



第七十七届会议

议程项目 138

2023 年拟议方案预算

飞机舱位标准

行政和预算问题咨询委员会关于 2023 年方案预算的第四十二次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于飞机舱位标准的报告(A/77/629)。行预咨委会在审议该报告期间收到了补充资料和澄清说明,最后于2023年2月23日收到了书面答复。
2. 秘书长报告是根据大会第 42/214、45/248 A、53/214、63/268、65/268、67/254 A、69/274 A、71/272 B、72/262 B、74/262 和 75/253 B 号决议及第 44/442、46/450 和 57/589 号决定提交的,其中大会请秘书长每两年向其提交一次报告。
3. 在下文各段中,行预咨委会就秘书长的报告提出了关于下列问题的意见和建议:(a) 与旅行舱位标准和航空旅行活动有关的事项;(b) 秘书长的提议:(一) 为助理秘书长职等以下工作人员(及合格家庭成员)使用公务舱设定单一门槛值;(二) 合计飞行时间超过 9.5 小时的,适用公务舱;(c) 秘书长关于恢复按 75%的比例确定一笔总付选项的提议。

冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响

4. 秘书长指出,由于冠状病毒病(COVID-19)大流行的破坏性影响(如旅行限制)继续存在,航空旅行量大幅下降(55%),但在两年报告期内开始恢复。不过,由于整个航空旅行业的持续波动和不稳定,难以确定较长期的统计趋势,也难以与疫前数据进行有意义的比较(A/77/629,第 27 段)。行预咨委会回顾,大会在其第 75/253 B 号决议(第五节)中认识到,由于 COVID-19 大流行,2020 年和 2021 年旅行数据的统计价值有限。行预咨委会回顾其在关于 2023 年拟议方案预算的第一次报告中就 COVID-19 大流行的影响提出的意见和建议,包括对于经验教训、



最佳做法、增效措施、整个联合国系统的协调与合作以及对差旅活动的影响的意见和建议(A/77/7, 第一章, 第 35 段)。行预咨委会认为, 正在消退的 COVID-19 大流行可能会继续对近期旅行产生残余影响。行预咨委会在下文各段中酌情讨论了相关事项。

二. 与旅行舱位标准和航空旅行活动有关的事项

5. 秘书长报告第 13 至 49 段提供了关于本组织航空旅行活动各个方面的信息, 包括来自“团结”系统旅行模块的数据。

商业航空旅行数量

6. 下文表 1 和表 2 显示了 2018 年 7 月至 2022 年 12 月按“团结”系统旅行类别和舱位标准分列的商业航空旅行量的演变情况。

表 1

2018 年 7 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日按“团结”系统旅行类别分列的商业航空旅行数量

(旅行次数)

旅行类别	2018 年 7 月 至 12 月 ^a	2019 年 1 月 至 6 月 ^a	2019 年 7 月 至 12 月 ^a	2020 年 1 月 至 6 月 ^a	2020 年 7 月 至 12 月 ^b	2021 年 1 月 至 6 月 ^b	2021 年 7 月 至 12 月 ^b	2022 年 1 月 至 6 月 ^b	2022 年 7 月 至 12 月 ^c	共计
公务差旅	54 553	52 832	59 000	16 829	3 979	7 489	20 486	34 228	49 282	298 678
应享待遇差旅	427	168	331	146	293	255	392	184	391	2 587
人事差旅	2 501	2 469	2 638	1 378	1 728	2 089	2 580	2 528	2 656	20 587
军警人员差旅	6 388	7 309	6 120	3 367	5 448	5 190	5 659	4 778	5 833	50 092
按期间分列的旅行总数	63 869	62 778	68 089	21 720	11 448	15 023	29 117	41 718	58 162	371 924
按年份分列的旅行总数	2019 130 867 次旅行		2020 33 168 次旅行		2021 44 140 次旅行		2022 99 880 次旅行			
在 COVID-19 大流行的背景下旅行次数的比较			与 2019 年相比 减少 97 699 次旅行 减少 75%		与 2020 年相比 增加 10 972 次旅行 增加 33%		与 2021 年相比 增加 55 740 次旅行 增加 126%			
					与 2019 年相比 减少 86 727 次旅行 减少 66%		与 2020 年相比 增加 66 712 次旅行 增加 201%			
							与 2019 年相比 减少 30 987 次旅行 减少 23%			

^a 2018 年 7 月至 2020 年 6 月: A/75/7/Add.39, 表 1。

^b 2020 年 7 月至 2022 年 6 月: A/77/629, 表 7。

^c 2022 年 7 月至 12 月: 经询问向行预咨委会提供的资料。

表 2

2018 年 7 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日按舱位标准分列的商业航空旅行数量

(旅行次数)

舱位标准	2018 年 7 月 至 12 月 ^a	2019 年 1 月 至 6 月 ^a	2019 年 7 月 至 12 月 ^a	2020 年 1 月 至 6 月 ^a	2020 年 7 月 至 12 月 ^b	2021 年 1 月 至 6 月 ^b	2021 年 7 月 至 12 月 ^b	2022 年 1 月 至 6 月 ^b	2022 年 7 月 至 12 月 ^c	共计	百分比
经济舱	56 983	54 761	60 856	19 106	10 440	13 355	25 709	35 964	51 512	328 686	88.4
公务舱	6 242	7 346	6 485	2 273	874	1 406	2 711	4 484	5 147	36 968	9.9
头等舱	3	4	5	3	0	0	2	2	6	25	—
多重等级服务 (含头等舱出行)	11	6	8	4	2	3	5	1	6	46	—
多重等级服务 (不含头等舱出行)	630	661	735	334	132	259	690	1 267	1 491	6 199	1.7
共计	63 869	62 778	68 089	21 720	11 448	15 023	29 117	41 718	58 162	371 924	100

^a 2018 年 7 月至 2020 年 6 月：A/75/7/Add.39，表 2。

^b 2020 年 7 月至 2022 年 6 月：A/77/629，表 8。

^c 2022 年 7 月至 12 月：经询问向行预咨委会提供的资料。

7. 行预咨委会注意到，在 COVID-19 大流行开始的 2020 年，共进行了 33 168 次旅行，与 2019 年的 130 867 次旅行相比减少了 75%。行预咨委会还注意到，在随后几年，与疫情前水平的相对差距已经缩小，表明随着限制的放松，旅行活动稳步增加，2021 年旅行 44 140 次，比 2019 年减少 66%，2022 年旅行 99 880 次，比 2019 年减少 23%(另见 A/75/7/Add.39，第 6-7 段)。

8. 行预咨委会认识到，很难使用“旧常态”旅行数据作为基准来评估新的“新常态”旅行数据并确定趋势，同时考虑到 COVID-19 大流行的破坏性已经改变了总体人员配置需求和组织工作方法，包括注重使用各种通信技术手段来代替面对面会议(另见下文第 23 段)。行预咨委会认为，2023 年和 2024 年的数据将提供一个更可靠的“新常态”参照基准，可以考虑在试点基础上使用 2022 年的旅行次数作为年度目标基准。行预咨委会期待在 2025 年第一季度审议关于飞机舱位标准的下一次报告时收到进一步的更新和分析，包括上文表 1 和表 2 的更新。

9. 行预咨委会询问后获悉，由于 2021 年 1 月至 2022 年 6 月期间取消的旅行，联合国总部收到了约 400 000 美元未来差旅抵扣额和总额约 400 万美元的退款。行预咨委会相信，下一次报告将列入对关于被取消的旅行的信息的详细分析，显示总体原因和所涉经费问题，特别是与收到的退款和抵扣额有关的原价相比的细目、产生的任何罚款以及无法取消因而必须全额支付的旅行。

10. 行预咨委会询问后获悉，秘书长报告所载信息仅涉及商业飞机旅行，在维和特派团和特别政治任务中，联合国人员乘坐联合国飞机进行公务差旅是免费的，有关信息载于拥有此类航空资产核定资源的实体的报告中。关于非联合国乘客的

空中运输和费用回收，行预咨委会回顾，它曾同意审计委员会的相关建议，即相关订正政策将提高维持和平行动费用回收(包括从承包商和其他实体回收的费用)做法的一致性，同时保持必要的灵活性，以促进在特定情况下执行任务，这是大会第 75/242 B 号决议认可的(另见 A/75/829，第 33-35 段)。行预咨委会相信，秘书处将酌情汇总关于联合国工作人员以及非联合国人员在和平行动和特别政治任务中使用商业和非商业飞机的总体趋势的信息，并在下一次报告中提供这方面的最新情况。行预咨委会将在其关于维持和平特派团预算的报告中提供进一步的意见。

秘书长核准的例外情况

11. 秘书长报告第 13 至 22 段概述了秘书长核准的例外情况。大会第 72/262 B 号决议决定在联合国工作人员公务差旅中取消使用头等舱，但秘书长可根据经修订的 ST/AI/2013/3 号行政指示第 4.8 节行使酌处权，处理可给予例外的特殊情况，包括健康关系、公务紧急以及旅行者知名人士(前国家元首或政府首脑)或现任或前任内阁部长的情况。安全和安保部干事向大会主席、秘书长或常务副秘书长及其配偶提供近身保护服务时，也可给予例外处理。¹ 行预咨委会回顾，大会第 75/253 B 号决议第五节第 5 段请秘书长进一步努力鼓励各位有资格乘坐由联合国付费的头等舱或公务舱的个人尽可能自愿从其应得舱位级别降级(另见下文第 15-19 段)。

12. 秘书长报告第四节指出，2020 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间，秘书长核准了 493 项例外情况(包括知名旅行者和杰出旅行者例外情况 283 项，即 57%)；2018 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间，秘书长核准了 841 项例外情况(包括知名旅行者和杰出旅行者例外情况 637 项，即 76%)；前后两个期间减少了 348 项例外情况，即 70%(知名旅行者和杰出旅行者例外情况减少 354 项，即 44%)。行预咨委会询问后获悉，2020 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间，行政当局拒绝了 49 项正式例外请求。行预咨委会还获悉，申请首先提交给执行或行政办公室，执行或行政办公室可在此阶段拒绝申请，正式申请一旦被拒绝，就不再提出。

13. 行预咨委会询问后获得了 2020 年至 2022 年得到核准的(例外情况)差旅次数和相关费用概览(见表 3)。

¹ 截至 2018 年 6 月，只有陪同秘书长的高级保护干事可以乘坐头等舱，陪同其他高级官员的安保人员通常根据具体情况乘坐低于头等舱一级的舱位(另见 ST/AI/2013/3/Amend.3，第 4.3 节)。

表 3

2020-2022 年期间差旅费和差旅次数(例外情况)

(千美元)

说明	2020 年结束的两年期		2022 年结束的两年期		费用减少		旅行减少	
	费用	旅行次数	费用	旅行次数	费用	百分比	旅行次数	百分比
联合国秘书处例外情况	1 968	641	564	254	(1 403)	(71)	(387)	(60)
共计(“团结”系统数据)	648 364	216 456	323 121	97 306	(325 243)	(50)	(119 150)	(55)

14. 行预咨委会注意到 2020 年至 2022 年差旅费和旅行次数减少, 鼓励秘书长继续限制使用例外情况, 并在下一次报告中提供相关最新情况, 包括上文表 3 的最新情况。

自愿降低舱位和飞行常客里程

15. 秘书长报告第 29 至 31 段提供了关于自愿降低舱位的资料。秘书处的公务差旅政策鼓励自愿降低舱位, 如果工作人员选择降至低于有权享受等级的舱位, 可提供高端经济舱或高端座位。2020 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间, 在“团结”系统中总共申请了 526 次自愿降舱旅行, 占联合国购买的所有符合条件的商业航空旅行的 4.4%, 节省了 1 561 028 美元(A/77/629, 第 30-32 段)。行预咨委会回顾, 2018 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间, 在“团结”系统中总共申请了 3 145 次自愿降舱旅行, 占联合国购买的所有符合条件的商业航空旅行的 11.3%, 节省了 5 036 299 美元(A/75/7/Add.39, 第 13 段)。行预咨委会询问后获悉, 降舱旅行的次数减少, 通过避免费用实现的相关节余以及合格旅行的百分比减少, 是由于受 COVID-19 大流行的影响, 航空旅行量比上期减少 55%。

16. 关于鼓励旅行者自愿降舱的可能激励措施, 行预咨委会询问后获悉, 一些私营部门实体与旅行者分享相关机票费用节余, 向旅行者提供一定比例的节余作为降级到较低标准舱位的激励。另一些私营部门的激励措施是为自愿降舱的旅行者提供固定金额(如 250 美元)的奖励。不过行预咨委会还获悉, 在秘书处, 必须对这类提议进行仔细评估, 因为它们很容易被解释为可能向工作需要出差的工作人员提供额外的金钱补偿, 从而使他们在财务上受益过多。

17. 行预咨委会相信, 秘书长将确定如何继续鼓励各级工作人员, 包括助理秘书长及以上职等高级别工作人员(及合格家庭成员), 在可能的情况下自愿降舱, 不乘坐应享舱位, 例如, 在参加会议或大会等定期活动的旅行时降舱(见下文第 19 段)。

18. 秘书长报告第 50 至 55 段提供了关于飞行常客里程的资料。大会第 72/262 B 号决议第一节第 8 段请秘书长继续监测业界在飞行常客里程方面的最佳做法, 并向大会报告在使用飞行常客里程方面的任何新趋势, 以改进对差旅的行政管理。秘书长指出, 2022 年更新的行业基准调查支持先前的结论, 即大型国际组织和商业实体管理企业飞行常客里程计划并不常见。秘书长还指出, 管理企业飞行常客里程计划的行政负担超过了任何预期收益, 大型旅行计划的管理人员花费了无数

时间将收益合理分配到最有用的地方，或设法在里程于季度末到期前使用里程。此外，联合国总部目前有 51 项航空公司折扣协议，包括 14 项全球航空公司折扣协议，在 2020 年至 2022 年期间节省了 310 多万美元。秘书长指出，企业飞行常客里程计划将损失机票的任何预付折扣。

19. 行预咨委会注意到飞行常客里程计划与机票折扣之间的潜在关联，但相信秘书长将在审议本报告期间向大会提供进一步资料，说明是否有可能让所有工作人员，特别是因公务往往需要定期进行商业航空旅行的助理秘书长及以上职等联合国高级官员，包括他们的支助人员，将以往公务差旅积累的飞行常客里程用于升级到想要的舱位等级，并给予必要的奖励(另见 A/75/7/Add.39，第 14 段)。

预购政策遵守情况

20. 秘书长报告第 34 至 39 段提供了差旅预购政策遵守情况。报告指出，2020 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间，33% 的差旅遵守了预购政策，与 2016 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间持平。2018 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间，38% 的差旅遵守了预购政策，而 2016 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间，这一比例为 33%(另见 A/75/7/Add.39，第 19 段)。行预咨委会询问后获悉，“团结”系统记录了因“签证和(或)旅行证件延误”而不遵守预购政策的情况如下：2020 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间，1 858 次旅行；2022 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间，1 171 次旅行。行预咨委会询问后还收到了显示 2020 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间各实体遵守预购政策情况的资料(见附件)。行预咨委会要求在今后的报告中例行列入本报告附件所载上述资料的最新版本，包括总数和差异。

21. 行预咨委会重申，需要做出更有效的努力，提高所有旅行类别的合规率，特别是在旅行可以提前规划的情况下，因为大多数公务差旅不是为了应对紧急情况或意外需求。行预咨委会还重申，有必要采取更有效的措施来提高对预购政策的认识，并相信秘书长将在下一次报告中提供关于这些措施的信息(另见 A/75/7/Add.39，第 20 段；第 75/253 B 号决议，第五节，第 9-10 段；第 72/262 B 号决议，第一节，4-5 段)。

22. 秘书长在第 38 段中指出，主管管理战略、政策和合规部副秘书长在 2022 年第一季度致函秘书处所有实体负责人，要求他们进一步遵守预购政策，并利用现有监测工具支持各实体改善合规情况。作为问责框架第二道防线的一个关键组成部分，该部业务转型和问责司继续与秘书处所有实体负责人(问责框架的第一道防线)分享关于授权监测框架关键业绩指标的季度报告，包括预购政策的遵守情况。此外，在 2022 年第二季度，业务支助部部署了差旅统计看板，该看板还使各实体能够看到差旅处理工作流程历史，以查明延误情况。行预咨委会在就“秘书长关于问责制的第十二次进展情况报告：加强联合国秘书处的问责制”(A/77/743)提交的报告中，将对高级管理人员契约中的关键业绩指标作出进一步说明。

使用替代通信方法

23. 秘书长在其报告第 40 至 42 段中谈到了使用替代通信方法的问题。近年来，总部组织的虚拟和远程参与服务的数量有所波动，2015 年有 4 219 次在线会议(见

A/75/7/Add.39, 第 15 段), 2019 年达到峰值 9 928 次, 2020 年降至 5 281 次, 2021 年降至 4 975 次。秘书长指出, 在非由总部广播和会议支助科组织的在自助和有管理基础上举办的混合会议(未包括在上述数字中)中, Microsoft Teams、Zoom、Cisco Webex 和 Unite-VC 等通信工具的使用继续扩大, 这是向工作场所文化“新常态”模式过渡的主要促进因素。报告指出, 在 2022 年的前六个月中, 召开了 3 428 643 次 Microsoft Teams 会议。行预咨委会询问后获悉, 2022 年 3 月, 主管管理战略、政策和合规事务副秘书长致函秘书处所有部厅和任务负责人, 鼓励尽可能更多地使用虚拟方法, 并重申根据差旅政策, 只有在有必要进行直接面对面接触时才进行差旅。行预咨委会鼓励秘书长遵循从 COVID-19 大流行中获取的经验教训, 最大限度地利用虚拟会议和安全的在线平台, 特别是在培训会议和讲习班中利用这一方式, 但须视大会对混合会议和虚拟会议经费的审查情况而定(另见 A/77/7, 第 70-71 段)。

航空旅行管理服务的采购流程

24. 秘书长报告第 49 段提供了关于航空旅行管理服务采购流程的信息。行预咨委会回顾, 总部目前的航空旅行管理服务提供商的合同自 2005 年 12 月 1 日起生效, 并已续签两次, 最近一份合同于 2021 年 10 月到期(A/75/7/Ad.39, 第 23 段)。行预咨委会询问后获悉, 该差旅管理公司是根据既定采购程序选定的, 经过竞标程序获授合同, 该公司的最新合同将于 2023 年 10 月 14 日到期。采购司与旅行和运输科协商, 启动了采购活动, 并与各机构、基金和方案接触, 寻求潜在合作机会。行预咨委会还获悉, 目前没有供秘书处使用的全系统航空旅行管理合同, 合同是根据出发或抵达地点按区域订立的。此外, 与在外地工作的实体或人道主义组织没有正式的伙伴关系或协议, 尽管一些地点可能在地方一级与世界粮食计划署签署了使用联合国人道主义空运服务的协议。行预咨委会还获悉, 2020 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间, 本组织在全球范围内与 54 个差旅处理办公室合作, 在此期间每个办公室至少处理了 100 次旅行, 共处理了 90 908 次旅行。

25. 行预咨委会强调, 大会第 75/253 B 号决议第五节第 12 段请秘书长确保所有航空旅行管理服务合同采购流程的进行均完全符合财务条例 5.12 所述的一般采购原则, 即: (a) 最高性价比; (b) 公平、诚信和透明度; (c) 有效的国际竞争; (d) 联合国的利益, 并确保采购流程中包含可将一份合同授予多个供应商的选项, 以便扩大获选供应商之间的竞争。行预咨委会相信, 今后所有报告都将提供详细资料, 包括按工作地点分列的各差旅管理公司的财务支出, 作为补充资料。

26. 行预咨委会询问后获悉, 在线订票工具无法一致和准确地向旅行者提供符合本组织公务差旅政策的航班选择。这种自助订票需要由差旅管理公司审查, 以确保在走订票流程之前符合政策。行预咨委会还获悉, 近年来, 联合国总部在线订票的使用率在 0%至 1%之间。据估计, 在线订票工具使用率为 10%将使相关差旅管理公司的人事费用每年减少 75 000 美元, 而使用率为 20%将使人事费用每年减少 150 000 美元。行预咨委会认识到, 在目前的双重门槛值制度下, 在线订票工具存在局限性, 向公务舱单一门槛值过渡可能会使自助订票工具得到更广泛的接受(见下文第三节)。行预咨委会建议大会请秘书长在下一次报告中进一步审查

在线订票的使用情况，包括如何通过建立在线订票价格控制机制，让旅行者透明地了解任何特定行程的可选机票价格，同时确保这种订票符合本组织的差旅政策，供大会审议。

27. 关于差旅活动的区域合作，行预咨委会询问后获悉，采用区域采购办法将利用当地折扣和安排以及区域一级的规模经济，一些办事处已经开展了区域合作，例如联合国维也纳办事处、联合国日内瓦办事处以及联合国开发计划署和联合国儿童基金会。行预咨委会相信，下一次报告将提供关于现有秘书处合同的详细资料，包括联合国区域地点的合同，其中将反映在折扣和规模经济方面的经验教训和最佳做法。此外，行预咨委会相信，下一次报告还将包括关于秘书处各实体之间以及与当地机构、基金和方案之间商业航空旅行合作的详细信息，包括财务信息。

全系统飞机舱位标准

28. 秘书长在报告中指出，根据大会第 72/262 B 号和第 75/253 B 号决议，国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)审查了全系统飞机舱位标准，并审议了共同制度各组织之间可能的统一办法。公务员制度委员会在其 2022 年报告(A/77/30)中，在审查了全系统飞机舱位标准和回籍假旅行的一笔总付选项后，决定鼓励共同制度各组织对应享待遇差旅按限制最少的经济舱票价的 75% 提供一笔总付选项。因此，公务员制度委员会再次确认使用限制最少的经济舱票价作为确定回籍假旅行一笔总付款的依据。行预咨委会回顾，大会第 77/256 A-B 号决议第一节第 5 段重申，对于适用于两个职类工作人员的服务条件，委员会除其他外，应根据委员会规约第 11 条(b)项制定旅行标准，请委员会考虑到大会关于飞机舱位标准的各项决议的规定，重新审议关于飞机舱位标准的试点研究，并在下一次报告中报告有关情况。

三. 关于为助理秘书长职等以下工作人员(及合格家庭成员)使用公务舱设定单一门槛值的建议

29. 秘书长在报告第 67 至 78 段中介绍了其关于为助理秘书长职等以下工作人员(及合格家庭成员)使用公务舱设定单一门槛值的提议。大会在第 72/262 B 号决议中请秘书长在其提交大会第七十三届会议的报告中提出对于助理秘书长职等以下工作人员(及合格家庭成员)享受公务舱的单一门槛值的分析和建议。行预咨委会在审议秘书长随后的提议时，建议秘书长：(a) 对助理秘书长职等以下工作人员(及合格家庭成员)乘坐公务舱采用单一门槛值；(b) 在临时或试点基础上执行秘书长关于 10 小时旅行时间的提议，包括实际飞行时间和实际停留时间(A/73/779，第 31 段)。在秘书长向大会第七十五届会议提交报告(A/75/654/Rev.1)后，行预咨委会认为，秘书长的提议将先前提议的 10 小时单一门槛值减少了 30 分钟，减至 9.5 小时。虽然行预咨委会原则上不反对 9.5 小时的单一门槛值限制，但认为确定与单一门槛值一起适用的旅行时间小时数是一个政策问题，应由大会决定(A/75/7/Add.39，第 28 和 30 (c)段)。大会第 75/253 B 号决议决定在大会第七

十七届会议上审议秘书长关于公务差旅实行单一门槛值的提议以及酌情提供的任何最新情况。

30. 秘书长提议,根据有关促进在线订票工具的必要性和 COVID-19 大流行期间差旅模式的经验教训,结合题为“转变联合国的管理模式:确保人人都有更美好的未来”的报告(A/72/492),应进一步简化和改进秘书处的现行差旅政策,实行一个订正模式,根据 9.5 小时的单一门槛值确定助理秘书长职等以下工作人员的公务舱舱位标准,即总飞行时间必须超过 9.5 小时才有资格享受公务舱舱位标准。行预咨委会询问后获悉,按 9.5 小时算,估计公务舱旅行总体减少 3.1%,机票总支出节省 0.4%。行预咨委会还获悉,经验表明,就业务实施挑战而言,确定旅行者的舱位标准和最经济的路线选择非常耗费人力。这些挑战包括按照目前的双重门槛值,考虑到最多两个小时的连接时间,以及全程总额外时间不超过最直接路线四个小时的规定,无法通过使用在线订票工具进一步实现流程自动化。

31. 行预咨委会询问后获悉,在审查全系统飞机舱位共同标准时,公务员制度委员会从共同制度各组织收集了关于公务舱现行舱位标准的信息(A/77/30,附件八),见下文表 4。

表 4

现行公务差旅舱位标准汇总表

两个门槛值		一个门槛值		
单段行程 9 小时以上或多段行程 11 小时以上(包括中途停留)(最多 2 小时转机时间)	单段行程 9 小时以上或多段行程 11 小时以上(包括中途停留)(最多 4 小时转机时间)	12 小时以上行程	9 小时以上行程(包括中途停留)	7 小时以上飞行时间
禁核试条约组织、国际海事组织、国贸中心、海洋法法庭、国际电联、难民署、工发组织、联合国、近东救济工程处、妇女署、世旅组织、世卫组织	海管局、儿基会、教科文组织	艾滋病署	粮农组织、原子能机构、国际民航组织、劳工组织、泛美卫生组织、开发署、人口基金、项目署、粮食署、知识产权组织	农发基金

缩写:禁核试条约组织,全面禁止核试验条约组织筹备委员会;粮农组织,联合国粮食及农业组织;原子能机构,国际原子能机构;国际民航组织,国际民用航空组织;农发基金,国际农业发展基金;劳工组织,国际劳工组织;海管局,国际海底管理局;国贸中心,国际贸易中心;海洋法法庭,国际海洋法法庭;国际电联,国际电信联盟;艾滋病署,联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署;开发署,联合国开发计划署;教科文组织,联合国教育、科学及文化组织;人口基金,联合国人口基金;难民署,联合国难民事务高级专员公署;儿基会,联合国儿童基金会;工发组织,联合国工业发展组织;项目署,联合国项目事务署;近东救济工程处,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处;妇女署,联合国促进性别平等和增强妇女权能署;世旅组织,世界旅游组织;粮食署,世界粮食计划署;世卫组织,世界卫生组织;知识产权组织,世界知识产权组织。

32. 行预咨委会询问后获悉，在公务员制度委员会的审议(A/77/30)中，三个工作人员联合会(国际公务员协会联合会、联合国系统国际职工会和协会协调委员会和联合国国际公务员联合会)积极参与并支持公务员制度委员会关于公务舱单一门槛值的提议。

33. 行预咨委会继续原则上支持 9.5 小时的单一门槛值限制，但认为，如上文第 5 至 10 段所述，虽然自 COVID-19 大流行消退以来差旅数据的统计价值有所提高，但可能需要更多时间来设定一个“新常态”的参照旅行量基准。行预咨委会重申，确定与单一门槛值一并适用的旅行时间小时数是由大会决定的政策事项(另见 A/75/7/Add.39，第 28 和 30 (c)段)。

四. 一笔总付选项

34. 秘书长在其报告第 6 段中指出，公务员制度委员会决定鼓励统一整个联合国共同制度一笔总付选项，进一步提高差旅管理的效力和效率，并鼓励更多地使用一笔总付选项。报告第 56 至 66 段提供了关于一笔总付选项的资料。恢复路途假促使更多工作人员选择一笔总付选项。为提高差旅管理的效力和效率，激励更多人使用一笔总付选项，秘书长提议中止按限制最少的经济舱机票价的 70% 认定一笔总付数额的临时措施，将认定比例恢复至 75%。

35. 行预咨委会询问后获悉，共同制度 25 个组织关于回籍假一笔总付选项的数据显示，3 个组织没有提供回籍假一笔总付选项，而是只支付实际差旅费，2 个组织只提供一笔总付选项，20 个组织提供代替实际差旅费的一笔总付选项。

36. 秘书长在报告中指出，根据对 2020 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日整个两年期间“团结”系统一笔总付差旅数据(包括回籍假、探亲假和教育补助金数据)的进一步分析，91%的工作人员选择了一笔总付(由于 COVID-19 大流行，2020 年下半年这一比例降至 88%，2022 年上半年增至 92%)，一笔总付比例比上一期间增加了 2 个百分点(A/77/629，第 59 段)。

37. 行预咨委会询问后获得了按限制最少的经济舱机票价的 70%和 75%认定的一笔总付费用比较(见表 5)。

表 5

按限制最少的经济舱机票价的 70%和 75%认定的一笔总付费用比较

(千美元)

一次总付性差旅	2022 年 1 月至 12 月
70%比例	22 150
75%的估计比率	23 732

38. 如上文表 5 所示，2022 年期间，按限制最少的经济舱票价的 70%认定的一笔总付费用为 22 150 000 美元，而按 75%认定的估计费用为 23 732 000 美元，相差 1 582 000 美元。行预咨委会询问后获悉，每个选择一笔总付的工作人员都节省了 541 美元，即 21%。

39. 行预咨委会注意到，由于 COVID-19 大流行的影响，选择回籍假、探亲假和教育补助金一笔总付的工作人员比例在 2020 年下半年降至 88%，对数据的影响不大，而在 2022 年上半年又升至 92%。行预咨委会承认，恢复先前 75%的一笔总付选项可能有助于进一步提高选择这一选项的工作人员比例(另见上文关于统计信息的第 7-8 段)。行预咨委会认为，恢复以前 75%一笔总付选项的决定是一个政策问题，应由大会决定。

五. 结论

40. 有待大会采取的行动载于秘书长报告第 79 段。行预咨委会的相关评论意见和建议载于上文有关段落。

附件

2020年7月1日至2022年6月30日按实体和旅行类别分列的预购政策遵守率

实体	应享待遇差旅遵守率		人力资源差旅遵守率		公务差旅遵守率		军警人员差旅遵守率	
	否	是	否	是	否	是	否	是
联合国海地综合办事处	40	60	68	32	83	17	71	29
塞浦路斯失踪人员调查委员会	无	无	无	无	33	67	无	无
喀麦隆-尼日利亚混合委员会	无	无	61	39	70	30	无	无
非洲经济委员会	71	29	63	37	89	11	无	无
欧洲经济委员会	8	92	64	36	50	50	无	无
拉丁美洲和加勒比经济委员会	35	65	36	64	83	17	无	无
亚洲及太平洋经济社会委员会	39	61	43	57	63	37	无	无
西亚经济社会委员会	60	40	61	39	73	27	无	无
刑事法庭余留事项国际处理机制	36	64	59	41	66	34	无	无
联合国西撒哈拉全民投票特派团	80	20	58	42	91	9	63	37
联合国中非共和国多层次综合稳定团	93	7	71	29	88	13	28	72
联合国马里多层次综合稳定团	69	31	61	39	86	14	36	64
联合国组织刚果民主共和国稳定特派团	65	35	60	40	91	9	51	49
联合国埃博拉应急反应协调员办公室	无	无	100	0	无	无	无	无
联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表办公室	100	0	71	29	98	2	无	无
秘书长布隆迪问题特使办公室	无	无	44	56	77	23	无	无
萨赫勒发展问题特别协调员办公室	无	无	100	0	92	8	无	无
也门问题专家组	无	无	100	0	91	9	无	无
驻地协调员系统	无	无	无	无	100	0	无	无
乌干达恩德培区域服务中心	44	56	56	44	83	17	无	无
秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室	0	100	33	67	63	38	无	无
秘书长也门问题特使办公室	100	0	68	32	91	9	无	无
秘书长非洲之角问题特使办公室	0	100	100	0	100	0	无	无
秘书长大湖区问题特使办公室	100	0	60	40	98	2	无	无
秘书长缅甸问题特使办公室	无	无	50	50	61	39	无	无
联合国日内瓦办事处	62	38	69	31	71	29	无	无
联合国内罗毕办事处	42	58	27	73	71	29	无	无
联合国维也纳办事处	50	50	60	40	45	55	无	无
联合国阿富汗援助团	94	6	75	25	94	6	无	无
联合国伊拉克援助团	92	8	81	19	68	32	91	9
非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动	100	0	66	34	93	7	77	23

实体	应享待遇差旅 遵守率		人力资源差旅 遵守率		公务差旅 遵守率		军警人员差旅 遵守率	
	否	是	否	是	否	是	否	是
联合国赔偿委员会					38	63	无	无
联合国脱离接触观察员部队	100	0	50	50	59	41	61	39
联合国环境规划署	60	40	46	54	65	35	无	无
联合国驻塞浦路斯维持和平部队	25	75	48	52	57	43	44	56
联合国人类住区规划署(人居署)	63	38	54	46	54	46	无	无
联合国驻黎巴嫩临时部队	34	66	37	63	69	31	50	50
联合国几内亚比绍建设和平综合办事处	0	100	45	55	100	0	无	无
联合国阿卜耶伊临时安全部队	70	30	69	31	84	16	67	33
促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国 所犯罪行追究责任的联合国调查组	100	0	82	18	91	9	75	25
联合国苏丹过渡时期综合援助团	无	无	75	25	84	16	74	26
联合国总部	67	33	44	56	62	38	100	0
联合国合办工作人员养恤基金	无	无	33	67	33	67	无	无
意大利布林迪西联合国后勤基地	33	67	52	48	61	39	无	无
联合国支助荷台达协议特派团	100	0	77	23	92	8	95	5
联合国科索沃临时行政当局特派团	100	0	22	78	39	61	13	87
联合国南苏丹特派团	62	38	61	39	79	21	44	56
联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组	83	17	67	33	77	23	47	53
联合国驻非洲联盟办事处	0	100	55	45	86	14	无	无
联合国中部非洲区域办事处	60	40	64	36	96	4	无	无
联合国毒品和犯罪问题办公室	50	50	54	46	81	19	无	无
联合国西非和萨赫勒办事处	67	33	65	35	88	12	20	80
联合国中亚区域预防外交中心	100	0	100	0	79	21	无	无
联合国中东和平进程特别协调员办事处	无	无	4	55	63	37	无	无
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	无	无	50	50	70	30	无	无
联合国利比亚支助团	50	50	57	43	89	11	67	33
联合国索马里援助团	38	63	68	32	82	18	54	46
联合国索马里支助办公室	53	47	66	34	84	16	82	18
联合国停战监督组织	0	100	22	78	13	87	28	72
联合国哥伦比亚核查团	58	42	58	42	76	24	20	80