

Distr.: General
19 August 2022
Arabic
Original: English



الدورة السابعة والسبعون

البند 139 من جدول الأعمال المؤقت*

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023

الجزء الثاني

الشؤون السياسية

الباب 3

الشؤون السياسية

البعثات السياسية الخاصة

المجموعة المواضيعية الأولى: المبعوثون والمستشارون والممثلون الخاصون والشخصيون للأمين العام

التقرير الثالث للجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية عن الميزانية البرنامجية

المقترحة لعام 2023

أولا - مقدمة

1 - نظرت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في تقرير الأمين العام عن البعثات السياسية الخاصة الذي يتضمن الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2023 للمجموعة المواضيعية الأولى: المبعوثون والمستشارون والممثلون الخاصون والشخصيون للأمين العام (A/77/6 (Sect. 3)/Add.2). وتلقت اللجنة خلال نظرها في التقرير معلومات وتوضيحات إضافية اختتمت برودود خطية مؤرخة 1 آب/أغسطس 2022.

* A/77/150



الرجاء إعادة استعمال الورق

210922 200922 22-12989 (A)



2 - ويقدم الأمين العام، في الإضافة 1 إلى الباب 3، الشؤون السياسية، من تقريره عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023 (A/77/6 (Sect. 3)/Add.1)، لمحة عامة عن الاحتياجات من الموارد المقترحة لعام 2023 في ما يتعلق بـ 38 بعثة سياسية خاصة وما يتصل بها من مسائل شاملة. وترد معلومات مفصلة في ما يتعلق بكل بعثة من البعثات السياسية الخاصة في خمس إضافات إلى الباب 3 من الميزانية البرنامجية المقترحة⁽¹⁾. وتغطي هذه الإضافات الاحتياجات المحددة المتعلقة بالمجموعات المواضيعية الأولى إلى الثالثة، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق.

3 - وترد الاحتياجات من الموارد الخاصة بمكتب المبعوث الخاصة للأمين العام المعنية بميانمار (المجموعة الأولى)، التي تنبثق ولايتها من الجمعية العامة، في تقرير الأمين العام في إطار المجموعة الأولى، بغية تجميع الاحتياجات الكلية من الموارد لجميع البعثات السياسية الخاصة، بينما سيوجه انتباه الجمعية العامة إلى ولاية المكتب وفقا للمادة 153 من النظام الداخلي للجمعية.

4 - وتتناول اللجنة الاستشارية، ضمن تقريرها الرئيسي (A/77/7/Add.1)، المسائل ذات الطابع الشامل المتصلة بالبعثات السياسية الخاصة، فيما ترد تعليقاتها وتوصياتها المحددة المتصلة بمقترحات الميزانية للمجموعات المواضيعية الأولى إلى الثالثة وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق، ضمن تقارير منفصلة عن هذه المواضيع⁽²⁾.

ثانياً - أداء الميزانية لعامي 2021 و 2022 والاحتياجات من الموارد لعام 2023

5 - ترد في الجدول 6 من التقرير الرئيسي للأمين العام (A/77/6 (Sect. 3)/Add.1) الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2023 للبعثات السياسية الخاصة المدرجة ضمن المجموعة المواضيعية الأولى، مقارنةً بالموارد المعتمدة لعام 2022 وبنفقات عام 2021. وتبلغ الموارد المقترحة 400 779 50 دولار (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)، بزيادة قدرها 400 880 دولار، أو ما نسبته 1,8 في المائة، مقارنةً بالاعتمادات المرصودة لعام 2022.

6 - وقُدمت إلى اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، معلومات إضافية عن نفقات المجموعة الأولى لعامي 2021 و 2022 على النحو المبين في الجدول 1 أدناه. وبلغت النفقات الإجمالية لعام 2021 ما مقداره 42 678 700 دولار، مما يعكس نقصاناً في الإنفاق قدره 6 807 900 دولار، أو ما نسبته 13,8 في المائة مقارنةً بالاعتمادات المرصودة البالغة 49 486 600 دولار. وكان مكتب المبعوث الخاصة للأمين العام المعنية بميانمار البعثة الوحيدة التي لديها زيادة في الإنفاق عن المعتمد في الميزانية قدرها 78 500 دولار.

(1) A/77/6 (Sect. 3)/Add.2، و A/77/6 (Sect. 3)/Add.3، و A/77/6 (Sect. 3)/Add.4، و A/77/6 (Sect. 3)/Add.5، و A/77/6 (Sect. 3)/Add.6.

(2) A/77/7/Add.2، و A/77/7/Add.3، و A/77/7/Add.4، و A/77/7/Add.5، و A/77/7/Add.6.

الجدول 1

موجز الاحتياجات من الموارد للمجموعة المواضيعية الأولى

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق	2023		2022		2021		البيعة
	النسبة المئوية	المبلغ	الاحتياجات	النفقات الفترة كانون الثاني/يناير - حزيران/يونيه	الاعتمادات	الإنفاق	
	(3)/(6)=(7)	(3)-(5)=(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
1 - مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بقبرص	3,2	95,7	3 050,7	1 304,6	2 955,0	2 745,8	2 821,2
2 - مكتب المستشار الخاصة للأمين العام المعني بمنع الإبادة الجماعية	4,5	122,1	2 820,4	1 205,3	2 698,3	2 094,5	2 267,1
3 - مكتب المبعوث الشخصي للأمين العام للصحراء الغربية	0,2	1,0	477,5	127,2	476,5	109,6	501,2
4 - مكتب المبعوث الخاص للأمين العام المعني بتنفيذ قرار مجلس الأمن 1559 (2004)	11,2	38,0	376,6	176,4	338,6	335,3	357,6
5 - مكتب ممثلة الأمم المتحدة في مباحثات جنيف الدولية	(2,8)	(57,1)	1 987,9	903,2	2 045,0	1 757,8	1 856,2
6 - مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا	(3,5)	(566,9)	15 565,7	6 758,2	16 132,6	11 928,0	16 187,5
7 - مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي	8,9	157,4	1 921,0	782,4	1 763,6	1 594,9	1 782,8
8 - مكتب المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى	11,8	606,5	5 740,4	2 080,3	5 133,9	4 202,4	5 056,4
9 - مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن	1,3	228,6	17 430,6	8 568,1	17 202,0	16 726,3	17 551,1
10 - مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام المعنية بميانمار	22,1	255,1	1 408,6	604,2	1 153,5	1 184,0	1 105,5
المجموع	1,8	880,4	50 779,4	22 509,8	49 899,0	42 678,7	49 486,6

7 - ووفقاً لما هو مبين في الجدول 1 أعلاه، بلغت النفقات حتى 30 حزيران/يونيه 2022 ما قدره 22 509 800 دولار، وهو ما يمثل معدل تنفيذ قدره 45,1 في المائة مقارنة بالاعتمادات المرصودة بمبلغ 49 899 000 دولار. وتأمل اللجنة الاستشارية أن يقدم الأمين العام معلومات مستكملة عن النفقات لعام 2022 إلى الجمعية العامة عند نظرها في هذا التقرير.

ألف - التعليقات والتوصيات المتعلقة بالاحتياجات من الموظفين

8 - زُودت اللجنة الاستشارية، بناءً على طلبها، بجدول يعرض الوظائف المعتمدة لعام 2022 والاحتياجات المقترحة من الموظفين لعام 2023 للبعثات المدرجة في المجموعة المواضيعية الأولى (انظر الجدول 2 أدناه). ويرد موجز تغييرات ملاك الموظفين في المرفق الثالث للتقرير الرئيسي للأمين العام (A/77/6 (Sect. 3)/Add.1).

البيئة	الوظائف المعتمدة لعام 2022			الوظائف المقترحة لعام 2023			الوظائف الشاغرة		
	2022	يونيه 2022	لعام 2023	الجديدة	الملغاة	المحوّلة	المعاد	المعاد	المعاد
مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن	101 (1 و أ ع، 1 مد-1، 2 مد-1، 5 ف-1، 6 ف-5، 11 ف-3، 1 خ ع (ر أ)، 11 م ف و، 29 م ر م)	19 (1 مد-1، 1 ف-5، 2 ف-4، 3 ف-3، 3 م ف و، 5 م ر م)	102 (1 و أ ع، 1 مد-2، 1 مد-1، 6 ف-5، 15 ف-4، 10 ف-3، 26 م ف و، 13 م ف و، 28 م ر م)	1 (ف-3) إلى م ف و)					1 خ م -
مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام المعنية بميانمار	5 (1 و أ ع، 1 مد-1، 1 ف-5، 1 ف-4، 1 م ر م)		5 (1 و أ ع، 1 مد-1، 1 ف-5، 1 م ر م)						-

المختصرات: و أ ع: وكيل أمين عام؛ خ م، الخدمة الميدانية؛ خ ع، الخدمات العامة؛ خ ع (ر أ)، الخدمات العامة (الرتب الأخرى)؛ ر م، الرتبة المحلية؛ أ ع م، أمين عام مساعد؛ م ف و، موظف فني وطني.

9 - وفي ما يلي التغييرات المقترحة في ملاك الموظفين لعام 2023:

(أ) في مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بمنع الإبادة الجماعية، إنشاء وظيفة واحدة لموظف معاون للشؤون السياسية (ف-2) (نيويورك)؛ وتحويل وظيفة واحدة لموظف للشؤون السياسية برتبة (ف-4) (نيويورك) من وظيفة في إطار المساعدة المؤقتة العامة إلى وظيفة عادية؛

(ب) في مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا، إنشاء وظيفة واحدة لموظف إداري (ف-4) (جنيف)؛ وإلغاء أربع وظائف (مستشار عسكري واحد (ف-4)، ومترجم شفوي ميداني واحد (ف-3) (دمشق)، وموظف واحد للشؤون السياسية (ف-3) (جنيف)، وموظف واحد للشؤون المالية والميزانية (ف-3) (جنيف)؛ ونقل وظيفة مساعد مالي واحد (من فئة الخدمة الميدانية) إلى مكتب الدعم المشترك في الكويت؛

(ج) في مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي، إنشاء وظيفتين (وظيفة واحدة لمساعد إداري (من الرتبة المحلية) (نيروبي)، ووظيفة واحدة لسائق (من الرتبة المحلية) (نيروبي)؛ وإلغاء وظيفتين (وظيفة واحدة لمساعد إداري (من الرتبة المحلية) (أديس أبابا) ووظيفة واحدة لسائق (من الرتبة المحلية) (أديس أبابا)؛ ونقل ثلاث وظائف (وظيفة واحدة لمبعوث خاص للأمين العام (وكيل أمين عام)، ووظيفة واحدة لموظف رئيسي للشؤون السياسية (مد-1)، ووظيفة واحدة لمساعد خاص للشؤون السياسية (ف-3) من أديس أبابا إلى نيروبي؛ ونقل وظيفة واحدة لموظف للشؤون السياسية (ف-4) من أديس أبابا إلى الخرطوم؛

(د) في مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن، إنشاء وظيفة واحدة لموظف مساعد مالي (من فئة الخدمة الميدانية) في مكتب الدعم المشترك في الكويت؛ وتحويل وظيفة واحدة لموظف للشؤون السياسية (ف-3) (صنعاء) إلى موظف للشؤون السياسية (موظف وطني من الفئة الفنية) (صنعاء)؛ وإلغاء وظيفة واحدة لمساعد للموارد البشرية (من الرتبة المحلية) (عمان) وإنشاء وظيفة واحدة لموظف معاون للموارد البشرية (موظف وطني من الفئة الفنية) (عمان)؛ وإعادة نذب وظيفة واحدة لمساعد لمراقبة التحركات

(من فئة الخدمة الميدانية) مقره في صنعاء لتصبح وظيفة مساعد لشؤون اللوجستيات (من فئة الخدمة الميدانية) في عمان.

مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بمنع الإبادة الجماعية

10 - يفيد الأمين العام بأن إنشاء وظيفة واحدة لموظف معاون للشؤون السياسية (ف-2) سيعزز قدرة المكتب في مجال التحليل ودعم الحملات التي ينظمها المكتب بشأن إنكار محرقة اليهود ومكافحة خطاب الكراهية والتصديق على اتفاقية الإبادة الجماعية (2) (A/77/6 (Sect.3)/Add. 2)، الفقرة 59 (ب)). وترتبط هذه الأنشطة بقرار الجمعية العامة 309/75 المتعلق بالاحتفال باليوم الدولي لمكافحة خطاب الكراهية، وقرار مجلس حقوق الإنسان 29/43 بخصوص تقديم الدعم للدول بشأن تنفيذ اتفاقية منع جريمة الإبادة الجماعية والمعاقبة عليها والاحتفال باليوم الدولي لإحياء ذكرى ضحايا جريمة الإبادة الجماعية وتكريمهم ومنع هذه الجريمة. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن الوظيفة الجديدة المقترحة برتبة ف-2 ستعزز القدرة التحليلية للمكتب على استخدام التكنولوجيات الجديدة في رصده وتُمكنه من تعزيز رصده الإلكتروني لمؤشرات المخاطر. وتستلزم الزيادة الحالية في استخدام وسائل التواصل الاجتماعي في خطاب الكراهية والتحريض موارد إضافية للبحث عن الإجراءات وتحليلها والتوصية بها في الوقت المناسب. وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن الوظيفة المقترحة ستوفر بعض الدعم التحليلي، بما في ذلك الدعم بشأن استخدام وسائل التواصل الاجتماعي في خطاب الكراهية، وهي على ثقة من أن الأمانة العامة ستجري استعراضاً لآلية التمويل المناسبة لهذه الوظيفة ذات المهام على نطاق المنظومة. ولذلك توصي اللجنة في هذه المرحلة بتوفير موارد لوظيفة واحدة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة برتبة ف-2 لمدة سنة واحدة. واللجنة على ثقة من أن المكتب سينسق مع مكتب التنسيق الإنمائي وإدارة الاتصالات العالمية بشأن عمله المتعلق بخطاب الكراهية.

11 - ويوصى أيضاً في التقرير بتحويل وظيفة واحدة لموظف للشؤون السياسية (ف-4) من وظيفة للمساعدة المؤقتة العامة مدتها ستة أشهر إلى وظيفة عادية لتمكين المكتب من مواصلة دعمه لتنفيذ استراتيجية الأمم المتحدة وخطة عملها بشأن خطاب الكراهية (2) (A/77/6 (Sect.3)/Add. 2)، الفقرة 59 (أ)). وتمت الموافقة على وظيفة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة برتبة ف-4 لمدة ستة أشهر وأنشئت اعتباراً من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022. ولدى الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن عملية التعيين في الوظيفة جارية وأنه من المتوقع شغلها في تموز/يوليه 2022. وأبلغت اللجنة كذلك بأن طلب تحويل الوظيفة من إطار المساعدة المؤقتة العامة إلى وظيفة عادية سيمكّن المكتب من مواصلة وزيادة دعمه لتنفيذ استراتيجية الأمم المتحدة وخطة عملها بشأن خطاب الكراهية، ولا سيما للكيانات الميدانية للأمم المتحدة والدول الأعضاء والمجتمع المدني. وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن الوظيفة المقترحة ستواصل تقديم الدعم لمنظومة الأمم المتحدة بشأن خطاب الكراهية، وتشير إلى طلبها السابق إلى الأمانة العامة بإجراء استعراض لآلية تمويل هذه الوظيفة ذات المهام على نطاق المنظومة. ولذلك توصي اللجنة في هذه المرحلة بأن تظل ضمن فئة وظائف المساعدة المؤقتة العامة برتبة ف-4 لمدة سنة واحدة.

مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا

12 - يُقترح إنشاء وظيفة واحدة لموظف إداري (ف-4) في جنيف إلى جانب إلغاء وظيفة واحدة لموظف للشؤون السياسية (ف-3) ووظيفة واحدة لموظف لشؤون المالية والميزانية (ف-3)، وكلاهما مقرهما في

جنيف (A/77/6 (Sect. 3/Add.2)، الفقرة 143 (أ)). وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن مكتب المبعوث الخاص إلى سوريا يعاني من ثغرة وظيفية في قدرته على تقديم الدعم الشامل للمسائل الإدارية العامة والتشغيلية ومسائل تخطيط البعثات، بما في ذلك التحضير اللوجستي للأحداث وتنفيذ الأحداث الرئيسية والحساسة التي تجمع بين الأطراف السورية مثل اللجنة الدستورية، والتي تتطوي على التنسيق مع كيانات الأمم المتحدة وإداراتها الأخرى والأطراف الخارجية. ومن شأن إنشاء وظيفة الموظف الإداري المقترحة (ف-4) أن يسد هذه الفجوة بتقديم دعم شامل لرئيس دعم البعثة ورئيس الموظفين في تنفيذ المبادرات على نطاق المنظمة، بما في ذلك المبادرات المتصلة بإطار الرقابة الداخلية، وإدارة قدرة المنظمة على مواجهة الطوارئ، والسلامة والصحة المهنيين، والتخطيط لاستمرارية تصريف الأعمال، والتقييم، وغير ذلك من المشاريع، مع الاستمرار في تمكين مهمة دعم البعثة من تقديم دعم شامل في مجالات مثل المالية والميزانية وإدارة الموارد البشرية.

13 - ويُقترح في التقرير إلغاء أربع وظائف (وظيفة واحدة لمستشار عسكري (ف-4) (دمشق)، ووظيفة واحدة لمترجم شفوي ميداني (ف-3) (دمشق)، ووظيفة واحدة لموظف للشؤون السياسية (ف-3) (جنيف)، ووظيفة واحدة لموظف لشؤون المالية والميزانية (ف-3) (جنيف)؛ ومن بين تلك الوظائف، يوجد في دمشق وظيفتان شاغرتان منذ فترة طويلة، هما وظيفة المستشار العسكري برتبة ف-4 (شاغرة منذ عام 2018) ووظيفة المترجم الشفوي الميداني برتبة ف-3 (شاغرة منذ عام 2017) (A/77/6 (Sect.3)/Add.2)، الفقرة 143 (ب)). ولدى الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن كلتاوظيفتين لم تعودا تلبيان احتياجات البعثة. فالمكتب بذل جهودا لتعيين موظفين ذوي مهارات لغوية متزايدة بشكل عام، بما في ذلك اللغة العربية، ونتيجة لذلك لم تعد هناك حاجة إلى وظيفة المترجم الشفوي الميداني الشاغرة منذ فترة طويلة برتبة ف-3. وفي حالة وظيفة المستشار العسكري برتبة ف-4، أبلغت اللجنة بأن الوظيفة فائضة عن الاحتياجات وأن وظيفة أخرى مماثلة متاحة للاضطلاع بنفس المهمة.

14 - ويُقترح أيضا نقل وظيفة واحدة لمساعد مالي (فئة الخدمة الميدانية) إلى مكتب الدعم المشترك في الكويت (الكويت) (A/77/6 (Sect.3)/Add.2)، الفقرة 143 (ج)). وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا لم يسهم بملاك للموظفين أو مخصصات للتكاليف التشغيلية في الجهود التي يبذلها مكتب الدعم المشترك في الكويت لتقديم خدماته. ويتماشى طلب النقل هذا مع هدف إعادة التوازن إلى مساهمة بعض البعثات المتلقية للخدمات في ملاك الموظفين وتخفيف العبء المالي الحالي على بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق على النحو المبين في التقرير الرئيسي (A/77/6 (Sect.3)/Add.1). ويشغل هذه الوظيفة حاليا موظف مجهز لكشوف المرتبات على سبيل الإعارة المؤقتة من مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا. وتكرر اللجنة الاستشارية التأكيد على أن مكتب الدعم المشترك في الكويت ليس مركز خدمات مشتركة وافقت عليه الجمعية العامة، وأنه وفقا لقرار الجمعية 248/70 ألف، فإن أي تغيير يُدخل على نموذج تقديم الخدمات الحالي أو المستقبلي يجب أن توافق عليه الجمعية (انظر A/76/7/Add.1، الفقرة 62). ولذلك، توصي اللجنة بعدم الموافقة على اقتراح نقل وظيفة واحدة لمساعد مالي (من الرتبة المحلية) إلى مكتب الدعم المشترك في الكويت. وتورد اللجنة مزيدا من التعليقات والملاحظات بشأن مكتب الدعم المشترك في الكويت في تقريرها الرئيسي (A/77/7/Add.1، الفقرات 54-60).

مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي

15 - يُشار في التقرير إلى أنه استجابة للتحديات والديناميات الجديدة التي يشهدها القرن الأفريقي، يُقترح لعام 2023 إعادة تشكيل مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي من خلال زيادة حضوره في المنطقة عن طريق نقل بعض موظفيه إلى نيروبي، بما يتماشى مع الولاية الإقليمية للمكتب، ويقترح كذلك تعزيز عمله في جميع أنحاء المنطقة دون الإقليمية. وستُنقذ عملية إعادة التشكيل هذه في حدود موارد الموظفين الحالية المعتمدة.

16 - ويشار كذلك إلى أن مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي يسعى إلى نقل ثلاث وظائف دولية (وظيفة المبعوثة الخاصة للأمين العام (وكيل أمين عام)، ووظيفة واحدة لموظف رئيسي للشؤون السياسية (مد-1)، ووظيفة واحدة لمساعد خاص للشؤون السياسية (ف-3) من أديس أبابا إلى نيروبي (A/77/6 (Sect.3)/Add.2، الفقرة 173 (أ)). وبالإضافة إلى النقل المقترح، يقترح المكتب إنشاء وظيفتين من الرتبة المحلية (وظيفة واحدة لمساعد إداري (الرتبة المحلية) ووظيفة واحدة لسائق (الرتبة المحلية)) في نيروبي، يقابلهما إلغاء وظيفتين متطابقتين في أديس أبابا (وظيفة واحدة لمساعد إداري (الرتبة المحلية) ووظيفة واحدة لسائق (الرتبة المحلية)). وعلاوة على ذلك، يقترح المكتب أيضا نقل موظف للشؤون السياسية (ف-4) من أديس أبابا إلى الخرطوم (A/77/6 (Sect.3)/Add.2، الفقرة 173 (ب)).

17 - ويُشار في التقرير إلى أن المكتب يستمد ولايته من رسالتين متبادلتين بين الأمين العام ورئيس مجلس الأمن (S/2018/955 و S/2018/979)، حينما جرى توسيع نطاق اختصاص مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى السودان وجنوب السودان ليغطي منطقة القرن الأفريقي برمتها، بعد تبادل رسائل سابقة (من بينها الرسالتان S/2016/258 و S/2016/259). ووفقا للرسائل المتبادلة، تواصل البعثة أيضاً الاضطلاع بالوظائف التي كان يؤديها في السابق المبعوث الخاص إلى السودان وجنوب السودان المتعلقة بإقامة علاقات جوار طيبة وسلمية بين جنوب السودان والسودان، الذي أنشئ منصبه بدايةً بموجب الرسالتين المتبادلتين بين الأمين العام ورئيس مجلس الأمن (S/2011/474 و S/2011/475). وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن ولاية مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي تتألف من ثلاثة عناصر رئيسية هي: (أ) الاضطلاع بمساعٍ حميدة وبمهام خاصة بالنيابة عن الأمين العام؛ و (ب) قيادة وتنسيق تنفيذ الاستراتيجية الوقائية الإقليمية الشاملة في منطقة القرن الأفريقي؛ و (ج) العمل عن كثب مع الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية (إيغاد) ودعمها ومساعدتها. وينطوي عمل المكتب مع الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية أساساً على دعم أجهزتها السياسية وأجهزة السلام والأمن التابعة لها، بما في ذلك الأمن المناخي. وفي ذلك السياق، من المهم التأكيد على أن الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية لديها أمانتها في جيبوتي، وشعبة السلام والأمن التابعة لها في أديس أبابا، ومركز التنبؤ بالمناخ وتطبيقاته في نيروبي. وتعمل المبعوثة الخاصة للقرن الأفريقي أيضاً بشكل وثيق مع المبعوث الخاص للهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية إلى جنوب السودان والمبعوث الخاص بالنيابة إلى السودان، الذي كان مقره في البداية في جوبا ولكنه موجود الآن في الخرطوم، وكذلك مع المبعوث الخاص للبحر الأحمر وخليج عدن والصومال، ومقره نيروبي. ويقدم المكتب أيضاً دعماً سياسياً مباشراً للدول الأعضاء في الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية.

18 - ولدى الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي، الذي له وجود في أديس أبابا وجوبا والخرطوم، سيزيد الآن من حضوره إلى نيروبي، تمشياً مع

ولايته وفي حدود الموارد البشرية القائمة. ومن شأن إعادة تشكيل المكتب هذه أن تعزز أوجه التآزر مع المكاتب الإقليمية مثل برنامج الأمم المتحدة للبيئة، ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، والمكاتب الإقليمية الأخرى، تمشيا مع الاستراتيجية الوقائية الإقليمية الشاملة في منطقة القرن الأفريقي، التي تشكل عنصرا رئيسيا من عناصر ولاية المكتب. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن مكتب الأمم المتحدة في نيروبي لن يقدم الدعم إلا في مجالات المرافق والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات واللوجستيات، مع عدم تخصيص اعتماد لوظائف لسائقين من الرتبة المحلية أو وظائف لمساعدين إداريين للمكتب. وأبلغت اللجنة كذلك بأن خمس وظائف من أصل ست وظائف متأثرة مشغولة. وتلاحظ اللجنة الاستشارية من المرفق الثالث لهذا التقرير، الذي قدم عند الاستفسار، أن نقل مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي إلى نيروبي ستترتب عليه آثار مالية قدرها 155 500 دولار.

19 - واللجنة الاستشارية غير مقتنعة اقتناعا تاما بالمبررات المقدمة، بما في ذلك من منظور الكفاءة، مع مراعاة وجود خيارات متعددة لمقر البعثة، بما في ذلك جيبوتي، التي تستضيف أمانة الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية؛ وأديس أبابا بإثيوبيا، حيث يوجد مقر مجلس السلم والأمن التابع للاتحاد الأفريقي وشعبة السلام والأمن التابعة للهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية؛ وكذلك الخرطوم بالسودان، وجوبا بجنوب السودان، الموقعان الأصليان على اتفاق السلام الشامل. ولذلك، توصي اللجنة باستمرار الموقع الحالي وزيادة صقل الاقتراح المتعلق بموقع مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي، لكي تنظر فيه الجمعية العامة في مشروع الميزانية المقبل.

مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن

20 - يُقترح تحويل وظيفة واحدة لموظف شؤون سياسية من الرتبة (ف-3) في صنعاء إلى وظيفة موظف شؤون سياسية (موظف فني وطني) ومقرها أيضا في صنعاء (A/77/6 (Sect.3)/Add.2)، الفقرة 231 (أ))، للمساهمة في زيادة تمثيل الموظفين الوطنيين اليمنيين، ولا سيما في الشؤون السياسية، وبناء قدرات الموظفين الوطنيين. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن الوظيفة برتبة ف-3 ظلت شاغرة منذ تشرين الثاني/نوفمبر 2020. ويشمل المقترح المتعلق بملاك موظفي المكتب اقتراح إلغاء وظيفة واحدة لمساعد للموارد البشرية (الرتبة المحلية) في عمّان وإنشاء وظيفة واحدة لمساعد للموارد البشرية (موظف فني وطني)، في عمّان أيضا (A/77/6 (Sect.3)/Add.2)، الفقرتان 231 (ب) و (ج)). وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة بأن الوظيفة المقترحة ستتنسق أنشطة تدريب الموظفين وبناء قدراتهم، ولا سيما من أجل الموظفين الوطنيين، بالإضافة إلى تولي مهام الموارد البشرية التشغيلية المعتادة. وعلاوة على ذلك، اقترح المكتب إعادة نذب وظيفة واحدة لمساعد لمراقبة الحركة (من فئة الخدمة الميدانية) في صنعاء لتصبح وظيفة مساعد لشؤون اللوجستيات (من فئة الخدمة الميدانية) مقرها في عمّان (A/77/6 (Sect.3)/Add.2)، الفقرة 231 (د)) حيث يُتوقع أن تؤدي هذه الخطوة إلى تحسين أداء مهام إدارة الأصول والمخزونات. وتكرر اللجنة الاستشارية الإعراب عن رأيها بأنه ينبغي أن توجد هذه الوظائف في مكان على مقربة من ميدان العمليات، وليس في مقر البعثة (انظر A/75/7/Add.3، الفقرة 10). وتمشيا مع رأيها القائل بأنه كان ينبغي تقديم العمليات المقترحة للنذب والنقل على أنها عمليات إلغاء وإنشاء، توصي اللجنة بالتالي بإلغاء وظيفة واحدة لمساعد لمراقبة الحركة (فئة الخدمة الميدانية) في صنعاء وإنشاء وظيفة واحدة لموظف لوجستيات واحد كموظف فني وطني في صنعاء، مع تطبيق معدل شغور قدره 50 في المائة. واللجنة غير مقتنعة اقتناعا تاما بالمبررات المقدمة للوظائف المقترحة في

عمان، ولذلك توصي بعدم إعادة نذب وظيفة مساعد لمراقبة الحركة (من فئة الخدمة الميدانية) من صنعاء إلى عمان. وفي الوقت نفسه، ونظرا للمهام التي ستؤديها الوظيفة المقترحة لمساعد للموارد البشرية (موظف فني وطني)، توصي اللجنة بإنشاء هذه الوظيفة في صنعاء.

21 - ويُقترح أيضا إنشاء وظيفة واحدة لمساعد مالي (فئة الخدمة الميدانية) لمكتب الدعم المشترك في الكويت (الكويت) (A/77/6 (Sect.3)/Add.2)، الفقرة 231 (ه)). وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن لم يسهم، حتى الآن، في ملاك الموظفين أو التكاليف التشغيلية لمكتب الدعم. ويتمشى الإنشاء المقترح لوظيفة واحدة لمساعد مالي (من فئة الخدمة الميدانية) مع هدف إعادة التوازن إلى مساهمة بعض البعثات المتلقية للخدمات في ملاك الموظفين وتخفيف العبء المالي الحالي على بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق على النحو المبين في التقرير الرئيسي (A/77/6 (Sect.3)/Add.1). وتكرر اللجنة الاستشارية التأكيد على أن مكتب الدعم المشترك في الكويت ليس مركز خدمات مشتركة وافقت عليه الجمعية العامة، وأنه وفقا لقرار الجمعية 248/70 ألف، فإن أي تغيير يُدخل على نموذج تقديم الخدمات الحالي أو المستقبلي يجب أن توافق عليه الجمعية (انظر A/76/7/Add.1، الفقرة 62). ولذلك، توصي اللجنة بعدم الموافقة على اقتراح إنشاء وظيفة واحدة لمساعد مالي (من فئة الخدمة الميدانية) في مكتب الدعم المشترك في الكويت. وتورد اللجنة الاستشارية مزيدا من التعليقات والملاحظات بشأن مكتب الدعم المشترك في الكويت في تقريرها الرئيسي (A/77/7/Add.1، الفقرات 54-60).

الوظائف الشاغرة

22 - تلاحظ اللجنة الاستشارية من المعلومات المقدمة إليها أن هناك 27 وظيفة في إطار المجموعة المواضيعية الأولى ظلت شاغرة لمدة سنة واحدة أو أكثر، بما في ذلك 15 وظيفة ظلت شاغرة لأكثر من سنتين. وتأمل اللجنة الاستشارية في أن يتم على وجه السرعة إنجاز الاستقدام لملء جميع الوظائف الشاغرة، وتأمل تقديم معلومات مستكملة عن ذلك إلى الجمعية العامة عند نظرها في هذا التقرير وفي مشروع الميزانية المقبل.

23 - وتوصي اللجنة الاستشارية، رهنا بتوصياتها الواردة في الفقرات 10، و 11، و 14، و 19، و 20 و 21 أعلاه، بالموافقة على مقترحات التوظيف المقدمة من الأمين العام لعام 2023. وينبغي تبعاً لذلك تعديل أي تكاليف تشغيلية ذات صلة بهذا البند.

باء - تعليقات وتوصيات بشأن التكاليف التشغيلية

24 - تبلغ الموارد المقترحة للتكاليف التشغيلية في إطار المجموعة المواضيعية الأولى لعام 2023 ما مقداره 16 111 800 دولار، مما يعكس زيادة قدرها 183 300 دولار، أو ما نسبته 1,2 في المائة، مقارنة بالاعتمادات المخصصة لعام 2022. وزُودت اللجنة الاستشارية بمعلومات عن التكاليف التشغيلية للمجموعة المواضيعية الأولى، بما في ذلك النفقات لعامي 2021 و 2022، والاحتياجات المقترحة لعام 2023، على النحو المبين في الجدول 3 أدناه.

المجموعة المواضيعية الأولى: التكاليف التشغيلية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق	2023		2022		2021		فئة الإنفاق
	مجموع الاحتياجات غير المتكررة (6)	احتياجات ميتزانية عام 2022 مقابل اعتمادات عام 2021 (7) = (5) - (3)	النفقات (في 30 حزيران/يونيه) (4)	الاعتمادات (3)	النفقات (2)	الاعتمادات (1)	
							التكاليف التشغيلية
							الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية
							السفر في مهام رسمية
							المرافق والبنى التحتية
							النقل البري
							العمليات الجوية
							الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات
							الشؤون الطبية
							اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
							المجموع
	183,3	62,7	16 111,8	7 584,3	15 928,5	11 603,0	16 338,6

الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية

25 - يبلغ مجموع الموارد المقترحة للخبراء الاستشاريين والخدمات الاستشارية لعام 2023 في إطار المجموعة المواضيعية الأولى ما قدره 270 500 دولار، وهو ما يمثل نقصانا قدره 500 دولار، أو بنسبة 0,2 في المائة، مقارنة باعتماد عام 2022 البالغ 271 000 دولار. وتُعزى نصف الموارد إلى مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا، بينما يتقاسم الباقي خمس بعثات سياسية خاصة أخرى في المجموعة الأولى (مكتب ممثلة الأمم المتحدة في مباحثات جنيف الدولية، ومكتب المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى، ومكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بقبرص، ومكتب المبعوث الشخصي للأمين العام إلى الصحراء الغربية، ومكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بمنع الإبادة الجماعية). ويشمل المبلغ الكلي موارد بقيمة 142 400 دولار لمكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن نفقات المكتب في عام 2021 بلغت 30 900 دولار مقابل اعتماد قدره 158 400 دولار، في حين بلغت النفقات في 30 حزيران/يونيه 2022 مبلغ 25 500 دولار مقابل اعتماد قدره 142 600 دولار. وتؤكد اللجنة الاستشارية مجدداً أنه ينبغي للاستعانة بالاستشاريين أن تظل في أدنى مستوى على الإطلاق وأنه ينبغي أن يُستعان بالقدرات الداخلية للاضطلاع بالأنشطة الأساسية (انظر A/75/7/Add.3، الفقرة 18). ومع مراعاة انخفاض مستوى الإنفاق في عام 2021 وخلال الأشهر الستة الأولى من عام 2022، توصي اللجنة بتقليص الموارد المقترحة للاستشاريين والخدمات الاستشارية لجميع البعثات في المجموعة المواضيعية الأولى بنسبة 10 في المائة (ما مقداره 27 100 دولار)، حسب الاقتضاء.

السفر في مهام رسمية

26 - يبلغ مجموع الاحتياجات المقترحة لعام 2023 بالنسبة للسفر في مهام رسمية في إطار المجموعة المواضيعية الأولى مبلغ 2 840 300 دولار، وهو ما يمثل زيادة بمبلغ 27 300 دولار، أو ما يعادل نسبة 1,0 في المائة، مقارنة باعتمادات عام 2022 البالغة 2 813 000 دولار. وُزِدَت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بمعلومات عن النفقات لعام 2021 وحتى 30 حزيران/يونيه 2022 لكل بعثة، الذي يعكس نقصا كبيرا في الإنفاق وحداً أدنى من النفقات للنصف الأول من عام 2022. وتكرر اللجنة الاستشارية الإعراب عن رأيها بأنه ينبغي أن تُستخدم الاجتماعات الافتراضية وأدوات التدريب عن طريق الإنترنت بصورة أكبر (انظر الفقرة 36 أدناه). وفي ضوء انخفاض مستوى الإنفاق في عام 2021 والحد الأدنى للإنفاق خلال الأشهر الستة الأولى لبعض البعثات، توصي اللجنة الاستشارية بما يلي:

(أ) تخفيض بمقدار 10 في المائة فيما يتعلق بمكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بقبرص (11 200 دولار)، ومكتب المبعوث الخاص للأمين العام لتنفيذ قرار مجلس الأمن 1559 (2004) (4 400 دولار)، ومكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي (11 000 دولار)، ومكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن (45 700 دولار)؛

(ب) تخفيض بمقدار 15 في المائة فيما يتعلق بمكتب ممثلة الأمم المتحدة في مباحثات جنيف الدولية (37 000 دولار) ومكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا (171 200 دولار).

الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات

27 - يبلغ مجموع الاحتياجات من الموارد لعام 2023 بالنسبة للاتصالات وتكنولوجيا المعلومات في إطار المجموعة المواضيعية الأولى 1 572 700 دولار، وهو ما يمثل زيادة بمبلغ 125 100 دولار، أو ما يعادل نسبة 8,6 في المائة، مقارنة باعتماد عام 2022 البالغ 1 447 600 دولار. ويشمل المبلغ الكلي المقترح اعتمادا قدره 789 400 دولار لمكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن نفقات المكتب في عام 2021 بلغت 842 400 دولار مقابل اعتماد قدره 566 100 دولار، في حين بلغت النفقات في 30 حزيران/يونيه 2022 مبلغ 625 700 دولار مقابل اعتماد يبلغ 700 700 دولار. واللجنة الاستشارية غير مقتنعة بأن مستوى الاحتياجات المقترحة له ما يبرره تماما وتوصي بتخفيض الموارد المقترحة لمكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن للاتصالات وتكنولوجيا المعلومات بنسبة 10 في المائة، أو 78 900 دولار.

المرافق والبنى التحتية

28 - في إطار المرافق والبنى التحتية، يبلغ مجموع الموارد المقترحة 6 863 100 دولار، مما يمثل انخفاضا قدره 233 700 دولار، أو 3,3 في المائة، مقارنة باعتماد عام 2022 بمبلغ 7 096 800 دولار. ويشمل المبلغ الكلي المقترح اعتمادا قدره 3 502 200 دولار لمكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن نفقات المكتب في عام 2021 بلغت 1 733 200 دولار مقابل اعتماد قدره 3 633 500 دولار، في حين بلغت النفقات في 30 حزيران/يونيه 2022 ما مقداره 1 488 500 دولار مقابل اعتماد قدره 3 670 800 دولار. وبالنظر إلى انخفاض مستوى الإنفاق في عام 2021 وخلال الأشهر الستة الأولى من عام 2022، توصي اللجنة الاستشارية بتخفيض قدره 5 في

المائة (100 175 دولار) للمبلغ المقترح للمرافق والبنية التحتية في إطار مكتب المبعوث الخاص للأمم العام إلى سوريا.

لِلوِازِمِ وَالخِدْمَاتِ وَالْمَعْدَاتِ الأُخْرَى

29 - يبلغ مجموع الموارد المقترحة للوِازِمِ وَالخِدْمَاتِ وَالْمَعْدَاتِ الأُخْرَى لعام 2023 ما قدره 2 081 000 دولار، وهو ما يمثل زيادة قدرها 92 600 دولار، أو 4,7 في المائة، مقارنة بالاعتماد المرصود لعام 2021 البالغ 1 988 400 دولار. ويشمل المبلغ الكلي اعتماداً قدره 1 246 000 دولار لمكتب المبعوث الخاص للأمم العام إلى سوريا. وعند الاستفسار، أُبلغت اللجنة الاستشارية بأن نفقات المكتب في عام 2021 بلغت 71 300 دولار مقابل اعتماد قدره 1 034 000 دولار، في حين بلغت النفقات في 30 حزيران/يونيه 2022 مبلغ 21 600 دولار مقابل اعتماد قدره 1 245 400 دولار. ويُقترح مبلغ 282 700 دولار لعام 2023 لمكتب المبعوث الخاص للأمم العام إلى اليمن. وعند الاستفسار، أُبلغت اللجنة الاستشارية بأن نفقات المكتب في عام 2021 بلغت 79 400 دولار مقابل اعتماد قدره 299 800 دولار، في حين بلغت النفقات في 30 حزيران/يونيه 2022 مبلغ 63 800 دولار مقابل اعتماد قدره 244 500 دولار. وبالنظر إلى انخفاض مستوى الإنفاق في عام 2021 وخلال الأشهر الستة الأولى من عام 2022، فإن اللجنة الاستشارية غير مقتنعة بأن الميزانية المقترحة للبعثتين لها ما يبررها تماماً، وتوصي بتخفيض بمقدار 10 في المائة فيما يتعلق بمكتب المبعوث الخاص للأمم العام إلى سوريا (124 600 دولار) ومكتب المبعوث الخاص للأمم العام إلى اليمن (28 300 دولار).

30 - وتوصي اللجنة الاستشارية، رهنا بتوصياتها الواردة في الفقرات 23 و 25 و 26 و 27 و 29 أعلاه، بالموافقة على مقترحات الأمين العام المتعلقة بالتكاليف التشغيلية.

جيم - مسائل أخرى

الموارد الخارجة عن الميزانية

31 - يشير الأمين العام في تقريره إلى أن الموارد الخارجة عن الميزانية لا تزال تستخدم لزيادة عدد الموظفين وللأنشطة الأخرى المتصلة بولايات البعثات السياسية الخاصة للمجموعة الأولى. ولا تتولى إدارة موارد خارجة عن الميزانية سوى ست بعثات (مكتب المستشار الخاص للأمم العام المعني بمنع الإبادة الجماعية، ومكتب المبعوث الخاص إلى سوريا، ومكتب المبعوث الخاص إلى اليمن، ومكتب المبعوثة الخاصة للقرن الأفريقي، ومكتب المبعوث الخاص لمنطقة البحيرات الكبرى، ومكتب المبعوثة الخاصة المعنية بميانمار). وترد معلومات حسب البعثة في المرفق الثاني لهذا التقرير.

استئجار المركبات

32 - لدى الاستفسار، أُبلغت اللجنة الاستشارية بأن الموارد المقترحة لعام 2023 لاستئجار المركبات في المجموعة الأولى تبلغ 322 200 دولار، مما يمثل زيادة قدرها 500 دولار، أو 0,2 في المائة، مقارنة باعتماد عام 2022 البالغ 321 700 دولار. ولدى الاستفسار، زُودت اللجنة الاستشارية بمعلومات خاصة بالبعثات عن الموارد المقترحة لاستئجار المركبات، ترد في المرفق الرابع لهذا التقرير.

التعاون مع نظام المنسقين المقيمين

33 - عند الاستفسار، أُبلغت اللجنة الاستشارية بأنه عندما يتم نشر بعثة سياسية خاصة في بلد ما، كثيرا ما يكون هناك تكامل هيكل بين البعثة والأفرقة القطرية، بقيادة نائب الممثل الخاص (أو نائب المنسق الخاص) الذي هو أيضا المنسق المقيم ومنسق الشؤون الإنسانية (كما هو الحال في أفغانستان، والسودان، والصومال، والعراق، ولبنان، وليبيا، وما إلى ذلك). وعلى أساس الولاية المحددة الصادرة عن مجلس الأمن أو الجمعية العامة والظروف الخاصة بالبعثة، قد لا يتكامل الوجود القطري للبعثة السياسية الخاصة، كما هو الحال بالنسبة لبعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا، التي لا تتكامل مع فريق الأمم المتحدة القطري بسبب ولايتها ودورها المحددين. وعندما لا يتم بالضرورة نشر بعثة سياسية خاصة أو وجودها دائما في بلد ما (على سبيل المثال، المبعوث الخاص إلى سوريا والمبعوث الخاص إلى اليمن) أو عندما تكون للبعثة ولاية إقليمية (على سبيل المثال، مكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل، ومركز عمليات الأمم المتحدة في أفغانستان، ومركز الأمم المتحدة الإقليمي للدبلوماسية الوقائية لمنطقة آسيا الوسطى، مكتب المبعوث الخاص لمنطقة البحيرات الكبرى ومكتب المبعوث الخاصة للقرن الأفريقي)، تكون العلاقة مع وجود الأمم المتحدة في البلدان أمرا بالغ الأهمية لضمان الاتساق. ويستفيد الجانبان من تبادل المعلومات ذات الصلة، ويمكن للمنسقين المقيمين الانضمام إلى الاجتماعات أو المناقشات ذات الصلة مع المسؤولين الحكوميين وتقديم بعض التيسير والدعم حيثما كان ذلك مفيدا وملائما ودفع تنفيذ ولايات الأمم المتحدة داخل البلد إلى الأمام. وأبلغت اللجنة كذلك بأن إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام والبعثات السياسية الخاصة تعمل أيضا بشكل وثيق بشكل خاص مع المنسقين المقيمين والوكالات والصناديق والبرامج فيما يتعلق ببناء السلام ومبادرات استدامة السلام، ولا سيما المبادرات الممولة من صندوق بناء السلام، ومن خالهم، ولكن أيضا فيما يتعلق ببناء القدرات أو برامج التدريب أو غيرها من المشاريع المحلية لصنع السلام أو بناء السلام. وتُعد جميع المشاريع التي يمولها صندوق بناء السلام في البلد وبدعم من الحكومة، حيث يكون المنسق المقيم هو المحاور الرئيسي لمكتب دعم بناء السلام والجسر بين الحكومة وإدارة الشؤون السياسية وبناء السلام. ويتم تنسيق المساعدة الانتخابية أيضا من خلال المنسقين المقيمين. ويستفيد المنسقون المقيمون أيضا من القدرات والموارد التي يوفرها البرنامج المشترك بين برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وإدارة الشؤون السياسية وبناء السلام لبناء القدرات الوطنية على منع نشوب النزاعات. وتأمل اللجنة الاستشارية في أن تقدم إليها معلومات مستكملة، منها الدروس المستفادة وأفضل الممارسات، عن تنسيق الأنشطة بين البعثات السياسية الخاصة ومكاتب المنسقين المقيمين في سياق مشروع الميزانية البرنامجية المقبل.

تقاسم التكاليف واسترداد التكاليف

34 - عند الاستفسار، أُبلغت اللجنة الاستشارية بأن مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن تلقى إيرادات من خلال استرداد التكاليف قدرها 390 067 دولارا في عام 2020 ومبلغا قدره 211 345 دولارا في عام 2021 ومبلغا قدره 145 000 دولار لعام 2022. وأبلغت اللجنة بأن إيرادات استرداد التكاليف كانت إيرادات مخصصة، لأن أنشطة البعثة تتقلب تقلبا كبيرا من سنة إلى أخرى تبعا للطلب. أما البعثات التسع المتبقية في المجموعة الأولى فلم تحصل على إيرادات من استرداد التكاليف في السنوات السابقة ولا تتوقع أن تحصل على أي إيرادات في العام الحالي أو في فترة عام 2023. ويرد في المرفق الأول لهذا التقرير مزيد من التفاصيل عن الترتيبات القائمة لتقاسم تكاليف المجموعة الأولى. وترد القائمة الشاملة لترتيب تقاسم التكاليف المعمول به في جميع البعثات السياسية الخاصة في المرفق السادس للتقرير الرئيسي للأمين العام

(A/77/6 (Sect.3)/Add.1). وتأمل اللجنة الاستشارية أن تؤدي ترتيبات تقاسم التكاليف القائمة إلى تعظيم كفاءة استخدام الموارد وشفافية التكاليف. وتأمل اللجنة في أن يُدرج استرداد التكاليف والموارد المفصلة المتعلقة بترتيبات تقاسم التكاليف في مشاريع الميزانية المقبلة.

التعاون بين مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بقبرص والممثل الخاص للأمين العام لقبرص ورئيس بعثة قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص

35 - أبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن الاعتماد المقترح لوظيفة المستشار الخاص للأمين العام المعني بقبرص لعام 2023 يبلغ 191 700 دولار، الذي أُدرج في الميزانية لما مجموعه تسعة أشهر عمل في فترة الـ 12 شهرا. وأبلغت اللجنة بأن ذلك لا يعكس أي تغيير مقارنة بالافتراضات المستخدمة في الميزانية البرنامجية لعام 2022. وأنهى آخر مستشار خاص للأمين العام معني بقبرص مهامه في آب/أغسطس 2017. ومنذ ذلك التاريخ، لم يعين مستشار خاص جديد ولم يتم تكبد أي نفقات خلال الفترة نفسها. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة بأن الممثل الخاص للأمين العام لقبرص ورئيس بعثة قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص يعمل نائبا للمستشار الخاص للأمين العام، ويشرف على عمل مكتب المستشار الخاص في غياب المستشار الخاص، وينسق عمل فريق الأمم المتحدة القطري.

استخدام الاجتماعات الافتراضية والمختلطة

36 - أبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن الاجتماعات الافتراضية والمختلطة أصبحت الآن أداة هامة لتنفيذ ولايات البعثات السياسية الخاصة. وأبلغت اللجنة بأنه في حين أن الاجتماعات الشخصية يمكن أن توفر مستوى عاليا من التفاعل وبناء الثقة، فإن البعثات لا تزال ترى القيمة الهائلة من حيث الفعالية وكفاءة الموارد المكتسبة من خلال استخدام الاجتماعات الافتراضية والمختلطة. وتورد اللجنة مزيدا من التعليقات والملاحظات بشأن استخدام الاجتماعات المختلطة والافتراضية في الفصل 1 من تقريرها الرئيسي (A/77/7).

37 - ورُودت للجنة بمعلومات محددة عن مواصلة استخدام طرائق الاجتماعات الافتراضية والمختلطة على النحو المبين أدناه:

(أ) بالنسبة لمكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بمنع الإبادة الجماعية، كان استخدام الاجتماعات الافتراضية مفيدا في التعامل مع زملاء آخرين في الأمم المتحدة في المواقع الميدانية وفي مقر الأمم المتحدة أثناء الجائحة. وسيواصل المكتب استخدام نموذج افتراضي/شخصي مختلط للاجتماعات، ولا سيما المؤتمرات، عند الاقتضاء، نظرا لأنه يتيح المرونة للمشاركين الذين لا يستطيعون السفر. وسيواصل المكتب أيضا التعاون الوثيق الذي أقامه مع أفرقة الأمم المتحدة القطرية من خلال المشاركة الافتراضية؛

(ب) واستخدم مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا الاجتماعات الافتراضية للقاءات المبعوث الخاص مع المجتمع المدني أثناء الجائحة، واعتمد على الاجتماعات الافتراضية لتحل محل الاجتماعات الشخصية، التي كانت اجتماعات أقل حساسية أو لم تكن لتحديث بسبب المواقع الجغرافية؛

(ج) وما فتئ مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن يستخدم الموارد السمعية البصرية وموارد الإنترنت لاجتماعاته وأنشطته في مجال بناء القدرات، ولا يتم السفر الرسمي إلا إذا كان من

المتعذر تحقيق أهداف الاجتماع بفعالية باستخدام الموارد المتاحة على الإنترنت. وزادت البعثة من طاقة عرض النطاق الترددي للإنترنت لديها في السنوات الأخيرة في جميع المواقع واقترحت تعزيز الاتصال بالإنترنت عبر الأقمار الصناعية الاحتياطية في اليمن؛

(د) وبالنسبة لمكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام المعنية بميانمار، لا تزال الاجتماعات الافتراضية هامة، ويرجع ذلك جزئياً إلى القيود المفروضة على السفر في ميانمار وعدد النظراء في مناطق زمنية مختلفة. وفي حين أن الاجتماعات وجها لوجه مهمة وتستخدم على نحو أكثر تواتراً، فإن الاجتماعات المختلطة تستخدم لتقليل عدد الموظفين المسافرين.

المرفق الأول

الترتيبات القائمة لتقاسم التكاليف، المجموعة الأولى

البعثة	مجالات ترتيبات تقاسم التكاليف	الكيانات
المجموعة الأولى:		
مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا	ترتيبات تقاسم التكاليف مع فريق الأمم المتحدة القطري بشأن ميزانية الأمن المحلي وعبادات منظمة الصحة العالمية	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وفريق الأمم المتحدة القطري
مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي	المساهمة في مركز الأمم المتحدة للرعاية الصحية من أجل الخدمات الطبية المشتركة، على أساس عدد الموظفين، وفقاً لمذكرة التفاهم، والخدمات الأمنية	مكتب الأمم المتحدة في نيروبي
مكتب المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى	تشمل ميزانية البعثة حصتها من الخدمات المشتركة في إطار خدمات الدعم الموقعي التي يقدمها مكتب الأمم المتحدة في نيروبي وفقاً لاتفاق مستوى الخدمات	مكتب الأمم المتحدة في نيروبي
مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن	ترتيبات تقاسم التكاليف مع بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة لتقاسم مباني المكاتب في عمان وصنعاء والمكتب وأماكن الإقامة في عدن	بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق، وإدارة شؤون السلامة والأمن، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، والمنظمة الدولية للهجرة، وفريق الأمم المتحدة القطري
	ترتيب تقاسم التكاليف مع بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق من أجل استئجار طائرة ثابتة الجناحين وتكلفة عملياتها بحصة قدرها 25 في المائة	
	ترتيب تقاسم التكاليف مع فريق الأمم المتحدة القطري لتقاسم تكاليف ميزانية الأمن المحلي لإدارة شؤون السلامة والأمن لليمن والأردن	
	ترتيب تقاسم التكاليف مع فريق الأمم المتحدة القطري للعيادة الطبية المشتركة في اليمن	
	ترتيب تقاسم التكاليف مع فريق الأمم المتحدة القطري للتدابير المشتركة المتخذة من أجل التصدي لجائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) في اليمن	
	ترتيب تقاسم التكاليف مع منظمة الهجرة الدولية للتدابير المشتركة المتخذة من أجل التصدي لجائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) في الأردن	
	ترتيب تقاسم التكاليف مع فريق الأمم المتحدة القطري لأماكن الإقامة في صنعاء	
	ترتيب تقاسم التكاليف مع فريق الأمم المتحدة القطري لمرفق الترفيه في عدن	
مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام المعنية بميانمار	اتفاق تقاسم التكاليف مع كل من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (للخدمات على الأرض، مثل الأمن، والخدمات الطبية، والنقل المحلي، والتنسيق الأرضي، والتخليص الجمركي) ومع اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ من أجل الخدمات الإدارية	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ

المرفق الثاني

الموارد الخارجة عن الميزانية موزعة حسب البعثة

مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بمنع الإبادة الجماعية

(أ) ستوفر الموارد المقدرة الخارجة عن الميزانية لعامي 2022 و 2023 الاستمرار لأربع وظائف (3 ف-3 و 1 من فئة الخدمات العامة)؛

(ب) تبلغ تقديرات التمويل من خارج الميزانية لعام 2023 ما مقداره 447 000 دولار مقارنة بمبلغ 882 000 دولار في عام 2022. ويعزى هذا الانخفاض إلى التوقعات المتعلقة بتقديم الدعم من الجهات المانحة نتيجة للوضع الاقتصادي العالمي الحالي (A/77/6 (Sect.3)/Add.2)، الفقرات من 62 إلى 64).

مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا

(أ) ستوفر الموارد المقدرة الخارجة عن الميزانية لعامي 2022 و 2023 الاستمرارية لأربع وظائف (3 ف-4 و 1 ف-3)؛

(ب) ولا يزال مستوى الموارد الخارجة عن الميزانية لعام 2023 كما هو عليه في عام 2022، عند مبلغ 500 000 دولار (A/77/6 (Sect.3)/Add.2)، الفقرات من 62 إلى 64).

مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي

(أ) ستغطي الموارد المقدرة الخارجة عن الميزانية لعامي 2022 و 2023 تكاليف خمس وظائف (1 ف-5، 1 ف-4، 1 ف-3، 1 ف-2، و 1 من الرتبة المحلية)، لتقديم الخدمات الاستشارية والدعم الإداري المؤقت؛

(ب) تبلغ تقديرات التمويل من خارج الميزانية لعام 2023 ما مقداره 1 100 000 دولار مقارنة بمبلغ 1 064 400 دولار في عام 2022. وتعزى الزيادة إلى الاستئناف المتوقع للمناسبات التي تعقد بالحضور الشخصي (A/77/6 (Sect.3)/Add.2)، الفقرات من 178 إلى 180).

مكتب المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى

(أ) ستستخدم الموارد الخارجة عن الميزانية لعامي 2022 و 2023 لدعم البعثة في تنفيذها للاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون لجمهورية الكونغو الديمقراطية والمنطقة من خلال مشاريع متنوعة في مختلف المجالات المواضيعية؛

(ب) تبلغ تقديرات التمويل من خارج الميزانية لعام 2023 ما مقداره 1 600 000 دولار مقارنة بمبلغ 1 300 000 دولار في عام 2022. وتعزى الزيادة إلى الدعم المقدم إلى البلدان الموقعة والمؤسسات المشاركة في ضمان الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون في تنفيذ قرارات رؤساء الدول المتخذة في مؤتمر القمة العاشر لآلية الرقابة الإقليمية التابعة لإطار السلام والأمن والتعاون الذي عقد في كينشاسا،

فضلا عن الزيادة المتوقعة في مشاركة المبعوث الخاص في قيادة وتنسيق تنفيذ استراتيجية الأمم المتحدة الإقليمية للفترة 2023-2022 (A/77/6 (Sect.3)/Add.2، الفقرات من 203 إلى 205).

مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن

(أ) تبلغ الموارد المقدرة الخارجة عن الميزانية لعام 2022 ما مقداره 381 300 دولار وستدعم تقديم الخدمات الاستشارية الاقتصادية وخدمات الخبرة في الشؤون السياسية للمسارين الاقتصادي والسياسي اللذين يعمل عليهما المبعوث الخاص؛

(ب) ولا يُتوقع تخصيص موارد خارجة عن الميزانية لعام 2023 بسبب توقع انتهاء الخدمات الاستشارية المذكورة أعلاه في عام 2022 (A/77/6 (Sect.3)/Add.2، الفقرتان 234 و 235).

مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام المعنية بميانمار

(أ) ستغطي الموارد المقدرة الخارجة عن الميزانية لعامي 2022 و 2023 تكاليف ثلاث وظائف (1 ف-5 و 1 ف-3 و 1 موظف فني وطني) لتنفيذ قرار الجمعية العامة 180/76؛

(ب) ولا يزال مستوى الموارد الخارجة عن الميزانية لعام 2023 كما هو عليه في عام 2022، عند مبلغ 850 000 دولار (A/77/6 (Sect.3)/Add.2، الفقرتان 256 و 257).

المرفق الثالث

مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي

الموارد المقترحة لعام 2023: مقارنة بين أديس أبابا ونيروبي

تفسير الفرق	الفرق	2023 نيروبي		2023 أديس أبابا	فئة الإنفاق
		منها غير متكررة	المجموع	المجموع	
	(1)-(2)	(3)	(2)	(1)	
					الموظفون المدنيون
تطبيق أحدث جداول المرتبات وتكاليف الموظفين العامة	92,0	-	1 289,4	1 197,4	الموظفون الدوليون
إلغاء وظيفتين من الرتبة المحلية في أديس أبابا وإنشاء وظيفتين من الرتبة المحلية في نيروبي بمعدل شغور قدره 35 في المائة	(17,8)	-	368,5	386,3	الموظفون الوطنيون
	74,2	-	1 657,9	1 583,7	المجموع، الموظفون المدنيون
					التكاليف التشغيلية
	(1,1)	0	110,2	111,3	السفر في مهام رسمية
استئجار أماكن العمل (مكتب الأمم المتحدة في نيروبي): 16 000 دولار	15,4	4,5	27,4	12	المرافق والبنى التحتية
الاحتياجات غير المتكررة لاستبدال المركبة: 50 000 دولار؛ زيادة الحاجة إلى استئجار المركبات في نيروبي: 9 000 دولار	56,3	50	64,6	8,3	النقل البري
زيادة رسوم مكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في نيروبي مقارنة بأديس أبابا	1,1	0	41,2	40,1	الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات
انخفاض الاحتياجات من تقاسم التكاليف في نيروبي مقارنة بأديس أبابا	(1,9)	0	1,9	3,8	الشؤون الطبية
الشحن لاقتناء المركبات ومعدات تكنولوجيا المعلومات لمرة واحدة: 7 500 دولار؛ وارتفاع التكاليف المشتركة في مكتب الأمم المتحدة في نيروبي: 2 000 دولار؛ وزيادة رسوم التدريب غير المتعلقة بالانتقال: 2 000 دولار	11,5	8,2	17,8	6,3	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
	81,3	62,7	263,1	181,8	مجموع التكاليف التشغيلية
					المجموع (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)
	155,5	62,7	1 921,0	1765,5	

المرفق الرابع

معلومات عن تأجير المركبات، 2020-2023

نوع المركبة أو الغرض منها	2023		2022		2021		2020		البيانات السياسية الخاصة
	عدد المركبات	مجموع التكاليف							
مكتب المستشار الخاص للأمين العام الفئة ألف المعني بقبرص	1	6 900	1	6 800	1	7 300	1	6 800	
الفئة باء	1	9 500	1	9 200	1	10 100	1	10 600	
الفئة جيم	3	15 400	3	15 100	3	16 400	2	10 000	
الفئة ج (مختلط)	-	-	-	-	-	-	1	7 400	اعتماد لمركبات كبار الشخصيات في حالة تعيين مستشار خاص للأمين العام
المجموع المخصص للبعثة	5	31 800	5	31 100	5	33 800	5	34 800	
مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بمنع الإبادة الجماعية	-	3 600	-	3 600	-	3 600	-	3 600	اعتماد مبلغ مقطوع حسب الحاجة
مكتب المبعوث الشخصي للأمين العام للصحراء الغربية	-	1 000	-	1 000	-	1 000	-	1 000	اعتماد مبلغ مقطوع حسب الحاجة
مكتب المبعوث الخاص للأمين العام المعني بتنفيذ قرار مجلس الأمن 1559 (2004)	-	2 000	-	2 000	-	2 000	-	2 000	اعتماد مبلغ مقطوع حسب الحاجة
مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا	52	93 000	52	89 800	17	150 100	17	141 100	
النقل للموظفين الوطنيين (عطلات نهاية الأسبوع)	10	7 100	10	6 900	3	10 800	3	10 200	
تأجير المركبات لنقل أعضاء اللجنة الدستورية من الفنادق إلى قصر الأمم أثناء دورات اللجنة	-	-	-	94 000	1	40 600	1	40 700	
المجموع المخصص للبعثة	62	100 100	62	190 700	21	201 500	21	192 000	

البيانات السياسية الخاصة	نوع المركبة أو الغرض منها	2020		2021		2022		2023	
		عدد المركبات	مجموع التكاليف						
مكتب المبعوثين الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي	مركبة ثقيلة رباعية الدفع للأغراض العامة	-	-	1	6 500	-	-	1	5 500
	استخدام سيارات الأجرة في مهام رسمية	-	-	-	-	-	-	1	3 500
الاحتياجات الجديدة لعام 2023 المتعلقة بالنقل المقترح للمكتب من أديس أبابا إلى نيروبي									
	المجموع المخصص للبعثة	-	-	1	6 500	-	-	2	9 000
مكتب المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى	مركبة ثقيلة رباعية الدفع للأغراض العامة	-	-	1	5 500	-	-	1	5 500
	استخدام سيارات الأجرة في مهام رسمية	-	-	1	3 500	-	-	1	3 500
	المجموع المخصص للبعثة	-	-	2	9 000	-	-	2	9 000
مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن	مركبة غير مدرعة لمدة 12 شهرا	1	18 000	1	18 000	1	18 000	1	18 000
	مركبة غير مدرعة لمدة 12 شهرا	1	18 000	1	18 000	1	18 000	1	18 000
	مركبة غير مدرعة لمدة 12 شهرا	1	18 000	-	-	-	-	-	-
	مركبة مدرعة لمدة 10 أيام	1	15 000	1	15 000	1	15 000	1	15 000
	مركبة مدرعة لمدة 10 أيام	1	15 000	1	15 000	1	15 000	1	15 000
	المجموع المخصص للبعثة	5	84 000	4	84 000	5	84 000	4	66 000
مكتب المبعوثين الخاصة للأمين العام المعنية بميانمار	المجموع المخصص للبعثة	-	-	-	4 800	-	-	-	4 800
	اعتماد مبلغ مقطوع حسب الحاجة	-	-	-	4 800	-	-	-	4 800
	المجموع، المجموعة الأولى	-	222 500	-	323 700	-	321 700	-	322 200