

Distr.: General
19 August 2022
Arabic
Original: English



الدورة السابعة والسبعون

البند 139 من جدول الأعمال المؤقت *

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023

الجزء الثاني

الشؤون السياسية

الباب 3

الشؤون السياسية

البعثات السياسية الخاصة

بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان

التقرير السادس للجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية عن الميزانية البرنامجية

المقترحة لعام 2023

أولا - مقدمة

1 - نظرت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في تقرير الأمين العام عن التقديرات المتصلة بالميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023 في إطار الباب 3، الشؤون السياسية، والباب 36، الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين، لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان (البعثة) (A/77/6) (Sect. 3/Add.5). وتلقت اللجنة الاستشارية، خلال نظرها في التقرير، معلومات وتوضيحات إضافية اختُتمت برود خطية مؤرخة 12 آب/أغسطس 2022.

* A/77/150.



الرجاء إعادة استعمال الورق

210922 160922 22-12985 (A)



- 2 - ويقدم الأمين العام، في الإضافة 1 إلى الباب 3، الشؤون السياسية، من تقريره عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023 (A/77/6 (Sect. 3)/Add.1)، لمحة عامة عن الاحتياجات من الموارد المقترحة لعام 2023 فيما يتعلق بثماني وثلاثين بعثة سياسية خاصة وما يتصل بها من مسائل شاملة. وترد معلومات مفصلة فيما يتعلق بكل بعثة من البعثات السياسية الخاصة في خمس إضافات إلى الباب 3 من الميزانية البرنامجية المقترحة⁽¹⁾. وتغطي الإضافات الاحتياجات المحددة للمجموعات المواضيعية من الأولى إلى الثالثة، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق.
- 3 - وترد الاحتياجات من الموارد الخاصة بمكتب المبعوث الخاصة للأمين العام إلى ميانمار (المجموعة الأولى)، التي تنبثق ولايتها عن الجمعية العامة، في تقرير الأمين العام ضمن المجموعة الأولى، بغية تجميع الاحتياجات الإجمالية من الموارد لجميع البعثات السياسية الخاصة، في حين سيوجه انتباه الجمعية العامة إلى ولاية المكتب، وفقاً للمادة 153 من النظام الداخلي للجمعية العامة.
- 4 - وتتناول اللجنة الاستشارية، في تقريرها الرئيسي (A/77/7/Add.1)، المسائل ذات الطابع الشامل المتصلة بالبعثات السياسية الخاصة، فيما ترد تعليقاتها وتوصياتها المحددة المتصلة بمقترحات الميزانية للمجموعات المواضيعية من الأولى إلى الثالثة، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق، في تقارير منفصلة⁽²⁾.

ثانياً - أداء الميزانية لعامي 2021 و 2022 والاحتياجات من الموارد لعام 2023

ألف - الولاية وافتراضات التخطيط

- 5 - اعتمد مجلس الأمن بموجب قراره 2626 (2022) المؤرخ 17 آذار/مارس 2022، تغييرات في ولاية بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان ومدتها حتى 17 آذار/مارس 2023. ويشير الأمين العام في تقريره إلى أن البعثة ستقوم بما يلي: (أ) تنسيق وتيسير تعزيز التعاون والاتساق في تقديم المساعدة الإنسانية والموارد المالية للأنشطة الإنسانية التي تلبي الاحتياجات الإنسانية الأساسية والتنمية، بما يتسق مع إطار التخطيط الاستراتيجي على نطاق منظومة الأمم المتحدة؛ و (ب) تنسيق الجهود مع الجهات المانحة وأصحاب المصلحة الآخرين لزيادة المساءلة والشفافية والفعالية في استخدام المعونة؛ و (ج) دعم الجهود، بما في ذلك توفير الخدمات الأساسية، من أجل تهيئة الظروف الملائمة لتمكين السكان الأفغان من الاعتماد على أنفسهم والظفر بالاستقرار؛ والاضطلاع بأنشطة الاتصال وبذل المساعي الحميدة لتشجيع الحوار بين أصحاب المصلحة الأفغان والمنطقة والمجتمع الدولي بغية تعزيز الحوكمة القائمة على التشارك والاستجابة واتساع قاعدة التمثيل وشمول الجميع، بما في ذلك النساء والفتيات، وإسداء المشورة بشأن استحداث آليات تشاورية وطنية ومحلية لا يستثنى منها أحد، وتدابير بناء الثقة، وإدارة النزاعات والمصالحة؛ وتشجيع الحوكمة المسؤولة وسيادة القانون؛ و (د) التواصل مع جميع أصحاب المصلحة بشأن تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها؛ ودعم التعاون الإقليمي؛ و (هـ) القيام، في حدود ولاية البعثة، بدعم الآليات القائمة الرامية إلى تحسين الحالة الأمنية العامة في أفغانستان (A/77/6 (Sect. 3)/Add.5، الفقرتان 1 و 2).

(1) A/77/6 (Sect. 3)/Add.2 و A/77/6 (Sect. 3)/Add.3 و A/77/6 (Sect. 3)/Add.4 و A/77/6 (Sect. 3)/Add.5 و A/77/6 (Sect. 3)/Add.6.

(2) A/77/7/Add.2 و A/77/7/Add.3 و A/77/7/Add.4 و A/77/7/Add.5 و A/77/7/Add.6.

باء - معلومات عن الموارد للأعوام 2021 و 2022 و 2023

6 - يشير الأمين العام إلى أنه، بالنسبة لعام 2022، وافقت الجمعية العامة، بموجب قرارها 246/76 ألف، الجزء العاشر، على سلطة الدخول في التزامات لمدة 10 أشهر، وطلبت تقديم ميزانية مقترحة منقحة لعام 2022 عقب تمديد ولاية البعثة في أوائل عام 2022. ويشير الأمين العام أيضاً إلى أنه، نظراً لأن الجمعية العامة لم تنتظر بعد في هذه الميزانية ولم توافق بعد على رصد اعتماد للبعثة لعام 2022، لا يتضمن تقريره اعتمادات مخصصة لعام 2022، باستثناء مبلغ قدره 44 900 دولار، هو حصة البعثة من الموارد الإضافية المعتمدة لجميع الكيانات الممولة من الميزانية العادية في سياق المقررات والتوصيات الواردة في تقرير لجنة الخدمة المدنية الدولية، على النحو الذي وافقت عليه الجمعية العامة في قرارها 246/76 ألف، الجزء الرابع عشر. ويشار أيضاً إلى أنه، وفقاً للممارسة المتبعة عموماً في عرض تقارير الميزانية، فإن خط الأساس الذي ستقارن به ميزانية مقترحة لفترة مقبلة هو عادةً الاعتماد المرصود لفترة الميزانية الحالية. ونظراً لأن اعتمادات البعثة لعام 2022 لم تكن معروفة وقت إعداد الصيغة النهائية لتقرير الأمين العام ولكي يتسنى إجراء مقارنة أكثر وضوحاً للتغيرات في الموارد في عام 2023 مقارنة بعام 2022، تتضمن الميزانية المقترحة مبلغ الموارد المقترحة الواردة في الميزانية المقترحة المنقحة لعام 2022 (A/76/6 (Sect.3)/Add.9) كمرجع إضافي، وتتضمن تحليلاً للفروق ذات الصلة أعد على هذا الأساس، مع مراعاة أن المقترح المنقح لعام 2022 لا يزال قيد استعراض الجمعية العامة ولم توافق عليه بعد (A/77/6 (Sect. 3)/Add.5، الفقرتان 35 و 36).

7 - وعند الاستفسار، رُودت اللجنة الاستشارية بمعلومات عن الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2023 للبعثة، مقارنة بالموارد المعتمدة لعام 2021 والموارد المقترحة المنقحة لعام 2022، وبالنفقات المتكبدة في عام 2021 وفي الفترة من كانون الثاني/يناير إلى حزيران/يونيه 2022. ويتضمن الجدول 1 أيضاً الموارد المنقحة التي أوصت بها اللجنة لعام 2022، ريثما تتخذ الجمعية العامة قراراً بشأنها (انظر أيضاً A/76/7/Add.41، الفقرة 50).

الجدول 1
الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2023	2022	2021	2021		2022		2023		الفرق
الاحتياجات المقترحة التي أوصت بها اللجنة الاستشارية ^(أ) (يونيه 2022)	الاحتياجات المقترحة المنقحة	الاحتياجات المقترحة المنقحة	الاحتياجات المقترحة المنقحة	الاحتياجات المقترحة المنقحة	الاحتياجات المقترحة المنقحة	الاحتياجات المقترحة المنقحة	الاحتياجات المقترحة المنقحة	الاحتياجات المقترحة المنقحة	الفرق
الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات	الفرق
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)
تكاليف الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة	41,5	(3,9)	24,6	24,6	(2,8)	24,6	24,6	24,6	-
تكاليف الموظفين المدنيين	98 285,1	99 093,5	89 557,9	89 293,4	45 538,1	94 502,2	94 502,2	94 502,2	5 208,8
التكاليف التشغيلية	38 548,6	37 580,3	44 027,4	42 027,4	23 820,5	39 083,1	39 083,1	39 083,1	(2 944,3)
المجموع	136 875,2	136 669,9	133 609,9	131 345,4 ^(ب)	69 355,8	133 609,9	133 609,9	133 609,9	2 264,5

(أ) A/76/7/Add.41.

(ب) بما يشمل مبلغاً قدره 107 636 800 دولار مقدم بموجب سلطة الالتزام للفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 تشرين الأول/أكتوبر 2022، عملاً بقرار الجمعية العامة 246/76 ألف، الجزء الرابع عشر.

8 - وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن الجمعية العامة لم تنظر بعد في تقريرها عن التقديرات المنقحة المتعلقة بالميزانية البرنامجية لعام 2022 في إطار الباب 3، الشؤون السياسية، والباب 36، الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات موظفي البعثة (A/76/7/Add.41). وريثما تتخذ الجمعية العامة قراراً بشأن اعتمادات البعثة لعام 2022، سيكون مستوى الموارد الذي أوصت به اللجنة لعام 2022 بمثابة أساس إضافي لمقارنة الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2023، حسب الاقتضاء.

جيم - الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2023

9 - تبلغ الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2023 للبعثة 133 609 900 دولار (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)، دون تغيير مقارنة بالاحتياجات المنقحة المقترحة من الموارد لعام 2022. وأوصت اللجنة الاستشارية، في تقريرها عن الاحتياجات المنقحة من الموارد لعام 2022 (المرجع نفسه، الفقرة 50)، بأن توافق الجمعية العامة على الموارد المنقحة المقترحة لعام 2022 بمبلغ 131 345 400 دولار، وهو ما يمثل انخفاضاً قدره 2 264 500 دولار، أو 1,7 في المائة، مقارنة بالاحتياجات المنقحة المقترحة لعام 2022. وبالتالي، فإن الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2023 ستمثل زيادة قدرها 2 264 500 دولار، أو نسبة 1,7 في المائة، مقارنة بالموارد المنقحة التي أوصت بها اللجنة لعام 2022.

10 - وبلغت النفقات في عام 2021 مقدار 136 669 900 دولار مقابل اعتمادات قدرها 136 875 200 دولار، ويعكس ذلك معدل تنفيذ نسبته 99,9 في المائة. وفي 30 حزيران/يونيه 2022، بلغ الإنفاق من الموارد البالغة 107 636 800 دولار المأذون بها بموجب سلطة الالتزام لمدة 10 أشهر مقدار 69 355 800 دولار (64,4 في المائة). وتأمل اللجنة الاستشارية أن يقدم الأمين العام معلومات مستكملة عن نفقات عام 2022 إلى الجمعية العامة عند نظرها في هذا التقرير.

11 - وترد معلومات مفصلة عن الفروق في الجزء بء من تقرير الأمين العام، تبين أن الموارد المقترحة التي لم تتغير والتي تبلغ 133 609 900 دولار لعام 2023 هي النتيجة الصافية لما يلي: (أ) زيادة قدرها 4 944 300 دولار لتكاليف الموظفين المدنيين؛ و (ب) انخفاض قدره 4 944 300 دولار للتكاليف التشغيلية. وعلى النحو المبين في الجدول 1، إذا وافقت الجمعية العامة على الموارد التي أوصت بها اللجنة الاستشارية بمبلغ 131 345 400 دولار لعام 2022، فإن الموارد المقترحة البالغة 133 609 900 دولار تمثل زيادة قدرها 2 264 500 دولار نتيجة لما يلي: (أ) زيادة قدرها 5 208 800 دولار لتكاليف الموظفين المدنيين؛ و (ب) انخفاض قدره 2 944 300 دولار للتكاليف التشغيلية.

1 - الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة

12 - تبلغ الاحتياجات المقترحة للأفراد العسكريين وأفراد الشرطة لنشر كبير مراقبين عسكريين واحد 24 600 دولار، ولا يمثل ذلك أي تغيير مقارنة بالاحتياجات المنقحة المقترحة من الموارد أو موارد عام 2022 التي أوصت بها اللجنة الاستشارية (A/77/6 (Sect. 3)/Add.9)، الفقرة 61، و A/76/7/Add.41، الفقرة 10). وتأمل اللجنة أن تقدّم إلى الجمعية العامة أثناء نظرها في هذا التقرير معلومات مستكملة عن شغل وظيفة المراقب العسكري.

2 - الموظفون المدنيون

الجدول 2

الاحتياجات من الموظفين

الوظائف	الرتبة	
الوظائف المقترحة المنقحة لعام 2022	1 200	1 و أ ع، 2 أ ع م، 1 مد-2، 7 مد-1، 28 ف-5، 55 ف-4، 58 ف-3، 5 ف-2، 138 خ م، 1 خ ع (ر أ)، 125 م ف و، 674 ر م، 105 م أ م
توصية اللجنة الاستشارية بشأن الميزانية المقترحة المنقحة لعام 2022 (A/76/7/Add.41)	1 188	1 و أ ع، 2 أ ع م، 1 مد-2، 7 مد-1، 27 ف-5، 1 ف-5 (م م ع)، 53 ف-4، 58 ف-3، 5 ف-2، 138 خ م، 1 خ ع (ر أ)، 125 م ف و، 674 ر م، 95 م أ م
الوظائف المقترحة لعام 2023	1 173	1 و أ ع، 2 أ ع م، 1 مد-2، 7 مد-1، 28 ف-5، 55 ف-4، 58 ف-3، 5 ف-2، 137 خ م، 1 خ ع (ر أ)، 127 م ف و، 646 ر م، 105 م أ م
الوظائف المقترح إنشاؤها	2	2 م ف و
الوظائف المقترح إلغاؤها	29	1 خ م، 28 ر م
الوظائف المقترحة إعادة انتدابها	1	1 ر م

المختصرات: أ ع م، أمين عام مساعد؛ خ م، الخدمة الميدانية؛ خ ع (ر أ)، الخدمات العامة (الرتب الأخرى)؛ م م ع، المساعدة المؤقتة العامة؛ ر م، الرتبة المحلية؛ م ف و، موظف فني وطني؛ م أ م، متطوعو الأمم المتحدة؛ و أ ع، وكيل أمين عام.

13 - ويرد موجز للاحتياجات من الموظفين والتغييرات المقترحة في الفقرات 37 إلى 50 من تقرير الأمين العام ومرفقيه الثاني والثالث. وعلى النحو المبين بإيجاز في الجدول 2، فإن مجموع الوظائف المقترحة البالغ 1 173 وظيفة، تتألف من 295 وظيفة دولية (157 وظيفة من الفئة الفنية والفئات العليا، و 137 وظيفة من فئة الخدمة الميدانية، ووظيفة واحدة من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى))، و 773 وظيفة وطنية (127 وظيفة فنية وطنية و 646 وظيفة من الرتبة المحلية)، و 105 من وظائف متطوعي الأمم المتحدة، يمثل انخفاضاً صافياً قدره 27 وظيفة مقارنة بالاحتياجات المنقحة المقترحة من الموظفين لعام 2022. غير أن الاحتياجات المقترحة لعام 2023، إذا قورنت بالاحتياجات من الموظفين التي أوصت بها اللجنة الاستشارية لعام 2022، تمثل انخفاضاً صافياً قدره 15 وظيفة.

14 - وتشير اللجنة الاستشارية إلى أنها قدمت، في تقريرها الأخير عن التقديرات المنقحة لعام 2022، الذي لم تنظر فيه الجمعية العامة بعد، التوصيات التالية فيما يتعلق بالاحتياجات من الموظفين:

(أ) أوصت اللجنة بعدم إعادة انتداب وظيفة موظف الشؤون الانتخابية (ف-4) من مكتب دعم الانتخابات المغلق إلى الدائرة الاستشارية للعمل الاستراتيجي المنشأة حديثاً، وأوصت بدلا من ذلك بإلغاء الوظيفة (A/76/7/Add.41، الفقرة 13)؛

(ب) أوصت اللجنة بعدم إعادة انتداب الوظيفة الشاغرة لموظف الشؤون السياسية (ف-4) من المكتب الميداني في بغلان (بل خمري) إلى قسم تنسيق إدارة المخاطر المنشأة حديثاً، وأوصت بدلا من ذلك بإلغاء الوظيفة (المرجع نفسه، الفقرة 15)؛

(ج) أوصت اللجنة بعدم نقل وظيفة كبير موظفين للشؤون القضائية (ف-5) من دائرة الشؤون السياسية إلى مكتب نائب الممثل الخاص للأمين العام والمنسق المقيم ومنسق الشؤون الإنسانية باعتباره

كبير موظفين لإدارة البرامج (دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام) (ف-5). وأوصت اللجنة بإلغاء وظيفة كبير موظفين للشؤون القضائية (ف-5) والموافقة على وظيفة كبير موظفين لإدارة البرامج (ف-5) كوظيفة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة، في انتظار نتائج الاستعراض المستقل للإجراءات المتعلقة بالألغام في عمليات حفظ السلام وإبرام مذكرة تفاهم جديدة مع مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع (المرجع نفسه، الفقرة 21)؛

(د) أوصت اللجنة بتحويل 20 وظيفة وطنية من وظائف متطوعي الأمم المتحدة، بدلا من 30 وظيفة من هذه الفئة، من الوظائف الممولة من خارج الميزانية إلى الوظائف الممولة من الميزانية العادية. وتشير اللجنة إلى أنها أبلغت بأن استقدام جميع متطوعي الأمم المتحدة الثلاثين سيبدأ بعد موافقة الجمعية العامة على الميزانية المقترحة المنقحة لعام 2022، وأن الأمين العام يتوقع أن تُشغل هذه الوظائف كلها في كانون الثاني/يناير 2023 (المرجع نفسه، الفقرة 28).

15 - وتوصي اللجنة الاستشارية بتعديل احتياجات البعثة من الموظفين لعام 2023 وفقا لتوصياتها، على النحو الموجز في الفقرة 14 أعلاه.

16 - وتشمل الاحتياجات المقترحة من الموظفين لعام 2023 التغيرات المبينة في الفقرات أدناه مقارنة بالمقترح المنقح لعام 2022.

إنشاء الوظائف

17 - يُقترح إنشاء وظيفة واحدة لموظف للشؤون السياسية (موظف فني وطني) في المكتب الأممي لنائب الممثل الخاص للأمين العام (الشؤون السياسية) لتيسير إقامة علاقات عمل قوية مع المحاورين الرفيعي المستوى لسلطات الأمر الواقع، والمسؤولين الحكوميين السابقين الذين بقوا في كابول، ومنظمات المجتمع المدني ومراكز الفكر والزعماء المعنيين للطوائف العرقية وغيرها من الجماعات والحفاظ على هذه العلاقات، وإقامة علاقات جديدة مع الجهات الفاعلة والجماعات المعنية وفق تطور الوضع السياسي (A/77/6 (Sect. 3)/Add.5، الفقرة 48).

18 - ويقترح إنشاء وظيفة واحدة لموظف تنسيق (موظف فني وطني) في المكتب الأممي لنائب الممثل الخاص للأمين العام والمنسق المقيم ومنسق الشؤون الإنسانية لإجراء البحوث والتحليلات بشأن تقديم المساعدة في أفغانستان، والتحقق من الاحتياجات الإنسانية والاحتياجات البشرية الأساسية لشعب أفغانستان وعمل سلطات الأمر الواقع فيما يتعلق بتنسيق المعونة عموما؛ وإقامة علاقات عمل وثيقة مع المجتمع المدني الأفغاني والقطاع الخاص ووسائل الإعلام من أجل الدعوة والعمل والمشاركة على نحو فعال لتحسين وضع المعونة وتقديمها في أفغانستان؛ وبذل جهود الدعوة لدى سلطات الأمر الواقع من أجل ضمان الحقوق والشمول والإنصاف والشفافية والمساءلة في تقديم المعونة (المرجع نفسه، الفقرة 50). وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى الاستفسار، بأن الوظيفة المقترحة لا تمول بترتيب لاقتسام التكاليف مع نظام المنسقين المقيمين. وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن شاغل هذه الوظيفة سيؤدي مهامها تتصل بتقديم المساعدة الإنسانية، وترى أنه ينبغي اقتسام تكاليف تمويل الوظيفة مع نظام المنسقين المقيمين. وتوصي اللجنة بإنشاء هذه الوظيفة في إطار المساعدة المؤقتة العامة (برتبة ف-4) في هذه المرحلة، وترجو أن تقدّم معلومات مستكملة، بما في ذلك ما يتعلق بالترتيب المحتمل لاقتسام التكاليف، في مشروع الميزانية المقبل.

إعادة انتداب الوظائف

19 - يُقترح إعادة انتداب وظيفة واحدة لمساعد إداري (ر م) كوظيفة مساعد للشؤون السياسية (ر م) في المكتب الإقليمي في كابول للعمل مع سلطات الأمر الواقع والمجتمع المدني وأفراد المجتمعات المحلية وعلماء الدين وممثلي النساء وغيرهم من أصحاب المصلحة بشأن طائفة من المسائل لتعزيز الاستقرار السياسي والحكم التشاوري على الصعيد المحلي (المرجع نفسه، الفقرة 57).

إلغاء الوظائف

20 - نتيجة للإغلاق المقترح لمجمع ألفا في كابول (انظر الفقرة 32 أدناه)، يُقترح إلغاء الوظائف التالية: (أ) 10 وظائف حارس أمن ميداني من قسم الأمن (المرجع نفسه، الفقرة 45)؛ و (ب) 16 وظيفة سائق (من الرتبة المحلية) من وحدة النقل (المرجع نفسه، الفقرة 53).

21 - ويُقترح أيضاً إنشاء ثلاث وظائف (وظيفة واحدة لمساعد مالي (من فئة الخدمة الميدانية) ووظيفتين لمساعد مالي (من الرتبة المحلية) في مكتب الدعم المشترك في الكويت في إطار الجهود التي تبذلها الأمانة العامة لمواءمة مصادر تمويل مكتب الدعم بحيث تعكس على نحو أفضل أعباء العمل وقاعدة الجهات المستفيدة التي يقدم لها المكتب الخدمات (المرجع نفسه، الفقرة 60). وتكرر اللجنة الاستشارية التأكيد على أن مكتب الدعم المشترك في الكويت ليس مركز خدمات مشتركة وافقت عليه الجمعية العامة. وعلاوة على ذلك، يجب، وفقاً لقرار الجمعية 248/70 ألف، أن توافق الجمعية على أي تغييرات في نموذج تقديم الخدمات الحالي والمستقبلي (A/76/7/Add.1، الفقرة 62). ولذلك توصي اللجنة بعدم إلغاء وظيفة واحدة لمساعد مالي (من فئة الخدمة الميدانية) ووظيفتين لمساعد مالي (من الرتبة المحلية) في مكتب الدعم المشترك في الكويت. وينبغي تعديل أي احتياجات من غير الوظائف تبعاً لذلك. وتقدم اللجنة الاستشارية مزيداً من الملاحظات بشأن مكتب الدعم المشترك في الكويت في تقريرها الرئيسي عن التقديرات المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة لعام 2023 (A/77/7/Add.1).

الوظائف الشاغرة

22 - عند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأنه كانت هناك، حتى 31 أيار/مايو 2022، 107 وظائف شاغرة (1 أ ع م، 3 ف-5، 10 ف-4، 14 ف-3، 3 ف-2، 14 وظيفة من فئة الخدمة الميدانية، 53 وظيفة من الرتبة المحلية، 9 وظائف لمتطوعي الأمم المتحدة)، منها 6 وظائف شاغرة لمدة 24 شهراً أو أكثر (1 ف-2، و 1 من فئة الخدمة الميدانية، و 4 من الرتبة المحلية). ووفقاً لما ذكره الأمين العام، عُلفت إجراءات الاستقدام إلى أن يتم تجديد الولاية في آذار/مارس 2022، وبدأت إجراءات استقدام الموظف المعاون للشؤون المالية (ف-2) في مكتب الدعم المشترك في الكويت ومن المتوقع أن تكتمل قريباً. وإضافة إلى ذلك، اقترح إلغاء وظيفة المساعد المالي، على النحو المشار إليه أعلاه، في عام 2023 (A/76/7/Add.41، الفقرة 31). وتأمل اللجنة الاستشارية أن يُملأ جميع الوظائف الشاغرة على وجه السرعة وأن تقدّم معلومات مستكملة عن حالة عملية الاستقدام، بما في ذلك ما يتعلق بالوظائف الشاغرة منذ وقت طويل، إلى الجمعية العامة عند نظرها في هذا التقرير وفي مشروع الميزانية المقبل.

معدلات الشواغر

23 - عند الاستفسار، تلقت اللجنة الاستشارية معلومات عن معدلات الشواغر المعتمدة لعام 2021، ومعدلات الشواغر الفعلية لعام 2021 والمتوسط الفعلي لمعدلات الشواغر ومعدلات الشواغر الفعلية حتى 31 أيار/مايو 2022، وكذلك معدلات الشواغر المدرجة في الميزانية لعام 2023 للبعثة (انظر الجدول 3). ويتضمن الجدول 3 أيضاً معدلات الشواغر التي أوصت بها اللجنة لعام 2022. وتأمل اللجنة الاستشارية أن يقدم مزيد من التوضيحات بشأن معدلات الشواغر المدرجة في الميزانية لعام 2023 إلى الجمعية العامة عند نظرها في هذا التقرير.

الجدول 3

معدلات الشواغر، للفترة 2021-2023

(بالنسبة المئوية)

المعتمد الفعلي	المتوسط الفعلي للفترة من كانون الثاني/يناير إلى أيار/مايو 2022	المتوسط الفعلي (في المقترح توصية اللجنة المقترح	عام 2021	عام 2021	عام 2022	عام 2022	عام 2023
الفئة	عام 2021	عام 2021	عام 2021	عام 2021	عام 2021	عام 2021	عام 2021
الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة							
المراقبون العسكريون	17	17	17	100	17	17	17
الموظفون المدنيون							
الموظفون الدوليون	6	13	16	16	14	14	9
الموظفون الوطنيون	3	9	9	10	9	9	4
المرتبة المحلية	3	4	8	9	9	9	4
متطوعو الأمم المتحدة							
المتطوعون الدوليون	7	15	16	15	16	16	10
المتطوعون الوطنيون	-	-	-	-	50	40	7

(أ) A/76/7/Add.41، الفقرة 28 والجدول 4.

بدل الوظيفة الخاص

24 - أبلغت اللجنة الاستشارية، في سياق تقريرها عن الاحتياجات المقترحة المنقحة لعام 2022، بأن خمس وظائف يشغلها حالياً بشكل مؤقت موظفون يتلقون بدل وظيفة خاص (A/76/7/Add.41، الفقرة 34)، على النحو المبين في الجدول 4.

الجدول 4

الوظائف التي يشغلها مؤقتاً موظفون يتلقون بدل وظيفة خاص في 31 أيار/مايو 2022

الوحدة التنظيمية	الرتبة	مسمى الوظيفة	الوظيفة الخاص	تاريخ بدء سريان بدل تاريخ انتهاء سريان بدل
مكتب الدعم المشترك في الكويت	فئة الخدمة الميدانية	موظف إداري	1 آب/أغسطس 2019	31 تموز/يوليه 2022
قسم التنسيق بين المانحين	ف-5	كبير موظفي إدارة البرامج	1 آب/أغسطس 2020	31 تشرين الأول/أكتوبر 2022
المكتب الإقليمي في كابول - فني	ف-4	موظف شؤون سياسية	13 شباط/فبراير 2021	31 تشرين الأول/أكتوبر 2022
قسم الأمن	ف-4	محلل معلومات أمنية	21 شباط/فبراير 2022	31 تشرين الأول/أكتوبر 2022
دائرة الاتصال الاستراتيجي	ف-4	منتج تلفزيوني/فيديو	4 نيسان/أبريل 2022	31 تشرين الأول/أكتوبر 2022

25 - وتوصي اللجنة الاستشارية بالموافقة على مقترحات الأمين العام فيما يتعلق بالموظفين المدنيين في البعثة لعام 2023، مع مراعاة توصياتها الواردة في الفقرات 15 و 18 و 21 أعلاه.

3 - التكاليف التشغيلية

26 - تبلغ الاحتياجات من الموارد المقترحة لتغطية التكاليف التشغيلية في عام 2023 ما قدره 39 083 100 دولار، ويمثل ذلك نقصاً قدره 4 944 300 دولار، أو نسبة 11,2 في المائة، مقارنة بالاحتياجات المنقحة المقترحة من الموارد لعام 2022 وقدرها 44 027 400 دولار. وعلى النحو المبين في الجدول 1، أوصت اللجنة الاستشارية، في تقريرها عن الاحتياجات المنقحة المقترحة من الموارد لعام 2022، بأن توافق الجمعية العامة على الموارد التشغيلية لعام 2022 بمبلغ 42 027 400 دولار. وبلغت النفقات في عام 2021 مقدار 37 580 300 دولار مقابل اعتمادات قدرها 38 548 600 دولار، ويعكس ذلك معدل تنفيذ نسبته 97,5 في المائة. وفي 30 حزيران/يونيه 2022، بلغ الإنفاق في بند النفقات التشغيلية 23 820 500 دولار.

العمليات الجوية

27 - تبلغ الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2023 مقدار 8 464 000 دولار، مما يعكس انخفاضاً صافياً قدره 1 502 200 دولار، أو نسبة 17,7 في المائة، مقارنة بالاحتياجات المنقحة المقترحة من الموارد لعام 2022 البالغة 9 966 200 دولار. وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن النفقات قد بلغت في 30 حزيران/يونيه 2022 مقدار 5 284 500 دولار، مع ارتفاع الإنفاق بمقدار 2 592 800 دولار في آذار/مارس وبمقدار 2 292 100 دولار في نيسان/أبريل، وانخفاض المبالغ انخفاضاً كبيراً، تراوح بين فائض قدره 77 600 دولار وإنفاق قدره 406 700 دولار، للأشهر المتبقية (المرجع نفسه، الفقرة 40). وبلغت النفقات في عام 2021 مقدار 7 595 500 دولار، مقابل اعتماد قدره 6 950 800 دولار، مما يعكس معدل تنفيذ نسبته 109,3 في المائة، وبلغت النفقات في عام 2020 مقدار 6 102 800 دولار، مقابل اعتماد قدره 7 591 000 دولار، مما يعكس معدل تنفيذ نسبته 80,4 في المائة.

28 - وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن البعثة تتوقع تحسناً في إدارة المجال الجوي للبلد استناداً إلى المناقشات التي جرت مع هيئة الطيران المدني الأفغانية. ووفقاً لما ذكره الأمين العام، تسعى حكومة الأمر الواقع إلى إبرام عقد يعيد عمليات الطيران داخل البلد إلى وضعها الطبيعي. وتم فعلاً توقيع عقود للخدمات الأرضية وأمن المطارات مع شركة دولية. وتحسنت كذلك الحالة الأمنية مقارنة بالحالة التي أعقبت أحداث آب/أغسطس 2021. وبالنظر إلى هذه الظروف، كان من المتوخى الاستغناء عن قسط تأمين الطيران ضد مخاطر الحرب في عام 2023. وأبلغت اللجنة أيضاً بأن انخفاض الاحتياجات لعام 2023 يعزى أساساً إلى العقد الجديد الذي تم التفاوض عليه بأسعار تجارية مع مشغلين مسجلين لدى الأمم المتحدة والذي يشكل تأمين الطيران ضد مخاطر الحرب جزءاً منه، وكذلك إلغاء هذا التأمين فيما يتعلق بعمليات الطائرات المروحية، وإلى انخفاض الاحتياجات المتعلقة برسوم الهبوط والخدمة الأرضية وبديل الإقامة لأفراد الأطقم الجوية والخدمات، وتقابل ذلك الزيادة المقررة في عدد ساعات الطيران لكل من الطائرات الثابتة الجناحين والطائرات المروحية التي تعزى أساساً إلى انخفاض الاعتماد في عام 2023 على الخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة للسفر داخل منطقة البعثة (انظر أيضاً الفقرة 31 أدناه).

29 - وبينما تلاحظ اللجنة الاستشارية انخفاض الاحتياجات مقارنة بالاحتياجات المنقحة المقترحة من الموارد لعام 2022، فإنها تلاحظ أن الموارد المقترحة لعام 2023 أكبر بنسبة 21,8 في المائة من اعتماد عام 2021 وبنسبة 11,5 في المائة من اعتماد عام 2020، على الرغم من العودة المتوقعة إلى عمليات الطيران العادية داخل البلد. وعلاوة على ذلك، فإن اللجنة غير مقتنعة بأن أوجه الكفاءة التي يمكن تحقيقها باستخدام رحلات الخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة قد أخذت في الاعتبار على نحو كامل في الموارد المقترحة لعام 2023. ولذا توصي اللجنة بتخفيض الموارد المقترحة للعمليات الجوية بنسبة 3 في المائة، أو بمبلغ 253 900 دولار.

تكنولوجيا المعلومات والاتصالات

30 - تبلغ الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2023 مقدار 6 424 300 دولار، مما يعكس زيادة صافية قدرها 239 200 دولار، أو نسبة 3,9 في المائة، مقارنة بالاحتياجات المقترحة المنقحة من الموارد لعام 2022 البالغة 6 185 100 دولار. وبلغت النفقات في 30 حزيران/يونيه 2022 مقدار 2 451 500 دولار. وبلغت النفقات في عام 2021 مقدار 4 560 100 دولار مقابل اعتمادات قدرها 5 330 900 دولار، ويعكس ذلك معدل تنفيذ نسبته 85,5 في المائة. ومع مراعاة مستوى الإنفاق المنخفض في عام 2021 وخلال الأشهر الستة الأولى من عام 2022، توصي اللجنة بتخفيض الموارد المقترحة لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات بنسبة 10 في المائة، أو بمبلغ 642 400 دولار.

اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى

31 - تبلغ الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2023 مقدار 1 753 500 دولار، مما يعكس انخفاضاً صافياً قدره 736 000 دولار، أو نسبة 29,6 في المائة، مقارنة بالاحتياجات المقترحة المنقحة من الموارد لعام 2022 البالغة 2 489 500 دولار. ويشير إلى أن التخفيض المقترح يعزى إلى انخفاض الاحتياجات المتعلقة برسوم شحن النقدية إلى منطقة البعثة وانخفاض الاحتياجات المتعلقة بتكاليف الشحن الأخرى والتكاليف ذات الصلة نتيجة لانخفاض الاعتماد على السفر داخل منطقة البعثة في أفغانستان باستخدام الخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأنه من المتوقع، بالنسبة

لعام 2023، أن تقلل البعثة من اعتمادها على تلك الخطوط الجوية، وأنه، بناء على ذلك، تشمل الموارد المقترحة في بند اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى اعتماداً قدره 129 400 دولار للشحن والخدمات ذات الصلة، استناداً إلى الاحتياجات المقدرة لما يبلغ 35 من موظفي البعثة الذين يستخدمون الخطوط الجوية شهرياً، بمعدل 308 دولارات لكل مقعد وعلى مدى الأشهر الاثني عشر من عام 2023. وبلغت النفقات في 30 حزيران/يونيه 2022 مقدار 540 400 دولار. ومع مراعاة مستوى النفقات في 30 حزيران/يونيه 2022، فإن اللجنة الاستشارية غير مقتنعة بأن الاحتياجات المقترحة من الموارد في بند اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى مبررة تماماً، وتوصي بتعديل الموارد المقترحة للوازم والخدمات والمعدات الأخرى بنسبة 5 في المائة، أو بمبلغ 87 700 دولار.

مجمع ألفا

32 - على النحو المبين في تقرير الأمين العام (A/77/6 (Sect. 3)/Add.5، الفقرة 73)، يعزى الانخفاض البالغ 2 302 800 دولار لعام 2023 في بند المرافق والبنى التحتية أساساً إلى انخفاض الاحتياجات المتعلقة بخدمات الأمن واستئجار المباني وخدمات الصيانة، نتيجة لإغلاق مجمع ألفا في كابول وعدم تجديد عقد إيجاره في تموز/يوليه 2023. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن هناك حالياً 20 وظيفة لحارس أمن ميداني (من الرتبة المحلية) في مجمع ألفا، اقترح إلغاء 10 منها في 1 كانون الثاني/يناير 2023. وستنقل الوظائف العشر المتبقية إلى مجمع مركز عمليات الأمم المتحدة في أفغانستان لدعم العمليات. وأبلغت اللجنة أيضاً بأن إغلاق مجمع ألفا والقيام في المستقبل باستئجار أماكن عمل جديدة لم تحدّد بعد عاملان من المتوقع أن يخفّضا الاحتياجات من ملاك الموظفين المرتبط بالمجمع بنسبة 50 في المائة، أي 16 وظيفة سائق (من الرتبة المحلية)، منها 8 وظائف شاغرة. وعلاوة على ذلك، ستُنقل الوظائف الست عشرة المحتفظ بها مؤقتاً إلى مجمع مركز عمليات الأمم المتحدة في أفغانستان، حيث يوجد جميع الموظفين الفنيين. وبعد مزيد من الاستفسار، أبلغت اللجنة بأن الجدول الزمني لإغلاق مجمع ألفا لا يزال قيد المناقشة ولم يؤكد. وتأمل اللجنة الاستشارية أن يزود الأمين العام الجمعية العامة، عند نظرها في هذا التقرير، بمعلومات مستكملة عن الجدول الزمني لإغلاق مجمع ألفا.

إغلاق وحدة العناية المركزة

33 - على النحو المبين في تقرير الأمين العام (المرجع نفسه، الفقرة 81)، يعزى انخفاض الاحتياجات في بند الخدمات الطبية أساساً إلى إغلاق وحدة العناية المركزة، كما أوصت به شعبة إدارة الرعاية الصحية والسلامة والصحة المهنيين، وانخفاض عمليات شراء المعدات الطبية. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن وحدة العناية المركزة تتعلق تحديداً بالترتيبات التي وضعت بدعم من صندوق الأنشطة الإنسانية من أجل أفغانستان (الذي يديره مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية) لعلاج الحالات الخطيرة من مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) قبل الإجراء وليس بخدمات وحدة العناية المركزة بشكل عام. وعلاوة على ذلك، تولت الدائرة الطبية المشتركة إدارة وحدة العناية المركزة الخاصة بكوفيد-19 في الفترة من كانون الثاني/يناير إلى حزيران/يونيه 2022، حيث أدرجت حصة البعثة من التكلفة عن تلك الفترة، التي بلغت 323 597 دولاراً، في مقترح الميزانية المنقح لعام 2022. وأبلغت اللجنة أيضاً بأنه سيحتفظ بمرفق وحدة العناية المركزة ومعداتّها إذا دعت الحاجة إلى ذلك في المستقبل.

34 - وتوصي اللجنة الاستشارية، مع مراعاة توصياتها الواردة في الفقرات 25 و 29 و 30 أعلاه، بالموافقة على مقترحات الأمين العام المتعلقة بالتكاليف التشغيلية للبعثة لعام 2023.

ثالثاً - مسائل أخرى

ترتيبات اقتسام التكاليف

35 - تشير اللجنة الاستشارية إلى أن ملاك موظفي البعثة يشمل عدداً من الوظائف تقرر اقتسام تكاليفها مع نظام المنسقين المقيمين والوكالات والصناديق والبرامج، وهي تتألف من وظيفة نائب الممثل الخاص للأمين العام المعني بالتنمية (برتبة أمين عام مساعد) التي يتم اقتسام تكاليفها بنسبة 50 في المائة للبعثة و 50 في المائة لنظام المنسقين المقيمين، ومن وظائف حارس أمن ميداني (الرتبة المحلية) يتم اقتسام تكاليفها مع الوكالات والصناديق والبرامج، على أن تغطي البعثة نسبة 33 في المائة من تكاليف تلك الوظائف. وأبلغت اللجنة بأنه، على الرغم من إحراز تقدم في زيادة اقتسام التكاليف عموماً على مر السنين، لم يُحرز سوى تقدم محدود في التوصل إلى اتفاق مع الوكالات والصناديق والبرامج بشأن الخدمات الأمنية المتبقية التي تقدمها البعثة (A/76/7/Add.41، الفقرة 48).

36 - وعند الاستفسار، رُودت اللجنة الاستشارية بمعلومات تبين حصة البعثة من التكلفة الإجمالية للأمن على النحو الوارد في الميزانية المقترحة لعام 2023، ومساهمة الوكالات والصناديق والبرامج (انظر الجدول 5).

الجدول 5

تكاليف الأمن المقتسمة بين البعثة والوكالات والصناديق والبرامج، 2023

(بدولارات الولايات المتحدة)

الفئة	مجموع التكاليف	حصة البعثة (مدرجة في الميزانية)	حصة الوكالات والصناديق والبرامج
تكلفة موظفي الأمن التابعين للبعثة	24 103 000	22 981 000	1 122 000
خدمات الأمن	14 598 176	9 529 101	5 069 075
المجموع	38 701 176	32 510 101	6 191 075

37 - وتأمل اللجنة الاستشارية أن تواصل البعثة جهودها الرامية إلى إضفاء الطابع الرسمي على ترتيبات اقتسام تكاليف الدعم الأمني المقدم إلى الوكالات والصناديق والبرامج، وأن تقدم معلومات مستكملة عن ذلك في سياق التقرير المتعلق بالاحتياجات المقترحة لعام 2024. وتؤكد من جديد رأيها أن الأمين العام، بصفته رئيس مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق، ينبغي أن يقدم الدعم في هذا الصدد كي تُكَلَّل جهود البعثة بالنجاح (A/76/7/Add.41، الفقرة 48).

أصول البعثة

38 - عند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن لدى البعثة 1 649 من الأصول العقارية الثابتة و 5 954 من أصناف المعدات المرقمة في الموقع. وخلال شهر آب/أغسطس 2021، عندما أطاحت

طالبان بالحكومة السابقة، دخل مجهولون بعض مجموعات البعثة ونهبوها. وفي ظل البيئة الصعبة الناتجة عن الحالة الأمنية السائدة، زار موظفون من البعثة المجمعات في وقت لاحق وثبت لهم أن أربعة أصول ثابتة، من بينها مركبتان مدرعتان و 106 من أصناف المعدات المرقمة، بما في ذلك معدات متصلة بتكنولوجيا المعلومات، قد نُهبت. وأبلغت اللجنة بأن هذه الأصناف قد سُطبت عقب صدور تقرير أمني.

التمثيل الجنساني والجغرافي

39 - تشير الإحصاءات الجغرافية للموظفين المقدمة إلى اللجنة الاستشارية إلى أنه، حتى 31 أيار/مايو 2022، كان من بين الموظفين الذين يشغلون الوظائف الدولية البالغة 248 وظيفة في البعثة، 69 موظفاً من دول أفريقية، و 68 من دول أوروبا الغربية ودول أخرى، و 67 من دول آسيا والمحيط الهادئ، و 37 من دول أوروبا الشرقية، و 7 من دول أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي. وأبلغت اللجنة أيضاً بأن موظفي دول أوروبا الغربية ودول أخرى كانوا يمثلون في 31 أيار/مايو 2022 أكبر نسبة من بين موظفي الفئة الفنية برتبة ف-5 والفئات العليا، تليها الدول الأفريقية (5) ودول آسيا والمحيط الهادئ ودول أوروبا الشرقية (2 لكل من المجموعتين). وأبلغت اللجنة أيضاً بأن البعثة كانت تستخدم 201 موظفة (107 موظفات دوليات و 94 موظفات وطنيات) في 30 حزيران/يونيه 2022، وذلك ما يمثل 13,7 في المائة و 16,1 في المائة من مجموع الموظفين العاملين في هاتين الفئتين، على التوالي.

40 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى الاستفسار، بأن بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان قد اتخذت، منذ عام 2016، تدابير محددة لزيادة عدد الموظفات الوطنيات، بما في ذلك الحصول على موافقة من مكتب الموارد البشرية لتنفيذ تدابير خاصة لخفض سنوات الخبرة العملية المطلوبة للمرشحات الوطنيات اللاتي أكملن التعليم الثانوي أو العالي (الحاصلات على شهادات جامعية)؛ والإعفاء من الاختبارات الكتابية للوظائف في الرتبة ع-4 وما دونها؛ وضمان تواصل المديرين المكلفين بالتعيين مع المرشحات الوطنيات المحتملات قبل إعلان الوظائف شاغرة؛ وتنفيذ المشروع الوطني لمتطوعات الأمم المتحدة، الذي بدأ في عام 2019 وأتاح فرصة فريدة للأفغانيات ذوات التدريب الجيد اللاتي لديهن تجربة تتعلق بالأمم المتحدة للتقدم بطلب لشغل وظائف شاغرة أخرى مفتوحة للموظفين الوطنيين وتعيينهن فيها. وتلاحظ اللجنة الاستشارية التدابير الخاصة التي اعتمدتها البعثة وتأمل أن تواصل جهودها لتحسين التمثيل الجنساني والجغرافي على السواء، بما في ذلك في المناصب الرفيعة المستوى. وتقدم اللجنة الاستشارية ملاحظات إضافية بشأن التمثيل الجنساني والجغرافي في تقريرها الرئيسي عن التقديرات المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة (A/77/7/Add.1) والفصل الأول من تقريرها الأول عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023 (A/77/7).