. Aprovechando las lecciones extraídas del examen temático sobre los proyectos locales de consolidación de la paz, el Fondo invertirá 2,5 millones de dólares en cada país para fomentar la implicación nacional en la selección de propuestas de consolidación de la paz que respondan a las cuestiones de género, ampliando al mismo tiempo el acceso a la financiación a las organizaciones nacionales y locales de la sociedad civil.

20. En 2022, el Fondo obtuvo resultados concretos con su cartera de proyectos destinados a impulsar la participación de las mujeres y los jóvenes en la toma de decisiones y en la vida socioeconómica y política, en consonancia con la agenda sobre las mujeres, la paz y la seguridad y la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad. En Madagascar, al final de un proyecto ejecutado por el Electoral Institute for Sustainable Democracy in Africa, el 84 % de las comunidades destinatarias tenían una impresión positiva de la participación de las mujeres en la toma de decisiones, en claro contraste con el 12 % inicial, debido a que las mujeres habían participado en mayor medida en la desescalada de conflictos relacionados con cuestiones como el uso del agua, el robo de ganado y la educación. En Sierra Leona, a través de la Organización Católica para el Socorro y la Ayuda al Desarrollo, se capacitó y dio apoyo a 23 asociaciones dirigidas por jóvenes en los distritos de Puiehun y Tonkolili, lo que propició que los comités de seguridad de esos distritos se reestructuraran para incluir a jóvenes, sobre todo mujeres. En Liberia, Stichting ZOA está llevando a cabo una intervención en los condados de Bong y Montserrado con el propósito de promover el liderazgo y la participación de las mujeres en la vida cívica y política. El 100 % de quienes respondieron a la encuesta de percepción señalaron que el proyecto había contribuido a mejorar la capacidad de liderazgo de las mujeres, y el 98 % creía que el proyecto había aumentado la participación de las mujeres en los espacios de mediación. En Bolivia, el Fondo hizo posible una mayor concienciación sobre el papel de las mujeres y los jóvenes en favor de la consolidación de la paz por medio de diversas actividades relacionadas con el arte y la comunicación en las que participaron más de 9.000 personas y que contaron con el apoyo del ACNUDH, el PNUD y ONU-Mujeres.

21. La participación de las mujeres y los jóvenes locales en diálogos y procesos de mediación generó soluciones concretas para la paz en varias comunidades. En Burundi, las mediadoras atendieron 3.090 controversias, de las que el 59 % se consideraron plenamente resueltas por las partes, gracias al apoyo proporcionado por ONU-Mujeres y el American Friends Service Committee a la Red de Mujeres Mediadoras y a la formación de 360 mediadoras. En Sierra Leona, los jóvenes facilitaron un proceso de mediación que condujo a la solución pacífica de un conflicto

⁵ Cuadro de aprobaciones del Fondo para la Consolidación de la Paz (datos internos) y documentos de cada proyecto.

entre una empresa minera y la policía local. En Guinea, donde los conflictos interétnicos han ido en aumento en varias localidades de la región de bosques, la OIM, el UNFPA y el ACNUDH ejecutaron un proyecto que permitió a 360 jóvenes líderes de diversos grupos prevenir y resolver activamente los conflictos. En Kobela (Guinea), las denuncias en comisaría han disminuido un 40 % desde que las asociaciones juveniles iniciaron sus actividades.

22. Aplicar un enfoque de la prevención de conflictos centrado en las personas conlleva también ofrecer alternativas para que las poblaciones y comunidades en riesgo puedan subsistir. En Filipinas, la OIM, el UNFPA y ONU-Mujeres facilitaron la reintegración de mujeres excombatientes del Frente Moro de Liberación Islámica, en particular de 555 excombatientes y sus familias que habían quedado aisladas en los campamentos y las comunidades. Después de 22 meses, las mujeres han mejorado sus aptitudes de liderazgo, como demuestra la labor que desempeñan en el ámbito del trabajo social y como facilitadoras de la paz para oficinas municipales de bienestar social y desarrollo. Además, las mujeres tienen ahora una fuente estable de ingresos y participan en 15 cooperativas de nueva creación. En Colombia, un proyecto ejecutado por la Fundación de Estudios Superiores Universitarios de Urabá está creando redes de mujeres en determinados municipios con vistas a formular planes locales de consolidación de la paz. Gracias a ello, en los planes locales de consolidación de la paz elaborados en Acandí, El Bagre y Turbo se prevé ahora la protección por parte de las comunidades de 360 hectáreas de bosque consideradas en riesgo de convertirse en plantaciones de cultivos ilícitos.

23. Dado que los jóvenes corren especial riesgo en las zonas afectadas por la violencia de las bandas, las iniciativas del Fondo en favor de la inclusión socioeconómica para obtener dividendos de la paz se centran en gran medida en los hombres y las mujeres jóvenes. En el marco de la prevención del extremismo violento en Mauritania, la UNODC y la Organización Internacional del Trabajo están facilitando la reintegración económica de los jóvenes en conflicto con la ley. Se ha encontrado a 67 empresas privadas asociadas dispuestas a emplear a esos jóvenes. En Sierra Leona, la FAO, el PNUD y el UNFPA han combinado la formación, el apoyo psicosocial, los diálogos con las autoridades y la provisión de medios de subsistencia agrícolas para los jóvenes en situación de riesgo, lo que ha propiciado una reducción drástica de los niveles de delincuencia y violencia asociados a los jóvenes y las bandas notificados por las comunidades y los proveedores de seguridad locales. En Wau (Sudán del Sur), la OIM y la UNESCO lograron resultados notables con un proyecto que proporcionó apoyo profesional a más de 400 jóvenes en situación de riesgo y miembros de bandas. A raíz del proyecto, algunos jóvenes cambiaron de estilo de vida e invirtieron en su futuro, transformando la percepción de las comunidades y mejorando de forma tangible la situación de la seguridad. Al menos el 75 % de los 413 jóvenes empoderados en el proyecto todavía sostienen y amplían de manera constante sus pequeñas empresas. En el Sudán, el ACNUR y la OIM han empezado a crear un método de elaboración de perfiles para que se tengan en cuenta la edad y las cuestiones de género al considerar las vulnerabilidades de los desplazados internos. Además, el PNUD, la UNESCO, el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Paz, el Desarme y el Desarrollo en América Latina y el Caribe y la UNODC están poniendo en marcha en Jamaica el fondo Entidad Salvar Vidas para hacer frente a la proliferación de armas pequeñas y a la violencia armada en grupos vulnerables como las mujeres y los jóvenes. Con el fin de facilitar la solución pacífica de conflictos y reducir la violencia de las bandas armadas, se formó en competencias para la vida a 45 jóvenes en situación de riesgo (el 44 %, mujeres jóvenes).

24. En vista de las considerables dificultades a que se enfrentan quienes sufren múltiples formas interseccionales de discriminación y de la importancia de un espacio cívico sólido, en los últimos años el Fondo ha alentado iniciativas destinadas a

proteger y apoyar a los defensores de los derechos humanos, como la Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género y la Juventud. En Bolivia, el ACNUDH, el PNUD y ONU-Mujeres impulsaron la creación de una red de defensoras integrada por 94 mujeres de 44 organizaciones, que participaron en 18 espacios de diálogo para determinar las prioridades y necesidades en relación con la agenda nacional por la paz. En Liberia, las organizaciones y activistas que promueven los derechos de las mujeres y la igualdad de género están empoderadas para reclamar sus derechos y ayudar a otras personas. En la evaluación final de este proyecto ejecutado por la Kvinna till Kvinna Foundation se observó que había cambiado la mentalidad de algunas comunidades y que se comprendía mejor el enfoque de la consolidación de la paz basado en los derechos humanos. El número de defensores de los derechos humanos que se sentían suficientemente seguros para desempeñar su trabajo aumentó un 54 %.

25. El Fondo también obtuvo resultados notables en sus intervenciones para combatir la violencia sexual y de género. En particular, en el contexto del proceso de justicia de transición iniciado en Gambia en 2017, el Gobierno hizo suyas las 29 recomendaciones sobre ese tipo de violencia formuladas por la Comisión de la Verdad, la Reconciliación y la Reparación. El proyecto ha apoyado una serie de consultas a escala nacional y contribuyó a difundir una convocatoria para la presentación de documentos de posición sobre las recomendaciones de la Comisión con el fin de ayudar al Gobierno a elaborar su respuesta oficial a esas recomendaciones. Además, el Fondo financió la labor del ACNUDH y el PNUD para proporcionar servicios de apoyo psicosocial y salud mental a las 40 supervivientes que testificaron ante la Comisión. Asimismo, se está ofreciendo apoyo al Ministerio de Género, Infancia y Bienestar Social para que elabore, en colaboración con el Ministerio de Justicia, una modificación de la Ley de Delitos Sexuales por la que se establezcan tribunales especiales de violencia de género para que las supervivientes tengan mayor acceso a los servicios y a la justicia. En las regiones de Noroeste y Sudoeste del Camerún, varios proyectos sirvieron para mejorar la disponibilidad y funcionalidad de las vías y servicios de derivación de los casos de violencia de género mediante la capacitación de 50 proveedores de servicios y 50 trabajadores de la salud y el suministro de equipamiento a 55 establecimientos de salud. Además, se entregaron kits de higiene femenina a 2.000 mujeres y niñas, y ayuda para la subsistencia a 202 supervivientes. En la región Centro-Norte de Burkina Faso, el UNFPA y el ACNUR prestaron apoyo integrado a los desplazados internos. A raíz de las actividades y diálogos de sensibilización sobre la violencia, salieron a la luz 588 casos de violencia de género que se derivaron a servicios especializados, se dio apoyo psicosocial a 574 supervivientes de la violencia sexual y de género y se crearon 30 comités de protección.

D. Esferas prioritarias y otras tendencias

26. Se siguieron logrando avances esenciales en la consolidación de la paz tanto en las cuatro esferas prioritarias mencionadas anteriormente como en relación con otros aspectos. En consonancia con su objetivo de aplicar y mantener los acuerdos de paz, el Fondo siguió ayudando a Papua Nueva Guinea a llevar a la práctica el Acuerdo de Paz de Bougainville de 2001 y el referendo posterior a 2019 sobre el futuro político de Bougainville. En concreto, el PNUD, el UNFPA y ONU-Mujeres contribuyeron a las iniciativas gubernamentales para alcanzar acuerdos cruciales, entre ellos la firma del Pacto de Era Kone de abril de 2022. Además, entre 2020 y 2022, se celebraron 479 Diálogos de Transición de Bougainville sobre el proceso posterior al referendo en los que participaron 6.552 personas, de las cuales casi el 49 % eran mujeres y el 35 % jóvenes de la Región Autónoma de Bougainville. Casi todas las personas que

respondieron a la encuesta de percepción de 2022 confiaban en el apoyo de las Naciones Unidas a la consolidación de la paz en pro de un diálogo constructivo. Una evaluación independiente destacó que crear un diálogo comunitario por medio de agentes de paz reconocidos que facilitaron la reconciliación había resultado eficaz. En apoyo de la aplicación del Acuerdo Revitalizado para la Solución del Conflicto en la República de Sudán del Sur, el PNUD ayudó a incorporar la representación y las necesidades de las mujeres en la reforma del sector de la seguridad y en sus instituciones. Las mujeres uniformadas han ganado visibilidad tras formar una red de 178 mujeres del sector de la seguridad, que ha reforzado la receptividad a las cuestiones de género y la rendición de cuentas a ese respecto en el sector. Como parte de las medidas de justicia transicional que se describen en el Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera en Colombia de 2016, Christian Aid Ireland encabezó una iniciativa que prestó asistencia jurídica a las mujeres y minorías sexuales y de género víctimas del conflicto armado, en particular en un macrocaso que buscaba reparaciones colectivas para ese grupo en todo el país. A partir de esa experiencia, otros donantes han respaldado macrocasos, con lo que se pone de manifiesto la naturaleza catalizadora del proyecto.

27. En esa misma esfera prioritaria se incluye el fortalecimiento del estado de derecho. Con ese fin, en Malí, el PNUD, el ACNUDH y ONU-Mujeres contribuyeron a prestar asistencia jurídica y judicial ante los tribunales competentes a 327 víctimas y a las familias de personas desaparecidas y asesinadas. Se puso en marcha un fondo de asistencia jurídica y judicial con el propósito de ayudar a las víctimas, en su mayoría mujeres, en 15 casos emblemáticos, y se creó una base de datos para posibilitar la recopilación y el uso fiables y eficientes de datos sobre violaciones de los derechos humanos, la cual reforzó de manera considerable la capacidad de la Comisión Nacional de Derechos Humanos. En Burkina Faso, la OIM y la UNODC ejecutaron un proyecto que proporcionó asistencia jurídica a más de 795 personas detenidas y consiguió que liberaran a 76 de ellas.

28. En la esfera prioritaria de fomento del diálogo y la coexistencia pacífica, uno de los temas importantes en el enfoque del Fondo es la prevención de la violencia electoral. En Honduras, por ejemplo, el ACNUDH, el PNUD y ONU-Mujeres impulsaron la vigilancia de los derechos humanos en el contexto electoral fortaleciendo las capacidades de la institución nacional de derechos humanos y prestando asistencia técnica al Tribunal de Justicia Electoral y a la unidad especializada contra delitos electorales de la Dirección General de Fiscalías. Las plataformas de diálogo entre instituciones electorales y organizaciones de la sociedad civil crearon oportunidades para una mayor participación de grupos antes infrarrepresentados, como la población indígena, las personas afrodescendientes y las personas con discapacidad. Además, las campañas de comunicación respaldadas por el proyecto llegaron a más de 1,5 millones de personas en todo el país. En Somalia, con el respaldo del Fondo, el PNUD y la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia apoyaron la participación de los interesados nacionales en consultas para alcanzar un acuerdo sobre las elecciones. Se contribuyó así a propiciar un diálogo entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados, que dio lugar a unas elecciones pacíficas en términos generales cuyos resultados se aceptaron. Para promover la celebración de elecciones pacíficas en Gambia, el PNUD, la UNESCO y el UNFPA organizaron diálogos comunitarios e intergeneracionales en los que tomaron parte 2.128 hombres y mujeres jóvenes de todas las regiones. Según una encuesta de percepción realizada por quienes participaron en el proyecto, la percepción pública de los jóvenes como promotores de la paz mejoró en gran medida, y los jóvenes utilizaron sus habilidades recién adquiridas para prevenir y resolver conflictos, en particular los derivados del discurso de odio durante los ciclos electorales.

29. En el marco de la esfera prioritaria del Fondo referente a la revitalización económica, dos proyectos en la República Centroafricana están llevando a cabo obras públicas intensivas en trabajo para proporcionar medios de subsistencia y dividendos inmediatos de la paz a 2.450 personas. En concreto, en las localidades de Paua y Alindao, la intervención pone el énfasis en ofrecer soluciones duraderas a los refugiados retornados del Camerún y el Chad, y se han creado 12 clubes de paz que promueven la convivencia pacífica. El Fondo facilitó la escolarización de 1.500 niños y dio apoyo para la reintegración socioeconómica de 500 jóvenes en situación de riesgo anteriormente vinculados a grupos armados, el cual se centró en la agricultura y la ganadería y los programas de efectivo por trabajo, con lo que se contribuyó a la rehabilitación de los mercados locales. En Colombia, el PNUD y la UNODC están vinculando los derechos humanos y las iniciativas para revitalizar las economías locales en el Cauca, el Chocó, Nariño y Norte de Santander. El respaldo a 50 empresas productivas puestas en marcha por defensores de los derechos humanos, líderes comunitarios y excombatientes benefició a 2.052 personas (el 59 %, mujeres) y contribuyó a prevenir el uso de cultivos ilícitos como estrategia de subsistencia.

30. Se avanzó en la cuarta esfera prioritaria, dirigida a restablecer los servicios administrativos básicos mediante el refuerzo de las capacidades esenciales del Estado. En Madagascar, el proyecto ejecutado por la OIM, el PNUD y el UNFPA construyó cinco comisarías avanzadas, les proporcionó equipamiento y capacitación y organizó actos de divulgación comunitarios y entre civiles y militares. En consecuencia, se observó un descenso notable de la delincuencia local en los alrededores de los puestos de avanzada de la policía. El porcentaje de miembros de las comunidades satisfechos con la labor de las fuerzas de seguridad aumentó del 12 % al 82 %. En el norte del Chad, donde no se prestan servicios descentralizados desde 2018, la OIM y la organización Humanity and Inclusion están llevando a cabo proyectos conjuntos centrados en las necesidades de la juventud. El apoyo socioeconómico y la creación de capacidad proporcionados a más de 400 personas crearon un clima más propicio para el diálogo pacífico entre las comunidades y el Estado y para la restitución de los servicios.

31. El Fondo sigue observando que aumenta la demanda de apoyo para contrarrestar el discurso de odio y otras prácticas divisorias. En Sri Lanka, el discurso de odio y el acoso persistentes y generalizados contra las minorías étnicas y religiosas y las mujeres podrían debilitar la cohesión social. Con la financiación del Fondo, el PNUD y el UNICEF ayudaron a que las organizaciones de la sociedad civil aprendieran a vigilar y analizar mejor las tendencias del discurso de odio, en particular en los medios sociales. Sus informes mensuales se comparten con el equipo en el país y los asociados de este para fundamentar los marcos estratégicos y los programas. En Kenya, el ACNUDH y el PNUD ayudaron a reducir el riesgo de conflicto violento en torno a las elecciones y reforzaron las capacidades de alerta y respuesta tempranas. El proyecto consiguió implicar a una amplia coalición y dotó a una plataforma nacional de capacidad para detectar, investigar y contrarrestar con rapidez más de 800 incidentes de discurso de odio en relación con las elecciones nacionales de 2022. Los análisis oportunos de tendencias, riesgos e incidentes tanto en línea como en otros espacios sirvieron de base para las respuestas y los esfuerzos de prevención a escala nacional y subnacional, que dieron cobertura a más de 7 millones de personas en línea y 10 millones por radio.

32. Como se ha señalado en informes anteriores, cada vez es más necesario atender a la intersección del cambio climático y los conflictos, así como a los efectos de la creciente competencia por los recursos naturales. La mayor atención prestada por el Fondo a esas esferas en los últimos años posibilitó avances importantes en 2022. En el este del Chad, el ACNUR y el PMA trabajan en la prevención y gestión de las tensiones intercomunitarias mejorando la administración de los recursos naturales y

el acceso a ellos. Gracias al proyecto, en 2022 se resolvieron de forma pacífica 361 conflictos entre refugiados y comunidades de acogida, después de que se reforzase la capacidad de las autoridades locales para aplicar la ley y la justicia en la solución de controversias relacionadas con el reparto de los recursos naturales. Ahora, los conflictos entre refugiados y comunidades de acogida, y entre comunidades de agricultores y pastores, se remiten automáticamente a un comité único en el que están representadas todas las partes. En la región de Zinder (Níger), antes de que la FAO y el UNFPA comenzaran a ejecutar un proyecto, las autoridades administrativas tenían dificultades para obtener información oportuna sobre las actividades agrícolas y pastoriles, entre otras cosas sobre el calendario de la migración estacional y el acceso a los campos. Ahora, para evitar posibles conflictos entre las comunidades, antes de la migración se negocian las fechas en que los pastores se desplazarán y accederán a los campos. Este proceso cuenta con el respaldo de un foro regional anual, creado a raíz del proyecto, en el que participan todos los interesados.

33. También en relación con el creciente interés en la seguridad climática y la consolidación de la paz ambiental, en Guinea la degradación ambiental provocada por el ser humano, agravada ahora por las consecuencias del cambio climático, ha afectado especialmente a la región geográfica de Alta Guinea. La cada vez mayor escasez de recursos naturales, que conduce a la inseguridad alimentaria, agudizó las tensiones y los enfrentamientos. La Agence de Coopération et de Recherche pour le Développement ejecutó un proyecto que hizo posible establecer y poner en funcionamiento cuatro plataformas de cooperación entre múltiples interesados con el fin de prevenir y resolver conflictos por los recursos naturales, en las que todos los actores aunaban fuerzas frente al problema común de la creciente inseguridad alimentaria. Más de 3.000 personas participaron en diálogos y actividades de capacitación sobre la cohesión social y las causas y consecuencias de la degradación del medio ambiente y la biodiversidad, con los que se contribuyó a establecer una visión compartida de los medios de que disponían los afectados para hacer frente a esas dificultades. En las islas del Pacífico, la OIM y el PNUD consultaron a 1.500 personas en Kiribati, Tuvalu y las Islas Marshall sobre cuestiones de seguridad climática en la región. Partiendo de esas consultas, el proyecto apoyó la elaboración de sendos perfiles de seguridad climática específicos para esos tres países⁶ y un proyecto de marco de evaluación de la seguridad climática regional. El marco, que surge de un diálogo regional dirigido por la Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico, tiene por objeto empoderar a los actores para que detecten y mitiguen las amenazas a la seguridad humana relacionadas con el clima.

34. El Fondo ha dedicado más atención a la prevención en los últimos años; además, los acontecimientos ocurridos en varios países de su cartera obligaron a adoptar nuevas modalidades de trabajo en momentos de agitación política y cambios inconstitucionales de gobierno o inmediatamente después, para complementar los esfuerzos más amplios de paz y mediación. Tras el golpe militar de 2021 en el Sudán, el Fondo reorientó su estrategia para favorecer un mayor protagonismo subnacional en la prestación de apoyo esencial a las comunidades que más lo necesitaban. Por ejemplo, en 2022, el Fondo aprobó destinar 10 millones de dólares a programas de consolidación de la paz en los estados de Mar Rojo, Kassala y Al-Gadarif, en el este del país, con el fin de impulsar el fortalecimiento de los mecanismos de solución de conflictos a nivel comunitario, asegurar una verdadera participación de los grupos infrarrepresentados en los procesos locales de consolidación de la paz y mejorar el acceso a los servicios esenciales, los recursos naturales y los medios de subsistencia

⁶ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Oficina del Pacífico, perfiles de evaluación de los riesgos para la seguridad climática en las Islas Marshall, Kiribati y Tuvalu, 10 de noviembre de 2022. Pueden consultarse en <https://www.undp.org/pacific/publications/climate-security-risk-assessment-profiles>.

y su gestión. El programa contribuye a que se aplique el enfoque común de las Naciones Unidas del equipo integrado en el país para respaldar las prioridades programáticas en la actual situación política. En el Chad, donde continuó la transición política e institucional, el PNUD, el UNFPA y el ACNUDH apoyaron el diálogo nacional inclusivo y soberano, hito clave de la transición, para promover la inclusión y la armonización con las normas internacionales de derechos humanos. El apoyo técnico posibilitó la puesta en marcha de la Comisión de Verificación de las Detenciones Ilegales, y expertos nacionales e internacionales en derechos humanos hicieron un seguimiento de todas las manifestaciones en 2022, de acuerdo con la estrategia de vigilancia del ACNUDH. La capacitación de 76 miembros de la sociedad civil, entre ellos 34 mujeres, en materia de vigilancia y presentación de informes sobre las violaciones de los derechos humanos condujo a la creación de una red encargada de realizar una auditoría social de la transición. En Guinea, el Coordinador Residente pidió al Fondo que interviniera rápidamente para contribuir a la acción conjunta de las Naciones Unidas tras la toma del poder por la fuerza en septiembre de 2021. En 2022, el Fondo aprobó un paquete de tres proyectos de apoyo a la transición en consonancia con el plan estratégico de transición de las Naciones Unidas y la hoja de ruta de transición de las autoridades. El propósito de los proyectos era respaldar un proceso de transición inclusivo y participativo mediante el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes y la promoción de la cohesión social, la reconciliación y los procesos de justicia transicional.

35. Bajo los auspicios del Fondo, el Mecanismo de Acción Humanitaria-Desarrollo-Consolidación de la Paz y Alianzas está fortaleciendo la capacidad de las Naciones Unidas para colaborar con el Banco Mundial y otras instituciones financieras internacionales en materia de armonización y coherencia en pro de las prioridades comunes en contextos de prevención y transición⁷. El Mecanismo asignó 2,23 millones de dólares en 2022, repartidos entre 17 proyectos en 14 países y una iniciativa subregional en la cuenca del río Mano, para desarrollar plataformas de datos y análisis compartidos, desplegar capacidades específicas de enlace y coordinación y poner en marcha agendas de aprendizaje que propiciasen mayores sinergias y eficacia con vistas a conseguir resultados nacionales en el ámbito de la consolidación de la paz (véase el cuadro 3).

Cuadro 3
Resultados generales de los proyectos del Fondo para la Consolidación de la Paz en 2021-2022

<i>Esfera prioritaria del Fondo</i>	<i>Número de proyectos^a</i>	<i>Proyectos en vías de obtener productos (porcentaje)</i>	<i>Proyectos con pruebas de haber contribuido de manera apreciable a alcanzar resultados en el ámbito de la consolidación de la paz (porcentaje)^b</i>
Esfera prioritaria 1^c			
2022	21	57	33
2021	29	79	34
Esfera prioritaria 2^d			
2022	174	81	19
2021	151	77	21

⁷ Puede encontrarse información detallada sobre el Mecanismo en <https://www.un.org/peacebuilding/policy-issues-and-partnerships/partnerships/un-worldbank-partnership>.

<i>Esfera prioritaria del Fondo</i>	<i>Número de proyectos^a</i>	<i>Proyectos en vías de obtener productos (porcentaje)</i>	<i>Proyectos con pruebas de haber contribuido de manera apreciable a alcanzar resultados en el ámbito de la consolidación de la paz (porcentaje)^b</i>
Esfera prioritaria 3^e			
2022	7	57	14
2021	16	88	31
Esfera prioritaria 4^f			
2022	22	86	9
2021	25	92	16
Total en 2022	224	79	19
Total en 2021	221	80	23

Fuente: Evaluaciones de proyectos de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, informes periódicos y evaluaciones independientes de países.

^a El cuadro incluye los proyectos en curso para cuyos resultados se dispone de puntuación; no incluye los que están en las primeras fases de ejecución.

^b Se consideran pruebas de haber contribuido de manera apreciable a alcanzar resultados en el ámbito de la consolidación de la paz los resultados logrados a nivel social o estructural, incluido el cambio de actitudes, comportamientos o instituciones.

^c Reforma del sector de la seguridad, estado de derecho, desarme, desmovilización y reintegración, y diálogo político.

^d Reconciliación, gobernanza democrática y prevención y gestión de conflictos.

^e Empleo y acceso equitativo a los servicios sociales.

^f Capacidad del Estado, ampliación de la autoridad del Estado y gobernanza de los recursos para la consolidación de la paz.

36. Las situaciones políticas y de la seguridad precarias, que a menudo conllevan restricciones de circulación, pueden mermar gravemente las capacidades de los asociados en la ejecución y, en ocasiones, hacer que los proyectos se retrasen o no avancen según lo previsto. El 83 % de todos los proyectos que no avanzan según lo previsto se concentran en Burkina Faso, el Camerún, el Chad, Gambia, Guatemala, Guinea-Bissau, Haití, Malí, Myanmar, el Níger, Papua Nueva Guinea, la República Centroafricana, el Sudán y Sudán del Sur. El Fondo vigila la ejecución de los proyectos y colabora con los equipos de las Naciones Unidas en los países, los Gobiernos y sus asociados para garantizar que esos proyectos reciben apoyo constante. De los 45 proyectos que no avanzaban según lo previsto en noviembre de 2021, solo 7 seguían en esa situación en noviembre de 2022. Dada la tolerancia al riesgo del Fondo y el entorno en el que trabaja, cabe esperar y debe permitirse un cierto número de retrasos.

IV. Supervisión y gestión del Fondo para la Consolidación de la Paz

A. Grupo Consultivo

37. El sexto Grupo Consultivo concluyó su mandato de dos años después de apoyar enérgicamente la solicitud del Secretario General de una financiación más previsible, suficiente y flexible para el Fondo antes de la reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la financiación para la consolidación de la paz. El Secretario General nombró a los miembros del séptimo Grupo Consultivo, que celebró su primera reunión en noviembre de 2022. Tras consultar con la Oficina de Apoyo a la

Consolidación de la Paz, la Secretaria General Adjunta de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz y la Presidencia y las Vicepresidencias de la Comisión de Consolidación de la Paz, el Grupo indicó cuatro esferas de interés para su función de supervisión: a) las implicaciones de la Nueva Agenda de Paz; b) la función conectora del Fondo en el sistema de las Naciones Unidas y la comunidad de consolidación de la paz en general; c) la medición y comunicación del impacto; y d) la financiación.

B. Presupuesto y personal

38. En 2022, los gastos de la función de gestión del Fondo se estimaron en 4,8 millones de dólares, sufragados con los honorarios de gestión de las contribuciones, que ascienden al 3 % y por tanto son conformes con el mandato del Fondo. Además, el Fondo invirtió en actividades de diseño, seguimiento y evaluación para ayudar a los equipos en los países y a sus asociados a cumplir los ambiciosos objetivos de la Estrategia 2020-2024 y a llevar a cabo exámenes temáticos y evaluaciones de la cartera en todo el mundo para los países que se acercan al final del período en que pueden optar a recibir financiación. El Fondo siguió beneficiándose de los acuerdos en materia de personal con los Voluntarios de las Naciones Unidas y el Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico y contó con funcionarios adscritos a la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz procedentes de ONU-Mujeres y el ACNUDH.

39. Entre las visitas de trabajo de 2022 cabe destacar las siguientes: a) las sesiones internacionales de capacitación sobre programación que tiene en cuenta el género y los intereses de los jóvenes celebradas en Kenya y el Senegal; b) las visitas de asociados de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz a Alemania, el Canadá, el Japón, el Reino de los Países Bajos, la República de Corea, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y Suecia; c) las visitas conjuntas de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz a Kenya, Mozambique y Sudán del Sur; d) la facilitación de la implantación del marco de resultados estratégicos en Honduras, Liberia, el Níger y la República Democrática del Congo; e) la primera visita de donantes al Sudán tras la pandemia; y f) las misiones de programación a Bosnia y Herzegovina, Burkina Faso, el Chad, Colombia, Gambia, Guinea, las Islas Salomón, Madagascar y Malí.

C. Mejora del seguimiento y la evaluación

40. En 2022, los dos exámenes temáticos anuales se centraron en las dificultades para la consolidación de la paz a nivel local y la seguridad climática. En el examen temático de la consolidación de la paz a nivel local se concluyó que el apoyo del Fondo a las estructuras de paz locales había ayudado a resolver de manera eficaz los conflictos locales y que los mecanismos de pequeñas subvenciones apoyados por el Fondo habían contribuido a fomentar la confianza entre las comunidades y los gobiernos locales. En el examen temático se puso de relieve la importancia de la autonomía financiera y la fortaleza institucional de los promotores locales de la paz, el papel de los voluntarios locales a la hora de implicar a los grupos marginados y la importancia de los vínculos entre lo local y lo nacional en el diseño de los proyectos con vistas a lograr resultados sostenibles⁸. El examen temático se elaboró por medio de una alianza tripartita con la PeaceNexus Foundation y los Voluntarios de las Naciones Unidas, que aplicaron un modelo de investigación innovador en el que participaron jóvenes investigadores voluntarios de los contextos de los estudios de casos. En el examen temático en curso sobre los desafíos para la seguridad climática

⁸ Naciones Unidas, Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, *Thematic Review on Local Peacebuilding*, Nueva York, mayo de 2022.

y la consolidación de la paz, encargado en febrero de 2022 en colaboración con la FAO, el UNICEF, el mecanismo de seguridad climática y el Reino Unido, se reconoció la importancia fundamental del enfoque transfronterizo del Fondo, dada la naturaleza transnacional de las amenazas a la seguridad climática, y se señaló la eficacia de la financiación para la prevención y gestión de conflictos locales por los recursos naturales. En colaboración con Suiza y el ACNUDH, el Fondo ha iniciado un examen temático sobre los derechos humanos y la consolidación de la paz que finalizará en diciembre de 2023.

41. En 2022 se completaron 42 evaluaciones a nivel de proyecto. Además, el Fondo supervisó un examen estratégico independiente de la cartera en Guinea, en el que se concluyó que el Fondo había contribuido al impacto de la consolidación de la paz en el diálogo político y la reforma de los sectores de la justicia y la seguridad, había reforzado las relaciones comunitarias y había aumentado el acceso a la toma de decisiones y mejorado la posición socioeconómica de las mujeres y los jóvenes. El Fondo publicó su primera política de evaluación, en la que se esbozaban la estructura orgánica, los procedimientos y las obligaciones de rendición de cuentas que regían la función de evaluación del Fondo a nivel mundial, nacional y de proyecto⁹. La política establecía las necesidades presupuestarias para la evaluación de proyectos e introducía un proceso de gestión centralizada para proyectos de hasta 1,5 millones de dólares. Todas las evaluaciones finales se someten ahora a una valoración externa de la calidad, y las puntuaciones de calidad de las evaluaciones se pondrán a disposición del público.

42. En el marco de sus inversiones dirigidas a mejorar el seguimiento, el Fondo apoyó esfuerzos participativos de recopilación de datos, entre ellos encuestas de percepción y actividades de seguimiento comunitario, a nivel de proyecto y de país, en el Camerún, Guatemala, el Níger y la República Centroafricana. Esos métodos también se integraron en los planes de seguimiento de los marcos de resultados estratégicos de Guatemala y el Níger y en los nuevos mecanismos de intercambio de datos entre los interesados gubernamentales y de la sociedad civil.

43. La iniciativa de evaluación y difusión del impacto del Fondo para la Consolidación de la Paz, PeaceFIELD, que se puso en marcha en enero de 2021, inició tres estudios de casos en Guatemala, en la región fronteriza entre Malí y el Níger y en el Sudán, en los que se analizaban y comparaban las comunidades donde se ejecutarían o se habían ejecutado proyectos, así como determinados grupos de referencia. A lo largo del proceso se extrajeron varias lecciones, entre ellas el alcance y la escala de los proyectos y la necesidad de invertir en la creación de alianzas nacionales para la recopilación de datos. Los resultados del estudio de caso en la frontera entre Malí y el Níger y las bases de referencia para los estudios en el valle del Polochic y Darfur se esperaban para principios de 2023.

V. Conclusión

44. Como se ilustra en el presente informe, a lo largo de 2022 el Fondo para la Consolidación de la Paz siguió demostrando su pertinencia. Continuó fomentando una mayor coherencia en las Naciones Unidas, por ejemplo financiando aspectos del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible relacionados con la paz. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz amplió las actividades de gestión basada en los resultados por medio de marcos de resultados

⁹ Véase

https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/pbf_evaluation_policy_2022-2024.pdf.

estratégicos a más largo plazo en los países, una nueva política de evaluación, nuevas investigaciones sobre el terreno y una mejor comunicación. En 2023, el Fondo seguirá respondiendo a la demanda de los países, tomando nota de las recomendaciones formuladas en el examen de mitad de período de su Estrategia 2020-2024. Entre otros aspectos, se rejuvenecerán los comités directivos conjuntos a nivel nacional, se adaptarán en mayor medida las actividades de consolidación de la paz al contexto local, se ajustará la estrategia del Fondo en los contextos de transición de las misiones de las Naciones Unidas y se invertirá más en el seguimiento de los resultados, en particular mediante la generación y el uso de datos. Sin embargo, si no aumentan de forma proporcional las contribuciones, disminuirá el nivel de la tan necesaria financiación para la paz. Así pues, espero que la Quinta Comisión concluya favorablemente sus deliberaciones sobre mi propuesta (véase [A/76/732](#)) de proporcionar financiación más previsible para la prevención de conflictos y la consolidación de la paz mediante el suministro de cuotas al Fondo.
