



大会

Distr.: General
19 August 2022
Chinese
Original: English

第七十七届会议

临时议程* 项目 139

2023 年拟议方案预算

2023 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

专题群组一：秘书长特使、个人特使、顾问和代表

行政和预算问题咨询委员会关于 2023 年拟议方案预算的第三次报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于特别政治任务专题群组一（秘书长特使、个人特使、顾问和代表）2023 年拟议所需资源的报告（[A/77/6 \(Sect. 3\)/Add.2](#)）。在审议该报告期间，行预咨委会收到了补充资料和说明，最后是 2022 年 8 月 1 日的书面答复。
2. 秘书长在关于 2023 年拟议方案预算第 3 款（政治事务）的报告增编 1（[A/77/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#)）中概述了 38 项特别政治任务的 2023 年拟议所需资源和相关共有问题。关于每个特别政治任务的详细资料载于拟议方案预算第 3 款的五个

* [A/77/150](#)。



增编。¹ 这些增编涵盖专题群组一至三、联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的具体所需资源。

3. 根据大会议事规则第 153 条,任务授权来自大会的秘书长缅甸问题特使办公室(专题群组一)的所需资源将列入秘书长关于专题群组一的报告,以合并所有特别政治任务的总体所需资源,同时将提请大会注意该办公室的任务授权。

4. 行预咨委会在其主要报告(A/77/7/Add.1)中讨论了与特别政治任务有关的问题,而其关于专题群组一至三、联阿援助团和联伊援助团拟议预算的具体评论和建议则在单独的相关报告中提出。²

二. 2021 年和 2022 年预算执行情况和 2023 年所需资源

5. 秘书长的主要报告(A/77/6 (Sect. 3)/Add.1)表 6 列出了专题群组一下各特别政治任务 2023 年拟议所需资源与 2022 年核定资源和 2021 年支出的比较。拟议资源为 50 779 400 美元(扣除工作人员薪金税),比 2022 年批款增加 880 400 美元,即 1.8%。

6. 经询问,行预咨委会获得了关于群组一 2021 年和 2022 年支出的进一步信息,如下文表 1 所示。2021 年总支出为 42 678 700 美元,比批款 49 486 600 美元少支出 6 807 900 美元,即 13.8%。秘书长缅甸问题特使办公室是唯一超支 78 500 美元的特别政治任务。

表 1
专题群组一所需资源概览

(千美元)

特别政治任务	2021		2022		2023	差异	
	批款	支出	批款	1 至 6 月支出	所需资源	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)	(7)=(6)/(3)
1. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室	2 821.2	2 745.8	2 955.0	1 304.6	3 050.7	95.7	3.2
2. 秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室	2 267.1	2 094.5	2 698.3	1 205.3	2 820.4	122.1	4.5
3. 秘书长西撒哈拉问题个人特使办公室	501.2	109.6	476.5	127.2	477.5	1.0	0.2
4. 执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室	357.6	335.3	338.6	176.4	376.6	38.0	11.2
5. 参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室	1 856.2	1 757.8	2 045.0	903.2	1 987.9	(57.1)	(2.8)
6. 秘书长叙利亚问题特使办公室	16 187.5	11 928.0	16 132.6	6 758.2	15 565.7	(566.9)	(3.5)
7. 秘书长非洲之角问题特使办公室	1 782.8	1 594.9	1 763.6	782.4	1 921.0	157.4	8.9
8. 秘书长大湖区问题特使办公室	5 056.4	4 202.4	5 133.9	2 080.3	5 740.4	606.5	11.8
9. 秘书长也门问题特使办公室	17 551.1	16 726.3	17 202.0	8 568.1	17 430.6	228.6	1.3
10. 秘书长缅甸问题特使办公室	1 105.5	1 184.0	1 153.5	604.2	1 408.6	255.1	22.1
共计	49 486.6	42 678.7	49 899.0	22 509.8	50 779.4	880.4	1.8

¹ A/77/6 (Sect. 3)/Add.2、A/77/6 (Sect. 3)/Add.3、A/77/6 (Sect. 3)/Add.4、A/77/6 (Sect. 3)/Add.5 和 A/77/6 (Sect. 3)/Add.6。

² A/77/7/Add.2、A/77/7/Add.3、A/77/7/Add.4、A/77/7/Add.5 和 A/77/7/Add.6。

7. 如上文表 1 所示，截至 2022 年 6 月 30 日的支出为 22 509 800 美元，与 49 899 000 美元的批款相比，执行率为 45.1%。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供关于 2022 年支出的最新信息。

A. 关于所需人员配置的意见和建议

8. 经要求，行预咨委会获得了一份表格，其中列有专题群组一下各特别政治任务的 2022 年核定职位和 2023 年拟议所需人员配置(见下文表 2)。秘书长的主要报告(A/77/6 (Sect. 3)/Add.1)附件三也概述了人员配置的变化。

表 2

专题群组一：所需人员配置

特别政治任务	2022 年核定	2022 年 6 月 30 日空缺	2023 年拟议	新设	裁撤	改划	改叙	改派	调动/搬迁
秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室	21 (1 USG, 1 D-1, 3 P-5, 5 P-4, 1 P-3, 4 FS, 1 GS (OL) 和 5 LL)	3 (1 USG, 1 P-5 和 1 GS (OL))	21 (1 USG, 1 D-1, 3 P-5, 5 P-4, 1 P-3, 4 FS, 1 GS (OL) 和 5 LL)	—	—	—	—	—	—
秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室	12 (1 USG, 1 ASG, 2 P-5, 4 P-4, 2 P-3 和 2 GS (OL))	4 (1 P-5, 2 P-4 和 1 LL)	13 (1 USG, 1 ASG, 2 P-5, 4 P-4, 2 P-3, 1 P-2 和 2 GS (OL))	1 P-2	—	—	—	—	—
秘书长西撒哈拉问题个人特使办公室	2 (1 USG 和 1 P-3)	—	2 (1 USG 和 1 P-3)	—	—	—	—	—	—
执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室	3 (1 USG, 1 P-4 和 1 GS (OL))	1 USG	3 (1 USG, 1 P-4 和 1 GS (OL))	—	—	—	—	—	—
参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室	7 (1 ASG, 1 P-5, 2 P-4, 2 P-3 和 1 GS (OL))	—	7 (1 ASG, 1 P-5, 2 P-4, 2 P-3 和 1 GS (OL))	—	—	—	—	—	—
秘书长叙利亚问题特使办公室	91 (1 USG, 1 ASG, 1 D-2, 3 D-1, 8 P-5, 14 P-4, 14 P-3, 10 FS, 8 GS (OL) 和 31 LL)	24 (1 ASG, 1 D-2, 2 P-5, 6 P-4, 8 P-3, 2 FS, 3 GS (OL) 和 1 LL)	88 (1 USG, 1 ASG, 1 D-2, 3 D-1, 8 P-5, 14 P-4, 11 P-3, 10 FS, 8 GS (OL) 和 31 LL)	1 P-4	4 (1 P-4 和 3 P-3)	—	—	—	1 FS
秘书长非洲之角问题特使办公室	9 (1 USG, 1 D-1, 2 P-4, 1 P-3, 2 NPO 和 2 LL)	1 P-3	9 (1 USG, 1 D-1, 2 P-4, 1 P-3, 2 NPO 和 2 LL)	2 LL	2 LL	—	—	—	4 (1 USG, 1 D-1, 1 P-4 和 1 P-3)
秘书长大湖区问题特使办公室	30 (1 USG, 1 D-2, 1 D-1, 5 P-5, 7 P-4, 5 P-3, 1 FS, 1 GS (OL), 1 NPO 和 7 LL)	9 (1 D-2, 1 P-5, 3 P-4, 3 P-3 和 1 NPO)	30 (1 USG, 1 D-2, 1 D-1, 5 P-5, 7 P-4, 5 P-3, 1 FS, 1 GS (OL), 1 NPO 和 7 LL)	—	—	—	—	—	—

特别政治任务	2022 年核定	2022 年 6 月 30 日空缺	2023 年拟议	新设	裁撤	改划	改叙	改派	调动/搬迁
秘书长也门问题 特使办公室	101 (1 USG, 1 D- 2, 1 D-1, 6 P-5, 15 P-4, 11 P-3, 25 FS, 1 GS (OL), 11 NPO 和 29 LL)	19 (1 D-1, 1 P- 5, 2 P-4, 3 P-3, 3 FS, 4 NPO 和 5 LL)	102 (1 USG, 1 D- 2, 1 D-1, 6 P-5, 15 P-4, 10 P-3, 26 FS, 1 GS (OL), 13 NPO 和 28 LL)	1 FS, 1 NPO	1 LL	1 (P-3 改为 NPO)	—	1 FS	—
秘书长缅甸问题 特使办公室	5 (1 USG, 1 D-1, 1 P-5, 1 P-4 和 1 LL)	—	5 (1 USG, 1 D-1, 1 P-5, 1 P-4 和 1 LL)	—	—	—	—	—	—

简称：USG，副秘书长；FS，外勤事务；GS，一般事务；GS (OL)，一般事务(其他职等)；LL，当地雇员；ASG，助理秘书长；NPO，本国专业干事。

9. 2023 年拟议人员配置变动如下：

(a) 在秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室，设立 1 个协理政治事务干事职位(P-2) (纽约)，并将 1 个政治事务干事职位(P-4)(纽约)从一般临时人员职位改划为正式职位；

(b) 在秘书长叙利亚问题特使办公室，设立 1 个行政干事职位(P-4) (日内瓦)，裁撤 4 个职位(1 个军事顾问(P-4)、1 个外勤口译员(P-3) (大马士革)、1 个政治事务干事(P-3) (日内瓦)及 1 个财务和预算干事(P-3) (日内瓦))，并将 1 个财务助理(外勤事务)调到科威特联合支助办事处；

(c) 在秘书长非洲之角问题特使办公室，设立 2 个职位(1 个行政助理(当地雇员)(内罗毕)和 1 个司机(当地雇员)(内罗毕))，裁撤 2 个职位(1 个行政助理(当地雇员)(亚的斯亚贝巴)和 1 个司机(当地雇员) (亚的斯亚贝巴))，将 3 个职位(1 个秘书长特使(副秘书长)、1 个特等政治事务干事(D-1)和 1 个政治事务特别助理(P-3))从亚的斯亚贝巴调到内罗毕，并将一个政治事务干事(P-4)从亚的斯亚贝巴调到喀土穆；

(d) 在秘书长也门问题特使办公室，为科威特联合支助办事处设立 1 个财务助理职位(外勤事务)，将 1 个政治事务干事(P-3) (萨那)改划为政治事务干事(本国专业干事) (萨那)，裁撤 1 个人力资源助理(当地雇员) (安曼)并设立 1 个协理人力资源干事(本国专业干事) (安曼)，以及将萨那的 1 个调度助理(外勤事务)改派为安曼的后勤助理(外勤事务)。

秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室

10. 秘书长指出，设立 1 个协理政治事务干事职位(P-2)将加强该办公室的分析能力，并支持该办公室就否认大屠杀问题、打击仇恨言论和批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》开展活动(A/77/6 (Sect. 3)/Add.2)，第 59(b)段)。这些活动与大会关于纪念打击仇恨言论国际日的第 75/309 号决议以及人权理事会关于支持各国执行《防止及惩治灭绝种族罪公约》及纪念缅怀灭绝种族罪受害者、受害者尊严和防止此种罪行国际日的第 43/29 号决议有关联。行预咨委会经询问后获悉，拟议新设的 P-2 职位将加强该办公室在监测中利用新技术的分析能力，使其能够增进对风险指标

的在线监测。目前使用社交媒体发表仇恨言论和进行煽动的情况越来越多，需要更多资源及时开展搜索、分析和建议行动。行预咨委会注意到拟议职位将提供一些分析支持，包括在使用社交媒体发表仇恨言论方面，并相信秘书处将对这一具有全系统职能的职位的适当供资机制进行审查。因此，行预咨委会建议在现阶段为一个为期一年的 P-2 一般临时人员职位提供资源。行预咨委会相信，该办公室将与发展协调办公室和全球传播部就其关于仇恨言论的工作进行协调。

11. 报告中还建议将 1 个政治事务干事职位(P-4)从为期六个月的一般临时人员职位改划为正式职位，以便该办公室继续支持执行《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》(A/77/6 (Sect. 3)/Add.2)，第 59(a)段)。P-4 一般临时人员职位核定任期六个月，从 2022 年 7 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日。行预咨委会经询问后获悉，该职位的征聘工作正在进行，预计将于 2022 年 7 月填补。行预咨委会还获悉，将一般临时人员职位改划为正式职位的请求将使该办公室能够继续并加强对执行《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》的支持，特别是对联合国外地实体、会员国和民间社会的支持。行预咨委会注意到拟议职位将继续为联合国系统提供仇恨言论方面的支持，并回顾其先前要求秘书处对这一具有全系统职能的职位的供资机制进行审查。因此，行预咨委会建议在现阶段续设一个为期一年的 P-4 一般临时人员职位。

秘书长叙利亚问题特使办公室

12. 拟议在日内瓦设立 1 个行政干事职位(P-4)，同时裁撤 1 个政治事务干事职位(P-3)及 1 个财务和预算干事职位(P-3)，这两个职位都设在日内瓦(A/77/6 (Sect. 3)/Add.2，第 143(a)段)。行预咨委会经询问后获悉，叙利亚问题特使办公室在为一般行政、业务和任务规划事项提供全面支持的能力方面存在职能差距，包括涉及与联合国其他实体和部门以及外部各方协调的、将宪法委员会等叙利亚各方聚集在一起的重大敏感活动的后勤筹备和执行。拟议的行政干事职位(P-4)将填补这一差距，为特派团支助主任和办公室主任开展全组织举措提供全面支持，包括与内部控制框架、机构复原力管理、职业安全和健康、业务连续性规划、评价及其他项目有关的举措，同时继续使特派团支助职能能够在财务和预算以及人力资源管理等领域提供全面支持。

13. 报告中拟议裁撤 4 个职位(1 个军事顾问(P-4) (大马士革)、1 个外勤口译员(P-3) (大马士革)、1 个政治事务干事(P-3) (日内瓦)及 1 个财务和预算干事(P-3)(日内瓦))，其中两个长期空缺的职位，即 P-4 军事顾问(自 2018 年以来一直空缺)和 P-3 外勤口译员(自 2017 年以来一直空缺)设在大马士革(A/77/6 (Sect. 3)/Add.2，第 143(b)段)。行预咨委会经询问后获悉，这两个职位都不再符合该办公室的要求。该办公室已努力征聘总体上有更高语言技能的工作人员，包括阿拉伯语，因此不再需要长期空缺的 P-3 外勤口译员职位。就 P-4 军事顾问职位而言，行预咨委会了解到，该职位是多余的，可以用另一个相同的职位来履行同样的职能。

14. 还拟议将 1 个财务助理(外勤事务)调到科威特联合支助办事处(科威特)(A/77/6 (Sect. 3)/Add.2)，第 143(c)段)。行预咨委会经询问后获悉，秘书长叙利亚问题特使办公室一直没有为科威特联合支助办事处的服务提供人员或业务费用。

这一调动请求符合在主要报告(A/77/6 (Sect. 3)/Add.1)中概述的目标,即重新平衡一些客户特派团提供的工作人员,并减轻联阿援助团和联伊援助团现有的财务负担。该职位目前是由从秘书长叙利亚问题特使办公室临时借调的一名薪金处理员担任。行预咨委会重申,科威特联合支助办事处不是大会核准的共享服务中心,根据大会第 70/248 A 号决议,对现有和未来服务提供模式的任何改变都必须得到大会的核准(见 A/76/7/Add.1, 第 62 段)。因此,行预咨委会建议不同意将 1 个财务助理职位(当地雇员)调到科威特联合支助办事处的提议。行预咨委会在其主要报告中就科威特联合支助办事处提出了进一步的评论和意见(A/77/7/Add.1, 第 54-60 段)。

秘书长非洲之角问题特使办公室

15. 报告中指出,为应对非洲之角的新挑战和新动态,拟议在 2023 年重组秘书长非洲之角问题特使办公室,根据该办公室的区域任务授权,通过将部分工作人员调往内罗毕,增加其在该区域的存在,并加强其在整个次区域的参与。这一重组将在现有核定人员配置资源范围内实施。

16. 报告中还指出,秘书长非洲之角问题特使办公室寻求将 3 个国际职位(1 个秘书长特使(副秘书长)、1 个特等政治事务干事(D-1)和 1 个政治事务特别助理(P-3))从亚的斯亚贝巴调到内罗毕(A/77/6 (Sect. 3)/Add.2),第 173(a)段。除拟议调动外,该办公室提议在内罗毕设立 2 个当地雇员职位(1 个行政助理(当地雇员)和 1 个司机(当地雇员)),这将通过裁撤亚的斯亚贝巴的 2 个相同职位(1 个行政助理(当地雇员)和 1 个司机(当地雇员))来抵消。此外,该办公室还提议将 1 个政治事务干事(P-4)从亚的斯亚贝巴调到喀土穆(A/77/6 (Sect. 3)/Add.2, 第 173(b)段)。

17. 报告中指出,该办公室的任务授权源自秘书长与安全理事会主席的换文(S/2018/955 和 S/2018/979),当时在此前的换文(包括 S/2016/258 和 S/2016/259)之后,秘书长苏丹和南苏丹问题特使的任务授权范围已扩大到整个非洲之角区域。根据这一换文,该办公室还继续履行先前由秘书长与安全理事会主席的换文(S/2011/474 和 S/2011/475)所设苏丹和南苏丹问题特使履行的维护苏丹和南苏丹之间睦邻友好关系的职能。行预咨委会经询问后获悉,秘书长非洲之角问题特使办公室的任务授权有三个关键部分:(a) 代表秘书长开展斡旋和履行特别任务;(b) 领导和协调非洲之角综合区域预防战略的实施;(c) 与政府间发展组织(伊加特)密切合作并向其提供支持和协助。该办公室与伊加特的工作主要是支持伊加特的政治及和平与安全机构,包括气候安全。在这方面必须强调的是,伊加特秘书处设在吉布提,和平与安全司设在亚的斯亚贝巴,气候预测和应用中心设在内罗毕。非洲之角问题特使还与一开始设在朱巴、后来搬到喀土穆的伊加特南苏丹问题特使和苏丹问题代理特使以及设在内罗毕的红海、亚丁湾和索马里问题特使密切合作。该办公室还向伊加特成员国提供直接的政治支持。

18. 行预咨委会经询问后获悉,秘书长非洲之角问题特使办公室在亚的斯亚贝巴、朱巴和喀土穆都设有人员,现在将根据任务授权,在现有人力资源范围内增加设在内罗毕的人员。该办公室的这一重组将加强与联合国环境规划署、联合国毒品和犯罪问题办公室等区域办事处及其他区域办事处的协同作用,与作为该办公室任务授权一个关键组成部分的非洲之角综合区域预防战略相符合。行预咨委会经

询问后获悉，联合国内罗毕办事处将只在设施、通信、信息技术和后勤领域提供支持，不专门为该办公室提供当地雇员司机或行政助理。行预咨委会还获悉，六个受影响职位中的五个目前有人任职。行预咨委会从经询问后获得的本报告附件三中注意到，将秘书长非洲之角问题特使办公室调到内罗毕将涉及 155 500 美元的经费。

19. 行预咨委会不认为此举有充分理由，包括从效率角度看，因为该办公室的总部地点有多种选择，包括政府间发展组织秘书处所在的吉布提、非洲联盟和平与安全理事会和伊加特和平与安全司所在地埃塞俄比亚的斯亚贝巴以及《全面和平协议》的原始签署方苏丹喀土穆和南苏丹朱巴。因此，行预咨委会建议沿用目前的地点，并进一步完善关于秘书长非洲之角问题特使办公室地点的提议，供大会在下一次提交预算时审议。

秘书长也门问题特使办公室

20. 拟议将萨那的 1 个政治事务干事职位(P-3)改划为政治事务干事(本国专业干事)，也设在萨那(A/77/6 (Sect. 3)/Add.2, 第 231(a)段)，以促进也门本国工作人员特别是在政治事务方面的更大代表性，同时促进本国工作人员的能力建设。行预咨委会经询问后获悉，该 P-3 员额自 2020 年 11 月以来一直空缺。该办公室的人员配置提案包括拟议裁撤安曼的 1 个人力资源助理职位(当地雇员)，并在安曼设立 1 个助理人力资源干事职位(本国专业干事)(A/77/6 (Sect. 3)/Add.2, 第 231(b)和(c)段)。行预咨委会经询问后获悉，除了日常运作人力资源职能外，拟议职位将协调工作人员培训和能力建设活动，特别是面向本国工作人员的活动。此外，该办公室提议将萨那的 1 名调度助理(外勤事务)改派为设在安曼的后勤助理(外勤事务)(A/77/6 (Sect. 3)/Add.2, 第 231(d)段)，期望此举将改善资产和库存管理职能的业绩。行预咨委会重申其观点，即职位应靠近业务区，而不是设在特别政治任务的总部(见 A/75/7/Add.3, 第 10 段)。行预咨委会认为，拟议的改派和调动应按裁撤和设立列报，因此，行预咨委会建议裁撤萨那的 1 个调度助理(外勤事务)，并在萨那设立 1 个后勤干事(本国专业干事)，同时适用 50%的空缺率。行预咨委会不认为拟议在安曼设立的职位有充分理由，因此不建议将调度助理(外勤事务)从萨那调到安曼。同时，考虑到拟议的助理人力资源干事(本国专业干事)职位将要履行的职能，行预咨委会建议在萨那设立这一职位。

21. 还拟议为科威特联合支助办事处(科威特)设立 1 个财务助理职位(外勤事务)(A/77/6 (Sect. 3)/Add.2, 第 231(e)段)。行预咨委会经询问后获悉，秘书长也门问题特使办公室迄今没有为支助办事处提供人员或业务费用。拟议设立 1 个财务助理职位(外勤事务)符合在主要报告(A/77/6 (Sect. 3)/Add.1)中概述的目标，即重新平衡一些客户特派团提供的工作人员，并减轻联阿援助团和联伊援助团现有的财务负担。行预咨委会重申，科威特联合支助办事处不是大会核准的共享服务中心，根据大会第 70/248 A 号决议，对现有和未来服务提供模式的任何改变都必须得到大会的核准(见 A/76/7/Add.1, 第 62 段)。因此，行预咨委会不建议核准在科威特联合支助办事处设立 1 个财务助理职位(外勤事务)的提议。行预咨委会在其主要报告中就科威特联合支助办事处提出了进一步的评论和意见(A/77/7/Add.1, 第 54-60 段)。

空缺职位

22. 行预咨委会从向其提供的资料中注意到，专题群组一下有 27 个职位已空缺一年或一年以上，其中空缺两年以上的有 15 个职位。行预咨委会相信将迅速完成所有空缺职位的征聘工作，并相信在大会审议本报告和下一次提交预算时，将向大会提供关于空缺的最新信息。

23. 行预咨委会建议核准秘书长关于 2023 年人员配置的提议，但以符合上文第 10、11、14、19、20 和 21 段的建议为前提。任何相关的业务费用都应进行相应的调整。

B. 关于业务费用的意见和建议

24. 专题群组一下 2023 年业务费用的拟议资源为 16 111 800 美元，比 2022 年批款增加 183 300 美元，即 1.2%。行预咨委会获得了关于专题群组一业务费用的信息，包括 2021 年和 2022 年支出及 2023 年拟议所需资源，如下文表 3 所示。

表 3
专题群组一：业务费用

(千美元)

支出类别	2021		2022		2023		差异
	批款	支出	批款	支出(截至 6 月 30 日)	所需资源 总额	所需 非经常资源	2022 年预算 相比 2021 年批款
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(5)-(3)
业务费用							
咨询人和咨询服务	286.4	103.7	271.0	71.0	270.5	—	(0.5)
公务差旅	3 220.2	1 662.7	2 813.0	1 324.5	2 840.3	—	27.3
设施和基础设施	7 182.6	5 887.9	7 096.8	3 235.3	6 863.1	4.5	(233.7)
陆运	861.2	576.0	836.7	291.6	831.7	50.0	(5.0)
空中业务	1 396.8	1 185.1	1 144.3	1 022.6	1 328.6	—	184.3
通信和信息技术	1 328.3	1 383.2	1 447.6	1 037.6	1 572.7	—	125.1
医疗	238.2	263.9	330.7	258.3	323.9	—	(6.8)
其他用品、服务和设备	1 824.9	540.5	1 988.4	343.4	2 081.0	8.2	92.6
共计	16 338.6	11 603.0	15 928.5	7 584.3	16 111.8	62.7	183.3

咨询人和咨询服务

25. 专题群组一下 2023 年咨询人和咨询服务拟议资源总额为 270 500 美元，比 2022 年的 271 000 美元批款减少 500 美元，即 0.2%。一半资源用于秘书长叙利亚问题特使办公室，其余资源由专题群组一的其他五个特别政治任务分享(参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室、秘书长大湖区问题特使办公室、秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室、秘书长西撒哈拉问题个人特使办公室和秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室)。总额包括秘书长叙利亚问题特使办公室的资源

142 400 美元。行预咨委会经询问后获悉，该办公室 2021 年的支出为 30 900 美元，而经费为 158 400 美元，截至 2022 年 6 月 30 日的支出为 25 500 美元，而经费为 142 600 美元。行预咨委会重申，咨询人的使用应保持在绝对最低限度，核心活动应由内部人员开展(见 A/75/7/Add.3，第 18 段)。行预咨委会还考虑到 2021 年和 2022 年前六个月的低支出水平，建议酌情将专题群组一所有特别政治任务的咨询人和咨询服务拟议资源减少 10% (27 100 美元)。

公务差旅

26. 专题群组一下 2023 年公务差旅拟议所需资源总额为 2 840 300 美元，比 2022 年的 2 813 000 美元批款增加 27 300 美元，即 1.0%。行预咨委会经询问后获得了每个特别政治任务 2021 年和截至 2022 年 6 月 30 日的支出信息，其中反映出 2022 年上半年支出严重低于预算和最低限度支出。行预咨委会重申其观点，即应更多地利用虚拟会议和在线培训工具(见下文第 36 段)。鉴于一些特别政治任务 2021 年的低支出水平和头六个月的最低限度支出，行预咨委会建议如下：

(a) 各减少 10%：秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室(11 200 美元)、执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室(4 400 美元)、秘书长非洲之角问题特使办公室(11 000 美元)和秘书长也门问题特使办公室(45 700 美元)；

(b) 各减少 15%：参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室(37 000 美元)和秘书长叙利亚问题特使办公室(171 200 美元)。

通信和信息技术

27. 专题群组一下 2023 年通信和信息技术所需资源总额为 1 572 700 美元，与 2022 年的 1 447 600 美元批款相比，增加 125 100 美元，即 8.6%。拟议总额包括为秘书长也门问题特使办公室编列的 789 400 美元经费。行预咨委会经询问后获悉，该办公室 2021 年的支出为 842 400 美元，而经费为 566 100 美元，截至 2022 年 6 月 30 日的支出为 625 700 美元，而经费为 700 700 美元。行预咨委会不认为拟议所需资源数额有充分理由，建议将秘书长也门问题特使办公室的通信和信息技术拟议资源减少 10%，即 78 900 美元。

设施和基础设施

28. 设施和基础设施项下拟议资源总额为 6 863 100 美元，比 2022 年批款 7 096 800 美元减少 233 700 美元，即 3.3%。拟议总额包括秘书长叙利亚问题特使办公室的 3 502 200 美元。行预咨委会经询问后获悉，该办公室 2021 年的支出为 1 733 200 美元，而经费为 3 633 500 美元，截至 2022 年 6 月 30 日的支出为 1 488 500 美元，而经费为 3 670 800 美元。鉴于 2021 年和 2022 年头六个月的低支出水平，行预咨委会建议将秘书长叙利亚问题特使办公室设施和基础设施的拟议数额减少 5% (175 100 美元)。

其他用品、服务和设备

29. 其他用品、服务和设备项下 2023 年拟议资源总额为 2 081 000 美元，比 2021 年的 1 988 400 美元批款增加 92 600 美元，即 4.7%。总额包括秘书长叙利亚问

题特使办公室的 1 246 000 美元。行预咨委会经询问后获悉，该办公室 2021 年的支出为 71 300 美元，而经费为 1 034 000 美元，截至 2022 年 6 月 30 日的支出为 21 600 美元，而经费为 1 245 400 美元。秘书长也门问题特使办公室 2023 年拟议经费为 282 700 美元。行预咨委会经询问后获悉，该办公室 2021 年的支出为 79 400 美元，而经费为 299 800 美元，截至 2022 年 6 月 30 日的支出为 63 800 美元，而经费为 244 500 美元。鉴于 2021 年和 2022 年头六个月的低支出水平，行预咨委会不认为这两项任务的拟议预算有充分理由，因此建议将其预算各减少 10%，即秘书长叙利亚问题特使办公室减少 124 600 美元，秘书长也门问题特使办公室减少 28 300 美元。

30. 行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提议，但以符合上文第 23、25、26、27、28 和 29 段的建议为前提。

C. 其他事项

预算外资源

31. 秘书长在报告中指出，预算外资源继续用于增加专题群组一的人员配置以及与特别政治任务授权有关的其他活动。只有六项任务(秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室、叙利亚问题特使办公室、也门问题特使办公室、非洲之角问题特使办公室、大湖区问题特使办公室和缅甸问题特使办公室)管理预算外资源。本报告附件二提供了按特别政治任务分列的信息。

车辆租赁

32. 行预咨委会经询问后获悉，专题群组一 2023 年车辆租赁拟议资源为 322 200 美元，比 2022 年的 321 700 美元批款增加 500 美元，即 0.2%。经询问，行预咨委会获得了关于各特别政治任务车辆租赁拟议资源的具体信息，载于本报告附件四。

与驻地协调员制度的协作

33. 行预咨委会经询问后获悉，当在某个国家部署特别政治任务时，特别政治任务和国家工作队之间往往存在结构整合，由兼任驻地协调员和人道主义协调员的副特别代表(或副特别协调员)领导，例如在阿富汗、伊拉克、黎巴嫩、利比亚、索马里和苏丹等地的情况。根据安全理事会或大会的具体任务授权和特别政治任务的具体情况，特别政治任务在有些国家的存在并没有整合，例如，联合国哥伦比亚核查团由于其具体任务授权和作用，就没有与联合国国家工作队整合。在特别政治任务不一定部署或始终存在于某个国家的情况下(例如叙利亚问题特使和也门问题特使)，或者在特别政治任务具有区域任务授权的情况下(例如联合国西非和萨赫勒办事处、联合国阿富汗行动中心、联合国中亚区域预防外交中心、大湖区问题特使办公室和非洲之角问题特使办公室)，与联合国在该国的存在建立联系对于确保一致性至关重要。双方都从交流相关信息中受益，驻地协调员可以参加与政府官员的相关会议或讨论，并在有用和相关的情况下提供一些便利和支持，推动在该国履行联合国的任务授权。行预咨委会还获悉，政治和建设和平事务部和特别政治任务还与驻地协调员及各机构、基金和方案密切合作，不仅通过

它们实施建设和平和保持和平举措，特别是由建设和平基金供资的举措，而且还通过它们开展能力建设、培训方案或其他地方建立和平或建设和平活动。所有由建设和平基金供资的项目都在国内开发，并得到政府的支持，驻地协调员是建设和平支助办公室的主要对话者，也是政府与政治和建设和平事务部之间的桥梁。选举援助也通过驻地协调员进行协调。驻地协调员还受益于开发署-政治部建设国家预防冲突能力联合方案提供的能力和资源。行预咨委会相信，下一次提交方案预算时将提供关于特别政治任务与驻地协调员办公室之间活动协调的最新信息，包括经验教训和最佳做法。

费用分摊和费用回收

34. 行预咨委会经询问后获悉，秘书长也门问题特使办公室通过费用回收获得了收入，2020 年为 390 067 美元，2021 年为 211 345 美元，2022 年估计为 145 000 美元。行预咨委会获悉，费用回收收入是临时性的，因为特别政治任务的活动根据需求每年波动很大。群组一的其余九个特派团在以往年度没有费用回收收入，预计在本年度或 2023 年期间也不会有任何费用回收收入。本报告附件一提供了专题群组一现有费用分摊安排的进一步详情。秘书长的主要报告(A/77/6 (Sect. 3)/Add.1)附件六载有所有特别政治任务现行费用分摊安排的完整清单。行预咨委会相信，现行费用分摊安排最大限度地提高了资源使用的效率和透明度。行预咨委会相信，在今后提交的预算中将包括与费用分摊安排有关的分类费用回收和资源情况。

秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室与秘书长驻塞浦路斯特别代表兼联合国驻塞浦路斯维持和平部队特派团团长之间的合作

35. 行预咨委会经询问后获悉，2023 年，秘书长塞浦路斯问题特别顾问职位的拟议经费为 191 700 美元，这是为 12 个月期间总共 9 个工作月编制的预算。行预咨委会获悉，这与 2022 年方案预算中使用的假设相比没有变化。上一任秘书长塞浦路斯问题特别顾问于 2017 年 8 月完成了他的职责。自那以后，没有任命新的特别顾问，同期也没有发生任何支出。行预咨委会经询问后获悉，秘书长驻塞浦路斯特别代表兼联合国驻塞浦路斯维持和平部队特派团团长担任秘书长副特别顾问，在特别顾问不在时监督特别顾问办公室的工作，并协调联合国国家工作队的工作。

使用虚拟和混合会议

36. 行预咨委会经询问后获悉，虚拟和混合会议现在是特别政治任务履行任务授权的重要工具。行预咨委会获悉，虽然面对面会议可以提供高水平的互动和建立信任，但特别政治任务仍然看到通过使用虚拟和混合会议在效力和资源效率方面获得的巨大价值。行预咨委会在其主要报告(A/77/7)第一章中就混合和虚拟会议的使用提出了进一步的评论和意见。

37. 行预咨委会获得了关于继续使用虚拟和混合会议模式的具体信息，概述如下：

(a) 秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室在疫情期间使用虚拟会议与外地和联合国总部的其他联合国同事保持接触。该办公室将继续在必要时使用虚

拟/现场混合的会议模式，特别是大型会议，因为这为无法旅行的与会者提供了灵活性。该办公室还将通过虚拟接触的方式，延续与联合国国家工作队建立的密切合作关系；

(b) 秘书长叙利亚问题特使办公室在疫情期间利用虚拟会议与民间社会接触，并依靠虚拟会议取代不太敏感或因地理位置而不会举行的面对面会议；

(c) 秘书长也门问题特使办公室的会议和能力建设活动一直使用视听和在线资源，只有在使用在线资源无法有效实现会议目标时才进行公务差旅。该办公室近年来增加了所有地点的互联网带宽容量，并提议加强也门的卫星备份互联网连接；

(d) 虚拟会议对秘书长缅甸问题特使办公室依然重要，部分原因是缅甸的旅行限制以及不同时区对应方的人数。虽然面对面会议非常重要，使用也更为频繁，但混合会议被用来减少工作人员出差的次数。

附件一

现有费用分摊安排，群组一

特别政治任务	费用分摊安排领域	实体
群组一		
秘书长叙利亚问题特使办公室	与联合国国家工作队就当地安保预算和世界卫生组织诊所达成费用分摊安排	联合国开发计划署，联合国国家工作队
秘书长非洲之角问题特使办公室	根据谅解备忘录，按工作人员人数向联合国保健中心提供联合医疗服务和安保服务	联合国内罗毕办事处
秘书长大湖区问题特使办公室	该办公室的预算包括其在联合国内罗毕办事处根据服务级别协议提供的地点支助服务项下的共同服务部分	联合国内罗毕办事处
秘书长也门问题特使办公室	与联合国支助荷台达协议特派团就共享安曼和萨那的办公房舍以及亚丁的办公和住宿房舍达成的费用分摊安排	联合国支助荷台达协议特派团、联合国伊拉克援助团、安全和安保部、联合国开发计划署、国际移民组织、联合国国家工作队
	与联合国伊拉克援助团就一架固定翼飞机的租赁和运营费用达成的费用分摊安排，分摊 25%	
	与联合国国家工作队就安全和安保部在也门和约旦的当地安保费用分摊预算达成的费用分摊安排	
	与联合国国家工作队就也门联合诊所达成的费用分摊安排	
	与联合国国家工作队共同应对冠状病毒病(COVID-19)疫情的费用分摊安排	
	与国际移民组织共同应对约旦冠状病毒病(COVID-19)疫情的费用分摊安排	
	与联合国国家工作队在萨那的住宿费用分摊安排	
	与联合国国家工作队的亚丁娱乐设施费用分摊安排	
秘书长缅甸问题特使办公室	与开发署(安保、医疗、当地交通、地面协调和清关等实地服务)和亚太经社会(行政服务)的费用分摊协议	联合国开发计划署、亚洲及太平洋经济社会委员会

附件二

特别政治任务的预算外资源

秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室

(a) 2022 年和 2023 年预算外资源估计数将用于续设 4 个职位(3 个 P-3 和 1 个一般事务);

(b) 2023 年预算外供资估计数为 447 000 美元, 而 2022 年为 882 000 美元。减少的原因是捐助方支助预测与当前全球经济形势挂钩(A/77/6 (Sect. 3)/Add.2, 第 62-64 段)。

秘书长叙利亚问题特使办公室

(a) 2022 年和 2023 年预算外资源估计数将用于续设 4 个政治事务干事职位(3 个 P-4 和 1 个 P-3);

(b) 2023 年预算外资源水平与 2022 年相同, 仍为 500 000 美元(A/77/6(Sect.3)/Add.2, 第 146-147 段)。

秘书长非洲之角问题特使办公室

(a) 2022 年和 2023 年预算外资源估计数将用于咨询服务和临时行政支助的 5 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个当地雇员);

(b) 2023 年预算外供资估计数为 1 100 000 美元, 而 2022 年为 1 064 400 美元。增加的原因是预计恢复面对面活动(A/77/6 (Sect. 3)/Add.2, 第 178-180 段)。

秘书长大湖区问题特使办公室

(a) 2022 年和 2023 年预算外资源估计数将通过不同专题领域下的各种项目, 支持该办公室执行《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》;

(b) 2023 年预算外供资估计数为 1 600 000 美元, 而 2022 年为 1 300 000 美元。增加的原因是为《和平、安全与合作框架》签署国和共同担保机构执行各国元首在金沙萨举行的该框架区域监督机制第十次首脑会议达成的决议提供支助, 以及特使预计会在领导和协调执行 2022-2023 年联合国区域战略方面扩大参与(A/77/6 (Sect. 3)/Add.2, 第 203-205 段)。

秘书长也门问题特使办公室

(a) 2022 年预算外资源估计数为 381 300 美元, 将为特使的经济和政治轨道提供经济顾问咨询服务和政治事务专门知识;

(b) 预计 2023 年没有预算外资源, 原因是向特使提供的上述咨询服务预计将在 2022 年结束(A/77/6 (Sect. 3)/Add.2, 第 234-235 段)。

秘书长缅甸问题特使办公室

(a) 2022 年和 2023 年预算外资源估计数将用于 3 个职位(1 个 P-5、1 个 P-3 和 1 个本国专业干事)执行大会第 [76/180](#) 号决议；

(b) 2023 年预算外资源水平与 2022 年相同，仍为 850 000 美元 ([A/77/6\(Sect.3\)/Add.2](#)，第 256-257 段)。

附件三

秘书长非洲之角问题特使办公室

2023 年拟议资源：亚的斯亚贝巴和内罗毕比较

支出类别	2023	2023			差异说明
	亚的斯亚贝巴	内罗毕			
	共计	共计	其中 非经常资源		
	(1)	(2)	(3)	(2)-(1)	
文职人员					
国际工作人员	1 197.4	1 289.4	—	92.0	适用最新薪金表和共同工作人员费用
本国工作人员	386.3	368.5	—	(17.8)	裁撤在亚的斯亚贝巴的 2 个当地雇员职位并在内罗毕设立 2 个当地雇员职位，空缺率为 35%
共计，文职人员	1 583.7	1 657.9	—	74.2	
业务费用					
公务差旅	111.3	110.2	—	(1.1)	
设施和基础设施	12	27.4	4.5	15.4	房舍租赁(联合国内罗毕办事处)：16 000 美元
陆运	8.3	64.6	50	56.3	更换车辆所需非经常费用：50 000 美元；内罗毕车辆租金所需经费增加：9 000 美元
通信和信息技术	40.1	41.2	—	1.1	内罗毕的信息和通信技术厅收费高于亚的斯亚贝巴
医疗	3.8	1.9	—	(1.9)	内罗毕的费用分摊所需资源低于亚的斯亚贝巴
其他用品、服务和设备	6.3	17.8	8.2	11.5	一次性购置车辆和信息技术设备的运费：7 500 美元；联合国内罗毕办事处分摊费用较高：2 000 美元；与搬迁无关的培训费增加：2 000 美元
业务费用共计	181.8	263.1	62.7	81.3	
共计(扣除工作人员薪金税)	1 765.5	1 921.0	62.7	155.5	

附件四

2020-2023 年车辆租赁信息

特别政治任务	车辆类型或用途	2020		2021		2022		2023		说明
		车辆数	总费用	车辆数	总费用	车辆数	总费用	车辆数	总费用	
秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室	A 类	1	6 900	1	6 800	1	7 300	1	6 800	在秘书长特别顾问获任时提供 VIP 车辆
	B 类	1	9 500	1	9 200	1	10 100	1	10 600	
	C 类	3	15 400	3	15 100	3	16 400	2	10 000	
	C 类(混合)	—	—	—	—	—	—	1	7 400	
共计		5	31 800	5	31 100	5	33 800	5	34 800	
秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室	共计	—	3 600	—	3 600	—	3 600	—	3 600	按需提供一笔总付经费
秘书长西撒哈拉问题个人特使办公室	共计	—	1 000	—	1 000	—	1 000	—	1 000	按需提供一笔总付经费
执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室	共计	—	2 000	—	2 000	—	2 000	—	2 000	按需提供一笔总付经费
秘书长叙利亚问题特使办公室	本国工作人员的交通	52	93 000	52	89 800	17	150 100	17	141 100	
	本国工作人员的交通(周末)	10	7 100	10	6 900	3	10 800	3	10 200	
	在宪法委员会会议期间租用车辆将委员会成员从酒店运送到万国宫	—	—	—	94 000	1	40 600	1	40 700	
共计		62	100 100	62	190 700	21	201 500	21	192 000	
秘书长非洲之角问题特使办公室	4x4 通用重型车	—	—	1	6 500	—	—	1	5 500	
	公务出租车	—	—	—	—	—	—	1	3 500	
共计		—	—	1	6 500	—	—	2	9 000	2023 年新的所需资源与拟议将该办公室从亚的斯亚贝巴迁至内罗毕有关

特别政治任务	车辆类型或用途	2020		2021		2022		2023		说明
		车辆数	总费用	车辆数	总费用	车辆数	总费用	车辆数	总费用	
秘书长大湖区问题特使办公室	4x4 通用重型车	—	—	—	—	1	5 500	1	5 500	
	公务出租车	—	—	—	—	1	3 500	1	3 500	
共计		—	—	—	—	2	9 000	2	9 000	
秘书长也门问题特使办公室	12 个月软皮车	1	18 000	1	18 000	1	18 000	1	18 000	
	12 个月软皮车	1	18 000	1	18 000	1	18 000	1	18 000	
	12 个月软皮车	1	18 000	1	18 000	—	—	—	—	
	10 天装甲车	1	15 000	1	15 000	1	15 000	1	15 000	
	10 天装甲车	1	15 000	1	15 000	1	15 000	1	15 000	
共计		5	84 000	5	84 000	4	66 000	4	66 000	
秘书长缅甸问题特使办公室	共计	—	—	—	4 800	—	4 800	—	4 800	按需提供一笔总付经费
共计，群组一		—	222 500	—	323 700	—	321 700	—	322 200	