



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 May 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия
Пункт 144 первоначального перечня*
Управление людскими ресурсами

Деятельность Бюро по вопросам этики

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [60/254](#) Генеральной Ассамблеи под названием «Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций», в которой Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно докладывать о деятельности Бюро по вопросам этики и об осуществлении политики в области этики. По просьбе Ассамблеи, высказанной в ее резолюции [63/250](#) под названием «Управление людскими ресурсами», в настоящем докладе приводится также информация о деятельности Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики. В доклад включена дополнительная информация о предложениях по укреплению независимости Бюро в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [71/263](#).

Настоящий доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2021 года.

* [A/77/50](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики представляется в соответствии с пунктом 16 i) резолюции [60/254](#) Генеральной Ассамблеи. В 2021 году, несмотря на продолжавшуюся пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) и связанные с ней ограничения в работе, Бюро по вопросам этики сосредоточилось на том, чтобы и далее с должным вниманием предоставлять свои услуги и при этом активно взаимодействовать с сотрудниками. При выполнении своих мандатов Бюро по вопросам этики принимало во внимание также проводимые Генеральным секретарем реформы в области управления, направленные на более широкое делегирование полномочий сотрудникам и подразделениям, принимающим решения, и одновременное повышение ответственности за результаты и используемые процессы.

2. В настоящем докладе Генеральный секретарь приводит сведения о деятельности Бюро по вопросам этики в 2021 году. Прежде чем подробно рассказать об осуществляемой деятельности, Генеральный секретарь предоставляет более подробную информацию о предлагаемых мерах для укрепления независимости Бюро по вопросам этики. Эти меры были описаны в его предыдущих докладах ([A/73/89](#), [A/74/78](#), [A/75/82](#) и [A/76/76](#)) во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи о представлении таких предложений, содержащейся в ее резолюции [71/263](#).

3. В последнем докладе Объединенной инспекционной группы, посвященном Бюро по вопросам этики и озаглавленном «Обзор состояния функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций» ([JIU/REP/2021/5](#)), инспектор в пункте 104 доклада настоятельно призвал Генеральную Ассамблею одобрить предложения Генерального секретаря, с тем чтобы укрепить независимость Бюро по вопросам этики и тем самым выполнить рекомендации Группы и обеспечить соблюдение стандартов и использование наработанного передового опыта.

II. Справочная информация

4. Задача Бюро по вопросам этики состоит в оказании Генеральному секретарю помощи в обеспечении выполнения сотрудниками своих функций в соответствии с самыми высокими стандартами добросовестности, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций, путем поощрения культуры соблюдения норм этики, обеспечения транспарентности и подотчетности. Бюро было учреждено Генеральным секретарем в качестве независимого подразделения Секретариата на основании пункта 161 d) резолюции [60/1](#) Генеральной Ассамблеи.

5. В соответствии с бюллетенями Генерального секретаря [ST/SGB/2005/22](#), [ST/SGB/2007/11](#) и [ST/SGB/2007/11/Amend.1](#) функции Бюро по вопросам этики включают в себя:

а) управление программой раскрытия финансовой информации в Организации;

б) выполнение обязанностей, возложенных на Бюро по вопросам этики в рамках проводимой в Организации политики защиты от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении и за сотрудничество при проведении надлежащим образом санкционированных проверок или расследований;

с) предоставление сотрудникам конфиденциальных консультаций и рекомендаций по вопросам этики (например, в случае конфликта интересов), в том числе обеспечение работы телефонной службы помощи по вопросам этики;

d) разработку стандартов и обеспечение профессиональной и общей подготовки по вопросам этики в координации с Управлением людских ресурсов и другими подразделениями, а также проведение, сообразно обстоятельствам, информационно-разъяснительных мероприятий по вопросам этики, включая обеспечение проведения для всех сотрудников ежегодных учебных занятий по вопросам этики;

е) оказание поддержки в установлении этических стандартов и содействие обеспечению согласованности политики в рамках Секретариата и самостоятельно управляемых органов и программ Организации.

III. Рекомендации в отношении мер по повышению независимости Бюро по вопросам этики

A. Важность независимости функционального звена по вопросам этики

6. Независимость Бюро по вопросам этики имеет решающее значение для успешности его работы. Повышение этого независимого статуса может помочь Генеральной Ассамблее осуществлять надзор за Секретариатом и при этом не только сохранять ресурсы и репутацию Организации, но также и повышать уровень доверия общественности к Организации.

7. Бюро по вопросам этики было создано в конце 2005 года после того, как в 2004 году была раскрыта мошенническая схема в рамках программы «Нефть в обмен на продовольствие». В то время Генеральная Ассамблея в пункте 161 d) своей резолюции 60/1 просила Генерального секретаря представить подробную информацию о бюро по вопросам этики, обладающем независимым статусом. По прошествии одиннадцати лет, приняв во внимание все более сложные условия работы Организации Объединенных Наций, Ассамблея в своей резолюции 71/263 просила Генерального секретаря представить предложения относительно укрепления независимости Бюро.

8. В контексте проводимой Генеральным секретарем в настоящее время управленческой реформы повышение степени независимости Бюро по вопросам этики способствует повышению подотчетности руководителей, поскольку им делегируются полномочия. Уделяя особое внимание противодействию мошенничеству, коррупции, ненадлежащему поведению и другим нарушениям, Бюро по вопросам этики также помогает сотрудникам в управлении рисками и предоставляет независимую консультационную помощь *ex ante*, а не осуществляет контроль *ex post facto*. Направление ресурсов на такие превентивные действия является экономически оправданным с точки зрения сохранения средств, ресурсов и репутации Организации.

9. Во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи представить предложения по укреплению независимости Бюро по вопросам этики Генеральный секретарь в своем докладе за 2017 год (A/73/89, пункт 94) первоначально внес шесть предложений, которые изложены в следующем пункте.

10. Первые два предложения предполагают представление ежегодного доклада Бюро по вопросам этики непосредственно Генеральной Ассамблее и повышение роли Независимого консультативного комитета по ревизии в осуществлении

контроля за некоторыми аспектами работы Бюро по вопросам этики. Эти меры позволят укрепить систему подотчетности в Секретариате и общее управление. Предложение повысить класс должности руководителя Бюро по вопросам этики с директора (Д-2) до помощника Генерального секретаря (начиная со следующего руководителя, если такое решение будет принято) повысит не только эффективность деятельности, но и независимость Бюро по вопросам этики (см. пункт 14 ниже). Последние три предложения укрепят независимость руководителя Бюро по вопросам этики благодаря ограничению срока полномочий пятью годами с возможностью однократного продления полномочий; обеспечению гарантий пребывания в должности на протяжении срока службы; ограничению на повторный прием на службу (то есть невозможности повторного приема на службу в Секретариат). Невозможность непрерывной работы или трудоустройства в Секретариат в будущем с одновременными гарантиями пребывания в должности на протяжении срока службы даст возможность руководителю Бюро не поддаваться давлению со стороны руководства, сотрудников или политических сил. Три вышеописанных предложения, направленные на укрепление независимости руководителя Бюро, касаются условий назначения руководителя и, следовательно, относятся к полномочиям Генерального секретаря.

11. Ниже приводится обоснование первых трех предложений, требующих одобрения Генеральной Ассамблеей (представление ежегодного доклада Бюро по вопросам этики непосредственно Генеральной Ассамблее, усиление роли Независимого консультативного комитета по ревизии и повышение класса должности руководителя Бюро по вопросам этики).

В. Представление ежегодного доклада Бюро по вопросам этики непосредственно Генеральной Ассамблее

12. В соответствии с разделом 2 документа [ST/SGB/2005/22](#) «Руководитель Бюро по вопросам этики назначается Генеральным секретарем и при выполнении своих функций отчитывается перед Генеральным секретарем». Согласно резолюции [60/254](#) Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь ежегодно отчитывается о деятельности Бюро по вопросам этики и об осуществлении политики в области этики. Однако даже если Бюро по вопросам этики будет представлять ежегодный доклад о своей деятельности непосредственно Ассамблее, руководитель Бюро будет по-прежнему назначаться Генеральным секретарем и отчитываться перед ним. Предлагаемый порядок подотчетности был бы аналогичен порядку, утвержденному для Управления служб внутреннего надзора (УСВН), которое представляет ежегодные доклады Генеральному секретарю для передачи Ассамблее в том виде, в каком они были получены» (см. резолюцию [48/218 В](#), пункт 5 е) ii)). Практическая ценность для государств-членов заключается в гарантировании того, что Бюро по вопросам этики останется независимым, что соответствует его статусу.

С. Повышение роли Независимого консультативного комитета по ревизии в осуществлении контроля за некоторыми аспектами работы Бюро по вопросам этики

13. Если, как это предлагается, Независимый консультативный комитет по ревизии будет осуществлять контроль за работой руководителя Бюро по вопросам этики и проводить обзор его планов работы, он сможет обеспечить большую независимость деятельности Бюро и повысить его подотчетность. Комитет мог бы также потенциально оградить Бюро по вопросам этики от возможного

давления со стороны руководства. Кроме того, в ситуациях, когда из-за конфликта интересов Генеральный секретарь не может получать рекомендации по каким-либо вопросам от Бюро, руководитель Бюро может проконсультироваться с Комитетом, который в соответствующих случаях может довести вопрос до сведения Генеральной Ассамблеи. Комитет уже поддержал это предложение в докладах о своей деятельности в 2017/18 и 2018/19 годах ([A/73/304](#), пункт 110, и [A/74/280](#), пункт 9 k)). В последнем докладе Объединенной инспекционной группы в качестве нового стандарта была добавлена предусмотренная мандатами ответственность ревизионных и надзорных комитетов организаций системы Организации Объединенных Наций за работу подразделений по вопросам этики, включая «регулярный обзор планов работы, ежегодных докладов о деятельности, результатов работы, потребностей в ресурсах и независимого статуса» ([JIU/REP/2021/5](#), вставка 4).

D. Повышение класса должности руководителя Бюро по вопросам этики

14. С учетом требований, предъявляемых к занимающему эту должность сотруднику, — которому, среди прочего, необходимо в некоторых случаях обеспечивать защиту сотрудников от преследований со стороны старших руководителей, давать последним неприятные для них рекомендации, а также противостоять любому неправомерному давлению со стороны старших должностных лиц, — повышение класса должности руководителя позволит обеспечить большую уверенность в независимости Бюро по вопросам этики. Руководитель Бюро будет в качестве независимого наблюдателя участвовать в совещаниях руководителей старшего звена. Такое участие в совещаниях позволяет предоставлять независимые консультации на месте и обеспечивает более прямой и регулярный доступ к самым высоким уровням принятия решений. Что еще важнее, независимые советы от равного по должности коллеги будут более благосклонно восприниматься старшими должностными лицами.

15. В своем докладе Объединенная инспекционная группа отметила, что в большинстве изученных организаций класс должности руководителя подразделения по вопросам этики на один разряд ниже класса должности руководителя управления внутреннего надзора. В конечном счете, повышение класса должности руководителя Бюро по вопросам этики будет означать решение государств-членов инвестировать средства в повышение эффективности функционального звена по вопросам этики и выделять больше ресурсов для профилактической работы, а не направлять ресурсы на более дорогостоящие и затратные по времени меры по исправлению положения в связи с фактическими нарушениями или злоупотреблениями.

16. Более того, учитывая, что деятельность Бюро по вопросам этики охватывает большое количество сотрудников и Бюро выполняет дополнительные функции, необходимые Организации, повышение класса должности руководителя Бюро по вопросам этики представляется разумным. По этим же соображениям инспектор поддерживает предложение о повышении класса должности руководителя Бюро по вопросам этики ([JIU/REP/2021/5](#), пункт 103).

IV. Информация общего характера

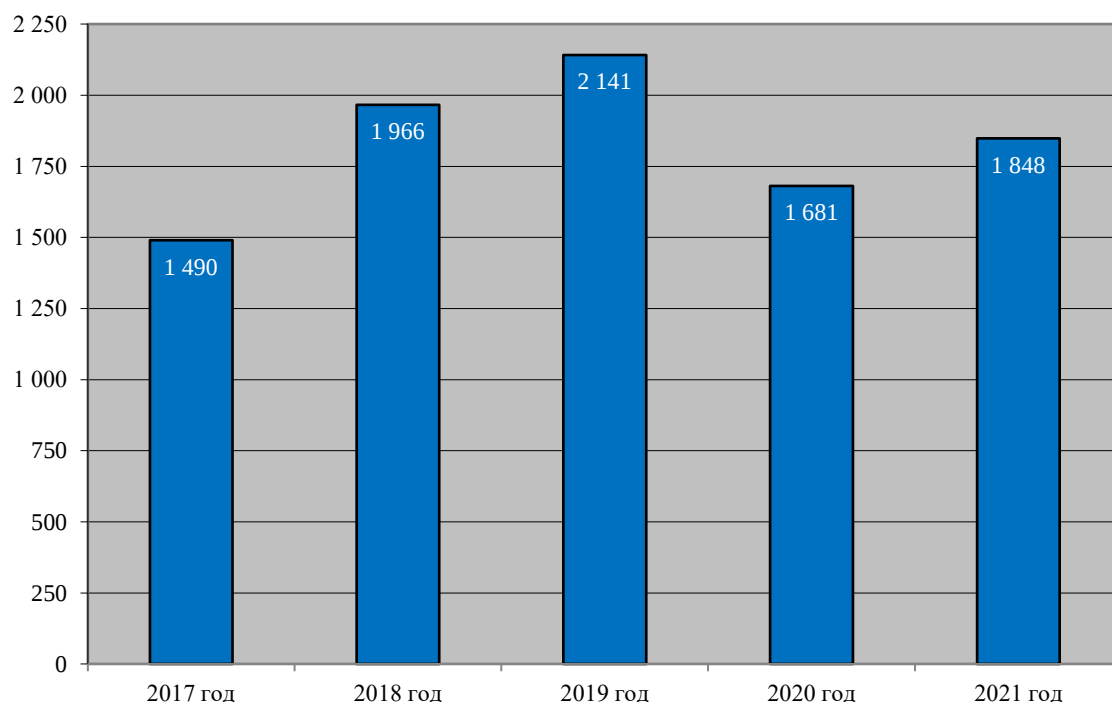
17. На 2021 год Бюро по вопросам этики получило по линии регулярного бюджета ассигнования на сумму 2,042 млн долл. США¹, а по линии различных счетов — средства на финансирование 12 должностей² и по состоянию на 31 декабря 2020 года обслужило 36 827 сотрудников глобального Секретариата (см. A/76/570, таблица 27), то есть больше, чем на 31 декабря 2019 года, когда этот показатель составил 36 574 сотрудника. Кроме того, Бюро обслуживало те структуры Организации Объединенных Наций, которые еще не имеют собственных специалистов по вопросам этики, например Международный торговый центр, Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Комиссию по международной гражданской службе, Университет Организации Объединенных Наций, Международный Суд и Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). Таким образом, общее число сотрудников, которым было предоставлено обслуживание, составило 39 065 человек (там же, таблица 3). Кроме того, обслуживание было предоставлено около 17 000 лиц, не являющихся сотрудниками (см. JIU/REP/2014/8, приложение II, и последние внутренние оценки), не считая негражданского персонала, для целей осуществления политики защиты от преследований, в результате чего общее число охваченных сотрудников составило около 56 000 человек.

18. В период с 1 января по 31 декабря 2021 года в Бюро поступило 1848 просьб о предоставлении услуг. Как показано на рисунке I, по сравнению с 2020 годом их количество увеличилось примерно на 10 процентов. Из общего числа просьб 880 поступило от женщин, 764 — от мужчин, 119 — от групп сотрудников и 85 — от нераскрытых сторон. Женщины чаще мужчин обращались за консультациями по вопросам этики (468 женщин и 327 мужчин) и с просьбами о защите от преследований за информирование о ненадлежащем поведении и за сотрудничество при проведении проверок или расследований (62 женщины и 58 мужчин). Эти статистические данные следует рассматривать в контексте гендерного распределения сотрудников Секретариата за отчетный период, учитывая, что по состоянию на 31 декабря 2020 года женщины составляли 38,6 процента сотрудников Секретариата (A/76/570, пункт 115).

¹ Эта сумма не включает ресурсы, полученные по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира и по линии возмещения расходов для осуществления программы раскрытия финансовой информации от других учреждений Организации Объединенных Наций.

² См. предлагаемый бюджет по программам на 2021 год (A/75/6 (Sect. 1)) и бюджет вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года (A/74/743).

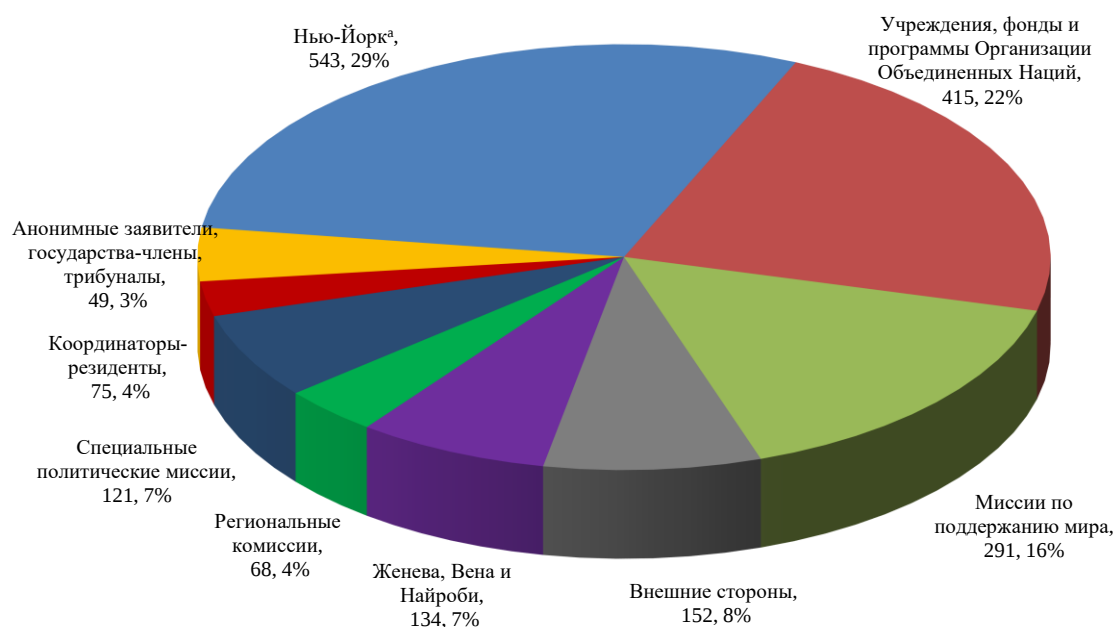
Рисунок I
Общее число просьб о предоставлении услуг, поступивших в Бюро по вопросам этики за последние пять лет



19. В условиях сохранявшихся в 2021 году ограничений на поездки, обусловленных пандемией, Бюро по вопросам этики продолжало предоставлять услуги и провело все запланированные информационно-просветительные мероприятия в онлайн-режиме. Бюро переключилось на предоставление в дистанционном режиме консультаций и брифингов для мест службы, от которых поступали просьбы, и для мест службы, которым уделяется особое внимание.

20. По сравнению с предыдущим годом в 2021 году увеличилось число просьб от подразделений, работающих на местах: от миссий по поддержанию мира (на 6 процентов), от специальных политических миссий (на 1 процент) и от координаторов-резидентов (на 1 процент). Около 29 процентов просьб поступило из Нью-Йорка, 38 процентов — из других мест службы и 33 процента — от учреждений, фондов и программ и от третьих сторон (см. рисунок II).

Рисунок II
Просьбы о предоставлении услуг в 2021 году в разбивке по источникам



^а Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке включают сотрудников структур, базирующихся в Нью-Йорке, и сотрудников этих структур, размещенных в других местах службы.

21. Как показано на рисунке III, из в общей сложности 1848 просьб наибольшую часть составили просьбы о предоставлении консультаций по вопросам этики (836), и их было больше, чем в 2020 году, когда поступила 691 такая просьба. Число просьб, связанных с защитой от преследований, уменьшилось с 138 в 2020 году до 128 в 2021 году. Было подано 242 просьбы, связанные с программой раскрытия финансовой информации, 102 просьбы, связанные с обеспечением согласованности, 27 просьб, связанных с установлением стандартов, и 218 просьб, отнесенных к категории «прочее». Кроме того, Бюро по вопросам этики провело 294 информационно-разъяснительных мероприятия, что более чем в два раза превышает их число в 2020 году, когда было проведено 133 мероприятия.

Рисунок III

Просьбы о предоставлении услуг в 2021 году в разбивке по категориям**V. Деятельность Бюро по вопросам этики****A. Консультационная помощь и рекомендации**

22. Выполнение общего мандата Бюро по вопросам этики в части, касающейся содействия формированию культуры этики, транспарентности и подотчетности, зависит главным образом от предоставления конфиденциальных, точных и своевременных консультаций по всем запросам, которые могут быть приняты к рассмотрению. Предоставляя такие консультации, Бюро дает сотрудникам возможность выявлять и разрешать потенциальные конфликты интересов и этические дилеммы до того, как они приобретают характер ненадлежащего поведения, мошенничества, коррупции или других нарушений.

23. Несмотря на продолжавшуюся пандемию COVID-19, Бюро по вопросам этики отметило возобновление обычного высокого спроса на консультации и рекомендации по вопросам этики, что свидетельствует о приверженности сотрудников высоким стандартам поведения. В 2021 году на вопросы, касающиеся консультирования и рекомендаций по вопросам этики, пришлось 45 процентов от общего числа направленных в Бюро по вопросам этики просьб о предоставлении услуг (см. рисунок III).

24. Количество просьб о предоставлении консультаций по вопросам этики увеличилось с 691 в 2020 году до 836 в 2021 году, то есть выросло на 21 процент. На рисунке IV показаны подкатегории запросов на консультации по вопросам этики в 2021 году. На рисунке V приведены данные о запрошенных в последние три года консультациях по вопросам этики в разбивке по подкатегориям.

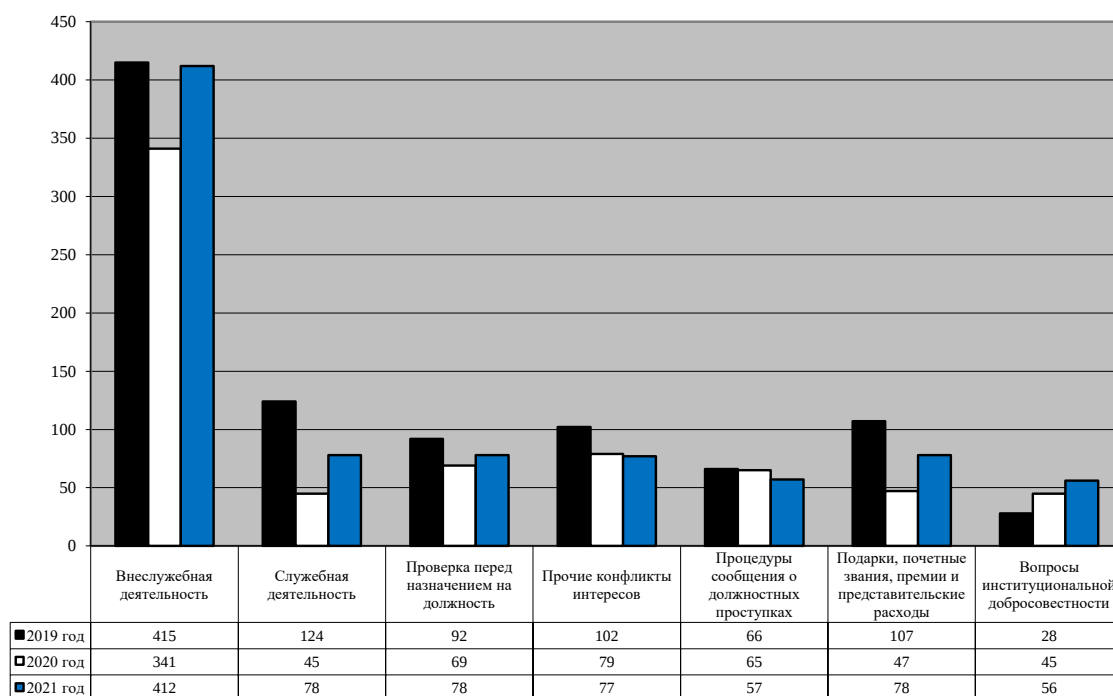
Рисунок IV

**Просьбы о предоставлении консультаций по вопросам этики в 2021 году
в разбивке по подкатегориям**



Рисунок V

**Просьбы о предоставлении консультаций по вопросам этики за последние
три года в разбивке по подкатегориям**



Внеслужебная деятельность

25. В 2021 году в Бюро по вопросам этики поступило 412 просьб о консультациях по вопросам внеслужебной деятельности (см. рисунок V), что на 21 процент больше, чем в 2020 году, когда была получена 341 такая просьба. Как и в предыдущие годы, наибольшую часть от общего числа просьб о предоставлении консультаций по-прежнему составляли просьбы о консультировании по вопросам внеслужебной деятельности (49 процентов в 2021 году). Бюро по вопросам этики отметило сохраняющуюся большую заинтересованность в рекомендациях относительно рамок допустимого участия сотрудников во внеслужебной деятельности, в частности по следующим вопросам: а) деятельность и занятость вне Организации, в том числе во время специального отпуска без сохранения содержания; б) внеслужебная деятельность, связанная с целями, деятельностью или интересами Организации Объединенных Наций; с) участие в советах, комитетах или аналогичных органах вне Организации; d) публикация статей или книг; e) политическая деятельность; и f) социальная работа и благотворительная деятельность. Бюро по вопросам этики рассматривало поступившие запросы в контексте применимых положений и правил о персонале, проводило проверку в рамках процедуры должной предусмотрительности и изучало последствия предполагаемых видов занятости с точки зрения этики. При рассмотрении последствий таких видов занятости с точки зрения этики учитывалось, провоцируют ли они возникновение потенциального конфликта интересов или репутационных рисков, противоречат ли они интересам Организации и/или влияют ли они на независимость и беспристрастность как самого сотрудника, так и Организации.

Институциональная добросовестность

26. В Бюро по вопросам этики регулярно поступают просьбы о предоставлении консультаций по вопросам институциональной добросовестности, в частности в отношении потенциальных конфликтов интересов или конфликта при выполнении должностных обязанностей на институциональном уровне. Это касается процедур, процессов и решений, которые могут повлиять на деятельность, репутацию и восприятие Организации, а также на ее способность выполнять свои мандаты справедливо и беспристрастно. Бюро по вопросам этики ответило на 56 запросов, касающихся вопросов институциональной добросовестности. Эти вопросы подразделяются на три группы: институциональные конфликты интересов (46), проведение проверки партнеров и доноров в рамках процедуры должной предусмотрительности (5) и соблюдение этических норм при осуществлении закупок (5).

27. В качестве примеров институциональных конфликтов интересов можно привести использование в особых обстоятельствах организационных ресурсов или специальных операционных процессов и процедур, которые могут вызвать непреднамеренный конфликт при выполнении должностных обязанностей. К ним также относятся случаи, когда Организацию приглашают принять участие в определенных мероприятиях или процессах, организуемых сторонними юридическими или физическими лицами, или предлагают Организации получить подарки, почетные звания или безвозмездно принять товары или услуги. С учетом того, что для достижения прогресса и выполнения мандатов Организации Объединенных Наций все чаще применяется подход с участием многих заинтересованных сторон, в том числе в рамках партнерств с организациями гражданского общества и предпринимательскими кругами, существует соизмеримо важная необходимость обеспечить, чтобы достижение результатов не подрывало принципы добросовестности Организации.

Подарки и почетные звания

28. Бюро по вопросам этики ответило на 78 просьб о предоставлении консультаций, касающихся почетных званий, наград, услуг, подарков или вознаграждений, что на 66 процентов больше, чем в 2020 году, когда было получено 47 таких просьб. Это количество соответствует обычному количеству просьб, которые поступали до пандемии, и, по-видимому, свидетельствует о наращивании взаимодействия между сотрудниками и внешними партнерами по мере ослабления ограничений, связанных с пандемией. Отвечая на просьбы, Бюро обеспечивало независимость и беспристрастность официальных действий сотрудников.

29. Хотя Бюро по вопросам этики предоставляет консультации об уместности получения или преподнесения подарков, координацией вопросов по регулированию деятельности, связанной с подарками, и управлению ею занимается Департамент Секретариата по стратегии, политике и контролю в области управления. В настоящее время управление вопросами, связанными с подарками, децентрализовано и передано отдельным подразделениям в соответствии с административной инструкцией [ST/AI/2010/1](#). Административное должностное лицо каждого подразделения заводит и ведет реестр, в который вносится краткая информация обо всех почетных званиях, наградах, услугах, подарках и вознаграждениях, полученных сотрудниками.

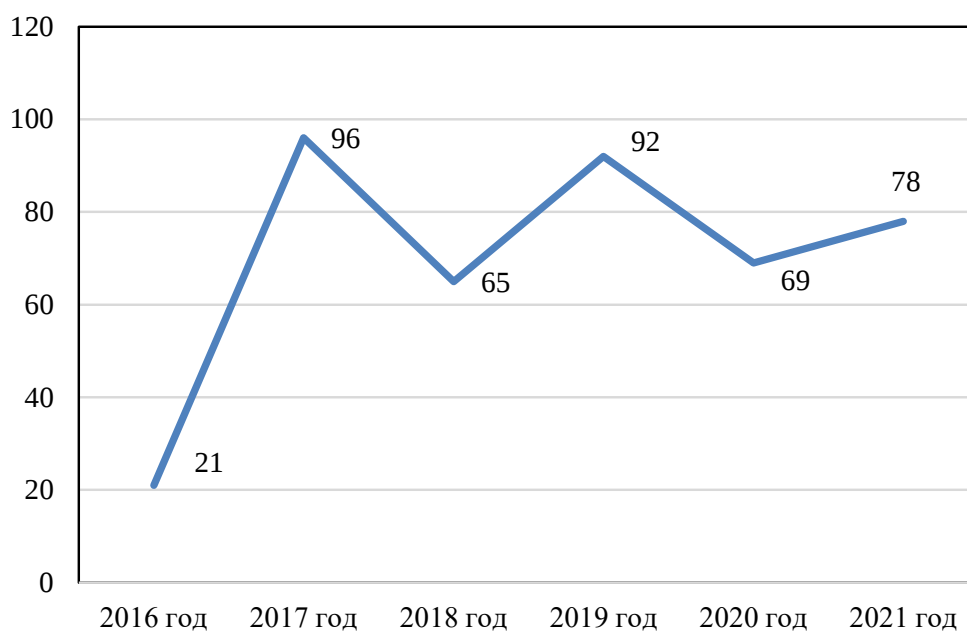
30. В соответствии с рекомендацией Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, касающейся онлайн-реестра подарков, в 2021 году был достигнут прогресс в изменении требований к функционалу экспериментального онлайн-реестра подарков и его преобразовании в опытный образец с использованием обновленных технологий. Следующим шагом станет преобразование опытного образца в решение, которое будет масштабироваться и отвечать всем стандартам информационно-коммуникационных технологий, в частности требованиям кибербезопасности. Предполагается, что эта работа будет продолжена в 2022 году.

Проверка перед назначением на должность

31. В 2021 году Бюро по вопросам этики рассмотрело 78 подаваемых до назначения на должность декларации об отсутствии заинтересованности, что на 13 процентов больше, чем в 2020 году, когда было рассмотрено 69 таких заявлений. Проверки проводились в отношении лиц, рассматриваемых в качестве кандидатов для назначения или недавно назначенных на должности уровня помощника Генерального секретаря и выше, руководящие должности в подразделениях и полевых миссиях, а также при отборе кандидатов на должности координаторов-резидентов. С августа 2016 года, когда была введена практика проведения проверок перед назначением на должность, Бюро провело 421 проверку (см. рисунок VI). Такие проверки продолжают служить эффективным инструментом для выявления на раннем этапе и урегулирования конфликтов интересов и репутационных рисков.

Рисунок VI

Проверки перед назначением на должность, проведенные в 2016–2021 годах



Всего: 421

32. Приступая к исполнению своих обязанностей в Организации Объединенных Наций, старшие должностные лица проходят у директора Бюро по вопросам этики вводный инструктаж, в ходе которого может быть проведено последующее обсуждение вопросов, которые рассматривались в ходе проверки.

Вопросы, связанные со служебной деятельностью

33. Хотя в последние три года наблюдается тенденция к уменьшению числа просьб, связанных со служебной деятельностью, в 2021 году их число составило 78, что на 73 процента больше, чем в 2020 году, когда таких просьб было получено 45. Такое существенное увеличение может быть связано с воздействием пандемии COVID-19 на благополучие и стрессоустойчивость сотрудников, а также с тем, что в 2021 году более широко, чем в 2020 году, проводилась информационно-разъяснительная работа. В дополнение к вопросам, связанным с принятыми в Организации нормами поведения, запросы также включали этические дилеммы, касающиеся межличностных отношений и отношений между начальниками и подчиненными, использования ресурсов Организации, проблем, связанных с карьерой, или вопросов служебной аттестации.

Прочие запросы

34. Бюро по вопросам этики получило от сотрудников и третьих сторон 218 прочих запросов (см. рисунок III), которые составили 12 процентов от общего числа запросов, то есть рост по сравнению с показателем 2020 года составил 31 процент. Из 218 запросов 170 представляли собой запросы от общественности относительно информации общего характера, 4 — запросы от средств массовой информации, а в 44 случаях в Бюро поступала информация или запрос принять к сведению информацию о конкретном вопросе или серии инцидентов.

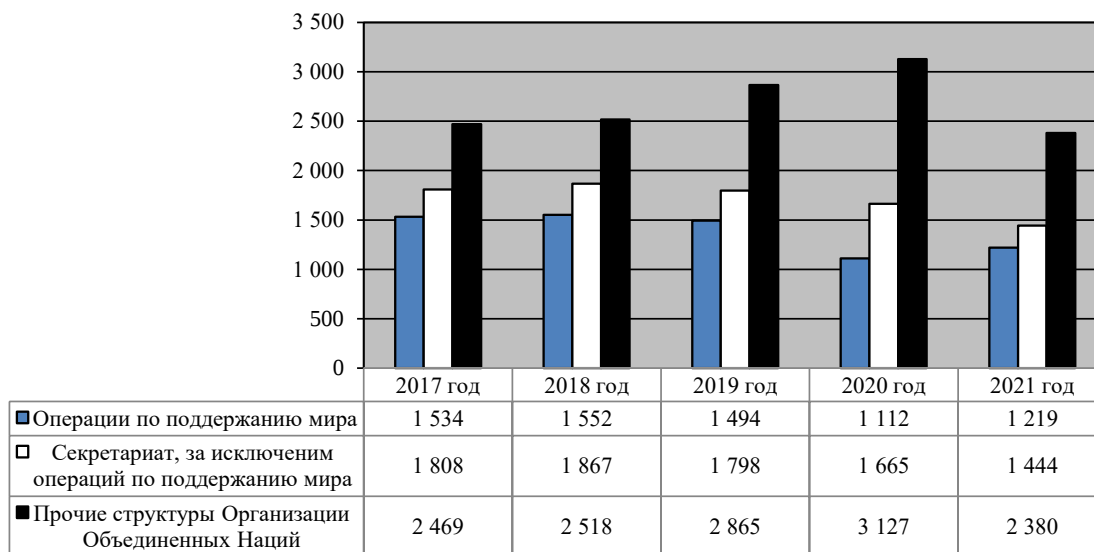
В. Программа раскрытия финансовой информации

35. Программа раскрытия финансовой информации, учрежденная в соответствии с положениями 1.2 m) и n) положений о персонале и бюллетенем Генерального секретаря [ST/SGB/2006/6](#), помогает определенным сотрудникам в выявлении, смягчении и регулировании рисков, связанных с конфликтами интересов. Эти риски могут возникать в связи с их финансовыми интересами, частными связями или внеслужебной деятельностью или же деятельностью их ближайших родственников. Участвующие в программе сотрудники подтверждают, что их личные интересы не влияют на выполнение ими своих обязанностей, тем самым повышая авторитет Организации Объединенных Наций. Сотрудники уровня Д-1 и выше, основные обязанности которых связаны с закупками и инвестициями или которые имеют доступ к конфиденциальной информации о закупках или инвестициях, а также сотрудники Бюро по вопросам этики обязаны подавать такие декларации. Поданные ими декларации проверяются внешним поставщиком услуг, нанимаемым Организацией Объединенных Наций.

36. В цикле подачи деклараций 2021 года приняли участие 5043 сотрудника, что на 861 человека меньше, чем в ходе цикла 2020 года (см. рисунок VII). Уменьшение числа лиц, подавших декларации, стало результатом более строго применения указаний, подготовленных Бюро по вопросам этики, в условиях нехватки ликвидных бюджетных средств, с которой столкнулась Организация. В 2021 году декларацию впервые подали 818 человек (16 процентов). Из общего числа сотрудников, подавших декларацию, 5040 человек (99,9 процента) представили требуемую информацию, что соответствует отмечавшимся ранее высоким показателям представления информации. Руководителям структур, в которых работают три сотрудника, не выполнившие требований, были сделаны соответствующие представления для принятия мер по обеспечению подотчетности. В одном случае Бюро по вопросам этики было проинформировано о том, что сотрудник находится в продленном отпуске по болезни до увольнения из Организации Объединенных Наций. Согласно резолюции [63/250](#) Генеральной Ассамблеи в приложении к настоящему докладу приводятся данные о соблюдении установленных требований по представлению данных за 2021 год в разбивке по структурам.

Рисунок VII

Участие в программе раскрытия финансовой информации в разбивке по структурам и годам представления деклараций, 2017–2021 годы



37. Из 5040 сотрудников, представивших декларации о раскрытии информации, 46 сотрудников (0,9 процента) не выполнили все процедуры, необходимые для завершения рассмотрения их дел. Установленные процедуры включают в себя направление ответов на запросы о представлении разъяснений или дополнительной информации, предоставление документации третьих сторон для проверки, представление иных соответствующих документов или выполнение рекомендаций по урегулированию возможных конфликтов интересов. Количество неполных дел — 46 дел — уменьшилось почти на 27 процентов по сравнению с 2020 годом, когда таких дел было 63. Сотрудники, чьи дела не были закрыты в течение цикла подачи деклараций, будут подвергнуты дополнительной проверке, их дела могут быть сообразно обстоятельствам переданы руководителям их подразделений или рассмотрены в следующем цикле в первоочередном порядке.

38. Как и в прошлом, в 2021 году для обеспечения точности и полноты раскрываемой информации была проведена проверка на основе случайной выборки примерно 5 процентов от общего числа сотрудников, подавших декларации. Тем сотрудникам, которые были отобраны для проверки, было предложено представить документацию третьих сторон по всем раскрытым ими позициям. К концу цикла 94 процента сотрудников, отобранных для проверки, полностью выполнили требования.

39. В ходе цикла подачи деклараций 2021 года у 152 сотрудников, подавших декларации (3 процента), было выявлено в общей сложности 173 потенциальных конфликта интересов, после чего были подготовлены рекомендации по их смягчению и урегулированию. Выявленные конфликтные ситуации могут быть связаны с внеслужебной деятельностью, финансовыми интересами, личными и семейными отношениями и другими видами сторонних интересов. Как и в предыдущие годы, наибольшее число рекомендаций — 84 рекомендации (49 процентов) касались внеслужебной деятельности, 51 рекомендация (29 процентов) касалась семейных отношений и 37 рекомендаций (21 процент)

касались финансовой деятельности. Сотрудникам было рекомендовано принять такие действия, как раскрытие информации и получение от руководителей их подразделений разрешения на осуществление внеслужебной деятельности, заблаговременный отказ от той или иной деятельности, уход с руководящих должностей в структурах, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, или прекращение участия во внеслужебной деятельности. На момент завершения цикла 87,8 процента рекомендаций были полностью выполнены, а остальные 12,2 процента находились в процессе выполнения или должны были быть выполнены. Что касается невыполненных рекомендаций, то они будут отслеживаться и в связи с ними будут приниматься дальнейшие меры в следующем цикле до тех пор, пока они не будут полностью выполнены.

40. Некоторые структуры, не относящиеся к Секретариату, предпочитают участвовать в программе раскрытия финансовой информации Организации Объединенных Наций на основе совместного несения расходов. Их участие способствует повышению согласованности и выработке общего подхода к управлению конфликтами интересов, а также обеспечивает экономию средств за счет эффекта масштаба. Как показано на рисунке VII, в 2021 году 2380 подавших декларации сотрудников, или 47 процентов от общего числа сотрудников, подавших декларации, являются сотрудниками других подразделений системы Организации Объединенных Наций.

41. В резолюции 70/305 Генеральная Ассамблея постановила, что ее председатели представляют декларации о раскрытии финансовой информации при вступлении в должность и завершении своих обязанностей в соответствии с существующей в Организации Объединенных Наций программой раскрытия финансовой информации. В 2021 году Бюро по вопросам этики оказало содействие в представлении деклараций о раскрытии финансовой информации Председателю семьдесят пятой сессии Ассамблеи по завершении исполнения им своих обязанностей и Председателю семьдесят шестой сессии при вступлении в должность.

42. Сотрудникам уровня помощника Генерального секретаря и выше было вновь предложено принять участие в ежегодной инициативе Генерального секретаря по добровольному раскрытию информации. Начиная с декабря 2021 года резюме их конфиденциальных деклараций на регулярной основе публикуются на веб-сайте Генерального секретаря³. Эта инициатива призвана заверить общественность и государства-членов в том, что личные интересы высокопоставленных должностных лиц не вступают в конфликт с их служебными обязанностями.

43. В 2021 году из 159 удовлетворяющих требованиям старших должностных лиц 135 лиц (84,9 процента) согласились принять участие в добровольной инициативе, и их публичные декларации были размещены на веб-сайте Генерального секретаря. В общей сложности 18 лиц отказались от участия по соображениям безопасности или неприкосновенности частной жизни либо по культурным или личным причинам, а 6 лиц не сообщили о своем решении относительно участия в программе. Еще семь лиц не удовлетворяли требованиям для участия в программе раскрытия информации, поскольку проверка их деклараций на момент составления настоящего доклада не была завершена. По сравнению с 2020 годом показатель участия в инициативе увеличился на 5,2 процента.

³ См. URL: www.un.org/sg/en/content/public-disclosure.

С. Защита от преследований

44. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря, озаглавленным «Защита от преследований за информирование о ненадлежащем поведении и за сотрудничество при проведении должным образом санкционированных проверок или расследований» (ST/SGB/2017/2/Rev.1), Бюро по вопросам этики рассматривает просьбы о защите от преследований. В указанном бюллетене содержится призыв к отдельным лицам сообщать о случаях мошенничества, коррупции и других возможных видах ненадлежащего поведения, не опасаясь преследований. Он позволяет усилить защиту лиц, сообщающих о должностных проступках (любых нарушениях сотрудниками положений и правил Организации) или нарушениях (которые совершены любыми лицами и которые могут иметь пагубные последствия для интересов, деятельности или процессов управления Организации Объединенных Наций) или сотрудничающих при проведении должным образом санкционированных проверок или расследований. Возможность сообщать о неправомерных действиях или правонарушениях, не опасаясь преследований, является важнейшей составляющей формирования организационной культуры добросовестного поведения, транспарентности и подотчетности.

45. В 2021 году Бюро по вопросам этики получило 128 запросов, касающихся этой политики, что на 28 процентов больше, чем в 2017 году, и на 7 процентов меньше, чем в 2020 году. В период с января 2017 года по декабрь 2021 года Бюро вынесло в общей сложности 161 предварительное определение и передало на расследование 35 дел, установив факт преследований *prima facie*. В этот период, после проведения расследований, Бюро вынесло 15 окончательных определений о преследованиях (см. таблицу 1 ниже).

Таблица 1

Статистические данные о защите от преследований, январь 2017 года — декабрь 2021 года

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Сделанные УСВН представления на предмет принятия превентивных мер	7	7	12	7	0
Предварительная проверка завершена	22	39	36 ^a	30 ^b	34 ^c
Установлен факт преследований <i>prima facie</i>	10 ^d	6 ^d	13 ^d	3 ^d	3
Факт преследований установлен по итогам расследования	5 ^e	4 ^f	3 ^g	3 ^h	— ⁱ

^a Включая одну предварительную проверку, начатую в 2018 году и завершенную в начале 2019 года.

^b Включая три предварительных проверки, которые были начаты в 2019 году и завершены в 2020 году, причем одна из них была отложена по просьбе соответствующего сотрудника.

^c Включая одну предварительную проверку, начатую в 2020 году и завершенную в начале 2021 года.

^d Включая одно заявление, по итогам рассмотрения которого Бюро по вопросам этики не установило *prima facie* факта преследований и определение Бюро по которому было впоследствии отменено альтернативным Председателем Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики.

^e В 2017 году был установлен факт преследований по итогам рассмотрения всех пяти заявлений, касающихся дел, рассмотрение которых было начато в предыдущие годы.

^f В 2017 году был установлен факт преследований по итогам рассмотрения всех четырех заявлений, касающихся дел, рассмотрение которых было начато в 2018 году.

- ^g Включая два заявления, проверка по которым была начата в 2017 году, и одно заявление, проверка по которому была начата в 2018 году и по которому в 2019 году был установлен факт преследований.
- ^h Включая два заявления, переданных на расследование в 2019 году, и одно заявление, переданное на расследование в 2020 году.
- ⁱ Три заявления, которые Бюро по вопросам этики передало в УСВН для проведения расследования в 2021 году, по состоянию на 31 декабря 2021 года все еще находились на рассмотрении в УСВН.

46. В 2021 году 84 из 128 обращений касались не защиты, а консультирования. Из оставшихся 44 обращений по 37 были начаты предварительные проверки. От сотрудников самостоятельно управляемых органов и программ Организации Объединенных Наций, являющихся членами Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, поступило шесть обращений с просьбами о проведении проверок второго уровня директором Бюро по вопросам этики в ее качестве Председателя Коллегии. Сотрудникам, пожаловавшимся на проблемы, не охватываемые действующей политикой, было рекомендовано, сообразно обстоятельствам, обратиться в Группу управленческой оценки, Отдел юридической помощи персоналу, Канцелярию Омбудсмана и посредников Организации Объединенных Наций или в Управление людских ресурсов. Сотрудникам было рекомендовано направить заявления о ненадлежащем поведении в УСВН либо ответственному должностному лицу с копией в УСВН.

47. Бюро по вопросам этики инициирует предварительные проверки заявлений о преследованиях, чтобы установить, принимал ли заявитель участие в деятельности, предусматривающей меры защиты, и если да, то была ли эта деятельность одной из причин предполагаемых преследований. Как показано в таблице 1, в 2021 году Бюро по вопросам этики завершило 34 предварительные проверки. Из их числа в 31 случае не было установлено *prima facie* факта преследований (большинство сообщений о должностных проступках или нарушениях были связаны со спорами на рабочем месте или межличностными конфликтами). По трем оставшимся заявлениям были установлены *prima facie* факты преследований, и дела были переданы в УСВН для расследования. После передачи дела бремя доказывания ложится на администрацию, которая должна продемонстрировать с помощью ясных и убедительных доказательств, что она предприняла бы действия, расцениваемые как акты преследования, даже в случае отсутствия деятельности заявителя, предусматривающей меры защиты, или что действия, расцениваемые как акты преследования, не были предприняты с целью наказать, запугать заявителя или причинить ему вред.

48. Для защиты интересов заявителя Бюро по вопросам этики может рекомендовать Генеральному секретарю принять временные меры защиты на время проведения расследования. В одном случае Бюро рекомендовало провести мониторинг ситуации на рабочем месте с целью предотвращения каких-либо карательных действий. После консультаций заявителя по оставшимся двум делам не стали просить о принятии временных мер защиты.

49. После проведения расследования Бюро по вопросам этики проводит независимую проверку выводов и подтверждающих документов, чтобы определить, продемонстрировала ли администрация с помощью ясных и убедительных доказательств, что бремя доказывания было переложено на противную сторону. В 2021 году Бюро по вопросам этики определило, что администрация выполнила свое бремя доказывания, и в пяти случаях факт преследований установлен не

был. Все пять заявителей работали в одном подразделении и подали практически идентичные заявления о преследованиях⁴.

50. Средняя продолжительность времени, затраченного Бюро по вопросам этики на проведение предварительных проверок после получения всей запрашиваемой информации, составила 13,3 дня. Это соответствует среднему показателю в 14,5 дней, который был достигнут в 2020 году, и вполне укладывается в установленный действующими правилами 30-дневный срок.

51. В соответствии с действующими правилами УСВН с согласия соответствующего лица информирует Бюро по вопросам этики о любых выявленных рисках преследований после получения информации о нарушении. В 2021 году УСВН не направляло никаких представлений с применением этого правила.

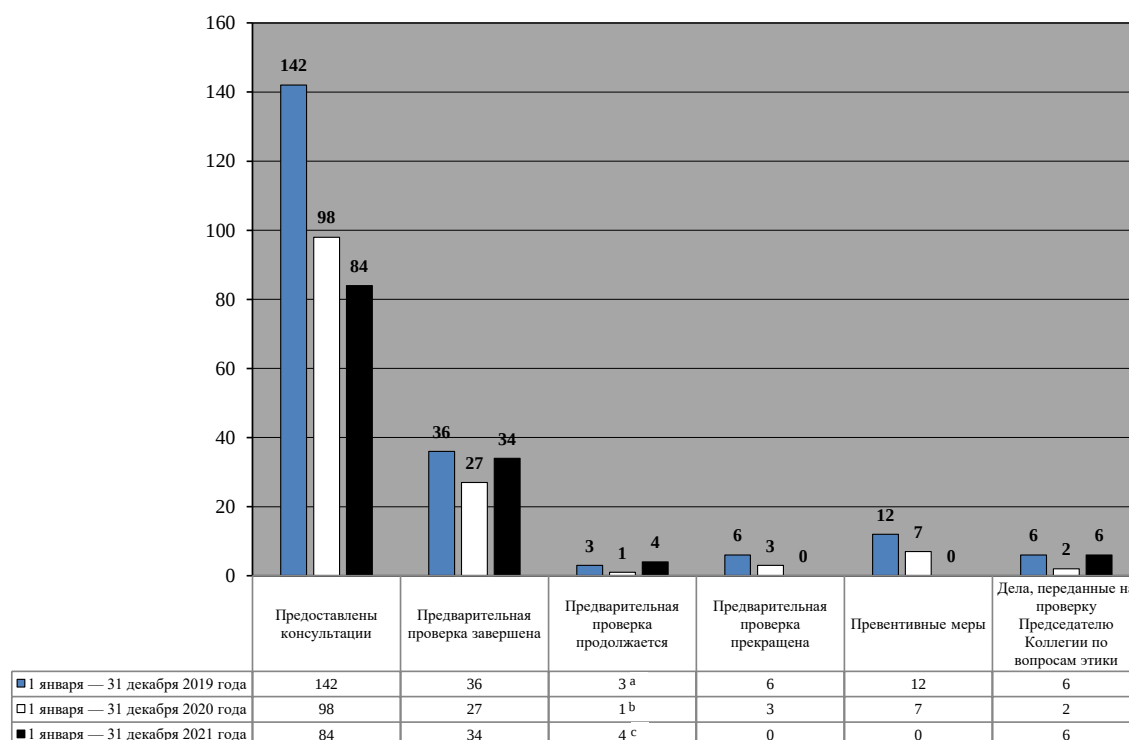
52. В 2021 году пять заявителей ходатайствовали о пересмотре альтернативным Председателем Коллегии по вопросам этики тех определений, в которых Бюро по вопросам этики не установило *prima facie* факта преследований. Во всех пяти случаях определения Бюро были подтверждены.

53. Выступая в качестве Председателя Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, директор Бюро по вопросам этики получила в 2021 году шесть обращений о проведении проверок в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря, озаглавленным «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» ([ST/SGB/2007/11](#) и [ST/SGB/2007/11/Amend.1](#)). Председатель согласилась с определениями членов Коллегии по пяти делам. В одном случае определение было частично отменено, и Председатель рекомендовала направить дело на расследование.

54. На рисунке VIII представлена информация обо всех мерах, принятых в связи с просьбами о защите от преследований в 2019–2021 годах.

⁴ Пять дел были перенаправлены для проведения расследований в 2019 году; Бюро по вопросам этики получило доклады по результатам расследований в конце 2020 года и завершило их независимую проверку в начале 2021 года.

Рисунок VIII
Меры, принятые в связи с просьбами о защите от преследований в 2019–2021 годах



^a Рассмотрение двух из трех оставшихся дел, по которым проводилась предварительная проверка, было завершено в начале 2020 года; Бюро не установило *prima facie* факта преследований ни в одном из них. Рассмотрение одного оставшегося заявления было приостановлено по просьбе сотрудника.

^b Предварительная проверка по одному оставшемуся заявлению была завершена в начале 2021 года; Бюро не установило *prima facie* факта преследований.

^c Рассмотрение четырех оставшихся дел, по которым проводилась предварительная проверка, было завершено в начале 2022 года; в трех делах Бюро не установило *prima facie* факта преследований, а четвертое дело было передано в УСВН для проведения расследования.

55. В соответствии с требованиями был проведен ежегодный обзор и оценка политики. Пересмотр политики продолжается.

D. Обучение, просвещение и информационно-разъяснительная работа

56. С учетом сохранявшихся в 2021 году ограничений, связанных с пандемией, Бюро по вопросам этики продолжало проводить обучение, просвещение и информационно-разъяснительную работу по вопросам этики в онлайн-формате. Совместно с Управлением людских ресурсов, когда это было возможно, и с другими подразделениями Бюро по вопросам этики стало инициатором проведения или участником восьми общих собраний трудовых коллективов в онлайн-формате. Как и в прежние годы, Бюро по вопросам этики устраивало ежегодные трансляции и публиковало на портале iSeek статьи, посвященные политической деятельности, программе раскрытия финансовой информации и вопросу о подарках к праздникам.

57. Бюро по вопросам этики провело 226 специальных брифингов по вопросам этики, включая 64 вводных инструктажа для сотрудников, только что назначенных на должности уровня помощника Генерального секретаря и выше, как это предусмотрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/247, а также для старших сотрудников миссий и координаторов-резидентов.

58. Бюро по вопросам этики в онлайн-режиме провело информационно-разъяснительные мероприятия со следующими миссиями и подразделениями: Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Аббее, Управление по вопросам отправления правосудия, Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку.

59. Несмотря на то, что в рамках этих информационно-разъяснительных мероприятий Бюро по вопросам этики продолжало проводить в онлайн-режиме общие собрания трудовых коллективов, оно также начало проводить более предметные семинары с широким участием по интересующим сотрудников темам, включая конфликты интересов и защиту от преследований. В 2021 году были проведены тридцать три таких занятия, причем сотрудники Бюро по вопросам этики, которые базируются исключительно в Нью-Йорке, проводили их в нерабочее время, чтобы охватить разные часовые пояса.

60. В 2021 году тема диалога с руководителями была определена следующим образом: «Система подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций: как мы ее понимаем и обеспечиваем ее функционирование?». Цель диалога, материалы для которого были подготовлены совместно с Отделом по реорганизации рабочих процессов и подотчетности Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, — содействовать пониманию того, как подотчетность в повседневной деятельности Организации Объединенных Наций помогает персоналу принимать более рациональные решения, определять приоритетность действий в интересах общественности и нести ответственность за осуществление полномочий и распоряжение государственными ресурсами, вверенными Организации Объединенных Наций. В этих мероприятиях принял участие в общей сложности 33 351 сотрудник Организации Объединенных Наций, в том числе 21 975 сотрудников Центральных учреждений, 10 731 сотрудник полевых миссий и 645 сотрудников других структур Организации Объединенных Наций. Бюро по вопросам этики оказало Объединенному пенсионному фонду персонала Организации Объединенных Наций и Структуре «ООН-женщины» помощь в организации их диалогов.

61. Бюро по вопросам этики использовало программное обеспечение для автоматизации процесса сбора отзывов и статистических данных от участников

диалога с руководителями 2021 года. Это позволило получить ясное, с пониманием деталей, представление о восприятии сотрудниками этой темы, проанализировать данные об участии в режиме реального времени и ускорить подготовку отчетов об этом мероприятии.

62. В 2021 году обязательный онлайн-курс по вопросам этики и добросовестности в Организации Объединенных Наций прошли 12 733 участника, в результате чего общее число прошедших этот курс сотрудников увеличилось до 56 979. Кроме того, содержание этого онлайн-курса было передано Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). К концу 2021 года обязательный электронный учебный курс на тему предотвращения мошенничества и коррупции в Организации Объединенных Наций прошли в общей сложности 36 023 сотрудника.

63. Бюро по вопросам этики сотрудничало с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций в разработке учебных модулей, в которых вводятся понятия этического руководства и принятия этических решений.

64. Число посещений веб-сайта Бюро по вопросам этики, доступного на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций, составило 77 341, что свидетельствует о его актуальности как для сотрудников, так и для общественности.

Е. Установление стандартов и поддержка в проведении политики

65. Бюро по вопросам этики продолжало оказывать консультационную помощь и поддержку другим департаментам, управлениям и различным структурам Организации Объединенных Наций в разработке или обновлении политики и стандартов, касающихся вопросов этики и добросовестности. В 2021 году Бюро участвовало в решении или давало комментарии относительно решения 27 вопросов, которые касались политики и установления стандартов и зачастую требовали проведения большого числа непрерывных консультаций.

66. Бюро внесло свой вклад в согласование положений, касающихся этики и включаемых в соответствующие бюллетени Генерального секретаря, в том числе по вопросам, касающимся ограничений после прекращения службы, отбора персонала, отбора координаторов-резидентов и управления служебной деятельностью. Среди прочего Бюро также выносило рекомендации по урегулированию конфликтов интересов для конкретных групп сотрудников, рекомендации относительно политической деятельности и материалов для проведения вводного инструктажа для старших должностных лиц.

67. Кроме того, Бюро внесло важный и существенный вклад в проводимый Объединенной инспекционной группой обзор подразделений по вопросам этики и представило комментарии, касающиеся обзора апелляционных механизмов. Оно провело обзор вопросов, касающихся добросовестного поведения и включенных в глобальное исследование вовлеченности персонала 2021 года, и вынесло рекомендации по ним. Помимо этого, Бюро участвовало в деятельности рабочей группы по новой схеме ценностей и принципов поведения в Организации Объединенных Наций.

68. По запросу Бюро также представляло свои предложения по вопросам политики и обменивалось опытом по вопросам политики в сфере этики и добросовестного поведения с другими подразделениями Организации Объединенных Наций и межправительственными органами, в особенности по вопросам урегулирования конфликтов интересов и репутационных рисков. Бюро получило от Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации

Объединенных Наций просьбу высказать замечания относительно его политики по вопросам этики и подготовило свои рекомендации.

VI. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

69. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики уполномочена разрабатывать единый свод этических стандартов и политики и проводить консультации по сложным вопросам этики, имеющим общесистемные последствия, как это предусмотрено в бюллетене Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#) и [ST/SGB/2007/11/Amend.1](#). Коллегия, которая была создана в ноябре 2007 года в составе руководителей подразделений по вопросам этики Секретариата и самостоятельно управляемых органов и программ, возглавляется директором Бюро по вопросам этики Секретариата.

70. В 2021 году Коллегия провела 11 официальных заседаний. С 1 сентября 2020 года по 30 октября 2021 года альтернативным Председателем Коллегии являлась советник по вопросам этики ЮНФПА, а с 1 ноября 2021 года им является руководитель Бюро по вопросам этики Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ. Она будет занимать эту должность до конца 2022 года.

71. В соответствии со своими полномочиями Коллегия рассматривала годовые доклады по вопросам этики, подготовленные входящими в нее структурой, и обменивалась информацией об их деятельности. Председатель Коллегии руководила работой по изучению возможностей сделать политику и программы более эффективными и отвечающими потребностям входящих в нее соответствующих организаций, особенно в период продолжающейся пандемии COVID-19.

72. Члены Коллегии изучили вопрос о наиболее эффективных способах доведения до сотрудников советов и рекомендаций относительно внеслужебной деятельности, включая политическую деятельность. Они рассмотрели вопрос об использовании сотрудниками специального отпуска без сохранения содержания для принятия временных назначений в международных или межправительственных организациях, но пришли к выводу, что, с учетом особого характера специального отпусков без сохранения содержания, необходим более последовательный подход к ограничению возможностей такого использования этих отпусков. Они обсудили увеличение числа сообщений о серьезных нарушениях и способы направления дел, которые могут быть урегулированы неформально, по другим каналам, одним из которых является Канцелярия Омбудсмана и посредников Организации Объединенных Наций.

73. Члены Коллегии обменялись информацией об укреплении политики и процедур урегулирования конфликтов интересов. Члены Коллегии также изучили пути повышения эффективности программ раскрытия финансовой информации и декларирования доходов.

74. В рамках своих усилий по формированию организационной культуры добросовестного поведения, инклюзивности и поощрения прав человека и равенства члены Коллегии обменялись мнениями о подходах независимых учреждений к решению сложных вопросов на рабочем месте. Коллегия рассмотрела роль подразделений по вопросам этики в принятии организационных мер по борьбе с расизмом и дискриминацией.

75. Члены Коллегии активно обменивались мнениями и внесли свой экспертный вклад в проводимый Объединенной инспекционной группой обзор состояния функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций. Кроме того, по просьбе Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций они представили свои замечания к проекту его политики по вопросам этики.

76. Поскольку сотрудники по всему миру столкнулись с пандемией COVID-19 и перешли на гибкий режим работы, Коллегия продолжила проводить обмен мнениями о путях совершенствования информационно-разъяснительной работы. Члены Коллегии взаимодействовали в разработке и распространении учебных и информационно-разъяснительных материалов, чтобы обеспечить предоставление своевременной и последовательной информации и директивных указаний по вопросам ожидаемого поведения сотрудников; обсуждаемые ими темы включали внеслужебную деятельность, использование социальных сетей в личных целях, а также получение подарков и почетных званий.

77. Что касается проведения политики защиты от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении и за сотрудничество при проведении надлежащим образом санкционированных проверок или расследований, то члены Коллегии представили обновленную информацию о проводимых обзорах правил и норм, которые применяются в их организациях. Они также рассмотрели стандарты и процедуры, применяемые альтернативным Председателем при рассмотрении просьб о защите от преследований.

78. В соответствии с применимыми положениями раздела 4.3 бюллетеня Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#) Председатель консультировалась с членами Коллегии при проведении проверки шести дел о преследованиях и поддержала решения по пяти делам и частично отменила решение по одному делу. В целях сохранения независимости характера этой процедуры соответствующие бюро по вопросам этики освобождались от участия в проверке вынесенных ими определений. Альтернативному Председателю поступили обращения от сотрудников о проведении — в соответствии с разделом 9 бюллетеня [ST/SGB/2017/2/Rev.1](#) — проверки по пяти делам, определения по которым были ею впоследствии подтверждены (см. таблицу 2).

Таблица 2

Проведенные Коллегией по вопросам этики проверки определений, вынесенных по итогам рассмотрения дел о преследованиях, 2017–2021 годы

Год	Проверки, проведенные Председателем	Определение оставлено в силе	Определение отменено	Проверки, проведенные альтернативным Председателем	Определение оставлено в силе	Определение отменено
2017 год	3	2	1	3	2	1
2018 год	9	7	2	5	4	1
2019 год	7 ^a	6	—	14 ^b	7	1
2020 год	4 ^c	1	—	8	10 ^d	1 ^e
2021 год	6	5	1	5	5	—

^a Помимо шести проверок, которые были проведены Председателем, Председателем была также проведена одна первоначальная предварительная проверка, по итогам которой было вынесено заключение об отсутствии *prima facie* факта преследований. Определение было изучено и поддержано альтернативным Председателем.

^b Три дела, поступившие из одного подразделения, были возвращены в Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам этики в связи с представлением

новых доказательств. Бюро по вопросам этики провело новые предварительные проверки, установило prima facie наличие факта преследований и передало их для расследования. По итогам расследований Бюро по вопросам этики пришло к выводу о том, что во всех трех случаях факт преследований установлен не был.

- ^c Один запрос о проведении проверки Председателем был отклонен в начале 2021 года; в другом случае Председатель поддержала решение об отсутствии prima facie факта преследований. Помимо двух проверок, проведенных Председателем, Председателем были также проведены две первоначальные предварительные проверки. При проведении одной первоначальной проверки было сделано заключение о наличии оснований prima facie для возбуждения дела, и дело было передано на расследование. По итогам расследования Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам этики пришло к выводу о том, что факт преследований установлен не был. По итогам другой первоначальной проверки был сделан вывод об отсутствии оснований prima facie для возбуждения дела о преследованиях.
- ^d В двух случаях заявители подали просьбу о проведении проверки в 2019 году. В двух других случаях заявители подали просьбы о проведении проверки в 2020 году, а определение было вынесено в начале 2021 года.
- ^e Заявитель подал просьбу о проведении проверки в 2019 году. Первоначальное определение, вынесенное Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам этики, было отменено лицом, занимавшим в то время должность альтернативного Председателя, однако по итогам проверки, проведенной следующим альтернативным Председателем, первоначальное определение было подтверждено.

79. В порядке принятия мер по выполнению резолюции [63/250](#) Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь содействовал и продолжает содействовать развитию сотрудничества по вопросам этики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Одной из инициатив стало учреждение в 2010 году Сети многосторонних организаций по вопросам этики, через которую подразделения системы Организации Объединенных Наций, связанные с ней международные организации и международные финансовые учреждения обмениваются информацией и передовым опытом в вопросах повышения квалификации и сопоставления с эталонными значениями. На ее ежегодные совещания собираются специалисты самого высокого ранга, ответственные за вопросы этики, из числа ее членов. Бюро по вопросам этики приняло участие в тринадцатом совещании Сети, которое из-за пандемии было проведено в онлайн-режиме в июле 2021 года (первая часть) и ноябре 2021 года (вторая часть) и было организовано Европейским центральным банком под председательством Панамериканской организации здравоохранения. Кроме того, было проведено отдельное совещание специалистов по вопросам этики из подразделений Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, на котором обсуждались вопросы, представляющие общий интерес для организаций системы Организации Объединенных Наций.

VII. Заключение

80. Как описано выше, в 2021 году, несмотря на обусловленную пандемией некоторую неопределенность в осуществлении повседневной деятельности, Бюро по вопросам этики служило для сотрудников контактным центром по вопросам стандартов поведения и их применения в различных условиях работы.

81. По мере того, как Организация Объединенных Наций продолжает адаптировать свою деятельность к новым возможностям и вызовам, Бюро по вопросам этики должно продолжать успешно выполнять свой мандат по оказанию Генеральному секретарю помощи в укреплении в Организации культуры этики, транспарентности и подотчетности. Для этого Бюро будет необходимо полагаться на свой более независимый статус, поскольку, как отметила Объединенная инспекционная группа в своем докладе ([JIU/REP/2021/5](#)), независимость

является необходимым условием для эффективного выполнения мандата функционального звена по вопросам этики.

82. Генеральной Ассамблее предлагается утвердить рекомендации по укреплению независимости Бюро по вопросам этики, изложенные и обоснованные в пунктах 6–16 выше, включая: а) представление ежегодного доклада Бюро по вопросам этики непосредственно Генеральной Ассамблее; б) повышение роли Независимого консультативного комитета по ревизии в осуществлении контроля за некоторыми аспектами работы Бюро по вопросам этики; и с) повышение класса должности руководителя Бюро с директора (Д-2) до помощника Генерального секретаря (начиная со следующего руководителя Бюро, если такое решение будет принято).

Приложение

Показатели выполнения программы раскрытия финансовой информации за 2021 год

<i>Структура Организации Объединенных Наций</i>	<i>Количество требуемых деклараций</i>	<i>Количество поданных деклараций</i>	<i>Количество неподанных деклараций</i>
Секретариат Организации Объединенных Наций			
Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам	1	1	—
Смешанная камеруно-нигерийская комиссия	2	2	—
Исполнительный директорат Контртеррористического комитета	4	4	—
Департамент по экономическим и социальным вопросам	53	53	—
Департамент глобальных коммуникаций	23	23	—
Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления	36	36	—
Департамент оперативной поддержки	48	48	—
Департамент операций в пользу мира	26	26	—
Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, включая специальные политические миссии	29	29	—
Департамент по вопросам охраны и безопасности	18	18	—
Управление по координации деятельности в целях развития	128	128	—
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	23	23	—
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии	16	16	—
Экономическая комиссия для Африки	79	79	—
Европейская экономическая комиссия	12	12	—
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	57	57	—
Бюро по вопросам этики	12	12	—
Канцелярия Генерального секретаря	26	26	—
Независимый механизм по расследованию для Мьянмы	2	2	—
Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию	2	2	—
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	68	68	—
Управление по вопросам разоружения	7	7	—
Управление по вопросам космического пространства	8	8	—
Управление по координации гуманитарных вопросов	110	108	2
Управление по вопросам отправления правосудия	3	3	—
Контртеррористическое управление	7	7	—
Управление информационно-коммуникационных технологий	10	10	—
Управление служб внутреннего надзора	12	12	—
Управление по правовым вопросам	23	23	—
Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам	4	4	—
Канцелярия Председателя Генеральной Ассамблеи	2	2	—
Канцелярия Специального советника по Африке	4	4	—
Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида	1	1	—

<i>Структура Организации Объединенных Наций</i>	<i>Количество требуемых деклараций</i>	<i>Количество поданных деклараций</i>	<i>Количество неподанных деклараций</i>
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди	3	3	—
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии	6	6	—
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер	3	3	—
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу	2	2	—
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену	14	14	—
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме	1	1	—
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах	1	1	—
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта	3	3	—
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей	1	1	—
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	23	23	—
Канцелярия Омбудсмана и посредников Организации Объединенных Наций	3	3	—
Канцелярия защитника прав потерпевших	1	1	—
Управление по поддержке миростроительства	4	4	—
Нью-Йоркское бюро региональных комиссий	1	1	—
Остаточный механизм Специального суда по Сьерра-Леоне	1	1	—
Специальный координатор по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства	1	1	—
Специальный трибунал по Ливану	6	6	—
Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку	61	61	—
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану	47	47	—
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали	8	8	—
Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций	1	1	—
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	22	22	—
Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити	8	8	—
Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане	7	7	—
Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта»	2	2	—
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	12	12	—
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, Управление инвестиций	111	111	—
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде	8	8	—
Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве	34	34	—
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби	45	45	—
Отделение Организации Объединенных Наций в Вене	14	14	—
Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля	4	4	—
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	58	58	—
Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе	5	5	—

<i>Структура Организации Объединенных Наций</i>	<i>Количество требуемых деклараций</i>	<i>Количество поданных деклараций</i>	<i>Количество неподанных деклараций</i>
Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии	1	1	—
Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки	3	3	—
Реестр Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории	2	2	—
Специальный координатор Организации Объединенных Наций по Ливану	4	4	—
Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Личный представитель Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации	4	4	—
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии	17	17	—
Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций	3	3	—
Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии	33	33	—
Итого (кроме операций по поддержанию мира)	1 444	1 442	2
Операции по поддержанию мира	1 219	1 218	1
Учреждения/органы Организации Объединенных Наций и прочие структуры	2 380	2 380	—
Итого	5 043	5 040	3