



## 第七十七届会议

## 议程项目 138

## 2023 年拟议方案预算

## 联合国为减轻全球粮食不安全及其人道冲击所开展活动的订正估计数

### 行政和预算问题咨询委员会关于 2023 年拟议方案预算的第二十七次报告

#### 一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国为减轻全球粮食不安全及其人道冲击所开展活动的订正估计数的报告预发本(A/77/576)。行预咨委会收到秘书长代表提供的补充资料和说明,最后收到了日期为 2022 年 11 月 25 日的书面回复。

#### 背景

2. 秘书长表示,为了减轻在一定程度上由于冠状病毒病(COVID-19)大流行造成并因乌克兰武装冲突而加剧的国际粮食和化肥价格高企的不利影响,2022 年 7 月 22 日签署了以下两项倡议:《俄罗斯联邦和联合国秘书处关于推动俄罗斯粮食产品和化肥进入世界市场的谅解备忘录》(下称贸易便利谅解备忘录);和《土耳其、俄罗斯联邦和乌克兰关于从乌克兰港口安全运输谷物和食品的倡议》(下称黑海谷物倡议),联合国作为见证人签署。贸易便利化谅解备忘录有效期为三年。黑海谷物倡议的条款规定,自各方签署之日(2022 年 7 月 22 日)起,该倡议在 120 天内有效,并可自动延长相同期限,除非一方通知另一方打算终止或修改该倡议(A/77/576,摘要及第 2 和 3 段)。

3. 行预咨委会回顾,这两项倡议涉及:(a) 为解决具有人道主义性质的国际问题开展国际合作(如《联合国宪章》第一条第三项所述),这是本组织的宗旨之一;



(b) 涉及大会关于加强联合国紧急人道主义援助的协调的第 46/182 号和第 76/124 号决议；以及(c) 关于全球粮食不安全状况的第 76/264 号决议，其中大会确认联合国系统在协调全球综合应对措施方面发挥根本性作用，并促请各会员国和其他相关利益攸关方保持粮食和农业供应链运作(A/77/486，第 2、3 和 8 段)。

4. 行预咨委会还回顾，在签署这两项倡议后，秘书长提交了 2022 年 7 月 22 日至 12 月 31 日期间的订正估计数(A/77/325；另见下文第 6 段)，包括 848 600 美元用于支持执行贸易便利化谅解备忘录(第 12 款(贸易与发展))，2 481 700 美元(第 27 款(人道主义援助))用于支持黑海谷物倡议。秘书长当时还表示，他打算在第七十七届会议主要会期期间提交一份订正估计数报告供大会审议，其中将包括 2023 年所需预算经费。行预咨委会关于 2022 年 7 月 22 日至 12 月 31 日期间订正估计数的意见载于其相关报告(A/77/486)。

5. 大会在第 77/3 号决议中，认可行预咨委会的结论和建议；核准第 12 款和第 27 款所需追加资源；授权秘书长承付不超过 3 524 600 美元的款项(毛额)；并注意到 2022 年 3 524 600 美元承付款的使用情况将在 2022 年财务执行情况报告中报告。

#### 提交订正估计数

6. 关于提交 2022 年 7 月 22 日至 12 月 31 日期间订正估计数(A/77/325)方面，行预咨委会回顾，这一请求在其情形和内容方面都是独一无二的，而且秘书长认为有必要向大会提出订正估计数报告，因为据他评估，由于提案的敏感性，而且今后在这一领域很可能会提出请求，其数量和性质也会加大，大会应参与其中。<sup>1</sup> 行预咨委会注意到提交程序的特殊性质，并表示这不应成为先例(A/77/486，第 3 段)。

7. 关于提交 2023 年订正估计数以及请求授予承付款并进行摊款(A/77/576)，行预咨委会询问后获悉，秘书长关于 2023 年的请求是通过核准承付款并进行摊款而不是核准追加批款解决的，这是因为当地有关行动具有不稳定性。由于乌克兰武装冲突的不确定性，这种不稳定性可能导致活动发生变化的可能性更大，需要资金的预算类别也会相应变化。行预咨委会获悉，鉴于业务的波动性如此之大，承付款将增加必要的灵活性，而授予承付款并可进行摊款将有助于业务的流动性。秘书处认为，对会员国而言，授予承付款并进行相应摊款与批款没有区别，因为两者都要进行摊派。行预咨委会强调第五委员会是大会授权主管行政和预算事项的适当主要委员会，并重申第五委员会的作用是透彻分析和核准人力和财政资源及政策，以确保高成效和高效率地全面执行所有已获授权的方案和活动以及执行相关政策。

8. 行预咨委会要求进一步澄清，在获得初步承付款后，授予为期 12 个月的承付款并进行摊款有无任何先例，但没有收到相关澄清；相反，行预咨委会得到了

<sup>1</sup> 行预咨委会当时获悉，这项提案也是根据《联合国财务条例和细则》提交的，具体涉及条例 2.8 和细则 102.4，其中规定，秘书长在必要时，可以提出拟议订正方案预算和拟议追加方案预算；包括在涉及秘书长认为极为紧急和在编制初步拟议方案预算时无法预见的活动时。

关于授予承付权和进行相应摊款方面的三个实例的资料，其中没有一个实例涉及 12 个月的整个财政期间，包括联合国阿富汗援助团 2022 年 1 月 1 日至 10 月 31 日期间的承付权。行预咨委会注意到，秘书处列举的三个实例并不能体现出与秘书长目前就 2023 年为两项倡议提出的请求相同的情况。考虑到核准整个预算期间所需资源的既定做法、支出数额以及为了避免形成授予全年承付权并进行摊款的先例，行预咨委会建议大会核准在 2023 年两项倡议的订正估计数下所要求的追加批款(另见下文第 14 段)。

9. 行预咨委会就列报方式提出询问后获悉，秘书长报告(A/77/576)中所拟订的向大会提出的请求是请求授予承付权并进行摊款的标准拟订格式。行预咨委会注意到，《财务条例》2.9 规定，秘书长应以与核准的方案预算一致的形式编制拟议追加方案预算。

## 二. 2022 年支出和倡议的影响

### 倡议的影响

10. 秘书长的报告(A/77/576, 第 29 段)提供了关于从指定的乌克兰港口运输粮食商品的情况以及黑海粮食倡议的有益影响的资料。据报，截至 2022 年 10 月 16 日，在根据该倡议运输的货物总量中，约有 24%运往世界银行定义为低收入或中低收入经济体的国家。行预咨委会还获悉，全部货物中约 6%是运往最不发达国家的。

11. 行预咨委会询问后获悉，截至 2022 年 11 月 11 日，根据黑海谷物倡议运输的粮食总量已达到 1 020 万公吨。其中 3%，即 314 099 公吨，直接运往世界银行界定为低收入经济体的国家(阿富汗、埃塞俄比亚、索马里、苏丹和也门)，包括世界粮食计划署(粮食署)为支持阿富汗、也门和非洲之角正在进行的人道主义行动而运输的 220 800 公吨货物。另有 19%，即 1 923 662 公吨，运往被界定为中低收入经济体的国家(阿尔及利亚、孟加拉国、吉布提、埃及、印度、印度尼西亚、伊朗、肯尼亚、黎巴嫩、摩洛哥、巴基斯坦、突尼斯和越南)。按目的地和商品分列的船舶移动和货物总量的实时数据继续在黑海谷物倡议网站上提供([www.un.org/en/black-sea-grain-initiative/vessel-movements](http://www.un.org/en/black-sea-grain-initiative/vessel-movements))。

12. 秘书长指出，黑海谷物倡议的影响超出了最初的目的地范围，据联合国粮食及农业组织(粮农组织)报告，乌克兰港口恢复出口促使粮农组织衡量一篮子粮食商品国际价格月度变化的食品价格指数持续下降(A/77/576, 第 29 段)。行预咨委会还获悉，在极不确定的情况下，仅仅是签署黑海谷物倡议的前景就在 7 月份促成粮农组织食品价格指数创纪录地下降，11 月份该指数比 3 月份的峰值下降了 15%。有人向行预咨委会表示，鉴于世界银行估计，粮食价格每上涨一个百分点，就有 1 000 多万人陷入赤贫，这一下降表明，全球福利效应可以用 1 亿多人没有陷入贫困来衡量。行预咨委会询问后获悉，这两项倡议的实施业已有助于稳定市场和降低粮食价格。虽然粮农组织的食品价格指数已连续六个月下降，但仍需做更多的工作，以避免这些成果出现逆转。

13. 行预咨委会相信，秘书长的下一份报告将提供更详细的资料，说明这些倡议对会员国，特别是最不发达国家和低收入缺粮国家的可及性和有利影响(A/77/486, 第 9 段)。

2022 年支出

14. 行预咨委会询问后获得了关于 2022 年在第 12 款和第 27 款下执行两项倡议相关活动的实际和预计支出的资料(见下文表 1)。行预咨委会注意到，截至 2022 年 10 月 31 日，第 12 款和第 27 款的实际支出分别占核定资源的 48%和 50%，而到 2022 年底这两款预计支出将分别占核定资源的 75%和 78%。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于 2022 年支出的最新信息。

表 1

按预算款次开列的 2022 年实际和预计支出总额以及 2023 年所需追加资源估计数  
(千美元)

| 方案预算款次                   | 承付款                             | 截至 2022 年<br>10 月 31 日的支出 | 截至 2022 年<br>12 月 31 日的<br>预计支出总额 | 2023 年<br>所需资源估计数 |
|--------------------------|---------------------------------|---------------------------|-----------------------------------|-------------------|
|                          | (2022 年 7 月<br>22 日至 12 月 31 日) |                           |                                   |                   |
| 第 12 款(贸易与发展)            | 848.6                           | 407.9                     | 633.0                             | 2 328.8           |
| 第 27 款(人道主义援助)           | 2 481.7                         | 1 251.4                   | 1 941.3                           | 7 898.7           |
| <b>共计(扣除工作人员薪金税后的净额)</b> | <b>3 330.3</b>                  | <b>1 659.3</b>            | <b>2 574.3</b>                    | <b>10 227.5</b>   |

三. 2023 年订正估计数

15. 2023 年所需追加资源为 10 227 500 美元(净额)，用于联合国继续根据这两项倡议开展减轻全球粮食不安全及其人道主义影响的活动(A/77/576, 摘要)。秘书长表示，在现阶段，无法确定 2023 年拟议方案预算相关款次内可以在 2023 年期间终止、推迟、缩减或修改的活动(同上，第 39 段)。因此，秘书长认为，2023 年的追加资源必须通过授予承付款并进行摊款提供(见上文第 7 和 8 段)。

A. 贸易便利化谅解备忘录

16. 秘书处将以联合国贸易和发展会议(贸发会议)为牵头实体，监督和协调贸易便利化谅解备忘录的执行活动(A/77/576, 第 8、9 和 15 段)。贸发会议设立了一个支持该谅解备忘录的任务小组，开展下列活动：

(a) 建立俄罗斯联邦和联合国秘书处之间相互交流信息的渠道，以便执行协定，并向秘书处通报原产于俄罗斯联邦的粮食和化肥进入全球市场的任何障碍；

(b) 促进和支持各个部门性双边和多边工作组的努力，让政府和私营部门的有关行为体参与其中；

(c) 根据从俄罗斯联邦收到的范围内请求，与私营部门(包括商业协会、行业团体和公司)联络，以解决涉及该谅解备忘录而且与制裁无关的贸易所产生的问题。

17. 报告还指出，任务小组目前正在：(a) 作出安排，推动粮食署、Uralchem 公司和非洲受援国之间达成一项关于出口欧洲港口储存的化肥的三边协定；(b) 正在审议关于利用海事登记处和贸易仲裁机构的另外两项请求(同上，第 18 和 19 段)。

18. 行预咨委会询问后获悉，贸发会议任务小组已采取具体行动，帮助缓解化肥短缺问题，减轻俄罗斯粮食和化肥自由流向全球市场的障碍，主要是努力为谷物和化肥的付款、航运保险和进入欧洲国家港口提供便利。自 2022 年 7 月 22 日两项协议签署以来，粮食和化肥贸易稳步增长。尽管化肥出口仍比 2021 年水平低 30% 左右，但 7 月以来的趋势正朝着正确的方向发展，缺口正在缩小。任务小组与欧盟及其成员国进行了密切接触，以寻求各种澄清和便利，例如通过 2022 年 9 月和 10 月发布的常见问题解答，促进欧洲联盟发布澄清，即允许向第三国转让化肥，包括提供保险和金融服务。另一个具体进展方面是为释放储存在欧洲国家港口的俄罗斯化肥产品捐赠提供了支持，并为向发展中国家运输提供了便利--特别是 2022 年 11 月第一艘船拟从荷兰驶往马拉维。

19. 此外，行预咨委会获悉，任务小组还与大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国政府以及欧洲联盟进行了接触，以期就它们对全球粮食安全采取的共同办法以及俄罗斯联邦粮食和化肥出口的相关豁免向私营部门提供进一步保证。在任务小组的推动和努力下，联合王国、美国 and 欧洲联盟于 2022 年 11 月 14 日发表了全球粮食安全联合声明。

20. 2023 年拟议方案预算第 12 款下支持 2023 年贸易便利化谅解备忘录所需追加资源估计数为 2 328 800 美元(净额)。行预咨委会询问后得到了按支出用途分列的 2022 年实际支出和预计支出以及 2023 年所需资源的资料(见下文表 2)。

表 2

**按支出用途开列的 2022 年实际和预计支出总额以及 2023 年所需追加资源估计数**

(千美元)

| 支出用途              | 承付款<br>(2022 年 7 月<br>22 日至 12 月 31 日) | 截至 2022 年<br>10 月 31 日的支出 | 截至 2022 年<br>12 月 31 日的<br>估计支出总额 | 2023 年<br>所需追加资源 |
|-------------------|----------------------------------------|---------------------------|-----------------------------------|------------------|
| 其他工作人员费用          | 206.6                                  | 141.5                     | 206.6                             | 936.8            |
| 咨询人               | 312.0                                  | 94.5                      | 144.5                             | 702.0            |
| 工作人员差旅            | 260.0                                  | 165.5                     | 225.5                             | 480.0            |
| 一般业务费用            | 70.0                                   | 6.4                       | 56.4                              | 210.0            |
| <b>共计(所需资源净额)</b> | <b>848.6</b>                           | <b>407.9</b>              | <b>633.0</b>                      | <b>2 328.8</b>   |

其他工作人员费用

21. 在其他工作人员费用项下，936 800 美元将用于 5 个一般临时人员职位(1 个 D-2、1 个 P-5、2 个 P-4 和 1 个一般事务(其他职等))，组成设在日内瓦的贸发会

议任务小组，这意味着与 2022 年核定职位数相比(A/77/576, 第 21 段和表 2)增加 2 个职位(1 个 D-2 主任/特别顾问职位和 1 个 P-4 私营部门联络干事职位)。秘书长报告附件一和附件二载有该小组的组织结构以及与这 5 个职位有关的职能的资料。

22. 行预咨委会回顾，任务小组由一名 D-2 职等特别顾问领导，该人是粮食署无偿借调给贸发会议的工作人员，任期至 2022 年 12 月 31 日，特别顾问与有关政府、相关主管部门和联合国代表联络，并监督部门性双边和多边工作组(A/77/486, 第 16 段)。行预咨委会询问后获悉，粮食署协助向发展中国家运送了第一批货物。贸发会议提出了延长 D-2 职位无偿借调安排的请求。但是，粮食署正在进行内部协商，尚未确认其同意；因此提议设立一个 D-2 职等员额，以确保职能的连续性。行预咨委会相信，在大会审议本报告期间，将向大会提供关于粮食计划署考虑延长目前无偿借调 D-2 职位安排情况的最新资料(见下文第 24 段)。

23. 关于拟议新设的私营部门联络干事 P-4 职位，行预咨委会询问后获悉，由于联合国的努力只有在私营部门的帮助下才能扩大规模，拟议职位的任职者将确保在任务小组下一阶段的工作中支持加强与私营部门公司的接触。这项工作将需要两名 P-4 职等干事(一名现任干事和一名拟设干事)，以便带来与私营部门合作的专门知识和经验，特别是考虑到各国法律制度的复杂性。

24. 关于 2023 年编入预算的空缺率，报告指出，2022 年核定的 3 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个一般事务(其他职等))和另一个 2022 年由粮食署无偿借调的 D-2 职位适用持续空缺率，而 2023 年增设的那个 P-4 职位适用 50%的空缺率。行预咨委会询问后获悉，方案助理的一般事务(其他职等)职位空缺，甄选进程正在进行中。行预咨委会认为，在考虑到大会即将作出的决定(见上文第 22 段)的前提下，2023 年经常预算下拟议新设的 D-2 主任/特别顾问职位应适用 50%的空缺率。

#### 咨询人

25. 2023 年拟为咨询人编列经费 702 000 美元。行预咨委会询问后获悉，拟议资源将为任务小组提供短期专门知识，包括法律指导和制裁法方面的专门知识，以及与具体贸易部门有关的其他主题事项或与执行该倡议有关的具体问题，如支付和保险。行预咨委会收到了拟议经费 702 000 美元的资料和细目，具体如下：(a) 一名首席法律顾问(162 000 美元)，该角色需要制裁方面的专门知识和与制裁监管机构合作的广泛经验，而贸发会议目前没有这种专门知识和经验；(b) 一名通信专家(也讲俄语)(189 000 美元)，就与《谅解备忘录》有关的新闻和通信问题提供技术和政策咨询意见，并与贸发会议通信和对外关系科密切协调；(c) 两名咨询人担任专题专家(162 000 美元和 189 000 美元)，每人就具体贸易部门或与执行该谅解备忘录有关的问题提供咨询、意见和政策建议。

26. 行预咨委会还获悉，据秘书处称，在编制 2023 年咨询所需资源时考虑到了行预咨委会上一份报告(A/77/486, 第 20 段)所载的要求；然而，执行该谅解备忘录所需的专门知识是高度专业化的，贸发会议内部没有，这对补充内部能力至关重要。行预咨委会虽然承认执行贸易便利化谅解备忘录需要特别的专门知识，但重申其观点，应作出更多努力，利用内部能力，特别是用于核心职能方面的内部

能力，如贸发会议通信和对外关系科内的能力。此外，行预咨委会认为，首席法律顾问作为咨询人的拟议职能通常应由核心工作人员履行，以确保必要程度的问责制。因此，行预咨委会建议将 2023 年咨询人拟议经费削减 5%(35 100 美元)。

#### 工作人员差旅

27. 关于工作人员差旅项下的拟议经费 480 000 美元，行预咨委会询问后获悉，谅解备忘录的执行有赖于与合作伙伴的密切沟通和协调，这需要定期协商，举行会议和前往俄罗斯联邦及其他有关国家和首都，以讨论和解决原产于俄罗斯联邦的粮食和化肥，包括生产化肥所需原材料(如氨)的获取和出口到全球市场的障碍问题。行预咨委会还获悉，虽然为支持黑海谷物倡议而核准的大多数职位都设在土耳其伊斯坦布尔，且实际执行任务在联合协调中心现场落实(见下文第 30 段)，但贸发会议任务小组需要回应各国政府和私营部门实体的请求，这些请求往往需要在各国首都进行面对面磋商。由于该倡议依赖于与众多合作伙伴的密切接触和协调，经常需要为面对面协商和会议进行意外差旅。

28. 行预咨委会还获得了根据标准费用编列的 2023 年差旅预算估计数细目，这些费用可能会根据 2023 年期间的优先事项和需求而有所变动(见下文表 3)。行预咨委会获悉，由于大流行病后旅行激增以及乌克兰危机目前对航空旅行的限制，预计实际费用将大幅增加。行预咨委会从表 3 中注意到，2023 年计划的每次旅行都包括总共 12 名参加者。

表 3

#### 2023 年公务差旅所需资源

(美元)

| 出发地       | 目的地   | 旅行人次 | 持续时间(天) | 共计             |
|-----------|-------|------|---------|----------------|
| 日内瓦       | 纽约    | 12   | 14      | 90 144         |
| 日内瓦       | 罗马    | 12   | 14      | 54 480         |
| 日内瓦       | 里加    | 12   | 7       | 32 304         |
| 日内瓦       | 华盛顿特区 | 12   | 14      | 49 940         |
| 日内瓦       | 布鲁塞尔  | 12   | 7       | 38 436         |
| 日内瓦       | 维尔纽斯  | 12   | 14      | 44 064         |
| 日内瓦       | 柏林    | 12   | 7       | 25 504         |
| 日内瓦       | 莫斯科   | 12   | 14      | 79 368         |
| 日内瓦       | 基辅    | 12   | 14      | 65 760         |
| <b>共计</b> |       |      |         | <b>480 000</b> |

29. 行预咨委会认为，应尽可能合并前往附近目的地的旅行，特别是同一国家境内的旅行，因此建议将 2023 年工作人员差旅项下拟议资源估计数减少 5% (24 000 美元)。

**B. 黑海谷物倡议**

30. 黑海谷物倡议的目的是建立一条海上人道主义走廊,以便利从乌克兰的奥德萨、切尔诺莫尔斯克和尤日内港出口谷物和相关食品及化肥(包括氨)的安全航行(见 A/77/576,第 25-28 段)。该倡议规定,由联合国主持在伊斯坦布尔设立一个联合协调中心,其中包括三方和联合国的代表。联合协调中心对该倡议进行全面监督和协调。由各方和联合国的代表组成的检查组对进出船只进行检查。报告指出,执行该倡议需要整个本组织的专门能力和专门知识,并需要商业部门的参与。

31. 报告还指出,联合国将继续开展下列活动,作为援助执行双方要求的黑海粮食倡议的一部分:(a) 参加在联合协调中心主持下每天检查进出黑海沿岸三个港口的船只的检查队;(b) 为联合协调中心本身的工作提供全面的秘书处协助,包括在每日全体会议期间提供协助;(c) 联合国黑海谷物倡议协调员与各方及各外部行为体和实体进行高级别对话和接触;(d) 设立和维持一个 24 小时运作的海上值班室;(e) 为与联合国协助执行该倡议有关的各种公共信息活动提供支持,这些活动是与各方密切协调而开展的(同上,第 32 段)。

32. 在 2023 年拟议方案预算第 27 款下,2023 年支持黑海谷物倡议所需资源估计数为 7 898 700 美元(净额)。行预咨委会询问后获得了按支出用途分列的 2022 年实际支出和预计支出以及 2023 年所需资源的资料(见下文表 4)。

表 4  
**按支出用途开列的 2022 年实际和预计支出总额以及 2023 年所需追加资源估计数**

(千美元)

| 支出用途              | 承付权(2022 年 7 月<br>22 日至 12 月 31 日) | 截至 2022 年<br>10 月 31 日的支出 | 截至 2022 年 12 月<br>31 日的估计支出总额 | 2023 年<br>所需追加资源 |
|-------------------|------------------------------------|---------------------------|-------------------------------|------------------|
| 其他工作人员费用          | 1 056.1                            | 150.6                     | 353.5                         | 3 995.9          |
| 招待费               | —                                  | —                         | —                             | 3.0              |
| 咨询人               | —                                  | —                         | —                             | 48.5             |
| 工作人员差旅            | 324.2                              | 293.7                     | 426.8                         | 224.9            |
| 订约承办事务            | 62.0                               | 21.8                      | 55.0                          | 118.8            |
| 一般业务费用            | 51.3                               | 20.3                      | 38.0                          | 59.4             |
| 用品和材料             | 8.1                                | 1.8                       | 12.0                          | 39.5             |
| 家具和设备             | 30.0                               | 8.2                       | 26.0                          | 147.7            |
| 赠款和捐助款            | 950.0                              | 755.0                     | 1030.0                        | 3 261.0          |
| <b>共计(所需资源净额)</b> | <b>2 481.7</b>                     | <b>1 251.4</b>            | <b>1 941.3</b>                | <b>7 898.7</b>   |

**其他工作人员费用**

33. 2023 年其他工作人员费用项下拟议编列经费 3 995 900 美元,用于联合协调中心联合国支助小组 31 个一般临时人员职位(1 个助理秘书长、1 个 D-1、4 个 P-5、

4 个 P-4、8 个 P-3、9 个本国专业干事、4 个当地雇员)。与 2022 年核定职位数相比,拟议净增 3 个职位,所反映的情况是新设 4 个职位(1 个 P-4 和 3 个本国专业干事)和减少 1 个职位(P-4)(同上,第 34 段和表 4)。

34. 秘书长报告附件二载有关于拟设 4 个新职位职能的资料,其中包括:(a) 1 个 P-4 职等的联合行动干事/行动副主管职位;(b) 2 个人道主义事务干事/联络干事本国专业干事职位;(c) 1 个信息分析员/值班员本国专业干事职位。

35. 行预咨委会询问后获悉,拟议裁撤政治事务干事的 P-4 职位,设想的职能将由人道主义事务干事/联络干事这两个新设的本国专业干事职位的任职者履行。联合协调中心秘书处员额结构的这一调整是基于对开始运作三个月后所需秘书处支助的性质有了更明确的了解。行预咨委会还获悉,拟议增设 1 个信息分析员/值班员本国专业干事职位,将使专职联合国值班员总数达到 6 人,从而能够建立 3 个双人轮班制,确保更可持续地 24 小时值班。

36. 关于 2023 年编入预算的空缺率,报告指出,对 2022 年核准的 27 个职位(1 个助理秘书长、1 个 D-1、4 个 P-5、4 个 P-4、8 个 P-3、6 个本国专业干事、4 个当地雇员)适用持续空缺率,而对 2023 年新增的 4 个职位(1 个 P-4 和 3 个本国专业干事)的估计数适用 50%的空缺率。行预咨委会询问后获悉,就 2022 年核定的 27 个职位而言,2023 年编入预算的空缺率是专业及以上职类职位 5.4%,一般事务及有关职类职位 4.5%。但行预咨委会从收到的资料中注意到,截至 2022 年 10 月 31 日,有 12 个职位(1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、3 个本国专业干事和 4 个当地雇员)空缺,招聘工作仍在进行中(见下文附件)。行预咨委会认为,编入预算的空缺率应切合实际,并以上一个期间的实际空缺率为基础(A/77/7,第一章,第 51 段)。行预咨委会相信,在大会审议本报告期间,将向大会提供关于 2022 年招聘情况和实际空缺率的最新资料。

#### 赠款和捐助款

37. 拟在赠款和捐款项下为联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)开展的检查服务编列估计数 3 261 000 美元,这是联合国向联合协调中心提供协助的一部分,包括一个由 16 名检查员组成的小组,该小组由一名专门的检查协调员/监督员提供支持。这一检查能力将纳入业务小组,由业务主任管理和监督(A/77/576,第 35(h)段)。行预咨委会询问后获悉,根据 2022 年核定预算,毒品和犯罪问题办公室目前共为 12 名检查员(9 名咨询人和 3 名工作人员)提供经费,轮流工作。作为同一赠款协议的一部分,毒品和犯罪问题办公室部署了一名 P-4 职等的检查协调员,以确保持续的直线管理,并处理日常检查期间出现的任何问题和挑战,还部署了一名专职行政助理,以支持检查小组。目前正在讨论如何在 2023 年拟议资源获得核准后立即将检查员人数从目前的 12 人增至 16 人。

38. 行预咨委会还获悉,赠款和捐助款预算项目包括联合国内部资金之间的资源调动,用于提供服务。作为黑海谷物倡议的牵头实体,人道主义事务协调厅正在利用毒品和犯罪问题办公室作为检查服务的执行伙伴。行预咨委会获悉,在其他情况中也作出了类似经费编列,例如在第 7 款(国际法院)下,赠款和捐助款包括

联合国内部司法系统在第 1 款下提供的服务所需经费。行预咨委会还获悉，提供一揽子检查能力是承认毒品和犯罪问题办公室及其现有相关网络的技术经验和能力。经商定，这种支持应包括毒品和犯罪问题办公室的核心工作人员和具有专业技术知识的咨询人，如在海关和港口管理领域和(或)其他海洋事务领域。迄今为止，这一做法已被证明是高效率 and 非常有效的，使用一批咨询人的额外好处是能够在需要时迅速部署额外能力。

39. 行预咨委会认识到毒品和犯罪问题办公室提供的检查服务在执行黑海谷物倡议方面的重要作用，并注意到正在就 2023 年增加检查员人数进行的讨论，但认为可以进一步努力合理使用资源，建议将 2023 年赠款和捐款项下的拟议资源减少 5%(163 100 美元)。

#### 自愿捐款

40. 秘书长在其报告中指出，土耳其政府还将提供自愿实物捐助，包括联合协调中心工作所需的办公设施，以及联合协调中心与港口之间及港口与正在接受检查的锚泊船只之间的日常交通(同上，第 36 段)。将在无偿支助基础上继续通过粮食署驻敖德萨人员支持与乌克兰港口主管单位进行接触。行预咨委会再次感谢土耳其政府支持黑海谷物倡议(见 A/77/486，第 46 段)。

## 四. 结论

41. 请大会采取的行动载于秘书长报告第 40 段，具体如下：

(a) 核准在 2023 年方案预算下追加所需资源 10 939 500 美元：第 12 款(贸易与发展)为 2 328 800 美元，第 27 款(人道主义援助)为 7 898 700 美元，第 36 款(工作人员薪金税)为 712 000 美元，由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)项下同等增加额 712 000 美元抵消；

(b) 授权秘书长承付数额不超过 10 227 500 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)的款项，并相应分摊，这笔款项将由应急基金支付，用于联合国在 2023 年继续开展减轻全球粮食不安全及其人道主义影响活动；

(c) 还授权秘书长在第 36 款(工作人员薪金税)下承付不超过 712 000 美元的款项，并相应分摊，这笔款项由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)项下同等增加额 712 000 美元抵消；

(d) 表示注意到将在 2023 年财务执行情况报告中报告 2023 年 10 939 500 美元承付权的使用情况。

42. 行预咨委会建议大会在考虑到上述意见和建议的前提下核准 2023 年订正估计数项下请求追加的所需资源批款。

## 附件

## 黑海粮食倡议：一般临时人员职位的在职情况

(截至 2022 年 10 月 31 日)

| 组织单位                | 数目        | 职等     | 职位名称             | 任职情况                                      |
|---------------------|-----------|--------|------------------|-------------------------------------------|
| 联合国黑海谷物倡议<br>协调员办公室 | 1         | 助理秘书长  | 联合国黑海谷物倡议协调员     | 有人任职                                      |
|                     | 1         | P-4    | 政治事务干事           | 有人任职                                      |
|                     | 1         | P-3    | 特别助理             | 有人任职                                      |
|                     | 1         | 当地雇员   | 司机               | 空缺；预计 2022 年 11 月入职                       |
| 副协调员办公室             | 1         | D-1    | 联合国副协调员/办公室主任    | 有人任职                                      |
| 联合协调中心秘书处           | 1         | P-5    | 高级政治事务干事/ 部门主管   | 空缺；预计 2023 年 2 月入职                        |
|                     | 1         | P-4    | 政治事务干事           | 空缺；拟于 2023 年裁撤                            |
|                     | 1         | P-3    | 政治事务干事           | 有人任职                                      |
| 媒体和传播股              | 1         | P-5    | 发言人              | 有人任职                                      |
|                     | 1         | P-3    | 新闻干事             | 空缺；预计 2023 年 1 月入职                        |
|                     | 1         | 本国专业干事 | 本国媒体干事 (伊斯坦布尔)   | 空缺；预计 2022 年 12 月入职                       |
| 报告和信息管理股            | 1         | P-4    | 报告和信息管理主管        | 空缺；预计 2023 年 1 月入职                        |
|                     | 1         | P-3    | 报告干事             | 有人任职                                      |
|                     | 1         | 本国专业干事 | 本国信息管理干事 (伊斯坦布尔) | 空缺；预计 2022 年 12 月入职                       |
| 业务活动                | 1         | P-5    | 业务主任             | 有人任职                                      |
|                     | 3         | P-3    | 联合行动干事/ 值班员      | 有人任职                                      |
|                     | 2         | 本国专业干事 | 信息分析员/ 值班员       | 有人任职                                      |
| 行政管理                | 1         | P-5    | 高级行政干事           | 有人任职                                      |
|                     | 1         | P-3    | 人力资源干事           | 空缺；预计 2022 年 12 月入职                       |
|                     | 2         | 本国专业干事 | 本国行政和财务干事        | 空缺；预计 2022 年 12 月 1 人入职，2023 年 2 月另 1 人入职 |
|                     | 1         | 当地雇员   | 业务助理(伊斯坦布尔)      | 空缺；预计 2022 年 11 月入职                       |
|                     | 1         | 当地雇员   | 信息和通信技术助理        | 空缺；预计 2022 年 12 月入职                       |
|                     | 1         | 当地雇员   | 团队助理             | 空缺；预计 2023 年 2 月入职                        |
| 总部支助                | 1         | P-4    | 人道主义事务干事         | 有人任职                                      |
| <b>第 27 款共计</b>     | <b>28</b> |        |                  |                                           |