**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

19 April 2022
Russian

Генеральная Ассамблея
Семьдесят седьмая сессия
Пункт 21 а) первоначального перечня*
**Группы стран, находящихся в особой ситуации:
последующая деятельность по итогам пятой
Конференции Организации Объединенных Наций
по наименее развитым странам**

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2022 года**
Пункт 11 b) повестки дня
23 июля 2021 года — 22 июля 2022 года
**Осуществление решений крупных
конференций и встреч на высшем уровне
Организации Объединенных Наций и
последующая деятельность в связи с ними:
обзор и координация осуществления
Программы действий для наименее развитых
стран на десятилетие 2011–2020 годов**

**Последующая деятельность по итогам пятой
Конференции Организации Объединенных Наций
по наименее развитым странам**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе приводится информация о Дохинской программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2022-2031 годов, а сам доклад представлен в соответствии с резолюцией [76/216](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцией [2021/19](#) Экономического и Социального Совета. В нем содержится обновленная информация о подготовке к проведению к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая была перенесена из-за ситуации с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и ее беспрецедентных последствий.

* [A/77/50](#).

I. Введение и ход подготовки к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам

1. В своих резолюциях [73/242](#) и [74/232](#) А Генеральная Ассамблея постановила созвать пятую Конференцию Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам на самом высоком возможном уровне, в том числе на уровне глав государств и правительств, 21–25 марта 2021 года в Дохе и, в частности, изложила мандат Конференции и ее организационные аспекты. В своей резолюции [74/232](#) В Ассамблея, с обеспокоенностью отмечая ситуацию, связанную с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), и ее беспрецедентные последствия, постановила перенести сроки организации Конференции и провести ее в Дохе с 23 по 27 января 2022 года.
2. В своей резолюции [76/251](#) Генеральная Ассамблея постановила еще раз перенести сроки организации пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и в порядке исключения провести ее в два этапа: первый этап в Нью-Йорке 17 марта 2022 года и второй этап в Дохе с 5 по 9 марта 2023 года. Ассамблея также постановила, что другие мероприятия в связи с Конференцией, включая мероприятия, предусмотренные в ее резолюции [74/232](#) А, будут проведены в ходе второй части Конференции.
3. Первая часть пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, на которой Конференция приняла Дохинскую программу действий для наименее развитых стран, содержащуюся в приложении к документу [A/CONF.219/2022/3](#), была проведена 17 марта 2022 года в Нью-Йорке. Генеральная Ассамблея одобрила Дохинскую программу действий 1 апреля 2022 года.

II. Дохинская программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2022–2031 годов

4. Пандемия COVID-19 продолжает оказывать влияние на наименее развитые страны. По состоянию на 28 февраля 2022 года только 19 процентов населения этих стран были полностью вакцинированы против 73 процентов населения развитых стран. Показатели тестирования на COVID-19 в наименее развитых странах остаются на крайне низком уровне, а это ограничивает возможности этих стран реагировать на новые высококонтагиозные разновидности вируса, такие как вариант «омикрон». Необходимо срочно восполнить дефицит финансирования в размере 16 млрд долл. США в интересах реализации Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (Инициатива АСТ), чтобы спасти жизни людей, а также расширить доступ развивающихся стран к методикам диагностики, терапевтическим средствам и вакцинам. Наименее развитые страны нуждаются в усиленной поддержке для борьбы с пандемией, включая передачу технологий и наращивание потенциала для производства собственных диагностических средств, вакцин и терапевтических препаратов.
5. В 2021 году темпы восстановления экономики в наименее развитых странах замедляются. Первые данные и исследования показывают, что для возвращения к допандемическим уровням валового внутреннего продукта им потребуется на несколько лет больше, чем развитым странам. В условиях ограниченных возможностей онлайн-обучения длительное закрытие школ во многих наименее развитых странах может привести к потерям в образовании в долгосрочной перспективе. Ограниченное бюджетное пространство не позволяет им принимать

стимулирующие меры, включая меры по усилению социальной защиты, и оно может еще больше сузиться из-за роста стоимости заимствования. Многие наименее развитые страны находятся в сильной зависимости от экспорта сырьевых товаров или туризма, и они особенно серьезно пострадали от рецессии, связанной с пандемией. Долговое бремя и растущие расходы на обслуживание задолженности ставят наименее развитые страны во все более сложные условия, подвергая их повышенному риску долгового кризиса. Срок действия Инициативы по приостановлению обслуживания долга для наименее развитых стран и стран с низким уровнем дохода истек в конце 2021 года, и отсроченные платежи увеличат потребности в обслуживании долга в 24 участвующих наименее развитых странах. Кроме того, неопределенные перспективы роста и растущие климатические риски, а также ужесточение условий глобальной ликвидности означают, что страны подвержены высокому риску вхождения в затяжные долговые кризисы. Без адекватного облегчения долгового бремени наименее развитые страны не смогут добиться достижения целей в области устойчивого развития.

6. В недавнем докладе рабочей группы II Межправительственной группы экспертов по изменению климата под названием «Изменение климата в 2022 году: последствия, адаптация и уязвимость» был сделан вывод о том, что негативные последствия изменения климата, такие как периоды аномально жаркой погоды, засухи и наводнения, продолжают усиливаться. Миллионы людей, особенно в наименее развитых странах, испытывают острую нехватку продовольствия и воды, причем больше всего страдают люди с низким уровнем дохода.

7. На этом фоне в ходе первой части пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам была принята Дохинская программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2022–2031 годов. Программа действий представляет собой новый набор обновленных и повышенных обязательств наименее развитых стран и их партнеров по процессу развития, основанных на всеобъемлющих целях достижения оперативного, устойчивого и инклюзивного восстановления после пандемии, наращивания потенциала противодействия по отношению к будущим потрясениям, искоренения крайней нищеты, создания условий для выхода из категории наименее развитых стран, обеспечения доступа к устойчивому и инновационному финансированию, использования потенциала науки и техники и инноваций, проведения структурных преобразований и реализации целей. Программа действий включает в себя амбициозный комплексный и широкомасштабный набор действий и целевых показателей, способствующих формированию нового партнерства между наименее развитыми странами и их партнерами по развитию, включая частный сектор, гражданское общество и органы государственного управления на всех уровнях. Быстрое и полное осуществление Программы действий поможет наименее развитым странам справиться с продолжающейся пандемией COVID-19 и связанными с ней негативными социально-экономическими последствиями, вернуться на путь достижения целей, решать проблемы изменения климата и сделать шаги в направлении устойчивого и необратимого выхода из этой категории стран.

8. Дохинская программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2022–2031 годов включает шесть основных направлений:

а) инвестиции в человеческий капитал в наименее развитых странах: ликвидация нищеты и наращивание потенциала для обеспечения того, чтобы никто не был забыт;

б) использование потенциала науки, техники и инноваций для борьбы с многомерными факторами уязвимости и достижения целей в области устойчивого развития;

с) поддержка структурных преобразований как одного из факторов, ведущих к процветанию;

d) развитие международной торговли наименее развитых стран и региональная интеграция;

e) принятие мер в связи с изменением климата, ухудшением состояния окружающей среды, восстановлением после пандемии COVID-19 и наращивание потенциала противодействия будущим потрясениям для устойчивого развития на основе учета рисков;

f) активизация международной солидарности, энергичных глобальных партнерств и инновационных инструментов: путь к устойчивому выходу из категории наименее развитых стран.

9. Инвестиции в людей — это ключ к достижению целей. Указанное первое основное направление Программы действий определяет широкий спектр секторальных и сквозных целей и действий, включая искоренение нищеты и наращивание потенциала; создание систем всеобщей социальной защиты; обеспечение всеобщего доступа к качественному образованию, навыкам и обучению на протяжении всей жизни; достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек; народонаселение и здравоохранение; инвестирование в молодых людей; обеспечение водоснабжения, санитарии и гигиены; урбанизацию и жилье; миграцию и мобильность; разумное и эффективное управление на всех уровнях; миростроительство и сохранение мира. В совокупности эти задачи и действия в значительной степени ускорят прогресс и придадут импульс десятилетию действий по достижению целей в области устойчивого развития и обеспечат выполнение обещания никого не оставить без внимания.

10. Наука, технологии и инновации давно признаны ключевыми факторами ускорения темпов достижения целей, а также ускорения диверсификации экономики и повышения производительности. В Программе действий признается центральная роль науки, техники и инноваций для наименее развитых стран в борьбе с многомерной уязвимостью, достижении целей, использовании преимуществ четвертой промышленной революции, восстановлении после пандемии COVID-19 и повышении устойчивости к возникающим проблемам, а также в содействии вовлечению частного сектора, цифровизации и распространению широкополосной связи. Цели и действия в рамках этой приоритетной области, как количественные, так и качественные, в совокупности представляют собой основной инструмент, позволяющий наименее развитым странам воспользоваться преимуществами технического прогресса и содействовать развитию производственного потенциала.

11. Одним из центральных элементов повышения производительности и роста в наименее развитых странах, в том числе за счет диверсификации экспорта, остаются структурные преобразования. Цели и действия, касающиеся наращивания производственного потенциала, развития инфраструктуры, подключения к глобальным и региональным производственно-сбытовым цепочкам, укрепления экономики услуг и торговли, а также развития частного сектора, опираются на опыт и уроки, извлеченные из предыдущих программ действий. Достижение этих целей не только укрепит потенциал наименее развитых стран в плане обеспечения устойчивого экономического роста и достойной занятости, но и внесет непосредственный вклад в повышение благосостояния людей и домохозяйств.

12. Международная торговля и региональная интеграция являются краеугольным камнем Программы действий, предоставляя наименее развитым странам широкие возможности для получения выгод от многосторонней торговой

системы. Однако наименее развитые страны как группа не реализовали потенциальные выгоды от соглашений о международной торговле. В Программе действий изложен ряд целей и действий, касающихся беспопытного и неквотируемого доступа на рынки, преференциальных правил происхождения, предоставления льготных условий поставщикам услуг из наименее развитых стран, технической помощи и наращивания потенциала, в том числе в рамках инициативы «Помощь в торговле», торговых аспектов прав интеллектуальной собственности, электронной торговли, региональной интеграции и ряда других областей, которые помогут наименее развитым странам в полной мере воспользоваться доступными им мерами международной поддержки для использования экономических выгод от роста за счет экспорта.

13. Наименее развитые страны остаются наиболее уязвимыми к внешним потрясениям, независимо от того, связаны ли эти потрясения с общественным здравоохранением, ценами на сырьевые товары, глобальным экономическим спадом, негативными последствиями изменения климата или риском стихийных бедствий. Влияние пандемии COVID-19 и продолжающийся климатический кризис привели к тому, что наименее развитые страны утратили с трудом достигнутые успехи в области развития по целому ряду показателей. Основное внимание в Программе действий в связи с изменением климата, ухудшением состояния окружающей среды, восстановлением после пандемии COVID-19 и наращиванием потенциала противодействия будущим потрясениям в интересах устойчивого развития с учетом рисков будет сосредоточено на определении целей и действий для оказания помощи наименее развитым странам в борьбе с пандемией и повышении потенциала противодействия таким образом, чтобы дополнить существующие международные рамки устойчивого развития, такие как Парижское соглашение и Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий.

14. Прогресс на пути к устойчивому развитию в наименее развитых странах в решающей степени зависит от обеспечения необходимыми ресурсами, как государственными, так и частными. Шестое направление Программы действий посвящено мобилизации международной солидарности, активизации глобальных партнерств и инновационных инструментов и средств, а также поэтапному выходу из этой категории стран. Набор количественных и качественных целевых показателей и соответствующих действий охватывает целый ряд источников финансирования, доступных для мобилизации ресурсов, включая внутренние меры, борьбу с незаконными финансовыми потоками, международное сотрудничество в области развития, в том числе посредством трехстороннего сотрудничества и сотрудничества Юг — Юг, прямых иностранных инвестиций, инициатив по обеспечению приемлемого уровня задолженности и списанию задолженности на основе усовершенствованной и транспарентной архитектуры задолженности и денежных переводов. Это направление предусматривает активизацию мер международной поддержки для стран, вышедших и выходящих из категории наименее развитых стран, с тем чтобы сделать такой выход устойчивым и необратимым.

15. Программа действий включает специальные разделы, посвященные положению дел с наличием и использованием данных, а также мониторингу, последующим действиям и вопросам осуществления. Показатели осуществления будут играть важную роль в оценке прогресса, достигнутого наименее развитыми странами и их партнерами по развитию, и стимулировать эффективное выполнение Программы действий.

III. Просьбы к Генеральному секретарю, содержащиеся в Дохинской программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2022-2031 годов

16. В Дохинской программе действий содержится несколько просьб к Генеральному секретарю, в том числе о подготовке докладов для семьдесят седьмой и семьдесят восьмой сессий Генеральной Ассамблеи и о предоставлении рекомендаций в отношении обеспечения в полном объеме мобилизации и координации деятельности всех элементов системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать координированному осуществлению, а также согласованности последующих мер и контроля за Программой действий, а также других действий. В настоящем разделе представлен обзор этих просьб и информация о первоначальных и планируемых шагах.

17. В пункте 42 Дохинской программы действий государства-члены признали необходимость решения проблемы острой нехватки продовольствия и просили Генерального секретаря изучить целесообразность, эффективность и административные аспекты создания системы накопления запасов для наименее развитых стран на региональной и субрегиональной основе или альтернативные средства, такие как денежные переводы, с учетом возможных экономических последствий и рисков и представить доклад по этому вопросу Генеральной Ассамблее для рассмотрения на ее семьдесят седьмой сессии.

18. В ответ на это в консультации с соответствующими структурами системы развития Организации Объединенных Наций готовится доклад, в котором будет представлен обзор последних данных о воздействии пандемии COVID-19, обострения климатического кризиса, потрясений и волатильности цен на продовольственных рынках и других факторов на продовольственную безопасность в наименее развитых странах, а также оценка состояния запасов и будут даны рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеей. Доклад будет основан на итоговых документах Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года и последующей деятельности.

19. В пункте 52 Программы действий государства-члены обязались выполнить технико-экономические исследования для изучения возможности создания онлайн-университета или других эквивалентных платформ для поддержки онлайн-нового высшего образования и аспирантуры в таких областях, как естественные науки, технологии, инженерное дело и математика, в наименее развитых странах и странах, недавно вышедших из этой категории, с целью, в частности, оказания политической поддержки в целях содействия дистанционному образованию и открытому обучению на уровне высшего образования и аспирантуры в таких областях, как естественные науки, технологии, инженерное дело и математика, при условии обеспечения гендерной сбалансированности с показателями 50/50 на всех уровнях и предоставления особого доступа для людей, сильнее всего страдающих от нищеты, и людей, находящихся в уязвимом положении; создать виртуальную сеть образовательных учреждений в наименее развитых странах и за их пределами; оказать помощь в разработке учебных курсов и программ; и содействовать в расширении масштаба и обеспечении устойчивости системы образования при учете всех ранее предпринятых инициатив, разработанных соответствующими партнерами, на всеобъемлющей основе.

20. В консультации с соответствующими подразделениями системы развития Организации Объединенных Наций и академическими учреждениями началась работа по обзору существующих инициатив, возможных новых аспектов, потребностей в ресурсах, аккредитации и устойчивых источниках

финансирования с целью подготовить доклад Генерального секретаря для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят восьмой сессии.

21. В пункте 217 Программы действий государства-члены подчеркнули необходимость укрепления существующей комплексной системы раннего оповещения о многих опасностях и комплексных мер по смягчению последствий кризисов и повышению потенциала противодействия им в наименее развитых странах в соответствии с Сендайской рамочной программой, в качестве одного из основных инструментов повышения потенциала противодействия различным потрясениям и смягчения их последствий, и обязались наилучшим образом использовать существующие инициативы. Мы предлагаем Генеральному секретарю провести совместно с наименее развитыми странами всеобъемлющее исследование с участием всех соответствующих структур системы развития Организации Объединенных Наций и других соответствующих заинтересованных сторон по вопросу о существующих механизмах, извлеченных уроках и выявленных недостатках и представить его Генеральной Ассамблее для дальнейшего рассмотрения.

22. Третья Конференция по многоаспектной системе раннего предупреждения организована Международной сетью для многоаспектной системы раннего предупреждения совместно с Глобальной платформой по снижению риска бедствий 2022 года. В частности, ее работа и итоговые решения станут ценным вкладом во всеобъемлющее исследование, которое будет проводиться в консультации со всеми соответствующими структурами системы развития Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами.

23. В пункте 261 Программы действий государства-члены обязались решить вопрос об установлении и применении режимов стимулирования инвестиций в интересах наименее развитых стран и подтвердили решение о предоставлении финансовой и технической поддержки для подготовки проектов и ведения переговоров по контрактам, консультационной поддержки для разрешения споров, связанных с инвестициями, доступа к информации об инвестиционных фондах, улучшения благоприятных условий, а также страхования рисков и гарантий, например через Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям. Они просили Генерального секретаря изучить возможность создания международного центра поддержки инвестиций для наименее развитых стран в форме «единого окна» для мобилизации поддержки в применении режима стимулирования инвестиций для наименее развитых стран и стран, вышедших из категории наименее развитых стран, и представить результаты исследования и рекомендации Генеральной Ассамблее для рассмотрения на ее семьдесят восьмой сессии.

24. В пунктах 282 и 283 Программы действий государства-члены приветствовали работу Межучрежденческой целевой группы по выходу из категории наименее развитых стран, возглавляемой Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, по оказанию усиленной и скоординированной общесистемной поддержки Организации Объединенных Наций странам, выходящим из категории наименее развитых стран, и предложили Канцелярии выступать за соответствующие предсказуемые и дополнительные стимулы и меры поддержки для стран, выходящих и недавно вышедших из этой категории, и мобилизовать дополнительную международную поддержку для реализации стратегий плавного перехода. Государства-члены приветствовали создание совместно Канцелярией, в качестве Председателя межучрежденческой целевой группы, и Департаментом по экономическим и социальным вопросам, в качестве секретариата Комитета по политике в области развития, Фонда по содействию устойчивому выходу в качестве конкретного и

функционирующего при ведущей роли стран решения по оказанию специальной поддержки в наращивании потенциала. Ведется работа по дальнейшему укреплению скоординированной и согласованной поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций и объединению в единый комплекс связанных с выходом из категории наименее развитых стран страновых консультационных услуг и услуг по наращиванию потенциала, которые служат в качестве хранилища и центра обмена информацией об инициативах и проектах, осуществляемых в поддержку этих стран.

25. В пункте 300 Программы действий Генеральному секретарю было предложено обеспечить в полном объеме мобилизацию и координацию деятельности всех элементов системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать скоординированному выполнению, а также согласованности последующих мер и контроля за выполнением Программы действий на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. Имеющимся координационным механизмам, таким как Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития и координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций, следует продолжать свою работу.

26. В пункте 302 Программы действий Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам было предложено подготовить всеобъемлющую дорожную карту для ускоренного выполнения Дохинской программы действий, определив конкретные функции и обязанности различных заинтересованных сторон, с тем чтобы обязательства в пользу наименее развитых стран привели к конкретным результатам, которые будут способствовать выполнению Программы действий и помогут наименее развитым странам достичь целей в области устойчивого развития. Основным механизмом для этого является Межучрежденческая консультативная группа по наименее развитым странам, возглавляемая Канцелярией Высокого представителя. На своем следующем заседании Межучрежденческая консультативная группа приступит к подготовке всеобъемлющей дорожной карты для ускоренного осуществления Программы действий, которая будет учитывать мнения других заинтересованных сторон, в том числе научных кругов, организаций гражданского общества, парламентариев, частного сектора и молодежи. Дорожная карта будет постоянно пересматриваться, чтобы обеспечить эффективное выполнение Программы действий. Кроме того, Управление Высокого представителя разрабатывает структуру механизма контроля, которая будет включать набор показателей для оценки прогресса, достигнутого в ходе осуществления Программы действий.

27. Что касается пункта 307 Программы действий, то в консультации с государствами-членами и соответствующими специализированными учреждениями, фондами, программами и региональными комиссиями будет подготовлен доклад с рекомендациями для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят седьмой сессии в целях обеспечения эффективного выполнения функций Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и укрепления ее возможностей и эффективности для поддержки наименее развитых стран, а также эффективности поддержки, оказываемой наименее развитым странам системой Организации Объединенных Наций.

28. В докладах Генерального секретаря, подготовленных в соответствии с Программой действий к семьдесят седьмой и семьдесят восьмой сессиям Генеральной Ассамблеи, будут изложены важные направления, по которым наименее развитые страны и их партнеры по развитию могут добиться прогресса в решении

важнейших проблем посредством целенаправленных и сфокусированных действий.

IV. Выводы

29. Пандемия COVID-19 продолжает оказывать разрушительное воздействие на здоровье и социально-экономическое положение населения в наименее развитых странах. Для борьбы с пандемией необходимы согласованные усилия, в том числе по распределению вакцин и восстановлению экономики. Крайне важно своевременно приступить к реализации новой Программы действий для наименее развитых стран и сосредоточиться на удовлетворении их конкретных потребностей, чтобы восстановить темпы работы по достижению целей.

30. Наименее развитым странам и их партнерам по развитию, включая частный сектор, гражданское общество и государственные органы на всех уровнях, предлагается разработать стратегии, планы и действия по реализации Дохинской программы действий, чтобы добиться конкретных результатов. Наименее развитым странам предлагается интегрировать Программу действий в свои национальные планы и стратегии развития. Система Организации Объединенных Наций призвана сыграть важнейшую роль в продвижении ее реализации на глобальном, региональном и национальном уровнях. Решительные действия руководящих органов и исполнительных советов структур системы Организации Объединенных Наций будут иметь принципиальное значение для обеспечения того, чтобы реализация Программы действий принесла конкретные результаты на местах. Страновым группам Организации Объединенных Наций под руководством координаторов-резидентов в наименее развитых странах предлагается принять меры к тому, чтобы общие страновые оценки и рамочные программы сотрудничества в области устойчивого Организации Объединенных Наций в этих странах в полной мере отражали положения Программы действий. Регулярные и систематические оценки ресурсов, стратегических планов, программ и мероприятий в поддержку наименее развитых стран должны проводиться во всех структурах системы Организации Объединенных Наций, равно как и организация регулярного и более структурированного освещения работы Организации Объединенных Наций в поддержку этих стран.

31. Подготовка ко второй части Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая пройдет в Дохе с 5 по 9 марта 2023 года, предоставляет важную возможность придать импульс реализации Программы действий, продемонстрировать прогресс, достигнутый на первых этапах по всем ее шести основным направлениям, и мобилизовать ресурсы для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития наименее развитыми странами во время проведения десятилетия.