



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 August 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 139 предварительной повестки дня*

Предлагаемый бюджет по программам на 2023 год

Предлагаемый бюджет по программам на 2023 год

Часть II

Политические вопросы

Раздел 3

Политические вопросы

Специальные политические миссии

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

Шестой доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о смете расходов на Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) по разделу 3 «Политические вопросы» и разделу 36 «Налогообложение персонала» предлагаемого бюджета по программам на 2023 год ([A/77/6 \(Sect. 3\)/Add.5](#)). В ходе рассмотрения доклада Консультативный комитет получил дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение ему были представлены письменные ответы, датированные 12 августа 2022 года.

2. В добавлении 1 к разделу 3 «Политические вопросы» доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год ([A/77/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#)) приводится обзор потребностей в ресурсах, испрашиваемых на 2023 год для финансирования 38 специальных политических миссий и деятельности по связанным с ними сквозным вопросам. Подробная информация о каждой специальной политической миссии содержится в пяти добавлениях к

* [A/77/150](#).



разделу 3 предлагаемого бюджета по программам¹. В этих добавлениях приводятся конкретные потребности миссий, относящихся к тематическим группам I–III, — МООНСА и Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ).

3. Потребности в ресурсах для Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме (тематическая группа I), мандат которой исходит от Генеральной Ассамблеи, включены в раздел доклада Генерального секретаря по тематической группе I, чтобы представить в сводном виде совокупные потребности в ресурсах всех специальных политических миссий, а мандат Канцелярии будет доведен до сведения Ассамблеи в соответствии с правилом 153 правил процедуры Ассамблеи.

4. Консультативный комитет рассматривает сквозные вопросы, касающиеся специальных политических миссий, в своем основном докладе ([A/77/7/Add.1](#)), а его конкретные замечания и рекомендации, касающиеся бюджетных предложений по тематическим группам I–III, МООНСА и МООНСИ, содержатся в соответствующих отдельных докладах².

II. Исполнение бюджета в 2021 и 2022 годах и потребности в ресурсах на 2023 год

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

5. Резолюцией [2626 \(2022\)](#) от 17 марта 2022 года Совет Безопасности принял изменения в мандате МООНСА и продлил его до 17 марта 2023 года. В своем докладе Генеральный секретарь сообщает, что МООНСА будет а) координировать и поддерживать укрепление сотрудничества и согласованности действий по оказанию гуманитарной помощи и выделению финансовых ресурсов для гуманитарной деятельности, направленной на удовлетворение основных потребностей людей и поддержку развития, в соответствии с общесистемными рамками стратегического планирования Организации Объединенных Наций; б) координировать усилия с донорами и другими заинтересованными сторонами для повышения подотчетности, прозрачности и эффективности использования помощи; в) поддерживать усилия, включая предоставление основных услуг, в целях создания условий для самообеспечения и стабильности жизни афганского населения; проводить информационно-разъяснительную работу и оказывать добрые услуги для содействия диалогу между афганскими заинтересованными сторонами, регионом и международным сообществом в целях поощрения инклюзивного, представительного, основанного на широком участии и чутком реагировании управления, в том числе в интересах женщин и девочек, а также предоставлять консультации по инклюзивным национальным и местным консультативным механизмам, мерам укрепления доверия и урегулированию конфликтов и примирению; содействовать обеспечению ответственного управления и верховенства права; d) взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами по вопросам поощрения и защиты прав человека; поддерживать региональное сотрудничество; e) поддерживать в рамках своего мандата существующие механизмы для улучшения общей ситуации с безопасностью в Афганистане ([A/77/6 \(Sect. 3\)/Add.5](#), пп. 1–2).

¹ [A/77/6 \(Sect. 3\)/Add.2](#), [A/77/6 \(Sect. 3\)/Add.3](#), [A/77/6 \(Sect. 3\)/Add.4](#), [A/77/6 \(Sect. 3\)/Add.5](#) и [A/77/6 \(Sect. 3\)/Add.6](#).

² [A/77/7/Add.2](#), [A/77/7/Add.3](#), [A/77/7/Add.4](#), [A/77/7/Add.5](#) и [A/77/7/Add.6](#).

В. Информация о ресурсах на 2021, 2022 и 2023 годы

6. Генеральный секретарь сообщает, что на 2022 год Генеральная Ассамблея в своей резолюции [76/246 А](#), раздел X, утвердила полномочия на принятие обязательств на 10 месяцев и просила представить пересмотренный предлагаемый бюджет на 2022 год после продления мандата Миссии в начале 2022 года. Генеральный секретарь сообщает также, что, поскольку Ассамблее еще предстоит рассмотреть этот бюджет и утвердить ассигнования для МООНСА на 2022 год, в его докладе ассигнования на 2022 год не приводятся, за исключением суммы в 44 900 долл. США, которая представляет собой выделенную МООНСА часть дополнительных ресурсов, предусмотренных для всех финансируемых из регулярного бюджета структур в связи с решениями и рекомендациями, содержащимися в докладе Комиссии по международной гражданской службе и одобренными Ассамблеей в резолюции [76/246 А](#) (разд. XIV). Кроме того, сообщается, что в соответствии со стандартной практикой представления докладов по бюджету исходный объем предлагаемого бюджета на предстоящий период обычно сравнивается с объемом ассигнований на текущий бюджетный период. Поскольку к моменту выхода доклада Генерального секретаря объем ассигнований на МООНСА на 2022 год был неизвестен, а также для того чтобы можно было провести более прямое сопоставление изменений в объеме ресурсов на 2023 год с суммами, предусмотренными в бюджете на 2022 год, в предлагаемый бюджет в качестве дополнительной информации включены данные об объеме предлагаемых ресурсов, приведенные в пересмотренном предлагаемом бюджете на 2022 год ([А/76/6 \(Sect. 3\)/Add.9](#)), и на этой основе подготовлен соответствующий анализ разницы, однако стоит учесть, что пересмотренный предлагаемый бюджет на 2022 год еще подлежит рассмотрению и утверждению Генеральной Ассамблеей ([А/77/6 \(Sect. 3\)/Add.5](#), пп. 35–36).

7. По запросу Консультативному комитету была представлена информация о предлагаемых потребностях МООНСА в ресурсах на 2023 год в сопоставлении с объемом ресурсов, утвержденным на 2021 год, и пересмотренным предлагаемым объемом ресурсов на 2022 год, а также о расходах, понесенных в 2021 году и в период с января по июнь 2022 года. В таблице 1 приводятся также данные о пересмотренном объеме ресурсов, рекомендованном Комитетом на 2022 год в ожидании решения Генеральной Ассамблеи (см. также [А/76/7/Add.41](#), п. 50).

Таблица 1
Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2021 год		2022 год		2022 год	2022 год	2023 год	Разница
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Пересмотренный предлагаемый объем потребностей	Пересмотренный объем ассигнований, рекомендованный Консультативным комитетом ^а	Расходы (на 30 июня 2022 года)	Предлагаемый бюджет	2023 год по сравнению с 2022 годом (увеличение/уменьшение)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(6)-(4)	
Расходы на военный и полицейский персонал	41,5	(3,9)	–	24,6	24,6	(2,8)	24,6	–
Расходы на гражданский персонал	98 285,1	99 093,5	44,9	89 557,9	89 293,4	45 538,1	94 502,2	5 208,8

Категория расходов	2021 год		2022 год		2022 год	2022 год	2023 год	Разница
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Пересмотренный предлагаемый объем потребностей	Пересмотренный объем ассигнований, рекомендованный Консультативным комитетом ^a	Расходы (на 30 июня 2022 года)	Предлагаемый бюджет	2023 год по сравнению с 2022 годом (увеличение/уменьшение)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(6)-(4)	
Оперативные расходы	38 548,6	37 580,3	—	44 027,4	42 027,4	23 820,5	39 083,1	(2 944,3)
Всего	136 875,2	136 669,9	44,9	133 609,9	131 345,4 ^b	69 355,8	133 609,9	2 264,5

^a A/76/7/Add.41.

^b Включая сумму в 107 636 800 долл. США, выделенную на основании полномочий на принятие обязательств на период с 1 января по 31 октября 2022 года в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 76/246 А, раздел XIV.

8. Консультативный комитет отмечает, что его доклад о пересмотренной смете расходов на МООНСА по разделу 3 «Политические вопросы» и разделу 36 «Налогообложение персонала» бюджета по программам на 2022 год (A/76/7/Add.41) еще не рассмотрен Генеральной Ассамблеей. До принятия Ассамблеей решения об ассигнованиях на МООНСА на 2022 год рекомендованный Комитетом объем ресурсов на 2022 год будет, в соответствующих случаях, служить дополнительным элементом для сопоставления с предлагаемыми потребностями в ресурсах на 2023 год.

С. Предлагаемые потребности в ресурсах на 2023 год

9. Предлагаемые потребности МООНСА в ресурсах на 2023 год составляют 133 609 900 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и остаются неизменными по сравнению с предлагаемыми пересмотренными потребностями в ресурсах на 2022 год. В своем докладе о пересмотренных потребностях в ресурсах на 2022 год (там же, п. 50) Консультативный комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить на 2022 год пересмотренные ассигнования на сумму 131 345 400 долл. США, которая на 2 264 500 долл. США, или 1,7 процента, меньше суммы предлагаемых пересмотренных потребностей на 2022 год. Таким образом, предлагаемые потребности в ресурсах на 2023 год на 2 264 500 долл. США, или 1,7 процента, больше рекомендованных Комитетом пересмотренных ассигнований на 2022 год.

10. Расходы за 2021 год составили 136 669 900 долл. США при ассигнованиях в 136 875 200 долл. США, то есть показатель освоения средств составил 99,9 процента. По состоянию на 30 июня 2022 года расходы из средств на сумму 107 636 800 долл. США, предоставленных в рамках полномочий на принятие обязательств на 10 месяцев, составили 69 355 800 долл. США (64,4 процента). Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее обновленную информацию о расходах в 2022 году в ходе рассмотрения ею настоящего доклада.

11. Подробная информация о разнице приводится в части В доклада Генерального секретаря, где указано, что отсутствие изменений в объеме предлагаемых на 2023 год ресурсов (133 609 900 долл. США) складывается из: а) увеличения расходов на гражданский персонал на 4 944 300 долл. США; и б) сокращения оперативных расходов на 4 944 300 долл. США. Если же Генеральная Ассамблея утвердит рекомендованные Консультативным комитетом ресурсы на 2022 год в размере 131 345 400 долл. США, то, как показано в таб-

лице 1, предлагаемый объем ресурсов в размере 133 609 900 долл. США увеличится на сумму в 2 264 500 долл. США, которая складывается из: а) увеличения расходов на гражданский персонал на 5 208 800 долл. США; и б) сокращения оперативных расходов на 2 944 300 долл. США.

1. Военный и полицейский персонал

12. Предлагаемые потребности в ресурсах на покрытие расходов в категории «Военный и полицейский персонал», предусмотренные на содержание одного старшего военного наблюдателя, составляют 24 600 долл. США, то есть не отличаются от предлагаемых пересмотренных потребностей в ресурсах на 2022 год и объема ресурсов на 2022 год, рекомендованного Консультативным комитетом (A/77/6 (Sect. 3)/Add.9, п. 61, и A/76/7/Add.41, п. 10). **Консультативный комитет надеется, что обновленная информация о заполнении должности военного наблюдателя будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада.**

2. Гражданский персонал

Таблица 2

Кадровые потребности

	Должности	Уровень
Пересмотренное число должностей, предлагаемое на 2022 год	1 200	1 ЗГС, 2 ПГС, 1 Д-2, 7 Д-1, 28 С-5, 55 С-4, 58 С-3, 5 С-2, 138 ПС, 1 ОО (ПР), 125 НСС, 674 МР, 105 ДООН
Рекомендация Консультативного комитета по пересмотренному предлагаемому бюджету на 2022 год (A/76/7/Add.41)	1 188	1 ЗГС, 2 ПГС, 1 Д-2, 7 Д-1, 27 С-5, 1 С-5 (ВПОН), 53 С-4, 58 С-3, 5 С-2, 138 ПС, 1 ОО (ПР), 125 НСС, 674 МР, 95 ДООН
Предлагаемые должности на 2023 год	1 173	1 ЗГС, 2 ПГС, 1 Д-2, 7 Д-1, 28 С-5, 55 С-4, 58 С-3, 5 С-2, 137 ПС, 1 ОО (ПР), 127 НСС, 646 МР, 105 ДООН
Должности, которые предлагается создать	2	2 НСС
Должности, которые предлагается упразднить	29	1 ПС и 28 МР
Должности, которые предлагается перепрофилировать	1	1 МР

Сокращения: ВПОН — временный персонал общего назначения; ДООН — добровольцы Организации Объединенных Наций; ЗГС — заместитель Генерального секретаря; МР — местный разряд; НСС — национальные сотрудники — специалисты; ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); ПГС — помощник Генерального секретаря; ПС — категория полевой службы.

13. Сводная информация о кадровых потребностях и предлагаемых изменениях приводится в пунктах 37–50 доклада Генерального секретаря и приложениях II и III к нему. Согласно сводным данным, представленным в таблице 2, общее предлагаемое число должностей, которое составляет 1173 и включает 295 должностей международного персонала (157 должностей категории специалистов и выше, 137 должностей категории полевой службы и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)), 773 должности национального персонала (127 должностей категории национальных сотрудников — специалистов и 646 должностей местного разряда) и 105 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций, на 27 должностей меньше пересмотренных кадровых потребностей, предложенных на 2022 год. Вместе с тем

предлагаемое на 2023 год число должностей на 15 меньше рекомендованного на 2022 год Консультативным комитетом.

14. Консультативный комитет напоминает, что в своем недавнем докладе о пересмотренной смете на 2022 год, который еще предстоит рассмотреть Генеральной Ассамблее, он представил следующие рекомендации относительно кадровых потребностей:

a) Комитет рекомендовал не передавать на перепрофилирование должность специалиста по избирательному процессу (С-4) из закрытого Бюро по оказанию поддержки в проведении выборов в недавно созданную Консультативную службу по стратегическому взаимодействию и вместо этого рекомендовал упразднить эту должность ([A/76/7/Add.41](#), п. 13);

b) Комитет рекомендовал не передавать на перепрофилирование вакантную должность специалиста по политическим вопросам (С-4) из полевого отделения в Баглане (Пули-Хумри) в недавно созданную Секцию по координации управления рисками и вместо этого рекомендовал упразднить эту должность (там же, п. 15);

c) Комитет рекомендовал не передавать должность старшего специалиста по судебным вопросам (С-5) из Службы по политическим вопросам в канцелярию заместителя Специального представителя Генерального секретаря, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам с перепрофилированием в должность старшего специалиста по управлению программами (Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием) (С-5). Комитет рекомендовал упразднить должность старшего специалиста по судебным вопросам (С-5) и утвердить должность старшего специалиста по управлению программами (С-5) в качестве должности категории временного персонала общего назначения до получения результатов независимого обзора деятельности, связанной с разминированием, в операциях по поддержанию мира и заключения нового меморандума о взаимопонимании с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (там же, п. 21);

d) Комитет рекомендовал перевести с внебюджетного финансирования на финансирование из регулярного бюджета не 30 национальных должностей добровольцев Организации Объединенных Наций, а 20. Комитет напоминает, что, как ему сообщили, набор на все 30 должностей начнется после утверждения Генеральной Ассамблеей пересмотренного предлагаемого бюджета на 2022 год и что Генеральный секретарь ожидает, что все должности будут заполнены в январе 2023 года (там же, п. 28).

15. Консультативный комитет рекомендует скорректировать кадровые потребности МООНСА на 2023 год в соответствии с его рекомендациями, изложенными в сводном виде в пункте 14 выше.

16. Предлагаемые кадровые потребности на 2023 год включают изложенные в пунктах ниже изменения по сравнению с пересмотренным предложением на 2022 год.

Создание должностей

17. Предлагается создать одну должность специалиста по политическим вопросам (национальный сотрудник — специалист) в личной канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (по политическим вопросам) для налаживания и поддержания прочных рабочих отношений с партнерами старшего уровня в составе властей де-факто, бывшими правительственными чиновниками, которые остались в Кабуле, и организациями

гражданского общества, аналитическими центрами и соответствующими лидерами этнических и других сообществ, а также для выстраивания новых отношений с соответствующими субъектами и группами по мере развития политической ситуации (A/77/6 (Sect. 3)/Add.5, п. 48).

18. Предлагается создать одну должность специалиста по координации (национальный сотрудник — специалист) в личной канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам для проведения исследований и анализа по таким вопросам, как оказание помощи в Афганистане, выяснение гуманитарных и основных человеческих потребностей народа Афганистана и работа властей де-факто по общей координации помощи; развития тесных рабочих отношений с афганским гражданским обществом, частным сектором и средствами массовой информации для обеспечения эффективной пропаганды и их широкого вовлечения и участия в целях более эффективного размещения и предоставления помощи в Афганистане; и отстаивания перед властями де-факто прав, инклюзивности, справедливости, прозрачности и подотчетности при оказании помощи (там же, п. 50). В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что предлагаемая должность не финансируется на основе совместного покрытия расходов с системой координаторов-резидентов. **Консультативный комитет отмечает, что сотрудник на этой должности будет выполнять функции, связанные с оказанием гуманитарной помощи, и считает, что эта должность должна финансироваться совместно с системой координаторов-резидентов. Комитет рекомендует на данном этапе учредить эту должность в качестве должности категории временного персонала общего назначения (класса С-4) и надеется, что в следующем бюджетном документе будет представлена обновленная информация, в том числе о возможном механизме совместного покрытия расходов.**

Переупрофилирование

19. Предлагается переупрофилировать одну должность административного помощника (местный разряд) в региональном отделении в Кабуле в должность помощника по политическим вопросам (местный разряд) для обеспечения взаимодействия с властями де-факто, гражданским обществом и членами сообществ, богословами, представителями женщин и другими заинтересованными сторонами по ряду вопросов для содействия политической стабильности и консультативному управлению на местном уровне (там же, п. 57).

Упразднение

20. В связи с предлагаемым закрытием комплекса «Альфа» в Кабуле (см. п. 32 ниже) предлагается упразднить следующие должности: а) 10 должностей охранников на местах (местный разряд) в Секции безопасности (там же, п. 45); и б) 16 должностей водителей (местный разряд) в Транспортной группе (там же, п. 53).

21. Предлагается также упразднить в Кувейтском объединенном бюро поддержки три должности (1 должность финансового помощника (категория полевой службы) и 2 должности финансового помощника (местный разряд)) в рамках мер, принимаемых Секретариатом с целью упорядочить источники финансирования Бюро поддержки таким образом, чтобы они лучше соответствовали объему работы и клиентской базе, обслуживаемой Бюро (там же, п. 60). **Консультативный комитет вновь заявляет, что Кувейтское объединенное бюро поддержки не является центром совместного обслуживания, одобренным Генеральной Ассамблеей. Кроме того, в соответствии с резолюции-**

ей 70/248 А Генеральной Ассамблеи любые изменения существующей модели обслуживания и будущая модель обслуживания подлежат утверждению Ассамблеей (A/76/7/Add.1, п. 62). Поэтому Комитет рекомендует отклонить предлагаемое упразднение в Кувейтском объединенном бюро поддержки одной должности помощника по финансовым вопросам (категория полевой службы) и двух должностей помощников по финансовым вопросам (местный разряд). С учетом этого следует скорректировать и соответствующие потребности в ресурсах, не связанных с должностями. Более подробные замечания о Кувейтском объединенном бюро поддержки Консультативный комитет приводит в своем основном докладе о смете расходов на финансирование специальных политических миссий на 2023 год (A/77/7/Add.1).

Вакантные должности

22. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что на 31 мая 2022 года имелось 107 вакантных должностей (1 ПГС, 3 С-5, 10 С-4, 14 С-3, 3 С-2, 14 должностей категории полевой службы, 53 должности местного разряда и 9 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций), из которых 6 оставались вакантны 24 месяца или более (1 должность С-2, 1 должность категории полевой службы и 4 должности местного разряда). По словам Генерального секретаря, процесс набора персонала был приостановлен до продления мандата в марте 2022 года, а набор на должность младшего специалиста по финансам (С-2) в Кувейтском объединенном бюро поддержки был начат и, как ожидается, будет скоро завершен. Кроме того, как указывалось выше, было предложено упразднить в 2023 году должность помощника по финансовым вопросам (категория полевой службы) (A/76/7/Add.41, п. 31). Консультативный комитет надеется, что все вакантные должности будут быстро заполнены и что обновленная информация о положении дел с заполнением вакантных должностей, в том числе давно вакантных, будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада и в следующем бюджетном представлении.

Показатели доли вакантных должностей

23. По запросу Консультативному комитету была представлена информация об утвержденных показателях доли вакантных должностей на 2021 год, фактических показателях доли вакантных должностей в 2021 году и фактических средних и итоговых показателях доли вакантных должностей на 31 мая 2022 года, а также о показателях доли вакантных должностей, предусмотренных в бюджете для МООНСА на 2023 год (см. таблицу 3). В таблице 3 также приведены показатели доли вакантных должностей, рекомендованные Комитетом на 2022 год. Консультативный комитет надеется, что Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада будет представлено дополнительное разъяснение предлагаемых на 2023 год показателей доли вакантных должностей.

Таблица 3
Показатели доли вакантных должностей, 2021–2023 годы
(В процентах)

Категория	Утвержденный показатель на 2021 год	Фактический показатель за 2021 год	Фактический средний показатель за январь–май 2022 года	Фактический итоговый показатель на 31 марта 2022 года	Предлагаемый показатель на 2022 год	Рекомендация Консультативного комитета на 2022 год ^a	Предлагаемый показатель на 2023 год
Военный и полицейский персонал							
Военные наблюдатели	—	—	17	100	17	17	17
Гражданский персонал							
Международный персонал	6	13	16	16	14	14	9
Национальный персонал							
Национальные сотрудники — специалисты	3	9	9	10	9	9	4
Местный разряд	3	4	8	9	9	9	4
Добровольцы Организации Объединенных Наций							
Международные добровольцы	7	15	16	15 ^a	16	16	10
Национальные добровольцы	—	—	—	—	40	50	7

^a A/76/7/Add.41, п. 28 и таблица 4.

Специальная должностная надбавка

24. В докладе о пересмотренных предлагаемых потребностях на 2022 год Консультативный комитет указал, что, как ему сообщили, в настоящее время пять должностей временно заняты сотрудниками, получающими специальную должностную надбавку (A/76/7/Add.41, п. 34) (см. таблицу 4).

Таблица 4
Должности, временно занятые сотрудниками, получающими специальную должностную надбавку, по состоянию на 31 мая 2022 года

Организационная единица	Уровень	Название должности	Дата начала предоставления специальной должностной надбавки	Дата прекращения предоставления специальной должностной надбавки
Кувейтское объединенное бюро поддержки	Категория полевой службы	Административный сотрудник	1 августа 2019 года	31 июля 2022 года
Секция координации помощи доноров	C-5	Старший специалист по управлению программами	1 августа 2020 года	31 октября 2022 года
Региональное отделение в Кабуле — основные подразделения	C-4	Специалист по политическим вопросам	13 февраля 2021 года	31 октября 2022 года

Организационная единица	Уровень	Название должности	Дата начала предоставления специальной должностной надбавки	Дата прекращения предоставления специальной должностной надбавки
Секция безопасности	C-4	Аналитик — специалист по информационной безопасности	21 февраля 2022 года	31 октября 2022 года
Служба стратегических коммуникаций	C-4	Специалист по подготовке теле-/видеома-териалов	4 апреля 2022 года	31 октября 2022 года

25. Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря по гражданскому персоналу МООНСА на 2023 год с учетом своих рекомендаций, изложенных в пунктах 15, 18 и 21 выше.

3. Оперативные расходы

26. Предлагаемый на 2023 год объем потребностей в ресурсах для покрытия оперативных расходов составляет 39 083 100 долл. США, что на 4 944 300 долл. США, или 11,2 процента, меньше предлагаемых пересмотренных потребностей в ресурсах на 2022 год, составляющих 44 027 400 долл. США. В своем докладе о предлагаемых пересмотренных потребностях в ресурсах на 2022 год Консультативный комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить на покрытие оперативных расходов на 2022 год сумму в 42 027 400 долл. США (см. таблицу 1). Сумма расходов за 2021 год составила 37 580 300 долл. США при ассигнованиях в 38 548 600 долл. США, то есть показатель освоения средств составил 97,5 процента. По состоянию на 30 июня 2022 года оперативные расходы составили 23 820 500 долл. США.

Воздушные операции

27. Предлагаемые потребности в ресурсах на 2023 год составляют 8 464 000 долл. США, что отражает чистое сокращение на 1 502 200 долл. США, или 17,7 процента, по сравнению с предлагаемыми пересмотренными потребностями в ресурсах на 2022 год в размере 9 966 200 долл. США. Консультативный комитет напоминает, что расходы по состоянию на 30 июня 2022 года составили 5 284 500 долл. США, при этом в марте и апреле были понесены большие расходы в размере соответственно 2 592 800 долл. США и 2 292 100 долл. США, а в остальные месяцы — значительно меньшие: от профицита в размере 77 600 долл. США до расходов на сумму 406 700 долл. США (там же, п. 40). Расходы в 2021 году составили 7 595 500 долл. США при ассигнованиях в размере 6 950 800 долл. США, что соответствует показателю освоения средств в 109,3 процента, а расходы в 2020 году составили 6 102 800 долл. США при ассигнованиях в 7 591 000 долл. США, что соответствует показателю освоения средств в 80,4 процента.

28. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что, исходя из обсуждений с Управлением гражданской авиации Афганистана, МООНСА ожидает улучшения в управлении использованием воздушного пространства страны. По словам Генерального секретаря, правительство де-факто пытается заключить договор, который позволит восстановить нормальное выполнение полетов в стране. Уже подписаны договоры с международной компанией на наземное обслуживание и обеспечение безопасности аэропортов. Кроме того, ситуация с безопасностью улучшилась по сравнению с ситуацией после событий августа 2021 года. С учетом этих обстоятельств предполагалось, что в

2023 году страхования от военного риска в авиации не потребуется. Комитету сообщили также, что сокращение потребностей на 2023 год обусловлено главным образом заключением с зарегистрированными Организацией Объединенных Наций операторами нового договора по коммерческим ставкам, включающего страхование военного риска в авиации, а также отменой этого страхования для вертолетов и сокращением потребностей в ресурсах на оплату посадочных сборов и сборов за наземное обслуживание, суточных экипажей и услуг, что компенсируется запланированным увеличением количества летных часов как самолетов, так и вертолетов — в основном вследствие того, что в 2023 году Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций будет меньше задействоваться для рейсов в пределах района Миссии (см. также п. 31 ниже).

29. Отмечая сокращение потребностей по сравнению с предлагаемыми пересмотренными потребностями в ресурсах на 2022 год, Консультативный комитет отмечает, что испрашиваемая на 2023 год сумма превышает ассигнования на 2021 и 2020 годы на соответственно 21,8 процента и 11,5 процента, несмотря на ожидаемое возвращение к нормализации выполнения полетов в стране. Кроме того, Комитет не убежден, что в предлагаемой смете на 2023 год полностью учтена возможность повышения эффективности затрат путем использования рейсов Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций. Поэтому Комитет рекомендует сократить предлагаемые ресурсы на воздушные операции на 3 процента, или 253 900 долл. США.

Связь и информационные технологии

30. Предлагаемые потребности в ресурсах на 2023 год составляют 6 424 300 долл. США, что отражает чистое сокращение на 239 200 долл. США, или 3,9 процента, по сравнению с предлагаемыми пересмотренными потребностями в ресурсах на 2022 год, составляющими 6 185 100 долл. США. Расходы к 30 июня 2022 года составили 2 451 500 долл. США. Сумма расходов за 2021 год составила 4 560 100 долл. США при ассигнованиях в 5 330 900 долл. США, то есть показатель освоения средств составил 85,5 процента. **С учетом низких расходов в 2021 году и в первые шесть месяцев 2022 года Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов по статье «Связь и информационные технологии» на 10 процентов, или 642 400 долл. США.**

Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование

31. Предлагаемые потребности в ресурсах на 2023 год составляют 1 753 500 долл. США, что отражает чистое сокращение на 736 000 долл. США, или 29,6 процента, по сравнению с предлагаемыми пересмотренными потребностями в ресурсах на 2022 год, составляющими 2 489 500 долл. США. Сообщается, что предлагаемое сокращение обусловлено снижением потребностей в средствах на оплату сборов за доставку наличности в район Миссии и снижением потребностей в средствах на оплату прочих грузоперевозок и сопутствующих расходов вследствие сокращения использования рейсов Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций для полетов в Афганистане в районе Миссии. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что в 2023 году, как ожидается, МООНСА будет меньше пользоваться рейсами Службы гуманитарных воздушных перевозок и что поэтому по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» на грузовые перевозки и сопутствующие услуги испрашиваются ассигнования в размере 129 400 долл. США из расчета на 35 сотрудников МООНСА в месяц, которые

будут летать рейсами Службы по тарифу 308 долл. США за посадочное место в течение 12 месяцев 2023 года. Расходы к 30 июня 2022 года составили 540 400 долл. США. **Принимая во внимание уровень расходов на 30 июня 2022 года, Консультативный комитет не убежден, что предлагаемые потребности в ресурсах по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» полностью оправданны, и рекомендует скорректировать их на 5 процентов, или 87 700 долл. США.**

Комплекс «Альфа»

32. Как указано в докладе Генерального секретаря (A/77/6 (Sect. 3)/Add.5, п. 73), сокращение сметы расходов на помещения и объекты инфраструктуры на 2 302 800 долл. США в основном связано с уменьшением потребностей в средствах на оплату услуг охраны, аренды помещений и технического обслуживания в результате закрытия и непродления аренды комплекса «Альфа» в Кабуле в июле 2023 года. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что в настоящее время в комплексе «Альфа» имеется 20 должностей сотрудников охраны на местах (местный разряд), 10 из которых было предложено упразднить с 1 января 2023 года. Остальные 10 должностей будут переведены в Оперативный центр Организации Объединенных Наций в Афганистане. Комитету сообщили также, что закрытие комплекса «Альфа» и будущая аренда еще не определенных новых помещений, как ожидается, приведут к сокращению потребностей в кадрах, относящихся к комплексу, на 50 процентов, а именно на 16 должностей водителей (местный разряд), из которых 8 вакантны. Кроме того, 16 оставшихся должностей будут временно переведены в Оперативный центр Организации Объединенных Наций в Афганистане, где находится весь основной персонал. В ответ на дополнительный запрос Комитету сообщили, что сроки закрытия комплекса «Альфа» обсуждаются и не подтверждены. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее обновленную информацию о сроках закрытия комплекса «Альфа» во время рассмотрения Ассамблеей настоящего доклада.**

Закрытие отделения интенсивной терапии

33. Как сообщается в докладе Генерального секретаря (там же, п. 81), сокращение потребностей по статье «Медицинское обслуживание» объясняется главным образом закрытием отделения интенсивной терапии по рекомендации Отдела охраны здоровья, техники безопасности и гигиены труда, а также сокращением закупок медицинского оборудования. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что отделение интенсивной терапии было открыто в рамках мер, принятых при поддержке Гуманитарного фонда Афганистана (под руководством Управления по координации гуманитарных вопросов), для лечения серьезных случаев коронавирусного заболевания (COVID-19) перед эвакуацией, а не для интенсивной терапии вообще. Объединенные медицинские службы управляли отделением интенсивной терапии COVID-19 с января по июнь 2022 года, причем доля МООНСА в расходах за этот период в размере 323 597 долл. США была включена в пересмотренное бюджетное предложение на 2022 год. Комитету также сообщили, что помещение и оборудование отделения интенсивной терапии будут сохранены на случай, если они вновь понадобятся.

34. **Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов МООНСА на 2022 год с учетом рекомендаций, изложенных в пунктах 25, 29 и 30 выше.**

III. Прочие вопросы

Механизмы совместного несения расходов

35. Консультативный комитет напоминает, что штатное расписание МООНСА включает должности, расходы на которые будут покрываться совместно с системой координаторов-резидентов и учреждениями, фондами и программами, в том числе должность заместителя Специального представителя Генерального секретаря по компоненту развития (помощник Генерального секретаря), расходы на которую будут покрываться на 50 процентов МООНСА и на 50 процентов системой координаторов-резидентов, и должности охранников на местах (местный разряд), расходы на которые будут покрываться совместно с учреждениями, фондами и программами с долей МООНСА в 33 процента. Комитету сообщили, что, хотя за прошедшие годы был достигнут прогресс в деле расширения механизмов совместного несения расходов, прогресс в достижении договоренности с учреждениями, фондами и программами относительно прочих услуг по обеспечению безопасности, предоставляемых МООНСА, был весьма незначительным ([A/76/7/Add.41](#), п. 48).

36. По запросу Консультативному комитету была представлена информация о доле МООНСА в общих расходах на обеспечение безопасности, указанных в предлагаемом бюджете на 2023 год, и о доле учреждений, фондов и программ (см. таблицу 5).

Таблица 5

Распределение расходов на обеспечение безопасности между МООНСА и учреждениями, фондами и программами, 2023 год

(В долл. США)

Категория	Общая стоимость	Доля МООНСА (заложенная в бюджет)	Доля учреждений, фондов и программ
Расходы на персонал МООНСА по обеспечению безопасности	24 103 000	22 981 000	1 122 000
Услуги безопасности	14 598 176	9 529 101	5 069 075
Всего	38 701 176	32 510 101	6 191 075

37. Консультативный комитет надеется, что МООНСА продолжит оформлять механизмы совместного несения расходов на оказываемую учреждениям, фондам и программам поддержку, связанную с обеспечением безопасности, и представит обновленную информацию по этому вопросу в докладе о предлагаемых потребностях на 2024 год. Комитет также подтверждает свое мнение о том, что Генеральный секретарь как Председатель Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций должен оказывать соответствующую поддержку, чтобы усилия МООНСА увенчались успехом ([A/76/7/Add.41](#), п. 48).

Активы Миссии

38. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что МООНСА располагает 1649 единицами основных средств, относящимися к недвижимости, и 5954 единицами имущества, помеченных серийными номерами и находящимися по месту эксплуатации. В августе 2021 года, когда талибы свергли правительство, неизвестные лица проникли на некоторые объекты МООНСА и разграбили их. Впоследствии в сложной обстановке в плане безопасности со-

трудники МООНСА посетили объекты и установили, что были похищены четыре единицы основных средств, в том числе два бронированных автомобиля, и 106 единиц имущества с серийными номерами, включая оборудование информационных технологий. Комитету сообщили, что после отчета службы безопасности они были списаны.

Гендерная и географическая представленность

39. Согласно географической статистике персонала, представленной Консультативному комитету, по состоянию на 31 мая 2022 года из 248 заполненных международных должностей в МООНСА 69 были заняты гражданами государств Африки, 68 — гражданами группы государств Западной Европы и других государств, 67 — гражданами государств Азиатско-Тихоокеанского региона, 37 — гражданами государств Восточной Европы и 7 — гражданами государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Комитету сообщили также, что среди сотрудников категории специалистов уровня С-5 и выше по состоянию на 31 мая 2022 года больше всего насчитывается граждан группы государств Западной Европы и других государств (15 сотрудников), а за ними следуют граждане государств Африки (5 сотрудников) и государств Азиатско-Тихоокеанского региона и Восточной Европы (по 2 сотрудника). Комитету сообщили также, что по состоянию на 30 июня 2022 года в МООНСА была 201 сотрудница (107 международных и 94 национальные сотрудницы), что составляет соответственно 13,7 процента и 16,1 процента общей численности персонала этих категорий.

40. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что с 2016 года МООНСА приняла конкретные меры для увеличения числа женщин в категории национального персонала, в том числе получила разрешение Управления людских ресурсов на принятие специальных мер: сокращение стажа работы, требуемого для национальных кандидатов, окончивших среднюю школу или получивших среднее специальное или высшее образование (имеющих университетские дипломы); отмену письменных экзаменов на соискание должностей категории общего обслуживания уровня 4 и ниже; обеспечение того, чтобы перед размещением объявлений о вакансиях руководители, отвечающий за наем, уведомляли женщин, которые могут претендовать на должности национального персонала; и начало в 2019 году национального проекта «Женщины — добровольцы Организации Объединенных Наций», который дал хорошо подготовленным гражданкам Афганистана с опытом работы в Организации Объединенных Наций уникальную возможность претендовать на другие вакансии, открытые для национальных сотрудников. **Консультативный комитет принимает к сведению специальные меры, принятые МООНСА, и надеется, что Миссия продолжит улучшать как гендерное, так и географическое представительство, в том числе на должностях высокого уровня.** Консультативный комитет высказывает дополнительные замечания о гендерном и географическом представительстве в своем основном докладе о смете расходов на финансирование специальных политических миссий ([A/77/7/Add.1](#)) и в главе I своего первого доклада о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год ([A/77/7](#)).