



第七十七届会议

议程项目 138

2023 年拟议方案预算

应急基金：关于所涉方案预算问题和订正估计数的综合说明

行政和预算问题咨询委员会关于 2023 年拟议方案预算的第四十次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长题为“应急基金：关于所涉方案预算问题和订正估计数的综合说明”的报告预发稿(A/C.5/77/27)。行预咨委会收到了秘书长代表提供的补充资料和说明，最后收到的是日期为 2022 年 12 月 13 日的书面回复。
2. 秘书长在报告中表示，关于所涉方案预算问题和订正估计数的综合说明依照大会第 42/211 号决议附件所载应急基金准则编写。
3. 关于 2022 年应急基金数额，行预咨委会回顾，大会第 75/253 A 号决议将数额定为 2021 年核定方案预算的 0.75%，即 24 060 600 美元。秘书长指出，大会在第 76/246 A 号决议中核准费用 20 547 800 美元，并在随后的 76/242 B 号决议中核准追加费用 2 232 600 美元，使应急基金在 2022 年有 1 280 200 美元的余额。
4. 关于 2023 年应急基金数额，大会第 76/246 A 号决议将数额定为 2022 年核定方案预算的 0.75%，即 24 219 700 美元。按报告和预算款次列示的可能费用资料载于秘书长报告中的表 1 和表 2。如两表所示，可能由应急基金支付的费用达 89 810 800 美元，比核定的基金数额 24 219 700 美元超出 65 591 100 美元。行预咨委会询问后获悉，根据大会 2021 年 12 月的决定(A/77/7，第 VI.2 (b)段)，2023 年拟议方案预算第 2、24 和 29E 款中列入了与人权理事会各项决议产生的前期追加所需资源有关的 3 170 万美元(扣除工作人员薪金税后的净额)；但是，如果不作出这项决定，追加的数额本应列入关于人权理事会通过的决议和决定引起的订正估计数的报告，并列为应急基金的费用。行预咨委会注意到，如果 2023 年拟



议方案预算第 2、24 和 29E 款不提前追加所需资源，超出应急基金核定数额的总额将比核定的 2 420 万美元多 9 730 万美元。

5. 行预咨委会询问后获悉，应急基金的目的和使用情况已经得到报告，包括在秘书长关于审查应急基金的使用经验的最近一次报告(A/70/395)中报告，大会第七十六届会议第五委员会再次审议了该报告。秘书长在该报告中指出，对基金使用经验的审查表明，从 1990-1991 两年期设立基金到 2016-2017 两年期，除 2006-2007、2012-2013 和 2014-2015 三个两年期外，基金的数额足以支付所涉方案预算问题和订正估计数综合说明中反映的额外经费。行预咨委会要求并收到了秘书长报告中关于应急基金设立以来使用情况的更新表 1 (见下表)。

应急基金设立以来的使用情况(A/70/395 中的更新表 1)

预算期间	核定 (百万美元)	占初步估计数 百分比	使用估计数 (百万美元)	使用估计数 (%)	未从应急基金支 出的追加批款 (百万美元)
1990-1991	15.0	0.75	11.8	78.7	—
1992-1993	18.0	0.75	6.3	35.0	—
1994-1995	20.0	0.75	18.5	92.5	—
1996-1997	20.6	0.75	5.2	25.2	—
1998-1999	19.0	0.75	3.7	19.5	—
2000-2001	19.1	0.75	18.9	99.0	—
2002-2003	18.9	0.75	18.9	100.0	—
2004-2005	21.6	0.75	13.8	63.9	—
2006-2007	27.2	0.75	26.6	97.8	52.6
2008-2009	31.5	0.75	26.3	83.5	—
2010-2011	36.5	0.75	14.1	38.6	—
2012-2013	40.5	0.75	37.5	92.6	8.6
2014-2015	40.4	0.75	40.2	99.5	5.1
2016-2017	41.7	0.75	34.5	82.7	29.2
2018-2019	40.5	0.75	40.4	99.7	76.3
2020	21.8	0.75	21.8	100.0	38.1
2021	23.1	0.75	23.0	100.0	25.0
2022	24.1	0.75	22.8	94.7	38.5

6. 行预咨委会从上表中注意到，自 2012-2013 两年期以来连续七个预算期，应急基金数额不足，大会核准追加批款但没有列为应急基金支出，以支付所涉方案预算问题和订正估计数综合说明中反映的所需追加资源。

7. 行预咨委会获悉，应急基金的数额由大会确定，并由大会决定最大限度利用应急基金的方式核准由应急基金支付的费用。这是大会的特权。秘书长提议将这些额外资源作为应急基金的可能支出。根据目前的安排，如果大会已全额支付应

急基金核定数额，秘书处就提议追加批款，但不再将这些批款列为应急基金的支出；在这些情况下，会员国仍然审议并核准此类追加批款。据秘书处称，应急基金这一概念表明了考虑补充资源提案的政治意愿，特别是在拟议方案预算印发后出现的与新的立法授权有关的所需资源。

8. 行预咨委会回顾，在两年期方案预算中，下一个预算期的应急基金数额以大会核定的方案预算大纲数额的百分比表示(A/74/7/Add.29, 第2段)。在试行年度预算的管理改革方面，秘书长认为，年度预算周期将消除单独报告预算大纲的必要性；下一个周期应急基金数额将改为占大会核准的年度预算资源总额的百分比(见上文第3和4段)。

9. 行预咨委会重申其意见，即应急基金是解决所需追加资源的一个重要预算工具，并强调需要遵守大会第41/213和42/211号决议关于应急基金使用的规定。行预咨委会相信，如果面临任何制约因素，包括可能支出超过应急基金的数额，秘书长将在今后的拟议方案预算中及时提请大会注意这些问题(A/76/7/Add.31, 第6段)。

10. 行预咨委会要求提供并收到了关于2020年至2023年四个预算期所涉方案预算问题说明的资料(见附件)。行预咨委会相信，今后的方案预算执行情况报告将报告每项所涉方案预算问题说明执行情况的资料。行预咨委会打算在今后的拟议方案预算和方案预算执行情况报告中，审查所涉方案预算问题说明下所需资源的执行情况。

11. 关于2024年的应急基金数额，秘书长在2023年拟议方案预算引言中提出(见A/76/6 (Introduction), 第38-40段)，该数额应定为2023年核定方案预算的0.75%。行预咨委会建议大会考虑将2024年的应急基金设定为2023年核定方案预算的0.75%(另见A/77/7, 第I.43段)。

关于 2020 至 2023 年所涉方案预算问题说明的综合资料

(a) 2023 年

报告标题	第 1 款	第 2 款	第 4 款	第 7 款	第 9 款	第 10 款	第 28 款	第 29B 款	第 29C 款	第 29E 款	第 34 款	第 36 款	不适用	共计
联合国工作人员养恤金联合委员会报告所载建议和决定所涉方案预算问题(A/C.5/77/3)	(83.8)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(83.8)
过剩常规弹药储存的积累引起的问题(A/C.5/77/13)	—	107.3	—	—	—	—	3.0	—	8.3	—	—	16.1	—	134.7
防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施(A/C.5/77/14)	—	323.5	234.7	—	—	—	—	—	—	10.7	—	50.0	—	618.9
外层空间活动中的透明度和建立信任措施(A/C.5/77/15)	—	64.3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	9.6	—	73.9
以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土侵害巴勒斯坦人民人权的行为(A/C.5/77/18)	—	—	—	233.9	—	—	—	—	—	—	—	21.2	—	255.1
危害人类罪(A/C.5/77/19)	—	159.5	—	—	—	—	20.1	—	7.9	—	—	26.5	—	214.0
在联合国促进包容和有效的国际税务合作(A/C.5/77/21)	—	26.4	—	—	365.9	—	—	—	—	—	—	40.4	—	432.7
第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动(A/C.5/77/22 和 A/C.5/77/22/Corr.1)	—	139.2	—	—	—	476.4	12.5	—	—	—	—	75.1	—	703.2
《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况(A/C.5/77/23)	—	66.7	—	—	142.6	177.6	—	—	—	—	—	52.8	—	439.7
海洋和海洋法(A/C.5/77/25)	—	813.3	—	—	—	—	51.9	17.3	93.0	—	23.2	132.6	—	1 131.3
调查导致达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难的原因和情况(A/C.5/77/26)	103.8	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	103.8
国际公务员制度委员会 2022 年报告所载建议和决定引起的方案预算问题(A/C.5/77/4)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4 071.8	4 071.8
共计	20.0	1 700.2	234.7	233.9	508.5	654.0	87.5	17.3	109.2	10.7	23.2	424.3	4 071.8	8 095.3

注：各款的标题如下：第 1 款，通盘决策、领导和协调；第 2 款，大会和经济及社会理事会事务和会议管理；第 4 款，裁军；第 7 款，国际法院；第 8 款，法律事务；第 10 款，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家；第 16 款，国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法；第 24 款，人权；第 28 款，全球传播；第 29C 款，信息和通信技术厅；第 29E 款，行政，日内瓦；第 34 款，安全和安保；第 36 款，工作人员薪金税。

(b) 2022 年

报告标题	第 1 款	第 2 款	第 4 款	第 7 款	第 8 款	第 16 款	第 24 款	第 28 款	第 29C 款	第 29E 款	第 34 款	第 36 款	不适用	共计
联合国工作人员养恤金联合委员会报告所载建议和决定所涉方案预算问题(A/C.5/76/2)	82.9	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	82.9
国际公务员制度委员会 2021 年报告所载建议所涉方案预算问题 (A/C.5/76/3)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1 772.9	1 772.9
关于采取具体行动消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁(A/C.5/76/16)	—	—	—	—	—	—	94.1	—	—	—	—	9.6	—	103.7
打击虚假信息，促进和保护人权与基本自由(A/C.5/76/15)	—	27.1	—	—	—	—	62.7	—	—	—	—	10.8	—	100.6
防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施(A/C.5/76/12)	—	66.0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7.9	—	73.9
过剩常规弹药储存的积累引起的问题(A/C.5/76/10)	—	403.2	—	—	—	—	—	5.9	—	—	—	48.4	—	457.5
在国际安全领域促进和平利用国际合作(A/C.5/76/13)	—	33.9	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4.1	—	38.0
通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁(A/C.5/76/11)	—	595.0	45.1	—	—	—	—	5.9	—	12.4	—	71.4	—	729.8
联合国国际贸易法委员会第五十四届会议工作报告(A/C.5/76/20)	—	356.8	—	—	226.4	—	—	—	—	—	—	73.0	—	656.2
阿拉伯叙利亚共和国人权状况(A/C.5/76/18)	—	27.1	—	—	—	—	75.3	—	—	—	—	12.3	—	114.7
小武器和轻武器非法贸易的各方面问题(A/C.5/76/9)	—	146.9	—	—	—	—	—	3.0	1.6	—	—	17.6	—	169.1
根据《联合国海洋法公约》制定关于保护和可持续利用国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的具有法律约束力的国际文书政府间会议(A/C.5/76/24)	—	894.70	—	—	—	—	—	66.2	30.0	—	23.0	107.4	—	1 121.3
共计	82.9	2 550.7	45.1	—	226.4	—	232.1	81.0	31.6	12.4	23.0	362.5	1 772.9	5 420.6

(c) 2021 年

报告标题	第 1 款	第 2 款	第 4 款	第 7 款	第 8 款	第 16 款	第 24 款	第 28 款	第 29C 款	第 29E 款	第 34 款	第 36 款	不适用	共计
联合国工作人员养恤金联合委员会报告引起的行政和经费问题(A/C.5/75/3)	(71.3)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(71.3)
关于采取具体行动消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁(A/C.5/75/18)	—	—	—	—	—	—	23.3	239.0	—	—	—	0.6	—	262.9
从国际安全角度看信息和电信领域的发展(A/C.5/75/13)	—	241.8	25.1	—	—	—	—	3.0	—	—	—	—	—	269.9
大会 2018 年 12 月 22 日第 73/266 号决议所设从国际安全角度促进网络空间负责任国家行为政府专家组(A/C.5/75/15)	—	176.6	190.0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	366.6
海洋和海洋法 (A/C.5/75/19)	—	623.9	—	—	584.2	—	—	—	—	—	—	119.9	—	1 328.0
大会 2018 年 12 月 5 日第 73/27 号决议所设从国际安全角度看信息和电信领域的发展不限成员名额工作组(A/C.5/75/14)	—	168.7	18.8	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	187.5
积累过剩的常规弹药储存引起的问题(A/C.5/75/10)	—	85.0	198.4	—	—	—	—	—	—	3.5	—	—	—	286.9
国际公务员制度委员会 2020 年报告载列的各项决定和建议所涉行政和经费问题(A/C.5/75/11)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2 169.0	2 169.0
小武器和轻武器非法贸易的各方面问题(A/C.5/75/12)	—	203.1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	203.1
缅甸罗兴亚穆斯林和其他少数群体的人权状况(A/C.5/75/17)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	(71.3)	1 499.1	432.3	—	584.2	—	23.3	242.0	—	3.5	—	120.5	2 169.0	5 002.6

(d) 2020 年

报告标题	第 1 款	第 2 款	第 4 款	第 7 款	第 8 款	第 16 款	第 24 款	第 28 款	第 29C 款	第 29E 款	第 34 款	第 36 款	不适用	共计
联合国工作人员养恤金联合委员会报告引起 的行政和经费问题(A/C.5/74/3)		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(2 306.3)
调查导致达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难 的原因和情况(A/C.5/74/13)	145.7	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	145.7
打击为犯罪目的使用信息和通信技术行为 (A/C.5/74/12)	—	138.3	—	—	—	55.0	—	—	—	—	—	4.4	—	197.7
缅甸罗兴亚穆斯林和其他少数群体的人权状 况(A/C.5/74/11) ^a	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
国际公务员制度委员会 2019 年报告载列的各 项决定和建议所涉行政和经费问题 (A/C.5/74/2)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2 188.7	2 188.7
共计	(2 160.6)	138.3	—	—	—	55.0	—	—	—	—	—	4.4	2 188.7	225.8

^a 2020 年拟议方案预算中特别政治任务项下所列资源 (A/74/6(Sect.3)/Add.2)。