



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 December 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 138 повестки дня

Предлагаемый бюджет по программам на 2023 год

Пересмотренная смета: последствия изменений обменных курсов и темпов инфляции

Тридцать девятый доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Пересмотренная смета: последствия изменений обменных курсов и темпов инфляции» (A/77/632). В ходе рассмотрения доклада члены Консультативного комитета провели в виртуальном формате совещания с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, датированные 13 декабря 2022 года.

II. Пересчет предлагаемого бюджета по программам

2. Консультативный комитет напоминает, что в предлагаемом бюджете по программам на 2023 год Генеральный секретарь представил информацию о методологии пересчета (A/77/6 (Introduction)). В целях обеспечения сопоставимости в предлагаемый бюджет по программам на 2023 год заложены те же расценки и обменные курсы, которые были утверждены для бюджета по программам на 2022 год. Кроме того, предлагаемая на 2023 год сумма представляет собой результат предварительного пересчета, произведенного с целью дать представление об объеме ресурсов, требуемых на 2023 год, после корректировки на прогнозируемую инфляцию.

3. Генеральный секретарь отмечает, что с учетом рекомендаций Консультативного комитета по предлагаемому бюджету по программам на 2023 год совокупные последствия применения обновленных параметров к разделам сметы расходов составят в общей сложности 91,4 млн долл. США, что на 22,5 млн долл. США больше суммы предварительного пересчета в размере 68,8 млн долл.



США, уже предусмотренной в предлагаемом бюджете по программам по состоянию на май 2022 года ([A/77/632](#), резюме и таблица 1). При предварительном пересчете учитывалась только прогнозируемая инфляция.

4. Генеральный секретарь указывает, что потребности в ресурсах были скорректированы на основе обновленных прогнозных темпов инфляции, изменений в обменных курсах и обновленных смет расходов, связанных с должностями, с учетом последних решений Комиссии по международной гражданской службе. Показатели доли вакантных должностей, предлагаемые на 2023 год, составляют 11 процентов для категории специалистов и выше и 10,2 процента для категории общего обслуживания и смежных категорий и остаются неизменными по сравнению с показателями, заложенными ранее в предлагаемый бюджет по программам на 2023 год (там же, резюме и пп. 31 и 32).

5. Генеральный секретарь указывает, что из-за нехватки времени рекомендации Консультативного комитета, касающиеся пересмотренных смет и заявлений о последствиях для бюджета по программам, не были включены в его доклад. В случае их одобрения они будут отражены в окончательном бюджете по программам на 2023 год, утвержденном Генеральной Ассамблеей. Генеральный секретарь предложил выделить на 2023 год дополнительные ресурсы в объеме 114,9 млн долл. США, в том числе по статье «Налогообложение персонала» (там же, резюме и пп. 5 и 51–53 и таблица 13). Комитет напоминает, что бюджеты специальных политических миссий не подлежат пересчету ([A/76/593](#), резюме и п. 5).

Ресурсы, связанные с должностями

6. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что сумма пересчета ресурсов, связанных с должностями, отражает: а) пересмотренные шкалы окладов на 2023 год сотрудников категории специалистов и выше; b) прогнозируемые множители корректива по месту службы на 2023 год; c) прогнозируемые общие расходы по персоналу на 2023 год; и d) прогнозируемые показатели доли вакантных должностей на 2023 год. Общая сумма пересчета ресурсов, связанных с должностями, составляет 32,2 млн долл. США и обусловлена увеличением окладов (8,8 млн долл. США), множителя корректива по месту службы (27,2 млн долл. США) и общих расходов по персоналу (12,6 млн долл. США), частично компенсируемым сокращением потребностей в ресурсах в связи с увеличением показателей доли вакантных должностей (16,3 млн долл. США) ([A/77/632](#), п. 9).

7. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что расходы на выплату окладов для 5067 должностей категории специалистов, заложенных в предлагаемый бюджет по программам на 2023 год, оцениваются в 401,2 млн долл. США при расчете по утвержденным ставкам на 2022 год. В рамках нынешнего пересчета объем ресурсов на выплату окладов сотрудников категории специалистов был увеличен на 2,28 процента — с 401,2 млн долл. США до 410,3 млн долл. США — в связи с пересмотром шкал окладов на 2023 год в сторону повышения, о котором КМГС объявила в 2022 году. Объем ресурсов на выплату окладов сотрудников категории специалистов увеличился на 9,1 млн долл. США, что обусловлено инфляцией (там же, пп. 10–13). Объем ресурсов на выплату окладов для 5055 должностей категории общего обслуживания, заложенных в предлагаемый бюджет по программам на 2023 год, оценивается в 298,6 млн долл. США. В рамках предварительного пересчета объем ресурсов на выплату окладов сотрудников категории общего обслуживания был скорректирован в соответствии с обновленными данными по инфляции на 2022 год и прогнозируемыми темпами инфляции на 2023 год, что привело к увеличению

объема ресурсов на 11,5 млн долл. США, исключая корректировки, связанные с колебаниями валютных курсов (там же, пп. 14–16).

8. Что касается перерасчета в связи с изменением множителя корректива по месту службы, то Генеральный секретарь указывает, что до пересчета объем ресурсов, приходящийся на множитель корректива по месту службы, заложенный в предлагаемый бюджет по программам на 2023 год, оценивался в 262,0 млн долл. США. В рамках предварительного пересчета в мае 2022 года объем ресурсов, приходящийся на множитель корректива по месту службы, был скорректирован до 295,4 млн долл. США, то есть был увеличен на 33,4 млн долл. США. Это увеличение отражает действующий множитель корректива по месту службы и прогнозируемые темпы инфляции на оставшуюся часть 2022 года и на 2023 год. В рамках нынешнего пересчета прогнозы относительно множителя корректива по месту службы были обновлены на основе последних значений множителя корректива по месту службы, обнародованных КМГС в ноябре 2022 года, и прогнозируемых темпов инфляции на оставшуюся часть 2022 года и 2023 год с учетом последних данных по обменным курсам местных валют по отношению к доллару США. В результате этих изменений сметный объем ресурсов на 2023 год увеличился с 262,0 млн долл. США до 289,2 млн долл. США, то есть на 27,2 млн долл. США, что обусловлено в основном инфляцией и повышением множителя корректива по месту службы в Нью-Йорке (там же, пп. 18–22 и приложение III).

9. Генеральный секретарь указывает, что в рамках предлагаемого бюджета по программам на 2023 год общие расходы по персоналу были оценены в 443,4 млн долл. США на основе ставок, утвержденных на 2022 год, и включают 310,7 млн долл. США по статье «Сотрудники категории специалистов» и 132,7 млн долл. США по статье «Сотрудники категории общего обслуживания». Отмечается, что в соответствии с установленной методологией в ходе предварительного пересчета, проведенного в мае 2022 года, смета общих расходов по персоналу не корректировалась, так как неравномерное распределение общих расходов по персоналу в течение бюджетного периода не позволяет провести точную оценку в начале года, поскольку эти расходы, как правило, резко возрастают в период с июня по сентябрь, в основном из-за более высокой концентрации расходов, связанных с назначениями, отпуском на родину и субсидиями на образование. В рамках настоящего пересчета общие расходы по персоналу на 2023 год оцениваются в 455,9 млн долл. США, включая 326,7 млн долл. США по статье «Сотрудники категории специалистов» и 129,3 млн долл. США по статье «Сотрудники категории общего обслуживания», то есть увеличиваются на 12,6 млн долл. США (там же, пп. 26–30 и таблицы 5–8).

10. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что методология расчета общих расходов по персоналу применяется последовательно ко всем структурам, финансируемым из регулярного бюджета. Комитет был проинформирован о том, что для получения информации о расходах, касающейся общих расходов по персоналу в разбивке по местам службы, потребуется провести большую работу по сбору и систематизации данных, в том числе от структур, которые не используют платформу «Умоджа», таких как Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международный Суд. В ответ на запрос Комитет также получил разъяснение относительно того, что «прочие» общие расходы по персоналу включает субсидию на аренду жилья и выплату для стимулирования мобильности, субсидию на образование, выплаты при назначении и приеме на

службу, надбавки за работу в трудных условиях для категории специалистов и прочие различные расходы как для категории специалистов, так и для категории общего обслуживания. Комитет был проинформирован о том, что после изменения подхода к расчетам, инициированного в прошлом году, нынешний доклад включает сравнительную информацию по общим расходам по персоналу за два года и что в будущих докладах может быть представлена дополнительная информация, позволяющая проследить эволюцию смет общих расходов по персоналу с течением времени.

11. Консультативный комитет считает, что необходим более высокий уровень детализации, включая разбивку по элементам общих расходов по персоналу и данные о последствиях общих расходов по персоналу в разбивке по разделам бюджета. Комитет надеется, что в будущих докладах будет представлена дополнительная информация о методологии расчета общих расходов по персоналу и о том, как сметы общих расходов по персоналу и смежных расходов изменялись с течением времени. Консультативный комитет вернется к этому вопросу в контексте доклада об исполнении бюджета на 2022 год.

12. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, как и по другим статьям, учитываемым при расчете общих расходов по персоналу, расходы по расчетам при окончании срока службы являются «ретроспективными» и основаны на фактических расходах, понесенных в связи с выплатами сотрудникам по окончании службы в Организации. Смета на 2023 год основана на фактических расходах, понесенных в 2022 году, и не учитывает выбытия персонала в 2023 году. Консультативный комитет отмечает прогнозы выхода на пенсию по достижении возраста обязательного увольнения в отношении значительного числа сотрудников в ближайшие десять лет и надеется, что будет обеспечена дополнительная ясность относительно последствий этих прогнозов при расчете общих расходов по персоналу.

13. Что касается пересчета в связи с изменением показателей доли вакантных должностей, то Генеральный секретарь отмечает, что в своей резолюции [76/245](#) Генеральная Ассамблея утвердила показатель доли вакантных должностей в 10 процентов для сотрудников категории специалистов и 9,2 процента для сотрудников категории общего обслуживания и что в рамках предварительного пересчета эти показатели были увеличены на 1 процентный пункт — соответственно до 11 процентов и 10,2 процента — и сохранены в качестве прогнозируемых показателей доли вакантных должностей на 2023 год (там же, пп. 33–34). Более высокие, чем утвержденные, показатели доли вакантных должностей привели к снижению соответствующих сумм на 19,1 млн долл. США, в том числе на 11,2 млн долл. США по статье «Сотрудники категории специалистов», на 5,4 млн долл. США по статье «Сотрудники категории общего обслуживания» и на 2,5 млн долл. США по статье «Налогообложение персонала». Прогнозируется, что вследствие показателей доли вакантных должностей объем связанных с должностями ресурсов сократится на 16,3 млн долл. США. Кроме того, предлагаемые более высокие показатели доли вакантных должностей способствуют сокращению объема не связанных с должностями ресурсов по статьям «Прочие расходы по персоналу» и «Налогообложение персонала» на 2,8 млн долл. США (там же, пп. 35–36 и таблица 9).

14. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в результате моратория на набор персонала, введенного в связи с кризисом ликвидности, показатель доли вакантных должностей вырос и оставался искусственно завышенным, но после ослабления моратория постепенно снизился. Показатель доли вакантных должностей для сотрудников категории специалистов

снизился примерно с 14 процентов до 12,5 процента; предполагалось, что подобная тенденция сохранится и в 2023 году, и поэтому было предложено установить показатель доли вакантных должностей для категории специалистов и выше на уровне 11 процентов. Секретариат предложил установить показатель доли вакантных должностей для категории общего обслуживания на уровне 10,2 процента, поскольку показатели колебались между 10 процентами и 10,5 процента. Комитет также был проинформирован о том, что, учитывая, что показатели доли вакантных должностей являются бюджетными инструментами, используемыми для оценки расходов, связанных с должностями, предложенные показатели доли вакантных должностей считаются наиболее точными показателями для прогнозирования связанных с должностями расходов на 2023 год. Комитету были представлены показатели доли вакантных должностей в октябре 2022 года и средние показатели доли вакантных должностей за первые десять месяцев 2022 года, которые отражены в таблице ниже.

Показатели доли вакантных должностей в октябре 2022 года и средние показатели доли вакантных должностей по состоянию на 31 октября 2022 года

Применяемый показатель доли вакантных должностей	Показатель доли вакантных должностей по категориям персонала (в процентах)		Сумма до пересчета				Сумма после пересчета			
	Категория специалистов и выше	Категория общего обслуживания и смежные категории	Оклады	Корректив по месту службы	Общие расходы по персоналу	Всего	Оклады	Корректив по месту службы	Общие расходы по персоналу	Всего
Полное финансирование (вакантных должностей нет)	—	—	777,9	292,0	492,5	1 562,3	788,0	322,7	508,2	1 618,8
Утвержденный показатель доли вакантных должностей на 2022 год	10,0	9,2	699,7	262,0	443,4	1 405,1	708,5	289,2	455,9	1 453,6
Показатель доли вакантных должностей в октябре 2022 года	12,6	10,6	—	—	—	—	692,8	281,0	443,9	1 417,8
Средний показатель доли вакантных должностей в 2022 году по состоянию на 31 октября 2022 года	12,8	10,0	—	—	—	—	694,2	280,2	444,3	1 418,7
Предлагаемый показатель доли вакантных должностей на 2023 год	11,0	10,2	—	—	—	—	701,1	285,9	450,3	1 437,3

15. Консультативный комитет отмечает утвержденные показатели доли вакантных должностей на 2022 год и более высокие показатели доли вакантных должностей, использованные при пересчете. Ссылаясь на свои замечания и рекомендации в контексте своего первого доклада по предлагаемому бюджету по программам на 2023 год, Комитет считает, что предусмотренные в бюджете показатели доли вакантных должностей должны быть реалистичными и основываться на фактических показателях доли вакантных должностей в предыдущие периоды. Комитет надеется, что подробные разъяснения будут представлены Генеральной Ассамблее при рассмотрении ею настоящего доклада и включены в будущие бюджетные документы (A/77/7, п. 51)

Ресурсы, не связанные с должностями

16. Генеральный секретарь указывает, что сумма ассигнований, не связанных с должностями, корректируется с учетом используемых валют и соответствующих показателей инфляции и что совокупный объем не связанных с должностями ресурсов, подлежащих такому пересчету, составляет 757,2 млн долл. США (исключая специальные политические миссии и временные должности с постоянным характером функций). В предварительном пересчете предлагаемого бюджета по программам на 2023 год корректировки не связанных с должностями ресурсов оценивались в 40,3 млн долл. США. Совокупное увеличение объема ресурсов на 58,6 млн долл. США главным образом обусловлено применением корректирующего коэффициента в размере 8,5 процента в отношении 81,5 процента не связанных с должностями ассигнований, которые расходуются в долларах США. Объем этих ассигнований был скорректирован только с учетом инфляции. Увеличение объема ресурсов, расходуемых в долларах США, на 8,5 процента обусловлено совокупным влиянием более высоких темпов инфляции в 2022 году (8 процентов согласно оценке, проведенной в ноябре 2022 года, вместо 3,2 процента, как прогнозировалось в декабре 2021 года) и прогнозируемых темпов инфляции на 2023 год на уровне 3,7 процента ([A/77/632](#), пп. 37–40, приложение I, разд. A).

17. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемый бюджет по программам на 2023 год предусматривает финансирование 159 должностей временного персонала общего назначения с ограниченным сроком найма (или временных должностей с постоянным характером функций), при этом сметная потребность в ресурсах составляет 23 млн долл. США (до перерасчета). Комитет напоминает, что в своем финансовом докладе и проверенных финансовых ведомостях за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, Комиссия ревизоров отметила недостаточное раскрытие информации о временных должностях общего назначения и указала, что по состоянию на 31 декабря 2021 года число заполненных должностей временного персонала общего назначения и временного персонала для обслуживания заседаний (за исключением должностей в специальных политических миссиях) составляло 1098, или 11,73 процента от общего числа сотрудников, должности которых финансируются из регулярного бюджета. Кроме того, за счет прочих начисленных взносов финансировалось 57 заполненных должностей временного персонала общего назначения, а за счет внебюджетных ресурсов — 1209 заполненных должностей временного персонала общего назначения и временного персонала для обслуживания заседаний ([A/77/5 \(Vol. I\)](#), гл. II, резюме, и пп. 100–105 и 274). **Консультативный комитет напоминает о своих замечаниях и рекомендациях Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря раскрывать в соответствующих разделах всех будущих предлагаемых бюджетов информацию обо всех должностях временного персонала общего назначения и надеется, что анализ и пересчет на основе фактического числа временного персонала общего назначения будут представлены в будущих докладах о пересчете ([A/77/574](#), п. 46).**

18. Что касается форвардных контрактов на покупку швейцарских франков и евро, то в ноябре 2022 года Секретариат закупил 277 млн швейцарских франков, используя форвардные контракты по среднему курсу 0,9272 швейцарских франков за 1 доллар США (прежний обменный курс составлял 0,9235). Аналогичным образом, Секретариат закупил 109 млн евро, используя форвардные контракты по среднему курсу 0,949 евро за 1 доллар США (прежний обменный курс составлял 0,883). Приобретаемые суммы иностранной валюты определялись на основе сумм швейцарских франков и евро, которые, как предполагается, потребуются в 2023 году, и предполагаемых сроков возникновения потребности в них.

Из общей суммы пересчета ресурсов, не связанных с должностями, в размере 58,6 млн долл. США 64,9 млн долл. США приходится на инфляцию; при этом укрепление доллара США привело к снижению суммы пересчета на 6,3 млн долл. США (A/77/632, пп. 41–43).

19. В докладе указывается, что пересчет ассигнований на покрытие расходов на поездки и оплату электроэнергии был подвергнут более тщательному анализу, поскольку изменения цен на поездки и энергию значительно превышали обычные корректировки в результате пересчета на основе применимого ИПЦ (там же, пп. 45–48; и таблица 11). Базовый показатель расходов на проезд на 2022 год, который используется в качестве основы для прогнозируемой инфляции на 2023 год, был скорректирован на 9,3 процента в соответствии с общим ростом цен на авиабилеты и суточные в 2022 году сверх утвержденных прогнозов инфляции. Впоследствии для 2023 года был использован прогнозируемый показатель темпов инфляции в долларах США в размере 3,7 процента (там же, пп. 49 и 50 и таблица 12).

20. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что применение и выбор индексов инфляции, используемых для пересчета, осуществлялись с учетом устоявшейся практики и что многие показатели индекса потребительских цен, приведенные в журнале «Экономист», публикуются Международным валютным фондом (МВФ). Комитет был проинформирован о том, что в настоящее время на сайте журнала «Экономист» индекс цен на энергоносители отсутствует и что Секретариат изучил альтернативные источники данных и стал использовать индекс цен на энергоносители, публикуемый Всемирным банком. Данные о поездках, стоимости авиабилетов и суточных были получены через информационную панель управления поездками Организации Объединенных Наций, которая содержит данные обо всех авиаперевозках, оформленных в системе «Умоджа». **Консультативный комитет считает, что можно провести обзор источников данных, и отмечает, что Всемирный банк и МВФ публикуют информацию о темпах инфляции на основе установленной методологии, которая может оказаться полезной в качестве источника данных для Секретариата. Комитет надеется, что в следующем докладе Генеральный секретарь представит на рассмотрение Генеральной Ассамблеи дополнительные варианты действий по этому вопросу.**

21. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что сумма ассигнований на оплату проезда была скорректирована на 9,3 процента с учетом общего повышения цен на авиабилеты и суточных в 2022 году. В период с 2021 по 2022 год цены выросли чуть более чем на 20 процентов, хотя в период с 2019 по 2021 год цены не росли. В период 2019–2022 годов перерасчет добавил почти 10 процентов к существующей исходной сумме ассигнований. Комитет был проинформирован о том, что вместо увеличения на 20 процентов в соответствии с обычным методом расчета (т. е. на разницу в ценах между 2022 и 2021 годами) Секретариат добавил более скромное увеличение на 9,3 процента, чтобы привести сумму ассигнований на поездки в соответствие с существующими рыночными ценами. Комитет также был проинформирован о том, что сумму корректировки перерасчета, применяемой к ценам на поездки в 2022 году, следует понимать как перерасчет по инфляции, который будет представлен в контексте рассмотрения доклада об исполнении бюджета за 2022 год. Комитет был также проинформирован о том, что расходы на энергоносители в 2023 году будут внимательно отслеживаться с помощью отдельных финансовых позиций и что подробные инструкции для подразделений будут включены в готовящееся к изданию руководство по бюджету.

22. В ответ на дополнительный запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что подход к корректировке ресурсов на поездки соответствует стандартной методологии, применяемой в тех случаях, когда фактические и прогнозируемые темпы инфляции различаются. Пересчет с поправкой на инфляцию за соответствующий период обычно производится на основе фактического индекса потребительских цен, однако из-за того, что фактические темпы инфляции по расходам на поездки значительно превышают фактический индекс потребительских цен, в отношении этой категории расходов (и расходов на энергоносители) был принят более адресный подход. Комитет был проинформирован о том, что аналогичным образом этот подход применялся в 2021 году, в частности, когда ассигнования на медицинские расходы корректировались с учетом фактических и ожидаемых темпов инфляции, и что такой подход улучшает соответствие между прогнозируемым перерасчетом и фактическим влиянием параметров перерасчета и, следовательно, повышает точность бюджетных смет.

23. Консультативный комитет отмечает усилия Секретариата по выделению и отслеживанию классов расходов с более высокой инфляционной динамикой, чтобы повысить точность и предоставить дополнительную информацию относительно расходов на поездки и энергоносители. Комитет надеется, что в будущие доклады будут включены более подробный отчет о подходе, использованном при расчете потребностей в энергоресурсах, и, в частности, об усилиях, приложенных для повышения энергоэффективности, а также дополнительная информация о значительных изменениях, влияющих на другие бюджетные статьи расходов, включая корректировки базовых показателей. Комитет далее надеется, что при рассмотрении Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ей будут предоставлены дополнительные разъяснения относительно методологии, использованной для расчета корректировки базового показателя 2022 года в размере 9,3 процента.

24. Консультативный комитет отмечает увеличение количества таблиц и объема информации в докладе в связи с рекомендацией Комитета (A/76/7/Add.32, п. 13), одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 76/246, а также дополнительную информацию, представленную Комитету. Комитет также напоминает о своей рекомендации, содержащейся в его первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год, который в настоящее время находится на рассмотрении Генеральной Ассамблеи, о необходимости приложить усилия для систематического анализа фактического воздействия пересчета в сравнении с предполагаемыми последствиями (см. A/77/7, гл. I, п. 25; и A/77/7/Add.18, п. 66). При условии рассмотрения Ассамблеей соответствующих предложений Генерального секретаря и рекомендаций и выводов Консультативного комитета в отношении пересмотренных смет и заявлений о последствиях для бюджета по программам Комитет не имеет возражений против настоящего доклада, озаглавленного «Пересмотренная смета на 2023 год: последствия изменений обменных курсов и темпов инфляции».