



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 August 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 139 предварительной повестки дня*

Предлагаемый бюджет по программам на 2023 год

Предлагаемый бюджет по программам на 2023 год

Часть II

Политические вопросы

Раздел 3

Политические вопросы

Специальные политические миссии

Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку

Седьмой доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о предлагаемых на 2023 год потребностях в ресурсах для финансирования Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) ([A/77/6 \(Sect. 3\)/Add.6](#)). В ходе рассмотрения доклада Консультативный комитет получил дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение ему были представлены письменные ответы, датированные 11 августа 2022 года.

2. В добавлении 1 к разделу 3 «Политические вопросы» доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год ([A/77/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#)) приводится обзор потребностей в ресурсах, испрашиваемых на 2023 год для финансирования 38 специальных политических миссий и деятельности по связанным с ними сквозным вопросам. Подробная информация о каждой специальной политической миссии содержится в пяти добавлениях к

* [A/77/150](#).



разделу 3 предлагаемого бюджета по программам¹. В этих добавлениях говорится о конкретных потребностях, относящихся к тематическим группам I–III, к Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и к МООНСИ.

3. Потребности в ресурсах для Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме (группа I), мандат которой исходит от Генеральной Ассамблеи, включены в раздел доклада Генерального секретаря, касающийся группы I, в целях консолидации общих потребностей в ресурсах для всех специальных политических миссий, а мандат Канцелярии будет доведен до сведения Ассамблеи в соответствии с правилом 153 правил процедуры Ассамблеи.

4. Консультативный комитет рассматривает сквозные вопросы, касающиеся специальных политических миссий, в своем основном докладе (A/77/7/Add.1), а его конкретные замечания и рекомендации, касающиеся бюджетных предложений по тематическим группам I–III, МООНСА и МООНСИ, содержатся в отдельных соответствующих докладах².

II. Исполнение бюджета в 2021 и 2022 годах и потребности в ресурсах на 2023 год

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

5. В своей резолюции 2631 (2022) Совет Безопасности Совет Безопасности продлил срок действия мандата МООНСИ до 31 мая 2023 года. Информация о плане Миссии по программам, предположениях, положенных в основу планирования, и запланированных результатах приводится в докладе Генерального секретаря (см. A/77/6 (Sect. 3)/Add.6, раздел I.A). Как указано в пунктах 2–7 этого доклада, в 2023 году МООНСИ будет, в частности, продолжать оказывать добрые услуги, поощрять всеобъемлющий политический диалог и примирение, поддерживать конституционные реформы правительства и оказывать помощь в развитии избирательных процессов. Миссия также продолжит содействовать обеспечению подотчетности, защиты прав человека и реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также обеспечению учета гендерной проблематики в контексте стремления к достижению устойчивого долгосрочного развития. Кроме того, МООНСИ будет оказывать помощь Следственной группе Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД).

6. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в рамках своего мандата по консультированию институтов в Ираке по вопросам укрепления избирательных процессов МООНСИ будет способствовать выполнению рекомендаций, основанных на опыте, накопленном совместно в ходе парламентских выборов 2021 года, в том числе при подготовке к региональным парламентским выборам в Иракском Курдистане, и в ходе давно назревших выборов в провинциальные советы, которые могут быть проведены в 2023 году.

¹ A/77/6 (Sect. 3)/Add.2, A/77/6 (Sect. 3)/Add.3, A/77/6 (Sect. 3)/Add.4, A/77/6 (Sect. 3)/Add.5 и A/77/6 (Sect. 3)/Add.6.

² A/77/7/Add.2, A/77/7/Add.3, A/77/7/Add.4, A/77/7/Add.5 и A/77/7/Add.6.

В. Информация о ресурсах на 2021, 2022 и 2023 годы

7. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о предлагаемых потребностях МООНСИ в ресурсах на 2023 год в сопоставлении с объемом ресурсов, утвержденным на 2021 и 2022 годы, а также о расходах, понесенных в 2021 году и в период с января по июнь 2022 года, которая представлена в таблице 1.

Таблица 1

Исполнение бюджетов и общий объем потребностей в ресурсах (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)

(В тыс. долл. США)

	2021 год		2022 год		2023 год		Разница
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Расходы (январь-июнь)	Общий объем потребностей	Единоверменные потребности	2023 год по сравнению с 2022 годом
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	Увеличение/уменьшение (7)=(5)-(3)
Расходы по военному и полицейскому персоналу	5 310,2	5 163,9	5 140,3	3 759,8	4 939,7	—	(200,6)
Расходы по гражданскому персоналу	80 123,2	77 541,6	79 333,5	39 057,8	75 690,2	—	(3 643,3)
Оперативные расходы	13 643,4	13 160,3	13 199,4	7 842,2	16 474,6	2 520,0	3 275,2
Итого	99 076,8	95 865,8	97 673,2	50 659,8	97 104,5	2 520,0	(568,7)

8. Сумма расходов за 2021 год составила 95 865 800 долл. США при ассигнованиях в размере 99 076 800 долл. США, что отражает норму освоения средств на уровне в 96,8 процента. По состоянию на 30 июня 2022 года расходы составили 50 659 800 долл. США при ассигнованиях в размере 97 673 200 долл. США, что отражает норму освоения средств на уровне в 51,9 процента. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее в ходе рассмотрения ею настоящего доклада обновленную информацию о расходах за 2022 год.**

С. Предлагаемые потребности в ресурсах на 2023 год

9. Как показано в таблице 1, объем предлагаемых на 2023 год потребностей в ресурсах для финансирования МООНСИ составляет 97 104 500 долл. США, что в чистом выражении на 568 700 долл. США, или 0,6 процента, меньше объема ресурсов, утвержденного для Миссии на 2022 год. Это уменьшение отражает сокращение расходов по контракту на организацию питания для Группы охраны Организации Объединенных Наций, а также снижение расходов на гражданский персонал, обусловленное главным образом предлагаемым упразднением 34 должностей, преобразованием 6 должностей из международных в национальные и применением более низкой процентной доли общих расходов по персоналу для национальных сотрудников. Это уменьшение компенсируется увеличением объема оперативных расходов главным образом по статьям «Помещения и объекты инфраструктуры», «Наземный транспорт» и «Официальные поездки» (A/77/6 (Sect. 3)/Add.6, пункт 30). Сводная информация об основных факторах, обусловивших разницу между утвержденными ресурсами на 2022 год и предлагаемыми потребностями в ресурсах на 2023 год, приводится в пунктах 54–77 доклада Генерального секретаря.

1. Военный и полицейский персонал

10. Предлагаемые потребности в ресурсах в объеме 4 939 700 долл. США предназначаются для покрытия расходов на развертывание 245 военнослужащих воинских контингентов, как и в 2022 году, и удовлетворения соответствующих потребностей. Уменьшение на 200,600 долл. США, или 3,9 процента, объясняется в основном сокращением расходов на пайки на основе новых контрактных цен, что компенсируется увеличением потребностей в поездках в связи с доставкой на место, ротацией и репатриацией (там же, пункты 54 и 55).

11. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить предлагаемую Генеральным секретарем смету расходов на военный персонал для МООНСИ на 2023 год.**

2. Гражданский персонал

12. Предлагаемые ресурсы по статье «Гражданский персонал» составляют 75 690 200 долл. США, что представляет собой сокращение на 3 643 300 долл. США, или 4,6 процента, и в основном отражает: а) предлагаемые кадровые изменения, связанные с упразднением 34 должностей, реклассификацией трех должностей в сторону понижения и преобразованием шести должностей международных сотрудников в должности национальных сотрудников; и б) снижение расходов на национальный персонал вследствие применения более низкой процентной доли общих расходов по персоналу. Это уменьшение потребностей в ресурсах частично компенсируется увеличением потребностей, связанных с выплатами национальным сотрудникам за работу в опасных условиях (там же, пункты 56–61).

13. Сводная информация о предлагаемых кадровых потребностях и изменениях содержится в пунктах 29–53 доклада Генерального секретаря и в приложениях II и III к нему. Предлагаемое штатное расписание предусматривает 773 должности, включая 278 должностей международного персонала (127 должностей категории специалистов и выше и 151 должность категории полевой службы), 493 должности национального персонала (122 должности категории национальных сотрудников-специалистов и 371 должность категории местного разряда) и 2 должности добровольцев Организации Объединенных Наций, что на 31 должность меньше, чем в штатном расписании, утвержденном на 2022 год. Предлагаются следующие кадровые изменения: а) создание 3 должностей; б) упразднение 34 должностей; в) передача 31 должности; г) перепрофилирование 5 должностей; е) реклассификация 3 должностей в сторону понижения; и ф) преобразование 6 должностей, как показано в таблице 2.

Таблица 2

Кадровые потребности

	Число должно- стей	Уровень
Утвержденные должности на 2022 год	804	1 ЗГС, 2 ПГС, 1 Д-2, 6 Д-1, 18 С-5, 47 С-4, 53 С-3, 4 С-2, 161 ПС, 118 НСС, 391 МР, 2 ДООН
Предлагаемые должности на 2023 год	773	1 ЗГС, 2 ПГС, 1 Д-2, 6 Д-1, 16 С-5, 45 С-4, 51 С-3, 5 С-2, 151 ПС, 122 НСС, 371 МР, 2 ДООН
Создаваемые должности	3	1 младший специалист по материально-техническому обеспечению (НСС) 1 младший специалист по людским ресурсам (НСС) 1 помощник административного сотрудника (НСС)

	<i>Число должно- стей</i>	<i>Уровень</i>
Упраздняемые должности	(34)	1 начальник Службы управления цепью снабжения (С-5) 1 специалист по координации (С-4) 1 устный полевой переводчик (С-3) 1 специалист по правам человека (С-3) 1 техник по связи (ПС) 1 помощник по информационным системам (ПС) 1 помощник по эксплуатации помещений (ПС) 1 помощник по приемке грузов и инспекции (ПС) 1 финансовый помощник (ПС) в Кувейтском объединенном бюро поддержки 1 младший полевой переводчик (НСС) 1 специалист по анализу информации (НСС) 2 младших специалиста по координации (НСС) 1 помощник по людским ресурсам (МР) 1 помощник по лингвистическому обеспечению на местах (МР) 2 административных помощника (МР) 1 помощник по информационным технологиям (МР) 1 помощник по телекоммуникациям (МР) 1 помощник по почтовой корреспонденции (МР) 1 механик по генераторам (МР) 1 водитель (МР) 3 водителя тяжелого транспортного средства (МР) 1 административный помощник (МР) 1 помощник по управлению перевозками (МР) 2 помощника по снабжению (МР) 2 финансовых помощника (МР) в Кувейтском объединенном бюро поддержки 1 помощник по материально-техническому обеспечению (МР) 1 помощник по людским ресурсам (МР) 1 административный помощник (МР)
Передаваемые должности	—	1 младший специалист по управлению программами (НСС) — из Канцелярии руководителя аппарата в Группу по гендерным вопросам 1 специалист по правам человека (С-4) — из Киркука в Багдад 1 специалист по координации мер безопасности (С-3) — из Мосула в Багдад 1 младший специалист по координации мер безопасности на местах (С-2) 1 помощник специалиста по безопасности (ПС) — из Багдада в Эрбиль 1 помощник специалиста по безопасности (С-2) — из Эрбиля в Басру 3 сотрудника личной охраны (ПС) — в Багдад (2 из Мосула и 1 из Киркука) 11 должностей (1 С-5 (старший специалист по анализу информации, политические вопросы), 1 С-4 (специалист по анализу информации), 3 С-3 (1 специалист по анализу информации, 1 специалист по политическим вопросам и 1 специалист по экономическим вопросам),

	Число должно- стей	Уровень
		5 национальных сотрудников-специалистов (2 специалиста по анализу информации и 3 младших специалиста по анализу информации) и 1 должность местного разряда (административный помощник) — из Объединенной аналитической группы в отдел по политическим вопросам и анализу 1 младший специалист по бытовому обеспечению персонала (НСС) — из Канцелярии начальника Отдела поддержки миссии в Объединенную группу эксплуатации помещений и бытового обеспечения 4 должности (1 помощник по оформлению поездок (МР), 1 помощник по связи (МР) и 2 помощника группы (МР)) — из Канцелярии начальника Отдела поддержки миссии в Секцию людских ресурсов 1 специалист по бюджетно-финансовым вопросам (С-3) — из Эрбиля в Багдад 1 помощник по закупкам (ПС) — из Багдада в Эрбиль 1 помощник по закупкам (МР) — из Кувейта в Эрбиль 1 инженер-строитель (ПС) — из Эрбиля в Мосул 1 помощник по транспорту (ПС) — из Багдада в Эрбиль 1 помощник по снабжению (МР) — из Багдада в Мосул
Перепрофилируемые должности	—	1 должность специалиста по безопасности (ПС) — в должность специалиста по пожарной безопасности (ПС) 1 должность младшего административного сотрудника (НСС) — в должность специалиста по протоколу (НСС) 1 должность младшего специалиста по протоколу (НСС) — в должность специалиста по связи (НСС) 1 должность младшего специалиста по контролю за имуществом и запасам (НСС) — в должность младшего специалиста по вопросам окружающей среды (НСС) 1 должность административного помощника (МР) — в должность финансового помощника (МР)
Реклассифицируемые должности	—	1 должность старшего юриста (С-5 в С-4) 1 должность специалиста по политическим вопросам (С-4 в С-3) 1 должность специалиста по правам человека (С-4) — в должность младшего специалиста по правам человека (С-2)
Преобразуемые должности	—	1 должность специалиста по политическим вопросам (С-3 в НСС) 1 должность помощника по людским ресурсам (ПС) — в должность младшего специалиста по людским ресурсам (НСС) 1 должность автомеханика (ПС) — в должность младшего специалиста по транспорту (НСС) 1 должность помощника по управлению перевозками (ПС) — в должность помощника специалиста по управлению перевозками (НСС) 1 должность помощника по снабжению (ПС) в должность младшего специалиста по снабжению (НСС) 1 должность помощника по транспорту (ПС в МР)

Сокращения: ПГС — помощник Генерального секретаря; ПС — категория полевой службы; МР — местный разряд; НСС — национальные сотрудники-специалисты; ДООН — добровольцы Организации Объединенных Наций; ЗГС — заместитель Генерального секретаря.

14. Информация о предлагаемых кадровых изменениях, предоставленная Консультативному комитету, включает следующее:

а) Три должности финансовых помощников в Кувейтском объединенном бюро поддержки (1 должность категории полевой службы и 2 должности местного разряда) предлагается упразднить в рамках усилий по достижению более сбалансированного распределения рабочей силы Бюро поддержки и его клиентов, при этом предлагается сократить в общей сложности шесть должностей в МООНСА и МООНСИ и создать эти должности в четырех других специальных политических миссиях. **Консультативный комитет вновь подчеркивает, что Кувейтское объединенное бюро поддержки не является единым центром обслуживания, одобренным Генеральной Ассамблеей. Кроме того, в соответствии с резолюцией 70/248 А Генеральной Ассамблеи любые изменения существующей модели обслуживания и будущая модель обслуживания подлежат утверждению Ассамблеей (A/76/7/Add.1, п. 62). Поэтому Комитет не рекомендует осуществлять предлагаемое упразднение трех должностей финансовых помощников (1 должность категории полевой службы и 2 должности местного разряда) в Кувейтском объединенном бюро поддержки. Комитет высказывает дополнительные замечания по вопросу о Кувейтском объединенном бюро поддержки в своем основном докладе о смете расходов на финансирование специальных политических миссий (A/77/7/Add.1).**

б) Также предлагается упразднить одну должность специалиста по правам человека (С-3) в Багдаде. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что соответствующие функции адекватно выполняются существующим штатом Отделения по правам человека с тех пор, как эта должность стала вакантной 1 августа 2021 года, а занимавший ее сотрудник ушел в специальный отпуск без сохранения заработной платы. **Хотя Консультативный комитет не возражает против предлагаемого упразднения, он отмечает, что данная должность была отнесена к категории вакантных в период, когда занимавший ее сотрудник находился в специальном отпуске без сохранения заработной платы, и надеется, что все применимые Положения и правила о персонале будут должным образом применены.**

Преобразование международных должностей в должности национального персонала

15. Генеральный секретарь предлагает преобразовать из международных в национальные следующие 6 должностей: 1 должность С-3 — в должность национального сотрудника-специалиста в отделе по политическим вопросам и анализу; и 5 должностей категории полевой службы в четыре должности национальных сотрудников-специалистов и 1 должность местного разряда в компоненте поддержки миссии. Консультативный комитет отмечает, что это предложение сопровождается предлагаемым упразднением 25 национальных должностей, включая 21 должность местного разряда, в основном связанным с реструктуризацией компонента поддержки миссии (см. пункт 17 ниже). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что, несмотря на предлагаемое упразднение должностей, доля национальных должностей МООНСИ в общей численности персонала все же увеличится с 63,6 процента, утвержденных на 2022 год, до 64,0 процента, что отражено в предлагаемом бюджете на 2023 год. **Консультативный комитет отмечает, что предлагаемые реструктуризация и упразднение в наибольшей мере затрагивают национальные должности. Комитет надеется, что Миссия будет и впредь содействовать преобразованию международных должностей в национальные и наращиванию потенциала и представит соответствующие предложения в контексте будущих документов по бюджету. Комитет высказывает дополнительные замечания по**

вопросу о преобразовании международных должностей в национальные в своем основном докладе о смете расходов на финансирование специальных политических миссий ([A/77/7/Add.1](#)).

Реструктуризация

16. Генеральный секретарь предлагает следующие структурные изменения:

а) Создать отдел по политическим вопросам и анализу путем слияния Объединенной аналитической группы с отделом по политическим вопросам. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что благодаря объединению функций отчетности и анализа политических событий в режиме реального времени с долгосрочным, углубленным планированием политики и стратегическим анализом МООНСИ сможет лучше понять взаимосвязь политических, экономических и связанных с конфликтом событий. Кроме того, объединенное подразделение будет способствовать обмену результатами комплексного политического и контекстуального анализа с другими структурами Организации Объединенных Наций в Ираке. **Консультативный комитет надеется, что укрепленный аналитический потенциал предлагаемого отдела по политическим вопросам и анализу поможет улучшить работу МООНСИ и других структур Организации Объединенных Наций в Ираке (см. также пункт 17 ниже).**

б) Создать двухкомпонентную структуру поддержки миссии (включающей Компонент операций и управления ресурсами и предлагаемый компонент управления цепью поставок и обслуживания) путем слияния Компонента управления цепью поставок и Компонента управления оказанием услуг. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что слияние этих компонентов позволит упразднить 36 должностей. Было сочтено, что более компактная структура лучше подходит для такой миссии, как МООНСИ, и будет способствовать повышению эффективности ее деятельности, особенно в связи с переходом Миссии на этап технического обслуживания после завершения крупных строительных проектов. Комитет был далее проинформирован о том, что Департамент оперативной поддержки разрабатывает руководящие принципы, предназначенные для специальных политических миссий, чтобы помочь им определить соответствующие структуры, функции и ресурсы при сохранении уровня стандартизации и обеспечении разделения обязанностей. Комитет высказывает дополнительные замечания по вопросу о компонентах поддержки миссии в своем основном докладе о смете расходов на финансирование специальных политических миссий ([A/77/7/Add.1](#)).

с) Перевести Секцию закупок, Группу контроля за исполнением контрактов и Группу учебной подготовки в компонент операций и управления ресурсами.

д) Разбить Инженерно-техническую и ремонтно-эксплуатационную секцию на две структуры (инженерно-техническую секцию и комплексную группу эксплуатации зданий и помещений) в связи с необходимостью создания специальной секции по эксплуатации помещений и бытовым вопросам, которая будет обслуживать страновую группу Организации Объединенных Наций и других клиентов, размещенных и работающих в объединенном комплексе в Багдаде (см. также пункт 34 ниже).

17. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемые структурные и кадровые изменения призваны повысить эффективность за счет рационализации рабочих процессов; оптимизировать штатное расписание, в том числе с учетом опыта, накопленного во время пандемии

COVID-19, и меняющихся реалий на местах; и нарастить потенциал национального персонала с целью выявления возможностей для преобразования международных должностей в национальные. **Консультативный комитет принимает к сведению стратегический подход Миссии к рационализации своих структур и ресурсов, поиску путей повышения эффективности выполнения мандатов и адаптации к изменяющимся условиям, в том числе путем учета накопленного опыта и содействия усилиям по преобразованию международных должностей в национальные. Комитет надеется, что Генеральный секретарь представит обновленную информацию о реструктуризации, включая соответствующий накопленный опыт, в следующем предлагаемом бюджете.**

Вакантные должности

18. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 20 июля 2022 года 31 должность (4 должности категории полевой службы, 8 должностей национальных сотрудников-специалистов и 19 должностей местного разряда) оставались вакантными в течение двух и более лет. Из них 8 должностей (1 должность национального сотрудника-специалиста и 7 должностей местного разряда) предлагается упразднить в 2023 году; 7 должностей (1 сотрудник категории полевой службы, 3 национальных сотрудника-специалиста, 3 сотрудника местного разряда) были заполнены или находятся в процессе оформления; 9 должностей (1 сотрудник категории полевой службы, 4 национальных сотрудника-специалиста, 4 сотрудника местного разряда) находились на разных стадиях заполнения; а процесс заполнения 7 должностей (2 должности категории полевой службы и 5 должностей местного разряда) еще не начат. **Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает количество давно существующих вакантных должностей, особенно в национальных категориях. Комитет надеется, что эти вакантные должности будут быстро заполнены и что обновленная информация о положении дел с их заполнением будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада и в следующем предлагаемом бюджете.** Комитет высказывает дополнительные замечания по вопросу о вакантных должностях в своем основном докладе о смете расходов на финансирование специальных политических миссий ([A/77/7/Add.1](#)).

Показатели доли вакантных должностей

19. По запросу Консультативному комитету была представлена информация об утвержденных должностях и показателях доли вакантных должностей на 2022 год, фактических показателях доли вакантных должностей по состоянию на 30 июня 2022 года и средних показателях доли вакантных должностей за январь–июнь 2022 года, а также о предлагаемых должностях и предусмотренных в бюджете показателях доли вакантных должностей для МООНСИ на 2023 год (см. таблицу 3). Комитет отмечает, что заложенные в бюджет показатели доли вакантных должностей ниже фактических показателей на 30 июня 2022 года и средних показателей доли вакантных должностей за первые шесть месяцев 2022 года для всех категорий должностей. **Комитет надеется, что разъяснение в отношении предлагаемых показателей доли вакантных должностей будет представлено Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада.** Комитет высказывает дополнительные замечания по вопросу о показателях доли вакантных должностей в своем основном докладе о смете расходов на финансирование специальных политических миссий ([A/77/7/Add.1](#)).

Таблица 3

Число должностей и показатели доли вакантных должностей, 2022–2023 годы

Категория	Утвержденные должности, 2022 год	Утвержденная доля вакантных должностей, 2022 год (в процентах)	Показатель доли вакантных должностей по состоянию на 30 июня 2022 год (в процентах)	Средняя доля вакантных должностей, январь-июнь 2022 года (в процентах)	Предлагаемые должности, 2023 год	Предусмотренный в бюджете показатель доли вакантных должностей, 2023 год (в процентах)
Международный персонал	293	8	12	12	278	8
Национальные сотрудники-специалисты	118	9	14	14	122	9
Национальный персонал (местный разряд)	391	7	12	11	371	7
Добровольцы Организации Объединенных Наций	2	0	0	0	2	0

20. С учетом рекомендации, изложенной в пункте 14 а) выше, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить кадровые предложения Генерального секретаря на 2023 год для МООНСИ.

3. Оперативные расходы

21. Предлагаемые потребности в ресурсах для покрытия оперативных расходов в 2023 году составляют 16 474 600 долл. США, что на 3 275 200 долл. США больше ассигнований на 2022 год в основном в результате увеличения потребностей по следующим статьям: а) «Помещения и объекты инфраструктуры», главным образом в связи с запланированной реконструкцией отделения в Кувейте; б) «Наземный транспорт» в связи с запланированной заменой двух средних бронированных автобусов; и с) «Официальные поездки» в связи с ожидаемым увеличением числа очных встреч и мероприятий, необходимых для поддержки эффективного выполнения мандата. В таблице 4 приводится представленная Консультативному комитету информация об оперативных расходах МООНСИ, в том числе об ассигнованиях и расходах на 2021 год, ассигнованиях на 2022 год и расходах до 30 июня 2022 года, а также о предлагаемых потребностях в ресурсах на 2023 год.

Таблица 4

Оперативные расходы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2021 год		2022 год		2023 год	Разница
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Расходы за январь-июнь	Общий объем потребностей	2023 год по сравнению с 2022 годом Увеличение/ (уменьшение)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)
Оперативные расходы						
Эксперты	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консультационные услуги	255,2	74,3	136,8	127,0	325,2	188,4
Официальные поездки	1 015,8	351,3	773,0	272,2	1 133,0	360,0
Помещения и объекты инфраструктуры	3 241,4	4 100,1	3 488,2	2 601,6	6 746,4	3 258,2
Наземный транспорт	735,8	1 174,8	535,5	322,6	1 056,5	521,0

Категория расходов	2021 год		2022 год		2023 год	Разница
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Расходы за январь-июнь	Общий объем потребностей	2023 год по сравнению с 2022 годом
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	Увеличение/уменьшение (6)=(5)-(3)
Воздушные операции	3 162,1	3 318,3	3 226,1	2 564,2	3 150,5	(75,6)
Связь и информационные технологии	2 874,8	3 203,2	2 692,4	1 547,9	2 707,0	14,6
Медицинское обслуживание	280,0	255,7	324,5	105,5	334,9	10,4
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	2 078,3	682,8	2 022,9	301,2	1 021,1	(1 001,8)
Общий объем	13 643,4	13 160,3	13 199,4	7 842,2	16 474,6	3 275,2

Консультанты и консультационные услуги

22. Предлагаемый объем потребностей в ресурсах по классу расходов «Консультанты и консультационные услуги» составляет 325 200 долл. США, что на 188 400 долл. США, или 137,7 процента, больше суммы ассигнований на 2022 год. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что увеличение в основном связано с дополнительными потребностями в специализированных экспертах по техническим вопросам, таким как политическая экономия, с упором на распределение доходов, федерализм и управление нефтяным сектором; предотвращение конфликтов и борьба с вооруженными группами; примирение, внесение поправок в конституцию и основные законодательные процессы; и психиатрические услуги для персонала Миссии (см. пункт 23 ниже). Расходы составили 74 300 долл. США на 2021 год и 127 000 долл. США по состоянию на 30 июня 2022 года по сравнению с ассигнованиями в размере 255 200 долл. США на 2021 год и 136 800 долл. США на 2022 год. **Консультативный комитет вновь указывает, что использование консультантов должно быть сведено к абсолютному минимуму и что основные виды деятельности должны выполняться собственными штатными сотрудниками (см. A/75/7/Add.7, п. 19). Принимая во внимание имеющиеся в Миссии ресурсы, особенно в основных аспектах мандата, необходимость укрепления внутреннего экспертного потенциала (см. также пункт 15 выше) и низкий уровень расходов в 2021 году и в течение первых шести месяцев 2022 года, Комитет рекомендует сократить на 20 процентов, или 37 700 долл. США, предлагаемое увеличение расходов по статье «Консультанты и консультационные услуги».**

23. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на апрель 2022 года МООНСИ привлекла внешнюю компанию для оказания консультационных услуг персоналу, учитывая ограниченные возможности консультационной группы Миссии по обеспечению надлежащего обслуживания почти 2500 сотрудников МООНСИ, ЮНИТАД и страновых групп Организации Объединенных Наций в восьми отделениях в Ираке и Кувейте (см. также A/76/7/Add.6, пункт 14). Стоимость услуг внешних консультантов составляет 81 700 долл. США в год, что отражает ежегодную экономию в размере 91 600 долл. США по сравнению с расходами на финансирование упраздненной в 2022 году должности штатного консультанта (С-3), который предоставлял те же услуги. Кроме того, в рамках новой схемы сотрудники могут выбирать любого из восьми консультантов, имеющих степень доктора наук и обладающих как минимум 10-летним опытом профессиональной работы, и обращаться за получением поддержки на выбранном ими языке, включая арабский, английский,

курдский и т. д. За первые два месяца работы этой услугой воспользовались 18 сотрудников, и МООНСИ ожидает, что в ближайшем будущем спрос на эту услугу возрастет. Комитет также был проинформирован о том, что привлечение внешних консультантов персонала ранее уже практиковалось в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, однако на момент подготовки настоящего доклада ни одна другая миссия не применяла этот подход. **Консультативный комитет считает целесообразным передачу услуг по консультированию персонала на внешний подряд и надеется, что МООНСИ поделится результатами анализа затрат и выгод и извлеченными уроками с другими миссиями, которые их проанализируют с учетом своих конкретных оперативных условий и потребностей.**

Официальные поездки

24. Предлагаемый объем потребностей в ресурсах, который составляет 1 133 000 долл. США, что на 360 000 долл. США, или 46,6 процента, больше суммы ассигнований на 2022 год, предназначен для оплаты официальных поездок (не связанных с профессиональной подготовкой) (720 400 долл. США) и поездок, связанных с профессиональной подготовкой (412 600 долл. США). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что данное предложение отражает возобновление поездок в рамках миссии для личных встреч с национальными партнерами, что необходимо и желательно для эффективного выполнения мандата, также с учетом уроков, извлеченных во время пандемии COVID-19. Кроме того, увеличиваются расходы на программы очного обучения, в частности, для национальных сотрудников. На основании предоставленной ему информации Комитет отмечает, что при составлении бюджета на оплату поездок для участия в конференциях и ежегодных собраниях профессиональных групп и сетей, возможно, не в полной мере учитывались положения бюллетеня [ST/SGB/2009/9](#), в частности пункт 2.6³. Расходы по статье «Поездки персонала» составили 351 300 долл. США за 2021 год и 272 200 долл. США по состоянию на 30 июня 2022 года по сравнению с ассигнованиями в размере 1 015 800 долл. США на 2021 год и 773 000 долл. США на 2022 год. **Принимая во внимание важность официальных поездок в пределах района ответственности Миссии, особенно для надлежащего взаимодействия с местными властями и другими заинтересованными сторонами, Консультативный комитет выражает надежду на то, что Миссия будет шире использовать виртуальные заседания и онлайн-обучение. Также с учетом сокращения объема расходов за 2021 год и первые шесть месяцев 2022 года Консультативный комитет рекомендует сократить сумму испрашиваемых дополнительных ассигнований на оплату официальных поездок на 15 процентов (54 000 долл. США). Комитет также подчеркивает, что бюджетные**

³ Пункт 2.6 бюллетеня [ST/SGB/2009/9](#) гласит: «Сотрудникам и руководителям рекомендуется думать об обучении и повышении квалификации в самом широком смысле, включая: а) участие в программах самообучения, включая чтение профессиональной литературы, электронное обучение, исследования в Интернете и Интранете, видеопрограммы и другие компьютерные учебные программы; б) групповые мероприятия, такие как очные практикумы, семинары, групповые проекты, неформальное общение, видеоконференции, участие в сообществах специалистов-практиков и профессиональных/функциональных сетях; в) обучение в формате индивидуальных занятий, например, взаимная профессиональная подготовка на коллегиальной основе, консультирование по вопросам развития карьеры, наставничество, передача опыта и обмен знаниями; д) эмпирическая профессиональная подготовка, например, подготовка на рабочем месте, выполнение заданий, командировки, групповые проекты и обучение на основе выполнения конкретных задач».

ассигнования на поездки следует рассчитывать в полном соответствии с положениями бюллетеней [ST/SGB/2009/9](#) и [ST/AI/2013/3](#).

Помещения и объекты инфраструктуры

25. Предлагаемые потребности в ресурсах по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» составляют 6 746 400 долл. США, что отражает увеличение на 3 258 200 долл. США, или 93,4 процента, в основном в связи с предлагаемым текущим и капитальным ремонтом помещений в Кувейте. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован, что капитальный ремонт на объекте не проводился в течение как минимум двух десятилетий и поэтому необходимо, чтобы обеспечить безопасную и благоприятствующую работе среду. Общая стоимость ремонтных работ оценивается в 2 750 200 долл. США. МООНСИ включила ассигнования в размере 2 000 000 долл. США в предлагаемый бюджет на 2023 год, а оставшаяся сумма (750 200 долл. США) будет учтена в предлагаемом бюджете на 2024 год. Комитет также был проинформирован о том, что, поскольку управление упомянутыми помещениями относится к компетенции МООНСИ, первоначальный взнос Миссии был необходим с учетом срочности стоящих перед ней задач. Однако Миссия считает, что другие структуры, имеющие персонал в комплексе, будут должны вносить вклад в данный проект по ходу его осуществления. В настоящее время на объекте работает 121 сотрудник, в том числе 83 сотрудника Кувейтского объединенного бюро поддержки и 38 сотрудников, не входящих в штат Кувейтского объединенного бюро поддержки (37 сотрудников МООНСИ, занятых в функциях закупок, воздушных операций, полевых технологий и других функциях, и 1 сотрудник МООНСА, занимающийся вопросами поведения и дисциплины). Комитет также был проинформирован о том, что МООНСИ поддерживала связь с принимающей страной по этому вопросу и никаких других внебюджетных средств не испрашивалось. **Пока не будет определен вклад других миссий в расходы на ремонт помещений в Кувейте, Консультативный комитет рекомендует сократить на 10 процентов (325 800 долл. США) предлагаемое увеличение потребностей в ресурсах по статье «Помещения и объекты инфраструктуры». Комитет надеется, что дополнительная информация по этому проекту будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада и в следующем предлагаемом бюджете и будет включать сведения о предусмотренных механизмах совместного несения расходов и о финансировании принимающей страной и по линии других внебюджетных источников.**

Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование

26. Предлагаемый объем ресурсов для покрытия расходов на прочие предметы снабжения, услуги и оборудование составляет 1 021 100 долл. США, что на 1 001 800 долл. США меньше суммы ассигнований на 2022 год. Расходы составили 682 800 долл. США за 2021 год и 301 200 долл. США по состоянию на 30 июня 2022 года по сравнению с ассигнованиями в размере 2 078 300 долл. США на 2021 год и 2 022 900 долл. США на 2021 год. **Принимая во внимание низкий уровень расходов по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» в 2021 году и в первые шесть месяцев 2022 года, Консультативный комитет рекомендует сократить объем ассигнований, испрашиваемых по данной статье на 5 процентов (51 100 долл. США).**

27. С учетом своих рекомендаций, изложенных в пунктах 20, 22, 24, 25 и 26 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов на 2023 год для МООНСИ.

Д. Прочие вопросы

Возмещение расходов

28. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что МООНСИ оказывает поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций на основе возмещения расходов на следующие услуги:

а) обеспечение безопасности в комплексах, где МООНСИ размещает страновую группу Организации Объединенных Наций. Суммы возмещения расходов основаны на площади, занимаемой каждым арендатором в каждом комплексе в Багдаде, Киркуке, Эрбиле, Басре и Кувейте;

б) общее обслуживание, включая уборку, удаление и утилизацию сточных вод, вывоз мусора, коммунальные услуги, техническое обслуживание, поставку воды наливом, горюче-смазочных материалов для электрогенераторов в комплексах МООНСИ, услуги Интернета и обслуживание огнетушителей. Эти расходы агрегируются и взимаются в расчете на занимаемую площадь или единицу жилья. С годами суммы возмещения расходов на услуги по эксплуатации помещений для страновой группы Организации Объединенных Наций увеличились, а удельные расходы уменьшились благодаря повышению эффективности и снижению затрат по контрактам; и

в) прочие специальные услуги, предоставляемые страновой группе Организации Объединенных Наций на платной основе, связанные с использованием авиационных средств, связью и информационно-технической поддержкой, оформлением виз, медицинским обслуживанием, снабжением топливом для автотранспортных средств, регистрацией и продлением регистрации автотранспортных средств, а также с наземным транспортом. Суммы возмещения расходов на эти услуги неуклонно уменьшаются, что является отражением того, что структуры страновых групп Организации Объединенных Наций заключают собственные соглашения.

29. В ответ на запрос Консультативный комитет получил информацию о взысканных и израсходованных суммах за 2019–2021 годы, которая приводится в таблице 5.

Таблица 5

Возмещение затрат, 2019–2021 годы

(В тыс. долл. США)

Описание	Год		
	2019	2020	2021
Поступления	10 900	11 300	12 100
Расходы	(8 800)	(8 300)	(10 000)
Сальдо	2 100	3 000	2 100

30. Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь будет систематически включать в будущие бюджетные предложения дезагрегированную информацию о возмещении расходов с указанием услуг, оказанных различным структурам, и соответствующих возмещенных сумм (см. также [A/76/7/Add.6](#), пункт 29). Консультативный комитет высказывает дополнительные замечания по вопросу о возмещении расходов в своем основном докладе о смете расходов на финансирование специальных политических миссий ([A/77/7/Add.1](#)).

Гендерный баланс

31. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в течение последних трех лет гендерный баланс гражданского персонала МООНСИ оставался неизменным: 79 процентов мужчин и 21 процент женщин. Тем не менее, в 2022 году показатель представленности женщин в категории специалистов (С-2–С-5) хоть и незначительно, но улучшился. Комитет был также проинформирован о том, что благодаря продолжающемуся диалогу со странами, предоставляющими войска, доля женщин, служащих в МООНСИ в качестве военного персонала, увеличилась до 10 процентов. **Консультативный комитет надеется, что для решения проблемы гендерного дисбаланса в МООНСИ будут предприняты более активные усилия и что обновленная информация будет включаться во все будущие бюджетные документы (см. также A/76/7/Add.7, пункт 31, A/75/7/Add.7, пункт 16).** Комитет высказывает дополнительные замечания по вопросу о гендерном балансе в своем основном докладе о смете расходов на финансирование специальных политических миссий (A/77/7/Add.1).

Географическая представленность

32. По запросу Консультативный комитет получил информацию о географической представленности международного персонала Миссии. По состоянию на 30 июня 2022 года 82 сотрудника, или 32 процента, были выходцами из государств Азиатско-Тихоокеанского региона; 68 сотрудников, или 26 процентов, — из западноевропейских и других государств; 51 сотрудник, или 20 процентов, — из африканских государств; 37 сотрудников, или 14 процентов, из восточноевропейских государств; и 14 сотрудников, или 5 процентов, — из государств Латинской Америки и Карибского бассейна и 6 сотрудников, или 2 процента, из других стран. Комитет отмечает, что все должности заместителя Генерального секретаря, помощника Генерального секретаря и Д-2 были заняты сотрудниками из западноевропейских и других государств; должности Д-1 и С-5 также в основном были заняты сотрудниками из этих государств. **Консультативный комитет принимает к сведению информацию о географическом распределении персонала МООНСИ и надеется, что будут предприниматься дальнейшие усилия для достижения справедливого географического представительства государств-членов на старших должностях уровня Д-1 и выше и что обновленная информация по этому вопросу будет представляться во всех будущих предлагаемых бюджетах.** Дополнительные замечания по вопросу о географическом представительстве Консультативный комитет излагает в своем основном докладе о смете расходов на финансирование специальных политических миссий (A/77/7/Add.1) и в главе I своего первого доклада о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год (A/77/7).

Объединенное представительство в Мосуле

33. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован, что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) разработало концепцию совместного покрытия расходов с размещением всех структур Организации Объединенных Наций в Мосуле в одном месте путем расширения комплекса, в котором в настоящее время находится представительство МООНСИ в Мосуле. Общая стоимость реализации этой концепции для МООНСИ составляет 1 157 200 долл. США, из которых 638 000 долл. США были получены в качестве кредита на строительные работы в нынешних помещениях МООНСИ, которые будут интегрированы в новый комплекс. В результате в 2023 году МООНСИ должна будет выплатить УВКБ ООН чистую единовременную сумму в размере 519 200 долл. США.

Консультативный комитет надеется, что в следующем предлагаемом бюджете будет представлена обновленная информация о проекте создания Объединенного представительства в Мосуле.

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Багдаде

34. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в соответствии с графиком строительные и ремонтные работы в Объединенном комплексе Организации Объединенных Наций в Багдаде будут завершены МООНСИ к 31 декабря 2022 года. Проект финансируется за счет добровольных взносов принимающей страны и других доноров. По состоянию на 31 мая 2022 года целевой фонд выделил в совокупности 50 760 600 долл. США, включая проценты в объеме 3 965 600 долл. США. На различные проекты по реконструкции было израсходовано 54 317 100 долл. США, а неизрасходованный остаток составил 409 100 долл. США.
