



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 December 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 138 повестки дня

Предлагаемый бюджет по программам на 2023 год

Резервный фонд: сводное заявление о последствиях для бюджета по программам и пересмотренная смета

Сороковой доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Резервный фонд: сводное заявление о последствиях для бюджета по программам и пересмотренная смета» (A/C.5/77/27). Комитет получил от представителей Генерального секретаря дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы от 13 декабря 2022 года.
2. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что сводное заявление о последствиях для бюджета по программам и пересмотренная смета подготовлены в соответствии с руководящими принципами использования резервного фонда, изложенными в приложении к резолюции 42/211 Генеральной Ассамблеи.
3. Что касается объема средств резервного фонда на 2022 год, то Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 75/253 А Генеральная Ассамблея установила этот объем в размере 0,75 процента от утвержденного бюджета по программам на 2021 год, а именно в размере 24 060 600 долл. США. Генеральный секретарь отмечает, что в своей резолюции 76/246 А Ассамблея утвердила покрываемую из средств резервного фонда сумму в размере 20 547 800 долл. США, а в своей последующей резолюции 76/246 В — дополнительную сумму в размере 2 232 600 долл. США, в результате чего остаток средств в резервном фонде на 2022 год составил 1 280 200 долл. США.
4. Что касается объема средств резервного фонда на 2023 год, то в своей резолюции 76/246 А Генеральная Ассамблея установила его в размере 0,75 процента от объема утвержденного бюджета по программам на 2022 год, а именно в размере 24 219 700 долл. США. Информация о суммах, потенциально



подлежащих покрытию из средств резервного фонда, в разбивке по докладам и разделам бюджета содержится в таблицах 1 и 2 доклада Генерального секретаря. Как показано в этих таблицах, сумма, потенциально подлежащая покрытию из средств резервного фонда, в размере 89 810 800 долл. США превышает утвержденный объем средств резервного фонда, который составляет 24 219 700 долл. США, на 65 591 100 долл. США. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что сумма в размере 31,7 млн долл. США (за вычетом отчислений по плану налогообложения персонала), связанная с заблаговременным составлением сметы для покрытия дополнительных потребностей в ресурсах, вытекающих из резолюций Совета по правам человека, была включена в разделы 2, 24 и 29Е предлагаемого бюджета по программам на 2023 год в соответствии с решением Ассамблеи, принятым в декабре 2021 года (A/77/7, п. VI.2 b)); однако если бы это решение не было принято, то эта дополнительная сумма была бы включена в доклад о пересмотренной смете, составленной с учетом резолюций и решений, принятых Советом по правам человека, и была бы представлена в качестве суммы, подлежащей покрытию из средств резервного фонда. **Консультативный комитет отмечает, что без учета заблаговременного составления сметы для покрытия дополнительных потребностей в ресурсах по разделам 2, 24 и 29Е предлагаемого бюджета по программам на 2023 год общая сумма, превышающая утвержденный объем средств резервного фонда, составила бы 97,3 млн долл. США и представляла бы собой дополнение к утвержденному объему средств фонда в размере 24,2 млн долл. США.**

5. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что информация о назначении и использовании средств резервного фонда уже представлялась ранее, в том числе в контексте последнего доклада Генерального секретаря об анализе опыта использования резервного фонда (A/70/395), который вновь обсуждался Пятым комитетом Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят шестой сессии. В этом докладе Генеральный секретарь отметил, что анализ опыта использования фонда свидетельствует о том, что с момента его создания в двухгодичный период 1990–1991 годов до двухгодичного периода 2016–2017 годов, за исключением двухгодичных периодов 2006–2007, 2012–2013 и 2014–2015 годов, объема средств фонда было достаточно для удовлетворения дополнительных потребностей, о которых говорилось в сводных заявлениях о последствиях для бюджета по программам и пересмотренной смете. Комитет запросил и получил обновленную таблицу 1 доклада Генерального секретаря об использовании средств резервного фонда с момента его создания (см. таблицу ниже).

Использование средств резервного фонда с момента его создания (обновленная таблица 1 документа A/70/395)

Бюджетный период	Утвержденные расходы (в млн долл. США)	Процентная доля от объема предвари- тельной сметы	Сметное использование (в млн долл. США)	Сметное использование (в процентах)	Дополнительные ассигно- вания, которые не были покрыты из средств резервного фонда (в млн долл. США)
1990–1991 годы	15,0	0,75	11,8	78,7	—
1992–1993 годы	18,0	0,75	6,3	35,0	—
1994–1995 годы	20,0	0,75	18,5	92,5	—
1996–1997 годы	20,6	0,75	5,2	25,2	—
1998–1999 годы	19,0	0,75	3,7	19,5	—
2000–2001 годы	19,1	0,75	18,9	99,0	—

Бюджетный период	Утвержденные расходы (в млн долл. США)	Процентная доля от объема предвари- тельной сметы	Сметное использование (в млн долл. США)	Сметное использование (в процентах)	Дополнительные ассигно- вания, которые не были покрыты из средств резервного фонда (в млн долл. США)
2002–2003 годы	18,9	0,75	18,9	100,0	–
2004–2005 годы	21,6	0,75	13,8	63,9	–
2006–2007 годы	27,2	0,75	26,6	97,8	52,6
2008–2009 годы	31,5	0,75	26,3	83,5	–
2010–2011 годы	36,5	0,75	14,1	38,6	–
2012–2013 годы	40,5	0,75	37,5	92,6	8,6
2014–2015 годы	40,4	0,75	40,2	99,5	5,1
2016–2017 годы	41,7	0,75	34,5	82,7	29,2
2018–2019 годы	40,5	0,75	40,4	99,7	76,3
2020 год	21,8	0,75	21,8	100,0	38,1
2021 год	23,1	0,75	23,0	100,0	25,0
2022 год	24,1	0,75	22,8	94,7	38,5

6. На основании приведенной выше таблицы Консультативный комитет отмечает, что в течение семи бюджетных периодов подряд, начиная с двухгодичного периода 2012–2013 годов, объем средств резервного фонда был недостаточным и Генеральная Ассамблея утверждала дополнительные ассигнования, которые не подлежали покрытию из средств резервного фонда, для удовлетворения дополнительных потребностей, информация о которых представлялась в сводных заявлениях о последствиях для бюджета по программам и пересмотренных сметах.

7. До сведения Консультативного комитета была доведена информация о том, что Генеральная Ассамблея устанавливает объем средств резервного фонда и принимает решения об утверждении сумм, покрываемых из средств резервного фонда, таким образом, чтобы использовать его в наибольшей степени. Это является прерогативой Ассамблеи. Генеральный секретарь предлагает удовлетворять дополнительные потребности в ресурсах за счет сумм, потенциально подлежащих покрытию из средств резервного фонда. В соответствии с нынешним порядком работы в тех случаях, когда объем средств резервного фонда полностью используется для выплаты утвержденных Ассамблеей сумм, подлежащих покрытию из средств резервного фонда, Секретариат вносит предложения о дополнительных ассигнованиях, но больше не представляет их в качестве сумм, подлежащих покрытию из средств резервного фонда; в этих случаях государства-члены тем не менее рассматривали и утверждали такие дополнительные ассигнования. По мнению Секретариата, концепция резервного фонда представляет собой выражение политической готовности рассматривать предложения о выделении дополнительных ресурсов, в частности, для удовлетворения потребностей в ресурсах, связанных с новыми мандатами, которые утверждаются заседающими органами после публикации предлагаемого бюджета по программам.

8. Консультативный комитет напоминает, что в контексте двухгодичного бюджета по программам объем средств резервного фонда на последующий бюджетный период определялся в виде процента от общего объема ресурсов, предусмотренного в утвержденных Генеральной Ассамблеей набросках бюджета (A/74/7/Add.29, п. 2). При переходе на экспериментальной основе к годовому бюджету в контексте реформы системы управления Генеральный секретарь

счел, что в рамках годового бюджетного цикла необходимость в отдельном докладе о набросках бюджета будет устранена; поэтому объем средств резервного фонда на последующий период будет выражаться в процентах от общего объема ресурсов годового бюджета, утвержденного Ассамблеей (см. пп. 3 и 4 выше).

9. Консультативный комитет вновь заявляет, что резервный фонд является важнейшим бюджетным инструментом удовлетворения дополнительных потребностей в ресурсах, и подчеркивает, что необходимо строго придерживаться положений резолюций [41/213](#) и [42/211](#) Генеральной Ассамблеи, касающихся использования фонда. Комитет надеется, что в случае возникновения каких-либо трудностей, в том числе потенциальных расходов, превышающих объем ресурсов, имеющихся в резервном фонде, Генеральный секретарь будет своевременно доводить соответствующую информацию до сведения Ассамблеи в контексте будущих предлагаемых бюджетов по программам ([A/76/7/Add.31](#), п. 6).

10. Консультативный комитет запросил и получил информацию обо всех заявлениях о последствиях для бюджета по программам на четыре бюджетных периода с 2020 года по 2023 год (см. приложение). Консультативный комитет надеется, что информация об освоении средств в отношении каждого заявления о последствиях для бюджета по программам будет представлена в будущих докладах об исполнении бюджета по программам. Комитет намеревается рассмотреть вопрос об освоении средств, выделенных на покрытие потребностей в ресурсах, информация о которых была представлена в заявлениях о последствиях для бюджета по программам, в контексте будущих предлагаемых бюджетов по программам и докладов об исполнении бюджета по программам.

11. Что касается объема средств резервного фонда на 2024 год, то во введении к предлагаемому бюджету по программам на 2023 год ([A/77/6 \(Introduction\)](#), пп. 38–40) Генеральный секретарь предложил установить объем средств фонда в размере 0,75 процента от объема утвержденного бюджета по программам на 2023 год. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее рассмотреть вопрос об установлении объема средств резервного фонда на 2024 год в размере 0,75 процента от утвержденного бюджета по программам на 2023 год (см. также [A/77/7](#), п. I.43).

Приложение

Сводная информация о заявлениях о последствиях для бюджетов по программам на 2020–2023 годы

а) На 2023 год

Название доклада	Раздел 1	Раздел 2	Раздел 4	Раздел 7	Раздел 9	Раздел 10	Раздел 28	Раздел 29B	Раздел 29C	Раздел 29E	Раздел 34	Раздел 36	Непри- менимо	Итого
Последствия для бюджета по программам, вытекающие из рекомендаций и решений, содержащихся в докладе Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (A/C.5/77/3)	(83,8)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(83,8)
Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов (A/C.5/77/13)	—	107,3	—	—	—	—	3,0	—	8,3	—	—	16,1	—	134,7
Дальнейшие практические меры по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве (A/C.5/77/14)	—	323,5	234,7	—	—	—	—	—	—	10,7	—	50,0	—	618,9
Меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности (A/C.5/77/15)	—	64,3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	9,6	—	73,9
Затрагивающие права человека действия Израиля в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (A/C.5/77/18)	—	—	—	233,9	—	—	—	—	—	—	—	21,2	—	255,1
Преступления против человечности (A/C.5/77/19)	—	159,5	—	—	—	—	20,1	—	7,9	—	—	26,5	—	214,0

Примечание: Разделы носят следующие названия: раздел 1 — «Общее формирование политики, руководство и координация»; раздел 2 — «Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление»; раздел 4 — «Разоружение»; раздел 7 — «Международный Суд»; раздел 8 — «Правовые вопросы»; раздел 10 — «Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства»; раздел 16 — «Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие»; раздел 24 — «Права человека»; раздел 28 — «Глобальные коммуникации»; раздел 29C — «Управление информационно-коммуникационных технологий»; раздел 29E — «Административное обслуживание, Женева»; раздел 34 — «Охрана и безопасность»; и раздел 36 — «Налогообложение персонала».

Название доклада	Раздел 1	Раздел 2	Раздел 4	Раздел 7	Раздел 9	Раздел 10	Раздел 28	Раздел 29B	Раздел 29C	Раздел 29E	Раздел 34	Раздел 36	Непри- менимо	Итого
Содействие инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в области налогообложения в Организации Объединенных Наций (A/C.5/77/21)	—	26,4	—	—	365,9	—	—	—	—	—	—	40,4	—	432,7
Последующая деятельность по итогам второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (A/C.5/77/22 и A/C.5/77/22/Corr.1)	—	139,2	—	—	—	476,4	12,5	—	—	—	—	75,1	—	703,2
Реализация Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующая деятельность в этой области (A/C.5/77/23)	—	66,7	—	—	142,6	177,6	—	—	—	—	—	52,8	—	439,7
Мировой океан и морское право (A/C.5/77/25)	—	813,3	—	—	—	—	51,9	17,3	93,0	—	23,2	132,6	—	1 131,3
Расследование условий и обстоятельств, приведших к трагической гибели Дага Хаммаршельда и членов сопровождавшей его группы (A/C.5/77/26)	103,8	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	103,8
Последствия для бюджета по программам, вытекающие из рекомендаций и решений, содержащихся в докладе Комиссии по международной гражданской службе за 2022 год (A/C.5/77/4)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4 071,8	4 071,8
Всего	20,0	1 700,2	234,7	233,9	508,5	654,0	87,5	17,3	109,2	10,7	23,2	424,3	4 071,8	8 095,3

b) На 2022 год

Название доклада	Раздел 1	Раздел 2	Раздел 4	Раздел 7	Раздел 8	Раздел 16	Раздел 24	Раздел 28	Раздел 29C	Раздел 29E	Раздел 34	Раздел 36	Непри- менимо	Итого
Последствия для бюджета по программам, вытекающие из рекомендаций и решений, содержащихся в докладе Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (A/C.5/76/2)	82,9	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	82,9
Последствия для бюджета по программам, вытекающие из рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии по международной гражданской службе за 2021 год (A/C.5/76/3)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1 772,9	1 772,9
Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий (A/C.5/76/16)	—	—	—	—	—	—	94,1	—	—	—	—	9,6	—	103,7
Борьба с дезинформацией в целях поощрения и защиты прав человека и основных свобод (A/C.5/76/15)	—	27,1	—	—	—	—	62,7	—	—	—	—	10,8	—	100,6
Дальнейшие практические меры по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве (A/C.5/76/12)	—	66,0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7,9	—	73,9
Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов (A/C.5/76/10)	—	403,2	—	—	—	—	—	5,9	—	—	—	48,4	—	457,5

Название доклада	Раздел 1	Раздел 2	Раздел 4	Раздел 7	Раздел 8	Раздел 16	Раздел 24	Раздел 28	Раздел 29C	Раздел 29E	Раздел 34	Раздел 36	Непри- менимо	Итого
Поощрение международного сотрудничества в области мирного использования в контексте международной безопасности (A/C.5/76/13)	—	33,9	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4,1	—	38,0
Уменьшение космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения (A/C.5/76/11)	—	595,0	45,1	—	—	—	—	5,9	—	12,4	—	71,4	—	729,8
Доклад Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о работе ее пятьдесят четвертой сессии (A/C.5/76/20)	—	356,8	—	—	226,4	—	—	—	—	—	—	73,0	—	656,2
Положение в области прав человека в Сирийской Арабской Республике (A/C.5/76/18)	—	27,1	—	—	—	—	75,3	—	—	—	—	12,3	—	114,7
Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах (A/C.5/76/9)	—	146,9	—	—	—	—	—	3,0	1,6	—	—	17,6	—	169,1
Межправительственная конференция по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (A/C.5/76/24)	—	894,70	—	—	—	—	—	66,2	30,0	—	23,0	107,4	—	1 121,3
Всего	82,9	2 550,7	45,1	—	226,4	—	232,1	81,0	31,6	12,4	23,0	362,5	1 772,9	5 420,6

с) На 2021 год

Название доклада	Раздел 1	Раздел 2	Раздел 4	Раздел 7	Раздел 8	Раздел 16	Раздел 24	Раздел 28	Раздел 29C	Раздел 29E	Раздел 34	Раздел 36	Непри- менимо	Итого
Административные и финансовые последствия, вытекающие из доклада Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (A/C.5/75/3)	(71,3)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(71,3)
Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий (A/C.5/75/18)	—	—	—	—	—	—	23,3	239,0	—	—	—	0,6	—	262,9
Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности (A/C.5/75/13)	—	241,8	25,1	—	—	—	—	3,0	—	—	—	—	—	269,9
Группа правительственных экспертов по поощрению ответственного поведения государств в киберпространстве в контексте международной безопасности, учрежденная в соответствии с резолюцией 73/266 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2018 года (A/C.5/75/15)	—	176,6	190,0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	366,6
Мировой океан и морское право (A/C.5/75/19)	—	623,9	—	—	584,2	—	—	—	—	—	—	119,9	—	1 328,0

Название доклада	Раздел 1	Раздел 2	Раздел 4	Раздел 7	Раздел 8	Раздел 16	Раздел 24	Раздел 28	Раздел 29C	Раздел 29E	Раздел 34	Раздел 36	Непри- менимо	Итого
Рабочая группа открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности, созданная в соответствии с резолюцией 73/27 Генеральной Ассамблеи от 5 декабря 2018 года (A/C.5/75/14)	–	168,7	18,8	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	187,5
Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов (A/C.5/75/10)	–	85,0	198,4	–	–	–	–	–	–	3,5	–	–	–	286,9
Административные и финансовые последствия решений и рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии по международной гражданской службе за 2020 год (A/C.5/75/11)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	2 169,0	2 169,0
Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах (A/C.5/75/12)	–	203,1	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	203,1
Положение в области прав человека мусульман народности рохинджа и других меньшинств в Мьянме (A/C.5/75/17)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Всего	(71,3)	1 499,1	432,3	–	584,2	–	23,3	242,0	–	3,5	–	120,5	2 169,0	5 002,6

d) На 2020 год

Название доклада	Раздел 1	Раздел 2	Раздел 4	Раздел 7	Раздел 8	Раздел 16	Раздел 24	Раздел 28	Раздел 29C	Раздел 29E	Раздел 34	Раздел 36	Непри- менимо	Итого
Административные и финансовые последствия, вытекающие из доклада Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (A/C.5/74/3)	(2 306,3)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(2 306,3)
Расследование условий и обстоятельств, приведших к трагической гибели Дага Хаммаршельда и членов сопровождавшей его группы (A/C.5/74/13)	145,7	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	145,7
Противодействие использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях (A/C.5/74/12)	—	138,3	—	—	—	55,0	—	—	—	—	—	4,4	—	197,7
Положение в области прав человека мусульман народности рохинджа и других меньшинств в Мьянме (A/C.5/74/11) ^a	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Административные и финансовые последствия решений и рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии по международной гражданской службе за 2019 год (A/C.5/74/2)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2 188,7	2 188,7
Всего	(2 160,6)	138,3	—	—	—	55,0	—	—	—	—	—	4,4	2 188,7	225,8

^a Сведения о ресурсах представлялись по вопросу о финансировании специальных политических миссий в контексте предлагаемого бюджета по программам на 2020 год (A/74/6 (Sect. 3)/Add.2).