



第七十七届会议

议程项目 138

2023 年拟议方案预算

订正估计数：汇率和通货膨胀率变动的影响

行政和预算问题咨询委员会关于 2023 年拟议方案预算的第三十九次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于订正估计数：汇率和通货膨胀率变动的影响的报告预发本(A/77/632)。行预咨委会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表，他们提供了补充资料，作出了澄清，最后提出了于 2022 年 12 月 13 日收到的书面答复。

二. 拟议方案预算重计费用

2. 行预咨委会回顾，在 2023 年拟议方案预算中，秘书长提供了关于重计费用方法的资料(A/77/6(Introduction))。为便于比较，2023 年拟议方案预算按与 2022 年方案预算相同的价格水平和汇率列报。2023 年的数额还是在初步重计费用后列报的，以显示就预计的通货膨胀率作出调整后的 2023 年所需资源。

3. 秘书长指出，在考虑到行预咨委会关于 2023 年拟议方案预算的建议后，更新费率对各支出款次的累积影响共计 9 140 万美元，即与截至 2022 年 5 月已经列入拟议方案预算的初步估计数 6 880 万美元相比，增加 2 250 万美元(A/77/632，摘要和表 1)。初步估计数只考虑到通货膨胀率的预测。

4. 秘书长指出，根据通货膨胀率最新预测、汇率变动以及反映国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)最新决定的最新员额估计数，调整了所需资源。2023 年专业及以上职类和一般事务及有关职类拟议空缺率分别为 11%和 10.2%，与 2023 年拟议方案预算使用的空缺率相同(同上，摘要及第 31 和 32 段)。



5. 秘书长指出，由于时间限制，行预咨委会关于订正估计数和所涉方案预算问题说明的建议未列入其报告。如果获得核可，这些建议将反映在大会核准的 2023 年方案预算的最终预算数额中。秘书长提议为 2023 年追加资源 1.149 亿美元，其中包括工作人员薪金税(同上，摘要、第 5 和 51-53 段以及表 13)。行预咨委会回顾，特别政治任务的预算无需重计费用(A/76/593，摘要和第 5 段)。

员额资源

6. 秘书长在报告中指出，员额资源重计费用反映下列项目：(a) 专业及以上职类和一般事务职类 2023 年最新薪金表；(b) 2023 年预计工作地点差价调整数乘数；(c) 2023 年预计一般工作人员费用；(d) 2023 年预计空缺率。员额资源重计费用总额为 3 220 万美元，原因是薪金增加(880 万美元)、工作地点差价调整数乘数增加(2 720 万美元)和一般工作人员费用增加(1 260 万美元)，但空缺率提高，产生减少额(1 630 万美元)，部分抵消了重计费用额(A/77/632，第 9 段)。

7. 秘书长在报告中指出，按 2022 年核定费率计算，2023 年拟议方案预算所列 5 067 个专业员额的薪金估计数为 4.012 亿美元。在本次重计费用中，由于公务员制度委员会在 2022 年宣布提高 2023 年薪级表，专业人员薪金增加了 2.28%，从 4.012 亿美元增至 4.103 亿美元。专业职类薪金增加了 910 万美元，这是通货膨胀造成的(同上，第 10-13 段)。2023 年拟议方案预算所列 5 055 个一般事务员额的薪金估计数为 2.986 亿美元。在初步重计费用时，根据 2022 年最新通货膨胀率和 2023 年预计通货膨胀率调整了一般事务员额的薪金，增加了 1 150 万美元，其中不包括因货币波动而作出的调整(同上，第 14-16 段)。

8. 关于因工作地点差价调整数乘数变动而重计费用，秘书长指出，重计费用前 2023 年拟议方案所列工作地点差价调整数乘数估计为 2.620 亿美元。在 2022 年 5 月初步重计费用时，工作地点差价调整数乘数调整为 2.954 亿美元，增加了 3 340 万美元。增加数反映现行工作地点差价调整数乘数以及 2022 年剩余时间和 2023 年的预计通货膨胀率。在本次重计费用时，根据公务员制度委员会 2022 年 11 月颁布的最新工作地点差价调整数乘数以及 2022 年剩余时间和 2023 年的预计通货膨胀率，并考虑到当地货币对美元的最新汇率，对工作地点差价调整数乘数的预测进行了更新。由于这些变动，2023 年估计数从 2.620 亿美元增至 2.892 亿美元，增加了 2 720 万美元，主要原因是通货膨胀和纽约工作地点差价调整数乘数调高(同上，第 18-22 段和附录三)。

9. 秘书长指出，在 2023 年拟议方案预算中，根据 2022 年核定费率，一般工作人员费用估计数为 4.434 亿美元，其中专业人员和一般事务人员费用分别为 3.107 亿美元和 1.327 亿美元。报告指出，按照既定方法，2022 年 5 月进行的初步重计费用没有调整一般工作人员费用估计数，因为一般工作人员费用在预算期内分布不均，这些费用往往在 6 月至 9 月激增，主要原因是任用、回籍假和教育补助金支出更加集中，因此，无法在年初作出准确估计。在本次重计费用中，2023 年一般工作人员费用估计数为 4.559 亿美元，增加 1 260 万美元，其中专业人员费用为 3.267 亿美元，一般事务人员费用为 1.293 亿美元(同上，第 26-30 段和表 5-8)。

10. 行预咨委会询问后获悉，一般工作人员费用的计算方法一致适用于所有由经常预算供资的实体。行预咨委会获悉，按工作地点分列的一般工作人员费用支出信息需要收集和整理数据，包括从联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国难民事务高级专员公署和国际法院等不使用“团结”系统平台的实体收集和整理数据，非常费力。行预咨委会询问后获得的进一步解释是，“其他”一般工作人员费用类别包括租金补贴和流动激励措施、教育补助金、派任和任用、专业及以上职类艰苦条件相关费用以及专业及以上职类和一般事务及有关职类的其他杂项费用。行预咨委会获悉，在去年开始改变计算方法后，该报告载有两年一般工作人员费用的比较资料，今后的报告可提供更多资料，说明一般工作人员费用估计数的历史演变情况。

11. 行预咨委会认为，有必要提供更详细的资料，包括按预算款次分列一般工作人员费用的构成部分和一般工作人员费用的影响。行预咨委会相信，今后的报告将提供更多资料，说明一般工作人员费用的计算方法以及一般工作人员费用和有关支出估计数的历史演变情况。行预咨委会将在审议 2022 年执行情况报告时再次审议这一事项。

12. 行预咨委会询问后获悉，关于一般工作人员费用计算中包括的其他项目，离职费用是“回顾性的”，是根据向离开本组织的工作人员支付的实际支出计算的。2023 年估计数是根据 2022 年发生的实际支出计算的，没有预测 2023 年工作人员的离职情况。行预咨委会注意到对今后十年许多工作人员因强制性离职规定而退休的预测，并相信将进一步澄清这些预测对计算一般工作人员费用的影响。

13. 关于因空缺率变化而重计费用的问题，秘书长指出，大会第 76/245 号决议核准专业人员和一般事务人员的空缺率分别为 10%和 9.2%；在初步重计费用时，空缺率分别提高了一个百分点，达到 11%和 10.2%，这些空缺率被用作 2023 年的预计空缺率(同上，第 33-34 段)。空缺率高于核定空缺率，使所需资源减少 1 910 万美元，其中专业人员项下减少 1 120 万美元，一般事务人员项下减少 540 万美元，工作人员薪金税项下减少 250 万美元。空缺率对员额资源的影响是，所需资源估计减少 1 630 万美元。此外，拟议的较高空缺率使其他工作人员费用和工作人员薪金税项下非员额资源减少 280 万美元(同上，第 35 和 36 段以及表 9)。

14. 行预咨委会询问后获悉，由于流动性危机造成的招聘冻结，空缺率上升，并人为地保持在高位，冻结放松后逐渐下降。专业人员空缺率从约 14%降至 12.5%；秘书处假设类似趋势将持续到 2023 年，提议将专业及以上职类空缺率定为 11%。秘书处提议的一般事务及有关职类空缺率为 10.2%，因为空缺率一直在 10%至 10.5%之间波动。行预咨委会还获悉，考虑到空缺率是用于估计员额费用的预算工具，拟议空缺率被认为是预测 2023 年员额费用最准确的空缺率。行预咨委会收到了 2022 年 10 月的空缺率和 2022 年头 10 个月的平均空缺率，下表显示这些空缺率。

2022 年 10 月的空缺率和截至 2022 年 10 月 31 日的平均空缺率

适用的空缺率	按工作人员职类分列 的空缺率(百分比)		重计费用前				重计费用后			
	专业及 以上职类	一般事务及 有关职类	工作地点		一般工作 人员费用	共计	工作地点		一般工作 人员费用	共计
			薪金	差价调整数			薪金	差价调整数		
满员(无空缺)	—	—	777.9	292.0	492.5	1 562.3	788.0	322.7	508.2	1 618.8
2022 年核定空缺率	10.0	9.2	699.7	262.0	443.4	1 405.1	708.5	289.2	455.9	1 453.6
2022 年 10 月空缺率	12.6	10.6	—	—	—	—	692.8	281.0	443.9	1 417.8
截至 2022 年 10 月 31 日 的 2022 年平均空缺率	12.8	10.0	—	—	—	—	694.2	280.2	444.3	1 418.7
2023 年拟议空缺率	11.0	10.2	—	—	—	—	701.1	285.9	450.3	1 437.3

15. 行预咨委会注意到 2022 年核定空缺率和重计费用工作中使用的较高空缺率。行预咨委会回顾其在关于 2023 年拟议方案预算的第一次报告中提出的意见和建议,认为编入预算的空缺率应切合实际,并以以往各期的实际空缺率为基础。行预咨委会相信,将在大会审议本报告时向大会提供详细解释,并纳入今后提交的预算中(A/77/7, 第 51 段)。

非员额资源

16. 秘书长表示,非员额经费根据货币使用情况和相关通货膨胀率更新,须重计费用的非员额资源总额为 7.572 亿美元(不包括特别政治任务 and 连续性临时职位)。在为 2023 年拟议方案预算进行的初步重计费用中,非员额资源的重计费用调整估计为 4 030 万美元。总额增加 5 860 万美元,主要是因为对非员额经费的 81.5%即以美元计算的非员额经费适用了 8.5%的调整系数。这些经费仅根据通货膨胀进行调整。以美元计算的数额增加 8.5%,反映了 2022 年通货膨胀率较高(2022 年 11 月估计为 8%,而 2021 年 12 月预计为 3.2%)和 2023 年预计通货膨胀率为 3.7%的综合影响(A/77/632, 第 37-40 段,附录一, A 节)。

17. 行预咨委会询问后获悉,2023 年拟议方案预算包括 159 个有期限的一般临时人员职位(或连续性临时职位),所需资源估计数为 2 300 万美元(重计费用前)。行预咨委会回顾,审计委员会在其 2021 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表中指出,对一般临时人员职位的披露不足,并指出,截至 2021 年 12 月 31 日,有人任职的一般临时人员和会议临时人员职位(不包括特别政治任务职位)有 1 098 个,占经常预算资源项下工作人员总数的 11.73%。此外,在其他摊款项下有 57 个一般临时人员职位有人任职,在预算外资源项下有 1 209 个一般临时人员和会议临时人员职位有人任职(A/77/5 (Vol. I), 第二章,摘要,以及第 100-105 和 274 段)。行预咨委会回顾其意见和建议,即大会请秘书长在今后的所有预算报告中披露所有一般临时人员职位,并相信今后的重计费用报告将根据一般临时人员的实际数目进行分析和重计费用(A/77/574, 第 46 段)。

18. 关于购买瑞士法郎和欧元的远期合约,2022 年 11 月,秘书处使用远期合约购买了 2.77 亿瑞郎,平均汇率为每美元 0.9272 瑞郎(以前的汇率是 0.9235)。同

样，秘书处使用远期合约购买了 1.09 亿欧元，平均汇率为每美元 0.949 欧元(以前的汇率为 0.883 欧元)。购买的外币数额考虑到了 2023 年对瑞士法郎和欧元的预期需求量和时间。在非员额重计费用总额 5 860 万美元中，有 6 490 万美元是通货膨胀造成的，而美元走强导致减少 630 万美元(A/77/632，第 41-43 段)。

19. 报告指出，对差旅费和能源费的重计费用需要进行更详细的分析，因为其价格变化远远超过根据适用的居民消费价格指数进行的正常重计费用调整(同上，第 45-48 段和表 11)。根据 2022 年机票和每日生活津贴的总体增长超出核定通货膨胀预测这一情况，对作为 2023 年预计通货膨胀依据的 2022 年差旅费基线进行了 9.3%的调整。随后，对 2023 年适用以美元计的 3.7%预计通货膨胀率(同上，第 49-50 段和表 12)。

20. 行预咨委会询问后获悉，重计费用所用通货膨胀指数的适用和选择根据惯例进行，许多来自《经济学家》的消费价格指数源于国际货币基金组织(基金组织)。行预咨委会获悉，目前《经济学家》网站上没有能源价格指数，秘书处研究了其他数据来源，并选择使用世界银行发布的能源价格指数。差旅、机票和每日生活津贴数据来自联合国差旅看板，其中包括通过“团结”系统处理的所有航空差旅数据。行预咨委会认为，可以考虑审查数据来源，并注意到世界银行和基金组织根据既定方法公布通货膨胀率信息，有可能是秘书处有用的数据来源。行预咨委会相信，秘书长的下一次报告将提出更多备选办法，供大会审议。

21. 行预咨委会询问后获悉，根据 2022 年机票和每日生活津贴的总体增长情况，对差旅经费进行了 9.3%的调整。尽管 2021 年至 2022 年的价格涨幅略高于 20%，但 2019 年至 2021 年的价格并未上涨。重计费用在现有 2019-2022 年期间基线经费基础上增加了近 10%。行预咨委会获悉，秘书处没有按照正常的计算方法增加 20%(即 2022 年和 2021 年之间的价格差异)，而是增加了 9.3%的较小增幅，以使差旅费与现行市场价格保持一致。行预咨委会还获悉，所列对 2022 年差旅价格适用的重计费用调整数应理解为通货膨胀重计费用，将在 2022 年执行情况报告中列报。行预咨委会还获悉，将通过单独的承付款项密切监测 2023 年能源费支出，并将在即将发布的预算指南中列入对各单位的详细指导。

22. 行预咨委会进一步询问后获悉，调整差旅资源的办法符合在实际通货膨胀率和预计通货膨胀率不同时适用的标准方法。虽然当期通货膨胀调整通常以实际居民消费价格指数为依据，但鉴于差旅费的实际通货膨胀率远高于实际居民消费价格指数，对差旅费(和能源费)采取了更适合具体情况的办法。行预咨委会获悉，2021 年也采用了类似办法，例如，当时使用更适合具体情况的实际和预计通货膨胀率调整了医疗费用经费，这种办法改善了预计重计费用与重计费用参数的实际影响之间的一致性，从而提高了预算估计数的准确性。

23. 行预咨委会注意到秘书处努力分离和跟踪通货膨胀率较高的支出类别，以提高准确性，并努力提供关于差旅费和能源费的进一步信息。行预咨委会相信，今后的报告将更详细地说明计算能源所需资源采用的办法，同时考虑到提高能效的努力，并提供更多资料，说明影响其他预算支出用途的重大变化，包括对基线的

调整。行预咨委会还相信,在大会审议本报告时,将向大会进一步说明得出对 2022 年基线进行 9.3%的调整所采用的方法。

24. 行预咨委会注意到,报告中为落实经大会第 76/246 号决议核可的行预咨委会建议(A/76/7/Add.32, 第 13 段)而增加了表格和资料,并向行预咨委会提供了补充资料。行预咨委会还回顾,它在现已提交大会的关于 2023 年拟议方案预算的第一次报告中提出建议:应努力系统审查重计费用的实际影响,并将其与估计影响进行比较(见 A/77/7, 第一章, 第 25 段; A/77/7/Add.18, 第 66 段)。行预咨委会不反对关于“2023 年订正估计数:汇率和通货膨胀率变动的影响”的本报告,但须视大会审议秘书长的有关提议以及行预咨委会关于订正估计数和所涉方案预算问题说明的建议和结论的情况而定。
