



第七十七届会议

议程项目 156

联合国组织刚果民主共和国
稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2023 年 7 月 1 日至
2024 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	6
C. 区域特派团合作	14
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	15
E. 成果预算编制框架	17
二. 财政资源	52
A. 概况	52
B. 未编入预算的捐助	53
C. 增效	53
D. 空缺率	53
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	54



F. 培训	55
G. 公务差旅, 非培训类	56
H. 解除武装、复员和重返社会	56
I. 探雷和扫雷服务	58
J. 其他方案活动	58
K. 速效项目	61
三. 差异分析	62
四. 有待大会采取的行动	66
五. 为执行大会第 76/274 和 76/284 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要	67
A. 大会	67
B. 行政和预算问题咨询委员会	72
附件	
一. 定义	76
二. 组织结构图	77
三. 联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况	82
地图	86

摘要

本报告载列联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2023年7月1日至2024年6月30日期间预算,数额为1 078 212 400美元。

拟议预算1 078 212 400美元与2022/23年度分配数1 030 269 900美元相比,增加47 942 500美元,即4.7%。

2023年7月1日至2024年6月30日期间,稳定团将继续执行保护平民的任务,加强与刚果安全部队的合作,严格遵守关于联合国支持非联合国安全部队的人权尽职政策,并加强与刚果安全部队和东非共同体区域部队的协调和信息共享机制。随着该国越来越接近定于2023年12月举行的选举,稳定团将密切监测政治紧张地区不断变化的政治-安全局势,并支持旨在通过全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案使前战斗人员解除武装、复员和重返社会的努力。联刚稳定团将继续倡导政治解决办法,支持正在进行的区域进程,即内罗毕和卢安达倡议,以便在该区域各国之间建立信任气氛,并为对话和政治协商创造条件,以解决刚果民主共和国东部正在发生的冲突。将重新关注安全部门改革,以加快国家对安全部门改革的自主权,并促进和推动军事、警察、司法和监狱部门改革,以加强问责制和有效解决有罪不罚问题。

拟议预算用于部署660名军事观察员和参谋、13 500名军事特遣队人员、591名联合国警察、1 410名建制警察部队人员、675名国际工作人员(包括在一般临时人员项下供资的5个职位),211名本国专业干事(包括一般临时人员项下供资的11个职位)、1 454名本国一般事务人员(包括一般临时人员项下供资的46个职位)、324名联合国志愿人员和90名政府提供的人员。

联刚稳定团2023年7月1日至2024年6月30日财政期间所需资源总额已通过按构成部分(保护平民;支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革;支助)归类的若干成果预算框架与稳定团目标挂钩。稳定团的人力资源按人数归入各构成部分,但行政领导和管理除外,这部分人力资源归入整个稳定团。

关于人力资源和财政资源数额差异的解释说明酌情与稳定团的具体计划产出挂钩。

财政资源

(千美元：预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出 (2021/22 年度)	分配数 (2022/23 年度)	费用估计数 (2023/24 年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	496 937.2	510 727.8	538 643.3	27 915.5	5.5
文职人员	260 238.0	268 766.8	258 229.4	(10 537.4)	(3.9)
业务费用	261 681.2	250 775.3	281 339.7	30 564.4	12.2
所需资源毛额	1 018 856.4	1 030 269.9	1 078 212.4	47 942.5	4.7
工作人员薪金税收入	26 798.9	27 225.2	27 329.1	103.9	0.4
所需资源净额	992 057.5	1 003 044.7	1 050 883.3	47 838.6	4.8
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 018 856.4	1 030 269.9	1 078 212.4	47 942.5	4.7

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工作 人员	本国专业 干事	本国一般 事务人员	临时 职位 ^b	联合国志 愿人员 ^c	政府提供 的人员	共计
行政领导和管理											
2022/23 年度核定数	—	—	—	—	90	22	45	1	25	—	183
2023/24 年度拟议数	—	—	—	—	88	24	45	2	26	—	185
构成部分											
保护平民											
2022/23 年度核定数	660	13 140	—	—	70	47	180	—	35	—	14 132
2023/24 年度拟议数	660	13 500	—	—	67	48	180	—	34	—	14 489
支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革											
2022/23 年度核定数	—	—	591	1 410	75	29	120	60	18	90	2 393
2023/24 年度拟议数	—	—	591	1 410	73	32	119	60	20	90	2 395
支助											
2022/23 年度核定数	—	—	—	—	452	92	1 062	—	244	—	1 850
2023/24 年度拟议数	—	—	—	—	442	96	1 064	—	244	—	1 846
共计											
2022/23 年度核定数	660	13 140	591	1 410	687	190	1 407	61	322	90	18 558
2023/24 年度拟议数	660	13 500	591	1 410	670	200	1 408	62	324	90	18 915
净变动	—	360	—	—	(17)	10	1	1	2	—	357

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 在一般临时人员项下供资。

^c 包括国际及本国联合国志愿人员。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的任务是安全理事会第 [1925\(2010\)](#) 号决议确定的。安理会第 [2666\(2022\)](#) 号决议将该特派团的任务期限延长至 2023 年 12 月 20 日。

2. 稳定团受权帮助安全理事会实现推进刚果民主共和国的和平与安全这一总体目标。

3. 在这一总体目标范围内,联刚稳定团将在预算期间交付下文各框架所载相关关键产出,促进实现一系列预期成绩。这些框架按构成部分(保护平民;支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革;支助)归类,构成部分源自稳定团任务规定。

4. 如能实现预期成绩,就可在稳定团任务期限内实现安全理事会的目标,而绩效指标则是计量预算期间实现预期成绩进展情况的尺度。联刚稳定团的人力资源按人数归入各构成部分,但涉及整个稳定团的行政领导和管理除外。关于与 2022/23 年度预算相比的人数差异,已在相关构成部分下作了说明。

5. 为了确保与政府保持持续的政治接触,稳定团将把总部继续设在金沙萨,高级领导层大多数人员将继续在此地点办公。稳定团将维持在戈马的负责保护和行动事务秘书长副特别代表办公室以及在刚果民主共和国东部,即贝尼、布卡武、布尼亚和戈马的 4 个外地办事处。稳定团还将维持监测开赛地区和坦噶尼喀省局势的能力。

6. 11 月 15 日,萨马·卢孔德总理主持与联刚稳定团和政府成员的会议,讨论就 2022 年 8 月宣布的总统关于重新评估联合过渡计划的要求采取后续行动,会议期间决定通过联合工作组继续进行协商。安全理事会第 [2666\(2022\)](#) 号决议确认刚果当局呼吁审查刚果民主共和国政府和联合国制定的联合过渡计划 ([S/2021/807](#), 附件),其中共同商定了 18 项基准和相关指标,以便为稳定团创造必要的条件,在不损害安全和建设和平成果的情况下,逐步、负责任和有条件地撤出。

7. 根据联合过渡计划,稳定团支持保护平民的行动区将继续限于三个省,即伊图里、北基伍和南基伍,同时保留在局势严重恶化时通过综合办法并与地方当局和社区协商在其他地方进行干预的能力。稳定团将保持监测其他地方的政治局势和侵犯人权情况的能力。在稳定团已撤出的地区,联合国各机构、基金和方案增加了存在,以期利用三重联系办法执行方案,支持政府扩大和巩固国家权力的计划。联刚稳定团还将继续支持:解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的运作,包括在省一级;稳定努力;加强国家机构,主要侧重于关键的治理和安全部门改革;司法和惩戒国家系统,包括通过联合方案拟订;促进稳定团撤离后和平红利的可持续性。

8. 鉴于稳定团人员、资产和房地经常遭到袭击，拟议在 2023/24 年期间增加部署 180 名建制警察部队人员。建制警察部队在保障联合国人员和设施安全方面发挥着至关重要的作用，并通过开展巡逻(包括联合巡逻)和支持国家警察在面向社区的警务方面的能力，为刚果国家警察应对公共秩序挑战提供行动支持。新增人员将包括部署在戈马的 45 人、布尼亚的 45 人、贝尼的 50 人和布卡武的 40 人。

B. 规划假设和特派团支助举措

9. 尽管在 2018 年选举后和平移交了权力，并在 2021 年组成了新的执政联盟，但许多政治和安全挑战继续威胁着刚果民主共和国在实现和平与稳定方面取得的进展。在充满挑战的全球经济环境中，包括通货膨胀和燃料短缺、2023 年选举前的政治定位、围绕选举改革的讨论以及对不安全状况的管理，加剧了政府内部和更广泛的政治阶层之间以及与民间社会之间的紧张关系。尽管自 2021 年 5 月以来在伊图里和北基伍持续实施戒严状态，刚果民主共和国武装部队和乌干达人民国防军(乌国防军)于 2021 年 11 月对民主同盟军发起联合军事行动，刚果民主共和国武装部队和布隆迪国防军对南基伍的武装团体发起联合军事行动，但东部省份的不安全状况持续存在。与此同时，2021 年 11 月，“3·23”运动重新抬头，加剧了刚果民主共和国与卢旺达之间的不安全和紧张局势，以及基于族裔的仇恨言论。在这种背景下，反联刚稳定团言论持续上升，2022 年 7 月爆发了针对联刚稳定团基地和人员的暴力示威。

10. 政府一直在进行改革，以确保刚果民主共和国继续走在稳定的道路上，并为 2023 年选举做准备。这包括国民议会通过政府行动计划，将该国政治和安全稳定方面的工作与政府、联刚稳定团和联合国国家工作队于 2021 年 9 月商定的联合过渡计划的基准联系起来，并通过了 2023 年选举的订正法律框架。旨在保护平民和解除武装团体作战能力的重要政府举措，解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的运作，以及在更新选举登记册的基础上组织 2023 年全国和地方选举的承诺，将继续需要在刚果民主共和国的联合国系统的关注。

11. 作为其斡旋工作的一部分，稳定团将继续与总统以及政治和选举利益攸关方接触，以促进妇女和青年的参与，并支持恢复社区领袖与政府之间的政治对话，以解决戒严状态下的社区间紧张关系和不安全问题。稳定团还将通过加强国家机构和打击仇恨言论，继续支持稳定努力。

12. 在 2022 年 3 月 21 日至 4 月 5 日对刚果民主共和国进行需求评估后，联合国全系统选举援助协调员于 2022 年 6 月 2 日批准了对刚果民主共和国的选举援助。正在建立一个由联合国开发计划署(开发署)管理的总体总括项目，以领导联合国选举援助活动，重点是建设机构能力。第 2666(2022)号决议授权联刚稳定团为仍部署有稳定团的三个省的 2023 年选举进程提供支持，包括刚果当局 2022 年 12 月 19 日正式要求的有限后勤支持。

13. 正如秘书长的“以行动促维和+”倡议所强调的，稳定团将继续倡导政治解决方案，以解决当前的冲突，同时适当考虑政治的首要地位；并倡议执行全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。联刚稳定团将继续与政府进行建设性接触，

以执行联合过渡计划，并实施有条件的过渡，包括通过战略对话和对实地不断变化的局势和条件进行持续的联合评估，并强调刚果民主共和国对这一进程的自主权。作为开展政治接触工作的一部分，联刚稳定团还将继续努力提高对妇女与和平与安全议程的认识，并与妇女领导人接触，探讨联合宣传机会，以促进妇女有意义地参与政治和选举进程。稳定团还将与国家对话者合作，通过刚果青年参与支持和平与安全过渡议程的各种平台和论坛，让他们参与推进刚果民主共和国的青年、和平与安全议程。

14. 在过去几年中，刚果民主共和国积极参与区域活动，加入了东非共同体，并在 2021/22 年担任非洲联盟主席后，于 2022/23 年担任中非国家经济共同体和南部非洲发展共同体(南共体)主席。此外，刚果民主共和国鼓励旨在解决受冲突影响省份冲突的区域倡议，即东非共同体主导的、由肯尼亚前总统乌胡鲁·肯雅塔推动的解决武装团体威胁的内罗毕进程；以及由非洲联盟授权的调解人、安哥拉总统若昂·洛伦索作为大湖区问题国际会议主席领导的罗安达进程，以缓解刚果民主共和国与卢旺达之间的紧张局势。这两项举措都需要综合支持，包括稳定团的斡旋、咨询、技术和后勤支持，以及与秘书长大湖区问题特使和联合国中部非洲区域办事处(中非办)的协调战略和信息共享。稳定团于 2022 年开始支持政府与刚果武装团体根据内罗毕进程进行协商，此后国家协调员要求稳定团酌情进一步提供支持。内罗毕进程还促成在刚果民主共和国东部部署了一支东非共同体区域部队。根据安全理事会第 2666(2022)号决议，稳定团将努力确保与部署在刚果民主共和国东部的所有部队的密切协调和信息共享，以消除行动冲突，并确保有效执行保护平民的任务。尽管行动环境日益复杂，稳定团将继续监测和报告侵犯人权行为，包括在刚果民主共和国活动的外国武装部队犯下的侵犯人权行为。稳定团还将继续防止和缓解仇恨言论和族群间紧张关系的上升。

15. 需要维和人员存在的受武装冲突影响的地区现在仅限于三个省，即伊图里、北基伍和南基伍。刚果民主共和国和该区域的持续安全威胁是由有限的国家权力、众多外国和刚果武装团体的存在、扩散和活动以及族群间暴力和非法开采自然资源造成的。虽然该国三分之二以上的地区被认为是稳定的，但随着该国越来越接近定于 2023 年 12 月举行的选举，稳定团将密切监测政治紧张地区不断变化的政治安全局势，并通过全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，支持旨在使前战斗人员及其相关人员解除武装、复员和重返社区的努力。

16. 在伊图里、北基伍和南基伍，安全局势仍然高度动荡和具有挑战性。在北基伍和伊图里，尽管费利克斯·安托万·齐塞克迪总统于 2021 年 5 月宣布进入戒严状态，而且刚果民主共和国武装部队和乌国防军正在对民主同盟军开展联合行动，但预计民主同盟军将继续对平民构成重大威胁。在伊图里，包括刚果发展合作社和扎伊尔在内的刚果武装团体的几个派别预计将继续为控制土地、资源和公路轴线而进行暴力斗争。暴力的蔓延继续威胁着主要的公路干线以及布尼亚镇，阻碍了行动自由和经济活动的开展。在北基伍的小北区，刚果和外国武装团体(其中一些武装团体联合采取行动)预计将继续对平民构成威胁，并与安全部队发生冲突。在南基伍，对立的武装团体联盟之间的持续冲突，对安全部队构成重大挑

战，有可能加剧已经严峻的人道主义局势，并有可能造成进一步的流离失所和平民伤亡。

17. 根据第 2612(2021)号决议，联刚稳定团于 2022 年 6 月撤出坦噶尼喀，预计将于 2023 年 6 月关闭坦噶尼喀北部剩余的行动基地。稳定团在卡莱米的剩余能力将继续与联合国国家工作队和国家当局合作，执行省级过渡计划，确保省级当局和其他地方利益攸关方利用和维护建设和平成果。稳定团将参与加强法治和安全机构的宣传，并将积极支持在该省实施三重联系办法。

18. 刚果民主共和国东部的人权状况仍然令人关切。土地和传统冲突引发的族群间暴力加剧，仇恨言论和煽动敌意助长了与开采自然资源有关的争端的升级。2022 年前 8 个月，联合国联合人权办公室记录了全国 4 277 起侵犯人权事件。大多数侵犯人权行为(3 626 起)发生在受冲突影响的省份。武装团体仍然是侵犯人权行为的主要实施者，共实施了 2 563 起，占 60%。其余侵犯人权行为的责任人是国家人员，主要是刚果民主共和国武装部队成员(809 起侵权行为，占 19%)和刚果国家警察人员(652 起侵权行为，占 15%)实施的。该办公室还记录了刚果民主共和国武装部队在戒严状态下的省份开展军事行动期间侵犯人权的行。考虑到侵犯人权行为持续高发，稳定团将继续监测人权状况，包括临时部署到偏远地区和稳定团不再长期驻扎的地区。在选举背景下，该办公室将对政治暴力威胁进行分析，并支持在选举周期内防止仇恨言论并开展预警和快速反应。

19. 刚果民主共和国继续面临多层面的人道主义危机，加上该国东部地区的流行病和不断升级的冲突，导致 2 700 万人需要人道主义援助。在这些地区维持人道主义准入变得越来越困难，原因是在“3·23”运动重新抬头和武装团体活动增加导致更多人流离失所的情况下，戒严状态引发的持续行动。

20. 联合国警察将继续支持政府加强法治和刚果国家警察的能力，特别是在东部各省。在这方面，稳定团将在过渡背景下加快机构改革，并提供战略、技术和业务支持，以鼓励包容性的警察改革，巩固迄今取得的成果。稳定团将继续支持协调一致的举措，与国家安全局和联合国国家工作队合作，以可持续的方式稳定和加强国家机构。联合国警察将向国家警察提供咨询和援助，通过社区参与安全、地方冲突解决、促进司法和和解举措，特别是在清除了武装团体的地区，预防、缓解和解决社区间冲突。为了重建当地警察与民众之间的信任和信心，联刚稳定团将继续倡导警察内部的问责制和坚持法治。为了营造一个保护性环境，联合国警察将严格按照联合国关于联合国支持非联合国安全部队的人权尽职政策，继续执行消除不安全局势综合行动战略。建制警察部队将继续执行三项关键任务：保护平民、保护联合国人员和设施以及支持国家警察的能力建设，着重落实文职人员主导的战略，以保证刚果民主共和国警务里程碑的可持续性。

21. 部队将继续支持刚果民主共和国武装部队并与其开展联合行动，并将严格按照人权尽职政策，通过提供专门培训以及后勤和业务支助，努力加强刚果民主共和国武装部队的的能力。这种支助将包括撤离受伤士兵，协调部队部署以保护平民，并对当地和外国武装团体展开进攻行动。稳定团提供的支助将有助于提高刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察守住从武装团体手中收复的地区的能力。部队

将加强其监测行动(包括单方面和联合行动)的能力,并管理与简易爆炸装置有关的威胁。根据“以行动促维和+”战略框架和行动计划,联刚稳定团将继续向支持刚果民主共和国武装部队的持续行动提供医疗和外科援助。

22. 联刚稳定团在实施全面规划和业绩评估系统方面取得了重大进展。迄今为止,稳定团概列了一个有优先顺序、与成果预算编制框架相一致的全特派团任务交付计划,以帮助加强对稳定团任务执行情况的监测。自2021年制定联合过渡计划以来,该系统纳入了过渡基准和相关指标,以期用于监测联合过渡计划的执行进展。该系统的看板已全面投入运作,定期为影响评估提供信息,以支持数据驱动的循证报告,包括秘书长的季度报告,并支持领导决策。稳定团将继续使用基于“团结”系统的战略管理应用程序来监测业绩(包括跟踪其方案活动的执行情况),记录任务的执行情况,并更好地向会员国说明稳定团如何随着时间的推移促进变革。该应用程序还将用于为秘书长提交大会和安全理事会的报告提供信息。

23. 根据稳定团目前的任务,稳定团在2023/24年期间的战略优先事项仍将为支持:(a) 保护平民;(b) 稳定和加强刚果民主共和国的国家机构以及关键的治理和安全改革。

构成部分 1: 保护平民

24. 预计平民将继续面临重大威胁,包括由于当地和外国武装团体的活动、国家安全部队打击武装团体的行动和族群间暴力而导致的严重侵犯人权和违反国际人道主义法的风险。在北基伍、南基伍和伊图里,联刚稳定团将确保在整个稳定团范围内保护平民,努力将外国和刚果武装团体造成的威胁和族群间暴力降低到政府可以有效管理的水平,不再对国际和平与安全构成威胁。

25. 联刚稳定团将继续确保采取综合办法保护平民,促进其文职、警察和军事部门之间以及与联合国国家工作队协调地方、省和国家各级的活动。联刚稳定团保护平民的努力将继续包括政治参与、人身保护和改善保护环境,包括努力减少社区暴力和支持全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案,以及遣返和重新安置外国武装团体成员。在国家和省两级,联刚稳定团将利用斡旋加强国家当局的能力,解决冲突的根源,包括打击有罪不罚现象,重点是与冲突有关的性暴力和监狱安全。霍加皮电台将支持联刚稳定团和联合国国家工作队的战略传播目标,特别是在与政治对话、和平解决冲突以及消除反联刚稳定团情绪和仇恨言论有关的领域。

26. 在2023年12月举行选举之前,联刚稳定团将与联合国联合人权办公室、开发署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)密切合作,重新评估热点。这种合作将包括由省级行政部门和当地民间社会领导的预防冲突活动,以帮助减少选举前有可能升级为暴力的关于自然资源、行政边界或移民人口的争端。这将需要定期访问刚果民主共和国西部和联刚稳定团不再存在的该国其他地区的可能热点,与当地政治和民间社会利益攸关方接触,并与金沙萨的利益攸关方定期互动,以促进包容各方的政治对话和预防性外交。联刚稳定团将积极主动地解决

通过仇恨言论煽动暴力的问题，利用积极主动的传播战略及其媒体平台提高民众的认识。

27. 稳定团将继续在其派驻地区为平民提供实体保护，具体采取两种相结合的方式，一种是在固定基地驻扎人员提供保护，另一种是通过临时部署和昼夜巡逻投送力量提供保护。稳定团还将继续支持刚果民主共和国武装部队的军事行动以及社区警务和城市安全活动。此外，稳定团将在必要时对武装团体发起进攻行动。稳定团将通过修复主要道路和桥梁支持安全部队的机动性，并提供通往人道主义走廊的通道。稳定团将升级营地基础设施以保护维和人员，并根据相关标准作业程序迁移和关闭基地，以支持有针对性的保护平民行动。

28. 关于保护性环境，联刚稳定团将继续监测、调查和报告违反国际人道主义法和侵犯人权的行为，包括与冲突有关的性暴力；倡导国家安全行为体尊重人权和国际人道法；通过支持调查、收集证据和起诉武装团体和安全部队犯下的严重罪行、特别是针对维和人员的罪行、与冲突有关的性暴力案件和其他严重侵权行为，协助政府打击有罪不罚现象。稳定团将继续收集和分析当地民众对安全、社会凝聚力和司法救助的看法，以期更好地了解民众在保护方面的需求和关切，并为政策、规划和应对措施提供依据。稳定团将通过部署受害人权利倡导者向性剥削和性虐待受害者提供支持，该倡导者将确保受害者的权利和尊严成为联合国工作的重点。

29. 稳定团将继续进行斡旋，支持执行全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。稳定团将支持创造必要的条件，以促进对话和实现武装团体经谈判自愿投降；收缴武器和弹药；便利向受影响社区提供支助；并通过减少社区暴力方案为重返社会奠定基础。这种做法对于创造必要条件，以便根据联合过渡计划逐步撤出稳定团至关重要。

30. 在过渡的背景下，稳定团将扩大其对加强现有的地方保护平民能力的注重，包括加强预警系统和警报网络，以确保及时收到警报，并由联刚稳定团以及越来越多地由国家安全部队作出反应。稳定团还将努力改善公民，特别是青年和妇女对地方安全和保护机制的参与。还将开展进一步努力，为将警报网络逐步移交给国家当局做好准备，从而加强地方管理和问责制。

31. 2022年6月关闭坦噶尼喀办事处后，稳定团继续监测坦噶尼喀、南基伍和马涅马之间边境地区的安全动态，那里的武装团体仍然对平民构成威胁。驻扎在南区的部队将与稳定团的文职部门和联合国国家工作队协调，继续向边境地区推进。此外，借鉴刚果民主共和国其他地区过渡的经验教训，并为支持过渡安排，联刚稳定团将在卡莱米保持与联合国国家工作队同地办公的剩余能力，其重点是加强地方当局和社区在冲突管理、维持社区治安以及支持司法、惩戒和法治机构方面的能力。稳定团将向平民保护和地方安全委员会提供支持，以提高其管理联刚稳定团支持的保护平民和解决冲突举措的工具和机制的能力。

32. 在伊图里、北基伍和南基伍，外国和当地武装团体的活动仍然对平民构成严重威胁。在这些省份，联刚稳定团将继续为平民，包括生活在境内流离失所者居

住地附近的平民提供人身保护，并将通过为缓解冲突、和解和解决冲突的努力提供安全的环境，寻求积极和持久的消除暴力办法。在这方面，稳定团将越来越多地把保护活动的重点放在建设当地保护平民的能力上。稳定团还将努力加强环境保护，加强当地军事和民事司法系统，打击有罪不罚现象，加强刚果警察的能力。这将是稳定团可持续撤出创造条件的关键。

33. 稳定团将与联合国国家工作队以及国家和国际伙伴合作，确保协调支持关键基础设施的修复，这是确保安全接触弱势群体和提高安全部队机动应对能力所必需的。稳定团还将继续投资于建设国家安全部队的的能力，以清除地雷，处置爆炸物，对武器和弹药予以标识、登记和安全管理，并执行和评估相关战略和国家行动计划，确保保护平民。

构成部分 2：支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革

34. 稳定团将继续协同、鼓励和建议刚果当局实施有意义的治理改革和加强体制，以促进实现支持稳定的关键里程碑。这些改革包括选举改革、安全部门改革、加强法治以及战斗人员及其家属可持续地融入社区。预计在选举前，稳定团将继续在动荡和政治化的环境中运作，这将包括更多的错误信息和仇恨言论，包括针对联刚稳定团的错误信息和仇恨言论。

35. 稳定团将促进主要国际利益攸关方对建设和平和稳定采取协调一致的办法，同时确保国家对这些进程的自主权和领导权，包括通过民间社会和地方社区的参与实现这一点。考虑到当前过渡局势，稳定团将把支助重点重新放在它将在人道主义、和平与发展关系中产生更大影响的关键领域，并着眼于国家能力建设和国家建设。在伊图里、北基伍和南基伍，支助工作将侧重于通过减少武装战斗人员的存在，为平民创造一个保护性环境，武装战斗人员存在的减少得益于根据国际标准运作和实施国家解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。稳定团将与国家和省级当局一道，通过机构间协调，包括在与武装团体脱离接触、起诉和重返社会有关的特殊问题上，统一和加强该方案范围内的广泛干预措施的一致性。通过减少社区暴力方案和稳定一致性基金，稳定团将与联合国国家工作队以及国家、省和国际伙伴密切合作，创造短期经济机会和对话，以加强社区凝聚力，作为武装暴力的替代手段，并削弱社区与武装团体的联系。稳定团还将支持有针对性的政治参与和机构改革，加强地方冲突管理结构，促进采取措施，确保增加获得土地的机会，改善地方和安全当局的治理系统。

36. 联刚稳定团将继续支持刚果当局努力建立安全部门改革的国家协调机制，以有效监测国家和省级改革的实施情况。稳定团将继续努力建立共识，根据联合过渡计划制定国家安全部门战略。工作重点将包括：通过促进包容性对话和军民举措在安全机构中建立信任，加强安全部门的治理；加强议会监督安全部门的能力；将性别考虑纳入安全部门改革方案拟订的主流；加强妇女在安全机构中的参与和领导。稳定团将促进将性别问题纳入安全机构的结构和文化；通过善治和民间监督控制机制实现问责制；以及通过人权和保护平民培训和辅导课程提高机构效力。联刚稳定团将支持内政部通过警察改革监督委员会协调警察改革活动。稳定团还

将与刚果民主共和国武装部队合作，开展招募年轻妇女(18-25 岁)的宣传外联活动，并在全国范围内传播道德和行为守则。

37. 稳定团将与联合国国家工作队以及双边和多边发展伙伴密切协调，继续支持关于稳定需求的战略对话，以确保互补和有效的风险管理，并支持稳定一致性基金的管理。稳定团将提供总体协调支持，确保地方、国家和国际伙伴的活动协调一致，并将领导利益攸关方努力向国家解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的国家和省级协调机构提供技术和咨询支持。为准备过渡，稳定团还将与联合国各机构、基金和方案合作，制定一项和平与稳定联合方案，以支持国家解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。

38. 在稳定团已经撤出并减少了军事和警察足迹的省份，稳定团将促进国家工作队和其他主要利益攸关方对建设和平、稳定和可持续发展采取协调一致的办法，同时确保国家对这些进程的自主权和领导权，包括通过民间社会的参与实现这一点。作为过渡优先事项的一部分，稳定团将与各机构、基金和方案合作，支持建设和平举措的协调和实施，并与省级当局以及人道主义和发展伙伴合作，实施人道主义-发展-和平联系办法。稳定团还将向国家机构提供实务和业务支持，以准备根据联合过渡计划中商定的基准重组联合国存在，并在联合国国家工作队的支持下向政府和国家机构逐步移交职责。

39. 为支持打击有罪不罚现象，联刚稳定团将与联合国国家工作队和联合司法改革支助方案密切协调，继续支持加强军事和民事司法系统以及内部问责机制，特别是刑事司法链，包括民事和军事惩戒管理部门以及刚果国家警察总稽核局。稳定团还将支持刚果民主共和国武装部队和国家警察的省级委员会对侵犯人权行为采取后续行动。稳定团将优先与民政和安全当局就安全部门的关键改革进行接触，加强国家安全行为体的业务效力、专业性和问责制。稳定团还将支持囚犯的安全和可靠拘留，就包括武装团体成员在内的高风险囚犯的管理提供战略和业务指导；努力防止监狱内激进主义的蔓延；支持立法改革，以确保民事和军事惩戒管理的持久性和可持续性。稳定团还将继续开展活动，确保遵守人权尽职政策。此外，稳定团还将通过矿场资格认证程序和尽职监测，支持矿业部门的治理。

40. 联刚稳定团将促进联合警察改革方案，该方案将使刚果国家警察能够在建设和平与稳定努力中发挥重要作用，并成为联合过渡战略的一部分。稳定团还将继续支持国家警察执行改革行动计划(2020-2024 年)的优先行动，以通过下列方面的工作保证警务成果的可持续性：建设国家警察维持法律和秩序的力量和能力；保护平民，特别是包括妇女和儿童在内的最弱势群体；与社区接触，严格遵守人权和国际标准，缓和族群间紧张关系。联刚稳定团还将与联合国国家工作队协调，提供技术咨询，支持包括矿区警察和边境警察在内的专门警察部门的能力建设，打击严重和有组织犯罪、性暴力和非法开采自然资源。

41. 稳定团将继续将性别平等视角纳入其对刚果机构和行为体的支持，以推动在治理和安全机构执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议和关于青年、和平与安全的第 2250(2015)号决议。稳定团将采取综合办法，应对与妇女参与和平与政治进程有关的挑战，确定妇女、男子、男童和女童的需求，并

消除他们参与国家解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的障碍。稳定团将提供技术咨询，并与联合国其他机构一道，促进针对民间社会组织、地方当局和社区的能力建设举措，以确保知识转让以及妇女在各级的有效和有意义的参与。稳定团还将支持联合国国家工作队，特别是妇女署协调性别平等专题小组。

特派团支助举措

42. 2023/24 年期间稳定团支助方面的关键战略目标和举措将在过渡进程和合并稳定团在伊图里、北基伍和南基伍三省的存在背景下进行。稳定团将继续在其保持存在的地点合并其足迹。将继续审查办公空间和设施，以调整办公地点的数量和占用的空间。稳定团还将加大努力，将员额本国化。

43. 稳定团将根据新的部队部署概念，通过提高军事和警察部门应对安全挑战和保护平民的灵活性和能力，支持军事和警察部门的调整。为此，稳定团将支持快速部署营的重组，以编入快速反应部队；并支持部署相应的特遣队所属装备和自我维持能力。稳定团还将为伊图里和北基伍北部增加的部队做好准备；将临时行动基地改为永久行动基地；关闭或撤出南基伍的基地。

44. 将提供支持，通过使用固定翼和旋转翼飞机以及增强型无人驾驶飞机，提高快速部署营和部队干预旅的机动性和灵活性。稳定团将继续与总部接触，以更换这些对其后勤和业务需求至关重要的航空资产。

45. 除了确保部队得到充分保护、装备和能力之外，稳定团将重点确保其文职人员的安全，吸取最近反联刚稳定团情绪和闯入联刚稳定团房地和工作人员住所事件的教训。在这方面，稳定团将继续支持扩大建制警察部队，以确保他们有足够的装备和能力为稳定团房地提供安保，并与联刚稳定团军事部门及国防和安全部队协调控制骚乱。

46. 稳定团将继续努力提高效率，改善基础设施，包括：改善营地的安保；维护、维修和更换老化的预制结构、军事和警察基地以及民用房舍，以改善其人员的生活和工作条件以及安全，同时优先考虑对性别问题有敏感认识的住宿。稳定团将升级现有的个人卫生和水卫生设施、废水处理系统和洗浴设施，特别是继续安装环保浴室模块。稳定团还将确保其房地符合安全和安保部的安保建议、“以行动促维和+”建议以及维持和平战略伙伴关系办公室的评价报告的建议。

47. 稳定团将继续用光伏发电产生的可再生能源取代燃料发电，并将继续根据稳定团在废物管理、处置系统和能源消耗领域的环境行动计划加强环境标准。

48. 稳定团将继续改造车队，采用更环保、更具成本效益的车辆。此外，稳定团将继续利用电子调度服务改善调度服务，这一应用程序使客户能够通过智能手机请求调度服务，并已在戈马、金沙萨和乌干达恩德培取得成功。

49. 为了向稳定团执行任务提供有效和高效的物资支持和商品，并考虑到刚果民主共和国东部的安全挑战，稳定团正在将其库存和供应链业务下放到布尼亚、贝尼、布卡武、金沙萨和恩德培的五个中心。这将确保客户的要求得到满足，商品脱离危险区域，更接近客户。鉴于全球供应链挑战，稳定团将继续更多地利用当

地和区域供应商，并订立更多的当地商业合同，以降低运输成本，避免漫长的周转时间。依靠位于恩德培的全球采购支助科的支持，稳定团将在东非次区域订立区域合同，以应对全球供应链中断问题。作为稳定团过渡的一部分，稳定团将继续在缩编、资产移交和处置的背景下进行稳定团持有资产分析。

50. 稳定团将继续采用新的 2021-2025 年联合国学习战略，该战略指导秘书处开展的所有与学习有关的方案和活动，包括数据和分析能力、创新、协调和伙伴关系，以使其人员获得新的知识、技能组合和能力。稳定团还将通过工作人员参与和支持秘书长特别代表契约下的承诺，重点改善组织文化。

51. 稳定团 2023/24 年财政期间维持和运作所需资源估计数反映了军事和警务人员所需资源增加，原因是：(a) 每日口粮费用增加，新口粮合同下的仓储和运送费用增加；(b) 增加部署 180 名建制警察部队人员及其装备，以支持 5 支现有部队；(c) 部队进驻、轮调和返国的长期包机费用增加；(d) “30 天后”特派任务生活津贴标准提高；(e) 2023/24 年期间适用较高的标准偿还率，每人每月 1 448 美元，并偿还大会第 76/276 号决议核准的与部署前强制性冠状病毒病(COVID-19)检测有关的费用，每人每月 4.90 美元；(f) 大会第 76/274 号决议核准在 2023/24 年期间适用更高的娱乐假津贴标准，即每天 11.50 美元。

52. 所需资源还反映出业务费用所需资源增加，原因是：(a) 根据市场价格，民用通用直升机和固定翼飞机的固定费用增加；(b) 燃料平均价格上涨；(c) 列入一项经费，向部队和警察派遣国支付其特遣队和部队在刚果民主共和国进行军事和警察演习时消耗弹药的报销费用；(d) 购置和安装 570 个安保摄像头，以帮助保护刚果民主共和国东部的联刚稳定团人员和房地；(e) 订立新的机场装卸服务合同；(f) 购置设备和用品，按照安全和安保部制定的房地安保标准和部队的要求升级联刚稳定团房地，并升级永久和临时行动基地及其他军事和警察设施；(g) 更换已超过预期寿命且制造商不再支持的通信和信息技术设备；(h) 计划将一所二级医院从布卡武搬迁到离部队驻地更近的卡武姆布的建筑项目，以及在布卡武建造一个综合仓库。

53. 所需资源增额被文职人员所需资源减额部分抵消，原因是：(a) 2023/24 年度适用的国际工作人员每月平均一般工作人员费用估计数减少；(b) 净裁撤 3 个员额和职位；(c) 33 个员额和职位本国化。

C. 区域特派团合作

54. 根据安全理事会第 2666(2022)号决议，为支持政府努力加强该区域的政治和安全合作，稳定团将与中非办和秘书长大湖区问题特使办公室协调努力并定期分享信息，以巩固大湖区的和平并防止冲突，特别是在刚果民主共和国东部。稳定团还将寻机协调战略，包括与由布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国安全专家组成的联络和协调小组的行动小组合作，努力制定解除外国武装团体作战能力的非军事措施，包括关于外国战斗人员解除武装、复员和重返社会的区域举措，以及应对跨界挑战的政治解决方案。在这方面，稳定团将进一步与《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》签署国以及包

括非洲联盟、南部非洲发展共同体、大湖区问题国际会议和东非共同体在内的区域组织和机制接触，推动它们支持政府的稳定优先事项和稳定团的保护平民任务。稳定团还将继续支持内罗毕进程和罗安达路线图的政治轨道，在该区域各国之间建立信任气氛，并为对话和政治协商创造条件，以解决刚果民主共和国东部的不安全问题。

55. 联刚稳定团将继续管理恩德培支助基地，并担任向恩德培区域服务中心和其他租户提供后勤和技术支助服务及货物的东道特派团。为了改进和更好地界定联刚稳定团提供的服务和货物，稳定团与中心一起对其支助服务进行了审查。在2023/24年期间，中心将开始试点，作为与乌干达政府在提供外交服务方面所有联络职能和有关事务的渠道，并将按照谅解备忘录的规定，在签证处理、免税许可、工作许可和其他外交要求方面向租户提供支持。这是审查的第一阶段，将持续到2023/24年度以后。联刚稳定团将继续根据业务级协议详述的各实体在该基地的工作人员人数，提供有偿后勤支助，包括水电、燃料、航空和客运服务、房地维护、车辆维护和其他运输服务、安保服务和一般用品。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

56. 2023/24年度，根据安全理事会第2666(2022)号决议，稳定团将加快整合与合作，以开展联合过渡计划确定的优先协作行动，并将继续与联合国国家工作队、政府及合作伙伴密切合作，确保在执行联合过渡计划方面取得进展，以便利联刚稳定团负责任地逐步撤出。稳定团和国家工作队将与国际金融机构、多边和双边伙伴以及包括妇女和青年组织在内的民间社会协商，继续确保一个包容的过渡规划进程，以此制订联合国在刚果民主共和国的存在的重组概要。稳定团将为执行《2020-2024年联合国可持续发展合作框架》、《和平、安全与合作框架》下的刚果国家参与、关于安全理事会第1325(2000)号决议的第二代国家行动计划、人道主义-发展-和平联系办法及其四项商定集体成果作出贡献。稳定团还将支持在战略层面利用由建设和平基金供资的项目，并支持建立一个加强各机构的战略框架，重点是解决冲突的根源；加强政府能力和问责制、社区复原力和社会凝聚力；以及确保在计划于2023年举行的大选期间和之后开展民主对话。

57. 稳定团将通过实施联合方案活动，加快与联合国各机构、基金和方案在关键任务领域的整合，以此为手段向建设和平和可持续发展的环境过渡。联刚稳定团将日益发挥战略性政治咨询作用，旨在为开展更长期的建设和平和努力创造政治空间，同时联合国国家工作队将审查其存在和活动，以便根据经过修订的联合过渡计划最好地支持刚果当局的优先事项，弥合随着稳定团逐步撤出而可能出现的差距。

58. 联刚稳定团与联合国国家工作队将同主要的国家和国际利益攸关方协作，继续在人道主义-发展-和平联系办法的框架下解决冲突的根本原因，应对引发人道主义需求的系统性挑战。落实这一联系办法的集体努力将包括支持创造一个有利于发展的环境，促进向维持和平后环境的过渡，从而使剩余的需求得到解决，并被纳入国家和省级多年期建设和平计划和方案。作为过渡规划的一部分，稳定团将与国家工作队和国际伙伴协调，继续与刚果当局、地方社区、民间社会以及妇

女组织和青年组织共同努力，作为综合办法的一部分，在全国解除武装、复员、社区复原和稳定方案的总体框架内，支持预防冲突、社区和解以及重返社会和稳定等举措。这将通过过渡时期司法机制、加强司法系统、安全部队的专业化以及监测和报告侵犯人权行为等来实现。

59. 联刚稳定团还与国家工作队、世界银行、建设和平基金以及其他多边和双边伙伴合作，制定和执行一系列方案，以期满足民众的各种迫切的人道主义需求，以此支持建设和平工作并使该国走上可持续发展道路。稳定团将继续在战略和业务层面与联合国国家工作队协作，支持全国解除武装、复员、社区恢复和稳定化方案，并将其战略作为过渡的重要载体之一。稳定团将支持协调联合国和平与稳定联合方案，以支持前战斗人员和社区成员的复员援助和重返社会，这是稳定团政治工作与联合国国家工作队以及与过渡有关的其他伙伴的方案活动之间的重要桥梁。

60. 稳定团将继续与联合国国家工作队和司法主管部门一道支持实施国家司法政策改革(2017-2026年)，包括通过2020-2024年联合司法改革支助方案提供支持。根据联合过渡计划，重点将是提高国家司法系统处理战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪等国际罪行的能力，以及加强刑事司法链。稳定团还将支持主要司法法律的改革、对治安法官的普查和新治安法官的部署。

61. 发展与国际金融机构以及多边和双边伙伴的有效伙伴关系，对于执行联合过渡计划和世界银行预防和复原力拨款至关重要。在过渡进程期间和稳定团撤离后，调动资源对于维持刚果民主共和国的建设和平干预工作至关重要。因此，联合国国家工作队制定适当的资源调动战略意义重大。在这方面，稳定团将与国家工作队一道，确保其方案活动与建设和平基金保持一致。

62. 稳定团将继续加强与世界银行进行已有的合作，以解决冲突的几个结构性驱动因素，包括省会外缺乏国家服务、国家基础设施被毁、族裔关系紧张、土地所有权和土地使用没有保障、外国武装团体和刚果武装团体继续存在、矿产和非矿产自然资源被非法贩运、严重的社会经济脆弱性和缺乏经济机会。根据国际最佳做法执行联合过渡计划将包括审查政府、稳定团、联合国国家工作队和其他国际伙伴支持共同商定的建设和平优先事项的能力，包括在省一级监测和评价该计划中商定的基准和指标。这将使国家工作队能够弥补关键的能力差距，并制定能力加强战略。这些重要过渡进程的结果，将为如何针对所确定优先领域的建设和平需求作出方案应对配置提供依据。稳定团将通过与联合国国家工作队的联合方案支持这些应对措施，以弥补特派团撤离可能造成的差距。

63. 稳定团将继续建立和加强与妇女领导人和妇女调解员区域网络的伙伴关系，以确保在刚果民主共和国执行妇女与和平与安全议程。稳定团将与非洲妇女领袖网络刚果分支接触，提供技术支持，并协助其大湖区和平、安全与合作问题咨询委员会举行会议。稳定团还将与联合国其他相关机构一道，帮助在大湖区执行联合国巩固和平、预防冲突和解决冲突战略，重点是刚果民主共和国。

E. 成果预算编制框架

64. 为便于列报人力资源拟议变动情况，已确定在人员配置上可能采取的六类行动。有关这六个类别的术语定义见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

65. 特派团的全面领导和管理将由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员					本国工作人员				联合国志愿人员			共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	本国 专业干事	本国一般 事务人员	小计	国际	本国	小计		
秘书长特别代表办公室													
2022/23 年度核定员额	1	—	2	—	2	5	—	5	5	—	—	—	10
2023/24 年度拟议员额	1	—	2	—	2	5	—	5	5	1	—	—	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
办公室主任办公室													
2022/23 年度核定员额	—	1	16	26	6	49	13	20	33	9	—	9	91
2023/24 年度拟议员额	—	1	16	26	6	49	13	20	33	9	—	9	91
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2022/23 年度核定临时职位 ^a	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2023/24 年度拟议临时职位 ^a	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	1
净变动	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	1
小计													
2022/23 年度核定数	—	1	16	26	6	49	13	20	33	—	—	9	91
2023/24 年度拟议数	—	1	16	27	6	50	13	20	33	—	—	9	92
净变动	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	1
秘书长副特别代表(保护和行动)办公室													
2022/23 年度核定员额	1	1	4	2	2	10	3	4	7	1	—	1	18
2023/24 年度拟议员额	1	1	4	2	2	10	3	4	7	1	—	1	18
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2022/23 年度核定临时职位 ^a	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
2023/24 年度拟议临时职位 ^a	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计	本国 专业干事	本国一般 事务人员	小计	国际	本国	小计	
	小计												
2022/23 年度核定数	1	1	5	2	2	11	3	4	7	1	—	1	19
2023/24 年度拟议数	1	1	5	2	2	11	3	4	7	1	—	1	19
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室													
2022/23 年度核定员额	1	1	4	2	2	10	1	8	9	1	—	1	20
2023/24 年度拟议员额	1	1	4	1	2	9	2	8	10	1	—	1	20
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	1	—	1	—	—	—	—
性别平等事务股													
2022/23 年度核定员额	—	—	1	2	—	3	5	1	6	7	—	7	16
2023/24 年度拟议员额	—	—	1	2	—	3	5	1	6	6	1	7	16
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	1	—	—
外地办事处负责人													
2022/23 年度核定员额	—	4	7	—	2	13	—	7	7	7	—	7	27
2023/24 年度拟议员额	—	4	6	—	2	12	1	7	8	7	—	7	27
净变动	—	—	(1)	—	—	(1)	1	—	1	—	—	—	—
文职人员小计													
2022/23 年度核定数	3	7	34	32	14	90	22	45	67	25	—	25	182
2023/24 年度拟议数	3	7	33	31	14	88	24	45	69	24	2	26	183
净变动	—	—	(1)	(1)	—	(2)	2	—	2	(1)	2	1	1
2022/23 年度核定临时职位 ^a	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
2023/24 年度拟议临时职位 ^a	—	—	1	1	—	2	—	—	—	—	—	—	2
净变动	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	1
共计, 包括临时职位													
2022/23 年度核定员额	3	7	35	32	14	91	22	45	67	25	—	25	183
2023/24 年度拟议员额	3	7	34	32	14	90	24	45	69	24	2	26	185
净变动	—	—	(1)	—	—	(1)	2	—	2	(1)	2	1	2

^a 在一般临时人员项下供资。

秘书长特别代表办公室

联合国志愿人员：增加 1 个职位(设立 1 个国际联合国志愿人员职位)

66. 秘书长特别代表办公室的任务是通过加强努力，对虐待受害人采取补救行动，执行《联合国关于援助和支持受联合国工作人员或有关人员性剥削和性虐待受害人的全面战略》。该办公室与联合国系统行为体、民间社会组织和法律援

助网络协调,以确保受害人得到必要的援助。该办公室还与地方当局接触互动,在调查、刑事、纪律和行政诉讼等程序期间加强对性剥削和性虐待受害人的保护,并确保包括儿童在内的受害人在其权利方面得到对儿童和性别平等问题有敏感认识的照顾。该办公室根据受害人权利倡导者为联合国人员性剥削和性虐待受害人提出的关于受害人援助和支持、司法程序和相关成果的战略愿景,与受害人保持直接和定期的联系,并确保用于支持这项任务的机制和政策(包括保障措施)到位。该办公室与联合国系统在该国的行为体合作,确保建立适当机制,提高受害人和整个社区对申诉和报告机制以及可获得的支助服务的认识。

67. 2018/19 年度设立了受害人权利高级干事员额,以在外地层面倡导受害人权利,在战略层面支持总部受害人权利倡导员执行任务,并担任所有受害人及其家属的主要联络人。

68. 为了成功履行秘书长的承诺,将受害人的权利和尊严置于预防和应对性剥削和性虐待工作的首要位置,稳定团力求加强其支持受害人权利的能力。目前,刚果民主共和国境内有 670 名性剥削和性虐待受害人寻求支助和援助,有 143 名性剥削和性虐待行为所生儿童目前正在接受援助。受害人权利高级干事是秘书长特别代表办公室负责执行上述任务的唯一工作人员。该工作人员应与所有受害人保持联系,向他们通报案件的状况,审查并跟踪他们得到的支助和援助,监测并执行用于弥补现有服务漏洞的项目,而所有这些服务都是与联合国所有实体、工作组和专题群组协调提供的,并与服务提供者进行了协调。在这方面,拟设 1 个受害人权利干事职位(国际联合国志愿人员),负责协助受害人权利高级干事,确保全年向受害人提供援助的工作有足够的覆盖面,并确保及时向所有受害人通报情况。

办公室主任办公室

法律事务厅

国际工作人员: 增加 1 个职位(设立 1 个 P-3 职等一般临时人员职位)

69. 2021 年第一季度,联合国驻刚果民主共和国医疗保险提供商发现了大量涉嫌医疗保险欺诈案件,涉及多达 188 名联刚稳定团工作人员。为协助健康和人寿保险科及内部监督事务厅(监督厅)调查这些案件,拟在内罗毕设立 1 个法律干事(P-3)一般临时人员职位。主计长核准在现有核定资源内设立一个临时职位,作为支持调查的例外措施,而该职位自 2021 年 9 月以来一直有人任职。该法律干事将与行政法司密切协调,审查调查报告以及监督厅和稳定团收集的证明文件,以便就启动纪律程序和采取纪律措施提供咨询意见;以及编写相关文件,并代表秘书长参加联合国争议法庭与这些纪律案件有关的书面和口头诉讼程序。

秘书长副特别代表(保护和行动)办公室

国际工作人员: 无变动(续设 1 个 P-4 职等一般临时人员职位)

70. 地雷行动司根据 2014 年联合国与联合国项目事务署(项目署)之间的总括谅解备忘录,通过与项目署的长期伙伴关系向联刚稳定团提供地雷行动服务。2022 年 7 月 1 日设立了 1 个方案管理干事职位(P-4),由一般临时人员项下供资,担任

联刚稳定团地雷行动方案主任，以此回应监督机构关于增加秘书处的外地存在和直接执行地雷行动方案的各个方面的建议。

71. 因此，拟保留方案管理干事职位(P-4)。任职者负责设计稳定团地雷行动方案战略；领导战略和业务规划、方案设计和应对威胁；向稳定团领导层提供咨询；支持宣传工作；与参与地雷行动的地方当局接触；监督执行伙伴的交付和业绩。

秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室

国际工作人员：减少 1 个员额(将 1 个 P-3 职等员额改划为本国专业干事)

本国工作人员：增加 1 个员额(将 1 个 P-3 职等员额改划为本国专业干事)

72. 根据特派团的联合过渡计划和本国化战略，并为了建设本国人员的能力，拟将 1 个民政干事员额(P-3)改划为 1 个民政干事员额(本国专业干事)。

73. 员额和职位的本国化符合大会的要求，包括大会第 76/274 号决议第 34 段的要求，大会在该决议中请秘书长在编制预算报告时，根据特派团的任务和需求，酌情考虑将更多职能本国化的各种备选方案；并符合经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的建议，包括其关于维持和平行动共有问题的报告(A/76/760)第 53 段中的建议，行预咨委会在该段中表示，鉴于志愿人员在国家能力建设方面的潜力，行预咨委会相信，今后特派团预算将酌情包括更多拟议的本国联合国志愿人员职；还包括行预咨委会关于联刚稳定团预算的报告(A/76/760/Add.4)第 28 段中的建议，在该段中，行预咨委会回顾，本国工作人员被认为至关重要，他们能根据自己深入了解的情况进行互动和监测，并重申建设国家能力的重要性，特别是考虑到稳定团的过渡和缩编；并相信，今后的预算报告将在业务上可行的情况下提出更多拟本国化的员额和职位。

性别平等事务股

联合国志愿人员：无变动(将 1 个国际联合国志愿人员职位改划为本国联合国志愿人员)

74. 根据稳定团的联合过渡计划和本国化战略，并为了建设本国人员的能力，拟将 1 个信息和通信干事职位(国际联合国志愿人员)改划为 1 个信息和通信干事职位(本国联合国志愿人员)。

外地办事处负责人

国际工作人员：减少 1 个员额(将 1 个 P-4 职等员额改划为本国专业干事)

本国工作人员：增加 1 个员额(将 1 个 P-4 职等员额改划为本国专业干事)

75. 根据稳定团的联合过渡计划和本国化战略，并为了建设本国人员的能力，拟将 1 个政治事务干事员额(P-4)改划为 1 个政治事务干事员额(本国专业干事)。

构成部分 1：保护平民

76. 2023/24 年度，武装团体，包括当地民兵团体和外国武装团体，预期仍将是平民面临的主要威胁。联刚稳定团将确保采取全特派团办法，保护伊图里、北基

伍和南基伍的平民，主要目标是将外国武装团体和刚果武装团体构成的威胁降低到政府能够有效管理的程度。保护平民的范围不限于实施军事行动，这项工作还将包括非军事措施以及继续与刚果当局、地方社区、民间社会、妇女组织和青年团体互动协作，并将此作为全面做法的组成部分。这一办法将支持解决冲突和对话结合起来；支持刚果武装团体成员解除武装、复员和重返社会，以及外国武装团体成员的复员和遣返；调查和起诉战争罪和危害人类罪；加强司法系统；支持安全部队专业化；以及监测、调查和报告侵犯和践踏人权的行。为此，稳定团将利用与区域、国家和地方利益攸关方的政治接触以及对武装团体施加的军事压力，以期为民间行为体消除冲突根源和创造保护环境打开空间。

77. 联刚稳定团将把力量集中到仍受武装冲突影响的地区，继续改进早期预警和响应系统，以确保在稳定团保持人员驻在的省份有效作出反应，以期将这些系统移交给当地和省级利益攸关方。它将继续向受到威胁的平民提供实物保护，防止和威慑武装团体和当地民兵对民众实施暴力。这将通过以下方式实现：驻扎于平民受到最大持续威胁的地区，并将影响力投射到平民可能面临特定威胁的地区，以预防、主动地防止或应对武装团体或族群间暴力的威胁。通过将关闭一些永久性基地与增加临时行动基地和常备战斗部署的数量相结合，重新配置部队，对平民的保护将得到加强。常备战斗部署将与文职部门一起进行。根据通过投送力量提供保护和全特派团办法，稳定团将以联合保护小组、联合评估任务和联合调查小组的形式，联合部署文职人员和军警人员，以应对平民受到的威胁。此外，稳定团将同联合国儿童基金会(儿基会)密切协调，继续与刚果民主共和国武装部队合作，执行 2012 年行动计划，以终止和防止国家安全部队招募儿童。稳定团还将继续提高武装团体及其指挥官对六种冲突中严重侵犯儿童权利行为的认识，并鼓励他们停止招募儿童入伍，释放儿童。此外，稳定团将继续提供地区安保，以支持人道主义行为体向受影响民众提供至关重要的人道主义援助，同时设法将这项任务移交给国家安全部队。

78. 稳定团将在刚果民主共和国武装部队规划和开展针对武装团体的军事行动时，继续向其提供后勤、信息共享和医疗后送支持，将在联合规划的基础上提供这一支持，并全面遵守人权尽职政策。稳定团将酌情联合或支持刚果民主共和国武装部队对武装团体开展进攻行动。为协助刚果民主共和国武装部队全面承担应对武装团体威胁的责任，稳定团将集中支持提高刚果民主共和国武装部队根据人权尽职政策有效开展联合行动的能力。稳定团将同联合国各机构、基金和方案协作，继续发展刚果国家警察的能力，以在村庄和城市环境中提供有效安保，包括通过消除不安全局势综合行动战略下的社区警务举措和联合指挥中心提供安保；向平民提供公共安全服务，包括为此按照国际人权标准进行人群控制和公共秩序管理联合培训；打击性暴力。鉴于简易爆炸装置构成的威胁，联刚稳定团将逐步向国家当局移交任务，并将优先加强国家爆炸物应对能力的业绩以及对其进行的监测和评价。稳定团还将向刚果民主共和国武装部队提供风险意识培训，以减轻简易爆炸装置构成的威胁，并开展紧急爆炸物处理业务，以保护平民。

79. 联刚稳定团将通过斡旋活动解决武装团体对平民构成威胁的问题，支持政府在下列方面取得进展：解除刚果和外国主要武装团体的武装和将其遣散；投降谈判；随后的复员援助和基于社区的重返社会进程，包括与区域实体密切协作，遣返和重新安置外国武装团体成员。稳定团还将根据国家执行战略和行动计划、省级行动计划和基于社区的项目，支持政府当局执行全国解除武装、复员、社区复原和稳定方案并提供技术咨询。此外，还将实施一项减少社区暴力方案，以通过基于社区的参与式办法减少暴力风险和建设地方复原力，并支持弱势民众、特别是青年人获得替代生计，从而减少加入武装团体的动机。该方案以前战斗人员可能回返或有武装团体活动的北基伍、南基伍和伊图里三个省的地区为目标。稳定团还将支持联络和协调小组及其业务室根据《和平、安全与合作框架》为消除消极势力所作的努力。

80. 此外，根据联合过渡计划的基准，重点将转向建设地方社区和地方政府代表管理冲突和防止暴力升级的能力。联刚稳定团将继续支持社区和地方当局发展和加强地方保护委员会以及制定和加强保护计划，扩大预警和社区警报网络，并逐步将这些网络移交给国家和省两级当局。稳定团还将努力在平民、地方当局和安全部门之间建立信任，并加强当地参与机制，将重点放在安全治理。

81. 为了改善保护环境，稳定团将继续努力监测、报告人权状况和促进人权，并加强政府保护和促进人权的能力。这将包括开展监测、威胁评估和调查任务，以记录和报告侵犯人权行为；并与当局就应对侵犯人权行为问题开展倡导工作。作为倡导工作的一部分，稳定团将继续与司法部、国防部和人权部接触，为司法当局进行公平审判提供技术支持、指导和咨询，以对严重侵犯人权、违反国际人道主义法、战争罪和危害人类罪的责任人以及与武装团体有非法商业关系的人追究责任。

82. 联刚稳定团还将继续向政府提供技术和后勤支持，以促进打击有罪不罚现象，并支持军事和民事司法当局收集证据，开展调查，起诉严重侵犯人权、战争罪、危害人类罪和性暴力行为的责任人，以期防止今后的违法行为。稳定团还将继续与专门伙伴密切合作，为受害人提供支助，为证人提供保护。稳定团和联合国国家工作队将支持政府实施过渡司法机制，以促进和平、问责及和解，并预防冲突。稳定团还将继续与防止招募儿童问题总统特别顾问、妇女、青年和性暴力问题总统特别顾问以及国家安全机构领导人开展高级别倡导，以促进尊重人权，进一步执行联合国旨在终止和防止性暴力和招募儿童的行动计划、联合公报及其增编，以及旨在防止性暴力和招募儿童的全国武装部队和警察行动计划。

83. 稳定团将把重点放在减少武装团体武器弹药的流动和获取，以削弱其扩大、动员和对平民构成严重威胁的能力。为此，将对国家安全部队进行专门的武器和弹药管理培训；对武器进行标识和登记；在受武装冲突影响地区使用专用武器保险箱改进储存条件，以防止武装团体获得属于国家安全部门的武器。稳定团还将继续支持国家管制轻小武器及减少武装暴力委员会，帮助国防和安全部队认识到他们在妥善及准确管理武器弹药以及监测 2023-2027 年管制小武器和轻武器国家

行动计划方面的职责和问责责任。最后，稳定团将继续监测武器和弹药流入刚果民主共和国和在该国境内的流动情况以及武装团体获得这些武器和弹药的情况。

预期成绩	绩效指标
1.1 在受武装冲突影响的地区，受武装团体和族群间暴力人身威胁的平民的安全得到改善	<p>1.1.1 通过解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，武装团体谈判后投降的数量增加(2021/22 年度：0；2022/23 年度：3；2023/24 年度：10)</p> <p>1.1.2 由于民间警报网络发出警报而得到有效应对的安全事件百分比增加(2021/22 年度：60%；2022/23 年度：60%；2023/24 年度：65%)</p> <p>1.1.3 武装团体在武装冲突期间对儿童施行的有记录的严重侵权行为数目(2021/22 年度：3 075；2022/23 年度：2 000；2023/24 年度：1 500)</p> <p>1.1.4 脱离武装团体和武装部队的儿童人数(2021/22 年度：1 542；2022/23 年度：1 400；2023/24 年度：1 475)</p> <p>1.1.5 境内流离失所者人数(2021/22 年度：490 万；2022/23 年度：210 万；2023/24 年度：210 万)</p>

产出

- 向受武装冲突影响地区 10 次派出联合保护小组和进行 120 次联合评估，以评估和应对妇女、男子、男童和女童面临的保护风险，支持刚果和国际伙伴采取预防和应对行动
- 在北基伍、南基伍和伊图里的优先地区为 40 名刚果民主共和国武装部队军官和军士进行 4 次野战演习，以便为刚果民主共和国武装部队在以下方面的能力建设提供支持：领导能力、反伏击战术、作战行动、伤员和医疗后送、信息行动、连营基地和哨所的布局和安全、联合巡逻规划、定向和丛林战战术
- 平均维持 35 个固定连级行动基地；快速部署营进行 100 次常备战斗部署；步兵营进行 50 次常备战斗部署；特遣队平均每天进行 200 次巡逻(100 次日间巡逻，100 次夜间巡逻)；与刚果民主共和国武装部队一道每天平均进行 52 次联合巡逻，以保护平民，减少武装团体或国家人员侵犯人权事件的发生
- 妇女接触小组在北基伍、南基伍和伊图里开展 120 项外联举措，内容涉及在社区层面可利用哪些工具保护平民、促进人权和解决冲突，外联对象是与武装团体有关联的妇女和女童
- 开展 4 次营级行动和 48 次连级行动，随后进行战斗摧毁情况评估，以确保保护平民和消除武装团体的战斗力
- 在严格遵守人权尽职政策的情况下，通过提供情报、进行侦察、提供间接火力以及提供后勤，支持刚果民主共和国武装部队牵头或参与的 8 项行动
- 无人驾驶飞机系统执行 2 000 小时的民用和军事情报、监视和目标获取任务，以提高对局势的了解
- 联合国警察开展 17 568 次巡逻，包括与刚果国家警察的联合巡逻(平均每天 48 次巡逻，共计 768 名男女警察参加巡逻)

- 为 30 名民间社会领袖和地方社区成员、包括青年和 30 名警察举办 5 次关于反激进化社区参与举措的提高认识会议
- 与民间社会和地方当局(包括执法人员)组织 96 次安全理事会会议，以应对安全挑战
- 开展 8 次实地任务，以支持扩大联合核查机制，加强边界安全
- 在受武装冲突影响地区执行 2 300 次人道任务护送
- 与妇女和青年、政府和领土当局、族长、刚果民主共和国武装部队、刚果国家警察、民间社会组织成员和地方保护委员会成员的代表举办 60 次能力建设和提高认识会议，以加强地方保护委员会和社区预警网络机制对性别问题的敏感度
- 对伊图里、南基伍和北基伍的现有保护机制开展 10 次评估，为制定路线图提供依据，以便在稳定团撤离后将这些机制移交给地方当局
- 为 100 名民间社会组织成员、妇女和青年代表以及地方媒体举办 12 次宣传会，传播全国解除武装、复员、社区复原和稳定方案的国家级和省级运作计划，并向与会者介绍该方案
- 为 550 名参加者举办 18 次培训和辅导班，以加强妇女协会、青年团体和其他社区架构参加全国解除武装、复员、社区复原和稳定方案的能力
- 为正在复员的 4 000 名刚果武装团体成员提供生活支助，包括衣物、口粮、帐篷和被褥
- 开展 40 个减少社区暴力项目，以支持社区减少暴力和建设地方复原力，并支持弱势青年获得替代生计
- 与全国解除武装、复员、社区复原和稳定方案在伊图里、北基伍和南基伍三个省的省级协调员举行 36 次月度协调会议，以支持规划、执行、监测和评价为该方案提供支持的项目
- 为解除武装、复员和恢复中转中心的 300 名外国战斗人员及其家属提供生活支助，包括口粮、衣物、帐篷和被褥
- 修复 5 个解除武装、复员和恢复中转中心，以便在解除武装的外国战斗人员及其家属返回本国之前收容他们
- 每月与和平、安全与合作框架区域监督机制联络和协调小组的业务室举行会议，为其支持消除刚果民主共和国和该区域消极力量的行动计划提供支持
- 对联络和协调小组成员国的解除武装、复员和恢复委员会进行 4 次监测访问，以跟踪已经遣返的战斗人员及其家属重返社会的情况，并收集材料以编写和制作宣传材料，支持联络和协调小组的行动计划
- 在北基伍、南基伍和伊图里受冲突影响地区的社区通过免费热线发出警报后，执行 600 次现场销毁爆炸物装置任务
- 30 块广告牌，80 000 份传单，52 次“新生活”电台广播，鼓励前战斗人员参加解除武装、复员、重返社会和稳定方案，并通过霍加波电台和流动电台以及通过与社区广播电台的伙伴关系每天播送节目
- 将北基伍、南基伍和伊图里的 3 所监狱升级为中等安全级别监狱
- 与武装团体举行 15 次会议，讨论释放其队伍中的 250 名儿童，并防止招募和使用儿童

预期成绩

绩效指标

1.2 在受武装冲突影响的地区建立保护环境

1.2.1 按照正当程序标准将被控犯下严重侵犯人权行为、战争罪和危害人类罪的施害人定罪的人数(2021/22年度: 459; 2022/23年度: 400; 2023/24年度: 420)

1.2.2 经证实的国家行为体在武装冲突地区侵犯人权的事件数量减少(2021/22年度: 2 308; 2022/23年度: 1 500; 2023/24年度: 1 400)

1.2.3 刚果人中称对国家安全部队保护民众的能力有信心(2021/22年度: 不详; 2022/23年度: 67%; 2023/24年度: 70%)

产出

- 为地方当局和民间社会举办 20 次关于地方治理的能力建设讲习班和辅导课, 重点是 10 个县级分权实体的安全和保护平民, 包括预警
- 举办 30 次提高认识会议和焦点小组会议, 完善地方安全治理、管理、规划和预算编制工作, 推动建立 15 个地方社区安全委员会
- 在受武装冲突影响地区开展 45 次监测和评估考察以及 10 次调查任务, 记录侵犯和践踏人权行为, 包括与冲突有关的性暴力行为
- 编写 20 份关于人权状况, 包括与冲突有关的性暴力、性别暴力、尊重人权、表达自由及和平集会问题的报告
- 为刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察举办 10 次培训班, 内容涉及国际人道法、国际人权法、人权尽职政策和受冲突影响地区与冲突有关的性暴力
- 建造 4 个妇女拘留所和 2 个警察局
- 与妇女、青年和性暴力问题总统特别顾问、刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察举行 12 次工作会议, 讨论如何执行关于打击性暴力的联合公报、公报增编以及行动计划
- 每两周与 3 个省的司法当局举行一次指导和辅导会议, 就法律和案卷分析、判例、程序问题和文件编写提供技术咨询, 为与战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为有关的调查和起诉提供支持
- 为部署 20 次调查任务和 25 个流动法院审判提供后勤支持, 以调查和审判战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为, 包括性暴力和严重侵犯儿童权利行为
- 与刚果民主共和国武装部队审计长和其他高级司法官员举行 4 次会议, 就起诉战略和案件优先次序提供战略咨询
- 进行 150 次关于遵守人权尽职政策的风险评估, 以支持刚果安全部队
- 与儿童与武装冲突问题联合技术工作组举行 10 次会议, 监测 2012 年刚果民主共和国武装部队防止和停止招募和使用儿童行动计划的实施进展
- 编写 4 份季度报告和 1 份年度报告, 概述刚果民主共和国严重侵犯儿童权利的趋势、统计和分析

- 就刚果民主共和国东部和平、安全、正义和重建问题进行 2 次民意调查(1 次看法调查和 1 次专题调查)
- 与国家和省级主要主管部门及民间社会举行 10 次辅导会议以及 10 次恢复原状问题会议和关于民意调查结果的重点小组会议，以加强对投票结果的使用，并增进对保护问题和政府对策的了解
- 为 2 000 名警官举办 80 次关于尊重人权的提高认识课程
- 为 200 名机动干预小组警官举办 4 次关于公共秩序管理和遵守国际人权标准的培训班
- 对 100 名国防和安全部队成员进行武器弹药管理培训
- 安装和翻修武器安全储存设施，以确保刚果民主共和国东部 5 000 件国有武器的安全
- 对国家管制轻小武器及减少武装暴力委员会的 10 名工作人员进行武器弹药管理培训，包括规范框架介绍；规划、监测和评价；适当处理和储存武器弹药；减少社区暴力及解除武装、复员和重返社会方案
- 为刚果民主共和国武装部队成员举办 35 次风险意识培训班，内容涉及在识别、处理和处置简易爆炸装置过程中减少风险和改善安全行为
- 每月向整个北基伍、南基伍和伊图里派出监测团，分析和评估武器弹药流向武装团体的情况

外部因素

政府将投入和分配资源支持刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的能力和部署，以减少武装团体和犯罪网络的威胁，守护和保住已将武装团体清除出去的地区。联刚稳定团将继续与政府合作对抗武装团体，包括开展联合行动。部署东非区域部队将积极促进解除武装团体的作战能力。选举背景不会增加不安全问题 and 武装团体活动。

表 2

人力资源：构成部分 1，保护平民

类别	共计
一. 军事观察员	
2022/23 年度核定数	660
2023/24 年度拟议数	660
净变动	—
二. 军事特遣队	
2022/23 年度核定数	13 140
2023/24 年度拟议数	13 500
净变动	360

三. 文职人员	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计	本国 专业干事	本国一般 事务人员	小计	国际	本国	小计	
部队指挥官办公室													
2022/23 年度核定员额	1	1	—	—	2	4	—	5	5	—	—	—	9
2023/24 年度拟议员额	1	1	—	—	2	4	—	5	5	—	—	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合人权办公室													
2022/23 年度核定员额	—	1	8	27	6	42	18	16	34	21	1	22	98
2023/24 年度拟议员额	—	1	8	27	6	42	18	16	34	21	1	22	98
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
儿童保护科													
2022/23 年度核定员额	—	—	2	7	—	9	14	3	17	2	1	3	29
2023/24 年度拟议员额	—	—	2	6	—	8	14	3	17	2	1	3	28
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	—	—	—	—	(1)
民政办公室													
2022/23 年度核定员额	—	1	5	8	1	15	15	156	171	9	1	10	196
2023/24 年度拟议员额	—	1	5	6	1	13	16	156	172	7	2	9	194
净变动	—	—	—	(2)	—	(2)	1	—	1	(2)	1	(1)	(2)
文职人员小计													
2022/23 年度核定员额	1	3	15	42	9	70	47	180	227	32	3	35	332
2023/24 年度拟议员额	1	3	15	39	9	67	48	180	228	30	4	34	329
净变动	—	—	—	(3)	—	(3)	1	—	1	(2)	1	(1)	(3)
共计													
2022/23 年度核定员额													14 132
2023/24 年度拟议员额													14 489
净变动													357

儿童保护科

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个 P-3 职等员额)

84. 拟裁撤设在卡莱米的 1 个儿童保护干事员额(P-3)。2022 年 6 月关闭卡莱米外地办事处后, 该员额作为留守小组的一部分得以保留, 以确保将儿童保护预防、监测、应对和报告任务顺利、渐进地移交给儿基会和省政府。此后, 儿童保护干事一直与儿基会工作人员合作, 向儿基会移交保护任务的进程进展顺利, 应在 2023 年 6 月前完成。

民政办公室

国际工作人员：减少 2 个员额(裁撤 1 个 P-3 职等员额，并将 1 个 P-3 职等员额改划为本国专业干事)

本国工作人员：增加 1 个员额(将 1 个 P-3 职等员额改划为本国专业干事)

联合国志愿人员：减少 1 个职位(裁撤 1 个国际联合国志愿人员职位，并将 1 个国际联合国志愿人员职位改划为本国联合国志愿人员)

85. 根据稳定团的联合过渡计划和本国化战略，并为了建设本国人员的能力，拟将 1 个民政干事员额(P-3)改划为 1 个民政干事员额(本国专业干事)，将 1 个协理民政干事职位(国际联合国志愿人员)改化为 1 个协理民政干事职位(本国联合国志愿人员)。

86. 拟裁撤设在卡莱米的 1 个民政干事员额(P-3)和 1 个协理民政干事职位(国际联合国志愿人员)。2022 年 6 月关闭卡莱米外地办事处后，该员额和该职位作为留守小组的一部分得以保留。该员额和该职位的职能现已成功移交给国家工作队。

构成部分 2：支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革

87. 2023/24 年度，联刚稳定团将按照联合过渡计划，继续开展斡旋工作，通过支持关键的治理和安全改革，支持巩固政治稳定和加强国家机构。联刚稳定团将与联合国国家工作队以及国家伙伴和国际伙伴密切合作，努力促进民主化和包容性；促进族群间和解；并支持安全部门改革。这将包括加强政府在法治、问责制、尊重人权、地方民主治理和社区复原力等方面的能力；以及加强妇女在预防和解决冲突以及政治和选举进程中的作用和参与。宣传工作和斡旋将涉及与社区、民间社会(包括妇女和青年团体)、政治利益攸关方、国防和安全行为体以及国家和民主支助当局及机构的互动协作。稳定团将协助加强政府的能力，以承担其核心安全和法治责任，在受暴力和武装冲突影响的地区恢复和加强国家权力。这将通过根据《2020-2024 年联合国可持续发展合作框架》和联合过渡计划，与联合国国家工作队联合实施各项方案来实现。

88. 稳定团将加强与相关行为体的接触和伙伴关系，以推进稳定和建设和平举措，以期消除伊图里、北基伍和南基伍的冲突根源，为稳定团的逐步撤离做准备。其中将包括解决长期存在的身份和包容问题；土地所有权和土地使用问题；流离失所和重新安置问题；以及对自然资源的合法使用和获取。联刚稳定团将与联合国国家工作队协调，继续鼓励和支持解决争端，为此支持民间社会组织、宗教团体、妇女领袖、贸易商协会、地方当局和地方冲突解决机制；通过国家和省两级包容各方的对话与和解努力；以及通过稳定和建设和平干预措施。稳定团将与议会、司法部门、总统、政府、民间社会和国际社会其他成员的代表保持密切工作关系，以促进巩固民主治理的共同愿景，同时倡导关键的治理和安全改革。稳定团将在稳定一致性基金及其伙伴的支持下，继续努力消除冲突的根源。稳定团将继续与国家工作队和非政府组织协调支持政府的解除武装、

复员、社区复原和稳定方案以及建设和平干预措施，以确保一致性、互补性和相关性。

89. 联刚稳定团将继续向政府提供战略和技术咨询，通过促进民主问责制和提高业务成效，支持加强安全机构。稳定团将继续促进关于安全部门治理的共同国家愿景，包括为此支持政府和议会监督机构、职能部委、地方安全委员会、民间社会组织、区域司法合作网络和过渡时期司法机制。此外，稳定团将进一步倡导安全部门改革要包容各方并由国家自主。

90. 稳定团将继续支持根据国家司法改革政策和稳定团过渡计划，特别是通过实施联合司法改革支助方案，建立一个有效运作和可问责的司法系统。稳定团将继续向司法当局提供技术和后勤支助，以处理非法长期拘留问题；对下级法院、检察院和监狱进行司法检查；以及在监狱和偏远地区组织流动听讯。此外，还将举办培训班，以提高司法人员的专业能力。

91. 稳定团将继续加强伊图里、南基伍和北基伍 12 所重点监狱的安保，以遏制和击退武装团体的任何外部袭击，防止有可能重新加入武装团体的高风险和高风险价值囚犯越狱。稳定团将举办培训班，以提高监狱工作人员避免、阻止和应对严重监狱事件的能力；完成卡巴雷监狱的升级改造；并确保被控犯有灭绝种族罪、战争罪、危害人类罪、侵犯和践踏人权行为以及危害联合国人员罪的人得到正当的法律程序。

92. 稳定团将继续支持过渡安排，包括联合司法改革支助方案，并向国家监狱系统提供技术和后勤支助，通过能力建设发展监狱人员的业务和管理能力，同时特别注重人的安全、人权、情报收集、暴力极端分子管理和去激进化。稳定团将继续在伊图里、北基伍和南基伍的监狱全面合署办公，同时继续在联合司法改革支助方案的范围内并根据过渡计划，在开发署的支助下向国家当局移交任务。稳定团还将支持改善案件流程管理，并在以往努力的基础上，在监狱内设立情报室，以加强监视。

93. 为确保维持与监狱和囚犯条件有关的最低标准，将优先考虑囚犯的保健和饮食，以减少与这些现象有关的高发和反复发生的死亡。将继续努力预防和遏制埃博拉以及其他传染病在监狱中的传播。此外，稳定团将与联合国国家工作队合作，支持国家当局在一个优先监狱建立粮食安全。

94. 特派团将继续根据稳定团向开发署和政府移交任务的过渡计划中概述的优先事项，支持国家当局执行国家司法改革政策(2017-2026 年)。稳定团还将侧重于通过能力建设，在刚果民主共和国东部建立一个正常运作和可问责的司法系统；举行民事流动听讯；对下级法院、检察院和监狱进行司法检查；以及支助部署新征聘的治安法官。

95. 联刚稳定团将支持执行政府的全国解除武装、复员、重返社会和稳定方案。稳定团将与联合国国家工作队、建设和平基金和国际金融机构一道，支持政府协调所有伙伴的努力，确保资金和各项方案相辅相成，最大限度地造福于受影响社

区。这项基于社区的可持续重返社会和稳定努力的成功对于稳定团成功且可持续地撤出刚果民主共和国至关重要。

96. 稳定团将支持各治理和安全机构有效执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议和关于青年、和平与安全的第 2250(2015)号决议，包括应对与冲突有关的性暴力。稳定团将促进政府的各项努力，并继续建设民间社会组织、地方当局和社区的能力，使他们能够参与促进性别平等的政治与和平进程，并倡导妇女在所有各级充分、有效和有意义的参与。稳定团将确保把敏感对待性别问题的冲突分析纳入所有预警和预防冲突工作的主流，并确保联合过渡计划的实施仍然是一个促进性别平等的进程。此外，稳定团将支持该国努力确保对与冲突有关的性暴力案件实施问责。

97. 稳定团将继续监测、调查和报告侵犯基本权利和自由以及限制政治空间的情况，确保刚果妇女、男子、男童和女童能够在自由、包容和安全的环境中享有宪法规定的权利，确保国家人员在应对和平示威时实行最大限度的克制。联合国联合人权办公室将协助政府对前战斗人员进行筛查，以查明严重侵犯人权的肇事者。稳定团将支持与受暴力和冲突影响的社区进行磋商，以设立并加强过渡司法机制；为执行对最严重罪行的省级起诉战略提供技术支持；支持赔偿举措以及根据刚果民主共和国总统制定的路线图对安全部门进行的体制改革。此外，联刚稳定团将与相关部委合作，支持巩固开放、包容和参与性的民主空间，促进民间社会参与国家改革和发展战略，并特别强调增加妇女和青年的参与。稳定团还将致力于支持各项努力，以防止和应对仇恨言论和煽动暴力以及虚假信息 and 错误信息。稳定团将继续倡导通过一项国家法律和政策框架，以保护参与严重罪行和侵犯行为审判的受害人、证人、人权维护者和司法人员。稳定团还将继续促进和支持各种机制，包括刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察人权问题后续委员会，以加强对严重侵犯人权和违反国际人道法行为的问责。稳定团将与国家工作队一道，继续让人们了解霍加被电台上的各种社会和政治观点，并支持其他媒体，以确保包容性、多样性和尊重表达自由。

预期成绩

绩效指标

2.1 在解决族群间暴力和冲突根源方面取得的进展

2.1.1 解决族群内和族群间冲突的新协议，包括解决土地冲突的新协议数目增多(2021/22 年度：4 份；2022/23 年度：5 份；2023/24 年度：6 份)

2.1.2 为消除冲突根源，政府与受冲突影响族群之间的对话进程数增加(2021/22 年度：24 次；2022/23 年度：7 次；2023/24 年度：8 次)

2.1.3 在北基伍、南基伍和伊图里实施的、方案重点由各族群和政府确定的稳定方案数(2021/22 年度：11 个；2022/23 年度：6 个；2023/24 年度：6 个)

2.1.4 北基伍、南基伍和坦噶尼喀政府认证的矿场数量增加(2021/22 年度：156 个；2022/23 年度：130 个；2023/24 年度：100 个)

产出

- 每周与政治和民间社会利益攸关方举行会议，讨论 2023 年选举之前在联刚稳定团不再驻扎人员的地区开展预防性外交举措
- 在南基伍、北基伍和伊图里与族群领导人举行 5 次关于民主做法的对话会议，以消除族群之间冲突的根源
- 与政治和经济行为体举行 12 次会议，以防止和缓解联刚稳定团不再开展军事行动地区的紧张局势，并支持“联合国一体化”联系战略
- 75 项解决地方冲突举措，以解决冲突并减少紧张局势和族群间暴力
- 稳定一致性基金国家指导委员会举行 2 次会议，为方案拟订提供支持、监督该基金以及参与稳定问题战略对话
- 每周与国家和省级当局举行会议，就执行解除武装、复员、社区恢复和稳定方案提供技术支持和咨询意见
- 举行 12 次协调会议，更新北基伍、南基伍和伊图里社区恢复、稳定和建设和平干预措施的规划工作
- 与地方警察当局举办 10 次关于社区警务和警察调解的能力建设讲习班和提高认识会议

预期成绩

绩效指标

2.2 进入包容民主空间的机会增多，包括妇女和青年在内的社会关键阶层持续和有意义地参与政治

2.2.1 通过和实施的关于公共行政、保护人权维护者和获取信息的法案数量(2021/22 年度：2 个；2022/23 年度：4 个；2023/24 年度：4 个)

2.2.2 国家行为体在政治权利及集会和表达自由方面记录在案的侵犯人权行为数目减少(2021/22 年度：397 个；2022/23 年度：500 个；2023/24 年度：400 个)

2.2.3 全国人权委员会公布的刚果民主共和国境内侵犯人权情况的报告数目(2021/22 年度：不详；2022/23 年度：3 个；2023/24 年度：4 个)

产出

- 每月与省议会核心小组举行会议，讨论省一级的民主对话和冲突解决，以减少族群间暴力
- 与政治和机构行为体举行 3 次月度会议；与民间社会行为体举行 1 次月度会议；与外交官举行 1 次月度会议，促进在宪法规定期限内举行透明、可信、包容各方的和平选举
- 与机构和民间社会行为体举行 1 次会议，促进分配用于选举筹备工作的资金管理的透明度和问责制
- 在消除性别暴力 16 天运动的背景下，在联刚稳定团推特账户上发起 1 次网络宣传活动，促进妇女参与选举进程
- 与人权部及视听通信高级理事会举行 2 次会议，以保护和促进民主空间，特别是和平集会和表达自由的权利

- 为来自人权非政府组织的 30 人和公民运动的 30 人举办 2 次关于监测和报告侵犯人权行为的培训班
- 为 30 名议员和 30 名国家人权委员会成员举办 2 次关于宣传和选举方面人权的提高认识会议
- 与政治、机构和民间社会行为体举行 3 次会议辩论，讨论如何促进在宪法规定期限内举行透明、可信、包容各方的和平选举
- 与各政党举行 2 次会议，与民间社会组织举行 2 次会议，根据任人唯贤原则并遵循宪法关于地域平衡的要求，促进妇女、青年和土著人民在各机构中有更多的代表
- 为两个妇女组织的 60 名成员举办 2 次关于选举相关人权的培训班
- 与来自两个青年组织的 80 人举行 2 次关于监测和打击仇恨言论的宣传会议
- 与议员、法官、检察官和律师举行 5 次宣传会议，以通过优先法律，包括拟议的保护人权维护者法、拟议的获取信息法、拟议的打击部落主义、种族主义和仇外心理法以及拟议的和平示威法
- 与全国独立选举委员会、刚果民主共和国全国主教会议、刚果基督教会、宪法法院、参与选举进程的青年、妇女、民间社会组织和政党成员举行 3 次会议，讨论选举法第 13 条及其执行措施的执行情况、选举争端和选举观察
- 每月与国家和省两级政府当局举行会议，倡导妇女和青年更多地参与公共管理
- 与致力于善政的国家机构和省级领导人分别举办 2 期和 4 期讲习班，以促进妇女和青年参与安全理事会第 1325(2000)和 2250(2015)号决议框架内的和平谈判、和平共处和资源调动
- 为 240 个民间社会行为体(其中至少 30%为妇女)举办 12 次能力建设和辅导会，以支持民间社会组织重组和振兴其在推进民主治理和防止与选举有关的暴力方面的作用
- 为 300 名当地社区成员和领导人，包括城乡受关注地区的妇女和年轻人，举办 30 次提高认识和建立信任会议，以促进社会凝聚力，防止与选举有关的暴力行为以及管理反联刚稳定团的情绪
- 支持稳定团任务的多媒体公众宣传运动和外联方案，方法是：(a) 霍加狲电台全天候广播，每周有 2 400 万人收听；(b) 为联刚稳定团数字平台制作 52 个短片；(c) 运营和管理联刚稳定团及霍加狲电台网站，每天上传来自刚果民主共和国各地的文章、故事和照片；(d) 通过使用社交媒体提供可靠信息
- 针对教育机构的学生举行 3 次提高认识会议，促进就稳定、和平与安全、支持国家机构和联刚稳定团逐步撤离展开政治对话
- 通过霍加狲电台为来自金沙萨、戈马、布卡武、布尼亚和贝尼的妇女组织和民间社会组织的 200 人举办 10 次提高认识课程，提高他们对增强妇女权能和进入包容各方的民主空间的认识
- 为 120 名记者(其中包括至少 30%的女记者)举办 4 次讲习班，开展 1 次媒体宣传活动，促进对性别问题有敏感认识和无性别歧视的媒体传播，并加强媒体对妇女参与政治、和平与安全倡议的报道
- 利用被称为“和平卫士和妇女大使”的地方城市领导人，与青年代表举行 5 次公开辩论小组讨论，讨论积极的男子气概和对性别问题有敏感认识的公民身份原则

预期成绩	绩效指标
2.3 国家机构建立和维护法治与安全的能力得到加强	<p>2.3.1 刚果国家警察改革行动计划(2020-2024 年)中与专业精神、问责制和体制框架有关的优先行动的执行率(2021/22 年度: 11%; 2022/23 年度: 30%; 2023/24 年度: 50%)</p> <p>2.3.2 与监狱安全有关的事件数目(2021/22 年度: 0 起; 2022/23 年度: 9 起; 2023/24 年度: 6 起)</p> <p>2.3.3 报告信任司法系统的刚果人所占百分比提高(2021/22 年度: 不详; 2022/23 年度: 33%; 2023/24 年度: 36%)</p> <p>2.3.4 降低监狱中审前被拘留者占监狱总人数的百分比(2021/22 年度: 76%; 2022/23 年度: 75%; 2023/24 年度: 70%)</p>

产出

- 每月与议会核心小组举行会议，讨论省级治理改革和解决冲突问题
- 每月与国家和省级政府成员举行会议，研究实施联合过渡计划
- 每月与国家和省级政府成员举行会议，讨论地雷治理改革、土地改革和选举制度改革联合战略和地方发展政策的执行情况
- 每周与国家、省级和地方高级别政治行为体和利益攸关方举行会议，促进对话以及和平解决政治冲突，倡导和帮助在包括安全部门在内的关键机构运作方面以及妇女参政重要性问题上达成共识
- 与政治、机构和民间社会行为体以及外交官举行 1 次会议，讨论在刚果民主共和国和刚果侨民众多的国家打击仇恨言论的重要性和方法，以及推动通过打击部落主义、种族主义和仇外心理的法律草案
- 与议员举行 3 次会议，与 90 名宗教领袖、传统当局和政治行为体举行 3 次宣传会议，倡导执行打击部落主义、种族主义和仇外心理的法律草案
- 与议员举行 2 次会议，与 50 名非政府组织成员举行 1 次宣传会议，倡导执行保护和促进土著人民法
- 与联合国国家工作队合作，为 120 人(包括至少 30% 的女性)举办 4 次讲习班，以支持政府完成在伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀推出的人道主义-发展-和平关系工作
- 在坦噶尼喀建立 1 个监测机制，在开赛和中开赛支持关于预防冲突和建设和平倡议的 2 个监测机制，以防止暴力冲突死灰复燃
- 每月与联合国国家工作队、合作伙伴以及国际和国内利益攸关方进行磋商，每季度与捐助方、国际金融机构、区域组织和其他国际行为体进行磋商，以支持国家当局落实联合过渡计划，实施省级过渡行动计划，实施技术和战略层面的协调机制，以监督和指导各项机制的实施工作，以及制订战略传播倡议，支持传播关于各项计划的信息

- 每月与和平、安全与合作框架成员国、安全理事会成员和其他主要外交伙伴进行磋商，以确保它们参与支持刚果民主共和国实现稳定以及支持过渡联合战略
- 每月与双边和多边伙伴举行协调会议，以促进采取协调一致的办法，支持国家努力进行安全部门改革
- 与政府和军事司法当局举行 20 次高级别磋商，讨论对通过实施人权尽职政策查明的 5 起高级官员侵权案件采取纪律或司法措施
- 与司法当局和人权部官员举行 24 次高级别会议，以推动人权、包括公民及政治权利；促进民族和解和对侵犯人权行为受害者的赔偿；追究被指控违反国际人道法或侵犯和践踏人权者的责任
- 对 1 000 名刚果国家警察(其中 20%为女警)进行调查程序、犯罪现场保护以及法证技术方面的培训，同时考虑到促进性别平等的办法
- 依照人权国际标准，为 20 名矿区警察(其中 20%为女矿警)举办 1 次非法贩运(包括火器贩运)调查技术培训班
- 为 80 名警察举办 4 次培训班，内容涉及简易爆炸装置相关事件的保护措施、应急程序、法证利用与分析以及简易爆炸装置和战争遗留爆炸物的探测工作
- 翻修 3 所警察培训学校
- 司法部司法与人权分组举行 10 次技术会议，以执行国家司法改革政策优先行动计划；指导委员会举行 1 次战略会议，以支持监测 2021-2023 年优先行动计划的执行情况
- 各后续工作委员会举行 60 次会议，讨论刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的侵犯人权行为，促进安保人员的问责
- 与刚果国家警察和刚果民主共和国武装部队就促进性别平等的保护平民措施和安全部门改革举行 5 次能力建设会议
- 每周向 3 个省的司法主管机构提供关于加强刑事司法链运作、正当程序和减少非法羁押等方面的咨询和指导
- 组织 10 场民间流动法庭听证会，以减少案件积压，解决非法和长期羁押问题
- 为 240 名司法警察、书记员和治安法官举办 8 期讲习班，介绍如何改善刑事司法链的运作
- 对 3 个省的法院和检察机关进行 3 次司法评估，并就评估结果举办恢复原状问题讲习班
- 举行 15 场新闻发布会，内容涉及和平与安全，向刚果国家警察、刚果民主共和国武装部队和司法系统提供支持，人权以及记者成为袭击对象等问题
- 为 80 名监狱工作人员和 20 名管理人员(其中 30 人为女性)举办 1 次关于一般监狱管理和违法儿童管理的培训
- 在马卡拉监狱建 1 个沼气厂；在卡莱米监狱打水井；在 12 个重点监狱提供基本安保设备
- 通过在 7 所重点监狱同地办公，为囚犯的安全、可靠和人性化管理提供技术、后勤和咨询支持

- 为 200 名警官(其中 30%为女警官)举办 10 次培训班, 为 70 名警官(其中 20%为女警官)举办 7 次关于预防性暴力和保护性暴力受害者的培训师培训班
- 12 次关于仇恨言论和促进人权(包括在选举背景下)的电台广播

预期成绩	绩效指标
2.4 通过正常运作的全国和省级过渡期司法进程防止侵犯和践踏人权	<p>2.4.1 通过人权部在各省组织的全民协商, 咨询对了解真相、正义、赔偿和保证不再发生的权利看法的人数增加(2021/22 年度: 不适用; 2022/23 年度: 15 718 人; 2023/24 年度: 16 000 人)</p> <p>2.4.2 国家和省级当局认可的各省协商报告数目(2021/22 年度: 0; 2022/23 年度: 6 个; 2023/24 年度: 10 个)</p>

产出

- 为 500 个刚果民事主管机构人员举办 20 次宣传和能力建设讲习班, 以加强对过渡期司法进程的自主权和参与
- 在 20 个省就当地民众对了解真相、伸张正义、赔偿和保证不再发生的权利的看法和期望举行 20 次全民协商, 以支持在国家和省两级制定和实施过渡期司法进程

预期成绩	绩效指标
2.5 国家自主、负责和有效的安全部门改革进程	<p>2.5.1 政府通过安全部门改革国家计划及其相应路线图(2021/22 年度: 不适用; 2022/23 年度: 1 份计划草案; 2023/2024 年度: 通过 1 项计划)</p> <p>2.5.2 为规范安全机构运作而通过的法律数目(2021/22 年度: 不适用; 2022/23 年度: 4 个; 2023/24 年度: 4 个)</p> <p>2.5.3 制订的部门改革战略数目(2021/22 年度: 不适用; 2022/23 年度: 4 个; 2023/24 年度: 4 个)</p> <p>2.5.4 女性在安全机构担任领导职务的百分比(2021/22 年度: 不适用; 2022/23 年度: 5%; 2023/24 年度: 7%)</p>

产出

- 为 120 名政府代表、议会国防和安全委员会、民间社会、职能部委和安全机构成员以及社区代表举行 3 次协商对话
- 与安全部门主要利益攸关方举行 12 次工作会议, 为 60 个国家利益攸关方举办 2 次提高认识讲习班, 介绍国家安全部门改革计划的执行情况
- 与 500 名当地族群成员举行 5 次关于刚果国家警察改革宣传战略的区域会议
- 为安全机构中的女性举办 5 次辅导班, 以提高决策能力
- 与妇女团体和国家利益攸关方的 150 名成员举行 3 次协商会议, 讨论妇女参与安全部门改革问题

- 民间社会组织对伊图里、北基伍和南基伍安全机构的业绩进行 2 次公众看法调查和评价

外部因素

各级有关当局和政治行为体承诺支持政府的优先事项；地方和省级建设和平和建设国家进程的关键途径得到国家一级的采纳或支持。包括女性政治领导人在内的主要政治人物能够与所有部门就政治进程进行对话和建立共识。政府支持司法和监狱机构，并致力于起诉应对侵犯人权行为负责的武装团体或安全部队领导人。区域行为体致力于遵守其根据《和平、安全与合作框架》做出的承诺，不窝藏也不以任何方式保护涉嫌犯有战争罪、危害人类罪或灭绝种族行为者。国际伙伴提供资金，支持联合国国家工作队派驻人员。刚果民主共和国政府仍然致力于联合过渡战略的优先事项，并完全参与过渡规划工作

表 3

人力资源：构成部分 2，支持刚果民主共和国的稳定和加强国家机构

类别	共计																																						
一. 联合国警察																																							
2022/23 年度核定数	591																																						
2023/24 年度拟议数	591																																						
净变动	—																																						
二. 建制警察部队																																							
2022/23 年度核定数	1 410																																						
2023/24 年度拟议数	1 410																																						
净变动	—																																						
三. 政府提供的人员																																							
2022/23 年度核定数	90																																						
2023/24 年度拟议数	90																																						
净变动	—																																						
<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th rowspan="2"></th><th colspan="6">国际工作人员</th><th colspan="3">本国工作人员</th><th colspan="3">联合国志愿人员</th><th rowspan="2">共计</th></tr> <tr> <th>副秘书长- 助理秘书长</th><th>D-2- D-1</th><th>P-5- P-4</th><th>P-3- P-2</th><th>外勤事务 人员</th><th>小计</th><th>本国专业 干事</th><th>本国一般 事务人员</th><th>小计</th><th>国际</th><th>本国</th><th>小计</th></tr> </thead> </table>															国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			共计	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员	小计	本国专业 干事	本国一般 事务人员	小计	国际	本国	小计
	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			共计																										
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员	小计	本国专业 干事	本国一般 事务人员	小计	国际	本国	小计																											
四. 文职人员																																							
警务专员办公室																																							
2022/23 年度核定员额	—	1	2	2	1	6	—	—	—	—	—	—	6																										
2023/24 年度拟议员额	—	1	2	2	1	6	—	—	—	—	—	—	6																										
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—																										
惩戒股																																							
2022/23 年度核定员额	—	—	2	—	—	2	2	—	2	1	—	1	5																										
2023/24 年度拟议员额	—	—	2	—	—	2	2	—	2	1	—	1	5																										
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—																										

四. 文职人员	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员	小计	本国专业 干事	本国一般 事务人员	小计	国际	本国	小计	
	解除武装、复员和重返社会科												
2022/23 年度核定员额	—	—	2	—	2	4	—	—	—	6	1	7	11
2023/24 年度拟议员额	—	—	2	—	2	4	—	—	—	4	3	7	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(2)	2	—	—
2022/23 年度核定临时职位 ^a	—	—	—	1	—	1	10	46	56	—	—	—	57
2023/24 年度拟议临时职位 ^a	—	—	—	—	—	—	11	46	57	—	—	—	57
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	1	—	1	—	—	—	—
小计													
2022/23 年度核定数	—	—	2	1	2	5	10	46	56	6	1	7	68
2023/24 年度拟议数	—	—	2	—	2	4	11	46	57	4	3	7	68
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	1	—	1	(2)	2	—	—
稳定支助科													
2022/23 年度核定员额	—	—	4	5	—	9	—	2	2	1	—	1	12
2023/24 年度拟议员额	—	—	3	5	—	8	—	2	2	1	—	1	11
净变动	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	—	—	—	(1)
2022/23 年度核定临时职位 ^a	—	1	—	1	—	2	—	—	—	—	—	—	2
2023/24 年度拟议临时职位 ^a	—	1	—	1	—	2	—	—	—	—	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计													
2022/23 年度核定数	—	1	4	6	—	11	—	2	2	1	—	1	14
2023/24 年度拟议数	—	1	3	6	—	10	—	2	2	1	—	1	13
净变动	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	—	—	—	(1)
司法支助科													
2022/23 年度核定员额	—	1	2	3	—	6	9	6	15	1	—	1	22
2023/24 年度拟议员额	—	1	2	1	—	4	9	5	14	1	—	1	19
净变动	—	—	—	(2)	—	(2)	—	(1)	(1)	—	—	—	(3)
2022/23 年度核定临时职位 ^a	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
2023/24 年度拟议临时职位 ^a	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计													
2022/23 年度核定员额	—	1	3	3	—	7	9	6	15	1	—	1	23
2023/24 年度拟议员额	—	1	3	1	—	5	9	5	14	1	—	1	20
净变动	—	—	—	(2)	—	(2)	—	(1)	(1)	—	—	—	(3)

四. 文职人员	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员	小计	本国专业 干事	本国一般 事务人员	小计	国际	本国	小计	
政治事务司													
2022/23 年度核定员额	—	2	15	11	4	32	2	13	15	4	4	8	55
2023/24 年度拟议员额	—	2	12	11	4	29	4	13	17	4	4	8	54
净变动	—	—	(3)	—	—	(3)	2	—	2	—	—	—	(1)
安全部门改革科													
2022/23 年度核定员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2023/24 年度拟议员额	—	1	2	1	—	4	1	—	1	1	1	2	7
净变动	—	1	2	1	—	4	1	—	1	1	1	2	7
新闻办公室													
2022/23 年度核定员额	—	1	3	5	4	13	5	8	13	—	—	—	26
2023/24 年度拟议员额	—	1	3	5	4	13	5	8	13	—	—	—	26
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
霍加狲电台													
2022/23 年度核定员额	—	—	2	—	1	3	11	91	102	—	—	—	105
2023/24 年度拟议员额	—	—	2	—	1	3	11	91	102	—	—	—	105
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计													
2022/23 年度核定数	—	5	32	26	12	75	29	120	149	13	5	18	242
2023/24 年度拟议数	—	6	30	25	12	73	32	119	151	12	8	20	244
净变动	—	1	(2)	(1)	—	(2)	3	(1)	2	(1)	3	2	2
2022/23 年度核定临时职位 ^a	—	1	1	2	—	4	10	46	56	—	—	—	60
2023/24 年度拟议临时职位 ^a	—	1	1	1	—	3	11	46	57	—	—	—	60
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	1	—	1	—	—	—	—
共计, 包括临时职位													
2022/23 年度核定数	—	6	33	28	12	79	39	166	205	13	5	18	302
2023/24 年度拟议数	—	7	31	26	12	76	43	165	208	12	8	20	304
净变动	—	1	(2)	(2)	—	(3)	4	(1)	3	(1)	3	2	2
共计													
2022/23 年度核定数													2 393
2023/24 年度拟议数													2 395
净变动													2

^a 在一般临时人员项下供资。

解除武装、复员和重返社会科

国际工作人员：减少 1 个职位(1 个 P3 职等的一般临时人员职位改划为本国专业干事)

本国工作人员：增加 1 个职位(1 个 P-3 职等的一般临时人员职位改划为本国专业干事，续设 56 个一般临时人员职位(10 个本国专业干事和 46 个本国一般事务人员))

联合国志愿人员：无变动(2 个国际联合国志愿人员职位改划为本国联合国志愿人员)

98. 根据稳定团的联合过渡计划和本国化战略以及为了提高本国人员的能力，拟将 1 个解除武装、复员和重返社会干事职位(P-3)改划为 1 个解除武装、复员和重返社会干事职位(本国专业干事)，将 2 个解除武装、复员和重返社会助理职位(国际联合国志愿人员)改划为 2 个解除武装、复员和重返社会助理职位(本国联合国志愿人员)。

99. 在 2023/24 年期间，政府的解除武装、复员、社区恢复和稳定方案预计将全面开展，为支持政府方案而规划和管理解除武装、复员和重返社会行动和项目的工作将大幅增加。将持续需要在国家和地方两级向政府提供斡旋和技术支持，以确保方案的实效；加强与关于重返社会和实现稳定的更广泛工作进行协调；支持外国战斗人员及其家属解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会。稳定团还将与大湖区问题特使办公室合作，向联络和协调小组提供业务支助。

100. 因此，鉴于稳定团必须支持政府的解除武装、复员、社区恢复和稳定方案取得成功，这是稳定团撤离的主要商定基准之一，拟议在 2023/24 年期间保留下列临时职位：7 个解除武装、复员和重返社会干事职位(本国专业干事)、3 个解除武装、复员和重返社会事务助理干事职位(本国专业干事)和 46 个解除武装、复员和重返社会事务助理职位(本国一般事务人员)。

稳定支助科

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个 P-4 职等员额，续设 2 个一般临时人员职位(1 个 D-1 和 1 个 P-3))

101. 拟议裁撤设在卡南加的 1 个协调干事员额(P-4)。2021 年 6 月卡南加外地办事处关闭后，该员额作为留守小组的一部分予以保留，作为留守小组的一部分，负责支持落实人道主义-和平-发展关系，促进省当局、国家工作队和国际捐助方之间采取协调一致的办法。该员额的职能现已成功移交给省当局和国家工作队。

102. 为了加强稳定团与最高层级的国家政府在实现稳定和重返社会方面的战略协调和接触，并与联合国国家工作队发挥更有效的协同增效作用，需要在 2023/24 年期间保留特等协调干事(D-1)和协调干事(P-3)的临时职位。

103. 特等协调干事(D-1)是稳定团在政治层面就全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案进行对话的主要人员，并在战略层面与政府的全国方案协调员进行接触。特等协调干事将协调联合国系统和捐助方为执行方案提供的支助；向国家、省和地方行为体提供战略指导和政策咨询，以确保国家根据联合过渡计划对方案

拥有有效自主权；与双边和多边合作伙伴联络，作为稳定团支持国家当局调动必要资源为重返社区和稳定方案提供资金的努力的一部分；监督稳定一致性基金联合技术秘书处和联合国主导的其他金融工具的管理；确保在联合国支持该方案的所有活动中严格适用人权尽职政策。

104. 特等协调干事还协助秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员与各机构、基金和方案以及其他国际伙伴制订联合方案机制，以确保根据每个组织的任务规定和相对优势，向国家解除武装、复员、社区恢复和稳定方案提供有效和协调一致的援助。特等协调干事将确保稳定项目的管理移交给相关利益攸关方，包括国家和省级行为体以及国家工作队。

105. 协调干事(P-3)将向南基伍解除武装、复员、社区恢复和稳定方案以及其他地方稳定行为体提供咨询和技术支持，以确保该方案取得包容各方和对性别问题有敏感认识的成果；共同领导稳定一致性基金省级技术秘书处，以确保取得有效和可问责的成果；确保稳定团、联合国国家工作队和包括世界银行在内的其他发展伙伴在支持解除武装、复员、社区恢复和稳定方案方面采取协调一致的办法。

司法支助科

国际工作人员：减少 2 个员额(裁撤 1 个 P-3 职等员额，1 个 P-3 职等职位改划为本国专业干事，续设 1 个 P-5 职等一般临时人员职位)

本国工作人员：减少 1 个员额(裁撤 2 个员额(1 个本国专业干事和 1 个本国一般事务人员)，1 个 P-3 员额改划为本国专业干事)

106. 根据稳定团的联合过渡计划和本国化战略以及为了建设本国人员的能力，拟将 1 个司法事务干事员额(P-3)改划为 1 个司法事务干事员额(本国专业干事)。

107. 拟裁撤设在卡南加的 1 个司法事务干事员额(P-3)和 1 个协理司法事务干事员额(本国专业干事)。2021 年 6 月卡南加外地办事处关闭后，这些员额作为留守小组的一部分予以保留，以确保平稳、渐进地移交稳定团与建立职能、专业和问责的司法机构有关的职能。随着法治方面的任务逐步移交给联合国国家工作队和政府，将不再需要这些员额。

108. 拟裁撤设在卡莱米的 1 个方案管理助理员额(本国一般事务)。2022 年 6 月卡莱米外地办事处关闭后，该员额作为留守小组的一部分予以保留，以确保平稳、渐进地移交稳定团与建立职能、专业和问责的司法机构有关的职能。在根据联合过渡计划将法治方面的任务逐步移交给开发署和政府之后，将不再需要该员额。

109. 在 2023/24 年期间，司法支助科将继续通过加强稳定团内部以及与国家当局、联合国国家工作队和捐助界之间的协调等途径，在法治领域实施联合过渡计划。高级司法事务干事(P-5)对于稳定团的持续战略参与和协调以及使司法改革联合支助方案取得成功所需的相关规划和方案工作发挥了关键作用。由于该方案预计将在 2023/24 年期间进一步发展，并因资源调动而扩大其范围，拟议保留高级司法事务干事(P-5)临时职位，以确保司法部门所取得成就的可持续性。

110. 高级司法事务干事(P-5)将继续负责对稳定团支持扩大和加强民事司法机构的工作进行战略规划和协调；协调与扩大和加强国家机构有关的活动；执行司法改革联合支助方案，包括为支持该方案调集资源和管理方案资金；推动司法支助科对与稳定团过渡相关的战略规划和基准设定进程做出贡献。

政治事务司

国际工作人员：减少 3 个员额(1 个 P-5 职等员额调至安全部门改革科，2 个 P-4 职等员额改划为本国专业干事)

本国工作人员：增加 2 个员额(2 个 P-4 职等员额改划为本国专业干事)

111. 根据稳定团的联合过渡计划和本国化战略，并为了建设本国人员的能力，拟将 2 个政治事务干事员额(P-4)改划为 2 个政治事务干事员额(本国专业干事)。

112. 鉴于设立一个新的安全部门改革科，拟将 1 个高级安全部门改革干事员额(P-5)从政治事务司调至安全部门改革科。战略审查建议稳定团在安全部门改革领域的活动应重新调整为向联刚稳定团高级领导层提供分析支助，建议将稳定团的安全部门改革股并入政治事务司可提高稳定团在这一关键领域工作的效力，经过战略审查在 2018/19 年度裁撤了安全部门改革科，自此，该员额一直是政治事务司的一部分。

安全部门改革科

国际工作人员：增加 4 个员额(设立 3 个员额(1 个 D-1、1 个 P-4 和 1 个 P-3)，并从政治事务司调入 1 个 P-5 职等员额)

本国工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个本国专业干事员额)

联合国志愿人员：增加 2 个职位(设立 2 个职位(1 个国际联合国志愿人员和 1 个本国联合国志愿人员))

113. 安全理事会第 2666(2022)号决议将支持安全部门改革确定为稳定团的三项优先任务之一，强调向刚果民主共和国政府提供斡旋、战略和技术咨询，同时呼吁稳定团在协调国际和双边伙伴以及联合国系统提供的支持方面发挥作用。2022 年 12 月，刚果政府批准了振兴军事机构的国防政策，并启动了利益攸关方协商进程，以阐述国家安全政策、安全部门改革国家战略和实施路线图。这需要制定安全部门改革的全面办法，以应对有罪不罚、腐败、国家机构合法化等突出的结构性挑战。

114. 需要加强稳定团在这方面的努力，以加快国家对安全部门改革的自主权，促进和协助军事、警察、司法和监狱部门的改革，加强这些部门的问责制和打击有罪不罚现象的能力。因此，稳定团将侧重于支持以治理为重点的安全部门改革办法，由国家主要利益攸关方倡导建立国家协调机制以及制订国家安全政策和战略，以巩固改革成果。将与主要利益攸关方合作协调这些活动，以确保包容各方的国家自主权，更好地协调改革进程，促进国家监督机构更多地参与安全部门治理，支持安全机构的专业精神，包括支持旗舰联合方案，提高改革的能见度。与

此同时，稳定团将与合作伙伴一道倡导采取包容各方的国家自主办法，其中包括民间社会和妇女组织的参与。

115. 刚果民主共和国过渡时期强调必须解决旷日持久的安全问题。这一目标要求重新调整联合国系统在联合倡议和方案拟订方面的战略提议。与此同时，联合过渡计划强调，安全部门改革是支持稳定团负责任地逐步缩编的最低条件的一个关键基准。因此，在国家努力支持安全部队在联刚稳定团目前保持行动人员的省份承担安全责任的同时，还需要提高政治参与水平，并与国家和国际利益攸关方进行协调。此外，联合过渡计划的实施需要联合国各机构、基金和方案根据联刚稳定团的任务规定，制定和执行强有力的方案提议，以解决刚果民主共和国不安全的直接原因和结构性原因。

116. 因此，拟设立一个安全部门改革科，向秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员报告工作，由7名工作人员组成，其中包括1名首席安全部门改革顾问(D-1)、1名高级安全部门改革干事(P-5)、3名安全部门改革干事(1个P-4、1个P-3和1个本国专业干事)和2名方案管理干事(1个国际联合国志愿人员和1个本国联合国志愿人员)。

117. 首席安全部门改革顾问(D-1)将确保联刚稳定团与各机构、基金和方案采取综合办法进行安全部门改革，同时与政府密切协作，协调联合国共同制度在安全部门改革领域的相关活动。首席安全部门顾问将推动稳定团与适当的国家对应方就安全部门改革问题进行政治接触，以确保高级别政治支持继续实施必要的改革；在联刚稳定团的联合过渡计划中发挥主导作用，确保安全部门改革的任务从稳定团顺利移交给适当的联合国机构和合作伙伴；通过战略伙伴关系框架协调联合国各实体和国际伙伴的行动；让政府高级别当局和主要利益攸关方参与协调对安全部门改革的支持；就安全部门改革支助的设计、执行和审查提供咨询意见；牵头制定综合一致的联合国全系统解决办法，以应对复杂的国家安全部门改革挑战；担任各种安全部门改革活动和问题的发言人；积极促进国际和国家伙伴之间的协调和沟通。

118. 高级安全部门改革干事(P-5)将为执行授权任务提供战略指导；让政府高级别当局和主要利益攸关方参与协调支持该国的安全部门改革；带头支持加速国家自主权，为国家参与国家安全政策和国家安全部门改革战略建立共识；通过战略伙伴关系框架协调联合国各实体和国际伙伴的行动；与国家安全部门改革协调工作组密切合作，提供战略和技术咨询；协调安全部门改革战略倡议项目。

119. 安全部门改革干事(P-4)将在执行战略和参与方面与主要利益攸关方保持关系；支持执行联合国承担的项目；参与支持结构调整倡议的政策制订和指导，包括研究、审查和分析问题和趋势，编写影响评价和其他研究活动和调查报告；支持与国家和国际伙伴就联合过渡计划进行协调；支持就安全部门问题向国家利益攸关方和联合国提供战略和技术咨询，特别强调文职监督管理和协调；支持制订稳定团安全部门改革战略和政策；监督战略优先领域(问责制、提高妇女在国家安全部队中的地位)的方案活动。

120. 安全部门改革干事(P-3)将侧重于报告和方案，并将协助确定关键问题，包括改革进程中需要立即提供支助和咨询的挑战；在执行战略和参与方面与主要利益攸关方保持关系；支持执行联合国与国家对应方开展的项目；参与支持结构调整倡议的政策制订和指导，包括研究、审查和分析问题和趋势，编写影响评价和其他研究活动和调查报告。

121. 安全部门改革干事(本国专业干事)将协助执行联合国开展的项目；推动支持结构调整倡议的政策制订和指导，包括研究、审查和分析问题和趋势，编写影响评价和其他研究活动和调查报告；协助编写每日报告，提供安全部门改革的最新情况；为民间社会参与和妇女参与安全部门改革等包容性安全部门改革举措提供援助。

122. 方案管理干事(1 名国际联合国志愿人员和 1 名本国联合国志愿人员)将协助执行联合国开展的项目；协助支持结构调整倡议的政策制订和指导，包括研究、审查和分析问题和趋势，编写影响评价和其他研究活动和调查报告；协助编写每日报告，提供安全部门改革的最新情况；开展小武器和轻武器倡议。

构成部分 3：支助

123. 在 2023/24 年度，鉴于稳定团即将逐步缩编，稳定团将继续巩固其足迹。对设施和基础设施的主要投资将限于环境项目和按照安全和安保部为房地安保制定的标准遵守稳定团房地的安保规定。

124. 稳定团将为执行下一个部队缩编行动模式提供后勤支助，这将涉及增加伊图里和北基伍北部的部队人数；使干预旅能够开展有针对性的行动，以保护平民；关闭，撤离，移交南基伍的一些基地。

125. 在此期间，将调动新的燃料合同，增加刚果民主共和国东部和金沙萨的储备。为防止燃料欺诈，稳定团将实施外地远程基础设施监测系统，以监测发电机燃料消耗，补充通过电子燃料管理系统和电子车辆加油系统进行的现有燃料消耗监测。

126. 供应链构成部分将继续侧重于加强对联合国所属装备的问责和管理，以确保库存存量基于业务需求并符合国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)政策。在提出请求之前将审查历史消耗量和预测，并将编制年度来源计划，以确保稳定团需求的充分可见性。在最终确定请求和开始采购活动之前，所有利益攸关方将核实库存。这将促使更有效地利用现有库存，精简采购做法，减少冗余，避免库存出现重复。联刚稳定团将继续努力实施供应链业务参考模式，并根据《联合国采购手册》，确保需求和购置计划符合稳定团的过渡战略。通过资产缩减委员会，重点将放在及时处置或重新部署超出业务需要的过时和多余资产。

预期成绩

绩效指标

3.1 向稳定团提供快捷、有成效、高效率、负责任的支助服务

3.1.1 核定飞行时数使用百分比(2021/22 年度：74.2%；2022/23 年度：90%；2023/24 年度：90%)

3.1.2 核定国际员额空缺的年平均百分比(2021/22 年度：11.9%；2022/23 年度：11.5%；2023/24 年度：11.5%)

3.1.3 女性国际文职人员空缺的年平均百分比(2021/22 年度: 32.2%; 2022/23 年度: 33%; 2023/24 年度: 33%)

3.1.4 国际候选人名册征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均天数(2021/22 年度: 67 人; 2022/23 年度: 60 人; 2023/24 年度: 60 人)

3.1.5 国际候选人具体员额征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均天数(2021/22 年度: 230 天; 2022/23 年度: 120 天; 2023/24 年度: 120 天)

3.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2021/22 年度: 83 分; 2022/23 年度: 84 分; 2023/24 年度: 84 分)

3.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2021/22 年度: 89%; 2022/23 年度: 98.5%; 2023/24 年度: 98%)

3.1.8 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2021/22 年度: 90%; 2022/23 年度: 90%; 2023/24 年度: 90%)

3.1.9 基于 20 项潜在主要业绩指标的财产管理指数总得分(2021/22 年度: 1 878 分; 2022/23 年度: 2 000 分; 2023/24 年度: 2 000 分)

3.1.10 在计划购置数量和及时性上偏离需求计划情况(2021/22 年度: 1.2%; 2022/23 年度: 20%; 2023/24 年度: 20%)

3.1.11 截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地产的特遣队人员百分比(2021/22 年度: 61.6%; 2022/23 年度: 80%; 2023/24 年度: 83%)

3.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2021/22 年度: 89.5%; 2022/23 年度: 98%; 2023/24 年度: 98%)

产出

改进服务

- 按照环境战略, 执行全特派团环境行动计划
- 为执行供应链管理战略和蓝图提供支助

审计、风险和合规服务

- 落实到年底(12 月 31 日)必须执行的 12 项监督厅建议, 以及 5 项上一财政年度审计委员会提出并得到管理层接受的建议

航空服务

- 运行和维护共 38 架飞机, 包括 8 架固定翼飞机、30 架旋翼飞机和 3 架无人机

- 为所有服务，包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤员和医疗后送，提供共计 16 184 个计划飞行时数，其中商业公司提供 5 909 小时，军方提供 10 275 小时
- 监督 38 架飞机以及 6 个机场和 50 个着陆点的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据授权，为 10.782 亿美元预算提供预算、财务和会计服务
- 根据公共部门会计准则和《联合国财务条例和细则》，完成稳定团的年度财务报表

文职人员服务

- 根据授权，为 2 460 名文职人员(593 名国际工作人员、1 504 名本国工作人员、57 个临时职位和 306 名联合国志愿人员)提供人力资源服务，包括协助处理报销、应享福利和津贴、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理
- 为 2 828 名文职人员提供稳定团内培训课程，为 229 名文职人员参加稳定团外培训提供支助
- 协助处理文职人员非培训类 4 055 项特派团内差旅申请和 236 项团外差旅申请以及培训类 543 项差旅申请

设施、基础设施和工程服务

- 为稳定团在 103 个地点的 8 个驻地提供保养和维修服务
- 建造或维护 250 公里道路、10 个涵洞和 8 座桥梁、6 个机场、56 个直升机停机坪
- 运作和维护 658 台联合国所属发电机和 5 871 套太阳能发电板/发电设备，以及与当地供应商签订的电力服务合同
- 运营和维护联合国所属供水和水处理设施(包括 39 个地点的 6 套废物处理设备、24 个地点的 6 套水处理和净化设备以及 6 个地点的 6 套瓶装水设备)
- 提供废物管理服务，包括收集和处置 8 个地点的液体和固体废物
- 提供 8 个地点的清洁、场地维护和虫害防治服务

外勤技术服务

- 提供和支持 5 166 部手提式无线电台、1 815 部车用移动无线电台和 188 部基站无线电台
- 运营和维护 70 个调频广播电台和 9 个广播节目制作设施
- 运营和维护提供语音、传真、视频和数据通信的网络，其中包括 40 个甚小口径终端和 130 个微波链路，并提供卫星和移动电话服务计划
- 为平均 3 616 名文职和军警最终用户提供 724 台计算设备和 3 675 台打印机并为其提供支持，为特遣队人员的联网提供 1 394 台计算设备和 28 台打印机并为其提供支持，还提供其他共同服务
- 支持和维护 43 个驻地的 23 个局域网和 40 个广域网
- 分析涵盖 32 170 平方公里的地理空间数据，维护地形图层和专题图层，制作 69 幅地图

燃料管理服务

- 管理刚果民主共和国 36 个配送点和乌干达 2 个配送点的 2 420 万升汽油(其中 1 350 万升用于空中业务、360 万升用于陆运、710 万升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存

医疗服务

- 运营和维护联合国所属医疗设施(7 个一级诊所/医务室、1 个基本诊所)，支持 9 个地点的特遣队所属医疗设施(37 个一级诊所、2 个二级医院、1 个三级医院、5 个航空医疗后送小组和 1 个轻型移动外科单元)，并维持与 7 家医院/诊所的合同安排
- 维持任务区内 4 个地点和任务区外 2 个地点总共 9 个医疗设施(2 个二级、5 个三级、2 个四级)的医疗后送安排

供应链管理服务

- 根据授权，为估计 3.006 亿美元的货物和商品采购提供规划和采购支助
- 接收、管理 36 500 吨货物并在任务区内进行配送
- 根据授权，管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及历史成本共计 3.290 亿美元的低于门槛值的设备

军警人员服务

- 部署、轮调及遣返 15 194 名军事和警务人员(149 名军事观察员、359 名军事参谋人员、12 866 名军事特遣队员、410 名联合国警察和 1 410 名建制警察部队人员)和 58 名政府提供的人员
- 检查、核实并报告 60 个驻地 50 个军事和建制警察部队符合特遣队所属主要装备和自我维持的情况
- 为平均 14 276 名军事特遣队员和建制警察人员供应和储存口粮、作战口粮和水
- 协助为平均 15 194 名军事和警务人员以及 58 名政府提供的人员办理报销和应享福利事宜
- 协助办理 1 093 项行动区内和 13 项行动区外非培训类差旅申请以及 100 项培训类差旅申请

车辆管理和陆运服务

- 运营和维护 1 520 部联合国所属车辆(898 部轻型客车、214 部特殊用途车辆、32 部救护车、38 部装甲车、207 部其他专用车辆以及 131 部拖车和附加装置)、3 133 部特遣队所属车辆以及运营 7 个车间和维修设施
- 为刚果民主共和国境内平均 920 名联合国人员提供交通和日常班车服务，每周 5 天为恩德培平均 280 名联合国人员提供班车服务

行为和纪律

- 实施面向 17 712 名军事、警务和文职人员以及 70 名联合国订约人的联合国行为标准认识方案，包括监测活动以及补救行动建议

- 与受害者权利倡导者密切协调，促进将性剥削和性虐待受害者转介给相关伙伴，包括儿基会和联合国人口基金，以获得必要的医疗、心理和法律援助
- 在社区投诉网络、指定协调人、霍加狄电台和地方社区广播电台的积极支持下，通过 20 次宣传活动和向 6 000 名社区成员散发宣传材料，针对风险人口开展社区宣传运动
- 评估所有报告的行为失检的指控，包括性虐待和性剥削案件，在有初步证据的情况下对指控进行记录，并将指控移交给适当的调查实体采取行动
- 为已运作的 43 个社区投诉机制和 40 个性剥削和性虐待问题协调人分别举行一次培训班，介绍如何预防和应对投诉、如何转介性剥削和性侵犯受害者

艾滋病毒/艾滋病

- 为稳定团所有人员运行和维护 5 个艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施
- 为 200 名稳定团文职人员举办 12 次关于促进健康和传染病的提高认识课程
- 为 10 000 名军事和警务人员举办 200 次关于 3 种非传染性疾病和 4 种流行性传染病的大众宣传方案
- 为 800 名军事人员举办 12 次进修培训，在稳定团 4 个地点为 90 名军事和警务人员举办 6 次同伴教育培训
- 为 15 名艾滋病毒顾问举办 1 次自愿保密咨询和检测讲习班，为 15 名接触后预防监护人举办 1 次接触后预防讲习班
- 每季度在稳定团不同地点举办 1 次自愿保密咨询和检测推广活动
- 向 5 000 名稳定团人员提供自愿保密咨询和检测
- 开展 12 次关于营队内部自愿保密咨询和检测的流动任务
- 对各科授权的活动进行 1 次评估研究，以确定影响范围并为后续执行提供指导

安保

- 为整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
- 为特派团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护，包括必要时开展撤出和救援行动
- 向金沙萨和戈马的联合国房地和宿舍提供每周 7 天、每天 24 小时的消防和救援响应；进行 30 次全稳定团消防疏散演习；对 1 000 名工作人员进行基本消防和安全以及灭火器使用培训
- 编写 1 200 份关于道路交通事故、偷窃或损坏联刚稳定团财产、入室盗窃、遗失和任何其他涉及联合国工作人员、房地和财产的事件的全面调查报告
- 为 20 名联合国国际安保干事举办枪支培训，为 500 名联合国工作人员举办关于实地环境下安全可靠做法的培训

- 编写以下文件：30 份安全风险文件；360 份联合国每日综合安保报告；4 份危险津贴理由报告；22 份带有附件的安保计划；4 份国家简报说明；50 份安保事件快报；20 份特别安全风险评估；10 份个人风险评估；20 份安保行动构想文件；30 份设施安全和安保调查
- 进行 720 次全稳定团安保评估，包括住所问卷调查
- 更新所有联合国设施的地理位置并上载至联合国安保管理人员信息网
- 为文职和军事人员办理 40 000 张身份卡
- 在联刚稳定团航空站点筛查 50 000 名乘客

外部因素

工作人员调动和业务资源部署不会中断；销售商、承包商和供应商按照合同交付货物、服务和用品；东道国政府遵守部队地位和特派团地位协定条款；及时签署关于部署军警人员和装备的谅解备忘录和协助通知书

表 4

人力资源：构成部分 3，支助

文职人员	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	小计	本国 专业干事	本国 一般事务	小计	国际	本国	小计	
行为和纪律科													
2022/23 年度核定员额	—	1	4	4	2	11	5	3	8	—	2	2	21
2023/24 年度拟议员额	—	1	4	4	2	11	5	3	8	—	2	2	21
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安保和安全科													
2022/23 年度核定员额	—	—	4	7	63	74	13	191	204	—	—	—	278
2023/24 年度拟议员额	—	—	4	6	60	70	13	192	205	—	—	—	275
净变动	—	—	—	(1)	(3)	(4)	—	1	1	—	—	—	(3)
稳定团支助司													
司长办公室													
2022/23 年度核定员额	—	1	5	5	3	14	4	11	15	2	—	2	31
2023/24 年度拟议员额	—	1	5	5	3	14	4	11	15	2	—	2	31
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
业务和人力资源管理													
2022/23 年度核定员额	—	1	20	21	82	124	28	161	189	46	—	46	359
2023/24 年度拟议员额	—	1	20	20	82	123	29	161	190	46	—	46	359
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	1	—	1	—	—	—	—

文职人员	国际工作人员						本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	小计	本国 专业干事	本国 一般事务	小计	国际	本国	小计	
服务交付管理													
2022/23 年度核定员额	—	1	15	25	91	132	28	466	494	121	3	124	750
2023/24 年度拟议员额	—	1	15	24	89	129	29	468	497	119	5	124	750
净变动	—	—	—	(1)	(2)	(3)	1	2	3	(2)	2	—	—
供应链管理													
2022/23 年度核定员额	—	1	9	17	70	97	14	230	244	68	2	70	411
2023/24 年度拟议员额	—	1	9	15	70	95	16	229	245	58	12	70	410
净变动	—	—	—	(2)	—	(2)	2	(1)	1	(10)	10	—	(1)
稳定团支助司小计													
2022/23 年度核定员额	—	4	49	68	246	367	74	868	942	237	5	242	1 551
2023/24 年度拟议员额	—	4	49	64	244	361	78	869	947	225	17	242	1 550
净变动	—	—	—	(4)	(2)	(6)	4	1	5	(12)	12	—	(1)
共计													
2022/23 年度核定员额	—	5	57	79	311	452	92	1 062	1 154	237	7	244	1 850
2023/24 年度拟议员额	—	5	57	74	306	442	96	1 064	1 160	225	19	244	1 846
净变动	—	—	—	(5)	(5)	(10)	4	2	6	(12)	12	—	(4)

安保和安全科

国际工作人员：减少 4 个员额(将 1 个 P-2 职等员额改划为本国专业干事，3 个外勤事务员额改划为本国一般事务)

本国工作人员：增加 1 个员额(裁撤 3 个员额(1 个本国专业干事和 2 个本国一般事务)，将 1 个 P-2 职等员额改划为本国专业干事，3 个外勤事务员额改划为本国一般事务)

127. 稳定团的本国化战略的目标是在稳定团过渡期间建设本国人员能力，根据该战略，拟将 1 个协理安保干事员额(P-2)改划为 1 个协理安保干事员额(本国专业干事)，将 3 个安保干事员额(外勤事务)改划为 3 个外勤安保助理员额(本国一般事务)。

128. 拟裁撤设在卡莱米的 1 个协理安保协调干事员额(本国专业干事)和 2 个外勤警卫员额(本国一般事务)。2022 年 6 月关闭卡莱米外地办事处后保留了这些员额，以便为留守小组提供安保服务。鉴于 2023 年当地费用分摊安保预算已为加强卡莱米安保能力编列经费，因此不再需要这些员额。

财务和预算科

国际工作人员：减少 1 个员额(将 1 个 P-3 职等员额改划为本国专业干事)

本国工作人员：增加 1 个员额(将 1 个 P-3 职等员额改划为本国专业干事)

129. 稳定团的本国化战略的目标是在稳定团过渡期间建设本国人员能力，根据该战略，拟将 1 个财务和预算干事员额(P-3)改划为 1 个财务和预算干事员额(本国专业干事)。

工程科

国际工作人员：减少 1 个员额(将 1 个外勤事务员额改划为本国一般事务)

本国工作人员：增加 1 个员额(将 1 个外勤事务员额改划为本国一般事务)

联合国志愿人员：无变动(将 2 个国际联合国志愿人员职位改划为本国联合国志愿人员)

130. 稳定团的本国化战略的目标是在稳定团过渡期间建设本国人员能力，根据该战略，拟将 1 个工程技师员额(外勤事务)改划为 1 个工程助理员额(本国一般事务)，将 2 个工程师职位(国际联合国志愿人员)改划为 2 个工程师职位(本国联合国志愿人员)。

航空科

国际工作人员：减少 2 个员额(将 1 个 P-2 职等员额改划为本国专业干事，1 个外勤事务员额改划为本国一般事务)

本国工作人员：增加 2 个员额(将 1 个 P-2 职等员额改划为本国专业干事，1 个外勤事务员额改划为本国一般事务)

131. 稳定团的本国化战略的目标是在稳定团过渡期间建设本国人员能力，根据该战略，拟将 1 个协理空中业务干事员额(P-2)改划为 1 个协理空中业务干事员额(本国专业干事)，1 个空中业务助理员额(外勤事务)改划为 1 个空中业务助理员额(本国一般事务)。

购置规划小组

联合国志愿人员：无变动(将 1 个国际联合国志愿人员职位改划为本国联合国志愿人员)

132. 稳定团的本国化战略的目标是在稳定团过渡期间建设本国人员能力，根据该战略，拟将 1 个请购助理职位(国际联合国志愿人员)改划为 1 个请购助理职位(本国联合国志愿人员)。

采购科

国际工作人员：减少 1 个员额(将 1 个 P-3 职等员额改划为本国专业干事)

本国工作人员：增加 1 个员额(将 1 个 P-3 职等员额改划为本国专业干事)

133. 稳定团的本国化战略的目标是在稳定团过渡期间建设本国人员能力，根据该战略，拟将 1 个采购干事员额(P-3)改划为 1 个采购干事员额(本国专业干事)。

合同管理科

联合国志愿人员：无变动(将 1 个国际联合国志愿人员职位改划为本国联合国志愿人员)

134. 稳定团的本国化战略的目标是在稳定团过渡期间建设本国人员能力，根据该战略，拟将 1 个合同管理助理职位(国际联合国志愿人员)改划为 1 个合同管理助理职位(本国联合国志愿人员)。

中央仓库

本国工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：无变动(将 6 个国际联合国志愿人员职位改划为本国联合国志愿人员)

135. 由于恩德培区域支助中心将承担更多恩德培工作地点与乌干达政府之间目前由联刚稳定团履行的代表职能，因此拟裁撤 1 个团队助理员额(本国一般事务)。

136. 稳定团的本国化战略的目标是在稳定团过渡期间建设本国人员能力，根据该战略，拟将 2 个财产控制和存货小组助理职位(国际联合国志愿人员)改划为 2 个财产控制和存货小组助理职位(本国联合国志愿人员)，2 个综合仓库助理职位(国际联合国志愿人员)改划为 2 个综合仓库助理职位(本国联合国志愿人员)，1 个验收助理职位(国际联合国志愿人员)改划为 1 个验收助理职位(本国联合国志愿人员)，1 个资产管理助理职位(国际联合国志愿人员)改划为 1 个资产管理助理职位(本国联合国志愿人员)。

调度科

国际工作人员：减少 1 个员额(将 1 个 P-3 职等员额改划为本国专业干事)

本国工作人员：增加 1 个员额(将 1 个 P-3 职等员额改划为本国专业干事)

联合国志愿人员：无变动(将 2 个国际联合国志愿人员职位改划为本国联合国志愿人员)

137. 稳定团的本国化战略的目标是在稳定团过渡期间建设本国人员能力，根据该战略，拟将 1 个调度干事员额(P-3)改划为 1 个调度干事员额(本国专业干事)，2 个调度助理职位(国际联合国志愿人员)改划为 2 个调度助理职位(本国联合国志愿人员)。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元；预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数 (2021/22)	分配数 (2022/23)	费用估计数 (2023/24)	差异	
				数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)÷(2)
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	31 519.3	29 658.2	30 344.4	686.2	2.3
军事特遣队	399 053.3	414 670.5	428 525.1	13 854.6	3.3
联合国警察	25 314.9	24 681.7	23 996.6	(685.1)	(2.8)
建制警察部队	41 049.7	41 717.4	55 777.2	14 059.8	33.7
小计	496 937.2	510 727.8	538 643.3	27 915.5	5.5
文职人员					
国际工作人员	143 728.7	148 802.5	140 525.2	(8 277.3)	(5.6)
本国专业干事	22 326.9	25 419.6	25 574.1	154.5	0.6
本国一般事务人员	62 667.7	63 465.8	62 563.5	(902.3)	(1.4)
联合国志愿人员	22 340.5	22 688.8	21 880.0	(808.8)	(3.6)
一般临时人员	6 070.0	5 279.2	4 344.8	(934.4)	(17.7)
政府提供的人员	3 104.2	3 110.9	3 341.8	230.9	7.4
小计	260 238.0	268 766.8	258 229.4	(10 537.4)	(3.9)
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	250.2	584.8	608.1	23.3	4.0
公务差旅	4 385.7	4 558.3	4 897.2	338.9	7.4
设施和基础设施	57 661.2	45 609.7	56 753.1	11 143.4	24.4
陆运	17 407.3	10 579.9	9 234.4	(1 345.5)	(12.7)
空中业务	95 745.6	99 676.1	118 841.6	19 165.5	19.2
海上业务	1 264.0	690.0	910.0	220.0	31.9
通信和信息技术	40 533.2	39 824.6	41 248.9	1 424.3	3.6
医疗	2 208.1	2 237.4	1 973.5	(263.9)	(11.8)
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	40 845.9	45 764.5	45 622.9	(141.6)	(0.3)
速效项目	1 380.0	1 250.0	1 250.0	—	—
小计	261 681.2	250 775.3	281 339.7	30 564.4	12.2
所需资源毛额	1 018 856.4	1 030 269.9	1 078 212.4	47 942.5	4.7
工作人员薪金税收入	26 798.9	27 225.2	27 329.1	103.9	0.4
所需资源净额	992 057.5	1 003 044.7	1 050 883.3	47 838.6	4.8
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 018 856.4	1 030 269.9	1 078 212.4	47 942.5	4.7

B. 未编入预算的捐助

138. 2023年7月1日至2024年6月30日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	18 248.8
共计	18 248.8

^a 包括政府提供的土地和设施的租金估计值、机场着陆权、机场费、车辆登记费和无线电频率费。

C. 增效

139. 2023年7月1日至2024年6月30日期间的费用估计数考虑了以下增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
设施和基础设施：汽油、 机油和润滑剂	210.0	由于在布尼亚和贝尼安装了光伏发电场，发电机燃料消耗减少 (170 000 公升)
共计	210.0	

D. 空缺率

140. 2023年7月1日至2024年6月30日期间的费用估计数考虑了以下空缺率：

(百分比)

类别	2021/22 年度 实际数	2022/23 年度 预算数	2023/24 年度 预计数
军事和警务人员			
军事观察员	25.0	23.0	23.0
军事特遣队	6.5	2.1	4.7
联合国警察	30.3	26.4	30.6
建制警察部队	12.7	12.8	—
文职人员			
国际工作人员	11.9	11.5	11.5
本国工作人员			
本国专业干事	7.3	6.0	8.3
本国一般事务人员	5.7	4.6	6.4
联合国志愿人员			
国际	6.4	5.0	6.1
本国	21.4	9.1	—

类别	2021/22 年度 实际数	2022/23 年度 预算数	2023/24 年度 预计数
临时职位 ^a			
国际工作人员	25.0	16.7	20.0
本国专业干事	30.0	25.0	30.0
本国一般事务人员	2.2	0.7	2.2
政府提供的人员	38.9	38.9	35.6

^a 在一般临时人员项下供资。

141. 预算中采用的空缺率考虑到稳定团迄今的经验以及稳定团在部署军警人员和征聘文职人员方面的具体情况。为空缺率所考虑的假设包括当前 12 个月(2022 年 1 月至 12 月)平均空缺率或截至 2022 年 12 月 31 日的实际空缺率, 以及军警人员的计划部署。这符合为提高 2023/24 年度拟议预算所适用空缺率的准确性和一致性并确保拟议空缺率尽可能以实际空缺率为依据而提供的政策指导。在计算拟议改派及新设员额和职位的费用时采用了 50%的空缺率。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

142. 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持的标准偿还率计算, 共计 143 675 000 美元, 具体如下:

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	66 155.0	12 001.1	78 156.1
自我维持	60 137.0	5 381.9	65 518.9
共计	126 292.0	17 383.0	143 675.0

特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
-------	-----	------	--------

A. 适用于任务区

极端环境条件因数	3.1	2021 年 10 月 1 日	2021 年 1 月 12 日
后勤和路况因数	2.3	2021 年 10 月 1 日	2021 年 1 月 12 日
敌对行动或被迫放弃因数	5.9	2021 年 10 月 1 日	2021 年 1 月 12 日

B. 适用于本国

运费递增因数	0.0-4.0
--------	---------

F. 培训

143. 2023年7月1日至2024年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	10.0
公务差旅	
公务差旅，培训类	679.4
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	652.6
共计	1 342.0

144. 2023年7月1日至2024年6月30日期间计划参加培训的人数与以往各期间比较如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2021/22 年度 实际数	2022/23 年度 计划数	2023/24 年度 拟议数	2021/22 年度 实际数	2022/23 年度 计划数	2023/24 年度 拟议数	2021/22 年度 实际数	2022/23 年度 计划数	2023/24 年度 拟议数
内部	2 340	2 292	1 268	3 690	3 065	1 560	30 775	14 269	8 614
外部 ^a	20	159	144	2	33	85	10	14	4
共计	2 360	2 451	1 412	3 692	3 098	1 645	30 785	14 283	8 618

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地以及任务区以外。

145. 2023/24 年度计划的培训活动包括为 3 057 名文职人员开办 341 项课程，将继续侧重于确保将培训作为执行任务的工具；加强对必修培训课程的遵守；建设各类人员的能力，顺应稳定团的持续缩编。将通过混合学习模式(在线和面对面)和以虚拟培训提供信息课程，进一步加强警察和军事人员的所需培训，包括保护平民、保护儿童、与冲突有关的性暴力和性别问题培训。培训股将继续协助实务部门实施关于保护平民、人权调查和报告、艾滋病毒/艾滋病及性剥削和性虐待的培训。将特别注意对管理人员的必修培训，涉及根据 [ST/AI/2021/4](#) 号行政指示采用新的业绩管理办法，以及引入新的价值观和行为框架。为保持成本效益，稳定团将继续优先对培训师进行培训，以提高内部能力，并确保利用稳定团综合培训中心的培训师培训更多的工作人员。2023/24 年度将继续开展在职培训、计算机培训、管理人员辅导以及监督和管理培训。将继续优先开展认证培训，包括危险品和枪支认证、财务、采购、供应链、项目管理和安全方面的培训，预计参与者将与其他工作人员分享知识。稳定团将继续举办妇女领导方案和创业培训。将继续在外地办事处和各个地点通过一揽子培训开展学习和提升技能活动。

146. 稳定团将继续强调在职培训，将其作为具有成本效益的手段，让更多工作人员接受与稳定团支助、和平进程、保护平民和稳定有关的课程培训(如有虚拟课程)。稳定团人员在联合国布林迪西后勤基地、恩德培区域服务中心和其他地点参加培训活 动，培训内容将涵盖与交通运输、信息技术、工程、供应和医疗有关的支助职能，以及性别平等、人权、和平进程、安全、法律、惩教、环境、民政和政治事务等实务领域。此外，稳定团还将继续提供虚拟语言课程。培训各类工作人员将进一步改善服务交付、提高技术和专业技能并确保稳定团各个部门得到更好的支持。

G. 公务差旅，非培训类

147. 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间公务差旅(非培训类)所需资源估计数为 4 217 800 美元，具体如下：

类别	计划旅行人次	数额 (千美元)	2022/23 年度占 预算总额百分比	2023/24 年度占 预算总额百分比
任务区内的差旅	5 148	2 996.6	0.3	0.3
任务区外的差旅	249	1 221.2	0.1	0.1
共计	5 397	4 217.8		

148. 稳定团为支持任务而计划进行的公务差旅包括一系列任务区内外的差旅，以便：(a) 与国家伙伴进行政治接触，支持刚果民主共和国东部的和平与安全努力；(b) 参加关于刚果民主共和国问题的外部会议，包括与大湖区问题特使、非洲联盟、安全理事会和大会的会议；(c) 到外地办事处出差，以加强协调、开展外联活动和促进热点地区的政治对话；(d) 参加人权理事会会议、关于保护平民和与冲突有关的性暴力的年度会议以及与南共体、东非共同体和内罗毕和平进程等区域机构举行的会议；(e) 开展联合保护任务，进行联合评估，对侵犯人权和违反国际人道法行为、包括与冲突有关的性暴力行为进行调查和实况调查，对严重侵犯人权行为的受害者和证人进行保护，使他们了解司法程序，进行实地访问，以支持在刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察内部执行关于性暴力和性别暴力的行动计划；(f) 对各区和外地办事处进行实地访问，以进行军事观察、执行业绩评估任务、视察营地并审查弹药情况；(g) 对武装团体的指挥与控制及组织情况进行研究和跟踪，参加与相关行为体就武装团体分享信息的研讨会；进行实地研究以支持稳定活动，参加信息管理规划会议；(h) 向部队和警察派遣国进行环境意识情况介绍，进行环境检查，评估环境要求执行情况，进行机场风险评估，定期检查工程项目、运输基础设施和系统，提供信息技术技术支持，维护信息技术和通信基础设施，以及核查部队和警察派遣国部署的特遣队装备，并对联合国所属装备进行实物资产核查。

H. 解除武装、复员和重返社会

149. 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间解除武装、复员和重返社会所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
设施和基础设施	
建筑、改建、翻新和维修	200.0
购置工程用品	200.0
陆运	
汽油、机油和润滑剂	25.0
通信	
公共信息和出版服务	50.0
医疗	
医疗服务	5.0
用品	20.0
其他用品、服务和设备	
口粮	1 271.0
运费	100.0
共计	1 871.0

150. 2023/24 年度，联刚稳定团将与联合国国家工作队、秘书长大湖区问题特使办公室支持的联络和协调小组、捐助伙伴和目标社区密切协调，在国家和省两级支持政府：(a) 在国家解除武装、复员、社区恢复和稳定方案框架内，实施由平民主导、基于权利和社区的解除武装和复员进程，包括开展基于社区的安置项目；(b) 根据适用的国际法，对外国战斗人员及其家属进行解除武装和遣返；(c) 制定和执行减少社区暴力方案，以促成解除武装、复员和遣返进程并与之相辅相成。

151. 在此期间，稳定团的优先事项是支持政府：(a) 执行国家解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，为此开展斡旋、战略参与、技术咨询、能力建设并协调国际社会对重返社会、恢复和稳定的支持；(b) 接触对平民构成最大威胁的目标武装团体，促进谈判招降；(c) 支持对刚果战斗人员进行解除武装、复员和基于社区的安置；(d) 与联络和协调小组及大湖区问题特使密切协调，对外国战斗人员及其家属进行解除武装、提供过渡支助并将他们遣返回国。

152. 稳定团将继续在贝尼、布尼亚、戈马、布卡武和乌维拉运行 5 个主要中转中心，并在基万加、尼扬扎勒和基尚加运行 3 个二级中转营地，以处理自愿离队的外国和刚果武装团体成员的事宜。稳定团随时准备与国家和省级解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的协调机构密切协调，部署最多 4 个帐篷式临时解除武装和复员营地，每个营地可容纳 200 人，并可根据情况需要移至新地点。

I. 探雷和扫雷服务

153. 2023年7月1日至2024年6月30日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	3 568.2

154. 包括简易爆炸装置在内的爆炸物继续对联刚稳定团维和人员和当地民众的安全保障构成威胁。2023/24年度，稳定团将继续通过以下方式应对爆炸物危害构成的威胁：(a) 根据北基伍、南基伍和伊图里受冲突影响地区社区发出的警报，调查、清除和处置爆炸物危害；(b) 提供减轻简易爆炸装置威胁的支助和提高风险意识；(c) 评估和销毁各军事特遣队和建制警察部队不能使用、过期或过剩的弹药；(d) 在联刚稳定团营地移交给政府或联合国国家工作队之前对其进行清理；(e) 为稳定团文职和军警人员举办提高对爆炸物威胁认识的课程；(f) 提供质量保证和控制，以支持国家处理爆炸物威胁的能力；(g) 销毁不安全或无法使用的武器弹药，包括刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的弹药储存，以及在解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置过程中交出的弹药。

J. 其他方案活动

155. 2023年7月1日至2024年6月30日期间其他方案活动所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	拟议数
建立信任	492.0
社区稳定项目	353.0
减少社区暴力	3 000.0
人权	728.0
巩固和平和过渡时期复员援助一揽子支援计划	615.0
法治/安全机构	2 958.0
安全部门改革	1 460.0
妇女与和平与安全	480.0
小武器和轻武器管理	800.0
武器禁运	800.0
共计	11 686.0

156. 2023/24年度方案活动拟议资源将用于支持执行机构改革领域的任务，包括安全机构和法治；人权；支持稳定和 protection 平民。总体而言，联刚稳定团的方案活

动将侧重于支持有效和负责的过渡、为稳定团最终和可持续撤出奠定基础的领域和方案。

157. 在保护平民方面，稳定团将重点建设政府和地方社区的能力来改善和管理自我保护，并在打击有罪不罚现象和促进人权方面取得进展，以改善保护性环境并遏制暴力行为。为此，将实施一项方案，通过加强地方和国家有自主权的预警和警报系统，以及通过加强社区一级参与性安全治理，鼓励妇女和青年积极参与，并支持民间社会组织发挥促进民主治理的作用，促进基于社区的保护。稳定团将确保预警和反应系统得到整合并为当地所用，这将需要联合国和政府共同努力，执行联合过渡计划，并在实现基准方面取得进展。稳定团将重点关注在民间社会组织中传播联合过渡计划，侧重于妇女和青年，并倡导他们参与现有架构。稳定团还将收集并分析当地对安全、司法和社会融合以及稳定和建设和平努力的数据，以便为活动进展和趋势提供信息，并促成联合分析和决策(382 000 美元)。

158. 为支持国家解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，稳定团将与国家工作队以及国家和国际伙伴合作，建设省当局、青年团体、妇女协会、地方治理结构和传统领导人的能力，为社区驱动、包容各方、对性别问题具有敏感认识和权力下放的方案创造有利环境。该项目将侧重于预计有大量前战斗人员回返的地区(110 000 美元)。

159. 为支持稳定和巩固和平，稳定团将实施一项方案，支持解决伊图里、北基伍和南基伍根深蒂固的长期族裔间矛盾，重点是解决主要的冲突驱动因素和冲突的根源。联刚稳定团将继续加强公民运动、妇女组织和青年组织等民间社会组织的能力，确保妇女领导的组织有意义地参与推进民主治理；促进扩大民主空间；制定和执行和平与安全议程；举办宣传和情况介绍会，以促进和解和社会融合，从而帮助建立信任和管理反联刚稳定团的情绪(353 000 美元)。

160. 稳定团将继续在伊图里、北基伍和南基伍实施减少社区暴力方案，支持社区加强社会融合、增强地方对话、建设复原力和生计，从而减少加入武装团体的动机。该方案旨在支持国家解除武装、复员、社区恢复和稳定方案或其他政府领导的解除武装、复员和重返社会方案，重点关注复员战斗人员回返的社区或有武装团体活动的社区。该方案将支助离队战斗人员、弱势青年和其他弱势社区成员，防止他们被招募加入武装团体(3 000 000 美元)。

161. 稳定团还将实施一项方案，旨在支持国家机构开展过渡期正义工作，努力打击有罪不罚现象，保护侵犯人权行为受害者，包括与冲突有关的性暴力和性别暴力的受害者，并确保追究严重侵犯人权行为的责任。该方案将继续支持政府执行国家过渡期正义战略，以促进真相与和解，并处理过去的罪行，为此采用有效的问责机制、对受害者予以赔偿并确保侵权行为不再发生。该方案将建设安全和国防部队、民间社会组织、地方社区和其他主要利益攸关方的能力，以保护人权，以及防止侵犯人权行为并促进对此类行为进行有效追责。稳定团将帮助促进在省和国家两级进行国家协商，以加强过渡期正义进程的包容性和自主权(728 000 美元)。

162. 根据联合过渡计划，稳定团将继续支持人道主义-和平-发展关联办法的展开，在稳定团成绩的基础上再接再厉，确保联合国对坦噶尼喀省当局的持续支持，以进一步加强建设和平努力。稳定团将根据省级过渡计划开展活动，包括与预防和解决冲突有关的活动(615 000 美元)。

163. 稳定团将继续努力打击有罪不罚现象，在伊图里、北基伍和南基伍向军事和民事司法当局提供后勤、技术和财政支持，以调查和起诉战争罪、危害人类罪和严重侵犯人权行为，包括性暴力及招募和使用儿童。稳定团将继续投资于巩固法治和加强国家安全机构能力的方案。这包括支持加强民事司法系统，包括通过培训、流动法院开庭和视察司法法院、检察机关和监狱，加强伊图里、北基伍和南基伍的刑事司法链。稳定团还将通过联合司法改革支助方案继续支持政府执行国家司法改革政策。在过渡背景下，稳定团将继续努力逐步把与打击有罪不罚现象和加强司法机构有关的任务移交给联合国国家工作队和政府(693 000 美元)。

164. 稳定团将继续支持刚果国家警察执行警察改革行动计划(2020-2024 年)中的优先项目。这包括通过消除不安全局势综合行动战略打击城市犯罪，举办有针对性的社区警务培训班，包括为警察和民众举办反激进化宣传班；提供后勤支助，翻修基础设施，以提高警察处理不安全根源和解决平民与国家警察之间缺乏信任的业务能力。稳定团还将重点关注特种单位的专业化问题。项目包括对警察进行调查技术、严重犯罪和有组织犯罪、打击性暴力和性别暴力犯罪、法证技术、在不使用致命武力的情况下进行人群控制和公共秩序管理、社区警务和情报方面的培训；培训矿区警察和边境警察；对刚果国家警察总监察局的警官进行审计和问责培训；进行培训师培训。联合国警察将向法证、机动干预小组和国家干预旅等特种单位以及城市警察局提供后勤支助，以确保可持续地将联刚稳定团的任务移交给刚果当局。稳定团还将翻修房地，包括警察培训学校和警察学院，并将支持建设新的警察大楼、哨所和派出所，以加强国家在刚果民主共和国东部的力量(1 750 000 美元)。

165. 稳定团将继续支持监狱改革。一个方案将支持改善监狱安全，特别是最终完成将卡巴雷监狱升级为中等安全级别监狱的工作，通过更好和更安全的基础设施，包括改进的安全和监测系统，帮助遏制武装团体的外部袭击；通过移交囚犯和加强案件流程以及解决审前长期羁押问题，减少过度拥挤现象；改善基本条件，减少发生内部安全事件和越狱的可能。一个方案将支持国家监狱改革进程，包括加强国家监狱当局、特别是违法儿童管理当局的管理和业务能力，继续实施粮食安全举措，执行战略沟通计划(515 000 美元)。

166. 一个方案将向议会防卫和安全委员会提供监督和控制方面的支持，为委员会成员举办关于安全部门治理和预算制定周期的能力建设会议，并为两个委员会的行政支助人员提供关于安全部门改革和相关专题的培训。一个方案将支持刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察实现专业化，为此修复设施并提供设备、审计、人力资源管理和培训；支持招募青年妇女入伍；支持军队改革评价进程；支持加强军队和警察的内部控制机制；支持刚果民主共和国武装部队执行道德和行为守则项目；支持军事和警察培训战略，特别是对新兵的培训。一个方案将支持安全机构内妇女充分、有意义和更多的参与，为此举办关于妇女参与的宣传会议；

继续倡导安全机构征聘妇女的战略；为安全机构的妇女举办辅导班。一个方案将加强民间社会组织，就安全部门改革进行培训，开展建立共识和公民项目，举办一次安全部门治理讲习班，在伊图里、北基伍和南基伍调查公众对安全部门的看法(1 460 000 美元)。

167. 根据妇女与和平与安全议程以及改善平民保护的承诺，稳定团将支持伊图里、北基伍和南基伍的妇女调解员网络，努力恢复各行为体，包括青年组织、压力团体、宗教和社区领袖、政治和经济行为体、刚果民主共和国武装部队、刚果国家警察和国际社会之间的信任；增强妇女权能，使其能够为伊图里、北基伍和南基伍的安全、社会融合和发展作出贡献。鉴于伊图里族裔间暴力事件仍然很严重，稳定团还将在 2023 年选举之前为该地区的政治对话进程提供支助，特别是在朱古、伊鲁穆、曼巴萨(480 000 美元)。

168. 最后，一个方案将支持政府管制小武器和轻武器的努力，具体做法是对国家安全部队进行专门的武器和弹药管理培训；对武器进行标识和登记；在受武装冲突影响地区使用专用武器保险箱改进储存条件；提高国防和安全部队对妥善准确管理武器弹药资源的责任和问责的认识(800 000 美元)。此外，还将实施一项方案，旨在通过监测和追踪，减少武装团体构成的威胁，改善保护性环境，目的是制止向刚果民主共和国以及在该国境内持续贩运和非法流通武装团体使用的武器和相关装备(800 000 美元)。

K. 速效项目

169. 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计数与以往期间对比情况如下：

(千美元)

期间	数额	项目数量
2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日(实际数)	1 380.0	35
2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日(核定数)	1 250.0	43
2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日(拟议数)	1 250.0	43

170. 2023/24 年度拟议所需资源将保持 2022/23 年度的批款水平。这将使稳定团能够利用与当地社区的持续接触，增进对稳定团任务的理解和接受。速效项目的实施将考虑到稳定团的过渡，并将提供机会，加强与国家对口单位和联合国国家工作队的合作和协同增效，以确保稳定团启动的项目与刚果民主共和国的长期和平与稳定相关联。速效项目的实施仍然是刚果民众与联刚稳定团之间建立信任的有效工具，为此，在联刚稳定团已驻在的区域，联合设计并实施了应对社区迫切需要的的项目。速效项目在社区一级产生了积极影响，增进了民众和当局之间以及民众和稳定团之间的相互信任。

171. 在 2023/24 年度，速效项目将继续包括：安装太阳能电池板，为市场和主要公共区域提供照明；建造或修复重要的保健中心、学校建筑和供水点；建造职业培训中心并向其提供设备；修复桥梁；修复刚果国家警察分局或前哨和行政建筑。

三. 差异分析¹

172. 本节中资源差异分析所用标准术语的定义见本报告附件一.B 节。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事观察员	686.2	2.3%

- 费用参数：特派任务生活津贴费率变动

173. 所需资源增加的原因是，2023/24 年度“30 天后”的特派任务生活津贴为每天 145 美元，高于 2022/23 年度的每天 138 美元。

	差异	
军事特遣队	13 854.6	3.3%

- 外部：价格变动

174. 所需资源增加的原因是：(a) 每日口粮费用从 2022/23 年度每人每天 5.62 美元增加到 2023/24 年度每人每天 8.17 美元；(b) 新口粮合同下的仓储和运送费用增加；(c) 部队进驻、轮调和返国的长期包机费用增加；(d) 在 2023/24 年度适用大会第 76/276 号决议核准的提高了的标准偿还率，即每人每月 1 448 美元(原为 1 428 美元)；(e) 在 2023/24 年度适用大会第 76/274 号决议核准的提高了的娱乐假津贴，即每天 11.50 美元(原为每天 10.50 美元)；(f) 偿还大会第 76/276 号决议核准的与强制性部署前 COVID-19 检测有关的费用，每人每月 4.90 美元；(g) 特遣队所属自我维持装备所需资源增加，原因是与谅解备忘录规定的标准相比，性能有所提高。

175. 所需资源增加额被以下因素部分抵消：与 2022/23 年度相比，2023/24 年度部队偿还数中因不到位或无法使用的特遣队所属装备而预计扣除的数额增加；待部署、轮调和返国的特遣队所属装备数量减少，特别是中止了 2022/23 年度用于部署钻井设备、爆炸物处置设备和工程设备的一次性经费；由于对无法使用的装备适用了更高的扣减额，特遣队所属主要装备所需资源减少。

	差异	
联合国警察	(685.1)	(2.8%)

- 管理：警务人员部署减少

176. 所需资源减少的原因是，将部署的联合国警察拟议平均人数从 2022/23 年度的 435 人减至 2023/24 年度的 410 人。2023/24 年度拟议延迟部署因数为 30.6%，而 2022/23 年度核定延迟部署因数为 26.4%。

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

177. 2023/24 年度“30 天后”的特派任务生活津贴为每天 145 美元，高于 2022/23 年度的每天 138 美元，部分抵消了所需资源减少额。

	差异	
建制警察部队	14 059.8	33.7%

- **管理：警务人员部署增加**

178. 所需资源增加的原因是：(a) 增加部署 180 名建制警察部队人员及其装备，以支持 5 支现有部队；(b) 每日口粮费用从 2022/23 年度每人每天 5.98 美元增加到 2023/24 年度每人每天 9.76 美元；(c) 新口粮合同下的仓储和运送费用增加；(d) 长期包机的费用增加；(e) 在 2023/24 年度适用大会第 76/276 号决议核准的提高了的偿还率，即每人每月 1 448 美元(原为 1 428 美元)；(f) 偿还大会第 76/276 号决议核准的与强制性部署前 COVID-19 检测有关的费用，每人每月 4.90 美元。

179. 2023/24 年度拟议延迟部署因数为 0%，而 2022/23 年度核定延迟部署因数为 12.8%。拟议部署更多的建制警察部队人员是为了应对稳定团人员、资产和房地不断受到袭击的情况，其中包括部署在戈马的 45 人、布尼亚的 45 人、贝尼的 50 人和布卡武的 40 人。

	差异	
国际工作人员	(8 277.3)	(5.6%)

- **管理：每月一般工作人员费用减少**

180. 所需资源减少的原因是，根据支出趋势采用了 84.1%的一般工作人员费用率，低于 2022/23 年度核定预算采用的 91.3%，裁撤了 4 个员额，并将 16 个国际员额改划为本国员额，但因设立 3 个员额而被部分抵消。

	差异	
本国专业干事	154.5	0.6%

- **管理：文职人员编制增加**

181. 所需资源增加的原因是将 11 个专业职类国际员额改划为本国专业干事员额并设立 1 个员额，但 2023/24 年度拟议空缺率为 8.3%，高于 2022/23 年度核定空缺率 6.0%，此外还裁撤了 2 个员额，因此部分抵消了增加额。

	差异	
本国一般事务人员	(902.3)	(1.4%)

- **管理：空缺率增加**

182. 所需资源减少的原因是，2023/24 年度拟议空缺率为 6.4%，高于 2022/23 年度 4.6%的核定空缺率，以及在有资格领取危险津贴的地区工作的本国一般事务人员人数减少。

	差异	
联合国志愿人员	(808.8)	(3.6%)

- **管理：文职人员编制变动**

183. 所需资源减少的原因是将 16 个国际联合国志愿人员职位改划为本国联合国志愿人员；2023/24 年度国际联合国志愿人员拟议空缺率为 6.1%，高于 2022/23 年度 5% 的核定空缺率。

	差异	
一般临时人员	(934.4)	(17.7%)

- **管理：取消为实施“团结”项目编列的经费**

184. 所需资源减少的原因是，2023/24 年度中止了稳定团在与“团结”系统供应链实施支助项目活动有关的一般临时人员已分摊成本中的份额，这些费用在过渡期间由稳定团预算支付。

	差异	
政府提供的人员	230.9	7.4%

- **费用参数：特派任务生活津贴费率变动**

185. 所需资源增加的原因是，2023/24 年度“30 天后”的特派任务生活津贴为每天 145 美元，高于 2022/23 年度的每天 138 美元；2023/24 年度拟议空缺率为 35.6%，低于 2022/23 年度 38.8% 的核定空缺率。

	差异	
公务差旅	338.9	7.4%

- **管理：投入和产出增加**

186. 所需资源增加的原因是，区域外交和接触活动增加，以在罗安达路线图框架内化解紧张局势，并在内罗毕进程方面支持与刚果和外国武装团体复员和解除武装有关的区域政治举措；在省一级与刚果当局和民间社会行为体的接触增加；在过渡时期需要加强与多边合作伙伴的战略伙伴关系；一些标准化差旅费率提高；在国际接触活动因 COVID-19 大流行而受限两年后恢复正常。

	差异	
设施和基础设施	11 143.4	24.4%

- **管理：投入和产出增加**

187. 所需资源增加的原因是：(a) 为支付部队和警察派遣国就其特遣队和部队在刚果民主共和国开展军事和警务演习活动时消耗的弹药提出的索偿编列了经费；(b) 购置和安装 570 个安保摄像头，包括贝尼 170 个、布尼亚 110 个、

布卡武 210 个和乌维拉 80 个，以帮助保护联刚稳定团在刚果民主共和国东部的人员和房地，由于日益动荡的安全环境和反联刚稳定团情绪，有必要这样做；(c) 2023/24 年度燃料平均价格上涨，柴油每公升 1.236 美元，煤油每公升 1.165 美元，而 2022/23 年度为柴油每公升 0.860 美元，煤油每公升 0.838 美元；(d) 燃料合同的运营和维护费增加；(e) 开展建设项目，计划将一个二级医院从布卡武搬迁到更靠近部队驻地的 Kavumbu，并在布卡武建造一个综合仓库，因为稳定团在戈马的足迹减少；(f) 购置设备和用品，以便按照安全和安保部制定的房地安标准和要求，对联刚稳定团的房地进行升级；(g) 升级和翻修永久和临时行动基地及其他军事和警察设施。

	差异	
陆运	(1 345.5)	(12.7%)

- **管理：投入和产出减少**

188. 所需资源减少的原因是，由于在过去三个预算期更换了大量车辆，购置的车辆减少；努力通过行之有效的维修计划延长车辆的预期寿命。

189. 所需资源减少额被以下因素部分抵消：2023/24 年度柴油平均价格为每公升 1.236 美元，高于 2022/23 年度的每公升 0.860 美元；燃料合同的运营和维护费增加。

	差异	
空中业务	19 165.5	19.2%

- **管理：投入和产出增加**

190. 所需资源增加的原因是：(a) 根据市场价格计算的民用通用直升机和固定翼飞机的固定费用增加；(b) 2023/24 年度喷气机燃油的平均价格为每公升 1.139 美元，高于 2022/23 年度的每公升 0.830 美元；(c) 燃料合同的运营和维护费增加；(d) 订立新的机场地勤服务合同，其中包括空侧业务管理、飞机牵引、飞机地面指挥、飞机翼尖监护、客运处理、行李处理、飞机货物装卸和危险货物处理；(e) 2022/23 年度购置的戈马、布尼亚、贝尼和布卡武 4 个机场气象咨询系统的维护服务费用；(f) 与无人驾驶飞机系统新合同有关的复员和调动费用。

	差异	
海上业务	220.0	31.9%

- **外部：价格变动**

191. 所需资源增加的原因是全球集装箱短缺导致海运集装箱价格上涨。

	差异	
通信和信息技术	1 424.3	3.6%

- **管理：投入和产出增加**

192. 所需资源增加的原因是更换通信和信息技术设备，包括笔记本电脑、台式电脑、不间断电源装置、微波链路和陆上集群无线电，这些设备已超过预期寿命，制造商不再提供支持，从而使稳定团网络面临网络安全攻击的风险；增加外联活动，以反击咄咄逼人和精心策划的虚假信息运动，并支持妇女和青年作为选民和候选人参与 2023 年选举。

	差异	
医疗	(263.9)	(11.8%)

- **管理：投入和产出减少**

193. 所需资源减少的原因是洗手液等与 COVID-19 大流行有关的用品的所需资源减少，因为疾病已普遍消退；疫苗库存充足。

194. 作为联刚稳定团为减少环境足迹而进行的环境友好型技术投资的一部分，为稳定团的环境废物管理系统购置了焚烧炉和压实机，部分抵消了所需资源减少额。

	差异	
其他用品、服务和设备	(141.6)	(0.3%)

- **管理：投入和产出减少**

195. 所需资源减少的原因是地雷行动所需资源减少，因为中止了 2022/23 年度用于购置简易爆炸装置处置专用设备的一次性经费；其他运费和相关费用所需资源减少，因为与乘客和行李处理、飞机货物装卸和危险货物处理有关的服务现在作为涵盖所有机场地勤服务的新合同的一部分，在空中业务服务项下编列预算。

196. 所需资源减少额被以下因素部分抵消：与安全部门改革有关的新方案活动的所需资源增加；全球运费增加。

四. 有待大会采取的行动

197. 在联刚稳定团经费筹措方面，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 078 212 400 美元，作为稳定团 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长稳定团的任务，则按每月 89 851 033 美元的标准分摊上文(a)分段所列款项。

五. 为执行大会第 76/274 和 76/284 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 76/274 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

请秘书长改进对维持和平特派团活动的全面监督，并执行相关监督机构在这方面提出的建议，以避免管理缺陷和相关的经济损失，目的是确保充分遵守《联合国财务条例和细则》(第 17 段)。

又请秘书长进一步提高预算透明度，包括为此在下次预算报告中提供资料，说明所有员额变动和业务费用增加的实质性理由，并分列本国专业干事和本国一般事务人员的请批资源(第 18 段)。

表示关切预购机票政策指示遵守率很低的情况，请秘书长加大行动力度，进一步提高所有差旅类别遵守预购机票政策指示的比率，同时顾及公务差旅的规律和性质以及每一部门、办事处和外地特派团未遵守政策指示的原因(第 19 段)。

指出，鉴于全球燃料价格上涨和审计委员会发现各特派团燃料管理系统存在缺陷，提高燃料管理效率日益重要，请秘书长采取措施，提高各特派团燃料管理效率，包括为此以适当和前后一致的方式监测各特派团的燃料消耗情况，加强风险监测(第 26 段)。

要求今后的拟议预算显示特派团支助构成部分具有可扩缩性，包括人员配置和业务费用具有可扩缩性，

为改进对稳定团活动的全面监督，并执行监督机构提出的建议，稳定团设立了审计反应股，积极后续跟踪所有未了结建议。这种监测确保各项建议在监督机构规定的目标日期之前或之内得到执行。此外，稳定团每六个月向内部监督事务厅(监督厅)报告一次未了结建议的执行情况。监督厅的建议跟踪数据库中有一个自动化系统，用于提醒稳定团审计协调人注意需采取行动的未了结建议。稳定团通过审计反应股积极监测各项建议，确保充分遵守《联合国财务条例和细则》。

监督厅提出 11 项应于 2021 年 12 月 31 日前执行的建议，稳定团执行了其中 8 项。在管理当局接受的审计委员会上一财政年度所提 31 项建议中，29 项已执行，1 项因时过境迁而不必执行，1 项仍未审结。

联刚稳定团将继续提供关于所有员额变动和业务费用增加的信息。本报告关于财政资源的第二节提供了按本国专业干事和本国一般事务人员分列的请批资源。

联刚稳定团一直通过广播向稳定团所有人员宣传遵守预购机票政策的要求，并审查不遵守规定的理由。预算信息试点提供了最新的遵守率信息。

稳定团持续监测燃料消耗情况。稳定团每月利用电子燃料管理系统生成燃料消耗报告，并与各科分享，以便根据作业条件验证消耗情况。对于特遣队所属发电机，仅根据实际消耗量发放燃料。此外，联刚稳定团实施了电子车辆加油系统，根据车辆上次加油后的实际行驶距离对稳定团所有车辆进行加油前授权。

特派团支助司的人员配置受到以下因素的影响：文职和军警人员人数、稳定团的地理足迹和地点数目、特

与特派团其他构成部分不断变化的水平成比例，并列入标准指标(第 27 段)。

回顾其第 66/264 号决议第 23 段和行预咨委会报告第 82 段，强调必须建立高效率和灵活的人员配置结构，以支持特派团执行任务，确保有效进行员工队伍规划、监督和问责，并鼓励秘书长确保不断调整和优化这些结构，包括为此至少每四年在联合国总部的参与下审查文职和警卫人员配置(第 28 段)。

又请秘书长在今后所有拟议预算中，列入领取特别职位津贴时间超过一年的工作人员获临时指派的理由，包括派任期限和相关员额的征聘状况(第 31 段)。

再次表示关切文职人员编制中存在大量职位空缺，再次请秘书长确保迅速填补空缺员额，请秘书长审查空缺时间已达或已超过 24 个月的员额，在下次预

派团环境中外包的可能性、国家基础设施状况以及稳定团的行动节奏。然而，可扩缩性是有限度的，因为无论支助规模如何，都必须维持一定的能力。

过去八年的数据显示，特派团支助司的人员配置与文职和军警人员人数之间有很强的相关性。业务费用方面也存在类似趋势，但更多地取决于所支助地点的数目。

在人员配置方面，以下事实清楚地表明特派团支助的可扩缩性：自 2014/15 年度以来，稳定团进行了几次人员配置审查，使特派团支助人员与实务人员的比率从 2014/15 年度的 3.62:1 降至 2022/23 年度的 1.39:1。

人员配置审查还有助于实现员额本国化，特派团支助司在 2014/15 年度至 2022/23 年度期间将共计 105 个员额本国化，实务部门将 41 个员额本国化。

在业务费用方面，以下事实体现了特派团支助的可扩缩性：自 2014/15 年度以来，稳定团已将业务所需资源从 2014/15 年度的 4.316 亿美元减至 2022/23 年度的 2.508 亿美元。稳定团业务所需资源逐步实现可扩缩，是因为关闭了若干外地办事处，力图减少稳定团的足迹，并在各个领域实现增效。

业务所需资源下降幅度最大的领域包括：公务差旅所需资源从 2014/15 年度 950 万美元降至 2022/23 年度 560 万美元，而且尽管价格变动，燃料所需资源从 2014/15 年度 9 050 万美元降至 2022/23 年度 2 740 万美元。此外，飞机数量从 2014/15 年度 53 架逐渐降至 2022/23 年度 37 架，个体订约人人数从 2014/15 年度 2 000 人降至 2022/23 年度 1 115 人。

稳定团不断审查其人员配置结构，同时考虑到当前业务现实、职位空缺情况、自然减员率和任务交付情况。作为预算编制工作的一部分，正在努力通过有效的员工队伍规划优化人员配置资源，以确保在适当的时间和地点提供必要技能。

本报告及证明文件载有关于领取特别职位津贴超过一年的工作人员获临时指派的信息。预算信息试点提供了所需信息。

截至 2022 年 4 月 30 日，有 9 个员额空缺超过两年。截至 2022 年 6 月 30 日，已裁撤其中 1 个协理安保干

算报告中提出建议，或保留这些员额并且提出明确的需要保留的理由，或裁撤这些员额(第 33 段)。

请秘书长在编制预算报告时，根据特派团的任务和需求，考虑将更多职能本国化的各种备选方案(第 34 段)。

重申外部咨询人的使用应保持在绝对最低限度，本组织应利用内部能力开展核心活动或履行长期的经常性职能(第 46 段)。

请各特派团采取措施，确保临时行动基地在使用时间超过 30 天后达到相关标准，要特别考虑到确保人员的福利、安全、安保和效力，同时适当考虑到资源管理效率，并符合业务要求(第 52 段)。

认识到无人驾驶飞行器系统对完成任务的贡献，包括对了解局势和加强维和人员安全和安保的贡献，并强调需要解决具体维持和平特派团在部署和使用这类系统方面面临的种种挑战(第 53 段)。

请秘书长继续吸取经验教训，提高无人驾驶飞行器系统和飞机系统技术的可靠性、适应性和成本效益(第 54 段)。

事(P-2)员额，而截至 2022 年 12 月 31 日，其中 5 个员额已填补，还有 3 个员额处于征聘进程后期。

本报告及证明文件载有关于空缺已达或超过 24 个月的员额的信息。

2023/24 年度拟将共计 17 个国际员额和职位以及 16 个联合国志愿人员职位本国化。

对咨询人的使用保持在最低限度。咨询服务用于填补稳定团不具专长的空白领域。所有咨询都以预期交付成果为基础，并有时间限制。稳定团的核心职能继续由工作人员履行。

作为执行保护平民任务的一项工作，稳定团正在持续审查部队基地的基础设施。审查涉及对基地进行升级，包括升级临时行动基地，以确保维和人员的安全和安保；为确保人员福利提供新一代帐篷；提供坚固的战地防御工事器材，使基地能够抵御武装团体的实弹袭击以及示威者使用传统武器、石块、燃烧弹和其他武器发动的攻击。

尽管行动环境充满挑战，联刚稳定团继续依靠无人驾驶飞行器系统侦察、识别和报告敌对分子。恶劣天气仍是一项挑战。由于每次只能派出一架无人驾驶飞行器(单一任务线)，因此任务的执行情况取决于云层覆盖状况以及雷暴与计划飞行路线的接近程度。稳定团正设法克服这一问题，在天气恶劣时改变飞行器航线，避开云层和雷暴。

秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览报告提供了所需信息。过去五年内，联刚稳定团在关于无人驾驶飞行器系统和空中情报、监视和侦察小组(该小组负责整理情报收集需求并将其转化为无人驾驶飞行器的任务需求)的合同和协助通知书方面，落实了汲取的经验教训。例如，根据汲取的经验教训，现在每项合同都默认列入对不遵守合同业务要求的罚款。此外，新的无人驾驶飞行器系统和空中情报、监视和侦察小组战略旨在制定完整的端到端经验教训总结程序，其中包括方法、标准和年度报告。稳定团计划举办一次经验教训研讨会，作为 2023/24 年度新战略执行工作的一部分。

又请秘书长确保联合国维持和平特派团工作人员有能力从技术角度监督使用无人驾驶飞行器系统和飞机系统技术的情况(第 55 段)。

还请秘书长在每个特派团今后的拟议预算中酌情提供资料,说明各特派团利用乌干达恩德培区域服务中心和意大利布林迪西联合国后勤基地所提供服务的趋势,并在报告中提供最新资料,说明向维持和平行动提供的服务,包括航空、部署物资储存和采购以及任何其他服务,并提供最新资料,说明由于提供这些服务而提高效率、改进成果和节省费用的情况(第 59 段)。

还请秘书长确保与执行伙伴的伙伴关系和协议具有成本效益,能够按照最佳做法高效率地执行任务,并确保相关安排具有透明度(第 70 段)。

再次请秘书长确保各特派团按照相关指导意见,并铭记各特派团开展业务的具体环境,负责任地使用方案资金并接受问责,请秘书长进一步加强问责制和透明度,为此在下次预算报告和执行情况报告中提供关于各特派团方案活动的详细资料,包括支出数额和按类别分列的“其他”方案活动拟议数额,并提供资料,说明这些活动如何促进执行特派团任务、与任务存在哪些联系、有哪些执行实体、特派团进行适当监督的情况以及与东道国政府、民间社会以及区

稳定团在实施和管理无人驾驶飞行器系统合同的技术方面积累了内部知识和专长。日常任务和监督工作由部署在贝尼的军事任务管制员负责,他们是情报、监视和侦察小组与操作员之间的桥梁,围绕任务目标和预期成果进行协调。稳定团还确保情报、监视和侦察主管具有情报监视和侦察背景,这一点对于从战略上了解无人驾驶飞行器系统的日常需求至关重要。

拟订了订正服务级别协议,其中概述了恩德培区域服务中心将如何继续向稳定团提供业务事项处理服务,满足稳定团的需求,以及各方将如何参与以提供有效支助。区域服务中心将继续在财务、人力资源、差旅、会议组织和其他服务(如电话帐单)领域提供支助。

意大利布林迪西联合国后勤基地拥有战略储备和其他储备,联刚稳定团已从这些储备中购置了资产,而无需经历有时漫长的采购过程。该基地还为联刚稳定团提供储存服务;对联刚稳定团的总需求和采购计划进行质量保证审查;提供当地采购授权;为建筑和项目提供技术许可。后勤基地与其他特派团协调分配各特派团的剩余库存,确保优化库存持有。该基地通过提供质量分析,使稳定团能够迅速提供资产,作出反应,避免支付滞期费,降低库存水平,并降低购置成本。

恩德培区域服务中心和意大利布林迪西联合国后勤基地的拟议预算提供了详细资料。

甄选执行伙伴的过程包括公开招标,然后根据一系列预先设定的透明标准进行认真评价,这些标准包括管理能力、成本、对客户群的熟悉程度以及以往与联合国实体合作的记录。这一甄选过程旨在确保建立的伙伴关系是稳定团执行授权任务所能利用的最具竞争力和最富成本效益的选择。

本报告提供了关于拟议使用方案资金支持各项关键授权任务的详细资料。这些任务包括建立信任、社区稳定项目、减少社区暴力、人权、巩固和平和过渡时期复员援助、法治/安全机构、安全部门改革、妇女与和平与安全、小武器和轻武器管理、武器禁运。

稳定团的方案活动反映在成果预算编制框架中,与预期成绩和绩效指标完全一致,同任务挂钩,并定期接受对活动效果的评价。本报告及证明文件载有方案活动的详细资料。

域和次区域组织为开展方案活动建立了哪些伙伴关系，并酌情说明这些伙伴关系的影响(第 81 段)。

回顾其第 61/276 号决议第十八节的规定，确认速效项目在确定和建立对特派团的信任方面发挥重要作用，还确认必须按照第 61/276 号决议的要求定期评估速效项目的需要和影响，请秘书长在下次报告中列入已进行的评估，并请秘书长加强其影响(第 82 段)。

强调必须适当管理能源和废物，以尽量减少对人民、社会和生态系统的风险，请秘书长加紧努力，减少各特派团的总体环境足迹，包括为此完全按照有关条例和细则的规定，实施对环境负责任的废物管理和发电系统，努力为东道国社区留下可能具有积极作用的遗产(第 83 段)。

在稳定团过渡的背景下，方案活动是与联合国国家工作队和政府开展的联合举措的重要内容，旨在支持实现政府-联合国联合过渡计划以及联合国可持续发展合作框架的各项基准。

2022 年对速效方案进行了内部评价。评价发现，总体而言，利益攸关方和受益方都非常赞赏速效项目的成果。在促进取得成功的各项因素中，答复者提到执行伙伴的经验与与社区的联系，以及地方当局的坚定参与。关于阻碍速效项目交付和利用的主要挑战，答复者列举了以下方面：尽管事先已有规划，但社区伙伴经常无法共同资助项目；项目持久性有限，难以超出短期效益；行政负担导致绝大多数项目持续拖延；缺乏监测和评价项目的指标，而且这方面的数据收集不足；关于项目的沟通不足，限制了稳定团利用项目开展正面宣传的程度。稳定团将密切跟踪评价建议，以确保速效项目的积极影响和可持续性。

稳定团正在采取行动，力图在如下领域遵守业务支助部 2022 年 3 月颁布的维持和平行动和特别政治任务环境政策：减少温室气体排放和能源消耗；减少耗水量；减少浪费型消费和废物的产生。稳定团为实现目标开展了几项行动，包括：

(a) 可再生能源：稳定团核准了能源基础设施管理计划，而且作为计划执行工作的一部分，采购了光伏发电厂，目前正在贝尼和布尼亚安装。稳定团还采购了较小容量的光电混合系统，目前正在几个地点安装。稳定团正计划将贝尼、戈马、布卡武和乌维拉等更多营地和地点接入水电网，并已启动该项目的采购行动；

(b) 固体废物管理：联刚稳定团已核准废物管理计划，而且作为计划执行工作的一部分，已开展试点项目，在金沙萨建造废物管理场，并为其他地点采购废物管理设备，如焚化炉、碎纸机、灯泡粉碎机，以改进固体废物管理做法。采购和运行更多的固体废物管理设备将有助于稳定团改善和提高内部处理能力，减少送往垃圾填埋场的无害固体废物量。

本报告及证明文件载有关于环境项目和稳定团环境管理记分卡的信息。

B. 行政和预算问题咨询委员会

共有问题

(A/76/760 和大会第 76/274 号决议)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会相信，在大会审议本报告期间将向大会提供按特派团列示的军警人员和特遣队所属装备未付款项的资料，并将在各特派团的预算报告和概览报告列入最新资料(第 26 段)。

行预咨委会注意到，秘书处制定并适用于所有特派团的特派任务生活津贴新标准系根据国际公务员制度委员会收集的实际生活费数据确定。行预咨委会还注意到各特派团之间的标准差异很大，因此认为，在采用新方法之前，应将用于确定新津贴的数据分析及所涉经费问题提交会员国审议。因此，行预咨委会再次建议大会请秘书长在下一概览报告和特派团单独的预算报告中提供详细资料，说明计算和适用特派任务生活津贴标准的数据和方法以及所涉经费问题，供会员国审议(第 38 段)。

为清晰起见，行预咨委会再次建议大会请秘书长在今后的特派团预算中按国际和本国职类分列联合国志愿人员的人数和所涉经费问题。鉴于志愿人员在国家能力建设方面的潜力，行预咨委会还相信，今后特派团预算将酌情包括更多拟议的本国联合国志愿人员职位(第 53 段)。

为了减少差旅费用，行预咨委会重申，应尽可能充分利用先进技术和远程培训工具，并应合并旅行或减少旅行者人数(另见 A/73/779，第 16 段、第 18-19 段)。行预咨委会还认为，ST/SGB/2009/9 号文件的规定将始终如一地适用于工作人员出席内部会议的差旅。行预咨委会期待在今后的维持和平特派团报告和概览报告中读到关于特派团内部和团外差旅的分类资料(第 55 段)。

行预咨委会再次建议大会请秘书长在下次概览报告中以及在特派团预算报告中提供关于费用回收的详细资料，包括但不限于需要回收费用的活动、使用的与特派团有关的人力和财政资源、不可支出和可支出收入的分类、应返还给会员国的数额以及维持和平费用回收基金的使用情况(第 78 段)。

本报告及证明文件载有关于军警人员和特遣队所属装备未付款项的资料。按照季度付款时间表，部队和建制警察部队人员费用以及特遣队所属装备费用已偿还至 2022 年 9 月 30 日。

秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览报告详细介绍了这一方法。

本报告关于财政资源的第二节报告了分列数字和所涉经费问题。稳定团拟将 16 个国际联合国志愿人员职位改划为本国联合国志愿人员。

如有可能，稳定团计划将一些已核准的非技能型外部培训改为内部组织的培训，并由咨询人或内部培训师/专题专家通过虚拟方式或在线平台向更多参与者提供培训，以提高成本效益。

本报告及证明文件载有关于差旅的详细资料。

本报告及证明文件载有关于费用回收以及重新分配特派团账户的可支出资金和退还会员国的不可支出资金分类的详细资料。根据费用回收准则，向非联刚稳定团实体提供服务的费用回收记入收入账户。

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

(A/76/760/Add.4 和大会第 76/284 号决议)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

关于……停止发自恩德培的航班及随后扩充和启用更多发自戈马的空运服务的问题，行预咨委会重申建议大会请秘书长在 2023/24 年度拟议预算中提交有关以下方面的资料供审议，即服务保留在恩德培和迁出恩德培的成本效益分析，实际增效详情，包括一笔总付休养费的详情，以及将设施和基础设施管理保留在恩德培区域服务中心的进一步资料及连带费用。行预咨委会相信，上述成本效益分析还将涉及对其他区域外地特派团的影响，包括财务影响(另见 A/75/822/Add.6，第 41 段)(第 23 段)。

行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定拟议空缺率。在拟议空缺率与实际空缺率不同的情况下，应在拟议预算和相关文件中说明理由(第 25 段)

行预咨委会[……]再次请秘书长确保从速填补空缺员额。行预咨委会强调指出，应审查是否仍然需要已

在决定是否以一笔总付休养费代替继续飞往恩德培的航班之前，稳定团对服务保留在恩德培和迁出恩德培的情况进行了详细的成本效益分析。

截至 2020 年 3 月，稳定团每周在戈马和恩德培之间运营 9 个航班。随着戈马机场扩建、发自戈马的国际直飞航班开通以及暂停通过恩德培进行部队轮调，联刚稳定团进行了一次评估，其中考虑到每个工作地点符合休养资格的工作人员人数以及每年可用的休养周期估计数。根据这一评估，决定暂停休养航班，代之以建立休养差旅支付制度。

部分由于休养航班被取消这一因素，2021/22 年度减少了一架固定翼飞机(稳定团已停用这架飞机)，裁撤了航空科和调度科员额，减少了航空燃料和机场地勤服务所需资源，并取消了机组人员的食宿服务。

飞往恩德培的航班停飞以及随后戈马航空服务的扩展，没有影响联刚稳定团为恩德培区域服务中心等恩德培支助基地客户提供的现有服务。应当指出，联刚稳定团为基地客户提供的服务是以费用分摊为基础，在决定取消联刚稳定团人员休养航班后没有发生变化。联刚稳定团将一笔总付费用与空运到恩德培的休养费用对比，进行成本效益分析，结果显示节省 244 400 美元。此外，间接节省的费用包括：停止租用一架飞机节省 1 715 000 美元；裁撤员额节省 689 000 美元；减少地勤服务节省 340 000 美元；取消机组人员食宿费用节省 350 000 美元。这一决定减少了部队轮调的飞行时数，提高了部队轮调的业务效率，因为戈马是特派团支助的主要行动区，稳定团可以及时干预并与当局和承包商解决任何业务问题。这一决定还使稳定团能够重新部署飞机，集中精力开展业务，而工作人员可以乘坐从戈马到恩德培的直飞商业航班休养。稳定团减少了碳足迹，从而也带来了环境效益。

拟议文职人员空缺率的依据是 2021/22 财政期间和 2022/23 年度前半年的实际人员部署情况，以及历史模式和基于 2023/24 年度规划作出的部署情况预测。在计算拟议新设员额和职位的费用时适用 50% 的空缺率。

截至 2022 年 4 月 30 日，有 9 个员额空缺超过两年。截至 2022 年 6 月 30 日，已裁撤其中 1 个协理安保干

空缺两年或更久的员额，并在随后的拟议预算中提议保留(并重新说明理由)或裁撤这些员额(另见大会第 66/264 号决议)(第 26 段)

行预咨委会回顾，本国工作人员被认为至关重要，他们能根据自己深入了解的情况进行互动和监测，并重申建设国家能力的重要性，特别是考虑到稳定团的过渡和缩编。行预咨委会相信，今后的预算报告将在业务上可行的情况下提出更多拟本国化的员额和职位(A/75/822/Add.6, 第 47 段)(第 28 段)

行预咨委会对稳定团无人驾驶航空系统的管理表示关切，相信在审议本报告时将向大会提供进一步信息，并将在下一次预算报告中说明这些挑战应对工作的最新情况(另见 A/75/822/Add.6, 第 35 段)(第 32 段)

行预咨委会相信，联刚稳定团将继续确保其速效项目按照预期使当地居民受益，并且不重复提供设施和服务。行预咨委会相信，下一次拟议预算将提供关于项目的最新资料，包括地点、规划、执行和评估情况(第 33 段)

行预咨委会询问后获悉，联刚稳定团继续管理恩德培支助基地，并提供以下支助：(a) 联刚稳定团的供应链职能；(b) 为基地所有租户包括恩德培区域服务中心提供后勤和安保服务；(c) 向其他区域特派团提供部队轮调和送回遗骸方面的支助。此外，联刚稳定团将继续依赖该基地，并预计该基地的业务不会发生任何战略变化。

行预咨委会认为，由于联刚稳定团是一个正在缩编和过渡的特派团，有必要在下一份预算报告中全面概述相关的业务和财务需求(第 39 和 40 段)。

行预咨委会相信，今后的拟议预算将继续提供关于能效项目执行情况的详细信息，包括对燃料消耗的影响(第 41 段)。

事(P-2)员额；截至 2022 年 12 月 31 日，其中 5 个员额已填补；还有 3 个员额处于征聘进程后期。

本报告及证明文件载有关于空缺已达或超过 24 个月的员额的信息。

拟在 2023/24 年度将共计 17 个国际员额和职位以及 16 个联合国志愿人员职位本国化。

通过商业合同提供的战术无人驾驶飞行器系统严格按照合同规定进行管理。行动区经常出现恶劣天气是限制该系统使用的最重要因素。不过，稳定团与承包商密切协作，确保尽管存在这一限制，仍能最大限度地利用该系统。所有迹象表明，在本合同年度将超过 2 000 小时的门槛值。

速效项目提案的设计以及这些提案被质量保证和审查机构最终核准的首要依据是，项目提案在多大程度上可满足有关民众的需要，并帮助稳定团推进已获授权的优先任务。在设计和核准过程中会充分考虑到确保项目不重复稳定团或外部行为体开展的其他工作；而核准项目提案的一个关键标准是它们与各项并行工作的互补性，例如与联合国机构或地方当局工作的互补性。联刚稳定团维护着一个更新的项目数据库，其中包括项目地点和执行情况信息。

本报告及证明文件概述了与恩德培支助基地有关的业务和财务需求。

稳定团正在贝尼和布尼亚实施能效项目，安装光伏发电场，以减少电力消耗和温室气体排放。稳定团还采购了容量较小的光电混合系统，正在几个地点安装，并计划将更多营地和地点接入水电网。正在安装新的

行预咨委会相信联刚稳定团将继续进一步努力改善性别和地域代表性，并在今后的报告中提供这方面信息(第 42 段)。

LED 系统，并将旧空调更换为环境友好型空调，以减少整个特派团的能源消耗。

截至 2022 年 9 月 30 日，联刚稳定团女性国际工作人员的百分比为 32.8%，而目标是 42%，具体情况如下：D-2(20%)、D-1(30.8%)；P-5(42.2%)；P-4(32.4%)；P-3(34.4%)；P-2(42.3%)；外勤事务(30.7%)。

尽管稳定团没有达到 42% 的目标，但这一百分比自 2021 年 6 月以来显著增长。P-5 职等女性工作人员百分比从 31% 增至 42.2%；P-4 职等从 29% 增至 32.4%；P-3 职等从 30% 增至 34.4%。

当从名册征聘人员的空缺通知发布后，稳定团继续向名册上的女性候选人发出通知。征聘办公室与人力资源科加强合作，为推荐女性候选人参加甄选加大了审查力度。稳定团正在为推进其性别均等目标作出更多努力，包括与合格妇女取得联系，开展名册宣传活动，并利用具体员额的职位空缺。

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见本报告第一节):

- **员额设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额。
- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动:** 拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙:** 当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时,即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)。
- **员额裁撤:** 如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动,即拟议裁撤该员额。
- **员额改划:** 员额改划有如下三种可能方式:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果正在执行的职能具有持续性,即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能具有持续性,根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段,拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

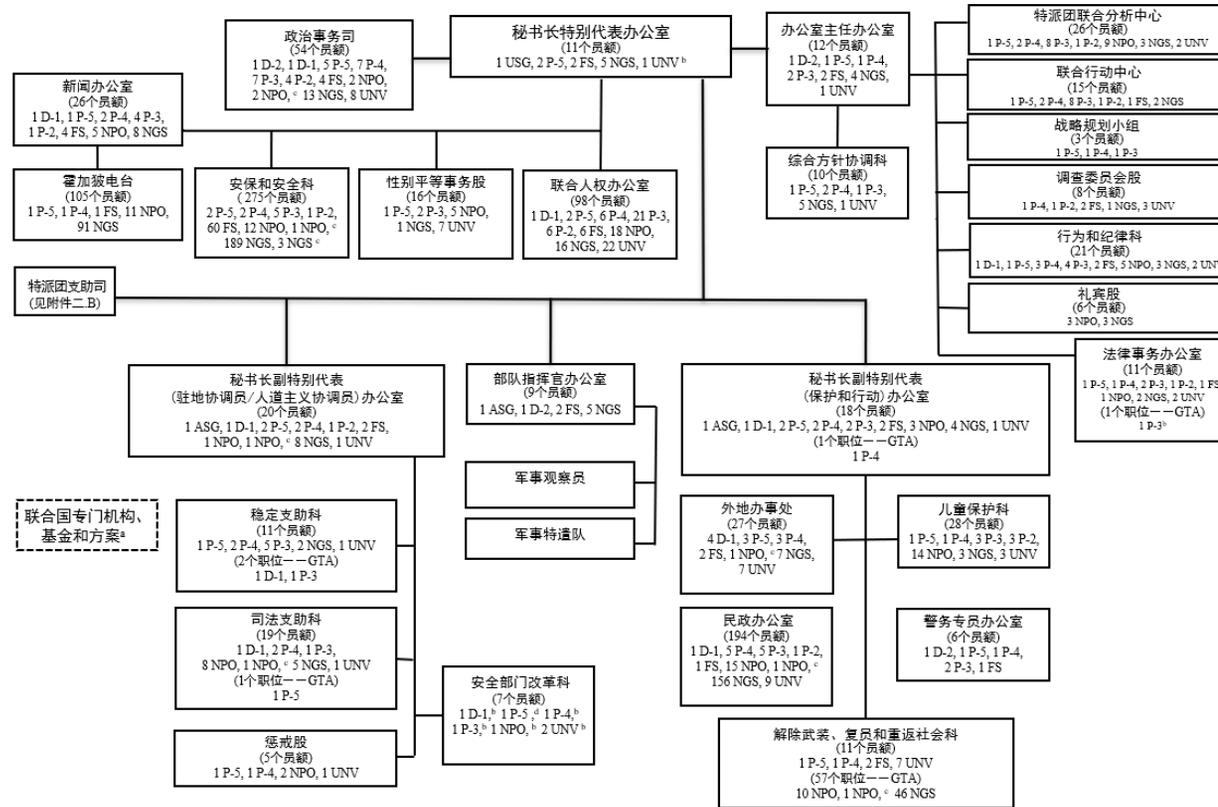
本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的最主要因素:

- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化所导致的差异。
- **外部因素:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异。
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异。
- **管理:** 管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入,但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异,以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量,或人员征聘发生延误)导致的差异。

附件二

组织结构图

A. 实务



缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；GTA，一般临时人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长；UNV，联合国志愿人员。

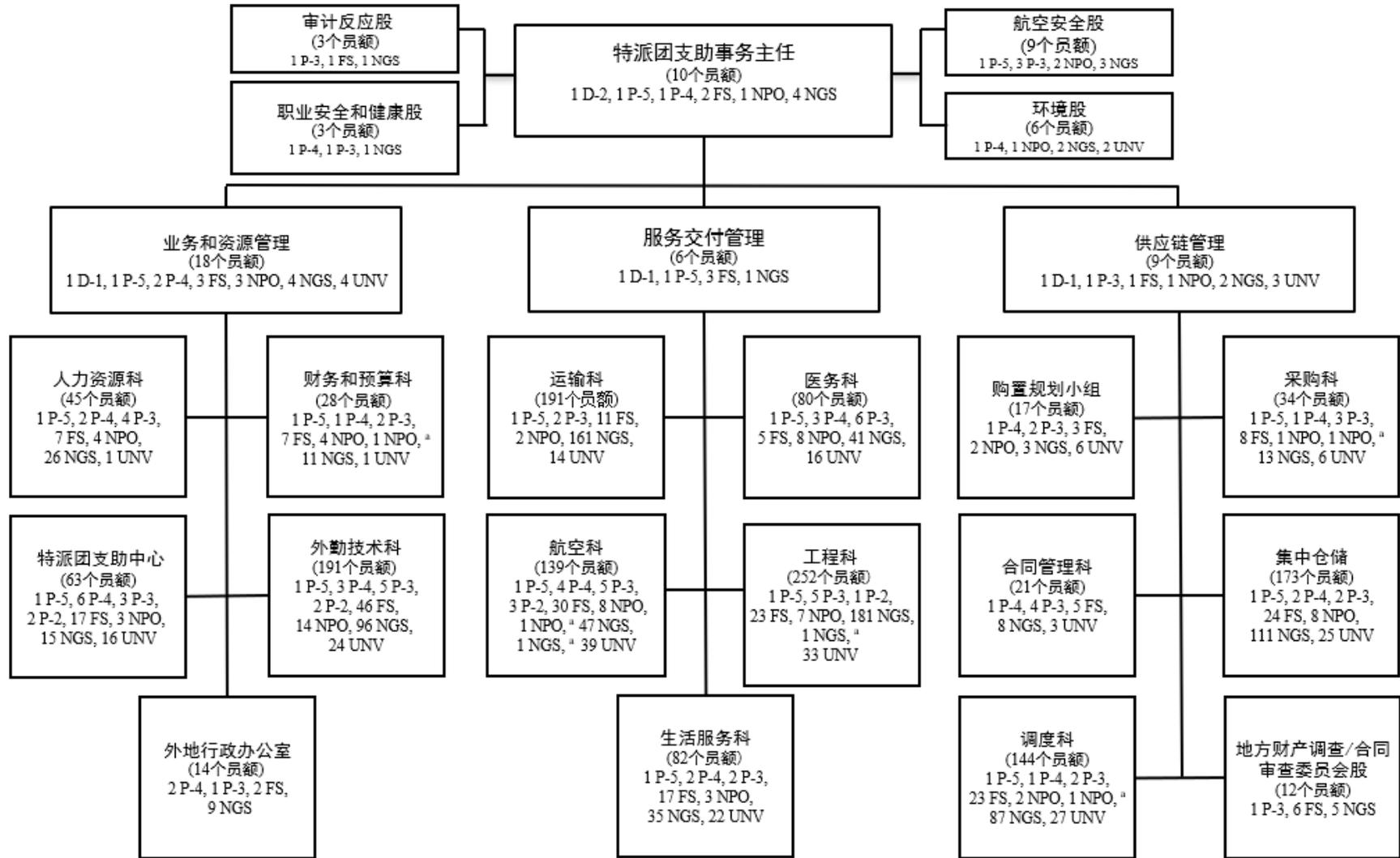
^a 包括联合国粮食及农业组织；国际劳工组织；国际货币基金组织；国际移民组织；联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署；秘书处人道主义事务协调厅；联合国人权事务高级专员办事处；联合国难民事务高级专员公署；联合国儿童基金会；联合国开发计划署；联合国教育、科学及文化组织；联合国项目事务署；联合国人口基金；世界银行；世界卫生组织。

^b 新(设立)。

^c 改划。

^d 调动。

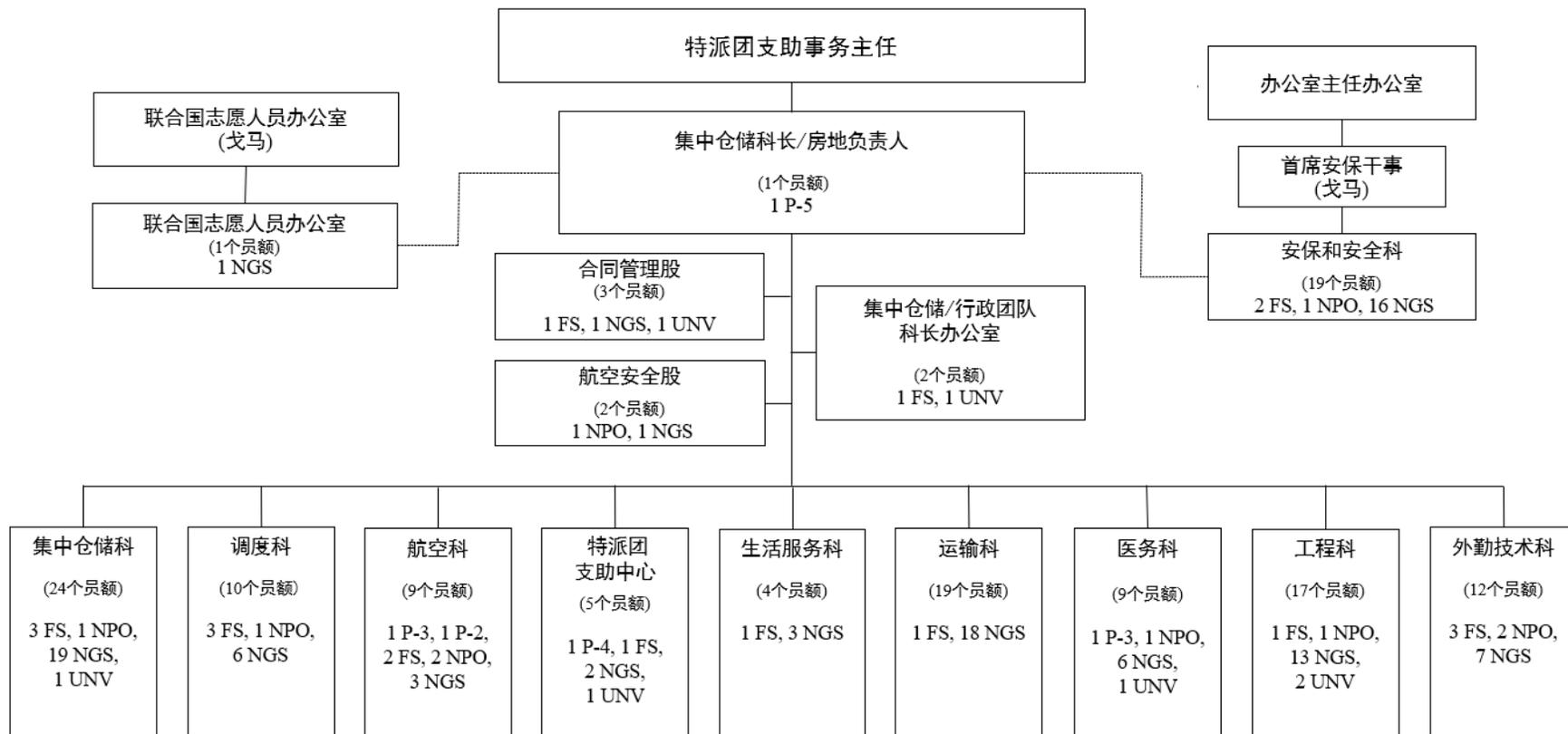
B. 支助



缩写：FS，外勤事务人员；NPO，本国专业干事；NGS，本国一般事务人员；UNV，联合国志愿人员。

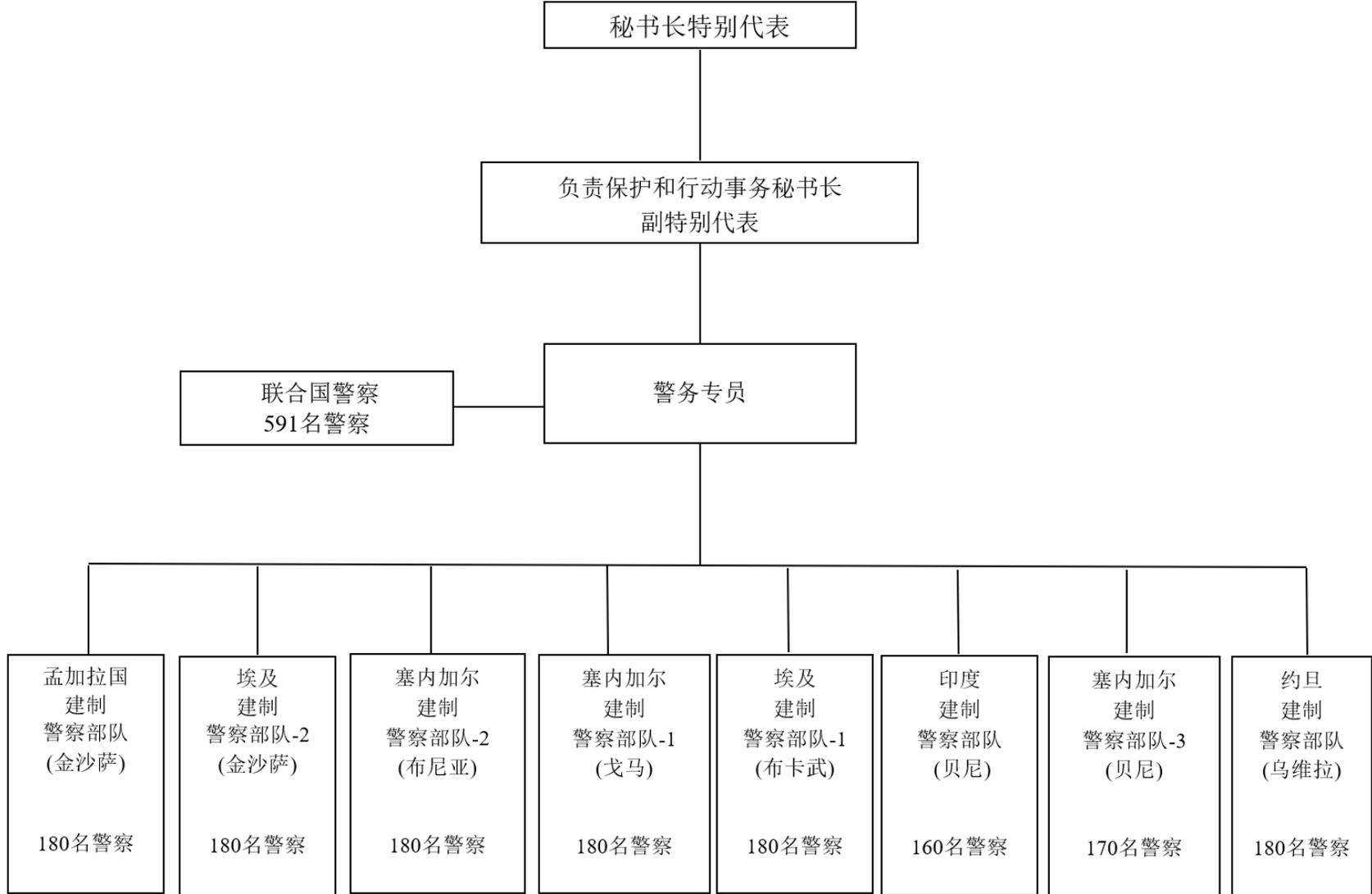
^a 改划。

C. 恩德培支助基地

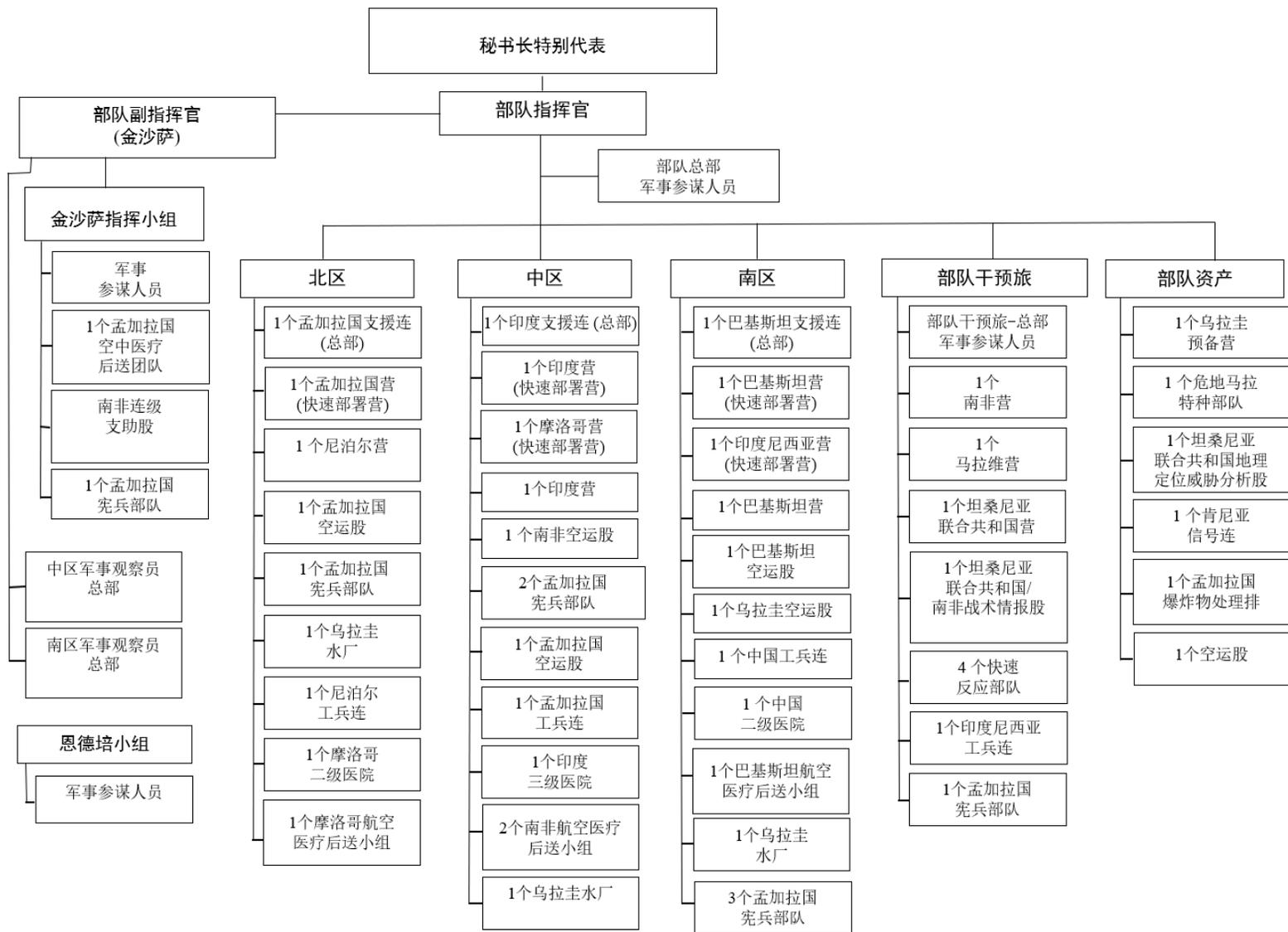


缩写：FS，外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

D. 联合国警察



E. 军事特遣队和观察员



附件三

联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制	
1. 建设和平、尊重人权、保护平民、社会融合和民主	1.1 暴力和武装冲突的盛行情况减少，人民和财产安全得到改善，特别是对弱势群体、妇女和年轻人而言	1.1.1 通过运作良好、有效和可信的公共机构，在刚果民主共和国全境恢复国家权威	联刚稳定团、联合人权办公室、开发署、移民组织、人口基金	
		1.1.2 国家安全部队确保所有公民以及公私财产在基于人权的基础上得到有效的保障和保护	联刚稳定团、联合人权办公室、开发署、移民组织、艾滋病署、儿基会、地雷行动司	
		1.1.3 促进国家、区域和地方各级的政治对话以及社区内和社区间的谈判，以结束暴力并促进和平文化	联刚稳定团、联合人权办公室、开发署、移民组织、资发基金、教科文组织、艾滋病署、难民署、妇女署	
	成果 1.1 总额(所有联合国机构和联刚稳定团)：每年 1.558 亿美元	1.1.4 社区和机构联合制定多部门、参与性和包容性战略以及替代性冲突解决机制，以促进和解和民族凝聚力	联合人权办公室、开发署、移民组织、资发基金、人居署、教科文组织、艾滋病署、劳工组织	
		1.2 到 2024 年，通过加强司法和安全系统以及民间社会组织在人权方面的监测能力，并通过所有机构的问责，刚果人民，特别是最弱势群体(妇女、儿童、难民和流离失所者)享有更好的权利和公平诉诸司法、包括少年司法的机会及人权得到更好的尊重	1.2.1 人权机制，特别是针对弱势群体的人权机制得到加强，让人们了解自己的权利并能够利用这些权利	妇女署、儿基会、难民署、移民组织
		1.2.2 通过让所有公民，特别是最弱势的公民获得公平司法来恢复法治，从而有效打击腐败和有罪不罚现象	联合人权办公室、人口基金、开发署、妇女署、联刚稳定团、儿基会	
成果 1.2 总额(所有联合国机构和联刚稳定团)：每年 1.063 亿美元	1.2.3 通过有效建立问责及保护机制和工具，国家履行尊重和保护人权以及防止侵犯人权的义务的能力得到加强	联合人权办公室、人口基金、开发署、妇女署、劳工组织、资发基金、联刚稳定团、儿基会		

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
	<p>1.3 到 2024 年,中央和地方各级公共机构、媒体和民间社会有效行使其作用,促进和平、有效和包容性民主治理,对公民参与和加强法治产生影响</p> <p>成果 1.3 总额(所有联合国机构和联刚稳定团): 每年 2 080 万美元</p>	<p>1.3.1 公民,特别是最弱勢公民,可以获得信息并有效参与国家、省和地方各级的决策机构</p> <p>1.3.2 根据立法框架和国际标准在安全的环境中在各级举行自由、透明和民主的选举</p> <p>1.3.3 妇女和青年参与公共决策机构的情况得到改善,并得到性别问题机构问责机制的支持</p> <p>1.3.4 民间社会组织,包括社区组织发挥关键作用,改善机构和社区在满足公民需求和问责方面的业绩</p>	<p>妇女署、开发署、教科文组织、难民署、劳工组织、资发基金</p> <p>开发署、妇女署</p> <p>儿基会、开发署、妇女署、资发基金</p> <p>开发署、妇女署、联合国人权办公室、教科文组织、资发基金、联刚稳定团</p>
2. 包容性经济增长、农业发展、获取人口红利、社会保障与自然资源可持续管理	<p>2.1 到 2024 年,刚果人民享有包容性经济增长,这将在农业转型、经济多样化、开放创新以及促进年轻人和妇女就业能力和创业精神的推动下,创造体面的工作机会</p> <p>成果 2.1 总额(所有联合国机构): 每年 6.617 亿美元</p> <p>2.2 到 2024 年,刚果人民将受益于包容性的社会保障以及由人口控制和增强年轻人和妇女权能驱动的人口红利</p>	<p>2.1.1 在包容性和可持续的经济增长模式内,加强增长性部门的公私机构的能力,以制定和实施有效的部门战略和政策(涉及农业、中小企业、普惠性金融、农业和就业中的性别平等)</p> <p>2.1.2 通过农业企业和建立优质基础设施,发展成功的农业价值链,作为经济动态结构转型的一部分</p> <p>2.1.3 部门和经济政策的协调和有效性得到加强,以改善空间管理和促进增长极</p> <p>2.2.1 社会和经济政策方面的机构能力得到加强,以确保人民能够方便地获得有效的社会保障和覆盖机制</p>	<p>开发署、资发基金、人居署、劳工组织、人口基金、世卫组织、儿基会、工发组织、妇女署、粮农组织、农发基金</p> <p>粮农组织、开发署、妇女署、劳工组织、农发基金</p> <p>开发署、联刚稳定团、人口基金、资发基金</p> <p>联刚稳定团、人口基金、开发署、儿基会</p>

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
	成果 2.2 总额(所有联合国机构): 每年 1.570 亿美元	2.2.2 国家和省级机构(经济部门各部及青年网络和协会)获取人口红利的能力得到加强	开发署、人口基金、儿基会、妇女署、劳工组织
	2.3 到 2024 年,在气候变化和生物多样性养护的背景下,人们将受益于国家、分权实体、社区和私营部门对自然资源(森林、采矿和土地)负责任和可持续的管理	2.3.1 建立自然资源(森林、采矿和土地)分区和国家森林监测系统,以实现可持续森林管理 2.3.2 建立透明有效的自然资源管理机制,以改善自然资源管理中所有行为体的问责制度	开发署、人口基金、人居署、妇女署、粮农组织 粮农组织、开发署、人居署
	成果 2.3 总额(所有联合国机构): 每年 1.358 亿美元	2.3.3 支持地方分权实体对森林部门进行可持续森林管理和善治,以改善农村人口和土著人民的生计和粮食安全 2.3.4 在机构和社区一级加强对气候变化和灾害的抵御能力和适应能力	粮农组织、开发署、人居署 开发署、人口基金、儿基会
3. 获得基本社会服务和人道主义援助	3.1 民众,特别是最弱势群体,能够公平、高质量和可持续地获得基本社会服务,包括艾滋病毒/艾滋病预防、检测和治疗服务 成果 3.1 总额(所有联合国机构): 每年 10.591 亿美元	3.1.1 到 2024 年底,民众,特别是包括儿童、青少年和母亲在内的最弱势群体,能够公平、高质量和可持续地获得保健、营养和水、个人卫生和环境卫生服务 3.1.2 到 2024 年,所有儿童、青少年和年轻人通过包容性接受优质教育和培训,获取学术和专业技能 3.1.3 到 2024 年,民众,特别是艾滋病毒携带者、儿童、青少年和重点人群,能够获得艾滋病毒预防、检测和治疗服务,并免受基于性别的暴力侵害	儿基会、粮食署、人口基金、世卫组织、难民署、资发基金 儿基会、教科文组织、人道协调厅、人口基金 艾滋病署、妇女署、儿基会、人口基金、世卫组织、教科文组织、开发署、劳工组织

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
	3.2 通过更好地开展政府公用事业,以预测、应对和有效协调有助于建立复原力的人道主义反应,受紧急情况影响的人口和社区获得有效和及时的援助	3.2.1 参与人道主义应急的国家行为体(诸如中央政府、各省、非政府组织和社区)的能力得到加强,以便更好地做好准备、协调和应对紧急情况	儿基会、难民署、人道协调厅、粮食署、粮农组织、移民组织、人口基金
	成果 3.2 总额(所有联合国机构): 每年 26.342 亿美元	3.2.2 当地居民、社区和机构的复原力得到加强	人道协调厅、粮食署、开发署、劳工组织、儿基会、妇女署、粮农组织、难民署

简称: 粮农组织, 联合国粮食及农业组织; 农发基金, 国际农业发展基金; 劳工组织, 国际劳工组织; 移民组织, 国际移民组织; 联刚稳定团, 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团; 人道协调厅, 人道主义事务协调厅; 艾滋病署, 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署; 资发基金, 联合国资本发展基金; 开发署, 联合国开发计划署; 教科文组织, 联合国教育、科学及文化组织; 人口基金, 联合国人口基金; 人居署, 联合国人类住区规划署; 难民署, 联合国难民事务高级专员公署; 儿基会, 联合国儿童基金会; 工发组织, 联合国工业发展组织; 联合国人权办公室, 联合国联合人权办公室; 地雷行动司, 联合国地雷行动司; 妇女署, 联合国促进性别平等和增强妇女权能署; 粮食署, 世界粮食计划署; 世卫组织, 世界卫生组织。

