Организация Объединенных Наций A/77/7/Add.26

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 November 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия
Пункт 138 повестки дня
Предлагаемый бюджет по программам на 2023 год

Смета расходов, пересмотренная с учетом деятельности Организации Объединенных Наций по смягчению глобальной проблемы отсутствия продовольственной безопасности и ее гуманитарных последствий

Двадцать седьмой доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Генерального секретаря о смете расходов, пересмотренной с учетом деятельности Организации Объединенных Наций по смягчению глобальной проблемы отсутствия продовольственной безопасности и ее гуманитарных последствий (A/77/576). Комитет получил дополнительную информацию и разъяснения от представителей Генерального секретаря, которые в заключение направили письменные ответы, датированные 25 ноября 2022 года.

Справочная информация

2. Генеральный секретарь отмечает, что в целях смягчения негативных последствий высоких мировых цен на продовольствие и удобрения, частично обусловленных влиянием пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и усугубленных вооруженным конфликтом на Украине, 22 июля 2022 года были подписаны документы об осуществлении двух инициатив: меморандума о взаимопонимании между Российской Федерацией и Секретариатом Организации Объединенных Наций о содействии продвижению российских продуктов питания и удобрений на мировые рынки (именуемого «меморандум о взаимопонимании по содействию торговле») и инициативы о безопасной транспортировке зерна и продовольствия из украинских портов между Турцией, Российской Федерацией и Украиной (именуемой «Черноморская инициатива по зерну»), подписанной Организацией Объединенных Наций в качестве свидетеля. Срок действия меморандума о взаимопонимании по содействию торговле составляет три года, а в

Просьба отправить на вторичную переработку

соглашениях в рамках Черноморской инициативы по зерну предусматривается, что они будут действовать в течение 120 дней с даты их подписания всеми сторонами (22 июля 2022 года) и могут быть автоматически продлены на такой же срок, если ни одна из сторон не уведомит другие стороны о своем намерении прекратить или изменить осуществление этой инициативы (A/77/576, резюме и пп. 2 и 3).

3. Консультативный комитет напоминает, что обе инициативы относятся к следующему: a) осуществлению международного сотрудничества в разрешении международных проблем гуманитарного характера, что, как указано в пункте 3 статьи 1 Устава Организации Объединенных Наций, входит в число преследуемых Организацией целей; b) выполнению резолюций 46/182 и 76/124 Генеральной Ассамблеи об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций; и c) выполнению резолюции 76/264 о проблемах с обеспечением глобальной продовольственной безопасности, в которой Ассамблея признала основополагающую роль системы Организации Объединенных Наций в координации всеобъемлющих глобальных мер реагирования и призвала государства-члены и другие соответствующие заинтересованные стороны продолжать поддерживать функционирование цепочек производства и сбыта продовольствия и сельскохозяйственной продукции (A/77/486, пп. 2, 3 и 8).

4. Консультативный комитет также напоминает, что после подписания этих двух инициатив Генеральный секретарь представил пересмотренную смету на период с 22 июля по 31 декабря 2022 года (A/77/325; см. также п. 6 ниже), которая включала сумму в размере 848 600 долл. США для оказания поддержки в выполнении меморандума о взаимопонимании по содействию торговле (по разделу 12 «Торговля и развитие») и сумму в размере 2 481 700 долл. США (по разделу 27 «Гуманитарная помощь») для оказания поддержки в реализации Черноморской инициативы по зерну. В то время Генеральный секретарь также указал, что он намерен представить на рассмотрение Ассамблеи в ходе основной части семьдесят седьмой сессии доклад о пересмотренной смете, в которую будут включены потребности в ресурсах по бюджету на 2023 год. Замечания Комитета, касающиеся пересмотренной сметы на период с 22 июля по 31 декабря 2022 года, изложены в его соответствующем докладе (A/77/486).

5. В своей резолюции 77/3 Генеральная Ассамблея одобрила выводы и рекомендации Консультативного комитета, утвердила дополнительные потребности в ресурсах по разделам 12 и 27, уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства на сумму, не превышающую 3 524 600 долл. США (брутто), и отметила, что информация об использовании полномочий на принятие в 2022 году обязательств на сумму 3 524 600 долл. США будет представлена в докладе об исполнении бюджета на 2022 год.

Представление пересмотренных смет

6. Что касается представления пересмотренной сметы на период с 22 июля по 31 декабря 2022 года (A/77/325), то Консультативный комитет напоминает, что данная просьба была уникальной с точки зрения вызвавших ее обстоятельств и по своим аспектам и что Генеральный секретарь счел необходимым представить Генеральной Ассамблее доклад о пересмотренной смете, исходя из своего заключения о том, что следует привлечь Ассамблею ввиду важного характера данных предложений и того факта, что, вероятно, потребуется запрашивать средства на эти цели в будущем и их объем и сфера предназначения могут

увеличиться[1]. Комитет отметил исключительный характер процесса представления этих предложений и выразил мнение, что он не должен создавать прецедента (A/77/486, п. 3).

7. По запросу относительно представления пересмотренной сметы на 2023 год вместе с просьбой об предоставлении полномочий на принятие обязательств с последующим начислением взносов (A/77/576) Консультативный комитет был информирован о том, что обращение Генерального секретаря с просьбой утвердить на 2023 год полномочия на принятие обязательств с последующим начислением взносов, а не дополнительные ассигнования объяснялось нестабильным характером соответствующей деятельности на местах. В силу неопределенности, связанной с вооруженным конфликтом в Украине, указанная нестабильность может привести к повышению вероятности изменений в деятельности, сопровождающихся соответствующим изменением классов бюджетных расходов, по которым возникают потребности в средствах. В ответе Комитету было отмечено, что при такой нестабильности деятельности предоставление полномочий по принятие обязательств привнесет необходимую гибкость, а предоставление таких полномочий с последующим начислением взносов будет содействовать обеспечению этой деятельности ликвидными средствами. По мнению Секретариата, для государств-членов нет разницы между полномочиями по принятию обязательств с начислением взносов и ассигнованиями, поскольку и в том, и в другом случае будут начисляться взносы. **Консультативный комитет подчеркивает, что Пятый комитет является тем главным комитетом Генеральной Ассамблеи, на который возложена ответственность за административные и бюджетные вопросы, и подтверждает также роль Пятого комитета в проведении обстоятельного анализа и утверждении кадровых и финансовых ресурсов и политики в целях обеспечения полного, эффективного и результативного осуществления всех предусмотренных мандатами программ и видов деятельности и проведения политики в этом отношении.**

8. Консультативный комитет не получил запрошенные дополнительные разъяснения касательно тех или иных прецедентов обращения с просьбами о предоставлении полномочий на принятие обязательств с начислением взносов в отношении двенадцатимесячного периода после первоначального получения полномочий на принятие обязательств; вместо этого Комитету была представлена информация о трех случаях предоставления полномочий на принятие обязательств с начислением соответствующих взносов, ни в одном из которых они не предоставлялись на полный двенадцатимесячный финансовый период, в том числе в связи с финансированием Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану в период с 1 января по 31 октября 2022 года. Комитет отмечает, что в трех примерах, приведенных Секретариатом, сценарий был отличным от того, который наблюдается при представлении нынешней просьбы Генерального секретаря в отношении финансирования деятельности в связи с указанными двумя инициативами в 2023 году. **Принимая во внимание сложившуюся практику утверждения потребностей в ресурсах на полный бюджетный период и указанную сумму расходов, а также во избежание создания**

[1] В то время Консультативный комитет был информирован о том, что эти предложения были также представлены в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций с конкретной ссылкой на положение 2.8 и правило 102.4, которыми предусмотрено, что пересмотренные и дополнительные предложения по бюджету по программам могут быть представлены Генеральным секретарем, когда это необходимо, в частности, когда они касаются видов деятельности, которые Генеральный секретарь считает наиболее безотлагательными и которые нельзя было предусмотреть во время подготовки первоначальных предложений по бюджету по программам.

прецедента предоставления полномочий на принятие обязательств с начислением взносов в отношении полного года, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить удовлетворение дополнительных потребностей в ресурсах, включенных в пересмотренную смету расходов на деятельность в связи с двумя указанными инициативам в 2023 году, за счет ассигнования средств (см. также п. 14 ниже).

9. По запросу относительно формата представления просьбы Консультативный комитет был информирован о том, что просьба, представленная Генеральной Ассамблее в докладе Генерального секретаря (A/77/576), составлена в соответствии со стандартным форматом для просьб о предоставлении полномочий на принятие обязательств с последующим начислением взносов. Комитет отмечает, что, согласно положению 2.9 Финансовых положений, Генеральный секретарь готовит дополнительные предложения по бюджету по программам в формате, соответствующем утвержденному бюджету по программам.

II. Расходы за 2022 год и последствия реализации инициатив

Последствия реализации инициатив

10. Информация о транспортировке продовольственных товаров из обозначенных украинских портов и благотворных последствиях реализации Черноморской инициативы по зерну была представлена в докладе Генерального секретаря (A/77/576, п. 29). Как сообщается в этом докладе, по состоянию на 16 октября 2022 года около 24 процентов общего объема грузов, перевезенных в рамках реализации Инициативы, пришлось на страны, которые Всемирный банк относит к странам с низким уровнем дохода или уровнем дохода ниже среднего. Консультативный комитет также был проинформирован о том, что около 6 процентов общего объема грузов предназначено для наименее развитых стран.

11. По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 11 ноября 2022 года общий объем продовольственных грузов, перевезенных в рамках Черноморской инициативы по зерну, достиг 10,2 млн метрических тонн. Три процента общего объема грузов, или 314 099 метрических тонн, были транспортированы непосредственно в страны, которые Всемирный банк относит как странам с низким уровнем дохода (Афганистан, Йемен, Сомали, Судан и Эфиопия), включая 220 800 метрических тонн грузов, перевезенных Всемирной продовольственной программой (ВПП) для поддержки текущих гуманитарных операций в Афганистане и Йемене и на Африканском Роге. Еще 19 процентов общего объема грузов, или 1 923 662 метрических тонн, было перевезено в страны, относящиеся к категории стран с уровнем дохода ниже среднего (Алжир, Бангладеш, Вьетнам, Джибути, Египет, Индия, Индонезия, Иран, Кения, Ливан, Марокко, Пакистан и Тунис). На веб-сайте Черноморской инициативы по зерну (www.un.org/en/black-sea-grain-initiative/vessel-movements) продолжается размещение оперативной информации о движении судов и общем объеме грузов в разбивке по местам назначения и видам товаров.

12. Генеральный секретарь отмечает, что влияние реализации Черноморской инициативы по зерну также выходит за рамки первоначальных пунктов назначения, поскольку, как сообщает Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), возобновление экспорта из украинских портов способствовало продолжающемуся снижению индекса продовольственных цен, которым измеряется ежемесячное изменение международных цен на включенные в корзину продовольственные товары (A/77/576, п. 29).

Консультативный комитет также был информирован о том, что в условиях большой неопределенности одна только перспектива подписания Черноморской инициативы по зерну привела в июле к рекордному снижению указанного индекса и что в ноябре этот индекс был на 15 процентов ниже его пикового значения, достигнутого в марте. Как было указано в ответе Комитету, с учетом того, что, по оценкам Всемирного банка, при каждом повышении цен на продовольствие на один процентный пункт более 10 миллионов человек впадают в крайнюю нищету, упомянутое снижение индекса предположительно означает достижение мирового благотворного эффекта, который можно определить как то, что более чем 100 миллионов человек не оказались в нищете. По запросу Комитет проинформирован о том, что реализация обеих инициатив уже способствовала стабилизации рынков и снижению цен на продовольствие. Указанный индекс снижался шесть месяцев подряд, однако необходимо принять дополнительные меры, чтобы не допустить сведения на нет этих достижений.

13. Консультативный комитет надеется, что в следующий доклад Генерального секретаря будет включена более подробная информация о доступности рассматриваемых инициатив и благотворных последствиях их реализации для государств-членов, в частности наименее развитых стран и стран с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия (A/77/486, п. 9).

Расходы за 2022 год

14. По запросу Консультативному комитету была предоставлена информация о фактических и прогнозируемых расходах за 2022 год по разделам 12 и 27 на осуществление деятельности, связанной с двумя рассматриваемыми инициативами (см. таблицу 1 ниже). Комитет отмечает, что по состоянию на 31 октября 2022 года фактические расходы по разделам 12 и 27 составили соответственно 48 и 50 процентов от объема утвержденных ресурсов, а к концу 2022 года расходы по этим двум разделам составят, согласно прогнозам, соответственно 75 процентов и 78 процентов. Консультативный комитет выражает надежду на то, что при рассмотрении Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ей будет представлена обновленная информация о расходах за 2022 год.

Таблица 1
Общие фактические и прогнозируемые суммы расходов за 2022 год и дополнительные сметные потребности в ресурсах на 2023 год в разбивке разделам бюджета
(В тыс. долл. США)

Раздел бюджет по программам	*Полномочия на принятие обязательств (22 июля–31 декабря 2022 года)*	*Расходы по состоянию на 31 октября 2022 года*	*Общая сумма расходов, прогнозируемая к 31 декабря 2022 года*	*Сметные потребности в ресурсах на 2023 год*
Раздел 12. Торговля и развитие	848,6	407,9	633,0	2 328,8
Раздел 27. Гуманитарная помощь	2 481,7	1 251,4	1 941,3	7 898,7
Общая сумма (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	**3 330,3**	**1 659,3**	**2 574,3**	**10 227,5**

III. Пересмотренная смета на 2023 год

15. Дополнительные потребности в ресурсах на 2023 год для дальнейшего осуществления деятельности Организации Объединенных Наций по смягчению глобальной проблемы отсутствия продовольственной безопасности и ее гуманитарных последствий в рамках обеих рассматриваемых инициатив составляют 10 227 500 долл. США (нетто) (A/77/576, резюме). Генеральный секретарь указывает, что на данном этапе невозможно определить, какую деятельность, предусмотренную в соответствующих разделах предлагаемого бюджета по программам на 2023 год, можно было бы в 2023 году прекратить, отложить, сократить или изменить. В этой связи, как заявляет Генеральный секретарь, необходимо обеспечить выделение дополнительных ресурсов на 2023 год посредством предоставления полномочий на принятие обязательств с последующим начислением взносов.

A. Меморандум о взаимопонимании по содействию торговле

16. Секретариат будет осуществлять надзор за деятельностью по выполнению меморандума о взаимопонимании по содействию торговле и координировать эту деятельность, при этом ведущей структурой будет выступать Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) (A/77/576, пп. 8, 9 и 15). В целях оказания содействия в выполнении меморандума о взаимопонимании ЮНКТАД создала целевую группу, на которую возложены следующие функции:

a) создание каналов для взаимного обмена информацией между Российской Федерацией и Секретариатом Организации Объединенных Наций в целях осуществления соглашения и информирования Секретариата о любых препятствиях для доступа продовольствия и удобрений из Российской Федерации на мировые рынки;

b) содействие и оказание поддержки усилиям двусторонних и многосторонних отраслевых рабочих групп с участием соответствующих субъектов из государственного и частного секторов;

c) поддержание — с учетом относящихся к сфере охвата Инициативы запросов, полученных от Российской Федерации, — связей с частным сектором, включая деловые ассоциации, отраслевые группы и компании, для решения вопросов, возникающих в результате не подпадающей под действие санкций торговли, связанной с выполнением меморандума о взаимопонимании.

17. Также указывается, что в настоящее время эта целевая группа: a) работает над подготовкой трехстороннего соглашения между ВПП, «Уралхимом» и странами-получателями в Африке об экспорте удобрений, хранящихся в европейских портах. и b) рассматривает еще две просьбы о предоставлении доступа к морским регистрам и торговым арбитражным учреждениям (там же, пп. 18 и 19).

18. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что целевая группа ЮНКТАД предприняла конкретные действия с целью способствовать снижению остроты проблемы нехватки удобрений и устранить препятствия для свободного поступления российских продовольственных товаров и удобрений на мировые рынки, главным образом прилагая усилия, направленные на содействие совершению платежей за зерно и удобрения, страхованию их перевозок и обеспечению их пропуска через порты европейских стран. С момента подписания 22 июля 2022 года указанных двух соглашений торговля зерном и

удобрениями неуклонно растет. Объем экспорта удобрений все еще остается ниже уровня 2021 года — примерно на 30 процентов, однако с июля наблюдается тенденция в правильном направлении и разрыв сокращается. Целевая группа активно контактирует с Европейским союзом и его государствами-членами с целью получить различные разъяснения и добиться содействия в различных вопросах, примером чего послужило оказание содействия в обнародовании разъяснений Европейского союза в форме опубликованных в сентябре и октябре 2022 года ответов на часто задаваемые вопросы о том, что разрешается передача удобрений в третьи страны, включая предоставление страховых и финансовых услуг. Еще одним примером достижения конкретных успехов стало оказание содействия в высвобождении передаваемых бесплатно российских удобрений, хранящихся в портах европейских стран, а также посредничество в их отправке в развивающиеся страны — в частности, первое судно отправится из Нидерландов в Малави в ноябре 2022 года.

19. Кроме того, в ответе Консультативному комитету было указано, что целевая группа также контактирует с правительствами Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов, а также с Европейским союзом, с тем чтобы они предоставили частному сектору дополнительные гарантии относительно их общего подхода к глобальной продовольственной безопасности и соответствующих исключений для экспорта продовольствия и удобрений из Российской Федерации. В результате посредничества и усилий целевой группы 14 ноября 2022 года Соединенным Королевством, Соединенными Штатами и Европейским союзом было опубликовано совместное заявление о глобальной продовольственной безопасности.

20. Сметные дополнительные потребности в ресурсах по разделу 12 предлагаемого бюджета по программам на 2023 год для оказания поддержки в выполнении меморандума о взаимопонимании по содействию торговле составляют 2 328 800 долл. США (нетто). По запросу Консультативному комитету была предоставлена информация о фактических и прогнозируемых расходах за 2022 год и потребностях в ресурсах на 2023 год в разбивке по классам расходов (см. таблицу 2 ниже).

Таблица 2

Общие фактические и прогнозируемые суммы расходов за 2022 год и дополнительные сметные потребности в ресурсах на 2023 год в разбивке по классам расходов

(В тыс. долл. США)

Раздел бюджет по программам	*Полномочия на принятие обязательств (22 июля–31 декабря 2022 года)*	*Расходы по состоянию на 31 октября 2022 года*	*Общая сумма расходов, прогнозируемая к 31 декабря 2022 года*	*Сметные потребности в ресурсах на 2023 год*
Прочие расходы по персоналу	206,6	141,5	206,6	936,8
Консультанты	312,0	94,5	144,5	702,0
Поездки персонала	260,0	165,5	225,5	480,0
Общие оперативные расходы	70,0	6,4	56,4	210,0
Общая сумма (чистые потребности в ресурсах)	**848,6**	**407,9**	**633,0**	**2 328,8**

Прочие расходы по персоналу

21. Сумма в размере 936 800 долл. США по классу расходов «Прочие расходы по персоналу» предназначается для финансирования пяти должностей временного персонала общего назначения (1 Д-2, 1 С-5, 2 С-4 и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)), из которых будет состоять штат целевой группы ЮНКТАД, базирующейся в Женеве, что означает увеличение на две должности (1 должность директора/специального советника класса Д-2 и 1 должность специалиста по связям с частным сектором класса С-4) по сравнению с числом должностей, утвержденным на 2022 год (A/77/576, п. 21 и таблица 2). Информация о месте группы в организационной структуре, а также о функциях сотрудников на этих пяти должностях, приводится в приложениях I и II к докладу Генерального секретаря.

22. Консультативный комитет напоминает, что целевую группу возглавляет специальный советник уровня Д-2, который является сотрудником ВПП, прикомандированным в ЮНКТАД на безвозмездной основе до 31 декабря 2022 года, и что специальный советник поддерживает связь с правительствами соответствующих стран, соответствующими органами власти и представителями Организации Объединенных Наций и курирует работу двусторонних и многосторонних отраслевых рабочих групп (A/77/486, п. 16). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что ВПП оказала содействие в отправке первой партии грузов, предназначенных для развивающихся стран. ЮНКТАД инициировала запрос на продление срока действия соглашения о прикомандировании на безвозмездной основе сотрудника на указанной должности Д-2. Однако ВПП еще проводит внутренние консультации и пока не подтвердила свое согласие; в этой связи для обеспечения бесперебойного выполнения функций было предложено создать должность уровня Д-2. **Консультативный комитет надеется, что в ходе рассмотрения Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ей будет представлена обновленная информация о рассмотрении ВПП вопроса о продлении срока действия нынешнего соглашения о прикомандировании на безвозмездной основе указанной должности Д-2 (см. п. 24 ниже)**.

23. По запросу относительно предлагаемой новой должности специалиста по связям с частным сектором класса С-4 Консультативный комитет был информирован о том, что, поскольку широкомасштабное осуществление соответствующих усилий Организации Объединенных Наций возможно лишь при содействии со стороны частного сектора, сотрудник на предлагаемой должности поможет укрепить взаимодействие с компаниями частного сектора на следующем этапе работы целевой группы. Для выполнения этой работы потребуются два сотрудника класса С-4 (один нынешний сотрудник и еще один сотрудник на должности, которую предлагается создать), обладающих навыками и опытом работы с частным сектором, особенно с учетом сложности различных правовых режимов в разных странах.

24. В отношении показателей доли вакансий, исходя из которых составлен бюджет на 2023 год, указывается, что для трех должностей (1 С-5, 1 С-4, 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)), утвержденных на 2022 год, и дополнительной должности Д-2, занимаемой сотрудником, прикомандированным ВПП в 2022 году на безвозмездной основе, сохраняется прежняя доля вакансий, а доля вакансий для дополнительной должности С-4, предусматриваемой на 2023 год, составляет 50 процентов. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что должность помощника по программам категории общего обслуживания (прочие разряды) оставалась вакантной и что процесс отбора продолжается. **Консультативный комитет считает, что при условии принятия Генеральной Ассамблеей соответствующего**

решения (см. пункт 22 выше) при расчете закладываемой в регулярный бюджет на 2023 год суммы средств на финансирование предлагаемой новой должности директора/специального советника класса Д-2 следует применять долю вакансий, составляющую 50 процентов.

Консультанты

25. На оплату услуг консультантов в 2023 году предусматриваются ассигнования в размере 702 0000 долл. США. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что предлагаемый объем ресурсов позволит целевой группе привлечь на краткосрочной основе экспертов, обладающих специальными знаниями в области юридического консультирования и санкционного законодательства, а также по другим предметным вопросам, касающимся той или иной подотрасли торгового сектора или конкретной проблемы, связанной с реализацией рассматриваемой инициативы, как то платежей и страхования. Комитету была представлена нижеследующая информация и данные о распределении предлагаемых ассигнований в размере 702 000 долл. США: a) необходимо привлечь консультанта на должность главного юрисконсульта (162 000 долл. США), обладающего специальными экспертными знаниями по вопросам, касающимся санкций, и большим опытом работы с органами по контролю за санкциями, которыми нынешние сотрудники ЮНКТАД не обладают; b) требуется специалист по коммуникациям (владеющий при этом русским языком) (189 000 долл. США), который будет консультировать по техническим и нормативным аспектам вопросов общественной информации и коммуникаций, связанных с меморандумом о взаимопонимании, и работать в тесном взаимодействии с Секцией коммуникаций и внешних связей ЮНКТАД; c) требуются два консультанта, являющихся экспертами по предметным вопросам (162 000 и 189 000 долл. США), каждый из которых будет предоставлять консультации, давать советы и выносить касающиеся нормативных положений рекомендации по конкретной подотрасли торгового сектора или конкретному вопросу, связанному с выполнением меморандума о взаимопонимании.

26. Консультативный комитет был также информирован о том, что, согласно заявлению Секретариата, при определении потребностей в консультантах на 2023 год была учтена просьба Комитета, содержащаяся в его предыдущем докладе (A/77/486, п. 20); вместе с тем среди сотрудников ЮНКТАД нет специалистов, обладающих узкоспециализированными знаниями и навыками, требуемыми в связи с выполнением меморандума о взаимопонимании, и привлечение таких специалистов крайне важно с точки зрения дополнения внутреннего потенциала. **Принимая во внимание то, что в связи с выполнением меморандума о взаимопонимании по содействию торговле требуются эксперты, обладающие специальными знаниями и опытом, Консультативный комитет, тем не менее, вновь заявляет, что следует прилагать больше усилий к использованию внутренних специалистов, особенно для выполнения основных функций, как то сотрудников Секции коммуникаций и внешних связей ЮНКТАД. Кроме того, Комитет считает, что функции главного юрисконсульта, для выполнения которых предлагается привлечь внешнего консультанта, как правило, должны выполняться штатным персоналом, чтобы обеспечивался необходимый уровень подотчетности. В этой связи Комитет рекомендует сократить предлагаемые ассигнования на 2023 год по классу расходов «Консультанты» на 5 процентов (35 100 долл. США).**

Поездки персонала

27. По запросу в отношении предлагаемых ассигнований на сумму 480 000 долл. США по классу расходов «Поездки персонала» Консультативный комитет был информирован о том, что выполнение меморандума о взаимопонимании зависит от тесной коммуникации и координации с партнерами, что требует проведения регулярных консультаций и встреч и совершения поездок в Российскую Федерацию и другие соответствующие страны и столицы для обсуждения и устранения препятствий для доступа и экспорта продовольственных товаров и удобрений, включая сырье, необходимое для производства удобрений (например, аммиака), поставляемых из Российской Федерации на мировые рынки. Комитет был также информирован о том, что, хотя большинство сотрудников на должностях, утвержденных для оказания содействия в реализации Черноморской инициативы по зерну, базируются в Стамбуле, Турция, и выполняют возложенные на них задачи на месте — в Совместном координационном центре (см. п. 30 ниже), целевой группе ЮНКТАД необходимо отвечать на запросы правительств и структур частного сектора, что зачастую требует проведения очных консультаций в различных столицах. Поскольку осуществление инициативы предполагает активное взаимодействие и координацию действий с широким кругом партнеров, во многих случаях требуется совершать непредвиденные поездки для проведения очных консультаций и встреч.

28. Консультативному комитету была также представлена в соответствующей разбивке бюджетная смета расходов на поездки в 2023 году, которая составлена на основе стандартных расценок и в которую могут быть внесены изменения с учетом приоритетов и потребностей в 2023 году (см. таблицу 3 ниже). В ответе Комитету было указано, что в связи с резким увеличением числа поездок после пандемии и нынешними ограничениями авиаперевозок из-за кризиса в Украине, фактические расходы, по прогнозам, будут значительно выше. На основании информации, приведенной таблице 3, Комитет отмечает, что число участников каждой из поездок, запланированных на 2023 год, составляет в общей сложности 12 человек.

Таблица 3
Потребности в ресурсах на 2023 год для оплаты официальных поездок
(В тыс. долл. США)

Пункт отправления	*Пункт назначения*	*Число человеко-поездок*	*Продолжительность (в днях)*	*Всего*
Женева	Нью-Йорк	12	14	90 144
Женева	Рим	12	14	54 480
Женева	Рига	12	7	32 304
Женева	Вашингтон	12	14	49 940
Женева	Брюссель	12	7	38 436
Женева	Вильнюс	12	14	44 064
Женева	Берлин	12	7	25 504
Женева	Москва	12	14	79 368
Женева	Киев	12	14	65 760
Общая сумма				**480 000**

29. **Консультативный комитет считает, что, по возможности, поездки в близлежащие пункты назначения следует объединять, особенно в пределах одной страны, и в этой связи рекомендует сократить предлагаемую на 2023 год смету ассигнований по классу расходов «Поездки персонала» на 5 процентов (24 000 долл. США)**.

B. Черноморская инициатива по зерну

30. Целью Черноморской инициативы по зерну является создание морского гуманитарного коридора, с тем чтобы содействовать безопасному судоходству для экспорта зерна и соответствующих продовольственных товаров и удобрений, включая аммиак, из украинских портов — Одессы, Черноморска и Южного. В рамках этой инициативы предусмотрено создание под эгидой Организации Объединенных Наций Совместного координационного центра в Стамбуле, в состав которого входят представители трех сторон и Организации Объединенных Наций. Этот центр осуществляет общий надзор за реализацией Инициативы и координирует ее выполнение. Инспекция прибывающих и отбывающих судов проводится инспекционными группами, в состав которых входят представители всех сторон и Организации Объединенных Наций. Отмечается, что для реализации Инициативы требуются специалисты и эксперты со всей Организации, а также привлечение коммерческого сектора.

31. Отмечается также, что в рамках оказания помощи в реализации Черноморской инициативы по зерну Организация Объединенных Наций будет продолжать выполнять деятельность, о которой просили участвующие стороны и которая заключается в следующем: a) в участии в проводимых ежедневно инспекционными группами досмотрах судов, прибывающих в три вышеназванных черноморских порта и отбывающих из них, под эгидой Совместного координационного центра; b) оказании всесторонней секретариатской помощи в работе самого Совместного координационного центра, в том числе в ходе ежедневных пленарных заседаний; c) в поддержании Координатором Организации Объединенных Наций по осуществлению Черноморской инициативы по зерну диалога на высоком уровне и его взаимодействии со сторонами и широким кругом внешних субъектов и структур; d) в формировании и обеспечении круглосуточной работы дежурной части для наблюдения за морскими перевозками; и e) в содействии проведению различных мероприятий по информированию общественности в связи с оказанием Организацией Объединенных Наций помощи в реализации Инициативы, осуществляемых на основе тесной координации с участвующими сторонами (там же, п. 32).

32. Сметные потребности в ресурсах по разделу 27 предлагаемого бюджета по программам на 2023 год для оказания содействия в реализации Черноморской инициативы по зерну составляют 7 898 700 долл. США (нетто). По запросу Консультативному комитету была предоставлена информация о фактических и прогнозируемых расходах за 2022 год и потребностях в ресурсах на 2023 год в разбивке по классам расходов (см. таблицу 4 ниже).

Таблица 4
Общие фактические и прогнозируемые суммы расходов за 2022 год и дополнительные сметные потребности в ресурсах на 2023 год в разбивке по классам расходов

(В тыс. долл. США)

Раздел бюджет по программам	*Полномочия на принятие обязательств (22 июля–31 декабря 2022 года)*	*Расходы по состоянию на 31 октября 2022 года*	*Общая сумма расходов, прогнозируемая к 31 декабря 2022 года*	*Сметные потребности в ресурсах на 2023 год*
Прочие расходы по персоналу	1 056,1	150,6	353,5	3 995,9
Представительские расходы	–	–	–	3,0
Консультанты	–	–	–	48,5
Поездки персонала	324,2	293,7	426,8	224,9
Услуги подряда	62,0	21,8	55,0	118,8
Общие оперативные расходы	51,3	20,3	38,0	59,4
Принадлежности и материалы	8,1	1,8	12,0	39,5
Мебель и оборудование	30,0	8,2	26,0	147,7
Субсидии и взносы	950,0	755,0	1 030,0	3 261,0
Общая сумма (чистые потребности в ресурсах)	**2 481,7**	**1 251,4**	**1 941,3**	**7 898,7**

Прочие расходы по персоналу

33. Предлагаемые на 2023 год ассигнования на сумму 3 995 900 долл. США по классу расходов «Прочие расходы по персоналу» предназначается для финансирования 31 должности временного персонала общего назначения (1 должность помощника Генерального секретаря, 1 Д-1, 4 С-5, 4 С-4, 8 С-3, 9 должностей категории национальных сотрудников — специалистов, 4 должности местного разряда) в составе группы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Совместному координационному центру. Предлагается чистое увеличение числа должностей по сравнению с их числом, утвержденным на 2022 год, на три единицы, что является результатом предлагаемого создания четырех новых должностей (1 С-4 и 3 должности категории национальных сотрудников — специалистов) и упразднения одной должности (С-4) (там же, п. 34 и таблица 4).

34. Информация о функциях, предусматриваемых для выполнения на четырех предлагаемых новых должностях, содержится в приложении II к докладу Генерального секретаря; эти должности включают: a) одну должность специалиста по совместным операциям/заместителя руководителя Группы по операциям класса С-4; b) две должности специалиста по гуманитарным вопросам/специалиста по связи категории национальных сотрудников — специалистов; и c) одну должность специалиста по анализу информации/дежурного по наблюдению категории национальных сотрудников — специалистов.

35. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что предлагается упразднить должность специалиста по политическим вопросам класса С-4, а предусмотренные на этой должности функции будут выполняться сотрудниками, которые будут наняты на две новые должности специалиста по гуманитарным вопросам/специалиста по связи категории национальных сотрудников — специалистов. Это изменение в кадровой структуре секретариата Совместного координационного центра предлагается исходя из более четкого понимания характера требуемой секретариатской поддержки по истечении трех месяцев работы. Комитет был также информирован о том, что в результате

предлагаемого добавления одной должности специалиста по анализу информации/дежурного по наблюдению категории национальных сотрудников — специалистов общее число дежурных Организации Объединенных Наций по наблюдению будет доведено до шести, что позволит создать три смены по два человека и обеспечить более стабильное круглосуточное наблюдение.

36. В отношении показателей доли вакансий, исходя из которых составлен бюджет на 2023 год, указывается, что для 27 должностей (1 должность помощника Генерального секретаря, 1 Д-1, 4 С-5, 4 С-4, 8 С-3, 6 должностей категории национальных сотрудников — специалистов, 4 должности местного разряда), утвержденных на 2022 год, сохраняется прежняя доля вакансий, а доля вакансий, заложенная в расчеты сметы расходов на финансирование четырех дополнительных должностей (1 С-4 и 3 должности категории национальных сотрудников — специалистов) в 2023 году, составляет 50 процентов. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что заложенная в бюджет доля вакансий для должностей категории специалистов и выше, которые входят в число 27 должностей, утвержденных на 2022 год, составляет 5,4 процента, а для входящих в это число должностей категории общего обслуживания и смежных категорий — 4,5 процента. Тем не менее, на основании полученной информации Комитет отмечает, что по состоянию на 31 октября 2022 года 12 должностей (1 С-5, 2 С-4, 2 С-3, 3 должности категории национальных сотрудников — специалистов, 4 должности местного уровня) оставались вакантными, и процесс найма сотрудников на эти должности еще не завершен (см. приложение ниже). Консультативный комитет считает, что показатели доли вакансий, исходя из которых составляется бюджет, должны быть реалистичными и основываться на фактических показателях доли вакансий в предшествующий период (A/77/7, гл. I, п. 51). **Консультативный комитет выражает надежду на то, что при рассмотрении Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ей будет представлена обновленная информация о ходе заполнения соответствующих фактических показателях доли вакансий за 2022 год**.

Субсидии и взносы

37. Предлагаемая сметная сумма в размере 3 261 000 долл. США по классу расходов «Субсидии и взносы» предназначается для покрытия расходов на предоставляемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) услуги по проведению инспекций в рамках содействия, оказываемого Организацией Объединенных Наций в работе Совместного координационного центра, в том числе на финансирование группы из 16 инспекторов, которым оказывает поддержку назначенный для этих целей координатор/руководитель инспекций. Эти инспектора войдут в состав Группы по операциям и будут действовать под руководством и надзором начальника этой Группы (A/77/576, п. 35 h)). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что в соответствии с утвержденным бюджетом на 2022 год УНП ООН выделяет в настоящее время в общей сложности 12 инспекторов (9 консультантов и 3 штатных сотрудника), работающих на основе ротации. В рамках того же соглашения о прикомандировании персонала УНП ООН направило координатора инспекций класса С-4 для обеспечения постоянного непосредственного руководства проведением инспекций и решения любых вопросов и проблем, возникающих в ходе ежедневных инспекций, а также административного помощника специально для оказания помощи инспекционной группе. Ведется обсуждение вопроса об увеличении числа инспекторов с нынешних 12 до 16 сразу же после утверждения предлагаемых ассигнований на 2023 год.

38. Консультативный комитет был далее информирован о том, что по классу расходов «Субсидии и взносы» проводятся переводы средств между внутренними фондами Организации Объединенных Наций для предоставления услуг. В качестве ведущей структуры в рамках Черноморской инициативы по зерну Управление по координации гуманитарных вопросов привлекает УНП ООН в качестве партнера по оказанию инспекционных услуг. В ответе Комитету было указано, что аналогичные ассигнования производились и в других случаях, например, по разделу 7 «Международный суд », в рамках которого по классу «Субсидии и взносы» проводятся ассигнования на оплату услуг, предоставляемых системой отправления правосудия Организации Объединенных Наций в соответствии с разделом 1. Комитет был также информирован о том, что предоставление инспекционных услуг в комплексе свидетельствует о техническом опыте и компетентности УНП ООН и его существующих сетей специалистов, привлеченных к этой деятельности. Было сделано заключение, что для оказания этой поддержки следует привлечь как основной персонал УНП ООН, так и консультантов, обладающих специальными техническими навыками и знаниями, например, в области организации таможенной деятельности и управления портовым хозяйством и/или в других сферах морского дела. На сегодняшний день этот подход доказал свою эффективность и высокую результативность, при этом использование пула консультантов имеет дополнительное преимущество: это позволяет при необходимости быстро развернуть дополнительный потенциал.

39. **Принимая во внимание важную роль инспекционных услуг, предоставляемых УНП ООН, в реализации Черноморской инициативы по зерну и отмечая текущее обсуждение вопроса об увеличении числа инспекторов на 2023 год, Консультативный комитет при этом считает, что можно предпринять дополнительные усилия к рационализации использования ресурсов, и рекомендует сократить объем предлагаемых на 2023 год ресурсов по классу расходов «Субсидии и взносы» на 5 процентов (163 100 долл. США).**

Добровольные взносы

40. Генеральный секретарь в своем докладе указывает, что правительством Турции будут предоставлены добровольные взносы в натуральной форме, включая офисные помещения для работы Совместного координационного центра и ежедневные перевозки между центром и портом, а также между портом и стоящими на якоре судами, на которых проводятся инспекции (там же, п. 36). Взаимодействие с украинскими портовыми властями будет по-прежнему обеспечиваться при поддержке присутствующего в Одессе персонала ВПП, оказываемой на безвозмездной основе. **Консультативный комитет вновь выражает свою признательность правительству Турции за поддержку Черноморской инициативы по зерну (см. A/77/486, п. 46)**.

IV. Заключение

41. Генеральной Ассамблее предлагается принять следующие меры, которые изложены в пункте 40 доклада Генерального секретаря:

а) утвердить дополнительные потребности в ресурсах в объеме 10 939 500 долл. США по бюджету по программам на 2023 год, в том числе по разделу 12 «Торговля и развитие» (2 328 800 долл. США), разделу 27 «Гуманитарная помощь» (7 898 700 долл. США) и разделу 36 «Налогообложение персонала» (712 000 долл. США), увеличение потребностей по которому будет компенсировано эквивалентным увеличением поступлений, составляющим

712 000 долл. США, по разделу 1 сметы поступлений «Поступления по плану налогообложения персонала»;

b) уполномочить Генерального секретаря принимать обязательства на сумму, не превышающую 10 227 500 долл. США (за вычетом отчислений по плану налогообложения персонала) и подлежащую покрытию за счет средств резервного фонда, в связи с дальнейшим осуществлением деятельности Организации Объединенных Наций по смягчению глобальной проблемы отсутствия продовольственной безопасности и ее гуманитарных последствий в 2023 году и впоследствии начислить взносы на соответствующую сумму;

c) также уполномочить Генерального секретаря принимать обязательства по разделу 36 «Налогообложение персонала» на сумму, которая не превышает 712 000 долл. США и будет компенсирована эквивалентным увеличением поступлений, составляющим 712 000 долл. США, по разделу 1 сметы поступлений «Поступления по плану налогообложения персонала», и впоследствии начислить взносы на соответствующую сумму;

d) принять к сведению, что информация об использовании полномочий на принятие обязательств на сумму 10 939 500 долл. США в связи с осуществлением деятельности в 2023 году будет представлена в докладе об исполнении бюджета на 2023 год.

42. **С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить ассигнования на удовлетворение дополнительных потребностей в ресурсах, запрошенных в рамках пересмотренной сметы на 2023 год.**

Приложение

Черноморская инициатива по зерну: положение с заполнением должностей временного персонала общего назначения (по состоянию на 31 октября 2022 года)

Организационное подразделение	*Число должностей*	*Класс/уровень*	*Наименование должности*	*Положение с заполнением должности*
Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по осуществлению Черноморской инициативы по зерну	1	ПГС	Координатор Организации Объединенных Наций по осуществлению Черноморской инициативы по зерну	Заполнена
	1	С-4	Специалист по политическим вопросам	Заполнена
	1	С-3	Специальный помощник	Заполнена
	1	МР	Водитель	Вакантна; заполнение ожидается в ноябре 2022 года
Канцелярия заместителя Координатора	1	Д-1	Заместитель Координатора Организации Объединенных Наций/руководитель аппарата	Заполнена
Секретариат Совместного координационного центра	1	С-5	Старший специалист по политическим вопросам/руководитель группы	Вакантна; заполнение ожидается в феврале 2023 года
	1	С-4	Специалист по политическим вопросам	Вакантна; предлагается упразднить в 2023 году
	1	С-3	Специалист по политическим вопросам	Заполнена
Группа по средствам массовой информации и коммуникации	1	С-5	Пресс-секретарь	Заполнена
	1	С-3	Специалист по общественной информации	Вакантна; заполнение ожидается в январе 2023 года
	1	НСС	Национальный сотрудник — специалист по работе со средствами массовой информации (Стамбул)	Вакантна; заполнение ожидается в декабре 2022 года
Группа по отчетности и управлению информацией	1	С-4	Начальник Группы по отчетности и управлению информацией	Вакантна; заполнение ожидается в январе 2023 года
	1	С-3	Специалист по отчетности	Заполнена
	1	НСС	Национальный сотрудник — специалист по управлению информацией (Стамбул)	Вакантна; заполнение ожидается в декабре 2022 года
Операции	1	С-5	Начальник Группы по операциям	Заполнена
	3	С-3	Специалист по совместным операциям/дежурный	Заполнены
	2	НСС	Специалист по анализу информации/дежурный	Заполнены
Административное обслуживание	1	С-5	Старший административный сотрудник	Заполнена
	1	С-3	Специалист по людским ресурсам	Вакантна; заполнение ожидается в декабре 2022 года
	2	НСС	Национальный сотрудник — специалист по административным и финансовым вопросам	Вакантны; заполнение одной должности ожидается в декабре 2022 года, а второй — в феврале 2023 года

Организационное подразделение	*Число должностей*	*Класс/ уровень*	*Наименование должности*	*Положение с заполнением должности*
	1	МР	Помощник по операциям (Стамбул)	Вакантна; заполнение ожидается в ноябре 2022 года
	1	МР	Помощник по информационно-коммуникационным технологиям	Вакантна; заполнение ожидается в декабре 2022 года
	1	МР	Помощник группы	Вакантна; заполнение ожидается в феврале 2023 года
Поддержка из Центральных учреждений	1	С-4	Специалист по гуманитарным вопросам	Заполнена
Итого, раздел 27	**28**			

Сокращения: МР — местный разряд; НСС — категория национальных сотрудников — специалистов; ПГС — помощник Генерального секретаря.