

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
13 February 2023
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 148 повестки дня

Доклад о деятельности Управления служб
внутреннего надзора

**Итоговая оценка поддержки, оказанной
Многопрофильной комплексной миссией Организации
Объединенных Наций по стабилизации в
Центральноафриканской Республике в борьбе с
безнаказанностью и в деле содействия распространению
государственной власти и обеспечению верховенства
права в Центральноафриканской Республике**

Доклад Управления служб внутреннего надзора

Резюме

Управление служб внутреннего надзора (УСВН) провело оценку актуальности, согласованности и эффективности поддержки, оказанной Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) в борьбе с безнаказанностью и в деле содействия распространению государственной власти и обеспечению верховенства права в Центральноафриканской Республике.

В течение периода, охватываемого оценкой (2016–2022 годы), МИНУСКА сыграла жизненно важную роль в активизации борьбы с безнаказанностью, расширении институционального присутствия и деятельности государства и укреплении верховенства права на всей территории Центральноафриканской Республики, тем самым обеспечив установление относительного мира и безопасности. МИНУСКА достигла этих результатов, несмотря на повторяющиеся циклы насилия и вооруженных восстаний, политическую напряженность и медленное продвижение мирного процесса. Другие серьезные проблемы, препятствующие выполнению мандата, включали слаборазвитую инфраструктуру, в том числе дорожную сеть и сеть связи; недостаток политической воли; коррупцию; ограниченные оперативные и материально-технические возможности учреждений; недостаточную бюджетную поддержку национальных институтов; и незаконную эксплуатацию природных ресурсов.



Поддержка, оказанная МИНУСКА, соответствовала мандату Совета Безопасности. МИНУСКА способствовала борьбе с безнаказанностью путем лишения подотчетности, а также восстановлению и распространению государственной власти путем расширения ее присутствия и повышения эффективности ее работы на всей территории страны. Кроме того, Миссия укрепляла верховенство права, содействуя обеспечению независимости системы правосудия, равенства перед судом и доступности правосудия, а также отправлению правосудия. Поддержка МИНУСКА соответствовала приоритетам правительства, за исключением того, что Миссия не оправдала ожиданий в плане принятия упреждающего подхода в отношении вооруженных групп: возникло расхождение во мнениях относительно необходимости полагаться на преимущественно военный подход к разрешению конфликтов.

Поддержка, оказанная МИНУСКА, в значительной степени соответствовала потребностям населения Центральноафриканской Республики, в частности в области безопасности, урегулирования конфликтов, гуманитарной помощи, прав человека, доступа к правосудию и важнейшим базовым социальным услугам. Несмотря на ограничения, МИНУСКА существенно расширила партнерские связи с соответствующими заинтересованными сторонами в том, что касается совместного планирования, совместной разработки программ и реализации общих приоритетов.

Вместе с тем медленные темпы реформ, недостаточные масштабы помощи и сохраняющаяся нестабильность препятствовали изменениям, ведущим к преобразованиям. Сохранились проблемы с подотчетностью в связи с продолжающимися нарушениями прав человека и злоупотреблениями, низкой долей обвинительных приговоров, освобождением некоторых предполагаемых высокопоставленных преступников и ущемлением независимости судебной системы.

Основные внутренние проблемы включали нехватку ресурсов, выделенных на выполнение мандата; ограниченное развертывание ресурсов в полевых отделениях и на передовых оперативных базах; недостаточную координацию и интеграцию между различными компонентами миссии; недостаточный потенциал в области контроля и оценки; и недостаточное совместное планирование и осуществление компонентами миссии.

В сфере верховенства права проблемы в области безопасности и слабый институциональный потенциал ограничили эффективность, из-за чего поддержка, оказанная МИНУСКА учреждениям Центральноафриканской Республики, носила устойчивый характер лишь частично. МИНУСКА вела активную информационно-разъяснительную работу и поддерживала усилия, направленные на достижение результатов в деле обеспечения верховенства права, посредством обеспечения учета гендерной проблематики, содействия достижению целей в области устойчивого развития, обеспечения инклюзии инвалидов и охраны окружающей среды, хотя ей не хватало системного подхода.

В целях дальнейшего повышения актуальности и эффективности поддержки, оказываемой МИНУСКА в борьбе с безнаказанностью, расширении государственной власти и укреплении верховенства права в Центральноафриканской Республике, УСВН выносит четыре важные рекомендации, сосредоточенные на наращивании потенциала государственных институтов для укрепления верховенства права, усилении трехкомпонентного подхода, увеличении объема ресурсов, выделяемых на выполнение мандата, и укреплении совместного планирования, координации и интеграции в рамках Миссии.

I. Введение

1. Цель оценки заключалась в том, чтобы как можно более систематически и объективно определить актуальность и эффективность поддержки, оказываемой Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) в борьбе с безнаказанностью и в деле содействия распространению государственной власти и обеспечению верховенства права в Центральноафриканской Республике.
2. Оценка охватывала период с июля 2016 года по июнь 2022 года, а в качестве критериев использовались актуальность, согласованность и эффективность, при этом изучался вклад МИНУСКА в обеспечение прочного мира, безопасности и стабилизации. Основным получателем поддержки МИНУСКА являлись государственные учреждения, а ее конечным бенефициаром — население.
3. Комментарии руководства были запрошены у МИНУСКА и Департамента операций в пользу мира (см. приложения I и II).

II. Общие сведения

4. **Обзор и роль.** МИНУСКА была создана Советом Безопасности 10 апреля 2014 года в соответствии с его резолюцией [2149 \(2014\)](#). Действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности уполномочил МИНУСКА использовать все необходимые средства для выполнения своего мандата в пределах своих возможностей и районов развертывания. В число приоритетных задач МИНУСКА входили защита гражданского населения; оказание добрых услуг и поддержка мирного процесса, включая обеспечение соблюдения режима прекращения огня и осуществления Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике; содействие незамедлительному, всестороннему, безопасному и беспрепятственному предоставлению гуманитарной помощи; и защита Организации Объединенных Наций. Другие задачи МИНУСКА включали оказание содействия в распространении государственной власти, развертывании сил безопасности и сохранении территориальной целостности; поощрение и защиту прав человека; предоставление помощи в проведении общереспубликанского диалога и выборов 2023 года; оказание поддержки в реформировании сектора безопасности; оказание поддержки в вопросах разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции; и поддержка национальных и международных усилий в области отправления правосудия, борьбы с безнаказанностью и обеспечения верховенства права¹.

5. **Направленность оценки.** Оценка была сосредоточена, прежде всего, на результатах поддержки, оказанной МИНУСКА в борьбе с безнаказанностью и в деле содействия распространению государственной власти и обеспечению верховенства права². Были охвачены следующие конкретные области: эффективность системы уголовного правосудия, подотчетность учреждений, отправление правосудия, управление тюрьмами, поощрение и защита прав человека, правосудие переходного периода, защита общин, социальная сплоченность, поддержка, оказываемая в деле распространения государственной власти (в частности, на судебные, пенитенциарные, полицейские учреждения, жандар-

¹ Резолюция [2659 \(2022\)](#) Совета Безопасности.

² [A/76/572](#) (компонент 3).

мерию и военные учреждения, а также на гражданскую администрацию на всех уровнях), а также соответствующие аспекты реформы сектора безопасности и разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. Кроме того, в ходе оценки был рассмотрен вопрос о включении в программы поддержки органов правопорядка и безопасности аспектов, касающихся прав человека (включая инклюзию инвалидов), учета гендерной проблематики, целей в области устойчивого развития (в частности, цели 16 в области устойчивого развития) и охраны окружающей среды.

6. Стратегическая концепция. МИНУСКА было поручено осуществлять многолетнюю стратегическую концепцию по созданию политических и институциональных условий и обстановки в плане безопасности, способствующих национальному примирению, обеспечению прочного мира на основе осуществления Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике и устранению угрозы со стороны вооруженных групп на основе применения всеобъемлющего подхода и ориентированной на упреждение функциональной стратегии без ущерба для основных принципов миротворчества³.

7. Внешние проблемы. Неразрешенные коренные причины конфликта, включая незаконную эксплуатацию природных ресурсов и торговлю ими, повторяющиеся циклы насилия и вооруженных восстаний, маргинализация гражданского населения из конкретных общин, проблемы национальной идентичности, вопросы, связанные с сезонным перегоном скота, и недовольство местного населения — вот те проблемы, с которыми сталкивалась МИНУСКА в связи с эффективным выполнением своего мандата. Для эффективного выполнения своего мандата МИНУСКА пришлось преодолеть и другие трудности, такие как напряженность в отношениях между правительством и МИНУСКА в период 2020/21 года⁴, отсутствие доверия к МИНУСКА со стороны национальных военных и полицейских институтов, нарушения соглашения о статусе сил, кампании по распространению ложной информации или дезинформации, ненавистнические высказывания, подстрекательство к ненависти и насилию и негативные настроения в обществе, которые также ограничивали способность МИНУСКА эффективно функционировать. Использование правительством сотрудников других служб безопасности и совершаемые ими нарушения международного гуманитарного права и прав человека, использование взрывчатых веществ враждебными силами (49 инцидентов, из которых 5 инцидентов затронули МИНУСКА, в результате чего 6 миротворцев получили ранения)⁵, трансграничная преступная деятельность вооруженных комбатантов и незаконный оборот оружия и полезных ископаемых из зоны конфликта стали причиной еще больших ограничений⁶. Кроме того, ограниченность государственных бюджетных ресурсов, усугубляемая сокращением объема иностранной помощи, слабый институциональный потенциал и неразвитая инфраструктура в стране ограничивали предоставление услуг.

³ *United Nations Peacekeeping Operations: Principles and Guidelines*, 2008.

⁴ [S/2022/491](#); и опросы представителей правительства и МИНУСКА.

⁵ Июнь 2020 года — июнь 2022 года.

⁶ Из этих нарушений 45 процентов были совершены государственными субъектами, 50 процентов — вооруженными группами, подписавшими Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике (Политическое соглашение о мире и примирении), и 5 процентов — другими сторонами (ежеквартальный доклад Отдела по правам человека за июль — сентябрь 2022 года).

III. Методология

8. В ходе оценки в основном использовались первичные данные, включая данные непосредственного наблюдения во время поездок на места, индивидуальные и групповые опросы представителей бенефициаров, региональных структур, правительственных чиновников, организаций гражданского общества, МИНУСКА, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамента операций в пользу мира и страновой группы Организации Объединенных Наций. В общей сложности УСВН провело 60 индивидуальных и 15 групповых опросов, охватив более 300 респондентов. Было проведено электронное обследование, в котором приняли участие 183 респондента (ответы представили 48 процентов участников) из МИНУСКА, Департамента операций в пользу мира, государственных учреждений и организаций гражданского общества. Для изучения восприятия и мнений населения Центральноафриканской Республики в ходе оценки использовались результаты обследований восприятия, проведенных Гарвардским гуманитарным институтом в 2016–2021 годах при совместном финансировании со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и МИНУСКА, а также результаты обследования общественного мнения, проведенного в стране Группой Всемирного банка в 2020 году.

9. **Ограниченность оценки.** Из-за неблагоприятных погодных условий удалось посетить только четыре из семи определенных баз МИНУСКА. Необходимые данные не всегда можно было получить в государственных учреждениях.

IV. Результаты оценки

A. Поддержка, оказанная МИНУСКА в борьбе с безнаказанностью и в деле содействия распространению государственной власти и обеспечению верховенства права, соответствовала мандату Совета Безопасности, приоритетам правительства и потребностям населения

1. Поддержка, оказанная МИНУСКА, соответствовала мандату Совета Безопасности

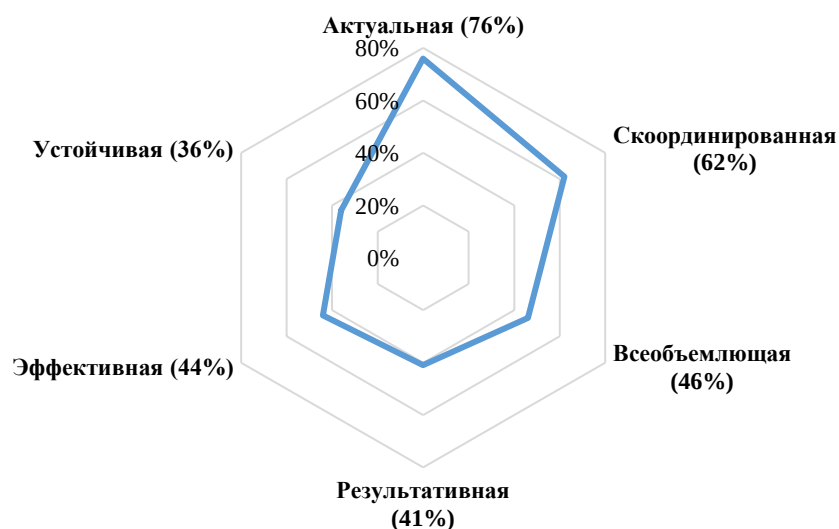
10. Поддержка, оказанная МИНУСКА, соответствовала мандату Совета Безопасности и осуществлялась на практике посредством реализации концепции миссии, стратегической концепции и концепции операций на уровне компонентов, а также планов, программ и мероприятий. Кроме того, МИНУСКА укрепляла верховенство права, содействуя обеспечению независимости системы правосудия, равенства перед судом и доступности правосудия, а также отправлению правосудия; оказывала поддержку в восстановлении и распространении государственной власти путем расширения государственного присутствия и повышения эффективности работы государственных органов на всей территории Центральноафриканской Республики; и содействовала борьбе с безнаказанностью путем усиления подотчетности государственных институтов. Большинство членов страновой группы Организации Объединенных Наций, правительственных чиновников и представителей организаций гражданского общества выразили огромную признательность за ту главенствующую роль, которую играет МИНУСКА в обеспечении относительного мира и стабильности в Центральноафриканской Республике. Актуальность поддержки, оказанной МИНУСКА, и ее согласованность с мандатом Организации Объединенных Наций, приоритетами правительства и потребностями населения были указаны в качестве основных характеристик респондентами, участвовавшими в обследовании, проведенном УСВН (см. рисунок I).

2. Поддержка, оказанная МИНУСКА, была согласована и скоординирована с приоритетами правительства, несмотря на некоторые расхождения

11. Обеспечению и усилению согласованности и скоординированности поддержки, оказанной МИНУСКА, с приоритетами правительства способствовали организация Бангийского форума по национальному примирению и реализация обозначенных на нем приоритетных задач, разработка и реализация Национального плана восстановления и миростроительства, а также осуществление Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике и совместной «дорожной карты» по установлению мира в Центральноафриканской Республике, принятой Международной конференцией по району Великих озер. Тем не менее, основные участники опросов указали на некоторые области расхождения между приоритетами МИНУСКА и правительства ⁷, включая ожидания правительства относительно того, что МИНУСКА займет более активную позицию в отношении вооруженных групп, и тот факт, что правительство по-прежнему делало ставку преимущественно на военный подход к разрешению конфликтов.

Рисунок I

Характеристики поддержки, оказанной МИНУСКА, отмеченные участниками обследования, проведенного УСВН



3. Поддержка, оказанная МИНУСКА, соответствовала потребностям населения Центральноафриканской Республики

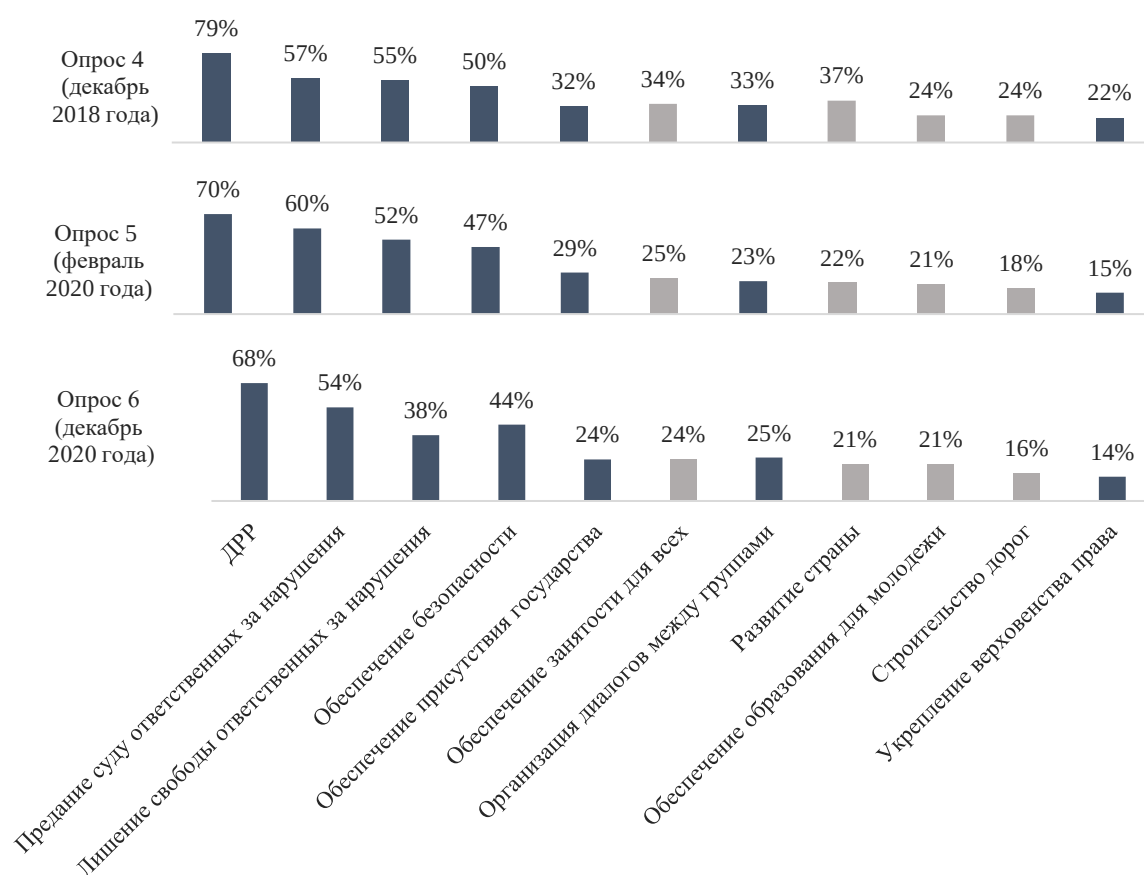
12. Поддержка, оказанная МИНУСКА, соответствовала потребностям населения Центральноафриканской Республики, в частности в области безопасности, урегулирования конфликтов, гуманитарной помощи, прав человека, доступа к правосудию и важнейшим базовым социальным услугам. Для выявления и удовлетворения этих потребностей МИНУСКА активно взаимодействовала с организациями гражданского общества; религиозными лидерами, вождями племен и лидерами женщин и молодежи; членами общин, народными представителями и чиновниками гражданской администрации на уровнях страны, префектур и субпрефектур. Основные приоритеты населения, опреде-

⁷ S/2022/491.

ленные по результатам последовательных обследований восприятия, проведенных Гарвардским гуманитарным институтом при совместном финансировании со стороны МИНУСКА и ПРООН, соответствовали приоритетным областям поддержки, оказанной МИНУСКА, и соотносились с ее мандатом; они включали разоружение, демобилизацию и реинтеграцию, привлечение виновных к ответственности, обеспечение безопасности, поддержку развития страны, обеспечение присутствия государства и укрепление верховенства права (см. рисунок II). Кроме того, в ходе обследования общественного мнения, проведенного в стране Группой Всемирного банка в 2020 году, в качестве основных приоритетов для населения Центральноафриканской Республики были названы безопасность, стабилизация, восстановление и руководство в государственном секторе, а также реформы государственного сектора.

Рисунок II

Приоритеты населения в плане мер, которые необходимо принять для установления прочного мира в Центральноафриканской Республике



Источник: обследования восприятия, проведенные Гарвардским гуманитарным институтом при совместном финансировании со стороны МИНУСКА и ПРООН.

4. Несмотря на ограничения, МИНУСКА развивала партнерские отношения с соответствующими заинтересованными сторонами

13. В ходе опросов представители глобальных и региональных партнеров, правительственные чиновники, организации гражданского общества, члены общин и страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценили

сотрудничество с МИНУСКА в борьбе с безнаказанностью и в деле содействия распространению государственной власти и обеспечению верховенства права в Центральноафриканской Республике. Большинство участников обследований и опросов, проведенных УСВН, оценили единство концепции и единство усилий заинтересованных сторон как удовлетворительное, хорошее или очень хорошее.

14. Стратегическое партнерство между правительством, страновой группой Организации Объединенных Наций, МИНУСКА и другими партнерами привело к принятию и реализации Национального плана восстановления и миростроительства, а также к созданию Специального уголовного суда и Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению. По мнению большинства опрошенных, партнерство между региональными структурами и МИНУСКА имеет жизненно важное значение для содействия мирному процессу, формирования международной приверженности, укрепления регионального сотрудничества в урегулировании трансграничных аспектов конфликта и мобилизации двусторонней и многосторонней поддержки в интересах дальнейшего укрепления мира и стабильности в Центральноафриканской Республике⁸. Эти региональные усилия привели к возобновлению работы трех смешанных комиссий и двух трансграничных механизмов, призванных помочь в решении трансграничных вопросов.

15. Партнерство со страновой группой Организации Объединенных Наций способствовало совместному планированию, совместной разработке программ и реализации общих приоритетов в области мира и безопасности, а также миростроительства. Эти планы, программы и приоритеты соответствовали Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях миростроительства и развития на 2018–2022 годы и деятельности в рамках подготовки к осуществлению Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2023–2027 годы (см. рисунок III). Совместные механизмы были признаны в основном эффективными (72 процента), тогда как другие элементы могут быть улучшены. Страновая группа Организации Объединенных Наций выиграла от присутствия МИНУСКА и целевой поддержки благодаря добрым услугам руководства миссии, усилению безопасности и защиты, обеспечению гуманитарного доступа, поддержке деятельности в области развития, инициативам по наращиванию потенциала, договоренностям о материально-техническом обеспечении и совместной разработке программ в области распространения государственной власти, укрепления верховенства права и борьбы с безнаказанностью.

16. Например, МИНУСКА эффективно сотрудничала с Международной организацией по миграции и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев — по вопросам, касающимся внутренне перемещенных лиц и беженцев; с ПРООН — по вопросам, касающимся восстановления и расширения государственной власти, верховенства права, Специального уголовного суда, реформы сектора безопасности, наращивания потенциала и оказания поддержки в проведении выборов; с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) — в предоставлении услуг жертвам сексуального насилия в условиях конфликта, а также в организации мониторинга и представления отчетности; с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) — по вопросам, касающимся защиты детей и механизма наблюдения и отчетности, со Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием

⁸ S/2022/762.

ем, — в устранении угроз, исходящих от взрывоопасных боеприпасов, и строительстве оружейных складов; с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности — в области наращивания потенциала и по трансграничным вопросам; со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») — по вопросам, касающимся оказания поддержки в проведении выборов, гендерного равенства и борьбы с сексуальным и гендерным насилием; и с Всемирным банком — по вопросам поддержки программ в области миростроительства и разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации в Центральноафриканской Республике.

Рисунок III

Основные элементы партнерских отношений МИНУСКА (процентная доля согласившихся в ходе обследования, проведенного УСВН)



17. Всестороннее усиление взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром (трехкомпонентный подход) для обеспечения прочного мира и стабильности в Центральноафриканской Республике было ограничено следующими факторами: возобновлением боевых действий и отсутствием безопасности после восстания Коалиции патриотов за перемены в 2021 году; недостаточным присутствием страновой группы Организации Объединенных Наций и недостаточными масштабами ее деятельности в области развития за пределами Банги; замораживанием прямой бюджетной поддержки со стороны сообщества доноров и международных финансовых учреждений; ограниченным государственным бюджетом для реализации Национального плана восстановления и миростроительства и других приоритетов в области развития, ориентированных на интересы людей; и ограниченным бюджетом МИНУСКА для реализации относящихся к деятельности по программам проектов с быстрой отдачей и оказания поддержки в сокращении масштабов насилия в общинах. В 2021/22 году бюджет МООНСЦА составлял 1,03 млрд долл. США, из которых только 1 процент был выделен на осуществление деятельности по программам. Кроме того, в период 2020 и 2021 годов имела место напряженность в отношениях с правительством, в том числе из-за нарушений соглашения о статусе сил и кампаний по дезинформации, которые повлияли на выполнение мандата МИНУСКА⁹, однако с середины 2022 года ситуация значительно улучшилась благодаря совместным усилиям руководства МИНУСКА и правительства. На

⁹ S/2021/867.

партнерские отношения со страновой группой Организации Объединенных Наций и правительством Центральноафриканской Республики также повлияли различия в организационной культуре, финансовых правилах и положениях, программах и приоритетах и пробелы в координации и обмене информацией.

В. Поддержка, оказанная МИНУСКА, способствовала борьбе с безнаказанностью, расширению государственной власти и укреплению верховенства права, однако темпы реформ, масштабы необходимой помощи и сохраняющаяся нестабильность препятствовали изменениям, ведущим к преобразованиям

1. Поддержка, оказанная МИНУСКА, способствовала борьбе с безнаказанностью, однако проблемы с привлечением виновных в совершении нарушений к ответственности сохранялись

18. МИНУСКА оказала поддержку в принятии законов и ратификации международных правовых документов национальным парламентом и помогла правительству в создании правовых структур, механизмов, стратегий и планов, которые способствовали укреплению стратегических рамок для борьбы с безнаказанностью и обеспечения верховенства права (см. таблицу 1). МИНУСКА оказала поддержку правительству в содействии постепенному и все еще продолжающемуся созданию функционирующей системы уголовного правосудия, что привело к возобновлению работы полицейских участков, бригад жандармерии, апелляционных судов, судов первой инстанции и тюрем.

Таблица 1

Стратегические рамки, в отношении которых МИНУСКА оказала поддержку

<i>Область</i>	<i>Стратегические руководящие указания и рамки</i>
Принятые законы	Этический кодекс мировых судей, кодекс военной юстиции, кодекс поведения сотрудников пенитенциарных учреждений, национальный кодекс защиты детей, кодекс добросовестного проведения выборов, закон о равенстве, закон об общинах, закон о торговле людьми, закон о правовой помощи, закон о создании и функционировании высшего совета национальной безопасности, закон о свободе коммуникации и отмена смертной казни.
Ратифицированные конвенции и протоколы	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, а также Конвенция об использовании наемников.
Созданные структуры и механизмы	Специальный уголовный суд, Комиссия по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению, смешанное подразделение быстрого реагирования по пресечению сексуального насилия в отношении женщин и детей, Национальная

комиссия по правам человека и основным свободам, национальный комитет по предотвращению геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и дискриминации, специальная следственная комиссия/специальная комиссия по расследованию, представительная комиссия, советник президента по вопросам сексуального и гендерного насилия и сексуального насилия в условиях конфликта, министр и советник президента по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, стратегический комитет по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него, Исполнительный комитет по мониторингу, Национальный комитет по осуществлению, комитеты на уровне префектур по осуществлению, технический комитет по вопросам безопасности^a, координационный механизм под эгидой премьер-министра по осуществлению совместной «дорожной карты» по установлению мира в Центральноафриканской Республике, принятой Международной конференцией по району Великих озер, министерский советник при президенте по вопросам реформирования сектора безопасности и Комитет по координации деятельности сектора безопасности.

Внедрение стратегий и политики

Национальная политика в области прав человека, национальная стратегия восстановления и расширения государственной власти, национальная политика децентрализации и развития на местах, политика реформирования сектора правосудия, политика и стратегия демилитаризации тюрем, национальная политика в области безопасности, национальная стратегия реформирования сектора безопасности, национальная стратегия Национальной комиссии по борьбе с распространением и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, национальная стратегия и программа в области разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, национальная стратегия сокращения масштабов насилия в общинах, национальный план действий по борьбе с публичным подстрекательством к насилию, политика в отношении модели работы полиции с населением в Центральноафриканской Республике, стратегия защиты жертв и свидетелей для Специального уголовного суда, руководство по классификации заключенных и национальная стратегия в области оказания правовой помощи.

Разработанные планы

Национальный план действий Национальной комиссии по борьбе с распространением и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, план наращивания потенциала и развития сил внутренней безопасности, комплексный план изменения численности и передислокации сил внутренней безопасности, пятилетний план подготовки сотрудников сил внутренней безопасности и комплексный план обеспечения безопасности на выборах.

^a Для активизации осуществления Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике на стратегическом уровне и на уровне префектур.

19. Отдел по правам человека МИНУСКА и сотрудники полиции Организации Объединенных Наций отслеживали случаи нарушений и ущемлений прав человека, сообщали о них и оказывали поддержку в расследовании таких случаев, в том числе с помощью механизма наблюдения и отчетности и в соответствии с договоренностями относительно наблюдения и отчетности для усиления борьбы с безнаказанностью. Отдел по правам человека и полиция Организации Объединенных Наций вели соответственно базу данных о нарушениях и ущемлениях прав человека и базу данных о ситуации с преступностью в целом в Центральноафриканской Республике, что способствовало проведению расследований, судебному преследованию и осуждению виновных. Благодаря принятию неотложных временных мер в соответствии с мандатом полиция Организации Объединенных Наций арестовала 645 предполагаемых преступников (2016–2022 годы) и передала их правительственным органам для привлечения к уголовной ответственности. Секция правосудия и исправительных учреждений, а также полиция Организации Объединенных Наций оказали поддержку в проведении национальными властями расследований в связи с преступлениями против миротворцев и — в исключительных случаях и в рамках неотложных временных мер — провели такие расследования собственными силами. Кроме того, МИНУСКА арестовала 10 высокопоставленных лидеров вооруженных групп и передала их Международному уголовному суду (четыре лидера), апелляционным судам (пять лидеров) и Специальному уголовному суду (одного лидера).

20. В период с 2015 по 2022 год в апелляционных судах состоялось 340 уголовных процессов¹⁰, в результате которых было вынесено 518 обвинительных приговоров. Кроме того, в 2021 году военные трибуналы и военные суды осудили 27 из 39 военных чиновников, обвиненных в преступлениях. Благодаря усилению ответственности за преступления против миротворцев, информационно-пропагандистской работе МИНУСКА и оказанной ею следственной поддержке в 2020 году Апелляционный суд Банги признал 28 членов вооруженных групп виновными в убийстве 10 миротворцев¹¹. Были возбуждены дела для привлечения к ответственности лиц, совершивших злонамеренные действия, приведшие к убийству еще 41 миротворца. Уголовные процессы, включая показательные процессы над лидерами вооруженных групп, проводившиеся в Международном уголовном суде, Специальном уголовном суде и апелляционных судах, транслировались в прямом эфире и освещались национальными СМИ и радиостанцией МИНУСКА «Гира», в том числе через социальные сети, что способствовало усилению ответственности, повышению прозрачности и отправлению правосудия. В октябре 2022 года Специальный уголовный суд вынес обвинительный приговор 3 лидерам вооруженных групп, при этом еще 15 лидеров вооруженных групп находятся под следствием, а 48 ордеров на арест ожидают исполнения. Специальный уголовный суд получил 237 жалоб от жертв вооруженных нападений, что свидетельствует о надежде населения и наличии у жителей доступа к уголовному правосудию в Центральноафриканской Республике. Сотрудники МИНУСКА, занимающиеся вопросами, касающимися прав человека, правосудия и исправительных учреждений, защиты детей и полиции Организации Объединенных Наций, регулярно отслеживали случаи незаконного и досудебного задержания и условия содержания в полицейских участках, судах и тюрьмах, что привело к ускорению судебного процесса и освобождению нескольких незаконно задержанных

¹⁰ Доклады об исполнении бюджета МИНУСКА ([A/72/637](#), [A/73/654](#), [A/74/621](#), [A/75/620](#) и [A/76/572](#)).

¹¹ В общей сложности по 26 случаям нападений на миротворцев расследования продолжаются, а по 2 случаям расследования завершены ([S/2022/119](#)).

лиц за период, охватываемый докладом. Поддержка, оказанная МИНУСКА тюрьмам, способствовала повышению безопасности, улучшению административного управления, частичной демилитаризации и применению Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). МИНУСКА совместно с партнерами создала 3 общественных дома по правам человека, 4 убежища для жертв и свидетелей сексуального насилия и 10 юридических консультаций для оказания поддержки жертвам в их борьбе с безнаказанностью.

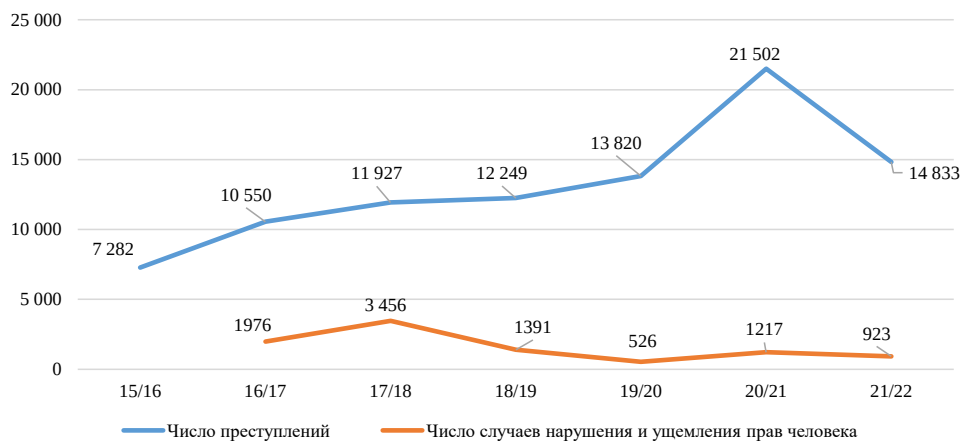
21. Тем не менее, совершение нарушений и ущемлений прав человека государственными и негосударственными субъектами не прекращалось, а привлечение виновных к ответственности и безнаказанность за эти преступления оставались проблемой. Вооруженные группы, не соблюдающие требования, установленные в рамках мирного процесса, продолжали действовать в своих опорных пунктах или вблизи от них, а также в обычных районах проведения операций и совершали нарушения прав человека. Военные наступления, предпринятые государственными силами и другими сотрудниками служб безопасности, а также периодическое использование ими марионеток приводили к увеличению числа случаев нарушения и ущемления прав человека.

22. Некоторые уязвимые слои населения Центральноафриканской Республики (такие как меньшинства, женщины и девочки) продолжали сталкиваться с проблемой отсутствия безопасности и дискриминацией. В базе данных полиции Организации Объединенных Наций по преступлениям за период 2016–2022 годов зарегистрировано 92 163 случая, в связи с которыми было произведено 52 810 арестов и вынесено 6970 обвинительных приговоров (13 процентов). Нарушения прав человека и злоупотребления, зафиксированные Отделом по правам человека, насчитывали 9489 зарегистрированных случаев, в результате которых пострадали 18 417 человек и в связи с которыми было вынесено 518 обвинительных приговоров (5 процентов) за совершение тяжких преступлений (см. рисунок IV)¹². Среди этих случаев насчитывалось 1916 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, в результате которых пострадали 2014 человек, и 3840 случаев серьезных нарушений в отношении детей, в результате которых пострадало 2873 ребенка. Кроме того, в период с января по сентябрь 2022 года был зарегистрирован 17 831 случай сексуального и гендерного насилия¹³.

¹² Рост числа случаев нарушения и ущемления прав человека в 2021 году был обусловлен насилием в ходе выборов, вооруженным восстанием Коалиции патриотов за перемены и военными операциями государственных структур.

¹³ Gender-based Violence Information Management System .

Рисунок IV

Число преступлений и случаев нарушения и ущемления прав человека (2016–2022 годы)

Источник: данные Отдела по правам человека МИНУСКА и полиции Организации Объединенных Наций (на основе годовых данных, собранных из нескольких источников, включая доклады об исполнении бюджета, доклады Генерального секретаря, ежемесячные доклады Отдела по правам человека и публичные доклады).

23. Вместе с тем многие предполагаемые преступники не были арестованы и преданы суду. Показатели вынесения обвинительных приговоров за совершение преступных деяний и нарушений и ущемлений прав человека оставались низкими и составляли 13 и 5 процентов соответственно¹⁴. Имели место утверждения о неправомерном вмешательстве, приведшем к произвольному освобождению пяти высокопоставленных предполагаемых преступников (четырех — по решению апелляционных судов и одного — по решению Специального уголовного суда). Механизмы дисциплинарного надзора в национальных вооруженных силах, национальной полиции и жандармерии по-прежнему были недоукомплектованы, что отрицательно сказывалось на их эффективности. Возможности судов по рассмотрению большого количества уголовных дел были серьезно ограничены из-за ограниченного числа судебных работников. В ходе обследования, проведенного УСВН, респонденты оценили степень институциональной подотчетности как низкую (силы внутренней безопасности — 35 процентов; судебная система — 35 процентов, тюрьмы — 38 процентов; территориальная администрация — 26 процентов; и вооруженные силы — 25 процентов).

2. Поддержка, оказанная МИНУСКА, способствовала восстановлению и распространению государственной власти, однако ряд факторов ограничили эффективное функционирование государственной власти в районах за пределами Банги

24. МИНУСКА оказала оперативную, техническую, финансовую и логистическую поддержку правительству в целях восстановления и распространения государственной власти. В этой связи МИНУСКА тесно сотрудничала с Национальным комитетом по восстановлению и распространению государственной власти при канцелярии премьер-министра и разработала национальную стратегию восстановления и распространения государственной власти (2017 год).

¹⁴ Данные МИНУСКА.

Компоненты МИНУСКА оказали помощь министерствам юстиции и прав человека, внутренних дел, обороны и территориального управления в наборе соответствующих должностных лиц, укреплении их потенциала и их развертывании (с помощью воздушного и наземного транспорта МИНУСКА) в различных префектурах и субпрефектурах.

25. Через программные фонды, проекты с быстрой отдачей и программы сокращения масштабов насилия в общинах, которые являются неотъемлемой частью деятельности МИНУСКА, Миссия, иногда совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими партнерами, оказывала поддержку в строительстве, восстановлении и расширении учреждений (включая суды, тюрьмы, отделения гражданской администрации, полицейские участки, штабы бригад жандармерии, военные лагеря, центры подготовки полицейских и военнослужащих); в предоставлении оборудования для учреждений, социальных служб (таких как школы, муниципальные или общественные залы, центры для пострадавших, юридические консультации, убежища, свалки, медицинские учреждения, объекты водоснабжения, рынки и объекты электрообеспечения); в обеспечении мобильности (включая аэродромы, вертолетные площадки, дороги, мосты и паромы); и в предоставлении жилья для правительственных чиновников. Миссия также предоставила властям страны различное оборудование и материалы, включая компьютеры, принтеры, мебель, криминалистическое оборудование, канцелярские принадлежности и мотоциклы. Предоставленные правительством специалисты по работе пенитенциарных учреждений и сотрудники полиции Организации Объединенных Наций, работающие в МИНУСКА, были направлены в тюрьмы и силы внутренней безопасности соответственно и способствовали осуществлению мониторинга, наставничества, информационно-разъяснительной деятельности и наращиванию технического потенциала государственных должностных лиц.

26. Поддержка, оказанная МИНУСКА, способствовала установлению и расширению присутствия и контроля государственной власти в префектурах и субпрефектурах, тем самым значительно сократив площадь территорий, находящихся под контролем¹⁵ вооруженных групп. В ходе поездок представителей УСВН на места было отмечено, что государственные учреждения и их представители работают, доступны и активно реагируют на потребности населения, хотя и имеют ограниченный штат сотрудников и скудные ресурсы. В целом опрошенные организации гражданского общества высоко оценили поддержку, оказанную МИНУСКА в создании благоприятных условий и обеспечении размещения государственных должностных лиц в передовых районах. Организации гражданского общества и члены общин выразили доверие государственным учреждениям и уверенность в их легитимности и просили МИНУСКА оказать дополнительную поддержку в наращивании потенциала.

27. Благодаря поддержке, оказанной МИНУСКА для восстановления и расширения государственной власти, сотрудники гражданской администрации начали работать в 16 префектурах и 71 субпрефектуре¹⁶, а также возобновилась работа 22 судов из 31 и 12 тюрем из 38. Число сотрудников гражданской администрации и гражданских служб увеличилось с 1315 в 2015 году

¹⁵ В период 2016–2020 годов вооруженные группы контролировали значительную часть территории. По данным Комплексной системы планирования и оценки результативности, в 2021 году число населенных пунктов, где вооруженные группы осуществляли незаконный сбор налогов, сократилось.

¹⁶ В 2021 году правительство определило границы 20 префектур и 84 субпрефектур в Центральноафриканской Республике.

до 3418 в 2019 году и 4549 в 2022 году¹⁷. Число женщин в гражданской администрации увеличилось с 329 в 2019 году до 577 (13 процентов от общего числа сотрудников) в 2022 году. Согласно данным ежемесячного мониторинга и ежемесячных докладов МИНУСКА, в префектурах и субпрефектурах в среднем находилось около 70 процентов сотрудников гражданской администрации.

28. В целях содействия расширению охвата проводимой правительством информационной работы на общины по всей Центральноафриканской Республике и укрепления стратегической коммуникации МИНУСКА установила на своих оперативных базах 20 антенн (14 антенн МИНУСКА и 6 антенн правительства). На своих медийных платформах МИНУСКА начала реализацию программ по содействию углублению понимания роли Миссии и ее мандата, одновременно с этим повышая осведомленность общественности в вопросах прав человека и доступа к правосудию, в рамках своей коммуникационной стратегии по противодействию дезинформации и распространению ложной информации и формированию общественного мнения.

29. Вместе с тем возникли существенные проблемы в связи с восстановлением и распространением государственной власти. Большинство опрошенных рассказали, что государственные учреждения за пределами Банги не имеют базовой инфраструктуры, такой как служебные здания (несмотря на восстановление 272 административных зданий в рамках 706 проектов с быстрой отдачей с 2015 года), жилье для чиновников, электроснабжение, банки для выплаты зарплат, офисная техника и канцелярские принадлежности, медицинские и образовательные учреждения. Кроме того, объекты государственной институциональной инфраструктуры часто подвергались разграблению или разрушению со стороны вооруженных групп всякий раз, когда они брали под контроль населенные пункты. Опрошенные отметили, что в учреждениях также не хватает квалифицированных и профессиональных руководителей и сотрудников, что учреждения сталкиваются с бюджетными ограничениями, препятствующими своевременной выплате заработной платы, и что учреждения не в состоянии управлять развертыванием и ротацией персонала и отслеживать его развертывание и ротацию, что приводит к низкому уровню мотивации. Отсутствие безопасности также привело к дезертизму.

30. Большинство опрошенных заявили, что потребность в оказании поддержки в наращивании потенциала государственных учреждений для их эффективного функционирования сохраняется. Государство располагало ограниченным бюджетом, что затрудняло предоставление основных услуг в префектурах и субпрефектурах (только 16 процентов участников проведенного УСВН обследования согласились с тем, что местная администрация предоставляет основные услуги населению). Хотя предоставление МИНУСКА инфраструктуры и материальной поддержки было высоко оценено государственными должностными лицами и общинами, УСВН отметило случаи использования материалов низкого качества для строительства, привлечения неквалифицированных партнеров-исполнителей из-за отсутствия потенциала на местах, недостаточного документирования консультаций с клиентами и проблемы в области управления проектами, включая постоянные задержки, которые повлияли на устойчивость.

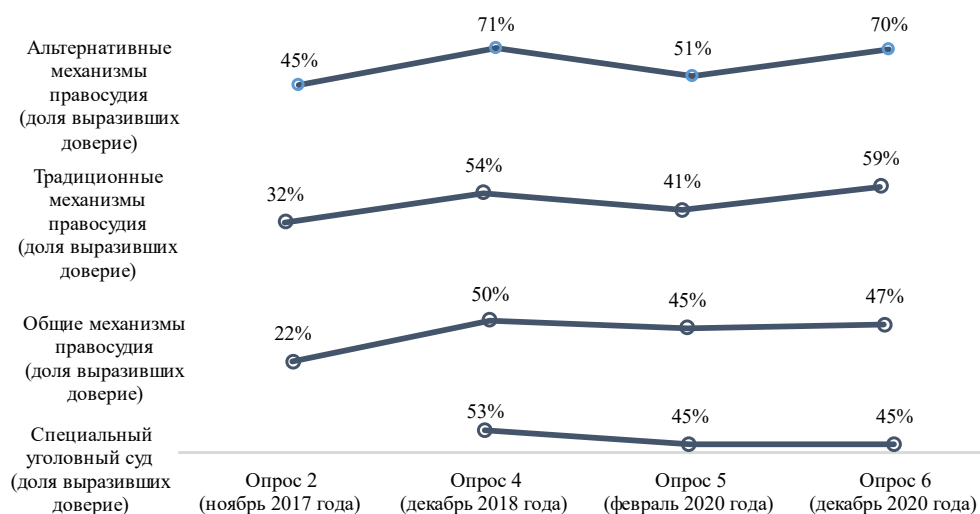
¹⁷ Доклады об исполнении бюджета МИНУСКА и совместные обзорные доклады гражданской администрации (2019 и 2022 годы).

3. Поддержка, оказанная МИНУСКА, способствовала укреплению верховенства права, однако проблемы в области безопасности и слабый институциональный потенциал ограничили эффективность

31. Поддержка, оказанная МИНУСКА, позволила укрепить независимость национальной полиции и судебной и пенитенциарной систем, усилить их подотчетность и повысить прозрачность и эффективность их работы. МИНУСКА оказала техническую помощь в наращивании потенциала государственным властям для выявления, расследования и судебного преследования лиц, ответственных за преступления, связанные с нарушениями международного гуманитарного права и нарушениями и ущемлениями прав человека. Поддержка, оказанная МИНУСКА системе уголовного правосудия, позволила улучшить доступ к правосудию и отправлению правосудия благодаря стандартам справедливого судебного разбирательства. Поддержка, оказанная МИНУСКА, которая обеспечила восстановление и распространение государственных институтов, укрепила систему уголовного правосудия, не функционировавшую в районах за пределами Банги после вооруженного конфликта в 2013 и 2014 годах. В этой связи доверие населения к обычным (официальное правосудие), альтернативным (разрешение местных конфликтов и посредничество) и традиционным (со стороны сельских старост, административных и традиционных структур) механизмам правосудия со временем возросло (см. рисунок V).

Рисунок V

Динамика изменения доверия населения Центральноафриканской Республики к системам правосудия и Специальному уголовному суду с течением времени



Источник: данные МИНУСКА, ПРООН и Гарвардского гуманитарного института.

32. Техническая, логистическая и финансовая поддержка, оказанная МИНУСКА для проведения национальных выборов в 2016 и 2020 годах, проложила путь к демократизации, установлению относительного мира, стабильности и восстановлению верховенства права. Ключевая посредническая роль МИНУСКА в содействии всеобъемлющему мирному процессу, включая организацию Бангийского форума в 2015 году, подписание Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике в 2019 году, принятие совместной «дорожной карты» по установлению мира в

Центральноафриканской Республике на Международной конференции по району Великих озер в 2021 году и начало инклюзивного общереспубликанского диалога в 2022 году, заложила прочную основу для укрепления верховенства права.

33. Для обеспечения привлечения виновных к ответственности за совершенные в прошлом преступления и возмещения ущерба потерпевшим, а также справедливого и равного доступа к правосудию для всех в соответствии с выводами, сформулированными на Бангийском форуме, МИНУСКА оказала поддержку в создании Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению в 2021 году. Из-за многочисленных проблем Комиссия функционировала частично, выполняя свой мандат в области правосудия переходного периода. МИНУСКА способствовала реализации инициатив по установлению мира и примирению на региональном, национальном, префектурном и местном уровнях для решения проблем, связанных с маргинализацией и недовольством на местах, в том числе посредством диалога с вооруженными группами и общинами, находящимися в состоянии конфликта. Консультации МИНУСКА с общинами; усилия в области посредничества и примирения; взаимодействие с религиозными лидерами, вождями, женскими и молодежными лидерами и организациями гражданского общества; а также организация взаимодействия между государственными должностными лицами и членами общин для обсуждения и решения проблем на местах способствовали укреплению социальной сплоченности и стабильности. В октябре 2022 года четыре конфликта между общинами, связанных с сезонным трансграничным перегоним скота и противоречивыми политическими и экономическими интересами, были урегулированы мирным способом благодаря диалогу между общинами при поддержке МИНУСКА (115 конфликтов между общинами с 2016 года)¹⁸.

34. МИНУСКА оказала поддержку властям на уровнях страны, префектур и субпрефектур в эффективном выполнении ими своих административных функций для укрепления доверия среди населения посредством наращивания потенциала и предоставления материальной помощи. Благодаря поддержке, оказанной МИНУСКА, были разработаны планы защиты общин, было создано 83 комитета защиты на базе общин и 109 сетей защиты, функционирующих при поддержке 78 помощников по связям с общинами, развернутых на 42 оперативных базах МИНУСКА и в 12 полевых отделениях, и при содействии 5575 добровольцев из числа представителей гражданского общества (включая 1078 женщин). Эта поддержка способствовала укреплению механизмов раннего предупреждения, снижению рисков (выявлению очагов напряженности, созданию планов защиты и развертыванию групп быстрого реагирования), обеспечению защиты (показатель реагирования на жалобы составил 73 процента)¹⁹ и примирению²⁰. МИНУСКА помогла создать 29 местных комитетов мира и примирения почти во всех основных городах, способствуя примирению между мусульманской и христианской общинами на местном уровне в рамках основанного на принципе «снизу вверх» подхода к установлению мира²¹.

¹⁸ S/2022/762.

¹⁹ Доклад УСВН № IED-18-010.

²⁰ Данные Секции по гражданским вопросам МИНУСКА.

²¹ S/2019/822.

35. Последовательные усилия МИНУСКА способствовали поощрению и защите прав человека и повышению осведомленности населения о правах человека, в том числе посредством укрепления потенциала организаций гражданского общества. Благодаря информационно-разъяснительной работе МИНУСКА и оказанной ею инфраструктурной, технической и логистической поддержке в 2017 году была создана Национальная комиссия по правам человека и основным свободам. В период с 2019 по 2022 год МИНУСКА оказывала поддержку ассоциации жертв «Координация» и Рабочей группе по правосудию переходного периода в Центральноафриканской Республике в целях повышения осведомленности по вопросам прав человека и расширения доступа к правосудию.

36. В рамках применения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации²², в период 2016–2022 годов МИНУСКА получила 553 запроса, на основании которых была проведена проверка 18 892 военнослужащих, полицейских и сотрудников жандармерии, из которых 18 790 человек прошли проверку. Кроме того, МИНУСКА оказала поддержку в проверке 14 135 военнослужащих в период 2017–2022 годов. В ходе оценок рисков, проведенных в период с января 2018 года по март 2022 года, было выявлено 7 офицеров и 32 солдата, совершивших нарушения прав человека²³. По итогам проведенного УСВН обследования степень уважения прав человека и уровень осведомленности о них были оценены как высокие, однако показатель сокращения числа случаев нарушения и ущемления прав человека, уровень безопасности правозащитников и показатель предоставления услуг жертвам были оценены как низкие (см. рисунок VI).

Рисунок VI

Стандарты прав человека в Центральноафриканской Республике (доля согласившихся с утверждениями в ходе обследования, проведенного УСВН)



²² Данные Отдела по правам человека МИНУСКА.

²³ S/2022/449.

37. В целом из-за политической напряженности, медленного прогресса в мирном процессе, проблем с безопасностью, создаваемых вооруженными группами, экономической нестабильности и недостаточного потенциала государственных учреждений ситуация с верховенством права в Центральноафриканской Республике оставалась нестабильной и непредсказуемой. Доля населения, положительно оценивающего ситуацию в области безопасности, увеличилась с 7 процентов в 2017/18 году до 30 процентов в 2020/21 году, однако 70 процентов населения по-прежнему не были уверены в своей безопасности²⁴. Число нападений и вооруженных столкновений между сторонами конфликта сократилось в 2018/19 году, увеличилось в период вооруженного восстания после выборов в 2020/21 году и незначительно сократилось в период 2021/22 года. Если говорить о ситуации на гуманитарном фронте, то число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, оставалось стабильным — на уровне 3,1 миллиона человек, а число беженцев из Центральноафриканской Республики в соседние страны увеличилось с 419 000 в 2014 году до 746 000 в 2022 году. В то же время число внутренне перемещенных лиц увеличилось с 430 000 в 2014 году до в среднем 670 000 в период с 2017 по 2021 год, а затем снизилось до 505 000 в 2022 году в связи с улучшением ситуации в области безопасности после операций государственных сил против вооруженных групп²⁵.

38. МИНУСКА консультировала власти Центральноафриканской Республики по стратегическим и техническим вопросам для осуществления национальной стратегии реформирования сектора безопасности и национальной политики в области безопасности, а также плана наращивания потенциала и развития сил внутренней безопасности, которые были разработаны при содействии Миссии. Благодаря разъяснительной работе МИНУСКА был назначен министерский советник при президенте по вопросам реформирования сектора безопасности, была создана координационная ячейка по вопросам реформирования сектора безопасности при президенте и был учрежден Комитет по координации деятельности сектора безопасности в 2021 году. Вместе с тем координация и проведение реформы сектора безопасности в Центральноафриканской Республике оставались сложной задачей, включая проверку служащих сил обороны и сил внутренней безопасности, а также параллельный набор персонала.

39. По мнению большинства участников опросов и обследований, добиться прочного мира и безопасности в Центральноафриканской Республике невозможно без сочетания усилий в области политики, безопасности, миростроительства и устойчивого развития на благо всех регионов Центральноафриканской Республики, закрепления и обеспечения повсеместного прогресса в стране на основе решительного и систематического подхода, учитывающего взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, развитием и миром (трехкомпонентный подход), а также полного, эффективного и всеохватного осуществления Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике.

²⁴ Данные МИНУСКА, полученные при помощи платформы обеспечения ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации.

²⁵ Данные Управления по координации гуманитарных вопросов, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международной организации по миграции.

Реальный пример

Активное и конструктивное участие МИНУСКА, а также отслеживание нарушений прав человека, совершенных вооруженными группами, и сообщение о них способствовали укреплению верховенства права и усилению борьбы с безнаказанностью, а также продвижению мирного процесса.

МИНУСКА способствовала подписанию правительством и 14 вооруженными группами Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике в 2019 году. Однако шесть вооруженных групп вышли из этого соглашения и сформировали Коалицию патриотов за перемены, чтобы предпринять вооруженное восстание против правительства в 2021 году. Посредством взаимодействия с заинтересованными сторонами МИНУСКА вместе со своими партнерами помогла оживить мирный процесс для достижения урегулирования путем переговоров.

В целях усиления борьбы с безнаказанностью МИНУСКА в рамках неотложных временных мер арестовала и передала суду нескольких лидеров и комбатантов вооруженных групп. Кроме того, в соответствующих докладах Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи и Совету Безопасности ([S/2022/493](#) и [S/2022/272](#)) три вооруженные группы были включены в перечень сторон, совершивших серьезные нарушения, затрагивающие детей, а две вооруженные группы — в перечень вооруженных групп, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах в ситуациях вооруженного конфликта или несут ответственность за них.

В результате взаимодействия МИНУСКА с вооруженными группами удалось разоружить и демобилизовать 3877 бывших комбатантов (219 женщин), что составляет 55 процентов от общего числа дел, в рамках национальной программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации (2018–2022 годы) и собрать более 2775 единиц боевого оружия, 136 879 патронов, 1526 гранат, 560 других взрывных устройств и 656 магазинов^a. В общей сложности 7245 детей, связанных с вооруженными группами, были освобождены, и еще 2750 детей самостоятельно покинули ряды вооруженных групп^b. В общей сложности 666 бывших комбатантов (374 в 2019/20 году и 292 в 2020/21 году) были интегрированы в ряды сил национальной обороны и сил внутренней безопасности. В период 2016–2022 годов программами по подготовке к разоружению, демобилизации и реинтеграции и снижению масштабов насилия в общинах^c воспользовались 31 480 человек (9148 женщин) из числа бывших комбатантов, молодых людей из групп риска и других членов общества.

Вместе с тем национальная программа разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации по-прежнему была сопряжена с существенными трудностями, оставаясь при этом одним из приоритетов для содействия мирному процессу. Недостаточные результаты в том, что касается планомерной социально-экономической реинтеграции бывших комбатантов, недостаточно прозрачная интеграция в ряды органов национальной безопасности, возможность использования бывших комбатантов в качестве марионеток в продолжающемся

конфликте, а также отсутствие систематического контроля за разоруженными и демобилизованными бывшими комбатантами все еще представляли собой проблему. Не удалось также обеспечить начало полномасштабного функционирования специальных смешанных подразделений безопасности, объединяющих в своих рядах бывших комбатантов и сотрудников национальных сил. Кроме того, по мнению опрошенных государственных должностных лиц и представителей организаций гражданского общества, МИНУСКА не заняла активную позицию для устранения угрозы, исходящей от вооруженных групп; как отмечалось, принятие мер в ответ на случаи физического насилия осуществлялось с задержкой; и объекты государственной инфраструктуры не были защищены от разграбления и разрушения вооруженными группами. Несмотря на согласованные усилия всех заинтересованных сторон, в некоторых районах угроза со стороны вооруженных групп оставалась значительной.

^a Данные Секции по разоружению, демобилизации и реинтеграции МИНУСКА.

^b Данные Секции по защите детей МИНУСКА.

^c МИНУСКА ввела 30-процентную квоту для женщин в проектах по сокращению масштабов насилия в общинах.

4. Поддержка, оказываемая МИНУСКА учреждениям Центральноафриканской Республики, носила устойчивый характер лишь частично

40. Институциональная, техническая, оперативная и логистическая поддержка, оказанная МИНУСКА государственным учреждениям, организациям гражданского общества и общинам, повысила устойчивость программ. Большая часть предоставленных МИНУСКА материальных средств, оборудования и имущества, которые были осмотрены в рамках оценки, как представляется, находится в пригодном к эксплуатации состоянии и используется оптимальным образом. Кроме того, для повышения устойчивости важнейших программ в области верховенства права МИНУСКА мобилизовала дополнительные финансовые ресурсы по линии страновой группы Организации Объединенных Наций, Фонда миростроительства (13,6 млн долл. США), механизма глобальной координации вопросов верховенства права (8 млн долл. США), Европейского союза (19,5 млн евро) и Всемирного банка (4 млн долл. США).

41. Вместе с тем множество неблагоприятных факторов повлияли на устойчивость этих программ. Государственным учреждениям не хватало регулярной бюджетной поддержки и ресурсов для эффективного функционирования и обслуживания объектов инфраструктуры. Поддерживаемые МИНУСКА и партнерами механизмы обеспечения верховенства права, такие как Специальный уголовный суд, Комиссия по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению, юридические консультации и специальные смешанные подразделения безопасности, по-прежнему испытывали острую нехватку ресурсов. Кроме того, усилия по обеспечению устойчивости сдерживались нехваткой средств, имеющихся в распоряжении страновой группы Организации Объединенных Наций для содействия развитию, а замораживание прямой бюджетной поддержки со стороны ключевых партнеров и международных финансовых учреждений усугубило ситуацию. По результатам проведенного УСВН обследования показатель устойчивости получил самую низкую оценку из всех характеристик поддержки, оказанной МИНУСКА (36 процентов положительных ответов).

С. На выполнение мандата повлияли внутренние проблемы

42. МИНУСКА столкнулась с внутренними проблемами, которые повлияли на выполнение ее мандата. Ряд опрошенных указали на пробелы в комплексном планировании, координации и обмене информацией, а также на то, что организационное подчинение Отдела по правам человека, Службы по реформе сектора безопасности и Секции по разоружению, демобилизации и реинтеграции заместителю Специального представителя Генерального секретаря, а Секции правосудия и исправительных учреждений и Секции по гражданским вопросам — координатору-резиденту/координатору по гуманитарным вопросам ограничивает интеграцию. На рисунке VII показаны внутренние проблемы, которые участники проведенного УСВН обследования указали в качестве препятствий для выполнения мандата.

Рисунок VII

Основные внутренние проблемы МИНУСКА (доля положительных ответов по результатам проведенного УСВН обследования)



D. МИНУСКА вела активную информационно-разъяснительную работу и поддерживала усилия, направленные на достижение результатов в деле обеспечения верховенства права, посредством обеспечения учета гендерной проблематики, содействия достижению цели 16 в области устойчивого развития, обеспечения инклюзии инвалидов и охраны окружающей среды

1. Были обеспечены должный учет и продвижение гендерной проблематики

43. Руководство МИНУСКА взаимодействовало с представителями правительства и гражданского общества на уровнях страны и провинций для увеличения представленности женщин в парламенте, мирных механизмах и на административных должностях и расширения участия женщин в работе парламента, мирных механизмов и административных органов. Оценки, программы, планы и доклады Миссии отражали надлежащий подход к учету гендерной проблематики и содержали данные в разбивке по полу. Благодаря информационно-разъяснительной работе, проведенной МИНУСКА совместно с партнера-

ми, и оказанной ими поддержке в 2016 году был принят закон о паритете, который установил 35-процентную квоту для кандидатов-женщин (на выборах 2020 года был достигнут показатель лишь в 15,6 процента); расширил участие женщин в выборах в качестве избирателей (зарегистрировано 46 процентов женщин); привел к увеличению представленности женщин в Национальной ассамблее с 8 до 12 процентов; привел к выдаче 3185 женщинам свидетельств о рождении для обеспечения права на участие в выборах; и привел к увеличению доли женщин на министерских должностях с 8,6 процента в 2017 году до 12,9 процента в 2021 году. Увеличилась представленность женщин в гражданской администрации (с 329 в 2017 году до 577 в 2022 году)²⁶, национальной полиции (25 процентов), жандармерии (15 процентов), механизмах раннего предупреждения (49 процентов), Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению (45 процентов), местных комитетах мира и примирения (35 процентов), республиканском диалоге (17 процентов)²⁷ и мирных переговорах (8 женщин в составе делегации из 78 человек). МИНУСКА также оказала поддержку в создании смешанного подразделения быстрого реагирования по пресечению сексуального насилия в отношении женщин и детей; учредила рабочие группы по борьбе с гендерным насилием на уровне полевых отделений; способствовала укреплению потенциала женских и молодежных лидеров и организаций гражданского общества; и оказала помощь в организации отдельных жилых зон для женщин и несовершеннолетних заключенных в тюрьмах. Инициативы МИНУСКА по наращиванию потенциала были ориентированы конкретно на женщин из числа должностных лиц и женщин — членов общин. Женские группы по взаимодействию с населением проводили работу с местными общинами, информируя их о проблемах защиты, в интересах разработки коллективных мер реагирования. Пятьдесят восемь процентов участников обследования, проведенного УСВН, согласились с тем, что степень обеспечения полного, равноправного, конструктивного и безопасного участия женщин в предотвращении, регулировании и разрешении конфликтов и мирном процессе в Центральноафриканской Республике увеличилась.

2. МИНУСКА способствовала достижению цели 16 в области устойчивого развития, но не придерживалась при этом системного подхода

44. Программы МИНУСКА и соответствующих партнеров в области прав человека, верховенства права, гендерной и институциональной поддержки способствовали достижению цели 16 в области устойчивого развития в Центральноафриканской Республике и ускорению прогресса в деле ее достижения. Хотя канцелярия резидента-координатора, страновая группа Организации Объединенных Наций и национальные заинтересованные стороны прилагали усилия по достижению целей в области устойчивого развития в более широком смысле, отсутствовали синергетический эффект и систематический подход, а также согласованный план для достижения цели 16 в области устойчивого развития.

3. Миссия активно сотрудничала с правительством в создании рамок для обеспечения инклюзии людей с инвалидностью в Центральноафриканской Республике

45. Люди с инвалидностью оказались в числе наиболее уязвимых во время вооруженных нападений в Центральноафриканской Республике. Благодаря информационно-разъяснительной работе МИНУСКА правительство ратифицировало Конвенцию о правах инвалидов в 2016 году, однако национальный закон и

²⁶ A/77/573.

²⁷ Данные Группы по гендерным вопросам МИНУСКА.

стратегия в отношении людей с инвалидностью еще не принята²⁸. Для содействия защите интересов и прав людей с инвалидностью МИНУСКА предоставила техническую помощь и поддержала ежегодную информационную кампанию Национальной организации людей с инвалидностью (ONARNA) — одной из организаций гражданского общества в Центральноафриканской Республике. МИНУСКА вместе с партнерами оказала программную поддержку людям с инвалидностью в том, что касается, в частности, помощи в передвижении, предметов первой необходимости, медицинского обслуживания и возможностей для отдыха. Пятьдесят один процент участников проведенного УСВН обследования согласились с тем, что людям с инвалидностью была обеспечена защита от нарушений и ущемлений прав человека, включая сексуальное насилие в условиях конфликта.

4. При планировании программ и реализации некоторых проектов учитывались экологические аспекты

46. В рамках некоторых программ сокращения масштабов насилия в общинах и проектов с быстрой отдачей, осуществляемых МИНУСКА, были учтены соображения, касающиеся охраны окружающей среды, что способствовало укреплению безопасности, повышению благосостояния общин и расширению административных возможностей. Особо стоит отметить установку солнечных батарей для электрификации в целях повышения безопасности государственных учреждений, дорог и общественных мест; устройство системы сбора дождевой воды в построенных или отремонтированных зданиях; обеспечение общин скважинными системами водоснабжения; посадку деревьев, в том числе фруктовых; и предотвращение или снижение негативного воздействия на окружающую среду, в частности загрязнения почвы и воздуха, а также грунтовых вод (например на свалке в Банги).

V. Рекомендации

47. УСВН выносит четыре важные рекомендации, которые приводятся в таблице 2.

Таблица 2

Рекомендации Управления служб внутреннего контроля

Рекомендация	Тип	Показатели достижения
1. МИНУСКА посредством своих добрых услуг и в координации с партнерами должна усилить стратегическую, оперативную, техническую и логистическую поддержку, оказываемую полиции, судебным органам, пенитенциарной системе, жандармерии, военным и территориальным административным учреждениям в укреплении верховенства права.	Важная	a. Развертывание и функционирование полиции, судебных органов, пенитенциарных учреждений, жандармерии, военных и территориальной администрации во все большем количестве префектур и субпрефектур; b. достижение прогресса в осуществлении Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике и совместной «дорожной карты» по установлению мира в Центральноафриканской Республике, принятой Международной конференцией по району Великих озер, в том, что касается реформирования сектора безопас-

²⁸ Данные Отдела по правам человека МИНУСКА.

Рекомендация	Тип	Показатели достижения
		ности, реформирования судебной и пенитенциарной систем, реализации программ разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, а также обеспечения начала функционирования Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению в согласованные сроки;
		с. сокращение числа случаев безнаказанности за нарушения и ущемления прав человека (включая сексуальное насилие в условиях конфликта и грубые нарушения в отношении детей), совершенные государственными и негосударственными субъектами, и привлечение виновных к ответственности в целях создания благоприятных политических и институциональных условий, а также условий в области безопасности для достижения национального примирения и прочного мира.
2. МИНУСКА должна сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций и соответствующими партнерами для выработки трехкомпонентного подхода в целях достижения всеобъемлющего, одновременного и взаимодополняющего прогресса в областях мира и развития и в гуманитарной сфере в интересах обеспечения прочного мира и стабильности.	Важная	а. Завершение разработки трехкомпонентного подхода совместно с объединенным представительством, Канцелярией координатора-резидента и страновой группой Организации Объединенных Наций; б. разработка совместных или скоординированных планов, определение ресурсов и приоритетов, реализация программ; с. создание условий, способствующих расширению присутствия и деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций для обеспечения возможности получения дивидендов мира.
3. Департамент операций в пользу мира и МИНУСКА должны рассмотреть потребности в ресурсах в соответствии с мандатом Совета Безопасности и мобилизовать соответствующие ресурсы совместно с основными заинтересованными сторонами.	Важная	а. Проведение Департаментом операций в пользу мира и МИНУСКА совместной комплексной оценки потребностей в ресурсах; б. разработка и внедрение на практике плана мобилизации ресурсов и осуществления мандата; с. оказание поддержки в проведении информационно-разъяснительной работы в целях мобилизации ресурсов для осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.
4. МИНУСКА должна усилить совместное планирование,	Важная	а. Разработка и внедрение на практике комплексного плана для всей Миссии;

<i>Рекомендация</i>	<i>Тип</i>	<i>Показатели достижения</i>
координацию и интеграцию между соответствующими компонентами ^a миссии по различным направлениям и секциям для повышения эффективности выполнения мандата.		b. определение общих предусмотренных мандатом целей и задач, совместных приоритетов с согласованным разделением обязанностей, а также осуществление контроля и корректировки их реализации коллективными усилиями в интересах достижения желаемых результатов.

^a Включая Секцию правосудия и исправительных учреждений, Отдел по правам человека, полицию Организации Объединенных Наций, Секцию по гражданским вопросам, Отдел по политическим вопросам, Службу по реформе сектора безопасности, Секцию по разоружению, демобилизации и реинтеграции, силы и Службу стратегических коммуникаций и общественной информации.

Приложение

Комментарии, полученные от структур в связи с проектом доклада

Специальный представитель Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике и глава Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

В связи с Вашим межведомственным меморандумом от пятницы, 3 февраля 2023 года, по вышеупомянутому вопросу приводим ответ Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА).

Пользуясь случаем, хочу поблагодарить Вас и Ваших сотрудников за проделанную нелегкую работу и усилия по проведению этой оценки, а также за выводы и рекомендации, изложенные в докладе.

Я согласен с выводами, содержащимися в докладе об оценке, и хотел бы отметить, что доклад был подробно рассмотрен Миссией на этапе подготовки и поэтому не требует дополнительных комментариев.

Рекомендации также принимаются, а показатели достижения прогресса принимаются к сведению как таковые, хотя они должны рассматриваться в более широком контексте, поскольку МИНУСКА является лишь одним из нескольких ключевых субъектов, которые должны работать над их достижением.

Я учитываю масштаб оценки, и Миссия представит план действий отдельно, принимая во внимание недавнее прибытие нового заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам). Кроме того, я буду тесно взаимодействовать со своими коллегами из Департамента операций в пользу мира, с тем чтобы обеспечить комплексное рассмотрение сквозных рекомендаций.

Хочу поблагодарить Вас и Ваших сотрудников за отличную совместную работу и руководство в ходе этого процесса.

Заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира

Я ссылаюсь на проект заключительного доклада о поддержке, оказанной Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) в борьбе с безнаказанностью и в деле содействия распространению государственной власти и обеспечению верховенства права в Центральноафриканской Республике.

Департамент операций в пользу мира подтверждает получение доклада и содержащихся в нем рекомендаций и соглашается с ними, а также будет оказывать МИНУСКА поддержку в их выполнении.

Пользуясь случаем, хочу поблагодарить Вас и Ваших сотрудников за отличную совместную работу и конструктивный подход на протяжении всего процесса.